



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
11 April 2019
Russian
Original: English

Семьдесят четвертая сессия

Пункты 137 и 138 первоначального перечня**

Предлагаемый бюджет по программам на 2020 год

Планирование по программам

Предлагаемый бюджет по программам на 2020 год

Часть VI

Права человека и гуманитарные вопросы

Раздел 26

Палестинские беженцы

Программа 22

Палестинские беженцы

Содержание

	<i>Стр.</i>
Предисловие	2
Общая направленность	3
A. Предлагаемый план по программам на 2020 год и исполнение программ за 2018 год***	9
B. Предлагаемые потребности в ресурсах, связанные и не связанные с должностями, на 2020 год****	29
Приложение	
Организационная структура и распределение должностей на 2020 год	33

* Второе переиздание по техническим причинам (14 июня 2019 года).

** A/74/50.

*** В соответствии с пунктом 11 резолюции 72/266 А часть, содержащая план по программам и информацию о выполнении программ, представляется Генеральной Ассамблее на рассмотрение через Комитет по программе и координации.

**** В соответствии с пунктом 11 резолюции 72/266 А часть, содержащая информацию о потребностях в ресурсах, связанных и не связанных с должностями, представляется Генеральной Ассамблее на рассмотрение через Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам.





Предисловие

На основании мандата, выданного Генеральной Ассамблеей, Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР) предоставляет услуги, связанные с оказанием помощи и обеспечением защиты, порядка 5,4 миллиона зарегистрированных палестинских беженцев, с тем чтобы помочь им в полной мере реализовать возможности в плане человеческого развития в ожидании справедливого решения их проблем. Агентство предоставляет услуги в области образования, здравоохранения, чрезвычайной помощи и социального обслуживания, инфраструктуры и благоустройства лагерей, защиты и микрофинансирования, а также в области оказания срочной помощи в чрезвычайных ситуациях.

Насилие и маргинализация остаются факторами, негативно влияющими на жизнь палестинских беженцев во всех пяти районах операций БАПОР, к которым относятся Сирийская Арабская Республика, Ливан, Иордания, Западный берег, включая Восточный Иерусалим, и сектор Газа. Основное внимание в докладах о гуманитарных кризисах, как правило, уделяется душевным и физическим страданиям и острому характеру нужды. Когда речь заходит о палестинских беженцах, все эти проблемы усугубляются тем, что со времени их первоначального перемещения прошло так много десятилетий. Каждый раз, когда я посещаю места наших операций, я вижу то глубокое чувство отчаяния, неопределенности и тревоги, которое охватывает всех палестинских беженцев и многократно усугубляет их страдания, что подчеркивает неотложный характер урегулирования данной проблемы. Как невозможно подвергать сомнению муки, испытываемые беженцами, так нельзя не видеть демонстрируемую ими силу, творческий подход и позитивную энергию. Это очень мужественные и решительные люди. В интересах защиты их прав и достоинства — от Алеппо до сектора Газа — Агентство должно неуклонно следовать взятым курсом, содействуя поддержанию стабильности в регионе, реализации целей в области устойчивого развития (ЦУР) и сохранению духа подлинной многосторонности, а также надежд и возможностей для всех.

БАПОР черпает свое вдохновение в ежедневных проявлениях человечности среди беженцев, и особенно детей и молодых людей, которые обучаются в наших школах. Нынешнее поколение преисполнено абсолютной решимости превозмочь окружающие их превратности судьбы, преуспеть в образовании и вести достойную жизнь — жизнь, в которой будут соблюдаться права всех народов. Мы должны сделать так, чтобы в мире, в котором так много других вооруженных конфликтов и кризисных ситуаций, их страдания не были преданы забвению. Кроме того, мы должны сделать так, чтобы права палестинских беженцев должным образом защищались, а их нужды надлежащим образом удовлетворялись.

(Подпись) Пьер Крехенбюль
Генеральный комиссар

Общая направленность

Мандаты и справочная информация

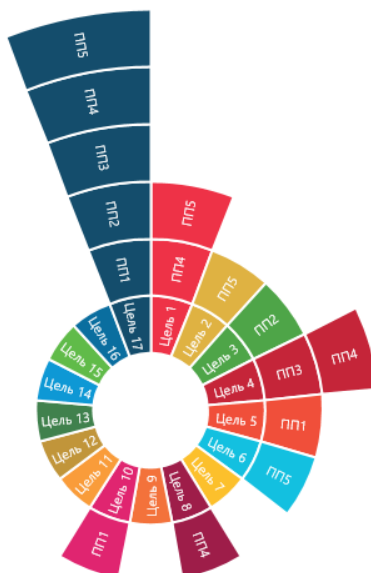
- 26.1 Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР) было учреждено в рамках системы Организации Объединенных Наций в качестве вспомогательного органа Генеральной Ассамблеи резолюцией 302 (IV) Ассамблеи, в которой Агентству было поручено оказывать помощь палестинским беженцам. С самого начала своей работы в 1950 году БАПОР пытается сделать так, чтобы его программы позволяли удовлетворять все более сложные потребности палестинских беженцев и предоставлять им определенную защиту и стабильность в условиях хронического конфликта в регионе. Оно преисполнено решимости продолжать эту работу в 2020 году в соответствии с трехлетним мандатом, который в последний раз был выдан ему Генеральной Ассамблеей в резолюции [71/91](#).
- 26.2 Консультативная комиссия Агентства, решение об учреждении которой было принято Генеральной Ассамблеей в резолюции 302 (IV), оказывает Директору [ныне Генеральному комиссару] Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ консультативную и иную помощь в связи с осуществлением программы. Непосредственным руководящим органом Агентства является Генеральная Ассамблея.

Увязка с Уставом Организации Объединенных Наций, целями в области устойчивого развития и другими программами преобразований

- 26.3 Мандат БАПОР служит ориентиром для осуществления соответствующей деятельности по линии подпрограмм, которая способствует решению поставленной в рамках каждой подпрограммы задачи. Задачи в рамках подпрограмм увязаны с целями Организации, которые, как сказано в статье 1 Устава Организации Объединенных Наций, заключаются в осуществлении международного сотрудничества в разрешении международных проблем экономического, социального, культурного и гуманитарного характера и в поощрении и развитии уважения к правам человека и основным свободам для всех без различия расы, пола, языка и религии. В контексте Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года упомянутые в статье 1 Устава цели отражены в целях в области устойчивого развития. На рисунке 26.1 представлена сводная информация о конкретных целях в области устойчивого развития, с которыми увязаны задачи и, соответственно, деятельность в рамках соответствующих подпрограмм.

Рисунок 26.I

Палестинские беженцы: увязка подпрограмм с целями в области устойчивого развития



- 26.4 Цели подпрограммы увязаны также с Пекинской декларацией и Платформой действий, Новой программой развития городов, Парижским соглашением, Сендайской рамочной программой по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы, программой сохранения мира во исполнение резолюции [2282 \(2016\)](#) Совета Безопасности и резолюции [70/262](#) Генеральной Ассамблеи, программой по женщинам и миру и безопасности во исполнение резолюции [1325 \(2000\)](#) Совета Безопасности и программой по молодежи и миру и безопасности во исполнение резолюции [2419 \(2018\)](#) Совета Безопасности.

Последние события

- 26.5 В 2018 году БАПОР столкнулось с беспрецедентными финансовыми трудностями. Внезапное сокращение запланированных поступлений Агентства от крупнейшего донора на 300 млн долл. США, что составляет примерно четверть годового объема необходимых финансовых поступлений, спровоцировало кризис, затрагивающий само существование Агентства. Благодаря глобальной кампании по мобилизации средств и разъяснительно-информационной работе с дипломатическим корпусом в сочетании с внутренними мерами сокращения расходов Агентство смогло преодолеть дефицит финансовых поступлений и оказалось в состоянии продолжать оказывать услуги на протяжении всего года. Удалось обеспечить бесперебойную работу школ, которые посещает свыше полумиллиона детей-беженцев, функционирование медпунктов, которые предоставили более 8,5 миллиона консультаций по линии первичной медико-санитарной помощи, и оказание жизненно необходимой чрезвычайной продовольственной и денежной помощи более 1,4 миллиона человек. Благодаря этим усилиям стало возможным сохранить достоинство и безопасность человека 5,4 миллиона зарегистрированных беженцев. Такой результат был достигнут благодаря щедрости партнеров БАПОР, в том числе существующих и новых доноров, а также непоколебимой поддержке стран, принимающих беженцев.

Стратегия и внешние факторы на 2020 год

- 26.6 Задача БАПОР заключается в том, чтобы помочь палестинским беженцам в полной мере реализовать потенциал в плане человеческого развития в тех тяжелых условиях, в которых они живут. В порядке решения этой задачи на основе своей среднесрочной стратегии на период 2016–2021 годов Агентство стремится к достижению пяти стратегических результатов, к которым относятся а) защита и поощрение прав палестинских беженцев в соответствии с международным правом, б) охрана здоровья палестинских беженцев и сокращение масштабов заболеваемости, в) предоставление детям школьного возраста возможности получить качественное базовое образование на основе принципов справедливости и всеохватности, г) расширение возможностей палестинских беженцев в плане получения дополнительных средств к существованию и е) предоставление палестинским беженцам возможностей для удовлетворения основных человеческих потребностей в продовольствии, жилье и здоровых условиях проживания. Достижение указанных целей станет определяющим фактором операций БАПОР в течение 2020 года.
- 26.7 В рамках вышеупомянутых пяти стратегических направлений деятельности БАПОР намерено добиваться поставленных целей путем поддержания и повышения качества услуг в области образования и охраны здоровья, чрезвычайной помощи и социальной поддержки, микрофинансирования, инфраструктуры, улучшения условий жизни в лагерях беженцев и защиты в интересах 5,5 миллиона зарегистрированных палестинских беженцев в Иордании, Ливане, Сирийской Арабской Республике, на Западном берегу и в секторе Газа.
- 26.8 Агентство также оказывает экстренную помощь более чем 1,4 миллиона палестинских беженцев, которые оказались в крайне бедственном положении в результате затяжного кризиса на оккупированной палестинской территории и сложившейся в последнее время кризисной ситуации в Сирийской Арабской Республике. В соответствии со своим мандатом БАПОР будет при необходимости, а также в исключительном порядке и на временной основе продолжать оказывать такие услуги не являющимся беженцами лицам, которые оказались вынужденными переселенцами и остро нуждаются в дальнейшей помощи.
- 26.9 Что касается внешних факторов, то в основу общего плана на 2020 год были положены следующие предположения:
- а) в районах операций БАПОР сохранится стабильная обстановка, существующие затяжные конфликты не обострятся и не возникнут новые конфликты;
 - б) БАПОР не столкнется с усилением ограничений на проведение гуманитарных операций;
 - в) отличительной особенностью макрообстановки будет сохранение нынешнего цикла сложных чрезвычайных ситуаций;
 - г) сохранится спрос на чрезвычайную помощь БАПОР в сочетании с повышением спроса на основные услуги;
 - д) в принимающих общинах не произойдет нарастание враждебности и усиление предубеждений в отношении палестинских беженцев;
 - е) не будет ужесточен режим блокады Газы и не будут введены новые ограничения на доступ к оккупированной палестинской территории и передвижение по ней;
 - ж) не произойдет экономического спада на национальном, региональном или глобальном уровне;
 - з) БАПОР будет в состоянии мобилизовать достаточный объем средств;
 - и) численность учащихся не превысит прогнозы, составленные с учетом динамики прошлых лет;
 - к) рост цен на товары и жилье не превысит прогнозируемые уровни;

- к) объекты инфраструктуры, сооружения и жилые помещения в районах операций БАПОР не пострадают в результате кризисных ситуаций стихийного или антропогенного характера.
- 26.10 Реализация программ Агентства почти полностью финансируется за счет добровольных взносов. Ему приходится преодолевать трудности, связанные с хронической нехваткой средств и значительной финансовой неопределенностью, обусловленной экономической и политической нестабильностью. Агентство продолжит изыскивать кадровые и финансовые ресурсы, которые необходимы ему для поддержания и повышения качества услуг, оказываемых беженцам, неизменно руководствуясь при этом соображениями рационального использования средств и оперативной гибкости, что необходимо для реагирования на непредвиденные обстоятельства, угрожающие жизни палестинских беженцев и способные лишить их источников средств к существованию.
- 26.11 БАПОР будет также продолжать прилагать усилия для обеспечения всестороннего учета в его деятельности вопросов защиты и гендерной проблематики, в том числе с целью удовлетворения потребностей детей, инвалидов, молодежи и других уязвимых групп из числа палестинских беженцев.
- 26.12 При необходимости Агентство включает гендерные аспекты в свои оперативные мероприятия, деятельность и результаты. Так, результат по подпрограмме 2 заключается в обеспечении женщинам и мужчинам, девочкам и мальчикам равного доступа к первичной медико-санитарной помощи. Результат по подпрограмме 3 заключается в предоставлении всем детям и молодежи из числа палестинских беженцев, независимо от гендерной принадлежности, способностей, инвалидности, социально-экономического положения, состояния здоровья и психосоциальных потребностей, равных возможностей для обучения в школах БАПОР и получения поддержки, необходимой для полной реализации имеющегося у них потенциала. Результат по подпрограмме 4 заключается в том, что первоочередное внимание при предоставлении микрокредитов уделяется женщинам.
- 26.13 Что касается сотрудничества с другими структурами, то основные партнерские связи Агентства с правительствами принимающих стран, Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры и Всемирной организацией здравоохранения существуют с момента его создания в 1949 году. Межучрежденческие партнеры помогли БАПОР разработать нормативы для его программ в области образования и здравоохранения, причем обе вышеупомянутые организации продолжают оказывать помощь стратегического характера. Агентство продолжает регулярно взаимодействовать со страновыми группами Организации Объединенных Наций и входящими в их состав организациями в целях повышения согласованности усилий, особенно в области оказания услуг, на основе соблюдения мандатов соответствующих организаций. Кроме того, БАПОР поддерживает партнерские связи с целым рядом общинных организаций для максимального укрепления своего технического потенциала в плане достижения более эффективных и действенных результатов в ключевых областях оказания услуг. Агентство будет стремиться к тому, чтобы деятельность общинных организаций в интересах беженцев приносила положительные результаты, которые будут иметь отношение к стратегическим результатам, предусмотренным в среднесрочной стратегии на период 2016–2021 годов.

Деятельность по оценке

- 26.14 В основу плана по программам на 2020 год были положены результаты следующих завершенных в 2018 году самооценок:
- a) самооценки программы «Равенство в действии» по линии гендерной инициативы в Газе;
 - b) самооценки проекта «Вовлечение молодежи» в Сирийской Арабской Республике;
 - c) самооценки перехода к использованию электронных карточек в Иордании, Ливане и на Западном берегу (оценки перехода от распределения продовольственной помощи к распределению помощи в виде наличных средств).
- 26.15 Результаты самооценок, о которых говорится в подпунктах a) и b) пункта 26.13, были приняты во внимание при подготовке плана по программам на 2020 год в отношении всех подпрограмм. В результате этого реализация подпрограмм БАПОР приведет к дальнейшей активизации усилий по обеспечению того, чтобы посредством оказания услуг сделать вопросы гендерного равенства и расширения прав и возможностей молодежи неотъемлемой частью целенаправленных усилий Агентства по обеспечению благополучия, развития человеческого потенциала и защиты палестинских беженцев. Кроме того, результаты самооценки, упомянутой в подпункте c) пункта 26.13, были приняты во внимание при подготовке плана по программам на 2020 год в отношении подпрограммы 5 в связи с предполагаемым переходом Агентства от предоставления продовольственной помощи натурой к оказанию помощи в денежной форме в секторе Газа.
- 26.16 На 2020 год запланировано проведение следующих самооценок:
- a) самооценки осуществления стратегии в области технического и профессионально-технического образования и подготовки;
 - b) самооценки осуществления стратегии совершенствования инфраструктуры и благоустройства лагерей;
 - c) самооценки осуществления стратегии в области защиты.

А. Предлагаемый план по программам на 2020 год и исполнение программ за 2018 год

Программа работы



Подпрограмма 1

Защита и поощрение прав палестинских беженцев в соответствии с международным правом

1. Цель

- 26.17 Цель, достижению которой способствует осуществление настоящей подпрограммы, состоит в том, чтобы обеспечить защиту прав палестинских беженцев в соответствии с международным правом.

2. Увязка с целями в области устойчивого развития

- 26.18 Указанная цель увязана с ЦУР 5, которая состоит в обеспечении гендерного равенства и расширении прав и возможностей всех женщин и девочек. Прогресс в достижении указанной цели будет способствовать ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и девочек, искоренению насилия в отношении женщин и девочек, искоренению всех видов вредной практики и обеспечению всестороннего и реального участия женщин и равных возможностей для них.
- 26.19 Указанная цель увязана также с ЦУР 10, которая состоит в сокращении неравенства внутри стран и между ними. Прогресс в достижении указанной цели будет способствовать расширению прав и возможностей и участия в социальной, экономической и политической жизни и обеспечению равенства возможностей и уменьшению неравенства.
- 26.20 Кроме того, указанная цель увязана также с ЦУР 17, которая состоит в укреплении средств осуществления и активизации работы в рамках Глобального партнерства в интересах устойчивого развития. Прогресс в достижении указанной цели будет способствовать укреплению Глобального партнерства в интересах устойчивого развития, дополняемого партнерствами с участием многих заинтересованных сторон, которые мобилизуют и распространяют знания, опыт, технологии и финансовые ресурсы, с тем чтобы поддерживать достижение целей в области устойчивого развития во всех странах, особенно в развивающихся странах, и стимулировать и поощрять эффективное партнерство между государственными организациями, между государственным и частным секторами и между организациями гражданского общества, опираясь на опыт и стратегии использования ресурсов партнеров.

3. Наглядный пример достижения результата в 2018 году

Безопасные школы

Дети палестинских беженцев могут подвергаться различным формам насилия в семье, в школе, в общине или в силу условий, в которых они живут. БАПОР стремится решить проблему насилия в отношении детей на всех своих объектах и по линии всех оказываемых услуг, в том числе посредством осуществления реформы системы образования (2011–2015 годы) и рамочной программы Агентства по защите детей (2016 год). Несмотря на эти усилия, проблема насилия в отношении детей все еще не решена, в связи с чем во всей деятельности Агентства ей уделяется приоритетное внимание. В 2018 году БАПОР сосредоточило свое внимание на реализации всеобъемлющей инициативы по решению проблемы насилия в отношении детей на основе осуществления на объектах Агентства и в рамках оказываемых услуг мер профилактики, оперативного реагирования и институциональной ответственности, направленных на искоренение насилия в отношении детей (включая телесные наказания). В этой связи в масштабах всего Агентства была завершена разработка общей стратегической рамочной программы, которая призвана стать для местных отделений руководством при выработке планов действий по борьбе с насилием в отношении детей, и в настоящее время в поддержку их осуществления разрабатывается целый ряд продуктов. К профилактическим мерам относятся текущая реформа в области образования, обучение методам родительского воспитания и другим навыкам и налаживание взаимодействия с общинами. В дополнение к этому для укрепления системы представления отчетов, расследования и дисциплинарных процессов Агентство в экспериментальном порядке опробовало комплект учебных материалов. Кроме того, помощь пострадавшим, включая медицинские, юридические и/или психологические консультации и услуги, оказывалась посредством прямого оказания услуг и/или направления к внешним поставщикам услуг.



Ученица школы Мазар в лагере Беддави пишет на классной доске.
Источник: БАПОР, фото Майсуна Мустафы

Результат и свидетельство достижения

Осуществление предусмотренной деятельности способствовало достижению результата, который заключается в укреплении защиты находящихся в уязвимом положении и подвергающихся опасности лиц и общин.

Свидетельством достижения этого результата является, в частности, то, что благодаря поддержке БАПОР были снижены риски в плане защиты приблизительно 2530 детей (включая риски, связанные с физическим насилием, жестоким обращением, беспризорностью, детскими браками, телесными наказаниями, детским трудом, и вопросы регистрации рождения).

Указанный результат является демонстрацией прогресса, которого удалось добиться в 2018 году в коллективном достижении поставленной цели.

- 26.21 Запланированный на 2018 год результат, заключающийся в предоставлении защиты находящимся в уязвимом положении и подвергающимся опасности лицам и общинам, как указано в предлагаемом бюджете по программам на 2018–2019 годы, был достигнут, о чем свидетельствует тот факт, что в период с января по сентябрь было выявлено 4978 пострадавших от гендерного насилия, которым была оказана помощь. Кроме того, в 2018 году в контексте «Призыва к защите от гендерного насилия в чрезвычайных ситуациях» Агентство впервые сообщило о результатах, достигнутых в рамках проекта БАПОР в области укрепления безопасности, цель которого состоит в институционализации и развитии культуры ответственности в связи с предупреждением гендерного насилия, смягчением его последствий и борьбой с ним.

4. Наглядный пример результата, достижение которого запланировано на 2020 год

Реализация концепции равенства для всех

В 2018 году БАПОР продолжило работу по всестороннему учету вопросов защиты в своих программах и услугах, в том числе в области образования, здравоохранения, чрезвычайной помощи и социальных услуг, микрофинансирования, совершенствования инфраструктуры и благоустройства лагерей. Соответствующая деятельность включала проведение проверки деятельности по защите для оценки степени соответствия этих программ применяемым Агентством принципам защиты, осуществление разнообразных инициатив в области развития потенциала и разработку соответствующих руководств, средств и подходов.

Задача и решение

Была поставлена задача содействовать достижению гендерного равенства, интеграции инвалидов и разработке программ, учитывающих интересы ребенка, в контексте гуманитарной деятельности.

Для решения этой задачи в предусмотренной на 2020 год в рамках подпрограмм БАПОР деятельности в сфере здравоохранения, образования, чрезвычайной помощи и неотложных услуг основное внимание будет уделяться искоренению гендерного насилия и насилия в отношении детей и удовлетворению потребностей инвалидов. Применяемый Агентством в рамках подпрограммы подход к всестороннему учету вопросов защиты позволит, например, обеспечить выявление пострадавших от гендерного насилия и оказание им помощи, удовлетворение в первоочередном порядке потребностей женщин и инвалидов в микрокредитах, активное поощрение поставщиков из числа женщин к подаче заявок на участие в строительных работах при осуществлении инициатив по улучшению условий жизни в лагерях и приоритетное внимание к вопросам защиты детей при предоставлении услуг БАПОР в области здравоохранения, образования, чрезвычайной помощи и социальных услуг. Осуществлению усилий по всестороннему учету вопросов защиты будут также способствовать дальнейшая подготовка 3000 сотрудников Агентства по вопросам защиты и усиление мер реагирования для обеспечения защиты, особенно в связи с оказанием оперативных услуг.

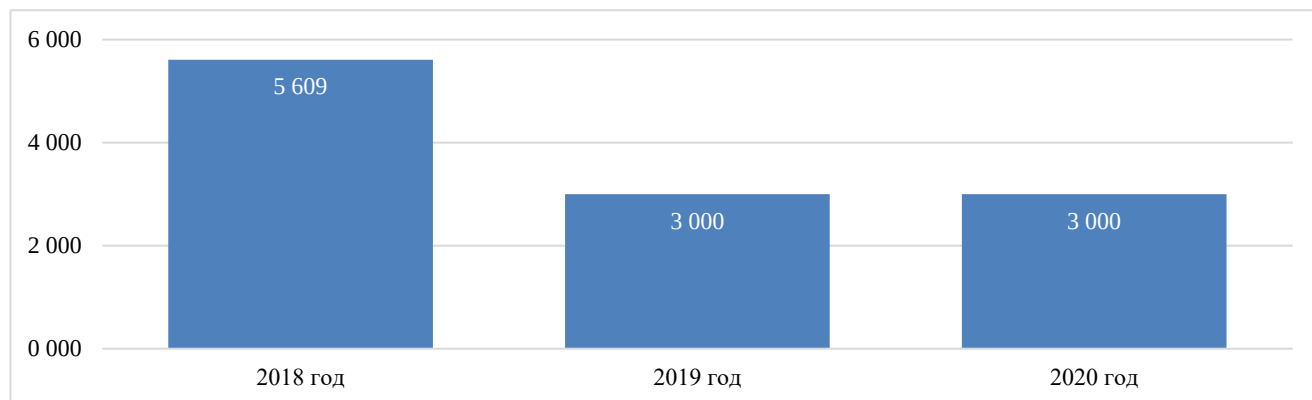
Результат и свидетельство достижения

Предполагается, что осуществление запланированной деятельности будет способствовать достижению результата, который состоит в том, чтобы усилить защиту пострадавших от гендерного насилия, женщин, детей и инвалидов.

Свидетельством достижения этого результата станет, в частности, число непосредственных поставщиков услуг, которые учитывают вопросы гендерного насилия, насилия в отношении детей и нужды лиц с ограниченными возможностями, в том числе в области образования, в ходе оказания услуг палестинским беженцам.

Достижение указанного результата станет демонстрацией прогресса, которого предполагается добиться в 2020 году в коллективной реализации поставленной цели.

Показатели для оценки работы: фактическая и запланированная численность сотрудников БАПОР, прошедших подготовку по вопросам защиты



- 26.22 Руководством для выполнения этой подпрограммы будут и далее являться все мандаты, утвержденные в качестве директивной основы для осуществления предусмотренной по ней деятельности.

5. Деятельность, предусмотренная на 2020 год

- 26.23 В таблице 26.1 указана — в разбивке по категориям и подкатегориям — вся деятельность, которая предусмотрена на период 2018–2020 годов и осуществление которой будет способствовать достижению указанной выше цели.

Таблица 26.1

Подпрограмма 1: деятельность, предусмотренная на 2020 год, в разбивке по категориям и подкатегориям

Деятельность, не определенная количественно

С. Основная деятельность

Оказание услуг, непосредственно связанных с гуманитарной деятельностью и/или развитием



Подпрограмма 2

Охрана здоровья палестинских беженцев и сокращение масштабов заболеваемости

1. Цель

- 26.24 Цель, достижению которой способствует осуществление настоящей подпрограммы, состоит в том, чтобы обеспечить охрану здоровья палестинских беженцев и сокращение масштабов заболеваемости.

2. Увязка с целями в области устойчивого развития

- 26.25 Указанная цель увязана с ЦУР 3, которая состоит в обеспечении здорового образа жизни и содействии благополучию для всех в любом возрасте. Прогресс в достижении указанной цели будет способствовать снижению материнской смертности, недопущению предотвратимой смертности новорожденных и детей в возрасте до 5 лет, сокращению преждевременной смертности от неинфекционных заболеваний и обеспечению всеобщего охвата услугами здравоохранения, включая доступ к качественным основным медико-санитарным услугам и доступ к безопасным, эффективным, качественным и недорогим основным лекарственным средствам и вакцинам для всех.
- 26.26 Указанная цель увязана также с ЦУР 17, которая состоит в укреплении средств осуществления и активизации работы в рамках Глобального партнерства в интересах устойчивого развития. Прогресс в достижении указанной цели будет способствовать укреплению Глобального партнерства в интересах устойчивого развития, дополняемого партнерствами с участием многих заинтересованных сторон, которые мобилизуют и распространяют знания, опыт, технологии и финансовые ресурсы, с тем чтобы поддерживать достижение целей в области устойчивого развития во всех странах, особенно в развивающихся странах, и стимулировать и поощрять эффективное партнерство между государственными организациями, между государственным и частным секторами и между организациями гражданского общества, опираясь на опыт и стратегии использования ресурсов партнеров.

3. Наглядный пример достижения результата в 2018 году

Услуги в области здравоохранения как проявление заботы о палестинских беженцах

В 2018 году врачи БАПОР предоставили палестинским беженцам 8,4 миллиона консультаций по линии первичной медико-санитарной помощи. Программа электронного здравоохранения^а, которая задумана как часть всеобъемлющей стратегической реформы программы Агентства в области здравоохранения, представляет собой основанное на пациентоцентрическом подходе Интернет-приложение, позволяющее БАПОР оформлять электронные медицинские карты для реализации на практике концепции «безбумажного медицинского кабинета». Электронные медицинские карты составляются с использованием Международной статистической классификации болезней и связанных с ними проблем здоровья, которая представляет собой основу для определения динамики показателей здоровья и формирования статистики здравоохранения во всем мире и является международным стандартом представления данных о заболеваниях и состояниях здоровья. Международная статистическая классификация болезней содержит всеобъемлющее и упорядоченное описание всей совокупности заболеваний, расстройств, травм и других соответствующих состояний здоровья, основанное на присвоении каждому заболеванию и другим состояниям здоровья буквенно-цифрового кода, что позволяет без труда хранить, извлекать и анализировать данные.



Врач проводит общий осмотр ребенка в медицинском центре БАПОР в Газе. Источник: БАПОР, фото Халиля Адвана

С помощью программы электронного здравоохранения персонал медицинских центров Агентства может без труда собирать, хранить, извлекать, распространять и сравнивать данные пациентов. Эта программа полностью развернута в Иордании, Ливане, Газе и на Западном берегу и будет постепенно развернута в Сирийской Арабской Республике при наличии благоприятной обстановки в плане безопасности. В рамках этой новой программы функционирует в общей сложности 129 из 144 медицинских центров БАПОР.

Результат и свидетельство достижения

Осуществление предусмотренной деятельности способствовало достижению результата, который состоит в повышении качества и затратоэффективности услуг в области здравоохранения, предоставляемых Агентством палестинским беженцам.

Свидетельством достижения этого результата является, в частности, увеличение продолжительности медицинских консультаций для пациентов и сокращение времени ожидания в связи с уменьшением числа медицинских консультаций, а также повышение точности врачебных рекомендаций в результате упрощения доступа к сведениям о перенесенных пациентами заболеваниях.

Указанный результат является демонстрацией прогресса, которого удалось добиться в 2018 году в коллективном достижении поставленной цели.

^а Электронное здравоохранение является частью более широкой стратегической реформы программы БАПОР в области здравоохранения, центральным элементом которой является внедрение подхода по принципу закрепления семей за группой медицинских специалистов, который предполагает осуществление ориентированной на интересы человека совокупности мер в области первичного медико-санитарного обслуживания с особым упором на оказание всеобъемлющей и всесторонней помощи всем членам семьи и долгосрочное взаимодействие между пациентом/семьей и поставщиком услуг и который направлен на повышение качества, результативности и эффективности услуг в области здравоохранения, особенно в контексте неинфекционных заболеваний. Применение подхода по принципу закрепления семей за группой медицинских специалистов способствовало повышению качества первичного медико-санитарного обслуживания за счет более эффективного перераспределения обязанностей среди медицинского персонала, сокращения объема работы и увеличения продолжительности консультаций.

- 26.27 Запланированный на 2018 год результат, заключающийся в наличии ориентированной на интересы населения системы первичной медико-санитарной помощи на основе модели медицинских бригад общей практики, как указано в предлагаемом бюджете по программам на двухгодичный период 2018–2019 годов, был достигнут, о чем свидетельствует тот факт, что в 2018 году во всех пяти географических районах операций БАПОР не было зарегистрировано ни одной вспышки поддающихся профилактике с помощью вакцин заболеваний, которые охватываются Расширенной программой иммунизации. Высокий уровень охвата программами вакцинации во всех районах операций БАПОР, который достигается благодаря координации с Расширенной программой иммунизации, позволяет предотвратить вспышки заболеваний, поддающихся профилактике с помощью вакцин¹. Свидетельством достижения этого результата также является, в частности, то, что вакцинацию в медицинских центрах Агентства прошли 422 356 детей в возрасте до пяти лет. 105 000 из них — младенцы, которые были зарегистрированы впервые. В 2018 году показатели охвата иммунизацией детей в возрасте 12 и 18 месяцев, зарегистрированных БАПОР, составили 99,5 процента и 99 процентов соответственно, что неизменно превышает установленный Всемирной организацией здравоохранения целевой показатель иммунизации в 95 процентов. К числу факторов, способствующих успешному проведению иммунизации Агентством, относятся бесперебойная поставка необходимых вакцин и отлаженная система записи на прием в сочетании с постоянным контролем, призванным обеспечить охват программой тех, кто не является на прием к врачу.

4. Наглядный пример результата, достижение которого запланировано на 2020 год

Охрана здоровья в интересах здорового будущего

В 2018 году первичное медико-санитарное обслуживание обеспечивали 144 медицинских центра БАПОР в Иордании, Ливане, Сирийской Арабской Республике, Газе и на Западном берегу. В этой связи в течение года было проведено свыше 8,4 миллиона консультаций по линии первичной медико-санитарной помощи. С момента своего создания в 1949 году БАПОР способствует достижению значительных успехов в области охраны здоровья этой уязвимой группы населения, особенно в таких областях, как охрана здоровья матери и ребенка и контагиозные и инфекционные заболевания.

Задача и решение

Сегодня продолжительность жизни палестинских беженцев возросла, однако это привело к тому, что они стали сталкиваться с такими связанными с образом жизни заболеваниями, включая неинфекционные заболевания, которые характерны для стареющего населения во всех странах мира. Такие заболевания, например сахарный диабет, гипертония, сердечно-сосудистые и хронические респираторные заболевания, встречаются у палестинских беженцев настолько часто, что они стали основной причиной смерти во всех районах операций Агентства. Это объясняется старением населения и тем, что люди ведут малоподвижный и нездоровый образ жизни. Особенно страдают от неинфекционных заболеваний беженцы, прежде всего палестинские беженцы из Сирийской Арабской Республики в Ливане и Иордании, поскольку многие семьи, бежавшие от насилия, располагают ограниченными средствами, в течение длительного времени находятся в состоянии перемещения и обостряющейся нищеты и вследствие этого практически не имеют возможности вести здоровый образ жизни и пользоваться надлежащей медицинской помощью.

В связи с профилактикой и лечением неинфекционных заболеваний на 2020 год БАПОР в рамках своего подхода к работе с группами риска в дополнение к пассивному выявлению больных сосредоточит внимание на проведении обследований на выявление заболеваний, поскольку для предотвращения или замедления развития болезней важно как можно раньше выявить их.

¹ Расширенная программа иммунизации распространяется на такие болезни, как дифтерия, коклюш, столбняк, корь, полиомиелит и туберкулез.

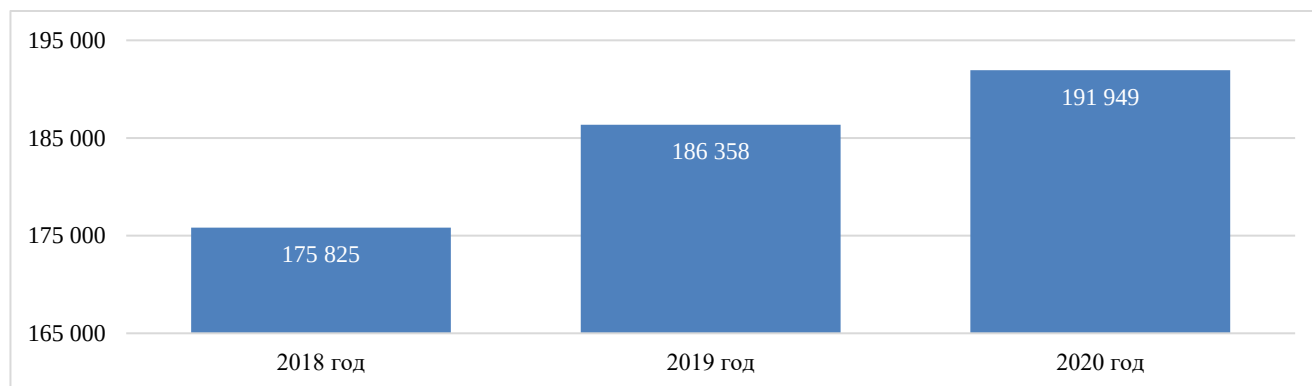
Результат и свидетельство достижения

Предполагается, что осуществление запланированной деятельности будет способствовать достижению результата, который состоит в том, чтобы во всех пяти географических районах операций Агентства усилить защиту палестинских беженцев в возрасте 40 лет и старше от болезней и инвалидности, улучшив состояние их здоровья.

Свидетельством достижения этого результата станет, в частности, диагностика сахарного диабета у 191 949 палестинских беженцев в возрасте 40 лет и старше, как показано на приведенном рисунке.

Достижение указанного результата станет демонстрацией прогресса, которого предполагается добиться в 2020 году в коллективной реализации поставленной цели.

Показатели для оценки работы: число палестинских беженцев в возрасте 40 лет и старше, прошедших обследование на выявление сахарного диабета



- 26.28 Руководством для выполнения этой подпрограммы будут и далее являться все мандаты, утвержденные в качестве директивной основы для осуществления предусмотренной по ней деятельности.

5. Деятельность, предусмотренная на 2020 год

- 26.29 В таблице 26.2 указана — в разбивке по категориям и подкатегориям — вся деятельность, которая предусмотрена на 2020 год и осуществление которой будет способствовать достижению поставленной цели.

Таблица 26.2

Подпрограмма 2: деятельность, предусмотренная на 2020 год, в разбивке по категориям и подкатегориям

Деятельность, не определенная количественно

С. Основная деятельность

Оказание услуг, непосредственно связанных с гуманитарной деятельностью и/или развитием



Подпрограмма 3

Предоставление детям школьного возраста возможности получить качественное базовое образование на основе принципов справедливости и всеохватности

1. Цель

- 26.30 Цель, достижению которой способствует осуществление настоящей подпрограммы, состоит в том, чтобы предоставить детям школьного возраста возможность получить качественное базовое образование на основе принципов справедливости и всеохватности.

2. Увязка с целями в области устойчивого развития

- 26.31 Указанная цель увязана с ЦУР 4, которая состоит в обеспечении всеохватного и справедливого качественного образования и поощрении возможности обучения на протяжении всей жизни для всех. Прогресс в достижении указанной цели будет способствовать обеспечению того, чтобы все девочки и мальчики завершали получение бесплатного, равноправного и качественного начального и среднего образования, и созданию и совершенствованию учебных заведений, учитывающих интересы детей, особые нужды инвалидов и гендерные аспекты, и обеспечению безопасной, свободной от насилия и социальных барьеров и эффективной среды обучения для всех.
- 26.32 Указанная цель увязана также с ЦУР 17, которая состоит в укреплении средств осуществления и активизации работы в рамках Глобального партнерства в интересах устойчивого развития. Прогресс в достижении указанной цели будет способствовать укреплению Глобального партнерства в интересах устойчивого развития, дополняемого партнерствами с участием многих заинтересованных сторон, которые мобилизуют и распространяют знания, опыт, технологии и финансовые ресурсы, с тем чтобы поддерживать достижение целей в области устойчивого развития во всех странах, особенно в развивающихся странах, и стимулировать и поощрять эффективное партнерство между государственными организациями, между государственным и частным секторами и между организациями гражданского общества, опираясь на опыт и стратегии использования ресурсов партнеров.

3. Наглядный пример достижения результата в 2018 году

Образование для всех

В 2017/2018 учебном году БАПОР обеспечило 526 646 детям и молодым людям из числа палестинских беженцев доступ к качественному образованию на основе принципов справедливости и всеохватности в 711 начальных и подготовительных школах, функционирующих в пяти географических районах операций Агентства. В течение этого периода БАПОР смогло продолжить уделять внимание закреплению, сохранению и обогащению правил, стратегий и практических подходов, связанных с реформой образования^а.

В 2017/18 учебном году система образования Агентства сохраняла свое жизненно важное значение для многих учащихся, живущих в чрезвычайно трудных условиях, наглядным примером которых служит оперативная обстановка в Сирийской Арабской Республике. В этой области деятельности показатель зачисления учащихся в период, предшествовавший конфликту, составлял порядка 67 000 детей и молодых людей из числа палестинских беженцев, причем в феврале 2013 года он снизился до 22 000 человек. Благодаря целенаправленной поддержке в области образования показатель зачисления учащихся из числа палестинских беженцев в Сирийской Арабской Республике постепенно рос и в 2017/2018 учебном году снова составил почти 48 000 человек. Применяемый БАПОР подход к организации образования в условиях чрезвычайных ситуаций позволил детям и молодым людям, относящимся к наиболее уязвимым группам населения, получить надлежащую поддержку, с тем чтобы они могли продолжать учебу. С этой целью учащимся оказывалась психосоциальная помощь, им предоставлялись безопасные места обучения, для них проводились занятия для ликвидации отставания в учебе и организованные виды досуга. Кроме того, Агентство привлекало к поддержке учебы детей местную общественность, школьные родительские комитеты и мухтаров (общинных лидеров). Наконец, возвращению к занятиям учащихся, которые бросили учебу в школе, способствовала кампания, совместно организованная министерством образования, БАПОР и общественностью.



Учащиеся на занятиях в школе Хатейн в Хусейнии, Сирийская Арабская Республика. Источник: БАПОР, фото Тагрида Мухаммеда

Результат и свидетельство достижения

Осуществление предусмотренной деятельности способствовало достижению результата, который выражается в увеличении показателя зачисления учащихся из числа палестинских беженцев в Сирийской Арабской Республике.

Свидетельством достижения этого результата является, в частности, то, что в начале 2018/2019 учебного года число учащихся из числа палестинских беженцев в Сирийской Арабской Республике составило почти 50 000 человек по сравнению с 47 600 человек в 2017/2018 учебном году.

Указанный результат является демонстрацией прогресса, которого удалось добиться в 2018 году в коллективном достижении поставленной цели.

^а Цель реформы образования, осуществлявшейся в течение периода с 2011 по 2015 год, состояла в том, чтобы с учетом требований XXI века обеспечить подготовку людей, способных мыслить нетрадиционно, критически и творчески, посредством удовлетворения потребностей программы БАПОР в области образования на основе комплексного подхода, включающего повышение профессиональной квалификации преподавателей, учебные планы, анализ успеваемости учащихся, инклюзивное образование, профессионально-техническое образование, исследования и данные.

- 26.33 Запланированный на 2018 год результат, заключающийся в обеспечении всеобщего доступа к базовому образованию, как указано в предлагаемом бюджете по программам на двухгодичный период 2018–2019 годов, был достигнут, о чем свидетельствует то, что фактическая доля оставшихся на второй год учеников (начальные школы) во всех школах Агентства составила 1,04 процента по сравнению с запланированным показателем в 2,59 процента, что отражает значительную отдачу от реформы образования в рамках всего БАПОР.

4. Наглядный пример результата, достижение которого запланировано на 2020 год

Совместное обучение: инклюзивное образование

Во всех областях своих операций Агентство стремится укреплять инклюзивное образование, чтобы обеспечить предоставление всем детям и молодежи из числа палестинских беженцев, независимо от гендерной принадлежности, способностей, инвалидности, социально-экономического положения, состояния здоровья и психосоциальных потребностей, равных возможностей для обучения в школах БАПОР и получения поддержки, необходимой для полной реализации имеющегося у них потенциала.

Задача и решение

Хотя в масштабах всего Агентства в области инклюзивного образования были зарегистрированы позитивные сдвиги, задача состоит в том, что для дальнейшей поддержки учащихся, имеющих инвалидность, предстоит сделать еще немало. Так, в 2017/2018 учебном году — в середине двухгодичного цикла — поддержку получили 37,7 процента учащихся, имеющих инвалидность, что ниже целевого показателя в размере 42 процентов, установленного на двухгодичный период 2018–2019 годов.

В связи с этим в 2020 году Агентство сосредоточит внимание на расширении поддержки школьных консультантов, воспитателей и другого соответствующего персонала при одновременном укреплении сквозных и межсекторальных связей с деятельностью по линии других соответствующих программ БАПОР в поддержку инклюзивного образования, совершенствовании методов выявления учащихся, для которых дополнительная помощь могла бы оказаться полезной, и применении более надежных методов контроля и сбора данных для придания системе образования БАПОР более инклюзивного характера.

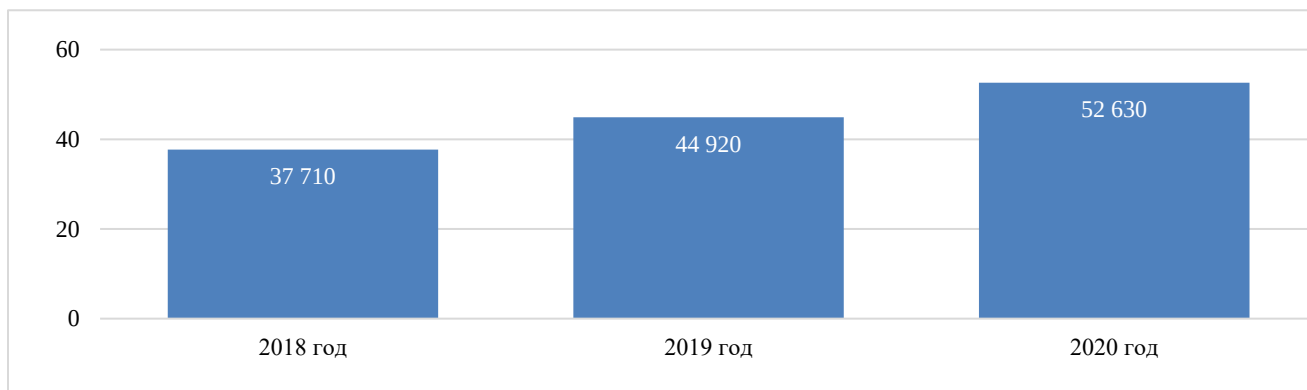
Результат и свидетельство достижения

Осуществление запланированной деятельности будет способствовать достижению результата, который состоит в том, чтобы расширить доступ к образованию для учащихся-инвалидов.

Свидетельством достижения этого результата станет, в частности, увеличение в 2020 году (с 37,7 процента в 2018 году до 52,6 процента в 2020 году) доли учащихся, имеющих инвалидность, которые получают надлежащую поддержку, как показано на приведенном рисунке.

Достижение указанного результата станет демонстрацией прогресса, которого предполагается добиться в 2020 году в коллективной реализации поставленной цели.

Показатели для оценки работы: доля учащихся, имеющих инвалидность, которые получают поддержку



- 26.34 Руководством для выполнения этой подпрограммы будут и далее являться все мандаты, утвержденные в качестве директивной основы для осуществления предусмотренной по ней деятельности.

5. Деятельность, предусмотренная на 2020 год

- 26.35 В таблице 26.3 указана — в разбивке по категориям и подкатегориям — вся деятельность, которая предусмотрена на период 2018–2020 годов и осуществление которой будет способствовать достижению поставленной цели.

Таблица 26.3

Подпрограмма 3: деятельность, предусмотренная на 2020 год, в разбивке по категориям и подкатегориям

Деятельность, не определенная количественно

С. Основная деятельность

Оказание услуг, непосредственно связанных с гуманитарной деятельностью и/или развитием



Подпрограмма 4

Расширение возможностей палестинских беженцев для получения дополнительных средств к существованию

1. Цель

- 26.36 Цель, достижению которой способствует осуществление настоящей подпрограммы, состоит в том, чтобы расширить возможности палестинских беженцев для получения дополнительных средств к существованию.

2. Увязка с целями в области устойчивого развития

- 26.37 Указанная цель увязана с ЦУР 1, которая состоит в повсеместной ликвидации нищеты во всех ее формах. Прогресс в достижении указанной цели будет способствовать сокращению по крайней мере наполовину доли мужчин, женщин и детей всех возрастов, живущих в условиях нищеты во всех ее проявлениях.
- 26.38 Указанная цель увязана также с ЦУР 4, которая состоит в обеспечении всеохватного и справедливого качественного образования и поощрении возможности обучения на протяжении всей жизни для всех. Прогресс в достижении указанной цели будет способствовать обеспечению для всех женщин и мужчин равного доступа к недорогому и качественному профессионально-техническому и высшему образованию, в том числе университетскому образованию, и увеличению числа молодых и взрослых людей, обладающих востребованными навыками, в том числе профессионально-техническими навыками, для трудоустройства, получения достойной работы и занятия предпринимательской деятельностью.
- 26.39 Кроме того, указанная цель увязана также с ЦУР 8, которая состоит в том, чтобы содействовать всеохватному и устойчивому экономическому росту и обеспечению занятости и достойной работы для всех. Прогресс в достижении указанной цели будет способствовать созданию достойных рабочих мест и развитию предпринимательства и поддержке официальной регистрации и роста микропредприятий, обеспечению производительной занятости и сокращению доли молодых людей, которые не работают, не учатся и не приобретают профессиональных навыков.
- 26.40 Наконец, указанная цель увязана с ЦУР 17, которая состоит в укреплении средств осуществления и активизации работы в рамках Глобального партнерства в интересах устойчивого развития. Прогресс в достижении указанной цели будет способствовать укреплению Глобального партнерства в интересах устойчивого развития, дополняемого партнерствами с участием многих заинтересованных сторон, которые мобилизуют и распространяют знания, опыт, технологии и финансовые ресурсы, с тем чтобы поддерживать достижение целей в области устойчивого развития во всех странах, особенно в развивающихся странах, и стимулировать и поощрять эффективное партнерство между государственными организациями, между государственным и частным секторами и между организациями гражданского общества, опираясь на опыт и стратегии использования ресурсов партнеров.

3. Наглядный пример достижения результата в 2018 году

Микрофинансирование: расширение будущих возможностей

В 2018 году деятельность по линии программы БАПОР в области микрофинансирования была по-прежнему направлена на создание для палестинских беженцев и представителей других уязвимых и маргинализированных групп населения долгосрочных возможностей в плане получения дохода и формирования активов. В рамках этой программы займы и бесплатные финансовые услуги предоставляются домохозяйствам, предпринимателям и владельцам малых предприятий. Результатом этих вложений стало создание и сохранение рабочих мест, сокращение масштабов нищеты и расширение прав и возможностей клиентов, особенно женщин и молодежи.



Раша Саха в своей мастерской в Себасте в Наблусе. Источник: БАПОР

Наглядным примером успеха в реализации своего потенциала с помощью программы БАПОР в области микрофинансирования на Западном берегу может служить Раша Саха. В 2008 году, взяв в Агентстве микрокредит, Раша открыла собственное кустарное предприятие. Десять лет спустя ее предприятие с первоначальным рабочим капиталом в 5700 долл. США располагало накопленным капиталом в 12 000 долл. США и приносило Раше и ее семье из четырех человек ежемесячный доход в размере 250 долл. США.

Результат и свидетельство достижения

Осуществление предусмотренной деятельности способствовало достижению результата, который состоит в расширении доступа беженцев к микрокредитам.

Свидетельством достижения этого результата является, в частности, то, что микрокредиты получили женщины из числа малоимущих и обездоленных групп населения (всего 16 061 женщина). Кроме того, по итогам ряда проведенных Агентством в 2018 году опросов клиентов было установлено высокое качество продуктов и услуг БАПОР в области микрофинансирования.

Указанный результат является демонстрацией прогресса, которого удалось добиться в 2018 году в коллективном достижении поставленной цели.

- 26.41 Запланированный на 2018 год результат, заключающийся в расширении доступа беженцев к возможностям для получения средств к существованию, как указано в предлагаемом бюджете по программам на двухгодичный период 2018–2019 годов, был достигнут частично, о чем свидетельствует то, что число клиентов, пользующихся финансовыми услугами (включая представителей маргинализированных групп населения), составило за 2018 год 38 103 человека по сравнению с целевым показателем на двухгодичный период в 56 000 человек, что было обусловлено внешними факторами, включая блокаду, энергетический кризис и стремительный рост безработицы в Газе, экономические ограничения на Западном берегу и в Иордании и продолжающийся конфликт в Сирийской Арабской Республике, которые в своей совокупности негативно сказались на общем уровне финансового риска и, как следствие, на возможностях кредитования.

4. Наглядный пример результата, достижение которого запланировано на 2020 год

Микрофинансирование: мероприятия, ориентированные на клиентов

Программу БАПОР в области микрофинансирования выгодно отличают, в частности, предоставление доступа к кредитным продуктам палестинским беженцам и представителям других уязвимых и маргинализированных групп, которые, как правило, не обращаются в банки из-за того, что они обычно не располагают достаточными средствами для использования в качестве залогового обеспечения, наличие более выгодных условий погашения кредитов, предоставляющих получателям более широкие возможности для выхода из нищеты, создание возможностей для получения образования благодаря тому, что дети из семей, получающих микрокредиты, как правило, реже бросают школу по экономическим причинам (чтобы помогать семье), создание получателям условий для обеспечения самодостаточности в долгосрочной перспективе и создание возможностей для трудоустройства в интересах местной экономики.

В 2018 году число получателей микрокредитов БАПОР составило 38 646 человек (включая представителей маргинализированных групп населения), что ниже целевого показателя в 56 000 человек, а общее число мелких предпринимателей, которым были предоставлены кредиты, составило 19 678 человек, что также ниже целевого показателя в 19 100 человек.

Задача и решение

Задача вытекает из трудностей, связанных со сложной оперативной обстановкой в Иордании, Сирийской Арабской Республике, Газе и на Западном берегу, которая, как ожидается, сохранится в 2020 году.

В связи с этим на 2020 год в рамках программы Агентства в области микрофинансирования запланировано улучшение условий предоставления кредитов, расширение географического охвата (открытие четырех новых отделений на Западном берегу и в Иордании) и усиление меры защиты клиентов, с тем чтобы увеличить число получающих помощь палестинских беженцев и представителей уязвимых и маргинализированных групп населения. Кроме того, БАПОР будет продолжать уделять первоочередное внимание получателям займов из числа женщин и молодежи с учетом того, что они располагают более ограниченными возможностями для трудоустройства. В этой связи работа Агентства с женщинами и молодежью будет строиться на том, что доступ к кредитам и займам является мощным инструментом содействия созданию новых возможностей для предпринимательства и самостоятельной занятости.

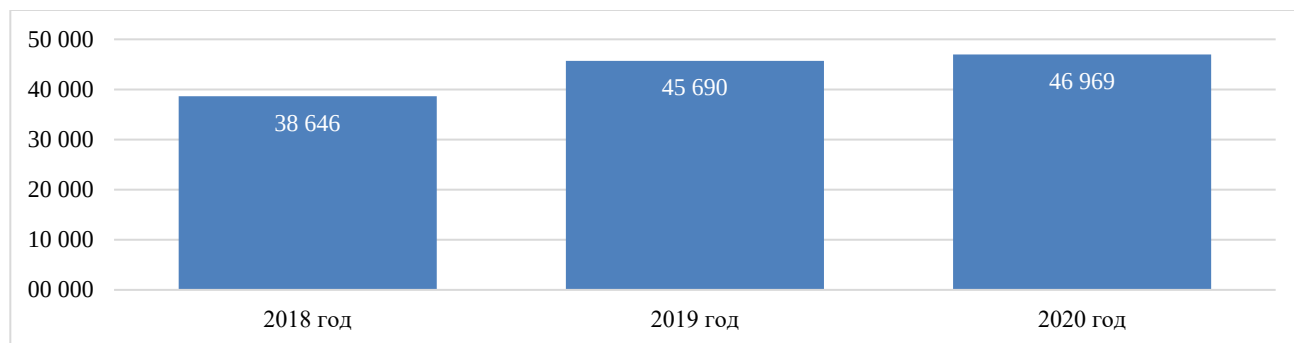
Результат и свидетельство достижения

Предполагается, что осуществление запланированной деятельности будет способствовать достижению результата, который состоит в том, чтобы расширить доступ к микрокредитованию, с тем чтобы помочь получателям перейти от нищеты и зависимости от помощи к самообеспечению.

Свидетельством достижения этого результата станет, в частности, увеличение числа получателей услуг в области микрофинансирования, включая представителей маргинализированных групп населения, как показано на приведенном рисунке.

Достижение указанного результата станет демонстрацией прогресса, которого предполагается добиться в 2020 году в коллективной реализации поставленной цели.

Показатели для оценки работы: число получателей финансовых услуг (включая представителей маргинализированных групп населения)



- 26.42 Руководством для выполнения этой подпрограммы будут и далее являться все мандаты, утвержденные в качестве директивной основы для осуществления предусмотренной по ней деятельности.

5. Деятельность, предусмотренная на 2020 год

- 26.43 В таблице 26.4 указана — в разбивке по категориям и подкатегориям — вся деятельность, которая предусмотрена на 2020 год и осуществление которой будет способствовать достижению поставленной цели.

Таблица 26.4

Подпрограмма 4: деятельность, предусмотренная на 2020 год, в разбивке по категориям и подкатегориям

Деятельность, не определенная количественно

С. Основная деятельность

Оказание услуг, непосредственно связанных с гуманитарной деятельностью и/или развитием



Подпрограмма 5

Предоставление палестинским беженцам возможности удовлетворять основные человеческие потребности в продовольствии, жилье и здоровых условиях проживания

1. Цель

- 26.44 Прогресс в достижении этой цели будет способствовать предоставлению палестинским беженцам возможности удовлетворять свои основные человеческие потребности в продовольствии, жилье и здоровых условиях проживания.

2. Увязка с целями в области устойчивого развития

- 26.45 Указанная цель увязана с ЦУР 1, которая состоит в повсеместной ликвидации нищеты во всех ее формах. Прогресс в достижении указанной цели будет способствовать ликвидации крайней нищеты.
- 26.46 Указанная цель увязана также с ЦУР 2, которая состоит в ликвидации голода, обеспечении продовольственной безопасности и улучшении питания и содействии устойчивому развитию сельского хозяйства. Прогресс в достижении указанной цели будет способствовать тому, чтобы покончить с голодом и обеспечить всем, особенно малоимущим и уязвимым группам населения, включая младенцев, круглогодичный доступ к безопасной, питательной и достаточной пище и покончить со всеми формами ненадлежащего питания.
- 26.47 Кроме того, указанная цель увязана с целью с ЦУР 6, которая состоит в обеспечении наличия и рационального использования водных ресурсов и санитарии для всех. Прогресс в достижении указанной цели будет способствовать достижению всеобщего и равноправного доступа к безопасной и недорогой питьевой воде и доступа к надлежащей санитарии на равноправной основе.
- 26.48 Наконец, указанная цель увязана с ЦУР 17, которая состоит в укреплении средств осуществления и активизации работы в рамках Глобального партнерства в интересах устойчивого развития. Прогресс в достижении указанной цели будет способствовать укреплению Глобального партнерства в интересах устойчивого развития, дополняемого партнерствами с участием многих заинтересованных сторон, которые мобилизуют и распространяют знания, опыт, технологии и финансовые ресурсы, с тем чтобы поддерживать достижение целей в области устойчивого развития во всех странах, особенно в развивающихся странах, и стимулировать и поощрять эффективное партнерство между государственными организациями, между государственным и частным секторами и между организациями гражданского общества, опираясь на опыт и стратегии использования ресурсов партнеров.

3. Наглядный пример достижения результата в 2018 году

Совершенствование инфраструктуры и благоустройство лагерей: укрепление человеческого достоинства

Уровень жизни и социально-экономического развития неразрывно связан с условиями жизни палестинских беженцев, вследствие чего физическая обстановка в лагерях напрямую влияет на качество повседневной жизни. Поскольку ни один лагерь палестинских беженцев не похож на остальные, БАПОР разрабатывает планы благоустройства лагерей и реконструкции жилья с учетом потребностей их жителей. Кроме того, Агентство занимается реконструкцией общественных зданий, школ и медицинских центров. С учетом особых потребностей инвалидов БАПОР также работает над тем, чтобы сделать дороги и пути пригодными для доступа инвалидов-колясочников. Из-за нехватки средств БАПОР уделяет первоочередное внимание реконструкции совершенно не отвечающего требованиям жилья наиболее уязвимых палестинских беженцев.



*Реконструированное здание приюта в лагере Рашидия в Ливане.
Источник: БАПОР*

В 2018 году в первоочередном порядке обслуживались семьи, охватываемые (или имеющие право быть охваченными) программой социальной защиты БАПОР, для чего проводилась двухэтапная оценка для анализа их социально-экономического положения, физической безопасности и санитарного состояния жилищ, в которых они проживают. Кроме того, в рамках этой подпрограммы по-прежнему применяется основанный на самопомощи подход, который предусматривает непосредственное привлечение семей к работам по реконструкцию их собственных жилищ, что повышает их реальную заинтересованность в качественном выполнении работ. Применение такого основанного на самопомощи подхода, который призван содействовать решению проблемы нехватки финансовых ресурсов и способствует тому, что бенефициары в добровольном порядке выделяют дополнительные ресурсы для благоустройства своих жилищ, позволяет сократить затраты на реконструкцию каждого жилища приблизительно на 10 процентов. В 2018 году этот подход использовался при реконструкции большинства жилищ. Программа совершенствования инфраструктуры и благоустройства лагерей направлена на обеспечение учета на этапе проектирования и строительства соображений, связанных с предоставлением семье отдельного помещения и уважением достоинства, в сочетании с такими немаловажными соображениями, как единство семьи, уважение культурных особенностей и защита.

В 2018 году из примерно 42 000 требующих ремонта жилищ (за исключением Сирийской Арабской Республики) и 11 800 жилищ, реконструкция которых была запланирована на 2018 год, были реконструированы не отвечающие требованиям жилища для 1138 семей. Свидетельством достижения результатов деятельности по реконструкции жилья может служить пример г-жи Амджад, которая на протяжении последних 16 лет проживала с семьей членами семьи в двухкомнатном жилище с жестяной крышей в лагере беженцев Хусн в Иордании. В этом жилище отсутствовали гигиеничные условия для приготовления пищи и санитарно-гигиеническое оборудование, а служивший полом временный настил совершенно не препятствовал проникновению в жилище крыс. Члены ее семьи часто болели и испытывали неудобства в течение продолжительной зимы, а также в летние месяцы, поскольку жилище было совершенно не защищено от осадков. В 2018 году — после нескольких лет ожидания в очереди на улучшение жилищных условий — Агентство смогло оказать г-же Амджад помощь в реконструкции ее жилища. Теперь ее семья может с достоинством жить в оборудованном тепло- и гидроизоляции доме с тремя спальнями, обратив свои помыслы к будущему.

Результат и свидетельство достижения

Осуществление предусмотренной деятельности способствовало достижению результата, который состоит в улучшении условий жизни малоимущих беженцев.

Свидетельством достижения этого результата является, в частности, реконструкция жилищ для 1138 малоимущих семей беженцев, что равно примерно 10 процентам жилищ, реконструкция которых запланирована на 2018 год.

Указанный результат является демонстрацией прогресса, которого удалось добиться в 2018 году в коллективном достижении поставленной цели.

- 26.49 Запланированный на 2018 год результат, заключающийся в расширении возможностей самых малоимущих беженцев в плане продовольственного самообеспечения, как указано в предлагаемом бюджете по программам на 2018–2019 годы, был частично достигнут, о чем свидетельствует доля живущих в условиях крайней нищеты лиц, получающих социальные выплаты по линии БАПОР, которая хотя и оказалась ниже целевого уровня в 20 процентов, но достигла 16,76 процента.

4. Наглядный пример результата, достижение которого запланировано на 2020 год

Расширение программы социальной защиты Агентства

В 2018 году помощь в рамках программы социальной защиты Агентства получали 55 266 беженцев.

Проблема и решение

Проблема заключается в том, что запланированного увеличения размера предоставляемой помощи и числа получателей помощи не удалось добиться из-за финансовых ограничений, с которыми столкнулось Агентство.

В связи с этим на 2020 год БАПОР планирует мобилизовать достаточные ресурсы, для того чтобы обеспечить непосредственную помощь бедным и уязвимым группам населения, охваченным программой социальной защиты, в размере не менее 20 процентов от величины прожиточного минимума в Ливане и Иордании. Кроме того, БАПОР будет стремиться расширить программу и включить в нее беженцев, не охваченных национальными программами помощи, путем увеличения числа получателей помощи в Ливане до 50 процентов от оценочного числа малоимущих (то есть приблизительно 85 000 человек), а также расширения охвата программой беднейших палестинских беженцев в Иордании.

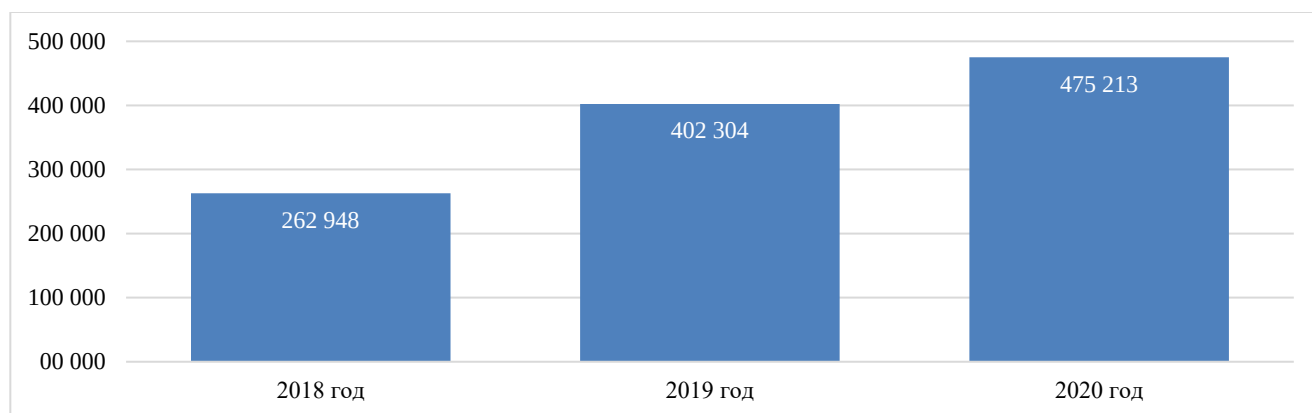
Результат и свидетельство достижения

Предполагается, что осуществление запланированной деятельности будет способствовать достижению результата, который состоит в том, чтобы добиться непосредственного повышения уровня жизни семей палестинских беженцев в Ливане и Иордании, на которых ориентирована программа, за счет увеличения предоставляемых им социальных выплат при одновременном увеличении числа получателей услуг по линии данной программы.

Свидетельством достижения этого результата станет, в частности, доля охваченного программой населения, живущего в условиях крайней нищеты, и число получающих помощь представителей бедных и уязвимых групп населения, как показано на приведенном рисунке.

Достижение указанного результата станет демонстрацией прогресса, которого предполагается добиться в 2020 году в коллективной реализации поставленной цели.

Показатели для оценки работы: число малоимущих и обездоленных беженцев, получающих помощь



- 26.50 Руководством для выполнения этой подпрограммы будут и далее являться все мандаты, утвержденные в качестве директивной основы для осуществления предусмотренной по ней деятельности.

5. Деятельность, предусмотренная на период 2018–2020 годов

- 26.51 В таблице 26.5 указана — в разбивке по категориям и подкатегориям — вся деятельность, которая предусмотрена на 2020 год и осуществление которой будет способствовать достижению поставленной цели.

Таблица 26.5

Подпрограмма 5: деятельность, предусмотренная на 2020 год, в разбивке по категориям и подкатегориям

Деятельность, не определенная количественно

С. Основная деятельность

Оказание услуг, непосредственно связанных с гуманитарной деятельностью и/или развитием

В. Предлагаемые потребности в ресурсах, связанные и не связанные с должностями, на 2020 год

Общий обзор

26.52 Общие потребности в ресурсах на 2020 год, включая ресурсы регулярного бюджета и прогнозируемый объем внебюджетных ресурсов, представлены на рисунке 26.И и в таблице 26.6.

Рисунок 26.И
2020 год в цифрах



Примечание: указаны сметные суммы до пересчета.

^a Включая местный персонал БАПОР, насчитывающий 29 888 сотрудников, должности которых финансируются за счет внебюджетных ресурсов.

^b Без учета местного персонала.

Таблица 26.6

Общая информация о финансовых и кадровых ресурсах в разбивке по компонентам и источникам финансирования

(В тыс. долл. США/число должностей)

	Регулярный бюджет			Внебюджетные ресурсы			Всего		
	Ассигнования на 2019 год	Смета на 2020 год (до пересчета)	Разница	Смета на 2019 год	Смета на 2020 год	Разница	Смета на 2019 год	Смета на 2020 год	Разница
Финансовые ресурсы									
Программа работы	27 525,4	27 762,4	237,0	802 140,0	843 228,0	41 088,0	829 665,4	870 990,4	41 325,0
Всего	27 525,4	27 762,4	237,0	802 140,0	843 228,0	41 088,0	829 665,4	870 990,4	41 325,0
Кадровые ресурсы									
Программа работы	158	158	–	80	80	–	238	238	–
Всего	158	158	–	80	80	–	238	238	–

Общая информация о ресурсах регулярного бюджета

26.53 Информация о предлагаемом объеме ресурсов по регулярному бюджету на 2020 год, в том числе с указанием в надлежащих случаях изменений в объеме ресурсов в разбивке по определяющим факторам, приводится в таблице 26.7. Дополнительная информация представлена в разделах, посвященных соответствующим компонентам. Предлагаемый объем ресурсов позволяет обеспечить полное, эффективное и результативное выполнение мандатов.

26.54 В соответствии с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, в частности задачей 12.6 целей в области устойчивого развития, в которой организациям рекомендуется отражать информацию о рациональном использовании ресурсов в своих отчетах, и в соответствии с межсекторальным мандатом, изложенным в пункте 19 резолюции 72/219 Генеральной Ассамблеи, Агентство внедряет практику рационального природопользования в свою деятельность. В 2018 году БАПОР приняло следующие меры для уменьшения воздействия на окружающую среду в Иордании: а) в пяти медицинских центрах были установлены автономные солнечные фотоэлектрические системы; б) в медицинских центрах и школах было смонтировано такое освещение, которое позволило сократить потребление электроэнергии и выбросы CO₂; в) старые кондиционеры были заменены на инверторные, которые являются более энергоэффективными; г) в местном отделении в Иордании была установлена новая система охлаждения/обогрева; и е) было утилизировано 6,3 тонны макулатуры. В 2020 году Агентство будет продолжать применять эту практику.

Таблица 26.7

Изменения в объеме финансовых ресурсов в разбивке по компонентам и основным категориям расходов

(В тыс. долл. США)

	Изменения									
	Расходы за 2018 год	Ассигнования на 2019 год	Технические корректировки	Новые/расширенные мандаты	Прочее	Итого	В процентах	Смета на 2020 год (до пересчета)	Сумма пересчета	Смета на 2020 год (после пересчета)
Компонент										
Программа работы	28 457,6	27 525,4	237,0	–	–	237,0	0,9	27 762,4	1 439,4	29 201,8
Всего	28 457,6	27 525,4	237,0	–	–	237,0	0,9	27 762,4	1 439,4	29 201,8

	Изменения						В про- центах	Смета на 2020 год (до пересчета)	Сумма пересчета	Смета на 2020 год (после пе- ресчета)
	Расходы за 2018 год	Ассигнова- ния на 2019 год	Технические корректи- ровки	Новые/рас- ширенные мандаты	Прочее	Итого				
Основная категория расходов										
Расходы, связанные с должностями	28 457,6	27 497,6	237,0	—	—	237,0	0,9	27 734,6	1 438,9	29 173,5
Расходы, не связанные с должностями	—	27,8	—	—	—	—	—	27,8	0,5	28,3
Всего	28 457,6	27 525,4	237,0	—	—	237,0	0,9	27 762,4	1 439,4	29 201,8

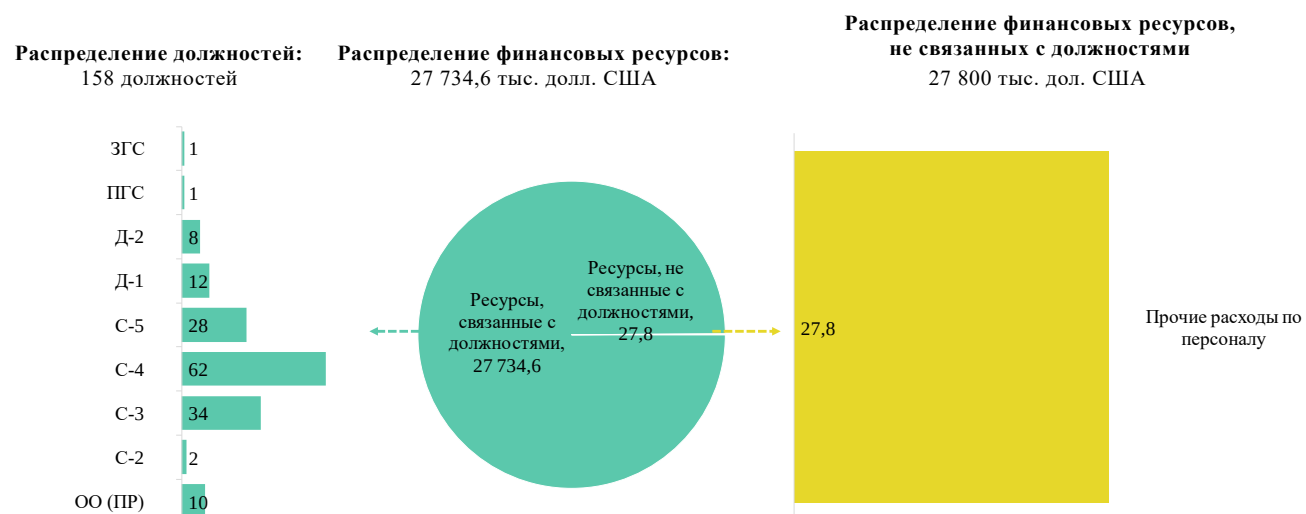
Программа работы

26.55 Предлагаемый объем ресурсов по регулярному бюджету на 2020 год составляет 27 762 400 долл. США, что на 237 000 долл. США в чистом выражении больше по сравнению с суммой ассигнований на 2019 год. Дополнительная информация представлена в таблице 26.7 и на рисунке 26.III.

Рисунок 26.III

Программа работы: распределение предлагаемых на 2020 год ресурсов (до пересчета)

(Число должностей/в тыс. долл. США)



Сокращения: ЗГС — заместитель Генерального секретаря, ПГС — помощник Генерального секретаря, ОО (ПР) — категория общего обслуживания (прочие разряды).

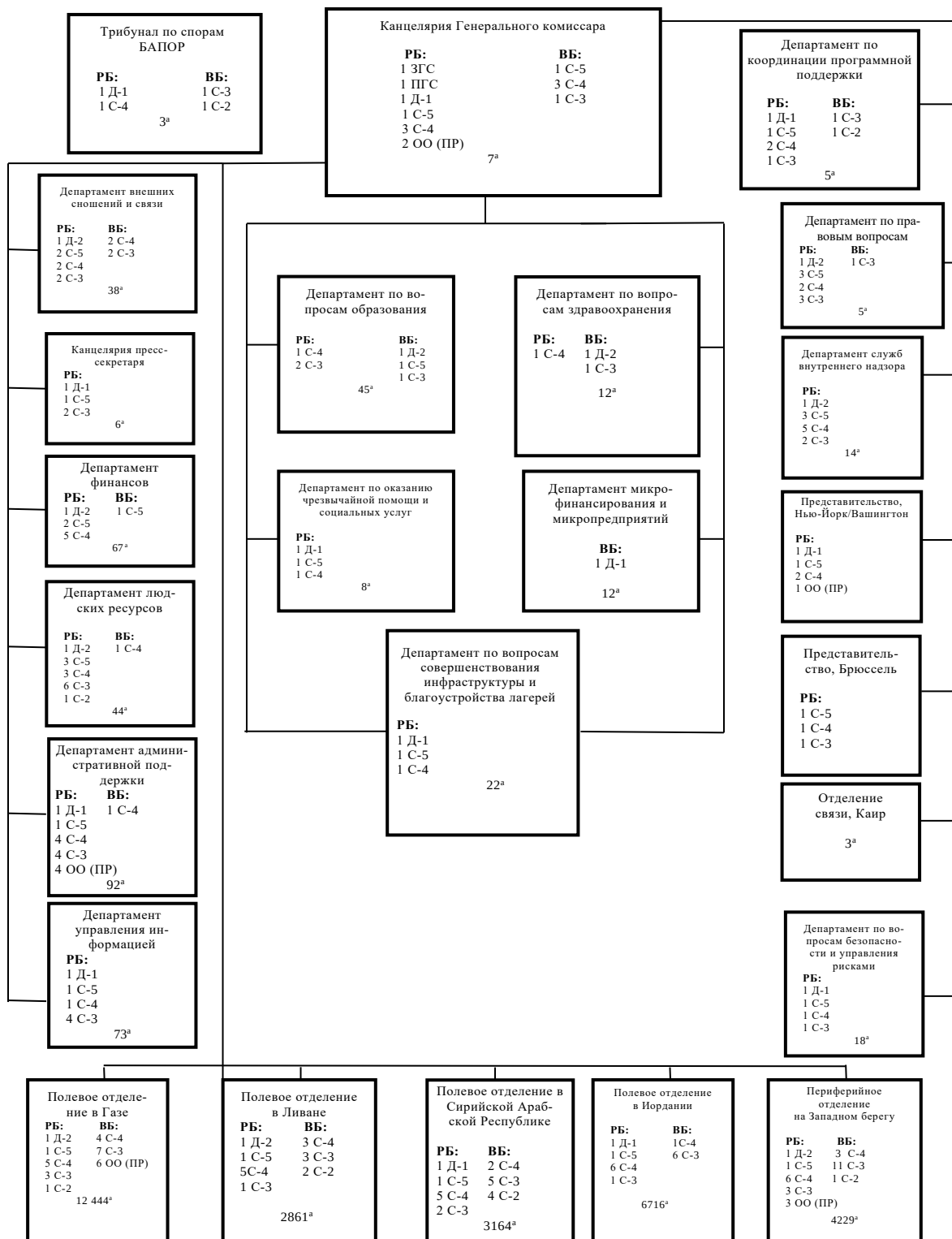
26.56 Разница в размере 237 000 долл. США объясняется следующим:

технические корректировки. Чистое увеличение на 237 000 долл. США объема ресурсов, связанных с должностями, отражает полное финансирование трех новых должностей (1 С-5, 1 С-4 и 1 С-3), которые были утверждены Генеральной Ассамблеей в ее резолюции [72/261](#) на двухгодичный период 2018–2019 годов и в отношении которых применяется 50-процентный показатель доли вакантных должностей.

26.57 Как показано в таблице 26.6, для финансирования программы работы используются также внебюджетные ресурсы, объем которых оценивается в 843 228 000 долл. США и которые предназначаются для оказания дальнейшей гуманитарной поддержки и помощи палестинским беженцам. Увеличение на 41 088 000 долл. США по сравнению со сметой на 2019 год объясняется главным образом увеличением объема полученных внебюджетных ресурсов.

Приложение

Организационная структура и распределение должностей на 2020 год



Примечание: 80 должностей международных сотрудников финансируются за счет внебюджетных ресурсов.

Сокращения: ВБ — внебюджетные ресурсы; ОО (ПР) — категория общего обслуживания (прочие разряды); РБ — регулярный бюджет.

^а Местный персонал.