



大会

Distr.: General
23 October 2019
Chinese
Original: English

第七十四届会议

议程项目 135

2020 年拟议方案预算

2020 年拟议方案预算

第二编
政治事务

第 3 款
政治事务

特别政治任务

专题群组三：区域办事处、支助政治进程办事处和其他政治任务

联合国海地综合办事处

摘要

本报告载列源于安全理事会决定的区域办事处、支助政治进程办事处和其他政治任务专题群组下联合国海地综合办事处 2020 年拟议所需资源。

联合国海地综合办事处 2020 年拟议资源为 20 395 200 美元(扣除工作人员薪金税)。



目录

	页次
一. 办事处概况	3
A. 2020 年拟议方案计划	8
B. 2020 年拟议所需员额和非员额资源	11
二. 请大会采取的行动	14

* 包含 2020 年拟议方案计划的部分根据大会第 [72/266 A](#) 号决议第 13 段重申的既定预算程序和做法提交大会审议。

** 按照第 [72/266 A](#) 号决议第 11 段的规定，载列所需员额和非员额资源部分通过行政和预算问题咨询委员会提交大会审议。

一. 办事处概况

(20 395 200 美元)



前言

2018 年 9 月，我作为现已结束的联合国海地司法支助特派团维和团团长抵达海地。我没有被该国面临的挑战所震惊，而是被海地人与我分享的许多关于复原力和希望的故事所震撼。正是本着这种积极的精神，在我的任期内，联合国调整了其作用，重塑了其存在，以便更有力地支持海地当局和机构解决困扰该国的相互关联的严重政治、社会和经济脆弱性。海地的政治艰难，国家机构能力有限且公信力缺乏，其人口因强硬的经济逆风而经受困难，在其部分领土上活动而不受惩罚的犯罪团伙活动激增，这些都让人们清晰地看到需要克服的挑战。国家领导人与私营部门和民间社会利益攸关方一起，需要在就短期和中期提振国家的路线图达成共识方面保持清醒。

然而，我相信，联合国有一个清晰、有效和可操作的、以促进各实体整合并与更广泛的国际社会进行更有效协调且掌握相应手段为前提的愿景，就完全能够帮助海地实现其各项目标。

联合国海地综合办事处的优先事项是明确的：它将在以下方面向海地政府提供咨询：促进和加强政治稳定和善政，包括法治；维护和促进和平与稳定的环境，包括为此支持包容各方的海地人之间的民族对话；保护和促进人权。

因此，2020 年为联合国对海地提供新的、重点突出和综合的支助提供了新的机会，这一支助将以该国过去互动协作的许多成就为基础。规模适中、人员配备适当的联海综合办与资源充足的联合国国家工作队一起开展活动，并与双边行为体和区域机构密切合作，是帮助该国推进建立政治共识所需的复杂进程、帮助实施结构改革和实现微小但实在的可持续发展步骤的最恰当工具。

我相信，实现这些目标将为海地人民带来可衡量的好处，并为该国青年人开辟新的视野。联合国将继续与所有海地人并肩前行，实现他们的希望和期望。

联合国海地综合办事处主任

海伦·鲁思·戈马尔·拉利姆(签名)

总方向

任务和背景

1. 2019 年 6 月 25 日安全理事会第 2476(2019)号决议确定了联合国海地综合办事处的任务，其中规定联海综合办和联合国驻海地国家工作队完全整合，后者承担方案和技术援助的角色。
2. 2019 年 10 月 16 日确立联海综合办的任务，标志着海地二十多年维持和平行动的结束，自 1993 年以来通过 7 个外地特派团执行了维和行动。该办事处将在一个高度复杂和动荡的环境中运作，其特点是存在着重大的政治、安全和社会经济挑战。
3. 联海综合办将在以下方面向海地政府提供咨询：促进和加强政治稳定和善政，包括法治；促进和平与稳定的环境，包括为此支持包容各方的海地人之间的民族对话；保护和促进人权。
4. 联海综合办还将负责协助政府的以下工作：(a) 规划和举行自由、公正和透明的选举；(b) 加强海地国家警察的能力，包括为此开展人权和维持秩序培训，以应对帮派暴力及性暴力和性别暴力、维持公共秩序；(c) 与社会各阶层制定一种包容办法，以减少社区暴力，特别是帮派暴力；(d) 应对侵犯和践踏人权的行爲，遵守国际人权义务；(e) 改善监狱管理当局对监狱设施的管理和监督，以确保按照国际标准妥善对待被拘留者；(f) 加强司法部门，包括为此而通过和执行关键立法以促进司法部门改革，改善内部监督和问责，特别是对与腐败有关方面的监督和问责，解决审前长期拘留问题，并确保择优任命司法人员和及时续延司法任务。
5. 与内乱、帮派暴力和有组织犯罪有关的持续风险使海地的安全局势动荡不安，特别是在选举进程和国家利益攸关方之间的全面对话缺乏进展的情况下。政治和选举暴力，加上系统性的性别不平等、歧视和基于性别的暴力持续不受惩罚，恐将进一步恶化社会凝聚力，包括在政治中赋予妇女权力及经济发展。公共机构中担任重要决策职位的妇女人数，包括在国家警察中的人数仍然很少。选举暴力严重影响了选举的投票率，进一步剥夺了妇女和青年人的选举权。妇女参与政治和国家进程的比例仍然持续走低，目前在议会中的妇女比例不到 3%，而 2006 年为 9%，低于宪法规定的 30% 的最低配额。经济增长缓慢和贫困造成的恶劣生活条件(59% 的人口在贫困线以下，其中 25% 生活在赤贫中)，进一步加剧了这种情况。
6. 虽然国家机构的能力仍然有限，但可喜的迹象表明，机构建设已取得重大进展。对司法部门的必要改革需要完成，以建立具有复原力和问责制的机构。海地国家警察近年来在联合国和捐助方的支持下建立了更多的业务和体制能力，首次在没有国际维持和平人员支持的情况下承担起法律和秩序的全面责任。维持国家警察更大自主性、廉正和效力的提升曲线，将是对该机构今后一段时期的重大考验。
7. 马修飓风三年后以及海地现代史上最具破坏性的地震九年后，正在进行的加强能力以减轻自然灾害风险的工作仍然十分艰巨。该国极易受到严重风暴、山洪暴发和沿海洪水的影响。至关重要的是，联海综合办的任务及其与联合国国家工作队的有效整合可帮助创造持续稳定、安全和尊重人权的条件，使海地走上可持续发展的道路。

与《联合国宪章》和可持续发展目标对接

8. 联海综合办根据其任务授权制定有助于实现上述目标的各项应交付产出。该办事处的宗旨符合《联合国宪章》第一条规定的联合国维护国际和平与安全的宗旨。《2030 年可持续发展议程》中的可持续发展目标体现了《宪章》第一条规定的宗旨。如下文第 28 和 29 段所述，这项宗旨以及应交付产出与若干可持续发展目标相一致。

近期情况

9. 2019 年，海地有一个维持几个月的看守政府。今年 7 月，若弗内尔·莫伊兹总统任命了他自 2017 年 2 月上任以来的第四位总理，他此前的被提名人未能让其内阁获得立法机构的批准。前任总理于 3 月在不信任投票后辞职，此前发生了抗议经济形势不断恶化以及围绕所谓的加勒比石油组织联盟资金管理不善的丑闻的情况。¹ 反对党议员于 2019 年 2 月提出的针对莫伊兹总统的弹劾动议，在对加勒比石油组织丑闻的第二期调查于 5 月公开后重新启动。8 月，众议院经投票决定不弹劾莫伊兹总统。
10. 确认新政府的工作陷入僵局，极大地影响了议会的运作、妨碍了重要法律的通过，包括 2018-2019 年预算法和选举法。这两项法律对于 2019 年 10 月举行立法选举至关重要。由于未能确认新政府，国际货币基金组织等捐助方暂停了对海地的财政支持。由于 2019 年不太可能举行立法选举，议会将在 2020 年 1 月失去功能，届时下议院所有议员和部分参议院议员的任期将届满。莫伊兹总统驾驭两极分化的政治环境的能力将受到进一步考验，因为他必须围绕全国对话和选举建立共识，而宪法要求他以法令治理。
11. 2018 年宏观经济形势明显恶化，7 月因试图提高燃料价格引起的暴力抗议和自那以来困扰该国的持续不稳定加剧了这一形势。2018 年国内生产总值增长估计为 1.5%，预计 2019 年为 0.4%，而国家货币古德对美元继续贬值。农业生产持续放缓将对粮食安全和整体贫困水平产生不利影响，对占全国家庭户主 47% 的妇女产生不成比例的影响。2019 年，估计有 260 万海地人面临严重的粮食无保障状况，其中 571 000 人需要紧急援助。
12. 旷日持久的政治危机和日益恶化的经济形势促成了暴力和犯罪行为的增加。2018 年和 2019 年，与内乱和帮派暴力有关的持续风险使各社区的安全情况动荡不安，特别是在首都太子港最边缘化和人口最稠密的地区以及阿蒂博尼特省。城市和犯罪团伙(其中一些与政治派别有关联)以及社会动乱被操控，用来破坏政治对话举措和阻碍经济改革。
13. 2019 年头五个月报告的凶杀案数量比 2018 年翻了一番(523 起案件，2018 年同期为 274 起)。自 2019 年 2 月以来，帮派活动也激增，在太子港最贫困和人口最稠密的社区，如太阳城和 La Saline 以及阿蒂博尼特省，帮派间的相互暴力活动明显增加。2018 年 11 月，五个武装团伙袭击了 La Saline 的居民，这些居民因据称与敌对武装团伙有关联而成为攻击目标。袭击造成至少 26 人死亡并导致其他严重暴力行为，包括两起轮奸案。
14. 尽管海地据报告是犯罪率最低的加勒比国家之一，但人们看到的海地犯罪和帮派活动的上升对本已脆弱的生计造成了不利影响，减少了脱贫机会，在挑战日益严峻的情况下，需要加强联合

¹ 加勒比和中美洲国家与委内瑞拉玻利瓦尔共和国结成石油联盟，规定成员国在优惠融资条件下获得石油。

国国家工作队的发展活动，以筹集资源为他们提供资金。一些城市帮派已经在太子港之外扩展了他们的立足点，特别是在该国主要的稻米种植区阿蒂博尼特省。在 2018 年下半年和 2019 年 2 月的暴力抗议之后，这一趋势出现恶化。与帮派暴力和政治不稳定有关的社会经济状况的恶化，对妇女产生了超出比例的影响，并对海地向外的移民率产生了负面影响。从保护的角度来看，小武器和轻武器在平民人口和非国家行为体中的扩散，仍然令人严重关切。海地移民沿用犯罪网络和人口贩运团伙使用的路线，增加了妇女和女孩易遭性暴力和性剥削行为的脆弱性。

15. 海地国家警察尽管行动能力有所增强，但常常发现自己准备不良，在如太阳城和 La Saline 等太子港被剥夺权利的街区的冲突中无法进行干预。2018 年 11 月 13 日和 14 日，5 个武装团伙袭击了 La Saline 的居民，据称他们是因与敌对团伙有关联而成为袭击目标。在解决帮派和国家行为体实施暴力所造成的侵犯和践踏人权行为方面取得了极少的进展。到目前为止，La Saline 的袭击事件没有导致多少人被捕。与帮派有关的活动阻碍了当地居民获得基本服务和基本需求。在监狱人满为患的情况下，对等待审判或因团伙暴力被定罪的被拘留者的管理工作，需要在监狱管理和监督方面采取不同的方法。

2020 年战略和外部因素

16. 根据安全理事会的授权，联海综合办将与联合国国家工作队密切合作，着手于海地实现可持续发展目标的优先事项。
17. 该办事处将通过与联合国各机构、基金和方案组成的联合专题小组，协助政府解决导致暴力和冲突的根源。联合预防工作将侧重于促进包容性和可持续发展，以克服脆弱性并满足人口的需求，即经济发展和消除贫困、性别平等、社会凝聚力、建设复原力和为青年人创造机会。
18. 联海综合办将进行斡旋，并在政治层面发挥咨询和倡导作用。这些工作的目的是协助海地利用多年来在实现和平与稳定方面取得的进展，并为联合国国家工作队提供的方案和技术援助创造有利环境。联海综合办将支持并倡导政治解决方案，就维持稳定和发展的改革达成共识。
19. 联海综合办和联合国国家工作队将作为一个团队发挥作用，提供全面的对策，直接促进该办事处计划成果的实现，并促成长期发展。按照第 2476(2019)号决议的规定，联海综合办和联合国国家工作队将实施一个综合战略框架及一项全面的资源调动战略。为此将建立协调结构，以确保它们的密切合作和联合国的有效应对行动，同时保持其各自任务的必要独立性。联海综合办和联合国国家工作队的领导层将以秘书长特别代表为首的联合国海地高级管理小组的核心组成部分。
20. 作为一个综合团队，联海综合办和联合国国家工作队将以互补的方式运作，开展跨领域优先工作。他们将建立联合小组，应对帮派暴力、减少社区暴力、司法和选举问题。协调方式将包括对影响其在海地工作的问题进行联合分析，以便共同开展授权活动。协调机制的目标是扩大各机构、基金和方案的方案工作，在帮派成员解除武装、复员和重返社会、减少社区暴力、司法、警察和惩戒、人权和选举等领域提供技术援助。国家工作队在减少社区暴力、解除武装、选举安全和司法领域的技术和方案支持，将由建设和平基金提供初始资金。
21. 联海综合办将设立一个综合的解除武装、复员和重返社会/减少社区暴力领导小组，由政治和善治处处长领导，其中将包括秘书长副特别代表/驻地协调员/人道主义协调员和警务专员作为常设成员，必要时包括人权处处长。在秘书长特别代表的全面指导下，该小组将共同监督、规划

解除武装、复员和重返社会/减少社区暴力小组，并向其提供战略指导，该小组在职能上将向政治和善治处处长报告并由其管理。

22. 2019年9月3日至5日，联合国国家工作队、联海综合办先遣队和联合国海地司法支助特派团(联海司法支助团)联合举办了一次战略规划讲习班，以制定联合国的共同愿景，商定跟踪任务进展情况的基准以供安全理事会审议，并确定联海综合办和联合国国家工作队之间的协调机制和工作安排。双边伙伴、区域组织和国际金融机构继续为海地的安全与法治建设提供大量方案支助和资源，加强联合国系统与它们的合作和协调有助于加强国际互动协作的一致性，并有助于确保适当分配捐助方提供的资源。
23. 关于联合国人员的性剥削和性虐待问题以及本组织应对海地霍乱的方法，联海综合办将支持一个单一的小组，与联合国系统相关行为体协调作出战略反应。
24. 在外部因素方面，2020年总计划所依据的是如下一些规划假设：
 - (a) 政治氛围的两极分化势必继续并破坏推动政治、法律和经济改革的具体举措；
 - (b) 安全局势保持相对稳定，预计会影响特别是太子港大都市区的任何事件都得到国家安全机构令人满意的处理；
 - (c) 国际社会参与其中，捐助方的资源可用于支持联合国国家工作队的工作；
 - (d) 包括飓风和地震在内的自然灾害对海地的影响仍然有限。
25. 该办事处将酌情把性别平等视角纳入业务活动、应交付产出和成果。为了确保妇女在各级切实全面地参加、参与并拥有自己的代表，性别平等主流化将成为贯穿整个办事处的问题。为此将部署高级性别平等专家，加强以促进性别平等方式执行任务的能力，并通过开展斡旋职能，与联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)协作，帮助海地政府落实其性别平等承诺。
26. 关于与其他实体的合作，该办事处将与在海地开展活动的国家和国际伙伴保持密切和持续的协作、协调和信息共享，以防止重复工作并最大限度地利用现有资源。该办事处将巩固现有双边、多边和区域伙伴关系，与美洲国家组织和加勒比共同体等区域组织合作，确保采取协调的做法。联海综合办将与合作伙伴一道并与联合国国家工作队密切合作，促进经广泛咨询的、有效的和及时的行动，应对风险和挑战，利用每个伙伴的责任和比较优势，最大限度地利用现有资源。与国际金融机构的伙伴关系框架将得到进一步加强，以更好地处理海地和平与安全与发展之间的关系。

A. 2020 年拟议方案计划



1. 宗旨

27. 联海综合办为之作出贡献的宗旨是：加强政治稳定和善治，包括法治；促进和平稳定的环境；保护和促进人权，加强性别平等。

2. 与可持续发展目标对接

28. 这项宗旨与可持续发展目标 5(实现性别平等，增强所有妇女和女童的权能)对接。在实现该宗旨方面取得进展将有助于确保妇女全面有效参与各级政治、经济和公共生活的决策，并享有进入以上各级决策领导层的平等机会。
29. 这项宗旨还与可持续发展目标 16(创建和平、包容的社会以促进可持续发展，让所有人都能诉诸司法，在各级建立有效、负责和包容的机构)对接。在实现该宗旨方面取得进展将有助于：大幅减少一切形式的暴力和相关的死亡率；促进法治和确保所有人都有平等诉诸司法的机会；在各级建立有效、负责和透明的机构；确保各级的决策反应迅速、具有包容性、参与性和代表性；通过开展国际合作等方式加强相关国家机制，在各层级提高尤其是发展中国家的能力建设，以预防暴力、打击恐怖主义和犯罪行为；推动和实施非歧视性法律和政策以促进可持续发展。

3. 2020 年重点计划成果

加大国家机构之间建立共识与合作力度，以消除海地不稳定和不平等的根源

2018 年和 2019 年，治理方面的挑战越来越大，这对推动作出迅速反应、具有包容性、参与性和代表性的决策以使海地走上巩固稳定和维持和平与发展的道路的努力产生了影响。

2020 年，联海综合办将支持就国家优先事项建立政治共识的努力。联海综合办将发挥斡旋作用，参与劝说和召集一系列利益攸关方，以解决导致海地不稳定和不平等的问题，并按照该国的优先事项，促进包容性经济增长、可持续发展和社会融合并增强抗灾能力。联海综合办将支持选举改革工作，并作为咨询就选举预算、选举法(或法令)和选举委员会组成等需要政府和议会达成一致的关键因素提供专门知识。联海综合办将就如何把性别平等视角纳入工作中向决策者提供咨询意见，并将与公共和私营部门的女性对话者接触，让她们为预防冲突和建设和平的解决方案作出更大贡献。随着联合国对加强海地司法部门运作和独立性的支持从注重和平与安全向注重可持续发展过渡，将由联合国国家工作队利用建设和平基金的初始种子资金提供技术和方案支助，以应对在海地部署维和特派团以来一直面临的挑战。根据可持续发展目标 16，联海综合办的任务规定为消除立法机构和政府行政部门之间正常工作关系的障碍提供了契机。行动和应交付产出将包括：(a) 在政治层面进行斡旋，以在政府、反对派和民间社会的主要利益攸关方之间找到共同点；(b) 促进包容各方和全面的海地内部对话，以促进就政府正式任命人员达成共识；(c) 为国家对口单位进行改革提供咨询意见，以明确和简化体制框架，使当选国家官员的任期同步并相应对接(调整)选举日历。

成果和证据

预计计划的应交付产出将有助于取得成果，即加强政治稳定和善治，包括加强行政机构和立法机构之间的共识与合作，并有助于营造有利于推进政治和结构改革优先事项的政治环境。这些应交付产出还将使决策和政策执行过程中责任更加明确、实行问责并融入性别平等视角。

这项成果如能实现，其证据将包括在需要行政机构和立法机构之间合作的选举改革工作方面取得切实进展，如通过选举预算、选举法(或法令)和组成选举委员会，以及在议会批准或协商后及时任命国家机构的高级公职人员(如适用)。为就预防冲突和建设和平努力达成共识，联海综合办与妇女团体进行接触，并使其制度化。更多妇女参与了国家机构的决策进程。

这项成果如能实现，将表明 2020 年在共同实现宗旨方面取得了进展。

业绩计量

2018	2019	2020
	政治危机以及缺乏反应迅速、具有包容性、参与性和代表性的决策扰乱了治理工作	使治理更具连续性，妇女更多参与预防冲突和建设和平努力，从而作出反应更为迅速、更具包容性、参与性和代表性的决策

通过扭转帮派暴力激增的情况，加强对妇女、社区和生计的保护

2020 年，联海综合办将与联合国国家工作队合作，制定一种包容各方的方法，以减少社区和帮派暴力。联海综合办方法的关键要素将是加强与受影响社区的联系，加强海地国家警察应对性暴力和性别暴力等帮派暴力和维持公共秩序的能力，以及支持各机构制定以三项成果为重点的国家战略：(a) 关于减少社区暴力、解除武装、复员和重返社会以及武器和弹药管理的综合方案行动框架；(b) 有效的社区警务和其他形式的社区对话和外联；(c) 加强海地国家警察的分析和行动能力，以应对武装团伙构成的威胁。联海综合办和联合国国家工作队将设立一个高级别战略政策小组，将与政府、政治部门行为体和私营部门行为体以及国际伙伴确定的优先事项转化为解决帮派暴力问题的具体行动。

相关应交付产出包括斡旋和向最近重新设立的全国解除武装、复员和重返社会委员会提供咨询支持，以执行解决帮派暴力和相关的性暴力和性别暴力所需的国家战略和立法改革。联海综合办将促进职能部委、国家服务部门、海地国家警察和监狱管理局之间的协调。联海综合办将通过政治宣传，支持和利用联合国国家工作队、国际和国家金融机构以及双边合作伙伴的参与，加大有关解除武装、复员、转业援助和减少社区暴力的工作力度，并扩大受帮派影响地区的社会经济方案。最后，联海综合办将向海地国家警察、总稽核局和监狱管理局的工作提供咨询和支持，以减少违法行为，并加强与践踏和侵犯人权、任意逮捕和拘留以及性别暴力有关的监督和问责。联海综合办将通过技术援助和斡旋，帮助加强保护公民办公室和民间社会的能力和独立性，从而促进和保护受帮派暴力影响社区的人权。

成果和证据

预计计划的应交付产出将有助于取得成果，即加强全国解除武装、复员和重返社会委员会、海地国家警察和监狱管理局等国家利益攸关方的战略和行动能力，以有效预防和应对帮派暴力和性别暴力。

这项成果如能实现，其证据将包括：颁布符合国际标准和区域文书的全面军备控制法；制定应对帮派暴力的国家战略，其中包括关于减少社区暴力和武器弹药管理的规定；将在全面运作的全国解除武装、复员和

重返社会委员会与其他相关国家和国际利益攸关方密切协调而采取的战略和行动干预措施情况下，促使热点社区受帮派暴力和性别暴力影响的人数减少。

这项成果如能实现，将表明 2020 年在共同实现宗旨方面取得了进展。

业绩计量

2018	2019	2020
全国解除武装、复员和重返社会委员会未能运作	政府重新启动全国解除武装、复员和重返社会委员会	颁布全面军备控制法，通过应对帮派暴力问题的国家战略，热点社区受帮派暴力影响的人数减少，政府为全国解除武装、复员和重返社会委员会提供充足的后勤和财政资源，使其能够充分运作

有效、包容各方和负责任的机构有助于巩固稳定和营造保护环境

2020 年，联海综合办的任务规定为从战略上支持国家当局制定持久解决海地眼前和长期问题的办法提供了契机，方式是建立有效、负责和透明的机构，从而加强人人享有司法救助和社会服务的机会。具体而言，行动和应交付产出将包括：开展斡旋，以支持建立一个妇女代表不低于 30% 的选举委员会；联合国国家工作队提供方案和技术援助，为司法改革工作提供协商、咨询和宣传方面的支持；与海地国家警察接触，以加强其选举安全和执法的战略规划能力，并提高女警官的比例；联合国警察和惩戒顾问(其中部分人与国家对口单位同地办公)优先关注防止选举暴力，特别是针对妇女的暴力，以及警察过度使用武力问题；努力预防社区发生选举暴力事件，推动建立由妇女领导的与海地国家警察挂钩的早期预警机制。联海综合办将与联合国国家工作队和国际伙伴共同努力，在这些领域开展行动。联海综合办将通过与联合国其他实体成立联合专题小组，帮助解决制约妇女参与政治的因素，并营造无歧视的环境。

成果和证据

预计计划的应交付产出将有助于取得成果，即海地在建立有效、负责和透明的主要国家机构方面取得进展，践踏和侵犯人权行为不受惩罚的情况减少，从而为民众提供更好的保护环境。

这项成果如能实现，其证据将包括民众对主要国家机构提供服务的满意率得到提高。

这项成果如能实现，将表明 2020 年在共同实现宗旨方面取得了进展。

业绩计量

2018	2019	2020
	民众对国家机构提供的公共服务的满意度低	鉴于国家机构更加有效、加强问责且更加透明，以及更多妇女在主要机构中担任决策性职位，民众对公共服务体验的满意度提高

30. 联海综合办将继续以其授权任务为指导。这些任务为其应交付产出提供立法框架。

4. 2018-2020 年期间应交付产出

31. 表 1 按类别和子类别列出 2018-2020 年期间有助于实现上述宗旨的所有应交付产出。

表 1

按类别和子类别分列的 2018-2020 年期间应交付产出

	2018 年计划数	2018 年实际数	2019 年计划数	2020 年计划数
量化的应交付产出				
A. 协助政府间进程和专家机构				
会议文件(文件数目)	—	—	—	3
为会议提供实质性服务(为时 3 小时的会议次数)	—	—	—	3
B. 生成和转让知识				
研讨会、讲习班和培训活动(天数)	—	—	—	32
出版物(出版物数目)	—	—	—	2
技术材料(材料数目)	—	—	—	11
非量化的应交付产出				
C. 实质性应交付产出				
斡旋				
协商、咨询和宣传				
实况调查、监测和调查团				
D. 信息传播方面的应交付产出				
外联方案、特别活动和宣传材料				
对外和媒体关系				
数字平台和多媒体内容				

B. 2020 年拟议所需员额和非员额资源

32. 根据第 2476(2019)号决议规定，在海地开展维持和平行动 20 年后，联合国海地综合办事处将接替最后一个维和特派团——联海司法支助团。安理会同一决议强调指出，需要顺利、成功和负责任地过渡到联海综合办，以确保连续性。在此之前，安理会第 2466(2019)号决议决定于 2019 年 10 月 15 日关闭联海司法支助团，并请秘书长着手进行必要的规划，从 2019 年 10 月 16 日起建立联合国系统在海地的适当综合存在，包括特别政治任务，配置以相关能力和专长，以期在联海司法支助团撤出后协调联合国各机构、基金和方案的活动，与捐助界合作，并继续支持海地政府在巩固和平和长期发展方面作出努力。
33. 在安全理事会决定设立联海综合办之后，成立了一支先遣队并于 2019 年 8 月部署到海地。该先遣队包括在预算和财务、人力资源、后勤和信息技术方面具有专门知识的工作人员，以及在联海综合办获得授权的五项实务活动(即政治事务和善治、人权、减少社区暴力、警务和惩戒)方面具有专长的工作人员。为确保联海综合办于 2019 年 10 月 16 日开始运作，先遣队开展了规划活动，从而确保顺利过渡。

34. 规划活动包括全面敲定任务构想以及相关的支助、警务和安全行动构想。先遣队还启动了工作人员的招聘进程,如果大会批准,这些工作人员将构成联海综合办的人员编制。先遣队对物色将作为联海综合办总部的设施等后勤规划活动进行监督。先遣队还与联海司法支助团的实务部门和联合国国家工作队合作,酌情规划联海司法支助团已获授权活动(包括与预计将延续的方案和技术援助角色相关的活动)的过渡事宜。因此,预计联海综合办将在 2019 年 10 月 16 日任务授权开始时全面运作。
35. 为向联海综合办提供足够资源以开始履行任务,包括满足先遣队的所需资源,秘书长根据大会第 72/264 号决议第 1(a)段给予他的有关 2018-2019 两年期意外及非常费用的授权,核准了 3 597 300 美元,用作为实现向联海综合办顺利过渡的前期准备以及 2019 年 10 月 16 日至 12 月 31 日已获授权活动的估计所需资源。
36. 根据秘书长在其 2019 年 5 月 13 日给安全理事会主席的信(S/2019/387)中提出的关于这一拟议任务的业务细节的建议,安理会要求联海综合办由以下咨询股组成:1 个政治和善治股,由善治、司法、选举、宪政改革和公共服务问责等方面的顾问人员组成;1 个帮派暴力问题、减少社区暴力和武器弹药管理股;1 个警务和惩教股,由最多 30 名文职人员和借调人员组成,担任警务和惩教顾问,该股由一名联合国警务专员领导;1 个人权股;1 个安保股;1 个任务支助股;以及设在秘书长特别代表办公室内的新闻、性别平等咨询、协调和法律职能人员,包括受害人权利倡导者。
37. 此外,安全理事会强调,联海综合办和联合国国家工作队需要充分整合。联海综合办的拟议人员编制考虑到安理会关于所需业务资源(包括在可行的情况下同地办公)以及足够方案管理职位的要求,从而确保联海综合办与联合国国家工作队充分整合。
38. 联海综合办将维持小规模存在,主要在其总部所在地太子港运作。根据安全理事会关于联海综合办和联合国驻海地国家工作队充分整合的要求,联海综合办和联合国国家工作队将建立关于选举改革、司法改革、解除武装、复员和重返社会以及减少社区暴力方案的联合小组。联合小组将共用联海综合办或联合国国家工作队的房地,以加强合作,协调执行任务规定。
39. 借鉴联海司法支助团发起的指导和咨询方案中的经验教训,将尽可能安排负责向国家警察中的对应人员提供咨询和指导的高级文职人员(包括警务专员)与海地国家警察同地办公。联合国警务人员和政府提供的惩戒人员也将海地各区域的五个地点与他们的对应人员同地办公。
40. 在联海综合办的开办阶段,正着力于利用联海司法支助团现有的基础设施和资产。联海综合办总部将临时设在目前作为联海司法支助团总部的后勤基地,直到确定一座符合联合国设施标准并(鉴于海地地质情况)符合地震安全标准的办公楼。如果新任务需要联海司法支助团现有的商品和服务商业合同且这些合同适合新任务,则相关合同将被转给联海综合办,并根据需要缩小规模、延长合同期限或进行其他修改。此外,拟议预算考虑到联海司法支助团目前的设备、用品和备件库存。目前正在进行联海司法支助团清算活动的小组认为这些设备、用品和备件库存适合移交给联海综合办。在适用情况下,订约承办事务的所需资源估计数根据与联海司法支助团订立的现有合同的条款和条件计算。

所需资源 (经常预算)

表 2
财政资源

(千美元)

支出类别	2019 年	2020 年	
	支出估计数 ^a (2019 年 10 月 16 日-12 月 31 日) 包括先遣队的支出	所需资源共计	非经常所需资源
	(1)	(2)	(3)
联合国警察费用	127.4	800.2	—
文职人员费用	2 868.4	13 673.7	—
业务费用	596.8	5 921.3	660.4
共计 (扣除工作人员薪金税后的净额)	3 592.6	20 395.2	660.4

^a 支出估计数与秘书长根据大会第 72/264 号决议第 1(a)段所给予的有关 2018-2019 两年期意外及非常费用的授权供资的 3 597 300 美元的支出估计数相符。

表 3
职位

	专业及以上职类							一般事务及有关职类			本国工作人员				
	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2/1	小计	外勤/ 安保人员	一般 事务人员	国际工作 人员共计	本国专业 干事	当地 雇员	本国工作 人员共计	总计
联海综合办	1	1	5	7	19	9	1	43	18	—	61	21	28	49	110
支援人员	—	—	—	1	1	—	—	2	—	2	4	—	—	—	4
共计	1	1	5	8	20	9	1	45	18	2	65	21	28	49	114

41. 2019 年支出估计数 3 592 600 美元用于联海综合办从成立至 2019 年 12 月 31 日期间的业务活动, 包括 2019 年 8 月中旬部署的先遣队的所需经费。估计支出将由秘书长根据给予其的意外及非常费用授权核准的 360 万美元承担, 用于上文第 33 段所述为设立联海综合办做前期准备的人员费用和业务费用。将在 2018-2019 两年期第二次执行情况报告中为意外及非常费用项下核定资源的使用数额请求批款。
42. 2020 年联海综合办所需资源估计数为 20 395 200 美元(扣除工作人员薪金税后的净额), 用于以下相关费用: 最多 13 个联合国警察职位的联合国警察相关费用(800 200 美元), 拟议设立的 114 个职位(1 个助理秘书长、1 个 D-2、5 个 D-1、8 个 P-5、20 个 P-4、9 个 P-3、1 个 P-2、18 个外勤事务人员、2 个一般事务人员、21 个本国专业干事和 28 个当地雇员)和 2 名政府提供人员的文职人员费用(13 673 700 美元), 以及业务费用(5 921 300 美元)。业务费用估计数包括咨询人和咨询服务(283 800 美元); 公务差旅(355 500 美元); 设施和基础设施(2 707 000 美元); 陆运(426 000 美元); 通信和信息技术(1 596 700 美元); 医疗(276 000 美元); 其他用品、服务和设备(276 300 美元)。

43. 为提供能力以执行安全理事会第 2476(2019)号决议规定、上文第 1 和第 2 段所述的联海综合办的任务，拟设立 114 个职位，包括 65 个国际工作人员职位和 49 个本国工作人员职位。联海综合办的拟议人员编制包括：(a) 根据联海综合办的授权任务，围绕政治和善治、警务和惩戒以及人权这三个支柱组织的实质性部分的 80 个职位；(b) 围绕业务和资源管理以及服务交付和供应链管理这两个支柱组织的任务支助部分的 34 个职位。将由最多 13 名联合国警务人员和 2 名政府提供的惩教干事支助文职人员。拟议的人员编制与已获授权活动的规模相称，并考虑到安理会授权的联海综合办与联合国国家工作队的整合。
44. 工作人员费用适用的空缺率为：国际工作人员 12.2%，当地雇员 12.5%，本国专业干事 11.9%。联合国警察费用适用 3.8%的空缺率，政府提供人员费用不适用空缺率。拟议空缺率以征聘进程的预期进展为基础，征聘进程始于 8 月中旬向海地部署先遣队之时。拟议空缺率还考虑到联海综合办征聘目前部署在联海司法支助团的工作人员和最近几年所缩编或关闭特派团的其他工作人员的能力。

预算外资源

45. 预计联海综合办 2020 年没有预算外资源。

二. 请大会采取的行动

46. 请大会：
- (a) 核准联合国海地综合办事处 2020 年预算 20 395 200 美元(扣除工作人员薪金税后的净额)；
 - (b) 按照第 41/213 号决议附件一第 11 段规定的程序，在 2020 年方案预算第 3 款(政治事务)下批款 20 395 200 美元(扣除工作人员薪金税后的净额)；
 - (c) 在第 36 款(工作人员薪金税)下批款 1 592 900 美元，由 2020 年方案预算收入第 1 款(工作人员薪金税收入)下同等数额抵销。