



大会

Distr.: General
5 April 2019
Chinese
Original: English

第七十四届会议

暂定项目表** 137 和 138

2020 年拟议方案预算

方案规划

2020 年拟议方案预算

第四编

国际合作促进发展

第 17 款

妇女署

方案 14

性别平等和增强妇女权能

目录

	页次
前言	3
总方向	4
A. 2020 年拟议方案计划和 2018 年方案执行情况***	8
B. 2020 年拟议所需员额和非员额资源****	16
附件	
一. 2020 年拟议组织结构和员额分配	28
二. 按构成部分和次级方案开列的常设员额和临时员额拟议变动汇总表	29

* 由于技术原因于 2019 年 5 月 14 日重发。

** A/74/50。

*** 根据第 72/266 A 号决议第 11 段的规定，包含方案计划和方案执行情况资料的部分通过方案和协调委员会提交大会审议。

**** 根据第 72/266 A 号决议第 11 段的规定，包含所需员额和非员额资源的部分通过行政和预算问题咨询委员会提交大会审议。





前言

世界各地促进性别平等和增强妇女权能的势头日益强劲，2020 年是抓住这一势头的一个契机。在第四次妇女问题世界会议召开和《北京行动纲要》通过二十五周年之际，我们有了机会，可强化行动，履行对性别平等和增强妇女权能的各种承诺，并且激励各代和各阶层的妇女、男子、女童和男童，以确保变革不可逆转。2020 年还标志着执行《2030 年可持续发展议程》的五周年，执行工作的一个重中之重是性别平等和增强所有妇女和女童的权能。为了确保我们沿着实现这些目标的正确方向继续前进，我们必须共同努力，采取大胆行动，推翻性别不平等赖以存在的基础，推进持久变革，并确保提供加速进展所需的专用资金。

我亲眼目睹了追求变革的动力；这种动力体现在我在孟加拉国科克斯巴扎尔遇到的罗兴亚妇女和女童的故事中，她们在最恶劣的环境中展现出韧性，加入了我们的妇女团体，积极参与营地管理会议，确保妇女和女童的需求得到适当考虑；它还体现在南苏丹本提乌和朱巴的妇女身上，在经历了近五年的内战之后，这些自身对发动战争没有责任的妇女们告诉我，她们不仅希望和解，而且也要求追究其领导人的责任，要求在关键级别上加入和平进程的所有决策阶段；它还体现在诸如“我也是”(#MeToo)、“是时候停止了”(#TimesUp)、“一个都不能少”(#NiUnaMenos)和“罢工罢课”(#TotalShutdown)等全球游行和运动中，这些运动在世界各地继续壮大。这些都是通往 2020 年的成功之路的一个重要组成部分。

本文件提出了一些步骤，目的是确保联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)能够借助 2020 年，促使会员国、民间社会和基层网络、青年、私营部门和其他关键伙伴形成合力，推动取得不可逆转的进展，造福世界各地所有妇女和女童。

妇女署执行主任

菲姆齐莱·姆兰博-努卡(签名)

总方向

任务和背景

- 17.1 联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)负责支持加速实现性别平等和增强所有妇女和女童的权能,使她们成为可持续发展、人权、人道主义行动以及和平与安全的行为体和受益者。这项任务源自大会、经济及社会理事会和安全理事会有关决议确定的优先事项,包括大会第 64/289 号决议,其中大会设立了妇女署,将其作为一个以秘书处形式运作的混合实体,在国家 和区域一级开展业务活动,并领导、协调和促进联合国系统在性别平等和增强妇女权能工作中的 问责制;大会关于联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查的第 71/243 号决议;大 会关于在联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查背景下重新定位联合国发展系统 的第 72/279 号决议。
- 17.2 在没有任何国家充分实现性别平等和增强妇女和女童权能的情况下,妇女署将提供证据、注重 成果的政策选项和发展解决方案,以制止针对妇女和女童的一切形式歧视和暴力行为,并为妇 女充分和平等地参与政治和经济活动以及在生活的所有领域发挥领导作用创造机会。妇女署可 以在广泛各类利益攸关方中开展宣传和建立伙伴关系方面发挥主导作用,以克服结构性障碍、 歧视性社会规范和性别陈规定型观念,这些障碍和观念剥夺或限制妇女和女童,特别是那些一 生中面临多重和交叉形式歧视、脆弱性和边缘化的妇女和女童享受其所有人权的机会。

与《联合国宪章》、可持续发展目标和其他转型议程保持一致

- 17.3 妇女署的任务授权指导各次级方案制定各自应交付的产出,从而帮助实现每个次级方案的宗旨。 这些次级方案的宗旨与《联合国宪章》第一条的规定本组织宗旨保持一致,即促成国际合作,以 解决属于经济、社会、文化或人道主义性质的国际问题,而且不分种族、性别、语言或宗教,增 进并鼓励尊重全人类的人权和基本自由。《2030 年可持续发展议程》中的可持续发展目标体现了 《宪章》第一条规定的各项宗旨。图 17.一汇总各次级方案宗旨及连带应交付产出所对应的具体 可持续发展目标。

图 17.一

妇女署：各次级方案所对应的可持续发展目标



- 17.4 各次级方案的宗旨也与《北京宣言》和《行动纲要》、大会第二十三届特别会议成果、《消除对妇女一切形式歧视公约》以及安全理事会第 1325(2000)号决议所述的妇女与和平与安全议程保持一致。

近期情况

- 17.5 2018 年,“我也是”(MeToo)、“揭发那头猪”(BalanceTonPorc)、“一个都不能少”(NiUnaMenos)和妇女署的“倾听我也是”(HearMeToo)等国家和国际运动证明了世界各地针对妇女和女童的暴力行为和性骚扰的普遍性质,此类行为遍及媒体界、政界、工作场所、社区和私人领域。这些运动为结束有罪不罚现象和加大预防力度带来了前所未有的势头。2016 年至 2018 年期间,13 个国家改革了法律,以加强这些领域的保护工作,但有 45 个国家仍然没有关于家庭暴力的具体立法。丹尼斯·穆克瓦格医生和纳迪亚·穆拉德为制止将性暴力用作战争和武装冲突的武器所作的工作获得了承认,赢得诺贝尔和平奖,这有力重申了采取行动的紧迫性。
- 17.6 在若干国家,妇女在政治代表权方面取得了进展。在立法机构中的妇女代表人数方面,墨西哥上升至第四位,与此同时,特立尼达和多巴哥和埃塞俄比亚选出了其第一位女性国家元首,巴巴多斯和罗马尼亚选出了其第一位女性政府首脑。此外,若干国家在加强其支持性别平等的法律框架方面取得了进展。摩洛哥颁布了支持妇女土地权的历史性立法。
- 17.7 新西兰总理是第一位在任期间休产假的世界领导人,创造了历史,树立了育儿假对兼顾工作和家庭生活很重要的榜样。育儿假也是鼓励男子承担更多儿童保育任务和平等分担责任的一项关键政策工具。
- 17.8 从智利到阿根廷,到突尼斯、南非、西班牙和美利坚合众国等,世界各地再次高涨的妇女运动吸引了数以百万计的人走上街头,特别是在国际妇女节那天走上街头,要求平等、生殖权利、平等继承权、更有力的打击性别暴力行动以及没有性骚扰和性虐待的工作场所。
- 17.9 2018 年 12 月,会员国通过了促进性别平等的《安全、有序和正常移民全球契约》。在世界上 1 150 万名移民家政工人中,大约 73%是妇女,她们每年汇回 3 000 亿美元,占全球汇款总额的一半,为其社区和国家的福祉和发展作了巨大贡献。
- 17.10 2017 年和 2018 年,所有里约三公约下的性别平等行动计划获得通过,从而确认了气候变化对妇女和女童的不同影响。2018 年 9 月,哥斯达黎加发起了“造福所有人联盟”运动,目的是在环境协定中促进性别平等和人权,这一运动现已成为采取协调一致行动深化开展促进性别平等的气候行动的工具。

2020 年战略和外部因素

- 17.11 妇女署执行局核准的 2018-2021 年妇女署战略计划(见 UNW/2017/6/Rev.1)指导妇女署为应对这些事态发展而开展的活动,并指导妇女署的战略方向、目标和方法,以支持开展努力,到 2030 年实现性别平等和增强所有妇女和女童权能。
- 17.12 因此,在 2018 年取得的成果的基础上,妇女署战略的中心是围绕以下五项成果,以综合和相辅相成的方式发挥其规范支助职能,开展联合国系统的协调和业务活动,力争取得变革成果:
(a) 加强和实施一套关于性别平等和增强所有妇女和女童权能的全面、动态的全球规范、政策和标准;
(b) 妇女领导、参与及平等受益于治理体系;
(c) 妇女享有收入保障、体面工作和经济

独立；(d) 所有妇女和女童都能享受免于任何形式暴力的生活；(e) 妇女和女童在建设可持续和平和复原力方面做出贡献并具备更大影响力，同时也从自然灾害和冲突的预防以及人道主义行动中平等受益。与这些成果相关的每项应交付产出都是旨在依据共同的改革理论，与联合国系统及其合作伙伴协作，将规范准则转化为具体成果，以造福妇女和女童，这一改革理论支持进行责任分工，并且根据国家情况和能力进行调整。只要有可能，工作的重点都越来越多地放在预防上，以取得可持续的成果。

- 17.13 妇女署根据研究和数据分析，生成知识和提供证据，并就政策、战略和其他干预措施、实质性和技术支持以及专门知识，向会员国提出建议，以便将性别视角有系统地纳入政府间规范和标准。妇女署应成员国的请求，在通过业务活动履行对增强妇女和女童权能的承诺方面，向其提供支持。妇女署与广泛各类行为体开展协作，并支持民间社会、私营部门和其他相关利益攸关方加快采取行动，以促进性别平等和增强妇女和女童权能。
- 17.14 联合国发展系统的重新定位导致了新一代的联合国国家工作队和重振活力的驻地协调员制度，对妇女署的国家一级定位和领导作用产生了影响，同时妇女署区域结构也进行了相关调整，改进了其总部结构，明确了报告关系，而且进一步强化了整个妇女署的一致性。
- 17.15 在外部因素方面，正如在每个次级方案下进一步详述的那样，2020 年总体计划所依据的是以下规划假设：
- (a) 继续有自愿捐助可供使用，自愿捐助约占妇女署资源的 98%；
 - (b) 在政府间会议上继续保持达成协商一致的政治意愿；
 - (c) 会员国承诺颁布和执行法律、政策和战略，为民间社会和妇女组织促进性别平等、增强妇女和女童权能及享受人权的工作创造和维持有利环境。
- 17.16 妇女署酌情将性别平等视角纳入其业务活动、应交付产出和成果中。妇女署支持将性别平等视角纳入整个联合国系统的主流，以此作为其方案战略的一个组成部分。
- 17.17 在与其他实体合作方面，妇女署通过参加联合国系统行政首长协调理事会及其附属委员会以及秘书长所设执行委员会，促进正在进行的改革举措和全系统努力，加强在支持联合国发展系统发挥更大影响力方面的一致性，从而支持执行《2030 年可持续发展议程》和其他全球框架。这种参与还提供机会，以借助联合国系统采取全面和全系统的办法，将性别平等视角纳入主流。
- 17.18 在机构间协调和联络方面，妇女署继续主持机构间妇女和性别平等网络，领导整个联合国系统的协调和成果问责。妇女署是可持续发展目标各项指标机构间专家组的一个贡献者，它为方法的制定、监测和后续实施以及能力发展提供支持。妇女署与联合国同可持续发展目标有关的机制充分接触，并主持或共同主持若干与可持续发展目标有关的成果小组和工作队。在其派驻了国别机构的地方，妇女署均主持联合国国家工作队的性别平等专题小组，以确保联合国系统在业务活动中采取协调一致的办法。此外，妇女署还与一系列国际和区域组织及其他行为体订立了协议和谅解备忘录，以加强各工作领域的共同做法和协同作用。

评价活动

- 17.19 2018 年完成的下列自我评价为订立 2020 年方案计划提供了指导：
- (a) 就妇女署对妇女参政和参与领导层的贡献所进行的整体自我评价；
 - (b) 32 项分散自我评价，包括 5 项国别组合评价和 5 项区域自我评价。
- 17.20 正如次级方案 1 和 2 的 2020 年重点计划成果所反映的那样，2020 年方案计划考虑到了整体评价和分散评价的结论和建议，包括关于为加强可持续发展目标及其跨领域办法保持一致而在妇女署全球、区域和国家各级方案拟订中优先考虑“不让任何人掉队”原则以及制定进展情况监测和报告方法等方面的结论和建议。从评价中吸取的经验教训将作为借鉴，以确保更多地侧重改进方案拟订工作，加强工作人员在注重成果的管理方面的能力，缩小在妇女署新出现和正在扩大的工作领域存在的信息差距，并加强现有的网络。
- 17.21 计划在 2020 年开展以下自我评价：
- (a) 对妇女署 2018-2021 年战略计划的整体自我评价；
 - (b) 拟根据证据差距分析和妇女署评价政策审查的结果，计划在 2020 年进行的进一步自我评价；
 - (c) 方案办公室将按照妇女署评价政策中订立的参数规划和进行分散评价。

A. 2020 年拟议方案计划和 2018 年方案执行情况

工作方案



次级方案 1

政府间支助、协调和战略伙伴关系

1. 宗旨

- 17.22 本次级方案致力促成实现的宗旨是实现性别平等和增强所有妇女和女童的权能，包括充分享有其人权。

2. 与可持续发展目标保持一致

- 17.23 这项宗旨所涉范围广泛，因而与所有可持续发展目标保持一致。

3. 2018 年重点成果

妇女地位委员会第六十二届会议成果文件中对农村妇女和女童呼声的回应

生活在农村地区的妇女和女童约占人口的 25%，面临着亟需关注的重大挑战。例如，农村地区 19% 的小学年龄女童失学，这与城市地区小学年龄女童的情况相比，相差很大。

2018 年，妇女署的行动重点是扩大农村妇女和女童的声音和领导作用，并支持实现她们的权利。通过 24 项专门活动，妇女署创造了空间并支持妇女和女童为妇女地位委员会第六十二届会议作贡献。妇女署在统计和照片展览中介绍了她们的故事，创造了媒体机会，并在会议期间为农村妇女和女童举办了专题小组讨论和对话，让她们表达关切和期望，以促进可持续的实际变化及生活方面改善。根据妇女署的一项建议，两名农村妇女，其中一名是年轻妇女，有了受到高度

瞩目的机会，在大会堂举行的届会开幕式上向部长和政府代表讲话，表达她们的期望和关切。妇女署还为农村妇女和女童参加会议以及会前四次区域协商提供了便利，这些协商提高了对其所处状况的认识，并突出强调了需要采取紧急政策对策的领域。在为届会编写的优先主题报告中，妇女署为性别平等和增强农村妇女和女童权能提供了证据和政策框架，并提出了在国家一级执行的三个战略领域的具体行动。妇女署还为农村妇女和女童提供了发表书面意见和在会议期间发言的机会，并为其提供了便利。许多与会者提请注意会员国在



民间社会发言人出席妇女地位委员会第六十二届会议开幕式。
来源：妇女署/Ryan Brown

《北京行动纲要》中所作的承诺，并呼吁以充分惠及农村妇女和女童的方式采取有助于性别平等的办法来执行《2030 年可持续发展议程》，以便不让任何人落在后面，并首先帮助那些落在最后面的人。

上述行动有助于建立势头，加大对妇女地位委员会第六十二届会议期间取得积极成果的期望和承诺。

成果和证据

应交付的产出有助于取得成果，即：加大对解决农村妇女和女童状况的承诺，以及确认需要采取进一步行动，应对挑战，创造机会，实现性别平等，增强农村地区所有妇女和女童的权能。

取得成果的证据包括会员国于 2018 年 3 月 23 日就实现性别平等和增强农村妇女和女童权能的行动路线图达成了共识(见 [E/2018/27-E/CN.6/2018/20](#))。

这项成果表明，2018 年在谋求共同实现宗旨方面取得了进展。

17.24 2018-2019 两年期拟议方案预算中提到，2018 年的一项计划成果是，妇女署加强对政府间机构、特别是妇女地位委员会所开展活动的支持，以促进性别平等和增强妇女权能，包括酌情将性别平等视角纳入其活动领域。这项计划成果已经实现，证据是，全球一级活动数目增多(21 项)，国家一级有 20 多项活动，其目的是应会员国的请求，支持它们参加政府间机构的审议工作，特别侧重于参加妇女地位委员会的审议。在两个此类进程中，妇女署也协助采取了具体步骤，将性别观点纳入其活动领域，以纠正对妇女和女童的歧视，积极促进加强全球规范框架。例如，《安全、有序和正常移民全球契约》载明了对性别平等问题的敏感度，将其作为一项跨领域的指导原则，并承诺采取行动，减少妇女和女童在移民过程各个阶段面临的脆弱性、风险和暴力。此外，《生物多样性公约》缔约方提出了一个行动方向和期望，要在 2020 年后生物多样性框架中反映性别平等视角以及订立 2020 年及其后的强化性别平等行动计划。这两项进展都是在妇女署的协助下通过能力建设、技术投入以及提供证据和知识取得的。

4. 2020 年重点计划成果

光有进程还不够，还要进行成果问责

2018 年，包括秘书处各部厅在内 94%以上的联合国实体采取了步骤，全面执行《联合国性别平等和增强妇女权能全系统行动计划》(全系统行动计划)，旨在加快将性别平等视角纳入机构一级政策和方案的主流。

虽然第一个全系统行动计划(2012-2017 年)为确定全系统在性别平等主流化方面的成功经验和挑战提供了一个工具，但该框架主要侧重于各实体一级的整体进程和体制安排。

挑战和对策

所面临的挑战是妇女署能力有限，难以监测和报告将性别平等视角纳入联合国各实体工作的实际成果和影响。

妇女署与联合国各实体协商，于 2018 年强化了全系统行动计划框架，就与性别平等和可持续发展目标相关的实际成果实行了问责制。全系统行动计划 2.0(2018-2022 年)以全系统行动计划 1.0 为基础，列入了三项新的注重成果的指标，其中包括：(a) 对与性别平等相关的可持续发展目标成果进行的战略规划；(b) 关于与性别平等有关成果的情况报告；(c) 没有直接纳入战略计划的与性别平等有关的方案成果。

为此，2020 年，妇女署将支持联合国各实体实施全系统行动计划 2.0，具体办法是为全系统行动计划性别问题协调人举办能力建设和知识共享讲习班；协调和强化联合国系统各实体的性别政策和战略；提供一致的宣传和知识生成，包括为此设立一个在线知识管理和共享平台(全系统行动计划知识中心)，该平台把与性别平等主流化和全系统行动计划实施工作有关的文件加以系统化；通过编制各种工具和指导产品、可定制工具和服务台来提供技术支持。妇女署将对照全系统行动计划的业绩指标，定期监测和报告全系统的业绩情况，目的是争取联合国系统对会员国努力实现与性别有关的可持续发展目标的支持，并展示如何能够把在机构一级将性别平等视角纳入主流的体制改革渗透到有利于妇女和女童的业务活动中。

成果和证据

计划交付的产出预计将有助于取得以下实际成果，即：加强对与性别平等有关的实际成果，包括与可持续发展目标有关的实际成果的问责。联合国将首次建立一个机制，作为一个与性别平等和增强妇女权能有关的成果报告制度。

这项成果如果实现，证据将包括：联合国系统各实体更强有力地监测性别平等相关成果，包括在全系统行动计划 2.0 框架内采用三个新的注重成果的指标。

这项成果如果实现，将表明 2020 年在谋求共同实现宗旨方面取得了进展。

业绩计量

2018	2019	2020
联合国全系统行动计划 1.0 框架	联合国系统各实体开始就性别平等相关成果进行强有力的监测	联合国系统各实体就性别平等相关成果开展强有力的监测
联合国系统各实体就性别平等相关成果提出有限的报告		

17.25 妇女署将继续遵循其所承担的所有任务，这些任务为其应交付产出提供立法框架。

5. 2018-2020 年期间应交付产出

17.26 表 17.1 按类别和子类别分列 2018-2020 年期间有助于和预计会有助于实现上述目标的所有应交付产出。

表 17.1

次级方案 1：按类别和子类别分列的 2018-2020 年期间应交付产出

	2018 年计划数	2018 年实际数	2019 年计划数	2020 年计划数
量化的应交付产出				
A. 协助政府间进程和专家机构				
会议文件(文件数目)	5	5	4	4
为会议提供实质性服务(三小时会议次数)	50	49	52	52
B. 知识的产生和转让				
出版物(出版物数目)	3	3	3	3
技术材料(材料数目)	5	5	5	5
非量化的应交付产出				
C. 实质性应交付产出				
协商、咨询和宣传				
D. 信息传播方面的应交付产出				
数字平台和多媒体内容				



次级方案 2

政策和方案活动

1. 目标

17.27 本次级方案致力促成实现的目标是消除和防止一切形式的歧视和暴力侵害妇女和女童行为。

2. 与可持续发展目标保持一致

17.28 这项宗旨所涉范围广泛，因而与所有可持续发展目标保持一致。

3. 2018 年重点实际成果

改革性别歧视法律以促进实现可持续发展目标 5

自 2011 年成立以来，妇女署一直支持会员国制定促进性别平等的法律和改革歧视性法律，以支持各国遵守人权条约，如《消除对妇女一切形式歧视公约》。各地区在从结婚年龄到财产继承权或设立企业权等广泛问题上存在性别歧视法律，这继续阻碍妇女和女童享受其全部人权。随着在全球指标框架中列入可持续发展目标指标 5.1.1，全球改革努力得到了进一步加强。这项指标衡量政府为建立促进、落实和监测性别平等的法律框架所作的努力，包括废除歧视性法律。该指标将是加快执行目标 5 和《2030 年议程》中其他所有与性别平等有关承诺的关键。在《2030 年议程》获得通过时，议程中列有若干指标，包括指标 5.1.1，但对于指标 5.1.1，没有全球商定的定义或数据收集方法，因此也没有可用作基准或用于衡量进展的全球数据集。



突尼斯议会投票通过第一部打击暴力侵害妇女行为的国家法律时的情形。来源：哈立德·纳斯拉维摄

在两年期间，妇女署与世界银行集团和经济合作与发展组织(经合发组织)发展中心合作制定了可持续发展目标指标 5.1.1 的方法，以此作为监测数据的依据。妇女署设法为这一进程提供了其在人权和性别统计方面的专门知识以及其与各国合作支持改革歧视性法律的长期经验。在制定这一方法过程开展了一系列活动。委托进行了分析，专家们商定了应涵盖的法律领域。为会员国编制了一份调查表。收集、核实了试点数据，并在与国家妇女机构和(或)国家统计局进行验证之后，得出了最终答案。在整个过程中，对该方法不断改进，以确保其具有普遍相关性、广泛覆盖面和可行性。

成果和证据

应交付的产出有助于取得成果，即：就指标 5.1.1 的监测方法达成一致意见。取得此项成果的证据包括可持续发展目标各项指标机构间专家组于 2018 年 4 月批准了这一方法。该专家组是一个政府间机构，其中包括作为观察员的联合国机构。妇女署与世界银行和经合组织合作，已开始收集数据，这些数据将于 2019 年在秘书长关于可持续发展目标的年度报告中首次予以报告。这项成果表明，2018 年在谋求共同实现宗旨方面取得了进展。

- 17.29 2018-2019 两年期拟议方案预算中提到，2018 年的一项计划成果是：增强妇女署能力，便于应会员国的请求，有效支持国家性别平等机制、服务提供机构和民间社会组织，以促进性别平等和增强妇女权能以及保护妇女人权。这项计划成果已经实现，证据是：方案成果供资的 56% 专门用于妇女署应会员国请求向国家性别平等机制、服务机构和民间社会组织提供的与加强能力发展有关的活动。妇女署确认，性别平等和增强妇女权能战略方面的能力发展和国家自主权对于实现商定成果以及遵守承诺和规范至关重要。为此，根据大会第 67/226 号决议中关于加强业务和规范联系以提高可持续性的指示，同时根据联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查，妇女署各方案继续纳入能力发展方面优先事项和办法，具体做法包括通过向各部委提供技术援助，将性别平等视角纳入政策、计划和预算，从而为有效的国家机构提供支持；通过培训、部署专门知识以及开展南南合作和三角合作来发展国家妇女机构和妇女组织的能力。专门用于能力建设的资金占方案成果的 56% 以上，覆盖 92 个国家。

4. 2020 年重点计划成果

打破循环：防止暴力侵害妇女和女童行为

自 2014 年以来，在妇女署的支持下，女性人口总数超过 15 亿的至少 52 个国家采取了步骤，加强立法，以应对一切形式暴力侵害妇女和女童行为。这是一种进步，因为全球 19% 的妇女在过去 12 个月中举报说，她们遭受了性暴力或身体暴力，通常是遭受亲密伴侣的侵害。

挑战和对策

然而，在借助各种法律和服务来帮助受害者和幸存者，从而应对暴力侵害妇女和女童行为方面取得进展的同时，也面临着挑战，必须采取更广泛的行动，首先防止此类暴力行为的发生。

为此，2020 年，妇女署将与联合国其他机构和专家利益攸关方合作，加强对各国的支持，以制定预防战略，作为预防暴力的下一步。这些战略将是循证战略，以妇女署和合作伙伴在 2015 年制定的第一个预防框架为基础，并借鉴预防暴力侵害妇女和女童行为的既定办法。

这些办法包括与从学校和工作场所到宗教领袖、社区团体和妇女组织等多种机构和行为体进行合作的办法，目的是带来可持续的体制变革，并探讨那些未能预防暴力侵害妇女行为的基本社会规范。妇女署将制定指南和开展培训，以推进上述战略。下一阶段将为媒体组织、大学校园、体育机构和工作场所推出关于其在挑战性别陈规定型观念和歧视中的作用的方案编制指南，以便在国家一级实施。这些定型观念和歧视是暴力侵害妇女和女童行为的病源。这项工作将受益于与消除暴力侵害妇女和女童行为聚光灯倡议的协同增效作用，这是一项联合国-欧洲联盟联合倡议，欧洲联盟承诺在五年中提供 5 亿欧元的资金。妇女署是聚光灯倡议全球

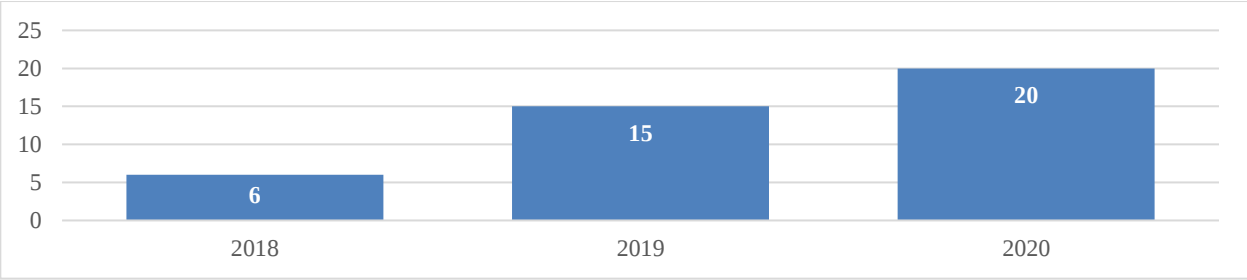
技术小组的东道主，目前正在贡献妇女署在这一领域数十年的经验。聚光灯倡议正在 13 个国家实施，预防是三大支柱之一。

成果和证据

计划交付的产出预计将有助于取得成果，即扩大旨在防止暴力侵害妇女和女童行为的战略的数目和地域范围。

这项成果如果实现，证据将包括：来自不同区域的 20 个国家出台了由包括民间社会和政府在内各种伙伴制订的国家预防战略。这项成果如果实现，则表明 2020 年在共同实现宗旨方面取得了进展。

业绩计量：国家预防战略数目



17.30 妇女署将继续遵循它所承担的所有任务，这些任务为其应交付的产出提供立法框架。

5. 2018-2020 年期间应交付产出

17.31 表 17.2 按类别和子类别列出 2018-2020 年期间有助于和预计会有助于实现上述宗旨的所有应交付产出。

表 17.2
次级方案 2：按类别和子类别分列的 2018-2020 年期间应交付产出

	2018 年计划数	2018 年实际数	2019 年计划数	2020 年计划数
量化的应交付产出				
A. 协助政府间进程和专家机构				
会议文件(文件数目)	11	11	10	9
B. 生成和转让知识				
外地和技术合作项目(项目数)	—	—	2	2
研讨会、讲习班和培训活动(天数)	3	3	2	3
出版物(出版物数目)	1	1	2	2
技术材料(材料数目)	2	2	4	2
非量化的应交付产出				
C. 实质性应交付产出				
协商、咨询和宣传				

	2018 年计划数	2018 年实际数	2019 年计划数	2020 年计划数
D. 信息传播方面的应交付产出				
外联方案、特别活动和新闻材料				
对外和媒体关系				
数字平台和多媒体内容				
图书馆事务				

6. 应交付产出上的最重大相对差异

2020 年与 2019 年计划数之间的差异

- 17.32 议事机构文件方面出现差异的主要原因在于提交大会的秘书长关于妇女参与发展情况的报告，因为它属于两年期性质。该报告定于 2019 年印发。
- 17.33 研讨会、讲习班和培训活动方面出现差异的主要原因在于安排在 2020 年举办的性别平等宏观经济学培训活动，举办这一新的培训活动是为了满足这一领域的更多需求。
- 17.34 技术材料方面出现差异的主要原因在于关于提供基本服务以应对暴力侵害妇女行为以及将性别平等纳入宏观经济政策的两份新的指导说明，这是因为改变了做法，转而直接应要求向政府提供技术援助，而不采用指导说明。

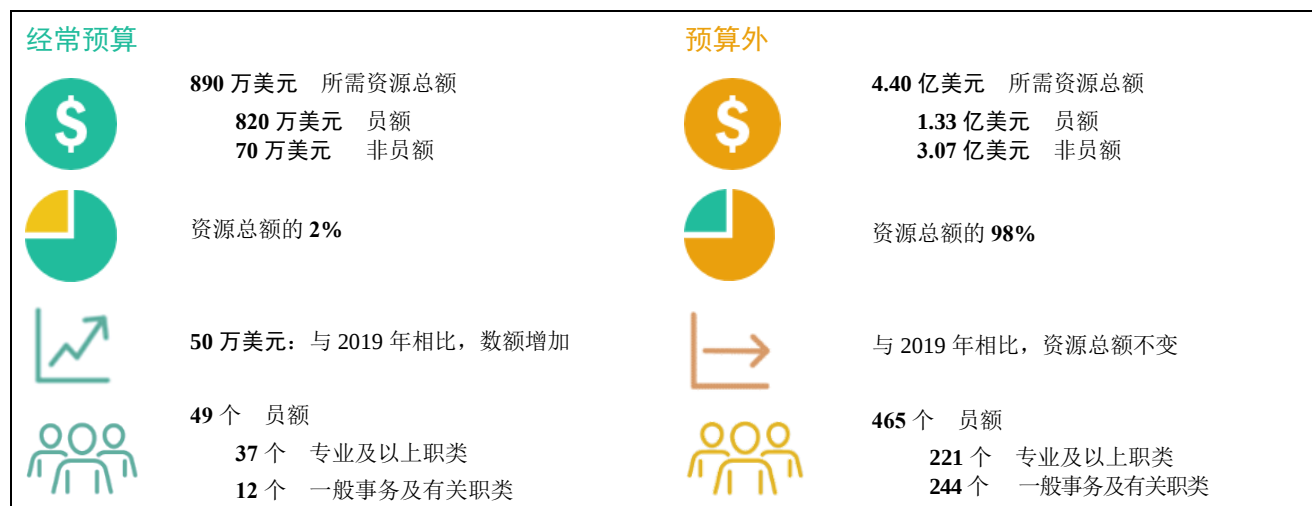
B. 2020 年拟议所需员额和非员额资源

概览

17.35 2020 年所需资源总额，包括经常预算和预计预算外资源，见图 17.二和表 17.3。

图 17.二

2020 年数字



注：重计费用前估计数。

表 17.3

按构成部分、次级方案和资金来源分列的财政资源和员额资源概览

(千美元/员额数目)

	经常预算			预算外			共计		
	2019 年 批款	2020 年估计数 (重计费用前)	差异	2019 年 估计数	2020 年 估计数	差异	2019 年 估计数	2020 年 估计数	差异
财政资源									
决策机构	101.3	101.3	—	685.9	685.9	—	787.2	787.2	—
行政领导和管理	876.2	876.2	—	10 766.6	10 766.6	—	11 642.8	11 642.8	—
工作方案									
1. 政府间支助、协调和战略伙伴关系	3 785.3	4 125.7	340.4	18 189.4	18 189.4	—	21 974.7	22 315.1	340.4
2. 政策和方案活动	2 952.9	3 099.1	146.2	370 891.5	370 891.5	—	373 844.4	373 990.6	146.2
工作方案小计	6 738.2	7 224.8	486.6	389 080.9	389 080.9	—	395 819.1	396 305.7	486.6
方案支助	649.6	649.6	—	39 466.6	39 466.6	—	40 116.2	40 116.2	—
共计	8 365.3	8 851.9	486.6	440 000.0	440 000.0	—	448 365.3	448 851.9	486.6

第 17 款 妇女署

	经常预算			预算外			共计		
	2019 年 批款	2020 年估计数 (重计费用前)	差异	2019 年 估计数	2020 年 估计数	差异	2019 年 估计数	2020 年 估计数	差异
员额资源									
行政领导和管理	4	4	—	19	19	—	23	23	—
工作方案									
1. 政府间支助、协调和战略伙伴关系	23	24	1	34	34	—	57	58	1
2. 政策和方案活动	19	18	(1)	356	356	—	375	374	(1)
工作方案小计	42	42	—	390	390	—	432	432	—
方案支助	3	3	—	56	56	—	59	59	—
共计	49	49	—	465	465	—	514	514	—

经常预算资源概览

17.36 表 17.4 和 17.5 分列 2020 年拟议经常预算资源总额，包括酌情列出资源变动细目。拟议资源用于充分、高效率、高成效地执行任务。

表 17.4
按构成部分和主要支出类别分列的财政资源变动情况

(千美元)

	变动							2020 年估计数 (重计费用前)	重计费用 ^a	2020 年估计数 (重计费用后)
	2018 年支出	2019 年批款	技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比			
构成部分										
决策机构	65.9	101.3	—	—	—	—	—	101.3	1.6	102.9
行政领导和管理	891.3	876.2	—	—	—	—	—	876.2	42.5	918.7
工作方案	7 307.7	6 738.2	486.6	—	—	486.6	7.2	7 224.8	306.9	7 531.7
方案支助	696.3	649.6	—	—	—	—	—	649.6	21.8	671.4
共计	8 961.3	8 365.3	486.6	—	—	486.6	5.8	8 851.9	372.8	9 224.7
主要支出类别										
员额	8 369.3	7 673.8	486.6	—	—	486.6	6.3	8 160.4	362.0	8 522.4
非员额	592.0	691.5	—	—	—	—	—	691.5	10.8	702.3
共计	8 961.3	8 365.3	486.6	—	—	486.6	5.8	8 851.9	372.8	9 224.7

表 17.5
按职类分列的常设员额资源变动情况

	2019 年核定数	变动			2020 年估计数	差异
		技术调整	新的/扩大的任务	其他		
专业及以上职类						
USG	1	—	—	—	1	—
ASG	1	—	—	—	1	—
D-2	3	—	—	—	3	—
D-1	4	—	—	—	4	—
P-5	7	—	—	—	7	—
P-4	8	—	—	—	8	—
P-3	8	—	—	—	8	—
P-2/1	5	—	—	—	5	—
小计	37	—	—	—	37	—
一般事务						
其他职等	12	—	—	—	12	—
小计	12	—	—	—	12	—
共计	49	—	—	—	49	—

注：按构成部分、次级方案和员额职等分列的员额变动细目见附件二。

缩写：ASG：助理秘书长；USG，副秘书长。

决策机构

- 17.37 这一构成部分下的拟议资源将用于支付与妇女地位委员会会议有关的所需经费，该委员会的服务由妇女署负责。表 17.6 和表 17.7 提供了关于该委员会及经常预算下相关所需资源的资料。

表 17.6
决策机构

任务	说明	成员		2020 年届会 次数	所需资源(千美元)	
		政府	专家		2019 年 批款	2020 年估计数 (重计费用前)
妇女地位 委员会	经济及社会理事会 第 11(II)号和 第 1989/45 号决议	45	—	1: 第六十 四届会议	101.3	101.3
共计					101.3	101.3

17.38 2020 年拟议经常预算资源为 101 300 美元，与 2019 年批款相比，资源不变。其他详情见图 17.三和表 17.7。

图 17.三
决策机构所需资源占经常预算的百分比

(百万美元)

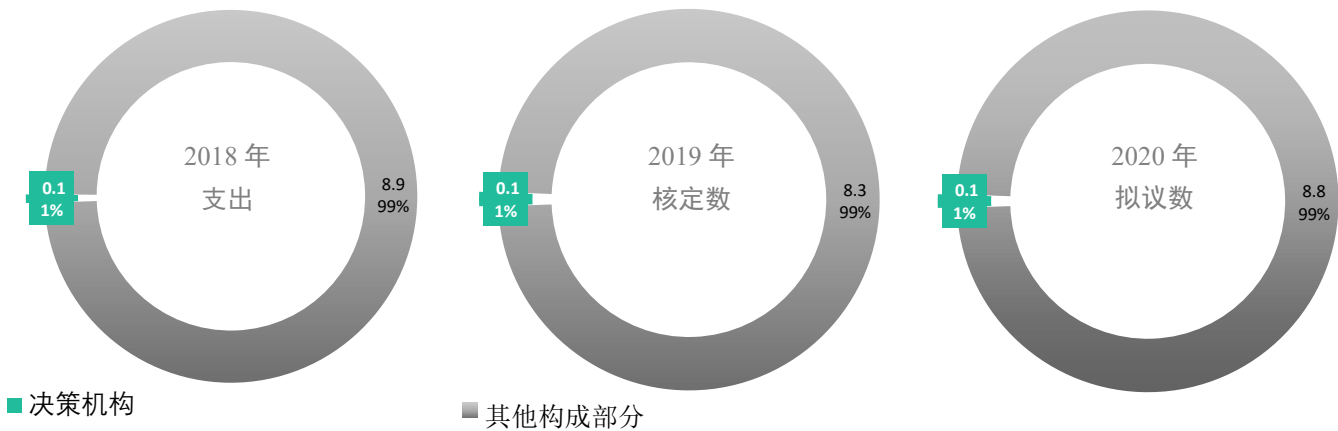


表 17.7
决策机构：财政资源变动情况
(千美元)

	2018 年支出	2019 年批款	变动				共计	百分比 (重计费用前)
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计		
非员额								
代表差旅费	65.9	101.3	—	—	—	—	—	101.3

- 17.39 如表 17.3 所示，预算外资源估计数为 685 900 美元。这些资源将用于根据大会第 64/289 号决议和大会第 48/162 号决议附件一为执行局提供经费。

行政领导和管理

- 17.40 执行主任(副秘书长)负责全面领导和管理妇女署执行任务及核定的工作方案。副秘书长在与促进性别平等和增强妇女权能有关的所有问题上向秘书长和常务副秘书长提出政策建议，参与联合国系统行政首长协调理事会的工作，并领导、协调和促进联合国系统在性别平等和增强妇女权能工作中的问责制。副秘书长还倡导在最高级别促进性别平等和增强妇女权能，并牵头加强与所有相关利益攸关方的伙伴关系，推进工作方案。
- 17.41 副秘书长由主管政府间支助和战略伙伴关系的助理秘书长(也负责联合国协调事务)、主管政策和方案助理秘书长、管理和行政司司长以及独立评价和审计事务主任协助工作。
- 17.42 根据《2030 年可持续发展议程》，特别是鼓励各组织将可持续性信息纳入其报告周期的可持续发展目标 12.6，并按照大会第 72/219 号决议第 19 段规定的贯穿各领域的任务，妇女署正在将环境管理做法纳入其业务活动。2018 年的亮点包括实施节纸型服务(PaperSmart)，使各代表团能够以电子方式下载文件，从而大大减少文件的印刷，同时仍可应代表团的要求进行印刷。此外，利用视频会议和其他在线协作工具为有远程办公室参加的会议服务，以减少差旅。2020 年，副秘书长办公室将加强其电子采购，将所有表格、模板和工具整合到一个单一的电子平台中，通过允许电子审批消除打印。此外，采购评价过程的自动化使离线审查和大量文件的打印得以停止。
- 17.43 表 17.8 载列关于及时提交文件和提前预订航空旅行方面的遵守情况。

表 17.8
遵守率
(百分比)

	2018 年计划数	2018 年实际数	2019 年计划数	2020 年计划数
及时提交文件	100	90	100	100
在差旅开始前至少两个星期购买机票	100	90	100	100

17.44 2020 年拟议经常预算资源为 876 200 美元，与 2019 年批款相比，资源不变。其他详情见图 17.四和表 17.9。

图 17.四
行政领导和管理所需资源占经常预算的百分比

(百万美元)

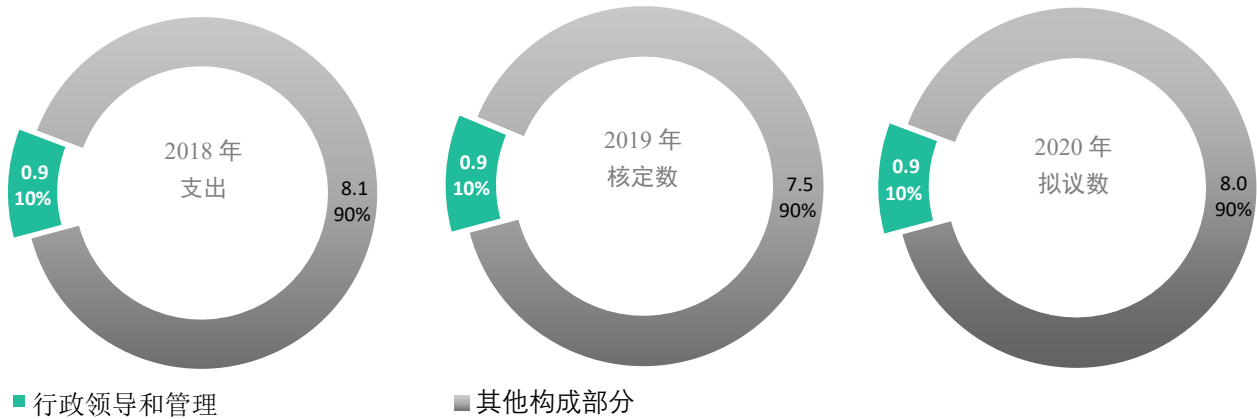


表 17.9
行政领导和管理：财政资源和员额资源变动情况

(千美元/员额数目)

	2018 年支出	2019 年批款	变动				2020 年估计数 (重计费用前)	
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计		
按主要支出类别开列的财政资源								
员额	891.3	876.2	—	—	—	—	—	876.2
共计	891.3	876.2	—	—	—	—	—	876.2
按职类开列的员额资源								
专业及以上职类		3	—	—	—	—	—	3
一般事务及有关职类		1	—	—	—	—	—	1
共计		4	—	—	—	—	—	4

17.45 如表 17.3 所示，预算外资源估计数为 10 766 600 美元。这些资源将用于支助副秘书长办公室开展总体行政领导和管理，包括该实体工作方案和战略计划的规划、协调、管理和评估及其产出的交付。

工作方案

17.46 2020 年拟议经常预算资源见图 17.五和 17.六以及表 17.10。

图 17.5
工作方案所需资源占经常预算的百分比

(百万美元)

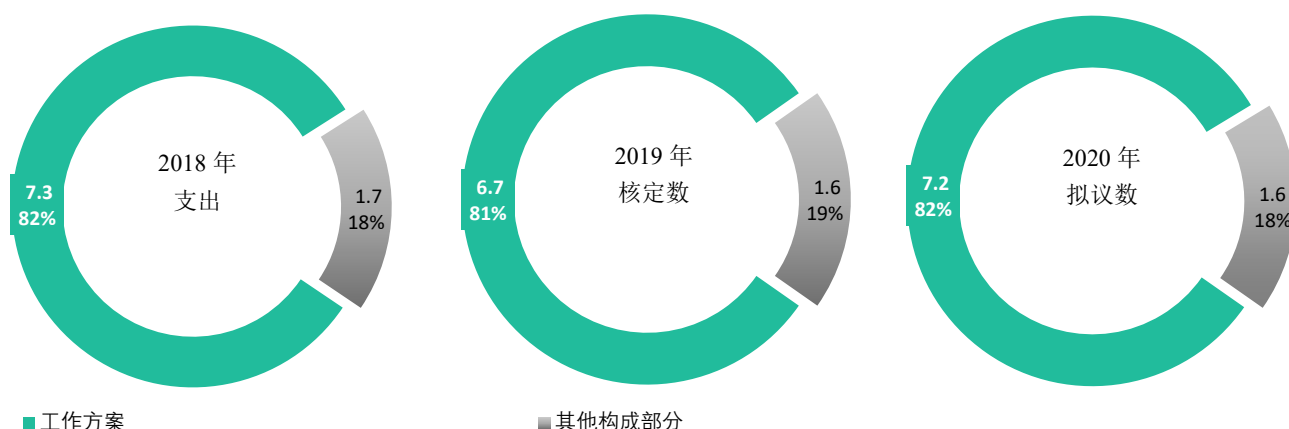


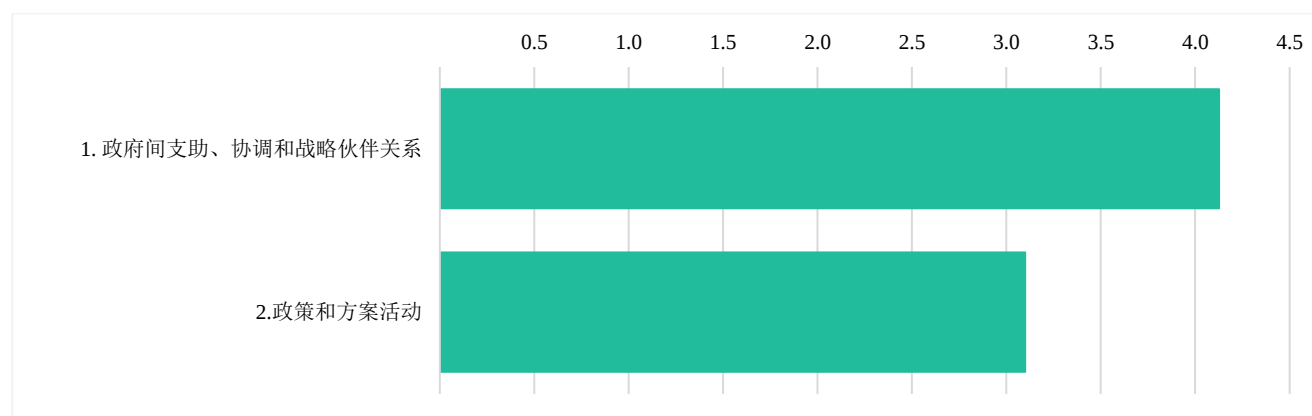
表 17.10
工作方案：财政资源和员额资源变动情况

(千美元/员额数目)

	2018 年支出	2019 年批款	变动				百分比	2020 年估计数 (重计费用前)
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计		
按次级方案开列的财政资源								
1. 政府间支助、协调和战略伙伴关系	4 075.7	3 785.3	183.6	—	156.8	340.4	9.0	4 125.7
2. 政策和方案活动	3 232.0	2 952.9	303.0	—	(156.8)	146.2	5.0	3 099.1
共计	7 307.7	6 738.2	486.6	—	—	486.6	7.2	7 224.8
按主要支出类别开列的财政资源								
员额	7 019.1	6 409.2	486.6	—	—	486.6	7.6	6 895.8
非员额	288.6	329.0	—	—	—	—	—	329.0
共计	7 307.7	6 738.2	486.6	—	—	486.6	7.2	7 224.8
按次级方案开列的员额资源								
1. 政府间支助、协调和战略伙伴关系	—	23	—	—	1	1	4.3	24
2. 政策和方案活动	—	19	—	—	(1)	(1)	(5.3)	18
共计	—	42	—	—	—	—	—	42

图 17.六
按次级方案开列的 2020 年拟议资源分配情况

(百万美元)



次级方案 1 政府间支助、协调和战略伙伴关系

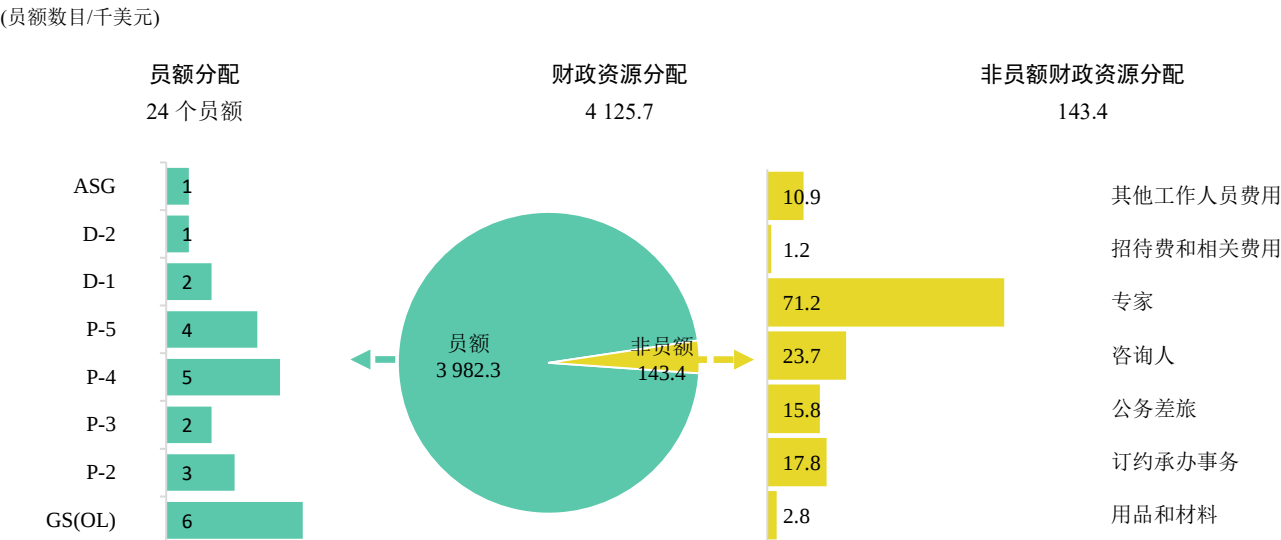
17.47 2020 年拟议经常预算资源为 4 125 700 美元，与 2019 年批款相比，资源增加 340 400 美元。其他详情见表 17.11 和图 17.七。

表 17.11
次级方案 1：财政资源和员额资源变动情况

(千美元/员额数目)

	2018 年支出	2019 年批款	变动				2020 年估计数 (重计费用前)	
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计		
按主要支出类别开列的财政资源								
员额	3 927.4	3 641.9	183.6	—	156.8	340.4	9.3	3 982.3
非员额	148.3	143.4	—	—	—	—	—	143.4
共计	4 075.7	3 785.3	183.6	—	156.8	340.4	9.0	4 125.7
按职类开列的员额资源								
专业及以上职类		17	—	—	1	1	5.9	18
一般事务及有关职类		6	—	—	—	—	—	6
共计		23	—	—	1	1	4.3	24

图 17.七
次级方案 1：2020 年拟议资源分配(重计费用前)



缩写：ASG，助理秘书长；GS(OL)，一般事务人员(其他职等)。

17.48 出现 340 400 美元差异的原因是：

- (a) **技术调整。**员额资源项下年度经费增加 183 600 美元，用于在 2018-2019 两年期拟议方案预算中根据大会第 72/261 号决议自 2018 年 1 月 1 日起在 2018-2019 两年期设立的两个员额(1 个 P-4 和 1 个 P-3)。核准这些员额的费用时，两年期的空缺率为 50%，适用于两年期的每一年；
- (b) **其他变动。**增加 156 800 美元是因为从次级方案 2 调入一名政策专家(P-3)。这一调动将有助于加强联合国系统协调司横跨联合国系统在全球一级开展性别平等工作的能力，包括关于残疾妇女和女童工作的能力。

17.49 如表 17.3 所示，预算外资源估计数为 18 189 400 美元。这些资源将用于与政府间机构接触并支持其旨在实现下列目标的进程：(a) 加强将性别平等问题纳入讨论和成果；(b) 加强与民间社会组织的协商及对其支持，鼓励它们参与政府间进程，包括为此加强外联、供资和能力建设；(c) 促进全系统协调将性别观点纳入联合国系统主流的努力；(d) 倡导对联合国系统妇女地位以及履行《北京宣言》和《行动纲要》其他任务的情况进行全系统协调和监测。

次级方案 2 政策和方案活动

17.50 2020 年拟议经常预算资源为 3 099 100 美元，与 2019 年批款相比，增加 146 200 美元。其他详情见表 17.11 和图 17.八。

表 17.12

次级方案 2：财政资源和员额资源变动情况

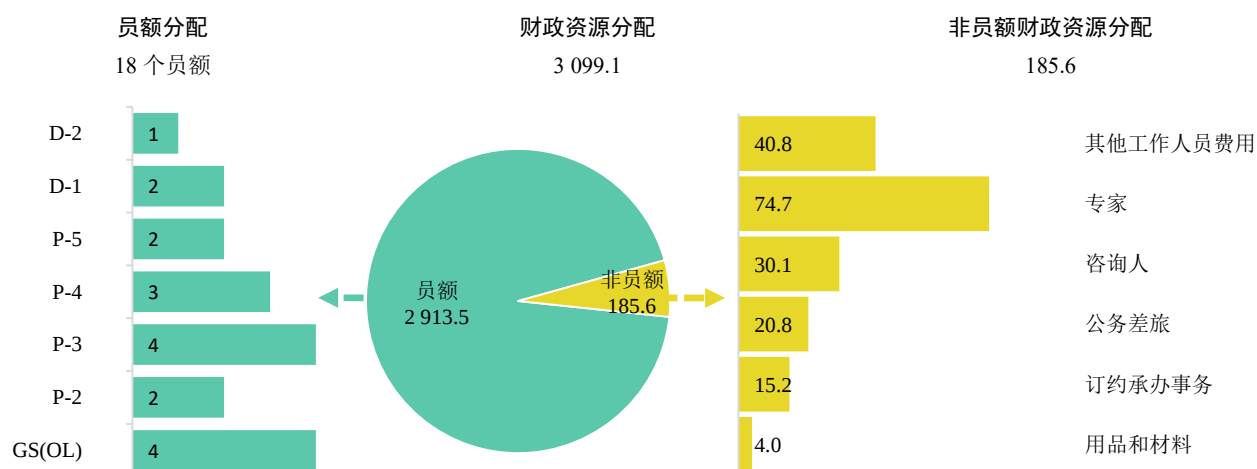
(千美元/员额数目)

	变动							2020 年估计数 (重计费用前)
	2018 年支出	2019 年批款	技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比	
按主要支出类别开列的财政资源								
员额	3 091.7	2 767.3	303.0	—	(156.8)	146.2	5.3	2 913.5
非员额	140.3	185.6	—	—	—	—	—	185.6
共计	3 232.0	2 952.9	303.0	—	(156.8)	146.2	5.0	3 099.1
按职类开列的员额资源								
专业及以上职类		15	—	—	(1)	(1)	(6.7)	14
一般事务及有关职类		4	—	—	—	—	—	4
共计		19	—	—	(1)	(1)	(5.3)	18

图 17.八

次级方案 2：2020 年拟议资源分配(重计费用前)

(员额数目/千美元)



缩写：GS(OL)，一般事务人员(其他职等)。

17.51 出现 146 200 美元差异的原因是：

- (a) **技术调整。**员额资源项下年度经费增加 303 300 美元，用于在 2018-2019 两年期拟议方案预算中根据大会第 72/261 号决议自 2018 年 1 月 1 日起在 2018-2019 两年期设立的 3 个员额(1 个 D-2、1 个 D-1 和 1 个 P-3)。核准这些员额的费用时，两年期的空缺率为 50%，适用于两年期的每一年；

(b) 其他变动。经费减少 156 800 美元，原因是将 1 个政策专家员额(P-3)调至次级方案 1。这一调动将帮助次级方案 1 加强联合国系统协调司横跨联合国系统在全球一级开展性别平等工作的能力，包括关于残疾妇女和女童工作的能力。

17.52 如表 17.3 所示，预算外资源估计数为 370 891 500 美元。这些资源将用于应会员国请求，支持它们履行国家承诺，消除对妇女和女孩的歧视，增强妇女权能，实现男女平等，使其成为发展、人权、人道主义行动以及和平与安全的伙伴和受益者。

方案支助

17.53 这个领域的责任由妇女署管理和行政司承担。该司将在人力资源、财务和预算、行政事务、采购和设施管理、信息技术服务、安保、业务监督和问责制以及审计等领域，协助副秘书长履行职责。该司还为执行妇女署的方案活动提供行政和业务支助。

17.54 2020 年拟议经常预算资源为 649 600 美元，与 2019 年批款相比，资源不变。其他详情见图 17.九和 17.十以及表 17.13。

图 17.九

方案支助所需资源占经常预算的百分比

(百万美元)

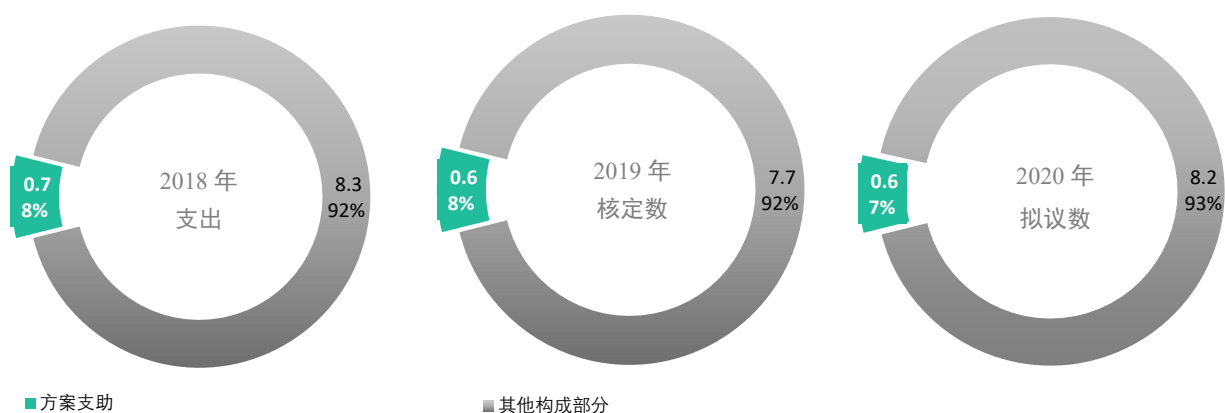


表 17.13

方案支助：财政资源和员额资源变动情况

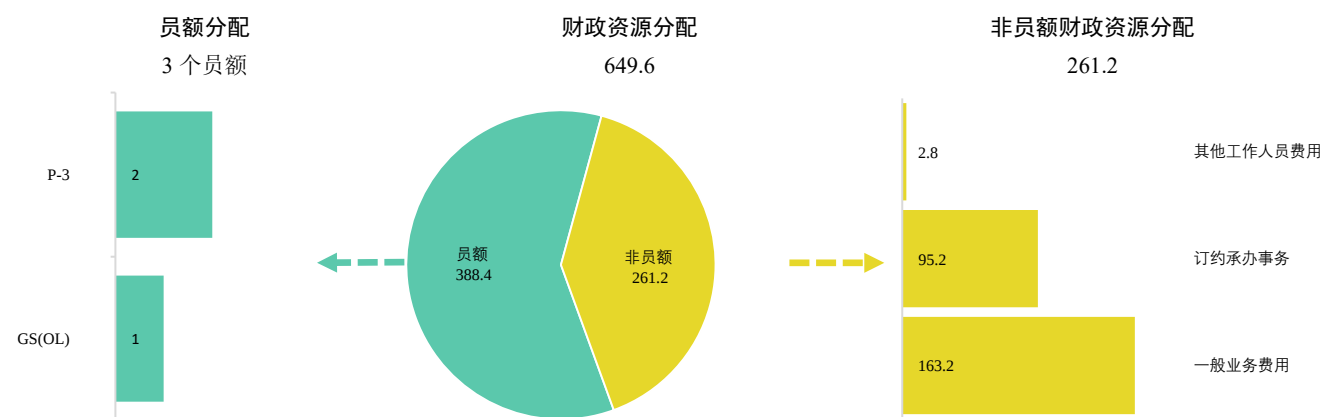
(千美元/员额数目)

	2018 年支出	2019 年批款	变动				2020 年估计数 (重计费用前)	
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计		
按主要支出类别开列的财政资源								
员额	458.9	388.4	—	—	—	—	—	388.4
非员额	237.4	261.2	—	—	—	—	—	261.2
共计	696.3	649.6	—	—	—	—	—	649.6
按职类开列的员额资源								
专业及以上职类		2	—	—	—	—	—	2
一般事务及有关职类		1	—	—	—	—	—	1
共计		3	—	—	—	—	—	3

图 17.十

方案支助：2020 年拟议资源分配(重计费用前)

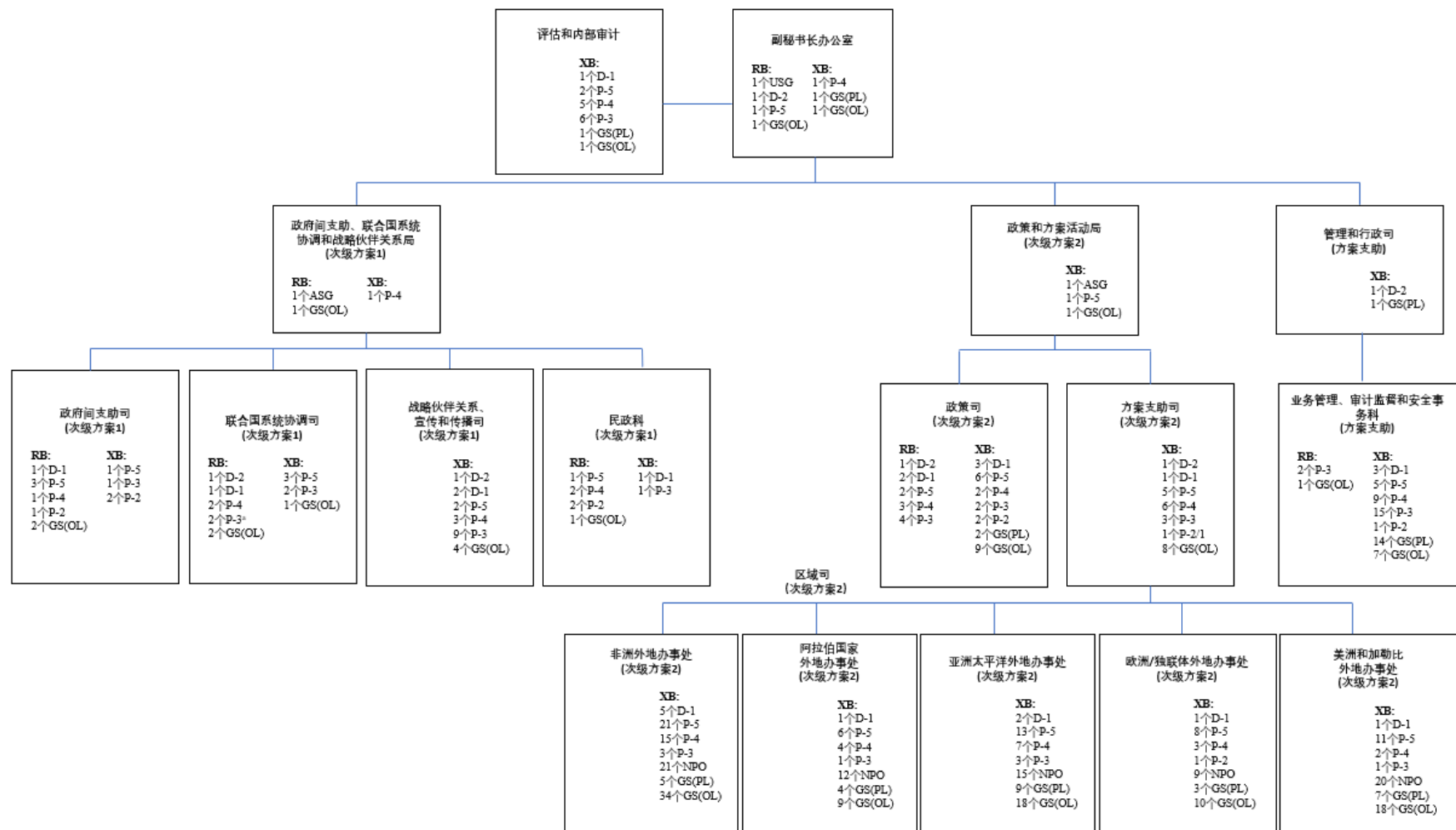
(员额数目/千美元)



缩写：GS(OL)，一般事务人员(其他职等)。

17.55 如表 17.3 所示，预算外资源估计数为 39 466 600 美元。这些资源将用于管理和行政司协助副秘书长履行人事、财务和一般行政领域的职责。

2020 年拟议组织结构和员额分配



缩写: ASG, 助理秘书长; CIS, 独立国家联合体; GS(OL), 一般事务人员(其他职等); GS(PL), 一般事务人员(特等); NPO, 本国专业干事; RB, 经常预算; USG, 副秘书长; XB, 预算外资源。

^a 拟将 1 个 P-3 从次级方案 2 调至次级方案 1。

附件二

按构成部分和次级方案开列的常设员额和临时员额拟议变动汇总表

	员 额	职 等	说 明	变 动 原 因
次级方案 1 政府间支助、协调 和战略伙伴关系 以及 次级方案 2 政策和方案活动	1	P-3	将 1 名政策 专家从次级 方案 2 调至 次级方案 1	根据其任务规定和包括《北京宣言》和《行动 纲要》、《消除对妇女一切形式歧视公约》、《残 疾人权利公约》和决心不让任何人掉队的 《2030 年可持续发展议程》等国际规范和标 准，加强将残疾妇女和女童的权利纳入实现 性别平等、增强所有妇女和女童权能和实现 其权利的努力。妇女署通过《残疾人权利公 约》机构间支助小组和联合国促进残疾人权 利伙伴关系基金等联合国机构间机制和伙伴 关系开展这一领域的工作。
共计	1			