



大会

Distr.: General
17 April 2019
Chinese
Original: English

第七十四届会议

暂定项目表** 项目 137 和 138

2020 年拟议方案预算

方案规划

2020 年拟议方案预算

第六编

人权和人道主义事务

第 27 款

人道主义援助

方案 23

人道主义援助

目录

	页次
前言	3
总方向	4
A. 2020 年拟议方案计划和 2018 年方案执行情况***	8
B. 2020 年拟议所需员额和非员额资源****	25
附件	
一. 2020 年组织结构和员额分配	41
二. 按构成部分和次级方案开列的常设员额拟议变动汇总表	42

* 由于技术原因第三次重发(2019 年 6 月 18 日)。

** A/74/50。

*** 根据第 72/266 A 号决议第 11 段的规定，包含方案计划和方案执行情况资料的部分通过方案和协调委员会提交大会审议。

**** 根据第 72/266 A 号决议第 11 段的规定，包含所需员额和非员额资源的部分通过行政和预算问题咨询委员会提交大会审议。





前言

2019 年，将有近 1.32 亿人需要人道主义援助和保护，其中大多数是冲突的影响所致。那些危机大多源自旷日持久的冲突，并且因不发达状况、脆弱体制和气候变化所致环境退化而加剧。

近年来，国际和地方人道主义行为体取得了进展：人道主义组织每年得以帮助数千万弱势民众，拯救了数百万人的生命。现在，国际人道主义应急工作得到了更好的协调，而且以更全面和准确的需求评估为依据，并且借助新的技术进步、工具和服务改进了人道主义行动的业务规划、执行和监测。人道主义应急行动现在日益依赖早报警和早行动方法，并更系统地借鉴过去的经验教训。

2018 年，面对创纪录的人道主义需求，在《2018 年全球人道主义概况》提出的 250 亿美元所需资源中，人道主义事务协调厅帮助筹集了数目空前的 150 多亿美元资金。

然而，人道主义援助不能取代危机局势中民众迫切希望获得的长期政治和发展解决办法。因此，我们正在努力调动国际社会的意愿、技能和创造力，以结束危机并促进发展，从而帮助民众更好地抵御无法避免的灾害。

2020 年，秘书长改革联合国构想的执行工作提供了一个独特的机会，有助于继续提高本组织的效力，使其更适于帮助减少人道主义危机的一些根本驱动因素。

最后，鉴于当前旷日持久和复杂的危机，我们必须不仅满足人道主义需求，还要通过加强与发展伙伴的协作来缓解灾害影响并结束此类需求。我们有着一个减少人类痛苦的独特机会。

主管人道主义事务副秘书长
兼紧急救济协调员

马克·洛科克(签名)

总方向

任务和背景

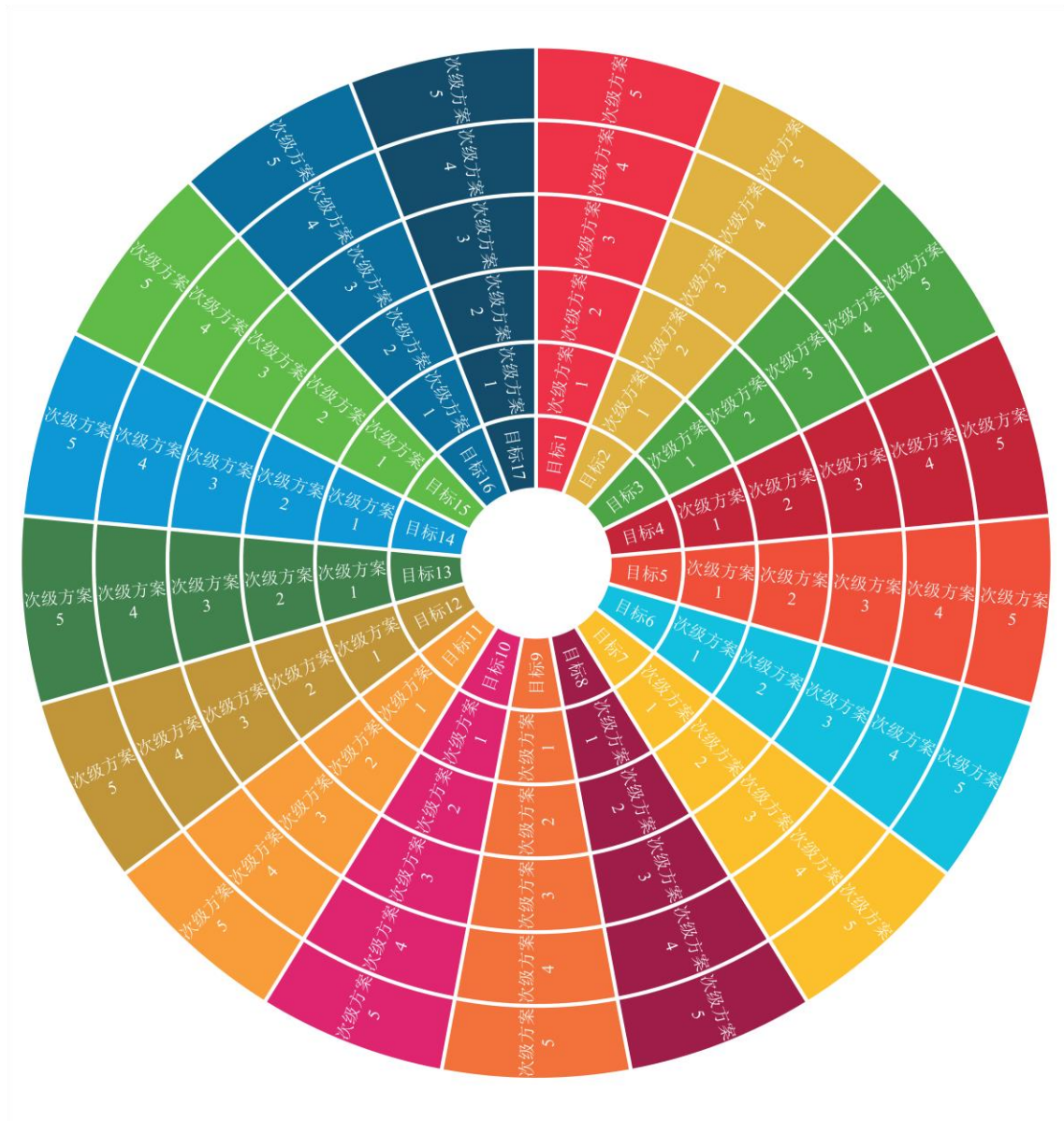
- 27.1 人道主义事务协调厅负责确保国际社会对灾害和紧急情况做出及时、一致、协调和有原则的反应，并协助从紧急救济过渡到复原和可持续发展。
- 27.2 该厅的任务授权源自大会相关决议所确定的优先事项，其中包括第 46/182 号决议，大会在该决议中提出了人道主义应急行动的指导原则，并强化了大会和经济及社会理事会此前就人道主义援助和秘书长在确保更好地准备及协调、迅速和一致应对自然灾害和其他紧急情况方面的领导作用所通过的各项决定和决议。为此目的，该决议还确定了紧急救济协调员的作用，即与秘书长和机构间常设委员会协作领导、协调和促进人道主义援助。该决议在过去 25 年中的规范发展确认并巩固了上述任务授权。
- 27.3 联合国减少灾害风险办公室是联合国系统协调减少灾害风险的协调中心，负责领导联合国系统和区域组织的减灾活动以及社会经济和人道主义领域的活动并确保这些活动的协同效应。它提供以数据为导向、以人为本的办法，支持各国政府和利益攸关方确定和报告正在发生和新出现的相关灾害风险。
- 27.4 联合国减少灾害风险办公室的任务规定源自大会有关决议、特别是第 56/195 号决议以及《仙台宣言》和《仙台减少灾害风险框架》所确定的优先事项。今天，全世界每 60 人中就有 1 人身陷危机，亟需人道主义援助。此外，自然灾害和气候变化影响继续滋生人道主义需求，每年平均影响 3.5 亿人。虽然在预测灾害和备灾方面取得了进展，人道主义组织在拯救生命方面日益成功，但仍有许多需求未得到满足。

与《联合国宪章》、可持续发展目标和其他转型议程保持一致

- 27.5 人道主义事务协调厅的任务授权指导各次级方案制定各自应交付的产出，从而帮助实现每个次级方案的宗旨。各次级方案的宗旨与本组织的宗旨保持一致，即按照《联合国宪章》第一条的规定，实现国际合作，解决经济、社会、文化或人道主义性质的国际问题，并且不分种族、性别、语言或宗教，促进和鼓励尊重所有人的人权和基本自由。《2030 年可持续发展议程》中的可持续发展目标体现了《宪章》第一条规定的四项宗旨。下文图 27.1 概述了各次级方案宗旨连带应交付产出所对应的具体可持续发展目标。

图 27.一

人道主义援助：各次级方案与可持续发展目标保持一致



27.6 各次级方案的宗旨也与其他全球倡议和改革议程保持一致，如《巴黎协定》和《仙台减少灾害风险框架》。

近期情况

27.7 2018 年，人道主义组织在拯救生命和减轻痛苦方面日益成功，人道主义行动的全球供资水平达到了前所未有的水平。尽管取得了重大进展，人道主义需求仍然很高，超过了供资水平。危机影响到更多的人而且持续时间更长，2018 年通过联合国主导的人道主义应对计划接受援助的目标人数从 2014 年的 7 700 万人增至 1.01 亿人。

27.8 对减少灾害风险的投资促成了与灾害有关的死亡人数减少。然而，尽管取得了上述成功，气候变化和各种其他风险驱动因素每年造成了更多的人员和经济损失。1998 年至 2017 年，与气候

有关的灾害和地球物理灾害导致 130 万人死亡，另有 44 亿人受伤、无家可归、流离失所或需要紧急援助。在上述期间，受灾国家报告的直接经济损失为 29 080 亿美元，其中与气候有关的灾害造成的损失为 22 450 亿美元(占总额的 77%)。此类损失仅反映了部分情况。根据世界银行的计算，全球经济每年的实际成本达到惊人的 5 200 亿美元，灾害每年使 2 600 万人陷入贫困。

2020 年战略和外部因素

- 27.9 人道主义事务协调厅预计会通过更有效率、以外地为重点的服务交付模式，更切实高效地为其 2020 年计划成果做出贡献。为努力强化有效履行任务，该厅优化了管理结构，使其更透明、更明确责任，精简了管理流程，并通过下放决策和行政服务，实现了更高的业务效率。
- 27.10 人道主义系统比以往任何时候都更为有效和更具影响力，确定不同群体的具体需求和脆弱性的能力有所提高，应急计划现在更具包容性、全面性、创新性和优先性。尽管取得了上述成功，需求继续增长，应急行动与需求之间的缺口正在扩大。大多数需求发生在旷日持久的危机中。为应对上述挑战，该厅将与伙伴合作，在挑战成为人道主义紧急情况之前缓解危机。在不断变化的世界和日益演变的部门中，此类应急行动依赖建立在相互尊重、信任和信心基础上的强有力的伙伴关系。为帮助实现《2030 年可持续发展议程》中“不让任何一个人掉队”的承诺，该厅将进一步改善人道主义系统与联合国发展系统之间的协作，以根据任务规定缓解痛苦和需求，并促进人道主义、发展与和平行为体之间的一致性。
- 27.11 该厅在工作中促进国际社会对灾害和复杂紧急情况做出及时、一致、协调和有原则的人道主义应对。人道主义危机有可能阻碍或逆转几十年来取得的发展成果。人道主义行动和准备有助于减轻这些影响，特别是对最弱势和落在最后者的影响，从而增进实现《2030 议程》和可持续发展目标。在提供人道主义援助时采用了可为恢复和长期可持续发展提供支持的方式，为此根据发展行为体各自担负的任务，与其开展了密切合作。人道主义援助可以借此支持可持续发展目标和长期发展，同时充分尊重大会第 46/182 号决议和人道主义原则，并考虑到该厅没有开展发展方面的业务活动。
- 27.12 减少灾害风险可产生双重影响：减少社区面对危害的脆弱性能够保障发展成果，而顾及风险的发展有助于会员国实现可持续发展目标，摆脱灾害-应对-反复周期并改善对减少灾害风险和抗灾能力的投资。联合国减少灾害风险办公室将力求大幅减少灾害风险和损失，为此防止产生新的灾害风险和减少现有的灾害风险，并通过多危害灾害风险管理加强抗灾能力。人道主义应对行动和发展都必须顾及风险。减少灾害风险和建设抗灾能力能够弥合人道主义应急行动与可持续发展之间的任务和活动鸿沟。因此，减少灾害风险是确保联合国具有协作性、高效力和高效率的努力的核心。联合国减少灾害风险办公室将继续确保总体政策的一致性，为此与会员国互动协作，为相关政府间进程作出贡献，建立和指导区域和国家协调机制以加快遵守《仙台框架》和相关可持续发展目标的具体目标，建设对应方的能力并利用新的伙伴关系和筹资模式来增加对减少灾害风险和对风险敏感的投资的供资。
- 27.13 在外部因素方面，2020 年总体计划所依据的是以下规划假设：
- (a) 2020 年的人道主义需求和供资需求仍将很高；

(b) 大多数人道主义需求将继续出现在旷日持久的危机中，这些危机是自然灾害、武装冲突和人类脆弱性相互作用的产物，需要复杂和更快的应对、人道主义系统与发展行为体之间更密切的协作。

- 27.14 该厅酌情将性别平等视角纳入业务活动、应交付产出和成果。该厅将努力执行《联合国全系统性别平等和增强妇女权能行动计划》，将其作为加强和加快性别平等主流化的中心框架。该厅确保通过自身和机构间政策和工具将性别平等视角充分纳入其活动，如机构间常设委员会的人道主义行动中性别平等及增强妇女和女童权能政策、人道主义行动中性别平等手册、性别与年龄标识以及性别平等备用能力项目名册和顾问。
- 27.15 在与其他实体合作方面，该厅将继续与国家 and 地方政府、受影响社区、机构间常委会伙伴及许多其他利益攸关方合作，其中包括区域灾害管理和应对组织、其他区域和次区域组织、私营部门、第一响应单位和学术界。
- 27.16 在机构间协作和联络方面，该厅将继续通过机构间常设委员会及其附属机构协调制订人道主义应急系统指南。该厅将提供和管理联合国灾害评估和协调小组及国际搜救咨询小组等全球平台，以汇集资源，推动共同应对自然灾害和人为危机。在安全理事会保护平民问题非正式专家组通报情况之前，特别是在考虑延长特别政治任务 and 维和特派团任务期限时，该厅与和平行动部、政治和建设和平事务部、联合国人权事务高级专员办事处及其他有关机构进行协调并征求意见。在抗灾能力及人道主义领导人甄选和能力建设方面，该厅与联合国开发计划署(开发署)和发展协调办公室密切协作。在国家一级，该厅在人道主义方案周期中指导世界粮食计划署、开发署、联合国儿童基金会、联合国粮食及农业组织、世界卫生组织和联合国人口基金等联合国机构，确保采取连贯一致的全系统对策，尽量减少重复的应对努力。

A. 2020 年拟议方案计划和 2018 年方案执行情况

工作方案



次级方案 1 政策和分析

1. 宗旨

27.17 本次级方案致力促成实现的宗旨是改善人道主义应急行动的战略和行动一致性。

2. 与可持续发展目标保持一致

27.18 这项宗旨所涉范围广泛，因而与所有可持续发展目标保持一致。

3. 2018 年重点成果

冲突所致粮食不安全状况受到更加重视

2018 年，人道主义事务协调厅协调并编写了秘书长关于武装冲突中保护平民的报告。秘书长在上述报告中指出，全球饥饿现象在经历了 20 多年的缓解之后正在恶化，冲突被认为是造成上述逆转的主要原因。饥荒与严重粮食不安全的风险集中在受到大规模、严重和持续冲突影响的较少数国家。世界上近三分之二的饥饿者生活在冲突国家。近 5 亿营养不良者——世界上 1.55 亿发育迟缓儿童中的近 80%——生活在受冲突影响国家。秘书长在报告中详细说明了联合国、人道主义和发展行为体在 2017 年如何应对南苏丹团结州部分地区的饥荒以及尼日利亚东北部、索马里、南苏丹和也门的饥荒风险。秘书长描述了世界上严重粮食不安全的原因，呼吁尊重国际人道主义法，并增加对农业和生计的投资，以解决其中一些原因。

成果和证据

应交付的产出有助于实现成果，即：武装冲突与粮食安全之间的明确联系得到确认。取得成果的证据包括通过安全理事会第 [2417\(2018\)](#) 号决议，该决议标志着国际社会在应对粮食不安全方面迈出了重要一步。



也门摩卡营养不良病房里的幼儿。来源：人道主义事务协调厅/Giles Clarke

这项成果表明，2018 年在谋求共同实现宗旨方面取得了进展。

27.19 2018-2019 两年期拟议方案预算中提到，2018 年的一项计划成果是机构间常设委员会成员和其他伙伴的决定考虑到所进行的人道主义政策分析和对话。这项成果已经实现，证据是会员国在经济及社会理事会和大会关于人道主义决议的年度谈判中所讨论的秘书长关于加强协调的报告所述人道主义政策优先事项有所增加。在 2018 年经济及社会理事会人道主义事务部分期间举行了三次高级别小组讨论，主题如下：(a) 应对极端气候事件的挑战、风险和影响及气候变化对最弱势群体影响；(b) 解决武装冲突对儿童的影响——加强应对以满足儿童的需求；(c) 加强地方能力以促进可持续的成果和地方抗灾能力——人道主义行动的贡献。此外，2018 年，经济及社会理事会副主席向会员国通报了秘书长的报告。就报告中提出的问题进行了若干次决议谈判，涉及保护儿童、防止性剥削和性虐待、性别暴力和自然灾害。

4. 2020 年重点计划成果

加强人道主义伙伴和发展伙伴在国家一级的协作

2018 年，该厅为在全球一级弥合人道主义援助与发展援助之间差距方面取得进展作出了贡献。在与世界银行、开发署和经济合作与发展组织共同主办的一次讲习班上，发展捐助方和人道主义捐助方聚集一堂，讨论捐助方如何为旨在减少需求、风险和脆弱性及提高受危机影响者复原力的联合办法的实施和筹资作出贡献。2018 年，制定了关于执行人道主义与发展伙伴协作商定的战略的指导意见。在布基纳法索、乍得和毛里塔尼亚试行了联合办法。

挑战和对策

所面临的挑战是，越来越多的人受到旷日持久的危机的影响，而且为了以可持续方式满足他们的需求，有必要确保通过短期人道主义行动及中长期发展方案拟订来提供持续支助。为实现这一目标，人道主义利益攸关方和发展利益攸关方需要进一步开展更系统的协作，例如联合规划共同商定的战略，以便在满足短期需求的同时长远地减少脆弱性和加强复原力。

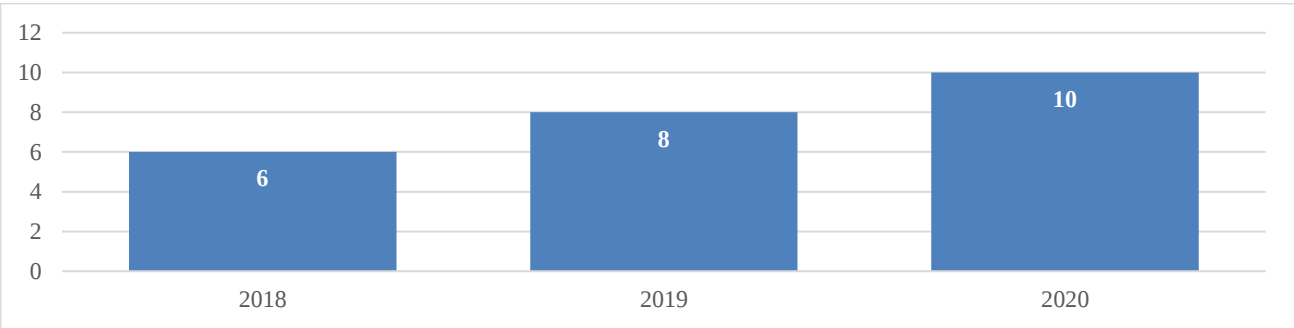
为此，2020 年，该厅计划在国家一级加大联合规划和战略力度。

成果和证据

应交付的计划产出预计将有助于实现成果，即根据各国经验教训，加强人道主义行为体与发展行为体之间的协作。这项成果如果实现，则其证据将包括在 10 个国家的联合规划促成制定共同商定的战略，具体情况如下图所示。上述联合努力应尽可能巩固和加强国家及地方层面已有的能力，并与国家和区域战略挂钩。

这项成果如果实现，将表明 2020 年在谋求共同实现宗旨方面取得了进展。

业绩计量：人道主义伙伴与发展伙伴已确定共同战略的国家数目



27.20 本次级方案将继续遵循其所承担的所有任务，这些任务为其应交付产出提供立法框架。

5. 2018-2020 年期间应交付产出

27.21 下表按类别和子类别分列 2018-2020 年期间有助于和预计会有助于实现上述宗旨的所有应交付产出。

表 27.1

次级方案 1：按类别和子类别分列的 2018-2020 年期间应交付产出

	2018 年计划数	2018 年实际数	2019 年计划数	2020 年计划数
量化的应交付产出				
A. 协助政府间进程和专家机构				
会议文件(文件数目)	3	3	3	3
实质性会议服务(三小时会议次数)	6	6	6	6
B. 生成和转让知识				
研讨会、讲习班和培训活动(天数)	3	3	3	3
技术材料(材料数目)	2	2	2	2



次级方案 2 协调人道主义行动和应急

1. 宗旨

27.22 本次级方案致力促成实现的宗旨是确保在自然灾害和复杂紧急情况期间作出协调一致、有效和及时的人道主义应对，以减轻人们的痛苦。

2. 与可持续发展目标保持一致

27.23 这项宗旨所涉范围广泛，因而与所有可持续发展目标保持一致。

3. 2018 年重点成果

增加也门人道主义应急供资

2018 年，人道主义事务协调厅的最大成功之一是针对当今最严重人道主义危机——也门危机——协调制订了人道主义应急计划。也门经历了近四年的冲突以及经济衰退和体制崩溃，现在有 2 400 多万人(包括 330 万流离失所者)需要人道主义援助。占人口三分之二的 2 000 多万人粮食无保障。与此同时，也门继续想方设法应对大规模霍乱疫情、不断恶化的营养不良率以及其他挑战。2018 年也门人道主义应急计划需要 29.6 亿美元，用于向该国各地民众提供拯救生命的人道主义援助和保护。



秘书长安东尼奥·古特雷斯在也门人道主义危机高级别认捐活动新闻发布会上向媒体通报情况。来源：联合国/Jean-Marc Ferre

为了满足计划中指明的人道主义需求，该厅与瑞典及瑞士政府合作，于 2018 年 4 月 3 日在日内瓦召开了也门问题高级别认捐会议。该会议成功调动了资源，汇集了利益攸关方形成人道主义应对的政治意愿和行动。来自 64 个会员国的 350 多名与会者以及区域组织、联合国机构、国际非政府组织和也门国家非政府组织以及欧洲联盟委员会参加了会议。各方共计为也门境内人道主义应急行动认捐了 20.1 亿美元，达到所需资金的 85.3%，使其成为 2018 年供资第二多的由联合国牵头的应急行动。

成果和证据

应交付的产出有助于实现成果，即：开展有针对性而且协调得当的也门应急行动。取得成果的证据包括：254 个人道主义伙伴商定了优先事项以及一项满足 1 300 万民众需求的协调一致战略。

这项成果表明，2018 年在谋求共同实现宗旨方面取得了进展。

- 27.24 2018-2019 两年期拟议方案预算中提到, 2018 年的一项计划成果是: 在出现新紧急情况 and 长期处于紧急情况的国家境内及时和协调地使用中央应急基金。这项计划成果已部分实现, 证据是, 紧急救济协调员于收到项目最终提案后在 3 个工作日之内通过快速应急窗口核准项目提案的百分比从 2016-2017 年度的 69% 提高到 83%, 其主要原因是, 在提交提案之前以及在审查过程中加强了对请求机构的指导和接触。

4. 2020 年重点计划成果

更多地使用人道主义资金供及早采取行动

2018 年, 尽管对 人道主义系统作了改进, 使其更有效率, 但需求不断增加的趋势构成了一种持续挑战, 使得难以提供足够而有效的人道主义援助以满足受影响民众的需求。人道主义危机的数量和持续时间都在增加。大多数目标人群(近 60%)接受了五年或更长时间的援助。自 2015 年以来, 涉及持续五年或更长时间的危机的呼吁急剧增加, 现在所获和所请求的资金数量最多(80%)。这些趋势突出表明, 人道主义行为体和发展行为体之间需要更密切协作, 以减少长期脆弱性。面对日益加大的需求, 人道主义呼吁继续增多。根据该厅 2019 年全球人道主义概况(关于全球人道主义需求的最全面、权威和循证的评估), 2019 年将需要 219 亿美元, 以满足 1.317 亿人的需求。

挑战和对策

所面临的挑战是, 满足日益增长的人道主义需求所需财政资源与现有实际资源之间持续存在重大缺口, 使该厅必须考虑以新的方式促成人道主义供资产生最大程度的影响。

为此, 就 2020 年而言, 该厅将制定和强化应急供资安排, 以便在危机升级并造成更多生命损失和更多人类痛苦之前及早提供关键资源, 从而更有效地进行规划, 防范未来紧急情况。许多灾害和复杂紧急情况是可以预测的, 预警信号会连续好几个月不断增多, 例如厄尔尼诺/拉尼娜现象。易受干旱和长期粮食无保障的地区是有可能及早采取行动并通过可预测供资加以应对的实例。此外, 该厅在其他情况中及早采取了行动, 遏制人道主义危机。例如, 面对刚果民主共和国的埃博拉病毒, 中央应急基金的资金被用于加强各邻国的系统, 防止人道主义紧急情况在那里蔓延。

到 2020 年, 该厅将推广其使用中央应急基金供采取早期行动的经验。例如, 2018 年 5 月, 当萨赫勒地区出现干旱和粮食危机的早期预测时, 该基金拨款 3 000 万美元, 帮助各机构在布基纳法索、乍得、马里和毛里塔尼亚启动快速反应。将这类供资与事先商定的触发因素和执行计划挂钩, 可极大改善方案设计和影响, 缩短反应时间和费用并减少痛苦。

成果和证据

计划交付的产出预计将有助于实现成果, 即根据预测和风险评估, 向人道主义伙伴提供预见性应急资金以减轻危害产生的人道主义影响。这项成果如果实现, 证据将包括建立规范化的中央应急基金早行动办法。

这项成果如果实现, 将表明 2020 年在谋求共同实现宗旨方面取得了进展。

业绩计量

2018	2019	2020
中央应急基金早行动办法规范化		
试点实施中央应急基金早行动办法	扩大试点和制定关于应急基金早行动办法的方法	

27.25 本次级方案将继续遵循其所承担的所有任务，这些任务为其应交付产出提供立法框架。

5. 2018-2020 年期间应交付产出

27.26 表 27.2 按类别和子类别分列 2018-2020 年期间有助于和预计会有助于实现上述宗旨的所有应交付产出。

表 27.2

次级方案 2：按类别和子类别分列的 2018-2020 年期间应交付产出

	2018 年计划数	2018 年实际数	2019 年计划数	2020 年计划数
量化的应交付产出				
A. 协助政府间进程和专家机构				
议事机构文件(文件数目)	1	13	1	1
实质性会议服务(三小时会议次数)	2	2	2	2
B. 生成和转让知识				
研讨会、讲习班和培训活动(天数)	2	2	2	2
非量化的应交付产出				
C. 实质性应交付产出				
协商、咨询和宣传				
人道主义援助任务				
数据库和实质性数字材料				
直接提供服务				
D. 信息传播方面的应交付产出				
外联方案、特别活动和新闻材料				
E. 辅助性应交付产出				
行政管理				

6. 应交付产出上的最重大相对差异

2018 年实际数与计划数之间的差异

- 27.27 议事机构文件方面出现差异主要是该厅编写 12 份秘书长报告所致，原因是需要执行安全理事会关于阿拉伯叙利亚共和国局势的第 [2139\(2014\)](#)、[2165\(2014\)](#)、[2191\(2014\)](#)、[2258\(2015\)](#)、[2332\(2016\)](#)、[2393\(2017\)](#)和 [2401\(2018\)](#)号决议。



次级方案 3 减少自然灾害风险

1. 宗旨

27.28 本次级方案致力促成实现的宗旨是预防和减少自然灾害风险和脆弱性及灾害的影响。

2. 与可持续发展目标保持一致

27.29 这项宗旨所涉范围广泛，因而与所有可持续发展目标保持一致。

3. 2018 年重点成果

启动仙台框架监测进程

2018 年 3 月，联合国减少灾害风险办公室启动了仙台框架监测系统，这是监测仙台框架执行情况的全球在线工具。该监测系统是双重报告系统，有助于各国报告《仙台框架》七个全球具体目标的进展情况，以及可持续发展目标 1、11 和 13 所涉 11 项指标的情况。此外，监测《仙台框架》的目标和相关指标的进展情况还将向各国提供监测气候变化影响和适应努力所需的信息。国际社会将首次能够以与可持续发展总体进展挂钩的方式系统审查在减少灾害风险方面的全球进展情况。该办公室是这一进程的主要协调机构和信息交换中心。

成果和证据

应交付的产出有助于实现成果，即：加强各国政府和专家输入数据和报告仙台框架指标的能力，从而使会员国和国际社会能够跟踪进展情况，增进知识，改进在防范新风险并减少现有风险以及加强社区和国家抗灾能力方面的循证决策，同时促进问责，这也是《仙台框架》的基石。

取得成果的证据包括到 2018 年底，87 个国家使用仙台框架监测系统报告数据。2018 年 3 月，亚美尼亚、阿塞拜疆、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦和乌兹别克斯坦的政府代表和专家与国际组织官员齐聚一堂，就使用仙台框架监测系统进行培训。Johannes Stenbaek Madsen 代表欧洲联盟驻阿斯塔纳代表团欧盟对外行动署在会上发言说：“我在讲习班上的见闻使我相信，所有参与的发展伙伴今后将能够更有效地处理备灾问题。我认为这是一个真正的范式转换，我们现在将重视并衡量在伤亡人数和货币价值方面对灾害准备不足的代价。”

这项成果表明，2018 年在谋求共同实现宗旨方面取得了进展。



图：台风凯萨娜(Ondoy)在菲律宾造成的后果。

来源：亚洲开发银行

- 27.30 2018-2019 两年期拟议方案预算中提到, 2018 年的一项计划成果是增强各国在减少灾害风险和落实《2015-2030 年仙台减少灾害风险框架》方面的能力和努力。这项计划成果已经实现, 证据是更多的国家实施了执行减少灾害风险战略的发展框架、政策和国家方案, 而且更多的国家报告《仙台框架》执行进展情况。

4. 2020 年重点计划成果

通过一致性、包容性和伙伴关系形成减少灾害风险战略

2018 年是充满破坏性事件的又一个年份, 许多生命丧失, 一些社区被整体摧毁。灾害不断地提醒人们, 无论在减少灾害风险方面取得了什么进展, 都依旧存在欠缺。担任仙台框架监测系统协调人的冈比亚国家灾害管理局的 Kawsu Barrow 说, “世界正在努力实现可持续发展目标, 并投入了大量财政和人力资源, 但在此进程中很少或没有关注减少灾害风险。在我们的发展议程中, 减少灾害风险应被列为最重要优先事项, 以减轻我们各自经济体的负担。”

2018 年, 联合国减少灾害风险办公室与伙伴协作, 支持和建议各国政府到 2020 年大幅增加制定了国家和地方减少灾害风险战略的国家数目, 这被确认为仙台框架的目标(e)。实现上述目标对于在 2030 年之前实现《仙台框架》的其他六项目标至关重要。

挑战和对策

对实现目标(e)进展情况的分析结论是, 面临的挑战在于提高此类国家战略的质量。联合国减少灾害风险办公室确定在以下具体领域加强此类战略的效力和影响: (a) 促进与国家适应计划协调一致的办法, 纳入对气候变化风险的理解; (b) 确保战略具有包容性, 并在全社会参与下制定战略, 特别注重妇女、青年和残疾人的参与和领导作用; (c) 确保战略满足所建议的 10 项核心要求; (d) 在“全政府”的参与和支持下制定战略, 以促进部际和部门间的一致性及适当的预算分配。

为此, 2020 年, 联合国减少灾害风险办公室将侧重于能力发展、传播和推广关于如何制定有效的国家和地方减少灾害风险战略的“化言辞为行动”准则, 并在地方、国家和区域各级提供技术支持。这还包括继续支持国家减少灾害风险战略与国家适应计划保持一致。此外, 该办公室将与全球伙伴协调, 在制定的导则和工具的基础上, 进一步努力协助地方政府制定与国家战略保持一致的地方减少灾害风险战略。

该办公室将支持国家、城市、地方政府和不同利益攸关方之间的同行学习、经验教训和良好做法交流以及合作。该办公室还将分析如何将预防与灾害相关的流离失所纳入减少灾害风险战略和活动。仅在亚洲, 2018 年就有 1 800 多万人因气候和灾害而流离失所。上述数字可能会增加, 特别是在气候不断变化的情况下。最后, 该办公室将支持各国政府制定战略, 减少灾害对最贫穷和最脆弱者以及妇女、儿童、残疾人和老年人的影响。实现上述减少灾害影响的步骤包括提高其能力, 让其参与风险评估和减少灾害风险活动以及制定促进性别平等的方案, 例如针对其需求和偏好进行预警和风险通报。

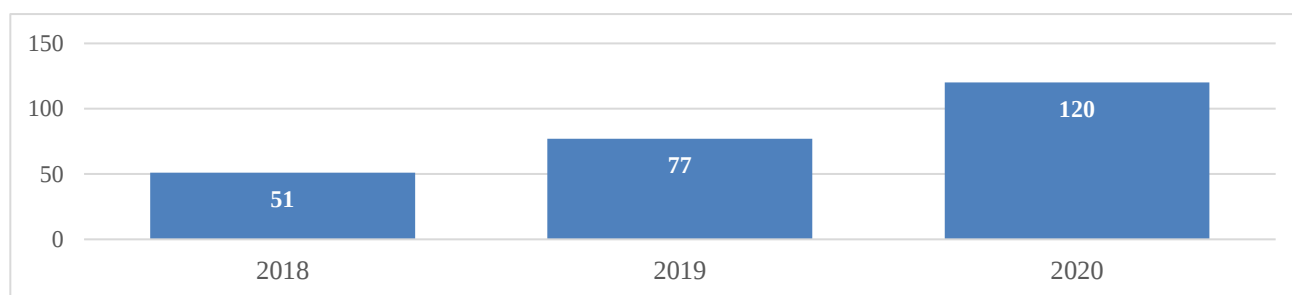
成果和证据

计划交付的产出预计将有助于实现成果, 即: 采取更有效、更协调和更具战略性的办法减少灾害风险。

这项成果如果实现, 证据将包括 120 多个国家制定国家和地方减少灾害风险战略, 从而增加到 2020 年实现仙台框架目标(e)的会员国数目, 具体情况如下图所示。

这项成果如果实现，将表明 2020 年在谋求共同实现宗旨方面取得了进展。

业绩计量：制定/改进国家和地方减少灾害战略的国家数目



27.31 本次级方案将继续遵循其所承担的所有任务，这些任务为其应交付产出提供立法框架。

5. 2018-2020 年期间应交付产出

27.32 表 27.3 按类别和子类别分列 2018-2020 年期间有助于和预计会有助于实现上述宗旨的所有应交付产出。

表 27.3

次级方案 3：按类别和子类别分列的 2018-2020 年期间应交付产出

	2018 年计划数	2018 年实际数	2019 年计划数	2020 年计划数
量化的应交付产出				
A. 协助政府间进程和专家机构				
议事机构文件(文件数目)	14	14	15	13
实质性会议服务(三小时会议次数)	1	1	1	1
B. 生成和转让知识				
实地和技术合作项目(项目数目)	36	36	36	36
研讨会、讲习班和培训活动(天数)	326	326	323	323
出版物(出版物数目)	3	3	4	3
技术材料(材料数目)	14	14	11	11

6. 应交付产出上的的最重大相对差异

2020 年与 2019 年计划数之间的差异

27.33 议事机构文件方面出现差异是大会第二委员会在“减少灾害风险”分项下通过的两项决议所致，因为这些报告具有周期性。其中一项题为“减少灾害风险”的决议是每年通过的，另一份题为“采取有效的全球办法应对厄尔尼诺现象的影响”是每两年通过的。因此，后一项决议将不会出现在 2019 年次级方案议程之上。此外，联合国减少灾害风险办公室纽约联络处对大会和经济及社会理事会会议期间政府间审议的成果文件进行了审查，确定了与通过政策制定和跨部门政策一致性来推进《仙台框架》和减少灾害风险议程最相关的那些文件。因此，文件数目取决

于每年与减少灾害风险有关的政府间进程/审议及其后续成果文件的数目。有些进程是一年一次，有些是两年一次，另一些则是一次性，因此每年都有差异。

- 27.34 出版物方面出现差异的原因是联合国减少灾害风险办公室 2019 年发布了 2020-2021 两年期工作方案，2020 年不会编制此工作方案。



次级方案 4 紧急支助事务

1. 宗旨

27.35 本次级方案致力促成实现的宗旨是加速向紧急情况和自然灾害的受害者提供国际人道主义援助。

2. 与可持续发展目标保持一致

27.36 这项宗旨所涉范围广泛，因而与所有可持续发展目标保持一致。

3. 2018 年重点成果

对突发紧急情况作出迅速、协调得当而且有轻重缓急的应对

2014 年至 2017 年，自然风险造成的灾害每年影响到世界各地 160 多个国家和地区的 8.7 亿多人。为了准备迅速应对突发紧急情况，人道主义事务协调厅管理不同的应急机制，以满足各种应急需求。联合国灾害评估和协调部门通过支持评估、协调和信息管理，支持建设国家和地方协调人道主义应对行动的能力，改善优先排序，减少重复，以确保为最需要的人提供援助和保护。该厅还与广泛的行为体接触，特别是区域组织、国际和国家非政府组织网络、捐助者、私营部门、散居国外者网络和其他行为体，以加强它们对人道主义应急行动的参与。在加强其全球和区域伙伴关系方面的投资改善了不同应急机制间方法和做法的互通性。



来自太平洋地区的灾害评估小组成员在巴布亚新几内亚高地省抗震救灾期间进行情况分析。来源：人道主义事务协调厅/Hannes Goegele

2018 年，该厅向各受灾地区部署了 6 个联合国灾害评估和协调小组(5 个应急任务和 1 个备灾任务)，以支持国家和地方政府应对重大人道主义紧急情况。联合国灾害评估和协调部门是应对突发紧急情况的国际应急系统的一部分。自然灾害和气候变化继续造成破坏性影响。

2018 年 3 月，在巴布亚新几内亚发生破坏性地震后，应该国政府的请求，在收到请求后 72 小时内部署了一个联合国灾害评估和协调小组，其中包括联合国应急人员和国家救灾当局代表。该小组主要来自该区域或在该区域工作的联合国灾害评估和协调部门成员组成，以确保采取当地办法加强国内能力和现有结构。该小组协助在国家和地方两级建立协调结构，支持初步需求评估，提供专门技术知识(如环境管理)和情况分析并倡导为应对行动调动资源。在执行任务期间，联合国灾害评估和协调小组与政府实体一道，协助精简了国家一级的

协调和沟通。为提高群组的能力，该小组支持灾害管理小组建立和主持每周一次的群组间协调会议，该会议很快成为分享共同关切意见并向所有利益攸关方通报人道主义优先事项的重要协调机构。

通过分享信息和知识，该小组帮助推动了两家主要私营公司与灾害管理小组之间的信息流通。“谁在哪里干了什么”数据库和快照等联合国灾害评估和协调产品列入了有助于改进业务概况的私营公司所收资料。在本次级方案与国家伙伴和人道主义国家工作队进行了结构性评估倡导工作之后，灾害管理小组启动了部门脆弱性和评估勘测，其中还涵盖卫生和学校设施。联合国灾害评估和协调小组利用现有的基线数据和一些评估数据制作了互动快照和地图，使伙伴能够查阅所收集的数据并获得业务概览。

成果和证据

应交付的产出有助于实现成果，即：所有人道主义行为体作出迅速、协调得当和有轻重缓急的应对，使实地应急人员能够侧重于拯救生命，并防止潜在环境紧急情况等可能的次级影响。取得成果的证据包括迅速筹集 2 400 万美元，为受地震影响地区的 270 000 人的优先需求提供救生援助。

这项成果表明，2018 年在谋求共同实现宗旨方面取得了进展。

27.37 2018-2019 两年期拟议方案预算中提到，2018 年的一项计划成果是，快速调动国际应急机制，以协助向灾害和紧急情况受害者提供国际人道主义援助。这项计划成果已经实现，证据是，在受灾国提出国际援助请求 48 小时内向其提供国际援助。2018 年，向哥伦比亚(漏油)、印度尼西亚(地震/海啸)、尼日利亚(洪水，2 个任务)和巴布亚新几内亚(地震)部署了联合国灾害评估和协调应急任务，所有任务都在接到国际协调援助请求 48 小时内完成部署。

4. 2020 年重点计划成果

加强快速应急协调能力

2018 年，该厅与菲律宾政府合作，在邦板牙省克拉克共同组织了亚太地震应急演练。这是国际搜救咨询小组自 2004 年以来在亚太地区举行的最大规模地震应急演练。根据可能发生的地震情况，演习汇集了来自 27 个国家的 500 名参与者(220 名国际人员/280 名本国人员)，代表国家和国际城市搜索救援队、紧急医疗队、东南亚国家联盟(东盟)国家评估小组、菲律宾的人道主义国家工作队和军队。该演习促进实践了政府应灾计划，并提高了所有参与者对国际公认救灾协调方法的认识。

挑战和对策

在演习中确认存在的挑战是，需要进一步加强国家、东盟和国际响应机制之间的互通性，以更好地利用更综合和更协调的国际援助办法所产生的集体协同作用，支持受自然灾害影响的会员国。

为此，2020 年，本次级方案将为特定伙伴定制搜索和救援方法方面的能力建设活动。这将确保通过培训需求评估和反馈分析，更重视国家和国际响应机制的相对优势和互补性。

成果和证据

计划交付的产出预计将有助于实现成果，即：加强国家、区域和国际城市搜索救援应对能力。这项成果如果实现，其证据将包括 70 个国家政府和城市搜索救援队采用国际搜救咨询小组在国家与国际两级的备灾和响应方法。

这项成果如果实现，将表明 2020 年在谋求共同实现宗旨方面取得了进展。

业绩计量

2018	2019	2020
改进城市搜索救援队之间的互通性被确定为国际搜救咨询小组培训的优先事项之一。	统一和更新搜索和救援队的培训方法和产品，以加强响应机制的互通性。	70 个国家政府和城市搜索救援队采用国际搜救咨询小组在国家和国际两级的备灾和响应方法。

27.38 本次级方案将继续遵循其所承担的所有任务，这些任务为其应交付产出提供立法框架。

5. 2018-2020 年期间应交付产出

27.39 表 27.4 按类别和子类别分列 2018-2020 年期间有助于和预计会有助于实现上述宗旨的所有应交付产出。

表 27.4

次级方案 4：按类别和子类别分列的 2018-2020 年期间应交付产出

	2018 年计划数	2018 年实际数	2019 年计划数	2020 年计划数
量化的应交付产出				
B. 生成和转让知识				
研讨会、讲习班和培训活动(天数)	55	55	50	50
非量化的应交付产出				
C. 实质性应交付产出				
协商、咨询和宣传				
人道主义援助任务				
数据库和实质性数字材料				
D. 信息传播方面的应交付产出				
外联方案、特别活动和新闻材料				
数字平台和多媒体内容				



次级方案 5 人道主义紧急情况信息和宣传

1. 宗旨

27.40 本次级方案致力促成实现的宗旨是确保有效倡导人道主义原则和知识共享，为受灾害和紧急情况影响的民众服务。

2. 与可持续发展目标保持一致

27.41 这项宗旨所涉范围广泛，因而与所有可持续发展目标保持一致。

3. 2018 年重点成果

向人道主义行为体提供关于正在发生的紧急情况和自然灾害的及时、可靠信息。

2018 年，人道主义事务协调厅就正在发生的紧急情况和自然灾害提供了及时、可靠的信息，以支持实地决策和人道主义行动。该厅加强了收集、分析、传播和分享人道主义信息的系统。例如，在尼日利亚，本次级方案提供了及时和定期的信息，说明该国人道主义需求和人道主义界应急行动进展情况。

成果和证据

应交付的产出有助于实现成果，即：人道主义行为体、会员国和其他利益攸关方更多地了解关于不断变化的人道主义局势和响应差距的信息。

取得成果的证据包括：在尼日利亚建立了一个信息管理网络，以支持进行紧急情况协调并建立参与组织收集、分析和分享紧急局势信息的流程。该网络包括受紧急情况影响的民众以及救济组织、各国政府和媒体渠道。证据还包括，2018 年使用由本次级方案管理的救济网(世界上最大的人道主义信息平台)的次数增加了 31%，该平台汇集了所有现有危机中数百个组织提交的数千份人道主义报告和分析。更多地点的更多民众获得了人道主义信息。2018 年，1 600 多万人访问了该厅的网络平台，寻找关于当前人道主义危机的信息，900 多万人访问了救济网。上述访客来自不同部门，其中包括人道主义工作者、会员国、媒体、私营部门、学术界和民间社会。

这项成果表明，2018 年在谋求共同实现宗旨方面取得了进展。



在刚果布拉柴维尔红十字会办事处与各部门主任和 Caritas Bouenza 举行现场培训和讨论会议。来源：世界粮食计划署/Jean-Baptiste Pasquier

27.42 2018-2019 两年期拟议方案预算中提到，2018 年的一项计划成果是，人道主义界通过获取相关信息，更知情地作出决策。这项计划成果已经实现，证据是该厅核心网络平台的独特访客人数增加。2018 年，所有网络平台的访客人数超过了 1 600 万人，有望实现 2018-2019 两年期的目标。

4. 2020 年重点计划成果

通过数字化人道主义局势报告，为应急人员提供简化信息——更快、更具动态和更具分析性的工具

该厅汇集了人道主义伙伴提供的信息，以形成对人道主义局势的共同行动构想。联合国和非政府组织伙伴收集特定部门信息，例如关于住房需求或粮食消费的信息，而该厅的任务是汇集上述信息，以便进行更深层次的解读。2018 年，有众多不同应急行为体参与的旷日持久和复杂的危机局势日益要求进行联合规划，以制定互补性响应战略。

挑战和对策

所面临的挑战是处理信息并向决策者提供随时可用的分析内容，以便制定一个共同行动构想，作为参与救助的各应急利益攸关方采取多部门办法和联合规划的基础。

为此，就 2020 年而言，本次级方案将进一步编写数字化人道主义状况报告，以更快、更具动态和更具分析性的方式提供关于特定紧急情况中当前需求、应对行动和所存在差距的业务信息。

成果和证据

计划交付的产出预计将有助于实现成果，即：为快速、有效和有原则的人道主义应对行动提供更精简的信息。

这项成果如果实现，证据将包括在更多的人道主义危机中使用数字化人道主义状况报告。

这项成果如果实现，将表明 2020 年在谋求共同实现宗旨方面取得了进展。

业绩计量

2018	2019	2020
在 3 次人道主义危机中试用首批数字化人道主义状况报告	在 7 次人道主义危机中采用数字化人道主义状况报告	在 11 次人道主义危机中采用数字化人道主义状况报告

27.43 本次级方案将继续遵循其所承担的所有任务，这些任务为其应交付产出提供立法框架。

5. 2020 年应交付产出

27.44 表 27.5 按类别和子类别分列预计会有助于实现上述宗旨的 2020 年所有计划应交付产出。

表 27.5
次级方案 5：按类别和子类别分列的 2020 年应交付产出

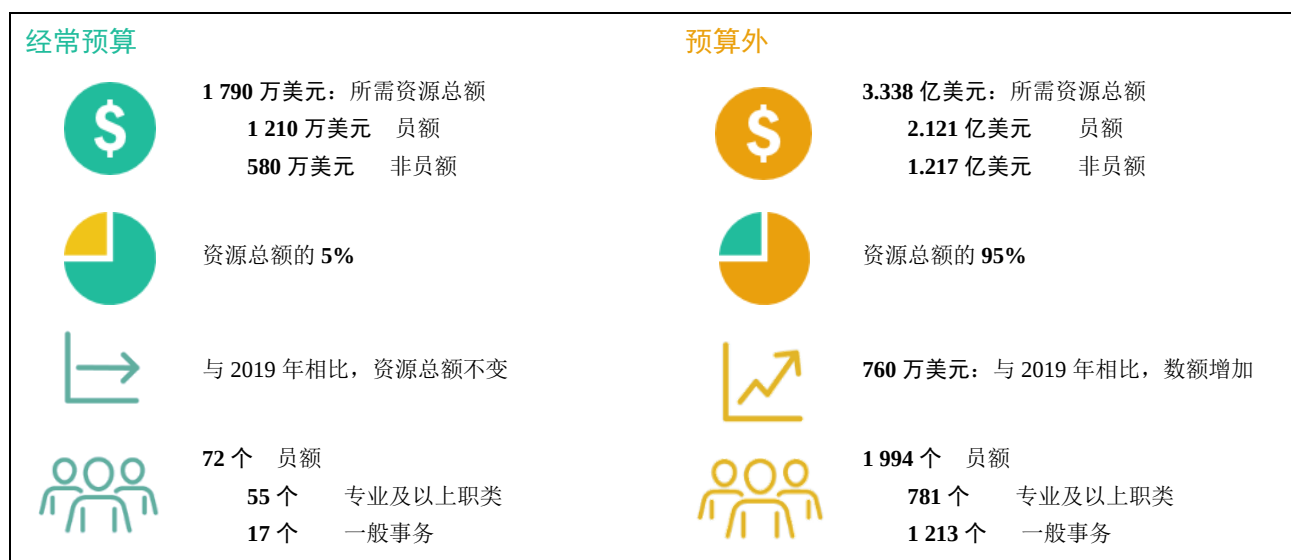
非量化的应交付产出	
C. 实质性应交付产出	
协商、咨询和宣传	
数据库和实质性数字材料	
D. 信息传播方面的应交付产出	
外联方案、特别活动和新闻材料	
对外和媒体关系	
数字平台和多媒体内容	
E. 辅助性应交付产出	
信息和通信技术	

B. 2020 年拟议所需员额和非员额资源

概览

27.45 2020 年所需资源总额，包括经常预算和预计预算外资源，见图 27.二和表 27.6。

图 27.二
2020 年数字



注：重计费用前估计数。

表 27.6
按构成部分、次级方案和资金来源分列的财政资源和员额资源概览

(千美元/员额数目)

构成部分	经常预算			预算外			共计		
	2019 年 批款	2020 年估计数 (重计费用前)	差异	2019 年 估计数	2020 年 估计数	差异	2019 年 估计数	2020 年 估计数	差异
按次级方案分列的财政资源									
行政领导和管理	5 265.8	4 741.8	(524.0)	5 916.3	5 754.9	(161.4)	11 182.1	10 496.7	(685.4)
工作方案									
1. 政策和分析	788.0	569.9	(218.1)	4 823.6	4 920.0	96.4	5 611.6	5 489.9	(121.7)
2. 协调人道主义行动和应急	5 532.3	5 044.3	(488.0)	214 279.8	217 446.4	3 166.6	219 812.1	222 490.7	2 678.6
3. 减少自然灾害风险	1 312.2	1 312.2	—	41 210.3	43 404.6	2 194.3	42 522.5	44 716.8	2 194.3
4. 紧急支助事务	1 786.9	3 059.7	1 272.8	20 849.5	21 266.5	417.0	22 636.4	24 326.2	1 689.8
5. 人道主义紧急状况信息和宣传	1 555.1	1 555.1	—	17 256.4	17 601.5	345.1	18 811.5	19 156.6	345.1
工作方案小计	10 974.5	11 541.2	566.7	298 419.6	304 639.0	6 219.4	309 394.1	316 180.2	6 786.1
方案支助	1 656.6	1 613.9	(42.7)	22 899.7	23 357.7	458.0	24 556.3	24 971.6	415.3
共计	17 896.9	17 896.9	—	327 235.6	333 751.6	6 516.0	345 132.5	351 648.5	6 516.0

构成部分	经常预算			预算外			共计		
	2019 年 批款	2020 年估计数 (重计费用前)	差异	2019 年 估计数	2020 年 估计数	差异	2019 年 估计数	2020 年 估计数	差异
按次级方案分列的员额资源									
行政领导和管理	11	8	(3)	26	25	(1)	37	33	(4)
工作方案									
1. 政策和分析	4	3	(1)	22	22	—	26	25	(1)
2. 协调人道主义行动和应急	29	26	(3)	1 619	1 615	(4)	1 648	1 641	(7)
3. 减少自然灾害风险	1	1	—	108	108	—	109	109	—
4. 紧急支助事务	10	17	7	86	86	—	96	103	7
5. 人道主义紧急状况信息和宣传	10	10	—	68	68	—	78	78	—
工作方案小计	54	57	3	1 903	1 899	(4)	1 957	1 956	(1)
方案支助	7	7	—	70	70	—	77	77	—
共计	72	72	—	1 999	1 994	(5)	2 071	2 066	(5)

经常预算资源概览

27.46 表 27.7 和表 27.8 分列 2020 年拟议经常预算资源，包括各构成部分的资源变动和员额调动细目。各构成部分下将提供进一步详情。拟议资源用于充分、高效率、高成效地执行任务。

表 27.7

按构成部分和主要支出类别分列的财政资源变动情况

(千美元)

	2018 年 支出	2019 年 批款	变动					2020 年估计数 (重计费用前)	2020 年估计数 重计费用	2020 年估计数 (重计费用后)
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比			
按构成部分分列的财政资源										
行政领导和管理	6 097.3	5 265.8	—	—	(524.0)	(524.0)	(10.0)	4 741.8	133.0	4 874.8
工作方案	10 333.7	10 974.5	—	—	566.7	566.7	5.2	11 541.2	351.8	11 893.0
方案支助	1 257.3	1 656.6	—	—	(42.7)	(42.7)	(2.6)	1 613.9	36.6	1 650.5
共计	17 688.3	17 896.9	—	—	—	—	—	17 896.9	521.4	18 418.3
按主要支出类别分列的财政资源										
员额	12 066.1	12 031.8	—	—	42.7	42.7	0.4	12 074.5	465.5	12 540.0
非员额	5 622.2	5 865.1	—	—	(42.7)	(42.7)	(0.7)	5 822.4	55.9	5 878.3
共计	17 688.3	17 896.9	—	—	—	—	—	17 896.9	521.4	18 418.3

表 27.8
按职类分列的员额资源变动情况

	2019 年核定数	变动			2020 年估计数	差异
		技术调整	新的/ 扩大的任务	其他		
专业及以上职类						
USG	1	—	—	—	1	—
ASG	1	—	—	—	1	—
D-2	3	—	—	—	3	—
D-1	4	—	—	—	4	—
P-5	11	—	—	—	11	—
P-4	16	—	—	—	16	—
P-3	14	—	—	—	14	—
P-2/1	5	—	—	—	5	—
小计	55	—	—	—	55	—
一般事务						
特等	2	—	—	—	2	—
其他职等	15	—	—	—	15	—
小计	17	—	—	—	17	—
共计	72	—	—	—	72	—

注：按构成部分、次级方案和员额职等分列的员额变动细目见附件二。

缩写：ASG，助理秘书长；USG，副秘书长。

行政领导和管理

- 27.47 紧急救济协调员的作用和职能由大会第 46/182 号决议确定，后经大会第 52/12 A 和 B 号决议及秘书长关于改革的报告(A/51/950)精简。该报告要求加强三项核心职能，即制订和协调人道主义问题的政策；与政治机构一道倡导解决人道主义问题；协调人道主义应急行动。
- 27.48 主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员对纽约办事处、日内瓦办事处和外地办事处提供全面指导、管理和政策指导。协调员发挥领导作用，协调国际社会特别是联合国系统对灾害和人道主义紧急情况作出整体反应；与受影响国家政府开展人道主义外交，包括协助进入紧急地区，迅速提供人道主义援助；与捐助界和其他有关国家就提供紧急人道主义援助的有关问题进行协商；主持机构间常设委员会，监督其各项决定的落实；管理中央应急基金及其贷款部门；为联合国系统的紧急人道主义方案筹集资源和提供支助；与相关合作伙伴协调，指导制订人道主义援助政策；代表联合国系统倡导解决人道主义问题；促进公众更好地了解人道主义援助问题。协调员是秘书长的主要人道主义问题顾问，与联合国其他部门密切合作，规划并协调联合国在危机局势中的人道主义援助活动。协调员还主持人道主义事务执行委员会的工作。协调员由一名主管人道主义事务助理秘书长提供协助，后者还担任紧急救济副协调员。

- 27.49 纽约办事处和日内瓦办事处为紧急救济协调员提供支持。纽约办事处包括副秘书长办公室，该办公室协助对人道主义事务协调厅进行总体管理，确保这两个办事处的各种活动相互补充，密切配合。
- 27.50 紧急救济副协调员设在纽约，负责协助协调员全面领导、管理和监督纽约办事处和日内瓦办事处，支持人道协调厅在外地开展协调工作，并就该厅任务授权所涉一切事项向协调员提供咨询。副协调员的互动对象是会员国、政府间和非政府组织、人道主义业务机构以及职责中包含维持和平、政治和经济活动的秘书处部厅。副协调员还监督该厅的战略规划和评价职能，并担任机构间常设委员会工作组主席，在协调员不在时，视需要在联合国各机构、组织和会议中代表协调员行事。
- 27.51 业务和宣传司司长负责管理和监督对外地人道主义协调的领导，并管理外地业务。司长还领导机构间常设委员会紧急救济主任小组处理业务问题，确保制定连贯及时的联合国对策，应对重大和复杂的紧急情况。
- 27.52 人道主义筹资和资源调动司司长负责人道主义财政和资源调动职能。设在日内瓦的协调司司长主要负责由该厅代表联合国系统管理的应急服务，并管理人道协调厅与会员国、捐助方和合作伙伴关系。
- 27.53 机构间常设委员会秘书处支持主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员以委员会主席的身份开展工作，此外也支持副协调员以委员会工作组主席的身份开展工作。该秘书处协助委员会在人道主义部门制订政策和开展宣传。该秘书处负责：为委员会及其工作组会议提供服务；为各附属机构提供支持；在各成员之间保持行政和协商交流渠道；监测委员会各项决定的执行情况。
- 27.54 安全理事会第 [2165\(2014\)](#) 号决议确定了联合国阿拉伯叙利亚共和国监测机制的作用和职能，其中安理会授权联合国人道主义机构及其执行伙伴使用叙利亚与土耳其的边界过境点巴布萨拉姆和巴布哈瓦、与伊拉克的边界过境点雅鲁比耶、与约旦的边界过境点拉姆萨，确保将人道主义援助通过最直接的路线送至阿拉伯叙利亚共和国全境有需要的人，并通知叙利亚当局。
- 27.55 在联合国秘书长主管下设立的监测机制，在征得阿拉伯叙利亚共和国相关邻国同意后，监测联合国人道主义机构及其执行伙伴在相关联合国设施装载所有人道主义救济物资以及相关邻国海关部门其后开启此类物资，以便这些物资经上述边界过境点运入阿拉伯叙利亚共和国，从而证实这些救济物资的人道主义性质。
- 27.56 根据《2030 年可持续发展议程》，特别是鼓励各组织将可持续性信息纳入其报告周期的可持续发展目标具体目标 12.6，并按照大会第 [72/219](#) 号决议第 19 段规定的贯穿各领域的任务，人道协调厅正在将环境管理做法纳入其业务活动。2018 年，人道协调厅的一个亮点是它声称达到了联合国系统内适用意义上的气候中立。人道协调厅在《2018 年绿动联合国报告》中被列为气候中立机构。人道协调厅与联合国环境规划署联合股通过参与一个联合倡议，制定了在人道主义行动中协调环境评估的标准。
- 27.57 2020 年，人道协调厅将在摸底调查重大环境影响的基础上，有系统地衡量和报告环境绩效；通过实施环境管理系统减少不利环境影响；通过各种举措保持气候中立。这些举措包括更多地使

用视频会议和远程会议办法、始终如一地审查其车队，以确保只有需要时才进行更换以及在安全、实用和符合人道主义原则的情况下使用共用设施，以减少其环境足迹。

27.58 关于及时提交文件和提前预订航空旅行的遵守情况资料见下表 27.9。

表 27.9

遵守率

(百分比)

	2018 年 计划数	2018 年 实际数	2019 年 计划数	2020 年 计划数
及时提交文件	100	100	100	100
在差旅开始前至少两个星期购买机票	100	70	100	100

27.59 2020 年拟议经常预算资源为 4 741 800 美元，与 2019 年批款相比，净减 524 000 美元。其他详情见图 27.三和 27.四以及表 27.10。

图 27.三

行政领导和管理所需资源占经常预算资源总额的百分比

(百万美元)

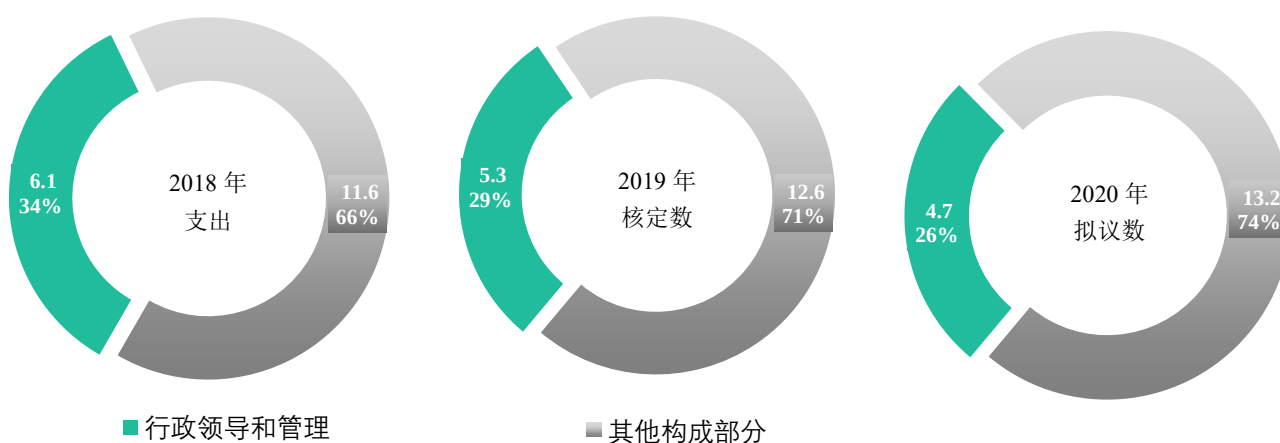


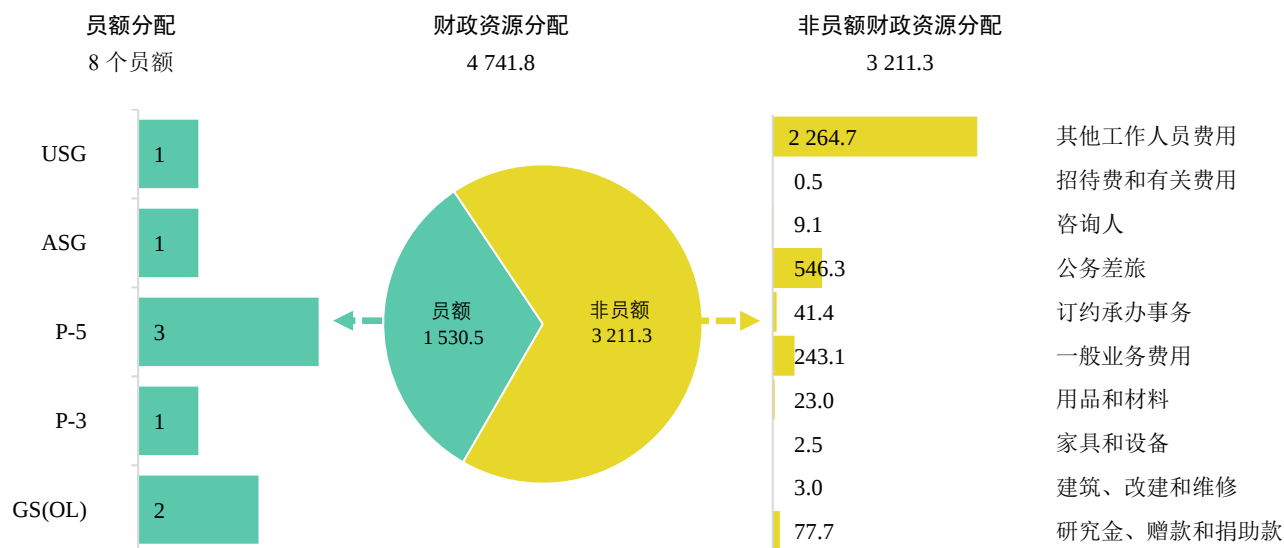
表 27.10
行政领导和管理：财政资源和员额资源变动情况

(千美元/员额数目)

	2018 年 支出	2019 年 批款	变动					2020 年估计数 (重计费用前)
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他变动	资源变动	百分比变化	
按主要支出类别分列的财政资源								
员额	2 308.9	2 054.5	—	—	—	(524.0)	(25.5)	1 530.5
非员额	3 788.4	3 211.3	—	—	—	—	—	3 211.3
共计	6 097.3	5 265.8	—	—	—	(524.0)	(10.0)	4 741.8
按职类分列的员额资源								
专业及以上职类		7	—	—	(1)	(1)	(14.2)	6
一般事务及有关职类		4	—	—	(2)	(2)	(50)	2
共计		11	—	—	(3)	(3)	(27.3)	8

图 27.四
行政领导和管理：2020 年拟议资源分配(重计费用前)

(员额数目/千美元)



缩写：ASG，助理秘书长；USG，副秘书长；GS(OL)：一般事务人员(其他职等)。

27.60 出现 524 000 美元差异的原因是：

其他变动。员额项下费用减少的原因是，人道协调厅优化了管理结构，将 1 个方案管理主任员额(D-2)和 1 个助理员额(一般事务(其他职等))调至次级方案 2，将 1 个人道主义事务主任员额(D-2)和 1 个助理员额(一般事务(其他职等))调至次级方案 4，从次级方案 1 调入一个高级人道主义事务干事员额(P-5)。

27.61 如表 27.6 所示，预算外资源估计数为 5 754 900 美元，将用于 25 个员额。这些资源将用于提供战略方向和管理指导，以支持执行本方案下的各项任务，以及应对自然灾害和复杂的紧急情况。与 2019 年的估计数相比，资源减少 161 400 美元，反映 2020 年预计捐助款数额。

工作方案

27.62 2020 年拟议经常预算资源为 11 541 200 美元，与 2019 年批款相比，净增 566 700 美元。其他详情见图 27.五和 27.六以及表 27.11。

图 27.五

工作方案：所需资源占经常预算资源总额的百分比

(百万美元)

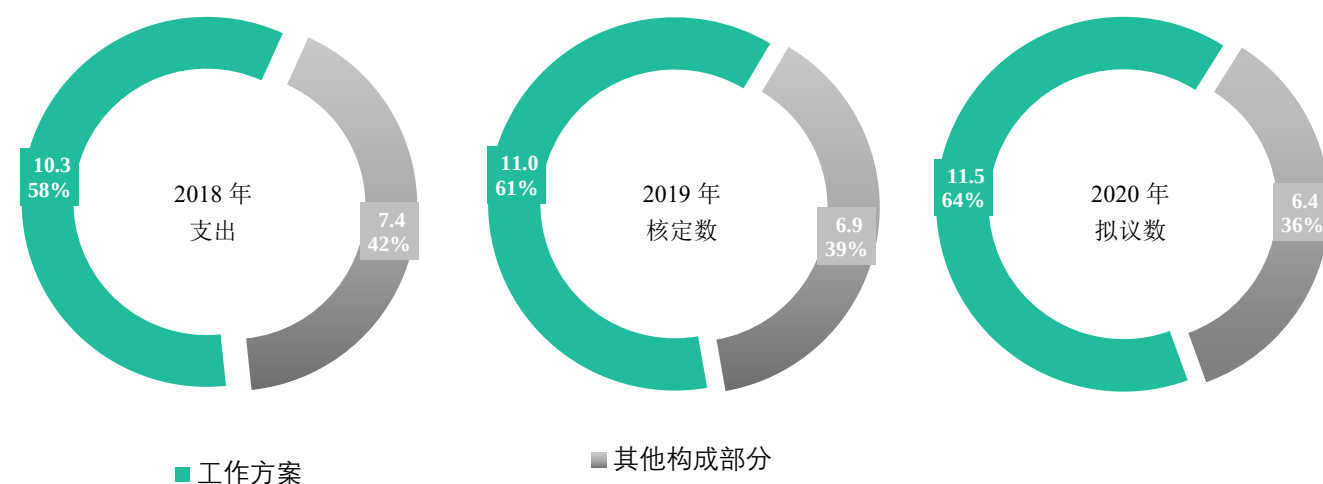


表 27.11

工作方案：财政资源和员额资源变动情况

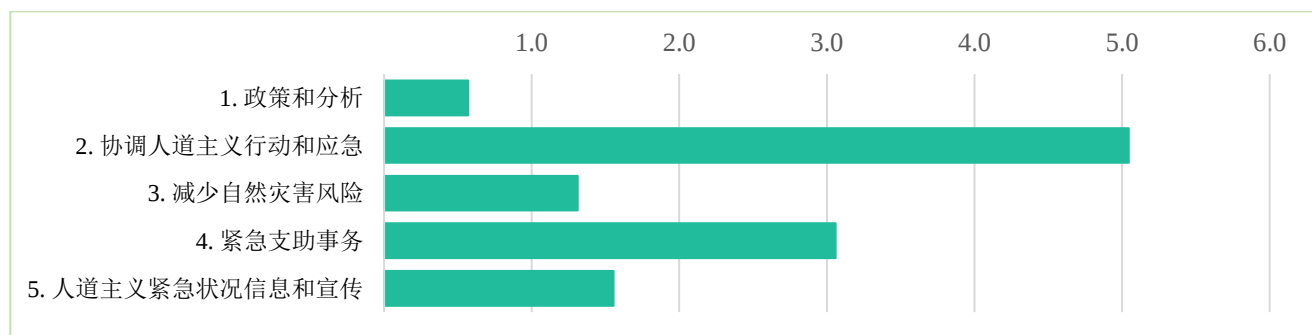
(千美元/员额数目)

	2018 年 支出	2019 年 批款	变动					2020 年估计数 (重计费用前)
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他变动	共计	百分比	
按次级方案分列的财政资源								
1. 政策和分析	735.1	788.0	—	—	(218.1)	(218.1)	(27.7)	569.9
2. 协调人道主义行动和应急	5 025.8	5 532.3	—	—	(488.6)	(488.6)	(8.8)	5 044.3
3. 减少自然灾害风险	1 283.3	1 312.2	—	—	—	—	—	1 312.2
4. 紧急支助事务	1 716.8	1 786.9	—	—	1 272.8	1 272.8	71.2	3 059.7
5. 人道主义紧急状况信息和宣传	1 572.7	1 555.1	—	—	—	—	—	1 555.1
共计	10 333.7	10 974.5	—	—	566.7	566.7	5.2	11 541.2
按主要支出类别分列的财政资源								
员额	8 814.6	9 086.8	—	—	566.7	566.7	6.2	9 653.5

	2018 年 支出	2019 年 批款	变动					2020 年估计数 (重计费用前)
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他变动	共计	百分比	
非员额	1 519.1	1 887.7	—	—	—	—	—	1 887.7
共计	10 333.7	10 974.5	—	—	566.7	566.7	5.2	11 541.2
按次级方案分列的员额资源								
1. 政策和分析		4	—	—	(1)	(1)	(25.0)	3
2. 协调人道主义行动和应急		29	—	—	(3)	(3)	(10.3)	26
3. 减少自然灾害风险		1	—	—	—	—	—	1
4. 紧急支助事务		10	—	—	7	7	70.0	17
5. 人道主义紧急状况信息和宣传		10	—	—	—	—	—	10
共计		54	—	—	3	3	5.6	57

图 27.六
按次级方案开列的 2020 年资源分配情况

(百万美元)



次级方案 1 政策和分析

27.63 2020 年拟议经常预算资源为 569 900 美元，与 2019 年批款相比，减少 218 100 美元。其他详情见表 27.12 和图 27.七。

表 27.12
次级方案 1：财政资源和员额资源变动情况

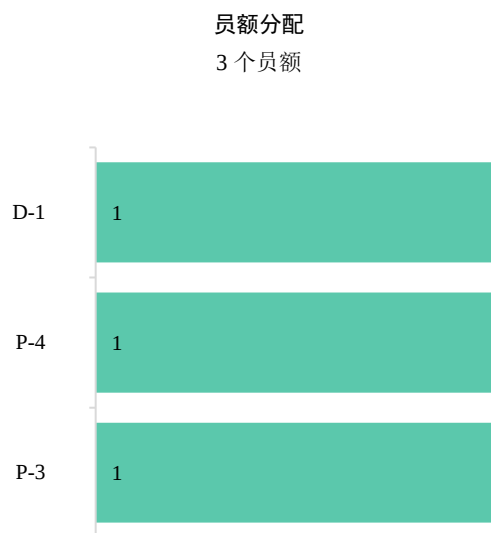
(千美元/员额数目)

	2018 年 支出	2019 年 批款	变动				百分比 变化	2020 年估计数 (重计费用前)
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他变动	共计		
按主要支出类别分列的财政资源								
员额	735.1	788.0	—	—	(218.1)	(218.1)	(27.7)	569.9
共计	735.1	788.0	—	—	(218.1)	(218.1)	(27.7)	569.9

	2018 年 支出	2019 年 批款	变动				百分比 变化	2020 年估计数 (重计费用前)
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他变动	共计		
按职类分列的员额资源								
专业及以上职类		4	—	—	(1)	(1)	(25.0)	3
共计		4	—	—	(1)	(1)	(25.0)	3

图 27.七
次级方案 1：2020 年拟议资源分配(重计费用前)

(员额数目/千美元)



27.64 出现 218 100 美元差异的原因是：

其他变动。员额项下经费减少的原因是，人道协调厅优化管理结构，将 1 个高级人道主义事务干事员额(P-5)调至行政领导和管理，以支助战略规划、指导和评价科。

27.65 如表 27.6 所示，预算外资源估计数为 4 920 000 美元，将用于 22 个员额，这些资源将用于开展与进一步加强人道主义和发展伙伴在国家一级的协作有关的活动。与 2019 年估计数相比，资源增加 96 400 美元，反映 2020 年预计捐助款数额。

次级方案 2 协调人道主义行动和应急

27.66 2020 年拟议经常预算资源为 5 044 300 美元，与 2019 年批款相比，减少 488 000 美元。其他详情见表 27.13 和图 27.八。次级方案 2 将包括业务和宣传司以及人道主义筹资和资源调动司。

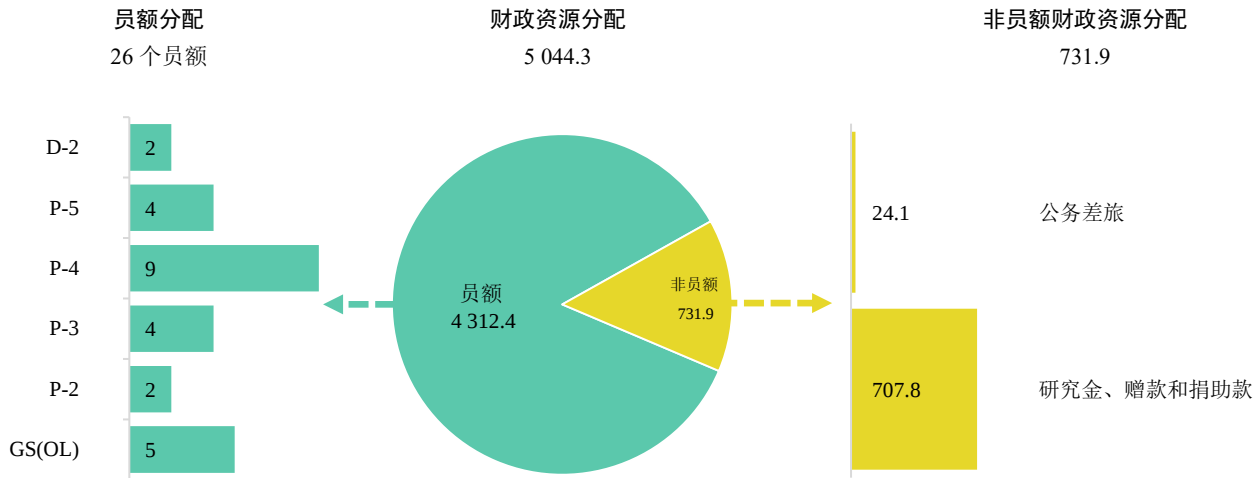
表 27.13
次级方案 2：财政资源和员额资源变动情况

(千美元/员额数目)

	2018 年 支出	2019 年 批款	变动				百分比 变化	2020 年估计数 (重计费用前)
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他变动	资源变动		
按主要支出类别分列的财政资源								
员额	4 552.7	4 800.4	—	—	(488.0)	(488.0)	(10.2)	4 312.4
非员额	473.1	731.9	—	—	—	—	—	731.9
共计	5 025.8	5 532.3	—	—	(488.0)	(488.0)	(8.8)	5 044.3
按职类分列的员额资源								
专业及以上职类		25	—	—	(4)	(4)	(16.0)	21
一般事务及有关职类		4	—	—	1	1	25.0	5
共计		29	—	—	(3)	(3)	(11.5)	26

图 27.八
次级方案 2：2020 年拟议资源分配(重计费用前)

(员额数目/千美元)



缩写：GS(OL)：一般事务人员(其他职等)。

27.67 出现 488 000 美元差异的原因是：

其他变动。员额项下经费减少，因为人道协调厅优化了管理结构，将 1 个高级人道主义事务干事员额(P-5)、1 个人道主义事务干事员额(P-4)和 3 个人道主义事务干事员额(P-3)调至次级方案 4，并从行政领导和管理调入 1 个方案管理主任员额(D-2)和 1 个助理员额(一般事务(其他职等))。

27.68 如表 27.6 所示，预算外资源估计数为 217 446 400 美元，将用于 1 615 个员额。这些资源将用于开展与确保协调一致、有效和及时的人道主义反应以减轻自然灾害和复杂紧急情况中的人的痛苦有关的活动，以及与通过制定和加强应急资金安排对未来紧急情况进行有效规划有关的活动。此外，人道协调厅国家集合基金和中央应急基金(人道协调厅管理的用于支助人道主义行动的集合基金)的拨款估计数 2020 年将达 1 220 000 000 美元。与 2019 年估计数相比，资源增加 3 166 600 美元，反映 2020 年预计捐助款数额。

次级方案 3 减少自然灾害风险

27.69 2020 年拟议经常预算资源为 1 312 200 美元，与 2019 年批款相比，资源不变。其他详情见表 27.14 和图 27.九。

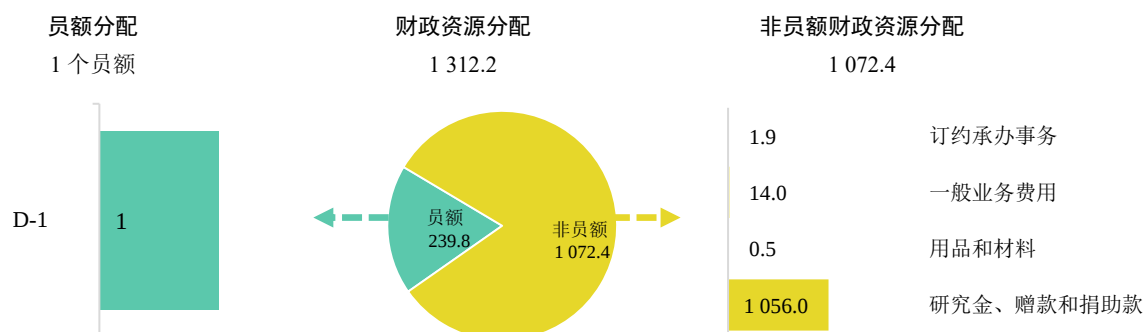
表 27.14
次级方案 3：财政资源和员额资源变动情况

(千美元/员额数目)

	2018 年 支出	2019 年 批款	变动				百分比 变化	2020 年估计数 (重计费用前)
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他变动	资源变动		
按主要支出类别分列的财政资源								
员额	284.3	239.8	—	—	—	—	—	239.8
非员额	999.0	1 072.4	—	—	—	—	—	1 072.4
共计	1 283.3	1 312.2	—	—	—	—	—	1 312.2
按职类分列的员额资源								
专业及以上职类		1	—	—	—	—	—	1
共计		1	—	—	—	—	—	1

图 27.九
次级方案 3：2020 年拟议资源分配(重计费用前)

(员额数目/千美元)



27.70 如表 27.6 所示，预算外资源估计数为 43 404 600 美元，将用于 108 个员额。这些资源将用于开展与减少灾害风险战略工作有关的活动，传播和推出关于如何制定有效的国家和地方减少灾害风险战略的准则，并在地方、国家和区域各级提供技术支持。与 2019 年估计数相比，资源增加 2 194 300 美元，反映 2020 年预计捐助款数额。

次级方案 4 紧急支助事务

27.71 2020 年拟议经常预算资源为 3 059 700 美元，与 2019 年批款相比，增加 1 272 800 美元。其他详情见表 27.15 和图 27.十。

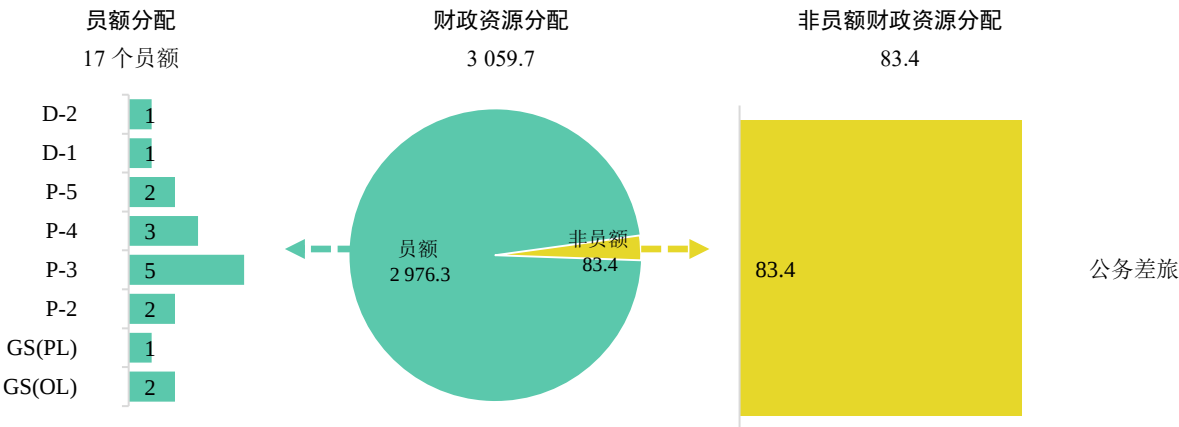
表 27.15
次级方案 4：财政资源和员额资源变动情况

(千美元/员额数目)

	2018 年 支出	2019 年 批款	变动				百分比 变化	2020 年估计数 (重计费用前)
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他变动	共计		
按主要支出类别分列的财政资源								
员额	1 669.8	1 703.5	—	—	1 272.8	1 272.8	74.7	2 976.3
非员额	47.0	83.4	—	—	—	—	—	83.4
共计	1 716.8	1 786.9	—	—	1 272.8	1 272.8	71.2	3 059.7
按职类分列的员额资源								
专业及以上职类		8	—	—	6	6	75.0	14
一般事务及有关职类		2	—	—	1	1	50.0	3
共计		10	—	—	7	7	70.0	17

图 27.十
次级方案 4：2020 年拟议资源分配(重计费用前)

(员额数目/千美元)



缩写：GS(OL)，一般事务人员(其他职等)；GS(PL)，一般事务人员(特等)。

27.72 出现 1 272 800 美元差异的原因是：

其他变动。员额项下经费增加，因为人道协调厅优化管理结构，从行政领导和管理调入 1 个人道主义事务主任员额(D-2)和 1 个助理员额(一般事务(其他职等))，以更好地配合协调/人道主义应急规划；以及从次级方案 2 调入 1 个高级人道主义事务干事员额(P-5)、1 个人道主义事务干事员额(P-4)和 3 个人道主义事务干事员额(P-3)。本次级方案将由前方案支助处、日内瓦主任办公室和应急处组成。

27.73 如表 27.6 所示，预算外资源估计数为 21 266 500 美元，将用于 86 个员额。这些资源将用于开展与搜索和救援方法方面的能力建设有关的活动，以及与进一步加强国家、区域和国际应对机制之间的互操作性，以便提供更综合的国际援助，支持受自然灾害影响的成员国有关的活动。与 2019 年估计数相比，资源增加 417 000 美元，反映 2020 年预计捐助款数额。

次级方案 5 人道主义紧急状况信息和宣传

27.74 2020 年拟议经常预算资源为 1 555 100 美元，与 2019 年批款相比，资源不变。其他详情见表 27.16 和图 27.十一。

表 27.16

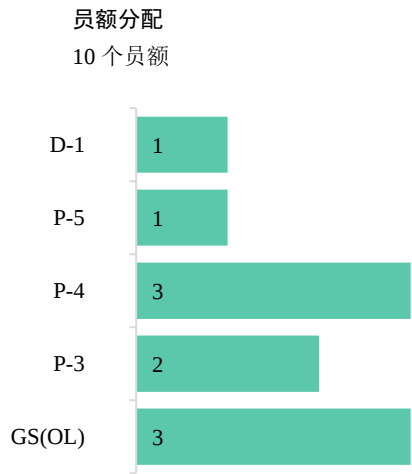
次级方案 5：财政资源和员额资源变动情况

(千美元/员额数目)

	2018 年 支出	2019 年 批款	变动					2020 年估计数 (重计費用前)
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他变动	共计	百分比变化	
按主要支出类别分列的财政资源								
员额	1 572.7	1 555.1	—	—	—	—	—	1 555.1
共计	1 572.7	1 555.1	—	—	—	—	—	1 555.1
按职类分列的员额资源								
专业及以上职类		7	—	—	—	—	—	7
一般事务及有关职类		3	—	—	—	—	—	3
共计		10	—	—	—	—	—	10

图 27.十一
次级方案 5：2020 年拟议资源分配(重计费用前)

(员额数目/千美元)



缩写：GS(OL)，一般事务人员(其他职等)。

27.75 如表 27.6 所示，预算外资源估计数为 17 601 500 美元，将用于 68 个员额。这些资源将用于开展与开发分析信息产品有关的活动，例如为应急者提供精简信息的“数字人道主义情况报告”。与 2019 年估计数相比，资源增加 345 100 美元，反映 2020 年预期捐助款数额。

方案支助

27.76 人道主义事务协调厅执行办公室由两个处组成：一个在纽约，一个在日内瓦。这两个处负责履行行政职能，包括财务和预算、人力资源、工作人员发展和培训方面的职能，并向工作人员提供行政支助和指导。

27.77 纽约执行办公室负责监督人道主义事务协调厅的财务、人力资源和一般行政，并就行政事项提供指导。该办公室支助高级管理层起草政策和指示，包括财务管理、工作人员规划、建立名册以及工作人员发展和培训。此外，还协调部门方案预算以及提交立法机构的报告。

27.78 在执行办公室主任的全面领导下，日内瓦处管理资金的接收和支出，为货物和服务的采购提供支助，并进行外勤人员的征聘、部署和管理。

27.79 在 2020 会计年度，执行办公室将依照人力资源战略，继续注重工作人员和继任规划以及职业和工作人员发展。执行办公室还将改进对未来预算所需资金的财务监督和预测，管理和有效利用资源、收集和分享实地信息以及确保准确和及时报告财务事项。作为这些努力的一部分，执行办公室将继续侧重加强其行政支助的服务导向和客户重点。

27.80 2020 年拟议经常预算资源为 1 613 900 美元，与 2019 年批款相比，减少 42 700 美元。其他详情见表 27.17 以及图 27.十二和 27.十三。

图 27.十二
方案支助所需资源占经常预算的百分比

(百万美元)

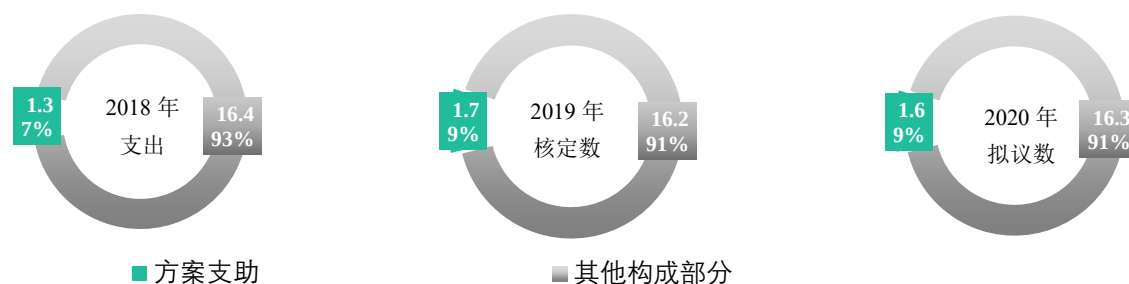


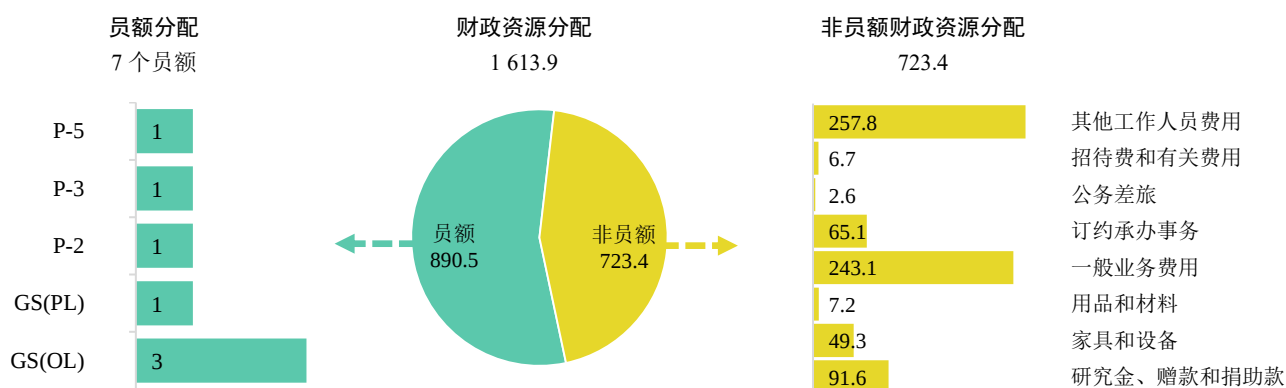
表 27.17
方案支助费用：财政资源和员额资源变动情况

(千美元/员额数目)

	2018 年 支出	2019 年 批款	变动				2020 年估计数 (重计费用前)	
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他变动	共计 百分比变化		
按主要支出类别分列的财政资源								
员额	942.6	890.5	—	—	—	—	—	890.5
非员额	314.7	766.1	—	—	(42.7)	(42.7)	(5.6)	723.4
共计	1 257.3	1 656.6	—	—	(42.7)	(42.7)	(2.6)	1 613.9
按职类分列的员额资源								
专业及以上职类		3	—	—	—	—	—	3
一般事务及有关职类		4	—	—	—	—	—	4
共计		7	—	—	—	—	—	7

图 27.十三
方案支助：2020 年拟议资源分配(重计费用前)

(员额数目/千美元)



缩写：GS(OL)，一般事务人员(其他职等)；GS(PL)，一般事务人员(特等)。

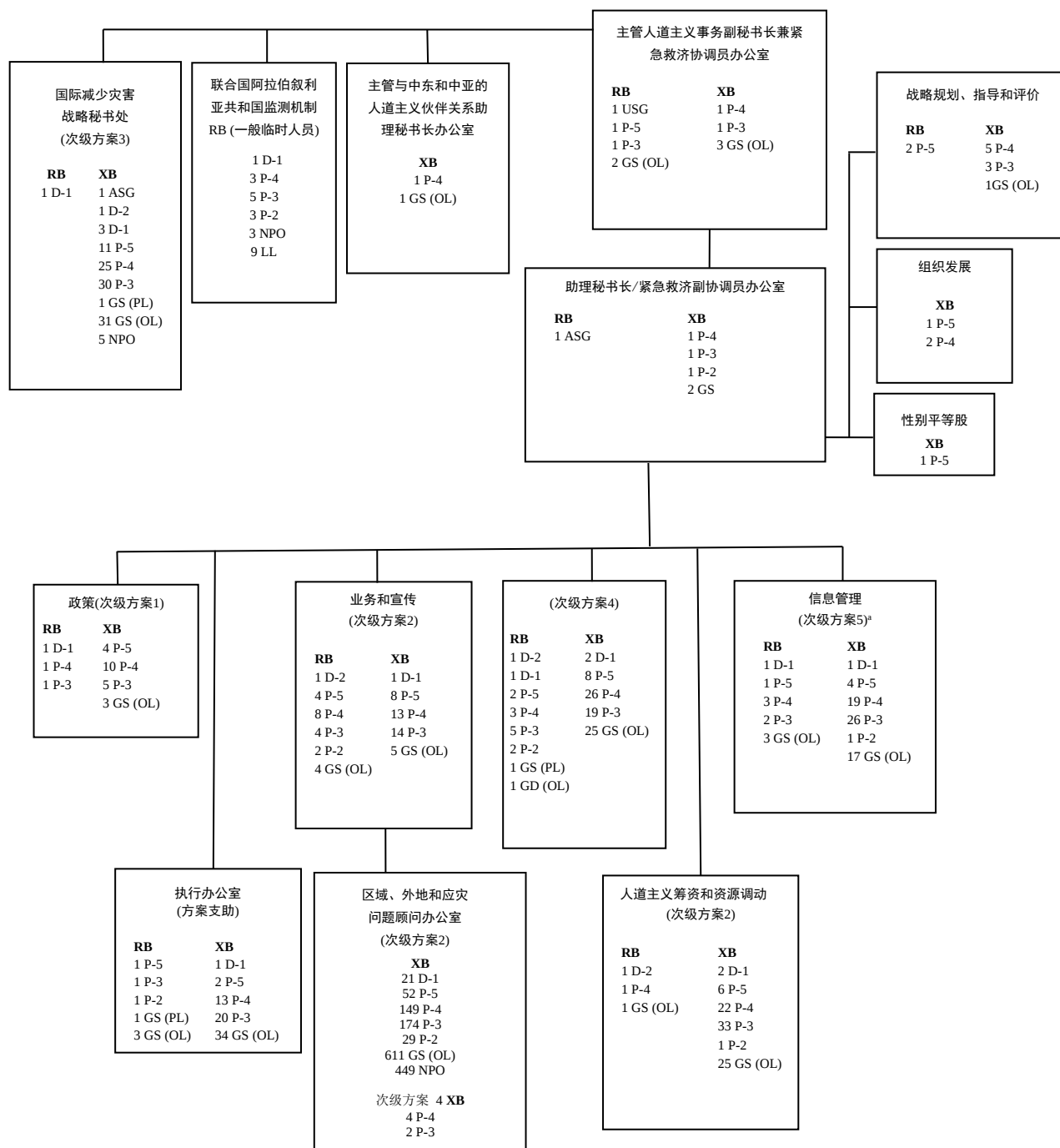
27.81 出现 42 700 美元差异的原因是：

其他变动。经费减少的原因是重新设计了人道协调厅与意大利布林迪西联合国后勤基地的协议的有关流程，目的是精简和改进服务，例如从信息和通信技术厅租赁膝上型计算机，作为维护库存和管理配置的替代办法，以及 2019 年根据联合国标准将人道协调厅的广域网纳入全球服务中心，使人道协调厅得以删除以前的防火墙订购。

27.82 如表 27.6 所示，预算外资源估计数为 23 357 700 美元，将用于 70 个员额。这些资源将用于满足各种业务需要。与 2019 年估计数相比，资源增加 458 000 美元，反映 2020 年预计捐助款数额。

附件一

2020 年组织结构和员额分配



缩写: ASG, 助理秘书长; GS(OL), 一般事务人员(其他职等); GS(PL), 一般事务人员(特等); GTA, 一般临时人员; LL, 当地雇员; NPO, 本国专业干事; RB, 经常预算; USG, 副秘书长; XB, 预算外。

^a 战略传播处列在次级方案 5 之下, 但在行政领导和管理之下汇报工作。

附件二

按构成部分和次级方案开列的常设员额拟议变动汇总表

	员额	职等	说明	变动理由
行政领导和管理	(2)	D-2	将 1 个方案管理主任调至人道主义行动和应急反应协调处，将 1 个人道主义事务主任调至紧急支助事务处	人道协调厅管理结构优化
	1	P-5	从政策和分析调入 1 名高级人道主义事务干事	
	(2)	GS (OL)	将 1 名工作人员助理调至协调人道主义行动和应急反应处，将 1 名工作人员助理调至紧急支助事务处	
次级方案 1 政策和分析	(1)	P-5	将 1 名高级人道主义事务干事调至行政领导和管理	
次级方案 2 协调人道主义行动和应急	1	D-2	从行政领导和管理调动 1 名方案管理主任，工作地点从纽约改为日内瓦	
	(1)	P-5	将 1 名高级人道主义事务干事调至紧急支助事务处	
	(1)	P-4	将 1 名人道主义事务干事调至紧急支助事务处	
	(3)	P-3	将 3 名人道主义事务干事调至紧急支助事务处	
	1	GS (OL)	从行政领导和管理调动 1 名级工作人员助理，工作地点从纽约改为日内瓦	
次级方案 4 紧急支助事务	1	D-2	从行政领导和管理调动 1 名人道主义事务主任	
	1	P-5	从人道主义行动和应急反应协调处调动 1 名高级人道主义事务干事	
	1	P-4	从人道主义行动和应急反应协调处调动 1 名人道主义事务干事	
	3	P-3	从人道主义行动和应急反应协调处调动 3 名人道主义事务干事	
	1	GS(OL)	从行政领导和管理调动 1 名工作人员助理	
共计	—			

缩写：GS(OL)，一般事务(其他职等)。