



大会

Distr.: General
3 July 2019
Chinese
Original: English

第七十四届会议

暂定项目表* 项目 137

2020 年拟议方案预算

2020 年拟议方案预算

第二编
政治事务

第 3 款
政治事务

特别政治任务

联合国阿富汗援助团

摘要

本报告载列联合国阿富汗援助团 2020 年拟议所需资源，在扣除工作人员薪金税后为净额 136 194 800(毛额 146 342 700 美元)。

* A/74/50。



目录

	页次
一. 援助团总体情况	3
A. 2020 年拟议方案计划及 2018 年方案执行情况**	7
B. 2020 年拟议员额和非员额所需资源***	16
1. 所需资源总额	16
2. 所需人员编制	17
3. 财政资源	31
4. 所需资源分析	32
5. 预算外资源	36
二. 为执行大会第 73/279 A 号决议各项决定和要求、包括经大会核可的行政和预算问题咨 询委员会各项要求和建议而采取的后续行动摘要	37
A. 大会	37
B. 行政和预算问题咨询委员会	38
附件	
一. 按组织单位分列的人员配置拟议变动情况	45
二. 按地点分列的所需人员编制	48
三. 组织结构图	50
四. 关于同联合国阿富汗援助团协作开展方案事项工作的联合国各机构、基金和方案 2019 年 实务活动(酌情综合)的资料	54
五. 东道国和(或)其他联合国实体提供的捐助(现金和(或)实物捐助)	58
六. 2020 年安保事务费用	59

** 根据第 72/266 A 号决议第 11 段的规定，包含方案计划和方案执行情况资料的部分通过方案和协调委员会提交大会审议。

*** 根据第 72/266 A 号决议第 11 段的规定，包含所需员额和非员额资源的部分通过行政和预算问题咨询委员会提交大会审议。

一. 援助团总体情况

(136 194 800 美元)



前言

我看到目前不断有迹象表明阿富汗出现和平势头，最明显的迹象莫过于，阿富汗政府和塔利班 17 年来第一次同时宣布在 2018 年开斋节期间同时实行停火。宣布停火后，政府军和塔利班战斗人员在全国各城市举行庆祝活动，人们看到交战双方拥抱的画面喜极而泣。在这一稍纵即逝的时刻，公众谈论的话题从战争转向和平，为国家、区域和国际社会应对该国安全、政治和发展的挑战注入了新的动力。

我走遍阿富汗各地，非常清楚地看到，普通阿富汗人渴望有一个稳定和繁荣的未来。包括难民、回返者和因冲突而流离失所者在内的家庭，对联合国的工作表示感谢。他们认为，阿富汗平民不陷入冲突，所有人的基本人权得到保护，政府的注意力和有限的发展资源不用于战争，这才是他们国家的未来。

的确，虽然阿富汗人民的处境仍然困难，但到处都有希望的迹象。我在喀布尔与年轻专业人士进行了交谈，他们在媒体机构为国家繁荣的新闻业做出了贡献。我在托尔卡姆边境点与寻求更美好未来的回返者进行了交谈。我与在选民登记中心发生几次恐怖袭击之后还登记投票的人进行了交谈。我与光脚徒步几百英里要求结束战争的和平活动人士进行了谈话。

在我看来，有几个时刻象征着阿富汗的韧性。在面对严重干旱和洪水、政治分歧和区域摩擦等空前挑战的时候，我亲眼目睹了面对挑战、威胁和恐吓的阿富汗人绝对的无所畏惧、一往无前的勇气。

2020 年是阿富汗走向自力更生转型十年的中期。联合国阿富汗援助团(联阿援助团)在支持捐助者和政府承担责任履行共同商定的优先事项以及与阿富汗发展优先事项对接的“一个联合国”框架方面的作用仍然至关重要。阿富汗人期待联合国提供支持，利用其独特的能力向国际社会转达他们的关切，并充分支持国际社会和区域协调一致地参与应对阿富汗的诸多挑战。

在向自力更生过渡期间，联阿援助团将继续支持阿富汗各机构。但我们更大的义务是支持阿富汗人民把他们的国家带入一个充满希望的未来。2001 年，前秘书长科菲·安南获得诺贝尔和平奖。他以简单的话语开始了他的演讲：“今天，在阿富汗，一个女婴即将降生。”那个女婴现在已经长大成人，可以投票，可以上大学，可以追求她梦想的职业。正是为了她，联阿援助团和整个国际社会正在为建立一个安全、繁荣与和平的阿富汗而努力。

负责阿富汗问题秘书长特别代表
兼联合国阿富汗援助团团长
山本忠通(签名)

总方向

任务和背景

1. 联合国阿富汗援助团(联阿援助团)的任务是为阿富汗人民和政府实现和平与稳定提供支持。这项任务由安全理事会第 1401(2002)和 1662(2006)号决议确立，任务期限最近由第 2460(2019)号决议延长。
2. 2018 年，在阿富汗冲突中遇害的平民人数创下新高，50%的人口生活在贫困之中，并且全国遭遇了有记载以来最严重的旱灾。在这一背景下，推动和平进程的努力出现了新的紧迫感，全面应对安全、治理、人权和发展相互关联挑战的承诺也不例外。鉴于联阿援助团的任务，援助团将继续发挥作用，支持阿富汗的和平与稳定，并根据该国的长期议程和《转型十年(2015-2024 年)》，协调国际社会为支持国家优先事项而开展的民生工作。

与《联合国宪章》和可持续发展目标进行对接

3. 联阿援助团根据任务授权制定有助于实现上述宗旨的各项应交付产出。援助团的宗旨与《联合国宪章》第一条规定的本组织宗旨，即维护国际和平与安全保持一致。在《2030 年可持续发展议程》中，本组织宗旨在可持续发展目标中得到体现。如下文第 16 至 18 段所述，其目标以及应交付产出与若干可持续发展目标进行对接。

最新情况

4. 2018 年，阿富汗政府再次呼吁塔利班进行和平谈判。安全环境动荡加剧，平民继续承受最沉重的伤亡。其他危机也继续加深。阿富汗的难民和国内流离失所问题出现恶化，政府提供的服务进一步减少，经济继续下滑。同时，该国遭遇几十年来最严重的干旱，由于牲畜大量损失，家庭维持基本生计难度加大，下年的生计没有保障。然而，和平出现了意外转机，国际和区域在阿富汗问题上的立场也发生了变化。
5. 2018 年 2 月，穆罕默德·阿什拉夫·加尼总统提出在没有先决条件的情况下与塔利班进行和平谈判。6 月，政府宣布开斋节期间单方面停火 3 天，并释放 54 名塔利班囚犯，以示善意。塔利班则宣布开斋节期间实行 3 天停火，并释放了人数未经证实的平民和军事俘虏。这是冲突发生以来双方首次宣布正式停火。然而，塔利班没有对政府 2018 年 8 月第二次更长时间停火的提议作出积极回应。
6. 2018 年 10 月，估计有 400 万阿富汗人不顾恶劣的安全条件和塔利班的威胁，在议会选举中进行投票。然而，由于最后一刻采用生物鉴别技术核查选民身份、选民名单出现错误以及需要多次重新计票等一系列问题，使选举结果出现延误，并使民众对选举管理机构的能力提出质疑。
7. 2018 年 9 月，美国阿富汗和解问题特别代表扎勒迈·哈利勒扎德作出宣布，给阿富汗新的和平努力注入了更多动力。他对该区域进行了多次访问，并于 2018 年末两次会晤塔利班，就美国军队今后在阿富汗的存在进行面对面会谈，并试图在塔利班和阿富汗政府之间启动阿富汗内部的和平对话。2018 年，该区域的巴基斯坦、俄罗斯联邦、阿拉伯联合酋长国和乌兹别克斯坦举

办有塔利班和其他国家参加的会议，为和平努力作出了贡献。此外，还在阿富汗、印度尼西亚和沙特阿拉伯举行了主要伊斯兰学者呼吁实现和平的会议。

8. 2018 年 11 月，在阿富汗政府和联合国共同主办的日内瓦阿富汗问题部长级会议上，国际社会审查了阿富汗政府为实现 2016 年布鲁塞尔会议确定的国家优先事项方面所取得的进展。会议通过了《日内瓦相互问责框架》，以指导在《转型十年(2015-2024 年)》中期的行动。

2020 年战略和外部因素

9. 联阿援助团 2020 年战略的核心是，援助团协助维持阿富汗人主导的和平进程的势头，包括政府和塔利班之间的直接谈判。为此，联阿援助团将继续发挥作为公正召集人和利益攸关方调解人的作用，以维持国内政治稳定，在国家与地方两级问责的基础上支持和平与和解进程，并进一步促进区域合作，以支持阿富汗的和平与稳定。联阿援助团将持续支持政府的改革议程，特别是就人权、法治和治理领域的规范问题以及反腐败措施提供咨询，以解决这些助长该国长期冲突的潜在因素。作为其领导和协调国际民事努力的作用的一部分，联阿援助团将根据《2030 年可持续发展议程》，加强这一支助与国家优先事项的协调，并促进建立对阿富汗长期社会经济发展至关重要的结构。援助团将继续把人权监测、报告和宣传作为工作重点。此外，联阿援助团将不断支持国家机构、特别是阿富汗独立人权委员会的能力建设，促进将人权保护纳入阿富汗安保实体。联阿援助团还将加强与阿富汗和其他机构的接触，贯彻落实其人权报告各项建议。
10. 在外部因素方面，2020 年总计划所依据的是以下规划假设：
 - (a) 2019 年总统选举对于确保民众对政府的信任至关重要。如果民众对政府缺乏信任，如果反政府分子威胁对喀布尔等主要城市中心进一步发动恐怖袭击，选举将对该国稳定产生破坏性影响，并将进一步制约政府为民众提供服务、进行联阿援助团支持的改革的能力；
 - (b) 尽管美利坚合众国与塔利班正在进行会谈，政府也阐明了关于和平谈判的立场，但人们对塔利班愿意与政府进行阿富汗内部谈判仍然持怀疑态度；
 - (c) 如果政府与塔利班的和平谈判取得进展，则伊拉克和黎凡特伊斯兰国-霍拉桑省等破坏者的威胁将会增加；
 - (d) 预计安全局势将保持高度动荡，政府与反政府分子之间的冲突在大部分地区持续存在，需要联阿援助团继续采取强有力的安全措施为开展行动提供支持，并在必要时采取依靠中间人和将行为体转移到更安全地点等方式执行任务；
 - (e) 塔利班加紧非法征税以及多个阿富汗行为体利用非法经济、实施绑架和刑事骚扰，将导致联阿援助团的工作持续不稳定和复杂化，并使发展和人道主义行为体向偏远农村地区得不到服务的民众提供救援的工作难度加大。这些因素还将妨碍国家权威的扩展和可持续发展方案的实施；
 - (f) 冲突将继续严重影响平民，特别是妇女和儿童，长期造成大量平民伤亡并产生其他侵犯人权行为，包括使用和招募儿童以及滥用或袭击学校和医疗设施或医护人员。由于其相关报告义务和后续宣传，联阿援助团的将无法把重点完全放在支持民间社会和媒体等国家部门的能力建设工作之上；

- (g) 如果政府不追究目前和过去严重侵犯人权者的责任，就会继续损害政府对不可剥夺人权的承诺的公信力，损害民众对司法机构的日益信任，这种承诺和信任都为联阿援助团所支持；
 - (h) 安全恶化、贫困加剧、失业、移民和回返者的经济代价、持续的人道主义压力、私营部门增长面临挑战以及政治脆弱性，将进一步制约阿富汗的经济发展和增长，使其继续依赖国际支持，对捐助者供资和政府向民众提供基本服务的能力造成进一步压力；
 - (i) 主要由非法税收、麻醉品和控制自然资源驱动的大规模非法经济，将使延长阿富汗经济的扭曲状态，并助长冲突、犯罪活动、政府中长期的裙带关系和腐败，并将使联阿援助团在支持加强法治、扩展国家权威方面所面临的挑战长期存在。
11. 联阿援助团酌情将性别平等纳入业务活动、应交付产出和成果。在和平与和解方面，结果显示，结合地方和平倡议进行调解培训，妇女获得了参与冲突预防、管理和解决以及参与和平进程的技能和能力。在人权方面，援助团的报告列入了武装冲突对妇女影响以及对暴力侵害妇女女童罪行追究责任诉诸司法两个方面的分类数据。因此，收集的数据将有助于援助团对采取措施推动执行《消除针对妇女暴力行为法》的建议等方面开展有针对性的宣传。
 12. 在与其他实体合作方面，联阿援助团协助阿富汗政府参与亚洲心脏地带-伊斯坦布尔进程，并与联合国实体合作采取相关的建立信任措施，这些机构包括联合国毒品和犯罪问题办公室、联合国反恐怖主义办公室、联合国开发计划署(开发署)、亚洲及太平洋经济社会委员会、联合国人道主义事务协调厅、联合国减少灾害风险办公室、世界粮食计划署、联合国儿童基金会、联合国教育、科学及文化组织。援助团还与联合国中亚预防外交区域中心合作，支持阿富汗政府参加各种区域论坛，促进其与中亚各国开展对话与合作。
 13. 在机构间协调和联络方面，联阿援助团与联合国国家工作队携手加强各项联合国阿富汗方案的协调、效率和成效。联阿援助团的工作也以《阿富汗国家和平与发展框架》为指引，并配合该国落实可持续发展目标的工作。2017年，联合国国家工作队同意将《2015-2019年联合国发展援助框架》延长至2021年，使之与阿富汗国家和平与发展框架的时间表对接。作为联合国加大一体行动力度的一部分，联阿援助团通过“一个联合国”办法与联合国机构、基金和方案接触，提供技术指导和投入，以加强人道主义、发展与和平之间的关系。此外，联阿援助团与联合国国家工作队在法治、治理、人权、性别等相关领域密切协作，集中注意政策问题和斡旋活动，以开展有关的方案活动。

评价活动

14. 2020年计划进行以下评价和自我评价：
 - (a) 监督厅对数据分类和隐私、危机应对、休假和出勤、医疗服务进行审计；
 - (b) 对政治和建设和平事务部牵头的特别政治任务授权的执行情况进行自我评价。

A. 2020 年拟议方案计划和 2018 年方案执行情况



1. 目标

15. 援助团所促进的目标是实现阿富汗的和平与稳定。

2. 与可持续发展目标进行对接

16. 该目标与可持续发展目标 5(实现性别平等及妇女和女童赋权)对接。在实现这一目标方面取得进展，将有助于消除对所有妇女和女童一切形式的歧视；消除公共和私营部门针对妇女和女童一切形式的暴力行为，包括贩卖、性剥削及其他形式的剥削；消除童婚、早婚、逼婚及割礼等一切伤害行为；确保妇女全面有效参与各级政治、经济和公共生活的决策，并享有进入以上各级决策领导层的平等机会；采用和加强健全政策和可执行立法，促进性别平等，在各级实现妇女和女童赋权。
17. 这项目标还与可持续发展目标 16(创建和平、包容的社会以促进可持续发展，让所有人都能诉诸司法，在各级建立有效、负责和包容的机构)对接。在实现该目标方面取得进展，将有助于大幅减少一切形式的暴力和相关死亡率；在国家层面促进法治，确保人人都有平等诉诸司法的机会；大幅减少一切形式的腐败和贿赂行为；在各级建立有效、负责和透明的机构；确保各级的决策反应迅速，具有包容性、参与性和代表性；根据国家立法和国际协议，确保公众获得各种信息，保障基本自由；推动和实施非歧视性法律和政策以促进可持续发展。
18. 此外，这项目标还与可持续发展目标 17(加强实施手段，重振可持续发展全球伙伴关系)对接。在谋求实现该目标上取得进展将有助于加强国内资源调动，包括通过国际支助调动资源；调动更多财政资源，加强国际社会对实施有效的定向能力建设的支助，以支持执行所有可持续发展目标的国家计划。

3. 2018 年重点成果

阿富汗男女选举其代表

2018 年，估计有 400 万阿富汗人参加了拖延已久的议会选举，不顾安全风险和塔利班的公然威胁行使基本投票权。联阿援助团和开发署提供的支助、咨询、协调和援助，在实施选举改革方面发挥了不可或缺的作用，包括在 10 月 20 日选举之前启动了有史以来第一个以投票中心为基础的选民登记进程。援助团在选民登记、候选人提名、选票制作印刷、后勤支助、培训、技术援助和公共外联等方面向阿富汗选举管理机构提供持续的技术和采购支助，使其能够在整个选举进程中开展各项主要活动。此外，援助团与选举支助小组进行的宣传和协调，有助于确保主要由国际社会承担的选举经费。在联阿援助团和开发署的技术援助下，预计选举管理机构还将从议会选举中吸取经验教训，为进一步改革提供信息，并采取其他纠正措施，为 2019 年举行对该国未来至关重要的可信、透明和被广泛接受的总统选举做好准备。



在阿富汗议会选举巴米扬投票中心，一名妇女展示其用不退色墨水涂抹的手指。资料来源：联阿援助团

成果和证据

这些应交付产出促成了由阿富汗当局全面管理选举的成果。虽然进行了紧张的筹备，但议会选举仍受到本可避免的重大违规行为的破坏，还发生了经核实的安全事件超过 108 起，造成 400 名平民伤亡。

成果证据包括：在拖延 3 年之后，终于在 2018 年 10 月进行了选举。尽管面临安全和技术挑战，但阿富汗民众的参与表明了对民主的坚定承诺，全国各地有大量的年轻候选人以及数量空前的妇女竞选议会席位。总体而言，2018 年选举标志着阿富汗民主进程发展的新里程碑，展示了阿富汗人民通过选举实现民主的决心。证据还包括：成立了新的独立选举委员会；全新的选民登记进程产生了有史以来第一份以投票站为基础的选民名单，其目的在于减少影响以往选举的最大舞弊来源。

成果表明，2018 年在谋求共同实现目标方面取得了进展。

实现问责制和自力更生的具体步骤

2018 年，阿富汗政府和联合国在日内瓦共同主办了部长级会议，搭建国际社会再次声援阿富汗人民努力实现和平与繁荣的平台，并帮助阿富汗政府重申对发展和改革的承诺。共有 96 个国家和组织参加了会议，根据《转型十年(2015-2024 年)》提出的愿景，并在重新燃起和平希望的背景下，积极讨论阿富汗在实现自力更生方面面临的重大发展挑战。

这次会议为完善各项战略提供一种形式，以解决阿富汗的严重贫困和高失业率、经济下行预测、社会指标停滞不前、人口大量流动以及对整个国家产生影响的破坏性干旱等问题。在这方面，政府提出了与塔利班实现和平的计划、到 2024 年大幅提高经济增长率的战略、以及所有 10 个国家优先方案的执行计划。联合国方面提出了解决阿富汗问题“联合国一体化”框架，表明其在规范、教育、粮食安全、营养和生计、卫生、回返和重返社会以及法治等专题领域的工作如何促进实现《阿富汗国家和平与发展框架》和国家优先方案寻求取得的成果。

成果和证据

该应交付产出促成实现这一成果，即国际社会重申继续协助阿富汗在发展伙伴和政府相互问责的基础上实现自力更生，同时认识到要在改革，特别是在促进私营部门增长和区域经济连通方面取得进展。与会者向阿富汗政府保证，如果与塔利班达成和平协定，将继续向阿富汗提供国际援助。

这一成果的证据包括政府和国际社会通过了《日内瓦相互问责框架(2019-2020 年)》。

这项成果表明，2018 年在谋求共同实现该目标方面取得了进展。



一名公民在马扎里沙里夫市政府客户服务中心更新营业执照。该中心由开发署建造，为公民获得政府服务提供一站式服务。资料来源：开发署

开展实证宣传，保护阿富汗平民不受伤害

2018 年，阿富汗冲突有增无减，造成家庭流离失所，基础设施遭到破坏，重要服务中断，民众苦不堪言。开斋节期间的短暂同期停火，使战争暂时停止。冲突还继续造成大量平民伤亡，是 2009 年开始系统记录平民伤亡以来的平民伤亡最多的一年。此外，一些地区法院工作停摆，另一些地区司法机构运作不正常，助长了侵犯人权而不受惩罚的氛围。更有甚者，伊拉克和黎凡特伊斯兰国特工人员以什叶派社区为目标，使民众对宗教派别冲突可能蔓延忧虑加重。

在这方面，联阿援助团继续向冲突各方进行宣传，并提供咨询和技术援助，确保国际人道主义法和人权法为平民提供保护，并确保在阿富汗尊重人权。联阿援助团的实证宣传和技术支助采用了严格的数据收集和核查方法，这也是援助团关于保护平民的年度、季度和特别专题报告的核心内容。

成果和证据

应交付产出促成实现这一成果，即通过了保护平民新措施，如冲突各方制定的保护平民行动计划；政府继续执行预防和减轻平民伤亡的政策和行动计划；塔利班在 2018 年“春季攻势”开始前发表公开声明，表示领导人建议地方指挥官避免在平民居住区发动袭击；在其他各省阿富汗国家警察招募中心全面设立儿童保护单位，以防止招募和使用儿童；人权委员会建成了记录平民伤亡情况的数据库。在一些事件中，联阿援助团的监测和文件记录，以及援助团随后对冲突有关各方的宣传，有助于确认平民伤亡情况并进行伤亡赔偿。例如，援助团关于北部地区空袭造成近 100 名平民伤亡(主要是儿童)的特别报告，促使加尼总统进行道歉，并向受害者及其家属支付赔偿金。

虽然自杀式袭击和空中行动大量增加，造成平民伤亡居高不下，但阿富汗国防和安全部队、国际部队和塔利班为保护平民采取了进一步措施。阿富汗国防和安全部队修订了空袭目标确定准则，并开始将法律顾问纳入目标确定工作。国际部队调整了平民伤亡指控审查程序，包括允许法律顾问进行独立复核。塔利班方面表示，修订了关于使用简易爆炸装置的规则，并组织成员进行了关于避免平民伤亡的提高认识培训。

成果证据包括政府修订的议定书和程序以及冲突各方对来文和补救机制的审查。

这项成果表明，2018 年在谋求共同实现目标方面取得了进展。



阿富汗“黎明”新闻社记者 Samim Faramarz 的葬礼。他与另外 3 名记者在一起造成至少 22 名平民死亡、超过 75 人受伤的汽车炸弹爆炸现场报道时遭遇自杀式袭击丧生。资料来源：联阿援助团

19. 2018 年第一项计划成果——如秘书长关于大会和(或)安全理事会授权的 2018 年特别政治任务、斡旋和其他政治举措方面费用估计数的报告(A/72/371/Add.9)所述——社会政治环境日益有利于可持续和平与稳定已部分实现，体现在与塔利班的政治委员会和其他代表开展了 12 项促进解决冲突对话活动，包括增进对和平进程和谈判的了解，以促进与阿富汗政府的直接会谈。除计划的 10 项活动外，还举办了两项支持塔利班与地方当局之间和平举措的活动。计划应政府要求与阿富汗高级和平委员会和其他实体共同开展四项能力建设和促进对话举措，但因没有提

出要求而无一得到实施。相反，支持未来和平谈判和包容各方的和平与和解进程的举措，则以美国和区域利益攸关方召集或主持会议和近距离间接会谈的形式得到实施。

20. 2018 年第二项计划成果——更高效地为阿富汗提供发展援助和人道主义援助，改善阿富汗机构得到实现，体现在与阿富汗政府举行了 4 次高级别磋商，确定了“解决阿富汗问题”联合国一体化框架，并在日内瓦举行了部长级会议。为提高联合国全系统活动效力，加强一体化和协调程度，与政府的发展优先事项、《阿富汗国家和平与发展框架》和《可持续发展议程》的对接更进一步，在联合国内部并与可持续发展目标执行委员会等政府协调机构进行了定期磋商。
21. 2018 年第三项计划成果得到实现，体现在所有利益攸关方的行动协调得到加强，以确保在武装冲突中保护平民的工作符合国际人权法和人道主义法。具体表现在：国家安全委员会执行了《防止和减轻平民伤亡国家政策》，同时采取了加大平民居住区使用间接武器限制等措施，使亲政府部队在 2018 年地面交战中的平民伤亡人数比 2017 年减少 9%。此外，政府积极履行禁止或限制使用某些可被认为具有过分伤害力或滥杀滥伤作用的常规武器公约战争遗留爆炸物议定书规定的义务，跟踪和标记可能受到未爆弹药污染的地点。此外，政府还修订了空袭目标确定准则，并开始将法律顾问纳入目标确定工作。

4. 2020 年重点计划成果

通过谈判实现阿富汗和平

2018 年，国家、区域和国际各级在推进阿富汗和平方面取得了一些积极进展，尤其是加尼总统历史性地向塔利班提议不预设条件进行和平谈判，但是在解决阿富汗长期冲突方面没有取得持久突破。

挑战与对策

阿富汗援助团面临的挑战是如何利用 2018 年两个最显著的事态发展：一是总统提出在任何地方任何时间，包括在联合国的协助下，与塔利班进行和平会谈；二是 2018 年的同期停火。由于政治气候脆弱、战场交锋加剧以及其他紧迫的国家优先事项，特别是 2018 年 10 月的议会选举，如何利用这两个事态发展——一种正在出现的、日益受到民众欢迎的和平形式——变得更加复杂。

为此，2020 年，联阿援助团将在 2019 年成果的基础上，加强斡旋，应冲突各方请求让其进行参与，打造进行直接谈判的环境，协助执行和监测所达成的任何协议。这些方面得到加强，将促使采取更具方案性的办法，包括在地方一级制定基层外联与和平举措，为国家和区域和平努力提供信息和支助。在建立信任措施的支持下，这些举措将使各方共同为寻找解决办法创造空间，并有助于创造一个更有利于推进和平谈判的环境，有助于达成更可持续的协议。

成果和证据

预期计划应交付产出将有助于取得这一成果，即冲突各方持久承诺停止战斗，并就阿富汗的政治未来进行正式谈判。

如取得成果，证据将包括一项结束近二十年战争的持续、长期的和平协定以及立即改善阿富汗人民生活所有方面的地方和平举措。此外，通过谈判达成的和平应激励区域和全球的其他利益攸关方支持阿富汗的长期稳定及其在具体政治和社会经济领域的发展目标。

这项成果如能取得，将表明 2020 年在谋求共同实现该目标方面取得了进展。

业绩计量

2018	2019	2020
冲突各方举行近距离间接会谈	各方之间增加信任，并逐步就阿富汗的政治前途举行正式谈判	阿富汗政府与塔利班签署一项持久和平协定，结束战争，逐步巩固和平、稳定和发展，具体体现在地方和平举措增加、武装冲突伤亡减少以及捐助者对阿富汗长期社会经济发展目标作出承诺

“联合国一体化”：把本组织工作深入到国家以下一级

2018 年，阿富汗境内的联合国机构在秘书长副特别代表兼阿富汗驻地协调员/人道主义协调员的领导下，建立了一个对接政府和平与发展议程的“阿富汗问题联合国一体化处理”国家框架，使联合国更有效率、更有成效地向该国政府和人民提供支持。但要使这一框架充分适应该国国家以下一级的现实，以最大限度地发挥联合国支持和平、可持续发展和改革取得进展的能力，仍然存在诸多新的挑战。

挑战与对策

联合国面临的挑战是协调一致地为国家以下一级的规划进程提供支助，因为联合国的重点始终是对接国家规划进程，包括制定“阿富汗问题联合国一体化处理”框架及其与国家优先事项的协调一致以及将可持续发展目标纳入《阿富汗国家和平与发展框架》。

为此，在 2020 年，联阿援助团将协同联合国机构支持省级发展委员会和国家以下一级其他利益攸关方，根据阿富汗和平与发展议程、国家优先方案、可持续发展目标及其他主要政府政策，促使各项计划和活动对接国家以下一级确定的优先事项。与此同时，援助团将在国家一级提供技术咨询，以促进联合国与政府之间在国家以下一级的协调，并执行国家以下一级的治理政策。为利用“阿富汗问题联合国一体化处理”框架所取得的成果，联合国驻阿富汗各机构还将在国家和国家以下各级围绕相互关联的和平、人道主义援助和发展领域完善其规划和协调机制。

成果和证据

预计计划的应交付产出将有助于取得这一成果，即联合国和政府在国家以下一级的活动高效率、高成效地对接国家优先事项、计划和方案，以便向阿富汗各地民众提供切实的和平红利和服务。

如取得成果，其证据将包括：《阿富汗国家和平与发展框架》和国家以下一级各项计划得到执行，有助于改善国家优先计划中所载各项社会 and 经济发展指标。

这项成果如能取得，将表明 2020 年在谋求共同实现该目标方面取得了进展。

业绩计量

2018	2019	2020
可持续发展目标纳入《阿富汗国家 和平与发展框架》	国家以下一级各项计划体现《阿富汗 国家和平与发展框架》	《阿富汗国家和平与发展框架》和 国家以下一级各项计划得到执行， 有助于改善国家优先计划所载各项 社会和经济指标

保障权利和冲突中保护平民

2018 年，联阿援助团支持阿富汗在若干人权领域取得进展，特别是该国出台了新的刑法典，将酷刑和猥亵男童定为犯罪。与此同时，平民伤亡居高不下。援助团对冲突各方的技术支持和实证宣传，有助于减少塔利班和亲政府部队地面交战造成的平民伤亡。

挑战与对策

联阿援助团面临的挑战是，与冲突各方、国家人权对口单位和民间社会进行有效合作，在没有全面和制度化国家框架的情况下保护平民，通过系统采取预防、缓解和应对措施取得进一步进展。援助团通过了一项战略，即加强军民对话，增进与阿富汗独立人权委员会和其他联合国伙伴的合作，促进共同倡导保护平民，并与冲突其他各方开展对话，实现阿富汗国家安全部队保护工作制度化。

为此，2020 年，联阿援助团将扩大为阿富汗国防和安全部队提供的国际人道主义法和人权法政策咨询、培训和能力建设支持，同时加强人权职能部门的监测和报告能力。援助团将向政府提供技术援助，以通过和执行一项履行保护平民不受战争遗留爆炸物有害影响的国际义务行动计划，并将向国际社会进行宣传，鼓励提供相关资源支持政府。援助团还将与国际部队合作，协助政府改进政府的平民伤亡跟踪机制。此外，援助团将与阿富汗独立人权委员会合作，加强与民间团体的信息交流和联合宣传，防止平民受到与冲突有关的伤害，并减少教派攻击的风险。

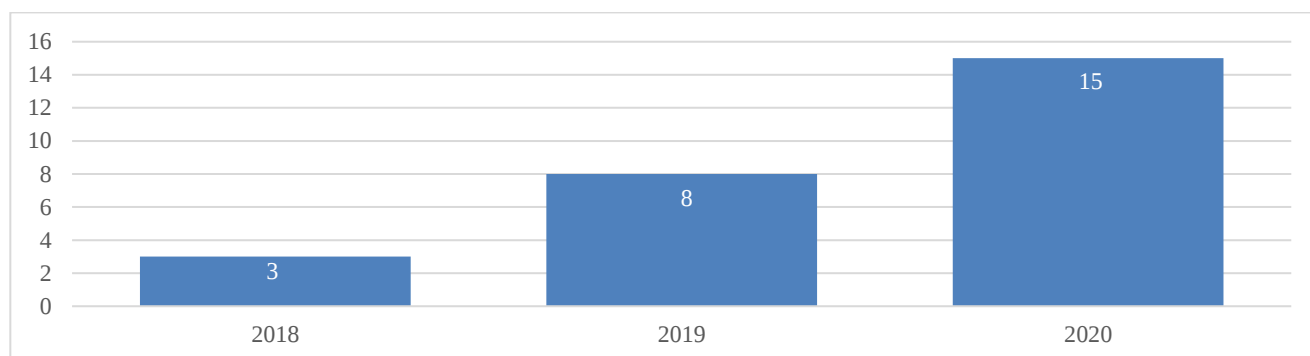
成果和证据

预期计划应交付产出将有助于取得这一成果，即阿富汗政府逐步履行人权义务、国家法律、政策和做法，保护平民和民用基础设施不受实际伤害，促进更多地实现全体阿富汗人民的人权。

如取得成果，其证据将包括：如下图所示，平民伤亡减少；武装冲突中暴力侵害妇女以及招募和使用儿童事件减少；酷刑和虐待的报案数量减少；执行条约机构和普遍定期审议建议；保护人权维护者和媒体工作者不受骚扰、威胁和恐吓。

这项成果如能取得，将表明 2020 年在谋求共同实现该目标方面取得了进展。

业绩计量：地面交战造成平民伤亡百分比逐年下降情况*



* 2018 年，联阿援助团记录地面交战造成 3 382 名平民伤亡，比 2017 年减少 3%。

22. 联阿援助团将继续遵循交付给它并为其应交付产出提供立法框架的各项任务授权。

5. 2018-2020 年期间应交付产出

23. 表 1 按类别和子类别分列了 2018-2020 年期间有助于和预期有助于实现上述目标的所有应交付产出。

表 1

按类别和子类别分列的 2018-2020 年期间应交付产出

	2018 年计划数	2018 年实际数	2019 年计划数	2020 年计划数
量化的应交付产出				
A. 协助政府间进程和专家机构				
会议文件(文件数目)	4	4	4	4
实质性会议服务(三小时会议次数)	4	4	4	4
B. 生成和转让知识				
研讨会、讲习班和培训活动(天数)	290	259	300	280
技术材料(材料数目)	7	7	8	7
非量化的应交付产出				
C. 实质性应交付产出				
斡旋				
协商、咨询和宣传				
实况调查、监测和调查团				
D. 信息传播方面的应交付产出				
外联方案、特别活动和新闻材料				
对外和媒体关系				
数字平台和多媒体内容				

6. 应交付产出的最重大相对差异

2018 年实际数与计划数的差异

24. 研讨会、讲习班和培训活动出现差异的主要原因是，儿童与武装冲突培训课程减少，主要是因为行动安全环境恶化，工作人员进入一些地点受到限制，对话者参加活动也受到限制。

2019 年与 2020 年的计划数之间的差异

25. 研讨会、讲习班和培训活动出现差异的主要原因是，和平、民间社会和人权培训课程减少，因为要在 2019 年底之前完成对民间社会组织的能力建设培训，以加强民间社会与联合国人权机制的互动协作。
26. 造成技术材料差异的原因是，关于与冲突中被拘留者待遇的报告减少，因为这份报告是双年度报告。

B. 2020 年拟议员额和非员额所需资源¹

1. 所需资源总额

所需资源(经常预算)

表 2
财政资源

(千美元)

支出类别	2018	2019	2020		差异
	支出	批款	所需资源 共计	非经常所需 资源	2020 年对比 2019 年 增加额/(减少额)
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)=(3)-(2)
军事和警务人员费用	111.3	41.5	41.5	—	—
文职人员费用	101 445.3	96 271.2	94 320.9	—	(1 950.3)
业务费用	38 154.9	44 382.1	41 832.4	444.1	(2 549.7)
共计(扣除工作人员薪金税净额)	139 711.5	140 694.8	136 194.8	444.1	(4 500.0)

表 3
职位

	专业及以上职类								一般事务及 相关职类			本国工作人员				联合国 志愿人员	共计
	USG	ASG	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/ 安保服务	一般 事务	国际工作 人员共计	本国专业 干事	当地 雇员			
2019 年核定数	1	2	1	7	28	57	61	7	164	145	1	310	124	709	68	1 211	
2020 年拟议数	1	2	1	7	28	55	58	6	158	142	1	301	125	710	68	1 204	
变动	—	—	—	—	—	(2)	(3)	(1)	(6)	(3)	—	(9)	1	1	—	(7)	

27. 联阿援助团 2020 年拟议所需资源为 136 194 800 美元(扣除工作人员薪金税), 将用于部署 1 名军事观察员(41 500 美元), 支付续设 1 200 个职位(1 个副秘书长、2 个助理秘书长、1 个 D-2、7 个 D-1、27 个 P-5、55 个 P-4、58 个 P-3、6 个 P-2、142 个外勤事务人员、1 个一般事务人员、123 个本国专业干事、709 个当地雇员和 68 个联合国志愿人员)、拟议设立 4 个职位(1 个 P-5、2 个本国专业干事和 1 个当地雇员)的薪金和一般工作人员费用(94 320 900 美元), 并支付业务费用 41 832 400 美元。详情见下表 20。2020 年拟议人员编制包括将与驻地协调员制度和各机构、基金、方案分摊费用的 90 个职位, 包括负责发展支柱的副特别代表(助理秘书长)、警卫队股及行动和危机协调中心的 7 个安保干事职位(外勤人员)、43 个外勤安保警卫职位(当地雇员)和 39 个外勤安保无线电操作员职位(当地雇员)。

¹ 表中可能使用的缩略语如下: ASG, 助理秘书长; FS, 外勤事务; LL, 当地雇员; NPO, 本国专业干事; UNV, 联合国志愿人员; USG, 副秘书长。

28. 2020 年拟议所需资源比 2019 年核定预算净额减少 4 500 000 美元，主要原因是：
- (a) 文职人员费用所需资源减少，原因是拟议裁撤 10 个国际职位和 1 个本国职位，由拟议设立 1 个国际职位和 3 个本国职位部分抵消；
 - (b) 提议与联合国机构、基金和方案分摊警卫队股和行动和危机协调中心 7 个安保干事职位(外勤人员)的费用。联阿援助团和联合国其他实体将分别出资 25%和 75%；
 - (c) 业务费用所需经费减少，主要原因是：(一) 拟议以较低的租赁费用和较低的预计油耗更换一架固定翼飞机；(二) 购置通信和信息技术设备数量减少，网络服务和备件经常性需求减少；(三) 由于设备采购量减少，运费和相关费用所需经费减少。

空缺率

29. 鉴于 2018 年军事人员和所有其他人员的实际部署人数，特派团出现年度平均空缺率如下：军事观察员 67%，国际工作人员 13%，本国专业干事 10%，当地雇员 4%，联合国志愿人员 11%。
30. 2019 年，军事观察员的核定空缺率为 0%，国际工作人员 7%，本国专业干事 5%，当地雇员 3%，联合国志愿人员 7%。
31. 2020 年，阿富汗、科威特、巴基斯坦和伊朗伊斯兰共和国的续设国际职位适用 8%的空缺率，纽约的续设国际职位适用 5%的空缺率。一个拟议设立的国际职位适用 50%的空缺率。本国职位方面，两个职类的续设本国职位都适用 3%的空缺率，两个拟议本国专业干事职位和一个拟议当地雇员职位分别适用 50%和 35%的空缺率。联合国志愿人员职位适用 7%的空缺率。

2. 所需人员编制

32. 2020 年，由于最近和平进程的发展，如美国和塔利班开始直接谈判、阿富汗内部支持和和平进程对话扩大、阿富汗区域伙伴加强对和平与和解的参与等，拟对联阿援助团人员编制作出变动。
33. 特派团支助方面，人员配置结构进行了调整，主要目的是与 2018 年出台的结构进行对接。拟议的变动将支持中央仓储的工作量，并根据职能结构调整该职位的报告关系。
34. 综合上述情况，拟议净减少 7 个职位，原因是拟议设立 4 个职位和拟议裁撤 11 个职位。此外，拟议人员配置变动包括主要在特派团支助结构下调动 11 个职位和改派 1 个职位。
35. 下文按组织单位列出 2020 年联阿援助团人员配置结构的各项拟议变动，并在下文各段作出解释。

负责阿富汗问题秘书长特别代表办公室

- (a) 裁撤办公室主任办公室法律事务股的 1 个法律干事职位(P-3)；
- (b) 裁撤人权处的 1 个人权干事职位(P-3)；
- (c) 战略传播处设立 1 个协理新闻干事职位(本国专业干事)；

负责阿富汗问题秘书长特别代表(政治事务)办公室

- (d) 将政治事务处的 2 个政治事务干事职位(1 个 P-3 和 1 个联合国志愿人员)调至联合分析和报告科；

(e) 和平与和解办公室设立 1 个政治事务高等干事职位(P-5)；

负责阿富汗问题秘书长副特别代表(发展)(驻地协调员/人道主义协调员)办公室

(f) 裁撤驻地协调员办公室/联合国国家工作队股的 3 个职位，即 1 个特派团规划高级干事职位(P-5)、1 个协调干事职位(P-4)和 1 个协理协调干事职位(本国专业干事)；

特派团支助

(g) 将特派团支助事务主管办公室的 1 个司机职位(当地雇员)改派为团队助理职位(当地雇员)；

(h) 裁撤业务和资源管理支柱人力资源和培训科的 1 个人力资源干事职位(外勤人员)；

(i) 将业务和资源管理支柱外勤技术科的 1 个库存和仓库助理职位(联合国志愿人员)调至供应链管理支柱的中央仓储股；

(j) 将服务交付管理支柱运输股的 2 个运输助理职位(当地雇员)和 1 个库存和仓库助理职位(联合国志愿人员)调至供应链管理支柱的中央仓储股；

(k) 将财产管理股的 1 个财产控制和库存助理职位(当地雇员)调至供应链管理支柱的中央仓储股；

(l) 将中央仓储股的 1 个验收助理职位(当地雇员)调至供应链管理支柱的财产管理股；

(m) 供应链管理支柱的财产管理股设立 1 个供应链商务智能助理职位(当地雇员)；

(n) 将服务交付管理支柱运输股的 1 个运输助理职位(外勤人员)调至供应链管理支柱的购置管理股；

(o) 将供应链管理支柱购置管理股的 1 个车辆技术员职位(外勤人员)调至服务交付管理支柱的运输股；

(p) 将航空科的 1 个空中业务干事职位(外勤人员)调至服务交付管理支柱的一般供应和燃料股；

(q) 服务交付管理支柱工程和设施维护科设立 1 个工程助理职位(本国专业干事)；

区域和省级办事处

(r) 裁撤赫拉特区域的 1 个行政干事职位(外勤人员)；

(s) 裁撤贾拉拉巴德区域的 1 个协理人权干事职位(P-2)；

(t) 裁撤法里亚布省(梅马纳)的 2 个政治事务干事职位(1 个 P-4 和 1 个 P-3)和 1 个安保干事职位(外勤人员)。

36. 本报告附件一提供了按组织单位分列的拟议人员编制变动详情，附件二提供了按地点分列的核定和拟议职位详情。

1. 负责阿富汗问题秘书长特别代表

表 4

所需人员编制：负责阿富汗问题秘书长特别代表

	专业及以上职类								一般事务及 相关职类			本国工作人员					联合国 志愿人员	共计
	USG	ASG	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	安保服务	一般 事务	国际工作 人员共计	本国专业 干事	当地 雇员				
负责阿富汗问题秘书长特别代表前台办公室																		
2019 年核定数	1	—	—	—	1	1	—	—	3	2	—	5	—	4	—	9		
2020 年拟议数	1	—	—	—	1	1	—	—	3	2	—	5	—	4	—	9		
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—		
办公室主任办公室																		
2019 年核定数	—	—	1	—	2	3	4	—	10	1	—	11	10	5	—	26		
2020 年拟议数	—	—	1	—	2	3	3	—	9	1	—	10	10	5	—	25		
变动	—	—	—	—	—	—	(1)	—	(1)	—	—	(1)	—	—	—	(1)		
人权处																		
2019 年核定数	—	—	—	1	2	4	2	—	9	1	—	10	6	9	—	25		
2020 年拟议数	—	—	—	1	2	4	1	—	8	1	—	9	6	9	—	24		
变动	—	—	—	—	—	—	(1)	—	(1)	—	—	(1)	—	—	—	(1)		
战略传播处																		
2019 年核定数	—	—	—	1	1	2	1	—	5	1	—	6	3	10	—	19		
2020 年拟议数	—	—	—	1	1	2	1	—	5	1	—	6	4	10	—	20		
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1	—	—	1		
性别平等事务咨询股																		
2019 年核定数	—	—	—	—	1	—	1	—	2	—	—	2	—	1	—	3		
2020 年拟议数	—	—	—	—	1	—	1	—	2	—	—	2	—	1	—	3		
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—		
安保科																		
2019 年核定数	—	—	—	—	1	2	4	2	9	61	—	70	2	142	4	218		
2020 年拟议数	—	—	—	—	1	2	4	2	9	61	—	70	2	142	4	218		
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—		
共计，负责阿富汗问题秘书长特别代表																		
2019 年核定数	1	—	1	2	8	12	12	2	38	66	—	104	21	171	4	300		
2020 年拟议数	1	—	1	2	8	12	10	2	36	66	—	102	22	171	4	299		
变动	—	—	—	—	—	—	(2)	—	(2)	—	—	(2)	1	—	—	(1)		

37. 特派团由负责阿富汗问题秘书长特别代表领导，特别代表为联合国在该国的政治、人权和发展/人道主义协调相关工作提供战略领导。特别代表并全面领导特派团，负责监督特别代表前台办公室以及政治和发展支柱的工作，确保这些工作在实现特派团战略优先事项过程中协调一致。特别代表同时兼任特派团团长，负责特派团的资源管理和行政管理。
38. 特派团的下列组织单位直接向特别代表报告：负责阿富汗问题秘书长特别代表前台办公室(包括办公室主任办公室)，包括办公室主任前台办公室、特派团规划股、法律事务股、行为和纪律综合股和语文股；人权处；性别平等事务咨询股；战略传播处；安保科。

拟议组织变动

表 5

人力资源：负责阿富汗问题秘书长特别代表

办公室/处/科/股	职位		职位名称	行动	说明
	变动	职等			
法律事务股	-1	P-3	法律干事	裁撤	
人权处	-1	P-3	人权干事	裁撤	
战略传播处	+1	NPO	协理新闻干事	设立	
共计	-1				

39. 如上文表 5 所示，2020 年拟对直接向特别代表报告的组织单位作出下列变动。
- (a) **办公室主任办公室法律事务股**：裁撤 1 个法律干事职位(P-3)，原因是将多个需求合并成单一合同，造成合同数量减少；
 - (b) **人权处**：在对该处工作量和该职位的职能进行审查后，裁撤 1 个人权干事职位(P-3)，其职能由团队其他成员承担；
 - (c) **战略传播处**：设立 1 个协理新闻干事职位(本国专业干事)，负责协调区域外联活动，协助开展国家宣传运动，为特派团的数字平台开发内容，支持特派团进一步重视促进和平和社会凝聚力的外联工作。
40. 政治和建设和平事务部亚洲及太平洋司阿富汗小组(1 个 D-1、1 个 P-5、1 个 P-4、1 个 P-3 和 1 个一般事务(其他职等))，将继续向特派团提供支助，包括业务支助，根据特派团的任务和政治需要，协助确定关键战略目标及其优先次序，并与会员国和其他主要区域和国际伙伴接触。

2. 秘书长副特别代表(政治事务)(政治支柱)办公室

表 6

所需人员编制：秘书长副特别代表(政治事务)(政治支柱)办公室

	专业及以上职类								一般事务及 相关职类			本国工作人员					联合国 志愿人员	共计
	USG	ASG	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	安保服务	一般 事务	国际工作 人员共计	本国专业 干事	当地 雇员				
秘书长副特别代表(政治事务)前台办公室																		
2019 年核定数	—	1	—	—	—	1	1	—	3	1	—	4	—	3	—	7		
2020 年拟议数	—	1	—	—	—	1	1	—	3	1	—	4	—	3	—	7		
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—		
政治事务处																		
2019 年核定数	—	—	—	1	3	5	6	1	16	—	—	16	8	8	1	33		
2020 年拟议数	—	—	—	1	3	5	5	1	15	—	—	15	8	8	—	31		
变动	—	—	—	—	—	—	(1)	—	(1)	—	—	(1)	—	—	(1)	(2)		
德黑兰联络处																		
2019 年核定数	—	—	—	—	—	1	—	—	1	—	—	1	1	2	—	4		
2020 年拟议数	—	—	—	—	—	1	—	—	1	—	—	1	1	2	—	4		
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—		
伊斯兰堡联络处																		
2019 年核定数	—	—	—	—	—	1	—	—	1	—	—	1	1	3	—	5		
2020 年拟议数	—	—	—	—	—	1	—	—	1	—	—	1	1	3	—	5		
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—		
联合分析和报告科																		
2019 年核定数	—	—	—	—	1	2	1	—	4	—	—	4	1	4	—	9		
2020 年拟议数	—	—	—	—	1	2	2	—	5	—	—	5	1	4	1	11		
变动	—	—	—	—	—	—	1	—	1	—	—	1	—	—	1	2		
选举支助办公室																		
2019 年核定数	—	—	—	1	—	2	2	—	5	—	—	5	—	—	—	5		
2020 年拟议数	—	—	—	1	—	2	2	—	5	—	—	5	—	—	—	5		
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—		
和平与和解办公室																		
2019 年核定数	—	—	—	1	1	1	3	—	6	—	—	6	2	1	—	9		
2020 年拟议数	—	—	—	1	2	1	3	—	7	—	—	7	2	1	—	10		
变动	—	—	—	—	1	—	—	—	1	—	—	1	—	—	—	1		

	专业及以上职类								一般事务及 相关职类			本国工作人员				联合国 志愿人员	共计
	USG	ASG	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/ 安保服务	一般 事务	国际工作 人员共计	本国专业 干事	当地 雇员			
共计，秘书长副特别代表(政治事务)(政治支柱)办公室																	
2019 年核定数	—	1	—	3	5	13	13	1	36	1	—	37	13	21	1	72	
2020 年拟议数	—	1	—	3	6	13	13	1	37	1	—	38	13	21	1	73	
变动	—	—	—	—	1	—	—	—	1	—	—	1	—	—	—	1	

41. 副特别代表就政治问题和影响特派团任务执行的动态向特别代表提供咨询。
42. 特派团的下列组织单位属于政治支柱：秘书长副特别代表(政治事务)前台办公室、政治事务处、德黑兰联络处、伊斯兰堡联络处、联合分析和报告科、选举支助办公室、和平与和解办公室。

拟议组织变动

表 7

人力资源：秘书长副特别代表(政治事务)(政治支柱)办公室

职位					
办公室/处/科/股	变动	职等	职位名称	行动	说明
政治事务处	-1	P-3	政治事务干事	调动	调至联合分析和报告科
	-1	UNV	政治事务干事	调动	
联合分析和报告科	+1	P-3	政治事务干事	调动	调自政治事务处
	+1	UNV	政治事务干事	调动	
和平与和解办公室	+1	P-5	高级政治事务干事	设立	
共计	+1				

43. 如上文表 7 所示，2020 年拟议对特派团政治支柱的组织单位作出以下变动：
- (a) **政治事务处**：将 2 个政治事务干事职位(1 个 P-3 和 1 个联合国志愿人员)调至联合分析和报告科；
- (b) **联合分析和报告科**：从政治事务处调入 2 个政治事务干事职位(1 个 P-3 和 1 个联合国志愿人员)，原因是拟议通过创建单一报告流程合并政治事务处和联合分析和报告科的报告职能；
- (c) **和平与和解办公室**：鉴于和平进程在阿富汗政治领域中的作用日益重要，设立 1 个政治事务高等干事职位(P-5)。美国 and 塔利班开始直接谈判，阿富汗内部支持和平进程对话扩大，阿富汗区域伙伴加强对和平与和解的参与，为启动正式和平谈判创造了前所未有的机会。设立高级政治事务干事(P-5)，将使该办公室扩大其支持阿富汗和平进程的斡旋作用，包括与高级别政治领导人以及冲突各方的决策者进行接触。拟设职位还将使特派团以双边和多边形式加强与区域利益攸关方在和平进程中的接触，这需要前往区域各国首都，并与喀布尔的外交对应方定期进行工作层面的接触。这两项职能都需要一个经验丰富的政治事务高等干事，就政治敏感问题与阿富汗和国际高级对话者进行联络。

3. 秘书长副特别代表(发展)(驻地协调员/人道主义协调员)(发展支柱)办公室

表 8

所需人员编制：秘书长副特别代表(发展)(驻地协调员/人道主义协调员)(发展支柱)办公室

	专业及以上职类								一般事务及 相关职类			本国工作人员				联合国 志愿人员	共计
	USG	ASG	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	安保服务	一般 事务	国际工作 人员共计	本国专业 干事	当地 雇员			
秘书长副特别代表(发展)(驻地协调员/人道主义协调员)(发展支柱)前台办公室																	
2019 年核定数	—	1	—	—	1	3	1	—	6	2	—	8	2	4	—	14	
2020 年拟议数	—	1	—	—	1	3	1	—	6	2	—	8	2	4	—	14	
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	
驻地协调员办公室/联合国国家工作队股																	
2019 年核定数	—	—	—	—	1	1	1	—	3	—	—	3	2	1	—	6	
2020 年拟议数	—	—	—	—	—	—	1	—	1	—	—	1	1	1	—	3	
变动	—	—	—	—	(1)	(1)	—	—	(2)	—	—	(2)	(1)	—	—	(3)	
捐助协调科																	
2019 年核定数	—	—	—	—	1	2	1	—	4	—	—	4	1	—	—	5	
2020 年拟议数	—	—	—	—	1	2	1	—	4	—	—	4	1	—	—	5	
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	
共计，秘书长副特别代表(发展)(驻地协调员/人道主义协调员)(发展支柱)办公室																	
2019 年核定数	—	1	—	—	3	6	3	—	13	2	—	15	5	5	—	25	
2020 年拟议数	—	1	—	—	2	5	3	—	11	2	—	13	4	5	—	22	
变动	—	—	—	—	(1)	(1)	—	—	(2)	—	—	(2)	(1)	—	—	(3)	

44. 副特别代表作为人道主义和驻地协调员的一部分，负责与联合国国家工作队保持联系。

45. 特派团的下列组织单位属于发展支柱：秘书长副特别代表(发展)(驻地协调员/人道主义协调员)前台办公室；驻地协调员办公室/联合国国家工作队股；捐助方协调科。

拟议组织变动

表 9

人力资源：秘书长副特别代表(发展)办公室

办公室/处/科/股	职位				
	变动	职等	职位名称	行动	说明
驻地协调员办公室/联合国国家工作队股	-1	P-5	特派团规划高级干事	裁撤	
	-1	P-4	协调干事	裁撤	
	-1	NPO	协理协调干事	裁撤	
共计	-3				

46. 2020 年, 特派团发展支柱所属组织单位, 拟裁撤驻地协调员办公室/联合国国家工作队股的 3 个职位, 即 1 个特派团规划高级干事职位(P-5)、1 个协调干事职位(P-4), 1 个协理协调干事职位(本国专业干事)。

特派团支助

表 10

所需人员编制: 特派团支助

	专业及以上职类								一般事务及 相关职类			本国工作人员				联合国 志愿人员	共计
	USG	ASG	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/ 安保服务	一般 事务	国际工作 人员共计	本国专业 干事	当地 雇员			
特派团支助事务主管办公室																	
2019 年核定数	—	—	—	1	—	1	1	—	3	2	—	5	1	1	3	10	
2020 年拟议数	—	—	—	1	—	1	1	—	3	2	—	5	1	1	3	10	
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	
业务和人力资源管理																	
2019 年核定数	—	—	—	—	1	3	3	—	7	15	—	22	10	35	10	77	
2020 年拟议数	—	—	—	—	1	3	3	—	7	14	—	21	10	35	9	75	
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	(1)	—	(1)	—	—	(1)	(2)	
供应链管理																	
2019 年核定数	—	—	—	—	1	2	1	1	5	7	—	12	4	31	7	54	
2020 年拟议数	—	—	—	—	1	2	1	1	5	7	—	12	4	34	9	59	
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	3	2	5	
服务交付管理																	
2019 年核定数	—	—	—	—	1	3	6	—	10	10	—	20	12	154	33	219	
2020 年拟议数	—	—	—	—	1	3	6	—	10	10	—	20	13	152	32	217	
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1	(2)	(1)	(2)	
共计，特派团支助																	
2019 年核定数	—	—	—	1	3	9	11	1	25	34	—	59	27	221	53	360	
2020 年拟议数	—	—	—	1	3	9	11	1	25	33	—	58	28	222	53	361	
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	(1)	—	(1)	1	1	—	1	

47. 特派团支助由特派团支助事务主管全面负责, 协调和监督特派团支助事务主管办公室、业务和人力资源管理、供应链管理和服务交付管理四个主要领域的工作。
48. 特派团继续与国家工作队一道探索降低成本的可能性, 在全国共享一些共同服务和房地。此外, 援助团继续寻求收回服务费用, 过去这些机构的工作人员可能因为能力闲置、不收回费用而成为附带受益者。

49. 业务和支助需求将要求特派团维护现有租赁财产，并作出一些调整，以反映安全驱动的需求。资产更换将限于业务支助部规定的范围。车辆和计算机等设备的持有量将继续得到审查，并与实际需求相匹配，多余车辆和设备将提供给其他特派团。
50. 联阿援助团和联合国国家工作队继续审查加强安全措施，审查方式与驻阿富汗其他国际组织和外交使团相同。2018 年和 2019 年，援助团在完成对喀布尔大院全面爆炸的评估后，根据建议采取了减缓措施，外地办事处也加强了安保。援助团将继续评估安全局势，并将考虑采取适当措施减轻正在显现的安全风险。

拟议组织变动

特派团支助事务主管办公室

表 11

人力资源：特派团支助事务主管办公室

职位					
办公室/处/科/股	变动	职等	职位名称	行动	说明
特派团支助事务主管办公室	-1	LL	司机	改派	
	+1	LL	团队助理	改派	
共计	—				

51. 特派团支助事务主管负责对分配给特派团的人力、财力和物力资源进行有效的总体管理，并得到业务和资源管理主管、供应链管理主管和服务交付主管的支持。特派团支助事务主管办公室监督并管理审计股、环境和职业安全与健康股以及航空安全股的工作。
52. 2020 年，在职位数量和职等保持不变的情况下，拟将特派团支助事务主管办公室的 1 个司机职位(当地雇员)改派为团队助理职位(当地雇员)，以确保及时制作和处理文件，保持准确记录，并适当适用相关政策、准则、程序和流程。

业务和资源管理

表 12

人力资源：业务和资源管理

职位					
办公室/处/科/股	变动	职等	职位名称	行动	说明
人力资源和培训科	-1	FS	人力资源干事	裁撤	
外勤技术科	-1	UNV	库存和仓库管理	调动	调至供应链管理支柱中央仓储股
共计	-2				

53. 下列组织单位属于特派团支助业务和资源管理支柱：业务和资源管理主管办公室；人力资源和培训科；预算和财务股；外勤技术科。
54. 如上文表 12 所示，2020 年拟议对特派团支助业务和资源管理支柱所属组织单位作出以下变动：

- (a) **人力资源和培训科：**由于该科重组，裁撤 1 个人力资源干事职位(外勤人员)，将国际和本国工作人员的征聘职能合并，该职位的职能和职责将在该科现有工作人员中重新分配；
- (b) **外勤技术科：**将 1 个库存和仓库助理职位(联合国志愿人员)调至供应链管理支柱的中央仓储股。

供应链管理

表 13

人力资源：供应链管理

职位					
办公室/处/科/股	变动	职等	职位名称	行动	说明
购置管理股	+1	FS	运输助理	调动	调自服务交付管理支柱运输股
	-1	FS	车辆技术员	调动	调至服务交付管理支柱运输股
中央仓储股	+1	UNV	库存和仓库助理	调动	调自业务和资源管理支柱外勤技术科
	+2	LL	运输助理	调动	调自服务交付管理支柱运输股
	+1	UNV	库存和仓库助理	调动	
	+1	LL	财产控制和库存助理	调动	调自财产管理股
	-1	LL	验收助理	调动	调至财产管理股
财产管理股	+1	LL	验收助理	调动	调自中央仓储股
	-1	LL	财产控制和库存助理	调动	调至中央仓储股
	+1	LL	供应链商务智能助理	设立	
共计	+5				

55. 以下组织单位属于特派团支助供应链管理支柱：供应链管理主管办公室；购置管理股；采购股；中央仓储股；调度股；财产管理股。
56. 如上文表 13 所示，2020 年拟对特派团支助供应链管理支柱所属组织单位作出以下变动：
- (a) **购置管理股：**从服务交付管理支柱运输股调入 1 个运输助理职位(外勤人员)，以调整职能和当前的报告关系，并确保按照《联合国财务条例和细则》在“团结”项目中及时处理购置，并将采购管理股的 1 个车辆技术员职位(外勤人员)调至服务交付管理支柱的运输股；
- (b) **中央仓储股：**
- (一) 从业务和资源管理支柱的外勤技术科调入 1 个库存和仓库助理职位(联合国志愿人员)，从服务交付管理支柱的运输股调入 2 个运输助理职位(当地雇员)和 1 个库存和仓库助理职位(联合国志愿人员)，通过调整各股的职能和目前的报告关系，完成 2018 年开始的中央仓储职能实施工作。任职者将根据仓储政策管理设备和库存记录，审查和更新“团结”项目中的记录，并协助将设备、资产和备件接收到任务区；
- (二) 从财产管理股调入 1 个财产控制和库存助理职位(当地雇员)，负责交付接收、储存地点管理、实物库存管理、出库分发订单包装以及财产核销和处置工作，以调整职能和当前报告关系；

(三) 将中央仓储股的 1 个验收助理职位(当地雇员)调至财产管理股；

(c) 财产管理股：

(一) 从中央仓储股调入 1 个验收助理职位(当地雇员)，以调整职能和目前的报告关系；

(二) 将 1 个财产管制和库存助理职位(当地雇员)调至中央仓储股；

(三) 设立 1 个供应链商务智能助理职位(当地雇员)，通过在供应链管理支柱中设立新的商务智能职能，支持业绩报告，并制定和监测针对具体特派团的关键业绩指标，以实现从端到端供应链流程的 360 度业绩评审。

服务交付管理

表 14

人力资源：服务交付管理

职位					
办公室/处/科/股	变动	职等	职位名称	行动	说明
航空科	-1	FS	空中业务干事	调拨	调至一般供应和燃料股
一般供应和燃料股	+1	FS	空中业务干事	调拨	调自航空科
工程和设施维护科	+1	NPO	工程助理	设立	
运输股	+1	FS	车辆技术员	调拨	调自供应链管理支柱下的购置管理股
	-1	FS	运输助理	调拨	调至供应链管理支柱下的购置管理股
	-1	UNV	库存和仓储助理	调拨	} 调至供应链管理支柱下的中央仓储股
	-2	LL	运输助理	调拨	
共计	-2				

57. 下列组织单位属于特派团支助服务交付管理支柱：服务交付管理处处长办公室、航空科、一般供应和燃料股、工程和设施维护科、运输股、医务、工作人员咨询和福利科。

58. 如上表 14 所示，拟议在 2020 年对属于特派团支助服务交付管理支柱的组织单位作如下变动：

(a) **航空科：**将 1 个空中业务干事职位(外勤事务)调至一般供应和燃料股；

(b) **一般供应和燃料股：**从航空科调入 1 个空中业务干事职位(外勤事务)，通过定期检查和维修，支持有效使用电子燃料管理系统，降低发生燃料欺诈事件的风险，并防止损失；

(c) **工程和设施维护科：**设立 1 个工程助理职位(本国专业干事)，确保严格遵守联合国和国家环境标准，降低相关风险；

(d) **运输股：**

(一) 从供应链管理支柱下的购置管理股调入 1 个车辆技术员职位(外勤事务)，用以调整各项职能和当前的统属关系。为所有装甲车维修提供技术指导，进行技术检查和培训，并确保援助团运输车间设施按照车辆制造商准则提供技术支持；

- (二) 将运输股的 1 个运输助理职位(外勤事务)调至供应链管理支柱的购置管理股；将 2 个运输助理职位(当地雇员)和 1 个库存和仓储助理职位(联合国志愿人员)调至供应链管理支柱的中央仓储股。

4. 科威特综合办事处

表 15

科威特综合办事处所需人员配置

	专业及以上职类								一般事务及有关职类			本国工作人员				联合国 志愿人员	共计
	USG	ASG	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/ 安保人员	一般事务 人员	国际工作 人员共计	本国专业 干事	当地 雇员			
2019 年核定数	—	—	—	—	2	1	2	1	6	14	—	20	—	20	—	—	40
2020 年拟议数	—	—	—	—	2	1	2	1	6	14	—	20	—	20	—	—	40
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—

59. 科威特综合办事处由以下两个部分组成：

- (a) **科威特联阿援助团支助办公室：**包括驻科威特的援助团人员，履行与科威特联合支助办事处无关的支助职能，含 1 个综合行为和纪律股股长职位(P-5)，直接向在喀布尔的办公室主任报告工作。联阿援助团支助办公室还有临时办公空间，可容纳无法在任务区内其他地方安置的援助团外地办事处可能的疏散人员，或在可能出现极端情况下从喀布尔疏散的人员。
- (b) **科威特联合支助办事处：**向联阿援助团和联伊援助团提供财务、人力资源和差旅方面的服务。联合支助办事处的人员配置资源仍然纳入联阿援助团和联合国伊拉克援助团(联伊援助团)的预算，包括由联阿援助团供资的 39 个职位(1 个 P-5、1 个 P-4、2 个 P-3、1 个 P-2、14 个外勤事务人员和 20 个当地雇员)和 33 个由联伊援助团供资的职位。两个援助团仍对办事处的业绩负责。此外，联阿援助团和联伊援助团还为办事处的业务费用供资。联阿援助团支助办公室和科威特联合支助办事处合署办公，地点位于联伊援助团目前在科威特市占用的房地。

科威特联合支助办事处

表 16

所需人员编制：科威特联合支助办事处

	专业及以上职类								一般事务及有关职类			本国工作人员				联合国 志愿人员	共计
	USG	ASG	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/ 安保事务	一般事务 人员	国际工作 人员共计	本国专业 干事	当地 雇员			
办事处主任																	
2019 年核定数	—	—	—	—	1	1	—	—	2	—	—	2	—	1	—	—	3
2020 年拟议数	—	—	—	—	1	1	—	—	2	—	—	2	—	1	—	—	3
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
人力资源科																	
2019 年核定数	—	—	—	—	—	—	1	—	1	6	—	7	—	6	—	—	13

	专业及以上职类								一般事务及有关职类			本国工作人员			联合国 志愿人员	共计
	USG	ASG	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/ 安保事务	一般事务 人员	国际工作 人员共计	本国专业 干事	当地 雇员		
2020 年拟议数	—	—	—	—	—	—	1	—	1	6	—	7	—	6	—	13
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
财务科(包括薪金组)																
2019 年核定数	—	—	—	—	—	—	1	1	2	4	—	6	—	10	—	16
2020 年拟议数	—	—	—	—	—	—	1	1	2	4	—	6	—	10	—	16
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
旅行科																
2019 年核定数	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1	—	1	—	2	—	3
2020 年拟议数	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1	—	1	—	2	—	3
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
质量/业绩管理																
2019 年核定数	—	—	—	—	—	—	—	—	—	3	—	3	—	1	—	4
2020 年拟议数	—	—	—	—	—	—	—	—	—	3	—	3	—	1	—	4
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
共计, 科威特联合支助办事处																
2019 年核定数	—	—	—	—	1	1	2	1	5	14	—	19	—	20	—	39
2020 年拟议数	—	—	—	—	1	1	2	1	5	14	—	19	—	20	—	39
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—

60. 科威特联合支助办事处为其核心客户特派团提供全面的交易支助服务, 这些特派团包括联阿援助团、联伊援助团、秘书长叙利亚问题特使办公室、秘书长也门问题特使办公室、促进对达伊沙/伊拉克和黎凡特伊斯兰国所犯罪行追究责任的联合国调查组和联合国中亚地区预防外交区域中心。联合支助办事处的资源根据受其支助的客户数量(国际工作人员、本国工作人员和军警人员)确定。

5. 区域和省级外地办事处

61. 联阿援助团的外地存在仍将是援助团能够在国家以下一级执行任务的中心环节, 包括为此与偏远地区和恶劣安全环境中的民众进行外联。联阿援助团加强了支持和平努力的政治作用, 并将把以下方面作为优先工作: 开展斡旋并支持由阿富汗人主导、包容各方的和平与和解进程, 包括与民间社会、政治团体和武装反对派团体开展阿富汗内部对话, 提出地方和平举措。
62. 联阿援助团目前在喀布尔、坎大哈、赫拉特、巴尔赫(马扎里沙里夫)、楠格哈尔(贾拉拉巴德)和帕克蒂亚(加德兹)设有 6 个区域办事处。并在巴米扬、法拉亚布(梅马内)、巴达赫尚(费扎巴德)、巴格兰(普勒胡姆里)和昆都士设有 5 个省级办事处。
63. 各外地办事处直接向办公室主任汇报工作。

表 17

所需人员编制：区域和省级办事处

	专业及以上职类								一般事务及有关职类			本国工作人员			联合国 志愿人员	共计
	USG	ASG	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/ 安保事务	一般事务 人员	国际工作 人员共计	本国专业 干事	当地 雇员		
区域办事处																
2019 年核定数	—	—	—	—	6	11	14	1	32	22	—	54	42	170	9	275
2020 年拟议数	—	—	—	—	6	11	14	—	31	21	—	52	42	170	9	273
变动	—	—	—	—	—	—	—	(1)	(1)	(1)	—	(2)	—	—	—	(2)
省级办事处																
2019 年核定数	—	—	—	—	—	4	5	1	10	6	—	16	16	101	1	134
2020 年拟议数	—	—	—	—	—	3	4	1	8	5	—	13	16	101	1	131
变动	—	—	—	—	—	(1)	(1)	—	(2)	(1)	—	(3)	—	—	—	(3)
区域和省级办事处共计																
2019 年核定数	—	—	—	—	6	15	19	2	42	28	—	70	58	271	10	409
2020 年拟议数 ^a	—	—	—	—	6	14	18	1	39	26	—	65	58	271	10	404
变动	—	—	—	—	—	(1)	(1)	(1)	(3)	(2)	—	(5)	—	—	—	(5)

^a 包括 6 个区域办事处和 5 个省级办事处。

拟议组织变动

区域办事处

表 18

人力资源：区域办事处

职位					
办公室/处/科/股	变动	职等	职位名称	行动	说明
赫拉特	-1	FS	行政干事	裁撤	
贾拉拉巴德	-1	P-2	协理人权干事	裁撤	
共计	-2				

64. 如上表 18 所示，拟议在 2020 年对联阿援助团各区域办事处作出如下变动：

- (a) **赫拉特：**由于外地办事处按部门进行结构性分组，因此裁撤 1 个行政干事职位(外勤事务)，以此减少对外地办事处执行联阿援助团任务时的行政和后勤支持工作进行监督的高级行政职位总数；
- (b) **贾拉拉巴德：**在对办事处工作量进行审查之后，裁撤 1 个协理人权干事职位(P-2)。

省级办事处

表 19

人力资源：省级办事处

办公室/处/科/股	职位				说明
	变动	职等	职位名称	行动	
法利亚布(梅马内)	-1	P-4	政治事务干事	裁撤	
	-1	P-3	政治事务干事	裁撤	
	-1	FS	安保干事	裁撤	
共计	-3				

65. 由于执行了 2017 年联阿援助团战略审查提出的建议，援助团决定法利亚布(梅马内)省级办事处的职能完全交由本国工作人员履行。因此，拟议在 2020 年裁撤省级办事处的 3 个职位，即 1 个政治事务干事职位(P-4)、1 个政治事务干事职位(P-3)和 1 个安保干事职位(外勤事务)。

3. 财政资源

表 20

按支出类别分列的财政资源

(千美元)

支出类别	2018	2019	2020		差异
	支出	批款	所需资源 共计	非经常 所需资源	2020 年对比 2019 年 增加额/(减少额)
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)=(3)-(2)
一. 军事和警务人员					
军事观察员	87.1	41.5	41.5	—	—
联合国警察	24.2	—	—	—	—
第一类共计	111.3	41.5	41.5	—	—
二. 文职人员					
国际工作人员	56 550.4	60 426.4	57 272.4	—	(3 154.0)
本国工作人员	41 824.0	32 213.8	33 140.7	—	926.9
联合国志愿人员	3 070.9	3 631.0	3 907.8	—	276.8
第二类共计	101 445.3	96 271.2	94 320.9	—	(1 950.3)
三. 业务费用					
咨询人和咨询服务	111.4	186.8	176.3	—	(10.5)
公务差旅	1 282.0	1 406.8	1 333.0	—	(73.8)
设施和基础设施	22 595.9	24 326.8	24 051.0	255.0	(275.8)
陆运	294.1	730.0	690.5	—	(39.5)
空中业务	8 511.3	8 741.9	7 591.0	—	(1 150.9)

支出类别	2018	2019	2020		差异
	支出 (1)	批款 (2)	所需资源 共计 (3)	非经常 所需资源 (4)	2020 年对比 2019 年 增加额/(减少额) (5)=(3)-(2)
通信和信息技术	4 436.9	7 116.8	6 498.0	125.0	(618.8)
医疗	(24.1)	285.5	227.1	—	(58.4)
其他用品、服务和设备	947.4	1 587.5	1 265.5	64.1	(322.0)
第三类共计	38 154.9	44 382.1	41 832.4	444.1	(2 549.7)
共计(扣除工作人员薪金税后的净额)	139 711.5	140 694.8	136 194.8	444.1	(4 500.0)

4. 所需资源分析

军事和警务人员费用

(千美元)

	2020 年 所需资源共计	2019 年与 2020 年 之间的差异
军事观察员	41.5	—

66. 2020 年拟议资源为 41 500 美元，将用于部署 1 名高级军事顾问，包括支付按提供住宿每天 79 美元的标准费率计算的特派任务生活津贴(28 800 美元)、差旅费(7 500 美元)、服装津贴(200 美元)以及死亡和伤残偿金(5 000 美元)。费用根据 2020 年军事顾问的全员部署情况进行估算。

文职人员费用

(千美元)

	2020 年 所需资源共计	2019 年与 2020 年 之间的差异
国际工作人员	57 272.4	(3 154.0)

67. 2020 年拟议资源为 57 272 400 美元，将用于支付续设 300 个国际工作人员职位(1 个副秘书长、2 个助理秘书长、1 个 D-2、7 个 D-1、27 个 P-5、55 个 P-4、58 个 P-3、6 个 P-2、142 个外勤事务人员和 1 个一般事务人员(其他职等))以及拟设 1 个职位(P-5)的薪金(28 910 400 美元)、共同人事费(23 647 800 美元)和危险津贴(4 714 200 美元)。一个秘书长副特别代表职位((发展)(驻地协调员/人道主义协调员)(助理秘书长职等)职位的费用，将继续按其年度总费用的 50%提供经费。费用估计数考虑到设在阿富汗、科威特、巴基斯坦和伊朗伊斯兰共和国的职位适用 8%的空缺率，设在纽约的职位适用 5%的空缺率。对拟议 P-5 职等新职位的费用适用 50%的空缺率。
68. 2020 年拟议资源与 2019 年核定资源之间出现差异(减少)的主要原因是，拟议裁撤 10 个国际职位(1 个 P-5、2 个 P-4、3 个 P-3、1 个 P-2 和 3 个外勤事务人员)，并适用 8%的空缺率，高于 2019 年核定空缺率 7%。

(千美元)

	2020 年 所需资源共计	2019 年与 2020 年 之间的差异
本国工作人员	33 140.7	926.9

69. 2020 年拟议资源为 33 140 700 美元，将用于支付续设 832 个本国职位(123 个本国专业干事和 709 个当地雇员)以及拟设 3 个本国职位(2 个本国专业干事和 1 个当地雇员)的薪金(19 752 900 美元)、共同人事费(7 199 500 美元)、危险津贴(5 948 300 美元)和加班费(240 000 美元)。费用估计数考虑到本国专业干事和当地雇员续设职位 3%的空缺率。拟新设立本国专业干事和当地雇员职位的费用则分别适用 50%和 35%的空缺率。
70. 2020 年拟议资源与 2019 年核定资源之间出现差异(增加)的主要原因是，拟议设立 3 名本国专业干事和 1 名当地雇员，以及对本国专业干事适用 3%的空缺率，低于 2019 年核定空缺率 5%。拟议裁撤 1 名本国专业干事，导致所需资源减少，并部分抵消了所需资源增加额。

(千美元)

	2020 年 所需资源共计	2019 年与 2020 年 之间的差异
联合国志愿人员	3 907.8	276.8

71. 2020 年拟议资源为 3 907 800 美元，将用于根据联合国与联合国志愿人员方案谅解备忘录所载既定偿还率部署 68 名联合国志愿人员。费用估计数适用 7%的空缺率。
72. 2020 年拟议资源与 2019 年核定资源之间出现差异(增加)的主要原因是，在每个休养周期为每个联合国志愿人员提供 450 美元的休养津贴；以及适用 13%的方案支助费用比率，高于 2019 年 8%的比率。

业务费用

(千美元)

	2020 年 所需资源共计	2019 年与 2020 年 之间的差异
咨询人和咨询服务	176.3	(10.5)

73. 2020 年拟议资源为 176 300 美元，用于为援助团人员在选举、政治事务、战略规划、高度安全培训(索具)和民用航空安全管理系统及两者的认证和管理发展方案等领域的培训活动提供技术和专业知识方面的咨询服务。
74. 2020 年拟议资源与 2019 年核定资源之间出现差异(减少)的主要原因是，当地安全协助培训、专家社交媒体培训和安全风险管理实施方面的咨询服务所需资源减少。民用航空安全管理系统和高度安全培训(索具)和认证所需资源增加，部分抵消了所需资源减少额。

(千美元)

	2020 年 所需资源共计	2019 年与 2020 年 之间的差异
公务差旅	1 333.0	(73.8)

75. 2020 年拟议资源为 1 333 000 美元，用作任务区内前往外地办事处提供必要技术支助、出席阿富汗问题各种高级别会议、确保援助团部门之间定期进行方案协商以高效执行任务所需的公务差旅费，以及秘书长特别代表及其高级助手在任务区外执行援助团任务、在捐助国首都与捐助国举行会议、与政治对口单位协商、在联合国总部向安全理事会通报情况的差旅费(1 119 100 美元)，并用作培训旅费(213 900 美元)。

76. 2020 年拟议资源与 2019 年核定资源之间出现差异(减少)的主要原因是，更多地利用内部培训人员，并在任务区内进行培训，而不是工作人员前往任务区以外进行正式培训。由于实地访问(包括伊斯兰堡和德黑兰两个联络处工作人员的务虚会)的需求增多，任务区内非培训差旅费增加，部分抵消了所需资源减少额。

(千美元)

	2020 年 所需资源共计	2019 年与 2020 年 之间的差异
设施和基础设施	24 051.0	(275.8)

77. 2020 年拟议资源为 24 051 000 美元，将用于：(a) 采购价值 1 284 300 美元物品的估算总费用，包括工程用品(255 000 美元)、预制设施、住宿和制冷设备(223 500 美元)、发电机和电气设备(47 300 美元)、家具(130 200 美元)、办公室和其他设备(190 000 美元)以及安全和安保设备(438 300 美元)；(b) 喀布尔及阿富汗各地区和省份以及德黑兰的房地租金(3 261 200 美元)；(c) 公用事业和废物处置服务(141 100 美元)；(d) 维护服务(3 800 300 美元)；(e) 安保服务(10 773 900 美元)；(f) 建筑、改建、翻修和主要维修(471 100 美元)；(g) 价值 4 319 100 美元的其他费用，包括文具和办公用品(90 800 美元)、备件和用品(352 200 美元)、建筑材料和防御工事用品(117 600 美元)、发电机汽油、机油和润滑油(3 738 400 美元)以及卫生和清洁材料(20 100 美元)。

78. 2020 年拟议资源与 2019 年核定资源之间出现差异(减少)的主要原因是，安保服务所需资源减少，安全和安保设备购置量减少，阿尔法大院租金降低。发电机燃料费用从 2019 年预算适用的每公升 0.798 美元增加到 2020 年估计费用的每公升 0.866 美元，造成汽油所需资源增加，部分抵消了所需资源减少额。

(千美元)

	2020 年 所需资源共计	2019 年与 2020 年 之间的差异
陆运	690.5	(39.5)

79. 2020 年拟议资源为 690 500 美元，将用于车辆租赁(23 300 美元)、车辆维修和保养(16 400 美元)、责任保险(8 300 美元)、备件(232 600 美元)以及汽油、机油和润滑油(409 900 美元)。

80. 2020 年拟议资源与 2019 年核定资源之间出现差异(减少)的主要原因是，备件和用品所需资源减少。燃料费用从 2019 年预算适用的每公升 0.798 美元增加到 2020 年每公升估计费用 0.866 美元，造成燃料估计费用增加，部分抵消了该减少额。

(千美元)

	2020 年 所需资源共计	2019 年与 2020 年 之间的差异
空中业务	7 591.0	(1 150.9)

81. 2020 年拟议资源为 7 591 000 美元，将用于：(a) 航空安全相关的航空安全设备和用品(8 800 美元)；(b) 空中运输服务，包括联阿援助团飞行导航费、飞行跟踪服务费、为适当规划国内和国际航班而订用航空规划软件和电子海图的费用、飞机除冰服务费(28 600 美元)。(c) 着陆费和地勤费(54 000 美元)；(d) 空勤人员生活津贴(6 000 美元)；(e) 汽油、机油和润滑油(724 600 美元)；(f) 固定翼飞机租赁和运行(2 371 600 美元)；(g) 旋翼飞机租赁和运行(4 362 200 美元)；(h) 责任保险(35 200 美元)。
82. 2020 年拟议资源与 2019 年核定资源之间出现差异(减少)的主要原因是，机队组成出现变动。

(千美元)

	2020 年 所需资源共计	2019 年与 2020 年 之间的差异
通信和信息技术	6 498.0	(618.8)

83. 2020 年拟议资源为 6 498 000 美元，将用于：(a) 更换超过预期寿命的通信和信息技术设备(1 110 200 美元)；(b) 电信和网络服务，包括：转发器费用；全球服务中心确定的援助团在租赁各种线路费用中承担的份额；因特网服务；电话费和本地租用线路；无线电频率许可证；纽约邮局信箱(3 407 400 美元)；(c) 维护信息和通信技术设备和支持服务，包括集中广域网通信支持服务；数字无线电支持服务；与全球服务中心订立的一项全球支持合同，内容是提供视频会议服务、不间断电源维护服务和集中信息技术服务及通信和信息技术安全软件、许可证和支助事务(588 400 美元)；(d) 备件和用品(333 200 美元)；(e) 软件、许可证和费用以及企业许可证(590 700 美元)；(f) 购置广播设备和服务、印刷和复制用品和维修以及新闻订阅费(468 100 美元)。
84. 2020 年拟议资源与 2019 年核定资源之间出现差异(减少)的主要原因是，老旧网络服务设备更换所需经费减少，基于新合同费率的转发器费用和本地租用线路费用降低，视频会议服务费用降低，以及备件所需资源减少。

(千美元)

	2020 年 所需资源共计	2019 年与 2020 年 之间的差异
医务	227.1	(58.4)

85. 2020 年拟议资源为 227 100 美元，将用于购置设备(49 700 美元)；医疗服务(95 400 美元)；医疗用品(82 000 美元)。
86. 2020 年拟议资源与 2019 年核定资源之间出现差异(减少)的主要原因是，医疗设备和用品购置所需资源减少。

(千美元)

	2020 年 所需资源共计	2019 年与 2020 年 之间的差异
其他用品、服务和设备	1 265.5	(322.0)

87. 2020 年拟议资源为 1 265 500 美元，将用于福利物品(61 000 美元)；培训费、用品和服务(109 500 美元)；正式活动(23 000 美元)；招待费(19 000 美元)；为运送现金和向任务区运送设备和用品提供一般保险(28 100 美元)；应支付援助团银行账户所在地金融机构的银行费用(160 000 美元)；杂项索赔和调整数，用于支付援助团工作人员在履行公务过程中发生事故所引起的第三方索赔以及个人财物损失的索赔(20 600 美元)；运费(包括邮件和邮袋服务及货物转运)以及用于支付物资和用品运输、装备运输、滞期和储存的相关费用(788 100 美元)；口粮，包括维持应急口粮储备以及为办公室工作人员提供过滤水(56 200 美元)。
88. 2020 年拟议资源与 2019 年核定资源之间出现差异(减少)的主要原因是，设备和备件购置减少导致相关运费减少，以及银行费用降低。

5. 预算外资源

89. 联阿援助团 2019 年没有预算外资源，预计 2020 年也没有预算外资源。

二. 为执行大会第 73/279 A 号决议各项决定和要求、包括经大会核可的行政和预算问题咨询委员会各项要求和建议而采取的后续行动摘要

A. 大会

与 2018-2019 两年期方案预算有关的特别专题

大会和(或)安全理事会授权的特别政治任务、斡旋和其他政治举措费用估计数

(大会第 73/279 A 号决议，第十四节)

决定/要求	为执行决定/要求采取的行动
回顾其有关规定，即外部咨询人的使用应保持在绝对最低限度，本组织应利用内部能力来开展核心活动或履行长期的经常性职能(第 8 段)。	联阿援助团继续竭尽全力利用内部资源开展核心活动或履行经常性职能。援助团只有在确认内部没有所需技能和专门知识的情况下，才短期聘用咨询人。援助团还确保咨询人在聘用期结束前建立起内部能力。
着重指出秘书长必须全面审查每个特别政治任务的所需文职人员编制，尤其在任务授权或核定兵力出现重大变化时，应特别注意将外勤员额本国化和改善实务人员与支助人员之比的可行性，以确保建立适当的文职工作人员配置结构，从而有效执行当前的特派团任务，并体现出各特派团在人员配置方面的最佳做法(第 9 段)。	如 2020 年拟议预算所述，联阿援助团是本国工作人员对国际工作人员比率最高的援助团之一，高达 74%。联阿援助团将继续找机会推进国际工作人员职位国有化工作。
回顾行预咨委会报告第 55 段，请秘书长审查科威特联合支助办事处的职能，在下次提交预算时提出审查结果(第 11 段)。	秘书长关于联合国秘书处全球服务提供模式的报告(A/73/706)，包括关于科威特联合支助办公室的提案，已推迟到大会第七十四届会议审议。一旦大会就其中的提案作出决定，联阿援助团将相应地在拟议方案预算中反映决定结果。

B. 行政和预算问题咨询委员会

大会和(或)安全理事会授权的特别政治任务、斡旋和其他政治举措的费用估计数

(A/73/498)

要求/建议

为执行要求/建议而采取的行动

行预咨委会在审议 2018-2019 两年期拟议方案预算时指出，近几个两年期为特别政治任务核定的资源都比 2018-2019 两年期拟议方案预算中为特别政治任务编列的数额 11.096 亿美元高 7%至 10%。行预咨委会承认，一个两年期内特别政治任务的经费取决于大会和(或)安全理事会关于设立或延长任务期限的决定。因此，在两年期开始前核准的两年期经费在该两年期内可能会有变化。然而，行预咨委会认为，过去的经验表明，无法准确预测特别政治任务目前的所需资源。因此，行预咨委会建议大会请秘书长进一步努力，随着 2020 年年度方案预算的出台，提出更准确的特别政治任务预算估计数(第 9 段)。

行预咨委会关于具体任务的空缺率和空缺职位的评论和建议载于其相关报告。行预咨委会重申：(a) 预算空缺率应尽可能以实际空缺率为依据。若拟议预算空缺率不同于预算编制时的实际空缺率，应在有关预算文件中对适用的空缺率作出清晰说明；(b) 空缺员额应按大会要求快速填补；(c) 作为一项总体政策，应审查对已经空缺两年或两年以上的员额提出的连续性需求，并说明予以保留的理由。否则，应提议裁撤员额(第 19 段)。

行预咨委会还索要并收到了关于临时指派工作人员担任更高级别空缺职位的资料，其中涉及特别职位津贴。截至 2018 年 9 月 30 日，各特别政治任务共有 38 项此类指派。行预咨委会回顾，审计委员会在其 2017 年终了年度关于联合国的报告中指出，2016-2017 年两年期并未将工作人员特别职位津贴只用于例外情况，而联合国秘书处曾表示，过度使用临时职位空缺是妨碍联合国加强员工队伍规划的主要因素之一。行预咨委会相信所有空缺职位都将尽快填补，并建议大会请秘书长对目前由领取特别职位津贴的工作人员任职的员额迅速完成征聘工作(第 20 段)。

联阿援助团将继续与高级管理当局合作，确保在编制年度拟议方案预算时准确估计预算。

联阿援助团 2020 年拟议所需资源是根据适用实际平均空缺率的费用估计数计算的。援助团继续努力确保迅速填补职位；并指出在 2020 年拟议预算中没有已空缺两年或两年以上的职位。

联阿援助团力求迅速填补空缺职位，并正在尽一切努力通过与方案管理人员的严格跟进来缩短征聘周期。

关于国家一级新驻地协调员的核心支助能力，秘书长提议每个驻地协调员办事处至少有 5 名实务工作人员，以履行有效协调的核心职能。特别协调员制度特别用途信托基金的预算载于秘书长相关报告附件二。然而，在 2019 年联伊援助团拟议预算中，秘书长表示，援助团发展协调办公室负责支持副特别代表/驻地协调员/人道主义协调员履行驻地协调员的职能。考虑到重新注入活力的驻地协调员制度新建立并从 2019 年刚开始运作，行预咨委会对于这 6 个任务的 2019 年拟议资源并无异议。然而，行预咨委会建议大会请秘书长在下次提交预算时进行一次审查，以确保为 6 个任务中身兼二职或三职的秘书长副特别代表提议的安排和相关支助能力符合大会第 72/279 号决议的规定。此外，行预咨委会认为，有必要进一步确定如何为特别政治任务中的这些职位编制相关业务费用预算(第 26 和 27 段)。

行预咨委会还注意到，秘书长的主要报告提供了与其上一次报告相同的解释，该报告将充分遵守完全归因于外部因素。行预咨委会仍然认为这一解释不够充分。虽然认识到对一些特别政治任务而言，其所涉工作的性质和相关差旅要求会有差异，某些类型差旅的可预测性也存在差异，但行预咨委会重申对提前 16 天订票政策的总体遵守率偏低感到不满。行预咨委会重申希望对遵守率偏低的原因进行分析，并采取必要措施改进预购政策的遵守情况，从而通过对可预测差旅、特别是与公务培训有关的差旅进行提前订票，实现节余(第 33 段)。

此外，行预咨委会仍然认为，鉴于现有技术提供的通讯手段不断增多和改善，本应可以更大幅度地减少公务差旅所需资源。行预咨委会重申其关于善用差旅资源的意见，尤其认为在核准公务差旅时的首要考虑因素应当是是否有必要为执行任务而进行直接面对面对接触。此外，行预咨委会重申，各特别政治任务应在可行的情况下通过寻找其他领域的替代通信方式，平衡某些工作领域有所增加的差旅需求(第 34 段)。

行预咨委会注意到，最近几年的分配百分比日益高出《标准费用和比率手册》所规定的百分比。行预咨

联阿援助团 2020 年拟议所需资源考虑到拟议由特别用途信托基金为秘书长副特别代表(发展)(驻地协调员/人道主义协调员)办公室的职位供资。

联阿援助团继续加强对提前订票规定遵守情况的监测。援助团高级领导层提醒所有工作人员提前足够时间提交所有公务差旅申请，以便能够在出发前 16 天订票；没有及时提交申请导致未能提前 16 天订票的，须提供迫不得已的理由支持差旅申请。迟交的差旅申请如无令人满意的正当理由，援助团核证人员则不得核准。

联阿援助团制定了公务旅行申请表，工作人员在获得特派团支助事务主管批准之前，可通过其主管进行讨论并获得对以下事项的确认：已经用尽参加培训、讲习班和会议的所有虚拟方法，如视频会议、网迅(WebEx)、电子邮件和电话会议。援助团今后将继续针对所有公务差旅探索采用替代方法的可能性。

2020 年拟议方案预算预计，截至 2020 年 12 月 31 日，未来车辆持有量为 171 辆，比标准成本比率多 6 辆。

委会回顾，在 2016/17 年度减少过度持有的车辆后，《手册》载列的车辆配置比率已经作了更新。行预咨委会注意到，尽管 2019 年拟议持有比率低于 2018 年拟议比率，但继续保持在 2017 年的较高水平，仍高于 2016 年的比率。虽然为信息技术设备拟议持有量增加提供了理由，例如培训设施、网吧、行车监督记录仪系统有此需求以及修理设备需要时间，却没有为车辆拟议持有量增加提供具体理由。行预咨委会重申，应审查并扭转车辆、信息技术设备和备用设备高于标准分配数的趋势。行预咨委会相信，秘书长的下一份预算将载列关于为符合标准而进行审查和调整的资料(第 36 段)。

行预咨委会多次强调指出，需要制订一项关于家属随行工作地点特别政治任务车辆持有量的连贯政策，行预咨委会曾索要但未得到详细信息。行预咨委会注意到，2019 年拟议预算中没有关于这一事项的详细信息，但秘书长的主要报告第 57 段指出，自 2016 年以来，已拟订关于持有和使用车辆的措施，以便各特别政治任务合理说明家属随行工作地点的车辆使用需求。行预咨委会重申，应制订一项关于家属随行工作地点特别政治任务车辆持有量的连贯政策，并在 2020 年拟议预算中提供各特别政治任务的详细信息(第 37 段)。

多年来，行预咨委会讨论了科威特联合支助办事处的状况，以及该办事处未进行企划案研究、没有经独立核查的全面成本效益分析可供大会核准的问题。行预咨委会曾表示希望秘书长关于全球服务提供模式的提案还将应其先前提出并经大会第 68/247 A 号决议核可的要求，从质量和数量上对支助办事处进行此类分析。此外，行预咨委会曾指出，支助办事处是由外勤支助部根据伊拉克和阿富汗的安全局势设立的，外勤部后来扩大了办事处，纳入其他政治任务。因此，行预咨委会继续认为，科威特联合支助办事处不是大会核准的共享服务中心。行预咨委会重申，尽管不反对 2019 年的提议，但它回顾，根据大会第 70/248 号决议，对现行和今后服务提供模式作出任何改变都必须获得大会核准(第 54 和 55 段)。

联阿援助团的安全态势要求所有地面运输活动都以装甲车进行。在被迫撤离的情况下，所有乘客必须通过公路撤离。关于信息和通信技术，援助团定期审查其信息技术设备和备件分配，并采用秘书处前外勤支助部(现业务支助部)信息和通信技术司的有关预算准则中规定的标准比率，作为编制 2020 年拟议预算的依据。

联阿援助团在德黑兰有一辆公务用车。该车辆用于公务，未授权供个人使用。援助团在科威特没有给工作人员配置任何车辆。

见上文大会第 73/279 号决议第十四部分，第 11 段下的回应。

行预咨委会注意到, 最近几年特别政治任务实现本国化的职位数目呈下降趋势。2016 年有 12 个国际职位改划为本国职位(联合国利比亚支助团(联利支助团)(7 个)、联伊援助团(4 个)和联合国几内亚比绍建设和平综合办事处(1 个)), 相比之下, 2017 年只有一个职位实现本国化(联伊援助团), 2018 年有两个职位实现本国化(联利支助团和联伊援助团), 以及联阿援助团设立了一个新的本国专业职位。行预咨委会从秘书长的报告中注意到, 2019 年 3 项政治任务(联利支助团(1 个)、联合国哥伦比亚核查团(1 个)和联伊援助团(3 个))拟将总共 5 个职位本国化。行预咨委会询问后获悉, 最大的挑战之一是找到具备适当技能的人员, 而东道国或该国特定区域可能没有这种技能, 特别是在冲突和冲突后阶段。尽管认识到实地情况可能限制了一些职位实现本国化的可能性, 行预咨委会关切地注意到对大会第 61/276 和 66/264 号决议的执行工作缺乏进展, 再次呼吁秘书长采取一切必要措施, 确保这些决议得到适当执行(第 56 和 57 段)。

关于各个政治任务绩效指标的拟订问题, 行预咨委会在其关于几个政治任务的报告中提出了评论意见。行预咨委会重申其看法, 即有些绩效指标可作改进, 以便更好地反映联合国各实体可实现的成绩, 以及可对其进行问责的活动(第 58 段)。

专题群组一: 秘书长特使、个人特使、顾问和代表 (A/73/498/Add.1)

行预咨委会获悉, 2019 年秘书长特使办公室(布隆迪)设施和基础设施项下拟议资源 1 594 800 美元包括房地租金 1 045 800 美元, 因为与其他驻布琼布拉联合国机构的费用分摊安排结束后, 该办公室将从 2019 年起负责所用房地的租金、安保和维护费用。行预咨委会鼓励秘书长今后努力酌情寻求达成费用分摊安排(第 28 段)。

见上文大会第 73/279 号决议第十四部分, 第 9 段下的回应。

联阿援助团已努力根据大会第 72/266 A 号决议改进成果的列报方式。本文件第一节 A 中列报的 2020 年拟议方案预算包括 2020 年方案计划和执行情况资料。

联阿援助团继续与联合国国家工作队一道探讨通过在全国各地分享一些共同事务和房地降低成本的可能性。此外, 援助团还分担 90 个职位的费用, 包括秘书长副特别代表(发展)(助理秘书长)、警卫队股和业务和危机协调中心的 7 个安保干事(外勤人员)职位、43 个警卫(当地雇员)职位和 39 个外勤无线电操作员(当地雇员)职位。其他费用分摊举措包括 2018 年成立的联合医务处、外地联合国医疗应急响应小组、1 个联合国志愿人员方案管理人(P-3)职位, 以及机载特派团航空资产运输费用回收。

安管理小组在指定官员领导下，协同秘书处安全和安保部根据机构间安管理网的准则制定了地方分摊安保费用预算。

专题群组三：区域办事处、支助政治进程办事处和其他政治任务

(A/73/498/Add.3)

关于改划 17 个一般临时助理职位，行预咨委会获悉，17 个职位中有 5 个截至 2018 年 9 月 30 日仍然空缺，即 2 个选举干事(P-4)、2 个协理选举干事(本国专业干事)和 1 个行政助理(当地雇员)职位。行预咨委会重申，作为一项总体政策，应定期审查对空缺职位的连续性需求，并说明予以保留的理由(第 19 段)。

秘书长指出，科威特联合支助办事处向联合国中亚地区预防外交中心提供行政支助。行预咨委会回顾，秘书长在他关于联阿援助团的报告中指出，考虑到拟议组织变动，对科威特联合支助办事处作了需求评价，确定所需工作人员应在其主要客户特派任务中重新分配，以确保适当分担费用。秘书长还指出，该办事处的核心客户特派任务包括联阿援助团、联伊援助团、秘书长叙利亚问题特使办公室、秘书长也门问题特使办公室和联合国中亚地区预防外交中心。行预咨委会经询问后获悉，中亚地区中心被认为规模太小，无法向科威特联合支助办事处贡献资源。行预咨委会强调指出，一个联合国实体向另一个实体提供行政支助，应酌情在偿还费用的基础上进行(第 20 段)。

行预咨委会获悉，拟议为咨询人提供 256 900 美元的资源，在畜牧业、安全、和平、统计数据分析支助、治理、法治、选举议题和激进化等若干领域提供实质性专才。行预咨委会注意到，2019 年拟议资源减少 19 400 美元是因为利用了技术性实地评估和安全部门改革等领域的内部能力。行预咨委会对援助团使用内部能力表示赞扬。行预咨委会重申，使用外部咨询人可能是获取内部没有现成可用的特种专才所需要的，但对使用外部咨询人的依赖应保持在绝对最低限度(第 31 和 32 段)。

联阿援助团继续监测所有空缺职位，并说明保留这些职位的理由。

见上文 A/73/498/Add.1 第 28 段下的回应。

见上文大会第 73/279 号决议第十四部分，第 8 段下的回应。

联合国阿富汗援助团

(A/73/498/Add.4)

行预咨委会询问后获悉，援助团在提出 2019 年拟议预算时已让安保专业人员进行评估，努力确保将援助团安保人员的具体职能移交给私营安保承包商之举不会损害工作人员的安全。行预咨委会询问后获得补充资料，说明了私营安保承包商所提供警卫的费用，还说明了警犬和其他安保服务所需经费增加的情况。行预咨委会相信外包安保服务方面的任何安排均不会影响工作人员和房地的安全保障(第 14 段)。

2019 年通信和信息技术拟议所需资源为 7 116 800 美元。行预咨委会还获得补充资料，说明更换超过预期寿命的通信和信息技术设备所需费用(1 403 000 美元)，并获悉所需资源是由于对超过预期使用寿命的设备采取更换的战略而拟用于购置设备的费用。行预咨委会获悉，更换符合本组织的信息和通信技术(信通技术)战略。行预咨委会关切地注意到，援助团似乎没有及时充分遵循信通技术战略，并鼓励援助团今后采取信通技术战略所要求的必要更换行动。行预咨委会建议在大会审议秘书长报告时就通信和信息技术所需资源向大会提供详细资料(第 19 段)。

秘书长在其报告中指出，公务差旅拟议所需资源为 1 480 800 美元，用于开展非培训活动(1 103 500 美元)和培训活动(316 400 美元)以及支付其他差旅所需经费(60 900 美元)。行预咨委会索要后得到了关于所需差旅费的补充资料，并注意到所提供的资料不完整，没有提供关于出差工作人员人数、差旅天数、差旅性质和其他相关细节的详细资料。行预咨委会相信，在今后提交联阿援助团预算时，将向行预咨委会提供关于公务差旅所需资源的完整资料。行预咨委会建议在大会审议秘书长的报告时向大会提供有关公务差旅所需资源的详细资料。行预咨委会还建议将公务差旅拟议所需资源减少 5%，即 74 000 美元(第 20 段)。

援助团没有在 2020 年拟议方案预算中提议增加安保服务外包。

根据联合国信通技术战略和关于联合国信通技术战略执行状况的第二次进度报告(A/71/400)，以及从总部收到的关于更新陈旧信通技术资产的资料，联阿援助团提议用 110 万美元资源，更换其 60%超过预期寿命的资产，以避免陈旧设备、特别是与交付核心信通技术服务有关且生产商不再提供支持的高端任务关键型设备方面的威胁，特别涉及这些产品对网络安全威胁的恢复力。

联阿援助团完成了对计划旅行的详细分析，以在 2020 年拟议方案预算中准确确定公务差旅所需资源。

联合国伊拉克援助团

(A/73/498/Add.5)

2019 年空中业务项下拟议所需资源为 3 087 600 美元，比 2018 年批款 4 080 000 美元减少 921 200 美元，主要原因是租赁和运营合同价格降低，以及与秘书长也门问题特使办公室就联伊援助团两架飞机中的一架采用了费用分摊安排。行预咨委会询问后获悉，特使办公室将分担飞机的运营费用，支付 232 个飞行小时的费用，从而减少联伊援助团根据相关飞机租赁协议应承担的数额。行预咨委会欢迎通过与秘书长也门问题特使办公室分摊空中业务费用实现所需资源的减少，并鼓励在可行的情况下在其他特派团作出类似安排(第 24 段)。

联阿援助团目前与联合国人道主义空运处分担喀布尔的联阿援助团航空站的费用，并将继续探索与其他联合国实体分摊费用的机会。

附件一

按组织单位分列的人员配置拟议变动情况

组织单位	2019 年						2020 年
	核定职位	裁撤 ^a	设立 ^b	调动 ^{c, d}	改派	净变动	
拟议变动							
拟设职位							
负责阿富汗问题秘书长特别代表							
负责阿富汗问题秘书长特别代表前台办公室	9	—	—	—	—	—	9
办公室主任办公室	26	(1)	—	—	—	(1)	25
人权处	25	(1)	—	—	—	(1)	24
战略传播处	19	—	1	—	—	1	20
性别平等事务咨询股	3	—	—	—	—	—	3
安保科	218	—	—	—	—	—	218
负责阿富汗问题秘书长副特别代表(政治事务)(政治支柱)办公室							
秘书长副特别代表(政治事务)前台办公室	7	—	—	—	—	—	7
政治事务处	33	—	—	(2)	—	(2)	31
德黑兰联络处	4	—	—	—	—	—	4
伊斯兰堡联络处	5	—	—	—	—	—	5
联合分析和报告科	9	—	—	2	—	2	11
选举支助办公室	5	—	—	—	—	—	5
和平与和解办公室	9	—	1	—	—	1	10
秘书长副特别代表(发展)(驻地协调员/人道主义协调员)(发展支柱)办公室							
秘书长副特别代表(发展)(驻地协调员/人道主义协调员)前台办公室	14	—	—	—	—	—	14
驻地协调员办公室和联合国国家工作队股	6	(3)	—	—	—	(3)	3
捐助方协调科	5	—	—	—	—	—	5
特派团支助							
(a) 特派团支助事务主管办公室	10	—	—	—	—	—	10
(b) 业务和资源管理							
业务和资源管理主管办公室	3	—	—	—	—	—	3
人力资源和培训科	20	(1)	—	—	—	(1)	19
预算和财务股	6	—	—	—	—	—	6
外勤技术科	48	—	—	(1)	—	(1)	47
(c) 供应链管理							
供应链管理主管办公室	3	—	—	—	—	—	3
购置管理股	5	—	—	—	—	—	5
采购股	7	—	—	—	—	—	7
集中仓储股	24	—	—	4	—	4	28

组织单位	2019 年 核定职位	拟议变动					2020 年 拟设职位
		裁撤 ^a	设立 ^b	调动 ^{c、d}	改派	净变动	
调度股	9	—	—	—	—	—	9
财产管理股	6	—	1	—	—	1	7
(d) 服务交付处							
服务交付处处长办公室	5	—	—	—	—	—	5
航空科	29	—	—	(1)	—	(1)	28
一般供应和燃料股	10	—	—	1	—	1	11
工程和设施维护科	32	—	1	—	—	1	33
运输股	121	—	—	(3)	—	(3)	118
医务、工作人员咨询和福利科	22	—	—	—	—	—	22
科威特综合办事处							
(a) 科威特联阿援助团支助办公室							
综合行为和纪律股	1	—	—	—	—	—	1
(b) 科威特联合支助办事处							
科威特联合支助办事处主任办公室	3	—	—	—	—	—	3
人事科	13	—	—	—	—	—	13
财务科(包括薪金组)	16	—	—	—	—	—	16
旅行科	3	—	—	—	—	—	3
质量/业绩管理	4	—	—	—	—	—	4
区域和省级外地办事处							
(a) 区域办事处							
喀布尔	26	—	—	—	—	—	26
坎大哈	56	—	—	—	—	—	56
赫拉特	42	(1)	—	—	—	(1)	41
巴尔赫(马扎里沙里夫)	52	—	—	—	—	—	52
楠格哈尔(贾拉拉巴德)	55	(1)	—	—	—	(1)	54
帕克蒂亚(加德兹)	44	—	—	—	—	—	44
(b) 省级办事处							
巴米扬	37	—	—	—	—	—	37
法利亚布(梅马内)	17	(3)	—	—	—	(3)	14
巴达赫尚(费扎巴德)	14	—	—	—	—	—	14
巴格兰(普勒胡姆里)	27	—	—	—	—	—	27
昆都士	39	—	—	—	—	—	39
政治和建设和平事务部, 纽约							
亚洲及太平洋司阿富汗工作队	5	—	—	—	—	—	5
共计	1 211	(11)	4	—	—	(7)	1 204

- ^a 裁撤下列职位：1 名特派团规划高级干事(P-5)、1 名协调干事(P-4)、1 名政治事务干事(P-4)、1 名法律干事(P-3)、1 名人权事务干事(P-3)、1 名政治事务干事(P-3)、1 名协理人权干事(P-2)、1 名行政干事(外勤事务)、1 名人力资源干事(外勤事务)、1 名安保干事(外勤事务)和 1 名协理协调干事(本国专业干事)。
- ^b 设立下列职位：1 名政治事务高等干事(P-5)、1 名协理新闻干事(本国专业干事)、1 名工程助理(本国专业干事)和 1 名供应链商业情报助理(当地雇员)。
- ^c 调动下列职位：1 名政治事务干事(P-3)和 1 名政治事务干事(联合国志愿人员)从政治事务处调至联合分析和报告科；1 名库存和仓库助理(联合国志愿人员)从外勤技术科调至中央仓储股；1 名车辆技术员(外勤人员)从购置管理股调至运输股；1 名验收助理(当地雇员)从集中仓储股调至财产管理股；1 名财产控制和库存助理(当地雇员)从财产管理股调至集中仓储股；1 名空中业务干事(外勤人员)从航空科调至一般供应和燃料股；1 名运输助理(外勤人员)从运输股调至购置管理股；2 名运输助理(当地雇员)和 1 名库存和仓库助理(联合国志愿人员)从运输股调至集中仓储股。
- ^d 预计拟议调动的职位的职能将保持不变，拟议的调动不会对人员调出单位的方案交付产生不利影响。

附件二

按地点分列的所需人员编制

	专业及以上职类								小计	一般事务及 有关职类		国际工 作人员 共计	本国工作人员			共计
	USG	ASG	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2		外勤/ 安保 人员	一般事 务人员		本国专 业干事	当地 雇员	联合国 志愿人员	
2019 年核定数																
总部																
喀布尔	1	2	1	6	19	38	39	4	110	103	—	213	64	413	58	748
伊斯兰堡	—	—	—	—	—	1	—	—	1	—	—	1	1	3	—	5
德黑兰	—	—	—	—	—	1	—	—	1	—	—	1	1	2	—	4
区域和省级办事处 ^a																
喀布尔	—	—	—	—	1	2	2	—	5	2	—	7	6	12	1	26
巴米扬	—	—	—	—	—	1	2	—	3	2	—	5	3	29	—	37
坎大哈	—	—	—	—	1	2	2	—	5	5	—	10	9	35	2	56
赫拉特	—	—	—	—	1	2	2	—	5	5	—	10	6	25	1	42
巴尔赫(马扎里沙里夫)	—	—	—	—	1	2	3	—	6	4	—	10	6	35	1	52
法利亚布(梅马内)	—	—	—	—	—	1	1	—	2	1	—	3	2	12	—	17
楠格哈尔(贾拉拉巴德)	—	—	—	—	1	2	3	1	7	4	—	11	8	35	1	55
昆都士	—	—	—	—	—	1	1	1	3	2	—	5	7	26	1	39
巴达赫尚 (费扎巴德)	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	2	12	—	14
巴格兰 (普勒胡姆里)	—	—	—	—	—	1	1	—	2	1	—	3	2	22	—	27
帕克蒂亚(加德兹)	—	—	—	—	1	1	2	—	4	2	—	6	7	28	3	44
科威特办事处	—	—	—	—	2	1	2	1	6	14	—	20	—	20	—	40
纽约(政治和建设和平 事务部)	—	—	—	1	1	1	1	—	4	—	1	5	—	—	—	5
2019 年共计	1	2	1	7	28	57	61	7	164	145	1	310	124	709	68	1 211

2020 年拟议数

总部

喀布尔	1	2	1	6	19	37	37	4	106	102	—	208	65	414	58	745
伊斯兰堡	—	—	—	—	—	1	—	—	1	—	—	1	1	3	—	5
德黑兰	—	—	—	—	—	1	—	—	1	—	—	1	1	2	—	4
区域和省级办事处 ^a																
喀布尔	—	—	—	—	1	2	2	—	5	2	—	7	6	12	1	26
巴米扬	—	—	—	—	—	1	2	—	3	2	—	5	3	29	—	37

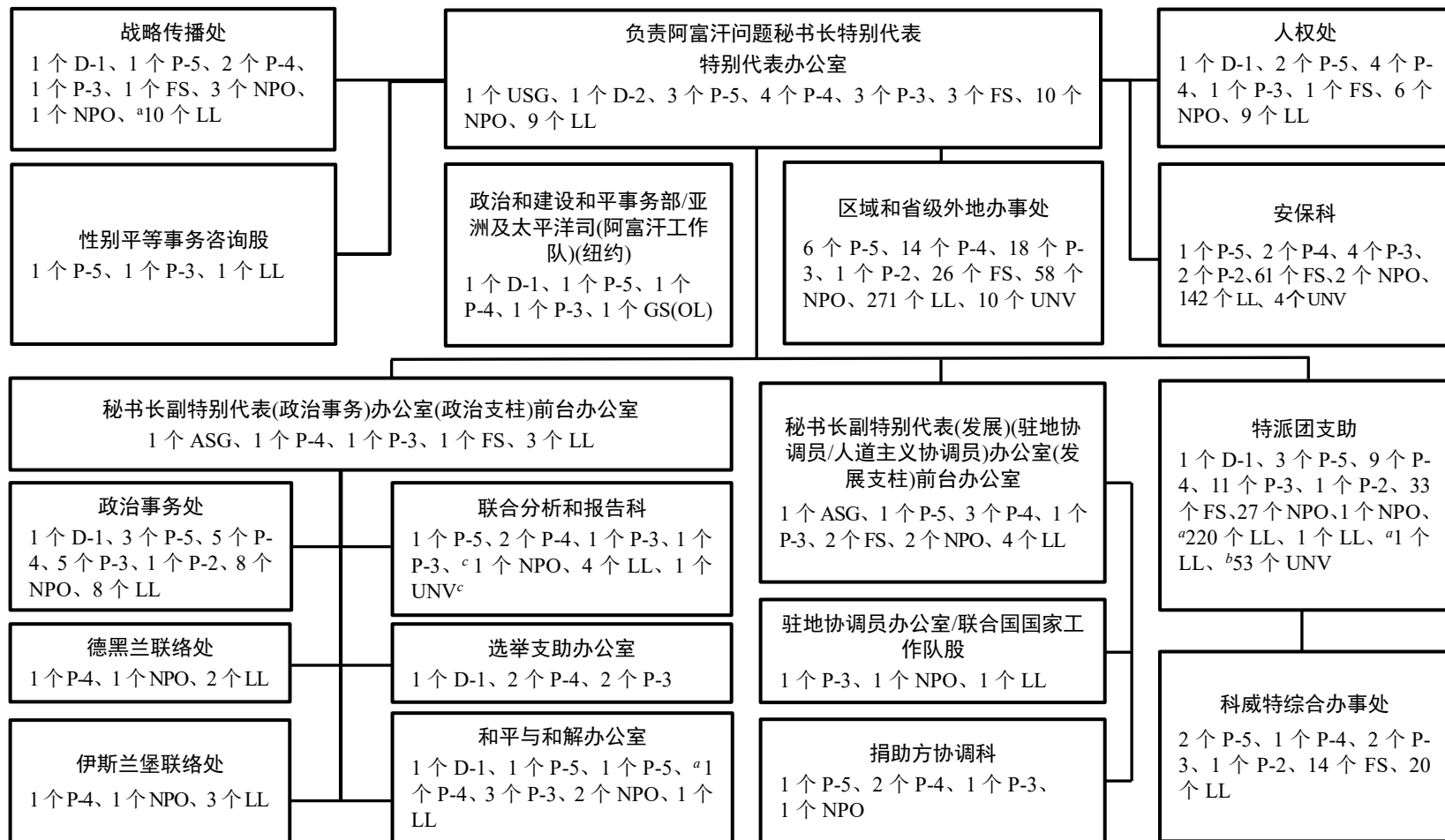
	专业及以上职类								一般事务及 有关职类			本国工作人员				共计
	USG	ASG	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/ 安保 一般事 务人员 务人员		国际工 作人员 共计	本国专 业干事	当地 雇员	联合国 志愿人员	
坎大哈	—	—	—	—	1	2	2	—	5	5	—	10	9	35	2	56
赫拉特	—	—	—	—	1	2	2	—	5	4	—	9	6	25	1	41
巴尔赫(马扎里沙里夫)	—	—	—	—	1	2	3	—	6	4	—	10	6	35	1	52
法利亚布(梅马内)	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	2	12	—	14
楠格哈尔(贾拉拉巴德)	—	—	—	—	1	2	3	—	6	4	—	10	8	35	1	54
昆都士	—	—	—	—	—	1	1	1	3	2	—	5	7	26	1	39
巴达赫尚 (费扎巴德)	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	2	12	—	14
巴格兰 (普勒胡姆里)	—	—	—	—	—	1	1	—	2	1	—	3	2	22	—	27
帕克蒂亚(加德兹)	—	—	—	—	1	1	2	—	4	2	—	6	7	28	3	44
科威特办事处	—	—	—	—	2	1	2	1	6	14	—	20	—	20	—	40
纽约(政治和建设和平 事务部)	—	—	—	1	1	1	1	—	4	—	1	5	—	—	—	5
2020 年共计	1	2	1	7	28	55	58	6	158	142	1	301	125	710	68	1 204
变动	—	—	—	—	—	(2)	(3)	(1)	(6)	(3)	—	(9)	1	1	—	(7)

^a 该表显示区域办事处管辖的省级办事处。

附件三

组织结构图

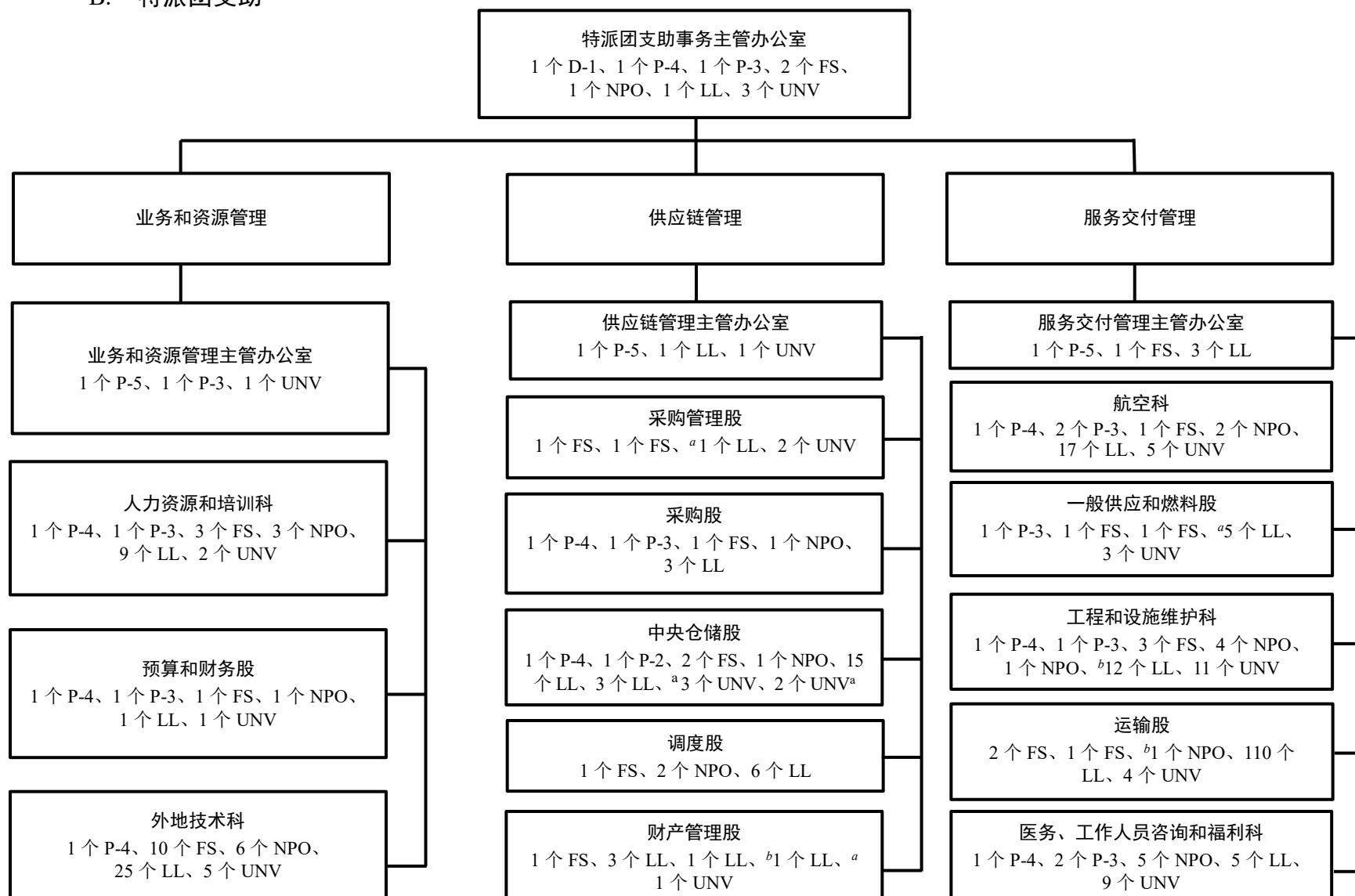
A. 联合国阿富汗援助团



简称：ASG：助理秘书长；FS：外勤人员；GS：一般事务人员；LL，当地雇员；OL：其他职等；NPO，本国专业干事；UNV，联合国志愿人员；USG，副秘书长。

^a 设立。^b 改派。^c 调动。

B. 特派团支助

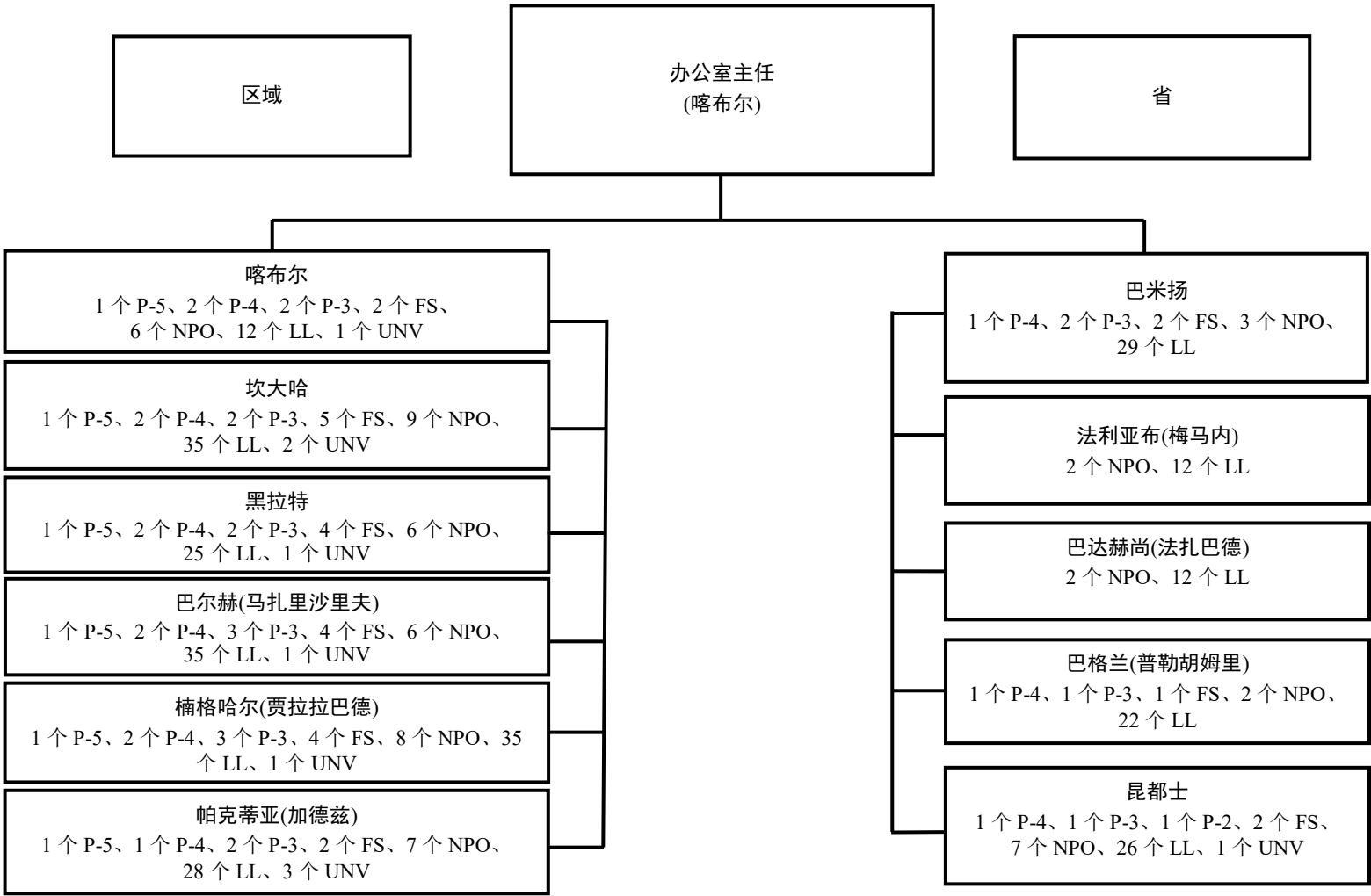


简称：FS，外勤人员；LL，当地雇员；NPO，本国专业干事；UNV，联合国志愿人员。

^a 调动。

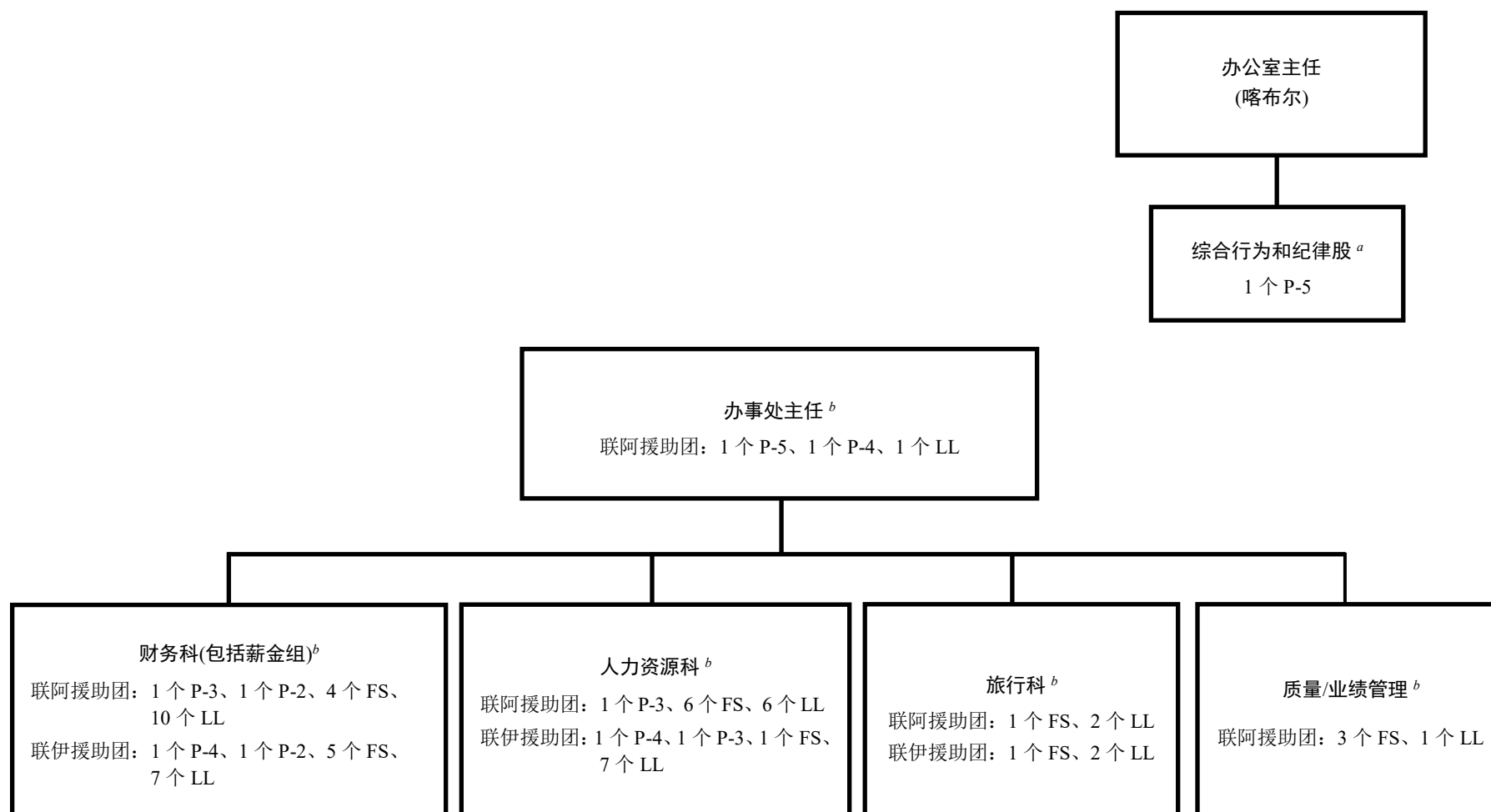
^b 设立。

C. 区域和省级外地办事处



简称：FS，外勤人员；LL，当地雇员；NPO，本国专业干事；UNV，联合国志愿人员。

D. 科威特综合办事处



简称: FS, 外勤人员; LL, 当地雇员。

^a 科威特联阿援助团支助办公室的组成部分。

^b 科威特联合支助办事处的组成部分。

附件四

关于同联合国阿富汗援助团协作开展方案事项工作的联合国各机构、基金和方案 2019 年
实务活动(酌情综合)的资料

方案	机构、基金和方案	报告所述期间以及机构、基金和方案开展活动的可用财政资源	说明
联合国机构、基金和方案启动实务活动的平台	• 联合国粮食及农业组织 • 国际原子能机构 • 国际农业发展基金 • 国际劳工组织 • 国际移民组织 • 联合国艾滋病病毒/艾滋病联合规划署 • 联合国地雷行动处 • 人道主义事务协调厅 • 联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办) • 联合国难民事务高级专员公署 • 联合国儿童基金会 • 联合国贸易和发展会议 • 联合国开发计划署(开发署) • 联合国教育、科学及文化组织 • 联合国促进性别平等和增强妇女权能署 • 联合国环境规划署 • 联合国人类住区规划署 • 联合国工业发展组织 • 联合国项目事务署	2018 年 6 月 1 日，大会通过第 72/279 号决议，批准联合国发展系统改革，2019 年为过渡年。发展协调办公室通过特别用途信托基金为 2019 年提供的资金为 1 381 600 美元，用以支持 1 个 P-5、1 个 P-4 和 3 个本国专业干事职位并用作过渡期人员配置和协调工作资金，包括阿富汗“联合国一体化”框架和相关协调职能，如该框架工作组和由联合国国家工作队制定的相关综合年度工作计划。	秘书长副特别代表(发展)(驻地协调员/人道主义协调员)办公室是综合结构的一部分，设在联合国阿富汗援助团(联阿援助团)。该办公室负责协调联合国发展活动，并为所有位于阿富汗的联合国机构、基金和方案提供指导。现有机制由联合国方案交付框架的工作组组成，包括阿富汗“联合国一体化”框架和相关的综合年度工作计划。秘书长副特别代表(驻地协调员/人道主义协调员)用以领导和协调所有联合国机构、基金和方案的总体国家机制是联合国国家工作队。

方案	机构、基金和方案	报告所述期间以及机构、基金和方案开展活动的可用财政资源	说明
联合国 选举支助	• 联合国毒品和犯罪问题办公室(毒品和犯罪问题办公室) • 联合国人口基金 • 联合国秘书处(安全和安保部) • 世界粮食计划署 • 世界卫生组织	已经为 2018/19 选举周期筹集了总计 1.6 亿美元，包括选民登记、2018 年议会选举和 2019 年总统选举。一旦选举业务计划和预算编制完毕并得到选举管理机构的批准，将视需要调集额外资源。	在联阿援助团的政治领导下，在开发署的技术支持下，联合国选举支助项目于 2017 年第四季度启动。 创建这一项目是为了向阿富汗独立选举委员会和选举投诉委员会提供国际社会的支持，并支持选民登记活动。为此，该项目向两个委员会提供技术援助和能力建设支持，以建立自力更生能力、公共问责和公众对选举进程的信心。 该项目有两个目标：(a) 根据阿富汗的国家选举法律框架和国际承诺，建设独立选举委员会和选举投诉委员会实施选举的能力；(b) 为国际社会建立一个方案拟订机制，根据阿富汗政府的要求，为选举提供部分资金。 总体而言，该项目将有五项产出：(a) 通过实现独立选举委员会的关键结构和规划里程碑，促进有公信力选举的管理；(b) 选举投诉委员会提供有公信力选举的争端解决办法；(c) 开展公众外联以及对民间社会提供支持，以鼓励公民参与选举进程；(d) 独立选举委员会为即将举行的选举编制了一份各投票中心选民名单；(e) 独立选举委员会和选举投诉委员会分别为人民院和区议会选举提供有公信力的管理和选举争端解决办法。在整个项目中将性别观点纳入主流明显体现在项目所有五项产出中涉及妇女参与的关键产出指标中，反映出该项目重视提高妇女在阿富汗选举和政治生活中的地位。 一旦独立选举委员会编制并批准了总统选举日历，将在 2019 年编制第六项产出。
	• 开发署 • 联阿援助团		
人权	人权高专办	人权高专办为 2019 年核准了 266 700 美元的业务费用，用于支持联合国在阿富汗的人权方案。这笔资金旨在支持 2019 年 1 月 1 日至 12 月 31 日期间与方案有关的活动。	人权高专办作为机构，其职能纳入联阿援助团人权处。根据人权理事会第 2/113(2006)号决定，人权高专办的任务是与联阿援助团合作，继续监测阿富汗的人权状况，提供和扩大人权和法治领域的咨询服务和技术合作，并定期向人权理事会报告阿富汗的人权情况。人权

方案	机构、基金和方案	报告所述期间以及机构、基金和方案开展活动的可用财政资源	说明
支持高级和平委员会	开发署	项目启动计划是国际社会支持高级和平委员会的筹资机制。该计划成立于 2017 年 9 月，旨在为启动和试点实施政府新的阿富汗和平与和解战略提供支持。 支助项目启动计划截至 2019 年 4 月的拟议预算总额为 13 000 000 美元，由美利坚合众国、大不列颠及北爱尔兰联合王国和大韩民国提供。	高专办提供的资金用于支持联阿援助团根据安全理事会第 2405(2018)号决议和安全理事会以往关于阿富汗问题的决议执行的人权任务。 人权高专办的方案供资主要支持核心优先工作领域的外联活动、技术合作和宣传活动，这些领域包括：在武装冲突中保护平民；监测和报告武装冲突中严重侵犯儿童权利行为；促进和保护妇女权利，消除暴力侵害妇女行为；防止在拘留时使用酷刑以及任意拘留与冲突有关的被拘留者；支持民间社会行为体包括人权捍卫者和妇女权利活动家在和平、和解和问责领域开展工作；与阿富汗独立人权委员会合作，促进和保护人权，拓宽民间社会空间，推动言论自由，并促进人权在和平进程中的中心地位。 人权高专办还促进落实国际人权规范和标准，对发展采取以人权为本的方法，并将人权纳入联合国驻阿富汗实体(包括联阿援助团)方案的主流。 人权方案通过多种方法实施，包括对授权的优先事项进行监测、记录和报告；为加强政府和民间社会促进和保护人权的能力提供技术支持；使用准确、独立核实的数据，以便能够与相关利益攸关方有效接触，就有针对性和战略性的建议开展宣传；定期向公众提供关于人权问题的最新情况、新闻谈话以及公开专题报告和特别报告，对人权状况提供公正、实质性和专家分析；提出令人关切的问题，倡导改变法律、政策和做法以改善人权保护；与政府、冲突其他各方和国际社会进行对话，以提出与保护平民有关的人权问题和关切；宣传最脆弱者以及人权维护者在保护方面的各项关切，这些最脆弱者即妇女、儿童、被拘留者和受冲突影响社区的平民。 联阿援助团通过参加技术委员会会议支持项目启动计划，与会方包括捐助方、阿富汗政府代表和开发署。除其他职责外，技术委员会还就政策问题开展工作，并审查和核准该计划。 联阿援助团和开发署与高级和平委员会合作，利用项目启动计划，正在编制一份题为《支持阿富汗和平与和解》的新项目文件。该项目的目的是：(a) 提高高级和平委员会凝聚全国和平共识的能力；(b) 建立有公信力的对话者网络，加强当地行为体调解阿富汗冲突的能力；(c) 通过研究和数据收集，查明局部冲突与和平与和解方案

方案	机构、基金和方案	报告所述期间以及机构、基金和方案开展活动的可用财政资源	说明
禁毒问题的协调和宣传	毒品和犯罪问题办公室	迄今为止，捐助方向毒品和犯罪问题办公室 2019 年国家方案提供了 14 000 000 美元，用于支持建设政府禁毒能力的项目和替代麻醉品种植和生产的项目。此外，迄今为止，捐助方在 2019 年向毒品和犯罪问题办公室当前的阿富汗及其邻国区域方案提供了 4 015 700 美元。	拟订的驱动因素。捐助方还没有决定为这个项目提供资金，可能还会有实质性变化。 毒品和犯罪问题办公室阿富汗国家方案(2016-2019 年)旨在通过加强阿富汗政府的刑事司法系统和禁毒努力，包括加强阿富汗政府在卫生、替代(罂粟种植的)发展、作物监测、研究、机构间合作和省级外联活动领域的的能力，促进阿富汗的稳定与发展。阿富汗国家方案通过四个次级方案执行： 次级方案 1，执法 次级方案 2，刑事司法 次级方案 3，卫生和替代发展 次级方案 4，宣传、政策和研究 毒品和犯罪问题办公室阿富汗及其邻国区域方案(2016-2019 年)是支持西亚和中亚各国制定区域和国际联合应对措施的框架，以应对非法毒品贩运和跨国有组织犯罪对安全、治理和社会经济发展产生的有害影响。该区域方案的总体目标是促进区域合作，改进和精简八个区域方案成员国在处理非法毒品贩运、非法药物使用和犯罪方面的协调工作。该区域方案还通过加强协调来提高区域一级的禁毒能力，例如通过以下途径：亚洲心脏地带进程的建立信任措施；开展联合禁毒行动；更多关于法律事务和打击非法资金流动和跨国犯罪(包括人口和毒品贩运)的基于判例的实际培训；扩大和提供国际预防吸毒和戒毒治疗标准以及减少伤害的服务；促进阿富汗与邻国之间的替代发展举措；进一步研究毒品贩运路线和非法资金流动问题；加强对毒品和犯罪行为的认识和对打击毒品和犯罪行为的宣传。 毒品和犯罪问题办公室还与联阿援助团和阿富汗政府密切协调，以解决阿富汗的非法经济问题。

附件五

东道国和(或)其他联合国实体提供的捐助(现金和(或)实物捐助)

提供捐助实体	所提供现金和(或)实物捐助的说明	提供捐助的年度近似值(美元)
阿富汗政府	机场着陆权	120 545.8
阿富汗政府	机场费用(装卸费)	566 907.0
阿富汗政府	位于贾拉拉巴德的区域办事处：建筑物，总面积 1 409 平方米	3 888.8
阿富汗内务部	位于昆都士的区域办事处：建筑物，总面积 2 164 平方米	77 913.0
阿富汗政府	航站楼(喀布尔)：土地，总面积 4 700 平方米	6 204.6
阿富汗政府	航站楼(昆都士)：土地，总面积 20 平方米	240.0
阿富汗政府	航站楼(马扎里沙里夫)：土地，总面积 2 184 平方米	65 520.0
阿富汗内务部	位于昆都士的区域办事处：土地，总面积 15 126 平方米	181 509.0
阿富汗政府	位于贾拉拉巴德的区域办事处：土地，总面积 21 772 平方米	8 491 080.0
阿富汗政府	位于坎大哈的区域办事处：土地，总面积 41 558 平方米	224 413.2
阿富汗政府	位于马扎里沙里夫的区域办事处：土地，总面积 55 234 平方米	1 657 020.0
阿富汗政府	位于巴米扬的省级办事处：土地，总面积 13 200 平方米	17 424.0
共计		11 412 665.4

附件六

2020 年安保事务费用

说明	地点	数目	月数	单位费用(美元)	费用共计(美元)
A. 联阿援助团分担的阿富汗安全保卫局提供的武装静态警卫费用					
警卫	喀布尔阿尔法大院	86	13	276.00	308 568
主管	喀布尔阿尔法大院	4	13	319.00	16 588
警卫	喀布尔阿尔法大院(7 个屏障)	17	13	276.00	60 996
主管	喀布尔阿尔法大院(7 个屏障)	3	13	319.00	12 441
警卫	喀布尔阿尔法大院(6 个库尔希德电视台或支路)	6	12	276.00	21 528
主管	喀布尔国际机场联阿援助团航站楼	4	13	319.00	8 294
警卫	联合国办事处建筑群, 与共同事务的费用分摊预算(32.281%)	126	13	89.10	145 946
主管	联合国办事处建筑群, 与共同事务的费用分摊预算(32.281%)	3	13	102.98	4 016
警卫	坎大哈办事处	47	13	276.00	168 636
主管	坎大哈办事处	7	13	319.00	29 029
警卫	与黑拉特共同事务的费用分摊预算(85%)	41	13	234.60	125 042
警卫	马扎里沙里夫办事处	29	13	276.00	104 052
警卫	普勒胡姆里办事处	10	10	276.00	35 880
主管	马扎里沙里夫办事处	3	13	319.00	12 441
警卫	马扎里沙里夫航站楼	3	13	276.00	10 764
主管	马扎里沙里夫航站楼	1	13	319.00	4 147
警卫	梅马内办事处	4	13	276.00	14 352
主管	梅马内办事处	1	13	319.00	4 147
警卫	贾拉拉巴德办事处	25	13	276.00	89 700
主管	贾拉拉巴德办事处	4	13	319.00	16 588
警卫	昆都士办事处	24	13	276.00	86 112
警卫	普勒胡姆里办事处	12	13	276.00	43 056
主管	普勒胡姆里办事处	1	13	319.00	4 147
警卫	巴米扬办事处	15	13	276.00	53 820
主管	巴米扬办事处	3	13	319.00	12 441
警卫	加德兹办事处	28	13	276.00	100 464
主管	加德兹办事处	5	13	319.00	20 735
小计					1 513 930
B. 部署到外地办事处的阿富汗安全保卫局武装静态警卫的特别膳食津贴					
	巴米扬办事处	18	12	90.00	19 440
	加德兹办事处	33	12	90.00	35 640
	贾拉拉巴德办事处	29	12	90.00	31 320
	坎大哈办事处	54	12	90.00	58 320

说明	地点	数目	月数	单位费用(美元)	费用共计(美元)
	昆都士办事处	24	12	90.00	25 920
	普勒胡姆里办事处	13	12	90.00	14 040
	马扎里沙里夫办事处	32	12	90.00	34 560
	马扎里沙里夫航站楼	4	12	90.00	4 320
	梅马内办事处	5	12	90.00	5 400
小计					228 960
C. 私营保安公司非武装警卫服务					
警卫	伊斯兰堡联络处	6	12	350.00	25 200
警卫	加德兹办事处, 与各机构、基金和方案费用分摊预算(72.63%)	11	12	404.00	53 304
警卫	喀布尔调度枢纽	26	12	556.00	173 472
主管	喀布尔调度枢纽	1	12	653.00	7 836
警卫	喀布尔联阿援助团射击场	8	12	556.00	53 376
警卫	航站楼	6	12	556.00	40 032
警卫	巴米扬办事处	2	12	556.00	13 344
警卫	加德兹办事处	2	12	556.00	13 344
警卫	贾拉拉巴德办事处	4	12	556.00	26 688
警卫	昆都士办事处	3	12	556.00	20 016
警卫	梅马内办事处	2	12	556.00	13 344
警卫	马扎里沙里夫办事处	2	12	556.00	13 344
警卫	普勒胡姆里办事处	2	12	556.00	13 344
警卫	喀布尔联阿援助团阿尔法大院	10	12	556.00	66 720
警卫	第 7 号宫	5	12	556.00	33 360
警卫	喀布尔国际机场联阿援助团航站楼	8	12	556.00	53 376
警卫	梅马内办事处	4	12	556.00	26 688
警卫	法扎巴德办事处	4	12	556.00	26 688
警卫	第 7 号宫	5	12	556.00	33 360
女警卫	第 7 号宫	2	12	556.00	13 344
警卫	坎大哈办事处	10	12	556.00	66 720
女警卫	马扎里沙里夫办事处	5	12	556.00	33 360
女警卫	普勒胡姆里办事处	3	12	556.00	20 016
女警卫	梅马内办事处	2	12	556.00	13 344
警卫	巴米扬办事处	3	12	556.00	20 016
警卫	由于严峻的安全局势(爆炸脆弱性评估), 联合国阿富汗行动中心大院增加 11 名联合国非武装警卫, 与共同事务费用分摊预算(32.281%)	11	12	179.00	23 692
警卫	联合国办事处建筑群, 与共同事务费用分摊预算(32.281%)	133	12	179.00	286 454
主管	联合国办事处建筑群, 与共同事务费用分摊预算(32.281%)	4	12	203.37	10 119
小计					1 193 901

说明	地点	数目	月数	单位费用(美元)	费用共计(美元)
D. 在全国各地的联阿援助团大院部署私营安保公司武装警卫					
警卫	喀布尔阿尔法大院和调度枢纽	21	12	2 196.00	553 299
主管	喀布尔阿尔法大院和调度枢纽	3	12	2 685.00	96 665
警卫	第 7 号宫	8	12	2 196.00	210 780
主管	第 7 号宫	1	12	2 685.00	32 222
警卫	坎大哈办事处	22	12	2 210.00	583 406
主管	坎大哈办事处	3	12	2 699.00	97 177
警卫	贾拉拉巴德办事处	17	12	2 210.00	450 813
主管	贾拉拉巴德办事处	2	12	2 699.00	64 785
警卫	昆都士办事处	22	12	2 210.00	583 406
主管	昆都士办事处	2	12	2 699.00	64 785
警卫	巴米扬办事处	16	12	2 210.00	424 295
主管	巴米扬办事处	2	12	2 699.00	64 785
	巴米扬办事处	4	12	2 210.00	106 074
警卫	普勒胡姆里办事处	8	12	2 254.00	216 336
主管	普勒胡姆里办事处	1	12	2 763.00	33 156
警卫	黑拉特办事处, 与黑拉特多机构大院的费用分摊预算(85%)	15	12	1 878.00	338 110
主管	黑拉特办事处, 与黑拉特多机构大院的费用分摊预算(85%)	2	12	2 294.00	55 067
警卫	马扎里沙里夫办事处	24	12	2 210.00	636 443
主管	马扎里沙里夫办事处	2	12	2 699.00	64 785
警卫	加德兹办事处, 与各机构、基金和方案的费用分摊预算(72.63%)	22	12	1 605.00	423 728
主管	加德兹办事处, 与各机构、基金和方案的费用分摊预算(72.63%)	2	12	1 961.00	47 053
项目管理人	国家办事处	1	12	8 900.00	106 800
警卫	联合国办事处建筑群, 与共同事务的费用分摊预算(32.281%)	78	12	709.00	663 409
主管	联合国办事处建筑群, 与共同事务的费用分摊预算(32.281%)	8	12	867.00	83 212
小计					6 000 589
E. 公路执勤任务, 包括武装护卫队膳食津贴和护送车辆的租金					
	加德兹办事处	1	12	833.00	9 996
	坎大哈办事处	1	12	460.00	5 520
	贾拉拉巴德办事处	1	12	2 500.00	30 000
	马扎里沙里夫办事处	1	12	2 500.00	30 000
	喀布尔办事处, 包括要人/总部特派团	1	12	5 834.00	70 008
	巴米扬办事处	1	12	200.00	2 400
	昆都士办事处	1	12	1 084.00	13 008
	黑拉特办事处	1	12	1 000.00	12 000
小计					172 932

说明	地点	数目	月数	单位费用(美元)	费用共计(美元)
F. 联阿援助团在由开发署经管的联合国安全和安保部费用分摊预算中的所占份额					
联阿援助团在由开发署经管的一年费用分摊预算中的所占份额(业务支助)		1	1	732 820.00	732 820
联阿援助团在由开发署经管的一年费用分摊预算中的所占份额(当地安保助理费)		1	1	21 754.00	21 754
联阿援助团在由开发署经管的一年费用分摊预算中的所占份额(行政费)		1	1	31 441.00	31 441
小计					786 015
G. 基地设在喀布尔和坎大哈的警犬服务, 包括犬只和训犬员费用					
喀布尔阿尔法大院		3	12	3 325.00	119 700
第 7 号宫		2	12	3 325.00	79 800
联阿援助团航站楼		2	12	3 325.00	79 800
坎大哈办事处		2	12	3 325.00	79 800
加德兹办事处, 与各机构、基金和方案的费用分摊预算(72.63%)		2	12	2 415.00	57 960
联阿援助团外地办事处(马扎尔、贾拉拉巴德和赫拉特)6 个额外 K-9 单位的调动费用		6	1	11 500.00	00
国家办事处项目管理人		1	12	9 771.00	117 252
2 个 K-9 单位西围墙实施工作的运营成本		2	12	1 073.00	25 752
西围墙实施爆炸脆弱性评估的调动费用(阿富汗施工单位喀布尔安全保卫局-K9 检查点), 与共同事务的费用分摊预算(32.281%)		2	0.5	7 425.00	7 425
联合国办事处建筑群, 与共同事务的费用分摊预算(32.281%)		5	12	1 073.00	64 400
小计					631 889
H. 联阿援助团根据共同安全安排分担的安保费用					
联阿援助团为法扎巴德办事处与粮食署分担的费用(占 50%)		1	1	68 498.00	68 498
联阿援助团为奈利办事处(戴孔迪)分担的费用		1	1	11 942.00	11 942
联阿援助团为科威特办事处安保相关费用所分担的份额		1	1	160 000.00	160 000
小计					240 440
I. 联阿援助团根据德黑兰办事处和伊斯兰堡办事处共同安全安排分担的安保费用					
由开发署经管的伊斯兰堡办事处安保共同事务费用分摊预算		1	1	4 000.00	4 000
联阿援助团为德黑兰联络处安保费用分担的份额		1	1	1 275.00	1 275
小计					5 275
2020 年安保服务费用共计(四舍五入)					10 773 931