



大会

Distr.: General
25 April 2019
Chinese
Original: English

第七十四届会议

暂定项目表** 项目 137 和 138

2020 年拟议方案预算

方案规划

2020 年拟议方案预算

第十二编
安全和安保

第 34 款
安全和安保

方案 28
安全和安保

目录

	页次
前言	3
总方向	4
A. 2020 年拟议方案计划及 2018 年方案执行情况***	8
B. 2020 年拟议所需员额和非员额资源****	17
附件	
一. 2020 年拟议组织结构和员额分配	38
二. 按构成部分和次级方案分列的常设员额和临时员额拟议变动汇总表	40

* 由于技术原因第二次重发(2019 年 6 月 10 日)。

** [A/74/50](#)。

*** 根据第 72/266 A 号决议第 11 段的规定，包含方案计划和方案执行情况资料的部分通过方案和协调委员会提交大会审议。

**** 根据第 72/266 A 号决议第 11 段的规定，包含所需员额和非员额资源的部分通过行政和预算问题咨询委员会提交大会审议。





前言

随着全球安全环境变得日益复杂,安全和安保部领导了联合国安全管理系统内 50 多个组织并与之协作。在我的战略指导下,安保部及联合国安全管理系统各实体制定了全系统的安全政策,同时促进遵守这些政策并推广最佳做法。

安保部对联合国在可持续发展、和平、安全及人道主义和人权方面的工作的贡献,体现为它有能力管理各种安全风险,从而能够开展这些工作。去年,安保部的安全支助使 1 000 多个高风险人道主义行动得以在激烈冲突地区展开,包括在由非国家武装行为体控制的地区。虽然 2017 年及 2018 年针对联合国的袭击的次数空前之多,但联合国人员伤亡人数有所下降。大会继续强调,迫切需要为联合国人员和有关人员的安全和安保分配充足和可预测的资源,以保持此等效果。

安保部制定了性别平等战略、人力资源战略和学习战略,确保进一步建设一支高度专业化、灵活和机动的全球工作人员队伍。根据大会第 [72/131](#) 号决议,我们在将所有秘书处安保资源整合在我的领导下方面取得了进展,并将继续调整安保部,以形成更大的协同作用,平衡各种作用和责任并加强协调。最后,我们还开始审查联合国系统的安保筹资安排,以期更有效率和更有成效地应对在此不断变化的全球安全环境中运作所面临的资源挑战。

安保部将继续进一步加强与会员国和所有伙伴的伙伴关系,以确保本组织安全管理系统仍然适合其存在目的,使联合国系统能够支持国际社会实现《2030 年议程》的各项目标并维护联合国的安全。

主管安全和安保事务副秘书长

彼得·德雷南(签名)

总方向

任务和背景

- 34.1 安全和安保部负责联合国安全管理系统的领导、业务支助及监督。该任务来自大会始于第 [59/276](#) 号决议的有关决议和决定所确定的优先事项。安保部向整个联合国安全管理系统的联合国行动和方案及该系统所涵盖的在超过 125 个国家的 180 000 名人员以及他们的 400 000 万受扶养人提供支助，以确保总部和外地的环境安全而有保障，同时在全球为安全行动提供相应的支助。

与《联合国宪章》和可持续发展目标保持一致

- 34.2 安保部的授权任务指导各次级方案制定各自应交付的产出，从而帮助实现每个次级方案的宗旨。这些次级方案的宗旨与《联合国宪章》第一条规定的本组织宗旨保持一致，即在协调各国采取行动以实现共同目标方面发挥核心作用。《2030 年可持续发展议程》中的可持续发展目标体现了《宪章》第一条规定的宗旨。图 34.一汇总各次级方案的宗旨及连带应交付产出所对应的具体可持续发展目标。

图 34.一
安全和安保：各次级方案所对应的可持续发展目标



近期情况

- 34.3 全球安全环境已变得越来越复杂，这一情况不太可能在近期得到改善。武装冲突、恐怖主义和有组织犯罪的联系越来越多，政治不满情绪在内乱中不断显现，造成了多方面的复杂威胁。此外，安全事态的重大发展影响到世界上一些新的地区。一些国家的暴力犯罪激增，而一系列恐怖主义袭击揭示了极端主义威胁的持久性，不平等和意识形态则加剧了这种威胁。
- 34.4 到 2018 年底，约 1.35 亿人需要生存和保护方面的紧急援助，比十年前多出近 200%。在一些地区，因为贫穷、隔离或不平等而已然脆弱的社区又受到粮食不安全和自然灾害的影响。为了响应国际社会的呼吁，联合国正在开展更多的方案和行动，不仅在复杂和危险的武装冲突地区如此，而且在联合国通常为履行发展、人权及和平与安全领域的任务而进行部署的所有 125 个国家都是如此。此外，联合国人员还与人道主义伙伴一道应对越来越多的自然灾害，这些灾害给

小国和脆弱地区造成的影响尤为严重。仅在 2017 年 9 月,就有三大飓风(伊尔玛、何塞和玛丽亚)袭击了安提瓜和巴布达、安圭拉、巴哈马、英属维尔京群岛、古巴、波多黎各、圣巴泰勒米、圣马丁、特克斯和凯科斯群岛。大约有 260 万人受灾。在这种复杂的环境中,国际社会的需求预计将继续增长,联合国行动和方案的步伐也将继续加快。

2020 年战略和外部因素

- 34.5 大会在关于整个维持和平行动问题所有方面的全盘审查的第 71/314 号决议和关于人道主义人员的安全和安保及对联合国人员的保护的 73/137 号决议中表示支持在将秘书处所有安保人员整合在主管安全和安保事务副秘书长领导之下方面取得的进展。按照这两项决议,安保部将努力全面实现这一长期目标。此外,大会在其关于加强全球道路安全的第 72/271 号决议和第 73/137 号决议中,欢迎秘书长和联合国系统加强道路安全的努力,包括为此采用联合国系统道路安全战略,减少联合国人员和平民的伤亡,并请秘书长继续收集和分析这方面数据。安保部作为联合国系统及其执行道路安全战略人员的牵头机构,将加大参与力度,促进在全系统有效执行该战略。
- 34.6 尽管在加强安全管理系统方面取得了进展,但在日益复杂的安全环境下实施联合国的行动仍具挑战性。虽然暴力袭击或其他安全相关事件造成的死亡人数呈下降趋势,但快速变化的安全环境导致对安保服务和业务支助的需求不断增加。安保部开展了战略性工作,以有效应对不断变化的全球安全环境,同时争取最有成效和最有效率地利用安全和安保资源。
- 34.7 在 2018 年 6 月完成的安保部改革的第一阶段,通过员工队伍改革整合了秘书处的安保资源和责任,包括制定安保部的人力资源、性别平等、安保培训战略,还包括开展员工队伍规划活动。在第二阶段,安保部正审查其内部结构,以确保提高成效。为此,安保部将几个单位整合在一个新的专门业务支助司之下,其中包括保护协调股、实体安全股、突发事件应激反应管理股、商业航空旅行安全股、培训和发展科以及合规、评价和监测股,同时增加道路安全方面的专门知识,以便从 2018-2019 年度实施的变革中获益。更多的改革将需要对联合国安全管理系统的安保结构进行审查。
- 34.8 安保部通过正在开展的改革工作,继续改进其资源管理。安保部对安全管理系统的支助使联合国能够加强其人道主义方案的执行。
- 34.9 在日益复杂的安全环境中,通过有效的安全管理得以在阿富汗、伊拉克、利比亚、尼日利亚、索马里、阿拉伯叙利亚共和国和也门等威胁程度高的环境中实施联合国方案和活动。2018 年,安保部促成在伊拉克、利比亚、阿拉伯叙利亚共和国和也门进行了 2 500 多次人道主义任务。安保部的作用是促进联合国在世界各地的行动,无论当地安全局势多么严峻。
- 34.10 在外部因素方面,2020 年总体计划所依据的是以下规划假设:
- (a) 联合国人员、资产和行动目前面临的威胁和风险程度没有重大变化;
 - (b) 紧急情况下的业务需求,如应付影响到联合国人员、资产和行动的严重自然灾害、武装冲突或恐怖主义袭击,并不涉及将资源从原来的用途大量转用他处。
- 34.11. 安保部酌情将性别平等视角纳入其业务活动、应交付产出和成果,并为此与机构间安保管理网协作。例如,在次级方案 2(区域外勤业务)下,安保部参与紧急增援部署方案的女性人数从上一

年的 8 人增加到 13 人，女性在该方案中的比例在 2018 年达到 14.6%，估计比联合国安全管理系统各单位人员配置中的比率高出约 20%。

- 34.12 关于与其他实体的合作，鉴于大会请秘书长加强协作举措以满足执行伙伴的安全需要，包括为此加强信息共享，并鉴于大会请会员国考虑增加对这些举措的支持，安保部将努力扩大与联合国安全管理系统以外其他实体的战略伙伴关系，办法是设立一种机制和组织一次安保专题讨论会，以加强与人道主义伙伴、区域组织和学术界的协作。
- 34.13 在机构间协调和联络方面，安保部通过机构间安保管理网发挥核心作用，确保联合国各部、组织、基金、方案和附属国际组织之间(包括它们的总部和外地办事处之间)在规划和实施旨在增强人员安全、培训和认识的措施方面进行有效合作和协作，包括落实一项关于当地征聘人员的安全问题的全系统政策。此外，安保部通过实施经修订的“共同拯救生命”框架，与非政府组织网络建立了牢固的伙伴关系。自 2013 年以来，在总部设有“共同拯救生命”协调人的非政府组织、国际组织和其他伙伴的数量翻了一倍，达到 150 个。另外，在全球安全环境中面临类似挑战的其他国际组织也经常与安保部接触。随着这些组织在本地一级寻求更多的业务支助，正在建立伙伴关系与开展合作。

评价活动

- 34.14 2018 年完成的下列自我评价为 2020 年方案计划提供了指导：
- (a) 在埃塞俄比亚和缅甸的安全行动；
 - (b) 组织调整审查。
- 34.15 第 34.14 段(a)提到的自我评价的结果已在 2020 年方案计划中得到考虑。这些结果涉及东道国安排、培训、安全风险管理和人员配置等一系列广泛问题。每个地点的指定官员都接受了评价结果和随后的建议，目前正在落实这些建议。例如在缅甸，评价报告建议指定官员与安保管理小组协商，并在安保顾问的帮助下制定战略，用以加强与政府在安保问题上的协作，重点是联合国安全相关活动的详细目标、作用和中立性。该建议是在国家一级实施的。
- 34.16 第 34.14 段(b)提到的自我评价的结果已在 2020 年方案计划的所有次级方案(特别是次级方案 3)中得到考虑。在过去几年里，继旨在实现安保人员队伍专业化的努力之后，面临的挑战是分散在安保部上下的不同专门知识领域如何持续和更有效率地向外地行动提供综合和专门支助。为此，本次级方案在 2020 年将侧重于将其合并到新的专门业务支助司之下。

A. 2020 年拟议方案计划及 2018 年方案执行情况

工作方案



次级方案 1 安保和安全服务

1. 宗旨

- 34.17 本次级方案致力促成实现的宗旨是确保有一个安全和有保障的环境，使工作人员、代表、要人和其他来访者能够在联合国总部、总部以外办事处及区域委员会开展活动，并参加联合国在外地点主办的特别活动。

2. 与可持续发展目标保持一致

- 34.18 这项宗旨属于辅助性质，因而与所有可持续发展目标保持一致。

3. 2018 年重点实际成果

联合国总部、区域委员会和国际法庭的安全和安保

2018 年，该次级方案负责 11 个主要工作地点的安全和安保业务的战略管理，其中包括一支有 1 400 多名安保干事的特遣队，提供政策指导以及主要的业务和技术支持。2018 年，本次级方案总共为 36 000 多名工作人员(及其 58 000 名受抚养人)和 300 多万名来访者(包括 1 000 多名国家元首和政府首脑)提供了安保。方案交付中或许最显而易见但又最不为人注意的部分，是确保联合国房地内人员的安保和安全。人们因军警人员的存在感到放心，后者随时准备在必要时作出反应。在有时复杂的背景和业务环境中，确保警官的工作每天都能顺畅地进行需要付出巨大的努力。例如，2018 年 3 月 12 日至 23 日，联合国在总部主



妇女地位委员会一次会议上的出席者。图片来源：联合国

办了妇女地位委员会第六十二届会议，受接待者还包括会员国、联合国实体和经社理事会认可的非政府组织的代表及其子女。他们讨论了在实现性别平等和增强农村妇女和女童权能等重要问题方面存在的挑战和机遇。在那一周，来自世界各地的 8 000 多名来访者参加了活动，其中包括幼儿和坐在婴儿车里的婴儿。他们都自豪地佩戴着联合国通行证。在这 10 天里，大门口的联合国安保干事协助母亲们通过安全检查，并陪伴照看需

特别照顾的来访者，帮助她们找到参加会议、圆桌讨论、全体会议和 300 多项会外活动的路径。与此同时，安全理事会就中非共和国和阿拉伯叙利亚共和国境内化学武器等议题举行会议，秘书长接待了几位国家元首，常务副秘书长和大会主席都带着自己的安全警卫出行。在此期间，5 000 名工作人员和 13 000 名来访者顺利进出大楼，没有发生任何事件。

成果和证据

应交付产出促成了这一成果，即主要会议和特别活动安全进行。

取得成果的证据包括：所有活动和行动都顺利进行，未发生安全事件。

这项成果表明，2018 年在谋求共同实现宗旨方面取得了进展。

- 34.19 2018-2019 两年期拟议方案预算中提到，2018 年的一项计划成果是更好地协调对联合国高级官员的近身保护。这项成果已经实现，证据是 2018 年评估了保护协调股收到的 3 000 多份旅行通知并与世界各地的近身保护警卫进行了协调。这项工作涵盖了旅行申请信息处理系统所记录的所有联合国高级官员旅行和其他特定官员旅行。这一成果需要在总部和外地对多个部分进行广泛和复杂的协调，包括与联合国贴身保护警卫和东道国政府执法和安全官员进行协调。为了加强所有这些部分的协调，该股在纽约为近身保护协调员举办了一次讲习班，在 2018 年举办了 6 期近身保护干事认证课程，培训了 100 多名近身保护干事，并计划在 2019 年举办另外 4 期课程。

4. 2020 年重点计划成果

通过合并来访者和特别活动参加者的核证和分发通行证而实现及时性

近年来，包括在 2018 年，该次级方案为来访者和特别活动参加者提供核证和分发通行证。

挑战和对策

挑战是如何能够让大量前来参加活动的来访者在没有事先登记或核证的情况下进出。民间社会参与联合国活动的情况大幅增加，要求本次级方案找到更有效率和效力的方式，与核证单位协调，以便让活动参与者和来访者进出。伴随这一动态出现的是继续演变的低复杂程度的恐怖主义手段，同时高致命性的攻击直接影响到出入控制程序。2019 年实施了权力下放办法以应对共同的挑战，而建立一个平台来登记、审查与核证参加活动者并随后发放联合国通行证，已成为一个优先事项。应对这一挑战的协作机制已经到位，全球共同解决方案的制定工作正取得进展。

为此，在 2020 年，作为“团结”项目扩展部分二期开发工作的一部分，本次级方案将对来访者与在联合国房地和外部举行的特别活动的参加者的核证和分发通行证程序进行改动。所有工作地点和活动组织者将共享一个来访者全球数据库，以便对相关安保信息进行交叉核对，从而提高安保水平，同时为频繁、可信的来访者出入提供便利。

成果和证据

计划交付的产出预计将有助于取得成果，即参观者和特别活动参与者的核证速度加快。

这项成果如果实现，证据将包括参观者和活动参与者核证所需时间有可测量的缩短。此外，核证时间表方面的投诉将减少。

这项成果如果实现，将表明 2020 年在谋求共同实现宗旨方面取得了进展。

业绩计量

2018	2019	2020
以更有效率和更有效的方式与核证单位进行协调，使活动参加者和来访者能够进出	参观者和特别活动参与者核证所需时间有可测量的缩短，测量方法是进行定性评估加事后问卷调查	参观者和特别活动参与者核证所需时间进一步有可测量的缩短，同时审查程序有质的改进；测量方法是进行定性评估加事后问卷调查

34.20 本次级方案将继续以交付给它的所有任务授权为指导，这些任务授权为其应交付产出提供了立法框架。

5. 2020 年应交付产出

34.21 表 34.1 按类别和子类别分列 2020 年预期有助于实现上述宗旨的所有应交付产出。

表 34.1

次级方案 1：按类别和子类别分列的 2020 年应交付产出

非量化的应交付产出

E. 辅助性应交付产出

安全和安保

近身保护

房地安保



次级方案 2 区域外勤业务

1. 宗旨

34.22 本次级方案致力促成实现的宗旨是确保人员的安全和安保以及联合国房地和资产的安保，使联合国能够开展活动。

2. 与可持续发展目标保持一致

34.23 这项宗旨属于辅助性质，因而与所有可持续发展目标保持一致。

3. 2018 年重点实际成果

辅助联合国在危机局势中作出反应

2018 年，本次级方案在 30 个国家和地区进行了 89 次紧急增援部署，包括在乍得、伊拉克、利比亚、缅甸、尼日利亚、巴布亚新几内亚、索马里、阿拉伯叙利亚共和国和也门等高风险国家和地区。紧急增援安保干事的部署比上一年增加了 14%，自 2016 年以来增加了 64%。本次级方案为 30 名指定官员和安全管理小组提供支助，在安全挑战迅速增大以及实施正常节奏行动的安全能力缺乏或不足的国家应对各种危机，包括处理人质事件、保障选举安全、从事安全分析、应对自然灾害、开展人道主义行动。通过紧急增援干事的部署，本次级方案得以加强联合国安全管理系统对危机的反应，提供准确的评估，确定使联合国能够实施方案所需的适当安保能力。在这方面，本次级方案得以使女性参与紧急增援部署方案的人数从上一年 的 8 人增加到 13 人。2018 年，紧急增援部署方案中的女性比例达到 14.6%，估计比联合国安全管理系统各单位工作人员配置中的比例高出约 20%。



在有需要的地区以内部紧急增援能力快速部署工作人员。
图片来源：安全和安保部

成果和证据

应交付产出促成实现了成果，即在高风险国家或地区维持、加强或发展联合国方案和业务。

取得成果的证据包括联合国在 30 个国家继续开展行动，其中包括乍得、利比亚、缅甸、尼日利亚、巴布亚新几内亚、索马里、阿拉伯叙利亚共和国、委内瑞拉玻利瓦尔共和国和也门。

这项成果表明，2018 年在谋求共同实现该宗旨方面取得了进展。

- 34.24 2018-2019 两年期拟议方案预算中提到, 2018 年的一项计划成果是改进联合国的安全和安保安排。这项计划成果已经实现, 证据是实施了新的安全风险管理系统(e-SRM)。本次级方案充分实施了从评估整个国家向评估每个国家内各地区的转变(从 174 个国家评估转变为 564 个地区评估), 以提供更准确和更及时的评估。从以前的机制过渡到新系统的工作已经全部完成; 联合国系统中没有任何部门再使用以前的机制。本次级方案完成了 564 个安全风险管理系统文件中的 496 个, 实现了 88% 的遵守率, 同时产出数量大幅增加。

4. 2020 年重点计划成果

维持可接受的安全规划和准备水平

安全计划发挥了重要作用, 保障了工作人员的后送和搬迁、督导员制度的运作、紧急医疗后送, 也保障了在阿富汗、哥伦比亚、埃塞俄比亚、利比亚、委内瑞拉玻利瓦尔共和国和也门等工作地点解决涉及独特安全特点的其他问题。

挑战和对策

所面临的挑战是如何保持可接受的最新安全计划数目。每个国家都有自己的审查和批准安全文件的周期。安全计划的完成取决于是否有安全风险管理系统文件等文件。安全计划还取决于其他几个因素, 即有效期(最多一年)、安全风险管理系统文件中说明的措施、联合国安全管理系统驻一国各组织的数据(例如联合国办事处、人员、后勤)和具有业务联系的国家的状况(例如其他国家的安全港)。安全计划包括应对各种意外情况的子计划。

为此, 在 2020 年, 本次级方案将侧重于精简安全规划文件的编制工作。根据针对地区安全风险管理系统文件而对国家安全风险评估的调整, 新的安全规划政策(2019 年 1 月 1 日生效)要求从整个国家的安全计划过渡到一个国家内的具体计划, 这在地理上要精确得多。这一变化将使安全规划文件的数量从 174 份国家安全计划增加到 2019 年估计的 380 份地区安全计划(每一份计划可包括一项或多项地区评估), 即增加 118%。

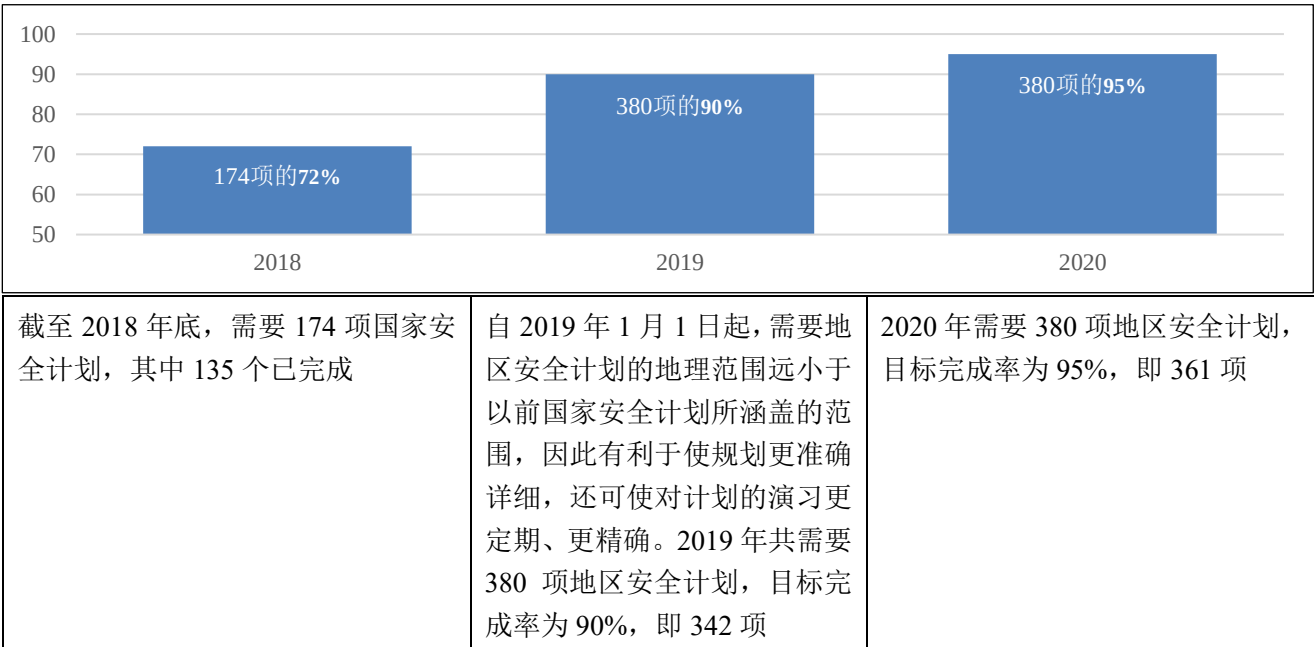
成果和证据

计划交付的产出预计将有助于取得成果, 即加强或有事项的安全准备和对联合国安全管理系统所属各实体发生的安全事件的危机应对。

这项成果如果实现, 证据将是至少 90% 的安全计划得到更新、核可和核准。

这项成果如果实现, 将表明 2020 年在谋求共同实现宗旨方面取得了进展。

业绩计量：已更新、核定、批准安全计划增加百分比



34.25 本次级方案将继续以交付给它的所有任务授权为指导，这些任务授权为其应交付产出提供了立法框架。

5. 2020 年应交付产出

34.26 表 34.2 按类别和子类别分列 2020 年预期有助于实现上述宗旨的所有应交付产出。

表 34.2

次级方案 2：按类别和子类别分列的 2020 年应交付产出

非量化的应交付产出

E. 辅助性应交付产出

安全和安保

安全评估

培训和能力建设



次级方案 3 专门业务支助

1. 宗旨

34.27 本次级方案致力促成实现的宗旨是，使联合国安全行动和安全管理系统能够更有成效、更有效率地完成任务。

2. 与可持续发展目标保持一致

34.28 这项宗旨属于辅助性质，因而与所有可持续发展目标保持一致。

3. 2018 年重点实际成果

安然度过突发事件

2018 年，本次级方案为世界各地的 12 000 名联合国外地工作人员提供了外地环境安全保障办法培训。这些培训课程包括逼真的模拟，培训工作人员对突发事件作出冷静和专业的反应。这些技能在实际情况中得到了应用，例如当一处联合国驻地遭到袭击时。在这一令人恐惧的事件中，工作人员躲在原地，关掉手机的声音以免被发现。安保专业人员找到了他们的位置，并将他们从事件中解救出来，使其安然度过危险。这些工作人员知道该做什么，因为就在几周前，他们接受了外地环境安全保障办法方案培训。尽管结局圆满，但这一事件造成的创伤依然挥之不去。安保部派遣了训练有素的突发事件应激反应辅导员，帮助幸存者及其也受到创伤的同事。这个例子说明安保部必须注意人的因素。



索马里外地环境安全保障办法培训。图片来源：安全和安保部

成果和证据

应交付的产出促成取得成果，即加强了联合国安全管理系统各组织、管理人员(指定官员和安全管理小组成员)和联合国人员对突发事件作出反应的能力。

取得成果的证据包括遍布 45 个国家的 13 400 名联合国安保管理系统人员完成外地环境安全保障办法(SSAFE)培训，获得预防或避免重大事故所需的技能，并使涉及重大事件的人员提高以尽可能安全的方式处理此类事件的技能。

这项成果表明，2018 年在谋求共同实现该宗旨方面取得了进展。

- 34.29 2018-2019 两年期拟议方案预算中提到，2018 年的一项计划成果是向联合国安全管理系统所有人员提供更多关于飞行安全的信息。这项计划成果已经实现，证据是就全世界航空运营商的适宜性和使用向指定飞行协调人提供的服务和咨询更及时。

4. 2020 年重点计划成果

整合专门业务支助

2018 年的重点是为初级安保专业人员开办上岗培训班。目前的优先事项是为安保人员提供学习机会，同时为中高级领导角色提供培训。为了应对这些挑战而采用了一项新的学习和发展战略，并推出了新的在线基本安全培训课程。

挑战和对策

继旨在实现安保人员队伍专业化的努力之后，所面临的挑战是如何从分布在整个安保部的不同专门知识领域持续和更有效地向外地行动提供综合和专门支助。

为此，本次级方案在 2020 年将侧重于巩固和精简专门单位的工作，包括保护协调、实体安保、突发事件应激反应管理、商业飞行安全、培训和发展以及合规、评价和监测等领域的单位，并增加道路安全专门知识，以便从 2018-2019 年度实施的变化中获益。

整合后的次级方案将致力于改善安全信息管理，为此通过更好的数据分析和向联合国安全管理系统提供培训方案和专门的安保支助与咨询而开发以数据为导向的安全管理办法。这种向安保行动提供专门支助的综合办法将产生协同增效作用，并提高全世界安保行动的效率。将试行经修订的核心安保课程，为初级、中级和高级安保专业人员提供更多的综合培训，通过旨在能够同时提供核心和专门课程的调整而建立更多能力。将为联合国安全管理系统人员更新安全意识课程(外地环境安全保障办法)和上岗培训方案以增强其影响，从而补充基本安保培训课程的积极影响。2020 年，将为综合安保人员队伍开辟一个协调一致的学习途径，其中将包括为初级、中级和高级安保人员提供的最新核心课程，增加核心和专门学习的机会。联合国安全管理系统人员在加入该系统或调任后，将能够系统地参加上岗培训方案、基本安保培训课程和外地环境安全保障办法。

成果和证据

计划交付的产出预计将有助于取得成果，即加强了联合国安全管理系统在世界各地的行动。

这项成果如果实现，证据将包括综合安全人员遵循统一的学习路径，使全球安保人员的绩效更加一致。在已使用改进型外地环境安全保障办法课程的国家的联合国安保管理系统人员因此提高了安保意识和应对技能。

这项成果如果实现，将表明 2020 年在谋求共同实现宗旨方面取得了进展。

业绩计量

2018	2019	2020
没有结构化的安全学习方法；为综合安保人员采纳学习和发展战略；新学习方法随着 2018 年 11 月为所有联合国安保管理系统人员启动线基本安保培训课程而开始试行，截至 2018 年底已使 15% 以上的联合国安保管理系统人员获得最新的安全政策知识和意识	让综合安保工作人员试行新的学习机会和方法；100% 的联合国安保管理系统人员完成了线基本安保培训课程，获得了最新的安全政策知识和意识；根据新政策对外地环境安全保障办法课程进行了更新和改进	综合安保人员遵循统一的学习路径，使全球安保人员的业绩更加一致；在已使用改进型外地环境安全保障办法课程的国家的联合国安保管理系统人员提高了安保意识和应对技能。

34.30 本次级方案将继续以交付给它的所有任务授权为指导，这些任务授权为其应交付产出提供了立法框架。

5. 2020 年应交付产出

34.31 表 34.3 按类别和子类别分列 2020 年预期有助于实现上述宗旨的所有应交付产出。

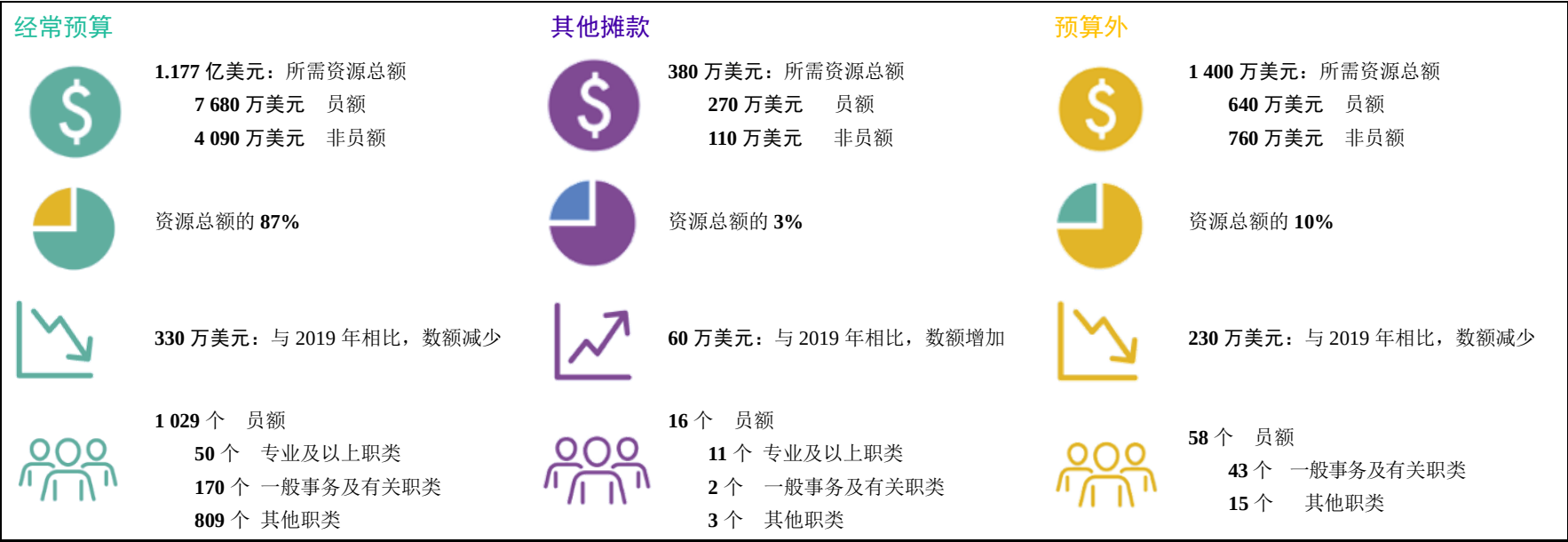
表 34.3
次级方案 3：按类别和子类别分列的 2020 年应交付产出

非量化的应交付产出
E. 辅助性应交付产出
安全和安保
培训和能力建设

B. 2020 年拟议所需员额和非员额资源概览

34.32 2020 年所需资源总额，包括经常预算以及预计其他分摊资源和预算外资源，见图 34.二和表 34.4。

图 34.二
2020 年数字



注：重计费用前估计数。

表 34.4
按构成部分、次级方案和资金来源分列的财政资源和员额资源概览

(千美元/员额数目)

构成部分	经常预算			其他摊款			预算外			共计		
	2019 年 批款	2020 年 估计数 (重计费用前)	差异	2019 年 估计数	2020 年 估计数	差异	2019 年 估计数	2020 年 估计数	差异	2019 年 估计数	2020 年 估计数	差异
财政资源												
行政领导和管理	3 271.2	2 846.8	(424.4)	—	306.5	306.5	—	—	—	3 271.2	3 153.3	(117.9)
工作方案												
1. 安保和安全服务	87 961.3	85 347.8	(2 613.5)	590.6	733.5	142.9	13 977.7	13 977.7	—	102 529.6	100 059.0	(2 470.6)
2. 区域外勤业务	25 026.0	24 011.1	(1 014.9)	2 343.7	2 287.0	(56.7)	2 104.8	—	(2 104.8)	29 474.5	26 298.1	(3 176.4)
3. 专门业务支助	1 668.0	2 678.7	1 010.7	249.3	424.4	175.1	224.1	—	(224.1)	2 141.4	3 103.1	961.7
工作方案小计	114 655.3	112 037.6	(2 617.7)	3 183.6	3 444.9	261.3	16 306.6	13 977.7	(2 328.9)	134 145.5	129 460.2	(4 685.3)
方案支助	3 136.1	2 856.4	(279.7)	—	—	—	—	—	—	3 136.1	2 856.4	(279.7)
共计	121 062.6	117 740.8	(3 321.8)	3 183.6	3 751.4	567.8	16 306.6	13 977.7	(2 328.9)	140 552.8	135 469.9	(5 082.9)
员额资源												
行政领导和管理	18	16	(2)	—	—	—	—	—	—	18	16	(2)
工作方案												
1. 安保和安全服务	1 008	991	(17)	4	4	—	58	58	—	1 070	1 053	(17)
2. 区域外勤业务	—	—	—	11	11	—	—	—	—	11	11	—
3. 专门业务支助	—	7	7	1	1	—	—	—	—	1	8	7
工作方案小计	1 008	998	(10)	16	16	—	58	58	—	1 082	1 072	(10)
方案支助	15	15	—	—	—	—	—	—	—	15	15	—
共计	1 041	1 029	(12)	16	16	—	58	58	—	1 115	1 103	(12)

资源概览

- 34.33 2020 年拟议经常预算资源和共同出资活动的毛额预算(包括适用的资源变动细目)见表 34.5 和 34.6。拟议预算减少的部分原因是重新分配工作、改进差旅规划、更多地使用视频会议和利用合同管理的规模经济。有关各部分进一步介绍具体细节。拟议资源用于充分、高效率、高成效地执行任务。
- 34.34 鉴于安全和安保部担负着双重责任,既要向联合国各主要地点及场所的工作人员、会议代表和来访者提供安全和安保,又要向联合国系统外勤业务提供安全和安保,安保部的活动经费一部分来自经常预算,另一部分则通过与外勤安保管理系统所覆盖的其他组织分摊费用的方式筹措。
- 34.35 安保部的共同出资职能和活动属于以下次级方案:
- (a) 区域外勤业务(次级方案 2);
 - (b) 专门业务支助(次级方案 3)。
- 34.36 对于联合国安全管理系统共同出资的活动,每个参与组织的财政责任都以外勤人员所占比例为依据。费用分摊安排原则是大会第 56/255 号决议通过的。按照大会关于实行可行的费用分摊安排的第 61/263 号决议的建议,联合国系统行政首长协调理事会(首协会)管理问题高级别委员会商定,与外地有关的安保费用将根据首协会所提供的数据,按工作人员实际所占百分比分摊。随后,秘书长概述了经修订的费用分摊安排,确定了各参与组织在联合国安保管理系统费用中分摊的份额(见 A/62/641)。根据截至 2017 年 12 月 31 日的首协会外地工作人员普查,2020 年秘书处所占份额为 21.5%(2019 年为 22.4%)。
- 34.37 除上述共同出资的外勤活动以外,在联合国维也纳办事处提供的安保和安全服务适用单独的当地费用分摊安排。维也纳的费用分摊安排以维也纳国际中心四个组织商定的公式计算。2020 年,秘书处所占份额为 22.7%(与 2019 年持平)。这些安保和安全服务属于次级方案 1。

表 34.5

按构成部分和主要支出类别分列的财政资源变动情况(经常预算)

(千美元)

	2018 年支出	2019 年批款	变动					2020 年估计数 (重计费用前)	2020 年估计数 重计费用	2020 年估计数 (重计费用后)
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比			
构成部分										
行政领导和管理	3 208.7	3 271.2	—	—	(424.4)	(424.4)	(13.0)	2 846.8	132.5	2 979.3
工作方案	119 200.4	114 655.3	(1 159.9)	—	(1 457.8)	(2 617.7)	(2.3)	112 037.6	2 769.0	114 806.6
方案支助	2 943.0	3 136.1	—	—	(279.7)	(279.7)	(8.9)	2 856.4	145.8	3 002.2
共计	125 352.1	121 062.6	(1 159.9)	—	(2 161.9)	(3 321.8)	(2.7)	117 740.8	3 047.3	120 788.1
主要支出类别										
员额	78 020.1	77 692.1	—	—	(904.0)	(904.0)	(1.2)	76 788.1	2 599.4	79 387.5
非员额	47 332.0	43 370.5	(1 159.9)	—	(1 257.9)	(2 417.8)	(5.6)	40 952.7	447.9	41 400.6
共计	125 352.1	121 062.6	(1 159.9)	—	(2 161.9)	(3 321.8)	(2.7)	117 740.8	3 047.3	120 788.1

注：资源包括联合国秘书处占共同出资活动费用的份额，2019 年为 30 486 800 美元，2020 年为 29 403 700 美元。

表 34.6

按构成部分和主要支出类别分列的财政资源变动情况(共同出资活动)

(千美元)

	2018 年支出	2019 年核定数	变动					2020 年估计数 (重计费用前)	重计费用	2020 年估计数 (重计费用后)
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比			
构成部分										
工作方案	128 855.9	137 464.1	—	—	—	—	—	137 464.1	1 386.9	138 851.0
共计	128 855.9	137 464.1	—	—	—	—	—	137 464.1	1 386.9	138 851.0
主要支出类别										
员额	102 315.3	103 911.9	—	—	—	—	—	103 911.9	835.2	104 747.1
非员额	26 540.6	33 552.2	—	—	—	—	—	33 552.2	551.7	34 103.9
共计	128 855.9	137 464.1	—	—	—	—	—	137 464.1	1 386.9	138 851.0

表 34.7
按职类分列的常设员额资源变动情况

	变动											
	2019 年核定数		技术调整		新的/扩大的任务		其他		2020 年估计数		差异	
	RB	JFA	RB	JFA	RB	JFA	RB	JFA	RB	JFA	RB	JFA
专业及以上职类												
USG	1	—	—	—	—	—	—	—	1	—	—	—
ASG	1	—	—	—	—	—	—	—	1	—	—	—
D-2	1	1	—	—	—	—	—	—	1	1	—	—
D-1	4	9	—	—	—	—	—	—	4	9	—	—
P-5	6	28	—	—	—	—	—	—	6	28	—	—
P-4	16	197	—	—	—	—	—	—	16	197	—	—
P-3	15	115	—	—	—	—	—	—	15	115	—	—
P-2/1	6	14	—	—	—	—	—	—	6	14	—	—
小计	50	364	—	—	—	—	—	—	50	364	—	—
一般事务												
特等	8	4	—	—	—	—	—	—	8	4	—	—
其他职等	164	26	—	—	—	—	(2)	—	162	26	(2)	—
小计	172	30	—	—	—	—	(2)	—	170	30	(2)	—
其他												
安保人员	307	153	—	—	—	—	—	—	307	153	—	—
当地雇员	512	410	—	—	—	—	(10)	—	502	410	(10)	—
小计	819	563	—	—	—	—	(10)	—	809	563	(10)	—
共计	1 041	957	—	—	—	—	(12)	—	1 029	957	(12)	—

注：按构成部分、次级方案和员额职等分列的员额变动细目见附件二。

缩写：ASG，助理秘书长；JFA，共同出资活动；RB，经常预算；USG，副秘书长。

行政领导和管理

- 34.38 主管安全和安保事务副秘书长负责对安保部执行其规定任务及核定工作方案进行全面指导、监督和管理。副秘书长是联合国安保管理系统的主席，在安保部内部运作和日常管理方面由助理秘书长协助。
- 34.39 在管理安保部时，副秘书长由政策与合规处提供支助，该处负责制订和颁布安保管理系统各个部分的共同政策和标准并就此提供咨询，起草和更新《联合国安保管理系统安保政策手册》和《安保管理业务手册》，起草提交立法机构的报告，以及担任机构间安保管理网的秘书处。该处还根据经验教训和最佳做法，分析联合国安保管理系统的政策需求。

- 34.40 该部门根据《2030 年可持续发展议程》，特别是鼓励各组织将可持续性信息纳入其报告周期的可持续发展目标具体目标 12.6，同时也按照大会第 72/219 号决议第 19 段规定的贯穿各领域授权任务，正在将环境管理做法纳入其业务活动。2018 年的突出成果是在全世界实施 e-SRM 系统，以便以电子方式对安保计划和文件进行无纸化审查和核准。2020 年，该部门将继续使用新技术，最大限度地减少全世界用于安全文件的纸张。
- 34.41 关于及时提交文件和提前预订航空旅行的遵守情况，见表 34.8。

表 34.8
遵守率

(百分比)

	2018 年计划数	2018 年实际数	2019 年计划数	2020 年计划数
及时提交文件	100	100	100	100
在差旅开始前至少两个星期购买机票	100	39	100	100

- 34.42 2020 年拟议经常预算资源为 2 846 800 美元，与 2019 年批款相比，减少 424 400 美元。更多详情情况见图 34.三至 34.五及表 34.9。

图 34.三
行政领导和管理资源占经常预算的百分比

(百万美元)

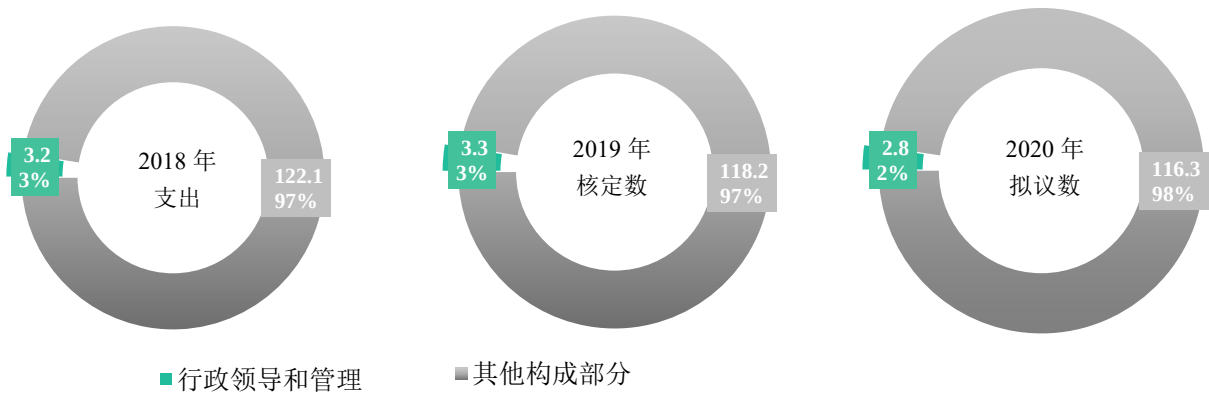


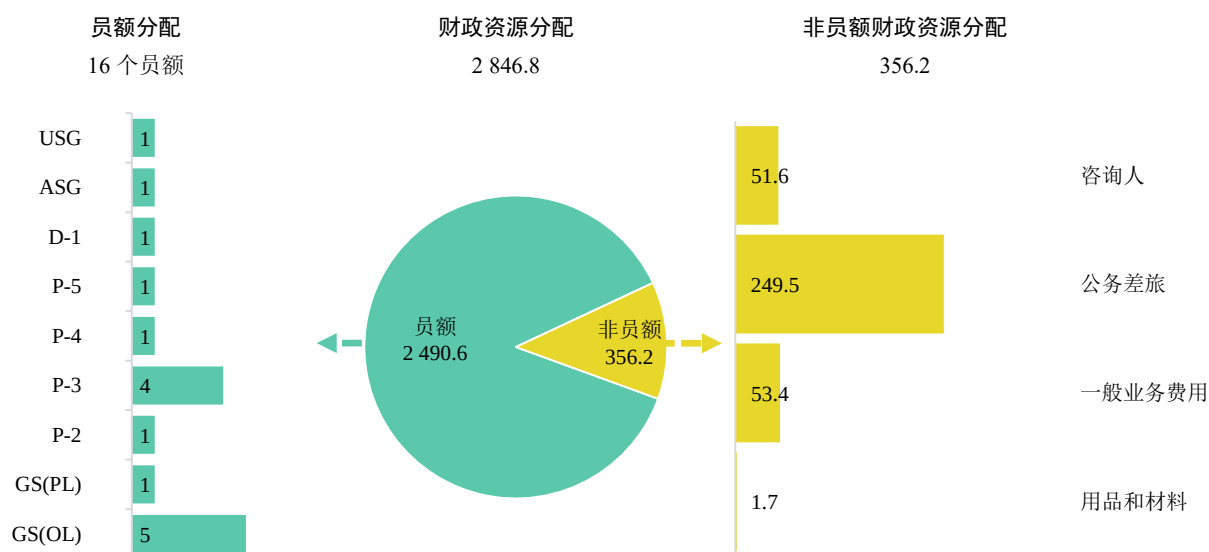
表 34.9
行政领导和管理：财政资源和员额资源变动情况

(千美元/员额数目)

	2018 年支出	2019 年批款	变动				百分比	2020 年估计数 (重计费用前)
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计		
按主要支出类别分列的财政资源								
员额	2 798.9	2 835.0	—	—	(344.4)	(344.4)	(12.1)	2 490.6
非员额	409.8	436.2	—	—	(80.0)	(80.0)	(18.3)	356.2
共计	3 208.7	3 271.2	—	—	(424.4)	(424.4)	(13.0)	2 846.8
按职类分列的员额资源								
专业及以上职类		12	—	—	(2)	(2)	(16.7)	10
一般事务及有关职类		6	—	—	—	—	—	6
共计		18	—	—	(2)	(2)	(11.1)	16

图 34.四
行政领导和管理：2020 年拟议资源分配情况(重计费用前)

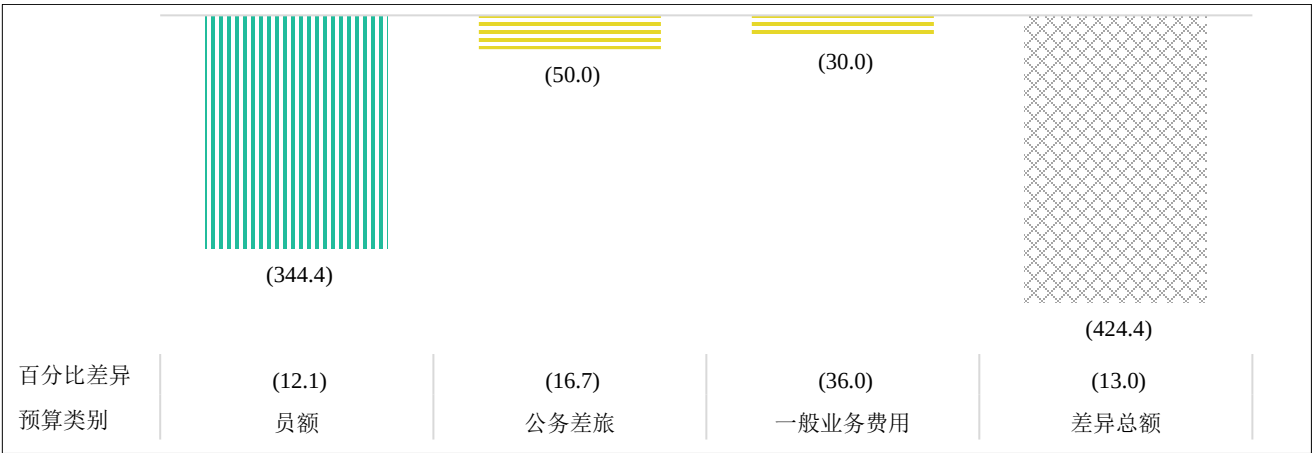
(员额数目/千美元)



缩写：GS(OL)，一般事务人员(其他职等)；GS(PL)，一般事务人员(特等)；ASG，助理秘书长；USG，副秘书长。

图 34.五
行政领导和管理：按预算类别分列的 2020 年拟议资源和 2019 年批款之间差异

(千美元)



34.43 净减 424 400 美元的主要原因是：

其他变动。根据安保部内部职能和责任的调整，拟将 2 个安保协调干事(1 个 P-4、1 个 P-3)员额从副秘书长办公室(344 400 美元)调至次级方案 3 下拟设立的专门业务支助司。此外，拟在公务差旅和一般业务费用项下削减非员额经费 80 000 美元。

34.44 本次级方案的经费来自其他分摊资源，数额为 306 500 美元，将用于支付维持和平行动支助账户下的非员额经费。

工作方案

经常预算所需资源

34.45 2020 年拟议经常预算资源为 112 037 600 美元，与 2019 年批款相比，减少 2 617 700 美元。更多详细情况见图 34.六和 34.七及表 34.10。

图 34.六
工作方案资源占经常预算的百分比

(百万美元)

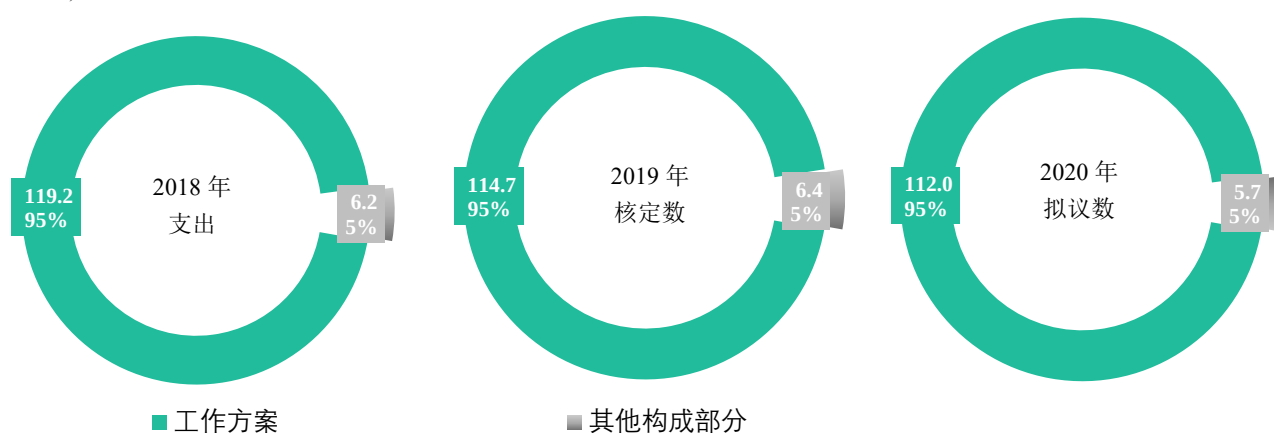


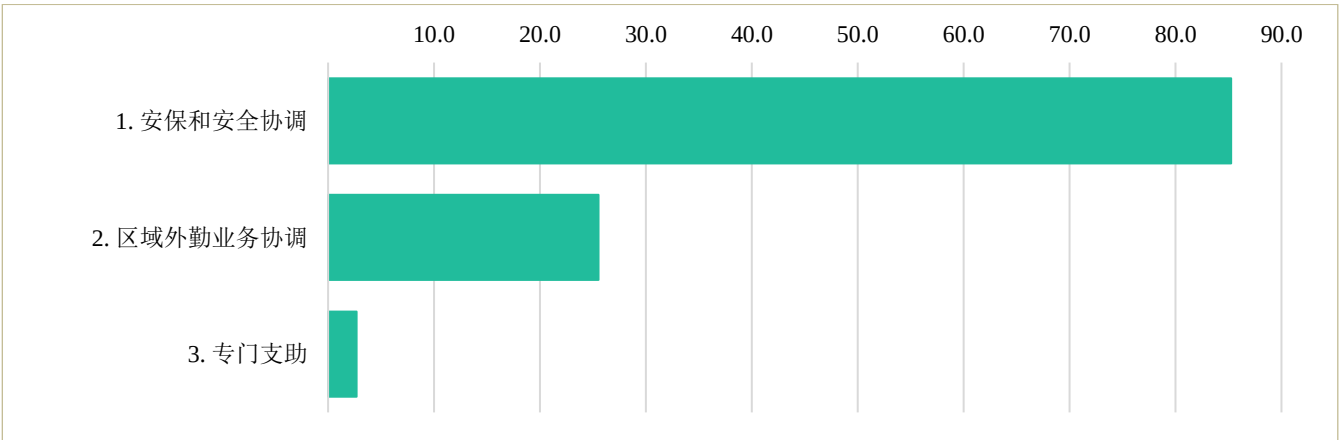
表 34.10
工作方案：财政资源和员额资源变动情况(经常预算)

(千美元/员额数目)

	变动							2020 年估计数 (重计费前)
	2018 年支出	2019 年批款	技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比	
按次级方案分列的财政资源								
1. 安保和安全服务	92 801.4	87 961.3	(76.8)	—	(2 536.7)	(2 613.5)	(3.0)	85 347.8
2. 区域外勤业务	24 809.9	25 026.0	(1 014.9)	—	—	(1 014.9)	(4.1)	24 011.1
3. 专门业务支助	1 589.1	1 668.0	(68.2)	—	1 078.9	1 010.7	60.5	2 678.7
共计	119 200.4	114 655.3	(1 159.9)	—	(1 457.8)	(2 617.7)	(2.3)	112 037.6
按主要支出类别分列的财政资源								
员额	73 281.6	72 863.0	—	—	(559.6)	(559.6)	(0.8)	72 303.4
非员额	45 918.8	41 792.3	(1 159.9)	—	(898.2)	(2 058.1)	(4.9)	39 734.2
共计	119 200.4	114 655.3	(1 159.9)	—	(1 457.8)	(2 617.7)	(2.3)	112 037.6
按次级方案分列的员额资源								
1. 安保和安全服务		1 008	—	—	(17)	(17)	(1.7)	991
2. 区域外勤业务		—	—	—	—	—	—	—
3. 专门业务支助		—	—	—	7	7	—	7
共计		1 008	—	—	(10)	(10)	(1.0)	998

图 34.七
按次级方案分列的 2020 年拟议资源分配情况(经常预算)

(百万美元)



共同出资活动所需资源

34.46 2020 年拟议共同出资活动资源为 137 464 100 美元，与 2019 年相比，资源不变。更多详细情况见图 34.八和 34.九及表 34.11。

图 34.八
工作方案资源占共同出资活动预算的百分比

(百万美元)

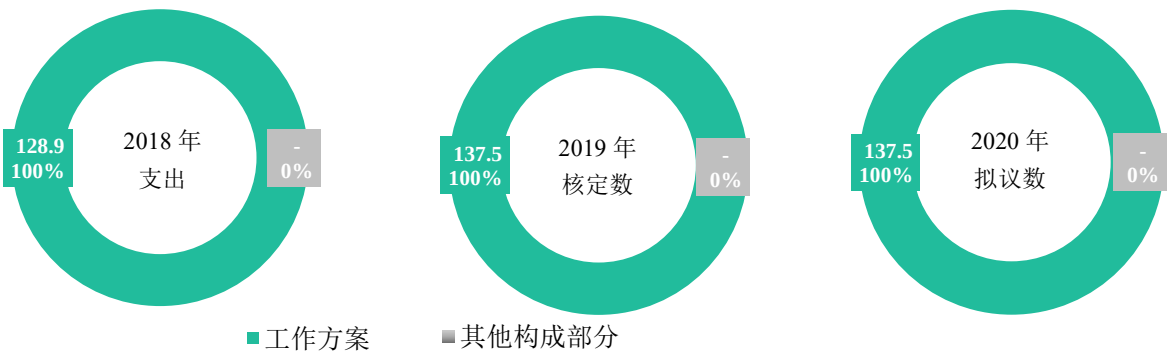


表 34.11

工作方案：财政资源和员额资源变动情况(共同出资活动)

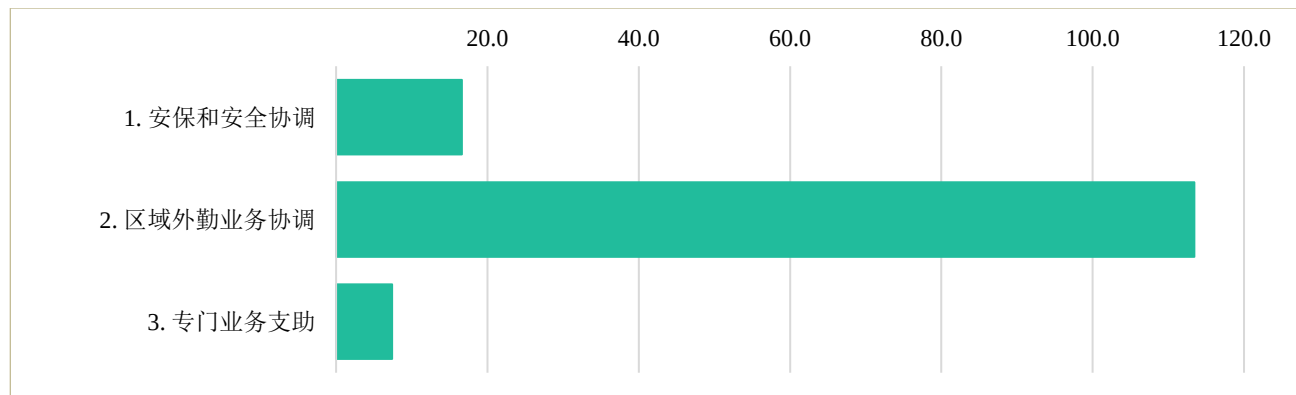
(千美元/员额数目)

	变动							2020 年估计数 (重计费用前)
	2018 年支出	2019 年核定数	技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比	
按次级方案分列的财政资源								
1. 安保和安全处	16 170.5	16 825.6	—	—	(187.6)	(187.6)	(1.2)	16 638.0
2. 区域外勤业务	106 050.9	113 310.9	—	—	—	—	—	113 310.9
3. 专门业务支助	6 634.5	7 327.6	—	—	187.6	187.6	2.6	7 515.2
共计	128 855.9	137 464.1	—	—	—	—	—	137 464.1
按主要支出类别分列的财政资源								
员额	102 315.3	103 911.9	—	—	—	—	—	103 911.9
非员额	26 540.6	33 552.2	—	—	—	—	—	33 552.2
共计	128 855.9	137 464.1	—	—	—	—	—	137 464.1
按次级方案分列的员额资源								
1. 安保和安全服务		160	—	—	(1)	(1)	(0.6)	159
2. 区域外勤业务		764	—	—	—	—	—	764
3. 专门业务支助		33	—	—	1	1	3.0	34
共计		957	—	—	—	—	—	957

图 34.九

按次级方案分列的 2020 年拟议资源分配情况(共同出资活动)

(百万美元)



次级方案 1 安保和安全服务

经常预算所需资源

34.47 2020 年拟议经常预算资源为 85 347 800 美元，与 2019 年批款相比，减少 2 613 500 美元。更多详细情况见表 34.12 及图 34.十和 34.十一。

表 34.12

次级方案 1：财政资源和员额资源变动情况(经常预算)

(千美元/员额数目)

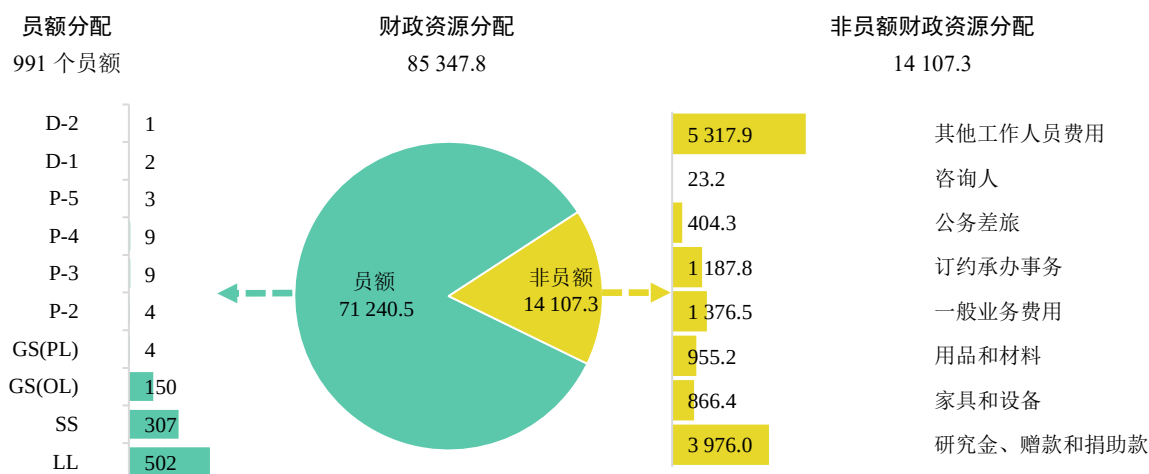
	2018 年支出	2019 年批款	变动					2020 年估计数 (重计费用前)
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比	
按主要支出类别分列的财政资源								
员额	73 281.6	72 863.0	—	—	(1 622.5)	(1 622.5)	(2.2)	71 240.5
非员额	19 519.8	15 098.3	(76.8)	—	(914.2)	(991.0)	(6.6)	14 107.3
共计	92 801.4	87 961.3	(76.8)	—	(2 536.7)	(2 613.5)	(3.0)	85 347.8
按职类分列的员额资源								
专业及以上职类		31	—	—	(3)	(3)	(9.7)	28
一般事务及有关职类		977	—	—	(14)	(14)	(1.4)	963
共计		1 008	—	—	(17)	(17)	(1.7)	991

注：资源包括维也纳安保和安全部门的共同出资活动中秘书处承担的份额，2019 年估计数额为 3 819 400 美元，2020 年估计数额为 3 776 800 美元。

图 34.十

次级方案 1：2020 年拟议资源分配情况(经常预算)(重计费用前)

(员额数目/千美元)

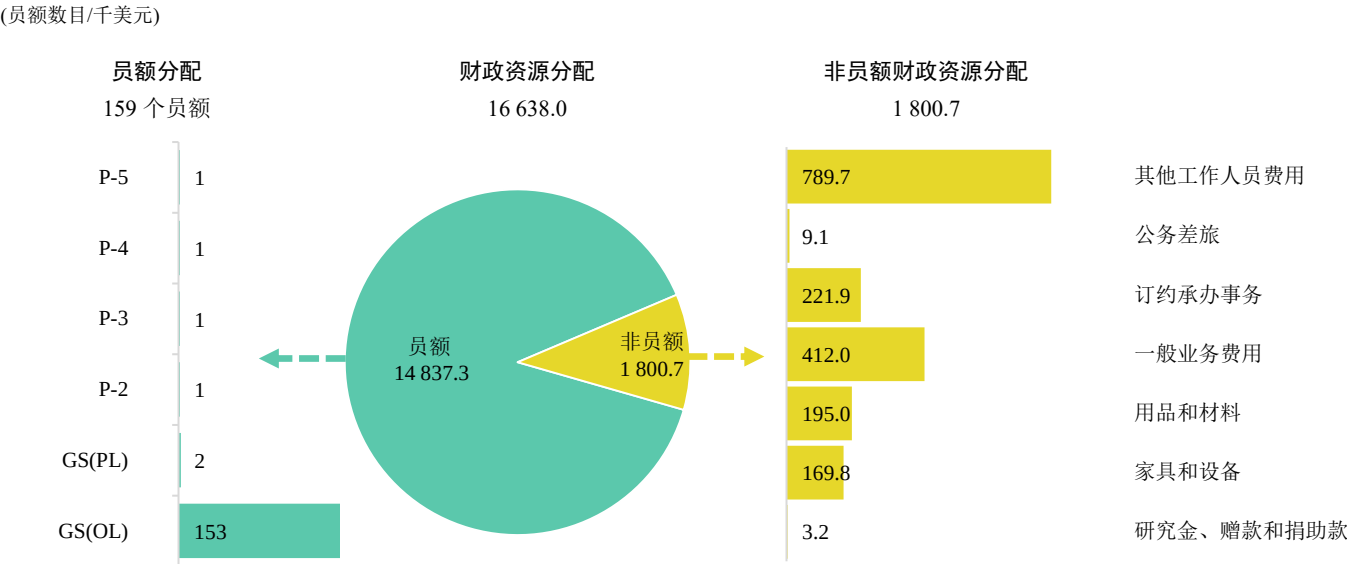


缩写：GS(PL)，一般事务人员(特等)；GS(OL)，一般事务人员(其他职等)；SS，安保人员；LL，当地雇员。

	2018 年支出	2019 年核定数	变动				2020 年估计数 (重计费用前)	
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计		百分比
按职类分列的员额资源								
专业及以上职类		5	—	—	(1)	(1)	(20.0)	4
一般事务及有关职类		155	—	—	—	—	—	155
共计		160	—	—	(1)	(1)	(0.6)	159

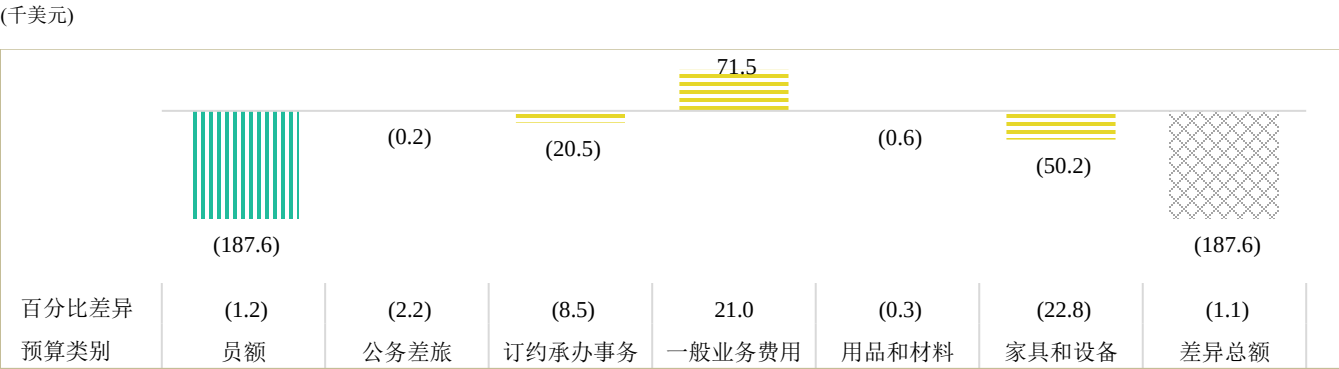
注：维也纳安保和安全部门的共同出资活动中秘书处所承担的股份 2019 年为 3 819 400 美元，2020 年为 3 776 800 美元。

图 34.十二
次级方案 1：2020 年拟议资源分配情况(共同出资活动)(重计费用前)



缩写：GS(PL)，一般事务人员(特等)；GS(OL)，一般事务人员(其他职等)。

图 34.十三
次级方案 1：按预算类别分列的 2020 年拟议资源和 2019 年批款之间差异(共同出资活动)



34.50 净减 187 600 美元的原因是：

其他变动。根据安保部内部职能和责任的调整，拟将 1 个实体安保干事(P-4)员额从次级方案 1 下的维也纳安保和安全处调至次级方案 3 下拟议新设的专门业务支助司。

34.51 本次级方案的经费来自：(a) 预算外资源，估计数额为 13 977 700 美元，如表 34.4 所示，将用于 58 个员额和非员额活动，并用于联合国秘书处总部、总部以外办事处和区域委员会安保和安全部门为秘书处以及在费用回收基础上为各机构、基金和方案开展的业务活动；(b) 其他分摊资源，数额为 733 500 美元，用于维持和平行动支助账户下的 4 个员额和非员额资源。

次级方案 2 区域外勤业务

经常预算所需资源

34.52 2020 年拟议经常预算资源为 24 011 100 美元，与 2019 年批款相比，减少 1 014 900 美元。更多详细情况见表 34.14 和图 34.十四。

表 34.14
次级方案 2：财政资源和员额资源变动情况(经常预算)

(千美元/员额数日)

	2018 年支出	2019 年批款	变动				2020 年估计数 (重计费用前)	
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计		
按主要支出类别分列的财政资源								
非员额	24 809.9	25 026.0	(1 014.9)	—	—	(1 014.9)	(4.1)	24 011.1
共计	24 809.9	25 026.0	(1 014.9)	—	—	(1 014.9)	(4.1)	24 011.1

注：资源包括秘书处在与区域外勤业务有关的共同出资活动中承担的份额，2019 年为 24 305 100 美元，2020 年为 23 328 600 美元，还包括联合国在恶意行为保险中承担的份额，2019 年为 720 900 美元，2020 年为 682 500 美元。

图 34.十四
次级方案 2：2020 年拟议资源分配情况(经常预算)(重计费用前)

(千美元)



34.53 净减 1 014 900 美元的原因是：

技术调整。在研究金、赠款和捐助款项下秘书处按既定费用分摊安排在共同出资活动中承担的份额进行了调整。秘书处在联合国安保管理系统中的份额 2019 年为 22.4%，2020 年为 21.5%，在恶意行为保险中的份额 2019 年为 15%，2020 年为 14.2%。

共同出资活动所需资源

34.54 如表 34.15 和图 34.十五所示，共同出资活动项下的拟议资源(区域外勤业务毛额预算)为 113 310 900 美元。

表 34.15

次级方案 2：财政资源和员额资源变动情况(共同出资活动)

(千美元/员额数目)

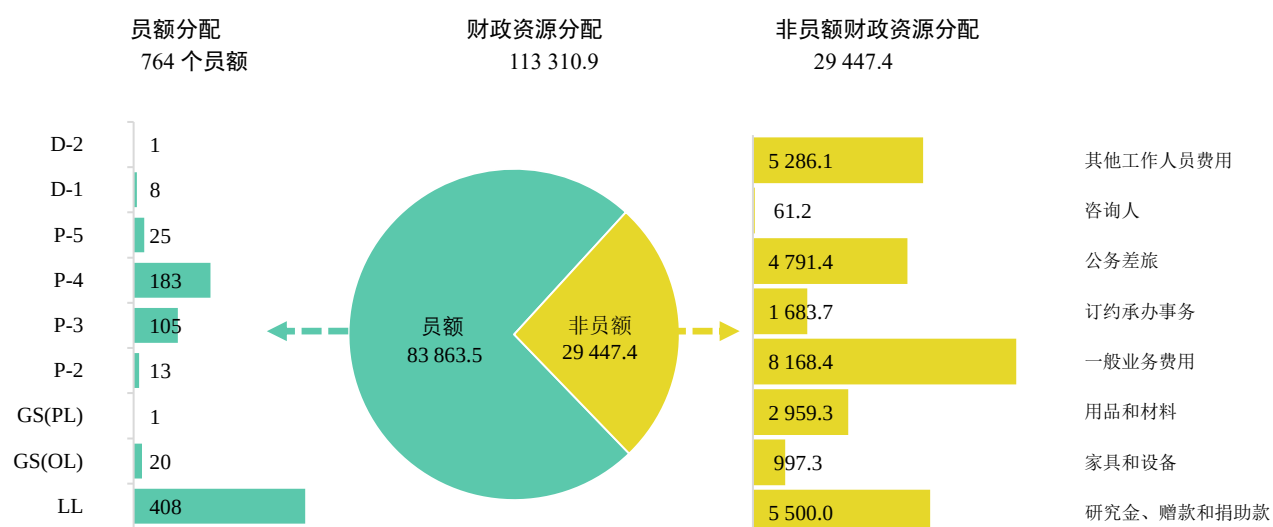
	2018 年支出	2019 年核定数	变动				2020 年估计数 (重计费用前)	
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计		百分比
按主要支出类别分列的财政资源								
员额	82 971.9	83 863.5	—	—	—	—	—	83 863.5
非员额	23 079.0	29 447.4	—	—	—	—	—	29 447.4
共计	106 050.9	113 310.9	—	—	—	—	—	113 310.9
按职类分列的员额资源								
专业及以上职类		335	—	—	—	—	—	335
一般事务及有关职类		429	—	—	—	—	—	429
共计		764	—	—	—	—	—	764

注：包括恶意行为保险费用，2019 年和 2020 年均为 4 806 000 美元。秘书处在共同出资活动和恶意行为保险中所承担的份额 2019 年为 25 026 000 美元，2020 年为 24 011 100 美元。

图 34.十五

次级方案 2：2020 年拟议资源分配情况(共同出资活动)(重计费用前)

(千美元)



缩写：GS(PL)，一般事务人员(特等)；GS(OL)，一般事务人员(其他职等)；LL，当地雇员。

34.55 如表 34.4 所示，本次级方案的经费来自其他分摊资源，数额为 2 287 000 美元，将用于支付维持和平行动 11 个员额的费用和非员额经费。

次级方案 3 专门业务支助

经常预算所需资源

34.56 2020 年拟议经常预算资源为 2 678 700 美元，与 2019 年批款相比，增加 1 010 700 美元。更多详细情况见表 34.16 及图 34.十六和 34.十七。

表 34.16

次级方案 3：财政资源和员额资源变动情况(经常预算)

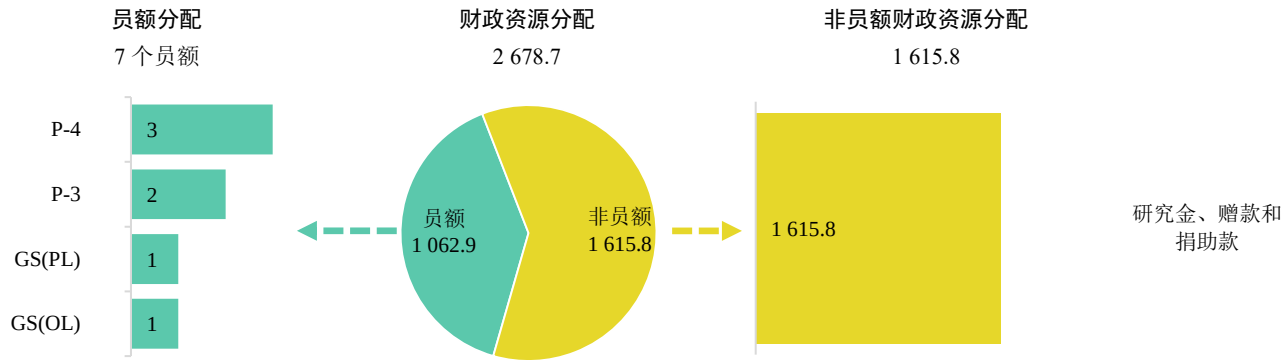
(千美元/员额数目)

	2018 年支出	2019 年批款	变动				百分比	2020 年估计数 (重计费用前)
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计		
按主要支出类别分列的财政资源								
员额	—	—	—	—	1 062.9	1 062.9	—	1 062.9
非员额	1 589.1	1 668.0	(68.2)	—	16.0	(52.2)	(3.1)	1 615.8
共计	1 589.1	1 668.0	(68.2)	—	1 078.9	1 010.7	60.6	2 678.7

	2018 年支出	2019 年批款	变动				2020 年估计数 (重计费用前)	
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计		百分比
按职类分列的员额资源								
专业及以上职类		—	—	—	5	5	—	5
一般事务及有关职类		—	—	—	2	2	—	2
共计		—	—	—	7	7	—	7

注：资源包括秘书处按既定费用分摊安排在共同出资活动中承担的份额：2019 年估计数额为 1 641 400 美元，2020 年估计数额为 1 615 800 美元。

图 34.十六
次级方案 3：2020 年拟议资源分配情况(经常预算)(重计费用前)
(员额数目/千美元)



缩写：GS(PL)，一般事务人员(特等)；GS(OL)，一般事务人员(其他职等)。

图 34.十七
次级方案 3：按预算类别分列的 2020 年拟议资源和 2019 年批款之间差异(经常预算)
(千美元)



34.57 净增 1 010 700 美元的原因是：

- 技术调整。**减少 68 200 美元，原因是根据共同出资活动的既定费用分摊安排，秘书处在联合国安保管理系统中承担的份额从 2019 年的 22.4%降至 2020 年的 21.5%；
- 其他变动。**员额资源增加 1 062 900 美元的原因是，为实现更好的组织平衡和协同作用，提高联合国安保管理系统业务活动的成效，安保部内部拟进行资源调整，调入 7 个员额，

即来自行政领导和管理的 2 个员额(1 个 P-4 和 1 个 P-3)和来自次级方案 1 的 5 个员额(2 个 P-4、1 个 P-3、1 个一般事务(特等)和 1 个一般事务(其他职等))。在 2018 年 6 月完成的安保部改革的第一阶段,通过员工队伍改革整合了秘书处的安保资源和责任,包括制定安保部的人力资源、性别平等、安保培训战略,还包括开展员工队伍规划活动。在第二阶段,安保部正审查其内部结构,以确保提高成效。为此,安保部拟设立一个新的专门业务支助司,其中包括保护协调股、实体安全股、危急事件应激反应管理股、商业航空旅行安全股、培训和发展科以及合规、评价和监测股,同时增加道路安全方面的专门知识,以便从 2018-2019 年度实施的变革中获益。进一步的改革将要求对联合国安全管理系统的安保结构进行审查。非员额资源增加 16 000 美元的原因是联合国在共同出资活动中承担的份额有所增加(42 600 美元)(从次级方案 1 调来),增加额被家具和设备所需资源减少额(26 600 美元)部分抵销。

共同出资活动所需资源

34.58 如表 34.17 和图 34.13 所示,共同出资活动项下的拟议资源(专门业务支助毛额预算)为 7 515 200 美元,比 2019 年净增 187 600 美元。

34.59 拟议预算中包括新设的专门业务支助司 1 个司长(D-2)的一般临时人员职位。将在 2020 年完成调整工作后评估新设司的结构和未来以及该具体职位的价值。因此,在完成评估并在安保部下一份拟议方案预算中提出结果之前的过渡时期,拟编列临时资源。

表 34.17

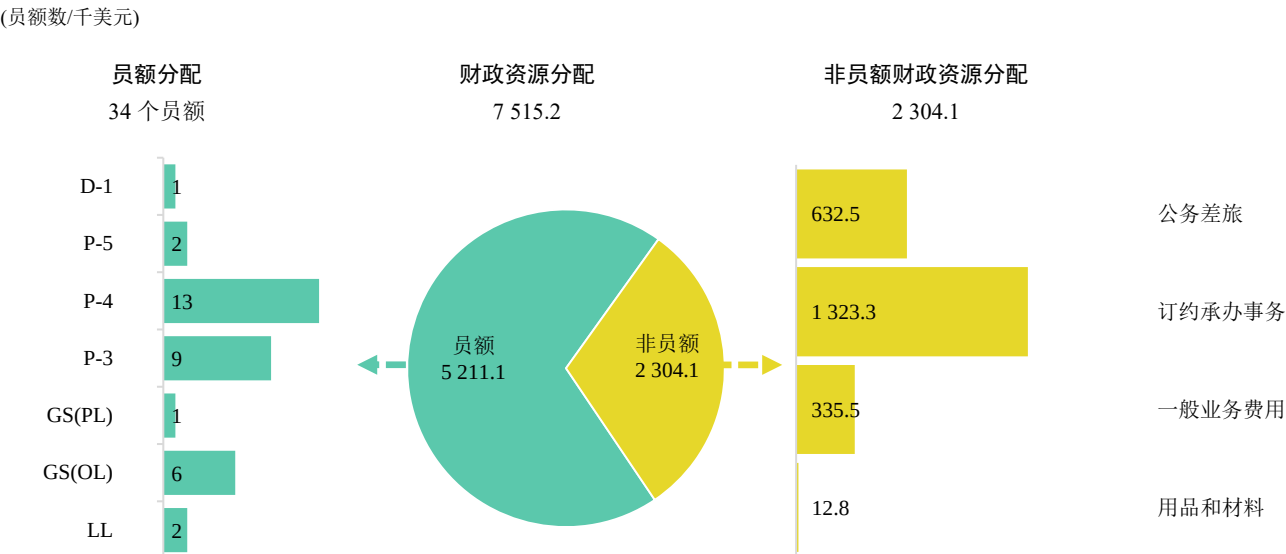
次级方案 3: 财政资源和员额资源变动情况(共同出资活动)

(千美元/员额数目)

	2018 年支出	2019 年核定数	变动				百分比	2020 年估计数 (重计费用前)
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计		
按主要支出类别分列的财政资源								
员额	4 692.7	5 023.5	—	—	187.6	187.6	3.7	5 211.1
非员额	1 941.8	2 304.1	—	—	—	—	—	2 304.1
共计	6 634.5	7 327.6	—	—	187.6	187.6	2.6	7 515.2
按职类分列的员额资源								
专业及以上职类		24	—	—	1	1	4.2	25
一般事务及有关职类		9	—	—	—	—	—	9
共计		33	—	—	1	1	3.0	34

注: 秘书处在共同出资活动中所承担的份额 2019 年为 1 641 400 美元, 2020 年为 1 615 800 美元。

图 34.十八
次级方案 3：2020 年拟议资源分配情况(共同出资活动)(重计费用前)



缩写：GS(PL)，一般事务人员(特等)；GS(OL)，一般事务人员(其他职等)；LL，当地雇员

34.60 净增 187 600 美元的原因是：

其他变动。根据安保部内部职能和责任的调整，拟将 1 个实体安保干事(P-4)员额从次级方案 1 下的维也纳安保和安全处调至次级方案 3 下拟议在纽约新设的专门业务支助司。

34.61 如表 34.4 所示，本次级方案的经费来自其他分摊资源，数额为 424 400 美元，将用于支付维持和平行动支助账户 1 个员额的费用和非员额经费。

方案支助

34.62 执行办公室协助副秘书长履行安保部的人力资源管理、财务和一般行政职责。

34.63 2020 年拟议经常预算资源为 2 856 400 美元，与 2019 年批款相比，减少 279 700 美元。更多详细情况见图 34.十九至 34.二十一及表 34.18。

图 34.十九
方案支助资源占经常预算的百分比

(百万美元)

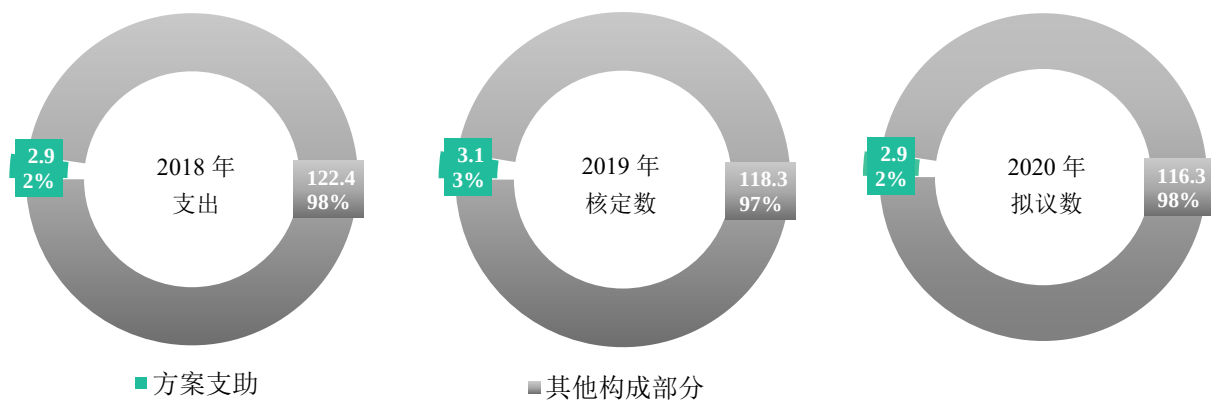
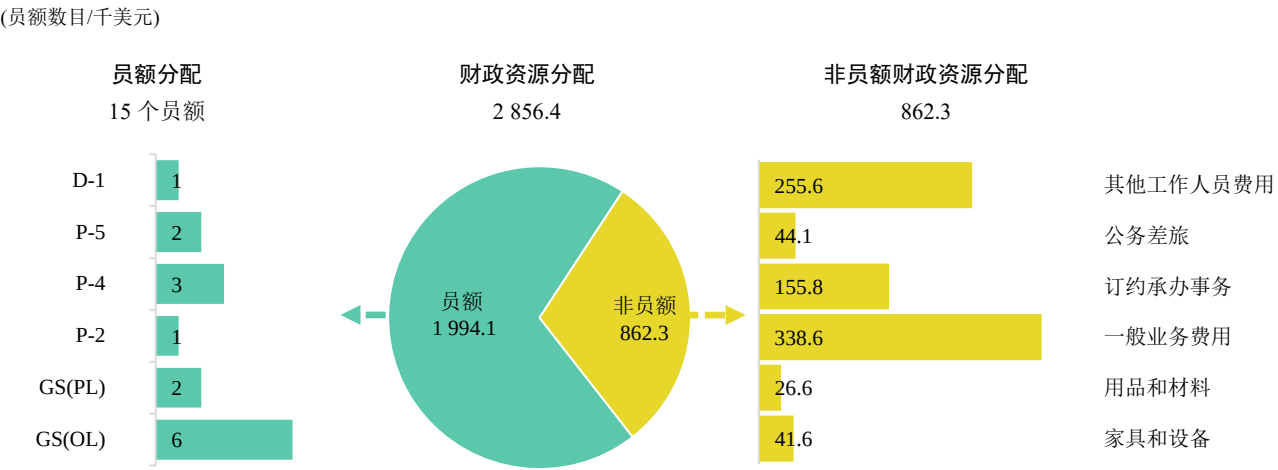


表 34.18
方案支助：财政资源和员额资源变动情况

(千美元/员额数目)

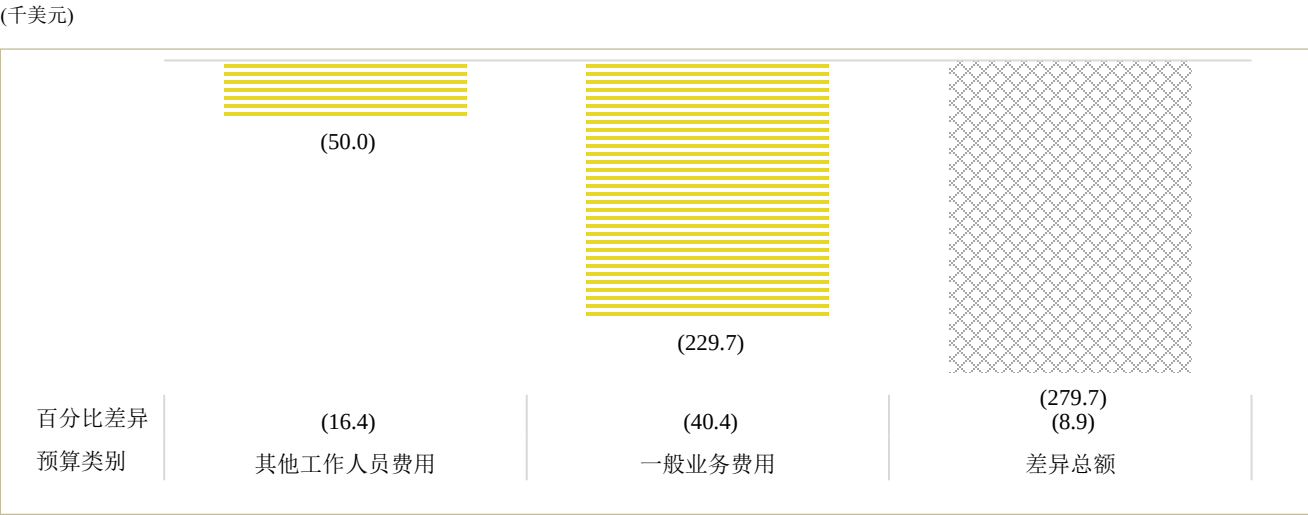
	2018 年支出	2019 年核定数	资源变动				2020 年估计数 (重计费用前)	
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计		百分比
按主要支出类别分列的财政资源								
员额	1 939.6	1 994.1	—	—	—	—	—	1 994.1
非员额	1 003.4	1 142.0	—	—	(279.7)	(279.7)	(24.5)	862.3
共计	2 943.0	3 136.1	—	—	(279.7)	(279.7)	(8.9)	2 856.4
按职类分列的员额资源								
专业及以上职类		7	—	—	—	—	—	7
一般事务及有关职类		8	—	—	—	—	—	8
共计		15	—	—	—	—	—	15

图 34.二十
方案支助：2020 年拟议资源分配情况(重计费用前)



缩写：GS(PL)，一般事务人员(特等)；GS(OL)，一般事务人员(其他职等)。

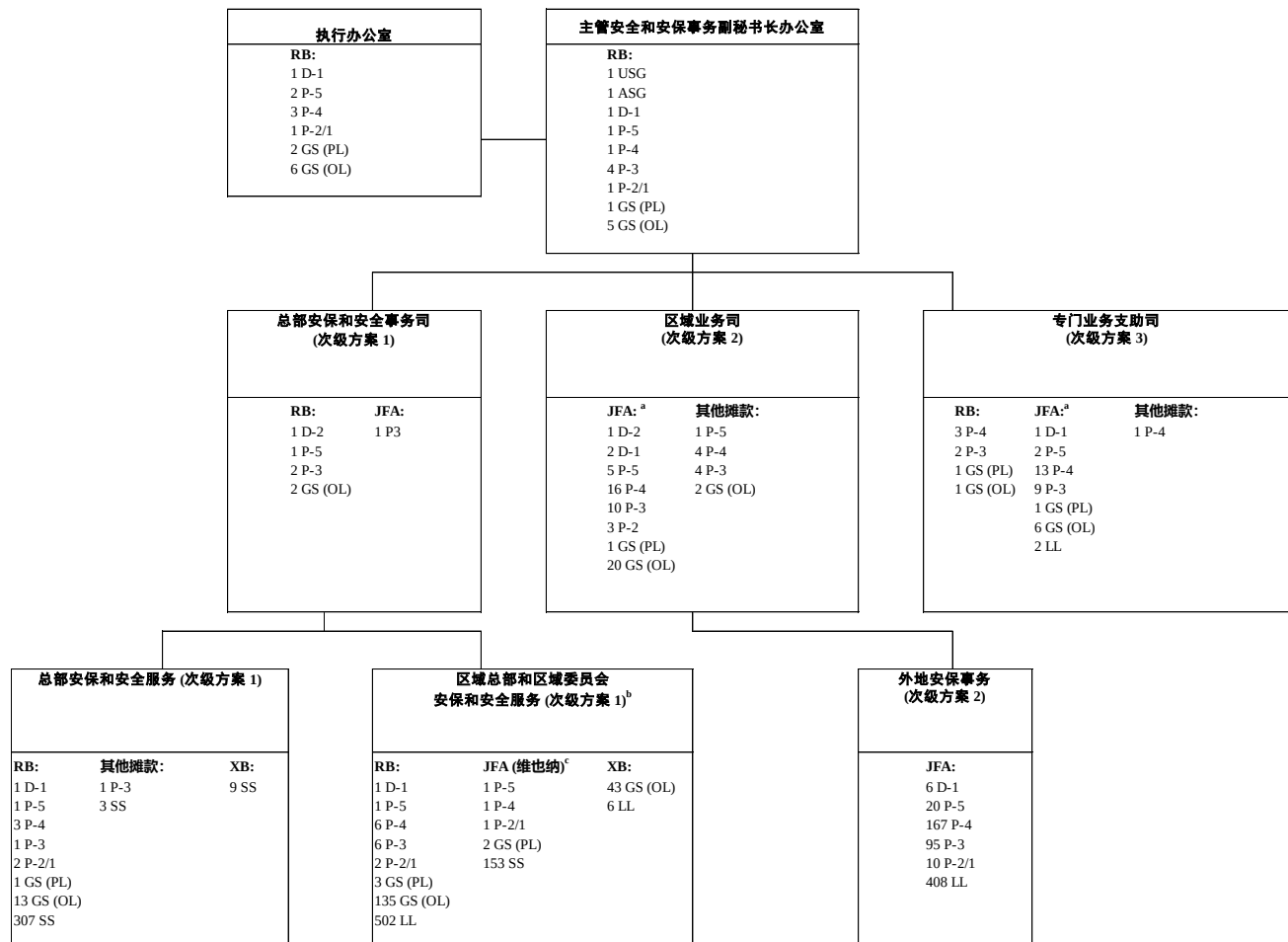
图 34.二十一
方案支助：按预算类别分列的 2020 年拟议资源和 2019 年批款之间差异



34.64 净减 279 700 美元的原因是拟减少非员额资源，主要涉及一般业务费用(229 700 美元)和其他工作人员费用项下的一般临时人员费用(50 000 美元)。

附件一

2020 年拟议组织结构和员额分配



缩写: ASG, 助理秘书长; GS(OL), 一般事务人员(其他职等); GS(PL), 一般事务人员(特等); JFA, 共同出资活动; LL, 当地雇员; OA, 其他摊款; RB, 经常预算; SS, 安保人员; USG, 副秘书长; XB, 预算外。

^a 由所有参与外勤安全管理系统的组织共同出资。

^b 包括其他总部地点及各区域委员会的安保和安全处。

^c 由设在维也纳国际中心所有与维也纳安保和安全处有关的组织共同出资。

附件二

按构成部分和次级方案分列的常设员额和临时员额拟议变动汇总表

	员额	职等	说明	变动原因
经常预算				
行政领导和管理	(2)	1 P-4, 1 P-3	将 2 个安保协调干事调至次级方案 3(专门业务支助)	为实现更好的组织平衡和协同作用, 提高联合国安保管理系统业务活动的成效, 拟将现有资源调至专门业务支助司
次级方案 1	(3)	2 P-4, 1 P-3	将 3 个安保协调干事调至次级方案 3(专门业务支助)	为实现更好的组织平衡和协同作用, 提高联合国安保管理系统业务活动的成效, 拟将现有资源调至专门业务支助司
安保和安全处	(2)	1 GS(PL), 1 GS(OL)	将 1 名保护协调助理和 1 名工作人员助理调至次级方案 3(专门业务支助)	
	(2)	1 GS(OL)	裁撤日内瓦安保和安全处 2 个安保干事员额	
	(10)	LL	裁撤贝鲁特安保和安全处 10 个安保干事员额	资源减少是对安保和安全处人员配置水平进行业务分析的结果
次级方案 3	7	3 P-4, 2 P-3, 1 GS(PL), 1 GS(OL)	从行政领导和管理及次级方案 1(安保和安全服务)调入 5 个安保协调干事和 2 个支助人员	为实现更好的组织平衡和协同作用, 提高联合国安保管理系统业务活动的成效, 拟从行政领导和管理及次级方案 1 调入现有资源
专门业务支助				
共计	(12)			
共同出资的活动				
次级方案 1	(1)	1 P-4	将 1 个实体安保干事调至次级方案 3(专门业务支助)	为实现更好的组织平衡和协同作用, 提高联合国安保管理系统业务活动的成效, 拟将现有资源调至专门业务支助司
安保和安全处				
次级方案 3	1	1 P-4	从次级方案 1(安保和安全服务)调入 1 个实体安保干事	为实现更好的组织平衡和协同作用, 提高联合国安保管理系统业务活动的成效, 拟从行政领导和管理及次级方案 1 调入现有资源
专门业务支助				
共计	—			

缩写: GS(OL), 一般事务人员(其他职等); GS(PL), 一般事务人员(特等); LL, 当地雇员。