



大会

Distr.: General
28 June 2019
Chinese
Original: English

第七十四届会议

暂定项目表* 项目 137

2020 年拟议方案预算

2020 年拟议方案预算

第二编
政治事务

第 3 款
政治事务

特别政治任务

专题群组三：区域办事处、支助政治进程办事处和其他政治任务

摘要

本报告载列区域办事处、支助政治进程办事处和其他政治任务专题群组下 9 项源于安全理事会决定的特别政治任务的 2020 年拟议所需资源。

这个专题群组下各项特别政治任务的 2020 年拟议资源数额为 291 182 600 美元(扣除工作人员薪金税后的净额)。

* A/74/50。



目录

	页次
一. 财务概览	3
二. 特别政治任务	4
1. 联合国西非和萨赫勒办事处	4
A. 2020 年拟议方案计划和 2018 年方案执行情况**	7
B. 2020 年拟议所需员额和非员额资源***	10
2. 联合国几内亚比绍建设和平综合办事处	12
A. 2020 年拟议方案计划和 2018 年方案执行情况**	17
B. 2020 年拟议所需员额和非员额资源***	24
3. 联合国索马里援助团	26
A. 2020 年拟议方案计划和 2018 年方案执行情况**	30
B. 2020 年拟议所需员额和非员额资源***	38
4. 联合国中亚地区预防外交中心	40
A. 2020 年拟议方案计划和 2018 年方案执行情况**	42
B. 2020 年拟议所需员额和非员额资源***	45
5. 喀麦隆-尼日利亚混合委员会联合国支助小组	47
A. 2020 年拟议方案计划和 2018 年方案执行情况**	49
B. 2020 年拟议所需员额和非员额资源***	52
6. 联合国黎巴嫩问题特别协调员办事处	54
A. 2020 年拟议方案计划和 2018 年方案执行情况**	58
B. 2020 年拟议所需员额和非员额资源***	61
7. 联合国中部非洲区域办事处	63
A. 2020 年拟议方案计划和 2018 年方案执行情况**	66
B. 2020 年拟议所需员额和非员额资源***	69
8. 联合国利比亚支助团	71
A. 2020 年拟议方案计划和 2018 年方案执行情况**	75
B. 2020 年拟议所需员额和非员额资源***	81
9. 联合国哥伦比亚核查团	83
A. 2020 年拟议方案计划和 2018 年方案执行情况**	86
B. 2020 年拟议所需员额和非员额资源***	92
附件	
特别政治任务的计划空缺率和实际空缺率	94

** 包含 2020 年拟议方案计划的部分根据大会第 72/266A 号决议第 13 段重申的既定预算程序和做法提交大会审议。

*** 根据第 72/266A 号决议第 11 段的规定, 包含所需员额和非员额资源的部分通过行政和预算问题咨询委员会提交大会审议。

一. 财务概览

1. 这个专题群组下各项特别政治任务的 2020 年拟议资源数额为 291 182 600 美元(扣除工作人员薪金税后的净额)。表 1 提供了 2020 年拟议资源与大会第 72/262 A 号和第 73/279 A 号决议核准的 2019 年所需资源之间的比较。关于 2020 年拟议空缺率的信息载于附件，其中载有 2018 年和 2019 年的比较信息。

表 1
所需资源

(千美元)

支出类别	2018	2019	2020		差异
	支出	批款	所需资源共计	非经常所需资源	2020 年对比 2019 年增/(减)
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)=(3)-(2)
联合国西非和萨赫勒办事处	12 835.6	12 700.7	12 688.4	—	(12.3)
联合国几内亚比绍建设和平综合办事处	18 611.7	16 868.8	16 018.2	—	(850.6)
联合国索马里援助团	86 373.7	102 858.4	106 021.6	1 000.0	3 163.2
联合国中亚地区预防外交中心	2 685.1	3 033.5	2 901.4	—	(132.1)
喀麦隆-尼日利亚混合委员会联合国支助小组	3 578.3	3 501.0	3 501.0	—	—
联合国黎巴嫩问题特别协调员办事处	8 850.9	8 842.1	8 953.6	—	111.5
联合国中部非洲区域办事处	6 588.3	7 263.7	7 171.3	—	(92.4)
联合国利比亚支助团	64 968.6	76 398.9	72 475.8	527.1	(3 923.1)
联合国哥伦比亚核查团	59 244.9	65 323.5	61 451.3	—	(3 872.2)
共计(扣除工作人员薪金税后的净额)	263 737.1	296 790.6	291 182.6	1 527.1	(5 608.0)

二. 特别政治任务

1. 联合国西非和萨赫勒办事处

(12 688 400 美元)



前言

2018 年的特点是鼓励为巩固民主和稳定作出努力，包括和平解决塞拉利昂与选举有关的紧张局势，巩固区域努力以促进多哥的政治对话，并努力恢复尼日利亚的和平架构。还采取了步骤，解决西非和萨赫勒冲突的人权和法治问题。

然而，西非和萨赫勒区域继续面临一系列广泛的和平与稳定挑战，包括非国家行为者武装袭击的增加，特别是在利普塔科-古尔马地区和乍得湖流域；农牧民冲突；跨国犯罪；青年普遍失业；以及日益严重的社会经济不平等和治理缺陷，这些都共同破坏了对人权和法治的尊重。虽然在打击恐怖主义和暴力极端主义方面取得了进展，包括采取了强有力的区域对策，但由于构成不安全根源的治理挑战持续存在，该区域的安全局势仍然非常脆弱。在乍得湖流域，尽管多国联合特遣部队领导了打击“博科圣地”组织的区域努力，但不安全局势造成了严重的人道主义危机和严重的发展赤字。此外，暴力极端主义团体从马里进入布基纳法索和尼日尔的情况仍然令人关切，尽管五国集团萨赫勒联合部队的运作取得了进展。该区域持续存在的安全挑战对公共支出造成了沉重的损失，有时损害了社会部门。

与区域伙伴密切合作，利用斡旋防止西非和萨赫勒地区的暴力，这仍将是我 2020 年关注的一个重点。在前总统叶海亚·贾梅最初决定不接受 2016 年 12 月总统选举结果后，我亲眼目睹了冈比亚区域联合斡旋的积极影响。在他作出决定后的这段时间里，我与区域伙伴密切协调，陪同该区域的几名高级别调解人前往冈比亚，进行统一的斡旋努力，呼吁贾梅总统下台，并和平地向当选总统移交权力。这些努力，加上协调一致的国际信息和西非国家经济共同体(西非经共体)军事干预的威胁，最终说服前总统贾梅和平承认失败并离开该国，从而为当选总统的掌权创造了空间。西非经共体领导的这一协调一致的外交努力有助于防止爆发与选举有关的暴力，这种暴力有可能蔓延到邻国。如今，这项努力成为促进民主化努力的有效区域合作的最佳做法范例。

鉴于目前的区域选举周期和持续的不稳定局势，联合国西非和萨赫勒办事处(联非办)将继续与其伙伴一道，为预防暴力冲突、维持和平和消除不稳定根源的努力作出贡献。

秘书长驻联合国西非和萨赫勒办事处特别代表
穆罕默德·伊本·钱巴斯(签名)

总方向

任务和背景

2. 联合国西非和萨赫勒办事处(西萨办)负责：(a) 监测西非和萨赫勒的政治发展，代表秘书长开展斡旋和特别任务，以帮助建设和平，保持和平努力，增强该次区域国家预防冲突和进行调解的能力；(b) 增强该次区域消除对和平与安全的跨界和跨领域威胁的能力，尤其是在与选举有关的不稳定以及与安全部门改革、跨国有组织犯罪、非法贩运、恐怖主义和暴力极端主义有关的挑战方面；(c) 支持联合国萨赫勒区域综合战略的执行工作，协调国际和区域各方在萨赫勒地区的活动；(d) 在西非和萨赫勒推动善治，促进尊重法治、人权以及将性别平等纳入冲突预防和管理举措的主流。
3. 西萨办的任务来自秘书长和安全理事会主席交换的信函(见 [S/2016/1128](#) 和 [S/2016/1129](#))。
4. 2017 年，安理会赋予西萨办更多责任，涉及联合国萨赫勒综合战略执行工作(见 [S/PRST/2017/2](#))和向萨赫勒五国集团常设秘书处提供技术援助(见安理会第 [2391\(2017\)](#) 号决议)。安理会第 [2349\(2017\)](#) 号决议促请包括西萨办在内的联合国相关实体加倍支持该区域各国政府以及次区域和区域组织，以应对“博科圣地”组织对乍得湖流域和平与稳定的影响。联合国科特迪瓦行动(联科行动)和联合国利比里亚特派团(联利特派团)分别于 2017 年 6 月和 2018 年 4 月关闭后，西萨办的任务是在必要时向科特迪瓦和利比里亚政府以及两国的联合国驻地协调员提供斡旋(见 [S/PRST/2017/8](#) 和 [S/PRST/2018/8](#))。

与《联合国宪章》和可持续发展目标保持一致

5. 西萨办根据其任务授权制定有助于实现上述宗旨的各项应交付产出。按照《联合国宪章》第一条的规定，西萨办的宗旨符合本组织维护国际和平与安全的宗旨。在《2030 年可持续发展议程》的背景下，《宪章》第一条规定的宗旨体现在可持续发展目标中。如下文第 20 至 21 段所述，这项宗旨以及应交付产出与若干可持续发展目标保持一致。

近期情况

6. 2018 年，西非和萨赫勒区域经历了越来越多的治理和跨境安全挑战，包括跨国有组织犯罪、非法贩运和非正常移民、部族间紧张局势，包括与农牧民冲突、激进化、暴力极端主义和恐怖主义有关的暴力。总的来说，这些行为破坏了对人权和法治的尊重，特别是。在实现妇女和女童的权利方面，对人权状况的不利影响尤其明显。在整个区域，经济和社会进步仍然脆弱，政治紧张的风险不断增加。
7. 西萨办与其区域伙伴合作，继续努力支持巩固西非和萨赫勒地区的民主和稳定，包括代表秘书长进行斡旋，以支持和平解决塞拉利昂与选举有关的紧张局势。西萨办努力通过在大选前促进多哥的政治对话并协助重新启动尼日利亚的和平架构，为区域倡议作出了贡献。西萨办还支持布基纳法索和冈比亚的和平倡议，并支持贝宁、几内亚和尼日尔等其他一些西非国家推行政治改革的努力。
8. 虽然马里继续是萨赫勒地区暴力极端主义活动和不稳定的中心地带，但“博科圣地”分化团体实施的恐怖袭击仍然严重威胁乍得湖流域。跨国有组织犯罪，如贩运小武器、轻武器和毒品，以及海上犯罪，对西非和萨赫勒地区的和平与安全产生了不利影响。妇女继续严重遭受与暴力极端主义有关的区域安全挑战和流离失所的后果。

9. 虽然该区域通过改革使国家标准与区域和国际标准相一致，在创造尊重人权的有利环境方面取得了进展，但挑战依然存在。这些问题包括诉诸司法的机会有限、有罪不罚、过渡司法进程不完整和司法系统被滥用，以及获得社会设施和经济机会的机会有限。这些挑战是该区域冲突的主要驱动因素之一。
10. 该区域的人道主义状况仍然严峻。约 3 200 万人面临粮食无保障，约 1 080 万人遭受严重粮食无保障，470 万儿童营养不良。此外，500 多万难民、境内流离失所者和回返者正在努力应对被迫流离失所的后果，这些后果大多与萨赫勒和乍得湖流域的暴力冲突有关。
11. 非洲联盟、西非经共体、乍得湖流域委员会、萨赫勒五国集团、几内亚湾委员会和马诺河联盟等区域和次区域组织努力增强该区域解决和平与安全所面临跨领域威胁以及应对区域不安全状况和与选举有关的暴力风险等较长期结构性挑战的能力。

2020 年战略和外部因素

12. 西萨办将根据其授权活动，密切监测西非和萨赫勒地区的政治事态发展，并代表秘书长履行其斡旋作用和特别任务，以防止和解决不稳定问题。西萨办将支持西非经共体、五国集团萨赫勒、马诺河联盟、乍得湖流域委员会和其他区域机构，以加强区域预防冲突、冲突管理和调解的能力。
13. 西萨办将特别强调改善联合国与在萨赫勒的国际合作伙伴努力的协调和一致性，包括通过加强对实施联萨综合战略的支持。在这方面，西萨办将侧重于向会员国和区域组织进行宣传，以加强区域在善政、安全部门改革、尊重法治和人权以及将性别问题纳入解决冲突倡议主流等领域的能力。作为负责尼日利亚安全局势问题的秘书长高级代表，特别代表将继续通过对尼日利亚的斡旋访问继续努力，动员国际和区域合作伙伴协助尼日利亚应对重大挑战，特别是与“博科圣地”有关的挑战。在联合国维持和平行动最近撤出后，西萨办将继续强调支持科特迪瓦、利比里亚和塞拉利昂的预防冲突和建设和平努力。
14. 在外部因素方面，2020 年总计划所依据的是以下规划假设：
 - (a) 总统选举将在布基纳法索、科特迪瓦、几内亚、加纳和多哥举行；
 - (b) 几内亚和贝宁等国的宪法审查进程将继续进行；
 - (c) 在 2020 年总统选举之后，科特迪瓦和几内亚将进行权力移交；
 - (d) 萨赫勒和乍得湖流域的暴力极端主义将继续对次区域的和平与稳定构成挑战；
 - (e) 对西萨办的斡旋需求仍将很高；
 - (f) 次区域不会出现导致优先事项发生变化的新的冲突或危机；
 - (g) 西非各国元首和政府首脑、西非经共体、乍得湖流域委员会、马诺河联盟、非洲联盟和萨赫勒五国集团都展现决心，调动资源应对和平与安全方面挑战，展现政治意愿，为落实区域和平与安全提供保障手段；
 - (h) 西非经共体的预警机制和其他区域预防冲突工具均投入运作；
 - (i) 继续由区域组织等伙伴进行建设和平和巩固和平的努力，包括在选举后的情况下；
 - (j) 会员国和区域组织继续坚定地承诺在联合国萨赫勒综合战略范围内与联合国合作；

- (k) 该区域各国在履行国家和国际人权标准规定的义务方面继续取得进展。
15. 西萨办酌情将性别平等视角纳入其业务活动、应交付产出和成果中。特别代表的斡旋作用将包括与妇女团体协商，西萨办将继续通过制定国家和区域行动计划倡导执行安全理事会第1325(2000)号决议。
 16. 关于与其他实体的合作，如上所述，西萨办将成为西非经共体、非洲联盟、乍得湖流域委员会、五国集团萨赫勒、几内亚湾委员会和马诺河联盟的积极伙伴，目的是发展和协调区域预防冲突、解决冲突和建设和平的能力；推动各方增进善政、尊重人权；推动各方增进性别平等，推动青年参与民主进程；支持该区域采取行动应对和平与安全所面临的各种跨境威胁，包括跨国有组织犯罪、非法贩运、激进化、暴力极端主义和恐怖主义。作为斡旋职能的一部分，西萨办还继续与区域和次区域伙伴协作，包括派遣联合高级别评估团以及技术评估和实况调查团。西萨办继续与联合国中部非洲区域办事处(中部非洲区域办)就“博科圣地”组织构成的威胁、畜牧业方面的冲突、海盗活动以及几内亚湾海上安全等影响西非和中部非洲的问题开展合作。
 17. 在机构间协调和联络方面，西萨办将促进与联合国各机构、基金和方案在区域方面的协同增效作用，以应对该区域面临的多方面挑战。将在联萨综合战略的框架内继续与联合国各实体进行协调。西萨办的工作继续与该项战略的优先事项保持一致，重点是消除和平与安全面临的跨境威胁，打击激进化。西萨办在其任务区内与驻地协调员密切协作，侧重于保持和平议程。在这方面，西萨办进一步加强了与联合国开发计划署(开发署)和建设和平支助办公室在有目标干预方面的协调。

评价活动

18. 计划为 2020 年进行以下自我评价：
 - (a) 西萨办对 2020 年西非和萨赫勒地区和平、公正和透明选举的贡献；
 - (b) 对西萨办授权执行情况的自我评价。

A. 2020 年拟议方案计划和 2018 年方案执行情况



1. 宗旨
19. 西萨办为之作出贡献的宗旨是在西非和萨赫勒地区实现和平与安全。
2. 与可持续发展目标保持一致
20. 该项宗旨与可持续发展目标 5(实现性别平等，增强所有妇女和女童的权能)保持一致。在实现该宗旨方面取得进展，将有助于确保妇女全面有效参与各级政治、经济和公共生活的决策，并享有进入以上各级决策领导层的平等机会。

21. 最后，这项宗旨还与可持续发展目标 16(创建和平、包容的社会以促进可持续发展，让所有人都能诉诸司法，在各级建立有效、负责和包容的机构)保持一致。在实现该宗旨方面取得进展，将有助于大大减少一切形式的暴力行为和相关死亡率。促进法治，确保人人平等诉诸司法；在各级建立有效、负责和透明的机构；确保各级的决策反应迅速，具有包容性、参与性和代表性；根据国家立法和国际协议，确保公众获得各种信息，保障基本自由；通过开展国际合作等方式加强相关国家机制，在各层级提高各国尤其是发展中国家的能力建设，以预防暴力，打击恐怖主义和犯罪行为，促进和实施非歧视性法律和政策，以推动可持续发展。

3. 2018 年重点成果

与西非经共体的联合调解努力协助克服塞拉利昂与选举有关的紧张局势

2018 年，负责西非和萨赫勒问题的秘书长特别代表进行了四次斡旋访问，以支持缓解塞拉利昂选举相关紧张局势的努力。在第一次访问之前，部署了一个由一名政治干事和一名人权干事组成的小组，以进行评估，会见国家和国际利益攸关方，就可能需要斡旋的领域向特别代表提供反馈。

在第一次访问期间，特别代表与国家利益攸关方协商，以评估选举环境，并传达了重要信息，敦促所有政治行为者保持克制，进行和平和可信的选举，并仅通过法律和宪法手段解决选举争端。这项推动工作对所有总统候选人于 2018 年 2 月 28 日签署“和平承诺”以及和平解决选举争端做出了重大贡献。

在选举日(2018 年 3 月 7 日)和第二轮选举(2018 年 3 月 31 日)中，特别代表与英联邦、西非经共同体、非洲可持续民主选举研究所和非洲联盟派出的塞拉利昂选举观察团(分别由加纳、利比里亚、尼日利亚和南非前总统率领)协商并密切协调其监测活动。选举当天刚结束，高级别选举观察员代表团就与特别代表协商，共同努力调解主要竞争政党之间就表列选举结果产生的争端，该争端有可能升级并使选举进程脱轨而陷入暴力。联合调解促进就选举结果的方法达成了成功的协议。然而，由于对制表方法的相互矛盾的解释以及政治团体阻碍将制表表格传送到区域计数中心，选举结果的制表工作被暂停。特别代表在选举观察员代表团团长与总统候选人、选举委员会和政府的调解中进行斡旋，重新开始对选举结果进行清点。在整个过程中，特别代表定期向外交使团和国际合作伙伴通报正在进行的联合调解努力。

4 月份，特别代表与西非经共同体委员会主席共同进行了最后一次访问，成功缓解了围绕选举新议会议长的争议产生的紧张局势，并为反对派议员宣誓就职提供了便利。

成果与证据

应交付产出有助于实现的成果是，消除选举的紧张局势。这项成果的证据包括签署“和平誓言”，就所有政治团体接受的选举结果制表方法达成协议，随后继续进行选举结果制表，以及所有议员宣誓就职。

这项成果表明 2018 年在谋求共同实现这项宗旨方面取得了进展。

-
22. 2018 年的计划成果获得实现，即增加斡旋和调解努力，改善区域预警和分析。秘书长关于大会和(或)安全理事会授权的 2018 年专题集群三特别政治任务、斡旋和其他政治举措的估计数的报告(A/72/371/Add.3, 表 2)中提到这项成果，该成果的证据是与西非经共同体和区域伙伴为预防西非若干国家的冲突开展的 8 次斡旋特派团和调解活动，包括派往塞拉利昂的特派团。

4. 2020 年重点计划成果

伴随着整个西非和萨赫勒地区的选举进程

2018 年，西萨办与西非经共体和区域合作伙伴一起参与了 8 次斡旋特派团和调解活动，以预防西非和萨赫勒地区几个国家的冲突。

挑战和对策

面临的挑战是缺乏在高风险选举之前部署技术专家小组的标准化方法，以便在特别代表进行斡旋之前进行评估并确定预警和预防冲突活动的切入点。

为此，在 2020 年，西萨办将与区域合作伙伴共同努力，在西非和萨赫勒地区定于 2020 年举行的关键选举(包括布基纳法索(11 月)、科特迪瓦(10 月)、几内亚(10 月)、加纳(11 月)和多哥(4 月)举行总统选举)之前，使得该方法标准化。

按照与区域合作伙伴联合派遣特派团前往面临选举紧张局势的国家的做法，特别代表将在选举前期间增加与西非经共体和非洲联盟代表的联合特派团数量，以评估选举环境，并传递信息，呼吁选举取得和平和可信的结果，并呼吁采取法律和宪法手段解决选举争端。这将包括在选举日之前、当天和之后访问五个国家，以支持努力解决选举当天或之后可能出现的与选举有关的危机。

为进一步加强与相关国家和区域行为体以及联合国其他实体协调对选举进程的支持，西萨办将进一步完善和标准化其在高风险选举之前部署多层面小组(由一名政治事务干事和一名人权干事组成)的做法，以进行评估，会见国家和国际利益攸关方，确定预警和预防冲突活动的切入点，编制联合国行动设想计划，并在可能需要特别代表进行斡旋时向他提供反馈。西萨办成功参与消除选举紧张局势的一个关键因素将是与联合国驻地协调员和国家工作队的密切协调。西萨办的参与将有助于确保在该次区域和平举行高风险的选举。

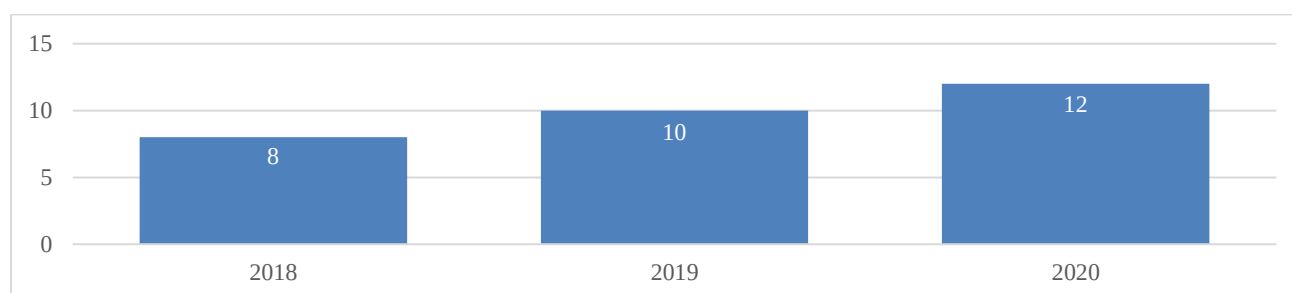
成果与证据

计划应交付产出预计将有助于实现的结果是，在 2020 年西非和萨赫勒五个国家的高风险选举之前，克服选举紧张局势。

这项成果如果实现，证据将包括进一步增加与西非经共体和区域伙伴在西非和萨赫勒地区开展预防冲突的高级别联合调解活动，如下图所示。

这项成果如能实现，将表明 2020 年在谋求共同实现该宗旨方面取得了进展。

业绩计量：与西非经共体和区域伙伴就预防西非冲突开展的高级别联合调解活动次数



23. 西萨办将继续遵循其所承担的所有任务，这些任务为其应交付的产出提供立法框架。

5. 2018-2020 年期间应交付产出

24. 表 2 按类别和子类别分列了 2018-2020 年期间有助于和预期有助于实现上文第 19 段所述宗旨的所有应交付产出。

表 2

按类别和子类别分列的 2018-2020 年期间应交付产出

	2018 年计划数	2018 年实际数	2019 年计划数	2020 年计划数
量化的应交付产出				
A. 协助政府间进程和专家机构				
会议文件(文件数目)	2	2	2	2
实质性会议服务(三小时会议次数)	2	2	2	2
B. 生成和转让知识				
研讨会、讲习班和培训活动(天数)	9	9	9	9
技术材料(材料数目)	4	4	4	4
非量化的应交付产出				
C. 实质性应交付产出				
斡旋				
协商、咨询和倡导				
实况调查、监测和调查团				
D. 信息传播方面的应交付产出				
外联方案、特别活动和宣传材料				
对外和媒体关系				
数字平台和多媒体内容				

B. 2020 年拟议所需员额和非员额资源

所需资源(经常预算)

表 3

财政资源

(千美元)

支出类别	2018	2019	2020		差异
	支出	批款	所需资源共计	非经常所需资源	2019 年对比 2020 年增加/(减少)
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)=(3)-(2)
军事和警务人员费用	114.3	139.3	139.6	—	0.3
文职人员费用	7 866.5	7 645.6	7 654.1	—	8.5
业务费用	4 854.8	4 915.8	4 894.7	—	(21.1)
共计(扣除工作人员薪金税后的净额)	12 835.6	12 700.7	12 688.4	—	(12.3)

表 4
职位

	专业及以上职类								一般事务及有关职类			本国工作人员				
	副 秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	安保人员	一般事务 人员	国际工作 人员共计	本国专业 干事	当地 雇员	联合国 志愿人员	共计
2019 年核定数	1	1	—	2	7	13	7	—	31	7	—	38	6	19	—	63
2020 年拟议数	1	1	—	2	7	13	7	—	31	7	—	38	6	18	—	62
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	(1)	—	(1)

25. 西萨办 2020 年拟议所需资源为 12 688 400 美元(扣除工作人员薪金税)，将用于部署 2 名军事观察员(139 600 美元)；支付 38 个国际职位(1 名副秘书长、1 名助理秘书长、2 名 D-1、7 名 P-5、13 名 P-4、7 名 P-3 和 7 名外勤人员)(7 654 100 美元)以及 24 个本国职位(6 名本国专业干事和 18 名当地雇员)的薪金和一般工作人员费用；以及支付业务费用(4 894 700 美元)，包括咨询人和咨询服务(256 900 美元)、公务差旅(992 100 美元)、设施和基础设施(347 000 美元)、陆运(78 300 美元)、空中业务(2 316 700 美元)、通信和信息技术(634 400 美元)以及其他用品、服务和设备(269 300 美元)。
26. 大会 2018 年 12 月 22 日第 73/279 号决议决定保留 1 个财务和预算助理(当地雇员)职位，作为一般临时人员职位，直至 2019 年 12 月 31 日。2020 年，西萨办的拟议职位数目和职等保持不变，但从 2020 年 1 月 1 日起撤销一个当地雇员职位。
27. 2020 年拟议资源与 2019 年核定预算之间出现差异(减少)的主要原因包括：(a) 根据最近的支出模式，公共人事费百分比降低，导致本国工作人员费用减少，以及从 2020 年 1 月 1 日起撤销 1 个财务和预算助理(当地雇员)的一般临时人员职位；(b) 根据合同价格和以往支出，用于支付房地租金、公用事业、废物处置服务和维护服务的设施和基础设施所需经费减少；(c) 由于将服务移交给乌干达恩德培区域采购办公室，该办公室不再为采购支助服务向全球服务中心缴款。差异因以下方面所需经费增加而部分抵销：(a) 国际工作人员费用，主要是由于根据最近的支出模式，共同人事费所占百分比比较高；(b) 空中业务，主要原因是合同条款的变化导致固定翼飞机的租金和业务费增加。

预算外资源

28. 2019 年，预计西萨办将获得 345 100 美元的预算外资源，以支持：(a) 该区域的政治过渡(152 800 美元)；(b) 青年男女参与西非和萨赫勒和平进程(98 000 美元)；(c) 萨赫勒问题部长级协调平台(94 300 美元)。
29. 2020 年，西萨办将继续探索是否有可能从政治和建设和平事务部及其他伙伴获得额外预算外资源，以支持其在该区域的工作。

2. 联合国几内亚比绍建设和平综合办事处

(16 018 200 美元)



前言

自 2018 年 5 月到任以来,我领导联合国几内亚比绍建设和平综合办事处(联几建和办)度过一段在社会和政治上都高度紧张的时期。2018 年期间发生了一系列罢工和示威,特别是在教育部门,影响到了包括医疗保健和交通在内的基本公共服务。我们目睹了 2019 年初在 2019 年 3 月 10 日举行议会选举之前社会和政治紧张局势日益加剧。

尚未有任何一届几内亚比绍总统和(或)政府执政至任期届满。过去四年政治僵局导致对绝大多数人口(特别是妇女和青年)的社会和政治排斥加深了危机,并加剧了两极分化。

目前,联几建和办在几内亚比绍的工作将支持该国政府和当局稳定政治局势,确保民主过渡和建设和平进程。联几建和办将继续与我们的合作伙伴接触,提供斡旋和技术支持,与政治领导人和民间社会进行调解,并确保举行包容各方的对话。我与派驻在几内亚比绍的五方国际组织小组(非洲联盟、葡萄牙语国家共同体、西非经共体、欧洲联盟和联合国)密切互动,以确保国际社会采取协调一致的做法援助几内亚比绍。2019 年,我正在与国家最高当局协商,为选举营造有利的政治环境,减少各政党之间潜在的不信任。展望 2020 年,我将努力确保联几建和办向新政府提供开展重要法律和体制改革所需的支持。

在与区域利益攸关方的定期接触中,我采纳了西非经共体调解人几内亚总统阿尔法·孔戴的格言,即在几内亚比绍“没有人能仅凭一己之力成事”。联几建和办与联合国驻地机构合作实施六个建设和平基金项目,补充了特派团的高级别斡旋,以及我们对赋权和政治参与采取的自下而上的做法,对于妇女和青年尤为如此,他们作为未来的和平建设者显示了巨大的潜力。在我们的支持下,政治领导人已为选举前期和后期签署了《稳定契约》和《行为守则》。尽管 2018 年立法选举因技术原因两次推迟,但联几建和办一直努力确保为政府机构开展选举调动资源,特别是通过开发署设立的选举支助篮子基金。

联几建和办随时准备支持实施为 2020 年设想的必要体制改革。拟议的改革包括《宪法》审查以及修订与组织政党和选举有关的法律。在这一敏感时期,我将领导特派团努力促进各政治行为体和民间社会之间的对话与和解。只有国家政治意愿足够强烈,所有这些行动才有可能。举行一次和平、可信、自由和透明的总统选举,是召集几内亚比绍人走出多年政治危机并使该国更加坚定地走上和平与发展之路的一个里程碑。

秘书长驻联合国几内亚比绍
建设和平综合办事处特别代表
若泽·小维埃加斯(签名)

总方向

任务和背景

30. 联合国几内亚比绍建设和平综合办事处(联几建和办)负责协助、协调和领导以下领域的国际努力，以确保几内亚比绍的持久和平与稳定：
 - (a) 支持几内亚比绍政府加强民主机构，加强国家机关根据《宪法》有效开展工作的能力；
 - (b) 协助国家当局和利益攸关方促进和保护人权，开展人权监测和报告活动；
 - (c) 与联合国毒品和犯罪问题办公室(毒品和犯罪问题办公室)密切合作，为几内亚比绍政府提供战略及技术咨询和支助，以打击毒品贩运和跨国有组织犯罪；
 - (d) 支持几内亚比绍政府根据安全理事会第 1325(2000)、1820(2008)和 2242(2015)号决议将性别平等视角纳入建设和平工作，支持执行《全国性别平等行动计划》，特别是通过提供性别平等顾问，确保妇女能够参与和参加各级工作，并享有代表权；
 - (e) 与建设和平委员会密切合作，支持几内亚比绍政府调动、统筹和协调非洲联盟、西非经共体、葡萄牙语国家共同体和欧洲联盟等提供的国际援助，为即将举行的立法和总统选举做准备。
31. 安全理事会第 2458(2019)号决议界定了这一任务。联几建和办将重点关注安全理事会的以下优先事项：
 - (a) 支持全面落实关于执行西非国家经济共同体解决几内亚比绍政治危机路线图的《科纳克里协定》，促进包容各方的政治对话和全国和解进程，推动加强民主治理，特别是实行紧迫和必要的改革；
 - (b) 通过斡旋支持选举进程，确保 2019 年 3 月 10 日举行包容各方、自由和可信的立法选举和在 2019 年法定时限内举行包容各方、自由和可信的总统选举；
 - (c) 通过技术援助等办法支持国家当局加快并完成对几内亚比绍《宪法》的审查。

与《联合国宪章》和可持续发展目标保持一致

32. 联几建和办根据其任务授权制定有助于实现上述宗旨的各项应交付产出。按照《联合国宪章》第一条的规定，联几建和办的宗旨符合本组织维护国际和平与安全的宗旨。在《2030 年可持续发展议程》的背景下，《宪章》第一条规定的宗旨体现在可持续发展目标中。如下文第 52 和 53 段所述，这项宗旨以及应交付产出与若干可持续发展目标保持一致。

近期情况

33. 自 2018 年 4 月以来，几内亚比绍正在慢慢走出旷日持久的政治和体制危机。这场危机的触发因素是若泽·马里奥·瓦斯总统 2015 年 8 月决定解除几内亚和佛得角非洲独立党总理多明戈斯·西莫斯·佩雷拉的职务。过去四年共任命了七位总理，国内紧张局势和政治争斗在国民议会暂停运作所造成的政治真空中恶化。这种体制瘫痪阻碍了任何政府方案和国家预算的通过。

僵局阻碍了促进社会经济发展的努力，削弱了国家本来就薄弱的为人民履行基本职能和提供服务的能力。

34. 2018 年 4 月 14 日在洛美举行的西非经共同体几内亚比绍问题特别首脑会议是解决危机的一个转折点。在西非经共同体对 19 名政治领导人实施制裁后，瓦斯总统同意颁布了一系列措施来结束政治僵局：国家元首经协商一致任命阿里斯蒂德·戈梅斯为总理；重新召开国民议会；宣布立法选举日期(2018 年 11 月 18 日)。然而，尽管取得了这些突破，但在 2018 年的大部分时间里，由于各政党与无力解决危机的国家机构之间严重不信任，政治内讧仍在持续。最终，由于选举筹备工作的管理和规划出现技术问题，11 月 18 日未能举行立法选举。这一拖延导致出现了要求总理辞职的呼声，还导致选举进程和时间表的管理发生变化。
35. 2018 年 12 月，西非经共同体部长级访问团访问比绍，调解危机。瓦斯总统同意为立法选举重新确定日期(2019 年 3 月 10 日)。2018 年 12 月 22 日在阿布贾举行的西非经共同体国家元首和政府首脑机构第五十四届首脑会议常会发表声明，呼吁该国政府尊重新的选举日期，并呼吁国际社会提供资源，确保不再延迟举行自由公正的选举。在 12 月 20 日颁布关于选举的总统令后，随着开始认真开展 2019 年 3 月 10 日立法选举的筹备工作，几内亚比绍主要政党之间的政治紧张局势和两极分化显著减少。
36. 联几建和办和开发署向主要选举管理机构(即支持选举进程技术办公室和全国选举委员会)提供支持，以便按时开展选举筹备工作。2019 年 2 月取得了两大里程碑：完成了选民登记册的更新以及最高法院批准了 21 个政党参加选举。
37. 2018 年，出现了六个新政党与两大政治集团(几佛独立党和社会革新党)竞争，其中最重要的政党是民主更替运动、几内亚比绍人民联合民主党大会和救国爱国阵线。一个积极的事态发展是，一些政党(当然不是所有政党)提交的候选人名单达到了 2018 年 8 月 2 日新颁布的《性别均等法》要求的 36%最低妇女配额。
38. 2019 年 2 月 14 日，几内亚比绍各政党在比绍国民议会的正式仪式上签署了《稳定契约》和《行为守则》以及关于选举道德的文件。瓦斯总统、国民议会主席、戈麦斯总理、最高法院院长和全国选举委员会主席出席了该仪式。民间社会和宗教领袖的代表以及派驻在几内亚比绍五方国际组织小组的代表也出席了仪式。《稳定契约》重申了包括尊重该国《宪法》和法律在内的几项关键原则，并且签署方承诺遵守若干关键条款，包括：
 - (a) 尊重选举结果并建立能代表民意调查所表达的意愿的政府；
 - (b) 促进和尊重性别平等和均等，包括在国家所有机构、私营部门和民间社会组织中实施均等法；
 - (c) 加强打击政治和公共职位持有人在行使公共职能过程中犯下的罪行，包括不当和非法使用国库货物和/或遗产，并加强《反腐败公约》的实施；
 - (d) 着手进行《宪法》、《选举法》和《政党框架法》的改革；
 - (e) 加强司法部门的独立性，并设立宪法法院；
 - (f) 组织地方选举；

- (g) 为执行打击贩毒和跨国犯罪国家计划创造条件;
 - (h) 设立契约监测和评价委员会。
39. 2019 年 2 月 21 日, 领土管理部长(负责更新选民登记册)正式向比绍全国选举委员会主席提交了最终选民名单。共有 761 676 名公民已为投票进行登记, 约占合格投票人口估计总数的 86%, 同时支持选举进程技术办公室官员致力于解决选民名册印刷品的问题。

2020 年战略和外部因素

40. 2020 年, 尽管西非经共体持续参与和联合国的高级别斡旋, 但前方仍有许多挑战。政治共识仍然脆弱, 实现政治和解仍然具有挑战性。为了避免该国再次陷入政治和体制危机的风险, 联几建和办正在采取三管齐下的办法:
- (a) 特别代表扩大与西非经共体、葡语国家共同体、非洲联盟、欧洲联盟和国际社会合作伙伴的政治外联和宣传努力, 以动员、统筹和协调国际社会对几内亚比绍的援助;
 - (b) 联几建和办加强与几内亚比绍所有政党和利益攸关方的接触, 以加强和平的支持者, 促进政治对话, 促进包容各方的民族和解, 并支持民间社会(包括几内亚妇女理事会)参与自下而上的建设和平努力和拥护可信的立法和总统选举的结果;
 - (c) 特别代表和联几建和办顺应《科纳克里协定》的全面执行, 通过达成必要的共识来加强民主机构和国家机关, 以便进行必要的机构改革。
41. 在 2019 年早些时候总统选举之前, 需要进一步努力促进持久的政治共识, 以巩固民主进程和 2018 年以来取得的政治成果。联几建和办将通过开展以下关键任务, 在当前至 2020 年的选举周期中拥护并从技术上协助政府和主要利益攸关方:
- (a) 通过特别代表的斡旋, 加强各国家利益攸关方之间包容各方的政治对话、妥协和民族凝聚力;
 - (b) 就《稳定契约》的通过、执行和监测达成共识, 重点是必要的机构改革和宪法修订;
 - (c) 支持在议会全国会议组织委员会的领导下, 在几内亚比绍有序落实和全面实施全国和平与发展会议的成果;
 - (d) 与毒品和犯罪问题办公室密切合作, 向几内亚比绍政府提供战略和技术咨询及支持, 以打击贩毒和跨国有组织犯罪;
 - (e) 增强保护和促进尊重人权的国家能力, 并将性别平等视角纳入几内亚比绍的建设和平努力。
42. 正如在几内亚比绍选举后的几个时期所观察到的那样, 该国很可能在 2019 年和 2020 年选举后期面临实施体制改革和建立持久稳定政治局势的挑战。
43. 2018 年 9 月 27 日至 10 月 4 日, 组织了由前政治事务部(现称为政治和建设和平事务部)聘请的一名独立专家率领的评估团。评估团建议, 联几建和办应加强其工作, 以支持秘书长特别代表的政治斡旋; 鉴于预计将于 2020 年底关闭, 分三个阶段启动过渡进程。作为这一进程的一部分, 联几建和办的任务和责任应逐步移交给联合国国家工作队、西萨办和国际伙伴。

44. 因为安全理事会第 [2458\(2019\)](#) 号决议概述了联几建和办计划于 2020 年 12 月 31 日前撤出特派团的主要过渡阶段，联几建和办将在 2020 年与联合国国家工作队和西萨办以及国家当局密切合作，为特派团撤离做准备。特派团的过渡将考虑最佳做法和经验教训，特别是从关闭该次区域维持和平特派团(联利特派团和联科行动)中吸取的经验教训，反映出建设和平委员会按照安理会第 [2458\(2019\)](#) 号决议的要求通过几内亚比绍国别小组继续参与。
45. 在外部因素方面，2020 年总计划所依据的是以下假设：
 - (a) 各方仍然致力于执行西非经共体路线图(2016 年 9 月)和《科纳克里协定》(2016 年 10 月)；
 - (b) 特派团行动地区的安全局势保持稳定；
 - (c) 国际伙伴参与支持建设和平和选举后改革方案；
 - (d) 区域环境保持稳定，暴力极端主义、恐怖主义或跨国有组织犯罪没有蔓延。
46. 联几建和办酌情将性别平等视角纳入其业务活动、应交付产出和成果中。联几建和办将与联合国国家工作队联手，特别是与联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)密切合作，通过以下方式大力支持增强妇女和平建设者的权能：提供和支持针对决策者(包括高级政治领导人、议会妇女核心小组、司法部门从业者和已登记的民间社会组织)的高级别技术培训；开展针对民间社会组织和广大公众的提高认识、信息和社会交流工作；监测改革进程的性别方面；并支持妇女民间社会团体的宣传战略，以执行其内部协商和国家论坛的建议。这些活动旨在改善政府和政党中的性别均等情况并提高有效代表性。
47. 关于与其他实体的合作，联几建和办将与联合国国家工作队、建设和平支助办公室和建设和平委员会以及主要双边和多边伙伴(非洲联盟、葡萄牙语国家共同体、西非经共体和欧洲联盟)密切协作，支持该国的建设和平努力。联几建和办还将继续强化与建设和平基金以及国际货币基金组织、非洲开发银行和世界银行等国际金融机构在调动资源方面的合作。
48. 与联合国和其他实体的合作如下：(a) 在政治和过渡问题(包括次区域问题)上与西萨办密切合作；(b) 与毒品和犯罪问题办公室以及其他联合国伙伴和双边伙伴合作，加强对几内亚比绍打击贩毒和跨国有组织犯罪的支持；(c) 与联合国国家工作队相关成员持续合作，确保采取一致的联合办法，特别是在与宪法和选举法改革有关的事项，以便最终从联几建和办完成移交(2020 年 12 月 31 日)；(d) 与人权事务高级专员办事处(人权高专办)合作开展人权活动，并与联合国国家工作队相关成员一起将性别观点纳入主流。

评价活动

49. 2018 年完成的下列评价和自我评价为 2020 年方案计划提供了指导：
 - (a) 由政治事务部牵头的技术评估团(2018 年 3 月 24 日至 31 日)；
 - (b) 联几建和办的战略评估(见 [S/2018/1086](#))。
50. 计划于 2020 年对联几建和办权力下放的执行情况进行自我评价。

A. 2020 年拟议方案计划和 2018 年方案执行情况



1. 宗旨

51. 联几建和办致力于实现的宗旨是在几内亚比绍实现政治稳定、安全和社会经济繁荣的环境。

2. 与可持续发展目标保持一致

52. 该项宗旨与可持续发展目标 5(实现性别平等, 增强所有妇女和女童的权能)相一致。在实现该宗旨方面取得进展, 将有助于结束对所有妇女和女孩的一切形式的歧视, 并确保妇女全面有效参与各级政治、经济和公共生活的决策, 并享有进入以上各级决策领导层的平等机会。

53. 最后, 这项宗旨还与可持续发展目标 16(创建和平、包容的社会以促进可持续发展, 让所有人都能诉诸司法, 在各级建立有效、负责和包容的机构)相一致。在实现该宗旨方面取得进展, 将有助于大大减少一切形式的暴力行为和相关死亡率; 推进法治; 在各级建立有效、负责和透明的机构; 确保各级做出反应迅速、包容各方且具有参与性和代表性的决策, 并通过包括国际合作在内的方式, 加强相关国家机构, 以建设各级防止暴力和打击恐怖主义和犯罪的能力。

3. 2018 年重点成果

通过联几建和办和五方国际合作伙伴小组的联合协调, 组建了一个包容各方的政府并经协商一致任命了一位总理

几内亚比绍因军民关系紧张而陷入旷日持久的政治不稳定, 还面临着政治行为体努力就政治解决方案和民族和解达成共识的局面。2016 年, 西非经共体六点路线图和几内亚比绍主要政治行为体签署的《科纳克里协定》对达成政治解决方案起到了促进作用。《科纳克里协定》强调了经协商一致任命一位总理以及举行立法和总统选举的重要性。

2018 年, 为了支持履行西非经共体的承诺, 秘书长特别代表通过其斡旋职能和利用高级别政治调解, 协调国际努力, 支持几内亚比绍主要政治行为体和民间社会代表举行包容各方的政治对话。这是通过以下努力实现的: 举办一系列会议、扩大协商(包括区域行为体)、支持派往比绍的西非经共体部长级访问团、与民间社会团体和政党举行全国协商会议以及向出席西非经共体主要会议的政治行为体提供后勤和技术支持。联几建和办参加了 2018 年 7 月和 12 月举行的两次西非经共体首脑会议, 这两次首脑会议评估了几内亚比绍的局势, 对该国执行西非经共体路线图和《科纳克里协定》的后续行动至关重要。特别代表还在比绍与非洲联盟、西非经共体和欧洲联盟的代表密切合作, 确保国际社会在当前几内亚比绍的稳定工作中采取协调一致的做法。与瓦斯总统、戈梅斯总理和几内亚比绍其他政治行为体定期协商, 目的是敦促他们遵守选举日程并进行对话, 这也是特别代表所作的努力之一。2018 年 8 月, 特别代表向安全理事会通报了情况, 以保持通过西非经共体在该国的调解努力充分执行《科纳克里协定》一事获得广泛的政治支持。



2018 年 8 月秘书长特别代表向联合国安全理事会通报情况。图片来源: 联合国

联几建和办支持特别代表与主要利益攸关方进行斡旋努力,其中包括几内亚比绍总统、总理、国民议会主席、武装部队总参谋长、派驻几内亚比绍的五方国际组织小组(非洲联盟、葡语共同体、西非经共体、欧洲联盟和联合国)代表以及外交使团成员。作为联几建和办对执行《科纳克里协定》的支持,特别代表与所有政党领导人和民间社会代表联络,特别关注妇女团体、青年和宗教领袖,以确保向有关当局提出他们的意见和关切。

2018年10月24日至11月1日,特别代表与科纳克里和阿布贾的区域领导人就几内亚比绍局势进行了接触,其中包括几内亚总统阿尔法·孔德,他以西非经共体几内亚比绍调解人的身份参与。特别代表在阿布贾分别会见了尼日利亚外交部长和西非经共体政治事务、和平与安全事务专员弗朗西斯·贝汉津将军。这些磋商使得国际伙伴在充分执行和遵守《科纳克里协定》的必要性(特别是举行立法和总统选举的规定)和审查《宪法》这两个问题上达成了一致的信息和立场。特别代表在2018年期间向安全理事会和几内亚比绍小组建设和平委员会会议就该国局势和立法选举筹备情况做了几次情况通报。特别代表强调国际社会的持续参与和对帮助解决该国政治危机提供支持至关重要。

此外,联几建和办为包括妇女团体在内的民间社会组织编写选举行为守则提供支持——该守则由各政党在举行立法选举前签署。联几建和办通过其高级选举顾问向选举管理机构提供重要的技术支持,并确保联合国采取联合行动支持选举进程,以最大限度地利用资源。尽管立法选举两次推迟,终于在2019年3月10日成功举行。

成果与证据

应交付产出有助于实现的成果是,各方表明承诺执行西非经共体路线图和《科纳克里协定》的关键内容。成果的证据包括共和国总统确定了立法选举的日期并经协商一致任命了一位总理;组建了一个包容各方的政府且随后恢复了国民议会,这使得在举行议会选举之前国家预算和立法得以批准。

这项成果表明2018年在共同实现这项宗旨方面取得了进展。

通过提供联几建和办/毒品和犯罪问题办公室专家咨询意见,几内亚比绍再次承诺有效控制贩毒

2018年,由于身陷旷日持久的政治和体制危机,几内亚比绍越来越容易受到贩毒和跨国组织犯罪的影响。为了向几内亚比绍政府提供战略和技术咨询和支持以应对该局势,联几建和办与毒品和犯罪问题办公室密切合作,进行重新定位,将重点放在执法机构打击贩毒和跨国组织犯罪的能力建设上。联几建和办向国家当局提供的战略咨询和技术支持对将国家政治宣言付诸实践起到了协助作用。

为加强打击贩毒和跨国组织犯罪的应对能力,联几建和办和毒品和犯罪问题办公室组织了联合培训,向包括17名妇女在内的134名执法人员提供了关于基本刑事情报收集和调查技术的培训。培训还包括为国家执法机构内的专门单位(司法警察、国际刑警组织国家办公室和跨国犯罪股)提供在职技术咨询。

成果与证据

应交付产出有助于实现的成果是,打击贩毒和跨国组织犯罪的应对能力得到增强。



2019年3月14日司法警察在比绍没收毒品,用于起诉/销毁。
图片来源:联合国

该成果的证据包括在奥斯瓦尔多·维埃拉国际机场截获毒品的次数增加且逮捕的人数增多。2018 年，由毒品和犯罪问题办公室、执法机构合作伙伴和联几建和办顾问共同在比绍机场运作的机场通信项目逮捕了 23 名嫌疑人，而 2017 年为 14 人。在这些行动中，2018 年共查获 33 678 克可卡因和 500 件各类非法药物，2017 年为 8 860 克。这意味着逮捕的人数增加了 64.3%，政府缉获、没收和焚烧的可卡因量增加了近 300%。

这项成果表明 2018 年在共同实现这项宗旨方面取得了进展。

在联几建和办支持下，国家人权维护者网络建立了有效的人权预警系统

2018 年，随着国家人权维护者网络正式设立，联几建和办扩大了对该网络的支持，以帮助其扩大地理覆盖范围，并使其能够有效运作。联几建和办摸清了全国各地人权维护者的情况，最终确定在全国所有区和 35 个县有 897 名人权维护者，其中有 343 名妇女。联几建和办还支持人权维护者网络通过举办制定战略务虚会和开展能力建设举措来确定愿景，例如为包括 128 名妇女在内的 315 名人权维护者举办了 8 期培训班。



国家人权维护者网络关于人权保护战略的务虚会，2018 年 4 月 21 日。图片来源：联合国

成果和证据

应交付产出有助于取得的成果是，在 2017 年 12 月 9 日人权维护者日启动人权维护者网络之后，加强该网络保护和促进尊重人权的能力。该网络在各区建立下放权力的机构并指定了联络人，争取建立全国范围的人权预警系统，作为实现持续稳定、持久和平与可持续发展的必要先决条件。该网络还监测了全国各地尊重人权的情况，包括立法选举中尊重人权的情况。

这项成果的证据包括人权维护者网络成员越来越多地举报案件，成员在这些案件中发现了对人权的威胁，同时开展预防工作和(或)协助有效应对侵犯人权行为，这是人权能力得到增强的直接结果。2018 年是人权维护者网络协调委员会投入运作的第一年，委员会至少接收了 30 次举报。

这项成果表明，2018 年在谋求共同实现宗旨方面取得了进展。

54. 秘书长 2018 年关于大会和(或)安全理事会授权的特别政治任务、斡旋和其他政治举措费用估计数(第三专题组)的报告(A/72/371/Add.3, 表 5)所述 2018 年的一项计划成果是，国家人权能力得到加强，以促进在几内亚比绍保护并推动尊重人权和性别平等。这项计划成果已经部分实现，证据是：(a) 普遍定期审议的 10 项建议得到执行和报告；(b) 社区成员和人权维护者向执法当局举报 40 起践踏人权行为；(c) 按照司法领域国际人权标准处理 1 起司法案件；(d) 为使国家法律符合国际标准而修订两项与保护人权相关的主要法律和政策。几内亚比绍政府未向联合国和区域条约机构提交关于已批准条约执行情况的报告。
55. 秘书长报告(A/72/371/Add.3, 表 5)所述 2018 年的一项计划成果是，几内亚比绍的包容性政治对话和民族和解得到加强。这项成果没有实现，原因是当时的普遍政治局势不利于举行全国会议。鉴于政治和体制危机旷日持久，因此需要对达成政治共识给予高度重视，以便推动两次被推迟的立法选举，该选举最终于 2019 年 3 月 10 日举行。有鉴于此，在向议会全国会议组织委

员会以及全国会议本身转递结论文件方面没有取得成就。但是，联几建和办向组织委员会为在不久的将来组织一次全国和平、和解与发展会议而开展的战略规划工作提供了后勤支助。2018年，秘书长特别代表通过开展斡旋，促进了主要政治行为体之间的对话，以按照《科纳克里协定》的要求推进国家的政治对话及民族和解。

56. 秘书长报告(A/72/371/Add.3, 表 5)所述 2018 年的一项计划成果是，国际伙伴之间的协调得到加强，以促进采取协调一致办法处理政治和资源调动问题。这项计划成果已经部分实现，国际伙伴发表了两份联合公报，共同统一应对几内亚比绍正在恶化的政治局势。联几建和办动员了五方小组；2018 年，政治紧张局势加剧，各政党在协商一致任命总理、组建政府以及批准其方案和预算等关键问题上存在分歧，五方小组在此期间做出了重大努力。此外，2018 年，五方小组每月至少举行一次会议。2018 年，几内亚比绍问题国际联络小组没有举行会议，原因是五方小组接管了联络小组的职能。

4. 2020 年重点计划成果

在重点部门实施改革，就宪法审查和相关的重点机构改革达成全国共识

2019 年 3 月 10 日的立法选举后，几内亚和佛得角非洲独立党(几佛独立党)获胜，几内亚比绍翻开了新篇章。新当选议员于 2019 年 4 月 18 日就职，随后总统将提名新总理，新政府将组建。几佛独立党与在国民议会中的另外三个政党达成政治联盟，以获得议会多数席位，并表示改革将是其议程上的优先事项。

根据法律框架，总统选举应该在 2019 年举行。安全理事会第 2458(2019)号决议规定，为举行总统选举提供支持是联几建和办的优先事项之一。

挑战与对策

面临的挑战是在 2019 年 3 月 10 日立法选举之后支持实施关键改革。

为此，就 2020 年而言，联几建和办将侧重于持续支持改革，支持几内亚比绍政府努力加强民主机构，提高国家机关根据宪法有效开展工作的能力，这对于确保国家长期稳定至关重要。具体而言，联几建和办将开展以下工作：(a) 协助政府并向其提供专门知识，以便议会 2020 年通过《宪法》、《政党法》和《选举法》等关键的改革法律；(b) 将派驻在几内亚比绍的五方国际组织小组会议增加到每月一次以上；发表至少六份与执行《科纳克里协定》和《稳定契约》有关的公开联合声明；(c) 与利益攸关方一起评估《科纳克里协定》所概述的关键改革的进展情况；(d) 秘书长特别代表对邻国和该区域的访问次数增加一倍。

成果和证据

计划应交付产出预计将有助于实现的成果是，全面实施《科纳克里协定》规定并纳入 2019 年 2 月 14 日几内亚比绍各政党签署的《稳定契约》的关键改革。改革内容包括修订《宪法》、《选举法》和《政党法》，以便为政府和议会在国内开展必要改革并为巩固民主作出努力打下基础，包括加强妇女在政治进程中的作用。

这项成果如果实现，证据将包括政府稳定，议会通过对性别问题有敏感认识的国家预算，从而使政府有能力提供关键的公共服务，增加妇女在政府中的参与。

这项成果如能实现，将表明 2020 年在共同实现宗旨方面取得了进展。

业绩计量

2018	2019	2020
各方明确承诺执行《科纳克里协定》	《稳定契约》签署《选举行为守则》签署	执行《科纳克里协定》和《稳定契约》所述关键改革，确保政治和体制持续保持稳定。
		政府持续在位，有能力履行职责。
		议会正常运作，有能力起草并通过法律，包括通过对性别问题有敏感认识的国家预算

联几建和办开展人权倡导工作，任意拘留减少，拘留条件得到改善

2018 年，联几建和办对几内亚比绍的 23 个拘留设施进行了人权评估和监测访问，证实监狱系统条件恶劣，存在违反国际和国家人权标准任意或长期拘留的各种情况。联几建和办以定期人权监测工作收集的信息为依据，对国家当局开展倡导工作，以切实应对任意/长期逮捕和拘留的情况。

与主管警察局长、检察官和调查法官定期举行宣传会议取得直接成果，在所查明的共计 89 起案件中，国家当局于 2018 年将 66 名被长期/任意拘留者释放。联几建和办还倡导改善各区拘留条件恶劣的状况，并为看守组织人权培训，为被拘留者举办讲座，并放映与人权有关的电影。联几建和办通过对有关国家当局开展例行宣传，强调必须在国际社会协助下，有效处理长期/任意拘留的案件，并优先改善拘留条件。2019 年，联几建和办将与人权高专办一道，发布一份关于几内亚比绍被剥夺自由者状况的公开报告，此后将定期发布更新。



比绍 Bandim 拘留中心移交床垫。图片来源：联合国

挑战与对策

面临的挑战是确保持续监测拘留条件，并支持国家当局对监狱系统进行系统改革，以改善拘留条件，减少长期/任意拘留情况的发生。

2020 年，联几建和办计划继续对几内亚比绍的三所监狱至少每月各进行一次视察；对比绍、巴法塔和加布等其他各区的选定治安警察单元每月至少进行两次访问；对比萨兰卡军事基地的拘留设施至少每季度进行一次监测访问。此外，联几建和办将继续其能力建设举措，倡导改革监狱系统，倡导通过一项防止长期/任意拘留的战略和建立一个符合《巴黎原则》(大会第 48/134 号决议)的独立国家人权机构，该机构今后可承担人权监测职能。

成果和证据

计划应交付产出预计将有助于实现的成果是，保护和促进被剥夺自由者的权利的国家人权能力得到加强。

这项成果如果实现，证据将包括，政府就查明的长期/任意拘留案件作出更切实有效的回应，例如未得到国家当局有效处理的任意拘留案件数量减少，2018 年为 23 起案件(2018 年查明 89 起长期/任意拘留案件，其

中 66 名被拘留者在这一年期间获释)。这项成果如能实现，则其证据还将包括，通过一项国家战略，防止司法和人权部国家监狱局和内政部实施长期/任意拘留。

这项成果如能实现，将表明 2020 年在谋求共同实现宗旨方面取得了进展。

业绩计量

2018	2019	2020
2018 年 23 起长期/任意拘留未决案件(2018 年查明 89 起案件中，66 起案件通过释放被拘留者而得到解决)	长期/任意拘留案件数目减少	案件数目减少；司法和人权部国家监狱局和内政部通过一项防止任意拘留的国家战略

贩毒者被定罪，刑事司法链可处理敏感的毒品案件

2018 年，联几建和办就打击贩毒和跨国有组织犯罪提供了技术支助和专门知识。联几建和办通过同地办公和在职技能转让与国家司法和审判机构互动协作，目的是加强刑事司法链的能力，以调查、起诉毒品贩运，并系统地利用标准化政策和方法打击贩毒。

挑战与对策

鉴于贩毒网络根深蒂固、政治不稳定和能力薄弱，因此所面临的挑战是在打击贩毒的执法和司法行动方面取得进展，同时与外部执法伙伴开展合作。为此，2020 年，联几建和办将与毒品和犯罪问题办公室合作，根据经修订的打击贩毒和跨国有组织犯罪多年期国家战略和行动计划，扩大技术援助和专门知识的提供。联几建和办将与毒品和犯罪问题办公室协作，安排至少 5 名技术顾问同地办公，为几内亚比绍担任毒品管制要职的国家对应人员提供指导、咨询和培训。因此，跨国犯罪股全体警官将更有能力打击贩毒，同时该股将有效整合来自司法警察和相关职能部委的人员。联几建和办还将与几内亚比绍的主要国家毒品观察站互动协作，并倡导打击毒品部际委员会更有效地开展工作。

联几建和办还将组织 4 次有针对性的讲习班、研讨会和会议，向检察官和刑事调查人员等国家执法人员转让有关打击贩毒的技术知识、技能和经验教训。联几建和办将支持执法机构和检察官建立敏感案件管理系统。联几建和办将与联合国国家工作队系统地进行协调，以处理贩毒的社会层面问题，例如开展毒品预防和防止青年人吸毒的工作。这项工作有助于更全面地了解全国的毒品威胁状况，并帮助毒品和犯罪问题办公室评估风险和对策。

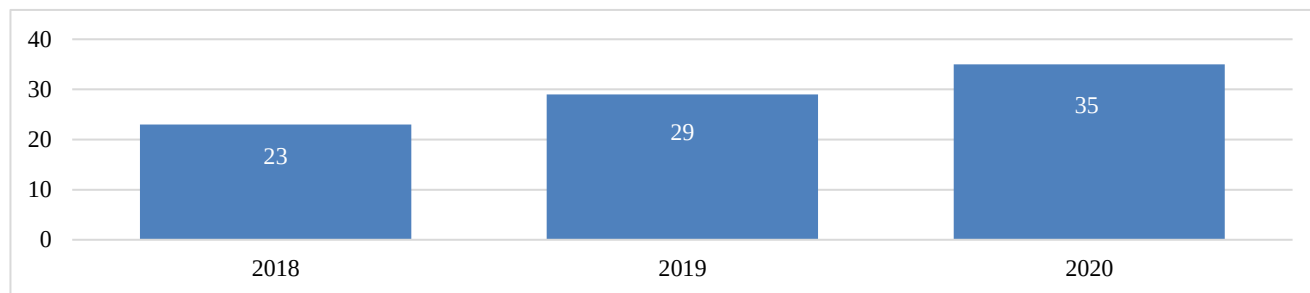
成果和证据

计划应交付产出预计将有助于实现的结果是，加强刑事司法链的能力，并系统地使用标准化政策和方法来打击贩毒。

如下图所示，这项成果的证据将包括被逮捕的人数。

这项成果如能实现，将表明 2020 年在谋求共同实现宗旨方面取得了进展。

业绩计量：逮捕毒贩人数



57. 联几建和办将继续以交付给它的所有任务授权为指导，这些任务授权为其应交付产出提供立法框架。

5. 2018-2020 年期间应交付产出

58. 表 5 按类别和子类别分列了 2018-2020 年期间有助于和预期有助于实现上文第 51 段所述宗旨的所有应交付产出。

表 5

按类别和子类别分列的 2018-2020 年期间应交付产出

	2018 年计划数	2018 年实际数	2019 年计划数	2020 年计划数
量化的应交付产出				
A. 协助政府间进程和专家机构				
议事机构文件(文件数目)	2	3	2	2
实质性会议服务(三小时会议次数)	15	15	15	15
B. 生成和转让知识				
研讨会、讲习班和培训活动(天数)	9	9	11	11
出版物(出版物数目)	—	—	3	2
技术材料(材料数目)	5	3	4	4
非量化的应交付产出				
C. 实质性应交付产出				
斡旋				
协商、咨询和倡导				
实况调查、监测和调查团				
数据库和实质性数字材料				
D. 信息传播方面的应交付产出				
外联方案、特别活动和宣传材料				
对外和媒体关系				
数字平台和多媒体内容				

6. 应交付产出上的最重大相对差异

2018 年实际数与计划数之间的差异

59. 议事机构文件方面出现差异的原因是秘书长又提出一份安全理事会第 2404(2018)号决议要求的报告。
60. 技术材料方面出现差异的原因是，执行宪法改革议程出现拖延，导致 2018 年没有编制袖珍版注释本宪法文件，而且，由于在成立政府和立法选举方面的延迟，直到 2019 年才编制关于《稳定契约》的文本。

2020 年计划数与 2019 年计划数之间的差异

61. 出版物出现差异的原因是由于特派团计划在 2020 年底之前撤出，关于人权状况的联合公开专题报告从 2019 年发布 2 份减少到 2020 年发布 1 份。

B. 2020 年拟议所需员额和非员额资源

所需资源(经常预算)

表 6
财政资源

(千美元)

支出类别	2018	2019	2020		差异
	支出	批款	所需资源共计	非经常所需资源	2020 年对比 2019 年增加/(减少)
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)=(3)-(2)
军事和警务人员费用	556.9	84.8	84.9	—	0.1
文职人员费用	14 097.7	12 002.0	11 758.7	—	(243.3)
业务费用	3 957.1	4 782.0	4 174.6	—	(607.4)
共计(扣除工作人员薪金税后的净额)	18 611.7	16 868.8	16 018.2	—	(850.6)

表 7
职位

	专业及以上职类								一般事务及有关职类			本国工作人员				
	副 秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/ 安保人员	一般事务 人员	国际工作 人员共计	本国专业 干事	当地 雇员	联合国 志愿人员	共计
2019 年核定数 ^a	1	—	1	2	6	12	9		31	27	—	58	25	42	11	136
2020 年拟议数	—	1	1	1	6	12	8		29	27	—	56	22	39	4	121
变动	(1)	1	—	(1)	—	—	(1)		(2)	—	—	(2)	(3)	(3)	(7)	(15)

^a 包括仅为 2019 年 1 月 1 日至 6 月 30 日期间核准的 1 个财务干事(P-3)职位。

62. 联几建和办 2020 年拟议所需资源为 16 018 200 美元(减除工作人员薪金税后的净额)，将用于支付部署 1 名军事观察员(84 900 美元)、56 个国际职位(1 个助理秘书长、1 个 D-2、1 个 D-1、6 个

- P-5、12 个 P-4、8 个 P-3 和 27 个外勤人员)、61 个本国职位(22 个本国专业干事和 39 个当地雇员)和 4 个联合国志愿人员的薪金和一般工作人员费用(11 758 700 美元),以及包括咨询人和咨询服务(59 900 美元)、公务差旅(527 000 美元)、设施和基础设施(783 400 美元)、陆运(201 400 美元)、空中业务(731 500 美元)、海上业务(27 400 美元)、通信和信息技术(1 244 900 美元)、医疗服务(179 700 美元)以及其他用品、服务和设备(419 400 美元)费用在内的业务费用(4 174 600 美元)。
63. 安全理事会第 2458(2019)号决议表示注意到秘书长关于对联几建和办战略评估情况的报告(S/2018/1086),并核可了秘书长关于重组联几建和办和调整其任务优先次序的建议。安全理事会强调指出,联几建和办的重组应在 2019 年选举周期结束后进行。在这方面,在依照安全理事会第 2404(2018)号决议启动联几建和办缩编工作时,首先是在选举周期结束后立即关闭其各区域办事处。
64. 此外,安全理事会第 2458(2019)号决议决定,自 2019 年 6 月起,联几建和办应作为一个精简的斡旋特别政治任务开展工作,由一名助理秘书长职等的特别代表领导。
65. 2020 年,联合国几内亚比绍建设和平综合办事处人员编制拟净减少 15 个职位,具体情况如下:
- (a) 将秘书长特别代表职位从副秘书长职等向下改叙为助理秘书长职等;将参谋长职位从 D-1 职等向下改叙为 P-5 职等。
 - (b) 裁撤 14 个职位(1 个 P-5、3 个本国专业干事、3 个当地雇员和 7 个联合国志愿人员),其中包括:
 - (一) 政治事务科 4 个职位:根据安全理事会第 2404(2018)号决议设立的 1 个高级选举顾问(P-5)和 3 个联合国志愿人员职位,以支持 2019 年的立法选举和总统选举;
 - (二) 区域办事处 10 个职位:2 个在政治事务科的政治事务干事(本国专业干事)、1 个在人权事务科的人权干事(本国专业干事)、3 个在安全安保综合办公室的外勤安全助理(当地雇员)和 4 个在新闻股的新闻干事(联合国志愿人员),原因是联几建和办区域办事处计划在选举周期结束后关闭;
 - (c) 不再有为 2019 年 1 月 1 日至 6 月 30 日期间核准的 1 个财务和预算干事(P-3)的职位。
66. 2020 年拟议资源与 2019 年核定预算之间出现差异(减少)的原因是:(a) 联几建和办区域办事处关闭,业务费用项下所需资源减少;(b) 根据安全理事会第 2458(2019)号决议,将联几建和办重组为精简的斡旋特别政治任务,由一名助理秘书长职等的特别代表领导,因此上文第 65 段所载拟议人员编制变动导致文职人员费用项下所需资源减少。

预算外资源

67. 2019 年,联几建和办的预算外资源预计总额为 532 800 美元,其中包括:建设和平基金提供的 482 800 美元,用于支持几内亚比绍的政治对话和民族和解,以及调动媒体部门积极性,推动在几内亚比绍增强和平与稳定;人权高专办提供的 50 000 美元,用于人权高专办优先重视的具体活动,这些活动涉及保护、促进和监测人权。
68. 2020 年,人权高专办预计将提供 60 000 美元预算外资源,用于支持有关保护和促进人权的活动以及对人权进行监测。

3. 联合国索马里援助团

(106 021 600 美元)



前言

自 2015 年 1 月在索马利上任以来，我亲眼目睹索马利在经历数十年冲突之后，在长期建设和平和重建国家机构方面取得重大进展，尽管这一进展依然脆弱。2016 年至 2017 年选举进程之后，索马利联邦政府于 2017 年实现总统权力和平过渡。建立了代表联邦各州的新上议院，选举进程使女议员人数大幅增加，女议员比例从 14% 增至 24%，高于非洲和全球平均水平。目前，设立了新的联邦国家架构，临时宪法正在接受审查。在穆罕默德·阿卜杜拉希·穆罕默德·“法马约”总统和哈桑·阿里·海尔总理领导下，索马利联邦政府致力于推动影响深远的改革议程，内容包括执行关于包容性政治、经济复苏、安全和社会服务提供的路线图。

在预防和解决冲突方面也取得成功。联合国与政府间发展组织(伊加特)一道推动解决方案，使加勒卡约和图卡拉克的冲突降级。在加勒卡约，2016 年的武装冲突导致伤亡和大规模流离失所。在联合国和伊加特支持下，索马利制定了保障该地区安全的新举措。在图卡拉克，邦特兰与“索马利兰”部队之间于 2018 年初爆发冲突，导致激烈战斗和平民流离失所。联合国与伊加特持续地联合开展调解努力，因此图卡拉克的敌对行动事实上已停止。

索马利联邦政府已采取步骤，承担起带头保障安全的责任，包括通过全面安全办法执行过渡计划和国家安全架构。2020 年，索马利安全部队和机构的能力、专业水平和效力将得到提高。为了承认在第三个基金组织工作人员监测方案中取得的重大进展，世界银行《2019-2022 年国家伙伴关系框架》通过在欠款结清前发放赠款，启动了国际开发协会的融资。2020 年，索马利政府与国际金融机构之间的关系将进一步正常化，索马利政府将有更多机会获得国际融资。

索马利已开始筹备在 2020 年至 2021 年期间举行一人一票普选，这是自 1969 年以来的第一次。目前正在为举行此次具有历史意义的选举进行筹备，以确保建立适当法律框架，解决重大安全问题。要在政治、安全和人道主义方面继续取得进展，就需要索马利所有利益攸关方利用国际伙伴的协调一致支持，为争取实现共同目标团结一致，各级政府要如此，行政与立法机构之间也要如此。联合国索马利援助团(联索援助团)开展工作，支持索马利主导、索马利自主的国家建设与建设和平努力，这对于使索马利能够建立对人民负责、正常运作、合法和负担得起的国家机构仍然至关重要。

索马利总体保持积极发展趋势，联合国人员忠于职守，在极具挑战的环境下开展工作，他们提供强有力的支持，使得我在索马利任职感到荣幸。

秘书长副特别代表兼联合国索马利援助团代理主管
拉伊塞东·泽嫩加(签名)

总方向

任务和背景

69. 联合国索马里援助团(联索援助团)负责：(a) 为和平与和解进程提供斡旋；(b) 就建设和平和国家政权建设问题提供战略咨询；(c) 协助索马里联邦政府按照人权尽职调查政策协调国际捐助者对索马里安全部门的支助；(d) 建设索马里联邦政府及联邦成员州的能力，以便处理人权、增强妇女权能和儿童保护方面问题，包括监测、报告和帮助防止侵犯人权行为。安全理事会第 2102(2013)号决议设立了联索援助团，并就其任务作出规定，随后安全理事会第 2158(2014)、2221(2015)、2232(2015)、2275(2016)、2358(2017)、2408(2018)号决议以及最近的第 2461(2019)号决议延长了联索援助团的任务期限，第 2461(2019)号决议将其任务期限延长至 2020 年 3 月 31 日。
70. 安全理事会第 2408(2018)号决议请联索特派团支持索马里打击和防止暴力极端主义的努力；支持实施国家安全架构和过渡计划；鼓励与民间社会和青年进行互动；与联合国索马里支助办公室(联索支助办)协作，提供政治、技术、业务和后勤支助，筹备 2020/21 年选举；在联合国支持非洲联盟驻索马里特派团(非索特派团)和索马里安全部门的所有举措中，在全系统范围内执行人权尽职政策。2020 年将是索马里执行这项任务的关键时期，因为索马里将争取在 2020 年至 2021 年期间举行所设想的一人一票选举，这将是索马里自 1969 年以来首次举行此类选举。
71. 政治稳定对于索马里最终举行选举并确认在《联邦宪法》审查方面取得进展至关重要。安全和有保障的环境对于在非索特派团向索马里安全部队移交安全责任方面取得进展也发挥关键作用。

与《联合国宪章》和可持续发展目标保持一致

72. 特派团根据其任务授权制定有助于实现上述宗旨的各项应交付产出。联索援助团的宗旨符合本组织《宪章》第一条规定的维持国际和平及安全的宗旨。《2030 年可持续发展议程》中的可持续发展目标体现了《宪章》第一条规定的宗旨。如下文第 91 和 92 段所述，这项宗旨以及应交付产出与若干可持续发展目标保持一致。

近期情况

73. 2018 年初，包容性政治国家路线图(2018-2020 年)获得通过，将宪法审查、选举和联邦制议程结合在全面和包容的办法之中，为推进索马里建设和平和国家政权建设的优先事项提供了新动力。
74. 三个关键的宪法行为体(宪法事务部、议会监督委员会、独立宪法审查和执行委员会)之间的合作得到改善，因此 2018 年 5 月 13 日至 15 日成功举行了全国制宪会议，以围绕关键原则、顺序和时间表建立广泛共识。索马里联邦政府建立了一个新机制，即联邦化谈判技术委员会，将联邦和州两级的政府代表聚集在一起，就关键的宪法问题举行技术谈判。联邦和州的领导人于 2018 年 6 月 5 日在拜多阿举行的国家安全委员会会议上达成政治协议，此后联邦化谈判技术委员会就重要的宪法和联邦制问题举行几次技术会议，为进一步达成政治协议做好准备，这些协议将成为宪法修正案的基础。

75. 2018 年，技术层面的合作和互动仍在继续，但索马里联邦政府与联邦成员州的决策者以及行政与立法部门之间的紧张关系不断加剧，影响了政治议程的执行。2018 年 3 月，一项针对当时的人民院议长的不信任动议引发了一场重大政治危机。随后数月，行政与立法部门之间的紧张关系加剧，最终于 2018 年 12 月 9 日提出弹劾总统的动议，该动议随后于 2018 年 12 月 20 日被撤回。
76. 内政、联邦事务与和解部与包括全国独立选举委员会和各部委、政党和民间社会组织在内的技术工作组密切协商编写的选举法草案于 2018 年 11 月 11 日提交内阁。与此同时，选举委员会在 2018 年设立了一个国家以下一级办事处，并于 2019 年在各联邦成员州首府增设了 4 个办事处。
77. 青年党、与伊拉克和黎凡特伊斯兰国有关联的人员构成持续威胁，地方冲突不断酝酿，全国各地的安全形势仍然脆弱，但是索马里已下定决心，非洲联盟驻索马里特派团(非索特派团)的主要安全责任将逐步移交给索马里安全部队和机构。索马里联邦政府于 2018 年 3 月制定了一项四年期过渡计划，该计划得到了联邦成员州、非索特派团和国际社会的同意。过渡计划随后得到非洲联盟和平与安全理事会认可，并得到联合国安全理事会确认，于 2018 年开始实施，但依然面临挑战。2018 年 9 月，索马里联邦政府发布了安全和司法路线图，其中载有国家安全架构和过渡计划中的里程碑，以跟踪进展情况。

2020 年战略和外部因素

78. 联索援助团将在监测和促进实现与索马里包容性政治路线图有关的关键里程碑方面发挥主导作用。联索援助团将促进妇女和青年在所有政治进程、包括地方和解倡议中的参与和代表性。联索援助团将倡导就宪法审查所需的未决的政治问题，联邦模式和治理制度，包括权力分配、资源共享和财政责任，以及摩加迪沙的地位，加快作出高级别决策。联索援助团将加强联邦和州两级的立法议会；支持以联邦和州机构为目标的能力建设努力，以改善服务交付情况，并将州权力扩展到地区和地方各级。联索援助团将与主要合作伙伴协调，支持索马里领导的和平解决部族当地冲突以及邦特兰和索马里兰之间的图卡拉克冲突的举措，包括确保将人权和保护考虑纳入和解进程。联索援助团还将促进当地媒体提高公众对和平与和解问题认识的能力。综合选举支助小组将就制定和执行 2020/21 年度全国选举预期所需的其余法律框架、条例和政策提供咨询意见，包括为此在国家以下一级向全国独立选举委员会提供支持。对实施选民登记的支持将与选举进程的规划以及全国公民教育和选民宣传运动同时进行。
79. 与非索特派团、联索支助办和其他国际伙伴的伙伴关系将继续有助于执行过渡计划第 1 阶段和第 2 阶段，包括不再开展独立的军事行动，因为城市地区的安保责任将从索马里军事单位移交给联邦和州警察部队。
80. 在索马里安全部队准备不足的情况下过早缩编非索特派团，可能会对安全局势产生负面影响。非索特派团将继续与索马里安全部队密切协调，在提供安全方面、包括在选举进程的筹备工作中发挥关键作用。索马里将继续面临因青年党袭击、与伊斯兰国有关联的团体活动、部族间紧张局势和与气候有关的冲击而产生的普遍不安全状况，此种不安全状况一直使得联合国在索马里开展业务的代价很高。简易爆炸装置仍将是首选的武器，并且主要补给路线和城市地区的袭击将越来越多。

81. 在非索特派团缩编的背景下，联索援助团将根据人权尽职调查政策，利用其召集能力协调规划和向索马里提供的国际援助，为此采用以执行国家安全架构和过渡计划为重点的全面安全方法，以及新的警务模式以及司法和惩戒模式，从而支持索马里联邦政府实现安全目标。联索援助团将与内政、联邦事务和调解部以及国家以下各级的相关对口单位密切合作，使稳定倡议与过渡计划后期阶段确定的优先事项保持一致。为了扩大国家权力，造福于民众，这些努力将侧重于从青年党手中收复并目前处于政府控制之下的地区，这些地区仍然存在着可能造成不稳定的重要因素。
82. 在非索特派团向索马里安全机构移交安保责任的背景下，鉴于可能发生与选举有关的暴力行为，联索援助团将加强监测、调查和向安全理事会报告侵犯人权和(或)国际人道主义法的行为，包括在索马里发生的任何侵犯或虐待儿童和妇女行为，以及一切形式性剥削和性虐待行为。人权尽职调查政策等现有工具和政策将得到加强，包括通过在联合国支持索马里安全部门和非索特派团的背景下大力倡导实施已确定的缓解措施。联索支助办提供的关键特派团支助服务，不会因联索支助办向非索特派团提供的后勤支助水平的任何调整而受到影响。
83. 虽然联索援助团将进一步加强并保持其在所有联邦成员州的存在，包括在杜萨马雷布建立永久存在，但它的目标是以敏捷、机动和灵活的方式运作，包括在不允许长期工作人员派驻的地区建设性地利用公务差旅和顾问。
84. 在外部因素方面，2020 年总计划所依据的是以下规划假设：
 - (a) 预计 2019 年索马里联邦政府和联邦成员州之间的政治紧张局势将有所缓解，利益攸关方仍然致力于联邦制和国家政权建设。然而，不同级别的政府之间偶尔的紧张关系可能会妨碍在政治、安全和选举筹备问题上的决策。对《临时宪法》的审查预计将在 2019 年完成；
 - (b) 贾穆杜格临时行政当局和“先知的信徒”之间的权力分享协议将继续有效；
 - (c) 索马里将如期开展正在进行的经济改革并在索马里根据重债穷国倡议获得债务减免的基准方面取得进展；
 - (d) 索马里联邦政府将与联邦成员州合作，根据全国独立选举委员会的“五年战略计划(2017-2021 年)”，满足定于 2020/21 年度举行普选的关键基准，包括在 2019 年初通过选举法，从 2020 年初开始在全国范围内进行选民登记，以及建立综合选举安全协调机制。捐助方将继续为选举进程提供资金，并且合作伙伴继续对选举进程作出承诺和进行参与；
 - (e) 索马里将逐步与索马里联邦政府共同承担全面安全事务的责任，联邦成员州继续致力于设立“国家安全架构”所概述的安全机构，并取得进展。国家安全委员会仍将是解决悬而未决问题的重要决策论坛；
 - (f) 预计冲突各方侵犯人权的行为将继续发生，索马里年轻人仍然特别容易被极端组织激进化和招募；
 - (g) 安全理事会、非洲联盟和更广泛的国际社会在处理索马里问题时将保持充分的团结，特别是在非索特派团向索马里安全机构移交安保责任的过程中。
85. 特派团酌情将性别视角纳入业务活动、应交付产出和成果。联索援助团将利用斡旋促进在索马里担任民选官员和得到政治任命的妇女至少达到 30% 的配额。

86. 关于与其他实体的合作，联索支助办为联索特派团履行特派团支助职能，包括在“索马里兰”、邦特兰和贾穆杜格的非索特派团行动区以外的区域办事处。联索援助团继续与非索特派团密切合作，确保其战略优先事项和业务工作保持一致，包括为此举办高级领导协调论坛，该论坛由非索特派团、联索援助团和联索支助办的领导组成。此外，将加强联合国-非索特派团人权尽职调查政策联合工作组和联合国人权尽职调查政策工作队(由向非索特派团和索马里安全部队提供支持的联合国实体组成)，以指导和确保按照该政策大力执行预防和应对措施。
87. 关于机构间协调和联络，联索援助团继续努力推进与联合国各机构、基金和方案的整合与合作，以根据“联合国战略框架”(2017-2020年)加强和加快在索马里交付成果的工作。联索援助团将与联合国国家工作队和国际伙伴密切协调，与联邦政府密切合作，制定和执行相互问责框架，以确保国际支持与国家优先事项的一致性。
88. 此外，联索援助团将与联合国国家工作队执行联合方案，以推进建设和平和国家政权建设目标。综合小组在选举支助、宪法支助、法治、安全部门改革和增强妇女权能等领域开展了工作。全球协调中心安排是联合国的联合规划与方案执行平台，为索马里警察、司法和惩戒部门提供支持，其工作范围将扩大到包含2019年安全部门改革。将与开发署和联索支助办共同为2020年选举进程的筹备工作提供支助。

评价活动

89. 计划于2020年对联索援助团授权执行情况进行自我评价。

A. 2020年拟议方案计划和2018年方案执行情况



1. 宗旨

90. 特派团所促进实现的宗旨：增进索马里的和平、安全与全国和解。

2. 与可持续发展目标保持一致

91. 该项宗旨与可持续发展目标5(实现性别平等，增强所有妇女和女童的权能)保持一致。在实现该宗旨方面取得进展将有助于确保妇女全面有效参与各级政治、经济和公共生活的决策，并享有进入以上各级决策领导层的平等机会。
92. 该项宗旨与可持续发展目标16保持一致。该目标是要创建和平、包容的社会以促进可持续发展，让所有人都能诉诸司法，在各级建立有效、负责和包容的机构。在实现该宗旨方面取得的进展将有助于：大幅减少一切形式的暴力和相关的死亡率；促进法治，确保人人平等诉诸司法；建立有效、负责和透明的机构；确保各级的决策反应迅速，具有包容性、参与性和代表性；通过开展国际合作等方式加强相关国家机构，推动在各级建设预防暴力和打击恐怖主义和犯罪的能力。

3. 2018 年重点成果

与政府间发展组织合作在加勒卡约预防冲突

目前的贾穆杜格州建立于 2015 年，首府在阿达多，与临近的邦特兰州的边界跨越加勒卡约市，北部的邦特兰和南部的贾穆杜格都声称拥有该市的主权。

在最终达成停火协议之前，双方部队发生冲突，造成数十人伤亡，财产受损，大量民众流离失所。

联索援助团与政府间发展组织(伊加特)一起成立了停火咨询小组，并就维持停火向联合停火委员会提供政治和技术咨询。联索援助团与当局、安全官员和非索特派团警察合作，组建加勒卡约联合警察巡逻队并培训警察，包括在人权方面进行培训。



与会者参加了 2017 年 7 月 17 日在索马里加勒卡约为邦特兰和贾穆杜格警官举办的联合警察培训演习的开幕式。图片来源：联合国

2017 年 12 月，当地官员、部族长老和高级安全官员达成协议，承诺在加勒卡约实现持久和平与安全，这是一个转折点。值得注意的是，和平倡议由 Omar Mahmoud/Majerten/Darood 部族的一位最高传统领导人牵头，在 26 名共同签字人中，有 6 人是妇女。协议达成后，邦特兰和贾穆杜格设置的所有路障都被拆除，道路开通，人员和货物的自由流动得以恢复。2018 年，联合国通过斡旋、部署停火咨询小组、(通过国际建设和平联盟)和地方会议向联合停火委员会提供技术和财政支持，以及培训加勒卡约联合警察巡逻队，参与了从停火努力到建设和平的进程。其他伙伴，包括伊加特、人道主义对话中心、国际建设和平联盟和美国国际开发署稳定方案过渡倡议也为停火和建设和平努力作出了贡献。

联索援助团还主张将妇女和青年纳入和平进程，联合国在国际和平日支持开展的青年活动加强了青年对和平的追求。与此同时，联合国联合法治方案支持加勒卡约联合警察巡逻队的能力建设，以便为当地社区提供更好的警务服务。支助的主要目标是加强警察和社区的参与，包括为此建立两个社区警务委员会，并支持青年志愿者就一系列社区和平与安全问题与警察互动。

成果与证据

应交付产出有助于实现的成果是，预防加勒卡约冲突，使双方都力行克制、避免参与敌对活动。

实现该成果的证据包括在加勒卡约城市地区跨界暴力事件数量的减少。

这项成果表明 2018 年在谋求共同实现这项宗旨方面取得了进展。

为索马里自 1969 年以来第一次多党普选铺平道路

根据《索马里联邦共和国临时宪法》成立的全国独立选举委员会是负责组织 2020 年的多党普选的授权法定机构,这是自 1969 年以来索马里首次举行此类选举。2018 年,由联索援助团和开发署人员组成的综合选举支助小组通过举办能力建设讲习班、培训以及提供技术和战略咨询,向选举委员会提供了重大支持。

向内政、联邦事务与和解部提供了技术和法律支持,以建立选举的必要法律框架。2018 年 11 月 11 日,选举法草案已提交内阁,但没有如索马里联邦政府关于包容性政治的政治路线图所设想,在 2018 年底之前提交并获得议会通过。

根据 2018 年 5 月进行的选举需求评估访问的调查结果,联索援助团于 2018 年底向每个州首府(由于后勤和安全的障碍,杜萨马雷卜除外)部署了国际外勤工作人员,以支持全国独立选举委员会的规划、协调和开展选举活动,例如确定选民登记地点和公共外联。

成果与证据

应交付产出有助于实现的成果是,加强全国独立选举委员会为举行普选进行规划的能力。实现这一成果的证据包括委员会利用地理信息系统技术对可能的选民点进行桌面摸底,以及在摩加迪沙的瓦达吉尔和希尔谢贝利的乔哈尔确定选民登记地点的试点工作。因此就得以检验征聘和培训程序和手册,以及测试专门为定于 2019 年进行的选民登记地点摸底行动而开发的硬件和软件。

这项成果表明,2018 年在谋求共同实现宗旨方面取得了进展。



代表索马里各政党、全国独立选举委员会和联合国的官员 2017 年 12 月 11 日在摩加迪沙举行的一次发布仪式,他们持有“索马里选举术语词典”和选举委员会的“五年战略计划”印刷品。

图片来源:联合国

创建必要的架构,将非索特派团的安保责任移交给索马里国家安全部队

在 2017 年 5 月 4 日举行的伦敦会议上,索马里联邦政府、联邦成员州、非索特派团及其部队派遣国、联合国和国际伙伴就全面安全办法达成一致意见。作为一个关于改革的综合概念,全面办法将军警安全部队(军队、警察和海岸警卫队)的战略和活动、司法和法治、稳定以及预防和打击暴力极端主义的要素结合在一起并联系起来。国家和国际利益攸关方决定将全面办法作为执行国家安全架构和索马里过渡计划的机制,以促进以有条件的方式将安保责任从非索特派团移交给索马里国家安全机构和部队。全面办法由以下四个主题领域(组成部分)组成:(a) 使非索特派团能够开展行动;(b) 加快索马里安全机构的发展;(c) 为稳定提供支持;(d) 防止和打击暴力极端主义。由联索



2017 年 12 月 20 日,在摩加迪沙卡希耶将军警察学院举行的索马里警察部队成立 74 周年纪念仪式上,索马里警察在游行中齐步行进。图片来源:联合国

援助团直接支持的全面办法秘书处负责协调工作流程，并确保全面办法各组成部分之间定期进行信息交流。通过向联邦政府对对应方提供战略政策咨询，联索援助团有效地支持秘书处和全面办法下的专题领域。

2018 年，全面安全办法被用作联邦政府各部委和国际社会之间协调的平台，以便在国家和国际利益攸关方之间就索马里的关键安全问题达成共识。它还促进了联邦政府部门之间以及索马里联邦政府与联邦成员州之间的持续技术合作。即使在索马里联邦政府与联邦成员州之间的政治紧张局势加剧的时期，内政部、联邦事务与和解部、联邦成员州内政部和联索援助团都能够将稳定政策和协调架构转化为基于全面办法的切实可行的建立信任措施。此外，全面安全办法为建立预防和打击暴力极端主义的协调架构提供了一个平台，也是其他行为体根据其专长领域提供专家培训和支持的切入点。

成果与证据

可交付产出有助于实现的成果是，索马里安全部门得到加强，并且正常运转、独立和负责的司法和惩戒机构能够满足索马里人民司法需求。

实现这一成果的证据包括 2018 年 3 月制定了过渡计划和索马里联邦政府实施第一阶段优先事项(即摩加迪沙-拜多阿主要供应路线)的技术计划；将摩加迪沙体育场移交给索马里安全部队；执行行动准备评估中 50%以上的建议，包括开始全面生物识别登记工作(与支付薪金有关)和制定索马里国民军和索马里警察部队行为守则。成果的具体表现还包括现在与正式司法系统一起运作的传统司法机制；通过设立争议解决中心(自 2018 年年中启用以来已处理了约 200 起案件)，任命 2 名妇女(从 5 名工作人员中选出)担任总理办公室下预防和打击暴力极端主义协调办公室的关键职位，并任命 3 名妇女担任联邦成员州各职能部委、索马里警察部队和索马里国民军的协调人，增加了妇女诉诸司法的机会。最后，在拜多阿，24 名被定罪的青年党战士受益于恢复方案，这是打击暴力极端主义的干预措施的一部分。此外，索马里当局还向位于基斯马尤的 217 名、拜多阿的 249 名和摩加迪沙的 116 名低风险逃兵提供恢复支持。改造和支持青年党逃兵重返社会的方案已成为索马里预防和打击暴力极端主义战略的组成部分，并导致拜多阿和基斯马尤康复中心的人数增加了 100%以上。

这项成果表明，2018 年在谋求共同实现宗旨方面取得了进展。

93. 如秘书长关于 2018 年大会和(或)安全理事会为第三专题组授权的特别政治任务、斡旋和其他政治举措费用估计数的报告(A/72/371/Add.3, 表 8)所述，2018 年的计划成果(索马里政府机构得到加强并具有广泛基础和代表性)得到了部分实现，具体证据是民族和解框架得到最后敲定；内政、联邦事务与和解部于 2018 年 11 月向内阁提交选举法，内阁尚未向议会提交选举法；2018 年启动政党临时登记；在摩加迪沙和乔哈尔举行选民登记试点项目；以及利用地理信息系统技术确定潜在的选民登记地点，并在 2019 年年中之前最后确定选民登记业务计划。
94. 秘书长的报告(A/72/371/Add.3, 表 8)所述的 2018 年的一项计划成果(正常运作、独立和负责的司法和惩戒机构，能够通过为所有人伸张正义来满足索马里人民的司法需求)得到部分实现，具体证据是，正在实施联合法治方案第二阶段的约 10%，原因是决定将方案第二阶段的实施延长到 2018 年 9 月。
95. 如秘书长报告(A/72/371/Add.3, 表 8)所述的 2018 年的另一项计划成果(加强索马里安全部门)已实现，具体证据是为 582 名新的脱离接触战斗人员完成恢复工作，更多的索马里国民军部队被认定为具备行动效力，可承担非索特派团的安保责任，以及正在通过海事安全协调委员会执行索马里海洋资源和安全战略优先事项。创建统一、有效、负责和以权利为基础的安全部队和机构的基本

架构，如创建联邦成员州警察服务，仍然只得到部分实现，《国家安全架构协议》的部分实施，州警察组织开始在五个联邦成员州开展行动和索马里联邦警察的设立就证明了这一点。

4. 2020 年重点计划成果

索马里联邦政府和联邦成员州采取有效和协调的办法预防 and 解决冲突

2018 年，联索援助团提供了预防和解决冲突的战略建议。在索马里的一些关键冲突方面取得了进展：加勒卡约正在逐步转变为一个和平的城市；邦特兰和“索马里兰”之间的事实上停火得以维持，部分原因是伊加特和联索援助团采取了持续的联合努力。此外，在 2018 年 1 月与“先知的信徒”签署权力分享协议后，贾穆杜格踏上了新的道路。关于下谢贝利地区的马尔卡，索马里联邦政府于 2018 年 3 月与一些利益攸关方举行了和平与和解会议，Bimal 和 Habergidir 部族之间的紧张局势似乎有所缓解。

挑战和对策

面临的挑战是在 2018 年年底邦特兰进入选举季节时为邦特兰和“索马里兰”提供斡旋，然后在 2019 年初设立新的行政当局。另一个挑战是缺乏民族和解框架和协调机制方面的不足。该框架将于 2019 年敲定，将引入一套指导原则，以促进索马里人领导和索马里人主导的和解进程。联邦政府和联邦成员州的政治承诺仍然是执行该协议的关键。

作为回应，在 2020 年，联索援助团将向冲突各方提供斡旋和战略咨询，以消除冲突的根源，并以可持续的方式解决冲突。联索援助团和伊加特将继续进行联合调解努力，而联索援助团将应要求与索马里联邦政府和合作伙伴共同设计索马里-“索马里兰”对话的程序。为了加强合作伙伴在调解和解决冲突方面的能力建设，联索援助团计划为索马里机构和民间社会组织(包括妇女和青年)提供培训课程，这些机构和民间社会可以为解决地方、地区和州一级的冲突作出贡献。联索援助团将通过其在联邦成员州的办事处，加强各州行政当局根据“民族和解框架”促进和解的能力。此外，联索援助团和政府合作伙伴将联合分析、规划和开展防止新出现的冲突演变为暴力的活动。

成果与证据

预期计划应交付产出有助于实现的成果是，索马里联邦政府和联邦成员州对索马里冲突局势作出更有效、更协调一致的反应，并使各机构能够采取包括联邦、州和地区各级在内的整体政府办法，制定包括治理、发展和法治举措在内的全面应对措施，以实现持久和平。

这项成果如果实现，证据将包括在州一级通过“民族和解框架”，并进行地方和解努力，以保障少数群体和边缘化群体的权利。

如实现这项成果，将表明 2018 年在谋求共同实现宗旨方面取得了进展。

绩效计量

2018	2019	2020
	通过民族和解框架	通过民族和解框架，为采取包括联邦、州和地区各级在内的整体政府办法打下基础，制定包括治理、发展和法治倡议在内的全面对策，以实现持久和平
解决冲突与和解的临时机制		

完成索马里各地的选民登记

2018 年，综合选举支助小组协助全国独立选举委员会发表了一份联合选民登记可行性研究报告，以便委员会能够就选民登记方法作出知情决定。支助小组还向选举委员会提供技术支持，在摩加迪沙的瓦达吉尔和希尔谢贝利的乔哈尔开展试点项目，以检验征聘和培训程序和手册，以及专门为 2019 年选民登记地点摸底行动开发的硬件和软件。在定于 2020 年初开始进行选民登记之前，选举委员会将在支助小组的持续支持下，确定选民登记地点，在国家和国家以下各级对工作人员进行培训，开展全国范围的公民和选民教育以及宣传并推动利益攸关方参与的倡议。

挑战和对策

面临的挑战是安全环境恶劣，这使得对潜在选民登记地点的初步实地确定成为问题。

对此，在 2018 年和 2019 年所取得进展的基础上，2020 年选民登记摸底工作将向全国独立选举委员会提供一份经修订的潜在选民登记地点清单，以便与相关安全部队一起对这些地点进行安全核查。这些地点随后将被用作 2020 年选举的投票中心。索马里安全部队和非索特派团将在确保选民登记方面发挥重要作用，包括审查和确保选民登记点的安全。将通过由国家和国家以下各级国家和国际安全部队组成的索马里综合安保工作队共同规划、监测和执行确保选民登记程序安全的工作。安全和准入方面的挑战对选民登记工作的成功实施构成了最大的风险。

为了支持选民登记的筹备工作，全国独立选举委员会将在综合选举支助小组的协助下，并在联索政治处即将提供的后勤支助下，为 2020 年部署工作人员和登记材料包和材料提供便利，这些工作人员和登记材料包和材料由索马里当局和国际社会共同采购。

成果与证据

计划应交付产出预计将有助于实现的成果是，索马里在举行自 1969 年以来第一次普选方面的准备工作更加充分。选民登记行动将最终汇总生成索马里几十年来第一个全面和包容各方的选民名册。公布选民登记和投票中心的详细名单将有助于增加索马里选民对选举进程的参与。

这项成果如果实现，具体证据将包括国家和国际安全部队和利益攸关方通过综合和联合协调机制制定了选举安全计划，为选民登记和选举提供安保，并确保索马里选民参与这一进程。具体表现还将包括在全国所有安全地区，包括在境内流离失所者营地进行选民登记活动。

这项成果如能实现，将表明 2020 年在谋求共同实现宗旨方面取得了进展。

绩效指标

2018	2019	2020
	进行选民登记地点摸底工作	全国独立选举委员会在全国所有安全地区进行选民登记工作
进行试点项目，测试招募和培训程序以及全国独立选举委员会定于 2019 年进行选民登记地点摸底行动的硬件和软件		

索马里对其安全拥有更大的自主权

2018 年制定了过渡计划，预计优先地点将从非索特派团移交给索马里安全部队，同时重点关注索马里安全部队和机构的持续能力建设。此外，为了实现可持续的过渡，该计划包括在政治和经济改革的支持下进行的地方稳定活动。索马里联邦政府与联邦成员州密切合作，通过“全面安全办法”与非索特派团、部队派遣国、联合国和国际伙伴合作，牵头执行该计划。

挑战和对策

面临的挑战是遵守过渡计划时间表规定的最后期限。该计划是全面的，并细分为三个阶段，直至 2021 年底完成预期的安全过渡。索马里联邦政府决定，过渡计划将使用全面安全办法机制交付。联邦政府将牵头进行协调，包括通过：(a) 主持专题小组(组成部分)会议，以交付协调规划和执行过渡计划；以及(b) 主持全面安全办法执行小组的定期会议，以确定组成部分活动的目标，并就各组成部分提出的问题作出决定。

作为回应，在 2020 年，加强索马里和联索特派团的伙伴关系，包括在联邦成员州一级的伙伴关系，将有效支持国际伙伴开展协调行动，实现索马里主导的、有条件的将安保责任从非索特派团向索马里安全部队和机构的移交，并根据过渡计划第二阶段执行相关的能力建设举措。联邦政府很可能在“全面安全办法”机制中发挥越来越大的领导作用，以指导国际伙伴的支持。安全过渡的结果是，索马里机构将承担起在全国提供安保的更大责任。除了直接支持执行过渡计划的个别部门外，总理办公室和全面安全办法秘书处将共同努力，利用技术组成部分会议筹备全面安全办法执行小组和其他高级别会议的讨论。

成果与证据

计划应交付产出预计将有助于实现的成果是，索马里联邦各部与国际合作伙伴一道，领导全面安全办法的每一组成部分，为每一组成部分确定优先事项，以支持内阁商定的优先事项。此外，联邦成员州将在每一组成部分发挥积极作用，使安全过渡和给养方面的进展能够纳入国家和次国家一级。国际合作伙伴将通过各组成部分协调其所有安全援助，同时提高透明度。将向索马里联邦政府报告财政支助，以查明差距或重复。

这项成果如果实现，具体证据将包括执行国家安全架构和过渡计划中的关键里程碑，以使非索特派团能够逐步将安保责任移交给索马里安全部队和机构，以及提高透明度和协调，以支持索马里商定的优先事项。

这项成果如能实现，将表明 2020 年在谋求共同实现宗旨方面取得了进展。

绩效指标

2018	2019	2020
制定将安保责任移交给索马里安全部队和机构的框架/计划	根据过渡计划第一阶段概述的地点，逐步将安保责任从非索特派团移交给索马里安全部队和机构，并执行相关的能力建设举措	根据过渡计划第二阶段概述的地点，逐步将安保责任从非索特派团移交给索马里安全部队和机构，并执行相关的能力建设举措，包括加强有关全国选举安保工作的准备

96. 非索特派团将继续以交付给它的所有任务授权为指导，这些任务授权为其应交付产出提供立法框架。

5. 2018-2020 年期间应交付产出

97. 表 8 按类别和子类别分列了 2018-2020 年期间有助于和预期有助于实现上文第 90 段所述宗旨的所有应交付产出。

表 8

按类别和子类别分列的 2018-2020 年期间应交付产出

	2018 年计划数	2018 实际数	2019 年计划数	2020 年计划数
量化的应交付产出				
A. 协助政府间进程和专家机构				
会议文件(文件数目)	7	7	8	8
B. 生成和转让知识				
实地和技术合作项目(项目数目)	4	4	4	4
研讨会、讲习班和培训活动(天数)	257	161	293	304
出版物(出版物数目)	34	33	34	34
技术材料(材料数目)	5	5	23	23
非量化的应交付产出				
C. 实质性应交付产出				
斡旋				
协商、咨询和倡导				
实况调查、监测和调查团				
数据库和实质性数字材料				
D. 信息传播方面的应交付产出				
外联方案、特别活动和宣传材料				
对外和媒体关系				

6. 应交付产出上的最重大相对差异

2018 年实际数与计划数的差异

98. 在研讨会、讲习班和培训活动方面的差异主要是不利的政治环境导致关于司法、监狱管理、海事、稳定以及暴力极端主义的讲习班和论坛减少。此外，为全面安全办法执行小组举办的讲习班数量减少，因为在 2018 年 4 月核准过渡计划后，主要通过技术层面的各组成部分讲习班继续开展工作。

B. 2020 年拟议所需员额和非员额资源

所需资源(经常预算)

表 9
财政资源

(千美元)

支出类别	2018	2019	2020		差异
	支出	批款	所需资源共计	非经常所需资源	2020 年对比 2019 年增加/(减少)
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)=(3)-(2)
军事和警务人员费用	13 793.1	14 089.9	16 139.0	—	2 049.1
文职人员费用	35 283.4	39 791.9	40 553.9	—	762.0
业务费用	37 297.2	48 976.6	49 328.7	1 000.0	352.1
共计(扣除工作人员薪金税后的净额)	86 373.7	102 858.4	106 021.6	1 000.0	3 163.2

表 10
职位

	专业及以上职类								一般事务及有关职类			本国工作人员				联合国 志愿人员	共计
	副 秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/ 安保人员	一般事务 人员	国际工作 人员共计	本国专业 干事	当地 雇员			
2019 年核定数	1	2	1	7	31	48	35	1	126	57	—	183	84	45	13	325	
2020 年拟议数	1	2	1	7	30	50	36	—	127	57	—	184	84	45	38	351	
经常预算变动小计	—	—	—	—	(1)	2	1	(1)	1	—	—	1	—	—	25	26	
2019 年一般临时人员核定数	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	
2020 年一般临时人员拟议数	—	—	—	—	—	—	3	—	3	—	—	3	8	—	—	11	
一般临时人员变动小计	—	—	—	—	—	—	3	—	3	—	—	3	8	—	—	11	
2019 年核定数共计	1	2	1	7	31	48	35	1	126	57	—	183	84	45	13	325	
2020 年拟议数共计	1	2	1	7	30	50	39	—	130	57	—	187	92	45	38	362	
变动共计	—	—	—	—	(1)	2	4	(1)	4	—	—	4	8	—	25	37	

99. 联索援助团 2020 年所需资源估计数为 106 021 600 美元(减除工作人员薪金税后的净额),用于支付部署 625 名联合国警卫队人员和 14 名联合国警察的费用(16 139 000 美元); 184 个国际职位(1 个副秘书长、2 个助理秘书长、1 个 D-2、7 个 D-1、30 个 P-5、50 个 P-4、36 个 P-3 和 57 个外勤事务人员)、129 个本国职位(84 个本国专业干事、45 个当地雇员)、11 名一般临时人员职位(3 个 P-3 和 8 个本国专业干事)、38 名联合国志愿人员以及 23 个政府提供人员职位的文职人员费用(40 553 900 美元); 以及业务费用(49 328 700 美元),其中含咨询人(841 100 美元)、公务差旅(1 321 300 美元)、设施和基础设施(21 793 800 美元)、陆运(1 810 200 美元)、空运(10 479 500 美元)、通信和信息技术(7 891 500 美元)、医疗(1 637 100 美元)以及其他用品、服务和设备(3 554 200 美元)。

100. 2020 年, 联索援助团人员编制拟增加 37 个职位, 如下所示:

- (a) 设立 37 个职位(1 个 P-4、25 个联合国志愿人员、3 个国际一般临时人员(P-3); 和 8 个本国一般临时人员职位(本国专业干事)), 如下所示:

政治和建设和平事务部

- (一) 纽约 1 个选举干事职位(P-4)(技术援助);

综合选举支助小组

- (二) 25 个职位(联合国志愿人员): 20 个选举专家职位(摩加迪沙 10 个; 乔哈尔两个职位, 拜多阿两个职位; 基斯马尤两个职位; 加罗韦两个职位; 杜萨马雷卜两个职位); 摩加迪沙 4 个信息分析员职位; 以及摩加迪沙 1 个报告和业务干事职位;

- (三) 摩加迪沙 1 个选举干事一般临时人员职位(P-3);

- (四) 摩加迪沙 1 个信息系统干事一般临时人员职位(选民登记和成果管理)(P-3);

- (五) 摩加迪沙 1 个选举干事(培训)一般临时人员职位(P-3);

- (六) 8 个选举干事一般临时人员职位(包括 1 个选举安全职位和 1 个选民教育和外联职位)(本国专业干事), 设在摩加迪沙(3)、乔哈尔(1)、拜多阿(1)、基斯马尤(1)、加罗韦(1)和杜萨马雷卜(1)。

- (b) 对 2 个职位作如下改叙:

负责索马里问题的秘书长副特别代表(驻地和人道主义协调员)办公室

- (一) 摩加迪沙一个特别助理职位(政治事务)从 P-5 职等改叙为 P-4 职等;

综合信息枢纽

- (二) 索马里的一个联合行动协理干事职位(P-2)改叙为联合行动干事(P-3)。

101. 2020 年拟议资源与 2019 年核定预算相比出现差异(增加), 主要原因在于: (a) 军事和警务人员费用项下所需资源增加, 原因是根据秘书长与安全理事会主席的通信(S/2019/140 和 S/2019/141), 为全员部署另外 95 名警卫队人员编列了经费(警卫队总兵力从 2019 年的 530 人增加到 2020 年的 625 人), 以及(b) 文职人员费用项下所需经费增加, 主要原因是拟议设立 1 个国际职位(P-4)、25 个联合国志愿人员职位和 11 个一般临时人员职位(3 个 P-3 和 8 个本国专业干事), 以执行援助团的选举任务; (c) 业务费用项下所需资源增加, 主要是由于固定翼和旋转翼飞机租赁费用和相关燃料需求增加, 但因预计 2019 年完成主要项目建设、设施和基础设施项下所需资源减少而部分抵消。

预算外资源

102. 联索援助团管理索马里和平与和解信托基金。截止 2019 年 1 月 31 日, 信托基金的结余约为 110 万美元。联索援助团与其在索马里的合作伙伴密切协作, 有望收到更多捐款, 以支持它在该国开展的工作。2019 年, 总体预期供资数额将为 200 万美元, 2020 年预计将维持同一水平, 因为联索援助团将与索马里联邦政府协作, 寻求获得更多资金来支持索马里新伙伴关系, 并加强国家安全架构。

4. 联合国中亚地区预防外交中心

(2 901 400 美元)



前言

近年来，中亚五国已开始重拾它们对区域合作、相互理解和集体努力的共同兴趣，以应对本区域面临的一些最大威胁。自从 2017 年 10 月担任秘书长特别代表以来，我一直努力确保联合国中亚地区预防外交中心(中亚预防外交中心)有能力支持各国的努力。

该中心的核心职能仍然是为哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦、土库曼斯坦和乌兹别克斯坦的预防外交进行斡旋，并监测和分析区域局势，与区域组织和联合国共同制度的其他部分保持联系。多年来，我们一直与本区域各国合作开展方案活动。2019 年，我们启动了一个新的跨界水管理框架，并继续实施我们与反恐办公室的联合项目第三阶段，以支持在中亚实施《联合国全球反恐战略》。我领导该中心努力与本区域一些最边缘化地区的青年男女接触。此外，我们继续召开战略对话研讨会和中亚副外长年会。我们经常让阿富汗代表参与所有工作，这符合本区域各国优先考虑与这一南部邻国重新接触的精神。最近取得了一项重大成就，即从 2017 年开始，扩大副外长年会规模，将阿富汗也包括在内。

中亚的双边和多边合作与日俱增，为我们提供了一系列新的切入点，以支持本区域各国解决区域议程上不同领域存在的一些长期问题。我由衷相信，世界正处在一个日益混乱、冲突不断的时刻，而我们的工作，则树立了正面的榜样。

诚然，中亚仍存在许多问题，最突出的是：存在着恐怖主义和极端主义的威胁，对跨界水管理缺乏共识，气候变化仍在产生影响以及日益增多的青年人口在寻求新机会。但我感到鼓舞的是，人们越来越认识到，区域合作不仅是可能的，而且是解决许多看似棘手问题的关键所在。在本区域各国继续发展、为民造福的过程中，中亚预防外交中心愿意站在它们一边。

最后，我高兴地提及大会最近通过的两项决议：它们是 2017 年 11 月 7 日关于中亚预防外交中心的作用第 72/7 号决议和 2017 年 6 月 22 日关于加强中亚合作第 72/283 号决议。这两份决议是由中亚各国自己发起的，对我们的工作表示高度赞赏，并鼓励我们继续在中亚建立信任、开展对话与合作。

秘书长驻联合国中亚地区预防外交中心特别代表
纳塔利娅·盖尔曼(签名)

总方向

任务和背景

103. 联合国中亚地区预防外交中心负责支持国家当局查明和处理对区域和平与安全的现有和潜在威胁。秘书长和安全理事会主席通过信函往来(S/2007/279 和 S/2007/280)确定了不预设期限的任务。
104. 中亚地区预防外交中心的工作以一项为期三年的行动纲领为指导，最近一项行动纲领涵盖 2018-2020 年期间。该文件于 2017 年得到本区域五国副外长的认可，并提出了五个关键优先事项：(a) 在中亚各国政府间促进预防；(b) 监测和预警；(c) 建立预防伙伴关系；(d) 加强联合国在本区域的预防活动；以及(e) 鼓励中亚和阿富汗之间开展合作和互动。

与《联合国宪章》和可持续发展目标保持一致

105. 中亚地区预防外交中心的授权任务指导其制定各项应交付产出，从而帮助实现其宗旨。按照《联合国宪章》第一条的规定，该中心的宗旨符合本组织维护国际和平与安全的宗旨。在《2030 年可持续发展议程》的背景下，《宪章》第一条规定的宗旨体现在可持续发展目标中。如第 116 至 118 段所述，这项宗旨以及应交付产出与下文第 116 至 118 段所述的若干可持续发展目标保持一致。

近期情况

106. 2018 年全年，中亚持续保持始于 2016 年底的积极区域动态。各国领导人继续加强区域合作，这为联合国中亚地区预防外交中心提供了新的切入点，以便与各国接触，争取解决影响区域和平与安全的长期问题。
107. 2018 年 3 月，本区域各国领导人在哈萨克斯坦努尔苏丹举行首脑会议，这是 2009 年以来的第一次。一项重大成果是大家商定将此种会议定为年会，由五国轮流主办。第二次此类首脑会议于 2019 年 4 月在塔什干举行。这一事态发展是区域合作的分水岭，表明各国越来越愿意共同应对中亚面临的区域挑战和威胁。
108. 各级政府明显表现出积极趋势，社会上也越来越明显地呈现积极趋势。已经缔结了一些雄心勃勃的工作协议和机构间双边及区域协定，以此促进跨界水资源管理等领域的合作，尽管仍难以就此问题达成区域协定。此外，安全机构之间不断加强应对跨国威胁方面的合作；中亚国家和阿富汗的代表和专家积极参加联合国中亚地区预防外交中心举办的关于预防暴力极端主义和恐怖主义的区域讲习班，就证明了这一点。最后，新设了边界过境点并简化了边界制度，特别是在费尔干纳山谷，导致边界两侧居民之间的贸易和互动增加，从而改善了生活在国际边界附近居民的日常生活。与此同时，本区域几个国家之间边界的某些关键部分仍有争议，这可能是低层次紧张局势的根源。

2020 年战略和外部因素

109. 2020 年，联合国中亚地区预防外交中心将通过执行其 2018-2020 年行动纲领，努力保持区域积极势头。这包括：支持跨界水管理的努力；支持在中亚执行联合国全球反恐战略；并努力向本区域青年灌输预防文化。该中心将以中亚五国加阿富汗和联合国的形式组织年度战略对话研讨会和副外长会议。
110. 在外部因素方面，2020 年总计划所依据的是以下规划假设：

- (a) 本区域五国政府和国家利益攸关方继续致力于预防外交和区域合作；
 - (b) 本区域五国持续有意让阿富汗参与区域合作；
 - (c) 可以得到预算外资金，以开展支持执行该中心任务的项目活动。
111. 中亚地区预防外交中心酌情将性别视角纳入其业务活动、可交付产出和结果。为中亚国家和阿富汗官员举办了关于预防外交和建立信任问题的三个区域专家级讲习班，其成果包括：鼓励各国派遣性别均衡的代表团参加，并尽可能将性别相关问题纳入讲习班议程。
112. 在与其他实体合作方面，中亚地区预防外交中心与独立国家联合体、欧洲联盟、欧洲安全与合作组织、上海合作组织和其他相关组织保持联系。
113. 在机构间协调和联络方面，中亚地区预防外交中心与世界银行密切合作。该中心还将继续与相关行为者合作，包括与联合国在五国的驻地协调员和国家工作队所代表的机构、包括开发署和妇女署在性别问题上开展合作，以及与联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)在水问题上合作。该中心在预防外交领域向国家工作队提供总体政策指导，以确保预防冲突和建设和平努力具有一致性和互补性。

评价活动

114. 计划于 2020 年对中亚预防外交中心权力下放的执行情况进行自我评价。

A. 2020 年拟议方案计划和 2018 年方案执行情况



1. 宗旨

115. 中亚预防外交中心所促成的目标是加强中亚的区域安全和稳定。

2. 与可持续发展目标保持一致

116. 该项宗旨与可持续发展目标 5(实现性别平等，增强所有妇女和女童的权能)保持一致。在实现该宗旨方面取得进展，将有助于确保妇女全面有效参与各级政治、经济和公共生活的决策，并享有进入以上各级决策领导层的平等机会。
117. 这项宗旨还与可持续发展目标 6(确保人人享有饮用水和环境卫生)保持一致。在实现该宗旨方面取得进展，将有助于普遍和公平地获得安全和负担得起的饮用水。
118. 最后，这项宗旨与可持续发展目标 16(创建和平、包容的社会以促进可持续发展，让所有人都能诉诸司法，在各级建立有效、负责和包容的机构)保持一致。在实现该宗旨方面取得进展，将有助于通过开展国际合作等方式加强相关国家机制，提高能力建设，以预防暴力，打击恐怖主义和犯罪行为。

3. 2018 年重点成果

中亚的积极动态和在中亚培养新的政治意愿

2018 年,中亚预防外交中心着力维持本区域出现的积极动态,凝聚新的政治意愿,开展区域合作。该中心在中亚预防外交工作方面发挥着核心作用,并为开展区域对话以应对安全与稳定方面最迫切的挑战提供平台。本区域最近的动态导致中亚国家领导人在多边和双边层面的互动次数增加。中亚预防外交中心为这一积极势头作出了贡献,在重大活动之前提供独特的讨论平台;此类重大活动包括:2018 年 3 月在努尔苏丹举行的具有里程碑意义的首脑会议,以及 2018 年 8 月在土库曼斯坦土库曼巴希举行的拯救咸海国际基金会首脑会议。



中亚国家第八次副外长年会, 2018 年 11 月 15 日, 比什凯克。

图片来源: 联合国

2018 年,中亚预防外交中心在比什凯克召开了中亚副外长年会,会议促进了联合国与中亚国家之间关于本区域现有和新出现的和平挑战和威胁的讨论。阿富汗副外长和联合国阿富汗援助团(联阿援助团)代表连续第二年参加了这次会议。这就鼓励了有关方面以中亚五国加阿富汗和联合国格式开展建设性会谈,乃是中亚各国和阿富汗之间扩大合作的里程碑。

此外,2018 年 10 月,中亚预防外交中心与乌兹别克斯坦政府合作,组织了第一次中亚专家论坛,本区域的战略研究所派代表出席;还于 2019 年 2 月组织了国际会议,讨论“中亚互联互通:挑战和新机遇”。

在这一过程中,中亚预防外交中心的作用是组织和举行高级别活动,并根据该中心预防外交工作,促进人们对本区域的挑战和机遇形成共同理解。

成果与证据

应交付产出有助于实现的成果是,中亚五国和阿富汗之间更有系统地进行区域参与。虽然本区域内双边一级,以及越来越多地在多边一级,正在进行大量接触,但促进更有系统的接触,有助于支持本区域当前积极动态的进一步发展和演变。

这项成果的证据包括阿富汗副外长参加了在比什凯克举行的中亚副外长年会;以及中亚各国参加中亚专家论坛;该论坛本来是被设想为 2019 年 4 月中亚国家元首峰会的筹备会议。

这项成果表明 2018 年在谋求共同实现此项宗旨方面取得了进展。

119. 如秘书长关于大会和(或)安全理事会授权的特别政治任务、斡旋和其他政治举措费用估计数的报告(A/72/371/Add.3, 表 11)(其中载有专题群组三 2018 年所需资源)所述,2018 年的计划成果为中亚五国(哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦、土库曼斯坦和乌兹别克斯坦)政府之间增进区域合作,这一成果已在该区域中心的支持下实现;该成果的证据是,中亚各国政府采取联合举措,在以下方面应对共同安全威胁:(a) 在中亚执行《联合国全球反恐战略》;(b) 加强本区域管理咸海流域跨界水资源的能力;以及(c) 协助政治对话并促进使用预防外交工具。

4. 2020 年重点计划成果

支持积极的区域势头

2018 年，本区域不断改善的动态为该中心与本区域各国合作应对长期挑战提供了一系列的新切入点。联合国中亚地区预防外交中心努力支持社会各界的积极区域势头，包括发起一项新倡议，以便在本区域青年男女，特别是本区域五国国际边界附近边缘化社区的青年男女居民中间，形成预防文化。

挑战和对策

面临的挑战是接触年轻一代，特别是在中亚五国边缘化社区，致力于在本区域不同地区实现持久和平。中亚地区预防外交中心正在五国政府间争取支持，以便在边境社区组织针对年轻人的干预措施。2019 年全年，该中心继续与五国政府接触，这将有助于支持青年人采取自己的举措，促进跨界合作、人与人之间的接触和文化间理解。

为此，2020 年，中亚地区预防外交中心计划在这一倡议的基础上再接再厉，同时考虑到整个 2019 年的经验教训。该中心将开展外联活动，以确定支持这项工作的新捐助方，并将酌情在这一年中不断邀请青年代表参加活动，介绍他们的举措，并与本区域各国的官员直接接触。这将是继续执行(2018-2020)三年行动纲领的一部分，其中包括执行战略，以鼓励在中亚跨界水管理方面开展更密切的合作。中亚地区预防外交中心还将与反恐主义办公室合作，继续支持在中亚执行《联合国全球反恐战略》，提供能力建设和政策咨询，以推动对整个区域暴力极端主义和恐怖主义威胁采取联合和有效的对策。该中心将继续为协调国际反恐努力和防止本区域暴力极端主义提供独特的平台。

成果与证据

计划应交付产出预计将有助于实现的成果是，哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦、土库曼斯坦和乌兹别克斯坦的主要利益攸关方更多地参与共同应对区域挑战，包括进一步包容社会各阶层、特别是青年和妇女的政治对话，努力长期维护中亚的国际和平与安全。

这项成果如果实现，证据将包括：本区域五国从政府最高层到每个社会的基层，所涉及的所有社会群体包括青年人，在所有各级加强互动和区域合作。

这项成果如能实现，将表明 2020 年在谋求共同实现宗旨方面取得了进展。

绩效指标

2018	2019	2020
支持本区域各国在筹备每年一度的诺鲁孜节首脑会议的新倡议背景下更系统地参与	哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦、土库曼斯坦和乌兹别克斯坦的主要利益攸关方动员不同群体更多地参与讨论，包括通过该中心的新青年倡议	进一步扩大更多群体的参与，以便哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦、土库曼斯坦和乌兹别克斯坦的主要利益攸关方开展更具包容性、更系统的讨论

120. 该中心将继续遵循其所承担的所有任务，这些任务为其应交付的产出提供立法框架。

5. 2018-2020 年期间应交付产出

121. 表 11 按类别和子类别分列了 2018-2020 年期间有助于和预期有助于实现上文第 115 段所述宗旨的所有应交付产出。

表 11

按类别和子类别分列的 2018-2020 年期间应交付产出

	2018 年计划数	2018 年实际数	2019 年计划数	2020 年计划数
量化的应交付产出				
A. 协助政府间进程和专家机构				
实质性会议服务(三小时会议次数)	2	2	2	2
B. 生成和转让知识				
研讨会、讲习班和培训活动(天数)	3	3	3	3
非量化的应交付产出				
C. 实质性应交付产出				
斡旋				
协商、咨询和倡导				
D. 信息传播方面的应交付产出				
外联方案、特别活动和宣传材料				
对外和媒体关系				
数字平台和多媒体内容				

B. 2020 年拟议所需员额和非员额资源

所需资源(经常预算)

表 12

财政资源

(千美元)

	2018	2019	2020		差异
	支出	批款	所需资源共计	非经常所需资源	2020 年对比 2019 年增加/(减少)
支出类别	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)=(3)-(2)
军事和警务人员费用	—	—	—	—	—
文职人员费用	2 038.9	2 135.2	2 157.1	—	21.9
业务费用	646.2	898.3	744.3	—	(154.0)
共计(扣除工作人员薪金税后的净额)	2 685.1	3 033.5	2 901.4	—	(132.1)

表 13
职位

	专业及以上职类								一般事务及有关职类			本国工作人员				
	副 助理		D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/ 安保人员	一般事务 人员	国际工作 人员共计	本国专业 干事	当地 雇员	联合国 志愿人员	共计
	秘书长	秘书长														
2019 年核定数	—	1	—	—	1	2	2	—	6	2	—	8	4	18	—	30
2020 年拟议数	—	1	—	—	1	2	2	—	6	2	—	8	4	18	—	30
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—

122. 中亚预防外交中心 2020 年所需资源估计数为 2 901 400 美元(扣除工作人员薪金税后的净额), 用于支付 8 个国际职位(1 个助理秘书长、1 个 P-5、2 个 P-4、2 个 P-3 和 2 个外勤事务)和 22 个本国职位(4 个本国专业干事和 18 个当地雇员)所需的薪金和共同人事费(2 157 100 美元), 并且用于支付业务费用(744 300 美元), 包括下列费用: 咨询人和咨询服务(30 800 美元)、公务差旅(228 500 美元)、设施和基础设施(101 200 美元)、陆运(53 000 美元)、信息和通信技术(227 800 美元)以及其他用品、服务和设备(103 000 美元)。
123. 2020 年, 中亚地区预防外交中心的拟议职位数目和职等将保持不变。
124. 2020 年拟议资源与 2019 年核定预算相比出现差异(减少), 主要是由于业务费用项下所需资源减少, 原因是: (a) 停止向当地一家互联网服务提供商租用一条线路; (b) 与开发署共用的四个地点的租赁费用减少, 建筑、改造、翻新和主要维修以及购置设备的经费减少; (c) 运费和相关费用减少, 以及该中心在与开发署共用的 4 个地点承担的业务费用份额减少。

预算外资源

125. 2019 年, 预计预算外资源估计为 120 万美元, 用于支持以下活动:
- (a) 与中亚各战略研究所的战略对话研讨会以及为中亚国家和阿富汗开展的一系列能力建设活动, 总体目标是帮助和支持区域各国政府建设预防冲突能力(350 000 美元);
 - (b) 中亚和阿富汗跨界水分享问题区域合作(250 000 美元);
 - (c) 继续实施该中心与反恐怖主义办公室关于落实《中亚执行联合国全球反恐战略联合行动计划》的合办项目第三阶段工作(500 000 美元)。
126. 预计 2020 年中心活动的预算外资源估计为 100 万美元, 包括:
- (a) 举行一次中亚副外长会议, 与中亚各战略研究所举行战略对话研讨会, 以及为中亚国家和阿富汗举行一系列能力建设活动, 总体目标是帮助和支持区域各国政府建设预防冲突能力(300 000 美元);
 - (b) 中亚和阿富汗跨界水分享问题区域合作(200 000 美元);
 - (c) 继续实施该中心与反恐怖主义办公室关于落实《中亚执行联合国全球反恐战略联合行动计划》的合办项目第三阶段工作(500 000 美元)。

5. 喀麦隆-尼日利亚混合委员会联合国支助小组

(3 501 000 美元)



前言

作为喀麦隆-尼日利亚混合委员会(喀尼混委会)的主席，我积极致力于通过在尼日利亚和喀麦隆之间进行调解，解决在实际划定两国共有陆地边界方面依然存在的争议问题。虽然喀尼混委会的工作被称为和平解决边界冲突的范例，但如果没有正式完成划界，将所有签署的模板纳入对双方具有约束力的最终边界声明中，过去几年取得的进展就有可能付之东流。展望未来，划定好边界将对规范两国关系有很大帮助。联合国在绘制边界图方面提供技术支持、开展跨境发展项目并提出建立信任倡议，都有助于防止在商定和标定的边界沿线产生争端。此外，和平解决西非经共同体和中非国家经济共同体(中非经共体)主要成员国之间的划界争端，将大大有助于加强该次区域的稳定。

我们完成尼日利亚蒂普桑村和喀麦隆孔查村之间的划界工作时，我亲眼见证了喀尼混委会工作的重要性。孔查村一直依赖蒂普桑提供物资，因为一条大河阻断了其与喀麦隆的通行路线。在两个村庄之间埋设界桩后，市政官员能够开设海关哨所，并使商业交易正规化，这大大增加了两个村庄之间的贸易。对标界工作将一些社区一分为二的情况，联合国支助小组加强了对局势的监测，以确保受标界影响的民众的权利得到保护，并确保边界不是屏障，而是起到桥梁作用。发表边界声明和绘制最终地图标志着联合国国家工作队或捐助方实施的标界和跨界发展项目的结束，并将促进受这一进程影响的民众支持标界工作。

喀尼混委会的工作继续取得进展。在两国 2 100 公里共同陆地边界中，只有 95 公里尚未商定。我打算今年继续与双方合作，最终解决尚未商定的 95 公里边界上剩余分歧地区的划界问题，以推进界桩埋设工程，之后起草一份边界声明，最终完成划界工作。我还将继续倡导落实社会经济项目和合营经济企业，以支持受划界影响的民众。这将需要实施跨境发展项目，并支持乍得湖流域委员会秘书处，以加强西非和中非两个最大国家建立信任。

在这一进程中投入的资源、精力和希望最终将产生一项具有约束力的协议以及两国人民的承诺和支持。

秘书长驻喀麦隆-尼日利亚混合委员会特别代表
穆罕默德·伊本·钱巴斯(签名)

总方向

任务和背景

127. 喀麦隆-尼日利亚混合委员会负责执行国际法院 2002 年 10 月 10 日关于喀麦隆-尼日利亚边界争端的裁决。其职责包括：(a) 为陆地标界和海上划界提供支持；(b) 协助乍得湖地区、边界沿线和巴卡西半岛权力机关撤离和移交权力；(c) 解决受影响民众的处境问题；(d) 就建立信任措施提出建议。喀尼混委会联合国支助小组的任务授权来自秘书长和安全理事会主席之间的信函往来(S/2018/1130 和 S/2018/1131)。
128. 目前已就国际法院裁决的四部分内容达成协议，其中包括乍得湖地区(2003 年 12 月)、陆地边界沿线(2004 年 7 月)以及巴卡西半岛(2006 年 6 月)权力机关的撤离和权力移交。海图于 2008 年 3 月正式获得批准，喀麦隆和尼日利亚两国也于 2011 年 4 月确认海上边界问题工作组已完成任务，至此，国际法院对海洋边界的裁决的执行工作宣告结束。海洋边界问题解决之后，联合国的作用是确保边界声明和绘制的最终地图准确反映国际法院的判决。
129. 虽然在和平解决这一边界争端方面取得了进展，但如果不在埋设界桩后签署最终边界声明以完成划界工作，则取得的进展可能会付之东流。联合国在 2020 年对喀麦隆-尼日利亚混合委员会的支持将侧重于完成关于边界争议地区的谈判，并在建造其余界桩后签署边界声明。

与《联合国宪章》和可持续发展目标保持一致

130. 喀尼混委会联合国支助小组根据其任务授权制定有助于实现宗旨的各项应交付产出。联合国支助小组的宗旨符合《联合国宪章》第一条规定的本组织维持国际和平及安全的宗旨。《2030 年可持续发展议程》中的可持续发展目标体现了《宪章》第一条所述的宗旨。如下文第 142 段所述，宗旨以及应交付产出与可持续发展目标 16 保持一致。

近期情况

131. 2018 年，博科圣地暴力行为造成的喀麦隆北部与尼日利亚交界地区的不安全状况继续对喀尼混委会的工作造成不利影响，多地实地评估和标界工作因此延迟。另外，喀麦隆英语区紧张局势加剧，引发了更多的安全问题。因此，目前正在进行的标界和界桩埋设工作面临更多挑战。为了应对这些挑战，两国加强了针对实地行动的安全措施，以便继续开展标界工作。
132. 13 个纠纷地区仍无解决方案。为了建立共识，喀尼混委会主席与尼日利亚和喀麦隆代表团团长举行了双边磋商，尽力调和双方对国际法院判决中若干段落持有的不同立场。双方正式向主席提交了各自的立场文件，可能据此提出解决分歧的具体提议。
133. 双方还重申了各自的承诺，重申尽力补充为这一进程提供支持的自愿基金，并仍然决心坚定，致力于全面执行国际法院的判决，包括为造福受标界工作影响的民众而开展的建立信任措施和跨界发展项目的相关任务。

2020 年战略和外部因素

134. 根据合理推测，陆地边界据信总长 2 100 公里。实地考察期间总共评估了 2 005 公里，双方还在模板上签字以示同意。在陆地边界的实地标界方面，迄今已标定了 49%。

135. 2020 年, 喀麦隆-尼日利亚混合委员会联合国支助小组将继续推动双方开展合作, 以便(a) 解决主要由于对国际法院判决的某些段落存在不同解读、地形复杂导致难以到达实地以及当地存在安全问题而被推迟处理的标界方面的分歧; (b) 建造大约 486 个界桩; (c) 草绘地图, 交由双方专家验证; (d) 提供法律指导, 编制和整理相关数据, 用于起草边界声明及其技术附件; (e) 支持制定建立信任方案和跨界发展项目, 造福受标界工作影响地区的民众; (f) 支持修复和加固乍得湖区域的界标, 涵盖从喀麦隆-尼日利亚-乍得三国界点延伸到第 5 号界桩的边界部分; (g) 倡导支持乍得湖流域委员会执行其社会经济项目, 包括针对妇女和青年的项目; (h) 通过推广喀麦隆-尼日利亚混合委员会的经验, 促进次区域就边界线管理方面的良好做法进行合作; (i) 支持开展筹款活动, 以继续进行标界工作和实施建立信任项目。
136. 在外部因素方面, 2020 年总计划所依据的是以下规划假设:
- (a) 喀麦隆和尼日利亚双方继续遵守国际法院的判决以及喀麦隆-尼日利亚混合委员会通过的工作计划;
 - (b) 安全环境有利于联合国支助小组继续开展工作;
 - (c) 继续为埋设界桩和建立信任举措提供预算外资源, 并收到更多的自愿捐款, 以开展标界项目。
137. 喀尼混委会联合国支助小组酌情将性别平等视角纳入业务活动、应交付产出和成果。例如, 在饮用水、促进就业的能力建设和社区接入电网等领域实施了社区发展项目。喀尼混委会将继续沿着陆地边界定期进行实地访问, 以监测受影响民众的合法权利和福祉情况, 尤其注重妇女和青年等弱势群体。
138. 喀尼混委会秘书处设在联合国支助小组。该小组办公地点在达喀尔由东道国政府免费提供的西萨办房地内。西萨办向喀尼混委会联合国支助小组提供行政和后勤支持(差旅和办公室管理, 包括信息技术、人力资源、财务、预算和采购)。
139. 在机构间协调和联络方面, 喀尼混委会联合国支助小组继续与联合国驻喀麦隆国家工作队和驻尼日利亚国家工作队合作, 以根据陆地边界沿线民众的需要, 共同制定建立信任措施, 并确保为和平、安全和可持续的跨境发展创造条件。

评价活动

140. 计划于 2020 年对喀尼混委会授权任务的执行情况进行自我评估。

A. 2020 年拟议方案计划和 2018 年方案执行情况



1. 宗旨

141. 宗旨是和平有序地执行国际法院 2002 年 10 月 10 日关于喀麦隆和尼日利亚间陆地和海洋边界的裁决。喀尼混委会联合国支助小组为该宗旨作出了贡献。

2. 与可持续发展目标保持一致

142. 这项宗旨与可持续发展目标 16 保持一致，该目标是创建和平、包容的社会以促进可持续发展，让所有人都能诉诸司法，在各级建立有效、负责和包容的机构。
143. 在实现该宗旨方面取得进展将有助于：在全球大幅减少一切形式的暴力和相关的死亡率；促进法治；在各级建立有效、负责和透明的机构；确保各级的决策反应迅速，具有包容性、参与性和代表性；通过开展国际合作等方式加强相关国家机制，在各级进行能力建设，以预防暴力，打击恐怖主义和犯罪行为。

3. 2018 年重点成果

距喀麦隆和尼日利亚之间完全确定边界仅剩 100 公里

在喀麦隆和尼日利亚边界沿线建造界桩的工作正在进行中。截至 2018 年 10 月，在估计需建造的 2 696 个界桩中，已建成 991 个，这些界桩是对边界的实地标示。地块 4B(335 个界桩)的建造工作已于 2018 年 12 月动工。2019 年预计建造 430 个界桩，2020 年为 486 个，2021 年为 454 个。

两国虽然已评估并商定了大部分边界(2 005 公里)，但正在努力打破关于其余 95 公里边界的分歧地区的僵局。2018 年，秘书长特别代表进行了两次调停，与喀麦隆和尼日利亚两国代表团团长讨论了这一问题，以期在不久的将来找到解决办法。

鉴于恐怖分子在尼日利亚和喀麦隆边界的活动增多，2018 年，秘书长特别代表又召开了一次高级别会议，敦促喀麦隆和尼日利亚政府在工程继续进行之前落实双方已同意实施的安全议定书。据此，每个国家都同意向实地小组提供至少一个营的士兵、一架直升机和医务人员，不仅是为了近身保护工作人员和订约人，而且也是为了在行动区避免潜在的犯罪分子发动袭击。因此，界桩的建造工作于 2018 年 12 月恢复。

成果和证据

应交付产出有助于实现的成果是，两国继续表现出解决边界争端的政治意愿。该成果的证据包括两国增加自愿捐款，专门用于两国边界沿线的界桩建设。证据还包括两国同意确保其余工程的安全，这反映出两国政府之间的合作以及对最终确定边界划界的承诺。

这项成果表明，2018 年在谋求共同实现宗旨方面取得了进展。

144. 秘书长在关于 2018 年大会和(或)安全理事会授权的特别政治任务、斡旋和其他政治举措费用估计数(第三专题组)的报告(A/72/371/Add.3, 表 14)中提到，2018 年的计划成果是在完成喀麦隆与尼日利亚之间陆地边界的标界工作方面取得进展，并就两国海洋边界问题达成合作协议。这一计划成果没有实现，对尚未解决的 95 公里边界问题仍存在分歧证明了这一点。在最后确定实地行动的安全安排方面出现拖延是导致这一状况的一个原因。

4. 2020 年重点计划成果

就边界问题达成政治协议，继而开始起草最终边界声明

2018 年，喀尼混委会联合国支助小组继续在喀麦隆和尼日利亚边界沿线建造界桩。

挑战和对策

面临的挑战是继续建造界桩，并启动起草边界声明的进程。安全局势不稳定且在剩余 95 公里边界存在分歧的地区问题上陷入政治僵局，对建造界桩和启动边界声明起草进程产生了负面影响。

对此，喀尼混委会联合国支助小组 2020 年将支持为继续界桩建造工作而制定强有力的安全措施，并协助两国继续作出将继续标界活动和解决悬而未决分歧的政治承诺。2020 年，喀尼混委会联合国支助小组将起草具有法律约束力的边界声明。

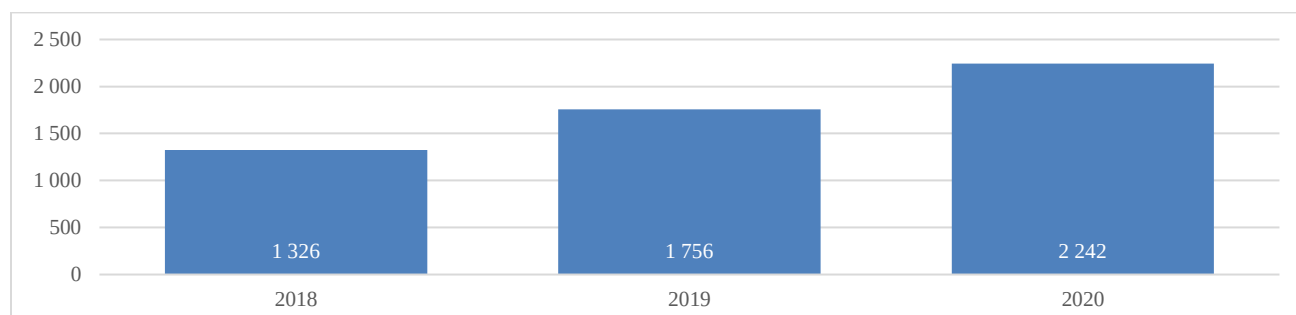
成果和证据

计划应交付产出预计将有助于实现的成果是，通过具有法律约束力的边界声明完全划定边界。如果实现了成果，其证据将包括在边界沿线建造 2 696 个界桩、绘制最终边界地图和最后确定边界声明，如下图所示。

边界声明将解决两国之间的边界争端，并响应国际法院判决的要求。此外，由于边界剩余部分的地势较有利于勘探，通行较为方便，以及两国在边界沿线加强了安全措施，预计在建造界桩方面取得的进展将进一步加快。

如果实现了这一结果，将表明 2020 年在共同实现宗旨方面取得进展。

业绩计量：喀麦隆和尼日利亚之间陆地边界沿线的界桩数目(累计)



145. 喀尼混委会联合国支助小组将继续遵循其所承担的所有任务，这些任务为其应交付的产出提供立法框架。

5. 2018-2020 年期间应交付产出

146. 表 14 按类别和子类别分列 2018-2020 年期间有助于和预计会有助于实现上文第 142 段所述宗旨的所有应交付产出。

表 14

按类别和子类别分列的 2018-2020 年期间应交付产出

	2018 计划数	2018 实际数	2019 计划数	2020 计划数
量化的应交付产出				
A. 协助政府间进程和专家机构				
议事机构文件(文件数目)	2	2	2	2
实质性会议服务(三小时会议次数)	2	2	2	2

	2018 计划数	2018 实际数	2019 计划数	2020 计划数
B. 生成和转让知识				
技术材料(材料数目)	22	13	22	22
非量化的应交付产出				
C. 实质性应交付产出				
斡旋				
协商、咨询和宣传				
实况调查、监测和调查团				
数据库和实质性数字材料				
D. 信息传播方面的应交付产出				
外联方案、特别活动和宣传材料				
对外和媒体关系				
数字平台和多媒体内容				

6. 应交付产出中最显著的相对差异

2018 年实际数与计划数之间的差异

147. 技术材料方面出现差异主要是由于项目执行委员会和技术监测小组发布的报告减少所导致，原因是双方已商定在继续埋设界桩工程前落实安全议定书，但该工作出现延误，此外，双方在正讨论的一些边界地区的划界问题上存在分歧。

B. 2020 年拟议所需员额和非员额资源

所需资源(经常预算)

表 15
财政资源

(千美元)

	2018	2019	2020		差异
	支出	批款	所需资源共计	非经常所需资源	2020 年对比 2019 年增加/(减少)
支出类别	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)=(3)-(2)
军事和警务人员费用	51.4	71.9	72.0	—	0.1
文职人员费用	1 874.4	1 354.9	1 354.4	—	(0.5)
业务费用	1 652.5	2 074.2	2 074.6	—	0.4
共计(扣除工作人员薪金税后的净额)	3 578.3	3 501.0	3 501.0	—	—

表 16
职位

	专业及以上职类								一般事务及有关职类			本国工作人员				共计
	副 秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/ 安保人员	一般事务 人员	国际工作 人员共计	本国 干事	当地 雇员	联合国 志愿人员	
2019 年核定数	—	—	—	—	2	6	—	—	8	1	—	9	—	2	—	11
2020 年拟议数	—	—	—	—	2	6	—	—	8	1	—	9	—	2	—	11
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—

148. 2020 年喀麦隆-尼日利亚混合委员会拟议所需资源为 3 501 000 美元(扣除工作人员薪金税后的净额), 将用于部署 1 名军事顾问(72 000 美元)、9 个国际工作人员职位(2 个 P-5、6 个 P-4 和 1 个外勤事务)和 2 个本国工作人员职位(当地雇员)的薪金和共同人事费(1 354 400 美元), 以及包括咨询人和咨询服务费用(701 500 美元)、公务差旅(310 200 美元)、设施和基础设施(304 200 美元)、陆运(43 500 美元)、空运(215 100 美元)、通信和信息技术(297 800 美元)及其他用品、服务和设备(202 300 美元)在内的业务费用(2 074 600 美元)。

149. 2020 年, 喀麦隆-尼日利亚混合委员会联合国支助小组的职位数量和职等拟保持不变。

预算外资源

150. 界桩建造工程由合格承包商实施; 联合国根据适用的联合国条例和细则及《联合国采购手册》, 通过竞争性采购程序选定承包商。截至本报告编写之时, 已使用所收到的预算外资源建造了估计 2 696 个界桩中的 1 326 个。

151. 其余 1 370 个界桩将完成对喀麦隆-尼日利亚陆地边界的实地标界。该项目总费用估计为 980 万美元。截止本报告编写之时, 信托基金内可用的未用余额共计 110 万美元, 这笔资金由德国政府提供, 用于执行界桩建造项目。

152. 考虑到信托基金将耗尽以及需要进行界桩埋设工作, 喀麦隆政府和尼日利亚政府承诺追加捐款 600 万美元(各 300 万美元)。已收到尼日利亚政府的 150 万美元捐款, 预计 2019 年将收到剩余的数额。预计 2019 年也将收到喀麦隆政府的捐款。

153. 2019 年信托基金预期需要有 710 万美元, 包括未用结余。欧洲联盟也赞成为划界活动提供资金, 喀麦隆-尼日利亚混合委员会将继续开展筹款活动, 以填补估计为 270 万美元的资金缺口。

154. 此外, 将需要调动资源以资助项目, 从而促进建立信任项目和跨界发展, 以支持受划界影响的民众。

6. 联合国黎巴嫩问题特别协调员办事处

(8 953 600 美元)



前言

2018 年暴露出黎巴嫩面临的持续挑战，这些挑战可能破坏该国微妙的政治平衡，并影响其安全与稳定。黎巴嫩长期以来一直是不稳定地区相对稳定的典范，但不能认为这种稳定是理所当然的。

联合国黎巴嫩问题特别协调员办事处的工作以预防为重点，以“整个黎巴嫩一盘棋”的做法为指导，该做法结合了和平与安全、政治稳定和社会经济稳定等支柱。预防不仅仅是避免与外部行为体发生冲突，还要求我们从整体上看待一个社会面临的内部挑战，从贫困到暴力极端主义，从性别不平等到治理不善，再到国家权力的扩展和效力问题，这些都可能对国家稳定产生影响。

这是安全理事会第 1701(2006)号决议的根本精髓和愿景。尽管第 1701(2006)号决议呼吁以色列和黎巴嫩实现永久停火并寻找长期解决冲突的办法，但这一目标既是过程，也是结果。这一过程包括我们寻求切入点、在双方之间建立信任和为最终对话创造有利环境的工作。这一过程是曲折的，可能出现挫折，也可能取得成绩。

今天黎巴嫩的年轻一代没有亲身经历过几十年来影响该国的战争带来的破坏性后果，但他们已经有机会开始看到稳定可以带来的红利。随着时间的推移，这种经历可能会逐渐转化为稳定开始成为常态。

联合国曾作为合作伙伴与黎巴嫩一起度过困难时期；我们今天继续与黎巴嫩站在一起，以维护这种脆弱的、来之不易的稳定，并支持黎巴嫩在国内和区域进行投资，以使这种稳定局面得以持续发展。

联合国黎巴嫩问题特别协调员
副秘书长
扬·库比什(签名)

总方向

任务和背景

155. 联合国黎巴嫩问题特别协调员办事处(联黎协调办)负责通过预防国家间冲突促进黎巴嫩的和平与安全,支持通过得到加强和稳定的国家机构强化主权和扩展国家权力。联黎协调办协调支持加强安全部门及人道主义和发展工作的国际援助,从而促进“整个黎巴嫩一盘棋”的做法。联黎协调办还协调在黎巴嫩开展业务的 24 个联合国系统实体执行各自在发展、人道主义援助和人权等领域的任务。联黎协调办就所有这些事项向驻黎巴嫩的联合国系统提供政治指导。
156. 联合国黎巴嫩问题特别协调员办事处最初是根据 2000 年 7 月 20 日的报告(S/2000/718)设立的,秘书长在该报告中表示打算任命一名驻贝鲁特的高级官员。随后,秘书长与安全理事会主席交换了信函(S/2005/216、S/2005/725 和 S/2007/85)。安全理事会第 1701(2006)号决议以及随后安理会的决定(见 S/PRST/2015/7 和 S/PRST/2016/10)进一步修改了这一授权。在最近一次延长联合国驻黎巴嫩临时部队(联黎部队)的任务期限时(见安理会第 2433(2018)号决议),安全理事会赋予联黎部队和联黎协调办更多的报告责任,以监测安理会第 1701(2006)号决议规定的武器禁运的遵守情况,并强调需要加强联黎协调办与联黎部队的合作,以改善这两个特派团文职资源的实效和效率的管理。2018 年 12 月 31 日,秘书长就后一项议题致信安全理事会主席(S/2018/1182)。
157. 为结束黎巴嫩和以色列之间敌对行动升级的状况,安全理事会通过了第 1701(2006)号决议。十三年后,该决议的关键条款仍未得到履行,这对黎巴嫩和该区域的稳定构成威胁。双方间的紧张关系周期性地出现升级,需要联黎协调办作出预防冲突的努力来加以缓解和遏制。在黎巴嫩领土内,黎巴嫩政府外的势力继续拥有武装人员、资产和武器,在有争议地区没有划定边界。这种情况继续削弱黎巴嫩政府的权威,并可能在十多年的平静之后重新引发冲突。此外,部署到黎巴嫩南部的黎巴嫩武装部队人员数量不足,无法扩展国家权力。与此同时,黎巴嫩和以色列在陆上和空中不断侵犯对方主权,阻碍了双方实现永久停火的努力。在区域呈两极分化的背景下,这些挑战被放大,并存在出现升级和波及黎巴嫩的进一步风险。

与《联合国宪章》和可持续发展目标保持一致

158. 联黎协调办根据其任务授权制定有助于实现宗旨的各项应交付产出。联黎协调办的宗旨符合《联合国宪章》第一条规定的本组织维持国际和平及安全的宗旨。《2030 年可持续发展议程》中的可持续发展目标体现了《宪章》第一条规定的宗旨。如下文第 174 和 175 段所述,宗旨以及应交付产出与若干可持续发展目标保持一致。

近期情况

159. 2018 年,黎巴嫩和以色列之间停止敌对行动的态势总体上保持稳定,但没有为实现永久停火采取任何步骤。也没有提出任何解决黎巴嫩南部边界沿线的陆地边界和海洋争端的方案。此外,违反安全理事会第 1701(2006)号决议的行为,包括最近发现穿越蓝线的隧道,以及在有争议的保留区内施工,加上有时言辞激烈,加剧了双方间的紧张关系,阻碍了双方为维持蓝线沿线的平静而持续做出的努力。
160. 与此同时,在黎巴嫩与阿拉伯叙利亚共和国的边界沿线,黎巴嫩政府通过部署和培训其武装部队等方式,大大改善了对其东部边界的控制和当地的安全状况,但不断变化的区域态势继续使划界工作复杂化。

161. 考虑到黎巴嫩致力于加强国家权力的扩展和巩固，在黎巴嫩国际支助组的主持下，2018 年 3 月在罗马召开了一次国际会议，以动员为加强黎巴嫩安全机构提供支持。
162. 在国内方面，在上届议会任期两次延长后，黎巴嫩于 2018 年 5 月 6 日举行的选举使议会的民主和立法授权得以延续，这是恢复关键政府机构运作的一个重要里程碑。选举后，黎巴嫩领导层鼓励所有政党本着全国团结的精神开展工作，组建一个包容各方和协商一致的政府，以维护黎巴嫩的内部稳定，并维护其区域和国际伙伴关系。议会选举举行近九个月后，2019 年 1 月 31 日，萨阿德·哈里里总理宣布组建由 30 名成员组成的黎巴嫩新政府。新内阁包括四名女部长，值得注意的是，其中一人是阿拉伯地区的首位女内政部长。哈里里总理在宣布新政府组成的讲话中说：“本届政府将不是一个空谈的政府，而是一个实干的政府……[我们将]开始振兴国家的工作，翻开崭新的一页。”组建政府的长期僵局引发了人们的担忧，即黎巴嫩国际支助组 2018 年路线图带来的积极势头将遭到削弱。这一僵局还加剧了该国现有的经济压力。
163. 随着阿拉伯叙利亚共和国冲突进入第八个年头，国际社会对难民和黎巴嫩收容社区的人道主义援助，继续支持黎巴嫩应对这一规模庞大的难民群体。考虑到这种压力以及其他经济压力，国际社会的努力也集中在重振黎巴嫩经济上。在这方面，法国政府在联黎协调办、世界银行和捐助方的支持下，于 2018 年 4 月 6 日在巴黎召开了称为“联合企业通过改革促进发展经济会议”的国际投资者会议，会议成果包括对经济改革的承诺以及对黎巴嫩财政援助的认捐。

2020 年战略和外部因素

164. 为了履行其任务，联黎协调办以“整个黎巴嫩一盘棋”做法的三大支柱(以预防为重点的和平与安全、政治稳定、社会经济稳定与发展)为中心，采取三管齐下的方法。这一方法符合安全理事会第 1701(2006)号决议、联合国战略框架以及黎巴嫩国际支助组主持下的三大国际支助篮子(向黎巴嫩军队、在黎巴嫩的叙利亚难民和收容社区以及受叙利亚危机影响的政府方案和公共服务提供援助)，使联黎协调办能够领导联合国系统以全面的方式支持黎巴嫩的和平与安全、稳定、发展以及人权等核心挑战，重点是扩展国家权力。
165. 联黎协调办支持整个联合国系统的协调努力。作为联合国在黎巴嫩所有活动的协调员，特别协调员将与副特别协调员/驻地协调员/人道主义协调员一道，进一步寻求加强在黎巴嫩的联合国系统的整合，确保所作努力相互补充和协调一致，以支持执行政府的优先事项和承诺以及安全理事会第 1701(2006)号决议。
166. 根据安全理事会第 1701(2006)号和第 2433(2018)号决议，联黎协调办将与联黎部队密切合作，支持加强安全机构，扩展和巩固国家权力，为在实现永久停火方面取得进展创造条件，并确定可能实现协同增效和规模经济的领域。此外，联黎协调办将与双边、区域和多边伙伴密切合作，包括通过其在黎巴嫩国际支助组贝鲁特一级的领导，协调和统一为支持这些工作而进行的信息传达和政治宣传。
167. 在外部因素方面，2020 年总计划所依据的是以下规划假设：
 - (a) 紧张的地区环境将继续影响内部稳定；
 - (b) 内部政治平衡将继续受到外部驱动的政策的影响；
 - (c) 对黎巴嫩的国际共识将继续受到挑战；

- (d) 黎巴嫩将有一个政府，该政府将推动满足有利条件，使黎巴嫩推进落实其改革议程；
 - (e) 内部经济形势以及治理挑战将继续成为潜在不稳定的根源；
 - (f) 黎巴嫩和以色列之间停止敌对行动的状态将得以持续，这可能创造条件，使得能够根据安全理事会第 1701(2006)号决议取得更多进展，将国家权力扩展至利塔尼河以南和边界沿线，并继续努力建立信任；
 - (g) 双方将继续违反安全理事会第 1701(2006)号决议，由于黎巴嫩国家政权之外的某些势力拥有和扩散武器等问题，紧张局势将持续。
168. 联黎协调办酌情将性别平等视角纳入业务活动、应交付产出和成果。在斡旋职能和支持加强国家机构方面，联黎协调办确保在政治磋商中提及妇女参与政府、安全部队、政党和民间社会的问题。例如，在 2019 年初组建政府时，联黎协调办倡导将妇女包括在内；政府任命了四名女部长，包括阿拉伯地区的首位女内政部长。在国家选举法中没有性别配额规定的情况下，联黎协调办倡导包括 2018 年 5 月议会选举在内的各次选举中应包含女性候选人，并将在 2022 年的市政选举中这样做。联黎协调办还参加了一些突出在黎巴嫩社会中妇女参与政治所面临的挑战和机会的活动，这是联黎协调办宣传工作的一部分。与此同时，在机构内部，联黎协调办正在努力确保其人员编制实现性别平等。
169. 联黎协调办与联黎部队密切合作，执行安全理事会第 1701(2006)号决议。根据联黎部队 2017 年的战略审查和安全理事会 2018 年授权的提高效率 and 实效的实践(见上文第 156 段)，联黎协调办和联黎部队都在深化与国家和国际利益攸关方的协作和共同接触，以维持停止敌对行动的状态，加强安全部门，并将国家权力扩展到黎巴嫩全境，包括根据 2018 年 3 月 15 日的《第二次罗马会议公报》开展这些工作(见 S/2018/703，第 60 段)。联黎协调办还利用驻黎巴嫩的联合国其他实体的力量，将联合国所有的政治、安全和发展工具用于支持黎巴嫩的稳定。根据联黎部队与联黎协调办达成的谅解备忘录，联黎部队在财务、采购、工程、通信、医务、运输和后勤方面支持联黎协调办。
170. 在与其他实体的合作方面，联黎协调办与阿拉伯国家联盟、欧洲联盟、黎巴嫩国际支助组及其成员以及包括妇女团体在内的民间社会进行协调，以维持共识，动员对黎巴嫩稳定、主权和国家机构的支持，包括通过召集黎巴嫩国际支助组成员开会，以商定与黎巴嫩政治领导人协调发表联合声明等信息传达和宣传工作。
171. 在机构间协调和联络方面，为了进一步将联合国在黎巴嫩开展的活动整合到联合国战略框架下，黎巴嫩问题特别协调员与副特别协调员/驻地协调员/人道主义协调员一道，通过联合国国家工作队和黎巴嫩发展论坛，与联合国其他实体、世界银行和国际捐助方开展互动协作。加强联合国与世界银行在人道主义、发展和建设和平领域的伙伴关系，使信息共享、联合分析和政策协调得以加强。此后，联黎协调办和联合国国家工作队在反腐败和善治等领域开展了共同协作。

评价活动

172. 计划于 2020 年对联黎协调办授权执行情况进行一次自我评价。

A. 2020 年拟议方案计划和 2018 年方案执行情况



1. 宗旨

173. 联黎协调办致力促成实现的宗旨是，防止以色列和黎巴嫩之间爆发冲突，实现政治稳定，实现可持续的经济和社会发展，扩大和巩固国家权力，维护黎巴嫩的和平与安全。

2. 与可持续发展目标保持一致

174. 该宗旨与可持续发展目标 5(实现性别平等，增强所有妇女和女童的权能)保持一致。在实现该宗旨方面取得进展，将有助于确保妇女全面有效参与各级政治、经济和公共生活的决策，并享有进入以上各级决策领导层的平等机会。
175. 这项宗旨还与可持续发展目标 16(创建和平、包容的社会以促进可持续发展，让所有人都能诉诸司法，在各级建立有效、负责和包容的机构)保持一致。在实现该宗旨方面取得进展，将有助于通过开展国际合作等方式加强相关国家机制，提高能力建设，以预防冲突和暴力，打击恐怖主义和犯罪行为；确保各级的决策反应迅速，具有包容性、参与性和代表性。

3. 2018 年重点成果

维护黎巴嫩稳定的国际支持路线图

为了帮助维护尤其是在不稳定的区域背景下促成黎巴嫩稳定的国际共识，联黎协调办通过其对黎巴嫩国际支助小组的领导以执行支持 2017 年 12 月在巴黎商定的国际支持黎巴嫩路线图。这一路线图包括通过在罗马、巴黎和布鲁塞尔召开国际会议等方式动员国际社会对黎巴嫩的支持，这些会议重点商讨了加强安全部门、改革和振兴经济，以及减轻叙利亚难民危机对黎巴嫩的影响。路线图的目标是汇聚高级别的政治和财政支持，产生积极的推动力，支持黎巴嫩履行其国际义务和解决该国面临的主要安全、经济和人道主义挑战。该路线图还确定了 2018 年黎巴嫩要达到的重大里程碑，包括举行议会选举，以确保该进程走上正轨。

2018 年第一季度的第一个重大里程碑是，联黎协调办与黎巴嫩和意大利政府、国际支助小组和区域伙伴以及联黎部队密切合作，筹备第二次罗马会议政治和技术方面工作，以支持扩大国家权力并加强黎巴嫩安全机构。这一国际支助议程的第二个重大里程碑是，联黎协调办与黎巴嫩和法国政府、世界银行和捐助者密切合作，筹备 2018 年 4 月 6 日在巴黎举行的“西德尔”国际投资者会议。国际支助议程第三个重大里程碑是，联黎协调办与欧洲联盟、联合国难民事务高级专员办事处(难民署)和黎巴嫩政府密切协调，筹备由欧洲联盟和联合国于 2018 年 4 月 24 日和 25 日共同主持的关于“支持叙利亚及区域未来”第二次布鲁塞尔会议，以进一步动员对人道主义应急工作的支持。联黎协调办与合作伙伴密切合作，编制黎巴嫩伙伴关系文件，以确定黎巴嫩和国际捐助方在管理难民对策方面的相互承诺。此外，联黎协调办还与联合国国家工作队和国际合作伙伴合作，支持黎巴嫩议会于 2018 年 5 月 6 日及时而顺利地举行选举。

成果与证据

应交付产出有助于实现的成果是，重新确认主要国际合作伙伴对黎巴嫩安全机构和治理机构的政治支持，以及合作伙伴提供的资金和实物支持。

取得成果的证据包括：第二次罗马会议后通过公报重申了黎巴嫩在国防战略领域的承诺，2012 年《巴卜达声明》中纳入了不介入条款，黎巴嫩人权机制得以加强，以及妇女按照安全理事会第 1325(2000)号决议参加了武装部队和安全部队。证据还包括在“西德尔”国际投资者会议上对公共基础设施、能源和电信等关键领域作出了超过 100 亿美元的中长期优惠贷款承诺。

这项成果表明 2018 年在谋求共同实现这项宗旨方面取得了进展。

176. 2018 年一项计划成果是黎巴嫩各方就重大问题进行的政治对话得以持续，这项工作由秘书长关于大会和(或)安全理事会为专题组三授权的 2018 年特别政治任务、斡旋和其他政治举措费用估计计数的报告(A/72/371/Add.3, 表 17)述及，该成果已部分实现，证据是 2018 年 5 月举行了议会选举。但是，所有主要教派团体参加的内阁会议没有达到预定的次数，因为政府尚未建立，内阁无法开会。当选为议员的女性人数未能达标，因为选举法中 30%这一性别配额并未获得通过。此外，总统领导的全国对话和(或)议长领导的议会对话的会议次数未能达标，因为总统没有在 2018 年召集全国对话，当年的重点是选举，然后是组建政府。

4. 2020 年重点计划成果

扩大和巩固黎巴嫩国家权力机构

2018 年，联黎协调办在此期间的一个关键重点是对扩大和巩固黎巴嫩的国家权力提供支持。联黎协调办力图通过对黎巴嫩的议会选举提供支持来落实这一重点工作，从而重申了立法机关的民主授权；支持和倡导加强黎巴嫩的安全机构，包括在利塔尼河以南增加黎巴嫩武装部队的部署，及增加国内安全部队的部署以接管其执法职能，同时注重边界安全和管理；通过一项振兴黎巴嫩经济并改善其机构交付成果和响应公民需求的改革议程；进行政治宣传，以维持供资支助，帮助黎巴嫩的弱势难民和收容社区，并缓解紧张局势。

挑战和对策

面临的挑战是支持政府扩大权力，巩固整个领土的安全，并向边境地区公民提供服务。2018 年底发现了违反安全理事会第 1701(2006)号决议规定跨越蓝线的隧道，使因为国家权力软弱必然带来的风险备受关注(见 S/2019/237, 第二.A 节)。

由于对扩大和巩固黎巴嫩国家权力的战略没有统一的政府立场，执行这一战略的政治势头就很微弱。2018 年 5 月选举后，萨阿德·哈里里总理领导下的不同政治集团之间经谈判最终在 9 个月于 2019 年 1 月 31 日宣布成立新政府。鉴于 2018 年大部分时间是由看守政府执政，在实施上述战略要素方面仅有一些有限的政治势头。

对此，随着 2020 年黎巴嫩政府推进国际支助议程的实施，联黎协调办将与部长级对口单位、政治行为体和合作伙伴合作，支持落实 2018 年举行的国际会议后续机制。该办事处将继续推动各方遵守安全理事会第 1701(2006)号决议；巩固和扩大黎巴嫩的国家权力仍将是办事处议程上的首要任务。

为了在安全领域扩大和巩固国家权力，必须敦促在黎巴嫩全境部署黎巴嫩武装部队，巩固国家在边境上的权力，并加强国内安全部队以承担执法职能。此外，联黎协调办将力图找到恢复对话的切入点，据此就解决有争议的海域和相关的自然资源问题进行对话，并采取其他步骤与以色列达成永久停火。联黎协调办还将继续鼓励和支持黎巴嫩领导层恢复关于国防战略的讨论。

在经济和治理方面，联黎协调办将与黎巴嫩政府合作，对“西德尔”国际投资者会议作出后续行动，支持黎巴嫩经济的振兴，包括支持问责跟踪机制，以确保改革议程取得进展，并确保国际合作伙伴提供贷款。

成果与证据

计划应交付产出预计有助于实现的成果是，加强黎巴嫩国家的权力，改善全境内的治理、问责和服务交付。

这项成果如果实现，其证据将包括批准“西德尔”改革议程中不可或缺的关键法律，建立政府问责跟踪机制，以衡量改革实施和机构运作的进展。

这项成果如能实现，将表明 2020 年在谋求共同实现宗旨方面取得了进展。

业绩计量

2018	2019	2020
没有已获批准以确保财政和部门问责制的法律	法律已批准，但没有颁布实施法令	改革议程中不可或缺的法律以及相关的执行法令通过并正在实施，具体表现是按政府问责跟踪机制衡量取得的进展

177. 联黎协调办将继续遵循其所承担的所有任务，这些任务为其应交付的产出提供立法框架。

5. 2018-2020 年期间应交付产出

178. 表 17 按类别和子类别分列了 2018-2020 年期间有助于和预期有助于实现上文第 173 段所述宗旨的所有应交付产出。

表 17
按类别和子类别分列的 2018-2020 年期间应交付产出

	2018 年计划数	2018 年实际数	2019 年计划数	2020 年计划数
量化的应交付产出				
A. 协助政府间进程和专家机构				
实质性会议服务(三小时会议次数)	3	3	3	3
非量化的应交付产出				
C. 实质性应交付产出				
斡旋				
协商、咨询和宣传				

	2018 年计划数	2018 年实际数	2019 年计划数	2020 年计划数
D. 信息传播方面的应交付产出				
外联方案、特别活动和宣传材料				
对外和媒体关系				
数字平台和多媒体内容				

B. 2020 年拟议所需员额和非员额资源

所需资源(经常预算)

表 18
财政资源

(千美元)

支出类别	2018	2019	2020		差异
	支出	批款	所需资源共计	非经常所需资源	2020 年对比 2019 年增加/(减少)
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)=(3)-(2)
军事和警务人员费用	—	—	—	—	—
文职人员费用	7 625.6	7 326.8	7 438.3	—	111.5
业务费用	1 225.3	1 515.3	1 515.3	—	—
共计(扣除工作人员薪金税后的净额)	8 850.9	8 842.1	8 953.6	—	111.5

表 19
职位

	专业及以上职类								一般事务及有关职类			本国工作人员				共计
	副 秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/ 安保人员	一般事务 人员	国际工作 人员共计	本国 干事	当地 雇员	联合国 志愿人员	
2019 年核定数	1	1	—	1	2	6	1	1	13	7	—	20	4	58	—	82
2020 年拟议数	1	1	—	1	2	6	1	1	13	7	—	20	4	58	—	82
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—

179. 2020 年联黎协调办拟议所需资源为 8 953 600 美元(扣除工作人员薪金税后的净额)，用于下列开支：20 个国际职位(1 个副秘书长、1 个助理秘书长、1 个 D-1、2 个 P-5、6 个 P-4、1 个 P-3、1 个 P-2、7 个外勤人员)和 62 个本国职位(4 个本国专业干事和 58 个当地雇员)的薪金和共同人事费(7 438 300 美元)；以及业务费用(1 515 300 美元)，其中包括咨询人和咨询服务(15 600 美元)、公务差旅(228 800 美元)、设施和基础设施(812 400 美元)、陆运(80 300 美元)、信息和通信技术(276 600 美元)、医疗服务(4 000 美元)以及其他用品、服务和设备(97 600 美元)。

180. 2020 年，联黎协调办的职位数量和职等拟保持不变。

181. 2020 年拟议资源与 2019 年核定预算之间出现差异(增加)的原因是文职人员费用项下所需经费增加, 因为: (a) 鉴于 2018 年的实际平均空缺率, 并比较 2019 年核准的国际职位空缺率为 6%、本国专业干事职位空缺率为 5%, 2020 年对国际职位采用了 5%这一较低空缺率, 并假设对本国专业干事职位实现全员任职; (b) 根据最近的支出模式, 对共同人事费估计数采用了较高的百分比。

预算外资源

182. 2019 没有预算外资源可供联黎协调办使用, 预计 2020 年也不会有。

7. 联合国中部非洲区域办事处

(7 171 300 美元)



前言

对联合国中部非洲区域办事处(中部非洲区域办)而言,2020 年的特点将是加强与各国政府、区域和次区域组织以及其他利益攸关方的接触,密切配合它们维持中部非洲和平的努力。我将重点关注加蓬、喀麦隆、刚果、乍得和赤道几内亚等国家,其中一些国家仍有陷于暴力冲突的风险。对于发现该次区域紧张局势升级风险的工作将会不遗余力地进行,我将继续斡旋,促进建设性对话。

回顾过去几年,我高兴地注意到中部非洲区域办在中部非洲,包括在喀麦隆、赤道几内亚和圣多美和普林西比等国产生了实际影响。2018 年初以来,我定期访问了喀麦隆,以支持国家和平努力并协助喀麦隆政府继续寻求解决该国英语地区局势的途径。在我前后三次不同的访问中,我与国家当局和其他利益攸关方进行了协商,每次都特别地重申需要进行对话和执行建立信任的措施。在我于 11 月该国总统选举后的访问期间,总理表示,政府正在采取一切可能的措施处理政治局势,这是一种使我有信心的保证。访问后不出几天,喀麦隆保罗·比亚总统于 11 月 30 日成立了全国解除武装、复员和重返社会委员会,随后不久,他便决定停止起诉因英语地区局势而拘留的 289 名囚犯。

2018 年,我也加强了在赤道几内亚的斡旋,因为该国 2017 年 12 月政变未遂后,在维护稳定过程中面临挑战。2018 年 1 月初,我访问该国,与总统特奥多罗·奥比昂·恩圭马举行了会谈;虽然我谴责任何以违宪手段更换政府的企图,但也敦促总统推进全国对话的计划。此外,2018 年 6 月,我通过与国家当局以及在马拉博的各政党进行磋商,鼓励他们充分利用总统召集的国家论坛,将此用作建设性讨论的平台。根据包括释放政治犯在内的全国对话的建议,我乐观地认为,赤道几内亚的紧张局势将进一步减缓。

因此我对 2020 年充满期待,为此将坚定不移地与所有政治行为体和利益攸关方密切合作,实现中部非洲的和平与安全。

秘书长驻联合国中部非洲区域办事处特别代表
弗朗索瓦·隆塞尼·法尔(签名)

总方向

任务和背景

183. 联合国中部非洲区域办事处(中部非洲区域办)负责在中部非洲预防冲突并巩固和平与安全。授权任务根据秘书长与安全理事会主席之间来往的信函(S/2009/697 和 S/2010/457)确定。面对中非共和国持续不断的武装冲突,喀麦隆英语地区的危机,刚果、乍得、赤道几内亚和刚果民主共和国的政治紧张局势以及恐怖主义和暴力极端主义的威胁,中部非洲区域办力图支持中部非洲国家应对这些因该次区域整体经济放缓还进一步加剧的严重政治和安全挑战。

与《联合国宪章》和可持续发展目标保持一致

184. 中部非洲区域办根据其任务授权制定有助于实现上述宗旨的各项应交付产出。中部非洲区域办的宗旨符合联合国维护《宪章》第一条规定的国际和平与安全这项宗旨。就《2030 年可持续发展议程》而言,《宪章》第一条规定的宗旨体现在可持续发展目标之中。下文第 197 和 198 段显示,中部非洲区域办的宗旨及相关的应交付产出与一些可持续发展目标保持一致。

近期动态

185. 2018 年,中部非洲次区域在政治、安全和社会经济稳定方面继续面临一些威胁。这些威胁包括喀麦隆英语地区的危机,中非共和国安全局势的恶化,以及乍得湖流域博科圣地恐怖团伙威胁日益增长等。
186. 喀麦隆西北和西南部地区的暴力和紧张局势升级,包括绑架平民和袭击国防军和安全部队的次数增加,以及政府军的军事行动对当地民众产生了有害影响。此外,中非共和国的危机对该次区域的局势产生了负面影响,特别是大量难民继续涌入邻国。
187. 恐怖主义和暴力极端主义的祸害继续影响该次区域的民众,并将政府资源从急需的发展方案转移到耗资巨大的安全行动上。博科圣地组织和上帝抵抗军并没有停止对平民的致命袭击,严重践踏人权,所有这些行径导致了生命和财产的损失。博科圣地的活动和受害国家的反应导致乍得湖流域地区发生重大人道主义危机。
188. 此外,中部非洲次区域经历了一场持久的经济危机,并由于 2014 年以来石油价格的下跌而进一步恶化。这导致次区域各国政府采取紧缩措施,经常引起严重的社会动荡。例如在乍得,政府削减公务员薪酬的决定引发了工会的总罢工,在社会上导致了广泛的紧张局势。同样在加蓬,政府决定减少公务员人数并减薪,导致了工会的敌对反应。
189. 2018 年,次区域内一些国家举行了总统选举、议会选举和地方选举,包括刚果民主共和国和喀麦隆的总统选举,以及加蓬、卢旺达及圣多美和普林西比的议会选举。这些选举的进行及选举结果往往导致政治上的紧张和分歧。

2020 年战略和外部因素

190. 中部非洲区域办将依据最近的动态更加注重其核心任务,即预防性外交、斡旋和调解。它将进一步加强与所有利益攸关方的接触,促进包容性对话,以帮助解决时下持续的冲突。针对次区

域安全面临的威胁，中部非洲区域办将支持参与打击恐怖主义和暴力极端主义的区域和次区域实体。中部非洲区域办将与中非国家经济共同体(中非经共体)、乍得湖流域委员会多国联合工作队和非洲联盟开展密切合作。对于选举事务，中部非洲区域办将具有双重的作用：**(a)** 在选举中和选举后开展斡旋和调解活动；**(b)** 为筹备选举而建设各利益攸关方能力并与它们进行政治协商。

191. 由于该区域几个国家计划在 2020 年和 2021 年举行总统选举(布隆迪、中非共和国、乍得、刚果、赤道几内亚、圣多美和普林西比)、议会选举(中非共和国、圣多美和普林西比)、参议员选举(布隆迪、加蓬)或地方选举(布隆迪、卢旺达)，中部非洲区域办将利用其斡旋，并在秘书处政治和建设和平事务部(政治建和部)选举援助司的指导下，与中非经共体合作，支持这些国家设置防止及和平解决与选举相关危机的机制。中部非洲区域办还将密切监测筹备或举行选举的国家内局势，并部署高级别斡旋特派团，以防止和(或)缓解与选举有关的紧张局势。最后，中部非洲区域办将与西萨办密切合作，处理涉及与农牧民冲突有关的问题并制定一项关于季节性游牧的次区域战略。
192. 在外部因素方面，2020 年总计划所依据的是以下规划假设：
 - (a) 次区域内不再出现新的冲突或危机；
 - (b) 中部非洲各国元首和政府首脑仍将致力于维持中非经共体和其他次区域和平与安全机制的运作；
 - (c) 次区域商定的选举时间表将得到遵守，选举具有公信力；
 - (d) 中部非洲区域办争取次区域和平与安全的努力继续得到会员国的支持。
193. 中部非洲区域办酌情将性别平等观点纳入业务活动、应交付产出和实际成果。对冲突进行分析时考虑到性别问题的做法能支持斡旋和调解战略。还将继续向中非经共体、政府合作伙伴和民间社会团体提供战略性技术和财政支持，以执行安全理事会关于该区域妇女、和平与安全的第 1325(2000)号决议。中部非洲区域办的目标是使妇女更多地参与预防和解决冲突的机制，并使妇女对建设和平的贡献得到更广泛认识。中部非洲区域办并将支持妇女和青年参与民主机构和选举，这一参与情况将体现在他们取得当选和提名职位的数量上。
194. 在与其他实体的合作方面，中部非洲区域办将与非洲联盟、中非经共体、中部非洲经济和货币共同体、几内亚湾委员会、大湖区问题国际会议和乍得湖流域委员会合作，促进区域一体化，以此作为预防和解决中部非洲区域和平与稳定所面临威胁的手段。中部非洲区域办将支持时下持续进行的中非经共体改革和中部非洲区域经济共同体合理化进程，目标是建立明确的责任分配，包括在和平与安全领域的责任分配。中部非洲区域办还将继续通过培训以及联合预防和斡旋活动加强中非经共体在和平与安全领域的能力。

评价活动

195. 已计划于 2020 年对中部非洲区域办授权的执行情况进行一次自我评价。

A. 2020 年拟议方案计划和 2018 年方案执行情况



1. 宗旨

196. 中部非洲区域办致力促成实现的宗旨是在中部非洲次区域防止冲突和巩固和平与安全。

2. 与可持续发展目标保持一致

197. 该宗旨与可持续发展目标 5(实现性别平等，增强所有妇女和女童权能)保持一致。在实现该宗旨方面取得的进展将有助于确保妇女全面有效参与各级政治、经济和公共生活的决策，并享有进入以上各级决策领导层的平等的机会。

198. 这项宗旨与可持续发展目标 16(创建和平、包容的社会以促进可持续发展，让所有人都能诉诸司法，在各级建立有效、负责和包容的机构)保持一致。在实现该宗旨方面取得进展，将有助于大大减少一切形式的暴力行为以及小武器和轻武器的非法流动；在各级建立有效、负责和透明的机构；并确保各级的决策反应迅速，具有包容性、参与性和代表性。

3. 2018 年重点成果

预防圣多美和普林西比选举后冲突

2018 年 10 月 7 日的议会选举凸显了执政党和反对党之间长期的紧张关系。这一紧张关系的突出表现是公开而激烈的公共辩论产生了政治人物之间互不信任的气氛。在出现了持续的和平与稳定时期之后，选举后日益紧张的局势有可能使国家陷入政治危机。

2018 年 10 月 14 日至 21 日，在与驻地协调员密切协商后，秘书长特别代表的一项斡旋工作包括前往圣多美和普林西比，帮助缓解紧张局势，防止政治僵局的升级。秘书长特别代表举行了一系列的讨论，以促进执政党和反对党之间的对话。他再次呼吁开展协商一致和包容各方的政治对话，以维护国家稳定，确保权力的和平移交。他还与政府高级官员、各政党、民间社会代表以及国际合作伙伴分别举行了会议。



秘书长特别代表弗朗索瓦·隆塞尼·法尔在 2018 年 10 月访问圣多美和普林西比期间举行了新闻发布会。图片来源：联合国

中部非洲区域办与中非经共体和驻地协调员协商，在帮助不同利益攸关方之间的对话方面发挥了促进作用，彰显了对话和政治意愿在斡旋努力中的重要性。中部非洲区域办的参与因新的区域政治结构而得益。

成果与证据

应交付产出有助于实现的成果是，各方更多地承诺达成可行的共识，和平解决冲突。

这项成果的证据包括，宪法法院于 2018 年 11 月 19 日宣布立法选举的最终结果得到所有各方的接受，12 月 4 日任命了新的总理。

这项成果表明 2018 年在谋求共同实现这项宗旨方面取得了进展。

199. 2018 年计划实现的成果是，中部非洲国家和次区域组织更多地通过斡旋、预防性外交和调解参与和平与安全事务并就此进行合作，这项工作在秘书长关于大会和(或)安全理事会为专题组三授权的 2018 年特别政治任务、斡旋和其他政治举措费用估计数的报告 (A/72/371/Add.3，表 20)中有所提及，且成果已得到实现，证据是联合国中部非洲安全问题常设咨询委员会(中部非洲咨委会)正有效运作。年内，中部非洲咨委会在中部非洲区域办支持下按计划举行了两次部长级会议。第一次会议于 2018 年 6 月 1 日在布拉柴维尔举行，第二次会议于 2018 年 12 月 7 日在恩贾梅纳举行。通过这些会议，成员国重申了共同解决次区域各种安全问题的承诺。

4. 2020 年重点计划成果

加强国家和区域机制，加强对农牧民冲突的控制

2018 年，中部非洲区域办对成员国和区域组织作出倡导宣传，推动按照联合国中部非洲安全问题常设咨询委员会第四十五、四十六和四十七次部长级会议的建议处理季节性游牧问题。世界许多地方从事的季节性游牧是指牧民按季节将牲畜迁移到有草和有水的地区，然后回到原地的放牧方式。在过去的十年中，由于经济、环境和社会形势的变化，这种传统的方式在撒哈拉以南非洲引发了激烈的农牧民冲突。2018 年 10 月，中部非洲区域办在这一框架内支持并参加了对乍得南部与中非共和国边界沿线的实地访问，有助于部长级讨论。

2018 年 3 月，中部非洲和平与安全理事会(中部非洲和安会)在次区域一级进一步强调了解决季节性游牧问题的重要性，该理事会呼吁努力通过中非经共体范围的牧民立法。7 月 30 日，《中非经共体和西非经共体国家元首和政府首脑关于和平、安全、稳定和打击恐怖主义和暴力极端主义的洛美宣言》也强调了季节性游牧的跨境性质，并指示各成员国内各自负责农业、畜牧业和安全的部长定期进行磋商。为此，中部非洲区域办帮助协调了对这一问题的立场，并组织了一次实地访问，以促成区域内的应对行动，处理农牧民冲突带来日益严重的安全威胁。

挑战和对策

面临的挑战是支持中非经共体成员国执行上述宣言的结论。2020 年中部非洲区域办的对策是在支持处理农牧民冲突的次区域和跨区域倡议。中部非洲区域办将借助次区域的接触召集中非经共体 11 个成员国的代表讨论这些问题。中部非洲区域办和西萨办将与中非经共体和西非经共体的对口单位进行定期磋商，探讨合作和具体办法，以发现潜在差距和支持实现跨区域的需求。中部非洲区域办将开展一系列活动，旨在建立当地居民的信任，防止农牧民冲突，活动包括前往受这类冲突影响的地区进行实地考察，以增进对这一现象的了解，促进农牧民社区之间的和平共处。为此，中部非洲区域办将组织联合活动，并举办和平共处培训讲习班。中部非洲区域办将注重妇女和青年为建立信任和积极促进受农牧民冲突影响社区和平共处而发挥的作用。

成果与证据

计划应交付产出预计将有助于实现的成果是，加强地方和区域的机制和工具，以防止农牧民冲突和保护当地人口。

这项成果在实现后，证据将包括颁布中非经共体范围关于畜牧业的法律，并在定于 2020 年在恩贾梅纳举行的下一次中非经共体-西非经共体联合首脑会议之前通过共同政策和联合方案。

这项成果如果实现，将表明 2020 年在谋求共同实现宗旨方面取得了进展。

业绩计量

2018	2019	2020
会员国之间就季节性游牧问题进行讨论，包括在联合国中部非洲安全问题常设咨询委员会举行会议期间与中部非洲和平与安全理事会会议期间的讨论	中非经共体及其成员国正在就季节性游牧问题达成商定区域政治框架进行协商，并采取具体步骤通过一项关于牧民和季节性游牧的区域条例	通过中非经共体范围关于畜牧业的法律；在定于 2020 年在恩贾梅纳举行的下一次中非经共体-西非经共体联合首脑会议之前通过共同政策和联合方案

200. 中部非洲区域办将继续以其所承担的所有任务为导向，这些任务为其应交付的产出提供了法律框架。

5. 2018-2020 年期间应交付产出

201. 表 20 按类别和子类别分列了 2018-2020 年期间有助于和预期有助于实现上文第 196 段所述宗旨的所有应交付产出。

表 20

按类别和子类别分列的 2018-2020 年期间应交付产出

	2018 年计划数	2018 年实际数	2019 年计划数	2020 年计划数
量化的应交付产出				
A. 协助政府间进程和专家机构				
会议文件(文件数目)	3	3	3	3
实质性会议服务(三小时会议次数)	6	6	6	6
B. 生成和转让知识				
研讨会、讲习班和培训活动(天数)	55	55	50	50
非量化的应交付产出				
C. 实质性应交付产出				
斡旋				
协商、咨询和宣传				
实况调查、监测和调查团				

	2018 年计划数	2018 年实际数	2019 年计划数	2020 年计划数
D. 信息传播方面的应交付产出				
外联方案、特别活动和宣传材料				
对外和媒体关系				
数字平台和多媒体内容				

B. 2020 年拟议方案计划和 2018 年方案执行情况

所需资源(经常预算)

表 21

财政资源

(千美元)

支出类别	2018	2019	2020		差异
	支出	批款	所需资源共计	非经常所需资源	2020 年对比 2019 年增加/(减少)
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)=(3)-(2)
军事和警务人员费用	—	—	—	—	—
文职人员费用	5 327.9	5 614.3	5 410.4	—	(203.9)
业务费用	1 260.4	1 649.4	1 760.9	—	111.5
共计(扣除工作人员薪金税后的净额)	6 588.3	7 263.7	7 171.3	—	(92.4)

表 22

职位

	专业及以上职类								一般事务及有关职类			本国工作人员				联合国 志愿人员	共计
	副 秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	安保人员	一般事务 人员	国际工作 人员共计	本国专业 干事	当地 雇员			
2019 年核定数	1	—	—	2	4	11	4	—	22	7	—	29	3	9	—	41	
2020 年拟议数	1	—	—	2	4	11	4	—	22	7	—	29	3	9	—	41	
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	

202. 中部非洲区域办 2020 年所需经费估计数为 7 171 300 美元(减除工作人员薪金税后的净额), 将用于支付下列费用: 29 个国际职位(1 个副秘书长、2 个 D-1、4 个 P-5、11 个 P-4、4 个 P-3 和 7 个外勤人员)及 12 个本国职位(3 个本国专业干事和 9 个当地雇员)的薪金和共同人事费(5 410 400 美元); 业务费用(1 760 900 美元), 包括咨询人和咨询服务(34 600 美元)、公务差旅(675 100 美元)、设施和基础设施(242 900 美元)、陆运(60 700 美元)、空运(140 900 美元)、信息和通信技术(468 700 美元)以及其他用品、服务和设备(138 000 美元)。

203. 2020 年, 中部非洲区域办的拟议职位数目和职等将保持不变。

204. 2020 年拟议资源与 2019 年核定预算之间出现差异(减少)的主要原因是：由于根据最近的支出模式，共同人事费所占百分比较低，因此文职人员费用项下所需资源减少；适用 10.0%的更高空缺率，而 2019 年国际职位的核定空缺率为 7.0%。主要由于以下方面所需资源增加而部分抵消了差异：(a) 通信和信息技术租用线路费用增加；(b) 计划的公务差旅次数增加，以支持斡旋、预防外交和在新出现的冲突中进行调解以及支持其他区域努力加强和平与安全。

预算外资源

205. 2019 年期间，预计预算外资源估计数为 335 100 美元，用于支助以下活动：(a) 由中部非洲次区域 6 名妇女组成的一个代表团出席妇女地位委员会第六十三届会议；(b) 刚果民主共和国武装部队和中非共和国武装部队参加在亚的斯亚贝巴为打击上帝军的非洲联盟区域特混部队指挥官举办的会议；(c) 开展活动，在喀麦隆和乍得受“博科圣地”影响的地区促进地方当局、社区和安全部队之间对话。
206. 2020 年，预计预算外资源估计数为 200 000 美元，用于支持执行联合国中部非洲畜牧业和季节性游牧区域战略，加强中部非洲的妇女网络，并举办联合国中部非洲安全问题常设咨询委员会的会议和相关活动。

8. 联合国利比亚支助团

(72 475 800 美元)



前言

从我于 2017 年夏天被任命为秘书长利比亚问题特别代表兼联合国利比亚支助团(联利支助团)团长的头几天起,利比亚人民就向我表达了他们克服该国分裂以及自 2015 年 12 月签署《利比亚政治协议》以来出现的政治僵局的强烈愿望。2017 年 9 月,在联合国大会第七十二届会议期间举行的高级别会议上,秘书长推出了旨在克服这一僵局的《联合国行动计划》。

由于各方在修正《利比亚政治协议》方面没有达成一致意见,而且政治僵局仍持续存在,我改变了与利比亚人民合作的方式,直接听取他们的意见。整个 2018 年,联利支助团与人道主义对话中心合作,开展了全国会议协商进程,期间 7 000 多名利比亚人参加了海内外近 80 次会议。在这些会议中,勇敢和坚定的利比亚人真正参与了对话和讨论。他们自由地分享了他们的关切和希望以及对国家未来道路的恐惧和期望。我听到的最有力的信息是人民渴望一个统一和主权的国家,为他们的国家实现和平和包容的过渡。

下一步将是与全国会议一起向前迈进,让更广泛和更具代表性的利比亚人群体有机会在没有外部干涉的情况下在利比亚领土上开会,以便制定出一条走出持续僵局的明确道路。全国会议计划于 2019 年初召开,随后将展开选举进程。根据最近的一项民意调查,80%的利比亚人坚持举行选举,以结束目前的政治僵局。

会议将由利比亚人牵头主导,以此提供一个平台,让利比亚人民能够推动国家机构采取期待已久的必要步骤,推动政治进程向前发展。全国会议不会成为一个新的机构,也不会取代现有的立法机构。相反,它将为利比亚人营造空间,明确他们对过渡的愿景,不再被政客所忽视。

联利支助团旨在支持利比亚人建立对公民负责的可信和合法机构。选举将是通往代表选民意愿的合法机构的道路,挑选对利比亚人民负责的代表。这条道路不会一帆风顺,前方还有障碍和挑战,国民代表大会和国家最高委员会成员需要共同努力,克服这些障碍,包括通过举行自由和公平的选举。

我们必须共同支持公民向他们的机构发声,迫使这些机构倾听,并迫使这些机构实现他们的要求。在这一高度动荡和复杂的局势中,联利支助团将继续与利比亚人民和利比亚各机构合作,在国际社会的支持下,实现一个和平、稳定和繁荣的利比亚。

秘书长驻联合国利比亚支助团特别代表

加桑·萨拉梅(签名)

总方向

任务和背景

207. 联合国利比亚支助团(联利支助团)负责开展调解和斡旋工作,以便支持:(a)《利比亚政治协议》和《联合国利比亚行动计划》框架内的包容性政治进程以及安全 and 经济对话;(b)继续执行《利比亚政治协议》;(c)巩固民族团结政府的治理、安全 and 经济安排,包括与国际金融机构协作支持经济改革;(d)利比亚过渡进程的后续阶段,包括宪法进程和组织选举。此外,在行动和安保限度内,联利支助团还将:协助安全保管无管制的武器弹药和相关物资,阻止它们的扩散,并协调国际社会为民族团结政府领导的努力提供的援助和咨询。
208. 这一任务规定是由安全理事会第 2009(2011)号决议确定的。联利支助团作为一个综合特别政治特派团,根据 2015 年 12 月 17 日《利比亚政治协议》和 2017 年 9 月大会期间宣布的《联合国利比亚行动计划》,支持利比亚民主过渡。2018 年 6 月 6 日,安全理事会发表主席声明(S/PRST/2018/11),重申安理会赞同和全力支持《利比亚行动计划》,并强调联合国必须在促进利比亚主导的政治解决办法以应对利比亚面临的挑战方面发挥作用。
209. 在 2015 年 12 月签署《利比亚政治协议》3 年后,协议的许多规定尚未得到执行,无法解决国家机构条块分割的问题,并结束利比亚的过渡,以建立包容、稳定和有效的治理。虽然由总理委员会和国家最高委员会组成的民族团结政府目前设在的黎波里,但立法机构国民代表大会根据《利比亚政治协议》继续设在东部的图卜鲁格。在国际社会的支持下,民族团结政府一直在巩固其在的黎波里的权力,而东部事实上处于哈利法·哈夫塔尔将军领导的利比亚国民军的控制之下。与此同时,在该国南部,利比亚国民军正利用不断恶化的社会经济条件和民族团结政府没有安全部队的情况来扩大其影响力。
210. 各种狭隘利益的复杂交织是利比亚政治僵局的根源。平民继续生活在对暴力冲突的恐惧中,并努力应对不断恶化的公共服务以及每况愈下的社会经济状况。法律框架被打破,难民和移民、被拘留者、记者和司法人员都遭受虐待和暴力的冲击。
211. 为结束利比亚的政治过渡和恢复经济稳定,联利支助团必须推动举行利比亚人牵头主导的全国会议,即应在适当条件下举行会议,与会者能够完全按照国家自主原则工作,达成一个得到大多数人同意的结果。国家建设需要继续,反恐活动也是如此,作为将利比亚转变为一个基于统一机构和民选机构的稳定和安全国家的基础。

与《联合国宪章》和可持续发展目标保持一致

212. 联利支助团根据其任务授权制定有助于实现上述宗旨的各项应交付产出。联利支助团的目标与《联合国宪章》第一条规定的本组织宗旨保持一致,即维护国际和平与安全。在《2030 年可持续发展议程》的背景下,《宪章》第一条规定的宗旨体现在可持续发展目标中。如下文第 229 和 230 段所述,联利支助团的宗旨及相关应交付产出与若干可持续发展目标保持一致。

近期情况

213. 2018 年 8 月底和 9 月初，驻扎在首都的武装团体与来自邻近城市塔胡纳和米苏拉塔的武装团体在的黎波里爆发暴力事件，导致包括妇女和儿童在内的 120 多人丧生。由于在联利支助团的斡旋下达成了停火协议，来自城外的大多数袭击者撤退了。在 2018 年 9 月 25 日之后，通过由新成立的大的黎波里安全安排委员会拟订并得到总理委员会认可的一项全面安全计划，停火在很大程度上得到了尊重和加强。
214. 在签署停火协议之后，总理委员会宣布了一系列货币和财政改革。其中包括：(a) 征收外币交易费；(b) 将每年可换外币数额从 500 美元增加到 1 000 美元；(c) 部分削减燃料补贴。对外币交易征收 183% 的附加费，切实提高了利比亚第纳尔对美元的汇率，导致黑市汇率大幅下跌，并降低了基本商品的价格。
215. 2018 年 10 月 7 日，总理委员会内阁进行了改组，迎来了 4 名新部长。在拖延数月后，2018 年 11 月 26 日，国民代表大会举行了投票，通过了对 2011 年《宪法宣言》的两项修正案，并在两天后，颁布了一项期待已久的法律，为就宪法提案进行全民投票扫清道路。虽然围绕这一进程的合法性仍然存在一些不确定性，但全民投票的筹备工作定于 2019 年 1 月开始，并更新选民登记册。与此同时，开发署资助的选举援助项目为中央市议会选举委员会提供了技术支持。在其支持下，市政选举正在向前推进。中央市议会选举委员会于 2018 年 9 月 15 日在拜尼沃利德和 Derj 举办了市政选举，选举基本上是和平进行的。这些选举以及 2018 年 5 月份在扎维亚举行的选举，是在 2018 年至 2020 年间延长 100 多个市议会四年任期进程的一部分。
216. 据报，全国各地仍有任意拘留和酷刑现象。截至 2018 年 11 月，约 6 400 人被关押在司法部管理下的 26 个官方监狱，估计有 75% 至 80% 的被关押者属于审前羁押。另有数千人被关押在名义上由内政部或国防部控制的设施以及武装团体直接管理的设施。被拘留者几乎没有机会对拘留的合法性提出质疑，也没有机会对所遭受的侵权行为寻求补救。在被任意拘留者中，妇女和女童不在少数，有时是因家庭关系或“道德犯罪”而被羁押，例如在婚姻之外自愿发生性关系。妇女被任意剥夺自由，包括被关在没有女看守的设施中，使她们面临性虐待的危险。
217. 移民和难民仍然容易遭到下列行为的侵害：在官方和非官方拘留设施中被剥夺自由和任意拘留；酷刑，包括性暴力；绑架勒索赎金；敲诈；强迫劳动；非法杀害。由于海上更频繁的拦截和移民的海上通道关闭阻止了他们离开，被拘留者的人数有所增加。实施这些行为的人包括国家官员、武装团体、走私者、贩运者和犯罪团伙。迄今为止，估计有 5 300 名难民和移民被羁押在利比亚，其中 3 700 人需要国际保护。

2020 年战略和外部因素

218. 在 2017 年 9 月提出《联合国利比亚行动计划》时，秘书长再次开启了一个旨在完成利比亚政治过渡的进程。该《行动计划》重申，安全理事会第 2259(2015)号决议核可的 2015 年 12 月《利比亚政治协议》仍将是结束利比亚危机的唯一框架。《联合国行动计划》确定了结束过渡期的 5 个主要优先事项：(a) 对《利比亚政治协议》的有限修正；(b) 制宪进程；(c) 加强地方和解努

力和全国会议进程；(d) 与武装团体进行对话，争取最终融入政治进程和公民生活；(e) 议会选举和总统选举。联利支助团还为来自民间社会组织的利比亚妇女和活动家提供机会，让她们在和平进程中发出自己的声音，并在《行动计划》框架内努力实现具体的性别规定。

219. 2020 年，联利支助团将继续执行《联合国利比亚行动计划》。尽管迄今在执行该计划方面取得了进展，但利比亚当前脆弱的政治和安全局势将要求联利支助团继续在政治层面进行密切和积极的参与，特别是通过调解和斡旋进行参与，尤其是促进各方维持停火协议，并为安全安排和国家安全架构提供技术支持。此外，人们广泛认识到，利比亚的金融机构能否继续独立和有效运作，对于民主过渡，包括防止进一步的政治分裂，对于和平和包容过渡，包括防止进一步的政治分裂，仍然起着决定性作用。因此，除了政治和安全轨道方面的工作外，联利支助团还将进一步加紧努力，以便统一金融机构，确保它们之间的合作，提高它们执行国家和国际经济优先事项的能力，并努力加强它们与国家当局有效合作的能力。
220. 联利支助团将与利比亚安全部门的对话者接触，为建立国家安全架构和能力建设提供支持，特别是在警察、国防、武器弹药管理和边境管理等领域。这些努力还旨在促进利比亚安全行为体(包括武装团体)之间的信任和建立信心。
221. 联利支助团将直接与利比亚各利益攸关方合作，促进人权、过渡期正义和法治。这些活动包括：监测和报告人权状况；向司法和惩戒行为体提供支助；发展民间社会促进人权标准的能力；支持过渡期正义进程。关于利比亚人权状况各个方面的定期报告将有助于提高人们的认识，并提请注意这一领域的问题和持续需要。联利支助团还将举办讨论会和讲习班，向国家对口单位提供技术援助，并进行能力建设。
222. 2019 年 1 月，联利支助团总部搬回的黎波里，国际工作人员也从突尼斯调往的黎波里。2019 年初在班加西开设了一个区域办事处，作为联合国定期驻留人员的基地，为工作和住宿提供空间。安全环境将继续影响任务执行和业务活动。众多行为体控制着利比亚不同地区，其中有些行为体认为以联合国为攻击目标合情合理，这些情况继续构成重大挑战，因此需要采取连贯和适当的缓解措施并定期加以审查。联利支助团将继续低调运作，并根据安全环境逐步扩大其在全国的外联工作。
223. 在外部因素方面，2020 年总计划所依据的是以下规划假设：
 - (a) 2019 年将举行总统选举和议会选举；
 - (b) 有意保持现状的行为体(包括但不限于武装团体)将阻碍选举进程，并试图破坏选举结果和(或)阻挠人们接受选举结果；
 - (c) 组建新政府所产生的不稳定或停滞将继续存在；
 - (d) 选举将成功举行，政府也将顺利组建，从而推动的黎波里和该国其他地区向国家主导的安全过渡。
224. 联利支助团酌情将性别视角纳入业务活动、应交付产出和成果。联利支助团将促进妇女参与和平进程和在政府机构中任职，这将体现利比亚社会的妇女广泛和包容地参与和平进程，包括在制宪和选举进程中有效地将性别观点纳入主流，以保障妇女的平等权利和机会。此外，联利支助团和联合国国家工作队将通过秘书长副特别代表(驻地协调员/人道主义协调员)办公室，共同促进妇女的平等权利和机会，其中包括支持民族团结政府根据人权法、国际人道主义法和安全

理事会有关决议努力保护妇女免遭一切形式的暴力侵害，并保障她们参与过渡时期的所有安全进程/安排；处理和防止暴力侵害包括流离失所者、移民和难民在内的弱势妇女和女童的行为，并查明暴力极端主义对利比亚妇女的性别平等影响，以探索如何改进预防和保护工作。

225. 关于与其他实体的合作，联利支助团在协调国际援助以及为民族团结政府领导的稳定该国的努力提供咨询和协助方面仍处于独特的地位。联利支助团将通过与相关的当地和国际合作伙伴、区域组织和民间社会团体建立伙伴关系，寻求在所有情况下尽可能取得最大的集体成果。此外，联利支助团将举行外交通报会，并与非洲联盟、阿拉伯国家联盟和欧洲联盟进行协调，以确保对支持利比亚政治进程和解决利比亚危机采取统一办法。
226. 联利支助团将就机构间协调和联络与联合国国家工作队进行密切合作。秘书长强调和平与安全、发展和人权之间的联系，以及侧重努力解决人道主义危机以促进长期和平、安全和可持续发展，这种战略伙伴关系有助于推进这两个方面。认识到政治和安全干预将对发展努力产生重大影响，反之亦然，综合方法将加强联利支助团执行任务的能力，提高国家工作队履行其作用的能力，并最终增强联合国为利比亚人民服务的能力。联利支助团将与联合国国家工作队合作：(a) 向利比亚当局提供选举支助；(b) 安全和司法部门改革；(c) 增加对利比亚南部基本服务、经济发展和安全的支持。

评价活动

227. 联利支助团计划于 2020 年对授权执行情况进行自我评价。

A. 2020 年拟议方案计划和 2018 年方案执行情况



1. 宗旨

228. 联利支助团致力促成实现的宗旨是，实现和平、有序和民主的过渡进程，以满足利比亚人民向往一个享有稳定、由合法机构治理以及官员对利比亚人民负责的统一利比亚国家的愿望。

2. 与可持续发展目标保持一致

229. 该项宗旨与可持续发展目标 5(实现性别平等，增强所有妇女和女童的权能)保持一致。在实现该宗旨方面取得进展将有助于消除对所有妇女和女童一切形式的歧视，确保妇女全面有效参与各级政治、经济和公共生活的决策，并享有进入以上各级决策领导层的平等机会；采用和加强合理的政策和有执行力的立法，促进性别平等，在各级增强妇女和女童权能。
230. 这项宗旨还与可持续发展目标 16(创建和平、包容的社会以促进可持续发展，让所有人都能诉诸司法，在各级建立有效、负责和包容的机构)保持一致。在实现此宗旨方面取得进展将有助于建立有效、可问责、透明的各级机构；促进国内的法治。

3. 2018 年重点成果

将挑战转化为机遇——从停火到的黎波里的新安全

2018 年 8 月 24 日,驻扎在首都的黎波里的武装团体与邻近城市塔胡纳和米苏拉塔的其他武装团体发生冲突。长达近一个月的冲突导致重要基础设施受到破坏,民航停运,的黎波里至少 32 名平民丧生。联利支助团在执行秘书长的斡旋任务时主持召开一次会议,使冲突各方得以在 2018 年 9 月 4 日达成停火协议,2018 年 9 月 9 日又签署了巩固协议,从而缓和了战斗。9 月 6 日,安全理事会对联利支助团的调停努力表示欢迎,呼吁所有各方执行和维护停火。

自 2018 年 9 月 25 日以来,通过民族团结政府总理委员会核可的黎波里新的全面安全计划,停火基本上得到遵守和强化。此外,2018 年 10 月 7 日,总理委员会任命了新的内政部长、经济部长、财政部长以及青年和体育部长。与此同时,总理委员会同意联利支助团大力倡导并号召支持的建立信任措施,包括释放一些囚犯;重要设施从武装团体移交给国家安保提供者;实行一揽子经济改革。经济改革开始实现其目标,缓解了利比亚人民严峻的经济形势,减少民兵在地下经济中的利害关系。

特别代表继续与利比亚、区域和国际利益攸关方接触,以支持执行《联合国行动计划》。2018 年 11 月 8 日,他宣布开始筹备利比亚全国会议,并宣布了全国会议的时限,以建立势头,争取举行可信的包容性选举,以便结束利比亚的长期过渡。

成果和证据

应交付产出有助于实现的成果是,民族团结政府迄今为止采取的积极步骤旨在恢复的黎波里的法治,实现由利比亚人牵头主导的政治解决方案,为利比亚带来安全、政治和经济可持续性以及民族团结。

这项成果证据包括在达成停火协议后通过大的黎波里安全计划。大的黎波里安全计划确定了民族团结政府直接授权的联合行动中心的协调和执行职能。

这项成果表明,2018 年在谋求共同实现宗旨方面取得了进展。



2018 年 9 月,联利支助团为达成停火而主持召开一次圆桌会议。图片来源:联合国

加强参与选举

2018 年,最高国家选举委员会对其选民登记册进行了更新,促使登记总人数大幅增加,特别是妇女选民登记人数增加,使得妇女登记人数的比例增加了 3%。联利支助团为这一进程提供了咨询和技术支持。

根据民事登记局的数据,400 万名利比亚人超过 18 岁,因此有资格登记投票。2014 年议会选举之前启动的选民登记进程导致登记总人数从 110 万人增加到 150 万人。一些行为体抓住了这一相对较低的数字和更低的投票率,便质疑选举的合法性和结果。



墙上写着:“我们要选举与民主”。图片来源:联合国

从 2017 年下半年开始至 2018 年第一季度，联利支助团协助最高国家选举委员会制订业务计划和时间表，更新国家投票中心名单，拟订选民登记的数据管理程序和规程，重新激活开展这项工作的选民登记软件，并协调国际选举援助。

由于最高国家选举委员会方面某种程度上怀疑该进程在当前四分五裂和动荡的政治环境中是否会得到必要的政治支持，借助联合国的斡旋，对该进程的政治和财政支持得到了加强。联利支助团为利比亚民间社会组织代表举办了外联讲习班，主要针对妇女和青年组织，以促进其参与。2017 年 12 月至 2018 年 3 月期间进行了选民登记更新，全国新增了 100 多万名利比亚选民，登记总人数从 150 万人增加到 250 万人。妇女登记人数从 40% 增加到 43%。这项工作表明，最高国家选举委员会作为利比亚一个重要机构展现出其在加快业务工作和管理即将到来的全国选举进程方面的能力日益增强。

成果和证据

应交付产出有助于实现的成果是，促进参与今后的选举以及选举的更广泛合法性。

这项成果证据包括选民登记总人数从 150 万人增加到 250 万人，包括女性登记人数从 40% 增加到 43%。

这项成果表明，2018 年在谋求共同实现宗旨方面取得了进展。

231. 根据秘书长关于联利支助团拟议所需资源的报告(A/72/371/Add.8, 表 1)所述，2018 年计划成果是通过分配明确的角色和责任、有效地进行协调以及对安全部门进行民主监督，改善国家安全管理，打造有能力的利比亚安全部门机构。该成果部分得到实现，表现在以下方面：9 月暴力冲突后商定的停火得以维持；总理委员会为安全安排委员会颁布和执行的法令和黎波里的新安全安排，武装团体同意这些安排，并任命一名新的内政部长；未能按照《利比亚政治协议》开展武器管理和监测工作以及建立国家安全协调机制，因为该国持续处于分裂状态，导致 2018 年首都和南部发生暴力事件。
232. 根据秘书长报告(A/72/371/Add.8, 表 1)所述，2018 年计划成果是按照利比亚主要利益攸关方在调解和政治对话进程中商定的时间表或在新通过的宪法框架内开展选举进程。该成果部分得到实现。尽管在国家一级顺利地更新了选民登记册，在 3 个市镇举行了市政选举，修订了现有的选举监管框架，并通过了一些定于 2018 年举行的选举附则，但国民代表大会直到 2018 年 11 月 29 日才正式通过宪法公投法，因此无法在 2018 年举行选举。伊黎伊斯兰国 2018 年 5 月袭击最高国家选举委员会总部后，该委员会的选举预算的及时分配及其工作人员的安全保障给选举筹备工作带来了更多挑战。

4. 2020 年计划成果要点

向国家主导的安保和国家对使用武力的垄断过渡

2018 年，联利支助团专门支持政府当局努力增强其国家安全部队的权能，向内政部提供了能力建设，参与了为促进达成共识统一军队的宣传，与武装团体进行了外联，让他们参与向国家主导的安保过渡。在今年下半年发生暴力冲突后，联利支助团在促成停火方面发挥了关键作用，领导了从武装团体控制向国家主导的安保过渡的工作。

挑战和对策

面临的挑战是支持这一进程，该进程仍然脆弱，还由于武装团体力图保持其影响力和设法获取国家资源而继续遭受挫折。

对此，2020 年，联利支助团将进一步支持过渡到国家对使用武力的垄断，为此采用了广泛的直接和间接办法，包括采取措施鼓励：(a) 利比亚全国团结、国家自主掌控进程以及促进变革的政治意愿；(b) 重建政府对安全行为体的监督和控制；(c) 军事统一，建设国家安全部队和增强其权能；(d) 武装团体复员；(e) 大幅减少不受控制的武器、弹药和战争遗留爆炸物库存。

成果与证据

计划应交付产出预计将有助于实现的成果是，巩固国家对使用武力的垄断，以便能够推动利比亚主导的过渡，过渡到提升人的安全、法治和更公平分配财富和机会，造福所有利比亚人。

这项成果如果实现，证据将包括在以下方面取得进展：合法的安保机构通过巩固国家对使用武力的垄断向全国各地提供安保；非国家安全部队的活动减少；重组和发展国家军队；改善公共安保并提高对各类犯罪的问责。

这项成果如能实现，将表明 2020 年在共同实现宗旨方面取得了进展。

业绩计量

2018	2019	2020
		完全统一军队；军队重组开始
	全国会议探讨军队统一问题	开始武装团体复员活动
为应对首都暴力问题而采取的停火和其他紧急措施(总理委员会法令和临时安保委员会)	通过合法的国家部队扩大国家控制	国家安全框架获得通过并开始实施
武装团体向国家部队部分移交马蒂加机场等重要基础设施的工作已经完成	武装团体向的黎波里国家部队全面移交重要基础设施，包括国际机场	利比亚开始军队能力建设
	任命一名总参谋长。开始规划国家安全框架	
	军队组织审查开始	
	警察能力建设扩展到班加西和其他区域	

终止任意拘留，改善拘留条件

2018 年，联利支助团就被剥夺自由者的待遇、对被拘留者的司法审查以及法律、制度和监狱改革向司法部门人员提供了政策咨询和技术援助。

被武装团体拘留的个人经常被关押在条件远远低于国际最低标准的拘留设施中。许多情况下，被拘留者受到酷刑和性虐待，卫生条件令人震惊，且无法享有基本的食物、水和医疗。到 2018 年底，估计有 8 000 多人被关押在司法部下属的监狱，包括由整合到司法部的武装团体管理的监狱。

Rihab(化名)于 2016 年底被一个武装团体逮捕。她被任意拘留了 19 个月，期间经常遭到殴打和其他虐待。Rihab 被禁止与家人联系和获得法律援助，没有出现在任何司法当局面前，也从未受到正式指控。她的家人联系了联利支助团人权部门人员，尽管拘留设施的进出有严格限制，而且周边有安全问题，该部门人员仍三次探访了身在拘留所的该名受害者。同许多其他情况一样，联利支助团的宣传、对政客和武装团体领导人的跟进、针对民间社会的提高认识活动，以及提高司法和惩戒行为体能力的讲习班和研讨会，直接促使武装团体于 2018 年 5 月释放了 Rihab。

挑战和对策

面临的挑战是支持刑事司法行为体控制那些管理被剥夺国际公约和利比亚法律所述权利的受羁押人员所在监狱的武装团体。

对此，2020 年，联利支助团将加强对刑事司法行为体的能力建设支助，以改善国家对监狱的有效控制，以期增加被拘留者获释人数。联利支助团还将与总理委员会 2018 年 9 月 16 日第 1301 号和第 1304 号法令设立的委员会密切合作，监测和协助甄别和释放米蒂加和的黎波里其他拘留设施的被拘留者。

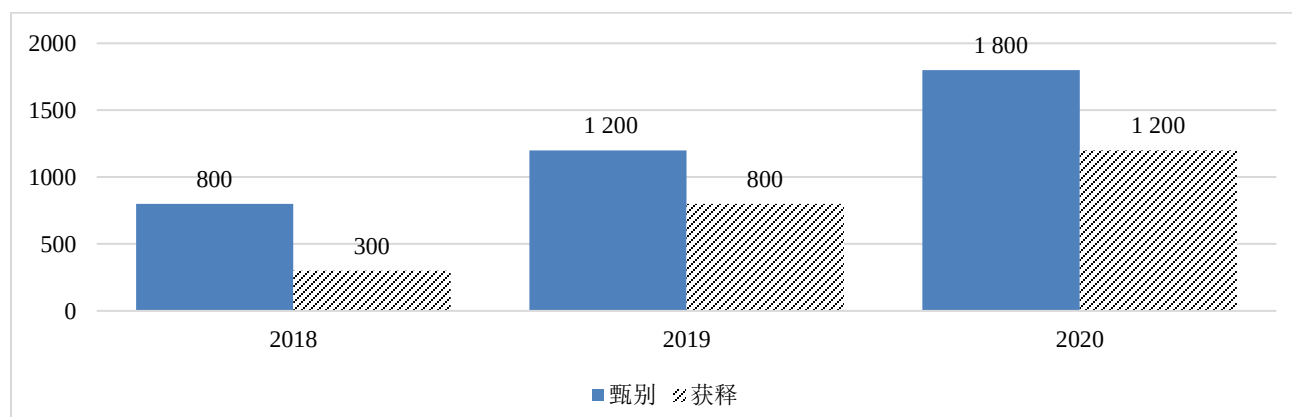
成果与证据

计划应交付产出预计将有助于实现的成果是，把更多被拘留者转到完全由训练有素的专业监狱官员控制的监狱，从而按照国际文书和利比亚国家立法改善人权和法治情况。

这项成果如果实现，证据将包括 2020 年被甄别的被拘留者人数增加(1 800 人)，其中有 1 200 人获释，如下图所示。

这项成果如能实现，将表明 2018 年在共同实现宗旨方面取得了进展。

业绩计量：甄别和获释的被拘留者人数



233. 联利支助团将继续遵循其所承担的所有任务，这些任务为其应交付产出提供了立法框架。

5. 2018- 2020 年期间应交付产出

234. 表 23 按类别和子类别分列了 2018-2020 年期间有助于和预计有助于实现上文第 228 段所述宗旨的所有应交付产出。

表 23
按类别和子类别分列的 2018-2020 年期间应交付产出

	2018 年计划数	2018 年实际数	2019 年计划数	2020 年计划数
量化的应交付产出				
A. 协助政府间进程和专家机构				
会议文件(文件数目)	4	3	3	3
实质性会议服务(三小时会议次数)	6	6	6	6
B. 生成和转让知识				
实地和技术合作项目(项目数目)	32	15	73	57
研讨会、讲习班和培训活动(天数)	101	91	134	158
非量化的应交付产出				
C. 实质性应交付产出				
斡旋				
协商、咨询和宣传				
实况调查、监测和调查团				
D. 信息传播方面的应交付产出				
外联方案、特别活动和新闻资料				
对外和媒体关系				
数字平台和多媒体内容				

6. 应交付产出中最显著的相对差异

2018 年实际数与计划数之间的差异

235. 会议文件出现差异归因于 2018 年 11 月秘书长提交安全理事会的报告采用了 60 天的报告周期，原因是由于实地局势，口头报告和书面报告交替进行。
236. 外地和技术合作项目出现差异主要归因于警务和安全联合方案与利比亚对应方举行的会议次数减少，还由于 2018 年下半年首都和周边安全局势恶化，关键基础设施遭到破坏，交付的武器和弹药管理及防扩散项目减少。
237. 研讨会、讲习班和培训活动出现差异主要归因于东部和西部军官之间就实现军事统一和改革问题缺乏承诺和接触；没有一个安全环境来深入当地社区和政府授权的利比亚对应方，原因是出现政治僵局，以及利比亚有关各方未能通过宪法框架并对《利比亚政治协议》做出必要修订；还由于 2018 年下半年在首都及周边爆发了武装冲突。

2020 年与 2019 年计划数之间的差异

238. 外地和技术合作项目方面的差异主要归因于警务和安全联合方案 2019 年大力推动实施项目，因而，预计该年会完成许多项目，而结转到 2020 年的项目减少。
239. 研讨会、讲习班和培训活动出现差异主要归因于预计将增加针对地方民间社会组织、媒体和政府的人权监测和宣传领域的能力建设培训，内容涉及防止和应对煽动暴力和仇恨；武器和弹药管理及反扩散，包括提高社区对战争遗留爆炸物风险的认识和教育，以及探测和清除简易爆炸装置；支持未来女性候选人竞选。

B. 2020 年拟议所需员额和非员额资源

所需资源(经常预算)

表 24
财政资源
(千美元)

支出类别	2018	2019	2020		差异
	支出	批款	所需资源共计	非经常所需资源	2020 年对比 2019 年增加/(减少)
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)=(3)-(2)
军事和警务人员费用	4 316.5	6 196.6	6 196.6	—	—
文职人员费用	26 973.1	36 479.7	32 557.9	—	(3 921.8)
业务费用	33 679.0	33 722.6	33 721.3	527.1	(1.3)
共计(扣除工作人员薪金税)	64 968.6	76 398.9	72 475.8	527.1	(3 923.1)

表 24
财政资源
(千美元)

	专业及以上职类									一般事务及有关职类		本国工作人员				联合国 志愿人员	共计
	副 秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/ 安保人员	一般 事务人员	国际工作 人员共计	本国 专业干事	当地 雇员			
2019 年核定数 ^a	1	2	—	7	13	35	29	2	89	120	1	210	14	88	6	318	
2020 年拟议数	1	2	—	7	13	35	29	2	89	120	1	210	13	84	6	313	
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	(1)	(4)	—	(5)	

^a 包括仅为 2019 年 1 月 1 日至 6 月 30 日期间核准的 4 个本国职位(当地雇员)。

240. 联利支助团 2020 年拟议所需资源为 72 475 800 美元(扣除工作人员薪金税)，将用于部署 234 名联合国警卫队人员(6 196 600 美元)；210 个国际职位(1 个副秘书长、2 个助理秘书长、7 个 D-1、13 个 P-5、35 个 P-4、29 个 P-3、2 个 P-2、120 个外勤人员和 1 个一般事务人员)、97 个本国职位(13 个本国专业干事和 84 个当地雇员)、6 个联合国志愿人员和 7 个政府提供的人员的文职人员费用(32 557 900 美元)；以及业务费用(33 721 300 美元)，包括咨询人和咨询服务费用(550 200 美元)、公务差旅费用(1 491 300 美元)、设施和基础设施费用(20 118 600 美元)、陆运费用(375 900 美元)、空中业务费用(4 304 500 美元)、通信和信息技术费用(2 958 300 美元)、医疗服务费用(414 000 美元)以及其他用品、服务和设备费用(3 508 500 美元)。
241. 2020 年，联利支助团的人员编制拟议净减 1 个本国职位。按照安全理事会第 2434 (2018)号决议，根据巩固联利支助团在利比亚的存在和依据《联合国利比亚行动计划》开展授权活动的当前业务需求，拟议进行以下人员配置变动：

- (a) 裁撤办公室主任办公室 1 个外勤语文助理(当地雇员)职位；
 - (b) 缺失仅为 2019 年 1 月 1 日至 6 月 30 日期间核准的两个人力资源助理职位(当地雇员)和两个财务助理职位(当地雇员)；
 - (c) 将一个人力资源干事职位(本国专业干事)改叙为合同管理助理(当地雇员)，并从布林迪西调至的黎波里；
 - (d) 将 1 个财务助理职位(当地雇员)从布林迪西调至突尼斯；
 - (e) 将的黎波里 1 个行政助理职位(外勤人员)从安全机构处调至人权、法治和过渡期正义处；
 - (f) 改派 3 个职位，重新安置其中 2 个职位，具体如下：
 - (一) 布林迪西 1 名财务助理(当地雇员)，到的黎波里担任财产管理助理(当地雇员)；
 - (二) 布林迪西 1 名差旅事务助理(当地雇员)，到突尼斯担任行政助理(当地雇员)；
 - (三) 1 名合同管理助理(外勤人员)，在的黎波里担任请购干事(外勤人员)。
242. 2020 年拟议资源与 2019 年核定预算之间出现差异(减少)主要归因于文职人员费用项下所需资源减少，原因是国际职位的共同人事费减少，因为 2019 年 166 个职位的工作地点从突尼斯改为的黎波里，所涉调动/改派费用经费不包括在内，还由于 2019 年联利支助团在利比亚的存在整合后降低了工作地点差价调整数乘数。由于在利比亚继续重建支助团办公室和地点，设施和基础设施、空中业务以及通信和信息技术项下所需经费增加，部分抵消了差异。

预算外资源

243. 联利支助团 2019 年没有预算外资源可供使用，预计 2020 年也没有预算外资源。

9. 联合国哥伦比亚核查团

(61 451 300 美元)



前言

2016 年 11 月，哥伦比亚政府和哥伦比亚革命武装力量-人民军(哥人民军)签署了《最终和平协议》，意味着西半球持续时间最长的国内武装冲突的终结，点燃了对持久和平的希望。协议实施两年多来，取得的和平成果是无可辩驳的。哥人民军已经放下武器，放弃暴力，他们组建了一个政党，即大众革命替代力量，参加了选举。根据该协议条款，该党在国会具有代表，前战斗人员获得了财政、经济和社会支持，以便重新融入社会。同期，继举行了几十年来最和平的选举后，新政府和国会就职，参与情况达到有史以来最高水平，特别是在先前受冲突影响的地区。政府承诺推动和平进程，特别强调在加强合法性的框架范围内致力于确保前战斗人员重新融入社会及稳定前冲突地区。独立的国家和国际机构注意到哥伦比亚冲突所涉暴力事件出现了前所未有的下降趋势，一些估计数字表明，和平进程在实施的头 12 个月中至少防止了 2 670 名哥伦比亚人死亡。

我自今年 1 月担任秘书长特别代表以来，有机会会见了哥伦比亚各界领导人，访问了在前冲突地区与政府官员、大众革命替代力量代表和社区密切合作的核查团办公室和小组。令我印象深刻的是，如此众多的哥伦比亚人渴望摆脱暴力，建立持久和平，而且联合国大家庭和广大国际社会坚定承诺支持他们。

尽管有这些有利因素，但和平进程仍面临挑战，最突出的是需要加快为前战斗人员创造可行机会，制止针对社会领袖和人权维护者的暴力行为，打击继续引发暴力的非法经济，克服阻碍和解的两极分化。将国家存在扩展到长期受忽视的农村地区是巩固和平的首要挑战。

在哥伦比亚寻求以真正不可逆的方式巩固和平的同时，联合国哥伦比亚核查团、联合国国家工作队和广大国际社会的持续支助和援助将继续是促进建设更安全、更有保障和更和平的哥伦比亚的重要因素。

秘书长驻联合国哥伦比亚核查团特别代表

卡洛斯·鲁伊斯·马谢乌(签名)

总方向

任务和背景

244. 联合国哥伦比亚核查团(联哥核查团)负责核查哥伦比亚政府和哥人民军 2016 年通过的《结束冲突和建设稳定持久和平的最终协议》的两个关键方面：(a) 哥人民军成员重新融入政治、经济和社会生活(《协议》第 3.2 节)；(b) 为前战斗人员实施个人和集体安全保护措施、为领土内社区和组织实施全面安全保护方案(《协议》第 3.4 节)。安全理事会第 2366(2017)号决议界定了这项任务。联哥核查团与联合国国家工作队成员并与《最终协议》所设有关核查机构，特别是执行最终协议后续行动、促进和核查委员会、国家重返社会理事会和国家安全保障委员会密切协作。在这些任务中，联哥核查团正以其前身(即联合国哥伦比亚特派团)的工作为基础，后者曾与双方合作监测和核查双边停火和放下武器情况。在政府推动执行《最终和平协议》之际，核查团的工作在 2020 年仍有重要意义。

与《联合国宪章》和可持续发展目标保持一致

245. 联哥核查团根据其任务授权制定有助于实现宗旨的各项应交付产出。核查团的宗旨符合《联合国宪章》第一条规定的本组织维护国际和平及安全的宗旨。《2030 年可持续发展议程》中的可持续发展目标体现了《宪章》第一条规定的宗旨。如下文第 261 至 262 段所述，该宗旨连同应交付产出与若干可持续发展目标保持一致。

近期情况

246. 在 2018 年 8 月就职的伊万·杜克总统为首的行政当局的领导下，和平进程进入了新的实施阶段。杜克总统承诺推进和平进程，特别侧重于让守法的前战斗人员重返社会，侧重于在前冲突地区提供安保和促进发展。政府已努力朝着该方向推进，但依然存在挑战。
247. 哥人民军前战斗人员重返社会的工作继续推进，但鉴于围绕《和平协议》过渡期司法部分继续有分歧情况，需要加快实施步伐，确保尊重法律保障和受害者权利。政府已向前哥人民军领导人和成员保证在 2019 年 8 月法定到期日后各地域会顺利过渡进行培训和重新融入社会。
248. 针对哥人民军前成员、社区领袖、人权维护者和社会领袖的持续暴力行为仍然令人关切，尽管为解决这一问题做出了努力，行政当局也制定了计划。《最终协议》要求为前战斗人员和社区提供安全保障的大多数体制机制已经设立，但还需要更多努力和资源来确保它们在受冲突影响地区对实地产生切实影响。

2020 年战略和外部因素

249. 2020 年，联哥核查团将实施积极主动的核查办法，其中包括：(a) 密切合作，陪同和支持负责和平进程各方面执行工作的机构；(b) 寻求解决执行工作所面临的挑战；(c) 促进《最终协议》各方之间的信任。这一积极主动的核查战略将需要与政府和大众革命替代力量密切接触，还要密切接触包括政治、商业、社区和宗教领袖在内的国家、区域和地方主要对话者，以及妇女团体、族裔团体和其他和平支持行为者。加快实施重返社会项目，加强对前哥人民军成员以及社区领袖、社会领袖和人权维护者的安全保障，仍然是联哥核查团 2020 年战略的核心原则。

250. 对联哥核查团覆盖地区和业务部署情况的重新评估是一个持续进程，目前处于第四个阶段。由于前哥人民军成员在现有和新出现的集结点之间活动，还迁至其他居民点，因此，有必要进行这种定期分析和调整。通过定期接触、详细分析、活动预测和“辐射式”办法，联哥核查团能够及时有效地应对前哥人民军成员及其家属的此种行动。这种做法的原因是，由于固定地点减少，对车辆的需求增加，核查团要求采取更机动的态势。
251. 在外部因素方面，2020 年总计划所依据的是以下规划假设：
- (a) 联哥核查团任务期限延长，目前核查团的任期延至 2019 年 9 月；
 - (b) 继续为联合国和核查团密切参与和平进程提供跨党派和国际支持；
 - (c) 民众持续支持和平进程且对和平进程持积极看法；
 - (d) 和平举行 2019 年 10 月地方选举；
 - (e) 越来越多的移民从委内瑞拉进入哥伦比亚以及同民族解放军的和平进程状况可能会在 2020 年产生重大影响。
252. 联哥核查团酌情将性别视角纳入业务活动、应交付产出和成果。核查团的性别平等小组将与安全保障核查小组和重返社会核查小组密切合作，确保前哥人民军女成员的具体需求被充分纳入方案设计、执行和监测中。
253. 关于与其他实体的合作，联哥核查团将与支持实施和平进程的国际、国家和国家以下一级机构进行广泛接触和联络。在国际一级，核查团将与外交界和区域组织的成员密切接触，确定在执行和核查和平进程方面的协同作用以及共同关心的领域和支助领域。在国家和国家以下各级，核查团将与有关社区、宗教、青年、妇女和特殊利益团体广泛接触，支持和平进程。在哥伦比亚，民间社会部门极其发达，高度参与和平进程，与其他实体的这种接触与合作是核查团工作的一个重要和宝贵的方面。
254. 关于机构间协调和联络，联哥核查团将与联合国国家工作队以及联合国各机构、基金和方案密切合作。通过全面协调与合作，核查团能够鼓励和平与安全与发展支柱协调一致的行动和信息。这种密切的工作关系不仅在核查团派驻联合国国家工作队的国家一级进行，而且在工作人员与国家工作队部署的地方协调小组密切合作的地方一级进行。此外，核查团和国家工作队还得以相互支持和协助彼此实施面向前人民军成员的富有成效的项目，还共同拟定提交建设和平基金的材料并共同开展建设和平基金的项目。

评价活动

255. 2018 年完成的下列评价和自我评价为 2020 年方案计划提供了指导：
- (a) 内部监督事务厅(监督厅)对核查团进行了审计；
 - (b) 自我评价：重新评估联哥核查团的覆盖范围和业务部署情况。
256. 监督厅评价报告的调查结果正在执行中。除其他要素外，这还包括加强信息报告流程和工具，在外地尽量获取生活支助资产(电信和燃料)。
257. 对核查团覆盖范围和业务部署情况的重新评估是一个持续进程，目前处于第四个过程(见上文第 250 段)。

258. 2020 年计划进行以下评价和自我评价：

- (a) 监督厅报告：关于实施 2018 年审计结果的最新情况；
- (b) 自我评价：核查团过渡准备和规划情况；在核查团实施权力下放情况。

A. 2020 年拟议方案计划和 2018 年方案执行情况



1. 宗旨

259. 联哥核查团致力促成实现的宗旨是推动有效执行《结束冲突和建设稳定持久和平的最终协议》中关于重返社会和安全保障的规定。

2. 与可持续发展目标保持一致

260. 该项宗旨与可持续发展目标 5(实现性别平等，增强所有妇女和女童的权能)保持一致。在实现这一宗旨方面取得进展，将有助于：消除对所有妇女和女童一切形式的歧视；确保妇女全面有效参与各级政治、经济和公共生活的决策，并享有进入以上各级决策领导层的平等机会；采用和加强合理的政策和有执行力的立法，促进性别平等，在各级增强妇女和女童权能。

261. 这项宗旨与可持续发展目标 16(创建和平、包容的社会以促进可持续发展，让所有人都能诉诸司法，在各级建立有效、负责和包容的机构)保持一致。在实现这项宗旨方面取得进展，将有助于减少一切形式的暴力和相关死亡人数，确保各级的决策反应迅速，具有包容性、参与性和代表性。

3. 2018 年重点成果

有史以来前哥人民军成员首次参加全国选举但未发生重大安全事件

2018 年，哥伦比亚经历了几十年来最和平、最具包容性和参与性的全国选举，这是签署和平协议和前哥人民军放下武器后冲突结束带来的直接结果。这是《最终协议》执行工作的历史性时刻。

这也是前哥人民军成员首次获许在总统和立法机构选举中投票。保障前哥人民军成员通过其政党大众革命替代力量参与政治的个人和集体安全，是他们从武装团体成功过渡到政党的关键。

因此，2018 年 2 月，为确保大众革命替代力量有效参与政治，通过借鉴为支持双边停火协议而运作的



前哥人民军指挥官罗德里戈·隆多尼奥(“蒂莫仙科”)平生第一次行使投票权。图片来源：联合国

三方机制的经验，核查团建议建立一个协调机制，将各方与负责大众革命替代力量个人和集体保护措施的结构聚集起来。因此，在核查团、国家警察和由前哥人民军成员组成的国家保护股专门分局的联合领导下建立了三方保护和他安全机制。此外，核查团还向三方机制提供秘书处服务和技术咨询，并协助制定路线图，以解决大众革命替代力量的妇女在选举过程中参与政治活动所面临的具体风险。起初，三方机制是在国家一级建立的，后来，在取得令人满意的结果后，逐步扩大到大众革命替代力量开展大部分选举活动的 10 个区域，以及许多前战斗人员居住的 24 个训练和重返社会区。因此，通过三方机制所包括的国家机构进行有效部署和采取有效对策，立即为保障前哥人民军成员享有参与这一历史性民主时刻的权利提供了解决办法。

成果与证据

计划应交付产出预计将有助于实现的成果是，确保前战斗人员和大众革命替代力量政党能够在竞选和全国选举期间行使其政治和选举权利，同时不用担心受到攻击。

这项成果的证据包括，在 3 月 11 日的议会选举和 2018 年 5 月 27 日和 6 月 17 日的两轮总统选举中，没有发生对前哥人民军战斗人员的袭击事件。此外，三方保护和安全机制不仅在选举中发挥作用，还促进了加强各方之间的接触与合作，该机制现在是公共部队和前哥人民军成员在安全保障方面的主要沟通和协调机制。

这项成果表明 2018 年在谋求共同实现这项宗旨方面取得了进展。

解决前哥人民军成员重返社会各种挑战的地方方案：一个区域故事

2018 年，所有利益攸关方确认，需要就前哥人民军成员重返社会的问题做出更多基于区域和地方的决策。高度集中控制的重返社会进程，即决策集中在国家一级的机构和机关(如国家重返社会理事会以及重返社会和正常化机构)，限制了地区重返社会委员会在地区一级的训练和重返社会活动，并反过来开始对重返社会计划的执行产生影响。对此，有必要促进区域行为体和地方社区的自主权，以帮助根据《最终协议》的地区办法下放重返社会进程的权力。

根据核查团关于需要促进更多地方自主权和支持安蒂奥基亚省省长、大众革命替代力量领导层和区域利益攸关方参与这一问题的建议，2017 年底在安蒂奥基亚省成立了第一个区域重返社会委员会。该委员会为讨论和决定实施重返社会进程的关键方面提供了空间。例如，委员会能够通过为购买土地划拨资金，解决经济和社会重返社会项目的土地保有权问题，避免在国家一级进行旷日持久的法律问题讨论。

鉴于所有利益攸关方日益一致认为重返社会进程必须下放权力，核查团通过其区域办事处以及重返社会和正常化机构，推动建立了其他区域重返社会委员会。设立这些机构是为了确保国家和区域重返社会计划协调一致，并对具体的区域动态作出适当反应。截至 2018 年 12 月，在省长的领导下和在私营部门代表、大学、联合国机构、基金和方案、大众革命替代力量领导层和核查团的积极参与下，在玻利瓦尔省、考卡省、乔科省、梅塔省、桑坦德省、苏克雷省和考卡谷省又成立了七个区域委员会。



核查团给前哥人民军成员和社区成员在考卡省 El Estrecho 开展的养鸡产蛋项目提供支持。图片来源：联合国

成果与证据

应交付产出有助于实现的成果是，建立区域和地方自主举措，通过不同地点的区域重返社会委员会促进重返社会的工作。

这项结果的证据包括记为委员会启动工作一部分的积极发展，例如在区域预算和发展计划项下划拨资金，开展筹资活动支持在梅塔和玻利瓦尔等省份的自筹经济和社会重返社会项目，并将训练和重返社会区及新定居点纳入区域干预计划和提供社会服务(如在安蒂奥基亚提供的关于性权利和生殖权利、免疫接种、性别和妇女权利以及职业培训的流动诊所)的范围。其他活动包括公共机构和大学提供多学科技术援助，以扩大前战斗人员开展的农耕和养殖活动，以及提供法律和行政援助，使合作社合法化。正如在玻利瓦尔、桑坦德和苏克雷所观察到的情况，这些委员会还帮助解决那些已在城市地区重新定居并渴望走上个人重新融入社会道路的前哥人民军成员重返社会的问题。

更广泛地说，这些委员会通过赞助和组织和解活动，或通过考卡山谷和玻利瓦尔的区域和地方和平、和解与共存委员会建立联系，帮助民众树立对国家行为体的信任，并经证明促进了受害者和大众革命替代力量代表在区域一级的和解。

社会行为体和地方当局通过委员会的活动参与重返社会进程，此举经证明在中期加强了基于地区和社区的办法。这些进程有助于加快在受冲突和贫困严重影响的地区部署区域和国家当局，促进当地发生积极的变化，并进而为可持续的地区和平奠定基础。

还借鉴这些委员会的经验制定了其他举措，以期拉近关键利益攸关方与前哥人民军成员的距离，确保问责得到加强，并促进大众革命替代力量领导人、政府和地区当局之间就关切的问题和期望定期进行直接对话。例如，11月下旬，在梅塔省首都组织了一次关于重返社会的东南部次区域会议，来自八个训练和重返社会区和八个新重新安置地区的代表参加了会议，讨论社会经济挑战和在这一进程中前进的创新方法。

最后，国家政府及其执行机构，如内务部以及重返社会和正常化机构，承认并支持这些举措。事实上，在题为“法制和平”的国家战略稳定计划中，冲突后问题高级顾问承认区域和地方当局在稳定地区方面的主要作用，包括他们对重返社会进程的支持。更重要的是，已收到前战斗人员、当地社区和社会团体的积极反馈，这说明需要扩大与当地行为体和当局的接触。

这项成果表明 2018 年在谋求共同实现这项宗旨方面取得了进展。

-
262. 如秘书长关于联合国哥伦比亚核查团 2018 年拟议所需资源的报告(见 [A/72/371/Add.7](#)，表 1)所述，2018 年的计划成果之一是哥人民军的新政党以及和平之声政治运动能利用媒体并加入《最终协议》指定的代表机构。这一成果已部分实现，大众革命替代力量政党成立、前哥人民军战斗人员和新大众革命替代力量政党成功和平地参与选举以及前哥人民军接受大部分分配给他们的议会席位证明了这一点。但是，在向新政党发放资金方面出现了一些延误，这确实影响了他们开展计划竞选活动的的能力。
 263. 如秘书长报告([A/72/371/Add.7](#)，表 1)所述，2018 年的另一项计划成果是已登记的前哥人民军战斗人员积极参与个人和集体重返社会方案/项目。这一成果已部分实现，这体现在已启动 20 个政府资助的重返社会项目和 190 个自筹资金和外部资助的重返社会项目。实现这一结果出现延误，部分因为向新政府过渡以及批准重返社会项目的时间期限延长。

264. 如秘书长报告(A/72/371/Add.7, 表 1)所述, 2018 年的另一项计划成果是有效建立负责执行的商定体制安排。这一成果已部分实现, 这体现在通过和实施安全和保护政策并设立总检察长办公室特别调查股及其一些地区部门和国家保护股专门分局。这些机构的有效建立是一个循序渐进的过程, 因为需要采取某些步骤来实现其全面运作。

4. 2020 年重点计划成果

促进前哥人民军成员和社区共享安全保障的地方自主权

挑战和对策

2018 年, 核查团面临的挑战是积极参与倡导各机构对前哥人民军成员的安全保障需求采取强有力的对策。各方为应对上述挑战、在双方之间建立信任和加强协调的第一项举措是将三方保护和机制推广到各区域, 特别是大部分前战斗人员集中的训练和重返社会区。

随着实施继续进行, 对安全保障的要求也不断增强, 因此出现了新的挑战。例如, 前哥人民军成员已逐步从训练和重返社会区转移到城市和农村地区的新定居点, 导致核查团重新部署并重新确定任务区的优先次序。这一进程预计将贯穿 2019 年并持续到 2020 年。此外, 经验表明, 省市选举往往会比全国选举产生更加严重的局部暴力。因此, 为了预计将于 2019 年底举行的省市选举, 核查团已开始加强与当地主要利益攸关方和行为体的接触, 以期扩大安全保障办法, 纳入一个更加广泛的基于社区的框架。这一行动也回应了安全理事会受冲突影响最严重地区持续不安全的关切, 并敦促哥伦比亚政府采取紧急行动, 扩大国家存在, 确保在这些地区提供安保。

对此, 核查团计划在 2020 年支持政府和负责预防、保护和调查的国家机构制定和实施更加全面的安全保障概念。以目前在特定地区为哥人民军前成员采取个人安全措施的做法为基础, 新概念提出了一种更加集体和广泛的做法, 涵盖哥伦比亚全国各地前哥人民军成员和社区的安全需求。核查团设想通过与前哥人民军成员在其新定居点以及与当地社区和市政当局开展宣传、外联和积极主动的核查活动来促进这一转变。核查团将通过在地方一级与那些最有能力识别地区威胁和提出适当保护措施的行为体接触, 充当加强国家一级政策和地方需求之间联系的桥梁。

核查团计划加强与前哥人民军成员、地方社区和地方政府当局的双边接触和斡旋, 并扩大核查活动, 以此作为争取外部认可这一进程并对其建立信任的一种手段。这些活动预计将加强对大众革命替代力量和社区安全保障的认识、执行和问责。通过这些活动, 核查团还计划促进前哥人民军成员、社区和国家机构之间正在进行的和解和建立信任进程。这将增强大众革命替代力量和社区向有关国家机关报告侵犯人权行为的信任和机会, 并确保开展有效调查程序, 打击有罪不罚现象、犯罪行为和此类侵权行为背后的组织。

成果与证据

计划应交付产出预计将有助于实现的成果是, 提高地方行为体对与本地区安全保障措施相关事项的认识和自主权, 以及加强负责预防、保护和调查的国家实体之间以及这些实体和社区之间的协调和沟通。

如以下图表所示, 这项成果如果实现, 证据将是通过在区域和地方各级更加广泛地部署安全保障执行实体, 以及地方利益攸关方在更加了解预防、保护和调查机制的运作后更加广泛地参与其中, 负责安全保障的国家实体之间协调和沟通得到加强。

这项成果如能实现, 将表明 2020 年在谋求共同实现该宗旨方面取得了进展。

业绩计量

2018	2019	2020
在国家一级建立的安全保障机制和机构有助于加强各方之间的协调和沟通	在全国范围内扩大国家以下一级安全保障机制并从而增加与当地行为体的协调和沟通,有助于提高人们对需要从个人保护方法转变为以社区为重点的集体安全保障观点的认识	在全国范围内的覆盖国家以下一级安全保障机制可吸引地方行为体广泛和知情的参与,使它们与国家之间能够顺畅沟通和协调,并促进由个人安全办法向个人和集体安全办法的转变
在选定区域建立这种机制为在优先领域与利益攸关方的接触方面出现类似改进奠定了基础		

在重新融入社会经济生活方面扩大政治和地理参与

2018 年,核查团积极参与促进地方和区域应对重新融入社会经济生活这一挑战的进程。建立重返社会区域委员会是支持加快农村和集体重返社会经济生活进程的一个具体步骤,同时,重返社会和正常化机构正在制定和逐步实施全国计划和方案。这种自下而上的举措将各种区域和地方行为体和当局纳入其范围,得以在当地建立信任,支持前战斗人员重返社会。

挑战和对策

面临的挑战是,在国家和区域两级选举后的政治过渡期间以及前战斗人员向包括城市地区在内的新地理区域流动的过程中,促进重新融入社会经济生活的进程。对此,核查团确定需要成功促进重返社会经济生活进程的连续性、自主性和响应性,并与地方当局合作,解决新的个人和城市重返社会需求。

对此,2020 年,核查团将加强其积极主动的核查活动,以便创造更多空间来与参与区域一级成功重返社会举措的利益攸关方、新当选官员和前哥人民军战斗人员迁往地区的地方当局之间进行对话、接触和经验交流以及他们之间进行对话、接触和经验交流,以期促进建立关系,同时倡导重返社会工作中连续性和问责制,以及加强协调的重要性并提高对该重要性的认识。此外,在性别平等、儿童保护和尊重族裔权利等领域纳入贯穿各领域的信息和活动,对于确保根据最终和平协议的条款有效和可持续地重返社会至关重要。核查团还将促进国家当局在国家一级参与这些空间以及参与其宣传和提高认识工作,以帮助确保重返社会进程在各级协调一致。

成果与证据

计划应交付产出预计将有助于实现的成果是,新的政治行为体参与区域重返社会委员会。

这项成果如果实现,证据将包括地方利益攸关方和新的政治行为体更多地参与区域重返社会委员会,以支持在先前指定地区继续和加强重返社会,以及在前哥人民军成员迁往的地区启动项目。

这项成果如能实现,将表明 2020 年在谋求共同实现该宗旨方面取得了进展。

业绩计量

2018	2019	2020
启动重返社会区域委员会，并在这些委员会之间分享最佳做法和经验教训	在国家政府的全力支持下和在新的不同区域行为体参与重返社会和农村发展的情况下，区域重返社会委员会的数量增加，覆盖范围扩大	区域重返社会委员会正在运作，地方参与和支持程度很高，并在大量前哥人民军成员居住的所有地区启动了合适且不同的项目

265. 核查团将继续以交付给它的所有任务为指导，这些任务为核查团应交付的产出提供立法框架。

5. 2018-2020 年期间应交付产出

266. 表 26 按类别和子类列出了 2018-2020 年期间有助于和预期有助于实现上文第 259 段所述宗旨的所有应交付产出。

表 26

按类别和子类别分列的 2018-2020 年期间应交付产出

	2018 年计划数	2018 年实际数	2019 年计划数	2020 年计划数
量化的应交付产出				
A. 协助政府间进程和专家机构				
会议文件(文件数目)	4	4	4	4
B. 生成和转让知识				
技术材料(材料数目)	—	1	1	1
非量化的应交付产出				
C. 实质性应交付产出				
斡旋				
协商、咨询和倡导				
实况调查、监测和调查团				
数据库和实质性数字材料				
D. 信息传播方面的应交付产出				
外联方案、特别活动和宣传材料				
对外和媒体关系				
数字平台和多媒体内容				

6. 应交付产出中最显著的相对差异

2018 年实际数与计划数的差异

267. 技术材料出现差异是因为通过重返社会和安全保障小组、交叉事务顾问、分析股、外地办事处和其他单位之间的协商进程，编制了全特派团内部核查手册。该手册为外地核查活动提供指导、

参数和说明。已与所有外地办事处分享该手册，并实施了内部培训和外联战略，以确保所有小组都完全熟悉该文件。该手册于 2018 年 1 月完成，2018 年 7 月更新。

B. 2020 年拟议所需员额和非员额资源

所需资源(经常预算)

表 27
财政资源

(千美元)

支出类别	2018	2019	2020		差异
	支出	批款	所需资源共计	非经常所需资源	2020 年对比 2019 年增/(减少)
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)=(3)-(2)
军事和警务人员费用	4 154.4	4 016.1	4 063.4	—	47.3
文职人员费用	30 216.2	30 777.9	32 629.5	—	1 851.6
业务费用	24 874.3	30 529.5	24 758.4	—	(5 771.1)
共计(扣除工作人员薪金税后的净额)	59 244.9	65 323.5	61 451.3	—	(3 872.2)

表 28
职位

	专业及以上职类								一般事务及有关职类		本国工作人员					共计
	副秘书长	助理秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/安保人员	一般事务人员	国际工作人员共计	本国专业干事	当地雇员	联合国志愿人员	
2019 年核定数	1	1	1	6	21	39	46	1	116	41	1	158	77	80	113	428
2020 年拟议数	1	1	1	6	22	38	46	1	116	41	1	158	77	80	131	446
变动	—	—	—	—	1	(1)	—	—	—	—	—	—	—	—	18	18

268. 联合国哥伦比亚核查团 2020 年拟议所需资源为 61 451 300 美元(扣除工作人员薪金税后的净额)，将用于部署 120 名军事观察员(4 063 400 美元)；支付 158 个国际职位(1 个副秘书长、1 个助理秘书长、1 个 D-2、6 个 D-1、22 个 P-5、38 个 P-4、46 个 P-3、1 个 P-2、41 个外勤人员和 1 个一般事务人员)、157 个本国职位(77 个本国专业干事和 80 个当地雇员)和 131 个联合国志愿人员的薪金和一般人事费(32 629 500 美元)；以及支付业务费用(24 758 400 美元)，包括咨询人和咨询服务费用(245 700 美元)、公务差旅(1 611 500 美元)、设施和基础设施(5 738 000 美元)、陆运(2 915 300 美元)、空中业务(6 806 300 美元)、海上业务(402 000 美元)、通信和信息技术(5 388 000 美元)、医疗服务(392 200 美元)及其他用品、服务和设备(1 259 400 美元)。

269. 2020 年，拟为核查团人员编制净增 18 个职位，具体如下：

- (a) 将 Tolima Bogota 区域办事处的一个 P-4 职等联络干事职位改叙为 P-5 职等办公室主任，以监督和管理一个办事分处；

- (b) 设立 17 个本国联络干事职位(联合国志愿人员)和 1 个国家支助干事职位(联合国志愿人员), 使核查团有能力覆盖更大的地理区域并加强区域/部门和次区域一级的关系。
270. 2020 年拟议资源与 2019 年核定预算之间的差异(减少)主要因为业务费用项(主要是设施和基础设施项)下所需资源减少, 因为前哥人民军成员分散在全国各地, 预计 2020 年将关闭四个偏远外地地点。这一差异被文职人员费用所需资源的增加部分所抵消, 增加的原因是: (a) 国际职位和当地雇员职位的空缺率降低, 分别为 16%和 10%, 而 2019 年分别为 21%和 30%; (b) 拟议设立 18 个联合国志愿人员职位。

预算外资源

271. 联合国哥伦比亚核查团 2019 年没有预算外资源可供使用, 预计 2020 年也不会有。

附件

特别政治任务的计划空缺率和实际空缺率

(百分比)

特别政治任务	类别	2018 年实际数 (平均)	2019 年核定数		实际数 2019 年 2 月	2020 年拟议数	
			连续任用	新设		连续任用	新设
联合国西非和萨赫勒办事处(西萨办)	军事观察员(军事顾问)	—	5.0		—	5.0	
	国际工作人员	13.2	11.0		13.0	13.0	
	本国专业干事	—	5.0		—	—	
	本国工作人员(当地雇员)	—	5.0		—	—	
联合国几内亚比绍建设和平综合办事处(联几建和办)	军事观察员(军事顾问)	50.0	—		—	—	
	国际工作人员	4.8	5.0	50.0	—	5.0	
	本国专业干事	3.8	4.0	35.0	4.0	4.0	
	本国工作人员(当地雇员)	4.8	5.0	35.0	7.1	5.0	
	联合国志愿人员——国际	14.3	29.0		25.0	15.0	
	联合国志愿人员——本国	—	5.0	35.0	—	—	
联合国索马里援助团(联索援助团)	特遣队	0.2	—		0.2	—	
	警务顾问(联合国警察)	7.1	—		14.3	—	
	国际工作人员	6.8	7.0	50.0	18.6	11.0	50.0
	本国专业干事	25.4	29.0	35.0	34.5	30.0	50.0
	本国工作人员(当地雇员)	24.4	36.0	35.0	24.4	34.0	35.0
	一般临时人员——国际	—	—		—	—	25.0
	一般临时人员——本国	—	—		—	—	25.0
	联合国志愿人员——国际	—	—		69.2	—	50.0
	政府提供的人员	18.2	30.0		9.5	27.0	
联合国中亚地区预防外交中心	国际工作人员	—	5.0		—	5.0	
	本国专业干事	—	5.0		—	5.0	
	本国工作人员(当地雇员)	—	9.0		—	5.0	

特别政治任务	类别	2018 年实际数 (平均)	2019 年核定数		实际数 2019 年 2 月	2020 年拟议数	
			连续任用	新设		连续任用	新设
喀麦隆-尼日利亚混合委员会联合国支助小组	军事观察员(军事顾问)	—	5.0		—	5.0	
	国际工作人员	—	5.0		—	5.0	
	本国工作人员(当地雇员)	—	5.0		—	—	
联合国黎巴嫩问题特别协调员办事处(联黎协调办)	国际工作人员	5.0	6.0		10.0	5.0	
	本国专业干事	—	5.0		—	—	
	本国工作人员(当地雇员)	5.0	5.0		2.0	5.0	
联合国中部非洲区域办事处(中部非洲区域办)	国际工作人员	6.9	7.0		3.0	10.0	
	本国专业干事	33.3	33.0		—	33.0	
	本国工作人员(当地雇员)	11.1	11.0		—	11.1	
联合国利比亚支助团(联利支助团)	特遣队	1.7	—		2.1	1.7	
	国际工作人员	13.3	12.0	50	18.1	13.3	
			外勤事务职位：35				
	本国专业干事	35.6	23.0	35.0	64.3	37.0	
	本国工作人员(当地雇员)	26.7	23.0	35.0	39.8	27.5	35.0
	联合国志愿人员——国际	—	20.0	50.0	16.7	10.0	
	政府提供的人员	14.3	—		14.3	3.9	
	军事观察员(军事顾问)	5.8	5.0		1.7	4.0	
联合国哥伦比亚核查团	国际工作人员	20.4	21.0	50.0	21.7	16.0	
	本国专业干事	11.1	10.0	35.0	13.0	10.0	
	本国工作人员(当地雇员)	24.7	30.0	35.0	6.3	10.0	
	联合国志愿人员——国际	8.0	8.0		8.0	10.0	
	联合国志愿人员——本国	—	8.0		—		50.0