



大会

Distr.: General
5 April 2019
Chinese
Original: English

第七十四届会议

暂定项目表* 项目 137 和 138

2020 年拟议方案预算

方案规划

2020 年拟议方案预算

第五编

区域发展合作

第 22 款

西亚的经济和社会发展

方案 19

西亚的经济和社会发展

目录

	页次
序言	3
总方向	4
A. 2020 年拟议方案计划及 2018 年方案执行情况**	12
B. 2020 年拟议所需员额和非员额资源***	42
附件	
一. 2020 年组织结构和员额.....	67
二. 按构成部分和次级方案分列的常设员额和临时员额拟议变动汇总表	68

* A/74/50。

** 根据第 72/266 A 号决议第 11 段的规定，包含方案计划和方案执行情况资料的部分通过方案和协调委员会提交大会审议。

*** 根据第 72/266 A 号决议第 11 段的规定，包含所需员额和非员额资源的部分通过行政和预算问题咨询委员会提交大会审议。





序言

阿拉伯区域面临许多挑战，也存在诸多希望。它目前正遭受旷日持久的冲突和占领之害，并面临严重的经济、社会和环境障碍。不过，以其年轻、充满活力的人口以及文化和自然财富，它完全能推动可持续发展，并受益于这方面的努力。

西亚经济社会委员会(西亚经社会)以《2030 年可持续发展议程》及其可持续发展目标为指引，利用其丰富的专门知识和实地经验，向成员国提供支助，并倡导采用参与性的多学科办法。西亚经社会力求协助各国减少不平等现象和增加机会，办法是维护妇女权利，增强青年人、老年人和残疾人的权能，消除贫困，解决移民和难民问题，确保自然资源得到综合管理，实现可持续能源，为所有人提供社会保护。

西亚经社会通过有效利用其召集力，努力在区域和国家两级促进全球目标，并在国际论坛上表明阿拉伯区域的需求和优先事项。西亚经社会提供了一个平台，供包括政策制定者和实际工作者在内的利益攸关方之间开展对话和进行知识交流，以便将可持续发展置于国家和区域战略和计划的核心。

作为本区域的智库之一，西亚经社会开展研究，并将研究成果转化为适合本区域和成员国需求的循证政策建议和能力建设活动。西亚经社会还通过知识领导、创新和有效合作，努力推动区域一体化，同时加强与其他区域发展行为体和区域委员会的互动协作。

为了取得预期成果，西亚经社会努力有效利用经常预算，并以预算外资源加以补充。它利用现有的伙伴关系，并建立新的伙伴关系，以满足对日益减少的资源竞相提出的更高需求。

西亚经社会矢志履行其对本区域的承诺和所承担的任务。它将继续与成员国合作，以建设和平与繁荣的社会。西亚经社会还期待着为以一体行动的高效的联合国系统作出贡献，不让任何人掉队。

西亚经济社会委员会执行秘书

罗拉·达什蒂(签名)

总方向

任务和背景

- 22.1 西亚经济社会委员会(西亚经社会)负责促进阿拉伯区域的包容性可持续发展。这一任务源自大会有关决议和决定，包括经济及社会理事会第 1818(LV)号决议和第 1985/69 号决议，理事会以前一项决议设立了委员会，以后一项决议修订了其职权范围，以强调委员会的社会职能。
- 22.2 在阿拉伯区域的发展方面，主要是需要就落实《2030 年可持续发展议程》取得进展，尽管普遍存在的长期广泛的政治不稳定和暴力冲突进一步加剧了几十年来的经济、社会和环境挑战，而且为本区域应具有的包容性、公平性、可持续、尊重子孙后代需求的发展轨迹制造了更多障碍。西亚经社会还通过执行技术合作经常方案和发展帐户项目提供支持，以协助发展各国政府制订和执行可持续发展政策的能力。

与《联合国宪章》、可持续发展目标和其他转型议程保持一致

- 22.3 西亚经社会根据其任务制定有助于实现每个次级方案的宗旨的各相关应交付产出。这些次级方案的宗旨与本组织的宗旨保持一致，即如《联合国宪章》第一条所述，实现国际合作，以解决经济、社会、文化或人道主义性质的国际问题，促进和鼓励尊重所有人的人权和基本自由，不分种族、性别、语言或宗教。就《2030 年议程》而言，《宪章》第一条所述的四项宗旨得到了可持续发展目标的体现。下文图 22.1 概述了各次级方案宗旨连带应交付产出与之保持一致的具体可持续发展目标。

图 22.1
西亚经济和社会发展：次级方案与可持续发展目标保持一致情况



22.4 这些次级方案的宗旨还与《第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程》、《联合国气候变化框架公约》下的《巴黎协定》、《安全、有序和正常移民全球契约》、《2015-2030 年仙台减少灾害风险框架》、《北京行动纲要》和安全理事会关于妇女与和平与安全的第 1325(2000)号决议保持一致。

近期情况

22.5 自 2011 年以来，阿拉伯区域持续存在政治不稳定和冲突，一些国家发生了社会动荡，伊拉克、利比亚、阿拉伯叙利亚共和国和也门则爆发了全面战争。在过去十年的大部分时间里，冲突及其日益严重的影响在本区域许多国家的决策进程中一直占据重要位置。此外还存在对巴勒斯坦领土的长期占领问题。

- 22.6 这些挑战继续给本区域造成沉重负担，而且本区域本已面临着一系列复杂的发展挑战，这些发展挑战在过去几十年中不断累积，它们包括：增长有限且分布不均；社会和经济不平等及排斥；重大的气候变化和环境挑战，造成水资源紧张和粮食不安全；缺水以及农业生产和生产力下降；能源效率非常低，给已经捉襟见肘的财政预算带来了又一压力；经济状况因严重的结构性低效而受到拖累，导致失业特别是年轻人失业、贫困和边缘化。
- 22.7 2018 年年底似乎谨慎地标志着公开战事螺旋下降可能已被逆转。阿拉伯叙利亚共和国境内的重大战事正在逐渐平息，伊拉克境内的冲突已经结束，最近在也门荷台达省促成了停火。然而，进展依然脆弱，一些成员国政治和解与建立可行机构的步伐缓慢就表明了这一点。此外，成功举行选举后组建政府进程出现困难，以及因社会经济方面的不满而发生的示威活动，也表明了本区域的稳定所面临的调整。
- 22.8 巴勒斯坦人民所面临的日益恶化的条件以及对巴勒斯坦领土的持续占领，仍然是本区域纷争和不稳定的主要根源。此外，海湾国家内部和相互之间的持续政治挑战，以及社会、经济和政治改革的相关挑战，都会影响到本区域的稳定。
- 22.9 移民是阿拉伯区域的一个突出特点，本区域 2017 年接纳了 3 800 多万移民，占全球移民的 14.8%。2016 年，近 14% 的全球汇款来自阿拉伯区域，来自阿拉伯国家的约 2 900 万移民在国外生活或工作。2018 年 12 月在摩洛哥马拉喀什通过的《安全、有序和正常移民全球契约》标志着向基于权利的移民治理办法的重要转变，这无疑将对本区域和世界各地数百万移民的生活产生影响。
- 22.10 上述趋势对阿拉伯区域各国政府和社会具有重大的经济、社会、政治和环境意义。阿拉伯区域各国政府需要确保在一种日益严重的贫困和资源不平等、失业和就业不足、无法获得公共服务特别是社会服务、社会融合受到侵蚀和公共机构信誉低下的环境中走上发展道路。这些因素综合在一起，形成了一系列条件，对在实现可持续发展目标方面取得重大进展构成了挑战，并增加了各国政府和发展行为体在所有发展领域的成本。

2020 年战略和外部因素

- 22.11 在《2030 年议程》这一指导框架的基础上，制定了 2020 年拟议方案计划，以期消除阻碍阿拉伯区域实现可持续发展目标的最紧迫障碍。它着重强调了减少社会群体和地区之间的不平等以及“不让任何人掉队”等基本原则。
- 22.12 西亚经社会通过其七个相互依存的次级方案，支持成员国共同应对这些挑战，并在落实《2030 年议程》和实现可持续发展目标方面取得进展。西亚经社会的工作以旨在应对社会经济和环境挑战、包括与跨界问题有关的挑战的原则为指引，而要应对这些挑战，就需要开展多边、区域和国际合作。
- 22.13 拟议的方案计划旨在支持成员国建设包容、有抵御灾害能力、和平的社会，以保障子孙后代有一个更美好的未来；确保强有力的透明机构能让本区域人民获得基本服务和享用基础设施；通过改革和利用技术进步的潜力创造就业机会；减轻气候变化的影响；努力实现社会公正；让青年人参与进来并促进性别平等；利用移民的积极影响。其目的是提供一个协调一致的支助构架，以便根据《2030 年议程》处理成员国的优先事项。

- 22.14 为帮助应对这些挑战，西亚经社会将促进可持续发展的区域层面，协助成员国执行、后续落实和评估《2030 年议程》，并提供区域平台以供分享知识、开展同行学习和进行能力建设。西亚经社会预计成员国所提请求的性质将发生变化，从一般的提高认识和保持一致转向促进在国家优先领域采取综合性办法和提供政策支持，因而将调整在实现可持续发展目标方面对成员国的支助，同时考虑到阿拉伯国家在机构和政策设置、能力、资源和基线方面的巨大差异。
- 22.15 阿拉伯区域面临阻碍可持续发展的全球挑战，如气候变化、缺水 and 粮食不安全。在 22 个阿拉伯国家中，共有 18 个国家面临水短缺，其中 13 个国家低于绝对的水短缺临界点。伊拉克、阿拉伯叙利亚共和国和也门的粮食不安全率属于全球最高的不安全率之列，而且由于与冲突、高失业率、被迫移民和极端气候有关的多方面因素，营养不良的发生率有所上升。粮食商品价格的飙升对穷人产生了格外大的影响，因为他们收入的 35%至 65%通常花在粮食上。冲突对发展造成的限制表现在燃料价格高企、缺乏获得生产资源和进入市场的机会、基础设施遭到破坏和农业资产出现损失。农业雇用 30%以上人口的农村经济受到的影响尤其严重。
- 22.16 为应对这些挑战，西亚经社会将加强成员国的能力，制定通过改进区域合作加强水安全的综合性政策，并将促进农场一级的可持续农业做法，以增强粮食安全和生产力，从而支持农村生计。同时，西亚经社会将帮助各国向可持续能源系统过渡，并采取知情的气候变化行动，以便通过本地化举措和加强体制，加强抵御气候气候灾害的能力、增进对气候变化的适应力并努力实现全球目标。这将协助成员国改善其能源绩效，使其能源组合多样化，并更好地获得绿色技术、气候融资和技术工具，以支持采取综合性办法在持续变化的气候中实现水、能源和粮食安全。
- 22.17 阿拉伯区域是世界上人口增长最快的区域之一，1970 年至 2017 年期间增加了三倍，达到 4 亿多人，占世界人口的 5.5%。阿拉伯区域 60%的人口年龄在 30 岁以下，是最年轻的人口之一。此外，大多数阿拉伯国家的人口变化，包括生育率和死亡率降低以及预期寿命延长，将导致老年人的人数和比例在不久的将来急剧上升。本区域老龄化的人口结构和持续不断的冲突可能会在今后几年内推高其残疾流行率。这些人口结构的转变，加上持续的冲突和不稳定，正在影响诸如婚姻和家庭、妇女地位和对老年人的照护等社会的基本支柱，并威胁到各国为其人口提供包容性的公平社会保护的能力。
- 22.18 除了这些人口趋势外，本区域人民还经受着机会不平等，这影响到他们获得保健服务、优质教育、社会保护和良好就业的机会。例如，阿拉伯区域只有三分之一的工人享受某种形式的社会保护。本区域的青年失业率也是世界上最高的之一。2014 年，阿拉伯区域青年的失业率为 29.7%，是全球平均失业率的两倍多。由于选举法大都规定最低投票年龄为 21 岁及以上(有些国家甚至规定为 30 岁)，青年人被排除在政治参与之外，在公共事务中没有话语权。
- 22.19 在这方面，西亚经社会将加强对成员国的支持，以进一步制定基于权利的社会政策，倡导对青年人、残疾人、老年人和移民实行社会包容。西亚经社会还将提供咨询意见，说明如何改进现有的社会保护制度以及可持续的城市规划，并与成员国合作，提高对《安全、有序和正常移民全球契约》所涉政策问题的认识，同时对其进行能力建设，以推行拟订移民治理框架所需的政策改革。
- 22.20 机会不平等以及随之而来的结果不平等现象普遍存在，特别是在阿拉伯区域的妇女和女童中，她们受到法律、结构和文化歧视，这影响到她们对基本人权和平等参与公共生活权的享有。例如，青年妇女的失业率为 47%，是青年男子的两倍。因此，西亚经社会将审查妇女对政治和经

济领域的参与情况，并加强有关的问责机制。它将就阻碍经济机会和参与的障碍建立一个知识交流和转让平台，促进妇女的经济参与，以改善性别公正，并探讨以何种方法正式承认妇女的无酬照护工作。西亚经社会还将协助其成员国有效参与妇女与和平与安全议程，为此支持国家妇女机构制定执行安全理事会第 1325(2000)号决议的国家行动计划，并通过计算其对社会、家庭和暴力受害者的经济影响，支持成员国全面应对暴力侵害妇女行为。

- 22.21 数据分类对于实现可持续发展目标至关重要。使用总量数字，有可能忽视最难接触到的、也是最不可能从总体发展成果中受益的最弱势和最边缘化群体的需求，从而使他们遭受的排斥和不平等待遇长期存在下去。尽管近年来人口数据已有改进，关于社会经济指标的统计数据相对稀缺，这继续严重妨碍制定和执行旨在消除根深蒂固的不平等和促进有意义的包容的政策干预措施。
- 22.22 2020 年，西亚经社会将加强阿拉伯区域官方统计体制框架，并为此建设国家统计局的能力，目的不仅是主要为循证决策改善国家数据的编制、公布和传播，而且能衡量国家和区域在落实《2030 年议程》方面取得的进展。将通过根据官方统计基本原则，增加按收入、性别、年龄、种族、族裔、移民状况、残疾、地理位置和其他标准分列数据的专题粒度，来实现这一点。西亚经社会的能力发展工作还将导致通过将统计数据 and 地理空间数据联系起来，实现更详细的空间粒度，从而能对小地理区域的差异进行分析。
- 22.23 西亚经社会将努力落实 2018 年 11 月 28 日和 29 日在贝鲁特举行的可持续发展筹资问题高级别国际会议的成果，包括发展筹资问题贝鲁特共识，该共识作为支持秘书长的《2030 年可持续发展议程》筹资战略(2018-2021 年)的多利益攸关方区域路线图已获认可。西亚经社会将着力推进这些成果，它将为此增强国内资源调动能力，在区域一级推行财政政策均等化，以克服资金缺口和不均等现象，并执行《亚的斯亚贝巴行动议程》其他内容。
- 22.24 西亚经社会还将详尽阐明宏观经济政策与社会政策之间的相互联系，在本区域推出社会支出监测系统，为各国政府填补可持续发展筹资缺口提出备选方案，为消除多维贫困框架提供信息，并就旨在考虑到财政可持续性的同时扩大社会福利的财政政策制度提供咨询意见。由于越来越多的年轻人正在进入已存在持续高失业率的劳动力市场，需要创造数以百万计的额外就业机会来满足他们的需要。因此，西亚经社会将就监管框架向成员国提供咨询意见，以促进私营部门发展，提高本区域国际竞争力，从而创造就业机会。根据 2019 年 1 月 19 日和 20 日在贝鲁特举行的阿拉伯经济和社会发展峰会核准的《阿拉伯减少多维贫困框架》，西亚经社会正在支持阿拉伯国家联盟(阿盟)和成员国落实其主要行动领域。
- 22.25 西亚经社会将在 2018 年《阿拉伯区域技术促进可持续发展贝鲁特共识》和秘书长提出的新技术战略基础上，支持成员国利用技术和创新促进包容性可持续发展。有关建设发展和转让生态系统以促进技术发展和创新的咨询意见将构成为实现这一目标工作的基础。
- 22.26 一些阿拉伯国家的严重冲突和旷日持久危机给人类带来了巨大苦难，并对基础设施和服务造成了破坏。本区域的冲突导致境内流离失所，影响到 1 600 多万人，这一人数占世界流离失所者的三分之一，他们主要集中在伊拉克、利比亚、苏丹、阿拉伯叙利亚共和国和也门。约旦和黎巴嫩仍然是世界上按人均计算收容难民人数最多的国家。
- 22.27 2020 年，西亚经社会将支持刚刚摆脱冲突的国家，推动向遵循《2030 年议程》核心原则和《联合国宪章》所载价值观的发展思维和行动转变。西亚经社会将与成员国合作，加强公共机构促

进可持续和平、预防冲突和提供可问责公共服务的能力，以经受住冲突复发或爆发的风险。尽管遭受占领，西亚经社会还将发展巴勒斯坦机构制定发展战略和政策的能力。

- 22.28 根据本区域面临的多方面挑战，西亚经社会的工作方案将越来越注重跨部门应交付产出，从而利用其作为联合国在本区域的多学科机构的相对优势。西亚经社会还将越来越多地侧重于其在整个区域的跨界任务。
- 22.29 西亚经社会将利用其多学科任务授权，发挥其作为本区域智库、本区域顾问和本区域声音的三重作用，促进公共决策者的知识、技能、态度和行为，以促成条件、政策和组织结构的转变。西亚经社会将通过量身定制的政策建议向成员国提供综合政策咨询。它还将探讨发展的区域层面在防止冲突再次发生方面的作用，以确保没有任何一部分人口被剥夺经济和政治进步的权利，并确保人人享有社会福利成为政府所有政策决定的核心。
- 22.30 西亚经社会将力求扩大其在阿拉伯区域的思想领导作用，以世界各地创新研究机构的最新发现为自身研究提供信息，并使其应交付的研究产出聚焦本区域的挑战和优先事项。它将努力加强其传播和外联工作，确保所生成的知识面向目标受众，而且目标受众能接收到。将针对最不发达国家和受冲突影响国家采取特别干预措施。
- 22.31 随着本区域优先事项的转变，西亚经社会将与联合国发展系统的伙伴一道，支持成员国走上确保经济增长公平、所有人都能分享其惠益之路。
- 22.32 在外部因素方面，2020 年总计划所依据的是以下规划假设：
- (a) 国家发展状况有利于西亚经社会就区域优先事项提供综合政策咨询、规范性支助和技术能力建设；
 - (b) 成员国继续通过区域间和部际两级的现有平台共同努力；
 - (c) 成员国的职能部委在关键战略问题上彼此协作，在体制进程中开展合作，并就关键的政策领域与其他发展利益攸关方互动协作。
- 22.33 西亚经社会通过严格执行联合国全系统性别平等和增强妇女权能行动计划，酌情将性别视角纳入其业务活动、应交付产出和成果。次级方案 6 的所有应交付产出均旨在支持成员国实现阿拉伯区域妇女和女孩女童人人享有性别正义，次级方案 5 将通过加强按性别分列数据的编制和传播来支持这些努力。西亚经社会将确保其应交付产出对性别敏感，并考虑到男子和妇女双方的需求。2020 年，西亚经社会 50% 以上的应交付产出将大大地有助于减轻性别不平等。
- 22.34 关于与其他实体的合作，阿盟是西亚经社会在促进成员国可持续发展方面的政府间战略伙伴。西亚经社会在贸易、多维贫困、移民和运输等若干问题上与阿盟密切合作。作为合作的一个例子，西亚经社会为在阿盟主持下举行的政府间进程提供咨询，为此就气候变化脆弱性、跨界水资源、可再生能源选择和环境可持续性提供了技术咨询。这导致采取了联合举措，包括启动了区域气候变化知识中心，建立了阿拉伯气候展望论坛，并通过了用以监测本区域粮食安全的统一监测框架。
- 22.35 西亚经社会还在与阿盟协作，促进全面实施泛阿拉伯自由贸易区，并推动扩大其范围，以涵盖货物贸易和资本流动。同时，西亚经社会正就阿拉伯关税联盟的谈判与阿盟及其专门技术委员会密切合作。预计这种协作在今后几年里将得到加强，因为届时管理本区域重叠的贸易协定将

成为促进贸易和经济多样化的真正挑战。此外，鉴于贸易作为投资和经济增长的主要推动力的作用，将特别注意分析贸易制度对可持续发展的影响，其中不仅包括对出口和经济增长的影响，而且还包括对贫困、能源和水的使用以及温室气体等的影响。西亚经社会将与阿盟和国际移民组织一道担任阿拉伯区域国际移民工作组的共同主席，并将参与区域协商进程，包括阿拉伯地区移民和难民事务协商进程及阿布扎比对话，以履行改善国际移民问题区域合作的共同承诺。

- 22.36 世界银行和伊斯兰开发银行也是西亚经社会的天然伙伴。西亚经社会与世界银行密切合作，统一整个区域的价格统计，并以世界银行和伊斯兰开发银行为伙伴，发起了一项新的区域多式联运倡议和可持续发展目标 7 跟踪框架。西亚经社会调整了其吸引国家和区域两级多利益攸关方参与的方法，为此建立了独特的区域平台，使政府代表、议员、民间社会和私营部门能藉此交流最佳做法，并确定创新性解决办法。
- 22.37 在跨机构协调和联络方面，西亚经社会还密切、持续地与联合国贸易和发展会议及经济合作与发展组织(经合组织)就竞争和消费者保护政策、增值贸易和非关税措施进行合作；与联合国人口基金(人口基金)就移民、人口和残疾问题进行合作；与联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)就与性别有关的问题进行合作；与经合组织、经济和社会事务部及非洲经济委员会就贸易和一般经济问题进行合作；与欧洲经济委员会就运输和道路安全进行合作；与国际电信联盟就信息技术进行合作；与世界海关组织和国际贸易中心就原产地规则和阿拉伯区域促贸援助进行合作；与拉丁美洲和加勒比经济委员会就平等和国家规划进行合作；与联合国人类住区规划署(人居署)就可持续城市规划进行合作；与联合国儿童基金会(儿基会)和人道主义事务协调厅就与冲突有关的研究进行合作；与联合国难民事务高级专员公署、联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)及人口基金就难民问题进行合作；与经济和社会事务部就《2030 年议程》和可持续发展目标的后续落实、包括可持续发展问题高级别政治论坛的区域筹备工作进行合作，另外还正在进行若干经常性伙伴合作。西亚经社会还充分利用联合国各区域委员会与联合国可持续发展集团之间的协作声明，加强其在区域一级的工作及其与本区域各联合国国家工作队的协调。
- 22.38 每年一度的阿拉伯可持续发展论坛由近 20 个联合国机构组织，由西亚经社会牵头召开，它已成为本区域最具包容性的可持续发展工作者和倡导者盛会，而且在此之前举行的筹备会议促进了与更广泛的利益攸关方的协商。2020 年，西亚经社会将为与民间社会和私营部门建立伙伴关系及促进其参与创造更多机会，以弥合知识执行中的差距，帮助成员国获得创新办法和融资。
- 22.39 2018 年，西亚经社会在阿拉伯国家区域协调机制年度会议上提议设立一个发展筹资小组。在双边一级，西亚经社会制定和执行了与联合国开发计划署和人口基金开展联合活动的具体行动计划。2020 年，西亚经社会将举行机制与区域办事处联席会议，并通过相关的区域工作组，继续在关键的专题问题上发挥主导作用。

评价活动

- 22.40 下列评价和自我评价活动于 2018 年完成，为 2020 年方案计划提供了指引：
- (a) 联合检查组关于加强政策研究工作以为《2030 年议程》服务的审查(A.435)；
 - (b) 2018 年完成的有关次级方案 1(综合管理自然资源以促进可持续发展)和次级方案 3(经济发展与一体化)的自我评价。

- 22.41 在制定次级方案 1 下的 2020 年方案计划时考虑到了上文第 22.39(b)段所述自我评价的结果。该次级方案将制定一项变革理论，以落实其长期愿景，加强其注重成果的监测系统，在确定其主要重点领域方面开展更多的国家和次区域协商，并将性别平等和人权更系统地纳入在其各项干预工作的主流。
- 22.42 在制定次级方案 3 下的 2020 年方案计划时也考虑到了上文第 22.39(b)段所述的自我评价结果。该次级方案将制定长期影响愿景；设计和实施一项整体参与和倡导战略，以加强其影响本区域政策对话的能力；建立一个注重成果的监测系统，以更好地评估其对政策变化的贡献；将性别观点纳入其知识产品和项目的主流。
- 22.43 2020 年计划开展下列自我评价：
对次级方案 4 的自我评价。

A. 2020 年拟议方案计划和 2018 年方案执行情况

工作方案



次级方案 1

综合管理自然资源以促进可持续发展

1. 宗旨

22.44 本次级方案致力促成实现的宗旨是，实现水、能源和粮食安全，并采取知情的气候变化行动。

2. 与可持续发展目标保持一致

22.45 该宗旨与下列可持续发展目标保持一致：目标 1(在全世界消除一切形式的贫困)、目标 2(消除饥饿，实现粮食安全，改善营养状况和促进可持续农业)、目标 5(实现性别平等，增强所有妇女和女童的权能)、目标 6(为所有人提供水 and 环境卫生并对其进行可持续管理)、目标 7(确保人人获得负担得起的、可靠和可持续的现代能源)、目标 8(促进持久、包容和可持续的经济增长，促进充分的生产性就业和人人获得体面工作)、目标 11(建设包容、安全、有抵御灾害能力和可持续发展的城市和人类住区)、目标 12(采用可持续的消费和生产模式)、目标 13(采取紧急行动应对气候变化及其影响)、目标 15(保护、恢复和促进可持续利用陆地生态系统，可持续管理森林，防治荒漠化，制止和扭转土地退化，遏制生物多样性的丧失)。

3. 2018 年重点成果

阿拉伯区域气候变化行动制度化

2007 年，阿拉伯国家环境部长理事会通过了《关于气候变化问题的阿拉伯部长级宣言》，阿拉伯国家首次集体表达了应对气候变化挑战的承诺。

在西亚经社会支持下，阿拉伯国家随后核可了“阿拉伯区域水资源和社会经济脆弱性方面的气候变化评估区域倡议”，此后，该倡议使阿拉伯国家在评估气候变化对人民及农业、生态系统和城市等依赖水的部门的社会经济脆弱性影响方面得到了能力建设。这导致在阿拉伯部长级水理事会的主持下，于 2017 年发表了第一份《阿拉伯气候变化评估报告》。

同时，自 2014 年以来，本次级方案一直在建设阿拉伯国家在气候变化谈判方面的能力，为此它每年举办两次主要的能力建设活动，其中青年官员得以向经验丰富的气候谈判人员学习，科学发现被用来为政策优先事项和气候融资准备工作提供依据。讲习班中来自伊拉克和苏丹的参与者认为，他们能从绿色气候基金和适应基金获得气候融资，就是因为接受了这一培训。

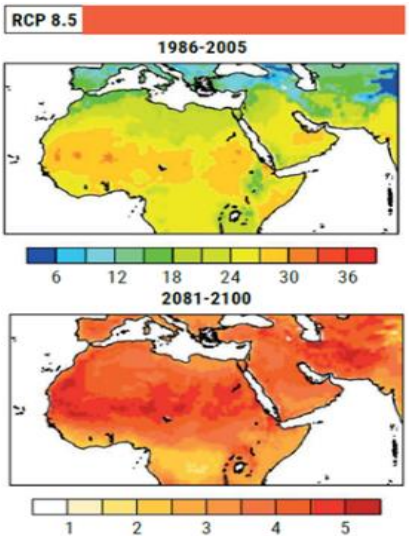
2018 年，根据阿拉伯国家 2018 年 1 月在开罗和 2018 年 5 月在科威特城通过的正式请求和决议，本次级方案进一步建设了阿拉伯国家的能力。为此，它为下列人员举办讲习班，就如何利用区域倡议工具和产出对暴涨的洪水、农业生产力和灾害风险进行评估提供了培训和技术援助：埃及水务官员(2018 年 3 月 11 日至 15 日，开罗)、科威特政策制定者(2018 年 4 月，科威特城)、黎巴嫩农业官员(2018 年 11 月 26 日至 30 日，贝鲁特)、伊拉克官员(2018 年 12 月 18 日至 21 日，贝鲁特)。本次级方案还协助阿拉伯气候展望论坛分别于 2018 年 2 月和 11 月发布了第二次和第三次季节性预测。此外，它还帮助西亚经社会五个成员国拟定了 12 个可供供资的可再生能源投资项目。

成果与证据

这些应交付产出帮助实现了成果，即阿拉伯国家集体表示承诺应对气候变化挑战。

这一成果的证据包括：西亚经社会部长理事会核可了一项决议(第 329(XXX)号决议)，其中强调了成员国对加强其气候行动能力的集体承诺，并确认西亚经社会在支持这些努力方面发挥着重要作用。通过这项决议，设立了一个阿拉伯气候变化政策中心。自该中心于 2018 年 6 月成立以来，已在该中心主持下开展了 14 项活动。

这项成果表明，2018 年在谋求共同实现该宗旨方面取得了进展。



中东和北非到本世纪末(2081-2100 年)的平均气温相较于参照期(1986-2005 年)升高

22.46 2018-2019 两年期拟议方案预算提到，2018 年的一项计划成果是，成员国更多地参与各种区域和次区域进程，以支持与水、能源、粮食和环境有关的协定、战略和标准。这项成果已经实现，其证据是，为加强自然资源可持续性方面的区域合作而采取的联合举措和通过的政府间决议数目增加(从 20 项增加到 23 项)。通过确立了有关可持续发展目标 6、7、11、12 和 15 的区域立

场和优先事项的区域协商和政府间进程，编制了有关水、能源和环境相关问题的三项成果文件，而这三项文件获正式通过，就表明了这一点。这些成果声明得到了阿拉伯可持续发展论坛和阿拉伯部长级理事会的认可。

4. 2020 年重点计划成果

建筑部门的能源效率

自 1990 年以来，阿拉伯区域的能源消耗增加了一倍多。然而，本区域是世界上唯一在过去 25 年中能源强度没有减少的区域。建筑部门占年度总用电量的 60% 以上，其中生活部门约占 70%。最近的一项研究估计，到 2025 年，本区域提高能源效率可能产生的节省占一次能源供应总量的 21%。其中约 30% 的节省可在建筑部门实现。

2018 年，本次级方案审查了本区域建筑部门的能源使用情况，并就如何提高其能源可持续性提出了建议。审查表明，可通过在现有建筑中实施持久改造方案来改善能源使用情况，从而在能源消耗方面实现最大节约。

挑战与对策

在大多数阿拉伯国家实施经过深思熟虑的能效方案时，面临的挑战是如何针对能源价格低、缺乏现成的融资机制、执行程序松懈以及缺乏熟练的专家采取政策应对措施。本次级方案努力应对这些挑战的一个有效方式是，制定方案和政策，与成员国一道，大规模地立即开展可适用于很大一部分现有建筑物和住户的简单、行之有效的能效行动。

为此，2020 年，本次级方案将针对各国开展能力建设，并向其提供咨询意见，说明如何建立可方便、迅速实施的框架，以执行国家方案，在建筑部门推广行之有效的能效措施。所制定的计划将以处理技术、财政和后勤方面的综合办法为基础。第一阶段将利用 2019 年进行的摸底研究，从西亚经社会每个次区域各选三个成员国实施。

成果与证据

计划交付的产出预计将有助于取得这一成果，即通过扩大现有建筑中的能效方案，至少在两个阿拉伯国家大幅提高能效。

这项成果如果实现，其证据将包括，至少有两个阿拉伯国家在国家一级设计和制定了一项大规模执行计划，执行工作基于利用创新的金融工具，包括利用私人 and 公共资源，在很大一部分现有建筑中改善热质量以及(或)用高能效设备/器具替换旧的低能效设备/器具。如图表所示，西亚经社会一些成员国提高现有建筑的能效方案，可导致节省约 9% 的能源。

这项成果如果实现，将表明 2020 年在谋求共同实现宗旨方面取得了进展。

业绩计量

2018	2019	2020
成员 国为住宅和服务部门现有建筑制定了适当的能效战略和政策	1 个成员国核可了能源密集型家用电器和设备的最低能源性能标准	至少 2 个成员国制定了计划，为最终用户提供奖励、融资工具和执行协助，以便对建筑物围护结构进行热改造并(或)采用更节能的设备/器具

22.47 本次级方案的主要任务来自下列大会决议：关于推广新能源和可再生能源的第 69/225 号决议。2018 年，下列决议赋予本次级方案新的任务：大会关于农业发展、粮食安全和营养的第 72/238 号决议以及西亚经社会关于在阿拉伯区域建立阿拉伯气候变化政策中心的第 329(XXX)号决议。本次级方案将继续遵循其承担的所有任务，这些任务为其应交付的产出提供立法框架。

5. 2018 年-2020 年期间应交付的产出

22.48 表 22.1 按类别和子类别分列 2018 年-2020 年期间有助于和预期有助于实现上述宗旨的所有应交付产出。

表 22.1

次级方案 1：按类别和子类别分列的 2018 年-2020 年期间应交付的产出

	2018 年计划数	2018 年实际数	2019 年计划数	2020 年计划数
量化的应交付产出				
A. 协助政府间进程和专家机构				
议事机构文件(文件数目)	3	3	6	—
实质性会议服务(三小时会议次数)	70	64	66	58
B. 生成和转让知识				
实地和技术合作项目(项目数目)	—	7	—	4
研讨会、讲习班和培训活动(天数)	2	—	—	4
出版物(出版物数目)	2	2	3	2
技术材料(材料数目)	5	3	7	4
非量化的应交付产出				
C. 实质性应交付产出				
协商、咨询和倡导				
数据库和实质性数字材料				
D. 信息传播方面的应交付产出				
外联方案、特别活动和宣传材料				

6. 应交付产出上的最重大相对差异

2018 年实际数与计划数之间的差异

- 22.49 实地和技术合作项目方面出现差异的原因是，2018 年提交的报告中没有作为政策事项报告(预算外)实地项目情况，还有就是分册是在 2016 年起草的，其中一些项目没有延长。
- 22.50 研讨会、讲习班和培训活动方面出现差异的原因是，推迟了计划于 2018 年至 2019 年举办的一次活动。
- 22.51 技术材料方面出现差异的主要原因是，由于 2018 年底政府间会议工作量大，有关管理自然资源以促进可持续发展和粮食安全问题的两份报告的编辑和出版延迟。

2020 年与 2019 年计划数之间的差异

- 22.52 议事机构文件方面出现差异是因为 2019 年向能源委员会和水资源委员会提交了报告，原因是这些政府间委员会的会议周期为两年一次。
- 22.53 实地和技术合作项目方面出现差异的主要原因是，由于为两个新项目和两个扩展项目取得了资源，2020 年要规划新的项目，而 2019 年没有计划启动项目。
- 22.54 研讨会、讲习班和培训活动方面出现差异的原因是，鉴于为清洁能源项目筹资和管理自然资源以促进气候行动而开展的规范性工作的结果和建议，计划于 2020 年举行两次研讨会。



次级方案 2 社会发展

1. 宗旨

22.55 本次级方案致力促成实现的宗旨是，在阿拉伯区域实现公平、包容和参与性的社会发展，并确保成员国执行、后续落实和评估《2030 年议程》。

2. 与可持续发展目标保持一致

22.56 该宗旨与下列可持续发展目标保持一致：目标 1(在全世界消除一切形式的贫困)、目标 5(实现性别平等，增强所有妇女和女童的权能)、目标 10(减少国家内部和国家之间的不平等)、目标 11(建设包容、安全、有抵御灾害能力和可持续的城市和人类住区)、目标 16(创建和平、包容的社会以促进可持续发展，让所有人都能诉诸司法，在各级建立有效、负责和包容的机构)、目标 17(加强执行手段，重振可持续发展全球伙伴关系)。

3. 2018 年重点成果

对阿拉伯区域残疾人的社会包容

阿拉伯区域复杂而旷日持久的发展挑战，如社会服务有限、就业不足、武装冲突和环境退化，对残疾人而言情况更糟。加上现有的污名化，这加剧了其在教育等关键领域的脆弱性和边缘化。残疾女童和妇女，特别是农村地区的残疾女童和妇女受到特别严重的影响。本次级方案的分析表明，在整个区域，农村地区残疾妇女的识字率比无残疾的农村妇女低 13%至 60%，比城市无残疾妇女的识字率低 44%至 69%。在学率和经济参与率等其他方面的劣势也表现出类似模式。在为残疾人提供社会保护时，这种保护往往不符合《残疾人权利公约》所载的一系列原则，如个人自主和参与社会。



孩子们在一起玩耍。来源：Gisela Nau

阿拉伯国家高度致力于使残疾人更多地融入社会生活。不过，由于边缘化程度和残疾问题的复杂性，这些承诺要转化为实地的改善，需要花很多时间。由于本次级方案的分析 and 正在进行的技术援助，成员国要求本次级方案成立并领导第一个区域闭会期间残疾问题专家组，以进一步加强政府间合作、同行学习和能力建设。自 2016 年以来，专家组一直在支持成员国改进《公约》的执行和监测，它为此收集了关于残疾问题的数据和分列统计，并调整了国家残疾评估和确定程序，使其符合《公约》和国际标准统计分类。

过去三年来,在本次级方案的指导下,阿拉伯国家在专家组中分享知识和经验,导致了切实的政策变化。西亚经社会在兼顾残疾问题的发展方面发挥的区域领导作用,帮助专家组的成员国代表更优先考虑将残疾人纳入其政策和方案。西亚经社会通过专家组,建立了一个残疾政策区域专家工作者人才库,确保在成员国之间通过专家组集体或以双边方式转让知识和交流良好做法。例如,2018年9月,西亚经社会为伊拉克和约旦之间的一个南南合作任务小组提供了便利,该小组就全面修订前者的残疾法和重新确定其残疾委员会的作用,以使其成为《公约》的中央政策顾问、协调员和监测者,提供了咨询和支持。

成果与证据

应交付产出促成实现了这项成果,即增加了对残疾人的社会包容。

这项成果的证据包括,2018年,参与专家组的三个成员国(埃及、约旦和苏丹)颁布或执行了新的包容残疾人的法律,促进了对残疾人的社会包容。如果得到充分执行,这些法律可以帮助残疾人通过获得教育、经济机会和社会服务,取得更大程度的独立。此外,伊拉克残疾人理事会请西亚经社会协助更新法律,重新确定理事会的作用,以使其符合《公约》所确定的国际标准,并起草一项关于残疾问题的国家政策。

这项成果表明,2018年在谋求共同实现该宗旨方面取得了进展。

22.57 2018-2019 两年期拟议方案预算提到,2018 年的一项计划成果是,成员国越来越重视在平等、公平和参与基础上,采取社会公正办法进行发展规划。这项成果已经实现,证据是更多成员国参与由西亚经社会主持的有关国家和地区社会发展关键优先事项的多利益攸关方协商,从2016-2017 年的 16 个(基线)增至 2018 年的 18 个(目标为 17 个)。例如,苏丹和突尼斯于 2018 年在不同政府实体内着手开展了讨论,并请西亚经社会协助提高它们在分析和衡量社会经济不平等方面的知识水平和技能。此外,伊拉克、黎巴嫩、阿拉伯叙利亚共和国和突尼斯参与了多利益攸关方协商,重点是对民主治理的参与和民主治理伙伴关系。本次级方案在多利益攸关方参与问题上编制的能力建设材料,成为约旦和突尼斯关于如何与着重处理青年人有关问题的民间社会开展互动协作的国家课程内容,从而实现了预期成绩。

4. 2020 年重点计划成果

确立保护移民权利和改善其生活的政策和行动

2018 年,本次级方案的工作促成西亚经社会成员国在残疾、青年参与、社会保护、老年人权利和国际移民等领域采取基于权利和包容最弱势群体的政策数目明显增加。所有这些问题都是本次级方案一直在区域和国家两级就其积累知识并提供技术和能力建设支助的问题。

特别是在国际移民领域,本次级方案在为谈判和通过《安全、有序和正常移民全球契约》做好准备方面,成功地推动了区域协商和共识的建立。《全球契约》植根于《2030 年议程》,是关于对国际移民治理采取基于权利的发展办法的一项联合国全球协议。本次级方案将协助成员国将《全球契约》的原则和目标转化为政策和具体措施,以改善移民的生活,促进其原籍国和东道社区的发展。

挑战与对策

面临的挑战是,在《全球契约》通过后,鉴于与移民有关的政策、措施和行动仍然支离破碎,各机构之间缺乏协调,现行政策执行水平低下,支持成员国将这些原则和宗旨付诸行动。

为此，为应对这一挑战，2020 年本次级方案将以《全球契约》的原则和目标作为指导框架，支持从承诺转向循证决策，并向各国政府提供知识基础和技术援助，以制定将《全球契约》框架与国家和区域两级的部门和跨部门干预措施联系起来的政策。本次级方案还将以战略伙伴关系和工具为基础，指导政府努力推行新的政策，重新制定现有政策，并采取行动，保障移民公平获得社会服务和融入东道国社会。区域对话平台将有助于加强区域内合作，解决在流动性、汇款费用、招聘费和福利金的可转移性等问题上的共同关切。西亚经社会将与区域伙伴密切合作，领导这些区域平台的组织工作，并制作主要的知识产品。

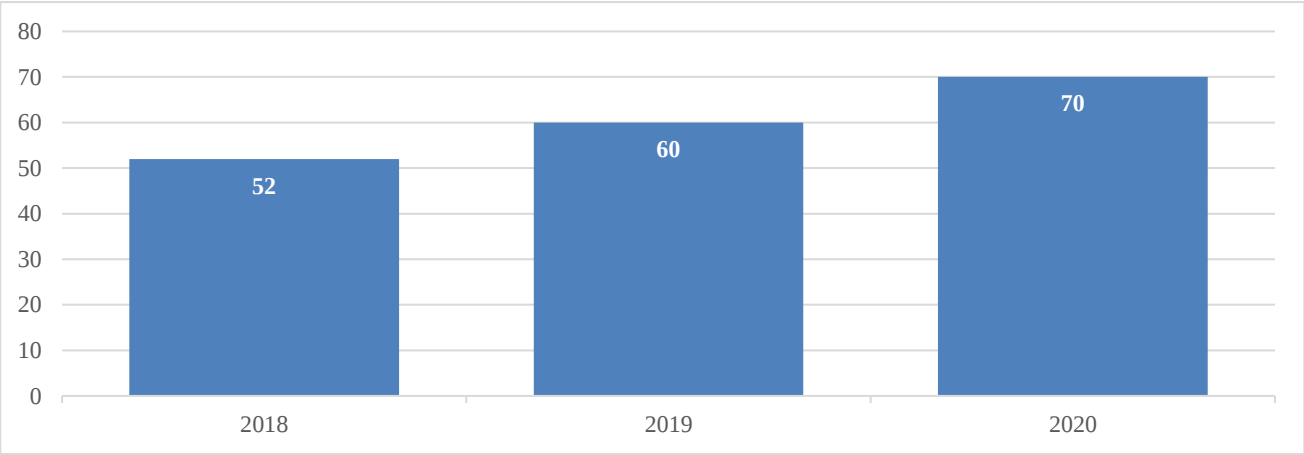
成果与证据

计划交付的产出预计有助于实现成果，即使政策、方案和行动与《全球契约》全面保持一致。

如图所示，这一成果的证据将包括西亚经社会成员国颁布越来越多的与《全球契约》原则和目标全面保持一致的国家政策、方案和行动，包括满足阿拉伯国家移民的基本需求和人权。

这项成果如果实现，将表明 2020 年在谋求共同实现宗旨方面取得了进展。

业绩计量：所颁布的与《安全、有序和正常移民全球移民契约》全面保持一致的政策、方案和行动数目



22.58 本次级方案将继续遵循其所承担的所有任务，这些任务为其应交付的产出提供立法框架。

5. 2018 年-2020 年期间应交付的产出

22.59 表 22.2 按类别和子类别分列 2018 年-2020 年期间有助于和预期有助于实现上述宗旨的所有应交付产出。

表 22.2

次级方案 2：按类别和子类别分列的 2018 年-2020 年期间应交付的产出

	2018 年计划数	2018 年实际数	2019 年计划数	2020 年计划数
量化的应交付产出				
A. 协助政府间进程和专家机构				
议事机构文件(文件数目)	—	1	3	1
实质性会议服务(三小时会议次数)	33	33	45	44
B. 生成和转让知识				
研讨会、讲习班和培训活动(天数)	2	2	—	—
出版物(出版物数目)		1	5	1
技术材料(材料数目)	5	3	17	8
非量化的应交付产出				
C. 实质性应交付产出				
协商、咨询和倡导				

6. 应交付产出上的最重大相对差异

2018 年实际数与计划数之间的差异

- 22.60 议事机构文件方面出现差异是因为关于《安全、有序和正常移民全球契约》的报告，原因是政府间委员会每两年举行一次会议。
- 22.61 出版物方面出现差异是因为一份关于残疾问题的出版物，原因是特别要求在追加所涉方案预算资源的同时出版一份新的出版物。
- 22.62 技术材料方面出现差异主要是因为关于社会发展的技术文件和关于残疾问题的报告，原因是与为两年期计划研究和编制新材料有关的技术文件两年编写一次。

2020 年与 2019 年计划数之间的差异

- 22.63 议事机构文件方面出现差异是因为西亚经社会的报告数目减少，原因是政府间委员会每两年举行一次会议。
- 22.64 出版物方面出现差异主要是因为发布的文件数目减少，原因是与为两年期计划研究和编制新材料有关的技术文件两年编写一次。
- 22.65 技术材料方面出现差异主要是因为其编制减少，原因是与为两年期计划研究和编制新材料有关的技术文件两年编写一次。



次级方案 3

经济发展与一体化

1. 宗旨

22.66 本次级方案致力促成实现的宗旨是通过持续和一体化的经济发展，使本区域全体人民达到基本生活水准。

2. 与可持续发展目标保持一致

22.67 该宗旨与下列可持续发展目标保持一致：目标 1(在全世界消除一切形式的贫困)、目标 8(促进持久、包容和可持续经济增长，促进充分的生产性就业和人人获得体面工作)、目标 9(建造具备抵御灾害能力的基础设施，促进具有包容性的可持续工业化，推动创新)、目标 10(减少国家内部和国家之间的不平等)、目标 16(创建和平、包容的社会以促进可持续发展，让所有人都能诉诸司法，在各级建立有效、负责和包容的机构)和目标 17(加强执行手段，重振可持续发展全球伙伴关系)。

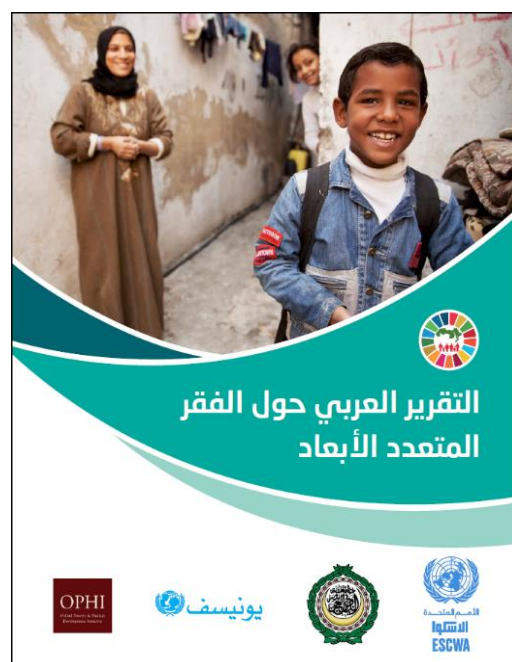
3. 2018 年重点成果

多维贫困：努力制定改善赤贫者生活的政策

贫困现象在本区域普遍存在。官方统计数据估计，阿拉伯区域不超过 7% 的人口生活在每天 1.90 美元的国际货币计量贫困线以下。但仅仅侧重于以货币计量的贫困线或许会导致对贫困人数的低估，而低估贫困人数又可能导致各项政策不足以应对这一重大挑战。这项挑战是《2030 年议程》的核心，也是阿拉伯国家大多数决策者的主要关切。

为了帮助各成员国更全面地应对这一挑战，依照《2030 年议程》的公平原则和不让任何一个人掉队原则，本次级方案于 2015 年开始推广多维贫困计量指标。2017 年，本次级方案与包括阿盟、牛津大学贫困与人类发展研究中心以及儿基会在内的若干合作伙伴协作，制定了适用于阿拉伯区域的多维贫困指数，并编写了第一份《阿拉伯国家多维贫困问题报告》，该报告在大会的会外活动期间发布。

已与 250 多名国家官员以及区域和全球专家讨论了上述报告和指数的结果，并向他们作了介绍，这使若干成员国更有兴趣



《阿拉伯多维贫困问题报告》(2017 年)。

来源：西亚经社会

探讨多维贫困分析对其决策的影响。阿拉伯国家社会事务部长理事会主席认为，这份报告是对多维贫困问题进行区域思考并采取政策行动的转折点。

2018 年，本次级方案在往年工作的基础上，为成员国约 50 名官员开展了与多维贫困问题有关的能力建设，以推动制定区域性和国家性的循证战略、政策和方案，促进消除贫困。2018 年，本次级方案还为阿盟与联合国各机构协同制定的阿拉伯减贫战略提供了区域分析和减贫战略框架。本次级方案还编写和分发了与 10 个阿拉伯国家有关的深度多维国情简介，重点指出需要通过精准的具体政策加以消除的国家以下一级差距。

成果与证据

这些应交付产出有助于取得成果，即增强从多维视角消除贫困的承诺。

取得成果的证据包括阿拉伯国家社会事务部长在 2018 年 12 月的阿拉伯国家社会事务部长理事会会议上通过了阿拉伯减贫战略框架。理事会将于 2019 年 1 月向阿拉伯经济和社会发展峰会提交该战略框架，以供核准。其后，2018 年有七个成员国提出了请西亚经社会支持执行国家多维减贫战略的其他要求。

这项成果表明，2018 年在谋求共同实现宗旨方面取得了进展。

22.68 2018-2019 两年期拟议方案预算中提到，2018 年的一项计划成果是各成员国通过并实施多维减贫办法，以更有效的对策减轻贫困。这项计划成果已经实现，证据是赞同区域多维减贫行动计划的成员国数目增加(从 0 个增至 22 个，从而超过了目标)。如上文所述，阿拉伯成员国一致通过了新方法。此外，又如上文所述，各国表示有意愿进行能力建设并掌握相关技能，以制定适合本国国情的多维减贫工具，这也证明上述计划成果已经实现。

4. 2020 年重点计划成果

通过财政整顿和国内资源调动为可持续发展目标筹资

2016 年，西亚经社会估计，在阿拉伯区域实现可持续发展目标的费用为 3.6 万亿美元。当时，这一数字并未计入与资金流动、基于贸易的资金交易和其他优先支出部分相关的直接和间接流失。2018 年，这些流失被认定构成为为可持续发展目标筹资的一个失去的机会，必须再筹集 2.7 万亿美元的资金才能实现这些目标。财政空间仍然是为阿拉伯国家带来诸多挑战的制约因素，阿拉伯国家需要作出巨大努力，整顿政府财政、合理调整补贴计划并加强税收。一方面债务不断增加，另一方面与偷税漏税有关的税收欠佳，导致阿拉伯区域财政赤字高企(2018 年约为 7%)。按照《亚的斯亚贝巴行动议程》的设想，支持各成员国加强国内资源调动能力一直是本次级方案的重中之重。

2018 年，本次级方案对阿拉伯区域的发展筹资状况进行了第一次全面摸底，确定了遏制非法资金流动所需的优先税务改革措施。2018 年 11 月，本次级方案还举办了第一次发展筹资问题会议。同时，本次级方案分析了本区域的财政政策，并特别指出，在选择财政政策时需要考虑制定财政规则，以维持充足的社会支出，从而在可持续发展目标方面加快取得进展，并实现财政可持续性。这些分析结果发布后，本次级方案收到了若干成员国提出的技术援助请求。已为巴林举办发展筹资问题国家讲习班，以保护其税基不因偷税漏税而受到侵蚀。巴林随后被从不合作税收管辖区名单上除名。此外，约旦、科威特和突尼斯也请求提供援助，以便制定社会支出监测工具，支持宏观财政政策改革。本次级方案还支持突尼斯重新设计了个人所得税制度，确

保增加收入，同时减少以基尼系数衡量的税后不平等状况，而且制定了推进养恤金制度改革的经济模型，并为政府官员提供了与使用该模型有关的培训。

挑战与对策

本区域的公民显然要求订立植根于公平和正义的新的社会契约，而公共预算则因债务存量和偿还数额较高而承受压力。在这一背景下，面临的挑战是，如何支持成员国确保国内资源调动改革和支出管理能够有效地将公共支出用于社会发展优先事项，同时保持财政和债务可持续性。

为此，2020 年本次级方案将遵循《贝鲁特发展筹资共识》所列的优先工作事项，就旨在实现《2030 年议程》的区域路线图采取后续行动，《贝鲁特发展筹资共识》是 2018 年西亚经社会举办的第一次可持续发展筹资问题会议上通过的阿拉伯国家关于发展筹资问题的多利益攸关方立场文件。本次级方案将评估各成员国的税务结构，并就加强国内资源调动所需的改革提出建议，同时考虑到促进税收公平和累进性的问题。此外，本次级方案还将拟订约旦、科威特和突尼斯社会支出监测框架，以提高社会支出的分配效率，同时考虑到财政可持续性方面的制约因素。对突尼斯政府的支持还将包括重新设计其补贴方案，为此将制定分析性宏观经济政策模拟工具，协助实施改革，通过运用更好的目标选定原则，提高公共资金转移方案的效率。

成果与证据

计划交付的产出预计将有助于取得成果，即实现财政整顿和加强国内资源调动能力，以期实现《2030 年议程》筹资。这包括制定社会接受的改革提案，侧重于减少财政赤字，并进一步了解财政政策选择、可持续发展目标进展和财政可持续性之间的联系。

这项成果如果实现，证据将包括，如图表所示，在突尼斯政府提交议会核准的财政法中列入补贴改革提案，以及制定打击非法资金流动的区域路线图。

这项成果如果实现，则表明 2020 年在谋求共同实现宗旨方面取得进展。

业绩计量

2018	2019	2020
成员国、包括突尼斯请求支持财政政策改革	制定社会接受的财政政策改革提案和相应的经济模型	在各国政府提交议会核准的财政法中列入补贴改革提案

22.69 本次级方案的主要任务来自大会下列决议：关于国际贸易与发展的第 72/202 号决议、关于国际金融体系与发展的第 72/203 号决议、关于外债可持续性与发展的第 72/204 号决议、关于金融普惠促进可持续发展的第 72/206 号决议、关于发展筹资问题国际会议成果的后续行动和执行情况的第 72/208 号决议、关于与中等收入国家的发展合作的第 72/230 号决议，以及关于加强全球道路安全的第 72/271 号决议。2018 年下列决议赋予了本次级方案新的任务：西亚经社会关于开展西亚经社会区域各国外贸自由化、经济全球化和发展筹资问题技术委员会工作的第 332(XXX)号决议。本次级方案将继续遵循其承担的所有任务，这些任务为其应交付产出提供立法框架。

5. 2018-2020 年期间应交付的产出

22.70 表 22.3 按类别和子类别分列 2018-2020 年期间有助于和预期有助于实现上述宗旨的所有应交付产出。

表 22.3

次级方案 3：按类别和子类别分列的 2018-2020 年期间应交付的产出

	2018 年计划数	2018 年实际数	2019 年计划数	2020 年计划数
量化的应交付产出				
A. 协助政府间进程和专家机构				
议事机构文件(文件数目)	5	5	11	4
实质性会议服务(三小时会议次数)	12	12	42	20
B. 生成和转让知识				
实地和技术合作项目(项目数目)	1	1	1	1
研讨会、讲习班和培训活动(天数)	1	2	—	—
出版物(出版物数目)	1	2	4	2
技术材料(材料数目)	15	15	27	29
非量化的应交付产出				
C. 实质性应交付产出				
协商、咨询和倡导				
D. 信息传播方面的应交付产出				
外联方案、特别活动和宣传材料				

6. 应交付产出上的最重大相对差异

2018 年实际数与计划数之间的差异

22.71 研讨会、讲习班和培训活动方面出现差异的原因是，由于次级方案 3 的传播战略，增加了一次关于黎巴嫩财政压力指数的学术研讨会。

22.72 出版物方面出现差异的原因是，由于继续保持此前与叙利亚未来国家议程和圣安德鲁斯大学建立的伙伴关系，增加了一份关于阿拉伯叙利亚共和国的出版物。

2020 年与 2019 年计划数之间的差异

22.73 议事机构文件方面出现差异主要是因为提交各委员会的文件数目减少，原因是政府间委员会会议两年举行一次。

22.74 实质性会议服务方面出现差异主要是因为西亚经社会区域各国外贸自由化、经济全球化和发展筹资问题技术委员会的会议(重点是贸易和筹资)次数减少，原因是政府间委员会会议两年举行一次。

22.75 出版物方面出现差异是因为出版了一份关于阿拉伯区域经济社会发展的调查以及一份关于阿拉伯国家多维贫困问题的报告，原因是经常性出版物和非经常性出版物两年交替一次。



次级方案 4 技术促进发展和区域一体化

1. 宗旨

22.76 本次级方案致力促成实现的宗旨是，利用技术和创新，在阿拉伯区域加快执行《2030 年议程》并实现可持续发展目标。

2. 与可持续发展目标保持一致

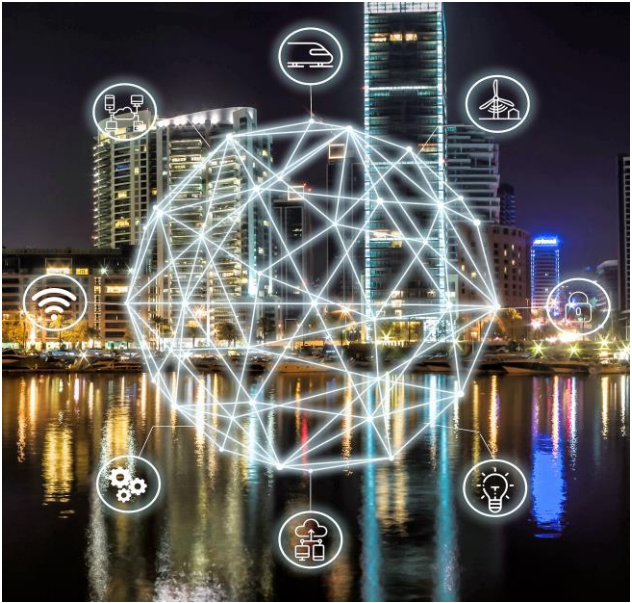
22.77 该宗旨与下列可持续发展目标保持一致：目标 8(促进持久、包容和可持续的经济增长，促进充分的生产性就业和人人获得体面工作)、目标 9(建造具备抵御灾害能力的基础设施，促进具有包容性的可持续工业化，推动创新)、目标 11(建设包容、安全、有抵御灾害能力和可持续的城市和人类住区)、目标 16(创建和平、包容的社会以促进可持续发展，让所有人都能诉诸司法，在各级建立有效、负责和包容的机构)和目标 17(加强执行手段，重振可持续发展全球伙伴关系)。

3. 2018 年重点成果

技术加快发展

人们已经认识到，在阿拉伯区域消除数字和知识鸿沟的必要性是阻碍执行《2030 年议程》的重大发展挑战。通过运用科学、技术和创新，特别是信息和通信技术(信通技术)，推动社会 and 经济发展，这方面蕴含的潜力已促使阿拉伯国家采取许多加强国家科学、技术和创新体系的举措，尤其是在相关生产部门，主要是沙特阿拉伯的海水淡化、阿拉伯联合酋长国的太阳能、卡塔尔的保健服务、摩洛哥的风能和埃及的农业生产等部门。

近年来以及 2018 年，本次级方案支持阿拉伯国家剖析和精简本国科学、技术和创新体系，分析相关国家法律、创新政策、方案和战略以及机构的差距和重复之处，特别是在高等教育、知识产权以及研究和开发活动奖励方面。在这一过程中，本次级方案与七个成员国(埃及、黎巴嫩、毛里塔尼亚、摩洛哥、阿曼、苏丹和突尼斯)的国家主要科学机构协作，促进技术开发、转让和使用，并改进创新措施，增加国内生产总值(国内总产



国家技术开发和转让体系将各种卓越要素纳入良性生产循环。来源(照片)：Belkacem Ayachi；(图示)：VSstudio

值)中用于研究和开发活动的份额。在这方面,本次级方案分析了阿拉伯区域中小企业的创新情况,并与各成员国分享了分析结果,以鼓励各国政府调整法律法规,促进阿拉伯国家的私营部门创新。最后,本次级方案于 2018 年举办了以技术、发展和青年为主题的西亚经社会部长级会议,所有成员国的部长和高级官员以及阿拉伯区域的其他人士出席了会议。

成果与证据

这些应交付产出有助于取得成果,即西亚经社会各成员国更加致力于在国家发展计划和战略中运用科学、技术和创新,加快本区域发展。

取得成果的证据包括,阿拉伯国家于 2018 年 6 月通过了《阿拉伯区域技术促进可持续发展贝鲁特共识》,其中呼吁各成员国利用技术和创新的各个方面,加快执行《2030 年议程》。证据还包括:一些成员国设立了推动技术转让的国家机构,包括摩洛哥的国家技术转让办公室,而埃及则通过了关于科学、技术和创新奖励措施的新法律,修订了若干法律,发展了国家创新体系,并设立了科学、技术和创新观察站,以衡量科学、技术和创新对发展的影响。其他证据包括苏丹通过了关于设立穆格兰技术孵化器的细则,该孵化器将于 2019 年初正式启动。

这些成果表明,2018 年在谋求共同实现宗旨方面取得了进展。

-
- 22.78 2018-2019 两年期拟议方案预算中提到,2018 年的一项计划成果是技术促进发展和创新方面的国家体制框架得以加强。这项计划成果已经实现,证据是为推动以技术促进发展和创新而修订的政策数目有所增加(从 9 项增至 11 项)。事实上,埃及和摩洛哥已于 2018 年审查了本国的科学、技术和创新框架,以加强和精简科学、技术和创新生态系统,提高生产力。

4. 2020 年重点计划成果

阿拉伯区域的数字发展:不让任何一个人掉队

数字技术与数十亿人口和设备的连通为所有人带来了新的机遇,也造成了新的风险。要探索数字技术的前景并将其风险降至最低,数字战略构成为政府政策的关键要素。这些战略旨在发展信通技术部门,利用数字技术和应用程序促进社会经济发展。虽然所有阿拉伯国家都制定了国家数字战略,但这些战略总体上与《2030 年议程》脱钩,整个区域在执行战略方面进度不一。

2018 年,本次级方案编写了题为“阿拉伯 2030 年愿景:数字技术促进发展”的研究报告,采用综合办法探讨七个政策领域。报告载有多项分析建议,结构如下:与可持续发展目标所受影响有关的背景介绍、阿拉伯国家的情况、2030 年愿景概述以及政策改革建议。为了支持各成员国在国家一级实现这一愿景,本次级方案启动了阿拉伯数字发展综合多部门进程,其中包括部署国家概况分析工具。

挑战与对策

面临的挑战是,在设立部署数字技术以实现可持续发展扫除的政策构架方面增强向成员国提供的支持。

为此,2020 年本次级方案将向各成员国提供技术咨询,使各国数字战略与社会经济发展挑战相互关联并将这些发展挑战纳入数字战略。本次级方案还将支持其他阿拉伯国家评估本国数字发展情况。本次级方案将根据国家差距评估的结果,协助阿拉伯国家制定富有活力的国家数字技术战略计划,加快可持续发展。

成果与证据

计划交付的产出预计将有助于取得成果，即通过部署与《2030 年议程》相关国家目标挂钩的国家数字技术战略，以更高的效率和更快的速度实现可持续发展目标。

如图表所示，取得成果的证据将包括与《2030 年议程》挂钩的富有活力的国家数字发展战略计划获得通过。具体而言，到 2020 年，预计至少有三个成员国已部署有利于加快实现可持续发展目标的国家数字战略。

这项成果如果实现，表明 2020 年在谋求共同实现宗旨方面取得进展。

业绩计量

2018	2019	2020
成员国通过阿拉伯数字发展多部门进程	至少 10 个成员国部署国家数字发展模板，从包容性和赋权角度评估数字发展情况	至少有 3 个成员国部署有利于加快实现可持续发展目标的国家数字战略。

22.79 本次级方案的主要任务来自以下决议：大会关于信息和通信技术促进可持续发展的第 72/200 号决议。本次级方案将继续遵循其承担的所有任务，这些任务为其应交付产出提供立法框架。

5. 2018-2020 年期间应交付的产出

22.80 表 22.4 按类别和子类别分列了 2018-2020 年期间有助于和预期有助于实现上述宗旨的所有应交付产出。

表 22.4

次级方案 4：按类别和子类别分列的 2018-2020 年期间应交付的产出

	2018 年计划数	2018 年实际数	2019 年计划数	2020 年计划数
量化的应交付产出				
A. 协助政府间进程和专家机构				
议事机构文件(文件数目)	1	1	1	1
实质性会议服务(三小时会议次数)	11	11	23	17
B. 生成和转让知识				
出版物(出版物数目)	1	1	7	1
技术材料(材料数目)	1	1	4	5
非量化的应交付产出				
D. 信息传播方面的应交付产出				
外联方案、特别活动和宣传材料				
数字平台和多媒体内容				

6. 应交付产出上的最重大相对差异

2020 年与 2019 年计划数之间的差异

- 22.81 议事机构文件方面出现差异主要是因为 2020 年的文件数目增加，原因是政府间委员会会议两年举行一次。
- 22.82 实质性会议服务方面出现差异主要是因为 2020 年的会议次数减少，原因是政府间委员会会议两年举行一次。
- 22.83 出版物方面出现差异主要是因为 2020 年的出版物数目减少，原因是与为两年期计划研究和编制新材料有关的技术文件两年编写一次。



次级方案 5 统计促进循证决策

1. 宗旨

22.84 本次级方案致力促成实现的宗旨是，加强以相关、可靠、及时和可比数据为基础且符合国际统计标准、方法和概念的国家统计，以利实现《2030 年议程》。

2. 与可持续发展目标保持一致

22.85 这项宗旨所涉范围广泛，因而与所有可持续发展目标保持一致。

3. 2018 年重点成果

改善国民账户中对日益增长的伊斯兰金融的计量

加强可持续筹资，包括区域一级的可持续筹资，是执行《2030 年议程》的关键要素。伊斯兰金融工具在过去 10 年内的巨大增长突出表明，其作为阿拉伯区域内为可持续发展举措筹资的潜在来源，具有重要意义。2018 年初，这一产业的资产总额达到 2.4 万亿美元，其中大部分资产集中在海湾国家(41%)以及中东和北非国家(29%)。农业、制造业、建筑业、服务业和商业等实体部门产业的伊斯兰金融具有深远社会、经济 and 环境影响，正成为发展筹资和实现可持续发展目标的有效工具。2008 年全球金融危机之后，在需要大量资金执行《2030 年议程》的情况下，这一工具变得更加重要。伊斯兰金融对可持续发展的贡献日益重要，如果不充分对其加以考虑，决策者便无法在用于循证决策的数据和信息中体现其影响力。



摩洛哥纸币。来源：pixabay.com

2016 年，西亚经社会成员国提出需要就伊斯兰金融纳入国民账户一事提供方法指导。为此，本次级方案与经济和社会事务部统计司合作，牵头开展方法方面的工作，研究如何将伊斯兰金融纳入 2008 年国民账户体系(计算国内总产值的国际标准)的执行过程。这项工作包括就伊斯兰金融特有的供给使用表、价格统计数据、对外贸易和金融公司制定系统性方法，引起了 17 个阿拉伯、非洲和亚洲国家的国家统计人员、6 个专门国际组织以及一些独立学者和专家的兴趣。

2018 年，继上述举措之后，本次级方案开始在 2008 年国民账户体系中就伊斯兰金融制定经修正的方法，包括 17 种伊斯兰金融工具的分类、伊斯兰金融公司部门化以及相应结果和收入的计算方法。此外，各国统计

局以及经济和社会事务部、国际货币基金组织、伊斯兰国家统计、经济和社会研究及培训中心以及国民账户咨询专家组等国际组织的专家还商定了在国民账户中反映伊斯兰金融的标准，并建议在 2019 年和 2020 年进一步研究养恤金制度等具体问题。

成果与证据

这些应交付的产出有助于取得成果，即西亚经社会各成员国的核心国民账户数据更易获取，各国做法更加符合现行国民账户体系和相关全球统计标准。

取得成果的证据包括越来越多的国家(从 16 个增加到 18 个)以 2008 年国民账户体系作为用于本国所有经济统计的综合框架。

这项成果表明，2018 年在谋求共同实现宗旨方面取得了进展。

22.86 2018-2019 年拟议方案预算中提到，2018 年的一项计划成果是通过落实统计标准、指导方针和建议，为进行循证决策和监测《2030 年议程》提供更多统计数据。这项计划成果已经实现，证据是为核心数据集提供至少 60%核心社会经济指标的成员国数目从 16 个增至 18 个。如上文所述，已通过开展西亚经社会的方法和技术合作活动、向各国统计局提供指导以及支持南南合作，使完全采用国际标准编制统计数据的国家数目增加。

4. 2020 年重点计划成果

采用现代技术和地理空间层面，为《2030 年议程》提高数据可得性

在阿拉伯区域，2018 年仅掌握了衡量可持续发展目标指标所需数据的 40%。造成这一现象的部分原因是，替代数据来源利用率低，而且现代技术在数据收集和传播方面的普及率不高。

人口和住房普查为发展规划提供基本数据，可以作为《2030 年议程》的重要信息来源。普查广泛收集各种统计信息，包括人口规模和增长情况，并能够按小地理区域、人口组别和不同人口特征(如性别、年龄、教育、移民状况、劳动力和残疾)详细分列数据。

传统上，阿拉伯区域各国每十年进行一次普查，普查时使用传统的非技术性方法。技术和普查方法领域的最新发展产生了各种普查办法，可在整个过程中运用最先进的技术工具。许多因素有利于将技术用于普查，包括扩大普查覆盖面和提高普查答复率、改善数据质量、提供更加及时的信息以及以数字方式传播数据。

挑战与对策

面临的挑战是向成员国提供支助，因为一些国家在利用技术开展普查方面的专门知识和基础设施有限，冲突中的国家尤其如此，其统计基础设施已严重退化。这些国家可学习本区域内已成功利用先进技术进行普查统计的国家所分享的经验。

为此，2020 年本次级方案将支持筹备 2020 年人口和住房普查，包括协助国家统计系统设计问卷、开展数据收集规划、进行查点后调查以及验证和传播数据。此外，本次级方案还将通过促进南南合作，就整个区域内目前所用现代信息、通信和地理空间技术的使用情况加快交流经验教训。在 2020 年底之前，西亚经社会所有成员国都将做好准备，能够利用电子手段直接收集来自答复者或行政登记册和记录的数据。

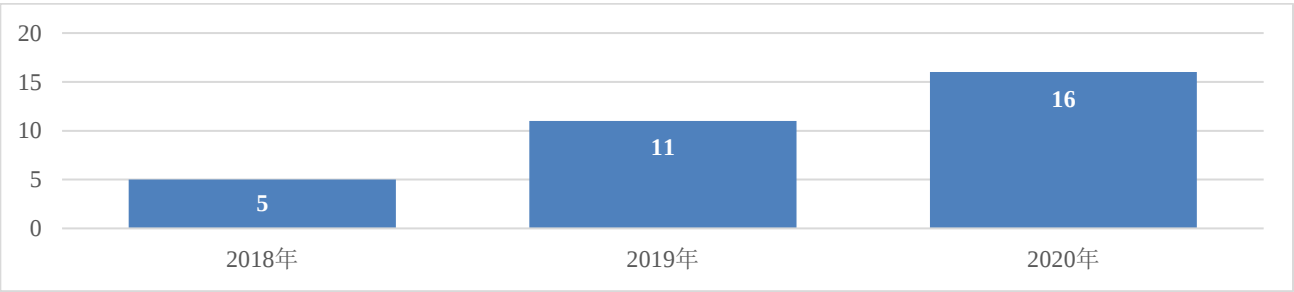
成果与证据

计划交付的产出预计将有助于取得成果，即西亚经社会有更多成员国为分析国家以下一级的差距做好准备，对接地理空间数据和统计数据，并在这一过程中实现更高的成本效益。

如图表所示，取得成果的证据将包括 16 个阿拉伯国家准备好使用电子手段收集数据，以开展人口和住房普查。

这项成果如果实现，表明 2020 年在谋求共同实现宗旨方面取得进展。

业绩计量：准备好开展人口和住房普查的阿拉伯国家数目



22.87 本次级方案的主要任务来自大会下列决议：关于官方统计基本原则的第 68/261 号决议、关于全球大地测量参考框架促进可持续发展的第 69/266 号决议，以及关于统计委员会涉及《2030 年可持续发展议程》的工作的第 71/313 号决议。本次级方案将继续遵循其承担的所有任务，这些任务为其应交付产出提供立法框架。

5. 2018-2020 年期间应交付的产出

22.88 表 22.5 按类别和子类别分列了 2018-2020 年期间有助于和预期有助于实现上述宗旨的所有应交付产出。

表 22.5

次级方案 5：按类别和子类别分列的 2018–2020 年期间应交付的产出

	2018 年计划数	2018 年实际数	2019 年计划数	2020 年计划数
量化的应交付产出				
A. 协助政府间进程和专家机构				
议事机构文件(文件数目)	2	10	1	6
实质性会议服务(三小时会议次数)	22	22	24	28
B. 生成和转让知识				
实地和技术合作项目(项目数目)	1	1	1	1
出版物(出版物数目)	3	3	3	6
技术材料(材料数目)	7	7	6	1

	2018 年计划数	2018 年实际数	2019 年计划数	2020 年计划数
非量化的应交付产出				
C. 实质性应交付产出				
数据库和实质性数字材料				
协商、咨询和倡导				
D. 信息传播方面的应交付产出				
外联方案、特别活动和宣传材料				

6. 应交付产出上的最重大相对差异

2018 年实际数与计划数之间的差异

22.89 议事机构文件方面出现差异是因为提交统计委员会的实质性议事机构文件数目增加，原因是该委员会要求提交具体报告，如关于官方统计中的技术使用情况、新数据收集办法的相关道德问题、大数据、地理空间信息系统、统计能力发展方案等问题的报告。

2020 年与 2019 年计划数之间的差异

22.90 议事机构文件方面出现差异主要是因为 2020 年的文件数目增加，原因是统计委员会届会两年举行一次。

22.91 出版物方面出现差异主要是因为 2020 年的电子公告数目增加，原因是与为两年期计划研究和编制新材料有关的技术文件两年编写一次。

22.92 技术材料方面出现差异是因为材料数目减少，原因是转而在 2019 年启用的西亚经社会在线统计数据管理系统中直接生成信息。



次级方案 6 提高妇女地位

1. 宗旨

22.93 本次级方案致力促成实现的宗旨是使阿拉伯区域所有妇女和女童得享性别正义。

2. 与可持续发展目标保持一致

22.94 该宗旨与可持续发展目标 5(实现性别平等, 增强所有妇女和女童的权能)保持一致。在实现该宗旨方面取得进展将有助于消除对所有妇女和女童一切形式的歧视和暴力行为, 消除伤害行为, 确保妇女全面有效参与各级政治、经济和公共生活的决策, 并享有进入以上各级决策领导层的平等机会。

22.95 该宗旨还与可持续发展目标 10(减少国家内部和国家之间的不平等)保持一致。在实现该宗旨方面取得进展将有助于增强所有人的权能, 促进他们融入社会、经济和政治生活, 而不论其年龄、性别、残疾与否、种族、民族、出身、宗教信仰、经济地位或其他任何区别, 并确保机会均等, 减少结果不平等现象, 包括取消歧视性法律、政策和做法, 推动与上述努力相关的适当立法、政策和行动。

22.96 此外, 该宗旨还与可持续发展目标 16(创建和平、包容的社会以促进可持续发展, 让所有人都能诉诸司法, 在各级建立有效、负责和包容的机构)保持一致。在实现该宗旨方面取得进展将有助于在国家层面促进法治, 确保所有人都有平等诉诸司法的机会, 在各级建立有效、负责和透明的机构, 并确保各级的决策反应迅速, 具有包容性、参与性和代表性。

22.97 最后, 该宗旨还与可持续发展目标 17(加强执行手段, 重振可持续发展全球伙伴关系)保持一致。在实现该宗旨方面取得进展将有助于加强国际社会对在发展中国家开展高效的、有针对性的能力建设活动的支持力度, 以支持各国落实各项可持续发展目标的国家计划, 包括通过开展南北合作、南南合作和三方合作。

3. 2018 年重点成果

在阿拉伯区域消除暴力侵害妇女行为的成本计算办法

在阿拉伯区域，三分之一的妇女受到某种形式的暴力侵害。正在发生和新出现的冲突以及占领现象进一步增加了妇女在私人 and 公共领域遭受暴力侵害的风险。暴力侵害妇女行为是对人权的侵犯，严重损害了尊严和人格。这种行为还在家庭、社区和国家层面产生巨大的经济成本。衡量这一成本可以使社会更好地

了解暴力侵害妇女行为所致负面后果的程度，帮助各国政府进行必要的立法、财政、政策和方案改革，以最大限度地减少这种侵犯人权行为的负面影响。

为了更好地估算暴力侵害妇女行为导致的成本，本次级方案于 2017 年开发了第一个阿拉伯经济模型，其中考虑到阿拉伯区域在统计能力和数据可得性方面的特殊情况。阿拉伯国家可运用这一模型，估算司法、卫生、社会服务、教育和商业成本以及家庭一级的成本。该模型的推出和区域协商中的相关讨论使各成员国更有兴趣在国家一级探讨和使用该模型。

2018 年，本次级方案将该模型转化为计算暴力侵害妇女行为成本的分步指南。这项工作通过协商进程完成，其中着重介绍了本区域的案例研究以及其他国际实例，侧重于所面临的挑战和吸取的经验教训。

成果与证据

这些应交付产出有助于取得成果，即西亚经社会成员国更加致力于解决暴力侵害妇女问题，并加大努力调动所需资源，实施成本计算模型。

取得成果的证据包括沙特阿拉伯政府和巴勒斯坦国政府为实施成本计算模型而分配了财政资源，两国的国家统计局与国家妇女机构合作，设计了暴力侵害妇女现象发生率全国调查问卷，该问卷还记录了家庭一级产生的相关成本。

这项成果表明，2018 年在谋求共同实现宗旨方面取得了进展。



“隐瞒无济于事：举报暴力侵害妇女行为”。来源：Kourken Papazian。这部短片在 2016 年西亚经社会消除性别暴力 16 天运动艺术比赛中获得第一名，可在 https://youtu.be/NPSRzMH_4lw 观看

- 22.98 2018-2019 年拟议方案预算中提到，2018 年的一项计划成果是加强各成员国的制度框架和法律框架，促进性别平等和性别正义，包括消除暴力侵害妇女行为。这项计划成果已经实现，证据是旨在消除对妇女歧视、性别不平等和(或)暴力侵害妇女行为的立法改革数目有所增加(从 9 项增至 11 项)。例如，巴勒斯坦国通过了 2018 年第 5 号法律，废除了在西岸执行的 1960 年《刑法典》第 308 条。这项法律原本规定，被指控的强奸犯与受害者结婚即可逃避起诉，被定罪的强奸犯也可通过这一方式免于监禁。这项改革是更广泛的努力的一部分，各成员国正在努力废除类似法律，更彻底地解决阿拉伯区域内的暴力侵害妇女问题。此外，摩洛哥和突尼斯关于暴力侵害妇女行为的法律于 2018 年初生效，两国都在积极设法确保本国提供的服务符合国际规范。

4. 2020 年重点计划成果

国家妇女机构：变革推动者

冲突和流离失所现象对妇女和女童的影响尤其严重，加剧了先前存在的性别不平等和脆弱性，往往会增加暴力和边缘化的风险，降低诉诸司法机制的机会。阿拉伯区域有六个国家目前直接处于冲突、被占领或过渡状态，还有若干国家受到溢出效应的影响。

国家妇女机构致力于确保性别平等和增强妇女权能，即使在冲突和过渡时期也是如此。在此过程中，这些机构力求了解和回应卡罗琳·莫泽所界定的妇女的实际和战略性别需求。¹ 实际性别需求关乎生存(即这些需求由妇女以社会所接受的角色确定，其目的只是为了解决供水、保健、就业等生活条件方面的不足，国家妇女机构必须保障妇女享有这些生活条件)，而战略性别需求则涉及向妇女在社会中的从属地位发起挑战。因此，国家妇女机构还必须致力于确定和落实妇女的战略性别需求，以纠正可能阻碍性别正义和平等的权力结构。但这些机构往往因资源和能力有限而受到制约，这影响到它们维持自身核心目标和完整性的能力。

2018 年，本次级方案审查了约旦、突尼斯和也门以及巴勒斯坦国国家妇女机构的应对能力，以及它们在冲突、占领和过渡环境下对妇女需求作出回应的能力。这项审查表明，由于结构薄弱、财政资源不足以及确定和调查妇女需求的能力有限，处于不稳定环境下的国家妇女机构没有足够能力回应妇女需求并为之发声。

挑战与对策

面临的挑战是要向成员国提供支助，原因是在保护妇女方面，缺乏指导国家妇女机构开展工作和执行妇女与和平与安全议程的国家行动计划。在没有行动计划的情况下，在公共和私人领域防止性别暴力以及保护妇女的工作受到严重阻碍，妇女参与建设和平举措的情况也遭到严重削弱。

为此，2020 年本次级方案将采取双轨办法：(a) 提高国家妇女机构的应对能力，以便制定健全的政策框架，例如关于妇女与和平与安全的国家行动计划；(b) 如行动计划所述，增强妇女的发言权，使她们直接向国家妇女机构表达需求。本次级方案将与国家妇女机构合作，支持其作出努力，更好地适应不稳定、冲突和政治转型的情况。此外，本次级方案还将支持国家妇女机构努力根据妇女与和平与安全议程的四个支柱制定国家行动计划，特别注重保护妇女在冲突期间免遭暴力侵害，促进妇女参与政治和经济生活，防止暴力极端主义。同时，本次级方案还将与一些收容国境内的阿拉伯叙利亚共和国女性难民和来自收容社区的妇女接触，帮助她们确定实际和战略性别需求。然后，将与避难国的国家妇女机构和决策者分享所产生的知识，倡导政府对妇女的实际需求作出更加积极的回应，并推动社会、政治和立法层面的变革，从而实现妇女的战略需求。

成果与证据

计划交付的产出预计将有助于取得成果，即提高国家妇女机构的实力和应对能力，使阿拉伯国家更多地参与制定纳入妇女意见、对妇女与和平与安全议程作出回应的国家行动计划。

如图表所示，取得成果的证据将包括两个国家通过有关妇女与和平与安全议程的全面的国家行动计划，这些计划具有参与性和包容性，并纳入妇女与和平与安全议程的各个方面。

这项成果如果实现，则表明 2020 年在谋求共同实现宗旨方面取得进展。

¹ “Gender planning in the third world: meeting practical and strategic gender needs”，《世界开发》，第 17 卷，第 11 号(1989 年 11 月)，第 1799-1825 页。

业绩计量

2018	2019	2020
未通过具有参与性和包容性的全面行动计划	未通过具有参与性和包容性的全面行动计划	通过 2 项具有参与性和包容性的全面行动计划

22.99 本次级方案的主要任务来自大会和经济及社会理事会的下列决议：大会关于妇女与政治参与的第 66/130 号决议、关于《消除对妇女一切形式歧视公约》的第 66/131 号决议、关于联合国系统支持各国政府努力促进和巩固新的民主政体或恢复民主的政体的第 66/285 号决议、关于加紧努力消除一切形式的暴力侵害妇女行为的第 67/144 号决议，以及关于第四次妇女问题世界会议的后续行动以及《北京宣言》和《行动纲要》及大会第二十三届特别会议成果的充分执行的第 67/148 号决议；以及经社理事会关于联合国系统在落实有关性别平等和增强妇女权能的国际商定目标和承诺方面的作用的第 2011/5 号决议、关于巴勒斯坦妇女状况和向巴勒斯坦妇女提供援助的第 2013/17 号决议。本次级方案将继续遵循其承担的所有任务，这些任务为其应交付产出提供立法框架。

5. 2018-2020 年期间应交付的产出

22.100 表 22.6 按类别和子类别分列了 2018-2020 年期间有助于和预期有助于实现上述宗旨的所有应交付产出。

表 22.6

次级方案 6：按类别和子类别分列的 2018-2020 年期间应交付的产出

	2018 年计划数	2018 年实际数	2019 年计划数	2020 年计划数
量化的应交付产出				
A. 协助政府间进程和专家机构				
议事机构文件(文件数目)	1	1	—	—
实质性会议服务(三小时会议次数)	22	36	14	34
B. 生成和转让知识				
实地和技术合作项目(项目数目)	—	—	—	2
出版物(出版物数目)	—	—	5	—
技术材料(材料数目)	3	3	5	4
非量化的应交付产出				
D. 信息传播方面的应交付产出				
外联方案、特别活动和宣传材料				
对外和媒体关系				

6. 应交付产出上的最重大相对差异

2018 年实际数与计划数之间的差异

- 22.101 实质性会议服务方面出现差异的原因是，由于成员国对文件的需求增加，在妇女地位委员会、阿盟性别平等问题政府间年度会议和阿拉伯妇女组织性别平等问题政府间年度会议期间为配套活动和会议提供了额外服务。

2020 年与 2019 年计划数之间的差异

- 22.102 实质性会议服务方面出现差异主要是因为 2020 年的会议次数增加，原因是政府间委员会会议两年举行一次。
- 22.103 实地和技术合作项目方面出现差异的原因是，由于项目资源得到确认，2020 年推出了两个新项目，而 2019 年则没有计划开展任何项目。
- 22.104 出版物方面出现差异的主要原因是，出版物/技术材料的编制与出版之间存在时间间隔。



次级方案 7

减少冲突与发展

1. 宗旨

- 22.105 本次级方案致力促成实现的宗旨是加强处于冲突或冲突后环境下的成员国预防冲突的能力，以建立更加公正、公平、包容且致力于实现可持续发展的社会。

2. 与可持续发展目标保持一致

- 22.106 该宗旨与可持续发展目标 10(减少国家内部和国家之间的不平等)保持一致。在实现该宗旨方面取得进展将有助于增强所有人的权能，促进他们融入社会、经济和政治生活，确保机会均等，减少结果不平等现象。
- 22.107 该宗旨还与可持续发展目标 16(创建和平、包容的社会以促进可持续发展，让所有人都能诉诸司法，在各级建立有效、负责和包容的机构)保持一致。在实现该宗旨方面取得进展将有助于：在全球大幅减少一切形式的暴力和相关的死亡率；在各级建立有效、负责和透明的机构；通过开展国际合作等方式加强相关国家机制，推动建设预防暴力的能力；促进和实施非歧视性法律和政策以推动可持续发展。
- 22.108 此外，该宗旨还与可持续发展目标 17(加强执行手段，重振可持续发展全球伙伴关系)保持一致。在实现该宗旨方面取得进展将有助于加强国际社会以更大的力度通过南北合作、南南合作和三方合作等方式向在发展中国家开展高效的、有针对性的能力建设活动提供支持，以支持各国执行落实各项可持续发展目标的国家计划。

3. 2018 年重点成果

冲突对阿拉伯区域人类发展的代际影响

在冲突造成的各种影响中，有一种影响持续时间较长但尚未得到充分评估，那就是冲突给年轻一代造成的伤害以及在发展进程中产生的破坏。这种破坏对阿拉伯国家具有严重影响，特别是考虑到阿拉伯人口结构相当年轻，15 岁以下儿童占人口的三分之一。就国家重建而言，必须使年轻一代能够在国家向和平与恢复过渡方面发挥更加突出的作用。这一进程因战争造成的冲击而受到严重破坏，例如年轻人无法从教育、保健服务和社会参与中获益，因而难以获得发挥上述作用所需的技能。为了更好地了解这一现象、评估其影响并就补救政策提出建议，本次级方案开始分析冲突对冲突中国家年轻一代的影响。



一名患有重度急性营养不良的也门儿童。

来源：UNICEF/UNO57347/Almang

2018 年，本次级方案分析了微观一级的数据，以记录暴露于冲突中的经历对处于婴儿期、儿童早期和儿童期以及向成年期过渡的人有何影响，并提出政策建议，防止若干阿拉伯国家威胁到整整几代人潜力的不平等现象加剧。初步分析结果除其他外表明，2007 年至 2014 年，利比亚 0-59 个月大的儿童中消瘦和体重不足现象的发生率翻了一番。虽然 2006 年也门有 90% 以上的小学适龄儿童在校就读，但到 2013 年，这一数字已开始大幅下降，女童的趋势尤其令人担忧。这些令人不安的趋势很可能与 2011 年以来冲突加剧有关。本次级方案采用同样的办法，利用三轮家庭社会经济调查，就以色列的占领在五年期间(2013-2018 年)对巴勒斯坦家庭的影响开展了前所未有的分析。

在进行这些分析时，本次级方案请伊拉克、利比亚和也门以及巴勒斯坦国的 400 多名公务员参与其中，以支持公共机构减轻冲突对人类发展的影响。

成果与证据

这一应交付产出有助于取得成果，即阿拉伯国家更好地认识到冲突对人类发展、因而也是对子孙后代的长期负面影响，并在国家恢复战略中更有力地承诺消除这一影响。

取得这一结果的证据包括，西亚经社会成员国在执行委员会第五次会议上提出建议，支持希望这样做的成员国发展其机构能力，以减轻冲突和不稳定的影响及其对发展的影响，包括通过重建方案、政策制定，确定优先次序和评价人的能力和机能能力，协助应对阿拉伯区域当前情况带来的挑战，并执行《2030 年议程》。

这项成果表明，2018 年在谋求共同实现宗旨方面取得了进展。

22.109 2018-2019 两年期拟议方案预算中提到，2018 年的一项计划成果是各成员国采取更有效的对策，以消除冲突的根源及其影响，缓解冲突的溢出效应。这项计划成果已经实现，证据是在有效应对冲突和危机影响、消除其根源及缓解其溢出效应方面请求提供并接受技术援助的成员国数目增多(从 2 个增至 4 个)。例如，利比亚和也门请求设立国家技术平台，以应对发展挑战，包括恢复公共机构。巴勒斯坦权力机构请求进行机构能力建设，以加强服务交付工作，而伊拉克则请求开展试点项目，恢复从伊拉克和黎凡特伊斯兰国手中收复的解放区，并制定区域参与战略，应对与冲突有关的跨界挑战。

4. 2020 年重点计划成果

强化机构，促进预防冲突和冲突后恢复

机构能力薄弱进一步加剧了冲突对发展的长期影响。为了加强受冲突影响各成员国的机构能力，本次级方案于 2018 年与各国特别是伊拉克、利比亚和也门展开协商，并采用了加强公共部门的工具，以支持恢复、改善发展成果并防止冲突复发。

这一新的工具要求根据明确的评估方法，量身定制国家能力建设模块，该方法可查明在国家选定的发展优先事项方面存在的重大机构差距。在与也门 16 个部委的 24 名高级公务员以及伊拉克 4 个部委和地方政府机构的 26 名公务员进行协商后，根据两国优先事项调整了评估方法。对也门而言，评估的重点是机构预算编制、战略规划和协调，已确定这几方面是对恢复阶段至关重要的领域。对伊拉克而言，讲习班的重点是评估地方机构在方案执行和协调方面是否有能力应对相关挑战，重建从伊拉克和黎凡特伊斯兰国手中解放的地区，帮助这些地区的境内流离失所者融入社会。

挑战与对策

面临的挑战是，尽管评估一直侧重于查明机构实效方面的差距，已确认有必要制定战略、政策和方案来弥补这些差距。

为此，2020 年本次级方案将分析不同部委和地方治理机构提供的差距评估结果所产生的数据，并确定如何通过制定政策和方案建议，加强机构实效。这将包括西亚经社会编写的机构差距评估报告和专门用于弥补机构差距的能力建设方案。该方案的一部分还将涉及培训国家培训师，这些培训师将推动对优先发展目标和机构开展其他差距评估。在培训国家培训师之前，将与有关国家部委共同审查机构差距评估报告。

成果与证据

计划交付的产出预计将有助于取得成果，即通过加强机构实效，促进预防冲突和冲突后恢复。

这项成果如果实现，其证据将包括再有 3 个在运用差距评估方法方面请求提供支助的成员国采用了这一方法。

这项成果如果实现，表明 2020 年在谋求共同实现宗旨方面取得进展。

业绩计量

2018	2019	2020
再有至少 1 个成员国采用了这一方法		
2 个成员国(伊拉克和也门)采用了机构差距评估方法		
与成员国讨论了机构差距评估方法		

22.110 2018 年，以下决议赋予了本次级方案新的任务：西亚经社会关于支持巴勒斯坦人民的第 330(XXX)号决议。本次级方案将继续遵循其承担的所有任务，这些任务为其应交付产出提供立法框架。

5. 2018-2020 年期间应交付的产出

22.111 表 22.7 按类别和子类别分列了 2018-2020 年期间有助于和预期有助于实现上述宗旨的所有应交付产出。

表 22.7

次级方案 7：按类别和子类别分列的 2018-2020 年期间应交付的产出

	2018 年计划数	2018 年实际数	2019 年计划数	2020 年计划数
量化的应交付产出				
A. 协助政府间进程和专家机构				
议事机构文件(文件数目)	3	3	1	3
实质性会议服务(三小时会议次数)	24	16	24	20
B. 生成和转让知识				
实地和技术合作项目(项目数目)	1	1	1	1

	2018 年计划数	2018 年实际数	2019 年计划数	2020 年计划数
出版物(出版物数目)	1	—	3	2
技术材料(材料数目)	8	4	6	7
非量化的应交付产出				
D. 信息传播方面的应交付产出				
外联方案、特别活动和宣传材料				

6. 应交付产出上的最重大相对差异

2018 年实际数与计划数之间的差异

- 22.112 实质性会议服务方面出现差异主要是因为专家组会议服务次数减少，原因是政府间委员会会议两年举行一次。
- 22.113 出版物方面出现差异的主要原因是，出版物/技术材料的编制与出版之间存在时间间隔。

2020 年与 2019 年计划数之间的差异

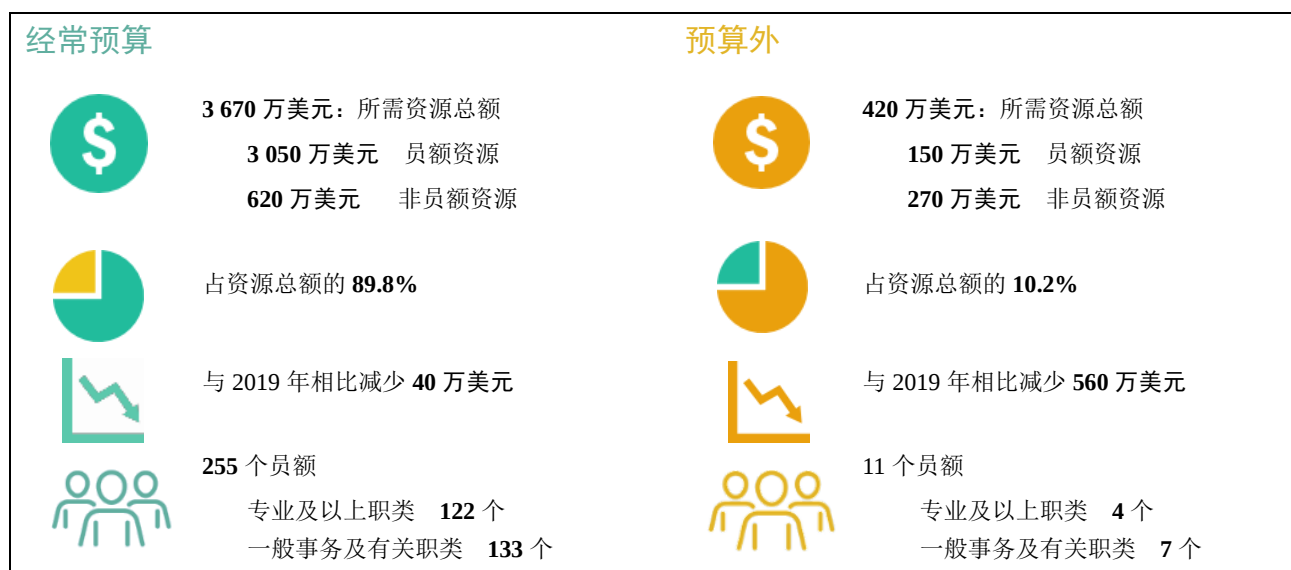
- 22.114 议事机构文件方面出现差异是因为 2020 年增加了两份报告，原因是政府间委员会会议两年举行一次。
- 22.115 实质性会议服务方面出现差异是因为专家组会议服务次数减少，原因是政府间委员会会议两年举行一次。

B. 2020 年拟议所需员额和非员额资源

概览

22.116 2020 年所需资源总额，包括经常预算和预算外资源，见图 22.二和表 22.8。

图 22.二
2020 年数字



注：重计费用前的估计数。

表 22.8

按构成部分、次级方案和资金来源分列的财政和员额资源一览表

(千美元/员额数目)

	经常预算			预算外			共计		
	2019 年 批款	2020 年估计数 (重计费用前)	差异	2019 年 估计数	2020 年 估计数	差异	2019 年 估计数	2020 年 估计数	差异
财政资源									
决策机构	95.2	89.9	(5.3)	—	—	—	95.2	89.9	(5.3)
行政领导和管理	2 692.5	2 744.8	52.3	—	—	—	2 692.5	2 744.8	52.3
工作方案									
1. 综合管理自然资源 以促进可持续发展	3 735.1	3 706.6	(28.5)	4 324.9	1 469.0	(2 855.9)	8 060.0	5 175.6	(2 884.4)
2. 社会发展	3 662.6	3 629.2	(33.4)	—	—	—	3 662.6	3 629.2	(33.4)
3. 经济发展与一体化	4 347.0	4 327.0	(20.0)	2 774.9	1 274.1	(1 500.8)	7 121.9	5 601.1	(1 520.8)
4. 技术促进发展和区 域一体化	1 593.6	1 574.6	(19.0)	—	—	—	1 593.6	1 574.6	(19.0)
5. 统计促进循证决策	2 484.2	2 475.2	(9.0)	92.7	—	(92.7)	2 576.9	2 475.2	(101.7)

第 22 款 西亚的经济和社会发展

	经常预算			预算外			共计		
	2019 年 批款	2020 年估计数 (重计费用前)	差异	2019 年 估计数	2020 年 估计数	差异	2019 年 估计数	2020 年 估计数	差异
6. 提高妇女地位	1 626.4	1 616.5	(9.9)	112.2	—	(112.2)	1 738.6	1 616.5	(122.1)
7. 减少冲突与发展	2 161.5	2 150.8	(10.7)	1 544.9	442.8	(1 102.1)	3 706.4	2 593.6	(1 112.8)
小计, 工作方案	19 610.4	19 479.9	(130.5)	8 849.6	3 185.9	(5 663.7)	28 460.0	22 665.8	(5 794.2)
方案支助	14 717.7	14 374.5	(343.2)	1 056.4	1 056.4	—	15 774.1	15 430.9	(343.2)
共计	37 115.8	36 689.1	(426.7)	9 906.0	4 242.3	(5 663.7)	47 021.8	40 931.4	(6 090.4)
员额资源									
行政领导和管理	18	19	1	—	—	—	18	19	1
工作方案									
1. 综合管理自然资源 以促进可持续发展	24	24	—	5	3	(2)	29	27	(2)
2. 社会发展	24	24	—	—	—	—	24	24	—
3. 经济发展与一体化	31	31	—	3	3	—	34	34	—
4. 技术促进发展和区 域一体化	10	10	—	—	—	—	10	10	—
5. 统计促进循证决策	18	18	—	—	—	—	18	18	—
6. 提高妇女地位	11	11	—	—	—	—	11	11	—
7. 减少冲突与发展	15	15	—	6	5	(1)	21	20	(1)
小计, 工作方案	133	133	—	14	11	(3)	147	144	(3)
方案支助	104	103	(1)	—	—	—	104	103	(1)
共计	255	255	—	14	11	(3)	269	266	(3)

经常预算资源概览

22.117 表 22.9 至表 22.11 列出 2020 年拟议经常预算资源, 包括适用的资源变动细目。这些拟议数反映了部分由于下列事项而可能实现的削减: 向决策机构提供的支助合理化; 工作方案下咨询服务的合理化; 方案支助项下工作的重新分配以及合同、服务、用品和材料的合理化和修订; 以及资产管理的改善。在各相关的构成部分下提供了进一步细节。拟议资源数额用于充分、有效率、有成效地执行任务。

表 22.9
按构成部分和主要支出类别分列的财政资源变化情况
(千美元)

构成部分	2018 年支出	2019 年批款	变动				2020 年估计数 (重计费用前)	2020 年估计数 (重计费用后)
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计		
决策机构	87.1	95.2	—	—	(5.3)	(5.3)	(5.6)	89.9
								3.1
								93.0

	2018 年支出	2019 年批款	变动					2020 年估计数 (重计费用前)	重计费用	2020 年估计数 (重计费用后)
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比			
行政领导和管理	2 594.4	2 692.5	—	—	52.3	52.3	1.9	2 744.8	120.4	2 865.2
工作方案	18 914.5	19 610.4	—	—	(130.5)	(130.5)	(0.7)	19 479.9	885.2	20 365.1
方案支助	13 937.3	14 717.7	—	—	(343.2)	(343.2)	(2.3)	14 374.5	623.2	14 997.7
共计	35 533.3	37 115.8	—	—	(426.7)	(426.7)	(1.1)	36 689.1	1 631.9	38 321.0
主要支出类别										
员额	29 899.4	30 587.6	—	—	(63.0)	(63.0)	(0.2)	30 524.6	1 433.7	31 958.3
非员额	5 633.9	6 528.2	—	—	(363.7)	(363.7)	(5.6)	6 164.5	198.2	6 362.7
共计	35 533.3	37 115.8	—	—	(426.7)	(426.7)	(1.1)	36 689.1	1 631.9	38 321.0

表 22.10
按职类分列的常设员额资源变化情况

	2019 年核定数	变动			2020 年估计数	差异
		技术调整	新的/扩大的任务	其他		
专业及以上职类						
USG	1	—	—	—	1	—
ASG	—	—	—	—	—	—
D-2	2	—	—	—	2	—
D-1	8	—	—	—	8	—
P-5	25	—	—	—	25	—
P-4	34	—	—	—	34	—
P-3	30	—	—	—	30	—
P-2/1	18	—	—	—	18	—
小计	118		—	—	118	—
一般事务人员						
外勤事务人员	1	—	—	—	1	—
本国专业干事	4	—	—	—	4	—
当地雇员	128	—	—	—	128	—
小计	133	—	—	—	133	—
共计	251	—	—	—	251	—

注：按构成部分、次级方案和员额职等分列的员额变动细目见附件二。

缩略语：ASG：助理秘书长；USG，副秘书长。

表 22.11
按职类分列的临时员额资源变化情况

	2019 年核定数	变动			2020 年估计数	差异
		技术调整	新的/扩大的任务	其他		
专业及以上职类						
P-4	1	—	—	—	1	—
P-3	2	—	—	—	2	—
小计	3	—	—	—	3	—
一般事务人员						
当地雇员	1	—	—	—	1	—
小计	1	—	—	—	1	—
共计	4	—	—	—	4	—

决策机构

- 22.118 本构成部分项下的拟议资源将用作与常设政府间机关和政府间进程有关的所需资源，决策机构负责为其提供服务，而且它们据认为需要特定经费。政府间机关和政府间进程的经费是根据西亚经社会的规则编列的，这些规则在西亚经社会第一届会议上获得通过(E/ESCWA/9)，后来纳入了西亚经社会在其第 133(XII)、153(XIII)、158(XIV)、159(XIV)、178(XVI)和 196(XVII)号决议中通过的修正。
- 22.119 西亚经社会向经济及社会理事会报告工作，西亚经社会届会为秘书处的工作提供全面指导。届会每两年召开一次，通常每次为期 4 个工作日，在西亚经社会总部举行。根据西亚经社会第 230(XXI)号决议规定的任务授权，筹备委员会届会是西亚经社会届会的组成部分。西亚经社会第三十一届会议将于 2020 年举行，其中包含一个高官部分，为期两天，以审议方案议程项目，随后是部长级全体会议部分，同样为期两天。
- 22.120 执行委员会在届会年举行一次会议，在另一年举行两次会议，以便在两届部长级会议之间履行西亚经社会的职责。执行委员会在方案问题上指导秘书处，这些问题包括拟议工作方案、工作方案的执行、资源调动、西亚经社会决议的后续落实以及确定新出现的区域经济和社会问题以供西亚经社会审议。执行委员会将于 2020 年举行第八次会议。
- 22.121 西亚经社会下设八个专门的附属政府间委员会，它们在西亚经社会闭会期间举行为期两天的会议。所有委员会每两年举行一次会议，但运输和后勤委员会除外，该委员会每年举行一次会议。2020 年，仅有两个专门的政府间委员会将举行会议：
- 统计委员会，将举行第十四次会议。该委员会根据西亚经社会第 179(XVI)号决议设立并经理事会第 1993/2 号决议核可；
 - 运输和后勤委员会，将举行第二十一次会议。该委员会根据西亚经社会第 213(XIX)号决议设立并经理事会第 1997/11 号决议核可(另见西亚经社会关于该委员会会议次数的第 229(XXI)号决议)。

- 22.122 西亚经社会咨询委员会每年召开两次会议，每次为期一天。咨询委员会由驻西亚经社会东道国的各外交使团团长和东道国的一名高级别代表组成。该咨询委员会作为西亚经社会双年度届会闭会期间成员国与西亚经社会秘书处之间以及成员国相互之间就需要关注的重要问题进行沟通的一个主要渠道，发挥咨询作用和咨询职能。
- 22.123 表 22.12 和 22.13 以及图 22.三和 22.四汇总了常设政府间机关、相关任务和拟议所需财政资源。

表 22.12
决策机构

	任务规定	说明	成员			所需资源 (千美元)	
			政府	专家	2020 年届会次数	2019 批款	2020 年 估计数 (重计费用前)
西亚经社会 届会	西 亚 经 社 会 第 158(XIV) 号、第 196(XVII) 号 和 第 230(XXI) 号决议	西亚经社会届会分高官部分和部长级部分，它是西亚经社会的最高理事机构，负责确定主要方向。届会跟踪方案执行情况和技术合作活动，并探讨本区域突出的发展问题，如发展筹资、2030 年可持续发展议程、气候变化、青年和劳工、社会政策、技术促进发展等	18	—	1：第三十一届会议	52.3	49.4
执行委员会	西 亚 经 社 会 第 320(XXVIII) 号决 议	设立执行委员会的目的是推动西亚经社会成员和秘书处之间就实质性发展问题开展互动和协商。它促进与成员国进行直接和及时沟通，并在西亚经社会部长级会议闭会期间向经济及社会理事会提交决议	18	—	1：第八次会议	27.5	25.9
统计委员会	西 亚 经 社 会 第 179(XVI) 号决议	统计委员会跟踪成员国在发展其统计系统方面的国家进展情况，提供技术咨询，提出培训方案，并举办讲习班和研讨会，以加强其统计能力。它还协助成员国实现国家统计数据标准化，以便在区域和国际两级提高可比性，并支持成员国与统计委员会和其他成员国协调统计数据 and 信息，特别是在调查和人口普查方面	18	—	1：第十四次会议	7.4	7.0
运输和后勤 委员会	西 亚 经 社 会 第 213(XIX) 号 和 第 229(XXI) 号决议	运输和后勤委员会协助确立和制订运输领域工作方案和中期计划的优先事项，监测西亚经社会成员国运输领域的发展情况，监测西亚经社会秘书处在运输领域的活动取得的进展情况，确保成员国参加国际和区域会议，协调成员国在执行决议和建议方面所作的努力	18	—	1：第二十一次会议	7.4	7.0
咨询委员会	西 亚 经 社 会 第 175(XV) 号 和 第 208(XXVIII) 号决议	咨询委员会由驻西亚经社会东道国的各外交使团团团长和东道国的一名高级别代表组成。它发挥咨询作用，促进成员国与西亚经社会秘书处就西亚经社会双年度届会闭会期间需要关注的事项进行接触	18	—	2 次会议	—	—
模拟西亚经 社会	西 亚 经 社 会 第 295(XXVI) 号 和 第 285(XXV) 号决议	模拟西亚经社会就是模拟西亚经社会部长级会议，起先是为了让更多的阿拉伯青年参与西亚经社会的工作，并鼓励他们参与自己国家/机构的政策讨论。它通常与学术伙伴一道举办。	—	—	1：第五次会议	0.6	0.6
共计						95.2	89.9

22.124 2020 年拟议经常预算资源为 89 900 美元，与 2019 年批款相比净减 5 300 美元。这些资源将用于为西亚经社会第三十一届部长级会议、两个专门附属政府间委员会的会议、执行委员会和咨询委员会会议以及模拟西亚经社会提供服务。其他细目详见表 22.13 及图 22.三和 22.四。

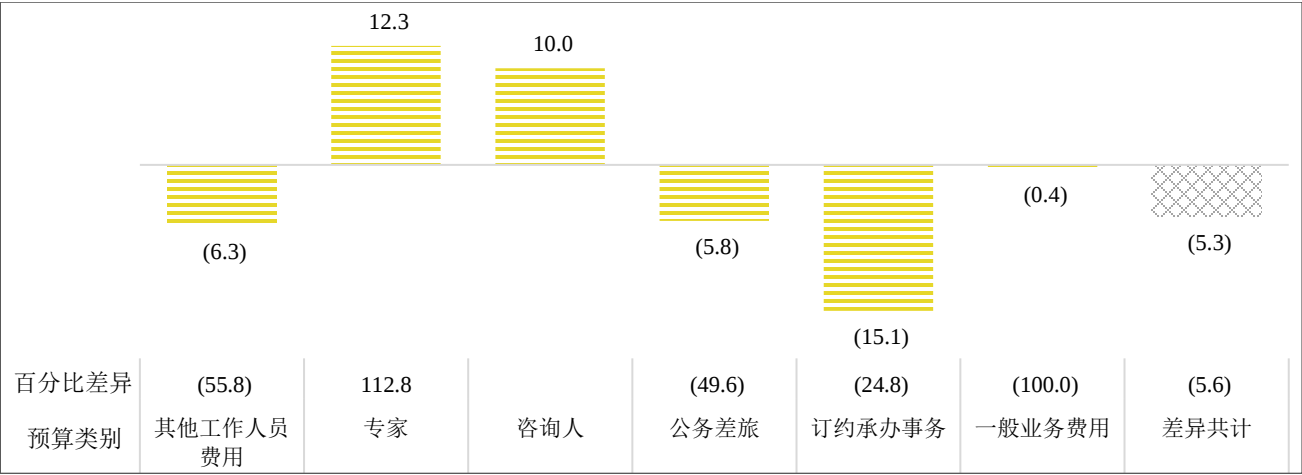
表 22.13
决策机构：财政资源变化情况
(千美元)

	2018 年支出	2019 年批款	变动				百分比	共计 (重计费用前)
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计		
非员额	87.1	95.2	—	—	(5.3)	(5.3)	(5.6)	89.9

图 22.三
决策机构：2020 年拟议资源分配(重计费用前)
(千美元)



图 22.四
决策机构：按预算类别分列的 2020 年拟议资源与 2019 年批款之间的差异
(千美元)



22.125 差异 5 300 美元，原因是：

其他变动。净减 5 300 美元是下列因素增减相抵的结果：订约承办事务、其他工作人员费用和公务差旅所需经费减少，咨询人和专家所需经费增加。

行政领导和管理

22.126 行政领导和管理由执行秘书办公室领导，由主管方案的副秘书长、主管方案支助的副秘书长和西亚经社会秘书提供支助。

22.127 执行秘书办公室为西亚经社会秘书处提供全面领导、政策指导和管理，通过战略分析、政策准则和能力建设活动，与联合国系统其他部分协作，支持成员国应对重大发展挑战和问题，并实施创新解决方案，从而促进整个区域的公平、包容性经济繁荣、社会进步和环境可持续性。西亚经社会确定并处理了与区域发展议程有关的新问题，并在全球一级阐述了区域关切和优先事项。

22.128 此外，执行秘书办公室向西亚经社会各司提供指导和指引，以协调西亚经社会工作方案的执行和问责。执行秘书办公室还继续提供领导和政策方针，并制定标准，以协调在区域内后续落实《2030 年议程》、包括可持续发展目标和《亚的斯亚贝巴行动议程》的执行工作，并将性别平等、增强妇女权能和可持续性视角等贯穿各领域的问题纳入西亚经社会实务方案的主流。

22.129 执行秘书办公室将继续通过区域协调机制等途径，加强西亚经社会内部以及参与处理区域发展问题的联合国实体和发展伙伴之间的政策一致性和连贯性，并加强与国际和区域政府间组织和非政府组织、特别是阿拉伯国家联盟及其附属机构的合作与协调。

22.130 另外，执行秘书办公室将确保制订联合国全系统政策和任务，并促进西亚经社会与联合国系统其他实体，特别是五个区域委员会、专门机构、各基金和方案、经济和社会事务部以及区域委员会纽约办事处之间的一致性及有效的协作与协调。

22.131 根据《2030 年可持续发展议程》，特别是鼓励各组织将可持续性信息纳入其报告周期的可持续发展目标的具体目标 12.6，并按照大会第 72/219 号决议第 19 段规定的贯穿各领域的任务，该办公室正在将环境管理做法纳入其业务活动中。2020 年，行政领导和管理将减轻其碳足迹，即减少当前碳排放量的 4%。

22.132 关于遵守及时提交文件和提前预订航空旅行规定的情况见表 22.14。

表 22.14
遵守率

(百分比)

	2018 年计划数	2018 年实际数	2019 年计划数	2020 年计划数
及时提交文件	100	95	100	100
在差旅开始至少两个星期前购买机票	100	75	100	100

22.133 2020 年拟议经常预算资源为 2 744 800 美元，与 2019 年批款相比净增 52 300 美元。其他细目详见图 22.五至 22.七和表 22.15。

图 22.5
行政领导和管理资源占经常预算的百分比

(百万美元)

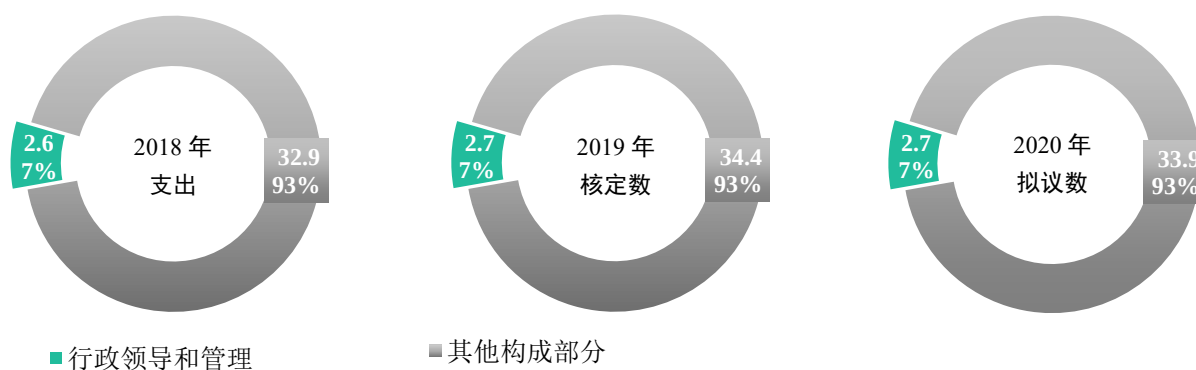
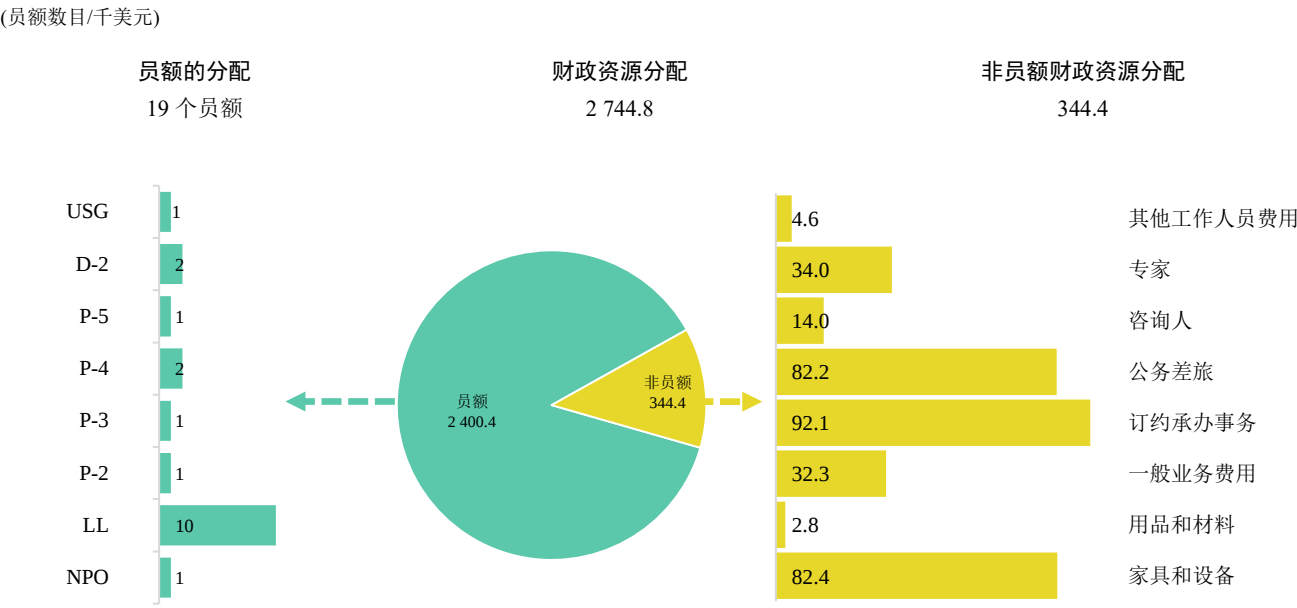


表 22.15
行政领导和管理：财政和员额资源变化情况

(千美元/员额数目)

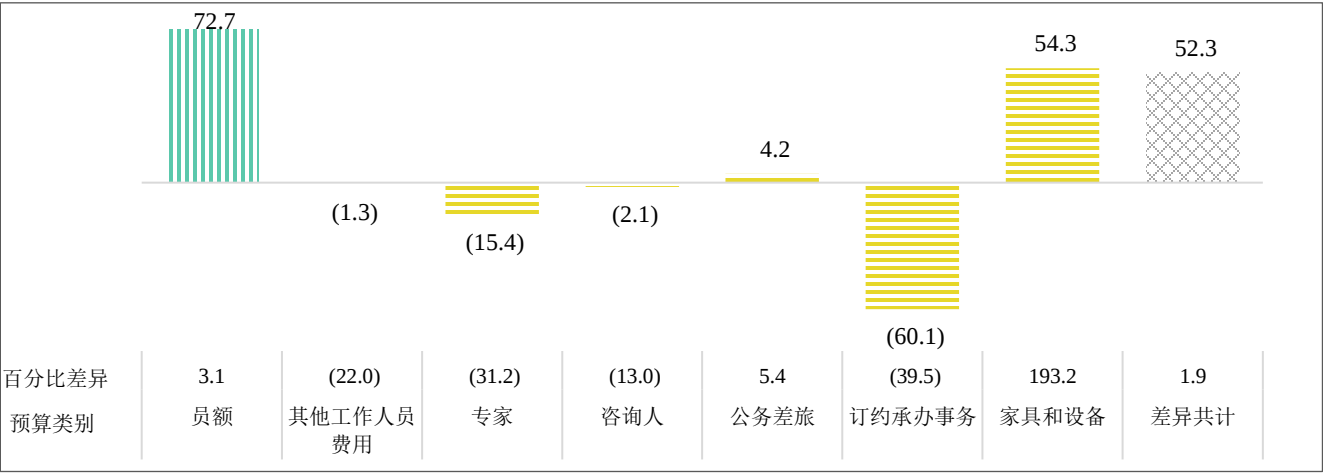
	2018 年支出	2019 年批款	变动				2020 年估计数 (重计费用前)	
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计		
按主要支出类别分列的财政资源								
员额	2 201.5	2 327.7	—	—	72.7	72.7	3.1	2 400.4
非员额	392.9	364.8	—	—	(20.4)	(20.4)	(5.6)	344.4
共计	2 594.4	2 692.5	—	—	52.3	52.3	1.9	2 744.8
按职类分列的员额资源								
专业及以上职类		8	—	—	—	—	—	8
一般事务及有关职类		10	—	—	1	1	10.0	11
共计		18	—	—	1	1	5.6	19

图 22.六
行政领导和管理：2020 年拟议资源分配情况(重计费用前)



缩写：USG，副秘书长；LL，当地雇员；NPO，本国专业干事。

图 22.七
行政领导和管理：按预算类别列的 2020 年拟议资源与 2019 年批款之间的差异
(千美元)



22.134 差异 52 300 美元，原因是：

其他变动。净增 52 300 美元，原因是拟将 1 个采购干事员额(本国干事)改派为方案管理干事，以履行问责、内部控制以及监测和评价领域的职责，从而加强执行秘书办公室的管理和协调。增加额因主要是订约承办事务项下所需资源减少而被部分抵消，减少的原因是聘用的个体订约人减少。

工作方案

22.135 2020 年拟议经常预算资源为 19 479 900 美元，与 2019 年批款相比净减 130 500 美元。其他细目详见图 22.八和 22.九及表 22.16。

图 22.八

工作方案资源占经常预算的百分比

(百万美元)

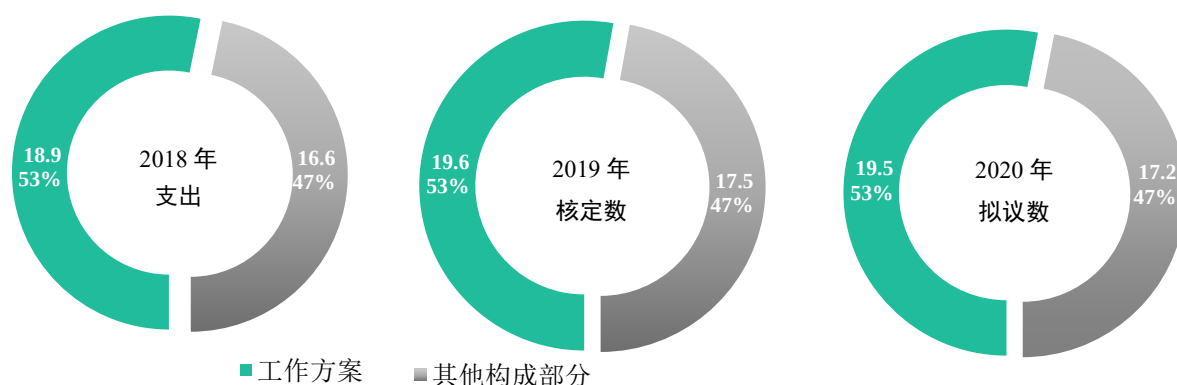


表 22.16

工作方案：财政和员额资源变化情况

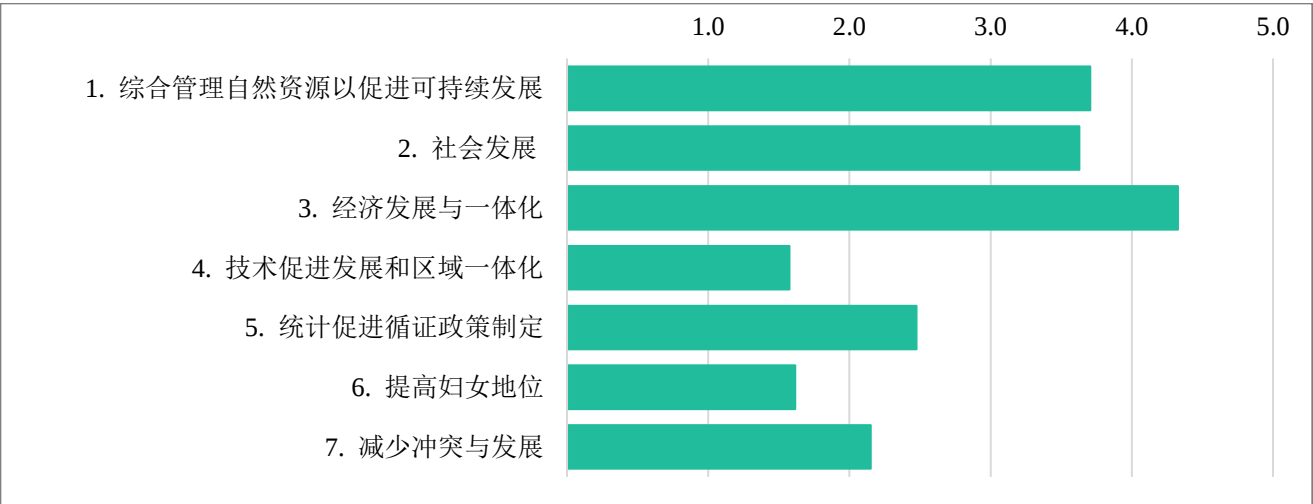
(千美元/员额数目)

			变动					
	2018 年支出	2019 年批款	技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	2020 年估计数 百分比 (重计费用前)	
按次级方案分列的财政资源								
1. 综合管理自然资源以促进可持续发展	3 566.0	3 735.1	—	—	(28.5)	(28.5)	(0.8)	3 706.6
2. 社会发展	3 515.5	3 662.6	—	—	(33.4)	(33.4)	(0.9)	3 629.2
3. 经济发展与一体化	4 202.0	4 347.0	—	—	(20.0)	(20.0)	(0.5)	4 327.0
4. 技术促进发展和区域一体化	1 643.9	1 593.6	—	—	(19.0)	(19.0)	(1.2)	1 574.6
5. 统计促进循证决策	2 675.3	2 484.2	—	—	(9.0)	(9.0)	(0.4)	2 475.2
6. 提高妇女地位	1 531.5	1 626.4	—	—	(9.9)	(9.9)	(0.6)	1 616.5
7. 减少冲突与发展	1 780.2	2 161.5	—	—	(10.7)	(10.7)	(0.5)	2 150.8
共计	18 914.4	19 610.4	—	—	(130.5)	(130.5)	(0.7)	19 479.9
按主要支出类别分列的财政资源								
员额	17 212.9	17 264.6	—	—	—	—	—	17 264.6
非员额	1 701.5	2 345.8	—	—	(130.5)	(130.5)	(5.6)	2 215.3
共计	18 914.4	19 610.4	—	—	(130.5)	(130.5)	(0.7)	19 479.9

	2018 年支出	2019 年批款	变动				2020 年估计数 (重计费用前)	百分比
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计		
按次级方案分列的财政资源								
1. 综合管理自然资源以促进可持续发展		24	—	—	—	—	—	24
2. 社会发展		24	—	—	—	—	—	24
3. 经济发展与一体化		31	—	—	—	—	—	31
4. 技术促进发展与区域一体化		10	—	—	—	—	—	10
5. 统计促进循证决策		18	—	—	—	—	—	18
6. 提高妇女地位		11	—	—	—	—	—	11
7. 减少冲突与发展		15	—	—	—	—	—	15
共计		133	—	—	—	—	—	133

图 22.九
按次级方案分列的 2020 年拟议资源分配情况

(百万美元)



次级方案 1 综合管理自然资源以促进可持续发展

22.136 2020 年拟议经常预算资源为 3 706 600 美元，与 2019 年批款相比净减 28 500 美元。其他细目详见表 22.17 及图 22.十和 22.十一。

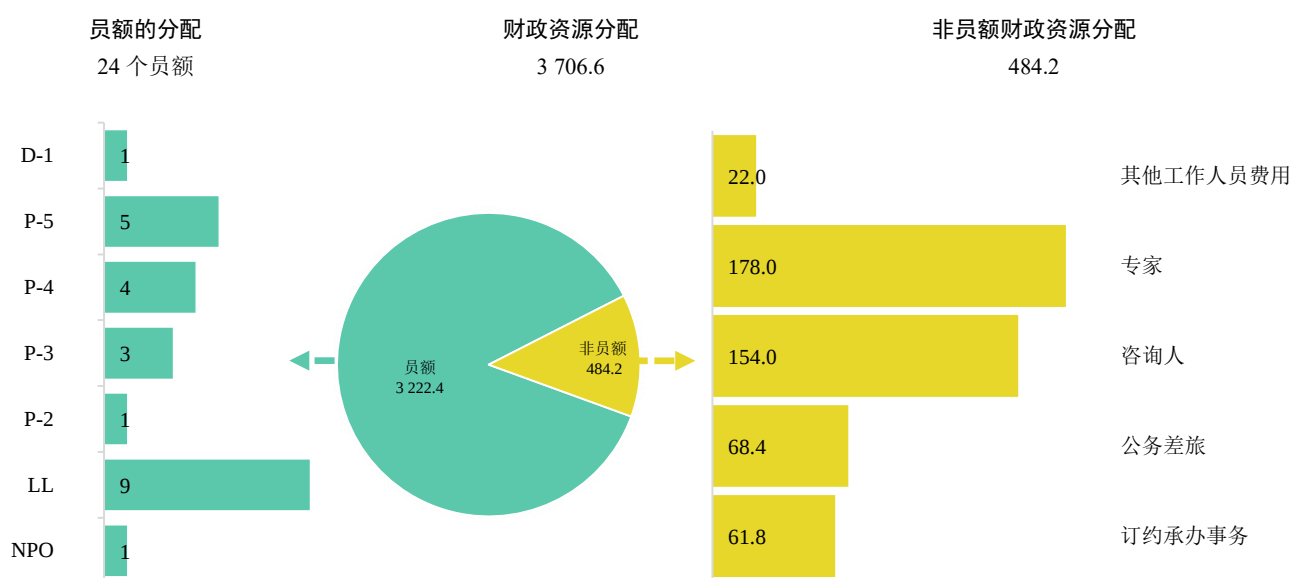
表 22.17
次级方案 1：财政和员额资源变化情况

(千美元/员额数目)

	2018 年支出	2019 年批款	变动				2020 年估计数 (重计费用前)	
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计		
按主要支出类别分列的财政资源								
员 额	3 243.9	3 222.4	—	—	—	—	—	3 222.4
非员额	322.1	512.7	—	—	(28.5)	(28.5)	(5.6)	484.2
共 计	3 566.0	3 735.1	—	—	(28.5)	(28.5)	(0.8)	3 706.6
按职类分列的员额资源								
专业及以上职类		14	—	—	—	—	—	14
一般事务及有关职类		10	—	—	—	—	—	10
共 计		24	—	—	—	—	—	24

图 22.十
次级方案 1：2020 年拟议资源分配情况(重计费用前)

(员额数目/千美元)

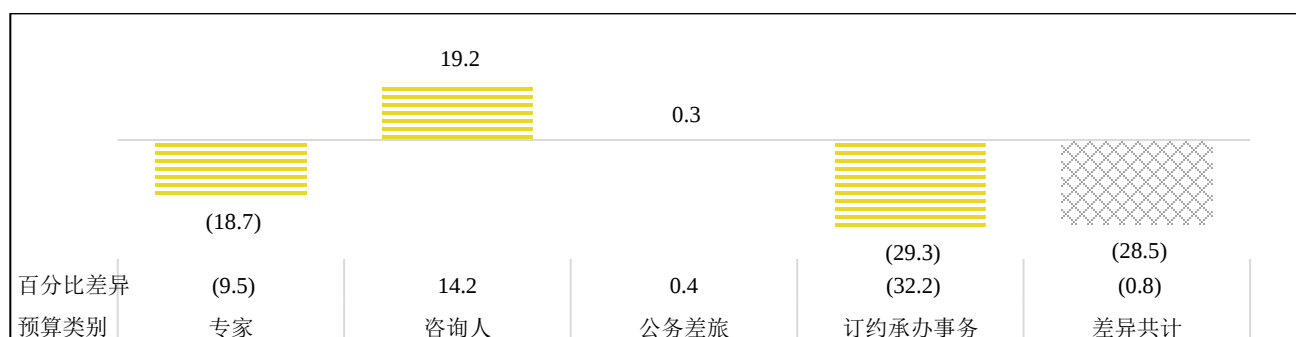


缩写：LL，当地雇员；NPO，本国专业干事。

图 22.十一

次级方案 1：按预算类别分列的 2020 年拟议资源与 2019 年批款之间的差异

(千美元)



22.137 差异 28 500 美元，原因是：

其他变动。净减 28 500 美元是下列因素增减相抵的结果：专家和订约承办事务所需经费减少，咨询人所需经费增加。

22.138 如表 22.8 所示，本次级方案得到约为 1 469 000 美元的预算外资源的支助。这些资源将主要用于支持在瑞典国际开发合作署资助的阿拉伯区域小规模可再生能源应用区域倡议下履行承诺，解决阿拉伯农村社区边缘化群体的能源贫困、缺水和易受气候变化影响问题。预算外资源还将用于实施由约旦皇家科学学会和约旦高等科学和技术理事会赞助的西亚经社会技术中心等举措，重点是建设成员国的地方、国家和区域利益攸关方开发、转让和改造技术以加快社会经济发展的能力。与 2019 年估计数相比，减少了 2 885 900 美元，原因是认捐减少。

次级方案 2 社会发展

22.139 2020 年拟议经常预算资源为 3 629 200 美元，与 2019 年批款相比净减 33 400 美元。其他细目详见表 22.18 及图 22.十二和 22.十三。

表 22.18

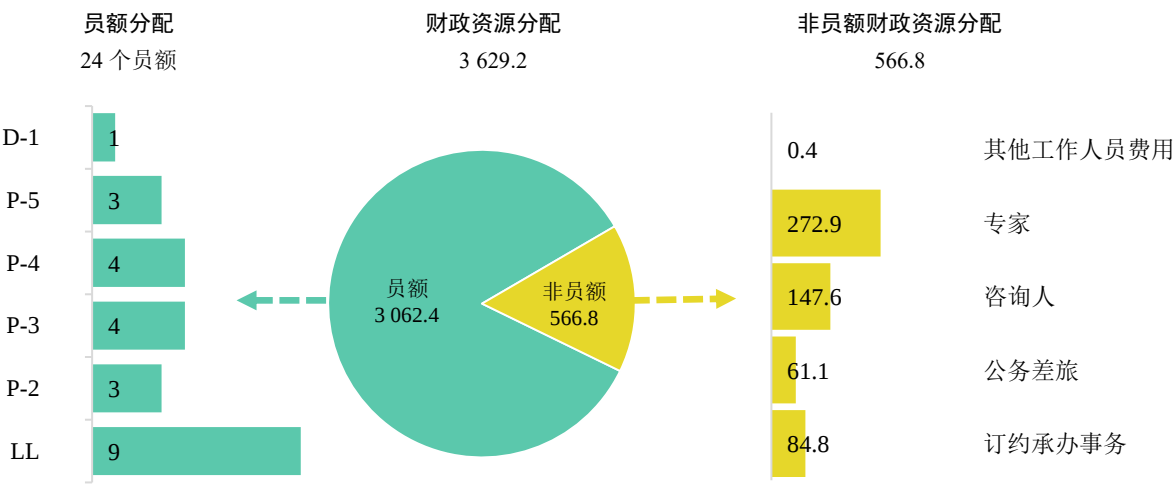
次级方案 2：财政和员额资源变化情况

(千美元/员额数目)

	2018 年支出	2019 年批款	变动				2020 年估计数 (重计费用前)	
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计		
按主要支出类别分列的财政资源								
员额	3 074.5	3 062.4	—	—	—	—	—	3 062.4
非员额	441.0	600.2	—	—	(33.4)	(33.4)	(5.6)	566.8
共计	3 515.5	3 662.6	—	—	(33.4)	(33.4)	(0.9)	3 629.2

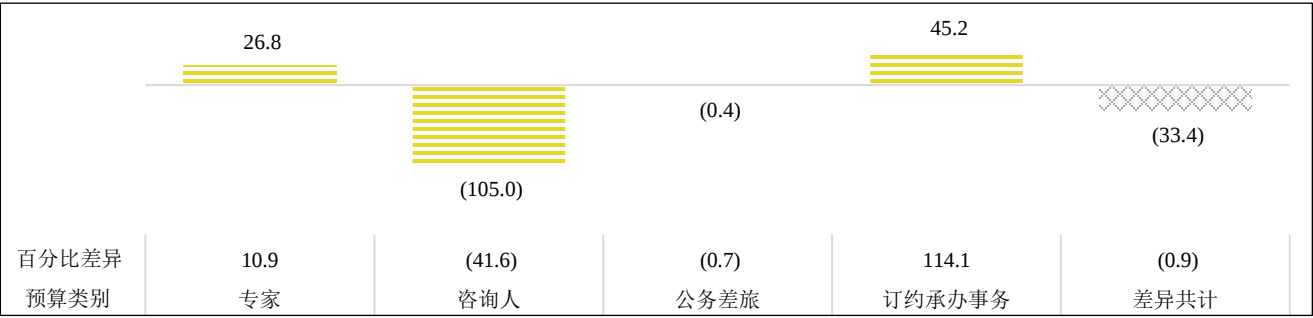
	2018 年支出	2019 年批款	变动				2020 年估计数 (重计费用前)	
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计		
按职类分列的员额资源								
专业及以上职类		15	—	—	—	—	—	15
一般事务及有关职类		9	—	—	—	—	—	9
共计		24	—	—	—	—	—	24

图 22.十二
次级方案 2：2020 年拟议资源分配情况(重计费用前)
(员额数目/千美元)



缩写：LL，当地雇员。

图 22.十三
次级方案 2：按预算类别分列的 2020 年拟议资源与 2019 年批款之间的差异
(千美元)



22.140 差异 33 400 美元，原因是：

其他变动。净减 33 400 美元是下列因素增减相抵的结果：咨询人所需经费减少，订约承办事务和专家所需经费增加。

次级方案 3 经济发展与一体化

22.141 2020 年拟议经常预算资源为 4 327 000 美元，与 2019 年批款相比净减 20 000 美元。其他细目见表 22.19 及图 22.十四和 22.十五。

表 22.19

次级方案 3：财政和员额资源变化情况

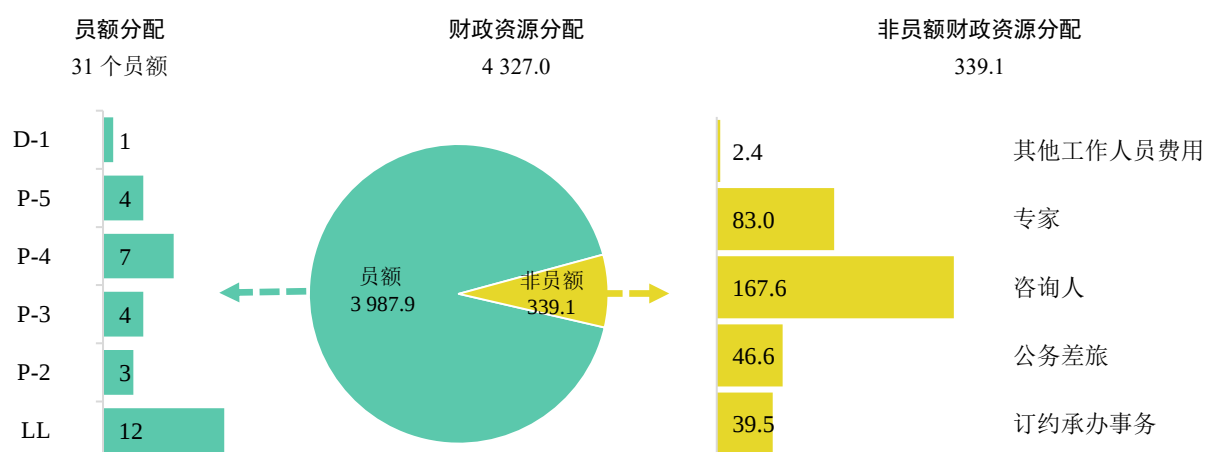
(千美元/员额数目)

	2018 年支出	2019 年批款	变动					2020 年估计数 (重计费用前)
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比	
按主要支出类别开列的财政资源								
员额	3 919.3	3 987.9	—	—	—	—	—	3 987.9
非员额	282.7	359.1	—	—	(20.0)	(20.0)	(5.6)	339.1
共计	4 202.0	4 347.0	—	—	(20.0)	(20.0)	(0.5)	4 327.0
按职类分列的员额资源								
专业及以上职类		19	—	—	—	—	—	19
一般事务及有关职类		12	—	—	—	—	—	12
共计		31	—	—	—	—	—	31

图 22.十四

次级方案 3：2020 年拟议资源分配情况(重计费用前)

(员额数目/千美元)

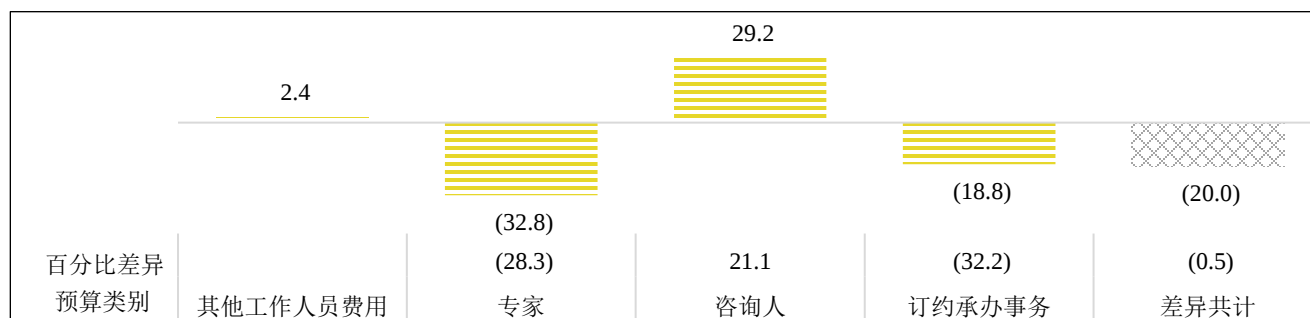


缩写：LL，当地雇员。

图 22.十五

次级方案 3：按预算类别分列的 2020 年拟议资源与 2019 年批款之间的差异

(千美元)



22.142 差异 20 000 美元，原因是：

其他变动。净减 20 000 美元是下列因素增减相抵的结果：专家和订约承办事务所需经费减少，咨询人所需经费增加。

22.143 如表 22.8 所示，本次级方案得到约为 1 274 100 美元的预算外资源的支助。这些资源将支持西亚经社会执行叙利亚未来国家议程。与 2019 年估计数相比，减少了 1 500 800 美元，原因是认捐减少。

次级方案 4 技术促进发展与区域一体化

22.144 2020 年拟议经常预算资源为 1 574 600 美元，与 2019 年批款相比净减 19 000 美元。其他细目见表 22.20 及图 22.十六和 22.十七。

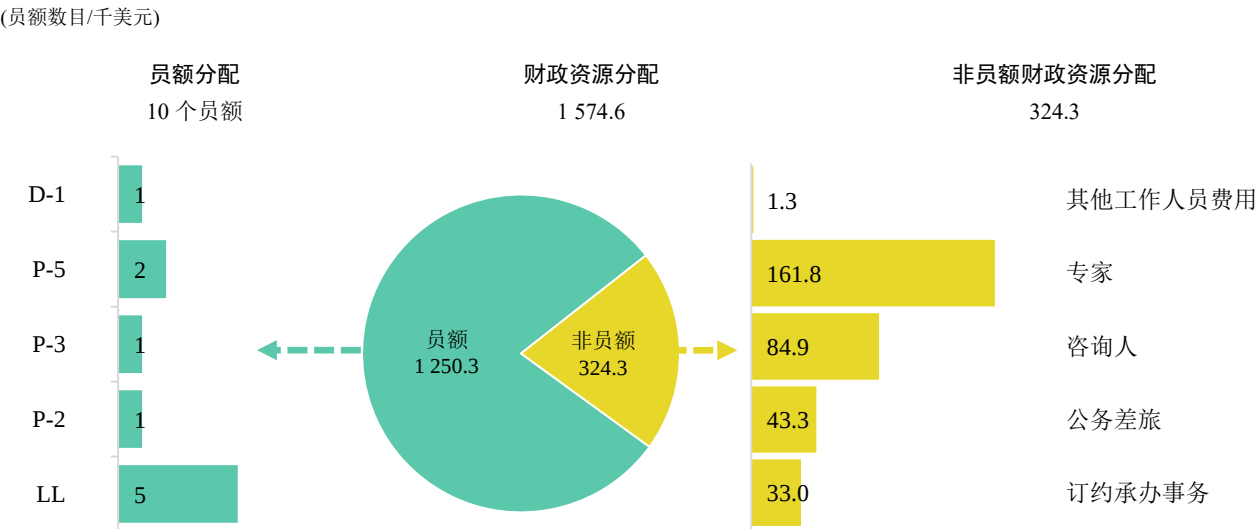
表 22.20

次级方案 4：财政和员额资源变化情况

(千美元/员额数目)

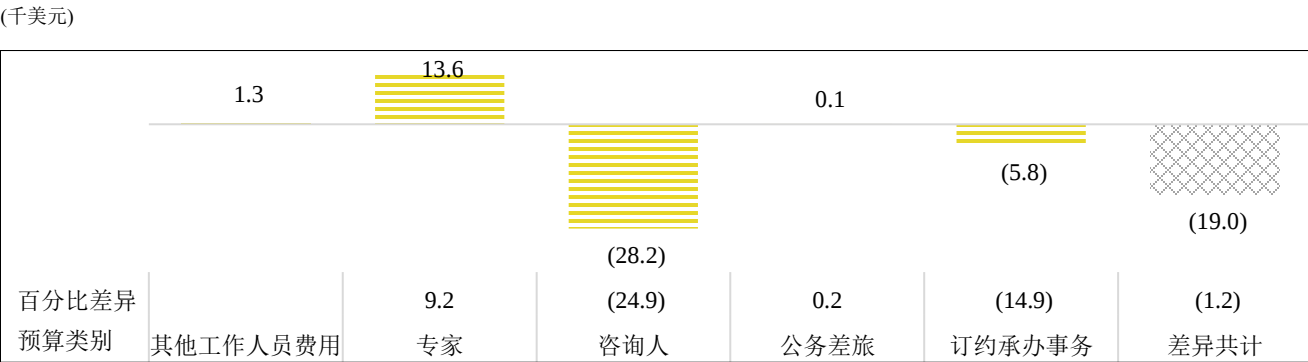
	2018 年支出	2019 年批款	变动				百分比	2020 年估计数 (重计费用前)
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计		
按主要支出类别开列的财政资源								
员额	1 471.8	1 250.3	—	—	—	—	—	1 250.3
非员额	172.1	343.3	—	—	(19.0)	(19.0)	(5.5)	324.3
共计	1 643.9	1 593.6	—	—	(19.0)	(19.0)	(1.2)	1 574.6
按职类分列的员额资源								
专业及以上职类		5	—	—	—	—	—	5
一般事务及有关职类		5	—	—	—	—	—	5
共计		10	—	—	—		—	10

图 22.十六
次级方案 4：2020 年拟议资源分配情况(重计费用前)



缩写：LL，当地雇员。

图 22.十七
次级方案 4：按预算类别分列的 2020 年拟议资源与 2019 年批款之间的差异



22.145 差异 19 000 美元，原因是：

其他变动。净减 19 000 美元是下列因素增减相抵的结果：咨询人和订约承办事务所需经费减少，专家所需经费增加。

次级方案 5 统计促进循证决策

22.146 2020 年拟议经常预算资源为 2 475 200 美元，与 2019 年批款相比净减 9 000 美元。其他细目见表 22.21 及图 22.十八和 22.十九。

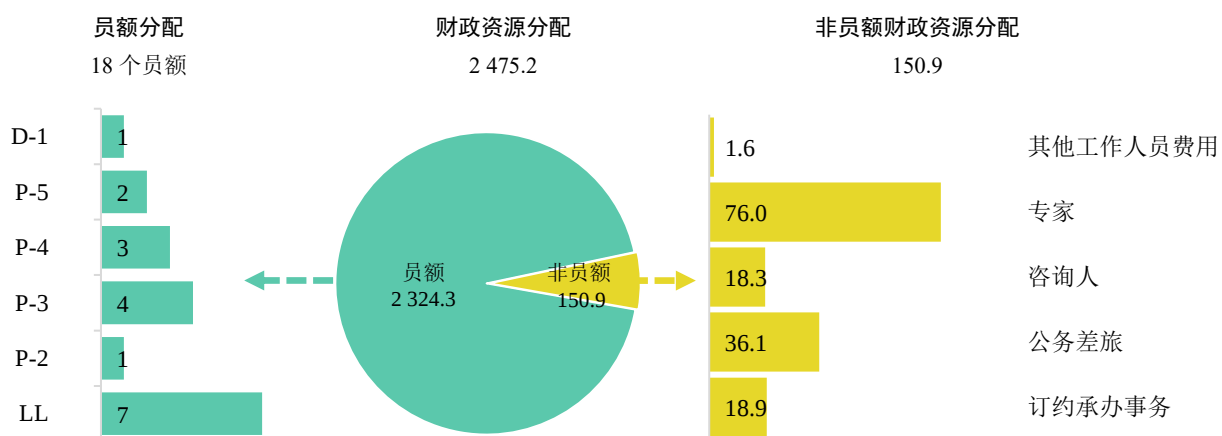
表 22.21
次级方案 5：财政和员额资源变化情况

(千美元/员额数目)

	2018 年支出	2019 年批款	变动					2020 年估计数 (重计费用前)
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比	
按主要支出类别开列的财政资源								
员额	2 514.8	2 324.3	—	—	—	—	—	2 324.3
非员额	160.4	159.9	—	—	(9.0)	(9.0)	(5.6)	150.9
共计	2 675.3	2 484.2	—	—	(9.0)	(9.0)	(0.4)	2 475.2
按职类分列的员额资源								
专业及以上职类		11	—	—	—	—	—	11
一般事务及有关职类		7	—	—	—	—	—	7
共计		18	—	—	—	—	—	18

图 22.十八
次级方案 5：2020 年拟议资源分配情况(重计费用前)

(员额数目/千美元)

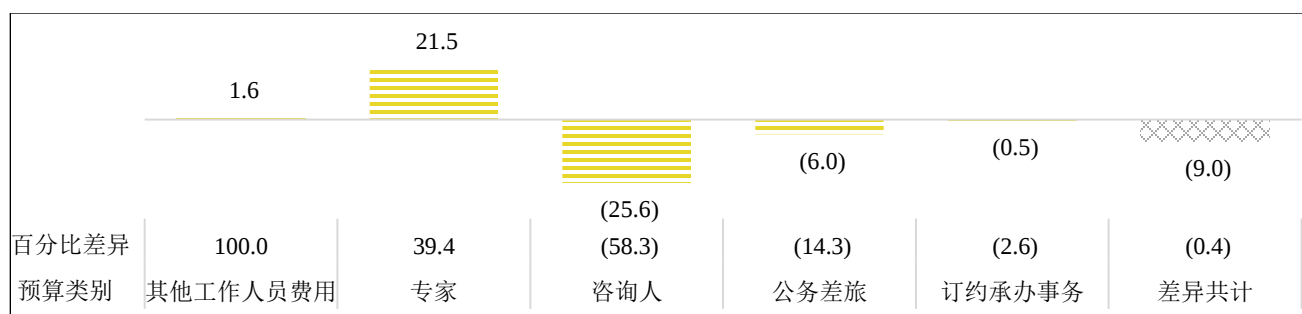


缩写：LL，当地雇员。

图 22.十九

次级方案 5：按预算类别分列的 2020 年拟议资源与 2019 年批款之间的差异

(千美元)



22.147 差异 9 000 美元，原因是：

其他变动。净减 9 000 美元是下列因素增减相抵的结果：咨询人和公务差旅所需经费减少，专家所需经费增加。

次级方案 6 提高妇女地位

22.148 2020 年拟议经常预算资源为 1 616 500 美元，与 2019 年批款相比净减 9 900 美元。其他细目见表 22.22 及图 22.二十和 22.二十一。

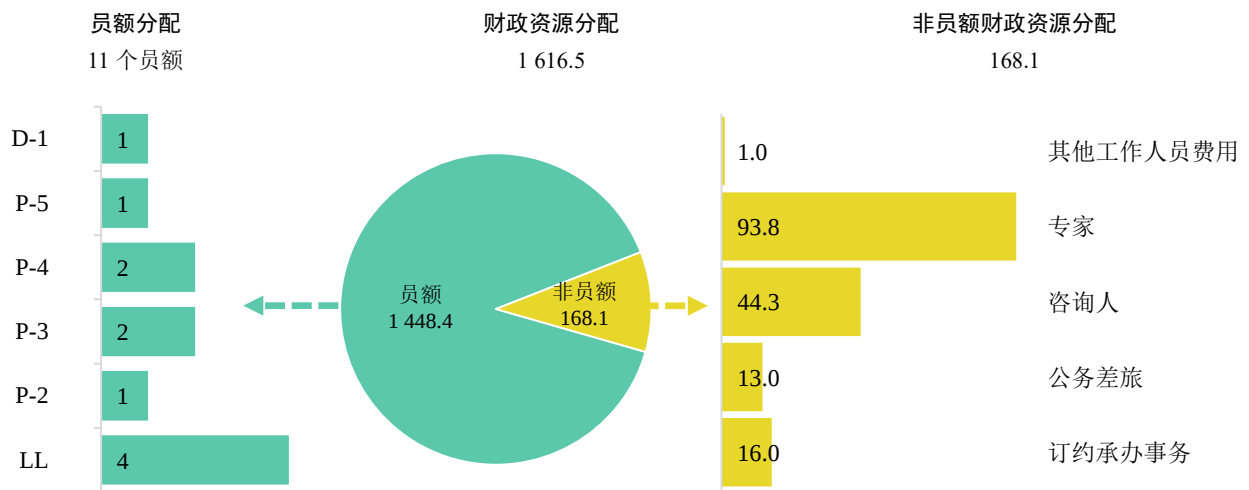
表 22.22

次级方案 6：财政和员额资源变化情况

(千美元/员额数目)

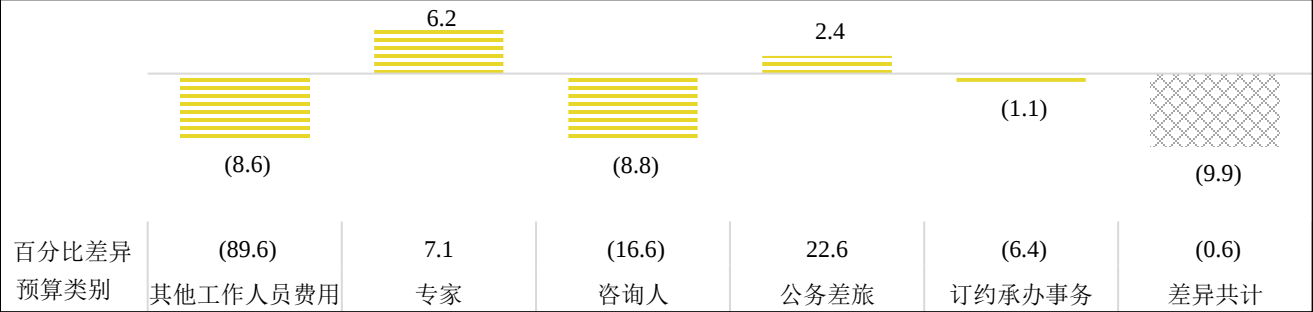
	2018 年支出	2019 年批款	变动					2020 年估计数 (重计费用前)
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比	
按主要支出类别开列的财政资源								
员额	1 333.9	1 448.4	—	—	—	—	—	1 448.4
非员额	197.6	178.0	—	—	(9.9)	(9.9)	(5.6)	168.1
共计	1 531.5	1 626.4	—	—	(9.9)	(9.9)	(0.6)	1 616.5
按职类分列的员额资源								
专业及以上职类		7	—	—	—	—	—	7
一般事务及有关职类		4	—	—	—	—	—	4
共计		11	—	—	—	—	—	11

图 22.二十
次级方案 6：2020 年拟议资源分配情况(重计费用前)
(员额数目/千美元)



缩写：LL，当地雇员。

图 22.二十一
次级方案 6：按预算类别列的 2020 年拟议资源与 2019 年批款之间的差异
(千美元)



22.149 差异 9 900 美元，原因是：

其他变动。净减 9 900 美元是下列因素增减相抵的结果：其他工作人员费用以及咨询人和订约承办事务所需经费减少，专家和公务差旅所需经费增加。

次级方案 7 减少冲突与发展

22.150 2020 年拟议经常预算资源为 2 150 800 美元，与 2019 年批款相比净减 10 700 美元。其他细目详见表 22.23 及图 22.二十二和 22.二十三。

表 22.23

次级方案 7：财政和员额资源变化情况

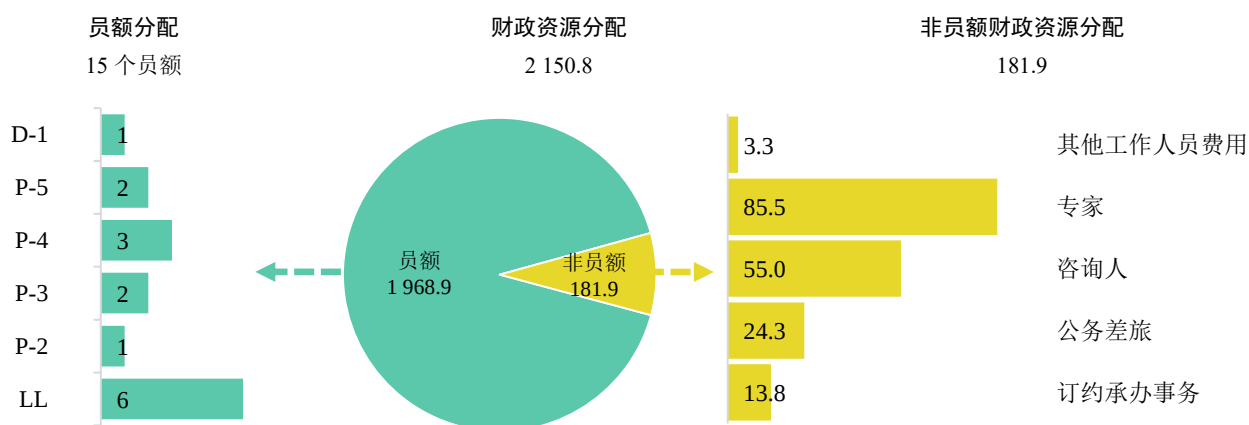
(千美元/员额数目)

	2018 年支出	2019 年批款	变动					2020 年估计数 (重计费用前)
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比	
按主要支出类别开列的财政资源								
员额	1 654.7	1 968.9	—	—	—	—	—	1 968.9
非员额	125.5	192.6	—	—	(10.7)	(10.7)	(5.6)	181.9
共计	1 780.2	2 161.5	—	—	(10.7)	(10.7)	(0.5)	2 150.8
按职类分列的员额资源								
专业及以上职类		9	—	—	—	—	—	9
一般事务及有关职类		6	—	—	—	—	—	6
共计		15	—	—	—	—	—	15

图 22.二十二

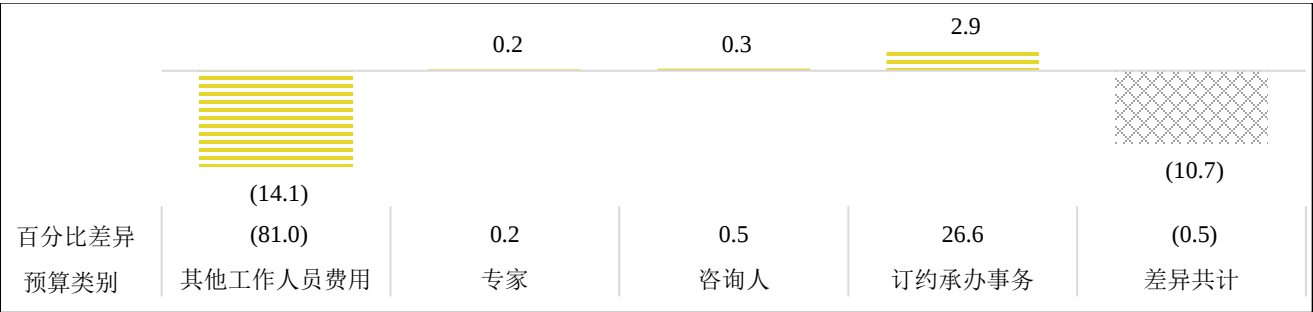
次级方案 7：2020 年拟议资源分配情况(重计费用前)

(员额数目/千美元)



缩写：LL，当地雇员。

图 22 二十三
次级方案 7：按预算类别分列的 2020 年拟议资源与 2019 年批款之间的差异
(千美元)



- 22.151 差异 10 700 美元，原因是：
- 其他变动。净减 10 700 美元是下列因素增减相抵的结果：其他工作人员费用所需资源减少，因本次级方案计划在 2020 年实施的精简流程导致订约承办事务所需资源增加。
- 22.152 如表 22.8 所示，本次级方案得到约 442 800 美元的预算外资源(占本次级方案资源总额的 21%)的支助。这些资源将协助西亚经社会提供和支持一个平台，供利比亚人制定、讨论、评价和倡导未来的社会经济愿景，以在利比亚实现稳定与发展。与 2019 年估计数相比，减少了 1 102 100 美元，原因是认捐减少。

四. 方案支助

- 22.153 方案支助由行政事务司、方案规划和技术合作科及战略、评价和合作伙伴科构成。其作用是继续及时、有成效和有效率地支持执行西亚经社会的工作方案。
- 22.154 行政事务司由司长领导，管理为西亚经社会的工作提供的行政和后勤支助，协助高级管理人员制定和执行行政和财政框架，并就涉及西亚经社会工作的所有行政政策提供咨询意见。司长还负责领导西亚经社会对“团结”项目、工作人员流动和发展政策等全系统举措作出贡献。该司包括人力资源管理科、预算和财务科、信息和通信技术科、总务科、会议事务科和联合医务股。
- 22.155 方案规划和技术合作科向主管方案支助的副秘书长汇报工作。该科支持执行西亚经社会的工作方案，支持协调跨学科问题，以使西亚经社会经常工作方案与其技术合作方案保持一致。该科还通过促进各司之间的合作，应对正在出现的跨学科发展挑战。
- 22.156 方案规划和技术合作科负责支持跨司方案拟订进程，以为 2021 年、2022 年和 2023 年准备方案规划和执行情况资料；协调规范性、分析性和业务性工作的制定；向各司提供政策指导和支助，以制定由技术合作经常方案、发展账户和预算外资源供资的相关技术合作方案和项目；根据西亚经社会的任务规定，支持应成员国请求向其提供政策咨询并为其开展能力建设活动；为技术合作网络会议提供服务；通过运用成果管理制和成果预算编制原则，监督方案执行情况报告的编制；实施内部审查和同行审议机制；充当项目委员会秘书处；积极参加方案规划主管会议并为会议作出贡献，以确保与其他区域委员会保持一致。

22.157 战略、评价和伙伴关系科旨在聚焦方案成果，提高方案执行工作的成效和一致性。该科向负责方案支助的副执行秘书汇报工作，支持拟订和执行西亚经社会的长期战略愿景并协调跨学科举措。

22.158 战略、评价和伙伴关系科通过执行西亚经社会的伙伴关系战略，还致力于培养与伙伴和其他利益攸关方的关系，包括与阿拉伯国家联盟等政府间机构及联合国系统其他组织、智库和研究机构、民间社会组织和私营部门的关系。该科还协调区域协调机制及其附属专题工作组的活动，以确保联合国各机构在区域一级的政策一致性，并协调重要的联合产出。该科通过增进与捐助方的关系和提高本组织筹集自愿捐款以支持经常工作方案的能力，支持执行西亚经社会的资源调动战略。该科是出版物委员会的秘书处。此外，该科还根据联合国评价小组的规范和标准，监督西亚经社会的评价政策的执行，管理所有强制性和自行酌定的自我评价，确保适当跟进和执行核可的建议。

22.159 2020 年拟议经常预算资源为 14 374 500 美元，与 2019 年批款相比净减 343 200 美元。其他细目详见表 22.24 和图 22.二十四至 22.二十六。

图 22.二十四

方案支助资源占经常预算的百分比

(百万美元)

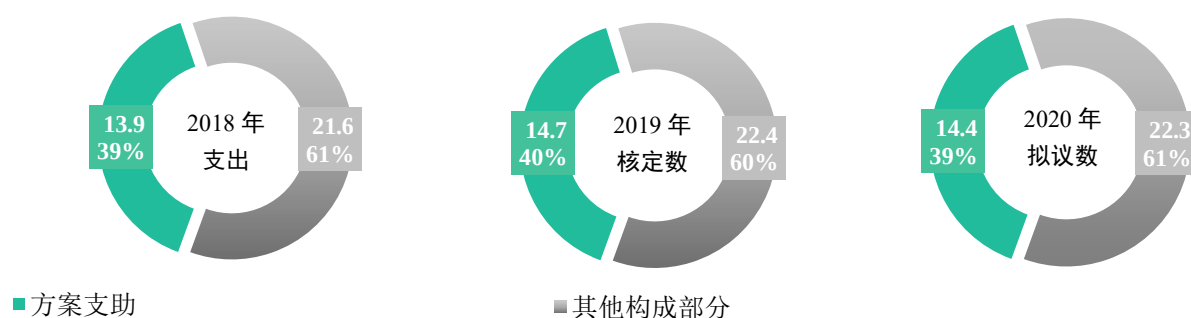


表 22.24

方案支助：财政和员额资源变化情况

(千美元/员额数目)

	2018 年支出	2019 年批款	变动					2020 年估计数 (重计费用前)
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比	
按主要支出类别开列的财政资源								
员额	10 484.9	10 995.3	—	—	(135.7)	(135.7)	(1.2)	10 859.6
非员额	3 452.4	3 722.4	—	—	(207.5)	(207.5)	(5.6)	3 514.9
共计	13 937.3	14 717.7	—	—	(343.2)	(343.2)	(2.3)	14 374.5
按职类分列的员额资源								
专业及以上职类		33	—	—	—	—	—	33
一般事务及有关职类		71	—	—	(1)	(1)	(1.4)	70
共计		104	—	—	(1)	(1)	(1.0)	103

图 22.二十五
方案支助：2020 年拟议资源分配情况(重计费用前)

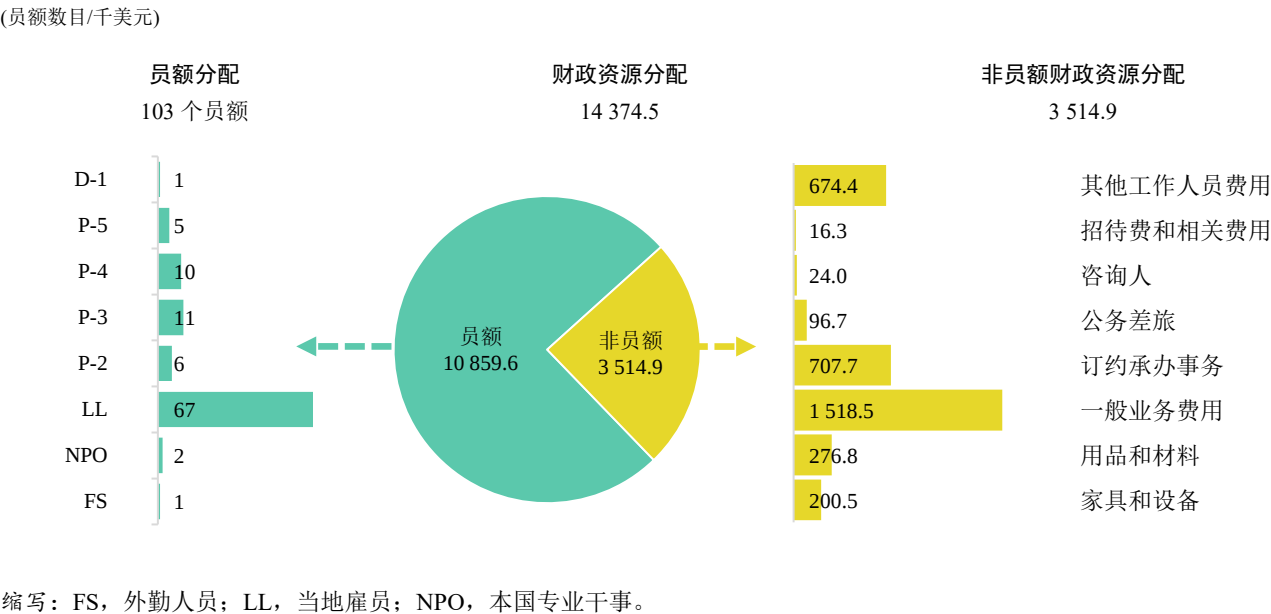
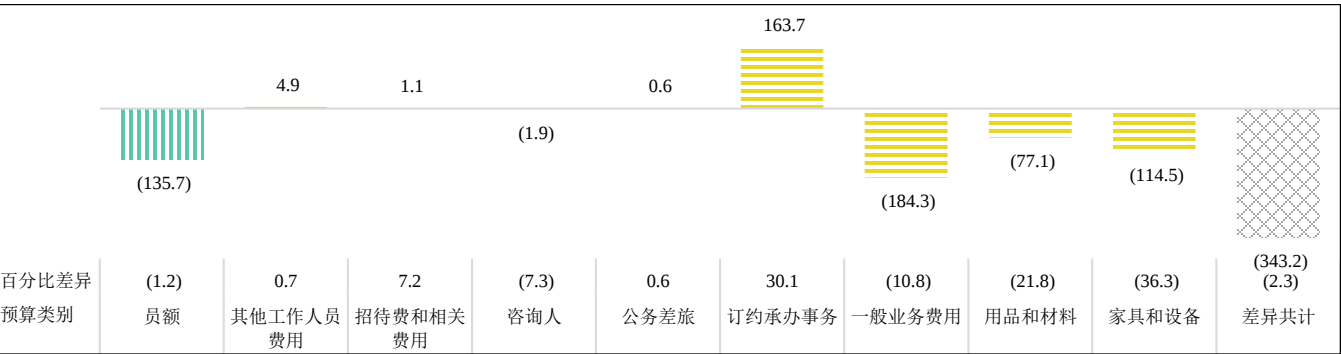


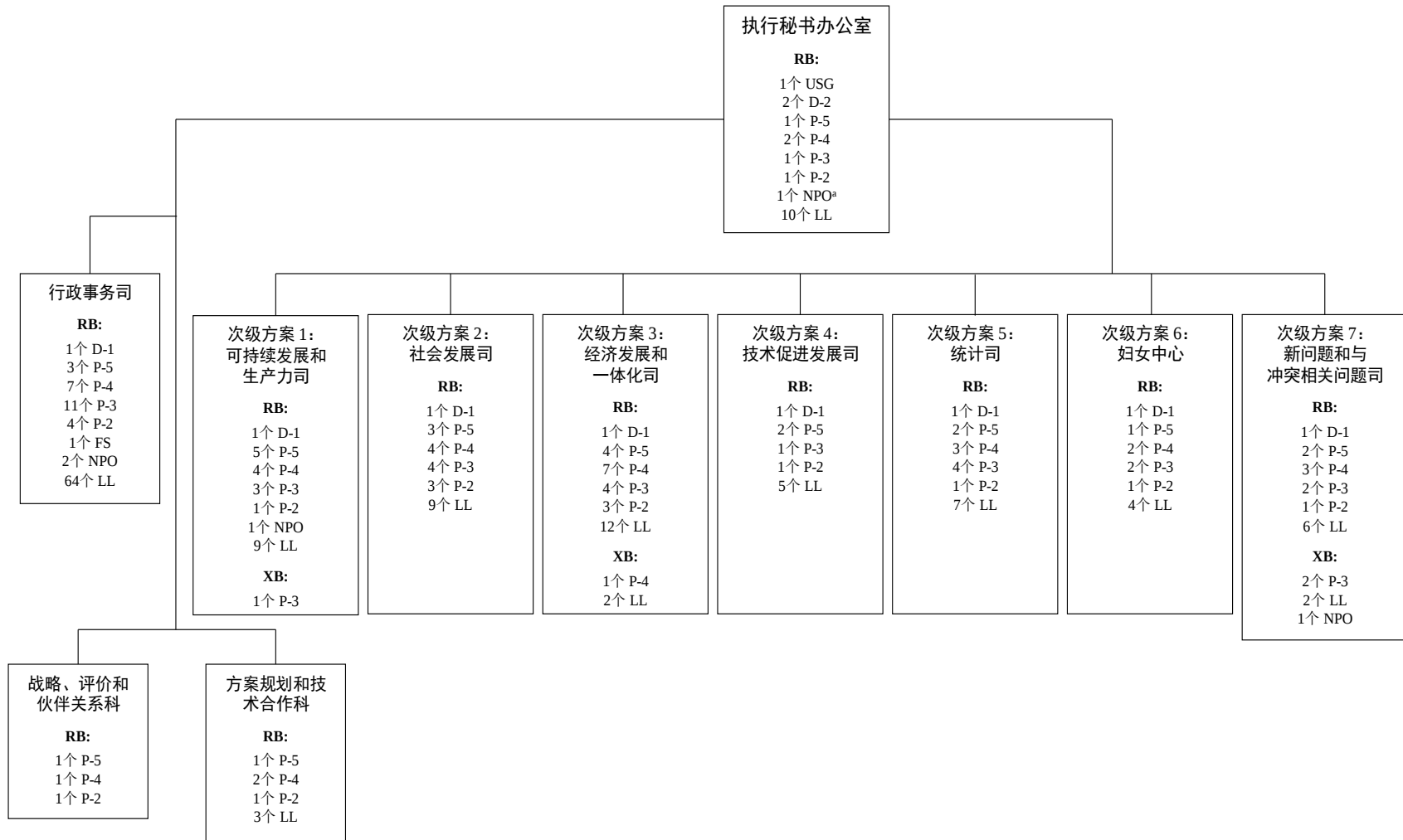
图 22.二十六
方案支助：按预算类别分列的 2020 年拟议资源与 2019 年批款之间的差异



22.160 差异 343 200 美元，原因是：

其他变动。净减 343 200 美元，原因是：(一) 拟将一名采购干事(本国专业干事)改派为方案管理干事(拟改派员额的原有职能将由当地雇员职等的一名现有高级工作人员行使，预期不会对行政事务司的总体职能和职责产生不利影响)；(二) 主要是一般业务费用以及家具和设备项下所需资源减少。

附件一
2020 年组织结构和员额



缩写：FS，外勤事务人员；LL，当地雇员；NPO，本国专业干事；RB，经常预算；USG，副秘书长；XB，预算外。

^a 改派

附件二
按构成部分和次级方案分列的常设员额和临时员额拟议变动汇总表

员 额 职 等 说 明				变动原因
行政领导和管理	1	NPO	将本国干事改派为方案干事	通过履行问责、内部控制、监测和评价领域的职能，加强执行秘书办公室的管理和协调
方案支助	(1)	NPO	将本国干事改派为方案干事	
共计	—			

缩写：NPO，本国专业干事。