



第七十四届会议

暂定项目表** 项目 137 和 138

2020 年拟议方案预算

方案规划

2020 年拟议方案预算

第四编

国际发展合作

第 16 款

国际药物管制、预防犯罪和恐怖主义及刑事司法

方案 13

国际药物管制、预防犯罪和恐怖主义及刑事司法

目录

	页次
前言	3
总方向	4
A. 2020 年拟议方案计划和 2018 年方案执行情况***	10
B. 2020 年拟议所需员额资源和非员额资源****	47
附件	
一. 2020 年组织结构和员额分配	72
二. 按构成部分和次级方案分列的常设员额和临时员额拟议变动汇总表	77

* 由于技术原因于 2019 年 7 月 2 日第五次重发。

** A/74/50。

*** 根据第 72/266 A 号决议第 11 段的规定，包含方案计划和方案执行情况资料的部分通过方案和协调委员会提交大会审议。

**** 根据第 72/266 A 号决议第 11 段的规定，包含所需员额和非员额资源的部分通过行政和预算问题咨询委员会提交大会审议。





前言

联合国毒品和犯罪问题办公室奉命支持各国构建一个不受毒品、有组织犯罪、腐败和恐怖主义影响的更安全世界，目前正在加紧行动，应对我们当今在和平与安全、人权和发展领域面临的诸多严峻挑战。

毒品和犯罪问题办公室通过实地办事处网络以及国家、区域和全球方案，综合支持国际社会解决其面临的严重问题，包括海上跨国有组织犯罪、新型精神活性物质和回流外国恐怖主义作战人员以及网络犯罪、在线虐待和剥削等问题。

我曾有机会见证毒品和犯罪问题办公室如何通过各类项目和方案改善人们的生活。我曾在哥伦比亚与农民攀谈，他们能够摆脱非法的古柯种植，发展自己的可可种植合作社并找到在市场上销售的办法。毒品和犯罪问题办公室为索马里开展领海巡逻提供援助，这种援助正在帮助打击海盗和偷运移民行为以及资助恐怖主义团体的贩糖和贩炭活动。我曾在尼泊尔遇到公园管理员，目睹我们在打击野生动植物犯罪方面的援助如何能够保护珍贵的动植物。

2020年4月，会员国将在日本京都举行第十四届联合国预防犯罪和刑事司法大会，重点是推进预防犯罪、刑事司法和法治工作以实现可持续发展目标。这是一次机会，可借此机会进一步巩固我们为对付破坏法治和可持续发展的犯罪分子、消除腐败、防止暴力极端主义和保护人权所作努力。

毒品和犯罪问题办公室得以开展工作，多亏了会员国和其他捐助方的支持。自愿捐款在过去七年增加了大约40%，这是对毒品和犯罪问题办公室援助价值的明确认可。

全球连通和前沿技术具备改善人们生活的潜力，但我们也必须保护我们的社会，避免社会因这些技术被滥用而受伤害。展望2020年，我将致力于确保毒品和犯罪问题办公室切合所需，支持对威胁和平与安全的行为采取综合对策，并兑现可持续发展目标的承诺。毒品和犯罪问题办公室始终致力于不断改进和创新，为最需要的人提供服务。

联合国毒品和犯罪问题办公室执行主任

尤里·费多托夫(签名)

总方向

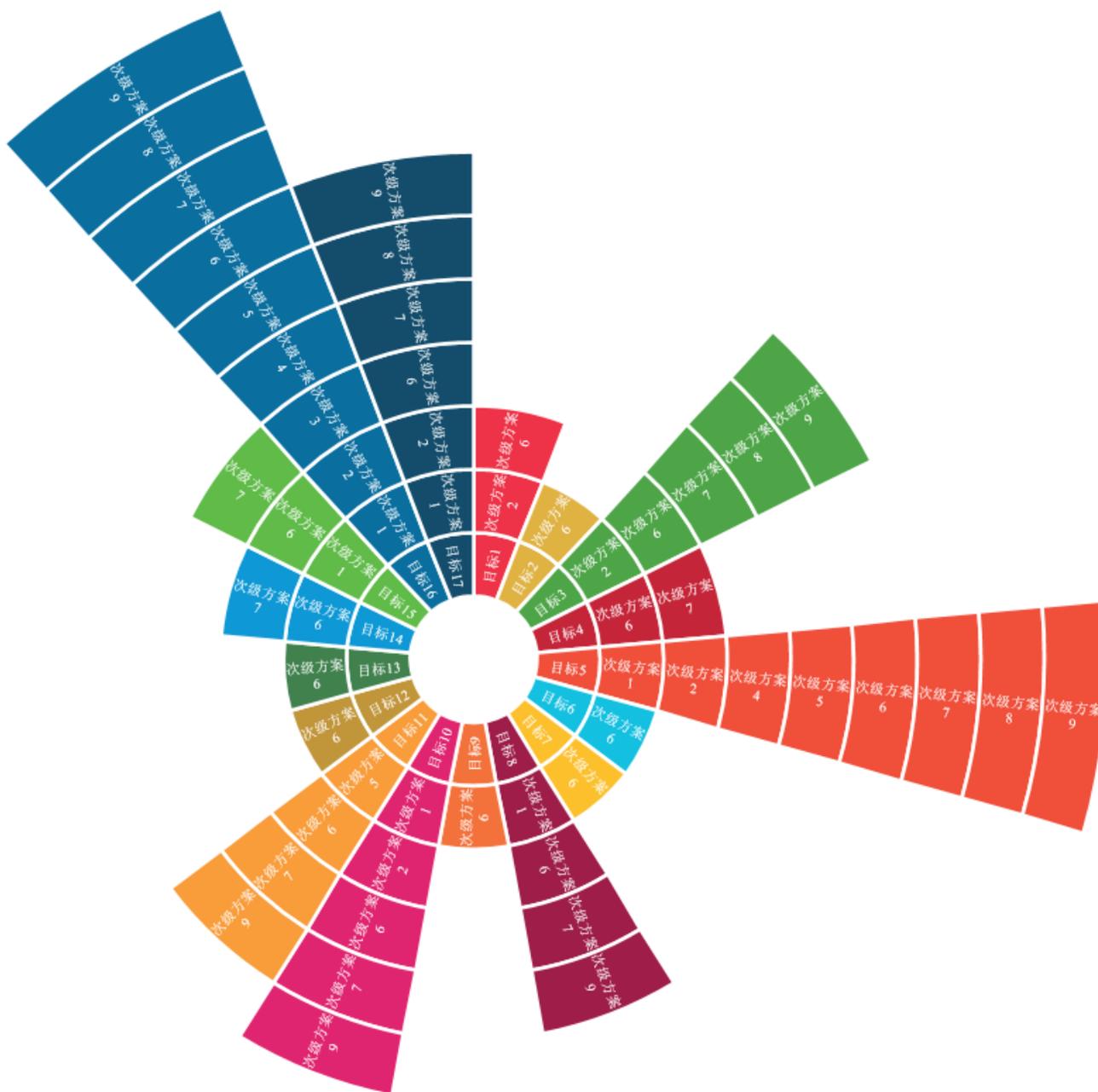
任务和背景

- 16.1 联合国毒品和犯罪问题办公室(毒品和犯罪问题办公室)负责支持会员国构建一个不受毒品、犯罪和恐怖主义危害的更安全世界，为所有人争取安全和正义。这项任务来自相关联合国公约和第 45/179、46/152 和 46/185C 号等大会决议确定的优先事项。毒品和犯罪问题办公室的主题重点领域包括跨国组织犯罪和非法贩运；药物预防和治疗及替代发展和腐败；刑事司法改革和预防恐怖主义；研究和趋势分析及政策支持。毒品和犯罪问题办公室是一系列国际文书的监护者和倡导者，其工作以这些国际文书为基础，包括三项国际药物管制公约、《联合国反腐败公约》、《联合国打击跨国组织犯罪公约》及其议定书、19 项国际反恐公约和议定书以及联合国预防犯罪和刑事司法的各项标准和规范。2018 年，跨国组织犯罪、腐败和恐怖主义继续对世界各地的安全、发展和善治构成重大威胁。网络犯罪、贩运人口、偷运移民和环境犯罪与国家脆弱性的关联性日益明显，这些犯罪破坏法治。种植、制造、贩运和服用非法药物仍然威胁数百万人的健康、尊严和希望，导致生命丧失，社会凝聚力和资本枯竭。为应对这些挑战，毒品和犯罪问题办公室还将继续通过执行经常性技术合作方案和发展账户项目提供支持，以协助各国政府在制定和执行可持续发展政策方面增强能力。

与《联合国宪章》、可持续发展目标和其他转型议程保持一致

- 16.2 毒品和犯罪问题办公室的任务授权指导各次级方案编制各自应交付成果，以帮助实现每个方案的宗旨。各次级方案的宗旨与《联合国宪章》第一条规定的本组织宗旨保持一致，即维持国际和平与安全，并为此：采取有效集体办法，以防止且消除对于和平之威胁，制止侵略行为或其他和平之破坏，并以和平方法且依正义及国际法之原则，调整或解决足以破坏和平之国际争端或情势；发展国际间以尊重人民平等权利及自决原则为根据之友好关系，并采取其他适当办法，以增强普遍和平；促成国际合作，以解决国际间属于经济、社会、文化及人类福利性质之国际问题，且不分种族、性别、语言或宗教，增进并激励对于全体人类之人权及基本自由之尊重；构成一协调各国行动之中心，以达成上述共同目的。就《2030 年可持续发展议程》而言，《宪章》第一条规定的宗旨已体现在可持续发展目标之中。图 16.1 汇总各个次级方案的宗旨及连带应交付产出所对应的具体可持续发展目标。

图 16.一
国际药物管制、预防犯罪和恐怖主义及刑事司法：各次级方案所对应的可持续发展目标



16.3 次级方案的宗旨还与下列文件保持一致：《关于将预防犯罪和刑事司法纳入更广泛联合国议程以应对社会和经济挑战并促进国内和国际法治及公众参与的多哈宣言》、大会第三十届特别会议题为“我们对有效处理和应对世界毒品问题的共同承诺”的成果文件、《非洲联盟 2063 年议程》(由大会第 71/254 号决议确认)、《21 世纪议程》(见大会第 73/227 号决议)、《北京宣言》和《行动纲要》、《安全、有序和正常移民全球契约》、《伊斯坦布尔最不发达国家问题宣言》、《毛里求斯宣言》和《关于进一步执行小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领的毛里求斯战略》、发展筹资问题国际会议《蒙特雷共识》、《新城市议程》、《万鸦老海洋宣言》、《巴黎协定》、《萨摩

亚途径》、《维也纳宣言》和《内陆发展中国家 2014-2024 年十年维也纳行动纲领》、大会和安全理事会关于维持和平的各项决议(大会第 70/262 号决议、安理会第 2282(2016)号决议)、以行动促维和倡议(见安理会第 2436(2018)号决议)、安理会第 1325(2000)号决议规定的妇女与和平与安全议程、安理会第 2419(2018)号决议规定的青年与和平与安全议程。

近期情况

- 16.4 2018 年, 跨国有组织犯罪和恐怖主义继续对安全、发展和善治构成重大威胁。网络犯罪估计每年产生约 1.5 万亿美元的收入。跟大多数犯罪一样, 网络犯罪针对的也是最脆弱的群体: 对儿童的在线性剥削和性虐待激增, 妇女和女童受到不成比例的伤害。据第一份《全球偷运移民问题研究报告》估计, 在全球活动的偷运移民网利润总额至少在 55 亿至 70 亿美元之间, 国内被贩运人数超过国际被贩运人数。世界许多地区仍有很多杀人暴力事件和涉及有组织犯罪的暴力事件, 枪支仍然是蓄意杀人的最常用武器。腐败继续对法治、安全和治理产生不利影响, 剥夺了世界各地许多人获取服务和机会的权利。恐怖主义的威胁依然严峻, 而且因为新出现的挑战而加剧, 例如外国恐怖主义作战人员从武装冲突地区返回或迁移到原籍国或第三国, 恐怖主义与跨国有组织犯罪之间的联系日益紧密。
- 16.5 世界毒品问题仍然是一个健康和安全的关切。《2018 年世界毒品问题报告》指出, 有 3 100 多万人患有吸毒障碍。阿片类药物继续造成最大伤害。种植、制造、贩运和服用非法药物等行为威胁数百万人及其家庭成员的健康、尊严和希望, 导致生命丧失, 社会凝聚力和资本严重枯竭。

2020 年战略和外部因素

- 16.6 毒品和犯罪问题办公室扩大并巩固了综合方案编制办法, 旨在为会员国应对毒品和犯罪问题提供更好且更加连贯一致的支持。根据 2019 年推出的关于联合国发展系统及新一代国家工作队和联合国发展援助框架的改革原则, 毒品和犯罪问题办公室的综合方案有以下目标: (a) 向会员国提供实地支助, 以满足国家和区域对应方的需求; (b) 跨部门整合毒品、犯罪和恐怖主义的所有相关要素, 为会员国努力执行《2030 年可持续发展议程》作出更加明确的贡献; (c) 加强协同增效作用, 与联合国其他实体制定跨国界、跨区域开展工作的联合方案。
- 16.7 为进一步扩大毒品和犯罪问题办公室对会员国的支助, 毒品和犯罪问题办公室的实地派驻机构必须充分参与联合国发展系统的改革并与改革保持一致, 以确保在各国具备强大存在和交付能力。这包括在毒品和犯罪问题办公室的任务领域向联合国国家工作队和当地对应方提供技术专才和咨询, 以期制定健全且基于需求的联合国发展援助框架以及由此产生的技术合作方案, 并且在更多的联合国联合方案中提供这些支助。
- 16.8 毒品和犯罪问题办公室致力于支持会员国执行《2030 年议程》, 该议程确认可持续发展与暴力、有组织犯罪、恐怖主义和腐败所带来的威胁存在相互联系。反腐败斗争是国际社会促进和平与安全、人权、可持续发展的集体努力的重要组成部分。此外, 吸毒者没有机会诉诸司法, 无法获得预防药物滥用和治疗药物依赖性疾病的的服务以及健康和社会服务, 也会损害人人享有可持续发展福祉的理念。法治、安全和可持续发展存在关联性, 这就要求国家机构之间以及联合国各实体之间加强协调与合作。此外, 毒品和犯罪问题办公室还认识到, 评价是学习、促进问责、提高影响力的有力工具。在这方面, 毒品和犯罪问题办公室将加强努力, 支持会员国发展其评价能力, 包括利用现有的全球结构和机制就可持续发展目标提出报告。

- 16.9 毒品和犯罪问题办公室在协助会员国实现具体目标的同时，办公室确认《2030 年议程》具有普遍和统一性质，因此在提供支助时积极推行贯穿各项目标和具体目标的举措。毒品和犯罪问题办公室在向会员国提供规范和技术支助过程中致力于加强性别视角，从而确保在其所有授权工作领域有效整合为会员国实现目标 5(实现性别平等并增强所有妇女和女童权能)而提供的支助。毒品和犯罪问题办公室是可持续发展目标 15 项全球指标的监护人，也是“报告促进和平、公正和包容社会进展情况全球联盟”的积极共同推动者，该联盟是会员国、私营部门、民间社会和国际实体的一个协调平台。
- 16.10 关于外部因素，2020 年总体计划基于以下规划假设：
- (a) 可继续获得预算外资源，包括不太严格指定用途的专项捐款，使毒品和犯罪问题办公室能够应对跨国组织犯罪网络不断变化的性质和范围；
 - (b) 会员国确认并应对与安全、司法和法治有关的挑战，将其作为国家自主、统筹执行《2030 年议程》的一项内容；
 - (c) 国际金融机构强调打击毒品、犯罪和非法资金流动的重要性，将其作为向会员国提供技术咨询的一项内容，使毒品和犯罪问题办公室能够加大向各国提供技术专才的力度，以加强各国财政治理系统，防止合法经济向非法经济渗漏，防止为犯罪所得洗钱；
 - (d) 会员国与跨界对应方分享实时及其他业务数据，以便采取以情报为主导的有效对策，瓦解有组织犯罪网络。
- 16.11 毒品和犯罪问题办公室酌情将性别视角纳入到业务活动、应交付产出和成果当中。例如，毒品和犯罪问题办公室根据联合国系统行政首长协调理事会 2006 年核可的联合国全系统性别平等和增强妇女权能政策，寻求连贯和协调地履行关于性别平等的全球承诺，并继续确保在所有做法、政策和方案中积极明确地将性别视角纳入主流。《毒品和犯罪问题办公室促进性别平等和增强妇女权能战略(2018-2021)》继续为毒品和犯罪问题办公室支持会员国实现《2030 年议程》、特别是实现目标 5 提供一致性和保障框架。总干事/执行主任办公室设有一个性别小组，负责协调执行上述战略，从而确保将性别问题纳入方案核准进程的主流；确保方案管理人员酌情将性别视角纳入每个次级方案的业务活动，并在制订方案时征求性别问题协调人的意见；确保将性别分析纳入毒品和犯罪问题办公室的所有授权领域；确保工作人员接受促进性别问题主流化的能力建设援助和工具并从中受益；确保在毒品和犯罪问题办公室性别问题协调人网络内系统地交流经验教训和良好做法；确保毒品和犯罪问题办公室通过由联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)领导的全系统协调人网络以及机构间合作，及时了解性别平等领域的新动态。由于更加注重与性别有关的问题，毒品和犯罪问题办公室在多个授权领域加强整合了与其工作相关的性别方面。例如，次级方案 5(司法)下的 2020 年计划成果展示了如何将性别问题的关注转化为具体成果。2018 年，毒品和犯罪问题办公室探讨了性别问题与腐败的相互关系。《多哈宣言全球执行方案》也在司法部门以及对法官伸张正义工作的影响框架内审议了性别问题。
- 16.12 关于与其他实体的合作，毒品和犯罪问题办公室结合自身在推动跨国合作方面的具体任务和经验，目前正在国家、区域和全球各级与其他利益攸关方、会员国和联合国姐妹机构合作，帮助会员国更好地了解各国所面临威胁的性质，并制定连贯一致的方案和政策，在努力实现目标 16(创建和平包容社会以促进可持续发展，让所有人都能诉诸司法，在各级建立有效、负责和包容的机构)中与毒品和犯罪问题办公室任务相关的各项具体目标过程中应对这些威胁。毒品和

犯罪问题办公室将继续积极参与“报告促进和平、公正和包容社会进展情况全球联盟”，这是一个使会员国、私营部门、民间社会和国际实体能够合力推进目标 16 的协调平台。毒品和犯罪问题办公室还是“和平、公正和包容社会开拓者”倡议的活跃成员，该倡议汇聚了会员国、国际组织和全球伙伴关系等行为体，重点关注针对目标 16 以及《2030 年议程》中关于和平、正义和包容的具体目标的“SDG 16+论坛”。此外，毒品和犯罪问题办公室还与一大批国际组织达成协议，在涉及《2030 年议程》的各个工作领域加强共同处理办法和协同增效作用，其中包括非洲联盟、东南亚国家联盟、加勒比共同体、独立国家联合体、欧洲委员会、国际刑事警察组织、美洲国家组织、欧洲安全与合作组织和上海合作组织。

- 16.13 关于机构间协调和联络，毒品和犯罪问题办公室协同联合国系统其他实体设立了各种联合项目和协调小组，涉及的领域包括儿童诉诸司法(联合国儿童基金会)、性别平等和增强妇女权能(妇女署)、药物预防、治疗和康复(世界卫生组织(世卫组织))、边境管理(世界海关组织)、反腐败(联合国开发计划署)、打击贩运人口和偷运移民行为(国际移民组织、联合国难民事务高级专员公署和打击贩运人口问题机构间协调小组)以及预防恐怖主义(秘书处反恐办公室和依照《联合国全球反恐协调契约》所设各实体)。由于所有这些领域和伙伴关系都与《2030 年议程》相关，毒品和犯罪问题办公室及其伙伴已将各自工作挂钩，并通过各种出版物以及与会员国的定期对话，包括在麻醉药品委员会及预防犯罪和刑事司法委员会等毒品和犯罪问题办公室理事机构的会议上，向外部受众展示为促进会员国实现可持续发展目标而提供的支助。毒品和犯罪问题办公室仍然是联合国艾滋病毒/艾滋病联合规划署(艾滋病署)的积极共同赞助者，而且也是吸毒者和囚犯艾滋病毒预防、治疗和护理领域的实质性领导者。

评价活动

- 16.14 2018 年完成的下列自我评价为 2020 年方案计划提供了指导：
- (a) 集中式自我评价：
- 对研究和趋势分析处五个全球研究项目的集群式中期深入评价，为 2015-2016 年研究、趋势分析和法医学专题方案作出贡献(次级方案 6)
 - 对《巴黎公约》举措打击源自阿富汗的阿片剂非法贩运第 IV-A 阶段伙伴关系的中期深入评价(次级方案 1 和 8)
 - 对中亚五个执法项目的专题集群式评价(次级方案 1)
- (b) 对毒品和犯罪问题办公室下列项目的下放式自我评价(次级方案 1、2、3、4、5、6 和 8)：
- 缅甸可持续生计和发展
 - 协助尼日利亚加强基于法治的刑事司法反恐对策
 - 执行《多哈宣言》
 - 加强禁毒执法系统收集、分析和交流刑事情报的能力
 - 支持实施中亚区域方案
 - 加强印度尼西亚反腐败机构

- 加强并增进柬埔寨、老挝人民民主共和国和越南执法人员打击性侵儿童犯的能力
- 支持安第斯国家减少药物需求
- 肯尼亚警察改革方案
- 支持预防犯罪和刑事司法改革
- 支持西非国家经济共同体关于西非贩毒、相关有组织犯罪和药物滥用问题的区域行动计划
- 为巴勒斯坦权力机构提供法医人力资源和治理发展援助
- 加强墨西哥科阿韦拉萨拉戈萨州的安全和司法结构

16.15 2020 年方案计划考虑到了上文第 16.14 段所述自我评价的结果。

16.16 2020 年计划开展下列评价和自我评价：

- (a) 各次级方案的选定领域；
- (b) 非洲、西亚及中亚、拉丁美洲和加勒比选定领域(贯穿各次级方案)；
- (c) 涵盖各个次级方案和区域的下放式评价。

A. 2020 年拟议方案计划和 2018 年方案执行情况

工作方案



次级方案 1

打击跨国有组织犯罪

1. 宗旨

16.17 本次级方案促成实现的宗旨是预防和打击跨国有组织犯罪及非法贩运活动。

2. 与可持续发展目标保持一致

16.18 该宗旨与下列可持续发展目标保持一致：目标 5(实现性别平等，增强所有妇女和女童权能)、目标 8(促进持久、包容和可持续经济增长，促进充分生产性就业和人人获得体面工作)、目标 10(减少国家内部和国家之间的不平等)、目标 15(保护、恢复和促进可持续利用陆地生态系统，可持续管理森林，防治荒漠化，制止和扭转土地退化，遏制生物多样性丧失)、目标 16(创建和平、包容社会以促进可持续发展，让所有人都能诉诸司法，在各级建立有效、负责和包容的机构)以及目标 17(加强执行手段，重振可持续发展全球伙伴关系)。

3. 2018 年重点成果

打击跨国有组织犯罪的里程碑：《联合国打击跨国有组织犯罪公约》审查机制

大会 2000 年通过的《联合国打击跨国有组织犯罪公约》(第 55/25 号决议)是打击跨国有组织犯罪的主要国际文书。《公约》于 2003 年 9 月 29 日生效，各国几乎已普遍加入，目前已有 189 个缔约国。《公约》有三项补充议定书，涉及有组织犯罪的三个具体领域，即贩运人口、偷运移民和贩运枪支。《公约》第 32 条要求公约缔约方会议建立一个审查机制，协助缔约国查明并应对在执行《公约》方面的差距，以处理这些差距，收集关于预防和打击有组织犯罪的良好做法、法律和政策的信息，并作为从业人员交流信息的论坛，特别是交流与刑事事项和受害者援助国际合作有关的信息。

从 2008 年到 2018 年，毒品和犯罪问题办公室通过在全球、区域和国家各级提供规范及政策咨询和指导，支持缔约方会议努力建立执行情况审查机制。除其他



通过《联合国打击跨国有组织犯罪公约》审查机制。

资料来源：毒品和犯罪问题办公室

外，毒品和犯罪问题办公室就讨论和谈判审查机制事项向缔约方会议主席、扩大主席团成员和缔约方会议所设各政府间机构主席提供了咨询；规划并组织了扩大主席团的工作；直接支持缔约国就建立共识进行非正式和正式磋商；为审查机制编写背景文件、情况介绍、信息说明、非正式文件和详细费用估计数；应要求支持缔约国批准、加入或以其他方式遵守《公约》及其议定书，通过提供有针对性的技术援助，支持缔约国执行这些文书。

成果和证据

上述应交付产出促成取得了这项成果，即建立《公约》及其议定书的执行情况审查机制。

取得这项成果的证据包括缔约方会议在第 9/1 号决议中通过了与《公约》及其议定书执行情况审查机制有关的程序和规则，推出了为期两年的启动审查进程筹备阶段，给秘书处分配了具体任务，令其支持缔约国的筹备工作。

这项成果表明，2018 年在谋求共同实现上文所述宗旨方面取得了进展。

16.19 2018-2019 两年期拟议方案预算中提到，2018 年的一项计划成果是应会员国要求增加技术援助，以促进批准和/或通过各项国际毒品管制公约和《联合国打击跨国有组织犯罪公约》及其议定书，推动会员国执行《关于开展国际合作以综合、平衡战略应对世界毒品问题的政治宣言和行动计划》以及关于世界毒品问题的大会特别会议成果的相关行动规定(见 S-30/1 号决议)。这项成果已经实现，证据是《贩运人口问题议定书》和《偷运移民问题议定书》各增加了一个批准国。

4. 2020 年重点计划成果

货柜里的犯罪——偷运可卡因

2018 年，拉丁美洲和加勒比区域各国内部和对外毒品贩运仍然是一个价值数十亿美元的非法产业。可卡因是该区域特别赚钱的毒品，许多大规模偷运活动与此相关。巴西、厄瓜多尔和巴拿马是重要运输中心，但哥伦比亚仍然是可卡因种植、生产和贩运的关键角色。据美国当局估计，进入美国的可卡因有近 90% 是从墨西哥穿过陆地边界，其中大部分进入德克萨斯州。美国当局还估计，大约 70% 的可卡因是通过太平洋离开哥伦比亚，从多民族玻利维亚国和秘鲁装船出运的可卡因也在增加。尽管有这一趋势，哥伦比亚仍然是欧洲境内可卡因的主要来源，其可卡因产量从 2016 年的 772 吨增至 2017 年的 921 吨，增幅达 19%。拦截并查扣偷运毒品是阻止贩运流动、切断有组织犯罪集团融资的关键所在。

为了减少可卡因等非法货物的跨境流动，由毒品和犯罪问题办公室和世界海关组织共同发起的全球集装箱管制方案在该区域的阿根廷、巴西、古巴、多米尼加共和国、厄瓜多尔、萨尔瓦多、危地马拉、圭亚那、洪都拉斯、牙买加、巴拿马、巴拉圭、秘鲁和苏里南等 14 个国家设立了陆海空单位。该方案的任务是在各国开展能力建设，设法改善海港、机场和陆地过境点的风险管理、供应链安全和贸易便利化，以防止上述非法货物跨境流动。随着全球经济日益相互关联，世界各区域的贸易机会扩大，通过集装箱运输的货物量也在不断增长。国际海洋货物运输量估计每年为 7.2 亿个 20 尺标柜，占全球货运总量的 90%，但海关当局实物检查的货物不到 2%。这种差距为非法活动提供了大量机会，例如逃避关税、规避配额或偷运核材料、武器和毒品。

2018 年，全球集装箱管制方案通过 232 场培训活动对 2 866 名相关官员进行了培训。这一年，该方案所设各单位报告在该区域查扣了 144 批、总重量为 50.5 吨的可卡因。此外，有 44 个国家和 52 个海港参加了为期两周的洲际海洋执法行动，查扣并没收了 14 批、总重量为 5 814 公斤的可卡因。

挑战和对策

面临的挑战是全球集装箱管制方案的覆盖面不足，遗漏了包括哥伦比亚在内的该区域多个国家。

因应之道是，2020 年该方案将扩大在该区域、尤其是在哥伦比亚的行动，并夯实其奠定的基础，从而支持已经设立的港口管制单位增强运作效果。将在巴兰基亚、布埃纳文图拉、卡塔赫纳、圣安德列斯、圣玛尔塔和乌拉巴/图尔博这六个哥伦比亚海港设立 10 个此类单位。这些单位预计在 2020 年投入运作。选定派往各单位的人员将参加为期三年的培训和辅导方案，包括理论、实践和高级专业培训，以及工作/参观考察和业务交流，确保与其他已经设立的单位进行信息共享和合作。考虑到全球集装箱管制方案的妇女网络倡议，该方案将积极鼓励女性官员参与。

成果和证据

计划应交付产出预计有助于取得这项成果，即减少来自哥伦比亚的可卡因等非法货物的跨境流动。

这项成果如能实现，则其证据将包括在哥伦比亚各海港运作的 10 个港口管制单位实施查扣，在该区域其他国家不断增加查扣，以及全球集装箱管制方案现有各单位持续实施查扣。如图所示，预计 2020 年将与该区域的哥伦比亚、哥斯达黎加、墨西哥和巴拿马等四个国家签署谅解备忘录。在这些国家、特别是哥伦比亚加入该方案后，预计 2020 年该方案将查扣 60 吨可卡因。

这项成果如能实现，将表明 2020 年在谋求共同实现上文所述宗旨方面取得了进展。

业绩计量

2018	2019	2020
哥伦比亚与集装箱管制方案官员会面，讨论该方案今后在该国开展的活动	哥伦比亚签署协议，成为集装箱管制方案参与国，并同意开始初步实施活动	与包括哥伦比亚在内的拉丁美洲和加勒比区域 4 个国家签署谅解备忘录，在该国的 10 个港口管制单位投入运作

16.20 本次级方案的主要任务来自安全理事会、大会、经济及社会理事会的下列决议：安全理事会关于冲突局势下贩运人口问题的第 2388(2017)号决议；大会关于执行《联合国打击贩运人口全球行动计划》政治宣言的第 72/1 号、关于第十三届联合国预防犯罪和刑事司法大会后续行动和第十四届联合国预防犯罪和刑事司法大会筹备工作的第 72/192 号、关于改进打击贩运人口工作的协调的第 72/195 号、关于加强联合国预防犯罪和刑事司法方案特别是其技术合作能力的第 72/196 号和关于国际合作处理和应对世界毒品问题的第 72/198 号决议；经济及社会理事会关于第十三届联合国预防犯罪和刑事司法大会后续行动和第十四届联合国预防犯罪和刑事司法大会筹备工作的第 2017/15 号和关于执行《联合国打击贩运人口全球行动计划》的第 2017/18 号决议本次级方案将继续以交付给它的所有任务为指导，这些任务为其应交付产出提供了立法框架。

5. 2018-2020 年期间的应交付产出

- 16.21 表 16.1 按类别和子类别分列 2018-2020 年期间已有助于和预计将有助于实现上述宗旨的所有应交付产出。

表 16.1

次级方案 1: 按类别和子类别分列的 2018-2020 年期间应交付产出

	2018 年计划数	2018 年实际数	2019 年计划数	2020 年计划数
量化的应交付产出				
A. 协助政府间进程和专家机构				
议事机构文件(文件数)	32	33	11	32
会议实质性服务(三小时会议次数)	37	38	15	26
B. 生成和转让知识				
实地和技术合作项目(项目数)	13	13	12	12
技术材料(材料数)	3	3	3	3
非量化的应交付产出				
C. 实质性应交付产出				
数据库和实质性数字材料				

6. 应交付产出的最重大相对差异

2020 年与 2019 年计划数之间的差异

- 16.22 议事机构文件出现差异的原因是，在设立《打击跨国有组织犯罪公约》审查机制之后，预计需要增加该公约及其议定书缔约方会议以及各工作组的议事机构文件数量。
- 16.23 会议实质性服务出现差异的原因是，按照典型模式，偶数年会议要多于奇数年会议，因此，2020 年缔约方会议以及其各工作组的会议次数将增加。



次级方案 2

全面和平衡地应对世界毒品问题

1. 宗旨

16.24 本次级方案促成实现的宗旨是确保全面和平衡地应对世界毒品问题，将减少需求及有关措施、减少供应及有关措施与国际合作相结合。

2. 与可持续发展目标保持一致

16.25 该宗旨与下列可持续发展目标保持一致：目标 1(在全世界消除一切形式的贫困)，目标 3(确保健康生活方式，促进各年龄段人群的福祉)，目标 5(实现性别平等，增强所有妇女和女童的权能)，目标 10(减少国家内部和国家之间的不平等)，目标 16(创建和平、包容社会以促进可持续发展，让所有人都能诉诸司法，在各级建立有效、负责和包容的机构)，以及目标 17(加强执行手段，重振可持续发展全球伙伴关系)。

3. 2018 年重点成果

减少来自阿富汗的非法毒品流动

《2018 年世界毒品报告》指出，由于罂粟种植面积增加，收获量逐年提高，阿富汗鸦片产量达到历史最高的 9 000 吨。毒品和犯罪问题办公室通过一个涵盖所有领域的方案支持会员国应对这个问题，包括打击非法药物贩运；防止药物滥用；吸毒障碍患者的治疗、护理和康复；改善医用管制药物的获取；吸毒者的艾滋病毒预防、护理和治疗；替代发展。

2018 年，毒品和犯罪问题办公室加强了阿富汗和该区域其他国家执法机构的业务能力，以加强跨界沟通，合作开展联合行动，协调为识别和调查毒品及前体化学品贩运活动所作的努力。



收缴 15 公斤海洛因。图片来源：毒品和犯罪问题办公室

成果和证据

上述应交付产出促成取得了这项成果，即减少阿富汗境内毒品和前体化学品的贩运。

取得这项成果的证据包括查扣了 146 公斤海洛因、348 公斤鸦片、2 559 公斤大麻和 2.4 公斤冰毒，共有 37 名嫌疑人在查扣行动中被捕。此外，由六名阿富汗边防警察(3 男 3 女)和六名阿富汗反毒警察(3 男 3 女)组成的机场阻截分队在哈密德·卡尔扎伊国际机场识别并逮捕了打算前往国际目的地、主要是新德里的 148 名男性和 14 名女性毒品吞食/贩运者，共查扣了 111 公斤海洛因、4 公斤大麻、13 公斤生金和 170 300 美元现金。

这项成果表明，2018 年在谋求共同实现上文所述宗旨方面取得了进展。

- 16.26 2018-2019 两年期拟议方案预算中提到，2018 年的一项计划成果是毒品和犯罪问题办公室更有能力支持会员国向因为处于社会和经济边缘而容易吸毒成瘾和犯罪的人提供可持续生计(基本社会援助)。这项成果已经实现，证据是已有五个国家根据相关国际条约和本国国情，在科学证据基础上，向容易吸毒成瘾、感染艾滋病毒/艾滋病和走上犯罪道路的民众提供了基本的社会和经济服务。例如在阿富汗，毒品和犯罪问题办公室在替代发展领域向 1 950 名妇女提供了家禽管理的培训和推广服务，向另外 1 420 名农民提供了奶制品管理和加工、疾病控制和市场准入培训，建立了 11 个收奶中心，建造了 1 950 个家禽栏舍，还培训了 16 名合格的女性家禽兽医工作者并为她们配备家禽技术包，以增强她们的经济安全并向她们提供可持续生计。此外，有 250 名女性农民接受了优质蔬菜生产培训，并获得了相关投入和推广服务。毒品和犯罪问题办公室还支持 1 025 名农民种植了 200 公顷新果树，并提供了 5.7 万株果树苗。

4. 2020 年重点计划成果

处理肯尼亚的吸毒问题、吸毒病症及相关后果

2018 年，毒品和犯罪问题办公室和世卫组织为接触刑事司法系统的吸毒者提供了治疗和护理服务，作为定罪或处罚的替代办法。该办公室支持肯尼亚和其他国家根据世卫组织/毒品和犯罪问题办公室/艾滋病规划署的目标设定指南，减少吸毒人群中的艾滋病毒传播，并帮助各国提高能力，向因处于社会和经济的边缘而容易吸毒成瘾和犯罪的人提供可持续生计(基本社会援助)。

挑战和对策

多年来该区域各国政府一直优先重视沿其边界和港口采取打击贩运和执法的措施，以减少通过其领土进行的药物贩运和转运。在此情况下，所面临的挑战是如何为会员国提供支持。最近，会员国认识到，必须采取更好的措施减少需求，并提供保健服务，作为应对吸毒后果的替代办法。例如，肯尼亚国家当局请求支助该国解决社区和监狱环境吸毒人群中的艾滋病毒问题。

为此，2020 年，毒品和犯罪问题办公室将扩大社区一级的药物辅助治疗服务，以确保按照可持续发展目标具体目标 3.3 和 3.5 扩大覆盖范围。该办公室还将建设肯尼亚监狱管理机构国家伙伴的能力，以确保为接触刑事司法系统的人持续提供保健服务。到 2020 年，预计肯尼亚监狱将启动和扩大药物辅助治疗服务，接触刑事司法系统的人将有更多机会获得不间断的服务。

成果和证据

计划交付的产出预计将有助于取得成果，即：会员国能力提高，能够预防吸毒和其他危险行为，将治疗作为监禁或惩罚吸毒病症患者的替代办法，并制定相关法律、政策和战略文书，以加强应对艾滋病毒。

如图所示，这项成果如果实现，其证据将包括：有多少国家的吸毒者、包括接触刑事司法系统的吸毒者获得艾滋病毒服务的机会增加。

这项成果如果实现，将表明 2020 年在谋求共同实现宗旨方面取得了进展。

业绩计量

2018	2019	2020
为吸毒者提供的社区艾滋病毒服务和定罪或处罚替代措施不足, 社区与监狱的艾滋病毒服务之间缺乏连续性	吸毒者、包括接触刑事司法系统的吸毒者获得艾滋病毒服务和定罪或处罚替代措施的机会增加	接受毒品和犯罪问题办公室援助的会员国根据国家准则和国际标准, 舍弃定罪或处罚措施, 采用替代办法, 使吸毒者、包括接触刑事司法系统的吸毒者获得艾滋病毒服务的机会增加

16.27 本次级方案的主要任务来自大会和经济及社会理事会的下列决议：大会关于国际合作对付世界毒品问题的第 67/193 号决议；题为“我们对有效处理和应对世界毒品问题的共同承诺”的 S-30/1 号决议；S-20/2、S-20/3 和 S-20/4 号决议，包括《政治宣言》、《减少毒品需求指导原则宣言》以及加强国际合作应对世界毒品问题的各项措施；关于拟于 2016 年举行的关于世界毒品问题的大会特别会议的第 70/181 号决议；关于《关于艾滋病毒/艾滋病问题的政治宣言：快速加紧防治艾滋病毒，到 2030 年消除艾滋病疫情》的第 70/266 号决议；关于国际合作应对世界毒品问题第 72/198 号决议；经济及社会理事会关于拉丁美洲和加勒比区域禁毒执法机构负责人会议的第 1987/34 号决议。本次级方案 2018 年承担的新任务来自大会关于加强联合国预防犯罪和刑事司法方案，特别是其技术合作能力的第 73/186 号决议。本次级方案将继续遵循其承担的所有任务，这些任务为其应交付的产出提供了立法框架。

5. 2018-2020 年期间应交付产出

16.28 表 16.2 按类别和子类别分列 2018-2020 年期间已有助于和预计有助于实现上述宗旨的所有应交付产出。

表 16.2

次级方案 2：按类别和子类别分列的 2018-2020 年期间应交付产出

	2018 年计划数	2018 年实际数	2019 年计划数	2020 年计划数
量化的应交付产出				
A. 协助政府间进程和专家机构				
议事机构文件(文件数)	10	10	10	10
实质性会议服务(三小时会议次数)	27	27	27	27
B. 生成和转让知识				
实地和技术合作项目(项目数)	11	11	11	11
研讨会、讲习班和培训活动(天数)	24	24	24	24
出版物(出版物数)	3	3	3	3

第 16 款 国际药物管制、预防犯罪和恐怖主义及刑事司法

2018 年计划数 2018 年实际数 2019 年计划数 2020 年计划数

非量化的应交付产出

C. 实质性应交付产出

协商、咨询和宣传

D. 信息传播方面的应交付产出

数字平台和多媒体内容



次级方案 3 反腐败

1. 宗旨

16.29 本次级方案的宗旨是按照《联合国反腐败公约》的框架预防和打击腐败。

2. 与可持续发展目标保持一致

16.30 这项宗旨与可持续发展目标 16 保持一致，该目标是创建和平、包容的社会以促进可持续发展，让所有人都能诉诸司法，在各级建立有效、负责和包容的机构。在实现这项宗旨方面取得进展，将有助于大幅减少一切形式的腐败和贿赂行为，加强追赃和被盗资产返还力度，在国家和国际层面促进法治，确保所有人都有平等诉诸司法的机会，在各级建立有效、负责和透明的机构，确保各级的决策反应迅速，具有包容性、参与性和代表性，扩大和加强发展中国家参与全球治理机构的程度，并通过开展国际合作等方式加强相关国家机制，在各层级建设各国尤其是发展中国家的能力，以预防暴力，打击恐怖主义和犯罪行为。

3. 2018 年重点成果

共同打击腐败：加强司法系统的廉正和预防腐败

《联合国反腐败公约》是唯一一项接近普遍加入的具有法律约束力的反腐败文书。乍得、赤道几内亚和萨摩亚加入后，《公约》缔约国数目达到 186 个。在执行《公约》的同行审议机制方面也取得了进展，该机制已成为支持国际合作和全面执行《公约》的全球框架。安全理事会和大会一再确认，腐败、恐怖主义和暴力极端主义相互关联。通过腐败窃取的资产可用于资助其他犯罪行为，包括暴力极端主义和恐怖主义行为。反腐败是各国为加强善政、实现可持续发展、打击跨国犯罪、保护人权和维护国际和平与安全所作努力的一部分。

腐败的腐蚀性影响在司法机构中尤为明显。司法系统中的腐败，无论是实际发生的还是被人感知的，都威胁到人们对法治的信心。同时，独立的司法机构有助于促进和建立法治，而法治是可持续发展的先决条件。要实现有效的可持续发展，



扫除腐败：某法院前的腐败投诉箱。
资料来源：毒品和犯罪问题办公室。

司法独立必不可少。

2018 年，毒品和犯罪问题办公室完成了为期两年的努力，协调了与世界各地约 4 000 名法官的协商，并组织了七次区域筹备会议，从而于 2018 年启动了有史以来首个全球司法廉正网络。建立这一平台后，法官能够分享良好做法和经验教训、相互支持并共同制定新的工具和准则，这将加强司法系统的廉正和预防腐败。

该网络框架内的一项主要应交付产出是制定和推出一套司法道德方案，其中包括一个电子学习课程、一份培训师手册和一份离线自学教材。毒品和犯罪问题办公室开始建立一个初步的培训员队伍，对同行进行司法道德方面的培训。该网络应对新的和正在出现的挑战，包括社交媒体带来的挑战，以及影响司法机构的与性别有关的廉正挑战。2018 年 11 月举行了一次关于法官使用社交媒体问题的专家组会议，会议就如何根据现有的区域和国家标准及其他资源制定一套法官使用社交媒体准则草案提出了建议，供司法廉正网络进一步审议。

成果和证据

应交付的产出有助于取得成果，即：司法机构更容易获得解决办法，以应对在打击司法系统内的腐败行为时面临的一些挑战，例如行政和立法部门对司法任命和决定进行不当政治干预、不顾案件数量增加的情况削减预算以及公众信任度下降等挑战。

取得成果的证据包括：世界各地的首席大法官和法官表示，通过一个国际网络，就建立独立、公正、道德的司法系统的集体愿望交流观点并相互鼓励，比以往任何时候都更重要。正如时任尼日利亚首席大法官 Walter Samuel Nkanu Onnoghen 在司法廉正网络启动时强调的那样，建立该网络正当其时。他指出，现在是制定全球措施和机制、建立和维护廉政的时候了，他补充说，公认的全球标准和措施具有说服力，能增强各国司法廉正倡导者的权能，并提供随时可用的工具和武器。

这项成果表明，2018 年在谋求共同实现宗旨方面取得了进展。

-
- 16.31 2018-2019 两年期拟议方案预算提到，2018 年的一项计划成果是毒品和犯罪问题办公室应会员国请求提供技术援助，以支持其批准或加入《联合国反腐败公约》。这项计划成果已经实现，证据是 85% 的报告在联合国反腐败公约缔约国会议之前 6 个星期已提交。。

4. 2020 年重点计划成果

审议《联合国反腐败公约》实施情况，引导各国进行反腐败改革

2009 年，《联合国反腐败公约》缔约国会议第三届会议设立了实施情况审议机制，这是一个由国家主导的进程，每个缔约国由两名同行进行审议，最后提交一份报告，指出在实施《公约》方面存在的差距以及良好做法，并列出具为提高实施成效而应采取的具体行动。会员国将该机制作为学习机会，用来审查立法框架，评估本国打击腐败的成绩。

2018 年，毒品和犯罪问题办公室应请求就该机制的运作向缔约国提供了技术性和实质性支持，包括帮助政府专家为进行审议做好准备、分析对自评清单的答复、进行国别访问以及协助编写国别审议报告和执行摘要。审议进程及其建议已产生影响，加快了实施《公约》的步伐：86% 的国家根据第一周期审议情况修正了立法或通过了新的法律，58% 的国家在启动第二周期之前采取了与第二周期有关的措施。

挑战和对策

所面临的挑战是如何继续加快实施《公约》和完成第二周期国别审议。在审议机制的第三年，毒品和犯罪问题办公室的分析指出，国别审议的着手点是需要进一步改进的一个领域。在实施情况审议小组 2018 年会议期间，缔约国承认，审议进程开始时的自我评估需要汇编相关信息，这项工作第二周期比第一周期更复杂、更耗时，主要原因是《公约》关于预防措施的第二章要求进行更广泛的国内利益攸关方磋商。

为此，2020 年，毒品和犯罪问题办公室将增加向会员国提供的培训活动次数，并为及时完成自我评估提供量身定制的咨询服务和支助。此外，毒品和犯罪问题办公室将就两个审议周期产生的所有建议编写一份分析报告，从而为会员国提供一套全面的工具，各国可利用这些工具，使国家框架与其在《公约》下的反腐败承诺保持一致。

成果和证据

计划交付的产出预计有助于取得成果，即：及时完成国别审议。

如图所示，这项成果如果实现，其证据将包括：会员国提交的已完成自评清单数目增加；按计划启动第二个审议周期的第五年即最后一年的审议。

这项成果如果实现，将表明 2020 年在谋求共同实现宗旨方面取得了进展。

业绩计量

2018	2019	2020
自 2016 年启动实施情况审议机制第二周期以来，缔约国提交了 76 份已完成自评清单	在毒品和犯罪问题办公室协助下，缔约国提交更多自评清单	在毒品和犯罪问题办公室的持续支助下，缔约国提交更多自评清单，从而及时启动审议机制第二周期的第五年即最后一年的审议

16.32 本次级方案的主要任务来自下列大会决议：关于《联合国反腐败公约》的第 58/4 号决议；关于根据《联合国反腐败公约》防止和打击腐败行径及转移腐败所得行为，协助追回资产，并将此类资产退回合法所有者，特别是退回来源国的第 71/208 号决议；关于加强联合国预防犯罪和刑事司法方案，特别是其技术合作能力的第 72/196 号决议。本次级方案 2018 年承担的新任务来自下列大会决议：关于加强联合国预防犯罪和刑事司法方案，特别是其技术合作能力的第 73/186 号决议；关于根据《联合国反腐败公约》防止和打击腐败行径及转移腐败所得行为，协助追回资产，并将此类资产退回合法所有者，特别是退回来源国的第 73/190 号决议。本次级方案将继续遵循其承担的所有任务，这些任务为其应交付的产出提供了立法框架。

5. 2018-2020 年期间应交付产出

16.33 表 16.3 按类别和子类别分列 2018-2020 年期间已有助于和预计有助于实现上述宗旨的所有应交付产出。

表 16.3

次级方案 3：按类别和子类别分列的 2018-2020 年期间应交付产出

	2018 年计划数	2018 年实际数	2019 年计划数	2020 年计划数
量化的应交付产出				
A. 协助政府间进程和专家机构				
议事机构文件(文件数)	63	65	100	80
实质性会议服务(三小时会议次数)	2912	29	86	42
B. 生成和转让知识				
实地和技术合作项目(项目数)	2	2	2	2
研讨会、讲习班和培训活动(天数)	3	3	8	5
出版物(出版物数)	4	4	3	4
技术材料(材料数)	2	2	4	3
非量化的应交付产出				
C. 实质性应交付产出				
协商、咨询和宣传				
数据库和实质性数字材料				

6. 应交付产出上的最重大相对差异

2020 年与 2019 年计划数之间的差异

- 16.34 议事机构文件方面出现差异的主要原因是，由于缔约国会议每两年在奇数年举行一次，缔约国会议及其附属机构的报告和背景文件减少。
- 16.35 会议实质性服务方面出现差异的主要原因是，由于缔约国会议每两年在奇数年举行一次，缔约国会议和附属机构的会议次数减少。
- 16.36 研讨会、讲习班和培训活动出现差异的原因是，同定于 2019 年底举行的第八届缔约国会议之前的时期相比，计划在 2020 年开展的活动数量减少，因此专家组会议天数减少。



次级方案 4 防止恐怖主义

1. 宗旨

16.37 本次级方案致力促成实现的宗旨是加强会员国依法建立并且行之有效的打击恐怖主义刑事司法系统。

2. 与可持续发展目标保持一致

16.38 这项宗旨与可持续发展目标 5 保持一致,该目标是实现性别平等,增强所有妇女和女童的权能。在实现这一宗旨方面取得进展,将有助于消除公共和私营部门针对妇女和女童一切形式的暴力行为,包括消除贩卖、性剥削及其他形式的剥削。

16.39 这项宗旨还与可持续发展目标 16 保持一致,该目标是创建和平、包容的社会以促进可持续发展,让所有人都能诉诸司法,在各级建立有效、负责和包容的机构。在实现这一宗旨方面取得进展,将有助于大幅减少一切形式的暴力,并通过开展国际合作等方式加强相关国家机制,加强能力建设,以预防暴力,打击恐怖主义和犯罪行为。

3. 2018 年重点成果

乍得湖盆地国家：有效应对“博科圣地”危机的能力加强

在乍得湖盆地地区,恐怖组织“博科圣地”已造成数百万人流离失所,数千人被杀,生命遭到摧残,社区和生计被毁。在乍得、尼日尔和尼日利亚政府对“博科圣地”采取军事行动后,数千名投降或被安全部队逮捕的恐怖主义战斗人员和有关人员被拘留。鉴于被拘留者人数众多,而这些国家的国家司法系统能力有限,对被拘留者的甄别和对这些案件的调查和起诉被视为重大挑战。

2018 年,毒品和犯罪问题办公室努力加强国家刑事司法系统应对这一危机的能力,并对该区域所有四个国家的检察官和法官进行了处理恐怖主义案件的培训,包括正当程序和法治方面的培训。

仅在尼日尔,自 2015 年以来就有一千多名涉嫌与“博科圣地”有关联的男子被审前拘留。因此,尼日尔面临迅速调查和起诉这些案件的挑战,该国缺乏能力,而且迪法省恐怖袭击地点与反恐司法机构所在的首都尼亚美之间有 1 500 公里的距离。除了提供强化培训之



这位名叫 Rukkaya 的妇女有一个 17 岁的儿子被“博科圣地”杀害,另一个 15 岁的孩子被该组织绑架。这是她和两个幸存的孩子在迈杜古里的 Dalori 营地。图片来源:联合国,人道主义事务协调厅

外，毒品和犯罪问题办公室还支持向迪法省派出实地工作团，由专门的检察官和法官收集证据，并培训尼日尔律师，以便向因恐怖主义指控而被拘留的人提供法律协助。因此，600 多名“博科圣地”嫌疑人得到了法律援助，经过毒品和犯罪问题办公室培训的法官在 60 天内审理了 230 起涉及恐怖主义嫌疑人的案件，加快了关于还押审判或释放的裁决。

在乍得，毒品和犯罪问题办公室为反恐司法专设单位的调查法官及其书记员提供了专门培训，并支助他们前往 Koro Toro 的一个拘留设施进行实地访问，那里关押着大约 270 名“博科圣地”嫌疑人。实地访问使法官能够与嫌疑人面谈，从而更有能力处理他们的案件。因此，154 个案件正在按照正当程序进行审理，其他案件已进入审判阶段。

在尼日利亚，数千人因与“博科圣地”有关联而被拘留，毒品和犯罪问题办公室支持向受“博科圣地”影响最大的地区尼日利亚东北部博尔诺州定期部署联邦检察官，让他们提供法律指导，并与调查单位合作订正恐怖主义案件档案，在尊重人权的前提下有效地立案起诉。到 2018 年 10 月，检察官已订正博尔诺州约 1 200 宗与“博科圣地”有关联的被拘留人员档案，为即将进行的审判做准备。最后，在毒品和犯罪问题办公室支持下，366 名恐怖主义嫌疑人被定罪，882 人被无罪释放。

成果和证据

应交付的产出有助于取得成果，即：乍得湖流域区域在向被拘留者提供法律援助、审理案件和加快司法程序方面取得进展。

取得成果的证据包括：地方司法官员减少了积压的待决恐怖主义相关案件。

这项成果表明，2018 年在谋求共同实现宗旨方面取得了进展。

16.40 2018-2019 两年期拟议方案预算中提到，2018 年的一项计划成果是，毒品和犯罪问题办公室应会员国请求而提供的技术援助增加，促进批准有关防止和制止恐怖主义的国际法律文书，这项成果已部分实现，证据是：2018 年在毒品和犯罪问题办公室的协助下通过了七项新的反恐怖主义立法。例如在黎巴嫩，毒品和犯罪问题办公室审查了该国 1958 年反恐怖主义法，评估了该法是否与黎巴嫩已批准的国际反恐公约和议定书的规定相一致。毒品和犯罪问题办公室还向乍得、马里、毛里塔尼亚、乌兹别克斯坦和也门等多个国家提供了起草立法方面的咨询服务。

4. 2020 年重点计划成果

在起诉和裁定伊拉克和黎凡特伊斯兰国(达伊沙)成员案件方面取得进展

2018 年，在摩苏尔从伊拉克和黎凡特伊斯兰国(达伊沙)(伊黎伊斯兰国)控制下获得解放后，毒品和犯罪问题办公室启动了一个方案，以帮助伊拉克政府应对多种法律和刑事司法挑战，并确保能够在伊拉克法院对伊黎伊斯兰国成员的罪行进行起诉。

挑战和对策

伊拉克刑事司法系统 2018 年拘留了 12 000 多名战斗人员，包括伊拉克国民和外国国民，这给刑事司法系统造成了更大的压力。在此情况下，所面临的挑战是如何向伊拉克政府提供支持。此外，伊拉克检察官正面临前所未有的挑战，他们需要订正已进入审判阶段的 19 000 多宗与伊黎伊斯兰国有关人员档案。此外，支

助恐怖主义行为受害者被确定为该方案的一项基本内容。毒品和犯罪问题办公室支持在伊拉克建立一个恐怖主义受害者协会，并在最高司法委员会的帮助下，查明了数名经历过最恶劣罪行和暴力事件的受害者。在一个专门非政府组织的合作下，受害者接受了咨询和心理支助，并获得了有关其权利的法律信息。

为此，2020 年，毒品和犯罪问题办公室将与最近设立的联合国促进对达伊沙所犯罪行追究责任调查组密切协商，利用该办公室在伊拉克多年开展的工作，协助政府起草立法，并在调查、起诉和判决伊黎伊斯兰国罪行方面对伊拉克法官进行培训。毒品和犯罪问题办公室将应请求就有关全球防止和打击恐怖主义的各种刑事司法问题提供法律咨询服务和专门协助。

成果和证据

计划交付的产出预计将有助于取得成果，即：伊拉克司法系统能够确保有效起诉伊黎伊斯兰国成员的罪行。

如图所示，这项成果如果实现，其证据将包括：为建立起诉和裁定伊黎伊斯兰国成员罪行的国家司法机制或程序采取了步骤。

这项成果如果实现，将表明 2020 年在谋求共同实现宗旨方面取得了进展。

业绩计量

2018	2019	2020
伊拉克请求为建立起诉和裁定伊黎伊斯兰国相关罪行的国家司法机制提供技术援助	就起诉和裁定伊黎伊斯兰国成员罪行的国家司法机制或程序进行讨论	采取步骤，建立起诉和裁定伊黎伊斯兰国成员罪行的国家司法机制或程序

16.41 本次级方案的主要任务来自下列大会决议：关于消除国际恐怖主义的措施的第 72/123 号决议、关于在反恐时保护人权和基本自由的第 72/180 号决议、关于为执行反恐相关国际公约和议定书提供技术援助的第 72/194 号决议、关于加强联合国预防犯罪和刑事司法方案，特别是其技术合作能力的第 72/196 号决议。本次级方案 2018 年承担的新任务来自大会关于联合国全球反恐战略审查的第 72/284 号决议。本次级方案将继续遵循其承担的所有任务，这些任务为其应交付的产出提供了立法框架。

5. 2018-2020 年期间应交付产出

16.42 表 16.4 按类别和子类别分列 2018-2020 年期间已有助于和预计有助于实现上述宗旨的所有应交付产出。

表 16.4
次级方案 4：按类别和子类别分列的 2018-2020 年期间应交付产出

	2018 年计划数	2018 年实际数	2019 年计划数	2020 年计划数
量化的应交付产出				
A. 协助政府间进程和专家机构				
议事机构文件(文件数)	2	2	1	2
实质性会议服务(三小时会议次数)	12	12	8	12
B. 生成和转让知识				
实地和技术合作项目(项目数)	1	1	1	1
出版物(出版物数)	4	4	3	4
非量化的应交付产出				
C. 实质性应交付产出				
协商、咨询和宣传				
数据库和实质性数字材料				
D. 信息传播方面的应交付产出				
外联方案、特别活动和宣传材料				
数字平台和多媒体内容				

6. 应交付产出上的最重大相对差异

2020 年与 2019 年计划数之间的差异

- 16.43 议事机构文件方面出现差异的原因是，由于秘书长提交大会的报告每两年出版一次，2019 年报告数目减少。
- 16.44 会议实质性服务方面出现差异的原因是，由于联合国全球反恐战略计划于 2020 年完成，大会对该战略进行了两年期审查。
- 16.45 出版物方面出现差异的原因是，题为“支持预防和打击恐怖主义的法律对策和刑事司法能力”的报告每两年编写一次，将于 2020 年出版。



次级方案 5 司法

1. 宗旨

16.46 本次级方案致力促成实现的宗旨是预防犯罪和确保更为有效、公正、人道和问责的刑事司法系统，以此作为法治和可持续发展的基础。

2. 与可持续发展目标保持一致

16.47 这项宗旨与可持续发展目标 5 保持一致，该目标是实现性别平等，增强所有妇女和女童的权能。在实现这项宗旨方面取得进展，将有助于在全球消除对妇女和女童一切形式的歧视，并消除公共和私人领域一切形式的暴力侵害妇女和女童行为。

16.48 这项宗旨还与可持续发展目标 11 保持一致，该目标是建设包容、安全、有抵御灾害能力和可持续发展的城市和人类住区。在实现这项宗旨方面取得进展，将有助于向所有人、特别是向妇女、儿童、老年人和残疾人普遍提供安全、包容、便利、绿色的公共空间。

16.49 此外，这项宗旨还与可持续发展目标 16 保持一致，该目标是创建和平、包容的社会以促进可持续发展，让所有人都能诉诸司法，在各级建立有效、负责和包容的机构。在实现这项宗旨方面取得进展，将有助于：减少一切形式的暴力并降低相关的死亡率；制止危害儿童的虐待、剥削以及一切形式的暴力和酷刑行为；在国家国际层面促进法治，确保所有人都有平等诉诸司法的机会；在各级建立有效、负责和透明的机构；加强各国尤其是发展中国家的相关国家机制，促进能力建设，以预防暴力和打击犯罪行为。

3. 2018 年重点成果

海上威胁：改革和加强刑事司法系统

海上犯罪是国际社会面临的一个日益严峻挑战。各种犯罪活动不一而足，从地中海和其他水域的海盗和偷运移民，到非洲之角的毒品和武器贩运及木炭走私，后者的收益被用来资助恐怖主义团体青年党。

2018 年，毒品和犯罪问题办公室通过其海上犯罪问题全球方案，向世界各区域约 40 个国家提供了技术援助，并对约 100 名检察官和法官进行了有关调查、海洋法和海上犯罪问题的培训。



海上犯罪问题全球方案支助意大利海军与加纳海军和加纳海事警察开展模拟登船检查毒品联合演习。图片来源：毒品和犯罪问题办公室

此外，毒品和犯罪问题办公室采取综合办法处理海上犯罪案件，在这项工作中，该办公室支持倡导《联合国囚犯待遇最低限度标准规则》(又称《纳尔逊·曼德拉规则》)以及由该办公室担任监管机构的其他预防犯罪和刑事司法国际标准和准则。这些是向各国监狱工作人员提供培训的核心内容，特别是在肯尼亚和索马里向 50 名狱警提供了基本的监狱管理培训，内容涉及人权和《纳尔逊·曼德拉规则》，目的是加强国家培训机制的能力，以确保长期可持续性。

成果和证据

应交付的产出有助于取得成果，即：按照国际人权标准更多进行公正和高效的审判。

取得成果的证据包括：对跨国海上犯罪提出了更多起诉；更大程度地截断了对恐怖主义组织的资助；为各国打击这类犯罪提供了更明确的符合人权规范的法律框架。例如，由于会员国的持续关注，海上犯罪问题全球方案将活动范围扩大到东南亚区域和加勒比。

这项成果表明，2018 年在谋求共同实现宗旨方面取得了进展。

-
- 16.50 2018-2019 两年期拟议方案预算中提到，2018 年的一项计划成果是，根据国际预防犯罪和刑事司法标准和规范在毒品和犯罪问题办公室任务规定内制定和实施预防犯罪和刑事司法系统改革举措，这项成果已经实现，证据是：毒品和犯罪问题办公室帮助另外 2 个国家制定和实施了预防犯罪和刑事司法改革举措。

4. 2020 年重点计划成果

帮助多民族玻利维亚国女囚犯为出狱后的生活做准备

在多民族玻利维亚国，妇女约占囚犯人数的 8%，其中三分之二因非暴力犯罪被监禁，其罪行通常与贩运微量毒品有关。受过监禁的妇女大多数社会经济和教育背景较低，此外，她们还是家中主要甚或唯一的养家糊口者，如果没有能力维持稳定和足够的生计，很容易重新陷入犯罪。帮助她们为出狱后的生活做好准备，是避免累犯的一个关键因素。

2018 年，毒品和犯罪问题办公室在多民族玻利维亚国启动了一个囚犯改造项目，为两所监狱中的 50 名女囚犯提供建筑领域的培训，帮助她们在获释后重建未来。与传统上以女性为主的缝纫、家政服务或食品等低收入部门不同，玻利维亚建筑业是一个日益增长的部门，对合格女工的需求很高，提供一系列专业(例如建筑、金属加工、管道、电气和木工)，而且平均工资比最低工资至少高出 25%。

挑战和对策

所面临的挑战是，需要提高决策者和刑事司法工作者对开展狱中改造活动的必要性的认识，这些活动的重点是通过给予囚犯获释后就业的真正机会，促进囚犯切实有效地重返社会，从而减少累犯。在上述情况中，毒品和犯罪问题办公室努力打破对狱中妇女所从事活动(例如缝纫)的性别成见，在需要合格女工的增长中部门(即建筑业)找到新的机会，以帮助妇女在获释后就业。

除了向妇女提供技术技能之外，该办公室正在开发其他活动，目的是加强妇女的人际交往技能和自尊，并加强她们与社区服务提供者的联系，以便她们出狱后得到进一步的支助。

为此，2020年，该办公室将按照其最近发布的《制定狱中改造方案路线图》，提高对根据个人需要和劳动力市场机会开展狱中改造活动的必要性的认识。该办公室将力求在玻利维亚其他监狱设施中推广这一项目。此外，六名女囚犯和四名监狱管理人员将成为“推广者”，在今后几年培训其他女囚犯，以确保该项目的可持续性。

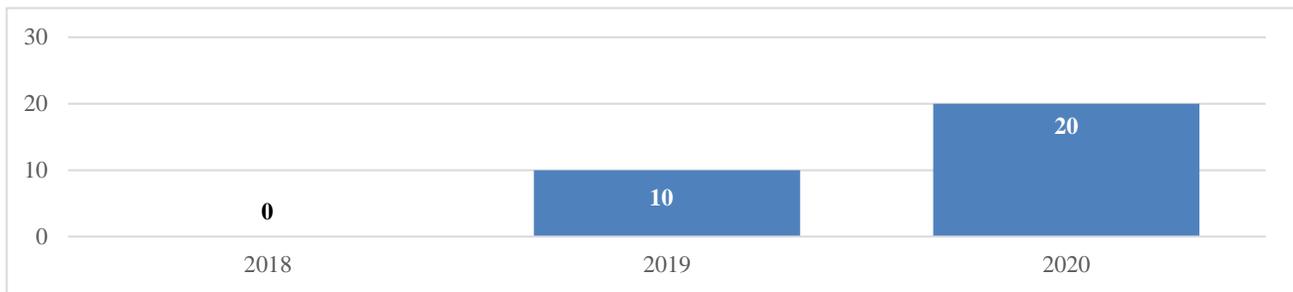
成果和证据

计划交付的产出预计将有助于取得成果，即：增强受训妇女的收入潜力，改善女性前囚犯及其家人的生活。

如图所示，这项成果如果实现，其证据将包括：女囚犯获释后获得有偿就业的人数增加。为确保这项成果的可持续性，将培训一支骨干培训师队伍，在毒品和犯罪问题办公室的项目结束后，这些培训师可以继续为多民族玻利维亚国各监狱的职业培训方案提供支助。

这项成果如果实现，将表明2020年在谋求共同实现宗旨方面取得了进展。

业绩计量：接受培训和获释后就业的女囚犯人数



16.51 本次级方案的主要任务来自下列大会决议：关于《在预防犯罪和刑事司法领域中消除对妇女的暴力行为的示范战略和实际措施》增订本的第 65/228 号决议附件；关于《联合国关于在刑事司法系统中获得法律援助机会的原则和准则》的第 67/187 号决议；关于《联合国消除预防犯罪和刑事司法领域内暴力侵害儿童行为的示范战略和实际措施》的第 69/194 号决议；关于《关于将预防犯罪和刑事司法纳入更广泛的联合国议程以应对社会和经济挑战并促进国内和国际法治及公众参与的多哈宣言》的第 70/174 号决议附件；关于《联合国囚犯待遇最低限度标准规则》(《纳尔逊·曼德拉规则》)的第 70/175 号决议。本次级方案将继续遵循其承担的所有任务，这些任务为其应交付的产出提供了立法框架。

5. 2018-2020 年期间应交付产出

16.52 表 16.5 按类别和子类别分列 2018-2020 年期间已有助于和预计有助于实现上述宗旨的所有应交付产出。

表 16.5

次级方案 5：按类别和子类别分列的 2018-2020 年期间应交付产出

	2018 年计划数	2018 年实际数	2019 年计划数	2020 年计划数
量化的应交付产出				
A. 协助政府间进程和专家机构				
议事机构文件(文件数)	1	2	1	4
实质性会议服务(三小时会议次数)	1	1	1	3
B. 生成和转让知识				
实地和技术合作项目(项目数)	3	3	4	4
研讨会、讲习班和培训活动(天数)	40	40	40	40
出版物(出版物数)	2	2	2	2
非量化的应交付产出				
C. 实质性应交付产出				
协商、咨询和宣传				

6. 应交付产出上的最重大相对差异

2018 年实际数与计划数之间的差异

- 16.53 议事机构文件方面出现差异的原因是，由于预算外资源到位的时间安排，秘书长关于在刑事事项中采用恢复性司法专家组会议成果的报告是在 2018 年规划期过后完成的，导致增加了一份预防犯罪和刑事司法委员会报告。

2020 年与 2019 年计划数之间的差异

- 16.54 议事机构文件方面出现差异的原因是，由于联合国预防犯罪和刑事司法大会的报告将于 2020 年印发，其中包括秘书长关于死刑和保护死刑犯权利的保障措施的执行情况的报告，导致预防犯罪和刑事司法委员会的报告数量增加，联合国预防犯罪和刑事司法大会的工作文件增多。
- 16.55 实质性会议服务方面出现差异的原因是，由于联合国预防犯罪和刑事司法大会每五年举行一次，2020 年为与联合国预防犯罪和刑事司法大会有关的会议提供的服务增加。



次级方案 6 研究、趋势分析和法证

1. 宗旨

16.56 本次级方案致力促成实现的宗旨是增进对毒品和犯罪趋势的了解，以便制定基于科学证据的政策。

2. 与可持续发展目标保持一致

16.57 这项宗旨所涉范围广泛，因而与所有可持续发展目标保持一致。

3. 2018 年重点成果

新型精神活性物质预警信息库：预测、预防和保护

近年来，全球毒品市场上出现了 800 多种具有潜在危害的精神活性物质，其中一些导致使用者被送入急诊室、住院和死亡。在这些物质中，有一些与目前的类阿片危机有关，据《2018 年世界毒品报告》估计，这场危机已经在北美和欧洲部分地区夺去了数万人的生命，并对非洲和亚洲国家构成威胁。2013 年，毒品和犯罪问题办公室设立新型精神活性物质预警信息库，旨在确保全球及时分享关于潜在危险物质的信息，以保护人类健康和福祉，降低相关社会和经济成本。目前，该系统已将全世界 117 个国家联系在一起。该系统及时提供信息，有能力跟踪市场动态，其保存的数万条记录可供 24 小时查阅，这有助于国家、区域和国际各级努力更好地了解这一现象，设计有效的应对措施，减少这些物质的供应，包括为国家执法和法证机构提供量身定制的支持。

2018 年，毒品和犯罪问题办公室在预警信息库系统中纳入了一项创新功能，用于对潜在危险物质导致的住院和死亡情况进行全球监测。

成果和证据

应交付的产出有助于取得成果，即：各国第一次有能力确定最有害的物质，作为实施适当的减少供应、预防和治疗战略的第一步，以保护子孙后代免受相关的健康和社会危害。

取得成果的证据包括：2018 年将 12 种物质纳入国际管制，其中包括一些强效合成类阿片和合成大麻素受体激动剂，使用这些物质都曾导致住院和死亡。

这项成果表明，2018 年在谋求共同实现宗旨方面取得了进展。

16.58 2018-2019 两年期拟议方案预算提到，2018 年的一项计划成果是改善增加知识的途径，针对原有和新的毒品和犯罪问题制订战略对策。这项计划成果已经实现，证据是研究出版物提到毒品和犯罪问题办公室所编文件或信息的次数增加，2018 年为 1 800 次，到 2019 年底有望实现 2 600 次的累积目标。取得成果的另一个证据是研究成果在制订战略对策方面的关联性和有用性获得积极评估的百分比增加，在线调查问卷结果显示，这一比例从上一个两年期的 70% 上升到 72%。2017 年和 2018 年就毒品和犯罪问题办公室研究成果在制订战略对策方面关联性和有用性开展的两次独立评估活动的结果证实了这一增长，评估结果显示，83% 的答复者认为全球研究报告有用，79% 的答复者认为毒品和犯罪问题办公室公布的统计数据有用。

4. 2020 年重点计划成果

估计人口贩运活动隐藏受害者人数

多年来，国际社会一直在寻求一种准确衡量贩运活动受害者人数的方法。在可持续发展目标获得通过之后，这一努力得到了新的推动，其中三项目标明确提到了贩运人口问题。

直到 2018 年，毒品和犯罪问题办公室一直从国家刑事司法机构和其他官方来源收集关于被发现的人口贩运活动受害者的数据，并在《全球贩运人口问题报告》中公布。根据使全球研究更贴近实地的建议，毒品和犯罪问题办公室一直在制定研究方法，使会员国能够编制自己的国家估计数并制定适当的政策。

挑战和对策

所面临的挑战在于，很难对隐藏的现象进行衡量，被发现的受害者只能呈现部分情况。例如，毒品和犯罪问题办公室在一个国家开展的试点研究估计，每发现一名受害者，就有五名未被发现的受害者。这意味着有大批隐藏受害者无法获得权利，也得不到应有的支持和保护。由于贩运人口活动的表现形式各不相同，隐藏受害者的人数因国家而异。

针对这一情况，毒品和犯罪问题办公室将在 2020 年根据试点研究的结果制定联合国人口贩运计量标准，并将协助另外四个国家实施这些标准。

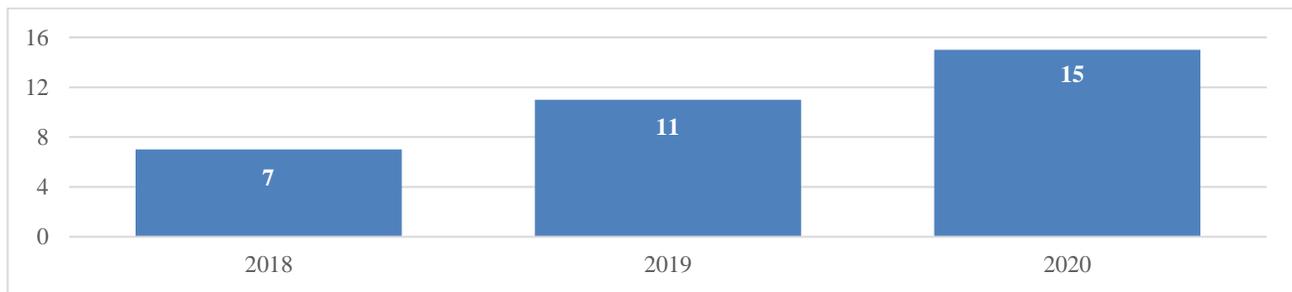
成果和证据

计划交付的产出预计将有助于取得成果，即：确定可靠和可比的人口贩运发生率估计数。

如图所示，这项成果如果实现，则其证据将包括：根据一致方法并从统一来源报告贩运活动受害者估计人数的国家增加到 15 个。

这项成果如果实现，将表明 2020 年在谋求共同实现宗旨方面取得了进展。

业绩计量：报告人口贩运发生率(包括未被发现的受害者)估计数的国家数目



16.59 下列大会决议和经济及社会理事会决议提出了本次级方案在药物研究、制定标准、加强体制方面的主要任务，重点是监测全球毒品趋势、健康后果、应对措施：大会关于联合国麻醉品实验室的第 834(IX)号决议、关于麻醉品管制技术援助的第 1395(XIV)号决议、关于加强联合国药物滥用管制结构的第 45/179 号决议、关于加强国际合作打击麻醉药品和精神药物非法生产、销售、需求、贩运和分销及有关活动的第 48/12 号决议、关于打击药物滥用和非法生产及贩运的国际行动的第 49/168 号决议、S-20/2 号和 S-20/4 A 号决议（包括“打击安非他明类兴奋剂及其前体的非法制造、贩运和滥用政治宣言和行动计划”）、关于开展国际合作以处理和对付世界毒品问题的第 67/193 号、第 69/201 号、第 70/182 号和第 71/211 号决议、题为“我们对有效处理和对付世界毒品问题的共同承诺”的第 S-30/1 号决议、关于促进执行《联合国替代发展指导原则》和关于替代发展的相关承诺以及关于处理社会经济问题的以发展为导向、平衡的药物管制政策的区域、区域间和国际合作的第 72/197 号决议、关于开展国际合作以处理和应对世界毒品问题的第 72/198 号决议；理事会关于防止前体和基本化学品转用于非法制造麻醉药品和精神药物的措施的第 1992/29 号决议、关于这些措施执行情况的第 1993/40 号决议、关于防止用于非法制造合成药物的前体的转用的第 2001/14 号决议规定本次级方案在预防犯罪和刑事司法相关研究工作领域主要任务的是下列大会决议和经济及社会理事会决议：大会关于制定有效的联合国预防犯罪和刑事司法方案的第 46/152 号决议、关于联合国预防犯罪和罪犯待遇大会的作用、职能、间隔期间和会期的第 56/119 号决议、关于联合国打击贩运人口的全球行动计划的第 64/293 号决议；理事会关于从发展角度看预防犯罪和刑事司法的第 1984/48 号决议、关于为制定政策改进犯罪和刑事司法统计数据的质量和可得性的第 2013/37 号决议、关于应对野生动植物群受保护物种非法贩运活动的预防犯罪和刑事司法对策的第 2013/40 号决议。本次级方案将继续遵循其所承担的所有任务，这些任务为其应交付的产出提供立法框架。

5. 2018-2020 年期间应交付产出

16.60 表 16.6 按类别和子类别分列 2018-2020 年期间已有助于和预计有助于实现上述宗旨的所有应交付产出。

表 16.6

次级方案 6: 按类别和子类别分列的 2018-2020 年期间应交付产出

	2018 年计划数	2018 年实际数	2019 年计划数	2020 年计划数
量化的应交付产出				
A. 协助政府间进程和专家机构				
议事机构文件(文件数)	2	2	2	2
实质性会议服务(三小时会议次数)	2	2	2	2
B. 生成和转让知识				
研讨会、讲习班和培训活动(天数)	10	10	10	10
出版物(出版物数)	10	10	9	10
技术材料(材料数)	14	14	14	14
非量化的应交付产出				
C. 实质性应交付产出				
协商、咨询和宣传				
数据库和实质性数字材料				

6. 应交付产出上的最重大相对差异

2020 年与 2019 年计划数之间的差异

- 16.61 出版物数目方面出现差异的原因是,《全球贩运人口问题报告》每两年出版一次,下一期将于 2020 年出版,因此,药物管制和预防犯罪方面的研究出版物增加。



次级方案 7 政策支持

1. 宗旨

16.62 本次级方案致力促成实现的宗旨是推进体制改革，加强会员国在药物管制、预防犯罪和刑事司法方面的政策和业务对策。

2. 与可持续发展目标保持一致

16.63 这项宗旨与可持续发展目标 3 (确保健康的生活方式，促进各年龄段人群的福祉)、目标 4(确保包容和公平的优质教育，让全民终身享有学习机会)、目标 5 (实现性别平等，增强所有妇女和女童的权能)、目标 8 (促进持久、包容和可持续的经济增长，促进充分的生产性就业和人人获得体面工作)、目标 10(减少国家内部和国家之间的不平等)、目标 11(建设包容、安全、有抵御灾害能力和可持续的城市和人类住区)、目标 14(保护和可持续利用海洋和海洋资源以促进可持续发展)、目标 15(保护、恢复和促进可持续利用陆地生态系统，可持续管理森林，防治荒漠化，制止和扭转土地退化，遏制生物多样性的丧失)、目标 16(创建和平、包容的社会以促进可持续发展，让所有人都能诉诸司法，在各级建立有效、负责和包容的机构)和目标 17(加强执行手段，重振可持续发展全球伙伴关系)保持一致。

3. 2018 年重点成果

蓝心运动：提高对预防贩运人口活动的认识

贩运人口是一个利润丰厚、价值数百万美元的有组织犯罪行业，波及世界上的每个国家，无论是作为来源国、过境国或目的地国，还是三者兼而有之。

空运是贩运者常用的一种方式，因此该部门在预防和发现贩运活动方面发挥着重要作用。2018 年，毒品和犯罪问题办公室与航空业合作，通过蓝心运动，与航空大使国际社和覆盖全世界 80%以上空中交通的国际航空运输协会(空运协会)合作，促进其打击贩运的努力。几家航空公司加入了蓝心运动，承诺通过广播、舱内杂志、网站和社交媒体以及在出发大厅和售票柜台摆放宣传材料等方式，提高人们对贩运人口问题的认识。



2018 年 6 月，空运协会第七十四届年度大会暨世界航空运输峰会在悉尼举行，演员兼毒品和犯罪问题办公室亲善大使米拉·索尔维诺发表视频致辞。照片来源：毒品和犯罪问题办公室

成果和证据

应交付的产出有助于取得成果，即：提高数千名航空公司乘客对贩运人口问题的认识。

取得成果的证据包括：在舱内杂志上刊登文章介绍贩运人口问题和蓝心运动的航空公司数目增加。2018 年，墨西哥航空公司、布鲁塞尔航空公司、厄瓜多尔国家航空公司加入了该运动

这项成果表明，2018 年在谋求共同实现宗旨方面取得了进展。

16.64 2018-2019 两年期拟议方案预算提到，2018 年的一项计划成果是通过与有关民间社会实体发展伙伴关系等方式增进会员国执行毒品和犯罪问题办公室任务范围内各项有关国际公约及标准与规范的能力。这项计划成果已经实现，证据是与各国政府、基金会、非政府组织、其他相关民间社会组织和私营部门实体订立的伙伴关系和(或)供资协定数目增加，供资协定价值达 6.139 亿美元。如上文所述，实现成果的一个实例是毒品和犯罪问题办公室与空运协会及其会员航空公司建立的伙伴关系，毒品和犯罪问题办公室通过这一伙伴关系致力于应对当今世界与贩运人口有关的日益复杂的挑战和新威胁。

4. 2020 年重点计划成果

采取整体政府办法，建设更安全、更包容和更具复原力的社会

近年来，在处理毒品、犯罪(包括腐败)和暴力极端主义相关问题方面的政策一致性有限，已成为一个问题领域。会员国在大会题为“变革我们的世界：2030 年可持续发展议程”的第 70/1 号决议中认识到这一事实。如果不考虑跨部门举措对实现可持续发展目标的总体进展的潜在积极影响，可能会危及国家努力。

2018 年，针对整体政府办法普及有限这一情况，本次级方案参加了联合国-世界银行促进乌兹别克斯坦执行《2030 年议程》的纳入主流、加快步伐和政策支持战略联合访问团，并共同领导了治理和腐败问题小组。这次访问是应乌兹别克斯坦政府邀请进行的，以该国 2017-2021 年国家行动战略为基础。在本次级方案的总体协调下，毒品和犯罪问题办公室协助评估了该国的治理改革议程，并就透明度机制、司法廉正和公务制度改革提出了具体建议。特别是，本次级方案在最后报告中建议加强立法和议会研究机构，以确保从预防腐败的角度审查所有法律草案，使议会能够集中精力减少重叠，增加对各部门的积极附带影响，消除内部不一致。其他建议包括采用电子司法系统以及区隔检察长办公室检察官和调查员的职责。上述每一项建议都有望改善诉诸司法的机会，确保公共资源不会被盗和流入国外。

挑战和对策

所面临的挑战在于如何使毒品和犯罪问题办公室的所有工作领域共同制定统一办法，用以支助乌兹别克斯坦政府按照 2017-2021 年国家行动战略执行《2030 年议程》。

针对这一情况，本次级方案计划在 2020 年扩大综合政策和方案支助模式，就上述问题为政府对应部门和其他利益攸关方开展培训和知识建设活动。此外，本次级方案将与地方政府接触，分析它们在安全和治理方面的具体挑战，协助它们制定和实施适当的方案对策，特别侧重于应对城市挑战。

成果和证据

计划交付的产出预计将有助于取得成果，即：提高治理的透明度，包括采用全面监督机制和采取安全治理办法，使城市更安全、更包容、更具复原力。

如图所示，这项成果如果实现，则其证据将包括：各城市采取协调一致的整体政府政策和计划，解决与毒品、犯罪、腐败、有组织犯罪和暴力极端主义有关的问题。

这项成果如果实现，将表明 2020 年在谋求共同实现宗旨方面取得了进展。

业绩计量

2018	2019	2020
各城市的能力有限，无法制定协调一致的跨部门整体政府政策和计划，解决与毒品、犯罪、腐败、有组织犯罪和暴力极端主义有关的问题	各城市的能力得到提高，能够制定协调一致的跨部门整体政府政策和计划，解决与毒品、犯罪、腐败、有组织犯罪和暴力极端主义有关的问题	各城市采取协调一致的跨部门整体政府政策和计划，解决与毒品、犯罪、腐败、有组织犯罪和暴力极端主义有关的问题

16.65 本次级方案的主要任务来自大会和经济及社会理事会的下列决议：大会关于联合国毒品和犯罪问题办公室职能的调整和对战略框架的修改的第 65/227 号决议、关于 2015 年后联合国发展议程中的法治、预防犯罪和刑事司法的第 69/195 号决议和关于联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查的第 71/243 号决议；理事会关于审查联合国国际药物管制规划署：在现有国际药物管制条约范围内并根据《联合国宪章》的基本原则加强联合国国际药物管制机构的第 1999/30 号决议和关于支持制定和实施毒品和犯罪问题办公室区域方案的第 2009/23 号决议。2018 年赋予本次级方案新任务，来自下列决议：大会关于加强预防犯罪和刑事司法委员会在促进执行《2030 年可持续发展议程》方面的作用的第 73/183 号决议。本次级方案将继续遵循其承担的所有任务，这些任务为其应交付的产出提供了立法框架。

5. 2018-2020 年期间应交付产出

16.66 表 16.7 按类别和子类别分列 2018-2020 年期间已有助于和预计有助于实现上述宗旨的所有应交付产出。

表 16.7
次级方案 7：按类别和子类别分列的 2018-2020 年期间应交付产出

	2018 年计划数	2018 年实际数	2019 年计划数	2020 年计划数
量化的应交付产出				
B. 生成和转让知识				
研讨会、讲习班和培训活动(天数)	—	—	5	30

非量化的应交付产出

D. 信息传播方面的应交付产出

外联方案、特别活动和宣传材料

对外和媒体关系

数字平台和多媒体内容

6. 应交付产出上的最重大相对差异

2020 年与 2019 年计划数之间的差异

- 16.67 研讨会、讲习班和培训活动方面出现差异的主要原因是，由于受益者对相关事项的培训、信息和支持需求增加，将于 2020 年举行关于民间社会组织有效参与《联合国反腐败公约》执行情况审查的新的研讨会、讲习班和培训活动，并将举办关于将可持续发展目标 3、5 和 16 纳入国家发展计划主流的新的培训活动和讲习班。



次级方案 8 技术合作和外地支助

1. 宗旨

16.68 本次级方案致力促成实现的宗旨是加强会员国自主的打击毒品、犯罪和恐怖主义方案。

2. 与可持续发展目标保持一致

16.69 这项宗旨与可持续发展目标 3 保持一致，该目标是要确保健康的生活方式，促进各年龄段人群的福祉。在实现这项宗旨方面取得进展，将有助于加强对滥用药物(包括滥用麻醉药品)的预防和治疗。

16.70 这项宗旨还与可持续发展目标 5 保持一致，该目标是要实现性别平等，增强所有妇女和女童的权能。在实现这项宗旨方面取得进展，将有助于在全球消除对妇女和女童一切形式的歧视。

16.71 此外，这项宗旨还与可持续发展目标 16 保持一致，该目标是要创建和平、包容的社会以促进可持续发展，让所有人都能诉诸司法，在各级建立有效、负责和包容的机构。在实现这项宗旨方面取得进展，将有助于通过开展国际合作等方式加强相关国家机制，建设预防暴力及打击恐怖主义和犯罪的能力，制止暴力侵害儿童行为，促进法治，打击有组织犯罪，减少腐败。

16.72 最后，这项宗旨还与可持续发展目标 17 保持一致，该目标是要加强执行手段，重振可持续发展全球伙伴关系。在实现这项宗旨方面取得进展，将有助于在发展中国家开展高效的能力建设活动，以支持各国落实各项可持续发展目标的国家计划。

3. 2018 年重点成果

萨赫勒区域打击犯罪和恐怖主义的合作得到加强

在 2018 年实施的 20 个国家和区域方案中，西非区域方案支持萨赫勒五国集团的 5 个成员国开展毒品和犯罪控制行动。正如安全理事会第 2391(2017)号决议所确认的那样，应对萨赫勒安全局势已被视为该区域各国和国际社会的共同责任，安理会在该决议中欢迎设立萨赫勒五国集团联合部队。尽管面临诸多挑战和威胁，该区域各国政府仍然致力于更好地共同应对非法贩运、有组织犯罪和恐怖主义，并日益加强双边合作和在萨赫勒五国集团内部的合作。根据联合国萨赫勒综合战略，毒品和犯罪问题办公室与萨赫勒五国集团成员国及其秘书处建立了密切的战略伙伴关系。



区域领导人齐聚萨赫勒五国集团国家元首会议第二届常会。

照片来源：毒品和犯罪问题办公室

2018 年，毒品和犯罪问题办公室支持建立联合部队的警察部分，向萨赫勒区域各国提供关于建立警察部分的法律和机构咨询，促进萨赫勒五国集团成员国之间的多边谈判，支持对警察部分的运作进行需求评估。警察部分的任务是确保对联合部队已经查明的有组织犯罪和恐怖主义事件采取适当的司法后续行动，根据这一任务，该区域各国设立或指定了专门的司法单位，最近一次是在 2018 年 8 月设立或指定这种单位。毒品和犯罪问题办公室还从一开始就支持萨赫勒五国集团发展其执法合作基础设施，特别是萨赫勒五国集团安全合作平台，并支持为该平台设计法律框架、通信设备和软件。该平台由设在努瓦克肖特的“触角式”区域办事处进行协调，并在萨赫勒五国集团每个成员国都设有“触角式”国家办事处，通过执法数据库交流情报。

成果和证据

应交付的产出有助于取得成果，即：萨赫勒区域的执法合作得到加强。

取得成果的证据包括：各国使用新的通信设备和加密信息服务，向区域安全合作平台提供有关嫌疑人的业务信息。例如，2018 年 1 月在巴马科查获了运往毛里塔尼亚的 100 公斤印度大麻，随后进行的调查帮助毛里塔尼亚中央禁毒办公室逮捕了一名经常向努瓦克肖特贩运毒品的马里国民。

这项成果表明，2018 年在谋求共同实现宗旨方面取得了进展。

16.73 2018-2019 两年期拟议方案预算提到，2018 年的一项计划成果是与会员国、区域实体及合作伙伴之间以及它们相互之间在毒品和犯罪控制事项上的合作得到加强。这项计划成果已经实现，证据是有 115 个国家参加在外地实施的综合方案。这些国家实施了在相关区域和国家方案下启动的新的毒品和犯罪控制措施，所有这些措施都是根据参与会员国的需求和环境量身定制的。

4. 2020 年重点计划成果

缅甸从鸦片转向咖啡

毒品和犯罪问题办公室支持会员国努力打击毒品种植和生产，在阿富汗、多民族玻利维亚国、哥伦比亚和秘鲁等国以及亚洲及太平洋区域实施解决替代发展和可持续生计问题的国家、区域和全球综合方案。其中一个实例就是与缅甸政府的合作。

2012 年至 2018 年，毒品和犯罪问题办公室支持缅甸政府执行 2012 年停火安排，为此在掸邦南部开展替代发展项目，该地区的罂粟种植量占缅甸全国的 90% 以上。毒品和犯罪问题办公室一直在与掸邦 55 个村庄的农民合作实施一项长期战略，其中涉及支持从鸦片生产转向咖啡等高价值、永久性和可持续的经济作物，同时尊重环境并促进性别平等。2014 年种下了第一批咖啡作物，2015 年成立了“绿色黄金”合作社，有 968 名农民成员参加，其中 18% 是妇女。

挑战和对策

所面临的挑战在于确保方案举措的可持续性，并保证有能力进入市场。合作社使农民能够更直接地融入价值链，并增强了他们的公平谈判能力。到目前为止，该项目通过与法国一家高端咖啡公司签署为期五年的协议，建立了强大的市场联系。这家公司将以高于市价的价格收购“绿色黄金”生产的全部咖啡，直至 2022 年。尽管项目开展时间不长，但 42% 的农民已经放弃了非法罂粟种植。第一个满载精选咖啡的集装箱于 2018 年 10 月出口。

针对这一情况，2020 年，该项目的重点将是获得咖啡公平贸易和有机认证。除了扩大从非法罂粟向长期经济作物过渡的范围之外，毒品和犯罪问题办公室还计划进一步扩大用于咖啡种植和重新造林的区域面积。重新造林不仅可以促进可持续利用和管理木材，还是一个生态友好的过程，可以为咖啡幼树提供必要的荫蔽。毒品和犯罪问题办公室还将支持发放土地所有权证书和社区森林证书，这将使农民能够获得正规融资，因为银行要求将土地所有权证书作为抵押品。

成果和证据

计划交付的产出预计将有助于取得成果，即：减少对非法作物种植的依赖，有助于改善项目地区的安全与和平条件。与咖啡公司的合作协议旨在确保一个咖啡价格稳定、规模不断增长的世界市场，以支持目前用于非法作物种植的项目地区。

这项成果如果实现，则其证据将包括：“绿色黄金”成为缅甸最大的咖啡生产商，项目地区的非法罂粟种植规模缩小。

这项成果如果实现，将表明 2020 年在谋求共同实现宗旨方面取得了进展。

业绩计量

2018	2019	2020
		“绿色黄金”获得有机认证，成为缅甸最大的咖啡生产商
	“绿色黄金”获得公平贸易认证	
第一个满载“绿色黄金”咖啡的集装箱从缅甸装运(2018 年 10 月)		

16.74 本次级方案的主要任务来自下列经济及社会理事会决议：关于支持制定和实施联合国毒品和犯罪问题办公室区域方案的第 2009/23 号决议。2018 年赋予本次级方案的新任务来自下列决议：大会关于在联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查背景下重新定位联合国发展系统的第 72/279 号决议。本次级方案将继续遵循其承担的所有任务，这些任务为其应交付的产出提供了立法框架。

5. 2018-2020 年期间应交付产出

16.75 表 16.8 按类别和子类别分列 2018-2020 年期间已有助于和预计有助于实现上述宗旨的所有应交付产出。

表 16.8
次级方案 8：按类别和子类别分列的 2018-2020 年期间应交付产出

	2018 年计划数	2018 年实际数	2019 年计划数	2020 年计划数
量化的应交付产出				
B. 生成和转让知识				
实地和技术合作项目(项目数)	20	20	20	22
非量化的应交付产出				

C. 实质性应交付产出

协商、咨询和宣传

E. 辅助性应交付产出

安全和安保

6. 应交付产出上的最重大相对差异

2020 年与 2019 年计划数之间的差异

- 16.76 实地和技术合作项目方面出现差异的原因是，在联合国发展系统改革的背景下，毒品和犯罪问题办公室作为新的联合国国家工作队的一部分，计划扩大其国家一级业务和方案，因此增加了面向国家和区域方案的技术合作和实地支助。



次级方案 9

向联合国政府间机构、国际麻醉品管制局和联合国预防犯罪和刑事司法大会提供秘书处服务和实务支助

1. 宗旨

16.77 本次级方案致力促成实现的宗旨是确保联合国政府间机构高效益、高效率运作切实有效，以处理与毒品、犯罪和恐怖主义有关的问题；确保国际麻醉品管制局进行切实有效的审议，以完成基于条约的任务，即监测和促进执行与全面遵守国际药物管制条约；确保联合国预防犯罪和刑事司法大会进行切实有效的审议，以发挥咨询作用。

2. 与可持续发展目标保持一致

16.78 这项宗旨与可持续发展目标 3(确保健康的生活方式，促进各年龄段人群的福祉)、目标 5(实现性别平等，增强所有妇女和女童的权能)、目标 8(促进持久、包容和可持续的经济增长，促进充分的生产性就业和人人获得体面工作)、目标 10(减少国家内部和国家之间的不平等)、目标 11(建设包容、安全、有抵御灾害能力和可持续的城市和人类住区)、目标 16(创建和平、包容的社会以促进可持续发展，让所有人都能诉诸司法，在各级建立有效、负责和包容的机构)和目标 17(加强执行手段，重振可持续发展全球伙伴关系)保持一致。

3. 2018 年重点成果

病人和卫生专业人员能够更方便地获得不可缺少的管制药品

国际社会在 2016 年关于世界毒品问题的大会特别会议题为“我们对有效处理和应对世界毒品问题的共同承诺”的成果文件(第 S-30/1 号决议，附件)中确认，必须进行能力建设，以确保能够为医疗和科研目的适当提供国际管制物质，并同时防止管制物质被用于其他目的和滥用。

同样是在 2016 年，国际麻醉品管制局启动了一个学习项目，以消除法律、监管、文化和能力方面的障碍，确保适当提供不可缺少的管制物质，特别是通过向国家主管部门提供培训、开发在线培训工具和推广国际进出口许可制度，提高认识和建设能力。头两次区域培训研讨会于 2016 年举行，分别面向为 9 个东非国家和 19 个南亚、东亚及太平洋国家。2017 年为 29 个欧洲国家、9 个大洋洲国家、1 个大洋洲领土和 2 个中美洲国家举办了 3 次区域研讨会。



吗啡等国际管制药品对于疼痛治疗和缓和护理必不可少，但许多国家的病人无法获得这些药品；国际麻醉品管制局向各国政府提供支持，以确保病人的医疗需求得到满足。

照片来源：Pixabay

2018 年，在达喀尔为 11 个非洲法语国家主管部门举办了区域培训研讨会，为此将麻管局的所有培训材料都译成了法文。2018 年还开发了电子学习工具，协助会员国更好地遵守三项国际药物管制条约。2016 年至 2018 年期间共举办了 6 次区域培训研讨会，培训了来自 79 个国家和领土的 180 多名官员，这些国家和领土几乎代表了世界人口的一半。此外，还举办了提高认识部分会议，以促进各国政府、国际组织和民间社会之间的对话，从而促进更方便地获得用于缓解疼痛的类阿片和用于治疗精神健康疾病和神经系统疾病的精神药物。这些培训研讨会和讲习班是与世卫组织和毒品和犯罪问题办公室合作举办的。

成果和证据

应交付的产出有助于取得成果，即：国家主管部门确保基本药物供应的能力得到提高。

取得成果的证据包括一些参与国改进了报告工作，其中：一个国家 7 年来首次就麻醉药品和精神药物提交估计数据和评估报告，一个国家 4 年来首次就麻醉药品提交估计数据，一个国家重新提交更完整和更准确 2019 年麻醉药品估计数据，一个国家 4 年来首次就精神药物需求提交最新评估报告。一个国家 10 年来首次精神药物需求提交了评估报告，并首次就精神药物提交了全年统计数据。两个国家 6 年来首次就麻醉药品贸易提交季度统计数据，表明其监测能力有所提高，因为贸易在确保受管制药品的供应和获得方面能发挥重要作用。因参与国报告工作总体上改善，使这些国家的保健专业人员和病人在 2019 年更有可能获得所需的药品。

这项成果表明，2018 年在谋求共同实现宗旨方面取得了进展。

-
- 16.79 2018-2019 两年期拟议方案预算提到，2018 年的一项计划成果是使国际麻醉品管制局能监测和促进对国际药物管制公约的遵守。这项成果已经实现，证据是秘书处 100%执行了麻管局的决定，91.6%的麻管局成员对秘书处提供的实质性服务的质量和及时性表示非常满意。

4. 2020 年重点计划成果

为实现《2030 年议程》而推进预防犯罪、刑事司法和法治：预防犯罪大会将在 2020 年重返京都

2018 年，预防犯罪和刑事司法委员会加紧筹备将于 2020 年 4 月在日本京都举行的第十四届联合国预防犯罪和刑事司法大会。在这之前 50 年，第四届预防犯罪大会同样在京都举行，该届会议首次通过了一项宣言，其中呼吁各国政府采取有效步骤，在经济和社会发展的背景下协调并深化其预防犯罪工作。

过去 60 年来，理事机构秘书处一直负责筹备各届预防犯罪大会并为其提供服务，由于议员、专家个人、学术界以及民间社会和媒体代表的参与，预防犯罪大会是预防犯罪和刑事司法领域政策制定者和从业者最具多样性的集会。在 2020 年举行的各次政府间会议中(由秘书处为理事机构提供支持)，第十四届预防犯罪大会将是的一个亮点。

挑战和对策

2020 年预防犯罪大会面临的挑战是将其工作和成果纳入全球政策框架，最大限度地发挥其作为制定国际和国家预防犯罪和刑事司法政策的全球论坛的潜力。《2030 年议程》于 2015 年获通过后，理事机构秘书处向会员国提供咨询，旨在丰富委员会和预防犯罪大会的关注点，使其成为在预防犯罪和刑事司法领域促进执行《2030 年议程》的重要工具。

针对这一情况，理事机构秘书处将在 2020 年支持会员国部长级代表、议员、专家个人、学术界以及民间社会代表(包括青年人)和媒体代表等与会者出席会议。秘书处还将支持开展包容各方的讨论，以期为会员

国实现《2030年议程》各项目标作出实质性贡献。为确保根据目标16，重点关注刑事司法系统如何能够为促进基于善治的和平公正社会作出贡献，秘书处提供咨询意见和信息材料，包括关于预防犯罪大会议程项目和讲习班议题的实质性讨论指南。透明度和包容性是筹备和举行预防犯罪大会的核心。秘书处将管理一个专门网站和社交媒体账户，以加强利益攸关方的参与和贡献。秘书处将在2019年举办区域筹备会议，以收集区域观点并帮助会员国，利用筹备和举行第十四届预防犯罪大会的机会，确定刑事司法系统在会员国实现可持续发展目标方面可以发挥的作用。

成果和证据

计划交付的产出预计将有助于取得成果，即：确认委员会和预防犯罪大会的工作可以推动在预防犯罪和刑事司法领域执行《2030年议程》。

这项成果如果实现，则其证据将包括：在作为预防犯罪大会筹备机构的预防犯罪和刑事司法委员会常会期间以及在预防犯罪大会期间，有更大比例的会员国在发言中反映本国为促进执行《可持续发展议程》特别是目标16所作的努力，并将建设和平、公正、包容社会作为实现可持续发展的条件。

这项成果如果实现，将表明2020年在谋求共同实现宗旨方面取得了进展。

业绩计量

2018	2019	2020
<p>在作为预防犯罪大会筹备机构的预防犯罪和刑事司法委员会常会期间以及在预防犯罪大会期间，50%的会员国在发言中反映本国为促进执行《可持续发展议程》特别是目标16所作的努力，并将建设和平、公正、包容社会作为实现可持续发展的条件</p>	<p>在作为预防犯罪大会筹备机构的预防犯罪和刑事司法委员会常会期间以及在预防犯罪大会期间，60%的会员国在发言中反映本国为促进执行《可持续发展议程》特别是目标16所作的努力，并将建设和平、公正、包容社会作为实现可持续发展的条件</p>	<p>在作为预防犯罪大会筹备机构的预防犯罪和刑事司法委员会常会期间以及在预防犯罪大会期间，70%的会员国在发言中反映本国为促进执行《可持续发展议程》特别是目标16所作的努力，并将建设和平、公正、包容社会作为实现可持续发展的条件</p>

16.80 本次级方案的主要任务来自下列大会和经济及社会理事会决议和决定：大会关于国际刑罚和感化委员会职权之移交的第415(V)号决议、题为“政治宣言”的第S-20/2号决议、关于加强联合国药物滥用管制机构的第45/179号决议、题为“我们对有效处理和应对世界毒品问题的共同承诺”的第S-30/1号决议、关于加强联合国预防犯罪和刑事司法方案特别是其技术合作能力的第72/196号决议、关于审查大会关于加强经济及社会理事会的第68/1号决议的执行情况的第72/305号决议；理事会关于麻醉药品委员会的第1946/9(I)号决议、关于《1961年麻醉品单一公约》实施情况的第1966/1106(XL)号决议、关于确保国际麻醉品管理局在技术上完全独立的行政安排的第1967/1196(XLII)号决议、关于维持现行行政安排以确保麻管局在技术上完全独立的第1973/1775(LIV)号决议、关于远东区域禁毒执法合作的第1974/1845(LVI)号决议、关于为管制非洲区域非法贩运药品和药品滥用进行合作的第1985/11号决议、关于拉丁美洲和加勒比区域各国禁毒执法机构负责人会议的第1987/34号决议、关于设立欧洲区域各国禁毒执法机构负责人会议的第1990/30号决议、关于麻醉药品委员会的职权范围的第1991/38号决议、关于确

保国际麻醉品管理局在技术上完全独立的行政安排的第 1991/48 号决议、关于设立一个预防犯罪和刑事司法委员会的第 1992/1 号决议、关于执行大会关于预防犯罪和刑事司法领域的业务活动和协调的第 46/152 号决议的第 1992/22 号决议；理事会关于改进毒品和犯罪问题办公室的治理和财务状况：延长改进毒品和犯罪问题办公室治理和财务状况不限成员名额常设政府间工作组的任务授权的第 2017/236 号决定和关于 2019 年麻醉药品委员会第六十二届会议的筹备工作的第 2017/241 号决定。本次级方案 2018 年承担的新任务来自下列决议：大会关于国际合作处理和应对世界毒品问题的第 73/192 号决议；理事会关于加强预防犯罪和刑事司法委员会在促进执行《2030 年可持续发展议程》方面的作用的第 2018/15 号决议、关于第十三届联合国预防犯罪和刑事司法大会的后续行动及第十四届联合国预防犯罪和刑事司法大会的筹备工作的第 2018/16 号决议、关于可持续发展目标背景下的法治、预防犯罪和刑事司法的第 2018/17 号决议。本次级方案将继续遵循其承担的所有任务，这些任务为其应交付的产出提供了立法框架。

5. 2018-2020 年期间应交付产出

16.81 下表按类别和子类别分列 2018-2020 年期间有助于实现上述宗旨的所有应交付产出。

表 16.9

次级方案 9：按类别和子类别分列的 2018-2020 年期间应交付产出

	2018 年计划数	2018 年实际数	2019 年计划数	2020 年计划数
量化的应交付产出				
A. 协助政府间进程和专家机构				
议事机构文件(文件数)	116	119	138	134
实质性会议服务(三小时会议次数)	249	247	292	285
为会议提供会议服务和秘书处服务(三小时会议次数)	98	99	98	98
B. 生成和转让知识				
实地和技术合作项目(项目数)	2	2	3	3
研讨会、讲习班和培训活动(天数)	4	4	8	4
出版物(出版物数)	2	4	5	5
技术材料(材料数)	56	56	56	56
非量化的应交付产出				
C. 实质性应交付产出				
协商、咨询和宣传				
数据库和实质性数字材料				
D. 信息传播方面的应交付产出				
外联方案、特别活动和宣传材料				
对外和媒体关系				
数字平台和多媒体内容				

6. 应交付产出上的最重大相对差异

2018 年实际数与计划数之间的差异

- 16.82 出版物项下有差异主要是出于国际药物管制公约工作时间和表格方面的原因，因为成员国要求对物质进行重新分类，需要在 2018 年之前(即在安排三项公约下 2019 年和 2020 年的活动之前)额外编制两份出版物。

2020 年与 2019 年计划数之间的差异

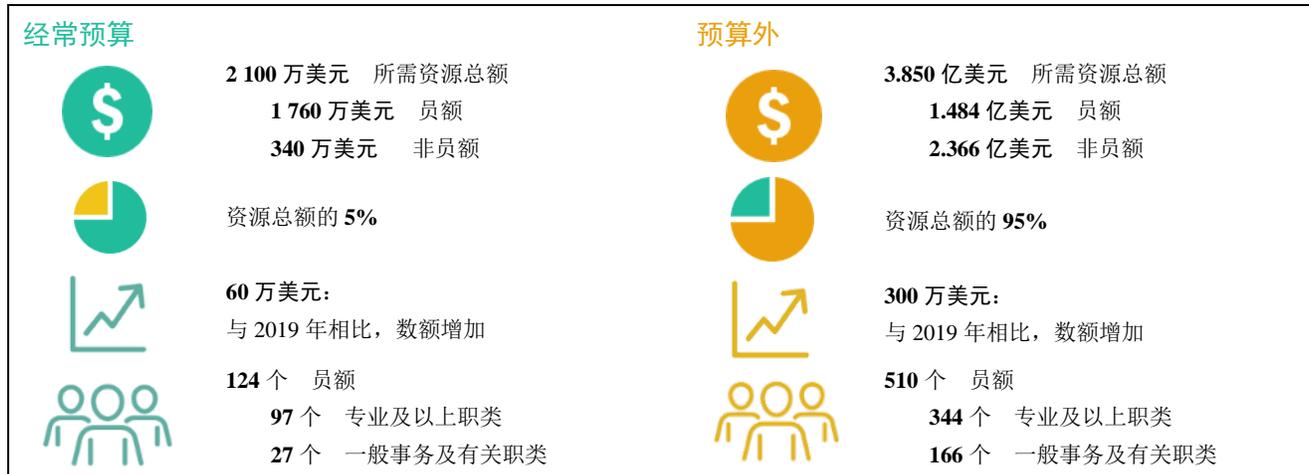
- 16.83 研讨会、讲习班和培训活动项下有差异的主要原因是，与 2020 年相比，2019 年有更多国家请求提供能力建设支助，包括对国家当局进行培训，以改善对药物管制条约的遵守情况，并增加用于医疗和科学用途的国际管制物质的供应，同时防止挪用和滥用。

B. 2020 年拟议所需员额资源和非员额资源

概览

16.84 2020 年所需资源总额，包括经常预算和预计预算外资源，见图 16.二和表 16.10。

图 16.二
2020 年数字



注：重计费用前估计数。

表 16.10
按构成部分、次级方案和资金来源分列的财政资源和员额资源概览

(千美元/员额数目)

	经常预算			预算外			共计		
	2019 年 批款	2020 年估计数 (重计费用前)	差异	2019 年 估计数	2020 年 估计数	差异	2019 年 估计数	2020 年 估计数	差异
财政资源									
决策机构	808.0	1 329.5	521.5	—	—	—	808.0	1 329.5	521.5
行政领导和管理	804.5	804.5	—	3 554.0	3 988.0	434.0	4 358.5	4 792.5	434.0
工作方案									
1. 打击跨国有组织犯罪	2 877.7	2 877.7	—	121 358.7	123 269.1	1 910.4	124 236.4	126 146.8	1 910.4
2. 以综合和平衡方针 应对世界毒品问题	737.4	737.4	—	113 104.1	119 759.6	6 655.5	113 841.5	120 497.0	6 655.5
3. 反腐败	2 389.8	2 590.3	200.5	21 762.5	11 754.9	(10 007.6)	24 152.3	14 345.2	(9 807.1)
4. 防止恐怖主义	1 321.3	1 321.3	—	14 377.0	13 603.2	(773.8)	15 698.3	14 924.5	(773.8)
5. 司法	1 275.1	1 275.1	—	44 160.2	45 945.6	1 785.4	45 435.3	47 220.7	1 785.4
6. 研究、趋势分析和法证	2 904.0	2 904.0	—	27 399.9	31 693.2	4 293.3	30 303.9	34 597.2	4 293.3
7. 政策支助	1 000.7	1 000.7	—	5 443.7	5 591.9	148.2	6 444.4	6 592.6	148.2
8. 技术合作和外地支助	590.7	590.7	—	10 809.0	9 746.6	(1 062.4)	11 399.7	10 337.3	(1 062.4)

第四编 国际发展合作

	经常预算			预算外			共计		
	2019年 批款	2020年估计数 (重计费用前)	差异	2019年 估计数	2020年 估计数	差异	2019年 估计数	2020年 估计数	差异
9. 向联合国政府间机构、 国际麻醉品管制局和联 合国预防犯罪和刑事司 法大会提供秘书处服务 和实务支助	5 206.2	5 075.6 (130.6)		1 823.5	1 984.7	161.2	7 029.7	7 060.3	30.6
工作方案小计	18 302.9	18 372.8	69.9	360 238.6	363 348.8	3 110.2	378 541.5	381 721.6	3 180.1
方案支助	520.3	520.3	—	18 195.3	17 690.5	(504.8)	18 715.6	18 210.8	(504.8)
共计	20 435.7	21 027.1	591.4	381 987.9	385 027.3	3 039.4	402 423.6	406 054.4	3 630.8
员额资源									
行政领导和管理	4	4	—	18	18	—	22	22	—
工作方案									
1. 打击跨国组织犯罪	18	18	—	103	103	—	121	121	—
2. 以综合和平衡方针应对 世界毒品问题	4	4	—	25	25	—	29	29	—
3. 反腐败	18	18	—	38	38	—	56	56	—
4. 防止恐怖主义	8	8	—	24	24	—	32	32	—
5. 司法	8	8	—	33	33	—	41	41	—
6. 研究、趋势分析和法证	18	17	(1)	73	73	—	91	90	(1)
7. 政策支助	6	6	—	27	27	—	33	33	—
8. 技术合作和外地支助	4	4	—	61	61	—	65	65	—
9. 向联合国政府间机构、 国际麻醉品管制局和联 合国预防犯罪和刑事司 法大会提供秘书处服务 和实务支助	37	37	—	8	8	—	45	45	—
工作方案小计	121	120	(1)	410	410	—	535	534	(1)
方案支助	—	—	—	100	100	—	100	100	—
共计	125	124	(1)	510	510	—	635	634	(1)

注：预算外员额包括从2018年12月起由毒品和犯罪问题办公室管理并由特殊用途基金供资的员额。此外，从2019年1月起，有1 416个由联合国开发计划署代表毒品和犯罪问题办公室管理的外地办事处职位(46个本国专业干事、85个当地雇员、1 285个服务合同)。许多此类员额属临时性质，其数目和职等经常变动。

经常预算资源概览

16.85 表16.11和16.12分列2020年拟议经常预算资源，包括酌情列出资源变动细目。这些拟议资源有净增，主要是由于增加了2020年举行第十四届联合国预防犯罪和刑事司法大会所需的经费。在各构成部分下提供了进一步详情。拟议资源用于充分、高效率、高成效地执行任务。

第 16 款 国际药物管制、预防犯罪和恐怖主义及刑事司法

表 16.11
按构成部分和主要支出类别分列的财政资源变化

(千美元)

构成部分	2018 年支出	2019 年批款	变动				百分比	2020 年估计数 (重计费用前)	2020 年估计数 重计费用	2020 年估计数 (重计费用后)
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计				
决策机构	683.6	808.0	(144.5)	666.0	—	521.5	64.5	1 329.5	21.6	1 351.1
行政领导和管理	835.7	804.5	—	—	—	—	—	804.5	37.3	841.8
工作方案	19 446.5	18 302.9	69.9	—	—	69.9	0.4	18 372.8	1 333.6	19 706.4
方案支助	508.1	520.3	—	—	—	—	—	520.3	9.0	529.3
共计	21 473.8	20 435.7	(74.6)	666.0	—	591.4	2.9	21 027.1	1 401.5	22 428.6
主要支出类别										
员额	19 069.3	17 475.0	200.5	—	(49.4)	151.1	0.9	17 626.1	1 345.0	18 971.1
非员额	2 404.5	2 960.7	(275.1)	666.0	49.4	440.3	14.9	3 401.0	56.5	3 457.5
共计	21 473.8	20 435.7	(74.6)	666.0	—	591.4	2.9	21 027.1	1 401.5	22 428.6

表 16.12
按职类分列的常设员额资源变化

专业及以上职类	2019 年核定数	变动			2020 年估计数	差异
		技术调整	新的/扩大的任务	其他		
USG	1	—	—	—	1	—
D-2	3	—	—	—	3	—
D-1	7	—	—	1	8	1
P-5	14	—	—	—	14	—
P-4	33	—	—	(1)	32	(1)
P-3	26	—	—	—	26	—
P-2/1	13	—	—	—	13	—
小计	97	—	—	—	97	—
一般事务						
特等	3	—	—	—	3	—
其他职等	25	—	—	(1)	24	(1)
小计	28	—	—	(1)	27	(1)
共计	125	—	—	(1)	124	(1)

注：按构成部分、次级方案和员额职等分列的员额变动细目见附件二。

缩写：USG：副秘书长。

决策机构

16.86 本构成部分的拟议资源用于毒品和犯罪问题办公室负责提供服务的常设政府间机构、专家机构、大会特别届会、各政府间进程。以个人身份在各委员会任职的专家的经费按照大会第2491(XXIII)号决议并根据第41/176号决议、第42/25号决议第六节以及第43/217号决议第九节所作修正进行编列，各职司委员会成员的经费则按照大会第1798(XVII)号、第2128(XX)号和第2245(XXI)号决议编列。表16.13和16.14提供了关于常设政府间机构和经常预算下有关所需资源的资料。

表 16.13
决策机构

任务规定	说明	成员			所需资源 (千美元)	
		政府	专家	2020年 会议数	2019年 批款	2020年 估计数 (重计费用前)
预防犯罪和刑事司法委员会	经济及社会理事会第1992/1号决议	40	—	2: 第二十九届和第三十届会议	50.7	50.7
	预防犯罪和刑事司法委员会是经济及社会理事会的一个职司机构。它是联合国在预防犯罪和刑事司法方面的主要决策机构。 委员会被赋予联合国预防犯罪和刑事司法大会筹备机构的职能。委员会除了是毒品和犯罪问题办公室犯罪问题方案的理事机构之外，还被授权核准联合国预防犯罪和刑事司法基金的预算。					
麻醉药品委员会及其附属机构	经济及社会理事会第9(I)和1991/30号决议	53	—	2: 第六十三届和第六十四届会议	146.6	146.6
	麻醉药品委员会是联合国在国际药物管制方面的主要决策机构，担负国际药物管制条约规定的具体任务。麻委会获授权核准联合国国际药物管制规划署基金的预算。 经济及社会理事会设立了麻委会的附属机构，以协调区域一级的禁毒执法合作机制。这些附属机构是：(a) 近东和中东非法贩运毒品及有关事项小组委员会，有23名代表；(b) 非洲、亚洲和太平洋、欧洲、拉丁美洲和加勒比各国禁毒执法机构业务负责人区域会议，其成员为有关区域委员会的成员。					
改善联合国毒品和犯罪问题办公室治理和财务状况不限成员名额常设政府间工作组	经济及社会理事会第2009/251号和第2017/236号决定			1: 第五次任务, 包括1次正式会议和10次非正式会议		
	设立不限成员名额常设政府间工作组是为了改善毒品和犯罪问题办公室的治理和财务状况。工作组为麻醉药品委员会和预防犯罪和刑事司法委员会在若干关键领域拟订决定和行动方面发挥重要作用。这些领域包括：战略和预算事项；毒品和犯罪问题办公室的方案工作及其财务状况、评价和监督；改进两个委员会的工作方法。					

第 16 款 国际药物管制、预防犯罪和恐怖主义及刑事司法

任务规定	说明	成员			所需资源 (千美元)	
		政府	专家	2020 年 会议数	2019 年 批款	2020 年 估计数 (重计费用前)
联合国预防犯罪和刑事司法大会	大会第 46/152、56/119 和 73/184 号决议	193	—	1: 第十四届会议	144.5	666.0
国际麻醉品管制局	大会第 1774(XVII) 号决议; 经济及社会理事会第 1966/1106 (XL) 和 1967/1196 (XLII) 号决议; 经 1972 年议定书修正的 1961 年《麻醉品单一公约》第 11 条	13		3: 第 127、128、129 届会议	466.2	466.2
联合国打击跨国组织犯罪公约缔约方会议	大会第 55/25 号和第 55/255 号决议;《联合国打击跨国组织犯罪公约》第 32 条、缔约方会议事规则第 3 条	189		1: 第十届会议		

任务规定	说明	成员			所需资源 (千美元)		
		政府	专家	2020年 会议数	2019年 批款	2020年 估计数 (重计费用前)	
联合国反腐败公约缔约国会议及其附属机构	<p>大会第58/4号决议、《联合国反腐败公约》第63条、缔约国会议议事规则第3条</p> <p>议定书的适当和有效机制的所有备选方案的政府间不限成员名额的会议</p> <p>设立联合国反腐败公约缔约国会议是为了增进缔约国的能力及缔约国间的合作，从而实现该《公约》设定的目标，促进和审查公约的执行。毒品和犯罪问题办公室是缔约国会议的秘书处。缔约国会议在制定和执行与反腐败有关的活动方面为该办公室提供政策指导。</p> <p>缔约国会议设立了执行情况审查组和2个不限成员名额政府间工作组，以进一步落实该《公约》的具体内容(分别为资产追回和预防)，并设立了国际合作问题不限成员名额政府间专家会议。</p>	189					
共计						808.0	1 329.5

16.87 2020年拟议经常预算资源为1 329 500美元，与2019年批款相比，净增521 500美元。其他详情见图16.三至16.五及表16.14。

图16.三
决策机构的资源占经常预算的百分比

(百万美元)

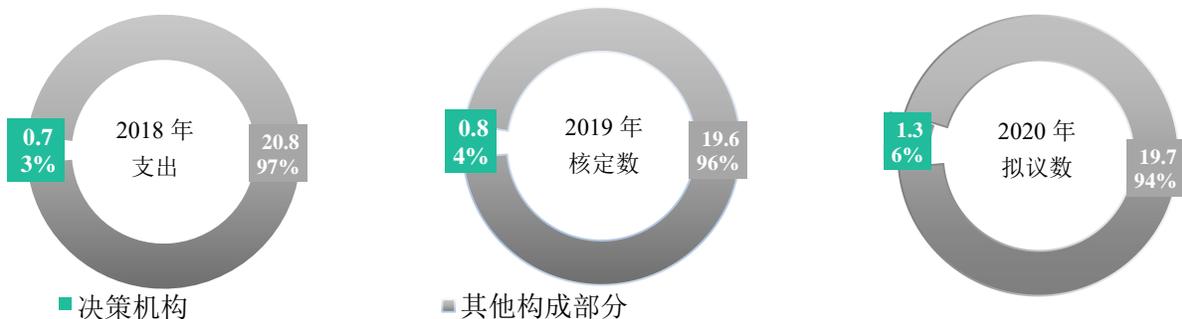


表16.14
决策机构：财政资源的变化

(千美元)

	2018年支出	2019年批款	变动			共计	百分比	2020年估计数 (重计费用前)
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他			
非员额	683.6	808.0	(144.5)	666.0	—	521.5	64.5	1 329.5

图 16.四
决策机构：2020 年拟议资源分配情况(重计费用前)
(千美元)

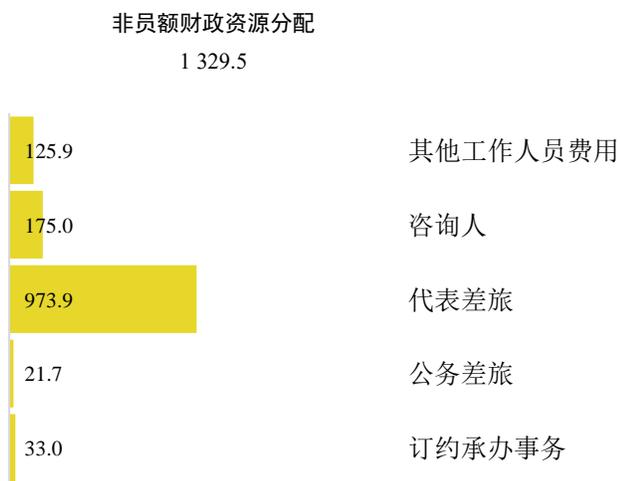
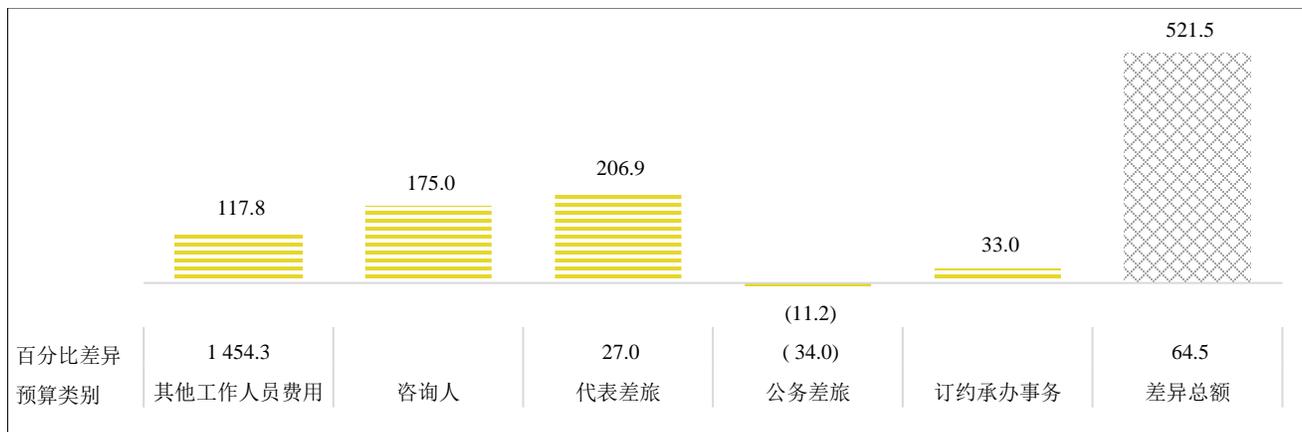


图 16.五
决策机构：按预算类别分列的 2020 年拟议资源和 2019 年批款之间差异
(千美元)



16.88 出现 521 500 美元差异的原因是：

- (a) **技术调整。**减少 144 500 美元是因为 2019 年不再为第十四届联合国预防犯罪大会的筹备活动编列非经常经费，包括代表差旅费(103 500 美元)、公务差旅费(32 900 美元)、其他工作人员费用(8 100 美元)；
- (b) **新的和扩大的任务。**增加 666 000 美元涉及执行下述新任务，即：将根据经济及社会理事会第 2018/16 号决议和大会第 73/184 号决议于 2020 年举行第十四届联合国犯罪问题大会，其费用项目包括代表差旅费(310 400 美元)、咨询人(175 000 美元)、其他工作人员费用(125 900 美元)、订约承办事务(33 000 美元)、公务差旅(21 700 美元)。

行政领导和管理

- 16.89 执行主任负责协调和领导联合国的所有药物管制和预防犯罪活动，使方案内各项行动保持一致，确保联合国系统内的此类活动相互协调、相辅相成、互不重复。执行主任以这一身份参加联合国系统行政首长协调理事会的工作。执行主任代表秘书长履行与国际药物管制或预防犯罪有关的国际条约和联合国各机构决议赋予秘书长的责任。这些职责与联合国维也纳办事处主任的职责相结合。执行主任办公室与总干事办公室合署，经费来自第 1 款(通盘决策、领导和协调)C 部分经常预算资源。
- 16.90 执行主任办公室的核心职能是：(a) 协助执行主任对毒品和犯罪问题办公室实施总体行政领导和管理；(b) 促进各部门在落实工作计划和行政事项方面开展合作；(c) 确保及时执行各项决定，协调组织内所有单位为毒品和犯罪问题办公室的活动作出贡献；(d) 提供广泛的研究和实质性信息，就政策、资源、成果管理问题提供咨询意见，协助执行主任全面领导和协调毒品和犯罪问题办公室的活动。
- 16.91 执行主任办公室还协调贯穿各领域的体制改革进程，例如有系统地将性别平等内容纳入毒品和犯罪问题办公室工作的所有领域，在工作人员中实现性别平等。为此，执行主任办公室设有性别问题小组，负责协调《联合国维也纳办事处/毒品和犯罪问题办公室促进性别平等和增强妇女权能战略和行动计划》(2018-2021 年)的执行工作，确保履行联合国关于性别平等和增强妇女权能的承诺，包括落实可持续发展目标 5。
- 16.92 独立评价科是执行主任办公室的一部分，但在职能和业务上独立。2018 年完成了 15 项评价，公布在毒品和犯罪问题办公室网站上，另有 24 项评价正在进行中。该科还开发了创新的网上评价管理和知识共享应用程序(“统一评价法”)，以确保高效率的评价管理，汇总可持续发展目标具体目标的成果报告，并通过更好地跟踪各项建议加强问责。该科编写了专门的指导材料，以确保毒品和犯罪问题办公室的评价工作继续促进转型变革。该科还支持会员国根据大会第 69/237 号决议和《2030 年可持续发展议程》加强国家评价能力，包括开发关于评价和可持续发展目标的硕士级学习模块以及相关的电子学习培训活动。
- 16.93 2020 年，独立评价科将遵循秘书长的改革举措，包括会员国与联合国可持续发展集团实体之间的供资契约，提高其与会员国以及联合国其他评价职能进行协作评价并与之沟通的能力，将联合国管理改革转化为具体行动。该科还将侧重于更多利用总体评价结果，并改进基于评价的元数据分析，利用“统一评价法”标记与可持续发展目标有关的评价。该科除管理战略评价和联合评价外，还将继续投资建设信息技术和创新知识管理工具，特别是用于监测评价结果采用情况、为长期变革提供依据的系统。
- 16.94 该办公室根据《2030 年议程》(特别是鼓励各组织将可持续性信息纳入其报告周期的可持续发展目标具体目标 12.6)，同时也按照大会第 72/219 号决议第 19 段规定的贯穿各领域授权任务，正在将环境管理做法纳入其业务活动。2018 年，设在维也纳的共同制度各组织通过将所有废物进入奥地利废物系统之前对其进行处理，改善了废物管理，减少了电和水的使用，进一步缩小了维也纳国际中心的碳足迹。2020 年，该办公室将采用新的复印机/打印机技术，提高文件安全性、减少印刷服务、提高生产率，进一步获得可持续性效益。
- 16.95 关于及时提交文件和提前预订机票的规定的遵守情况，见表 16.15。

第 16 款 国际药物管制、预防犯罪和恐怖主义及刑事司法

表 16.15
遵守率

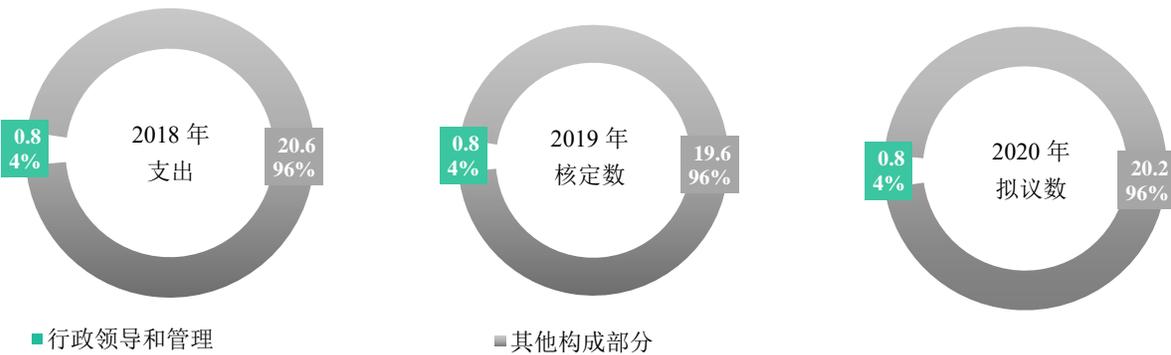
(百分比)

	2018 年计划数	2018 年实际数	2019 年计划数	2020 年计划数
及时提交文件	100	89	100	100
在差旅开始前至少 2 个星期购买机票	100	16.2	100	100

16.96 2020 年拟议经常预算资源为 804 500 美元，与 2019 年批款相比，资源不变。其他详情见图 16.六和 16.七及表 16.16。

图 16.六
行政领导和管理所需资源占经常预算的百分比

(百万美元)



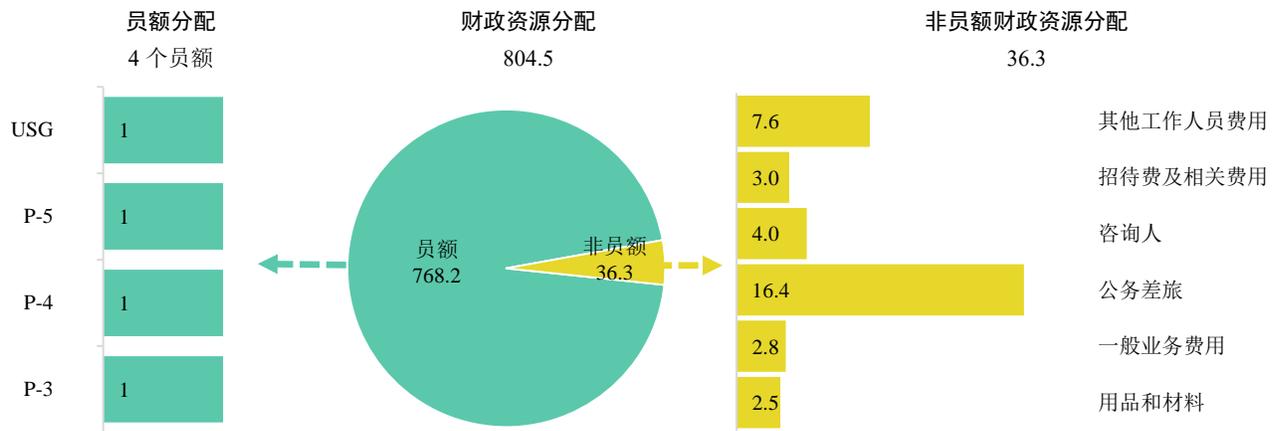
行政领导和管理：财政资源和员额资源变动情况

(千美元/员额数)

	2018 年支出	2019 年批款	变动			共计	百分比	2020 年估计数 (重计费用前)
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他			
按主要支出类别开列的财政资源								
员额	803.8	768.2	—	—	—	—	—	768.2
非员额	31.9	36.3	—	—	—	—	—	36.3
共计	835.7	804.5	—	—	—	—	—	804.5
按职类开列的员额资源								
专业及以上职类		4	—	—	—	—	—	4
共计		4	—	—	—	—	—	4

图 16.七
行政领导和管理：2020 年拟议资源分配情况(重计费用前)

(员额数/千美元)



缩写：USG，副秘书长。

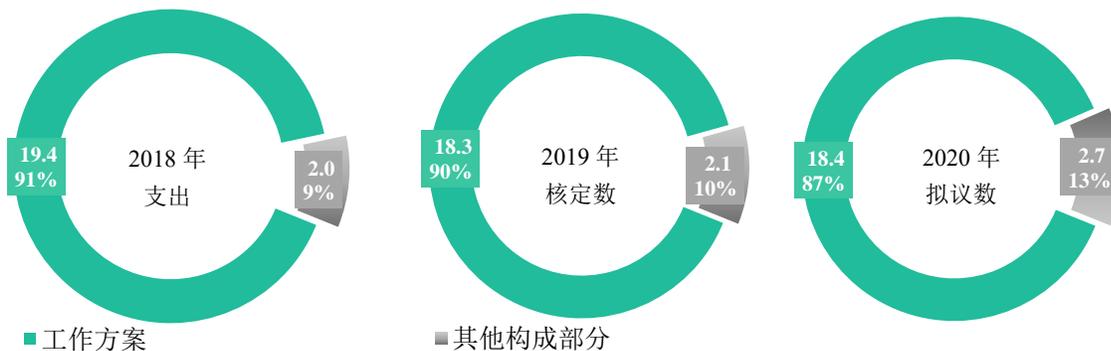
16.97 如表 16.10 所示，行政领导和管理构成部分的经费来自预算外资源，估计数为 3 988 000 美元。这些资源将用于执行主任办公室和独立评价科的 18 个员额。在执行主任办公室项下，这些资源还将用于执行《促进性别平等和增强妇女权能战略和行动计划》(2018-2021 年)。在独立评价科项下，这些资源也将继续投资于创新型评价产品和服务、国家评价能力建设、知识管理、通信和信息技术工具。增加 434 000 美元是因为预计将为性别平等活动支出更多款项。

工作方案

16.98 2020 年拟议经常预算资源为 18 372 800 美元，与 2019 年批款相比，净增 69 900 美元。其他详情见图 16.八和 16.九以及表 16.17。

图 16.八
工作方案所需资源占经常预算的百分比

(百万美元)



第 16 款 国际药物管制、预防犯罪和恐怖主义及刑事司法

表 16.17

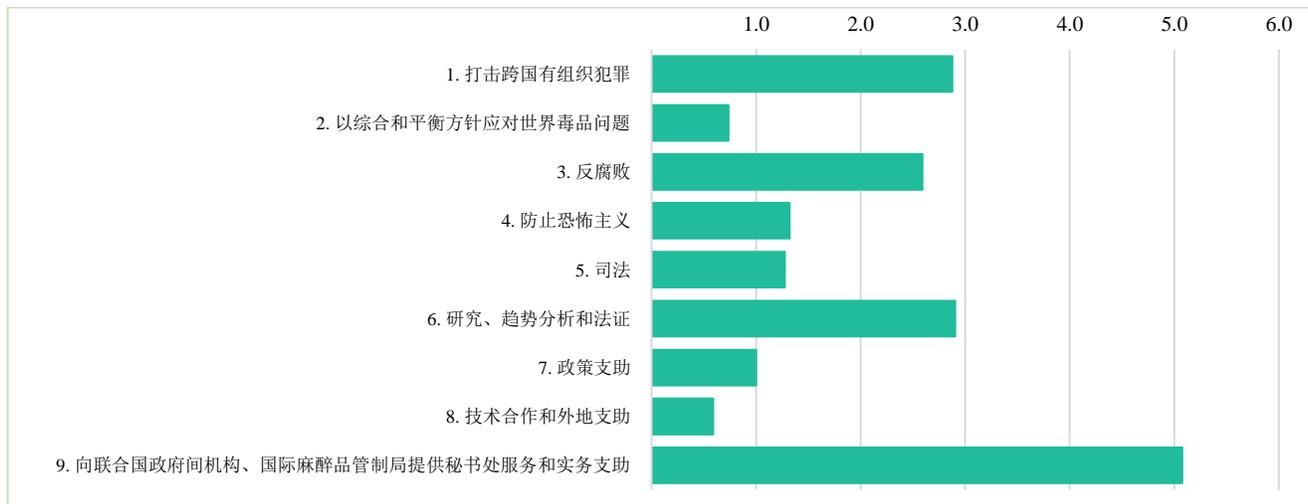
工作方案：财政资源和员额资源变动情况

(千美元/员额数)

	2018 年支出	2019 年批款	变动				共计	百分比	2020 年估计数 (重计费用前)
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他				
按次级方案开列的财政资源									
1. 打击跨国组织犯罪	2 932.0	2 877.7	—	—	—	—	—	2 877.7	
2. 以综合和平衡方针应对世界毒品问题	704.5	737.4	—	—	—	—	—	737.4	
3. 反腐败	2 753.9	2 389.8	200.5	—	—	200.5	8.4	2 590.3	
4. 防止恐怖主义	1 080.1	1 321.3	—	—	—	—	—	1 321.3	
5. 司法	1 324.0	1 275.1	—	—	—	—	—	1 275.1	
6. 研究、趋势分析和法证	3 147.2	2 904.0	—	—	—	—	—	2 904.0	
7. 政策支助	1 199.9	1 000.7	—	—	—	—	—	1 000.7	
8. 技术合作和外地支助	613.9	590.7	—	—	—	—	—	590.7	
9. 向联合国政府间机构、国际麻醉品管制局和联合国预防犯罪和刑事司法大会提供秘书处服务和实务支助	5 691.0	5 206.2	(130.6)	—	—	(130.6)	(2.5)	5 075.6	
共计	19 446.5	18 302.9	69.9	—	—	69.9	0.4	18 372.8	
按主要支出类别开列的财政资源									
员额	18 265.5	16 706.8	200.5	0.0	(49.4)	151.1	0.9	16 857.9	
非员额	1 181.0	1 596.1	(130.6)	0.0	49.4	(81.2)	(5.1)	1 514.9	
共计	19 446.5	18 302.9	69.9	0.0	0.0	69.9	0.4	18 372.8	
按次级方案开列的员额资源									
1. 打击跨国组织犯罪		18	—	—	—	—	—	18	
2. 以综合和平衡方针应对世界毒品问题		4	—	—	—	—	—	4	
3. 反腐败		18	—	—	—	—	—	18	
4. 防止恐怖主义		8	—	—	—	—	—	8	
5. 司法		8	—	—	—	—	—	8	
6. 研究、趋势分析和法证		18	—	—	(1)	(1)	(5.6)	17	
7. 政策支助		6	—	—	—	—	—	6	
8. 技术合作和外地支助		4	—	—	—	—	—	4	
9. 向联合国政府间机构、国际麻醉品管制局和联合国预防犯罪和刑事司法大会提供秘书处服务和实务支助		37	—	—	—	—	—	37	
共计		121	—	—	(1)	(1)	(0.8)	120	

图 16.九
按次级方案开列的 2020 年拟议资源分配情况

(百万美元)



次级方案 1 打击跨国有组织犯罪

16.99 2020 年拟议经常预算资源为 2 877 700 美元，与 2019 年批款相比，数额没有变化。其他详情见表 16.18 及图 16.十和 16.十一。

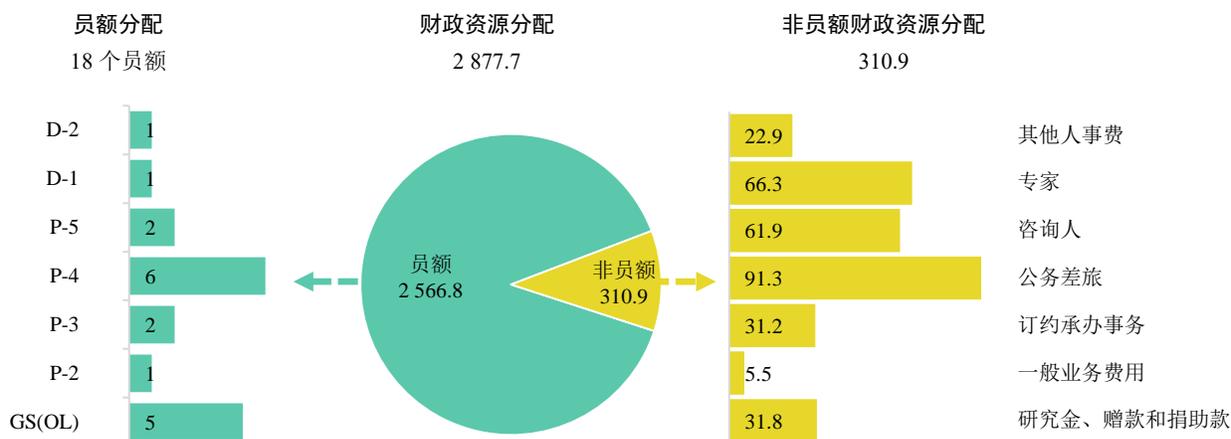
表 16.18
次级方案 1：财政资源和员额资源的变化

(千美元/员额数目)

	2018 年支出	2019 年批款	变动				2020 年估计数 (重计费用前)
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	
按主要支出类别分列的财政资源							
员额	2 690.3	2 566.8	—	—	—	—	2 566.8
非员额	241.7	310.9	—	—	—	—	310.9
共计	2 932.0	2 877.7	—	—	—	—	2 877.7
按职类分列的员额资源							
专业及以上职类		13	—	—	—	—	13
一般事务及有关职类		5	—	—	—	—	5
共计		18	—	—	—	—	18

图 16.十
次级方案 1: 2020 年拟议资源分配情况(重计费用前)

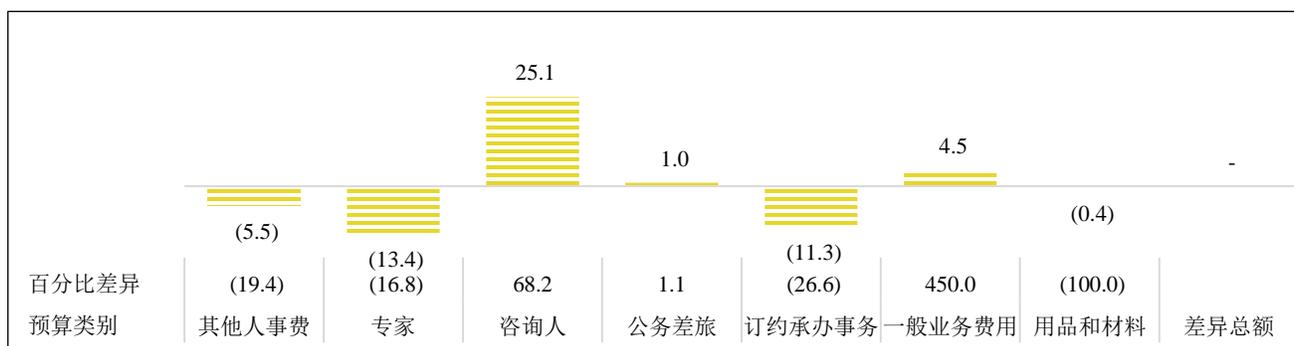
(员额数目/千美元)



缩写：GS(OL)，一般事务人员(其他职等)。

图 16.十一
次级方案 1: 按预算类别分列的 2020 年拟议资源和 2019 年批款之间差异

(千美元)



16.100 做出拟议变动是为了在不增加费用基础上内部调拨资源，以更好地支持 2020 年的业务需求。

16.101 如表 16.10 所示，本次级方案的经费来自预算外资源，估计数额为 123 269 100 美元。这些资源将用于支付 103 个员额的费用，并用于支持会员国执行《联合国打击跨国有组织犯罪公约》及其议定书，包括通过法律咨询服务和其他技术合作活动，为专家会议提供专门知识和咨询服务，开发工具和编写手册以及支持国家和区域行动等途径，处理各种形式的严重犯罪行为。与 2019 年相比，预计会增加 1 910 400 美元，因为预计在本次级方案下将开展更多方案活动。

次级方案 2 以综合和平衡方针应对世界毒品问题

16.102 2020 年拟议经常预算资源为 737 400 美元，与 2019 年批款相比，数额没有变化。其他详情见表 16.19 和图 16.十二。

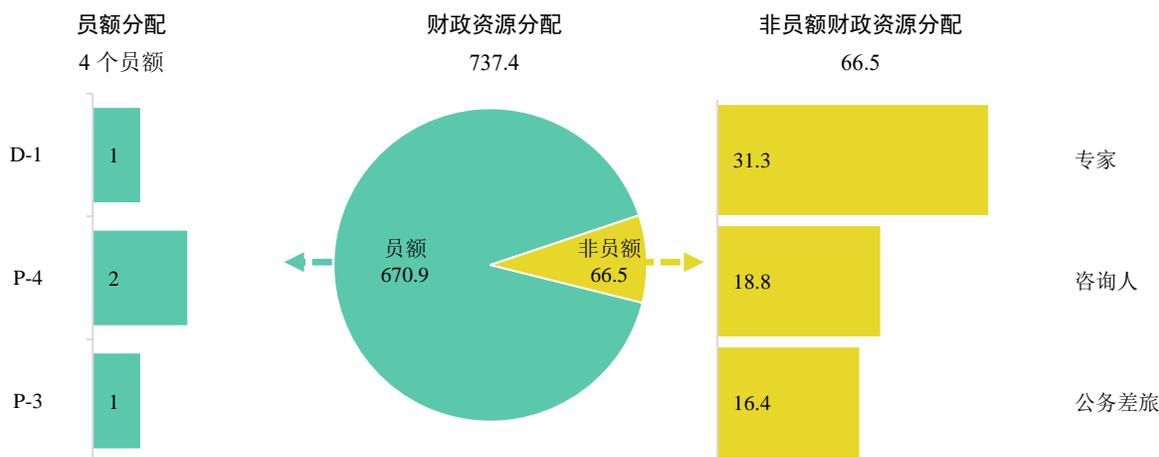
表 16.19
次级方案 2：财政资源和员额资源的变化

(千美元/员额数目)

	2018 年支出	2019 年批款	变动				百分比	2020 年估计数 (重计费用前)
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计		
按主要支出类别分列的财政资源								
员额	670.5	670.9	—	—	—	—	—	670.9
非员额	34.0	66.5	—	—	—	—	—	66.5
共计	704.5	737.4	—	—	—	—	—	737.4
按职类分列的员额资源								
专业及以上职类		4	—	—	—	—	—	4
共计		4	—	—	—	—	—	4

图 16.十二
次级方案 2：2020 年拟议资源分配(重计费用前)

(员额数目/千美元)



16.103 如表 16.10 所示，本次级方案的经费来自预算外资源，估计数额为 119 759 600 美元。这些资源将用于支付 25 个员额的费用，并用于通过规范和技术合作活动、为专家会议提供专门知识和咨询服务、开发工具和编写手册以及支持国家和区域业务等途径，支持根据三项毒品管制公约和其他相关联合国条约支持有效、全面、平衡地应对世界毒品问题。与 2019 年相比，预计增加 6 655 500 美元，因为本次级方案下哥伦比亚替代发展领域计划开展的方案活动增多。

次级方案 3 反腐败

16.104 2020 年拟议经常预算资源为 2 590 300 美元，与 2019 年批款相比，增加 200 500 美元。其他详情见表 16.20 和图 16.十三。

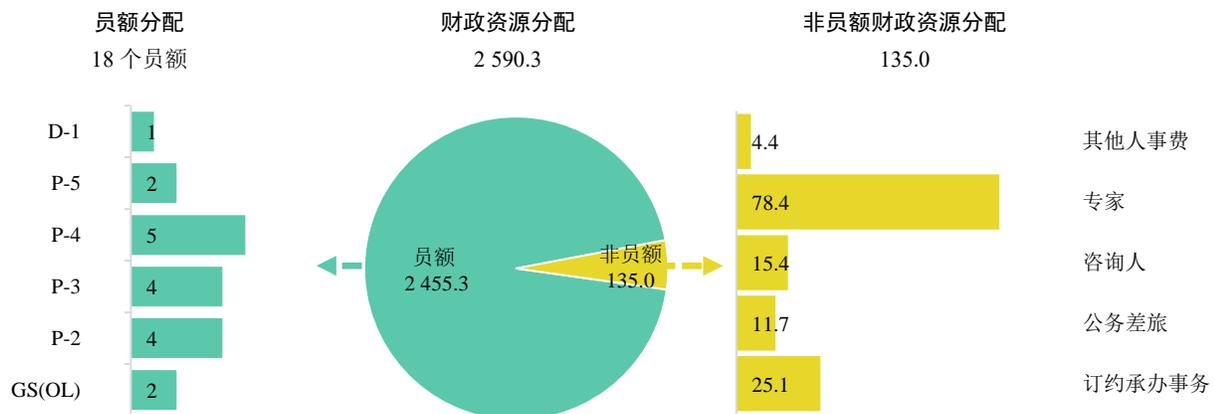
表 16.20
次级方案 3：财政资源和员额资源的变化

(千美元/员额数目)

	2018 年支出	2019 年批款	变动				2020 年估计数 (重计费用前)	
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计		
按主要支出类别分列的财政资源								
员额	2 676.7	2 254.8	200.5	—	—	200.5	8.9	2 455.3
非员额	77.2	135.0	—	—	—	—	—	135.0
共计	2 753.9	2 389.8	200.5	—	—	200.5	8.4	2 590.3
按职类分列的员额资源								
专业及以上职类		16	—	—	—	—	—	16
一般事务及有关职类		2	—	—	—	—	—	2
共计		18	—	—	—	—	—	18

图 16.十三
次级方案 3：2020 年拟议资源分配(重计费用前)

(员额数目/千美元)



缩写：GS(OL)，一般事务人员(其他职等)。

16.105 出现 200 500 美元差异是因为：

技术调整。增加 200 500 美元是因为，为支持《联合国反腐败公约》执行情况审议机制的工作，根据大会第 71/208 号决议在 2018-2019 两年期设立 3 个新员额(1 个 P-4 和 2 个 P-3)产生的延迟影响。

16.106 如表 16.10 所示，本次级方案的经费来自预算外资源，估计数额为 11 754 900 美元。这些资源将用于支付 38 个员额的费用，并用于通过规范和技术合作活动，为专家会议提供专门知识和咨询服务，开发工具和编写手册以及支持国家和区域业务等途径，支持会员国批准和执行《联合国反腐败公约》。与 2019 年相比，预计会减少 10 007 600 美元，主要是因为预计执行《多哈宣言》的全球方案将结束。

次级方案 4
预防恐怖主义

16.107 2020 年拟议经常预算资源为 1 321 300 美元，与 2019 年批款相比，数额没有变化。其他详情见表 16.21 和图 16.十四。

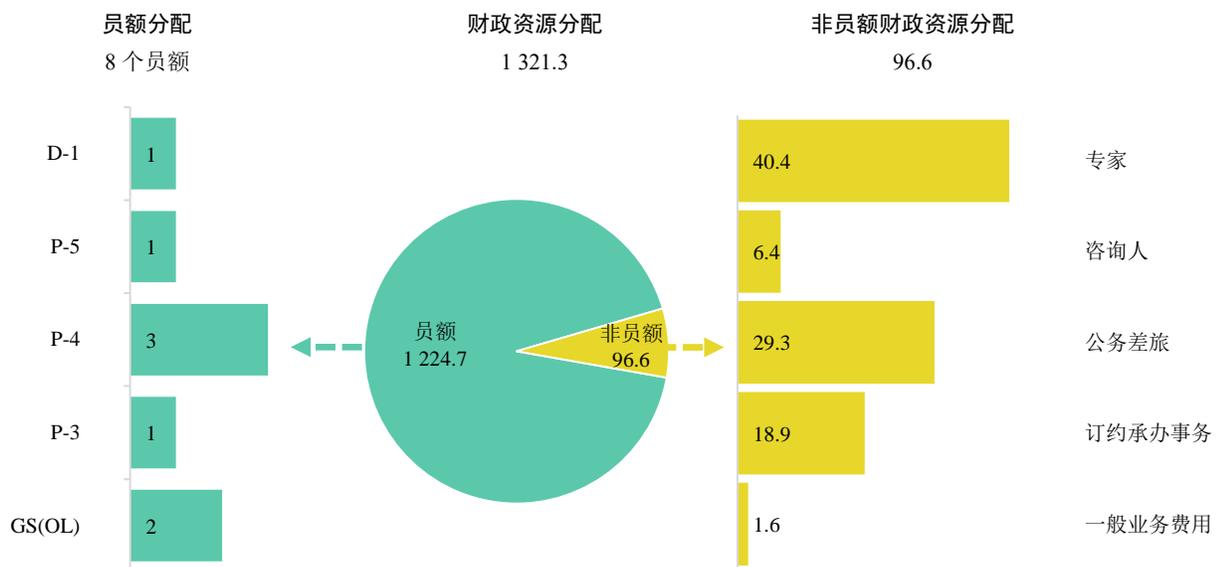
表 16.21
次级方案 4：财政资源和员额资源的变化

(千美元/员额数目)

	2018 年支出	2019 年批款	变动				百分比	2020 年估计数 (重计费用前)
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计		
按主要支出类别分列的财政资源								
员额	1 029.7	1 224.7	—	—	—	—	—	1 224.7
非员额	50.4	96.6	—	—	—	—	—	96.6
共计	1 080.1	1 321.3	—	—	—	—	—	1 321.3
按职类分列的员额资源								
专业及以上职类		6	—	—	—	—	—	6
一般事务及有关职类		2	—	—	—	—	—	2
共计		8	—	—	—	—	—	8

图 16.十四
次级方案 4：2020 年拟议资源分配(重计费用前)

(员额数目/千美元)



缩写：GS(OL)，一般事务人员(其他职等)。

第 16 款 国际药物管制、预防犯罪和恐怖主义及刑事司法

16.108 如表 16.10 所示，本次级方案的经费来自预算外资源，估计数额为 13 603 200 美元。这些资源将用于支付 24 个员额的费用，并用于通过提供专家规范和技术援助活动、为专家会议提供专门知识和咨询服务、开发工具和编写手册以及支持国家和区域行动等途径，支持会员国在预防和打击暴力极端主义恐怖主义方面的应对工作。与 2019 年相比，预计会减少 773 800 美元，原因是完成了具体的技术援助活动。

次级方案 5
司法

16.109 2020 年拟议经常预算资源为 1 275 100 美元，与 2019 年批款相比，数额没有变化。其他详情见表 16.22 及图 16.十五和 16.十六。

表 16.22
次级方案 5：财政资源和员额资源的变化

(千美元/员额数目)

	2018 年支出	2019 年批款	变动				2020 年估计数 (重计费用前)	
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计		
按主要支出类别分列的财政资源								
员额	1 293.2	1 215.3	—	—	—	—	—	1 215.3
非员额	30.8	59.8	—	—	—	—	—	59.8
共计	1 324.0	1 275.1	—	—	—	—	—	1 275.1
按职类分列的员额资源								
专业及以上职类		8	—	—	—	—	—	8
共计		8	—	—	—	—	—	8

图 16.十五
次级方案 5：2020 年拟议资源分配(重计费用前)

(员额数目/千美元)

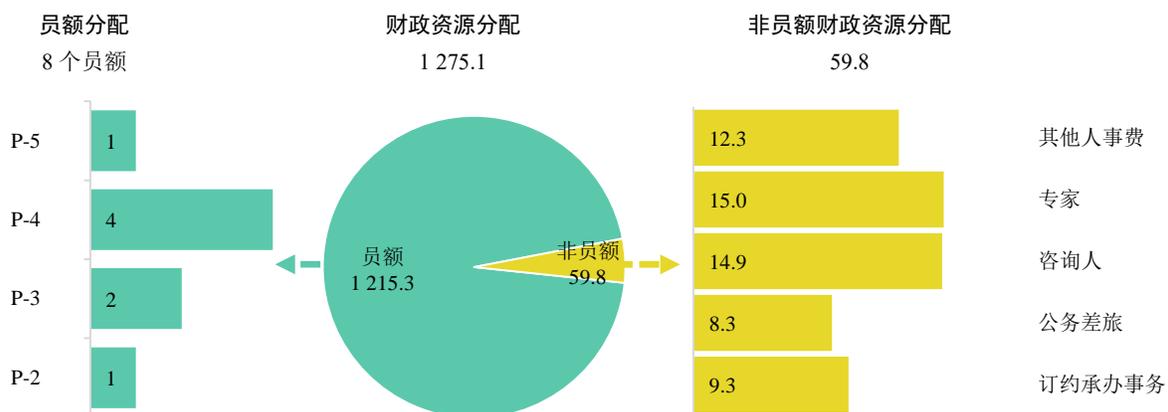
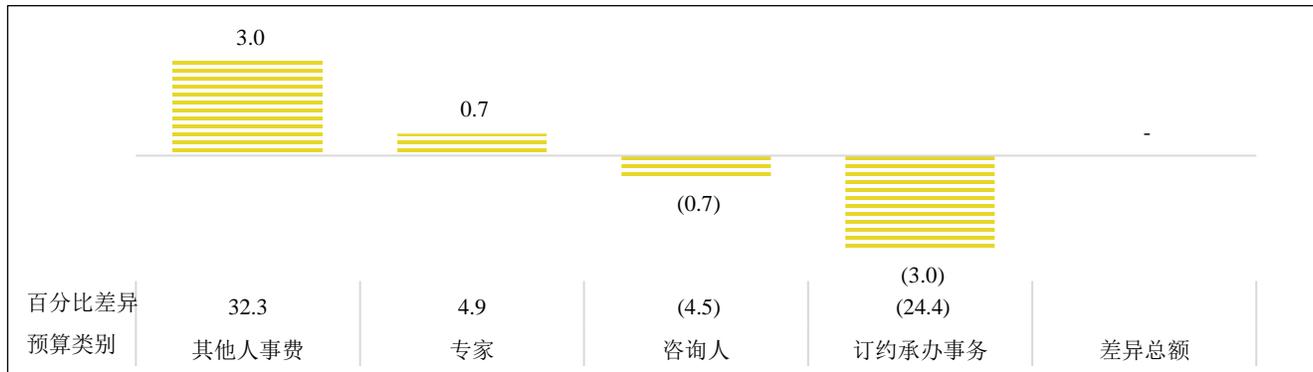


图 16.16
次级方案 5：按预算类别分列的 2020 年拟议资源和 2019 年批款之间差异

(千美元)



16.110 做出拟议变动是为了在不增加费用基础上内部调拨资源，以更好地支持 2020 年的业务需求。

16.111 如表 16.10 所示，本次级方案的经费来自预算外资源，估计数额为 45 945 600 美元。这些资源将用于支付 33 个员额的费用，并用于通过提供技术援助和其他咨询服务，为专家会议提供专门知识和咨询服务、开发工具和编写手册以及支持国家和区域业务等途径，支持会员国制定预防犯罪和刑事司法方面的新标准和新规范。与 2019 年相比，预计会增加 1 785 400 美元，主要是因为海上犯罪问题全球方案规划了更多的方案活动。

次级方案 6 研究、趋势分析和法证

16.112 2020 年拟议经常预算资源为 2 904 000 美元，与 2019 年批款相比，数额没有变化。其他详情见表 16.23 及图 16.17 和 16.18。

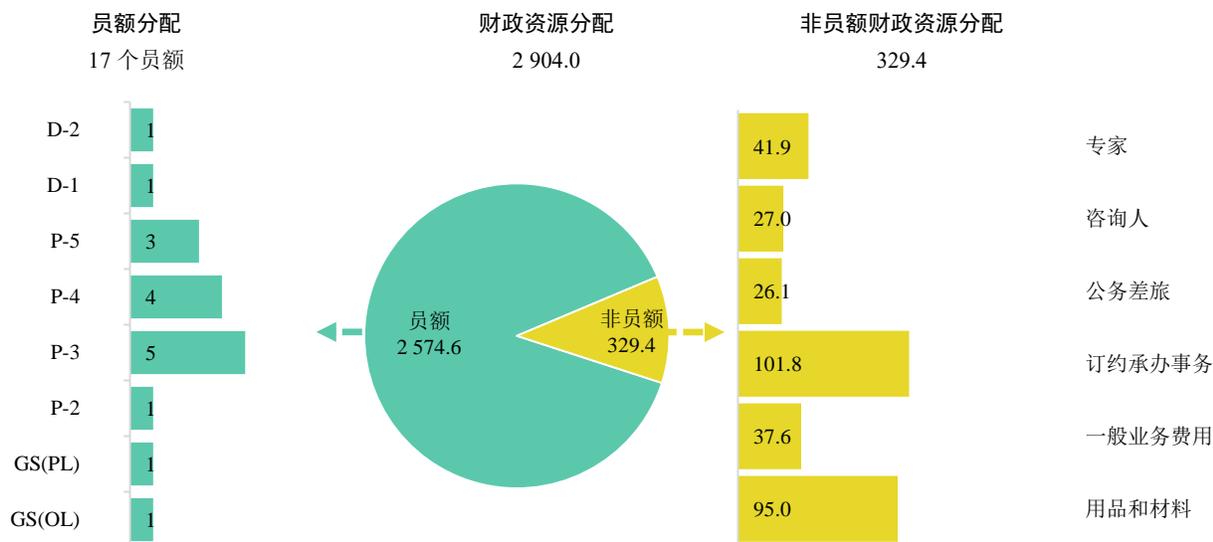
表 16.23
次级方案 6：财政资源和员额资源的变化

(千美元/员额数目)

	2018 年支出	2019 年批款	变动			共计	百分比	2020 年估计数 (重计费用前)
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他			
按主要支出类别分列的财政资源								
员额	2 893.3	2 624.0	—	—	(49.4)	—	—	2 574.6
非员额	253.9	280.0	—	—	49.4	—	—	329.4
共计	3 147.2	2 904.0	—	—	—	—	—	2 904.0
按职类分列的员额资源								
专业及以上职类		15	—	—	—	—	—	15
一般事务人员		3	—	—	(1)	—	—	2
共计		18	—	—	(1)	—	—	17

图 16.十七
次级方案 6: 2020 年拟议资源分配(重计费用前)

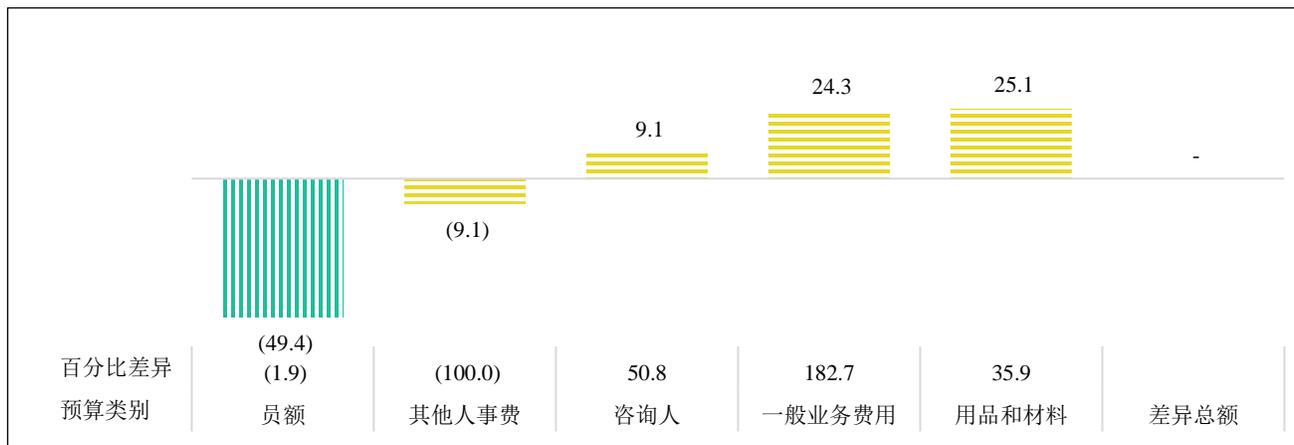
(员额数目/千美元)



缩写: GS(OL), 一般事务人员(其他职等); GS(PL), 一般事务人员(特等)。

图 16.十八
次级方案 6: 按预算类别分列的 2020 年拟议资源和 2019 年批款之间差异

(千美元)



16.113 做出拟议变动是为了在不增加费用基础上内部调拨资源，以更好地支持 2020 年的业务需求。

16.114 员额项下减少 49 400 美元，非员额项下增加 49 400 美元，原因是：

其他变动。员额项下减少 49 400 美元，原因是：(a) 拟将数据开发和传播股股长员额(P-4)改叙为数据开发和传播科科长(P-5)，以反映毒品和犯罪问题办公室统计方案的总体复杂性和敏感性，并加强该科的工作，以满足会员国在收集、传播和提供统计标准以改进犯罪统计系统方面日益复杂的需求，特别是在《2030 年议程》和统计委员会与《2030 年议程》有关的工作(分别为大

会第 70/1 号和第 71/313 号决议)的背景下；(b) 拟将实验室和科学科科长员额(P-5)改叙为实验室和科学事务处处长(D-1)，因为向政府高级官员和麻醉药品委员会、国际麻醉药品管制局和世界卫生组织高级官员提供科学和技术专家咨询的要求日益复杂；(c) 拟议裁撤 1 个方案助理员额(一般事务(其他职等))，原因是根据政策分析和公共事务司全司结构调整重新分配了工作。非员额项下增加 49 400 美元，主要是因为用品和材料(25 100 美元)和一般业务费用(24 300 美元)所需经费增加，以支付毒品检测设备的定期维护和更换以及国际管制毒品化学参考标准的要求提高所需经费。

- 16.115 如表 16.10 所示，本次级方案的经费来自预算外资源，估计数额为 31 693 200 美元。这些资源将用于支付 73 个员额的费用，还将补充用于年度《世界毒品报告》和两年度《全球人口贩运报告》的经常预算资源，并支持会员国改进其收集和传播毒品和犯罪统计数据系统。这些资源还将用于提供指导和专家咨询，以支持毒品检测实验室和法医机构，提高国家法医能力，并促进将法医实验室和科学支助纳入国家和区域犯罪和毒品管制框架及市场分析。与 2019 年相比，预计会增加 4 293 300 美元，主要是因为预计将为非洲和中东的研究活动更多捐款。

次级方案 7 政策支助

- 16.116 2020 年拟议经常预算资源为 1 000 700 美元，与 2019 年批款相比，数额没有变化。其他详情见表 16.24 和图 16.19。

表 16.24

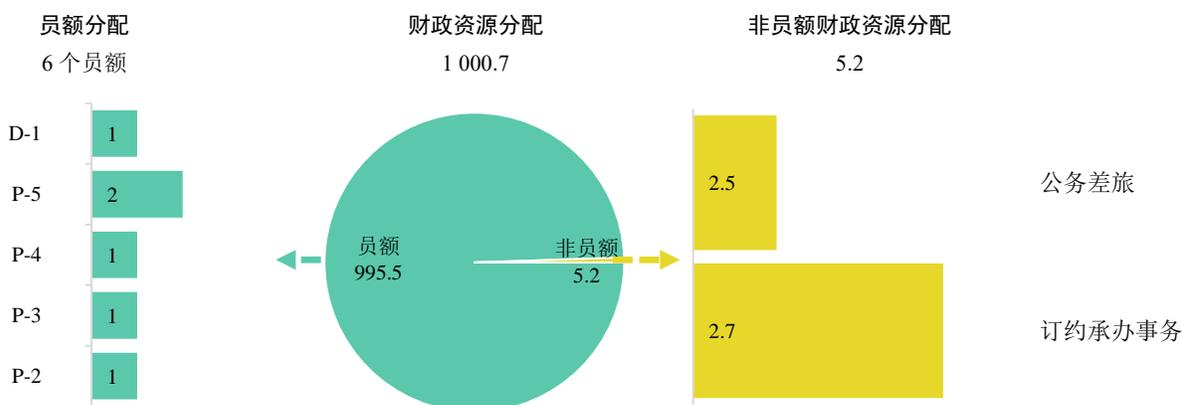
次级方案 7：财政资源和员额资源的变化

(千美元/员额数目)

	2018 年支出	2019 年批款	变动				共计	百分比	2020 年估计数 (重计费用前)
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他				
按主要支出类别分列的财政资源									
员额	1 197.7	995.5	—	—	—	—	—	995.5	
非员额	2.2	5.2	—	—	—	—	—	5.2	
共计	1 199.9	1 000.7	—	—	—	—	—	1 000.7	
按职类分列的员额资源									
专业及以上职类		6	—	—	—	—	—	6	
共计		6	—	—	—	—	—	6	

图 16.十九
次级方案 7：2020 年拟议资源分配(重计费用前)

(员额数目/千美元)



16.117 如表 16.10 所示，本次级方案的经费来自预算外资源，估计数额为 5 591 900 美元。这些资源将用于支付 27 个员额的费用和方案活动，如成果规划、监测、报告和问责，并用于建立伙伴关系，以便将《2030 年议程》纳入毒品和犯罪问题办公室工作的主流；与包括私营部门、民间社会和非政府组织在内的发展伙伴进行对话；组织各种活动，例如国际禁止吸毒和非法贩运日、国际反腐败日和世界打击贩运人口行为日；支持宣传活动，包括制作和传播新闻材料。与 2019 年相比，预计会增加 148 200 美元，因为本次级方案下预计收到的自愿捐款数额增多。

次级方案 8 技术合作和外地支助

16.118 2020 年拟议经常预算资源为 590 700 美元，与 2019 年批款相比，数额没有变化。其他详情见表 16.25 和图 16.二十。

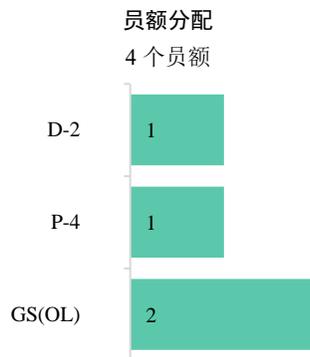
表 16.25
次级方案 8：财政资源和员额资源的变化

(千美元/员额数目)

	2018 年支出	2019 年批款	变动				2020 年估计数 (重计费用前)
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	
按主要支出类别分列的财政资源							
员额	613.9	590.7	—	—	—	—	590.7
共计	613.9	590.7	—	—	—	—	590.7
按职类分列的员额资源							
专业及以上职类		2	—	—	—	—	2
一般事务人员		2	—	—	—	—	2
共计		4	—	—	—	—	4

图 16.20
次级方案 8：2020 年拟议资源分配(重计费用前)

(员额数目)



缩写：GS(OL)，一般事务人员(其他职等)。

16.119 如表 16.10 所示，本次级方案的经费来自预算外资源，估计数额为 9 746 600 美元。这些资源将用于支付 61 个员额的费用，并用于支持该办公室为毒品和犯罪问题办公室外地技术合作方案的管理、交付和监督以及业务司的其他全球活动提供政策指导、战略咨询、技术指导、外勤安保支助和中央职能。与 2019 年相比，预计会减少 1 062 400 美元，因为本次级方案下预计收到的自愿捐款数额会减少。

次级方案 9

向联合国政府间机构、国际麻醉品管制局和联合国预防犯罪和刑事司法大会提供秘书处服务和实务支助

16.120 2020 年拟议经常预算资源为 5 075 600 美元，与 2019 年批款相比，减少 130 600 美元。其他详情见表 16.26 及图 16.二十一和 16.二十二。

表 16.26

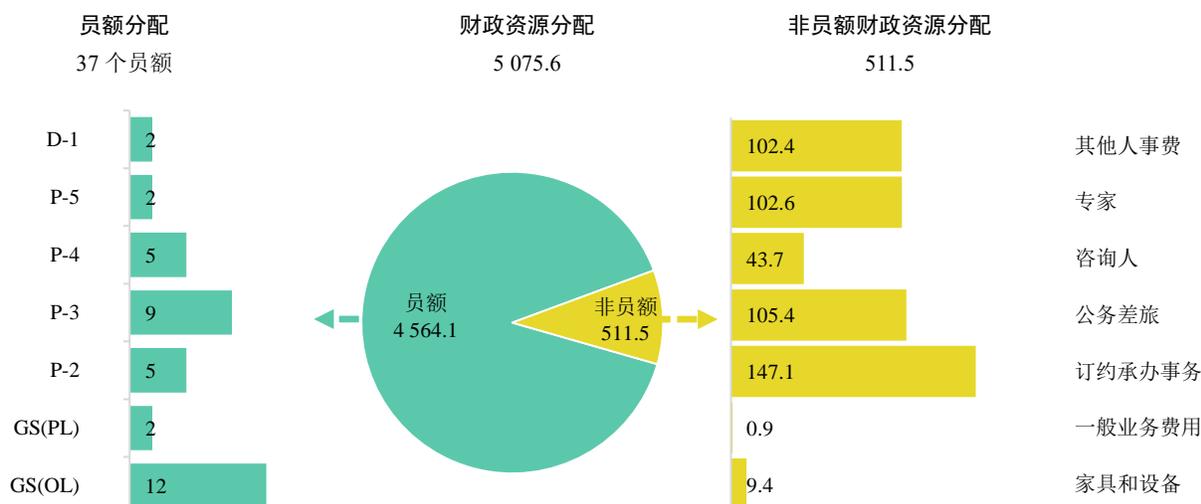
次级方案 9：财政资源和员额资源的变化

(千美元/员额数目)

	2018 年支出	2019 年批款	变动				2020 年估计数 (重计费用前)	
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计		
按主要支出类别分列的财政资源								
员额	5 200.3	4 564.1	—	—	—	—	—	4 564.1
非员额	490.8	642.1	(130.6)	—	—	(130.6)	(20.3)	511.5
共计	5 691.1	5 206.2	(130.6)	—	—	(130.6)	(2.5)	5 075.6
按职类分列的员额资源								
专业及以上职类		23	—	—	—	—	—	23
一般事务及有关职类		14	—	—	—	—	—	14
共计		37	—	—	—	—	—	37

图 16.二十一
次级方案 9：2020 年拟议资源分配(重计费用前)

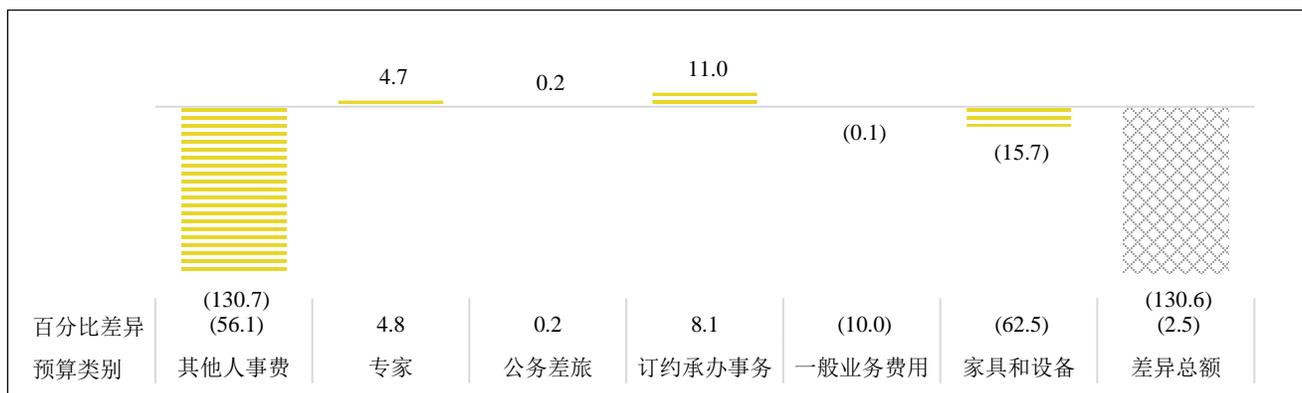
(员额数目/千美元)



缩写：GS(OL)，一般事务人员(其他职等)；GS(PL)，一般事务人员(特等)。

图 16.二十二
次级方案 9：按预算类别分列的 2020 年拟议资源和 2019 年批款之间差异

(千美元)



16.121 出现 130 600 美元差异是因为：

技术调整。减少 130 600 美元是因为取消了为麻醉药品委员会开展关于世界毒品问题的大会 2016 年特别会议后续行动和筹备将于 2019 年举行的委员会第六十二届会议提供技术和实质性支助的一次性临时人员所需经费。

16.122 如表 16.10 所示，本次级方案的经费来自预算外资源，估计数额为 1 984 700 美元。这些资源将用于支付 8 个员额的费用以及国际麻醉品管制局数据库和前体管制，以及加强管制与麻醉药品、精神药物和前体化学品有关的合法活动的的能力。与 2019 年相比，预计会增加 161 200 美元，因为预计本次级方案下收到的自愿捐款数额会增加。

方案支助

16.123 联合国维也纳办事处为在其总部开展的活动提供方案支助服务，其中包括联合国维也纳办事处管理司财政资源管理处、人力资源管理处和信息技术处、毒品和犯罪问题办公室。与方案支助有关的所有经常预算员额列于第 29F 款(行政，维也纳)。

16.124 2020 年拟议经常预算资源为 520 300 美元，与 2019 年批款相比，数额没有变化。其他详情见图 16.二十三至 16.二十五以及表 16.27。

图 16.二十三

方案支助所需资源占经常预算的百分比

(百万美元)



表 16.27

方案支助：财政资源和员额资源的变化

(千美元)

	2018 年支出	2019 年批款	变动			共计	百分比	2020 年估计数 (重计费用前)
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他			
按主要支出类别分列的财政资源								
非员额	508.1	520.3	—	—	—	—	—	520.3
共计	508.1	520.3	—	—	—	—	—	520.3

图 16.二十四

方案支助：2020 年拟议资源分配(重计费用前)

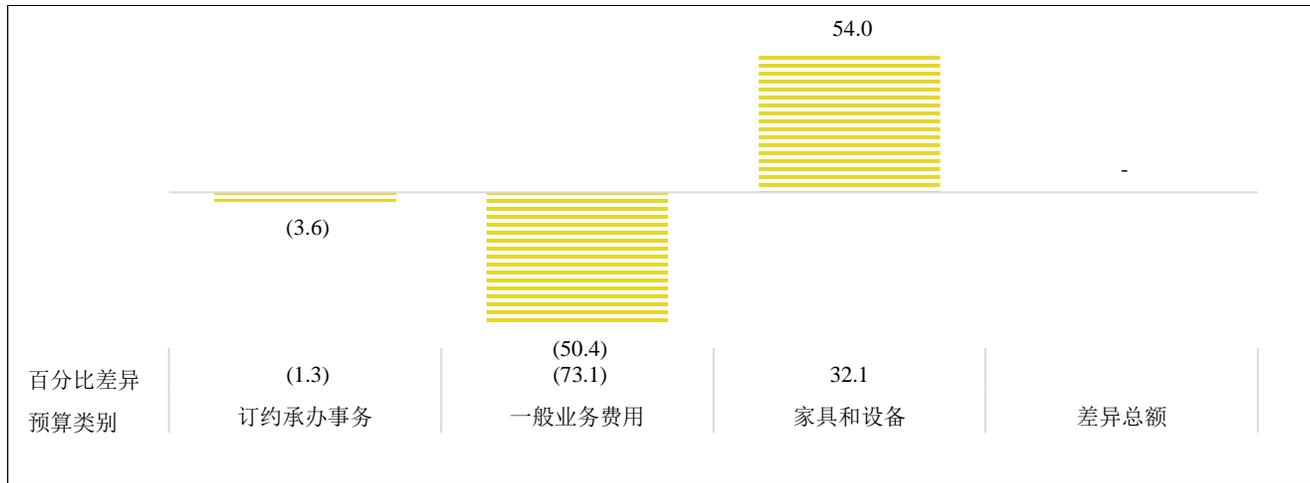
(千美元)



图 16.二十五

方案支助：按预算类别分列的 2020 年拟议资源和 2019 年批款之间差异

(千美元)

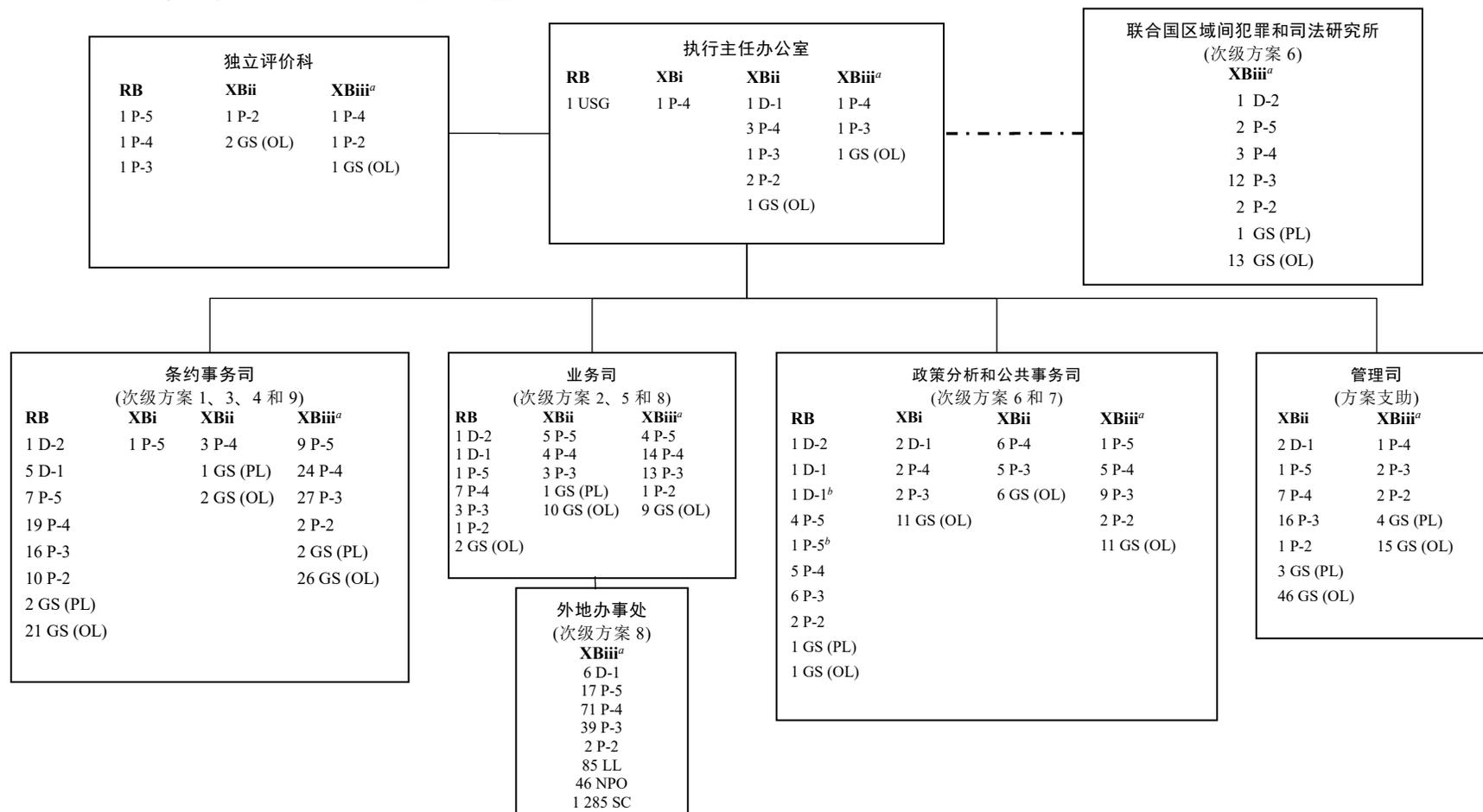


16.125 做出拟议变动是为了在不增加费用基础上内部调拨资源，以更好地支持 2020 年的业务需求。

16.126 如表 16.10 所示，方案支助构成部分的经费来自预算外资源，估计数额为 17 690 500 美元。这些资源将用于支付 100 个员额的费用，并用于为管理司的方案支助职能提供支助，包括执行和统一秘书长的管理改革举措。预算外资源还将继续支助技术合作项目的信息技术部分。与 2019 年相比，预计会减少 504 800 美元，原因是该构成部分下计划的信息技术所需资源会减少。

2020 年组织结构和员额分配

A. 联合国毒品和犯罪问题办公室

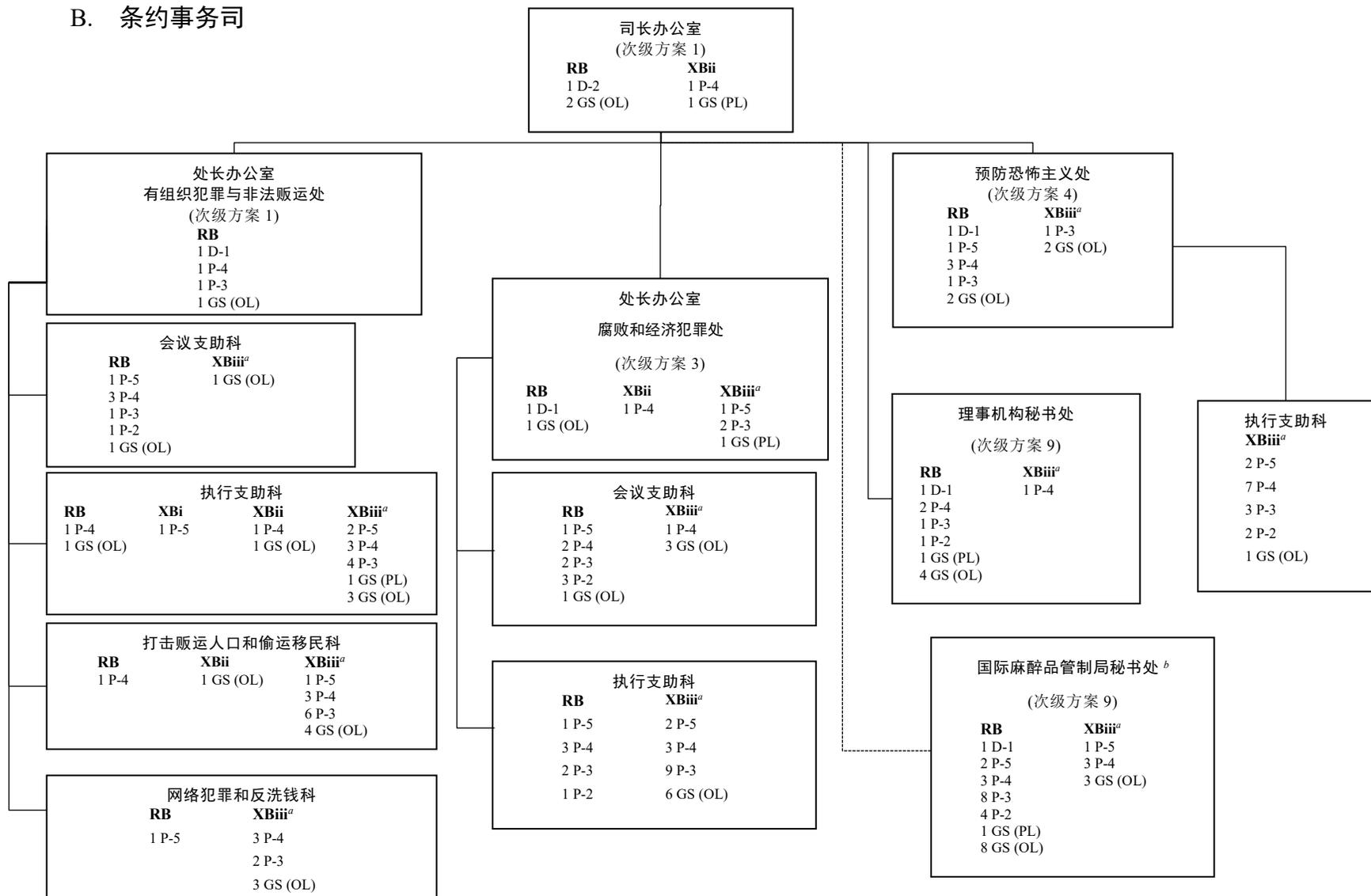


缩写：GS(OL)，一般事务人员(其他职等)；GS(PL)，一般事务人员(特等)；LL，当地雇员；NPO，本国专业干事；RB，经常预算；SC，服务合同持有者；USG，副秘书长；XBii，普通用途资金；XBii，方案支助费用资金；XBiii，项目资金。

^a 包括由毒品和犯罪问题办公室管理的员额和由联合国开发计划署代表毒品和犯罪问题办公室管理的外地办事处当地职位(本国专业干事、当地雇员和服务合同持有者)，自 2019 年 1 月起由特别用途基金供资。许多此类员额属临时性质，其数目和级别经常变化。

^b 改叙。

B. 条约事务司

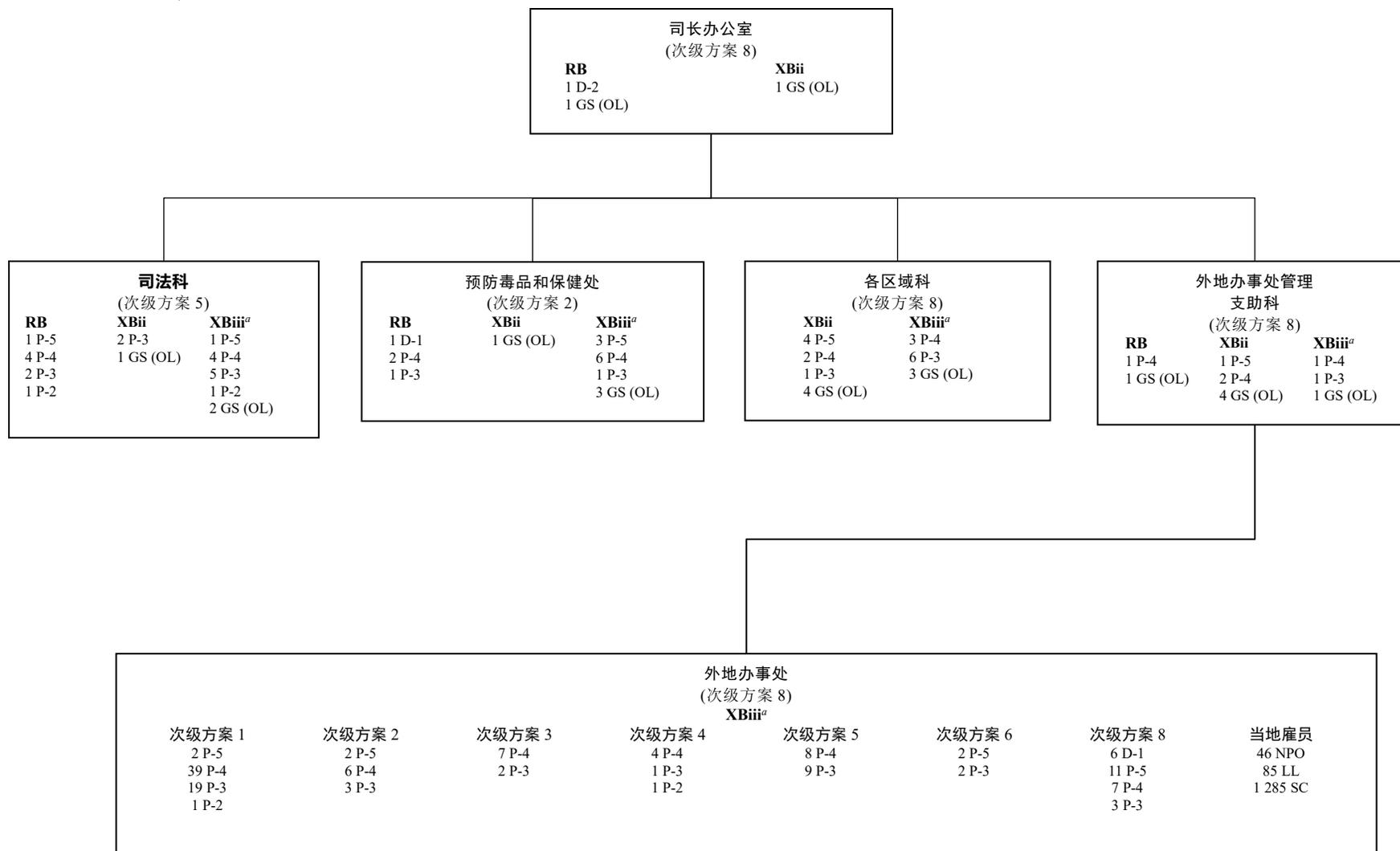


缩写：GS(OL)，一般事务人员(其他职等)；GS(PL)，一般事务人员(特等)；RB，经常预算；XBi，普通用途资金；XBii，方案支助费用资金；XBiii，项目资金。。

^a 包括由毒品和犯罪问题办公室管理、自 2019 年 1 月起由特别用途基金供资的员额。许多此类员额属临时性质，其数目和级别经常变化。

^b 国际麻醉品管制局秘书处在实务事务上隶属于麻管局，在行政事务上隶属于条约事务司司长。

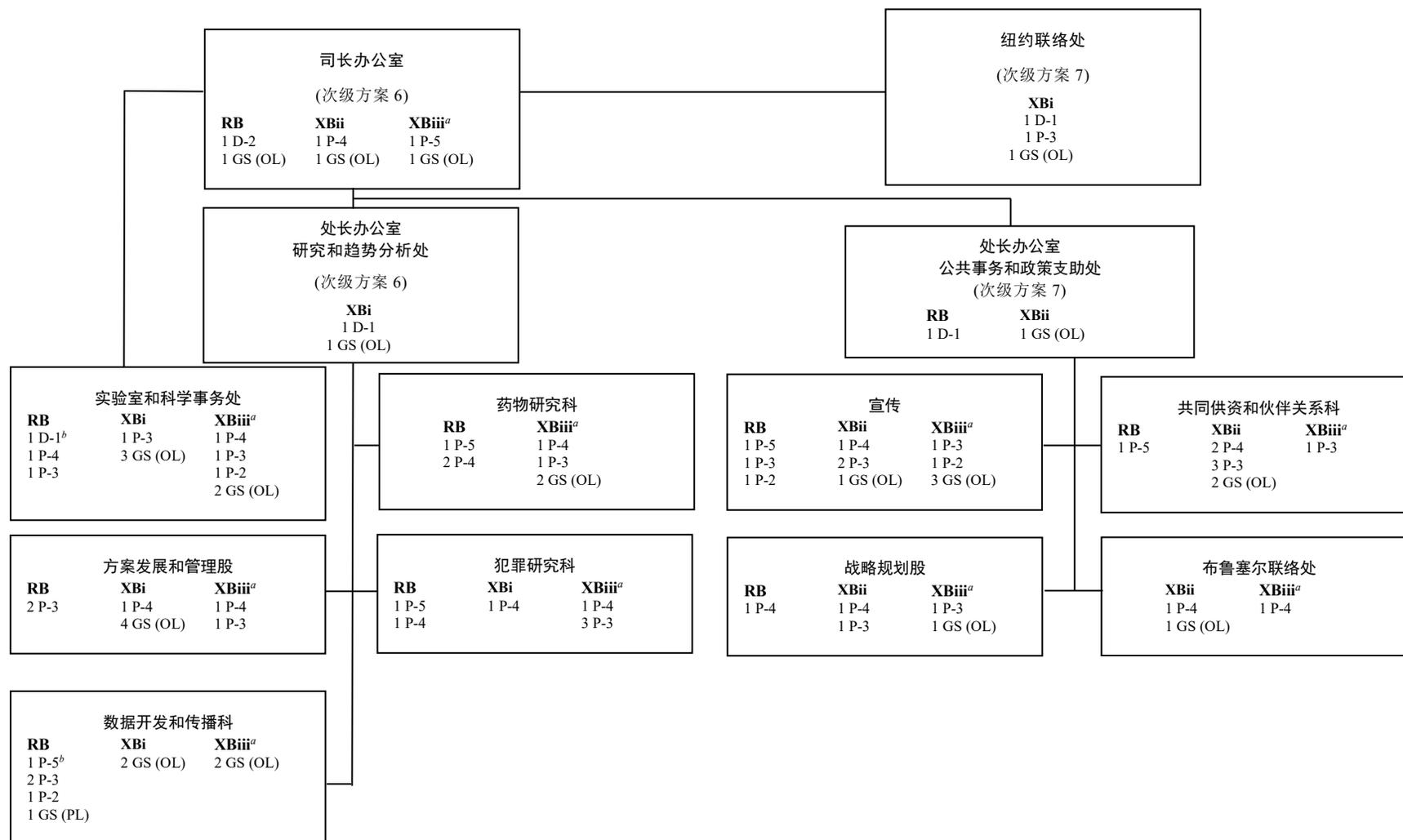
C. 业务司



缩写：GS(OL)，一般事务人员(其他职等)；GS(PL)，一般事务人员(特等)；LL，当地雇员；NPO，本国专业干事；RB，经常预算；SC，服务合同持有者；XB_i，普通用途资金；XB_{ii}，方案支助费用资金；XB_{iii}，项目资金。。

^a 包括由毒品和犯罪问题办公室管理的员额和由联合国开发计划署代表毒品和犯罪问题办公室管理的外地办事处当地职位(本国专业干事、当地雇员和服务合同持有者)，自 2019 年 1 月起由特别用途基金供资。许多此类员额属临时性质，其数目和级别经常变化。

D. 政策分析和公共事务司

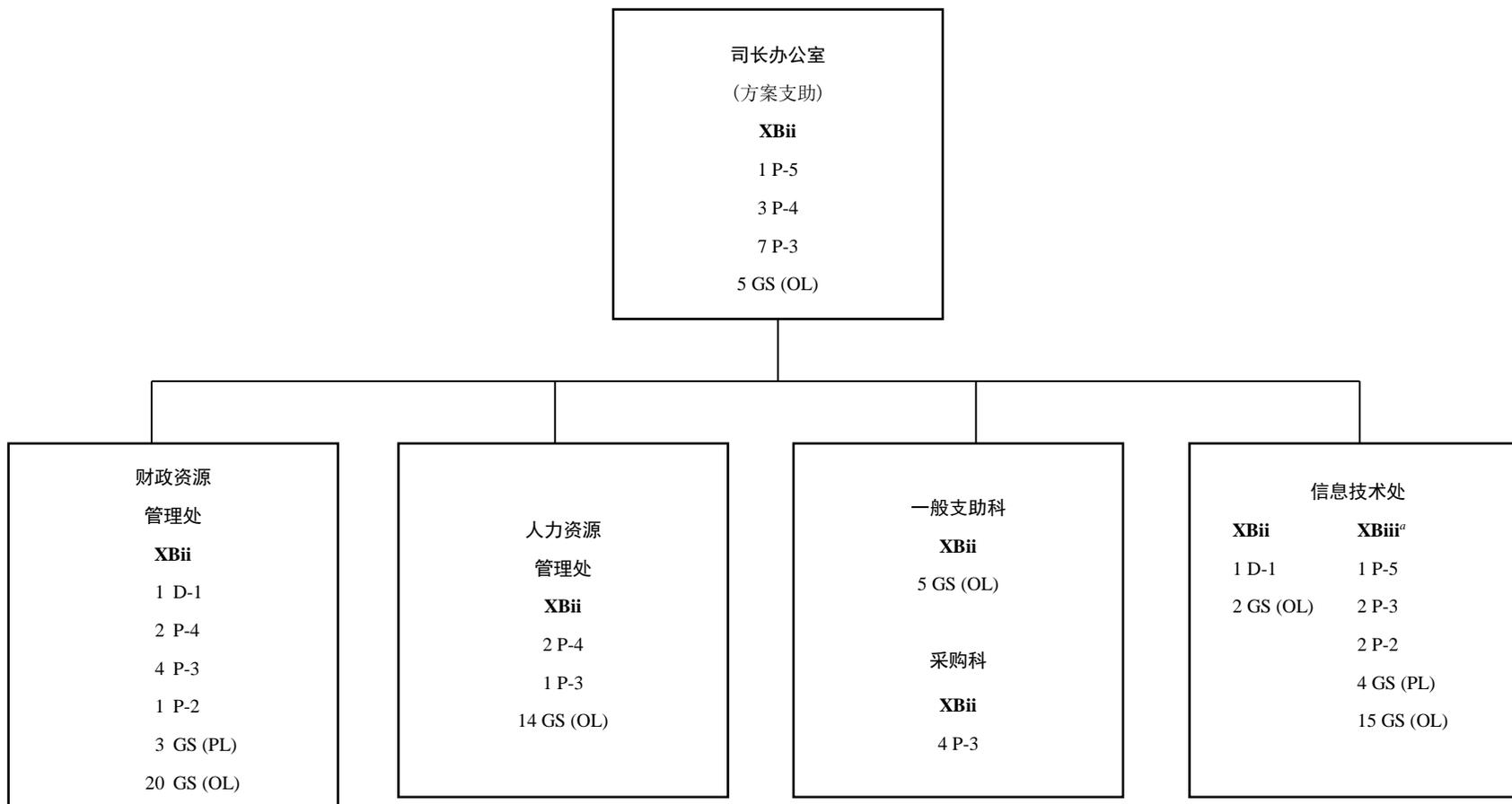


缩写：GS(OL)，一般事务人员(其他职等)；GS(PL)，一般事务人员(特等)；RB，经常预算；XBii，普通用途资金；XBiii，项目资金。

^a 包括由毒品和犯罪问题办公室管理、自 2019 年 1 月起由特别用途基金供资的员额。许多此类员额属临时性质，其数目和级别经常变化。

^b 改叙。

E. 管理司



缩写：GS(OL)，一般事务人员(其他职等)；GS(PL)，一般事务人员(特等)；XBii，方案支助费用资金；XBiii，项目资金。

^a 包括由毒品和犯罪问题办公室管理、自 2019 年 1 月起由特别用途基金供资的员额。许多此类员额属临时性质，其数目和级别经常变化。

附件二

按构成部分和次级方案分列的常设员额和临时员额拟议变动
汇总表

	员额	职等	说明	变动原因
次级方案 6 研究、趋势分析和法证	(1)	GS(OL)	裁撤 1 个方案助理员额	原因是政策分析和公共事务司全司改组后重新分配工作
	(1)	P-4	将 1 个员额从股长(P-4)改叙为科长(P-5)	体现毒品和犯罪问题办公室统计方案的总体复杂性和敏感性,同时也为了加强该科的工作,以满足会员国在收集、传播和提供统计标准以改进犯罪统计系统方面日益复杂的需求,特别是就《2030 年议程》和统计委员会与《2030 年议程》有关的工作(分别为大会第 70/1 号和第 71/313 号决议)而言
	1	P-5		
	(1)	P-5	将 1 个员额从科长(P-5)改叙为处长(D-1)	因为在向政府高级官员和麻醉药品委员会、国际麻醉药品管制局和世界卫生组织的高级官员提供科学和技术专家咨询方面,需求日益复杂
	1	D-1		

缩写: GS(OL), 一般事务人员(其他职等)。