



第七十四届会议

暂定项目表* 项目 137 和 138

2020 年拟议方案预算

方案规划

2020 年拟议方案预算

第六编

人权和人道主义事务

第 24 款

人权

方案 20

人权

目录

	页次
前言	3
总方向	4
A. 2020 年拟议方案计划和 2018 年方案执行情况**	8
B. 2020 年拟议所需员额和非员额资源***	34
联合国人权事务高级专员办事处	34
塞浦路斯失踪人员调查委员会	63

* A/74/50。

** 根据第 72/266 A 号决议第 11 段的规定，包含方案计划和执行情况资料的部分通过方案和协调委员会提交大会审议。

*** 根据第 72/266 A 号决议第 11 段的规定，包含所需员额和非员额资源的部分通过行政和预算问题咨询委员会提交大会审议。



附件

一. 2020 年组织结构和员额分配	65
二. 按构成部分和次级方案开列的常设员额拟议变动汇总表.....	66
三. 财政资源和员额资源汇总表	67



前言

促进和保护世界各地每个人的所有人权，这一任务十分复杂。然而，不同的环境也提供了不同的机会。只要有政治意愿，积极变革的大门就会敞开，使联合国人权事务高级专员办事处能够与会员国、民间社会和其他国际和区域组织建立有意义的伙伴关系。

我深信，与其他各方合作采取行动是本办事处完成任务的关键。我们可以与其他联合国机构和方案一道，利用它们在我们并不总是开展业务的国家的存在，促进进一步实现世界大部分人、尤其是妇女和女童的权利。

本办事处将继续为受害者呐喊，要求公正补救。我们将是催化剂，将推动积极变革，防止再发生侵犯和践踏人权行为。我们倡导落实各个人权机制提出的建议，我们促进司法和问责、平等、尊严和保持和平，我们的这些工作有助于改变法律、加强机构和拯救生命。我们将召集对话、进行宣传倡导和开展技术合作，借此提供我们的工具，确保有效适用国际人权标准。

我感到自豪的是，本办事处在日内瓦和纽约并通过我们在世界各地的办事处网络，协助各国履行人权义务，发挥了真正的作用。许多国家要求我们提供专门知识，我们希望对这些要求给予积极回应。

我长期从事性别平等工作，我愿与大家分享一个令人鼓舞的故事。此事发生在毛里塔尼亚巴西库努，当地收容了 55 000 名难民。本办事处帮助在 49 个村庄设立了预防冲突委员会，并确保妇女参与。一名委员会成员接受了我们关于妇女权利和调解问题的培训，并为妇女组织了一次提高认识会议。会后，一位邻居找到了她，希望与她谈谈对自己 13 岁女儿即将举行婚礼的担忧。针对此事，这名受过培训的委员会成员动员了一群当地妇女进行家访，以提高这家人的认识，使其了解毛里塔尼亚法律禁止 18 岁之前结婚，并讨论为什么年纪这么小就结婚不符合女童的最大利益。与新郎一家也举行了类似的会面。最后，两家人同意推迟举行婚礼。以上只是我们如何努力实现权利的重要实例之一。

联合国人权事务高级专员

米歇尔·巴切莱特(签名)

总方向

任务和背景

- 24.1 联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)负责促进和保护世界各地的所有人切实享有所有人权。这一任务授权源自《世界人权宣言》和各项国际人权条约所规定的优先事项，世界人权会议通过、后经大会第 48/121 号决议核可的《维也纳宣言和行动纲领》，包括内载的原则和建议，以及关于设立联合国人权事务高级专员一职的大会第 48/141 号决议。人权高专办遵行普遍、客观、公正、不可分割和不偏袒原则，努力消除妨碍全面实现所有人权的障碍，防止持续发生侵犯人权行为，包括与有关各方一道作出努力。人权高专办在支持以符合国际法，包括与人权有关的国际文书规定的各国权利和义务的方式实施 2030 年可持续发展议程方面发挥作用。
- 24.2 人权高专办还通过执行技术合作经常方案和发展账户项目，为发展各国政府制定和执行可持续发展政策的能力提供支持。

与《联合国宪章》、可持续发展目标和其他变革议程保持一致

- 24.3 人权高专办的任务授权指引各次级方案制定各自应交付的产出，这些产出有助于实现每个次级方案的宗旨。这些次级方案的宗旨与《联合国宪章》第一条规定的本组织宗旨保持一致，即：维护国际和平及安全，并为此目的，采取有效集体办法，以防止且消除对于和平之威胁，制止侵略行为或其他和平之破坏，并以和平方法且依正义及国际法之原则，调整或解决足以破坏和平之国际争端或情势；促成国际合作，以解决国际间属于经济、社会、文化及人类福利性质之国际问题，且不分种族、性别、语言或宗教，增进并激励对于全体人类之人权及基本自由之尊重。在《2030 年可持续发展议程》的背景下，《宪章》第一条规定的四项宗旨体现在可持续发展目标中。下文图 24.1 概述各次级方案宗旨连带应交付产出所对应的具体可持续发展目标。

图 24.一
人权：各次级方案所对应的可持续发展目标



近期情况

- 24.4 决策者认识到，从长远角度看，采取有利于人权的政策会转化为收益，因此，在决策者领导下出现了令人鼓舞的情况，但尽管如此，世界仍然面临一些持续的挑战。人权普遍性遭受攻击，超国家管辖权的合法性面临威胁，严重经济和社会不平等影响享有权利，流离失所现象规模空前，青年失业和冲突在一些地区蔓延，发生人道主义危机，在这些常见挑战面前，平民继续首当其冲。这些挑战交织在一起，给人民的人权带来压力，政府和选民有时甚至质疑权利的相关性。这一点在妇女和女童以及弱势群体的权利方面尤为明显。

2020 年战略和外部因素

- 24.5 这些次级方案的宗旨以适用的国际人道主义法、会员国通过的国际人权文书、特别是《世界人权宣言》第 2 条为指导，根据该条，“人人有资格享有本宣言所载的一切权利和自由，不分种族、肤色、性别、语言、宗教、政治或其他见解、国籍或社会出身、财产、出生或其他身分等任何区别”，并以国际人权法为指导。在这种背景下，人权高专办将继续开展广泛的工作方案，支持各人权机制，协助各国努力遵守和履行人权义务。人权高专办将继续通过共同商定的双边框架，向提出请求的会员国提供更多支持，促进落实人权。这些双边框架扼要列明对国家人权保护系统的援助、国家能力建设、技术合作以及人权教育和学习等事项和其他相关活动。人权高专办将与一系列利益攸关方合作，代表权利持有者和侵犯人权行为受害者，努力保障和维护

人权。人权高专办的工作重点将是：强调人权在国际和国家议程中的重要性；消除贫困和铲除基于种族、性别、语言或宗教等国际公认缘由的歧视；促进儿童和妇女的权利；在各级教育中提高对人权的认识；满足弱势群体的保护需要；处理人权理事会和其他相关联合国机关确定的国际关切状况，特别是严重和系统的侵犯人权行为。

- 24.6 人权高专办将继续调整、加强和精简联合国人权机构，使之合理化，并确保其有效运作(次级方案 2 和 4)；协调整个联合国系统内促进和保护人权的活动(次级方案 1(a))；促进和保护发展权(次级方案 1(b))；增进对人权的了解、认识和理解，包括打击歧视和不平等现象，加强法治和民主体制，落实人权(次级方案 1(c))；提高会员国、相关利益攸关方、合作伙伴和联合国的实地能力，推动促进和保护所有人的所有人权，防止和处理侵犯人权行为，包括在危机局势中防止和处理这些行为(次级方案 3)。
- 24.7 根据《2030 年议程》，会员国通过了一项旨在消除贫困和实现更公平国际秩序的详细计划。可持续发展目标为人权高专办提供了进一步参与的机会，因为“不让任何一个人掉队”是其消除歧视和不平等工作的核心，而歧视和不平等是排斥的根源。本方案将支持各国和其他行为体利用可持续发展目标提供的机会，促进国际和国内合作。边缘化、被剥夺权能和被排斥的群体可以发挥作用，参与制定实现可持续发展目标各项具体目标的解决方案。为此，包括青年人在内的民间社会的参与至关重要。
- 24.8 人权高专办将向人权理事会及其附属机构和机制提供更有力的综合组织支助，包括向普遍定期审议、特别程序、人权理事会咨询委员会和申诉程序以及其他相关联合国机关提供这种支助。人权高专办将继续向联合国条约机构提供服务、支助和咨询。
- 24.9 在外部因素方面，2020 年总体计划所依据的规划假设是：
- (a) 各国有与人权高专办合作的政治意愿；
 - (b) 将继续为人权高专办的方案提供预算外资源。
- 24.10 人权高专办酌情将性别平等视角纳入其业务活动、应交付产出和成果。例如，关于次级方案 1，应交付产出包括纳入性别平等视角和(或)专门关注性别平等问题的出版物。关于次级方案 2，研讨会、讲习班和培训活动项下的应交付产出包括支持《消除对妇女一切形式歧视公约》的能力建设活动。在次级方案 3 下，人权高专办将根据请求提供咨询服务，支持各司法系统更有效地调查和起诉与性别有关的犯罪。在次级方案 4 下，人权高专办将为人权理事会与性别相关的任务提供议事机构文件和(或)实质性会议服务方面的支持，例如为法律和实践中的歧视妇女问题工作组提供服务。
- 24.11 关于与其他实体的合作，人权高专办将继续与区域人权机制等广泛的利益攸关方接触。例如，2019 年 1 月，人权高专办与非洲人权和民族权法院签署了一项谅解备忘录，以加强合作。人权高专办还通过管理人道主义基金的工作，向侵犯人权行为的受害者提供援助，这些基金在财政上协助提供支助服务，例如为酷刑和奴役受害者提供康复和补救。
- 24.12 关于机构间协调和联络，人权高专办将继续通过高级工作人员参加机构间会议和工作队，以及在实地通过驻地协调员在联合国国家工作队内设立的人权顾问网络，将人权纳入联合国系统的主流。人权高专办还将与国家工作队开展合作，尤其是在人权高专办设有外地办事处的国家，但不限于这些国家。人权高专办将继续与设有人权部分的、由和平行动部以及政治和建设和平

事务部分别支助的特派团和特别政治任务开展合作。人权高专办还将在影响平民的冲突局势中与人道主义事务协调厅和联合国难民事务高级专员公署接触。

评价活动

- 24.13 下列评价和自我评价活动于 2018 年完成，为 2020 年方案计划提供了指导：
- (a) 监督厅对维和行动中人权监测、报告和后续行动有效性的评价；
 - (b) 监督厅对联合国各实体支持可持续发展目标的准备情况、政策一致性和早期成果的评价；
 - (c) 对人权高专办区域性别平等顾问结构的自我评价；
 - (d) 对人权高专办促进改变立法情况的自我评价；
 - (e) 对人权高专办帮助危地马拉土著人民充分行使权力的玛雅方案的自我评价；
 - (f) 对人权高专办洪都拉斯国家方案的自我评价。
- 24.14 2020 年方案计划考虑了上文第 24.13 段提到的评价和自我评价结果。例如，对人权高专办区域性别平等问题顾问结构的独立评价发现，这一结构是实现区域一级成果的一个非常有效的机制。评价指出，合作伙伴特别重视人权高专办的倡导和召集作用，在访问的每个区域办事处都找到了相当多的良好做法。同时，评价发现，没有制定一份总体战略文件，对该结构在外地一级性别主流化领域的总体工作规划作出充分明确的规定。为此，制定了一项行动构想，详细说明了区域性别平等问题顾问的职能，确立了他们的地域覆盖范围，并就确定优先事项和制定工作计划等问题提供了指导。这将有助于在次级方案 3 下加强咨询服务，支持各司法系统调查和起诉与性别有关的犯罪，并有助于在次级方案 2 下更好地开展外地一级能力建设活动。评价还建议设立培训方案监测机制。这将在次级方案 2 下支持《消除对妇女一切形式歧视公约》的能力建设活动中执行。
- 24.15 2020 年计划进行以下评价和自我评价：
- (a) 对萨尔瓦多、危地马拉和洪都拉斯国家方案中技术合作方案设计和执行情况的自我评价；
 - (b) 关于监督厅 2017 年评价建议执行情况的三年度审查(任务开始于 2019 年;将于 2020 年完成)。

A. 2020 年拟议方案计划和 2018 年方案执行情况

工作方案



次级方案 1

人权主流化、发展权、研究和分析

(a) 人权主流化

1. 宗旨

24.16 本次级方案致力促成实现的宗旨是推动促进和保护人权，进一步将所有人权纳入联合国系统工作、方案和活动的各个领域，并加强国家人权能力。

2. 与可持续发展目标保持一致

24.17 这项宗旨所涉范围广泛，因而与所有可持续发展目标保持一致。

3. 2018 年重点成果

联合国支持以人权为基础落实可持续发展目标的能力得到加强

全体会员国以协商一致方式通过的《2030 年议程》以《联合国宪章》、《世界人权宣言》、各项国际人权条约和《发展权利宣言》等其他文书为坚实基础(第 10 段)，并应以信守国际法为各国规定的义务的方式予以执行(第 18 段)。“不让任何一个人掉队”的承诺将平等和不歧视的人权原则置于《2030 年议程》的核心，可持续发展目标的许多具体目标反映了相应人权标准的关键要素。联合国发展系统通过相关的联合国发展援助框架支持会员国实施《2030 议程》。在编写这些文件的过程中发现，人权是拟订方案的主要原则之一。人权高专办的外地机构定期与联合国国家工作队合作，确保将人权考虑因素纳入该框架以及根据该框架制定的国家计划。



塔吉克斯坦拟订国家禁止酷刑行动计划工作组会议，2019 年 1 月 11 日。照片来源：D. Khudobakshova

2018 年，人权高专办中亚区域办事处与吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦和乌兹别克斯坦的驻地协调员办公室一道，为开展发展方案和实施联合国发展援助框架的联合国国家工作队组织了关于立足人权的方针的培训。共有 62 名国家工作队成员参加(吉尔吉斯斯坦 19 名、塔吉克斯坦 15 名和乌兹别克斯坦 28 名)。同年，人权

高专办协助联合国儿童基金会在吉尔吉斯斯坦为 16 名国家工作队成员举办关于成果管理制的复习培训，介绍了人权指标。这些培训借鉴了本次级方案围绕立足人权的发展方针制定的方法以及人权指标。在开展专门的能力建设工作的同时，人权高专办与该区域所有国家工作队建立了牢固的工作关系。2018 年，在塔吉克斯坦，国家工作队发挥领导作用，与非政府组织禁止酷刑联盟一道支持政府制定国家禁止酷刑行动计划，该计划于 2019 年 1 月 24 日正式通过。人权高专办和驻塔吉克斯坦国家工作队还支持一个政府工作组拟订国家人权战略草案，该草案尚未最后定稿。

成果和证据

应交付的产出有助于实现成果，即加强联合国系统运用立足人权的方针的能力，支持会员国在国家一级实现人权与可持续发展目标之间的协同增效作用。这反过来又会加强各国采取的各项政策之间的一致性，从而增强国家促进和保护人权的能力，并将人权视角纳入国家发展计划。

这一成果的证据包括，塔吉克斯坦通过了在联合国国家工作队(包括人权高专办)的支持下拟订的国家禁止酷刑行动计划。

这项成果表明 2018 年在共同实现该宗旨方面取得了进展。

- 24.18 正如 2018-2019 两年期拟议方案预算所述，2018 年的一项计划成果是联合国系统的能力得到加强，能够进一步将所有人权纳入各自方案和活动，并应各国请求协助它们建立和加强国家促进和保护人权的能力。这项成果已经实现，其证据包括 2018 年有 26 项联合国活动、项目和方案拟订文件进一步纳入了各项人权。

4. 2020 年重点计划成果

包容残疾人

立足人权的方针是人类发展进程的一个概念框架，在规范上以国际人权标准为基础、在操作上以促进和保护人权为方向。其目的是分析发展的核心问题——不平等，纠正阻碍发展进步的歧视性做法和不公正权力分配。根据立足人权的方针，发展计划、政策和进程以国际法确立的权利和相应义务体系为基础。这有助于促进发展工作的可持续性，增强人民自身的权能、特别是最边缘群体的权能，使其能够参与制定政策，并对有责任采取行动的人实行问责。

例如，本次级方案继续将残疾人的人权纳入联合国发展、和平与安全和人道主义行动战略的主流。过去几年，人权高专办与所有相关利益攸关方合作，将残疾人权利纳入《2030 年议程》和其他发展议程、《人道议程》和人权体系。

2018 年，人权高专办与联合国秘书处和联合国各机构合作，通过制定包容残疾人问题全系统行动，帮助提高这些努力的协调性和成效。人权高专办为此建立了专门能力，并向秘书处和其他联合国实体提供了情况介绍和培训，以提高对于将人权办法纳入这一进程的重要性的认识。人权高专办支持起草包容残疾人问题全系统政策和问责制框架，倡导将《残疾人权利公约》作为包容残疾人问题全系统行动的基石，用《公约》指导在联合国系统内实施全系统行动。《公约》也是以权利为基础的落实可持续发展目标平台。通过研究、分析和倡导，改变了人们对立足人权的残疾问题方针的理解。联合国残疾问题全球政策从医疗办法转向社会办法，再转向立足人权的办法，取得了进展，这一政策现在更好地反映了适用于残疾人的人权原则和标准。然而，

联合国仍然需要落实这些政策，包括在战略规划、能力发展、雇用做法、无障碍环境、合理便利和方案拟订方面落实这些政策，并且在机构间和国家一级的协调中落实这些政策。

挑战和对策

所面临的挑战是，总体而言，政策文件没有将残疾人包括在内，也没有关注残疾人的权利。

为此，将从 2019 年开始并在 2020 年推出联合国全系统残疾人政策、行动计划和监测框架，以更好地履行所述职能，并更好地全面反映残疾人的权利。人权高专办、联合国开发计划署和国际劳工组织是制定该框架的核心小组成员，该框架正在让整个联合国系统参与进来，并将使联合国各实体更多地将残疾人纳入其业务和方案。人权高专办还将与其他联合国实体建立伙伴关系，以提高这些实体对残疾问题采取立足人权方针的能力，从而更好地动员和支持各国有效打击一切形式的歧视，特别是针对残疾人的歧视。人权高专办将编写材料，将《残疾人权利公约》的要素与可持续发展目标的要素联系起来，并向各国、联合国国家工作队以及发展和人道主义利益攸关方提供技术援助。

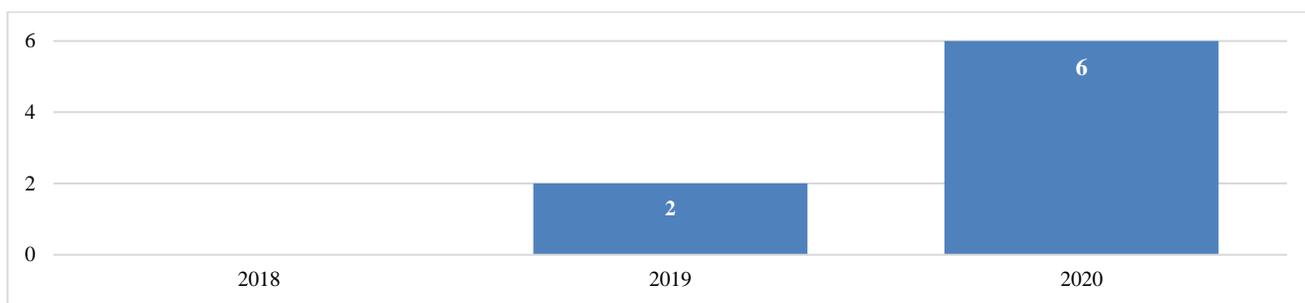
成果和证据

应交付的计划产出预计将有助于取得成果，即加强联合国各机构、方案和基金以及联合国国家工作队纳入立足人权的方针的能力，包括立足人权的残疾人问题方针。

如图所示，这一成果如果实现，其证据将包括联合国系统(包括联合国可持续发展集团和人道主义行动机构间常设委员会)在人权高专办的支持下通过 6 份立足人权的包容残疾人问题政策文件，其中包括联合国全系统政策(及相关行动计划和监测框架)。

这项成果如果实现，则将表明 2020 年在共同实现该宗旨方面取得了进展。

业绩计量：联合国系统通过的关于包容残疾人问题的人权政策文件数目



24.19 本次级方案将继续遵循交付给它的所有任务授权，这些任务授权为其应交付的产出提供立法框架。

5. 2018-2020 年期间应交付产出

24.20 表 24.1 按类别和子类别分列 2018-2020 年期间曾有助于和预计将有助于实现上述宗旨的所有应交付产出。

表 24.1

次级方案 1(a): 按类别和子类别分列的 2018-2020 年期间应交付产出

	2018 年计划数	2018 年实际数	2019 年计划数	2020 年计划数
量化的应交付产出				
A. 协助政府间进程和专家机构				
议事机构文件(文件数目)	2	2	2	2
实质性会议服务(三小时会议次数)	1	1	1	1
B. 生成和转让知识				
出版物(出版物数目)	1	1	5	2
技术材料(材料数目)	11	11	11	11
非量化的应交付产出				
C. 实质性应交付产出				
协商、咨询和倡导				

6. 应交付产出中最显著的相对差异

2020 年与 2019 年计划数之间的差异

- 24.21 出版物方面出现差异的主要是由关于特定主题，例如《2030 年可持续发展议程》或气候变化的出版物所致，原因是预期对出版物的需求会减少。



次级方案 1

人权主流化、发展权、研究和分析

(b) 发展权

1. 宗旨

24.22 本次级方案致力促成实现的宗旨是提高会员国、相关利益攸关方、合作伙伴和联合国在国家和国际两级促进和保护发展权的能力。

2. 与可持续发展目标保持一致

24.23 这项宗旨所涉范围广泛，因而与所有可持续发展目标保持一致。

3. 2018 年重点成果

确保包容和公正的贸易

近年来，各区域的社会和社区都对贸易协定进行了严格审查。要使贸易和投资协定在政治和经济上可持续，就必须考虑到这些协定的更广泛影响及其对不同人口群体的影响。衡量或预测一个经济体或贸易量的总体增长，并不总是充分反映一项贸易协定对这些人口群体福祉的影响。因此，有潜力为促进非洲内部贸易、减贫、创造就业和促进平等作出重大贡献的非洲大陆自由贸易区必须符合可持续发展议程所体现的经济正义和人权价值观，非洲在《2063 年议程：我们希望的非洲》、《非洲人权和民族权宪章》中并通过批准各项国际人权条约，为自己确立了这些价值观。

2015 年至 2018 年期间，人权高专办与非洲经济委员会(非洲经委会)和民间社会组织合作，对非洲大陆自由贸易区的人权影响进行了事前评估。他们将相关的专长、知识和资源结合起来，提供证据资料库，供各利益攸关方使用，说明人权和发展权如何能够帮助建设一个更加包容和公正的自由贸易区。影响评估的最后报告于 2017 年 7 月发布，并附有一份政策简报，概述了一些优先政策建议，这些建议被纳入了 2018 年 3 月通过大陆自由贸易区之前的各次筹备会议。这些文件广泛分发给民间社会、学术界、贸易商、小企业和活动者，并在各种活动中提供。

2018 年，人权高专办继续就非洲新兴数字贸易部门建立伙伴关系，该部门是下一阶段非洲大陆自由贸易区电子商务谈判的内容。2018 年 5 月 31 日至 6 月 1 日，在亚的斯亚贝巴举办了题为“非洲数字贸易：对包容性和人权的影响”的会议。共有 75 人参加会议，其中包括民间社会团体和教授女童编程的组织的代表、从事 3D



“非洲数字贸易：对包容性和人权的影响”会议开幕式，亚的斯亚贝巴，2018 年 5 月 31 日至 6 月 1 日。照片来源：非洲经委会。

打印的技术创新者、青年活动者、工会代表、学术界人士、小企业主、政策制定者和活动者。会议的主要成果是，伙伴组织商定编写一份联合编辑的出版物，该出版物已经定稿供出版。这份出版物将进一步补充关于自由贸易区的长期研究，提供一系列关于数字化与贸易的批判性和前瞻性构想文件，讨论对工作权、数字技能培养、公众参与、信息获取、隐私、数据保护和技术获取等一系列其他相关问题的影响。2018 年，人权高专办还在世界贸易组织(世贸组织)公共论坛上组织了一次关于数字贸易对人权的影响的专题小组讨论会。

成果和证据

应交付的产出有助于实现成果，即提高政策制定者、学术界人士、贸易和数字权利活动者、民间社会团体和其他利益攸关方的知识和能力，以开展关于监测和实施非洲大陆自由贸易区的宣传，并确保提高他们的认识，使其了解贸易的社会层面以及对经济阶梯底层人士的不利分配影响，这些人往往是妇女、非正规贸易商和小规模农业生产者。

这一成果的证据包括利益攸关方利用在人权高专办协助下编写的研究和分析。例如，继人权高专办在 2018 年世贸组织公共论坛上组织的专题小组讨论会之后，世贸组织在 2018 年 10 月发表了一篇文章，强调了在这次活动中提出的数字贸易对人权的各种影响。此外，非洲全球经济治理组织方案主任参加了几次活动，包括在埃塞俄比亚举行的数字贸易会议，并于近期在经济合作与发展组织博客“发展事项”上发表了一篇文章，内容是采取立足人权的方针弥合非洲的性别数字鸿沟。

这些成果表明 2018 年在共同实现该宗旨方面取得了进展。

24.24 正如 2018-2019 两年期拟议方案预算所述，2018 年的一项计划成果是在各级提高对发展权的认识，增进这方面的知识和了解。这项成果已经实现，其证据包括人权高专办在联合国内部以及为全球发展伙伴组织了 6 次活动，从而增进人们对落实发展权问题的知识、认识和了解。

4. 2020 年重点计划成果

发展是一项人权

发展权在 1986 年的《发展权利宣言》中编纂为成文法则。这项权利在 1993 年世界人权会议的《维也纳宣言》中得到所有会员国的普遍接受，并在此后的每一次重大联合国全球会议(包括《2030 年议程》)中得到明确认可。如同联合国编纂为法规的所有人权一样，这项权利的持有者是人，即个人和人民。由于人权也具有普遍性，发展权属于所有地方、所有国家的所有人民。与所有人权一样，发展权也包含一项具体的应享权利，即“参与、促进并享受经济、社会、文化和政治发展”“及其带来的利益的公平分配”(大会第 41/128 号决议)。

2018 年，人权高专办通过研究、编写和制作宣传材料，努力促进理清发展权的概念；通过支持人权理事会发展权问题(政府间)工作组，促进关于发展权的政治对话；通过支持特别程序(特别是发展权问题特别报告员)和条约机构(特别是经济、社会及文化权利委员会)，支持对发展权的监测和分析；增强民间社会行为体围绕发展权进行动员的能力；将发展权纳入整个联合国发展系统工作的主流(通过政府间和机构间倡导和技术咨询)。为了支持这些努力，2018 年，人权高专办编写了研究和分析文件，讨论与可持续发展目标和发展筹资等相关的发展权问题。此外，人权高专办推出了关于发展权的在线电子学习培训课程。课程为期四周，提供网播研讨会、有人主持的互动讨论、教材和测试练习。课程介绍发展权的内容和规范框架，并就国家、区域和全球各级在制定发展政策和方案过程中如何切实应用发展权提供指导，旨在促进所有会员国落实所有可持

续发展目标和《2030 年议程》。共有来自 50 个国家的 206 人参加，他们是世界各地政府机构、国家人权机构、联合国和其他国际组织、民间社会和学术界的代表，课程提高了他们的工作中运用发展权的技能和理解。

挑战和对策

所面临的挑战是，对这项权利的接受、落实和实现仍然不足，尊重和促进这项权利的进展有限。部分原因是对权利本身缺乏理解，这一点得到了公认。

为此，人权高专办将在 2020 年继续加深对发展权的理解。具体而言，为实现这一目标，2020 年将针对全球发展和经济治理方面影响有效尊重和促进发展权的若干专题问题进行更多的研究、分析和外联工作。举例来说，这些问题包括非法资金流动、公私伙伴关系、腐败、气候变化以及贸易和投资协定。此外，人权高专办将重点增加对各国的支持，并应在线课程参与者的请求，与他们合作，将发展权纳入其根据《2030 年议程》提交的国家自愿报告。这将产生可在其他国家推广的良好做法。为此，本次级方案将编写实用指南/材料，与参与者分享，并根据请求提供直接技术援助或指导。

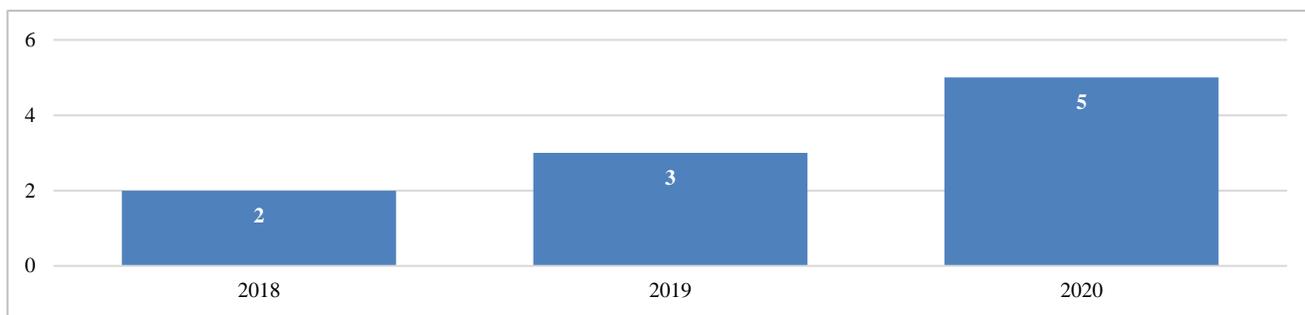
成果和证据

应交付的计划产出预计将有助于取得成果，即会员国、可持续发展问题高级别政治论坛和其他相关利益攸关方更多地考虑人权，包括发展权，并将其纳入发展决策和审议，此外，各国在落实可持续发展目标过程中更好地应用发展权。

如图所示，这一成果如果实现，其证据将包括 5 份提及发展权的可持续发展目标实现情况国家自愿报告。

这项成果如果实现，则将表明 2020 年在共同实现该宗旨方面取得了进展。

业绩计量：提及发展权的可持续发展目标实现情况国家自愿报告数量



24.25 本次级方案将继续遵循交付给它的所有任务授权，这些任务授权为其应交付的产出提供立法框架。

5. 2018-2020 年期间应交付产出

24.26 表 24.2 按类别和子类别分列 2018-2020 年期间曾有助于和预计将有助于实现上述宗旨的所有应交付产出。

表 24.2

次级方案 1(b)：按类别和子类别分列的 2018-2020 年期间应交付产出

	2018 年计划数	2018 年实际数	2019 年计划数	2020 年计划数
量化的应交付产出				
A. 协助政府间进程和专家机构				
议事机构文件(文件数目)	12	12	10	12
实质性会议服务(三小时会议次数)	31	17	32	16
B. 生成和转让知识				
技术材料(材料数目)	7	7	1	2
非量化的应交付产出				
C. 实质性应交付产出				
协商、咨询和倡导				
D. 信息传播方面的应交付产出				
外联方案、特别活动和新闻材料				

6. 应交付产出中最显著的相对差异

2018 年实际数与计划数之间的差异

- 24.27 实质性会议服务方面出现差异的主要原因是，由于发展权问题工作组决定每年举行 10 天而不是 24 天的会议，会议次数减少。

2020 年与 2019 年计划数之间的差异

- 24.28 议事机构文件方面出现差异的主要原因是，提交大会的全球化与人权报告和提交人权理事会的发展权报告每两年编写一次。
- 24.29 实质性会议服务方面出现差异的原因是，由于会员国决定将发展权问题社会论坛的会议天数从 3 天减至 2 天，发展权问题工作组决定每年举行 10 天而不是 24 天的会议，发展权问题社会论坛和工作组的会议次数减少。
- 24.30 技术材料方面出现差异的原因是，由于发展权在线培训平台最近才推出，2019 年没有必要进行更新，所以计划于 2020 年对该平台进行下一次更新。



次级方案 1

将人权纳入主流、发展权、研究和分析

(c) 研究和分析

1. 宗旨

24.31 本次级方案致力促成实现的宗旨是，增进对人权的知识、认识 and 了解，包括打击歧视和不平等现象，并加强法治和民主体制，以落实人权。

2. 与可持续发展目标保持一致

24.32 这项宗旨所涉范围广泛，因而与所有可持续发展目标保持一致。

3. 2018 年重点成果

在尊重国际边界上所有移民的人权方面取得进展

2018 年，本次级方案增加了研究和分析，以促进、保护和实现所有移民的人权，特别是支持制定《安全、有序和正常移民全球契约》。该文书于 2018 年 12 月 10 日在摩洛哥马拉喀什获得通过。《全球契约》发出的明确信息是，所有移民，无论其移民身份如何，都有权要求充分尊重、保护和实现其人权。为此，《全球契约》特别提到人权高专办关于国际边界人权的原则和准则以及人权高专办/联合国移民研究网络关于保护弱势移民人权的原则和准则。

2018 年，本次级方案还研究了各国基于人权或人道主义保护理由的接纳和允许居留形式。在 27 个国家开展了这个摸底项目，国家一级的民间社会组织和其他利益攸关方为项目作出了贡献，提供了投入。

由此于 2018 年 12 月发布了题为“基于人权和人道主义理由的接纳和允许居留情况：国家做法探究”的出版物，其中包括 10 个初步抽样研究国家良好做法的具体实例，并在马拉喀什会议上作了介绍。2018 年还出版了其他出版物，包括《气候变化的缓慢影响与跨界移民的人权保护》和《绝望和危险：关于利比亚移民和难民人权的报告》。

2018 年，人权高专办与反恐办公室共同设计并组织了四次关于国际边界人权原则和准则的讲习班，其中纳入了基于人权和促进性别平等的边境治理办法。除在国家一级举办类似的培训班外，通过这种区域性培训增加了 3 个区域 23 个国家的 100 名国家边防人员的知识和技能。



监测尼日尔移民的人权状况，2018 年 4 月 22 日至 5 月 2 日。

图片来源：Mariana Gomez Neto，人权高专办

成果和证据

这些应交付产出有助于取得以下成果，即：各国能力得到加强，能够确保以人权为基础进行边界治理和保护国际边界上移民的权利。

这一成果的证据包括：来自 3 个国家(毛里塔尼亚、摩洛哥和突尼斯)的参与者在培训后评价中表示，他们有兴趣在 2019 年应用所获得的知识和技能，协助这三个国家的边境当局在国内进行类似的培训。

这项成果表明，2018 年在谋求共同实现宗旨方面取得了进展。

24.33 2018-2019 年两年期方案预算提到，2018 年的一项计划成果是，加强方法方面的专门知识，以开展人权活动，向提出请求的国家、联合国系统和其他利益攸关方提供咨询和援助。这个成果已经实现，证据是：为实现所有人权制定了 26 项方法和业务准则和工具。

4. 2020 年重点计划成果

白化病患者——不让任何一个人掉队的挑战

平等和不歧视原则是《2030 年议程》的核心，承诺不让任何一个人掉队，并首先帮助落在最后边的人。该框架还重申所有国家都有责任“尊重、保护、增进人权，不分种族、肤色、性别、语言、宗教、政治或其他见解、民族和社会本源、财产、出生、伤残或其他身份”。其中包括关于应对歧视和不平等行为的两个可持续发展目标(关于实现性别平等，增强所有妇女和女童的权能的目标 5 和关于减少国家内部和国家之间的不平等的目标 10)，并特别关注一大批边缘群体。

白化病患者就是这样的一个例子。在马拉维，自 2014 年底以来，针对白化病患者的袭击、杀害和绑架事件有所增加。白化病患者享有人权问题独立专家 2016 年的访问使人们更加关注白化病患者的困境，并提出了一些建议。作为独立专家访问的后续行动，在人权高专办人权顾问的支持下，联合国国家工作队制定了一项综合方案，以加强对白化病患者人权的保护，其中包括：支持社区保护机制，进行关于袭击根源的研究，为检察官和白化病患者协会举办培训，采取其他教育和卫生干预措施。政府由此于 2018 年制定了一项白化病行动计划，促成了多部门合作，将白化病患者放在制订和实施干预措施工作的首要位置。

2018 年，联合国驻马拉维国家工作队还在人权顾问的咨询和支持下，支持下列活动：加强社区保护机制，提高对白化病患者权利的认识，编写关于调查和起诉最佳做法的研究报告。此外，还对警方接报的所有案件进行了审计，并对白化病患者协会进行了人权监测和报告方面的培训。在社区和执法部门的共同努力下，人们对保护白化病患者的必要性的认识有所提高。联合国采取干预措施后，2018 年袭击白化病患者的次数呈下降趋势。

挑战和对策

所面临的挑战是，尽管政府采取了各种步骤支持白化病患者，但在 2019 年 5 月选举之前，袭击事件有所增加。在消除歧视和不平等方面取得的进展是脆弱的。彻底实现不让任何一个人掉队的承诺是一个长期的项目。它涉及消除歧视行为和减少不平等现象，消除结构性根源，首先是清除排挤、排斥或歧视白化病患者或其他被边缘化者的法律，并优先解决他们的问题。

为此，在 2020 年，人权高专办将继续与马拉维合作，并应其他国家政府的请求提供支持，以确定谁被落在后面以及原因。人权高专办将倡导对法律进行具体修改，提供相关的专家法律咨询意见，举办培训和讲习

班，并促进利益攸关方之间的对话，以实现这些变化。人权高专办将通过其支助消除歧视的根源以及多重和交叉形式的歧视。

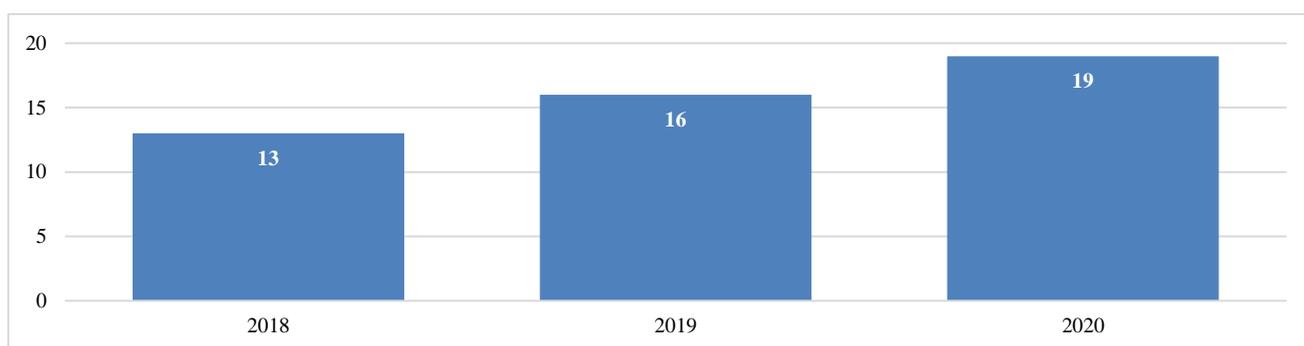
成果和证据

计划交付的产出预计将有助于取得以下成果，即：通过立法改革等途径减少导致有人掉队的的不平等和歧视现象。这将有助于消除妨碍会员国执行可持续发展目标的障碍。

如图所示，这项成果如能实现，则其证据将包括：各国通过符合国际人权标准的 19 项法律，以打击一切形式的歧视行为。

这项成果如果实现，将表明 2020 年在共同实现宗旨方面取得了进展。

业绩计量：通过的打击一切形式歧视的法律数量



24.34 本次级方案将继续遵循交付给它的所有任务授权，这些任务授权为其应交付的产出提供立法框架。

5. 2018-2020 年期间应交付产出

24.35 表 24.3 按类别和子类别分列 2018-2020 年期间曾有助于和预计将有助于实现上述宗旨的所有应交付产出。

表 24.3

次级方案 1(c)：按类别和子类别分列的 2018-2020 年期间应交付产出

	2018 年计划数	2018 年实际数	2019 年计划数	2020 年计划数
量化的应交付产出				
A. 协助政府间进程和专家机构				
议事机构文件(文件数目)	53	51	53	52
实质性会议服务(三小时会议次数)	146	130	142	142
B. 生成和转让知识				
研讨会、讲习班和培训活动(天数)	890	909	900	900
出版物(出版物数目)	6	6	11	11
技术资料(资料数量)	12	12	13	13

	2018 年计划数	2018 年实际数	2019 年计划数	2020 年计划数
--	-----------	-----------	-----------	-----------

非量化的应交付产出

C. 实质性应交付产出

协商、咨询和宣传

D. 信息传播方面的应交付产出

外联方案、特别活动和新闻材料

图书馆事务

6. 应交付产出中最显著的相对差异

2018 年实际数与计划数之间的差异

- 24.36 会议实质性服务方面出现差异的主要原因是，由于审议是否可能拟订关于私营军事和保安公司活动的条例、监测和监督的国际监管框架的不限成员名额政府间工作组决定 2018 年不举行会议，工作组举行的全体会议次数减少。



次级方案 2 支持人权条约机构

1. 宗旨

24.37 本次级方案致力促成实现的宗旨是，通过向人权条约机构提供支持和咨询，推动促进和保护所有人切实享受所有人权。

2. 与可持续发展目标保持一致

24.38 该宗旨与可持续发展目标 1(在全世界消除一切形式的贫困)、目标 2(消除饥饿，实现粮食安全，改善营养状况和促进可持续农业)、目标 3(确保各年龄段人群的健康生活方式，促进他们的福祉)、目标 4(确保包容和公平的优质教育，让全民终身享有学习机会)、目标 5(实现性别平等，增强所有妇女和女童的权能)、目标 6(为所有人提供水和环境卫生并对其进行可持续管理)、目标 8(促进持久、包容和可持续的经济增长，促进充分的生产性就业和人人获得体面工作)、目标 9(建造具备抵御灾害能力的基础设施，促进具有包容性的可持续工业化，推动创新)、目标 10(减少国家内部和国家之间的不平等)、目标 11(建设包容、安全、有抵御灾害能力和可持续的城市和人类住区)、目标 12(采用可持续的消费和生产模式)、目标 13(采取紧急行动应对气候变化及其影响)、目标 16(创建和平、包容的社会以促进可持续发展，让所有人都能诉诸司法，在各级建立有效、负责和包容的机构)以及目标 17(加强执行手段，重振可持续发展全球伙伴关系)保持一致。

3. 2018 年重点成果

提高条约机构成果的可见度

2018 年，人权高专办继续协助各国提交报告并与条约机构接触，这为各国提供了独特的自我评估机会，包括为此收集和分析数据以及审查立法和政策。平均而言，条约机构每年审查 170 份国家报告，并向提交报告的国家提出建议，说明它们如何才能最好地履行条约义务。在过去几年中，围绕着就个别案件发布裁决的工作有所增加，平均每年作出 195 项裁决或提出意见，同时向强迫失踪问题委员会提出的紧急行动请求日益增加，请缔约国查找失踪人员。截至 2018 年 12 月 31 日，该委员会记录了 561 项紧急行动。

为帮助促进各项建议和决定的后续行动和执行，提高条约机构审查的可见度和传播审查结果仍然至关重要。2018 年，人权高专办与新闻部(现称“全球传播部”)共同组织的条约机构网播对定期报告的审查产生了重大影响。在国家一级，网播使成千上万的受众能够观看会议，促进了国家一级的讨论和参与。例如，在 2018 年 8 月举行的消除种族歧视委员会第九十六届会议上，约有 7 000 名用户观看了现场直播。人权高专办条约机构能力建设方案还将网基档案库里的条约机构国别审议录像用作设计和执行能力建设方案的培训工具。民间社会组织和国家人权机构也利用网播为各利益攸关方开展能力建设活动。

2018 年，在人权高专办的支持下，各委员会还举行了 11 次新闻发布会。人权高专办还发布了 60 多份与条约机构有关的媒体通报和新闻稿，其中包括至少 33 份与条约机构常会和会议成果直接相关的通报/新闻稿，28 份关于申诉机制和新的法律指导等各种议题的其他新闻稿。每份新闻稿和媒体通报都在社交媒体分发。此外，还有 20 条关于人权事务委员会单项决定的推文。条约机构的判例也发表在 <http://juris.ohchr.org/> 上。

人权高专办还更新了《世界人权索引》(<https://uhri.ohchr.org/>)数据库，该数据库汇编条约机构、普遍定期审议和特别程序的建议，更新数据库是为了改进设计，使人们不仅可以按人权主题进行搜索，还可以按可持续发展目标进行搜索。该数据库更便于使用，促进了会员国制定人权建议执行计划的工作，在这些计划中，它们对建议进行分组，分配执行责任，跟踪执行情况，并就此提出报告。该数据库还协助其他利益攸关方开展工作，传播各项建议并倡导落实这些建议。

成果和证据

这些应交付产出有助于取得成果，即提高对条约机构产出的认识、知识和了解。

取得此项成果的证据包括：六个国家级代表团受益于能力建设，包括在国家审查之前利用网基档案里的条约机构国家审查，利用推特转发了 60 份媒体新闻稿，报道最多的内容转发量达到 100 多条甚至 1 000 多条，2018 年世界人权索引网站独立访客达到 36 936 人。

此成果表明 2018 年在共同实现该宗旨方面取得了进展。



消除种族歧视委员会成员尼古拉斯·马鲁根、韦列内·谢泼德、马克·博叙伊和委员会主席努尔丁·阿米尔先生准备在第九十六届会议后向新闻界简要介绍他们的结论性意见。他们在会上审查了波斯尼亚和黑塞哥维那、中国、古巴、日本、拉脱维亚、毛里求斯和黑山的情况。在各委员会中，消除种族歧视委员会在 2018 年保持了媒体报道数量最多的记录——关于该委员会第九十六届会议的单独印刷媒体报道超过 1 500 条。图片来源：人权高专办

- 24.39 2018-2019 两年期拟议方案预算提到, 2018 年的一项计划成果是, 充分支持条约机构的工作。这项计划成果已经实现, 证据是 2018 年, 91.4% 的文件按时提交, 符合关于供条约机构审议的文件的印发规则和条例。

4. 2020 年重点计划成果

国家与条约机构的接触增加

条约机构能力建设方案旨在支持缔约国加强履行人权条约义务的能力(见大会第 68/268 号决议)。自 2015 年设立以来, 该方案促成了下列成果: 缔约国提交了应交未交的缔约国报告、答复、共同核心文件(54 份); 缔约国改进了与条约机构的建设性对话(18); 缔约国设立和/或加强了国家报告和后续行动机制(40); 有缔约国提交了新批准书/撤回了保留(15)。

仅在 2018 年就有 50 多个国家的约 1 800 名国家官员参加了关于特定条约的培训。为支持这些能力建设工作, 2018 年, 人权高专办还启动了关于条约报告的在线培训, 并首次针对具体条约制定了指南, 即关于根据《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约任择议定书》建立国家防止酷刑机制的指南。

过去三年来, 能力得到加强的一个例子是, 斯威士兰加强了与条约机构的建设性接触。2016 年, 斯威士兰向条约机构提交了 8 份逾期未交的报告。斯威士兰开始利用人权高专办的技术援助, 与各个部委的协调中心举办了 5 次讲习班, 其中一次是在 2018 年举办的。因此, 斯威士兰政府在 2017 年向 3 个条约机构提交了文件, 并与人权事务委员会进行了建设性对话。根据人权事务委员会的一项相关建议, 该国政府通过了 2018 年第 15 号《性犯罪和家庭暴力法》。该国仍在编写应提交条约机构的其他报告。

挑战和对策

所面临的挑战是, 所有缔约国中只有 17% 仍在完全遵守报告义务。不遵守的原因各不相同, 从提供技术支持后编写报告需要时间(一至三年)到许多国家依靠临时安排编写报告, 而不是将现有进程和政府间结构制度化, 以确保与条约机构持续接触。

为此, 本次级方案将在 2020 年加紧努力, 协助请求国从临时安排转向现有进程和结构的制度化, 并建立国家报告和后续行动机制或确保这些机制有效运作。国家机制是一个常设的国家政府机制或结构, 其任务是协调和编写提交给国际和区域人权机制(包括条约机构、普遍定期审议和特别程序)的报告并与之接触, 并协调和跟踪国家对条约义务和这些机制提出的建议的后续行动和执行情况。国家机制可能是部级机制、部际机制或独立机构。国家机制与各部委、国家统计局等专门国家机构、议会和司法机构协调, 并与国家人权机构和民间社会协商, 履行这些职能。

人权高专办将继续支持斯威士兰建立国家报告和后续行动机制, 并将协助总共约 40 个国家起草和采纳国家机制的职权范围, 或加强国家一级管理信息、跟踪、分析和记录建议执行情况的能力, 这反过来将为今后的报告工作提供便利。为此, 将根据 2016 年推出的国家机制实用指南(www.ohchr.org/Documents/Publications/HR_PUB_16_1_NMRP_PracticalGuide.pdf)提供技术咨询, 举办讲习班, 并促进各国之间就良好做法进行交流。

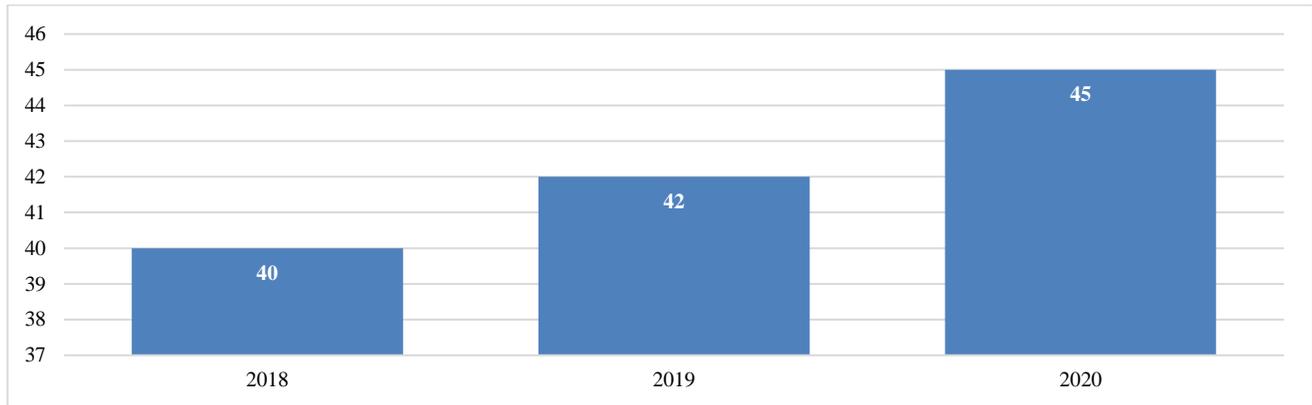
成果和证据

计划交付的产出预计将有助于取得成果, 即各缔约国履行报告义务的能力得到提高。

如图所示, 这项成果如能实现, 则其证据将包括: 45 个国家报告和后续行动机制正常运作。

这项成果如果实现, 将表明 2020 年在共同实现宗旨方面取得了进展。

业绩计量：正常运作的国家报告和后续行动机制的数量



24.40 本次级方案将继续遵循交付给它的所有任务授权，这些任务授权为其应交付的产出提供立法框架。

5. 2018-2020 年期间应交付的产出

24.41 表 24.4 按类别和子类别分列 2018-2020 年期间曾有助于和预计将有助于实现上述宗旨的所有应交付产出。

表 24.4

次级方案 2：按类别和子类别分列的 2018-2020 年期间应交付产出

	2018 年计划数	2018 年实际数	2019 年计划数	2020 年计划数
量化的应交付产出				
A. 协助政府间进程和专家机构				
议事机构文件(文件数目)	861	618	867	854
实质性会议服务(三小时会议次数)	1 160	922	1 160	1 160
B. 生成和转让知识				
实地和技术合作项目(项目数目)	250	200	250	200
研讨会、讲习班和培训活动(天数)	120	130	120	120
技术材料(资料数量)	2	2	2	1
非量化的应交付产出				
C. 实质性应交付产出				
协商、咨询和宣传				
数据库和实质性数字材料				
D. 信息传播方面的应交付产出				
外联方案、特别活动和宣传材料				

6. 应交付产出上的最重大相对差异

2018 年实际数与计划数之间的差异

- 24.42 会议文件方面出现差异的主要原因是条约机构会议减少。
- 24.43 会议实质性服务出现差异的主要原因是条约机构会议减少。
- 24.44 实地和技术合作项目方面出现差异的主要原因是，联合国援助酷刑受害者自愿基金董事会成员作出政策性决定，减少项目数量并增加每笔赠款的资金数额，因此，自愿基金的项目数量减少。

2020 年与 2019 年计划数之间的差异

- 24.45 实地和技术合作项目方面出现差异的主要原因是，联合国援助酷刑受害者自愿基金董事会成员作出政策性决定，减少项目数量并增加每笔赠款的资金数额，因此，自愿基金的项目数量减少。
- 24.46 技术材料方面出现差异的原因是，由于培训于 2019 年推出，2020 年无需更新，条约报告在线培训需要的材料减少。



次级方案 3

咨询服务、技术合作和实地活动

1. 宗旨

24.47 本次级方案致力促成实现的宗旨是，提高会员国、相关利益攸关方、合作伙伴和联合国在实地促进和保护所有人的所有人权的能力，并防止和处理侵犯人权行为，包括在危机局势中的侵犯人权行为。

2. 与可持续发展目标保持一致

24.48 该宗旨与可持续发展目标 1(在全世界消除一切形式的贫困)、目标 2(消除饥饿，实现粮食安全，改善营养状况和促进可持续农业)、目标 3(确保各年龄段人群的健康生活方式，促进他们的福祉)、目标 4(确保包容和公平的优质教育，让全民终身享有学习机会)、目标 5(实现性别平等，增强所有妇女和女童的权能)、目标 6(为所有人提供水和环境卫生并对其进行可持续管理)、目标 8(促进持久、包容和可持续的经济增长，促进充分的生产性就业和人人获得体面工作)、目标 9(建造具备抵御灾害能力的基础设施，促进具有包容性的可持续工业化，推动创新)、目标 10(减少国家内部和国家之间的不平等)、目标 11(建设包容、安全、有抵御灾害能力和可持续的城市和人类住区)、目标 12(采用可持续的消费和生产模式)、目标 13(采取紧急行动应对气候变化及其影响)、目标 16(创建和平、包容的社会以促进可持续发展，让所有人都能诉诸司法，在各级建立有效、负责和包容的机构)以及目标 17(加强执行手段，重振可持续发展全球伙伴关系)保持一致。

3. 2018 年重点成果

保护土著人民的土地权利

人权高专办继续提供技术合作和咨询服务,以支持批准国际人权文书,并使立法、政策和做法与国际人权标准保持一致。这一支持还加强了人权保护制度,并根据人权机制的建议,包括关于人人享有司法救助的建议,实施了有效措施。

例如,人权高专办支持柬埔寨以《联合国土著人民权利宣言》为指导,简化了社区土地所有权证发放流程,以便在法律和实践中更好地保护和尊重土著人民的权利。

土著人民约占柬埔寨人口的 1.2%,分布在 24 个不同的土著群体、15 个省和 455 个社区。他们往往比较贫穷,比较依赖农业和森林谋生。他们得不到保健服务和辍学的可能性也比较高。总体而言,他们在发展方面落在后面的可能性较高。所有人都与他们的土地有一种特殊的关系-他们的生计、文化以及他们作为一个社群的生存都依赖于土地。

柬埔寨的法律框架为土著人民获得其祖传土地的共同所有权确立了一条途径。

2018 年,作为技术合作方案的一部分,人权高专办与参与社区土地所有权证发放流程的三个部(农村发展部、内政部和土地管理、城市规划和建设部)合作,开展了以下活动:在国家和国家以下各级进行能力建设;促进它们与当地社区的互动,以加快社区土地所有权证发放工作;优化社区土地所有权证发放流程,并为修订相关的 2001 年《土地法》提供技术援助。人权高专办支持土地管理部为腊塔纳基里省前几年获得了社区土地所有权的 13 个土著社区组织了一次关于解决纠纷机制的培训,以便他们能够更好地保护自己的土地不受侵犯。在成功试点的基础上,该部在人权高专办的支持下,于 2018 年 11 月为邻近的蒙多基里省土著社区组织了第二次培训。2018 年 12 月完成了一本关于土地所有权证发放流程的培训手册,其中还包括相关表格的模板。与此同时,人权高专办还一直在与政府和土著组织协商制定一份备选方案文件,以提出一项 2001 年《土地法》修正案,规定土地所有权证发放流程。该文件分析现行国际和国家标准和程序,提出简化建议,使土著人民和政府能够较快地、以比较能够承担的费用完成这个流程。

成果和证据

这些应交付产出有助于取得成果,即加强柬埔寨国家一级与地方社区互动的机构能力,并加快社区土地所有权证的发放工作。

此项成果得以实现的证据包括:截至 2018 年 10 月,141 个社区被农村发展部承认为土著社区;其中,内政部批准将 128 个土著社区登记为法律实体;土地管理部向 24 个社区发放了社区土地所有权证。

此成果表明 2018 年在共同实现该宗旨方面取得了进展。



在蒙多基里省 Koh Nheak, 一个普农族土著社区正在庆祝内政部将其正式登记为法律实体。图片来源:人权高专办驻柬办事处

- 24.49 2018-2019 两年期拟议方案预算中提到，2018 年的一个计划成果是，通过与请求国接触，增强请求国在国家一级应对在充分实现所有人权方面所遇挑战的机构能力。此计划成果得以部分实现，其证据是：2018 年，人权高专办通过提供援助和培训，在国家一级建立或加强了 33 个国家人权机构。

4. 2020 年重点计划成果

国家促进和保护人权机构得到加强

为支持国家机构，人权高专办继续注重 110 个经认证的完全或部分符合关于促进和保护人权的国家机构的地位的原则(《巴黎原则》)(大会第 48/134 号决议)的国家人权机构的有效运作，包括执行一项研究金方案。2018 年，国家人权机构的 4 名代表短期进驻人权高专办，以提高他们的人权知识和相关技能。2018 年，人权高专办还向 33 个国家的政府和机构提供了技术援助，以建立和(或)加强国家人权机构。例如，人权高专办向肯尼亚国家人权委员会和国家统计局提供了咨询和技术援助，帮助建立了机构合作，以更好地查明弱势群体，并确保进行适当的数据收集和分析。因此，两个机构于 2018 年缔结了谅解备忘录。经过认定，最有可能落在后面的人口组别包括土著人民、残疾人、贫民窟居民和来自最贫穷地区的妇女。这项工作已经纳入该国下一次人口普查工作。

挑战和对策

所面临的挑战是，尽管有肯尼亚这样的良好做法，许多国家都有强有力的国家人权机构，但仍鼓励国家人权机构加强能力，解决一切形式的排斥和贫困问题，优先考虑妇女和女童的人权以及性别平等，并将其纳入工作主流，以便为侵犯人权行为的受害者、包括为经济和社会权利的受害者提供补救和究责；监测和调查歧视现象；在监测和执行可持续发展目标时，系统地收集、分类和使用与促进人权有关的数据。

为此，在 2020 年，人权高专办将重点支持国家人权机构，着重通过提供专家和技术咨询、促进对话、举办研讨会和交流良好做法，加强这些机构在这些领域的的能力。例如，鉴于两个有关国家机构表示认可，将在其他地方推广该项目的某些方面。

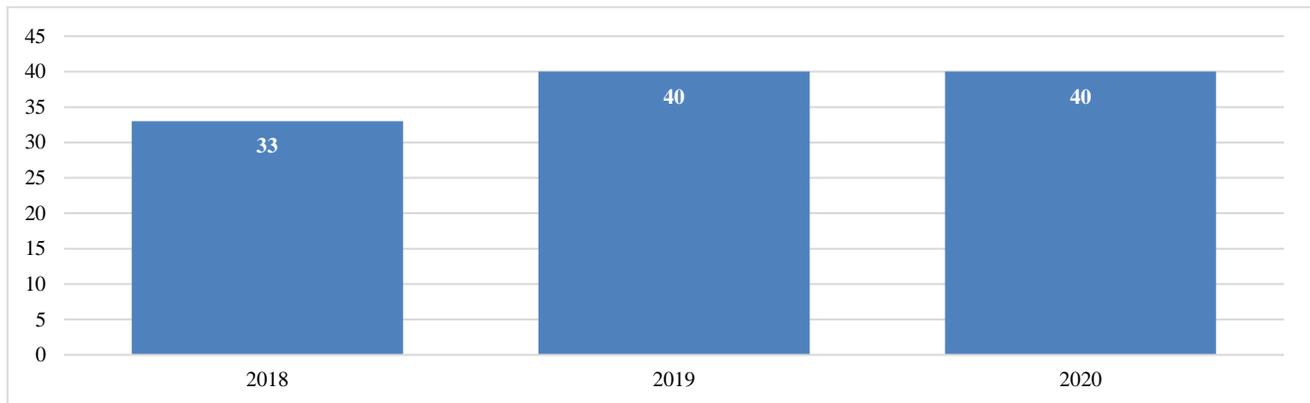
成果和证据

计划交付的产出将有助于取得成果，即加强各国为面临风险的人提供更多保护的能力。

如图所示，这项成果如果实现，则其证据将包括：40 个国家机构根据相关任务，通过人权高专办的技术支持，包括能力建设和咨询服务，加强了促进和保护人权的能力。

这项成果如果实现，将表明 2020 年在共同实现宗旨方面取得了进展。

业绩计量：根据相关任务，通过人权高专办的技术支持，包括能力建设和咨询服务，加强了促进和保护人权的能力的国家机构的数目



24.50 本次级方案将继续遵循交付给它的所有任务授权，这些任务授权为其应交付的产出提供立法框架。

5. 2018-2020 年期间应交付的产出

24.51 表 24.5 按类别和子类别分类 2018-2020 年期间曾有助于和预计将有助于实现上述宗旨的所有应交付产出。

表 24.5

次级方案 3：按类别和子类别分列的 2018-2020 年期间应交付产出

	2018 年计划数	2018 年实际数	2019 年计划数	2020 年计划数
量化的应交付产出				
A. 协助政府间进程和专家机构				
议事机构文件(文件数目)	62	80	63	80
实质性会议服务(三小时会议次数)	63	75	63	75
B. 生成和转让知识				
实地和技术合作项目(项目数目)	100	183	100	183
研讨会、讲习班和培训活动(天数)	161	178	161	178
非量化的应交付产出				
C. 实质性应交付产出				
协商、咨询和宣传				
实况调查、监测和调查团				
人道主义援助团				
数据库和实质性数字材料				
D. 信息传播方面的应交付产出				
对外和媒体关系				
数字平台和多媒体内容				

6. 应交付产出上的最重大相对差异

2018 年实际数与计划数之间的差异

- 24.52 议事机构文件方面出现差异的主要原因是，由于人权理事会在出现新的国家情况之后发布了更多的立法授权，向大会和人权理事会提交的报告数目增加。
- 24.53 会议实质性服务方面出现差异的主要原因是，由于人权理事会在出现新的国家情况之后举行了更多的会议，人权理事会举行的与国家任务、技术合作、调查委员会和实况调查团有关的会议次数增加。
- 24.54 外地和技术合作项目方面出现差异的主要原因是，由于各国政府、国家机构、联合国国家工作队以及和平特派团人权部门的技术援助请求增加，应这些请求在经济、公民、文化、社会和政治权利领域开展的技术合作和实质性人权支助项目数目增加。

2020 年与 2019 年计划数之间的差异

- 24.55 议事机构文件方面出现差异的主要原因是，由于人权理事会在出现新的国家情况之后发布了更多的立法授权，向大会和人权理事会提交的报告数目增加。
- 24.56 会议实质性服务方面出现差异的主要原因是，由于人权理事会在出现新的国家情况之后举行了更多的会议，人权理事会举行的与国家任务、技术合作、调查委员会和实况调查团有关的会议次数增加。
- 24.57 外地和技术合作项目方面出现差异的主要是，由于各国和其他利益攸关方对技术援助的请求增加，制定、管理、执行、监测和评价的国家和区域技术合作项目数目增加。



次级方案 4

支持人权理事会及其附属机构和机制

1. 宗旨

24.58 本次级方案致力促成实现的宗旨是，确保人权理事会及其附属机构和机制有效运作。

2. 与可持续发展目标保持一致

24.59 该宗旨与可持续发展目标 1(在全世界消除一切形式的贫困)、目标 2(消除饥饿，实现粮食安全，改善营养状况和促进可持续农业)、目标 3(确保各年龄段人群的健康生活方式，促进他们的福祉)、目标 4(确保包容和公平的优质教育，让全民终身享有学习机会)、目标 5(实现性别平等，增强所有妇女和女童的权能)、目标 6(为所有人提供水和环境卫生并对其进行可持续管理)、目标 8(促进持久、包容和可持续的经济增长，促进充分的生产性就业和人人获得体面工作)、目标 9(建造具备抵御灾害能力的基础设施，促进具有包容性的可持续工业化，推动创新)、目标 10(减少国家内部和国家之间的不平等)、目标 11(建设包容、安全、有抵御灾害能力和可持续的城市和人类住区)、目标 12(采用可持续的消费和生产模式)、目标 13(采取紧急行动应对气候变化及其影响)、目标 16(创建和平、包容的社会以促进可持续发展，让所有人都能诉诸司法，在各级建立有效、负责和包容的机构)以及目标 17(加强执行手段，重振可持续发展全球伙伴关系)保持一致。

3. 2018 年重点成果

进一步认可议会对人权理事会工作及其普遍定期审议的贡献

2018 年，理事会继续改进自身做法，找到应对人权挑战的创新办法。这体现在：确定了新的调查委员会和实况调查团任务，与其附属机构和机制交换了意见并加强了与这些机构和机制的体制联系，议员、民间社会和国家人权机构等所有利益攸关方的参与增加。

普遍定期审议已进入第三个周期，所有 193 个会员国都接受了审议。普遍定期审议坚定地确立了所有人权的普遍性、不可分割性、相互依存性和相互关联性。已出现的一种良好做法是，议员参加政府代表团，越来越多地参与活动。议会负责监督政府的人权行动和政策，执行有关建议，批准国际条约，通过法律和公共预算，因此，议会被确认为重要的人权行为者，在促进和保护人权方面具有重要作用。

2018 年，本次级方案越来越注重议会和议会人权机构，包括为此根据人权理事会第 35/29 号决议，与各国议会联盟(议联)密切合作，编写了关于各国议会对人权理事会工作及普遍定期审议的贡献的报告(A/HRC/38/25)。该报告载有一份关于议会与人权原则草案的附件，旨在指导议会设立议会人权委员会，并确保其有效运作。

2018 年 6 月，在人权理事会第三十八届会议期间，本次级方案还与议联一道组织了一次会外活动，来自不同司法管辖区的约 70 名与会者在会外活动中分享了议会在人权方面发挥作用的良好做法。与会者主张会员国按照原则草案的规定，推动在本国议会中设立人权委员会。

成果和证据

这些应交付的产出有助于取得以下成果，即：各国进一步认识到，各国议会通过积极主动地参与所有国际和区域人权机制，包括人权理事会的普遍定期审议，可在国家一级发挥更大作用，促进和保护人权。

这项成果得以实现的证据包括：地中海议会大会常驻观察员于 2018 年 6 月指出，地中海议会大会已经承诺支持和倡导上述原则草案。此外，2018 年 9 月，议会对人权理事会及其普遍定期审议工作的贡献问题核心小组(即厄瓜多尔、意大利、马尔代夫、摩洛哥、菲律宾、罗马尼亚和西班牙)发表声明，鼓励各国研究人权高专办和议联在 A/HRC/38/25 号报告及其附件中提出的建议。

此成果表明 2018 年在共同实现该宗旨方面取得了进展。



议会是政府的关键部门之一，议会在普遍定期审议周期的每一步都可以发挥至关重要的作用。图片来源：人权理事会

- 24.60 2018-2019 两年期拟议方案预算中提到，2018 年的一个计划成果是，迅速有效地向人权理事会及其附属机构和机制提供更好的支持和咨询。此计划成果得以实现，其证据是：87.2%的文件是按照印发文件的有关细则条例按时提交人权理事会审议的。由于在内部努力加强对人权理事会及其附属机构和机制的支持和咨询，因而实现并超过了 62%的两年期目标。

4. 2020 年重点计划成果

加强人权机制内部和彼此之间的协同性、互补性和一致性

截至 2018 年 12 月，人权理事会特别程序共有 56 项任务，其中包括 44 项专题任务和 12 项国家任务，继续扩大特别程序是加强联合国人权框架的另一个关键因素。

2018 年，次级方案支持特别程序任务负责人对 58 个国家和领土进行了 83 次访问，向 120 个国家发出了 655 封并向非国家行为者发出了 75 封关于侵犯人权指控的信函，其中 81%是由两个或两个以上的任务负责人联合发出的。特别程序任务负责人的专题工作涉及的问题十分广泛，有助于进一步发展国际人权标准。他们还进行宣传，并就立法改革和技术合作提供咨询意见。特别程序认可与其他人权机制之间和与其他人权机制共同努力的重要性。

例如，适当生活水准权所含适当住房及在此方面不受歧视权问题特别报告员在 2014 年上任后表示，人权机制之间的协同性和更多的互动是加强保护和确保执行与适足住房权和不歧视有关的人权规范和标准的关键。2015 年至 2018 年期间，她在为条约机构发起的各种进程作出了直接贡献。2016 年，她向经济、社会及文化权利委员会提出请求，要求就一个具体个案提交呈件，委员会于 2016 年 10 月 25 日接受了这一请求。她于 2017 年 1 月 31 日向经济、社会和文化权利委员会提交了意见，为该条约机构审议根据《经济、社会、文化权利国际公约任择议定书》提出的申诉提供参考，她是第一个向条约机构提交意见的任务负责人。委员会的结论是，来文人在没有得到国家替代住房保障的情况下被驱逐，构成了对他们适足住房权的侵犯，委员会建议缔约国采取有效补救措施。2018 年，特别报告员继续与委员会以及民间社会合作，鼓励落实委员会的建议。

挑战和对策

所面临的挑战是，需要进一步优化、调整、加强和精简联合国人权领域的机制，以期提高其效率和效果，这反过来又有助于在国家一级加强和改进执行工作。

为此，在 2020 年，本次级方案将为加强每个机制提供秘书处支助，包括为此改进工作方法和加强各机制之间的协调和互补。

成果和证据

计划交付的产出预计将有助于取得成果，即：加强人权理事会及其附属机构和机制有效促进和保护人权的工作的协同性、互补性和一致性。

如图所示，这项成果如能实现，则其证据将包括：每年为人权理事会机制或由其采取的协调行动，例如为普遍定期审议汇编的联合国资料，其中包括条约机构和特别程序报告(包括有关国家的意见和评论)和其他相关联合国正式文件所载资料，此外，还包括两名或两名以上特别程序任务负责人发布的联合声明、联合媒体新闻稿或联合来文的数量。

这项成果如果实现，将表明 2020 年在共同实现宗旨方面取得了进展。

业绩计量

2018	2019	2020
为人权理事会各机制采取或由其采取的协调行动，包括：42 份联合国普遍定期审议资料汇编，两名或两名以上特别程序任务负责人发表的 4 份联合声明、126 份联合媒体新闻稿和 81% 的来文。	为人权理事会各机制采取或由其采取的协调行动，包括：42 份联合国普遍定期审议资料汇编，两名或两名以上特别程序任务负责人发表的 4 份联合声明、126 份联合媒体新闻稿和 81% 的来文。	为人权理事会各机制采取或由其采取的协调行动有所增加，包括：联合国普遍定期审议资料汇编，两名或两名以上特别程序任务负责人等发表的联合声明、联合媒体新闻稿和来文。

24.61 本次级方案将继续遵循交付给它的所有任务授权，这些任务授权为其应交付的产出提供立法框架。

5. 2018-2020 年期间应交付的产出

24.62 表 24.6 按类别和子类别分列 2018-2020 年期间曾有助于和预计将有助于实现上述宗旨的所有应交付产出。

表 24.6

次级方案 4：按类别和子类别分列的 2018-2020 年期间应交付产出

	2018 年计划数	2018 年实际数	2019 年计划数	2020 年计划数
量化的应交付产出				
A. 协助政府间进程和专家机构				
议事机构文件(文件数目)	329	323	329	323
实质性会议服务(三小时会议次数)	449	420	449	431
B. 生成和转让知识				
技术材料(资料数量)	15	15	15	15
非量化的应交付产出				
C. 实质性应交付产出				
协商、咨询和宣传				
D. 信息传播方面的应交付产出				
对外和媒体关系				
数字平台和多媒体内容				

6. 应交付产出上的最重大相对差异

2018 年实际数与计划数之间的差异

24.63 会议实质性服务方面出现差异的主要原因是，人权理事会特别会议和主席团会议减少，因为理事会成员和理事会主席分别提出的开会请求减少。

B. 2020 年拟议所需员额和非员额资源

联合国人权事务高级专员办事处

概览

24.64 2020 年所需资源总额，包括经常预算以及预计其他分摊资源和预算外资源，见图 24.二和表 24.7。

图 24.二
2020 年数字



注：重计费用前的估计数。

表 24.7
按构成部分、次级方案和资金来源分列的财政资源和员额资源概览

(千美元/员额数目)

	经常预算			其他摊款			预算外			共计		
	2019 年 批款	2020 年 估计数 (重计费用前)	差异	2019 年 估计数	2020 年 估计数	差异	2019 年 估计数	2020 年 估计数	差异	2019 年 估计数	2020 年 估计数	差异
财政资源												
决策机关	8 757.2	8 926.4	169.2	—	—	—	—	—	—	8 757.2	8 926.4	169.2
行政领导和管理	8 169.4	7 887.2	(282.2)	—	—	—	18 360.0	19 270.0	910.0	26 529.4	27 157.2	627.8
工作方案												
1. 将人权纳入主流、发 展权、研究和分析	14 282.1	12 128.1	(2 154.0)	513.2	587.5	74.3	15 110.0	15 870.0	760.0	29 905.3	28 585.6	(1 319.7)
2. 支持人权条约机构	14 568.7	14 545.6	(23.1)	—	—	—	12 690.0	13 320.0	630.0	27 258.7	27 865.6	606.9
3. 咨询服务、技术合作 和外地活动	38 550.1	24 541.3	(14 008.8)	1 637.9	1 662.6	24.7	97 020.0	101 870.0	4 850.0	137 208.0	128 073.9	(9 134.1)
4. 支持人权理事会及其 附属机构和机制	21 773.7	21 877.2	103.5	—	—	—	11 440.0	12 010.0	570.0	33 213.7	33 887.2	673.5
工作方案小计	89 174.6	73 092.2	(16 082.4)	2 151.1	2 250.1	99.0	136 260.0	143 070.0	6 810.0	227 585.7	218 412.3	(9 173.4)
方案支助	4 956.1	4 812.8	(143.3)	—	—	—	9 010.0	9 460.0	450.0	13 966.1	14 272.8	306.7
共计	111 057.3	94 718.6	(16 338.7)	2 151.1	2 250.1	99.0	163 630.0	171 800.0	8 170.0	276 838.4	268 768.7	(8 069.7)
员额资源												
行政领导和管理	45	45	—	—	—	—	76	76	—	121	121	—
工作方案												
1. 将人权纳入主流、发 展权、研究和分析	55	55	—	1	3	2	45	45	—	101	103	2
2. 支持人权条约机构	83	83	—	—	—	—	10	10	—	93	93	—
3. 咨询服务、技术合作 和外地活动	116	115	(1)	7	8	1	570	570	—	693	693	—

	经常预算			其他摊款			预算外			共计		
	2019年 批款	2020年 估计数 (重计费用前)	差异	2019年 估计数	2020年 估计数	差异	2019年 估计数	2020年 估计数	差异	2019年 估计数	2020年 估计数	差异
4. 支持人权理事会及其 附属机构和机制	93	94	1	—	—	—	41	41	—	134	135	1
工作方案小计	347	347	—	8	11	3	666	666	—	1 021	1 024	3
方案支助	23	23	—	—	—	—	64	64	—	87	87	—
共计	415	415	—	8	11	3	806	806	—	1 229	1 232	3

经常预算资源概览

24.65 表 24.8 至 24.10 反映 2020 年拟议经常预算资源，包括适当列出资源变动细目。拟议预算主要反映其他工作人员费用、公务差旅、咨询人和订约承办事务项下的减少，资源得以减少的部分原因是工作的重新分配、更多地使用视频会议以及咨询服务和其他合同的合理化。具体细节将在各构成部分下进一步介绍。拟议资源用于充分、高效率、高成效地执行任务。

表 24.8
按构成部分和主要支出类别分列的财政资源变动情况

(千美元)

	2018 年支出	2019 年批款	变动					2020 年估计数 (重计费用前)	2020 年估计数 (重计费用后)	
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比			
构成部分										
决策机关	8 009.5	8 757.2	(5.6)	15.3	159.5	169.2	1.9	8 926.4	142.4	9 068.8
行政领导和管理	8 134.2	8 169.4	—	—	(282.2)	(282.2)	(3.5)	7 887.2	193.0	8 080.2
工作方案	91 840.7	89 174.6	(14 921.6)	486.0	(1 646.8)	(16 082.4)	(18.0)	73 092.2	2 990.3	76 082.5
方案支助	5 900.4	4 956.1	—	—	(143.3)	(143.3)	(2.9)	4 812.8	84.9	4 897.7
共计	113 884.8	111 057.3	(14 927.2)	501.3	(1 912.8)	(16 338.7)	(14.7)	94 718.6	3 410.6	98 129.2
主要支出类别										
员额	69 843.4	65 486.0	370.3	—	—	370.3	0.6	65 856.3	2 951.0	68 807.3
非员额	44 041.3	45 571.3	(15 297.5)	501.3	(1 912.8)	(16 709.0)	(36.7)	28 862.3	459.6	29 321.9
共计	113 884.8	111 057.3	(14 927.2)	501.3	(1 912.8)	(16 338.7)	(14.7)	94 718.6	3 410.6	98 129.2

表 24.9
按职类分列的常设员额资源变动情况

	2019 年核定数	变动			2020 年估计数	差异
		技术调整	新的/扩大的任务	其他		
专业及以上职类						
USG	1	—	—	—	1	—
ASG	2	—	—	—	2	—
D-2	3	—	—	—	3	—
D-1	10	—	—	—	10	—
P-5	44	—	—	—	44	—
P-4	98	—	—	—	98	—
P-3	140	—	—	—	140	—
P-2/1	21	—	—	—	21	—
小计	319	—	—	—	319	—

	变动				2020 年估计数	差异
	2019 年核定数	技术调整	新的/扩大的任务	其他		
一般事务						
特等	4	—	—	—	4	—
其他职等	77	—	—	—	77	—
小计	81	—	—	—	81	—
其他						
本国专业干事	1	—	—	—	1	—
当地雇员	4	—	—	—	4	—
小计	5	—	—	—	5	—
共计	405	—	—	—	405	—

注：按构成部分、次级方案和员额职等分列的员额变动细目见附件二。

缩写：ASG，助理秘书长；USG，副秘书长。

表 24.10
按职类分列的临时员额资源变动情况

	变动				2020 年估计数	差异
	2019 年核定数	技术调整	新的/扩大的任务	其他		
专业及以上职类						
P-4	2	—	—	—	2	—
P-3	5	—	—	—	5	—
P-2/1	1	—	—	—	1	—
小计	8	—	—	—	8	—
一般事务						
其他职等	2	—	—	—	2	—
小计	2	—	—	—	2	—
共计	10	—	—	—	10	—

决策机关

24.66 这一构成部分下的拟议资源将用于支付与常设政府间机构和专家机构有关的所需经费，这些机构包括人权理事会及其咨询委员会，以及根据核心国际人权条约设立的专家委员会，为这些机构服务是人权高专办的职责。人权理事会和条约机构全年在日内瓦举行正式会议，并在某些情况下对有关国家进行后续访问。表 24.11 和 24.12 提供关于常设政府间机构和经常预算项下有关所需资源的资料。

表 24.11
决策机关

任务规定	说明	成员		2020 年届会次数	所需资源 (千美元)	
		政府	专家		2019 年批款	2020 年估计数 (重计费用前)
人权事务委员会	根据大会在其第 2200(XXI)号决议中通过的《公民权利和政治权利国际公约》第 28 条	人权事务委员会审查 172 个缔约国定期提交的报告以监测《公约》执行情况，并接受涉及已批准或加入《公约》的《任择议定书》的缔约国(116 个国家)违反《公约》行为的个人来文。委员会还有权审查关于已按照《公约》第 41 条发表声明的 50 个缔约国的国家间来文。委员会积极推动批准《旨在废除死刑的公民权利和政治权利国际公约第二项任择议定书》(86 个缔约国)。委员会将每年举行 3 届会议，一届分两个会场举行(为期 19 周的会议)。	18	3: 第 128、129 和 130 届会议	1 144.5	1 406.6
禁止酷刑委员会	根据大会在其第 39/46 号决议附件中通过的《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》第 17 条	禁止酷刑委员会审查缔约国(166 个国家)定期提交的报告和涉及已接受《公约》第 22 条任择程序的缔约国(89 个国家)违反《公约》行为的个人来文，以监测《公约》执行情况。委员会还得到授权，在已接受《公约》第 20 条所述程序的缔约国(152 个国家)进行调查。委员会将每年举行三届会议(为期 11 周的会议)。	10	3: 第六十、七十和七十一届会议	495.6	512.4
儿童权利委员会	根据大会在其第 44/25 号决议附件中通过的《儿童权利公约》第 43 条	儿童权利委员会审查缔约国(196 个国家)定期提交的报告以监测《公约》执行情况。委员会还通过审查报告，监测《儿童权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》(176 个缔约国)和《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》(168 个缔约	18	3: 第八十三、八十四和八十五届会议	883.3	906.0

任务规定	说明	成员		2020 年届会次数	所需资源 (千美元)	
		政府	专家		2019 年批款	2020 年估计数 (重计费用前)
经济、社会及文化权利委员会	经济及社会理事会第 1985/17 号决议	<p>国)的执行情况。两项任择议定书的缔约国必须在议定书对本国生效后两年内提交初次报告。此后每个缔约国应按照《公约》第 44 条规定,在提交委员会的报告中列入与执行这些任择议定书有关的所有进一步资料。委员会还监测公约关于设定个人来文程序的《任择议定书》的执行情况,该任择议定书授权委员会接受和审议缔约国(现有 44 个国家)内的个人自行或联名提出或以其名义提交的关于据称违反《公约》行为的来文。委员会根据《关于设定来文程序的任择议定书》第 13 条的授权,调查缔约国严重或系统违反《公约》的行为。委员会将每年举行三届会议(为期 12 周的会议)</p>		18 2: 第六十七和六十八届会议	458.1	540.1

	任务规定	说明	成员		2020 年届会次数	所需资源 (千美元)	
			政府	专家		2019 年批款	2020 年估计数 (重计费用前)
消除对妇女歧视委员会	根据大会在其第 34/180 号决议附件中通过的《消除对妇女一切形式歧视公约》第 17 条	消除对妇女歧视委员会审查缔约国(现有 189 个国家)按照《公约》第 18 条提交的报告,并提出关切和建议。公约《任择议定书》授权委员会接受和审议个人自行或联名提出的来文,并就这些来文通过其意见。委员会还根据《任择议定书》第 8 条的授权,对在没有根据《任择议定书》第 10 条规定选择退出调查程序的《任择议定书》缔约国(112 个国家)发生的严重或系统违反《公约》行为进行调查。委员会的一个来文工作组和一个调查工作组在每届会议前开会,由两者分别确定来文的可受理性和就来文实质内容提出必要的建议,并作出评估和建议,说明根据《任择议定书》第 8 条收到的资料是否可靠,是否表明存在严重或系统违反《公约》的情况。委员会将每年举行三届会议(为期 14 周的会议)	23	3:	第七十五、七十六和七十七届会议	962.4	983.1
保护所有移徙工人及其家庭成员权利委员会	根据大会在其第 45/158 号决议中通过的《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》第 72 条	保护所有移徙工人及其家庭成员权利委员会审查缔约国(54 个国家)定期提交的报告以监测《公约》执行情况。已有 5 个国家接受《公约》第 77 条规定的任择程序,该程序一旦生效(需要 10 个国家声明接受),委员会即能够审查关于违反《公约》行为的个人来文。委员会将每年举行两届会议(4 周零 1.5 天会议)	14	2:	第三十二和三十三届会议	256.7	301.8
防范酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格待遇或处罚小组委员会	大会第 57/199 号决议	防范酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格待遇或处罚小组委员会根据《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约任择议定书》第 1 条,定期访问有人被剥夺或可能被剥夺自由	25	3:	第四十、四十一和四十二届会议	876.6	901.7

任务规定	说明	成员		2020 年届会次数	所需资源 (千美元)						
		政府	专家		2019 年批款	2020 年估计数 (重计费用前)					
							的地方，访问后向缔约国提出意见和建议，以期防止对剥夺自由者的酷刑或虐待，改善被剥夺自由者的待遇和羁押条件，并继续协同有关当局落实这些建议。根据《任择议定书》第 11 条规定，小组委员会的任务还包括：(a) 就《任择议定书》、批准书或加入书生效一年后每一缔约国设立或指定国家防范机制事宜提供协助和咨询，并在国家防范机制设立之后提供协助和咨询，根据《任择议定书》的条款改进其任务和职能；(b) 与致力于防止酷刑和虐待的联合国相关机构和机制以及国际、区域和国家机构合作。小组委员会每年举行 3 届会议，每届会期一周；2 天与一届会议并行举行，3 天与另一届会议并行举行(为期 4 周的会议)。				
消除种族歧视委员会	根据大会在其第 2106 A(XX)号决议中通过的《消除一切形式种族歧视国际公约》第 8 条	消除种族歧视委员会审查缔约国(180 个国家)提交的关于其遵守《公约》义务情况的定期报告，以及涉及已接受《公约》第 14 条任择程序的缔约国(58 个国家)违反《公约》行为的个人来文，目的是监测《公约》执行情况。委员会将每年举行 3 届会议(9 周零 2 天会议)。	18	3: 第 101、102、103 届会议	730.7	727.1					
残疾人权利委员会	根据大会在其第 61/106 号决议中通过的《残疾人权利公约》第 34 条	残疾人权利委员会审查缔约国(现有 177 个国家)根据《公约》第 35 条提交的报告。缔约国必须在《公约》生效后 2 年内提交初次报告，此后每 4 年提交一次报告。委员会对每份报告进行审查，提出适当意见和一般性建议，并送交有关缔约国。大会第 61/106 号决议还通过公约的《任择议	18	3: 第二十三和二十四届会议	1 459.0	1 107.1					

任务规定	说明	成员		2020 年届会次数	所需资源 (千美元)	
		政府	专家		2019 年批款	2020 年估计数 (重计费用前)
强迫失踪问题委员会	大会第 61/177 号决议			10 2: 第十八和十九届会议	295.4	440.4
人权条约机构主席	大会第 49/178 号决议			10 1: 第三十二次会议	67.3	71.0

任务规定	说明	成员		2020 年届会次数	所需资源 (千美元)	
		政府	专家		2019 年批款	2020 年估计数 (重计费用前)
调查以色列侵害占领区巴勒斯坦人民和其他阿拉伯人人权的行为特别委员会	大会第 2443 (XXIII)号决议	遇或处罚小组委员会、残疾人权利委员会和强迫失踪问题委员会的主席或其代表参加会议。 特别委员会调查以色列侵害占领区人民人权的行。委员会每年到中东实地访问 2 周，听取证人陈述，获得占领区近期人权状况的第一手资料。委员会日内瓦会议在人权理事会审议关于巴勒斯坦国和其他阿拉伯被占领土的人权状况的期间举行。特别委员会成员还在纽约总部开会时提出报告并参加大会特别政治和非殖民化委员会(第四委员会)的审议	3	2 次会议	125.4	123.5
人权理事会	大会第 60/251 号决议	人权理事会是作为大会的一个附属机关而设立的，人权理事会取代人权委员会，并承担其作为主要国际人权机构的作用和责任。人权理事会由 47 名成员组成，成员任期 3 年，但时间错开。人权理事会全年在日内瓦定期开会，每年至少举行 3 届会议，总会期不少于 10 周。人权理事会还可在必要时举行特别会议。人权理事会还在 3 届常会的每届期间举行小组讨论会。大会第 60/251 号决议还授权人权理事会普遍定期审议每个国家履行人权义务和承诺的情况。人权理事会(和人权委员会)还设立了一些工作组，这些工作组全年定期开会，审议特定的人权问题，并向人权理事会报告法律意见和建议	47	3: 第四十三、四十四和四十五届会议	320.1	232.9
人权理事会咨询委员会	大会第 60/251 号决议第 6 段	人权理事会在其第 5/1 号决议中设立了该咨询委员会，作为其附属机构，负责应要求就相关人权专题开展研究和编写咨询报告，并执行申诉程	18	2: 第二十四和二十五届会议	296.2	313.7

任务规定	说明	成员		2020 年届会次数	所需资源 (千美元)	
		政府	专家		2019 年批款	2020 年估计数 (重计费用前)
人权理事会主席 办公室	人权理事会第 17/118 号决定			不适用	385.9	359.0
共计					8 757.2	8 926.4

24.67 2020 年拟议经常预算资源为 8 926 400 美元，与 2019 年批款相比，资源增加 169 200 美元。其他详情见图 24.三至 24.五和表 24.12。

图 24.三
决策机关所需资源占经常预算的百分比

(百万美元)

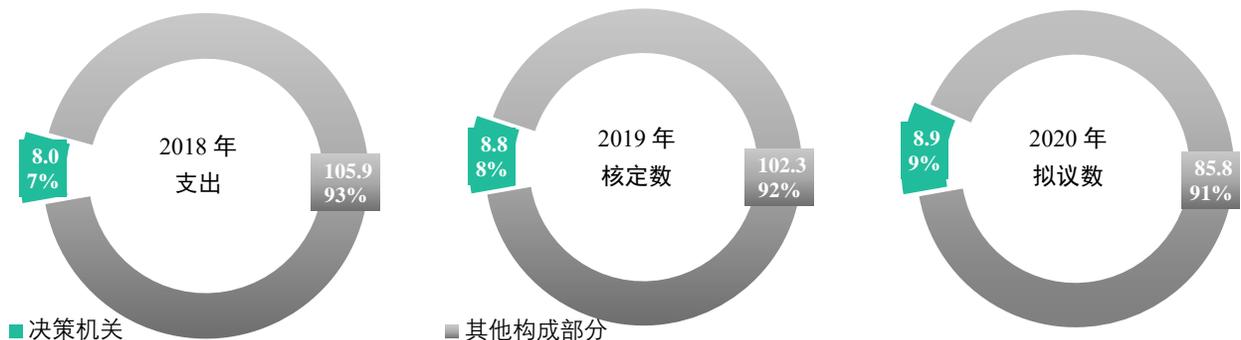


表 24.12
决策机关：财政资源变动情况

(千美元)

	变动						2020 年估计数 百分比 (重计费用前)	
	2018 年支出	2019 年批款	技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计		
非员额	8 009.5	8 757.2	(5.6)	15.3	159.5	169.2	1.9	8 926.4

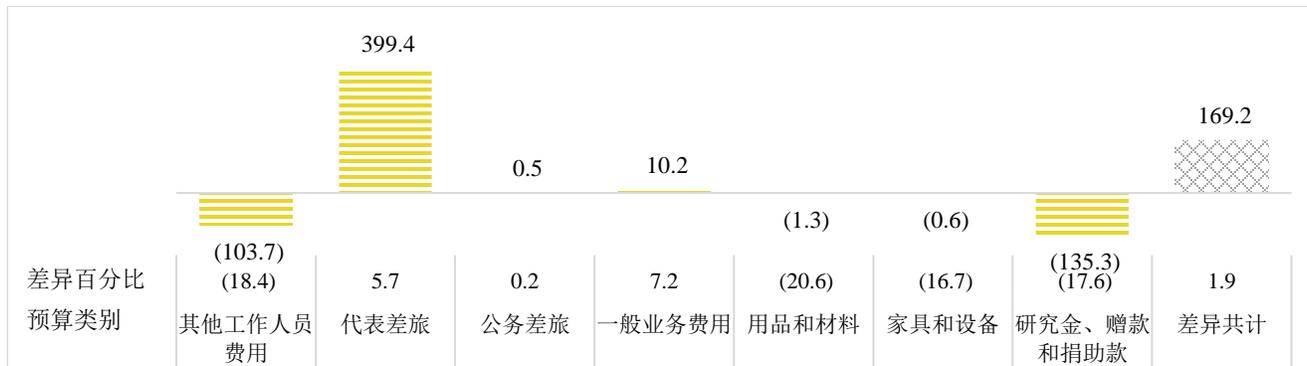
图 24.四
决策机关：2020 年拟议资源分配(重计费用前)

(千美元)



图 24.五
决策机关：按预算类别分列的 2020 年拟议资源与 2019 年批款间差异

(千美元)



24.68 出现 169 200 美元差异的原因是：

- (a) **技术调整。**非员额资源减少 5 600 美元，原因是去除了研究金、赠款和捐助款项下与人权理事会关于“为纪念《关于境内流离失所问题的指导原则》通过二十周年而举行的境内流离失所者人权问题小组讨论会”的第 35/101 号决定有关的一次性费用；
- (b) **新任务和扩大的任务。**其他工作人员费用项下非员额资源增加 15 300 美元，涉及人权理事会关于通过体育和奥林匹克理想促进人权的第 37/18 号决议规定的新任务；
- (c) **其他变动。**非员额资源净增加 159 500 美元，原因是由于其他构成部分和次级方案所需资源减少等情况，得以调入资金以便提供主要用于代表差旅的资源(399 400 美元)，以满足不断变化的需求，但资源增加额被部分抵销，原因主要是研究金、赠款和捐助款减少(129 700 美元)，以及由于 2018 年关于条约机构体系现状的报告(A/73/309)所述人权条约机构所需会议时间减少，其他工作人员费用减少(119 000 美元)。

行政领导和管理

- 24.69 人权高专办行政领导和管理包括联合国人权事务高级专员执行办公室；政策、规划、监测和评价处；外联处；安全和安保科；纽约办事处。
- 24.70 高级专员是根据大会第 48/141 号决议赋予高级专员的任务对联合国人权活动负有首要责任的联合国官员。高级专员就联合国人权领域政策向秘书长提供咨询，并负责协调整个联合国系统的人权活动，理顺、调整、加强和精简联合国人权领域的机制，以期提高效率和效力。
- 24.71 高级专员在执行联合国人权方案过程中提供全面行政指挥、管理、政策指导和领导。
- 24.72 副高级专员协助高级专员全面指导和管理人权高专办。此外，副高级专员的行政管理责任包括协助高级专员直接监督人权高专办各司，直接监督整个人权高专办在行政领导和管理及方案支助方面的职能。助理秘书长担任纽约办事处负责人，使人权高专办可在适当级别参与行政决策进程，并确保有主管级的代表参加高级别政策讨论，从而提高人权高专办的总体效率和效力。

24.73 根据《2030年议程》，特别是鼓励各组织将可持续性信息纳入各自报告周期的可持续发展目标具体目标 12.6，同时也按照大会第 72/219 号决议第 19 段规定的贯穿各领域授权任务，人权高专办正在将环境管理做法纳入其业务活动。2018 年的一个亮点是，人权高专办在整个人权高专办范围内安装了桌面视频会议系统(商用 Skype)，为与外地同事举行会议提供便利，同时减少差旅。此外，通过采用可重复使用的午餐盒和使用完全可回收的非塑料一次性用品，减少了餐厅中塑料的使用。人权高专办将继续减少碳足迹，审查现有工作流程并将其数字化，以便尽可能消除纸张的使用；鼓励“软通勤”和在办公地点之间使用人权高专办提供的自行车，而不使用私人车辆；计量总部每年用电量，以便监测和鼓励减少耗电量；进一步使用桌面会议来减少差旅。2020 年，人权高专办将根据 2018 年的数据，通过抵消其业务活动的碳排放，争取实现完全“碳中和”地位。人权高专办还将鼓励其外地办事处计算各自的足迹，制定自己的减排计划。

24.74 表 24.13 载列关于及时提交文件和提前预订航空旅行方面的合规情况。

表 24.13

合规率

(百分比)

	2018 年计划数	2018 年实际数	2019 年计划数	2020 年计划数
及时提交文件	100	88	100	100
在差旅开始前至少两个星期购买机票	100	63.5	100	100

24.75 2020 年拟议经常预算资源为 7 887 200 美元，与 2019 年批款相比，减少 282 200 美元。其他详情见图 24.六至图 24.八和表 24.14。

图 24.六

行政领导和管理所需资源占经常预算的百分比

(百万美元)

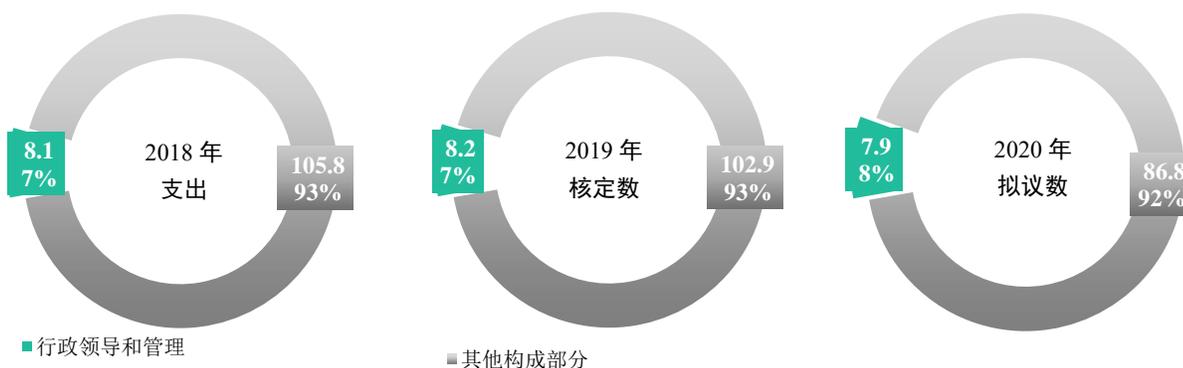


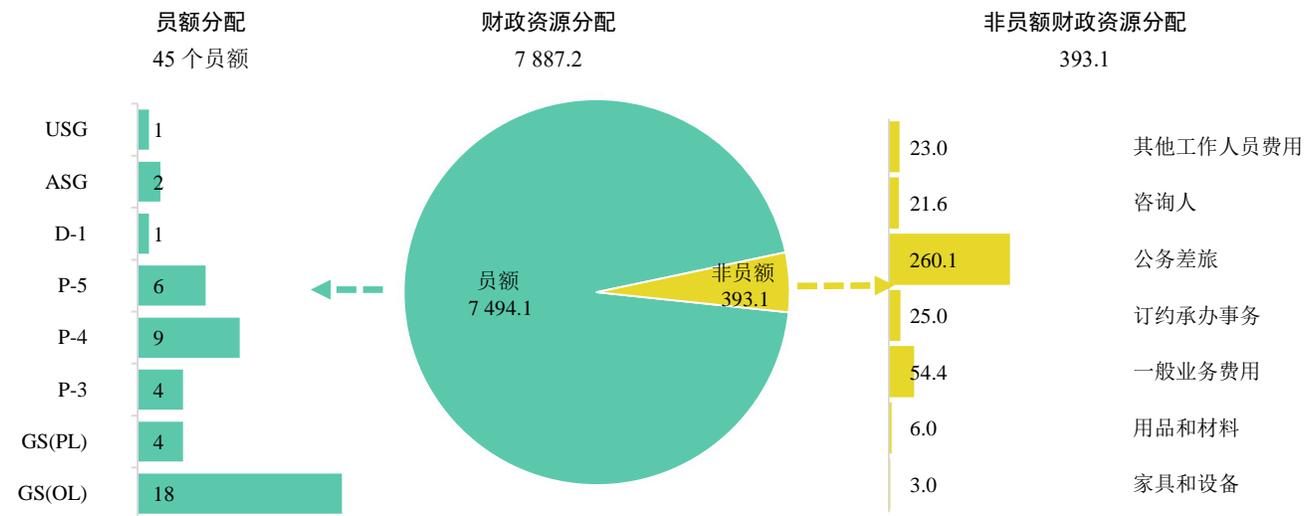
表 24.14
行政领导和管理：财政资源和员额资源变动情况

(千美元/员额数目)

	2018 年支出	2019 年批款	变动				2020 年估计数 百分比 (重计费用前)	
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计		
按主要支出类别开列的财政资源								
员额	7 720.3	7 494.1	—	—	—	—	—	7 494.1
非员额	413.9	675.3	—	—	(282.2)	(282.2)	(41.8)	393.1
共计	8 134.2	8 169.4	—	—	(282.2)	(282.2)	(3.5)	7 887.2
按职类开列的员额资源								
专业及以上职类		23	—	—	—	—	—	23
一般事务及有关职类		22	—	—	—	—	—	22
共计		45	—	—	—	—	—	45

图 24.七
行政领导和管理：2020 年拟议资源分配(重计费用前)

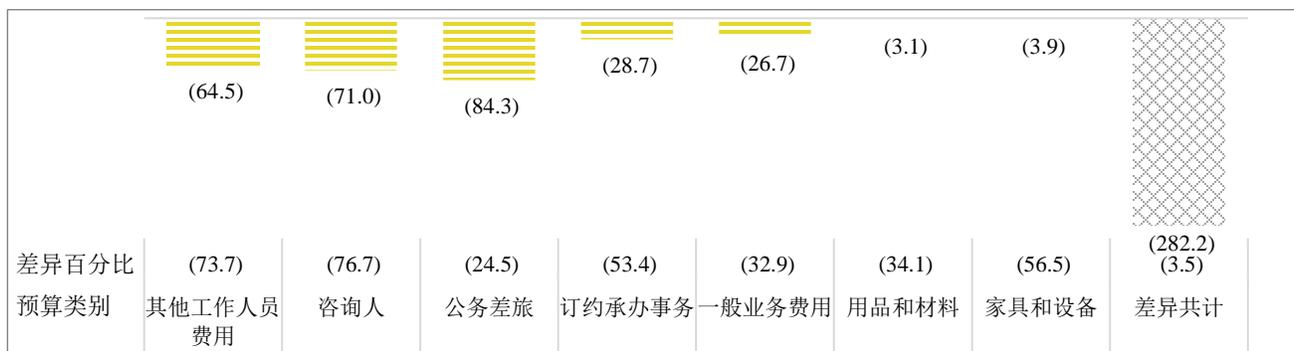
(员额数目/千美元)



缩写：ASG，助理秘书长；GS(OL)，一般事务(其他职等)；GS(PL)，一般事务(特等)；USG，副秘书长。

图 24.八
行政领导和管理：按预算类别分列的 2020 年拟议资源与 2019 年批款间差异

(千美元)



24.76 出现 282 200 美元差异的原因是：

其他变动。非员额资源减少的主要原因是公务差旅(84 300 美元)、咨询人(71 000 美元)和其他工作人员费用(64 500 美元)的资源减少。

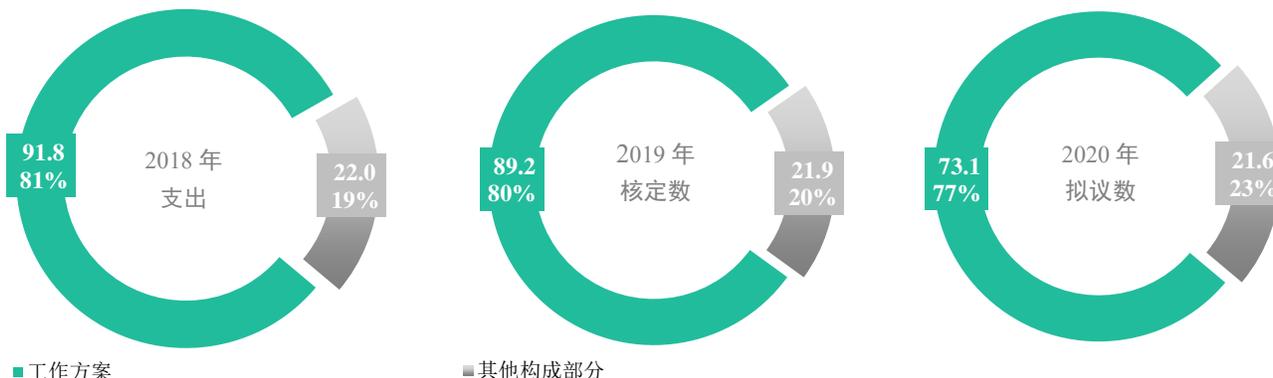
24.77 预算外资源估计数为 19 270 000 美元，将用于表 24.7 所列 76 个员额和相关所需非员额资源。这些资源将用于支助捐助者和对外关系科、通信科、安全和安保科、政策、规划、监测和评价处以及会议、出版物和文件股的活动。鉴于人权高专办的总体协调作用及其进一步将人权纳入联合国和平与安全、发展、人道主义事务、经济和社会工作等四个工作领域的努力，执行办公室和纽约办事处也编列了预算外资源。与 2019 年估计数相比，增加 910 000 美元，原因是预期自愿捐款数额增加。

工作方案

24.78 2020 年拟议经常预算资源为 73 092 200 美元，与 2019 年批款相比，减少 16 082 400 美元。其他详情见图 24.九和 24.十以及表 24.15。

图 24.九
工作方案所需资源占经常预算的百分比

(百万美元)



第 24 款 人权

表 24.15

工作方案：财政资源和员额资源变动情况

(千美元/员额数目)

	2018 年 支出	2019 年 拨款	变动					2020 年估计数 (重计费用前)
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比	
按次级方案开列的财政资源								
1. 将人权纳入主流、发展权、研究和分析	13 394.8	14 282.1	(1 832.3)	440.9	(762.6)	(2 154.0)	(15.1)	12 128.1
2. 支持人权条约机构	15 807.4	14 568.7	345.6	—	(368.7)	(23.1)	(0.2)	14 545.6
3. 咨询服务、技术合作和外地活动	40 752.6	38 550.1	(13 559.9)	45.1	(494.0)	(14 008.8)	(36.3)	24 541.3
4. 支持人权理事会及其附属机构和机制	21 885.9	21 773.7	125.0	—	(21.5)	103.5	0.5	21 877.2
共计	91 840.7	89 174.6	(14 921.6)	486.0	(1 646.8)	(16 082.4)	(18.0)	73 092.2
按主要支出类别开列的财政资源								
员额	57 821.2	54 261.6	370.3	—	—	370.3	0.7	54 631.9
非员额	34 019.6	34 913.0	(15 291.9)	486.0	(1 646.8)	(16 452.7)	(47.1)	18 460.3
共计	91 840.7	89 174.6	(14 921.6)	486.0	(1 646.8)	(16 082.4)	(18.0)	73 092.2
按次级方案开列的员额资源								
1. 将人权纳入主流、发展权、研究和分析		55	—	—	—	—	—	55
2. 支持人权条约机构		83	—	—	—	—	—	83
3. 咨询服务、技术合作和外地活动		116	—	—	(1)	(1)	(0.9)	115
4. 支持人权理事会及其附属机构和机制		93	—	—	1	1	1.1	94
共计		347	—	—	—	—	—	347

图 24.十

按次级方案开列的 2020 年拟议资源分配情况

(百万美元)



次级方案 1 将人权纳入主流、发展权、研究和分析

24.79 2020 年拟议经常预算资源为 12 128 100 美元，比 2019 年批款减少 2 154 000 美元。其他详细情况见表 24.16 及图 24.十一和 24.十二。

表 24.16

次级方案 1：财政资源和员额资源变动情况

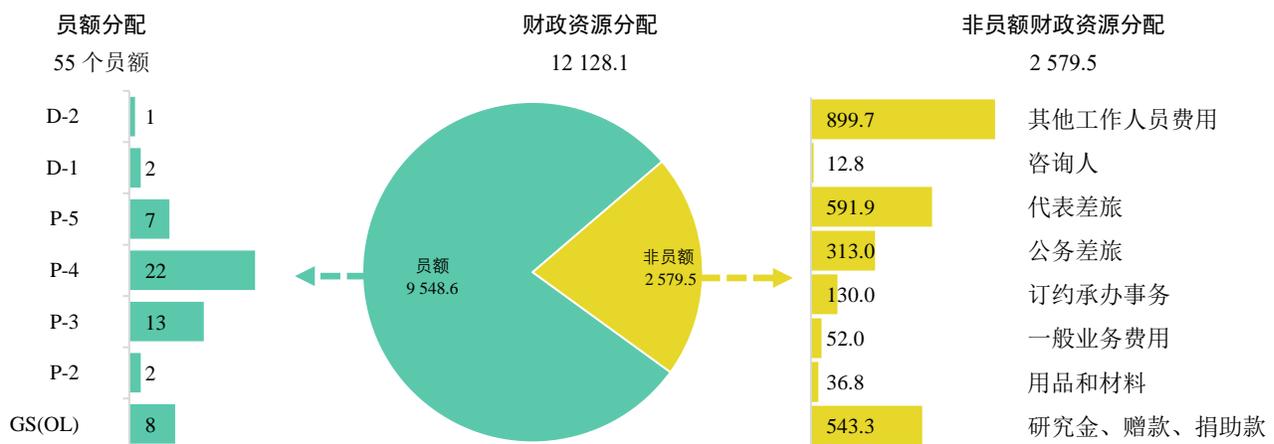
(千美元/员额数目)

	2018 年 支出	2019 年 批款	变动				2020 年估计数 (重计费用前)	
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计 百分比		
按主要支出类别开列的财政资源								
员额	10 051.8	9 463.1	85.5	—	—	85.5	0.9	9 548.6
非员额	3 343.0	4 819.0	(1 917.8)	440.9	(762.6)	(2 239.5)	(46.5)	2 579.5
共计	13 394.8	14 282.1	(1 832.3)	440.9	(762.6)	(2 154.0)	(15.1)	12 128.1
按职类开列的员额资源								
专业及以上职类		47	—	—	—	—	—	47
一般事务及有关职类		8	—	—	—	—	—	8
共计		55	—	—	—	—	—	55

图 24.十一

次级方案 1：2020 年拟议资源分配情况(重计费用前)

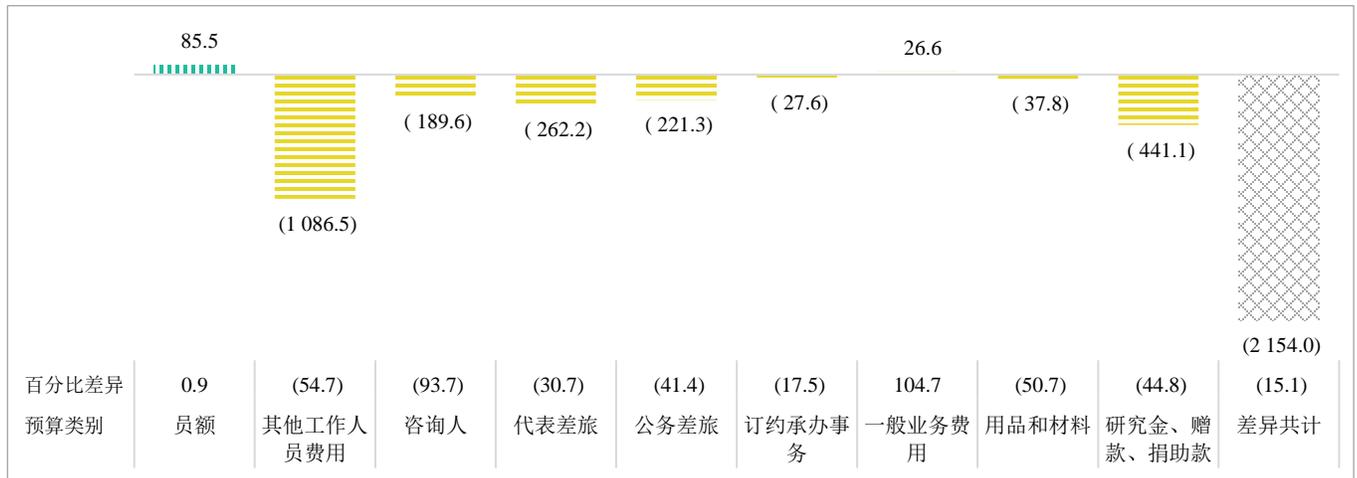
(员额数目/千美元)



缩写：GS(OL)，一般事务(其他职等)。

图 24.十二
次级方案 1：按预算类别分列的 2020 年拟议资源与 2019 年批款间差异

(千美元)



24.80 2 154 000 美元差异反映：

- (a) **技术调整。**净减 1 832 300 美元，原因是去除了非员额资源项下与人权理事会 2017 年和 2018 年届会通过的决议、大会关于采取具体行动彻底消除种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为以及全面执行和后续落实《德班宣言和行动纲领》的全球呼吁的第 73/262 号决议引起的有时限任务有关的非经常所需资源，主要列在其他工作人员费用(1 127 200 美元)、代表差旅(211 600 美元)和咨询人(45 800 美元)项下。减少额因员额资源增加额而被部分抵销，因为根据大会第 73/280 A 号决议，2018-2019 两年期新设 1 个 P-4 员额(年度经费 85 500 美元)，自 2019 年 1 月 1 日起生效，如大会第 73/262 号决议所涉方案预算问题(A/C.5/73/15)所示；
- (b) **新任务。**非员额资源增加 440 900 美元，原因是人权理事会第三十七届和第三十八届会议通过的决议、大会关于童婚、早婚和强迫婚姻的第 73/153 号决议和第 73/262 号决议引起新任务，主要列在其他工作人员费用(341 500 美元)和研究金、赠款和捐助款(75 500 美元)项下；
- (c) **其他变动。**非员额资源净减 762 600 美元，主要原因是其他工作人员费用(300 800 美元)、公务差旅(208 100 美元)和咨询人(143 800 美元)项下资源减少。

24.81 如表 24.7 所示，来自维持和平行动支助账户的其他分摊资源估计数为 587 500 美元。这些资源将用于支持方法、教育和培训科的 3 个 P-4 员额，负责为维持和平特派团的军事和警察特遣队制定和提供人权原则培训，监测、调查和报告对根据安全理事会授权开展行动的非联合国部队的性剥削和性虐待指控，并制定关于保护受害者的指南和综合措施。与 2019 年估计数相比增加了 74 300 美元，原因是增设了 1 个 P-4 员额。如关于支助账户的预算报告(A/73/793)所述，还提议将 1 个 P-4 一般临时人员职位改划为员额。

24.82 预算外资源估计数为 15 870 000 美元，将用于表 24.7 所列 45 个员额和相关非员额资源。这些资源将用于支持研究和分析，以拓展人权与发展之间的概念联系，开发实用工具，协助联

联合国其他机构和方案将人权纳入其活动，并在国家一级落实发展权。此外，根据大会第 40/131 号、第 50/156 号和第 56/140 号决议，联合国援助土著居民自愿基金项下的预算外资源将用于协助土著组织和群落的代表出席土著居民问题工作组及土著问题常设论坛的会议并作出贡献，以及举行董事会年度会议。与 2019 年估计数相比增加了 760 000 美元，原因是预期自愿捐款数额增多。

次级方案 2 支持人权条约机构

24.83 2020 年拟议经常预算资源为 14 545 600 美元，比 2019 年批款减少 23 100 美元。其他详细情况见表 24.17 及图 24.十三和 24.十四。

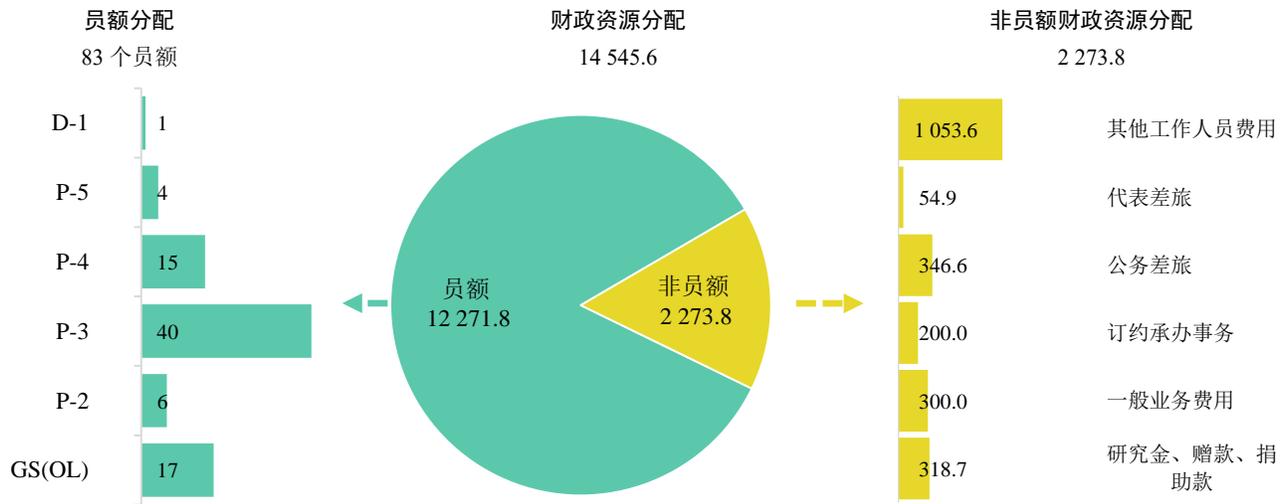
表 24.17
次级方案 2：财政资源和员额资源变动情况

(千美元/员额数目)

	2018 年 支出	2019 年 批款	变动					2020 年估计数 (重计费用前)
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比	
按主要支出类别开列的财政资源								
员额	13 705.3	12 271.8	—	—	—	—	—	12 271.8
非员额	2 102.1	2 296.9	345.6	—	(368.7)	(23.1)	(1.0)	2 273.8
共计	15 807.4	14 568.7	345.6	—	(368.7)	(23.1)	(0.2)	14 545.6
按职类开列的员额资源								
专业及以上职类		66	—	—	—	—	—	66
一般事务及有关职类		17	—	—	—	—	—	17
共计		83	—	—	—	—	—	83

图 24.十三
次级方案 2：2020 年拟议资源分配情况(重计费用前)

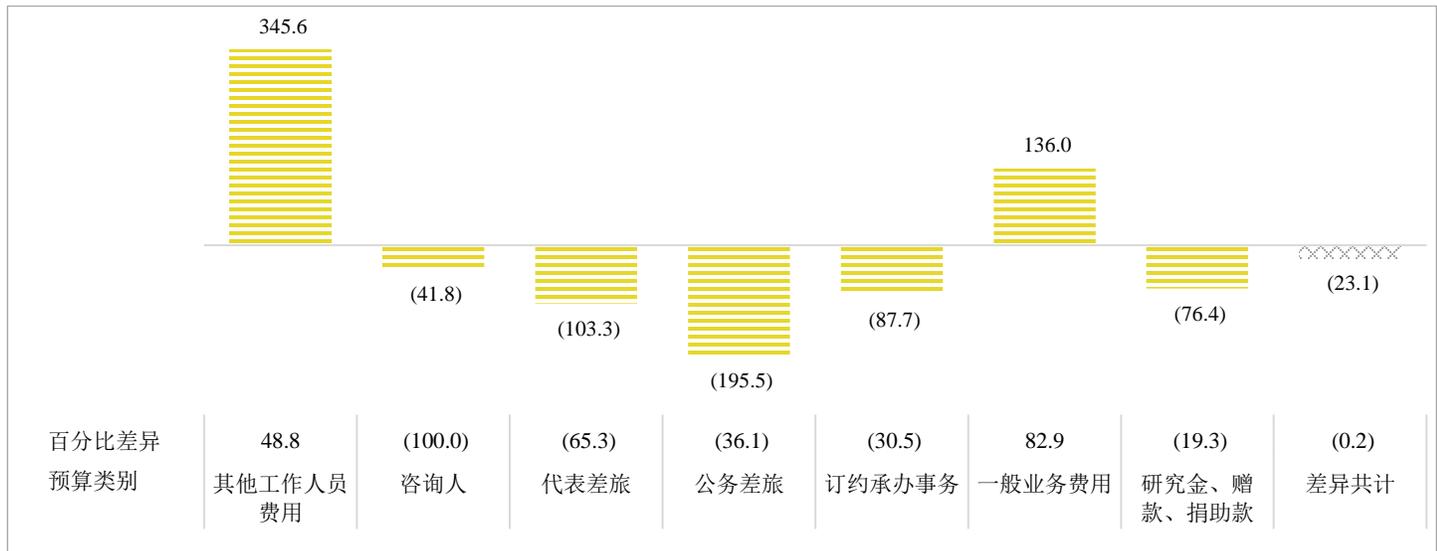
(员额数目/千美元)



缩写：GS(OL)，一般事务(其他职等)。

图 24.十四
次级方案 2：按预算类别分列的 2020 年拟议资源与 2019 年批款间差异

(千美元)



24.84 出现 23 100 美元差异，反映：

- (a) **技术调整。**非员额资源增加 345 600 美元，与列在其他工作人员费用项下的年度经费有关，原因是大会第 72/263 A 号决议就 2018-2019 两年期拟议方案预算核准了 2018-2019 两年期 5 个 P-3 一般临时人员职位，从 2018 年 1 月 1 日起生效，这些职位涉及根据大会

第 68/268 号决议提交的秘书长关于人权条约机构系统现状的报告(A/71/118)所概述的支持人权条约机构系统的扩大任务。核准这些职位的费用时核准的该两年期空缺率为 50%，适用于两年期的每一年；

(b) 其他变动。非员额资源减少 368 700 美元，主要原因是公务差旅(195 500 美元)、代表差旅(103 300 美元)和订约承办事务(87 700 美元)项下资源减少。

24.85 预算外资源估计数为 13 320 000 美元，将用于表 24.7 所列 10 个员额和相关非员额资源。这些资源主要指定用于联合国援助酷刑受害者自愿基金、联合国当代形式奴隶制问题自愿信托基金和《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约任择议定书》所设联合国特别基金。预算外资源还将支持条约机构的工作，包括为其会议提供服务并组织会议，起草结论性意见、决定和一般性评论，筹备其访问并就此编写报告。与 2019 年估计数相比增加了 630 000 美元，原因是预期自愿捐款数额增多。

次级方案 3

咨询服务、技术合作和外地活动

24.86 2020 年拟议经常预算资源为 24 541 300 美元，比 2019 年批款减少 14 008 800 美元。其他详细情况见表 24.18 及图 24.十五和 24.十六。

表 24.18

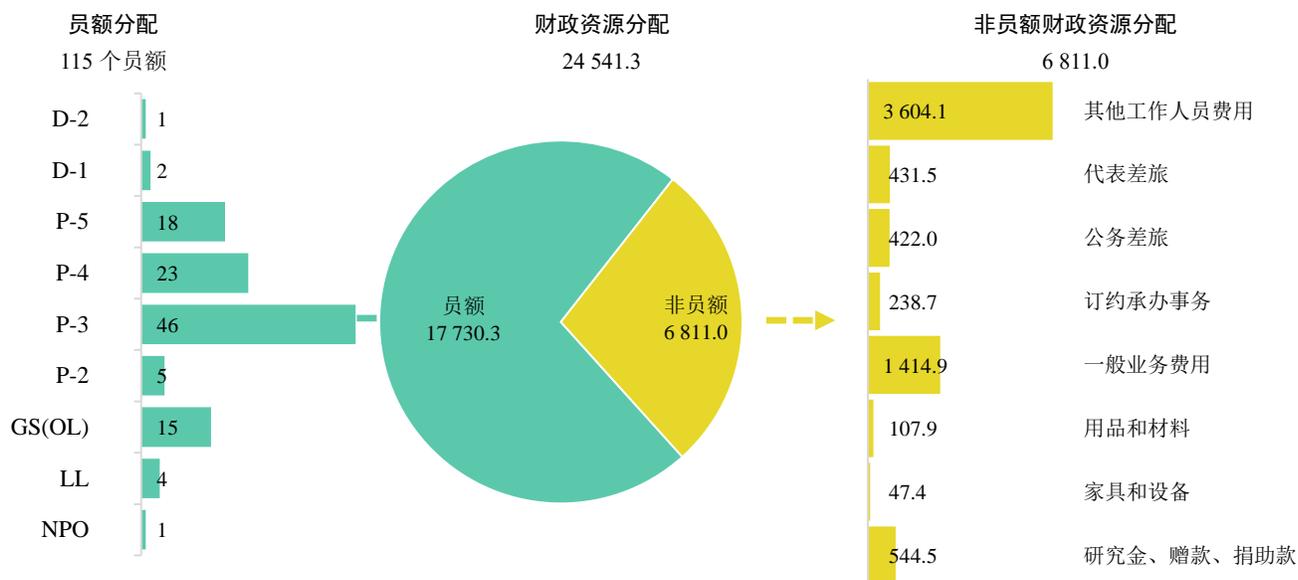
次级方案 3：财政资源和员额资源变动情况

(千美元/员额数目)

	2018 年 支出	2019 年 批款	变动				2020 年估计数 (重计费用前)	
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计 百分比		
按主要支出类别开列的财政资源								
员额	18 412.2	17 887.6	—	—	(157.3)	(157.3)	(0.9)	17 730.3
非员额	22 340.4	20 662.5	(13 559.9)	45.1	(336.7)	(13 851.5)	(67.0)	6 811.0
共计	40 752.6	38 550.1	(13 559.9)	45.1	(494.0)	(14 008.8)	(36.3)	24 541.3
按职类开列的员额资源								
专业及以上职类		96	—	—	(1)	(1)	(1.0)	95
一般事务及有关职类		20	—	—	—	—	—	20
共计		116	—	—	(1)	(1)	(0.9)	115

图 24.十五
次级方案 3：2020 年拟议资源分配(重计费用前)

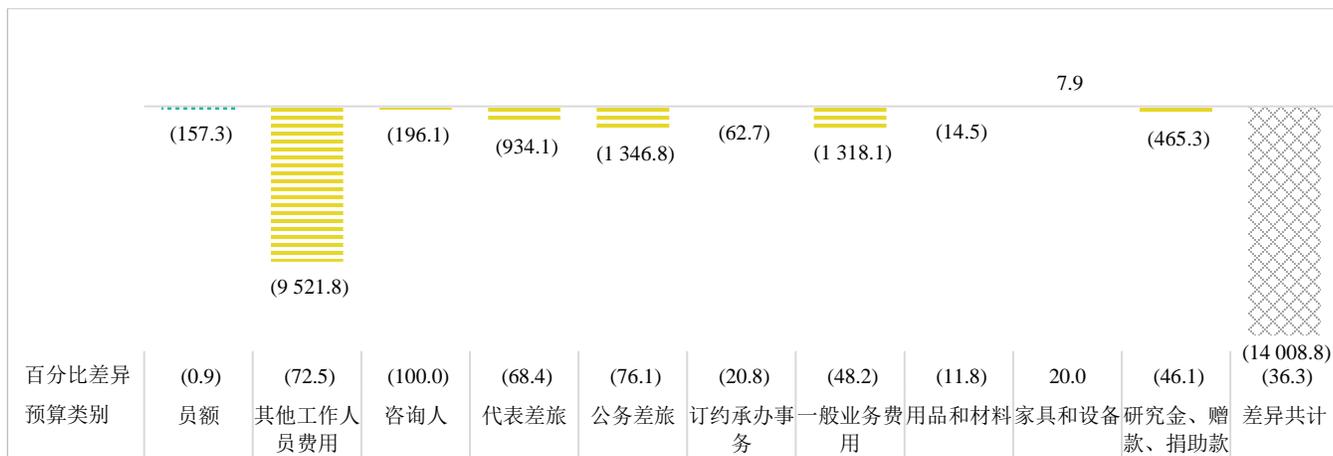
(员额数目/千美元)



缩写：GS(OL)：一般事务(其他职等)；LL：当地雇员；NPO：本国专业干事。

图 24.十六
次级方案 3：按预算类别分列的 2020 年拟议资源与 2019 年批款间差异

(千美元)



24.87 出现 14 008 800 美元差异，反映：

- (a) **技术调整。**非员额资源减少 13 559 900 美元，原因是去除了与人权理事会 2017 年和 2018 年届会通过的决议引起的有时限任务有关的一次性所需资源，主要列在其他工作人员费用(9 465 700 美元)、一般业务费用(1 429 300 美元)、公务差旅(1 047 200 美元)和代表差旅(963 200 美元)项下；

- (b) **新任务。**其他工作人员费用项下非员额资源增加 45 100 美元，原因是理事会关于缅甸罗兴亚穆斯林和其他少数群体人权状况的第 39/2 号决议规定了一项新任务，涉及编写一份理事会要求提交其第四十三届会议的报告；
- (c) **其他变动。**净减 494 000 美元，原因是如下文第 24.91(b) 段所述，1 个人权干事(P-3)员额被外调至次级方案 4，导致员额资源减少(157 300 美元)，加之非员额资源减少(336 700 美元)，主要为公务差旅(299 600 美元)和其他工作人员费用(101 200 美元)，但因用于人权高专办外地存在所需经费的一般业务费用增加(111 200 美元)而被部分抵销。

24.88 如表 24.7 所示，本次级方案由维持和平行动支助账户的其他分摊资源支持，估计数为 1 662 600 美元。这些资源将用于 8 个员额(1 个 P-5、3 个 P-4、3 个 P-3 和 1 个一般事务(其他职等))，它们负责维持和平特派团人权部分的战略规划和政策指导，在所有维持和平行动中适用人权尽职政策，并为在中非共和国和马里的维持和平行动人权部门提供支持。与 2019 年估计数相比增加了 24 700 美元，原因是如支助账户预算报告(A/73/793)所释对薪金标准进行了集中调整。

24.89 预算外资源估计数为 101 870 000 美元，将用于表 24.7 所列 570 个员额和相关非员额资源。预算外资源将支持人权高专办通过下列途径在外地开展的大部分工作：区域办事处；应各国政府请求设立的国别办事处；在联合国国家工作队中部署的人权顾问；支持联合国维持和平特派团和特别政治任务的人权部门开展的工作。此外，它们还将确保有能力继续支持总部地域股执行的项目活动。与 2019 年估计数相比增加了 4 850 000 美元，原因是预期自愿捐款数额增多。

次级方案 4

支持人权理事会及其附属机构和机制

24.90 2020 年拟议经常预算资源为 21 877 200 美元，比 2019 年批款增加 103 500 美元。其他详细情况见表 24.19 及图 24.十七和 24.十八。

表 24.19

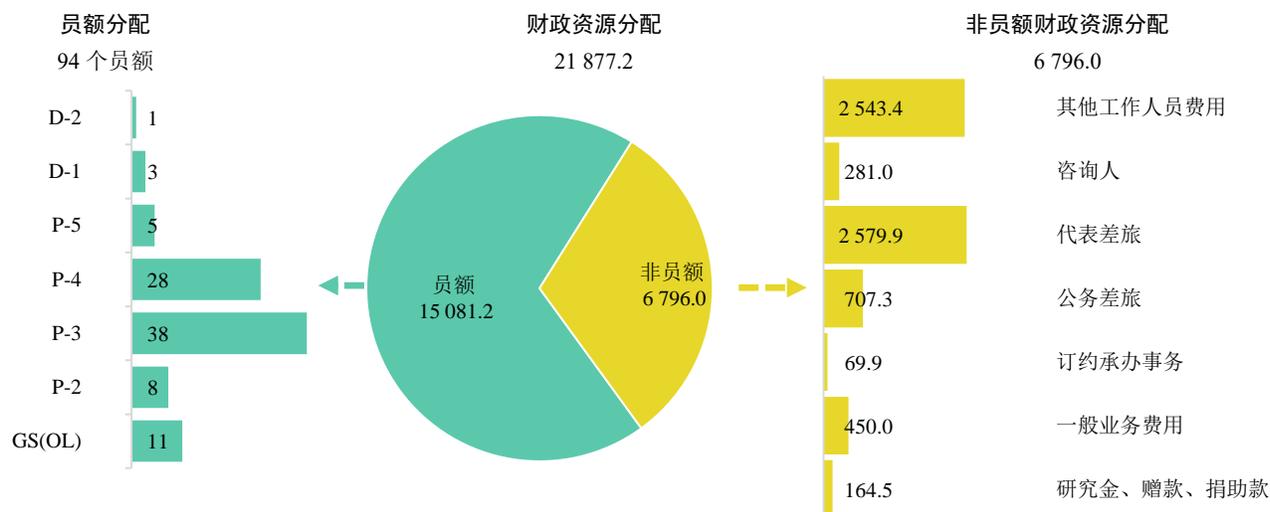
次级方案 4：财政资源和员额资源变动情况

(千美元/员额数目)

	2018 年 支出	2019 年 批款	变动				2020 年估计数 (重计费用前)	
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计 百分比		
按主要支出类别开列的财政资源								
员额	15 651.9	14 639.1	284.8	—	157.3	442.1	3.0	15 081.2
非员额	6 234.0	7 134.6	(159.8)	—	(178.8)	(338.6)	(4.7)	6 796.0
共计	21 885.9	21 773.7	125.0	—	(21.5)	103.5	0.5	21 877.2
按职类开列的员额资源								
专业及以上职类		82	—	—	1	1	1.2	83
一般事务及有关职类		11	—	—	—	—	—	11
共计		93	—	—	1	1	1.1	94

图 24.十七
次级方案 4：2020 年拟议资源分配情况(重计费用前)

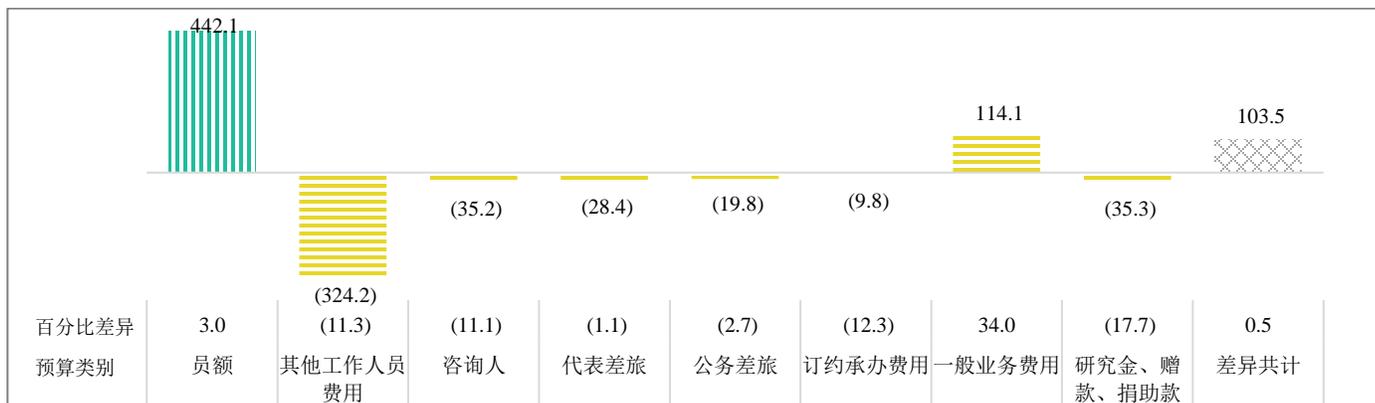
(员额数目/千美元)



缩写：GS(OL)：一般事务(其他职等)。

图 24.十八
次级方案 4：按预算类别分列的 2020 年拟议资源与 2019 年批款间差异

(千美元)



24.91 出现 103 500 美元差异，反映：

- (a) **技术调整。**净增 125 000 美元，原因是与 2018-2019 两年期新设员额有关的年度经费(284 800 美元)导致员额资源增加，新设员额中包括大会第 73/279 A 号决议根据秘书长关于人权理事会第三十七届、第三十八届和第三十九届会议及第二十八届特别会议通过的决议和决定引起的订正估计数的报告(A/73/477 和 A/73/477(Corr.1))设立的 1 个 P-3 员额，自 2019 年 1 月 1 日起生效；大会第 72/262 A 号决议根据秘书长关于人权理事会第三十四届、第三十五届和第三十六届会议及第二十六届特别会议通过的决议和决定引起的订正估计数的报告(A/72/602)设立的 3 个 P-3 员额。增加额因非员额资源减少(159 800 美元)而被部分抵销，减少原因是去除了理事会 2017 年和 2018 年届会通过的决议引起的有时限任务的一次性所需

资源，主要列在其他工作人员费用(76 600 美元)、研究金、赠款和捐助款(38 700 美元)及咨询人(25 100 美元)项下；

- (b) **其他变动。**净减少 21 500 美元，原因是主要在其他工作人员费用项下的非员额资源减少(247 600 美元)，但因主要列在一般业务费用项下，用以支付理事会专题任务所需经费，特别是人权理事会特别程序任务负责人实地访问期间所需杂项费用/服务的资源增加额较少(114 100 美元)而被部分抵销。非员额资源净减额因从次级方案 3 调入 1 个人权干事(P-3)员额导致员额资源增加(157 300 美元)而被部分抵销。

24.92 拟议从次级方案 3 调入 1 个人权干事(P-3)员额，这将有助于在人权理事会届会及其普遍定期审议期间与民间社会组织进行更一致、更持续的互动。由于这些进程全年都在进行，民间社会组织需要持续获取关于其投入和干预措施的信息和咨询意见，作为理事会秘书处服务的一部分对其予以更有效的处理。

24.93 预算外资源估计数为 12 010 000 美元，将用于表 24.7 所列 41 个员额和相关非员额资源。这些资源大多指定用于人权理事会设立的三个信托基金：参与普遍定期审议自愿信托基金、执行普遍定期审议财政和技术援助自愿基金、支持最不发达国家和小岛屿发展中国家参与人权理事会工作的自愿技术援助信托基金。预算外资源还将支持特别程序任务的工作，包括筹备其访问并就此编写报告。与 2019 年估计数相比增加了 570 000 美元，原因是预期自愿捐款数额增多。

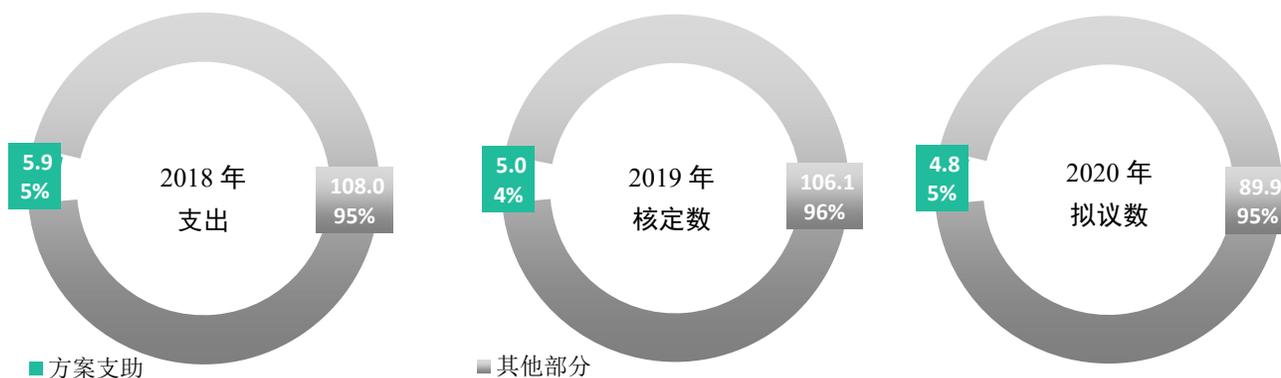
方案支助

24.94 方案支助和管理处负责财务和人力资源规划和管理，包括预算编制和持续财务管理；招聘、人事管理和工作人员发展活动协调；一般行政事务，包括工作人员、政府间机构和专家机构成员以及特别报告员、特别代表和独立专家的差旅，以及房舍管理；信息管理和技术支持，包括人权高专办网站、专门数据库和其他系统的技术开发和运行维护。

24.95 2020 年拟议经常预算资源为 4 812 800 美元，比 2019 年批款减少 143 300 美元。其他详细情况见图 24.十九至 24.二十一和表 24.20。

图 24.十九
方案支助所需资源占经常预算的百分比

(百万美元)

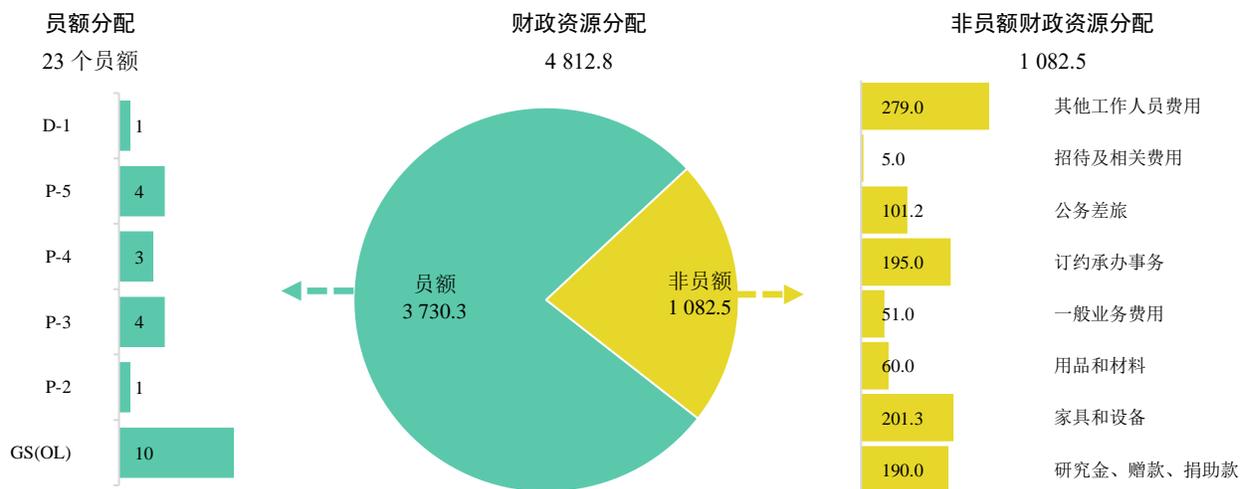


第 24 款 人权

表 24.20
方案支助：财政资源和员额资源变动情况
(千美元/员额数目)

	2018 年 支出	2019 年 批款	变动				2020 年估计数 (重计费用前)	
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计		
按主要支出类别开列的财政资源								
员额	4 302.0	3 730.3	—	—	—	—	—	3 730.3
非员额	1 598.5	1 225.8	—	—	(143.3)	(143.3)	(11.7)	1 082.5
共计	5 900.4	4 956.1	—	—	(143.3)	(143.3)	(2.9)	4 812.8
按职类开列的员额资源								
专业及以上职类		13	—	—	—	—	—	13
一般事务及有关职类		10	—	—	—	—	—	10
共计		23	—	—	—	—	—	23

图 24.二十
方案支助：2020 年拟议资源分配情况(重计费用前)
(员额数目/千美元)



缩写：GS(OL)：一般事务(其他职等)。

图 24.二十一

方案支助：按预算类别分列的 2020 年拟议资源与 2019 年批款间差异

(千美元)



24.96 出现 143 300 美元差异，反映：

其他变动。非员额资源减少 143 300 美元，原因是主要列在订约承办事务(42 300 美元)、用品和材料(39 100 美元)和一般业务费用(38 600 美元)项下的资源减少。

24.97 预算外资源估计数为 9 460 000 美元，将用于表 24.7 所列 64 个员额和相关非员额资源。这些资源将加强方案支助和管理处为人权高专办在全世界所有地点提供服务的能力，并将继续为联合国开发计划署(开发署)在外地地点和联合国日内瓦办事处以有偿方式向人权高专办提供的共同事务供资，涉及由预算外捐款供资的活动。资源增加了 450 000 美元，原因是预期自愿捐款数额增多。

塞浦路斯失踪人员调查委员会

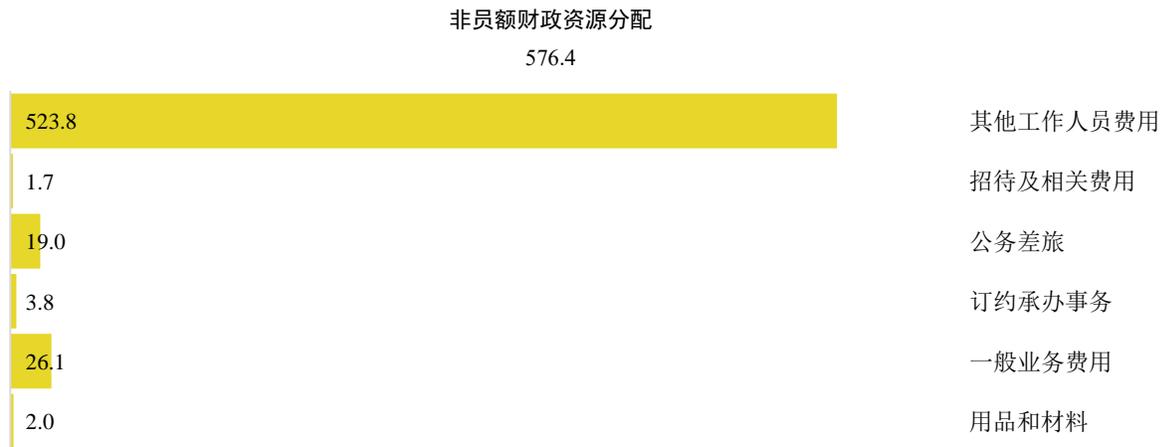
概览

- 24.98 塞浦路斯失踪人员调查委员会是根据塞浦路斯希族塞人和土族塞人社区之间的协议于 1981 年 4 月设立的。该三方委员会由塞浦路斯两族各自领导人任命的一名成员和由红十字国际委员会选出并由秘书长任命的第三名成员(联合国成员)组成。
- 24.99 委员会的总目标是查明族裔间战斗(1963-1964 年)和 1974 年 7 月事件后据报失踪人员的下落。此外,在 1997 年 7 月 31 日塞浦路斯两族领导人达成协议后,委员会受托协助交换关于已知埋葬地点的资料,并安排挖掘、辨认和归还希族塞人和土族塞人失踪人员的遗骸。
- 24.100 联合国只负责第三名成员及其特别助理和行政助理的费用,还有第三名成员办公室的杂项业务费用。2020 年拟议方案预算中的经费反映了委员会当前活动水平的连续性。这些经费涉及在 2006 年 8 月启动委员会关于挖掘、辨认和归还塞浦路斯失踪人员遗骸的项目。根据目前掌握的关于疑似埋葬地点的资料,预计该项目将按目前的活动水平持续至少五年。尽管为实现该岛统一所作的不断努力可能导致塞浦路斯的政治现实发生根本变化,不过目前的假定是,即使塞浦路斯问题得到解决,联合国仍可能需要在今后几年继续参与委员会的工作。
- 24.101 虽然委员会的活动主要由单独的预算供资(资金由委员会筹集、由开发署管理),但与此有关的活动水平直接影响到委员会第三名成员办公室的所需资金。预算估计数还涵盖该办公室与委员会调解工作、业务管理和筹资工作有关的传统活动。
- 24.102 第三名成员办公室作为委员会秘书处,负责跟踪委员会所有决定的执行情况。它还负责对开发署管理的挖掘、辨认和归还失踪人员遗骸的项目进行全面业务协调。该办公室向联合国总部政治和建设和平事务部负责。第三名成员还与秘书长驻塞浦路斯特别代表保持密切协商。该办公室负责确保该项目中雇用了 75 名当地征聘希族塞人和土族塞人科学家的两族部分顺利运作。委员会实验室工作人员与国际法医小组的合作起到了质量控制机制的作用。该办公室还负责牵头开展委员会的筹资工作。
- 24.103 2020 年,该办公室将继续交付以下产出:协调和召开委员会会议,应要求在委员会希族塞人和土族塞人办公室之间进行调解努力,协助委员会调查并破解未找到遗骸的失踪人员案件;支持委员会挖掘工作,推定辨认遗骸,将遗骸归还家属,并为挖掘、辨认和归还失踪人员遗骸项目筹资。
- 24.104 2020 年拟议经常预算资源为 576 400 美元,与 2019 年批款相比资源没有变化。其他详细情况见表 24.21 和图 24.二十二。拟议资源用于充分、高效率和有成效地执行任务。

表 24.21
塞浦路斯失踪人员调查委员会：财政资源变动情况
(千美元)

	2018 年 支出	2019 年 拨款	变动				2020 年估计数 (重计费用前)	2020 年估计数 重计费用	2020 年估计数 (重计费用后)
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计			
按主要支出类别开列的财政资源									
非员额	468.2	576.4	—	—	—	—	576.4	8.7	585.1
共计	468.2	576.4	—	—	—	—	576.4	8.7	585.1

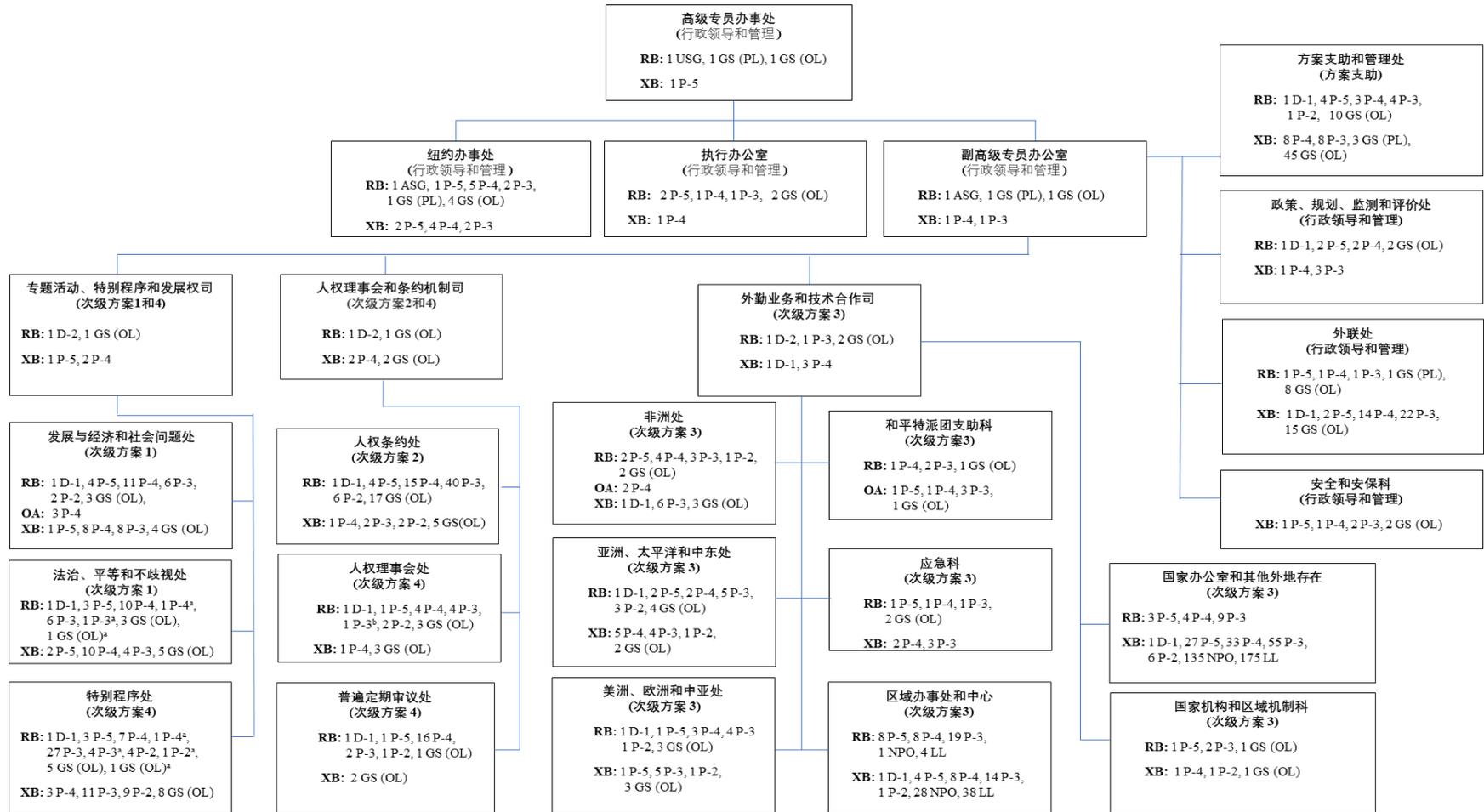
图 24.二十二
塞浦路斯失踪人员调查委员会：2020 年拟议资源分配(重计费用前)
(千美元)



附件一

联合国人权事务高级专员办事处

2020年组织结构和员额分配



缩写：ASG：助理秘书长；GS(OL)：一般事务(其他职等)；GS(PL)：一般事务(特等)；LL：当地雇员；NPO：本国专业干事；OA：其他分摊资源；RB：经常预算；USG：副秘书长；XB：预算外资源

^a 临时员额。

^b 调动员额。

附件二

联合国人权事务高级专员办事处

按构成部分和次级方案开列的常设员额拟议变动汇总表

构成部分/次级方案	员额	职等	说明	变动原因
工作方案/次级方案 3	(1)	P-3	调动 1 名人权干事	反映有必要在人权理事会届会及其普遍定期审议
工作方案/次级方案 4	1	P-3	调动 1 名人权干事	期间向民间社会组织提供持续、一致的支持
共计	—			

附件三

财政资源和员额资源汇总表

(千美元/员额数目)

	经常预算			其他摊款			预算外			共计		
	2019年 批款	2020年估计数 (重计费用前)	差异	2019年 估计数	2020年 估计数	差异	2019年 估计数	2020年 估计数	差异	2019年 估计数	2020年 估计数	差异
财政资源												
联合国人权事务高级专员办事处	111 057.3	94 718.6	(16 338.7)	2 151.1	2 250.1	99.0	163 630.0	171 800.0	8 170.0	276 838.4	268 768.7	(8 069.7)
塞浦路斯失踪人员调查委员会	576.4	576.4	—	—	—	—	—	—	—	576.4	576.4	—
共计	111 633.7	95 295.0	(16 338.7)	2 151.1	2 250.1	99.0	163 630.0	171 800.0	8 170.0	277 414.8	269 345.1	(8 069.7)
员额资源												
联合国人权事务高级专员办事处	415	415	—	8	11	3	806	806	—	1 229	1 232	3
塞浦路斯失踪人员调查委员会	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
共计	415	415	—	8	11	3	806	806	—	1 229	1 232	3