



大会

Distr.: General
18 April 2019
Chinese
Original: English

第七十四届会议

暂定项目表* 项目 137 和 138

2020 年拟议方案预算

方案规划

2020 年拟议方案预算

第四编

国际合作促进发展

第 15 款

人类住区

方案 12

人类住区

目录

	页次
前言	3
总方向	4
A. 2020 年拟议方案计划和 2018 年方案执行情况**	11
附件***	
2018 年方案执行情况***	23
B. 2020 年拟议所需员额和非员额资源****	38

* A/74/50。

** 根据第 72/266 A 号决议第 11 段的规定，包含方案计划和方案执行情况资料的部分通过方案和协调委员会提交大会审议。

*** 如第 15.11 至 15.22 段所述，本报告反映 2020 年方案结构的一项变动。因此，文内包含一个单独附件，其中按照 2018 年方案结构载列 2018 年方案执行情况资料。

**** 根据第 72/266 A 号决议第 11 段的规定，包含所需员额和非员额资源的部分通过行政和预算问题咨询委员会提交大会审议。

19-05094 (C) 160519 170519



请回收



附件

一.	2020 年组织结构和员额分配	56
二.	按构成部分和次级方案分列的常设员额拟议变动汇总表	57



前言

可持续城市化是实现可持续发展目标的加速器。在阐述可持续城市化与可持续发展之间的关系时，联合国人类住区规划署(人居署)确认，只有通过明确的转型战略、伙伴关系以及新颖和创新的发展愿景，才有可能应对持续存在的新的发展问题，包括日益集中在城市地区的极端贫困、贫民窟、基本服务不足、社会经济不平等、社会排斥和边缘化、基于性别的歧视、人道主义危机、冲突、与气候变化有关的挑战以及高失业率。

多年来，人居署的工作表明，如果按照《新城市议程》和可持续发展目标 11 的设想以正确的方式发展城市，将更易于达到其他发展目标和具体目标，同时实现有利于数百万人的转型变革，确保不让任何一个人和任何一个地方掉队。

我在 2018 年 1 月加入人居署时就启动了内部变革进程，目的是使人居署胜任使命，确保其透明、负责、高效、有效并最终得到信任。变革进程还旨在最大限度地提高人居署对联合国全系统工作的增加值，并有效支持会员国、地方政府和其他利益攸关方应对可持续城市化的挑战。

归根到底，我们的任务是改善人民生活。这一任务就是改造地方和社区，以改善所有人的生活质量。2018 年 3 月，我访问了内罗毕马塔雷的非正规住区，与当地的一些青年男女畅谈。他们介绍了自己的关切、愿望和经历。这是一次鼓舞人心的访问，我在离开时深信我们的工作富有意义。人居署致力于改善住房和城市服务、为每个人创造安全公共空间、培养创业精神、创造社会凝聚力并增强最弱势社区成员的权能，同时意识到数以百万计的家庭生活在城市贫民窟中，努力“在城市化世界中提高所有人的生活质量”。在离开马塔雷时，我比以往任何时候都更坚定地承诺，人居署不应让任何一个地方和任何一个人掉队。

联合国人类住区规划署执行主任
迈穆娜·穆赫德·谢里夫(签名)

总方向

任务和背景

- 15.1 联合国人类住区规划署(人居署)负责联合国系统的可持续城市化和人类住区工作。人居署通过其在全球、区域、国家和地方各级的规范和业务工作,支持会员国建设可持续城市和人类住区。人居署还与联合国其他实体协作,牵头并协调对《新城市议程》全球执行进展情况的监测和报告。这一任务授权源自大会相关决议和决定所确定的优先事项,其中包括设立联合国生境和人类住区基金会的大会第 3327(XXIX)号决议以及设立联合国人类住区中心(人居中心)的大会第 32/162 号决议。大会第 56/206 号决议将人居中心改为联合国人类住区规划署(人居署),自 2002 年 1 月 1 日起生效。
- 15.2 到 2050 年,世界城市人口预计将增加近一倍,使城市化成为二十一世纪最重要的趋势之一。城市化正在快速增长,90%的城市增长发生在最不发达区域,当地的城市化多无规划,能力和资源深受制约。缺乏规划的城市增长加剧了非正规住区或贫民窟的扩张,而这些是城市贫困和不平等的明显症状。在发展中国家和一些发达国家,住房在很大程度上仍然难以负担,全球有超过 16 亿人生活中住房不足,其中 10 亿人住在贫民窟。全世界约 12 亿人无法得到清洁饮用水,25 亿人无法得到安全的卫生设备。发展中国家只有不到 35%的城市的废水得到处理。贫民窟居民缺乏土地保有权和体面生计,并遭受社会排斥和边缘化。所有这些排斥形式都过度影响妇女、青年、老人、移民和其他边缘化群体。在世界上的一些地方,城市地区日益成为危机、不安全和暴力的重灾区,有时加剧了流离失所和被迫移民。在全球范围内,目前有 7.63 亿境内移民和 2.24 亿国际移民,其中大多数人生活在条件往往艰苦的城市地区。城市还占全球能源消耗的 60%至 80%、全球碳排放的 70%以及资源使用量的 70%以上。城市贫民遭受气候变化所致灾害、自然和人为危机及冲突的影响最为严重。在形成挑战的同时,城市化也带来了巨大的机遇,有利于人类住区的所有层面。
- 15.3 人居署旨在发展各国政府制定和执行可持续发展政策的能力的支助也是通过执行技术合作经常方案和发展账户项目提供的。

与《联合国宪章》、可持续发展目标和其他转型议程保持一致

- 15.4 人居署的授权任务指导各次级方案制定各自应交付的产出,从而帮助实现每个次级方案的宗旨。这些次级方案的宗旨与《联合国宪章》第一条规定的本组织宗旨保持一致,即实现国际合作,解决经济、社会、文化或人道主义性质的国际问题,并且不分种族、性别、语言或宗教,促进和鼓励尊重所有人的人权和基本自由。《2030 年可持续发展议程》中的可持续发展目标体现了《宪章》第一条规定的各项宗旨。下文图 15.1 汇总各次级方案的宗旨及连带应交付产出所对应的具体可持续发展目标。

图 15.一

人类住区：各次级方案所对应的可持续发展目标



15.5 这些次级方案的宗旨也与联合国人类住区会议和联合国住房与城市可持续发展大会的成果保持一致，特别是大会第 71/235 号决议通过的第三次会议成果及大会第 71/256 号决议通过的《新城市议程》。这些次级方案的宗旨还与转型议程保持一致，包括《第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程》、《2015-2030 年仙台减少灾害风险框架》、《巴黎协定》、题为《关于难民和移民的纽约宣言》的 2016 年处理难民和移民大规模流动问题高级别全体会议成果、《2018 年关于安全、有序和正常移居全球契约》、《北京宣言》和《行动纲要》、非洲联盟《2063 年议程》(经第 71/254 号决议确认)以及安全理事会关于青年、和平与安全的第 2419(2018)号决议。

近期情况

- 15.6 2018 年 5 月,人居署向大会提交了关于《新城市议程》执行情况的五份四年期报告中的第一份报告。该报告与 23 个联合国实体、5 个区域经济和社会委员会及 30 个伙伴协商编写,对《新城市议程》执行进展进行了定性和定量分析。报告载列了关于采取步骤确保在 2036 年之前成功编写后续报告的建议。
- 15.7 2018 年 7 月,作为可持续发展问题高级别政治论坛(《2030 年可持续发展议程》后续落实和评估工作的全球平台)的一部分,首次审查了可持续发展目标 11。人居署是目标 11 中许多指标的指定牵头机构。讨论的基础是一份题为“追踪包容、安全、有复原力和可持续的城市和人类住区的进展情况:可持续发展目标 11 的综合报告-2018 年高级别政治论坛”的综合报告。人居署与其他监管机构(联合国减少灾害风险办公室、联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)、世界卫生组织(世卫组织)、联合国毒品和犯罪问题办公室以及联合国环境规划署(环境署))及其他利益攸关方一道,支持各种方法活动并与各国就数据收集和制定相关地理空间技术指南开展合作。
- 15.8 2018 年 2 月在吉隆坡举行的世界城市论坛第九届会议是关于可持续城市化和人类住区的最大规模全球论坛,与会者包括国家、区域和地方政府、民间社会、议员、地方社区、私营部门、多边组织、学者、研究人员和广泛的利益攸关方。与会者分享了关于可持续城市化和人类住区的知识和经验,并鼓励将《新城市议程》执行工作本地化和扩大规模,以此作为实现可持续发展目标的加速器。成果文件《2030 年城市吉隆坡宣言》呼吁关注城市和人类住区持续面临的挑战。《宣言》呼吁采取紧急行动应对上述挑战,并重点指出了城市的变革力量和不让任何一个人和任何一个地方掉队的真诚愿望。《宣言》还载有可付诸行动的建议,包括采用具体的协作治理机制和创新解决办法。
- 15.9 2018 年 12 月,大会通过了第 73/239 号决议,该决议为人居署建立了一个新的治理结构,其中包括人居大会、由 36 个成员组成的执行局和常驻代表委员会。新的理事机构将于 2019 年 5 月举行其第一届会议。

2020 年战略和外部因素

- 15.10 人居署执行 2020 年年度工作计划和预算的战略载于其新的 2020-2025 年期间战略计划。该计划载有关于人居署的优势、弱点、机会和威胁的审查,并提出新的愿景、任务和战略重点。计划中概述了执行《新城市议程》和可持续发展目标 11 及其他相关目标的方式。
- 15.11 这项战略计划更直接侧重于改善人民的生活,其设想是“在一个城市化的世界中提高所有人的生活质量”。新的战略计划所载任务是“通过知识、政策咨询、技术援助和协作行动促进城市和人类住区的转型变革,不让任何一个人和任何一个地方掉队”。该计划确定了四个相互关联和相辅相成的目标,与方案或工作的拟议新次级方案结构保持一致:
- (a) 在城乡统一体的各社区中减少空间不平等和贫困;
 - (b) 促进城市和区域共同繁荣;
 - (c) 加强气候行动和改善城市环境;
 - (d) 有效预防和应对城市危机。

- 15.12 经济及社会理事会在其第 2019/209 号决定中授权秘书长作为特例，根据 2020-2025 年战略计划草案中详述的人居署新战略方向，着手编制人居署 2020 年拟议方案预算，但不得影响理事会和大会可能就人居大会的报告采取的其后任何行动。
- 15.13 有鉴于此，2020 年拟议方案预算将包括下文详述的四个新次级方案。
- 15.14 在题为“在城乡统一体的各社区中减少空间不平等和贫困”的次级方案 1 中，人居署将集中利用在基本服务、住房和贫民窟改造、土地、城市出行和公共空间领域的丰富经验。《关于权力下放和为所有人提供基本服务的国际准则》和《城市与区域规划国际准则》是指导本次级方案产出的基本框架。将在这些准则的基础上，同时借鉴在公共空间、可持续出行、水 and 环境卫生、基本社会和有形基础设施、能源等领域执行实地项目的规范性指导和广泛经验，扩大在这些领域的努力。为满足会员国、地方当局和合作伙伴对人居署提供支持的明确要求，加大了对住区有效增长和复兴的关注，并将利用人居署在有计划城市填充、城市更新和就地改造(包括在遗产地区)方面的经验。在发挥协调中心作用时，人居署将与联合国水机制、联合国能源机制和人人享有可持续能源倡议等其他联合国协调机构及联合国开发计划署(开发署)、联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)、联合国儿童基金会(儿基会)、教科文组织等联合国实体以及众多非政府伙伴、利益攸关方和私营部门协作。
- 15.15 2014-2019 年战略计划涵盖的下列专题领域将合并在本次级方案中：
- (a) 城市立法、土地和治理(现行次级方案 1)；
 - (b) 城市规划和设计(现行次级方案 2)；
 - (c) 城市基本服务(现行次级方案 4)；
 - (d) 住房和贫民窟改造(现行次级方案 5)。
- 15.16 在题为“促进城市和区域共同繁荣”的次级方案 2 中，人居署将利用其知识和专长。若干研究表明城市和区域规划与促进共同繁荣之间有着密切联系，并决定更多关注互联互通和区域规划。人居署将与经济合作与发展组织以及世界银行等战略伙伴合作，支持各级政府当局制定政策、框架和行动，以通过综合领土发展办法提高城市和区域生产力。人居署将与国际劳工组织、联合国工业发展组织、联合国粮食及农业组织(粮农组织)、国际农业发展基金、国际移民组织(移民组织)和其他组织合作，通过具体政策和行动，为所有人促进包容和可持续经济增长、就业和体面工作，特别面向妇女和青年。
- 15.17 这一新的次级方案扩大了人居署的工作领域，合并了现行次级方案 3(城市经济和市政财政)下关于地方创收和市政财政和包容性经济增长的工作。
- 15.18 在题为“加强气候行动和改善城市环境”的次级方案 3 中，人居署将强化其作为全球气候领域有效城市行动推动因素的作用，把全球、国家和地方各行为体和政策与具体城市情况联系起来。该机构将建立其气候行动组合，将政策咨询、技术合作、宣传、专题知识、知识生成、伙伴关系和分享最佳做法结合起来。人居署在城市和其他人类住区减缓和适应气候变化方面开展的工作将导致创建一个平台，促进地方和全球行为体之间建立联系，推动地方和区域政府参与这些进程。这项工作的主旨将是帮助弱势和边缘化群体，特别是非正规住区弱势和边缘化群体建设气候复原力，作为更广泛城市可持续性战略的一部分。人居署将支持各城市建设复原力和可持

续基础设施，并在规划城市服务时优先关注产生温室气体排放的城市部门，如交通、建筑物和城市固体废物。一旦存在协同增效机会，人居署就会与其他联合国机构开展协作。与在空气质量监测和生态系统适应方法方面具有专长的联合国环境规划署建立伙伴关系，将会补充人居署在城市和都市一级规划进程中的专长，以支持地方政府制定改进地方一级清洁空气和气候行动计划。人居署还将与《联合国气候变化框架公约》秘书处合作，提高对城市和人类住区相关问题的认识，并传播知识和国际最佳做法，以支持城市气候行动战略的实施。它将与各国政府合作，通过在绿色气候基金、全球环境基金和适应基金等在联合国框架下建立的机制，为城市行动获取气候和环境资源。

- 15.19 在这一新的次级方案下，人居署将扩大在现行次级方案 2(城市规划和设计)下开展的适应和减缓气候变化的工作。
- 15.20 在题为“有效预防和应对城市危机”的次级方案 4 下，人居署将提供综合解决办法，支持联合国其他实体、特别是联合国难民事务高级专员公署(难民署)领导的更广泛的人道主义、发展和政治努力。人居署被吁请更好地支持受冲突以及自然和人为灾害影响的国家执行《新城市议程》；确保人居署以协调一致的方式开展工作，为联合国系统致力于维护和平、对复杂紧急情况采取全面的全系统应对作出贡献；更好地支持会员国努力执行《仙台框架》；更好地支持面临移民大规模涌入所造成挑战的会员国(理事会第 26/2 号决议)。例如，人居署在土地方面的工作为开发署、政治和建设和平事务部和其他机构领导的更广泛预防冲突工作提供了支持。人居署将继续向人道主义行动机构间常设委员会、联合国移民问题网络等相关联合国网络提供专门知识，并向人道主义和驻地协调员提供城市问题咨询服务。
- 15.21 在这一新的次级方案下，人居署将合并现行次级方案 6(减少风险、恢复和城市复原力)所涵盖的复原力、恢复、重建和危机应对工作。
- 15.22 人居署目前在次级方案 7(城市研究和能力发展)下开展的工作将依照人居署作为卓越和创新中心的重新定位，被纳入所有次级方案的工作主流。
- 15.23 人居署将通过其包括各种知识建设活动、新研究和能力建设在内的规范工作，制定标准、提出规范和原则并分享良好做法。人居署还将监测全球进展情况，并且将支持政府间、区域、国家和国家以下各级机构制定与可持续城市和人类住区有关的政策。为此，人居署借鉴了循证规范工作的经验。人居署规范工作的实例包括全球旗舰报告(《全球人类住区报告》和《世界城市状况报告》，现已合并为定期发布的《世界城市报告》)、全球城市指标数据库、与全球土地工具网络协作开发的改善土地获取和土地权益保障的工具以及关于权力下放和为所有人提供基本服务的国际准则。
- 15.24 人居署的业务工作包括各种形式的技术援助，而且将借助人居署独特和专门的技术合作专门知识，执行人类住区方案和项目，从而为会员国执行政策、战略、最佳做法、规范和标准提供有价值的定制支助。
- 15.25 这将借助人居署在地方、国家和区域各级执行对受益人生活产生明显影响的方案和项目的经验。多年来，该方案开发了广泛的不同项目，主要侧重于可持续城市化综合方案编制，但也包括危机应对措施乃至灾后和冲突后重建复原。此外，人居署应各国政府和地方当局的要求执行项目。

- 15.26 就在全球、区域、国家和地方各级与其他实体的合作而言，人居署将与众多伙伴协作并利用多种资源，以取得可持续的成果，应对城市化的挑战。人居署将与国家政府和地方当局密切合作，并与国际金融机构、区域开发银行、私营部门、民间社会、研究和培训机构、学者和其他伙伴合作。世界城市论坛体现了人居署在执行《新城市议程》方面与众多伙伴的合作与协作。
- 15.27 在“分享”方面，人居署将发挥催化作用，开展宣传、传播和外联活动，动员公众和政治支持，并在所有各级增加协作干预措施，此外也借此分享最佳作法。人居署将最大限度地利用宣传和知识平台，包括世界城市论坛(该论坛现为关于《新城市议程》报告进程的平台之一)、世界城市日和世界人居日以及《世界城市报告》。作为联合国全系统可持续城市化和人类住区协调中心，人居署将与其他联合国机构协作，监测和报告全球状况和趋势，并牵头和协调联合国系统的《新城市议程》执行工作。人居署将依靠创新和智能解决方案以及通过全球城市观测站和城市繁荣指数等工具生成的健全数据和分析，支持对与城市发展有关的可持续发展目标进行全球监测。
- 15.28 在机构间协调和联络方面，人居署将与联合国所有机构合作与协作，包括进一步制定关于执行《新城市议程》和区域行动计划的行动框架以及关于可持续城市化的全系统战略。人居署正与世卫组织和儿基会协作监测水和环境卫生；与粮农组织和世界银行就土地保有权组成部分开展合作。人居署还与难民署、移民组织和世界粮食计划署合作，将可持续城市发展纳入人道主义应急行动，将《新城市议程》纳入联合国水机制和联合国能源机制的主流，同时制定联合筹资机制框架并与联合国减少灾害风险办公室协调执行《仙台框架》。人居署就绿色城市伙伴关系及城市发展中的环境可持续性与环境署密切协作。在这方面，人居署将在其规范作用范围内，继续与经济和社会事务部及区域经济委员会密切合作，成为世界所有区域和国家的城市、城镇和农村住区数据和知识的知识平台及首个全球信息港。
- 15.29 在外部因素方面，2020 年总体计划所依据的是以下规划假设：
- (a) 有充足的预算外资源来执行计划的工作并生成应交付产出；
 - (b) 国家和地方政府继续请求人居署在制定和执行政策、计划和战略方面提供技术支持；
 - (c) 在人居署和伙伴将执行方案和项目的地区，社会、政治和宏观经济大体稳定；
 - (d) 能够得到城市分类数据，支持人居署的研究和宣传工作。
- 15.30 人居署通过持续执行联合国性别平等和增强妇女权能全系统行动计划，酌情将性别视角纳入业务活动、应交付产出和成果中。例如，次级方案 1 的 2020 年重点计划成果表明，人居署干预措施旨在加强阿拉伯各国妇女的土地权益保障。就次级方案 1 而言，应交付的产出包括就妇女获取土地以巩固冲突后国家境内的和平。

评价活动

- 15.31 2018 年完成的下列评价和自我评价为 2020 年方案计划提供了指导：
- (a) 支持执行内部监督事务厅(监督厅)关于评价联合国人类住区规划署(人居署)的报告(E/AC.51/2015/2)所载监督厅建议的三年度审查；
 - (b) 自我评价：实现城市可持续发展方案；

- (c) 自我评价：城市规划、扩展和设计股评价；
- (d) 自我评价：2013-2017 年斯里兰卡国家方案评价；
- (e) 全球土地工具网络第二阶段的自我评价；
- (f) 2013-2017 年全球水运营商伙伴关系联盟战略的自我评价；
- (g) 自我评价：加纳北部灾害多发社区的水、环境卫生和个人卫生方案终了评价；
- (h) 自我评价：青年和生计股同促进与发展中国家合作人文研究所之间的合作协定；
- (i) 自我评价：使城市具有可持续性和复原力项目的联合中期评价；
- (j) 自我评价：在葡语非洲减少城市风险和建设复原力。

15.32 上文第 15.31 段提到的评价和自我评价结果已被纳入 2020 年方案计划。例如，全球水运营商伙伴关系联盟的评价中建议制定 2018-2022 年全球水运营商伙伴关系联盟战略。随后就此设立的工作队为其今后的工作制定了一项新战略。人居署正在进行的组织改革和治理改革旨在使人居署胜任使命，以此应对关于加强问责、效力和效率的评价建议。

15.33 2020 年计划开展以下评价和自我评价：

- (a) 监督厅对人居署的评价(这项任务于 2019 年开始；将于 2020 年完成)；
- (b) 自我评价：2014-2019 年战略计划终了；
- (c) 世界城市论坛第十届会议的自我评价；
- (d) 关于影响的自我评价：城市繁荣指数；
- (e) 两个国家的自我评价：莫桑比克和卢旺达；
- (f) 2019 年所结束项目的六次项目自我评价，例如关于住房、城市公共空间、城市财政、城市和气候变化、最佳做法和城市复原力的项目；
- (g) 三个专题自我评价：青年和性别平等以及水和环境卫生项目；
- (h) 青年和性别平等项目的自我评价。

A. 2020 年拟议方案计划和 2018 年方案执行情况

工作方案



次级方案 1

在城乡统一体的各社区中减少空间不平等和贫困

1. 宗旨

- 15.34 本次级方案致力促成实现的宗旨是减少社区之间和社区内部的不平等并在城乡统一体的各社区中减少贫困。

2. 与可持续发展目标保持一致

- 15.35 这项宗旨与以下可持续发展目标保持一致：目标 1(在全世界消除一切形式的贫困)；目标 2(消除饥饿，实现粮食安全，改善营养状况和促进可持续农业)；目标 3(确保健康的生活方式，促进各年龄段人群的福祉)；目标 4(确保包容和公平的优质教育，让全民终身享有学习机会)；目标 5(实现性别平等，增强所有妇女和女童的权能)；目标 6(为所有人提供水和环境卫生并对其进行可持续管理)；目标 7(确保人人获得负担得起的、可靠和可持续的现代能源)；目标 9(建造具备抵御灾害能力的基础设施，促进具有包容性的可持续工业化，推动创新)；目标 10(减少国家内部和国家之间的不平等)；目标 11(建设包容、安全、有抵御灾害能力和可持续的城市和人类住区)；目标 16(创建和平、包容的社会以促进可持续发展，让所有人都能诉诸司法，在各级建立有效、负责和包容的机构)；目标 17(加强执行手段，重振可持续发展全球伙伴关系)。

3. 2020 年重点计划成果

加强阿拉伯世界男子和妇女的土地权

阿拉伯区域的土地部门行为体，如土地专业人员、政府机构以及学术和民间社会组织日益认识到，获取、使用和控制土地的方式是可持续的社会和经济发展、和平与稳定以及实现人权的一个关键要素。

2016 年至 2018 年，人居署通过全球土地工具网络、世界银行和粮农组织协助制定了“阿拉伯土地倡议”，为区域土地行为体和利益攸关方提供协作和能力建设平台，以制定和实施创新性和包容性解决办法并应对这些与土地有关的挑战。

2016 年至 2018 年，人居署和全球土地工具网络^a 在伊拉克调整并试行了包容性、促进性别平等和适合用途的土地工具，以展示其改善雅兹迪土地权的潜力。采用这些工具后，10 000 多名流离失所的雅兹迪人被成功安置在辛贾尔区的 15 个村庄和城镇。1 312 户家庭获发入住证书，而对许多家庭来说，这是其所拥有的第一份保有权文件，也是朝着获得完全所有权方向迈出的第一步。这一进程是由社区主导的，建立了自力更生和与当局的更强有力合作。

挑战和对策

所面临的挑战是支持阿拉伯地区土地管理机构的能力建设，以根据全球土地工具网络开发的工具和方法，采用包容和对性别敏感的土地工具和办法。

为此，从 2019 年开始到 2020 年，人居署将通过阿拉伯土地倡议建设负责土地管理的区域、国家和地方机构的能力，以运用包容且性别敏感的土地工具和办法，与全球土地工具网络开发的工具和方法保持一致。

2020 年，人居署将通过专家组会议，扩大区域伙伴协作，特别是与捐助方、学术界和私营部门的伙伴协作。它也将举办能力建设讲习班、提高认识活动和编写技术材料。人居署将在国家一级提供技术咨询服务，以实施包容、促进性别平等的土地工具。从伊拉克试点项目取得的经验和教训将与该地区各利益攸关方分享，为在其他国家仿效提供参考。这将推动各发展行为体在应对区域土地挑战方面采取协调一致的做法。

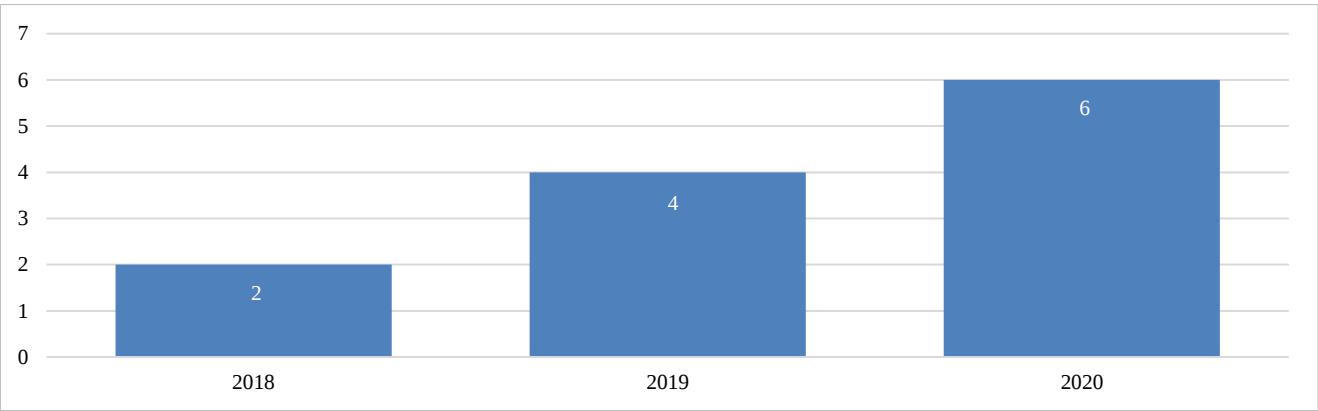
成果和证据

计划交付的产出预计将有助于取得成果，即：提高土地管理机构的能力，以实施和管理符合目的的土地管理办法和相关工具，包括包容和适合性别特点的土地工具，从而促进阿拉伯各国城市、城郊和农村土地的平等土地权。

这项成果如果实现，证据将包括：阿拉伯国家的六个土地管理机构采用包容、对性别敏感的土地工具和办法。

这项成果如果实现，将表明 2020 年在谋求共同实现宗旨方面取得了进展。

业绩计量：阿拉伯国家采用包容、对性别敏感的土地工具和办法的土地管理机构数目



^a 全球土地工具网络的秘书处设在人居署，在全球范围与 80 个伙伴开展业务，并吸纳来自土地专业人员、培训和研究机构以及城市和农村民间社会组织等不同背景的专门知识。

15.36 本次级方案将继续遵循其所承担的所有任务，这些任务为其应交付的产出提供立法框架。

4. 2018-2020 年期间应交付产出

15.37 表 15.1 按类别和子类别分列 2018-2020 年期间有助于和预计会有助于实现上述宗旨的所有应交付产出。

表 15.1

次级方案 1：按类别和子类别分列的 2018-2020 年期间应交付产出

	2018 年计划数	2018 年实际数	2019 年计划数	2020 年计划数
量化的应交付产出				
B. 生成和转让知识				
实地和技术合作项目(项目数目)	—	—	—	32
研讨会、讲习班和培训活动(天数)	—	—	—	51
出版物(出版物数目)	—	—	—	2
技术材料(材料数目)	—	—	—	13
非量化的应交付产出				
C. 实质性应交付产出				
协商、咨询和宣传				
数据库和实质性数字材料				
D. 信息传播方面的应交付产出				
外联方案、特别活动和宣传材料				
对外和媒体关系				
数字平台和多媒体内容				



次级方案 2 促进城市和区域共同繁荣

1. 宗旨

15.38 本次级方案致力促成实现的宗旨是促进城市和区域共同繁荣。

2. 与可持续发展目标保持一致

15.39 这项宗旨与以下可持续发展目标保持一致：目标 1 (在全世界消除一切形式的贫困)；目标 2 (消除饥饿，实现粮食安全，改善营养状况和促进可持续农业)；目标 5 (实现性别平等，增强所有妇女和女童的权能)；目标 7 (确保人人获得负担得起的、可靠和可持续的现代能源)；目标 8 (促进持久、包容和可持续经济增长，促进充分的生产性就业和人人获得体面工作)；目标 9 (建造具备抵御灾害能力的基础设施，促进具有包容性的可持续工业化，推动创新)；目标 10 (减少国家内部和国家之间的不平等)；目标 11 (建设包容、安全、有抵御灾害能力和可持续的城市和人类住区)；目标 13 (采取紧急行动应对气候变化及其影响)；目标 17 (加强执行手段，重振可持续发展全球伙伴关系)。

3. 2020 年重点计划成果

创新驱动城市转型与可持续发展：城市繁荣倡议

2018 年，人居署扩大了在实施《城市繁荣倡议》方面向会员国提供的技术和咨询服务，以监测可持续发展目标和《新城市议程》的执行情况，并使用由空间分析支持的基本指标和背景指标。到 2018 年，全球有 530 多个城市或城市集聚区加入了《倡议》，并受益于这一衡量标准和政策制定工具。例如，墨西哥各市正在使用《城市繁荣倡议》监测城市业绩，评估资源分配影响，并更好地协调、执行和监测可持续发展目标和《新城市议程》的实现情况。

挑战和对策

所面临的挑战是满足会员国对城市统计数据的更多需求，以使它们能够应用循证解决办法，并利用《城市繁荣倡议》以科学的方式监测城市的繁荣和可持续性。

为此，就 2020 年而言，人居署将改进《城市繁荣倡议》方法，并开发替代手段向城市提供当地无法获得的数据和信息，包括空间组成成分分析。人居署将扩大最佳做法数据库的使用、制作技术工具，并向有意参加该倡议的城市提供咨询服务和能力建设，以此展示该倡议的附加价值。以前缺乏所需信息和能力以根据所

获证据制定城市政策干预措施的城市现在依赖该倡议。例如，通过该倡议产生的数据和信息使得能够根据墨西哥境内证据编制 100 份城市规划。在哥伦比亚，布卡拉曼加市得以根据该倡议产生的结果重新设计其城市总规划。

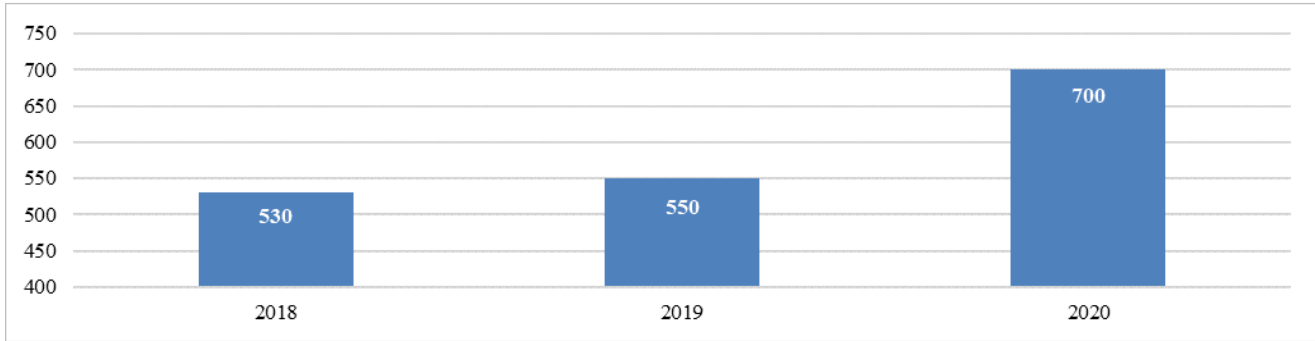
成果和证据

计划交付的产出预计将有助于取得成果，即：地方、国家和全球各级用于循证政策制订的有关可持续城市化问题的知识得到改进。

这项成果如果实现，证据将包括：有 700 个城市将《城市繁荣倡议》用于进行诊断、设定基线以及制定以证据为基础的城市政策、城市构想和长期行动计划。

这项成果如果实现，将表明 2020 年在谋求共同实现宗旨方面取得了进展。

业绩计量：采用《城市繁荣倡议》的城市



15.40 本次级方案将继续遵循其所承担的所有任务，这些任务为其应交付的产出提供立法框架。

4. 2018-2020 年期间应交付产出

15.41 表 15.2 按类别和子类别分列 2018-2020 年期间有助于和预计会有助于实现上述宗旨的所有应交付产出。

表 15.2

次级方案 2：按类别和子类别分列的 2018-2020 年期间应交付产出

	2018 年计划数	2018 年实际数	2019 年计划数	2020 年计划数
量化的应交付产出				
B. 生成和转让知识				
实地和技术合作项目(项目数目)	—	—	—	37
研讨会、讲习班和培训活动(天数)	—	—	—	74
出版物(出版物数目)	—	—	—	2
技术材料(材料数目)	—	—	—	21

	2018 年计划数	2018 年实际数	2019 年计划数	2020 年计划数
非量化的应交付产出				
C. 实质性应交付产出				
协商、咨询和宣传				
数据库和实质性数字材料				
D. 信息传播方面的应交付产出				
外联方案、特别活动和宣传材料				
数字平台和多媒体内容				



次级方案 3 加强气候行动和改善城市环境

1. 宗旨

15.42 本次级方案致力促成实现的宗旨是在所有政府和地区各级以综合方式加强气候行动和改善城市环境。

2. 与可持续发展目标保持一致

15.43 这项宗旨与以下可持续发展目标保持一致：目标 1(在全世界消除一切形式的贫困)；目标 3(确保健康的生活方式，促进各年龄段人群的福祉)；目标 6(为所有人提供水和环境卫生并对其进行可持续管理)；目标 7(确保人人获得负担得起的、可靠和可持续的现代能源)；目标 8(促进持久、包容和可持续经济增长，促进充分的生产性就业和人人获得体面工作)；目标 9(建造具备抵御灾害能力的基础设施，促进具有包容性的可持续工业化，推动创新)；目标 11(建设包容、安全、有抵御灾害能力和可持续的城市和人类住区)；目标 12(确保可持续的消费和生产模式)；目标 13(采取紧急行动应对气候变化及其影响)；目标 14(保护和可持续利用海洋和海洋资源以促进可持续发展)；目标 15(保护、恢复和促进可持续利用陆地生态系统，可持续管理森林，防治荒漠化，制止和扭转土地退化，遏制生物多样性的丧失)；目标 17(加强执行手段，重振可持续发展全球伙伴关系)。

3. 2020 年重点计划成果

加强适应气候变化和其他冲击：所罗门群岛

所罗门群岛同许多小岛屿发展中国家一样，极易遭受旋风、洪水和干旱等自然灾害，这些灾害因气候变化的影响而加剧。政府认识到，由于无计划的快速城市化和非正规住区的增长，岛上、特别是首都霍尼亚拉的人类住区非常脆弱而且状况日益恶化。

2016 年，人居署响应政府的请求，提供了咨询和技术支持，开展了霍尼亚拉气候变化脆弱性评估。

鉴于气候变化有可能加剧灾害的严重性，所罗门群岛政府与人居署合作，制定了气候变化适应战略和行动，并支持执行措施。2016 年和 2017 年，脆弱性评估结果指导制定了第一个霍尼亚拉城市抗灾能力和气候行动计划，采用参与性行动规划进程，并得到人居署的技术支持。该计划于 2017 年完成。

2018 年，人居署向政府提供咨询服务，确定支持执行城市抗灾能力和气候行动计划的机会和战略。政府通过参与式分析和规划进程，从适应基金获得了 440 万美元的资金，用于加快执行霍尼亚拉城市抗灾能力和气候行动计划，重点建设具有气候抗御能力的非正规住区。这个办法目前正在太平洋、非洲和加勒比的其他小岛屿发展中国家推广。

挑战和对策

所面临的挑战是如何支持所罗门群岛政府和技术能力有限的情况下执行霍尼亚拉城市抗灾能力和气候行动计划，以强化适应气候变化和其他冲击。

为此，就 2020 年而言，人居署将提供技术咨询服务和培训课程，以加强行政区和城市官员以及社区执行计划中行动和战略的能力。人居署将在五个社区为雨水排放系统、防洪屏障和抗洪卫生设施的设计和建造提供技术支持。此外，人居署还将帮助建立适当的社区备灾和预警系统。

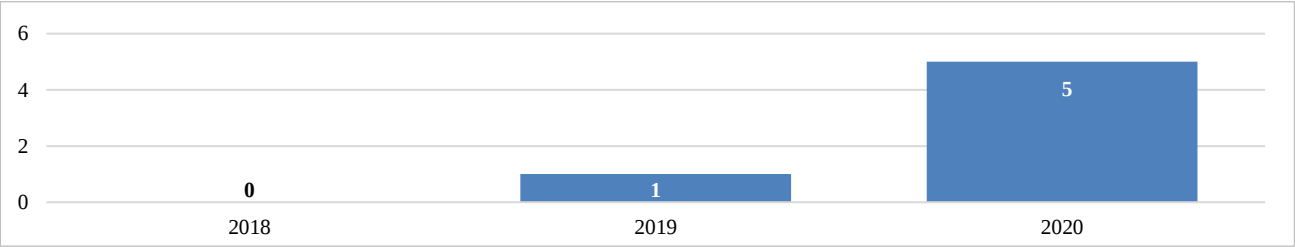
成果和证据

计划交付的产出预计将有助于取得成果，即：提高所罗门群岛政府官员和地方社区依照霍尼亚拉城市抗灾和气候行动计划加强抗灾的能力。

这项成果如果实现，证据将包括：霍尼亚拉有 5 个已实施社区一级抗灾能力行动和战略的非正规住区。

这项成果如果实现，将表明 2020 年在谋求共同实现宗旨方面取得了进展。

业绩计量：在霍尼亚拉已实施社区一级复原力行动和战略的非正规住区数目



15.44 本次级方案的主要任务来自下列大会决议：关于国际贸易与发展的第 71/214 号决议以及关于科学、技术和创新促进发展的第 68/220 号决议。《新城市议程》还以气候友好、可持续和具有复原力的方式为可持续城市发展提供了参考框架。本次级方案将继续遵循其所承担的所有任务，这些任务为其应交付的产出提供立法框架。

4. 2018-2020 年期间应交付产出

15.45 表 15.3 按类别和子类别分列 2018-2020 年期间有助于和预计会有助于实现上述宗旨的所有应交付产出。

表 15.3

次级方案 3：按类别和子类别分列的 2018-2020 年期间应交付产出

	2018 年计划数	2018 年实际数	2019 年计划数	2020 年计划数
量化的应交付产出				
B. 生成和转让知识				
实地和技术合作项目(项目数目)	—	—	—	28
研讨会、讲习班和培训活动(天数)	—	—	—	93
出版物(出版物数目)	—	—	—	2
技术材料(材料数目)	—	—	—	11
非量化的应交付产出				
C. 实质性应交付产出				
协商、咨询和宣传				
数据库和实质性数字材料				
D. 信息传播方面的应交付产出				
外联方案、特别活动和新闻材料				
对外和媒体关系				
数字平台和多媒体内容				



次级方案 4 有效预防和应对城市危机

1. 宗旨

15.46 本次级方案致力促成实现的宗旨是加强预防和应对城市危机的能力。

2. 与可持续发展目标保持一致

15.47 这项宗旨与以下可持续发展目标保持一致：目标 1 (在全世界消除一切形式的贫困)；目标 5 (实现性别平等，增强所有妇女和女童的权能)；目标 8 (促进持久、包容和可持续的经济增长，促进充分的生产性就业和人人获得体面工作)；目标 9 (建造具备抵御灾害能力的基础设施，促进具有包容性的可持续工业化，推动创新)；目标 10 (减少国家内部和国家之间的不平等)；目标 11 (建设包容、安全、有抵御灾害能力和可持续的城市和人类住区)；目标 13 (采取紧急行动应对气候变化及其影响)；目标 16 (创建和平、包容的社会以促进可持续发展，让所有人都能诉诸司法，在各级建立有效、负责和包容的机构)；目标 17 (加强执行手段，重振可持续发展全球伙伴关系)。

3. 2020 年重点计划成果

伊拉克摩苏尔弱势家庭的复原和住房修复

从 2014 年至 2018 年，人居署为摩苏尔等受伊拉克和黎凡特伊斯兰国冲突影响的城市提供支助，降低流离失所者受冲突影响的程度，确保他们可持续回归家园。

人居署 2016 年发布的“摩苏尔城市概况”有助于更好地了解该市自 2014 年陷落以来的变化情况。它对伊斯兰国占领前存在的若干问题进行了公正的分析，例如长期住房短缺迫使新来者在非正规住区安家的问题。

自摩苏尔获得解放以来，人道主义和发展行为体在此汇集，修复住房、公共设施和基础设施，以便利流离失所者回返。尽管已有超过 955 000 人返回该市，但仍有约 300 000 人处于长期流离失所的状态。

为鼓励境内流离失所者返回家园，促进恢复住所和生计，2018 年人居署在西摩苏尔的赞吉拉支持修复了 600 多所严重受损的房屋。该项目直接雇佣居民修复自己的家园，因而使社区得以充分参与。此外，2018 年，地方当局拨出土地，供用于为 120 个弱势家庭建造低成本多层住房。人居署还支持房主找回遗失的财产文件，并协助他们提出索赔要求。

2018 年，人居署公布了一份题为“摩苏尔重建初步规划框架”的技术材料。该文件为摩苏尔提供了全面的重建和规划指导，重点关注其旧城，并通过与教科文组织合作，侧重并优先开展为城市立法、城市规划与协调提供支持的项目。这项举措的基础在于，人们日益认识到，人道主义、发展和建设和平的努力相辅相成，需要相互加强。人居署正在摩苏尔西郊的 Hay al Tanak 试行一个升级项目，力图解决非正规住区生活条件不达标的问题，并为地方当局提供协助。社区发展委员会已经设立，负责确定优先需求、规划行动、为受影响的住户进行调解和监测成果。

挑战和对策

所面临的挑战是在摩苏尔人道主义和发展机构的各种恢复和重建努力之间实现更好的协调，便于在执行人道主义、发展及建设和平倡议时考虑到回返者的当前和长期发展重点。

为此，就 2020 年而言，人居署将在摩苏尔发起两项新的综合技术合作倡议。这些倡议将在摩苏尔重建规划框架的指导下，以协调一致的方式实施。一个是耶尔穆克和马格里布的地区性转型城市恢复项目，涉及住房和标志性耶尔穆克公园的修复、二级基础设施的升级以及一所学校的翻新。第二个项目将侧重于提高市政当局的能力，以通过增加土地和财产税收制度产生的地方收入，向地方社区提供更好的重要基本服务。人居署将借助其社会保有权领域模型工具，进行财产申索排查，核实住房、土地和财产权利。地方当局将获得技术支持，以建立透明和责任分明的收费、收款和收入核算制度。这两个项目跨越人道主义与发展的界线，将人道主义、发展及和平与安全之间的关联作为改变生活的一种手段。

成果和证据

计划交付的产出预计将有助于取得成果，即：人道主义、发展及建设和平机构在摩苏尔回返者提供人道主义援助、发展和建设和平需求方面改善协调。

这项成果如果实现，证据将包括充分利用国家自主的协调机制来重建摩苏尔。该机制指导恢复和重建工作，并确保以协作和综合的方式应对挑战。2020 年，证据也将包括改善提供基本服务和有保有权保障且负担得起的住房。

这项成果如果实现，将表明 2020 年在谋求共同实现宗旨方面取得了进展。

业绩计量

2018	2019	2020
没有国家自主的摩苏尔重建协调机制来指导恢复和重建工作，包括大体上是面向 600 所修复后房屋的受益回返者作出的人道主义反应	建立国家自主的摩苏尔重建协调机制，以指导恢复和重建工作；修复受损房屋和建造新房屋同时进行	充分利用国家自主的摩苏尔重建协调机制，以指导恢复和重建工作并确保摩苏尔的人道主义应急、长期发展和建设和平挑战以协作和综合的方式得到应对；回返者更容易获得基本服务和有保有权保障且负担得起的住房

15.48 本次级方案将继续遵循其所承担的所有任务，这些任务为其应交付的产出提供立法框架。

4. 2018-2020 年期间应交付产出

15.49 表 15.4 按类别和子类别分列 2018-2020 年期间有助于和预计会有助于实现上述宗旨的所有应交付产出。

表 15.4
方案 4：类别和子类别分列的 2018-2020 年期间应交付产出

	2018 年计划数	2018 年实际数	2019 年计划数	2020 年计划数
量化的应交付产出				
B. 生成和转让知识				
实地和技术合作项目(项目数目)	—	—	—	28
研讨会、讲习班和培训活动(天数)	—	—	—	42
出版物(出版物数目)	—	—	—	2
技术材料(材料数目)	—	—	—	9
非量化的应交付产出				
C. 实质性应交付产出				
协商、咨询和宣传				
D. 信息传播方面的应交付产出				
外联方案、特别活动和新闻材料				

附件

2018 年方案执行情况^a

2018 年重点成果

第 15 款
人类住区

(2018-2019 年期间两年期方案计划方案 12)

次级方案 1
城市立法、土地和治理

1. 宗旨

- A.1 本次级方案致力促成实现的宗旨是通过制订和通过授权立法、增加获得土地的机会以及加强分权治理制度，促进公平、可持续的城市发展，以改善安全和服务交付。

2. 2018 年重点成果

改善卢萨卡 Kanyama 非正式住区的土地权益保障

Kanyama 贫民窟是卢萨卡最大的贫民窟，人口超过 370 000 人。卢萨卡市议会根据全市贫民窟改造和预防战略努力改善土地权益保障和服务交付，将贫民窟改造的不同要素结合在一起，如加强土地权益保障、改善住房和提供基本基础设施。

2018 年，人居署与卢萨卡市议会合作，收集 Kanyama 住区的社会经济和空间数据。这些数据用于确定居民的贫困水平、可用服务、收入来源和年龄结构。这有助于人居署和居民以参与方式决定贫民区改造进程的优先需求、长期解决方案和切入点。该项目的其他合作伙伴包括土地和自然资源部、地方政府和住房部、解决赞比亚住房和贫困问题人民进程以及该项目的执行方，即卢萨卡市议会、Kanyama 区领导和通过 Kanyama 区发展委员会参与的基层社区成员。

2018 年，人居署的工作包括贫民窟改造的不同要素：勘察住区和绘制住区图，参与式查点，采用社会地权域模型等有利于穷人、促进性别平等和符合目的的土地工具和办法，以及改善住房。作为该项目的一部分，在住区收集了超过 18 400 户家庭的数据，涵盖超过 12 000 处房产的信息。



一位土地所有者展示了她在赞比亚的占用证。来源：人居署

^a 如第 15.11 至 15.22 段所述，本报告反映 2020 年方案结构的一项变动。因此，文内包含一个单独附件，其中按照 2018 年方案结构载列 2018 年方案执行情况资料。

成果和证据

应交付的产出有助于取得成果，即：加强土地权益保障，在改善居民居住条件的同时增强他们的权能。

取得成果的证据包括卢萨卡市议会于 2018 年发放了 33 份占用许可证。占用许可证尽管与地权不同，但为持有者提供了土地权益保障，因为占用许可证保证对一块土地上的住宅或房屋享有为期 30 年的占用权，并且可以延期。

住区居民在 2018 年 10 月许可证发放仪式上的讲话表明，改善土地权益保障让他们更有信心，也更加安心。一位住区居民 Florence Kawesha 说：“我现放心了，因为我知道没人能把我的房子里赶出去。”另一位居民 Dopson Dobola 在谈到占用证的重要性时充满激情，强调说：“……现在，我要住进去的这块土地或这座房子，现在是我的了！它属于我，任何人无论如何也不会来干涉我！”这项仪式由卢萨卡市长 Miles Bwalya Sampa 主持，他形容这是该市历史上具有里程碑意义的事件。

这项成果表明，2018 年在谋求共同实现宗旨方面取得了进展。

A.2 2018-2019 两年期拟议方案预算中提到，2018 年的一项计划成果是提高地方伙伴政府、国家伙伴政府及其他《生境议程》伙伴的方案执行能力，以便执行旨在改善所有人(包括弱势群体、妇女、青年和土著人民)土地权益保障的各项方案。这项计划成果已经实现，证据是，旨在改善所有人(包括弱势群体、妇女、青年和土著人民)土地权益保障的方案数目增加，由地方伙伴政府(9 个)和国家伙伴政府(11 个)和《生境议程》伙伴(20 个)负责执行。由于使用了适当的土地工具，人居署已证明，可以通过政策和业务支助改善土地权益保障，这方面的例子包括在刚果民主共和国、肯尼亚、菲律宾、乌干达及科索沃^b开展的项目。

3. 2018-2020 年期间应交付产出

A.3 表 A.1 按类别和子类别分列 2018-2020 年期间有助于和预计会有助于实现上述宗旨的所有应交付产出。

表 A.1

次级方案 1：按类别和子类别分列的 2018-2020 年期间应交付产出

	2018 年计划数	2018 年实际数	2019 年计划数	2020 年计划数
量化的应交付产出				
B. 生成和转让知识				
实地和技术合作项目(项目数目)	10	11	5	—
研讨会、讲习班和培训活动(天数)	18	18	15	—
出版物(出版物数目)	6	6	5	—
技术材料(材料数目)	3	3	4	—
非量化的应交付产出				
C. 实质性应交付产出				
协商、咨询和宣传				

^b 提及科索沃时，应结合安全理事会第 1244(1999)号决议加以理解。

4. 应交付产出上的最重大相对差异

2018 年实际数与计划数之间的差异

- A.4 实地和技术合作项目方面出现差异是一个土地保有权项目所致，因为阿拉伯区域对支持土地管理和包容性土地保有权的需求增加。

次级方案 2 城市规划和设计

1. 宗旨

- A.5 本次级方案致力促成实现的宗旨是改善政策、规划和设计，以建设布局更紧凑、社会包容性更高、一体化和连通性更好、能促进可持续城市发展、并能抵御气候变化的城市。

2. 2018 年重点成果

在城市和区域促进公平和共享繁荣：阿根廷和其他国家的国家城市政策

2017 年，阿根廷政府请人居署提供支持，以便与主要国家利益攸关方一道制定一项政策，支持在其幅员辽阔的领土上实现均衡的区域发展，并促进城市的包容性发展。2017 年和 2018 年，阿根廷政府决定改变其城市化和领土发展模式，使大都市、国家和国家以下各级主管部门更加一体化、更紧密联通和更具社会包容性。

阿根廷是世界上城市化程度最高的国家之一，每 10 个居民中就有 9 个居住在城市中心，因此，制定一项国家城市政策是一种解决办法。为此，内政、公共工程和住房部在人居署的支持下开展了一项全国进程。采取和执行了广泛的参与式决策行动，包括建立了由国家和地方各级许多发展行为体参与的指导委员会。2018 年，人居署为实现更平衡的领土发展并为建立联邦城市观察站开发业务工具、制定指导方针和编写技术文件，从而对应交付产出起到了促进作用。在这一进程中，人居署不仅为支持政府确定国家政策提供了经验，而且还对其他方面如建立循证机制作出贡献。2018 年，阿根廷政府与 18 个省和 75 个市政当局合作，通过了首个国家城市政策，涵盖各种规模、地点和职能的城市，以确保所有这些城市都能受益并为国家发展作出贡献。



阿根廷国家城市政策。来源：人居署

成果和证据

应交付的产出有助于取得成果，即：阿根廷政府承诺通过包容性进程实现平衡的城市发展。随着这项政策继续实施，农村和城市的发展将逐步转型，并将增进公平与繁荣，造福所有人。阿根廷的国家城市政策现已成为设法应对类似挑战的其他会员国的参考。它不仅为支持城市发展提供了方向和行动方针，也可为计划于 2019 年进行的立法机构改革提供参考。

取得成果的证据包括：阿根廷通过了首个国家城市政策，而且有 5 个城市已在计划重新分配资源，调整投资方向，并制定新的评价制度用于评估城市在实现更公平发展方面的表现。

这项成果表明，2018 年在谋求共同实现宗旨方面取得了进展。

A.6 2018-2019 两年期拟议方案预算中提到, 2018 年的一项计划成果是伙伴大都市、国家和国家以下各级主管部门采取更完善的国家城市政策或空间框架, 以建设紧凑、一体化、相互连通和具有社会包容性的城市, 并实施有计划的城市扩展。这项计划成果已经实现, 证据是: 5 个伙伴大都市、3 个国家以下各级和 9 个国家级主管部门已通过国家城市政策或空间框架, 支持建设紧凑、一体化、相互连通、具有社会包容性的城市。人居署支持马拉维于 2018 年通过了国家城市政策。印度、伊朗伊斯兰共和国、缅甸和菲律宾目前正在制定新的城市政策或更新现有政策。

3. 2018-2020 年期间应交付产出

A.7 表 A.2 按类别和子类别分列 2018-2020 年期间有助于和预计会有助于实现上述宗旨的所有应交付产出。

表 A.2
次级方案 2: 按类别和子类别分列的 2018-2020 年期间应交付产出

	2018 年计划数	2018 年实际数	2019 年计划数	2020 年计划数
量化的应交付产出				
B. 生成和转让知识				
实地和技术合作项目(项目数目)	12	34	15	—
研讨会、讲习班和培训活动(天数)	86	91	87	—
出版物(出版物数目)	3	8	6	—
技术材料(材料数目)	4	4	4	—
非量化的应交付产出				
C. 实质性应交付产出				
协商、咨询和宣传				

4. 应交付产出上的最重大相对差异

2018 年实际数与计划数之间的差异

- A.8 实地和技术合作项目方面出现差异的主要原因在于公共空间方案项目方面的变化, 因为会员国的需求有所改变。
- A.9 研讨会、讲习班和培训活动方面出现差异的主要原因在于公共空间方案项目方面的变化, 因为会员国的需求有所改变。
- A.10 出版物方面出现差异的原因在于同公共空间方案有关的出版物, 因为会员国提出了要求。

次级方案 3 城市经济和市政财政

1. 宗旨

- A.11 本次级方案致力促成实现的宗旨是改善促进包容性经济发展、可持续生计、加强市政财政的城市战略和政策。

2. 2018 年重点成果

增加阿富汗的市政收入，提高自力更生能力

阿富汗许多城市没有足够资金向公民提供基本服务和基础设施，而是依赖中央政府的预算转账。这种收入并不稳定、不可预测、也不充足。市政当局可从地方获取的收入的主要来源之一是 Safayi(城市服务费)，这是当地财产所有者向市政当局支付的一项财产税。阿富汗约有三分之二的财产尚未登记，因此所有者不支付 Safayi。对于已登记的所有者而言，收费是临时的，不成系统。在喀布尔市，2016 年估计仅向 12%符合条件的财产收取了 Safayi。

2018 年，人居署“人人享有的城市”方案支持喀布尔实施 Safayi 制度改革，使之更加透明、可靠和全面。这些改革措施包括调查所有财产(总数超过 100 万)包括非正式财产，以便进行财产登记和收取 Safayi；采用电子数据库计算、记录和跟踪 Safayi，而这项工作以前是人工进行的；确立向市政银行账户直接支付的办法，从而消除滥用资金的机会；每年向接受调查的所有财产提供 Safayi 发票，同时开展外联和宣传活动。人居署全面审查了塔利班时代收取 Safayi 所依据的法律和条例，并提出了使这些法律和条例更加有效、透明和公平的改革建议。关于财产登记，市政当局发给所有者一个笔记本(评估报告)，并据此向支付 Safayi 的所有者开具发票。

成果和证据

应交付的产出有助于取得成果，即：增加市政收入并使之更加稳定，从而提高市政当局向民众提供基本服务的能力。

取得成果的证据包括：截至 2018 年底，阿富汗 8 个城市签发了 234 454 张 Safayi 发票，向市政当局支交纳了 549 万美元 Safayi。

对此，喀布尔第 17 区区长指出：“以前，第 17 区每月可发出 20 至 55 个 Safayi 记录本。而……本区现在每周能发出多达 100 个记录本。我相信这个项目会令 safayi 更公平、更透明。”

这项成果表明，2018 年在谋求共同实现宗旨方面取得了进展。



喀布尔第 17 区缴纳 Safayi 费用的情况。来源：人居署

- A.12 2018-2019 两年期拟议方案预算中提到，2018 年的一项计划成果是，伙伴城市执行加强城市和市政财政的计划或战略的能力得到提高。这项计划成果已部分实现，证据是 2018 年有 30 个伙伴城市实施了加强城市和市政财政的计划或战略。例如，喀布尔市的情况就证明了这一点，该市获得的收入比以前更多，并向公民提供了基本服务。所实施的有关制度也使取得的收入更加透明、更可问责，而且提供基本服务和基础设施方面也有改善。

3. 2018-2020 年期间应交付产出

- A.13 表 A.3 按类别和子类别分列 2018-2020 年期间有助于和预计会有助于实现上述宗旨的所有应交付产出。

表 A.3

次级方案 3：按类别和子类别分列的 2018-2020 年期间应交付产出

	2018 年计划数	2018 年实际数	2019 年计划数	2020 年计划数
量化的应交付产出				
B. 生成和转让知识				
实地和技术合作项目(项目数目)	12	12	11	—
研讨会、讲习班和培训活动(天数)	24	24	18	—
出版物(出版物数目)	7	7	6	—
技术材料(材料数目)	2	2	2	—
非量化的应交付产出				
C. 实质性应交付产出				
协商、咨询和宣传				
数据库和实质性数字材料				

次级方案 4 城市基本服务

1. 宗旨

- A.14 本次级方案致力促成实现的宗旨是增进公平获取城市基本服务的机会，改善城市贫困人口的生活水平。

2. 2018 年重点成果

减少非洲城市的通勤时间和空气污染

虽然非洲的城市正在迅速扩展，但缺乏一体化的公共交通导致拥堵严重、通勤时间长、事故多发和空气质量恶劣。道路交通是造成空气污染峰值的主要原因之一，内罗毕空气污染峰值高达世卫组织建议阈值的 10 倍。

2011 年至 2018 年，人居署支持亚的斯亚贝巴、坎帕拉和内罗毕这三个非洲首都城市规划和设计更好的公共交通系统，全球环境基金通过题为“促进东非城市可持续交通解决方案”的项目为此提供财政支助。例如，人居署在内罗毕与国家、地方政府以及包括内罗毕大学创新中心在内的几个地方伙伴合作，支持采用具有成本效益的方式来规划三个城市的快速公交系统，这是一个以公共汽车为主的高质量公交系统，有一条比传统公共汽车服务更可靠、更迅速的专用车道。2018 年，新成立的内罗毕大都市地区交通局接受了快速公交系统的设计准则，而且也开始着手为该市的公共交通业务制定一项综合计划。



坦桑尼亚联合共和国达累斯萨拉姆的快速公交系统。来源：运输和发展政策研究所

人居署还支持内罗毕大都市地区交通局为各种快速公交系统走廊制定技术标准和设计标准。根据该项目的建议，亚的斯亚贝巴于 2018 年完成了快速公交系统的详细设计。

成果和证据

应交付的产出有助于取得成果，即：提高这三个城市决策者规划和实施快速公交系统的知识和能力，建立并加强大都市交通局，作为负责发展可持续出行系统的主管机构。快速公交系统的目标是到 2035 年使温室气体排放减少 180 万吨二氧化碳当量。此外，减少污染的健康收益再加上三个城市总共节约的燃料费用，总额预计每年将达到 1.1 亿至 1.25 亿美元。

取得成果的证据包括采纳了亚的斯亚贝巴和内罗毕快速公交系统的技术设计，而且政府与筹资伙伴彼此承诺共同为实施该系统提供资金。

这项成果表明，2018 年在谋求共同实现宗旨方面取得了进展。

- A.15 2018-2019 两年期拟议方案预算中提到，2018 年的一项计划成果是在目标社区扩大可持续城市基本服务的覆盖面。这项计划成果已经实现，证据是人居署采取的干预措施使目标国家有

350 000 人能够使用可持续的交通方式。促进东非城市可持续交通解决方案的项目正在激励其他非洲城市推动实施现代化的可持续城市交通系统，从而减少通勤时间和温室气体排放。在开罗，人居署正在与埃及政府和妇女署合作，支持采用现代快速公交系统，目的是使公共交通更好地满足妇女的需求。2018 年，专题小组讨论和对 2 000 名妇女的在线调查揭示了妇女在使用公共交通方面的困难。研究结果将为埃及的出行规划和公共交通设计提供参考。在开罗开展的一个试点项目表明，如果妇女的需求得到考虑，她们会感到更加安全。

3. 2018-2020 年期间应交付产出

A.16 表 A.4 按类别和子类别分列 2018-2020 年期间有助于和预计会有助于实现上述宗旨的所有应交付产出。

表 A.4
次级方案 4：按类别和子类别分列的 2018-2020 年期间应交付产出

	2018 年计划数	2018 年实际数	2019 年计划数	2020 年计划数
量化的应交付产出				
B. 生成和转让知识				
实地和技术合作项目(项目数目)	13	9	13	—
研讨会、讲习班和培训活动(天数)	30	21	27	—
技术材料(材料数目)	1	1	—	—
非量化的应交付产出				
C. 实质性应交付产出				
协商、咨询和宣传				
数据库和实质性数字材料				

4. 应交付产出上的最重大相对差异

2018 年实际数与计划数之间的差异

- A.17 实地和技术合作项目方面出现差异的主要原因在于水和环境卫生、清洁能源和能源效率以及水和环境卫生项目方面的变化，因为没有筹集到足够的预算外资源来执行这些项目。
- A.18 研讨会、讲习班和培训活动方面出现差异的主要原因是水和环境卫生、可持续能源和可持续出行方面的培训活动有所变化，因为预算外资源不足。

次级方案 5 住房和贫民窟改造

1. 宗旨

- A.19 本次级方案致力促成实现的宗旨是以包容方式增加获得可持续的适当住房的机会，提高贫民窟的生活水准，并遏制新贫民窟的增加。

2. 2018 年重点成果

改善贫民窟居民的土地权益保障和生计

Khadija Ali 是一名寡妇，住在肯尼亚海岸 Kilifi 县的 Majengo 贫民窟，她居住的地区 50 多年来既没有自来水和卫生设施，也没有固体废物管理和街道照明。这个住区紧邻 Mzambarauni 住区，总共有 36 000 人和大约 6 000 户家庭，由于没有获得必要的所有权证明文件而被归类为非正规住区，因此无资格连接到正规的市政服务(如供水和供电)。2012 年，地方政府部与人居署接洽，要求通过参与式贫民窟改造方案，提出一项全市贫民窟改造战略。



Majengo 社区成员参加参与式规划活动。来源：人居署(2018 年)

2012 年，通过动员 Mtwapa 各利益攸关方和各社区，参与式贫民窟改造方案制定了全市贫民窟改造战略，侧重于满足两个最需要帮助的贫民窟：Mazambauni 和 Majengo。从 2014 年到 2017 年，该项目收集了贫民窟社会经济数据、地图以及地块和财产登记数据库，选举产生了居民登记社区发展委员会，并开展了参与式邻里规划，以便正式承认土地保有权以及为铺设公用基础设施创造空间。

2018 年，人居署协助肯尼亚政府、基利菲郡政府和受益社区为这两个住区制定邻里计划，肯尼亚当局后来批准了这些计划。空间规划包含了关于各街区所有建筑的信息(平面图)，因此这些建筑获得批准后不得拆除。

成果和证据

应交付的产出有助于取得成果，即：保有权获得保障，使用权得到承认，而且该项目所针对的两个地区的 36 000 多名居民生活条件得到改善。

取得成果的证据包括经郡议会批准的经认可邻里计划，其中列出现有居民的受益者名单和将用于正式承认基利菲保有权的地块编号。它规定要提供公用设施和公共空间。经郡议会批准后，哈迪贾及其邻居取得了保有权保障，他们的社区被确认为全市贫民窟改造计划的一部分

这项成果表明，2018 年在谋求共同实现宗旨方面取得了进展。

- A.20 2018-2019 两年期拟议方案预算中提到，2018 年的一项计划成果是完善贫民窟改造和预防方面的政策、战略或方案。这项计划成果已经实现，证据是：52 个伙伴国家正在实施可持续和参与式贫民窟改造和预防方案。

3. 2018-2020 年期间应交付产出

- A.21 表 A.5 按类别和子类别分列 2018-2020 年期间有助于和预计会有助于实现上述宗旨的所有应交付产出。

表 A.5

次级方案 5：按类别和子类别分列的 2018-2020 年期间应交付产出

	2018 年计划数	2018 年实际数	2019 年计划数	2020 年计划数
量化的应交付产出				
B. 生成和转让知识				
实地和技术合作项目(项目数目)	6	6	12	—
研讨会、讲习班和培训活动(天数)	21	21	21	—
出版物(出版物数目)	2	3	1	—
技术材料(材料数目)	8	8	8	—
非量化的应交付产出				
C. 实质性应交付产出				
协商、咨询和宣传				
数据库和实质性数字材料				

4. 应交付产出上的最重大相对差异

2018 年实际数与计划数之间的差异

- A.22 出版物方面出现差异的主要原因在于有关可持续住房和供资及贫民窟改造的出版物，因为会员国提出了要求。

次级方案 6

减少风险、灾后恢复和城市复原力

1. 宗旨

- A.23 本次级方案致力促成实现的宗旨是提高城市抵御自然和人为危机影响的能力，并以促进可持续城市发展的方式开展恢复工作。

2. 2018 年重点成果

经历战争的痛苦之后

斯里兰卡长达 25 年的冲突于 2009 年结束，在战斗的最后几个月，超过 100 000 个家庭、350 000 人流离失所，还有数千人伤亡。10 万多所房屋遭到损毁，大部分财产被洗劫一空，人们因此失去了财产，在许多情况下，也失去了财产所有权证明。

2018 年，为受冲突影响家庭建造的房屋有 1 337 所开工，379 所完工，社区中心得以修建和复原，相关基本服务得以建造和升级，数公里的社区道路也得以重新铺设。通过题为“住区恢复和重建：重建得更好”项目，人居署提供了各项技术援助，包括设计、编制工程量清单、协助保障土地权益、获得地方当局批准，以及提供关于减少灾害风险和采用无害环境建筑方法的培训。人居署及其合作伙伴提供的培训使房主和当地工匠掌握了相关技能。



斯里兰卡儿童在重建房屋的大院外玩耍。来源：人居署。

人居署与难民署共同领导机构间住房群组(部门)，并要求协作机构考虑更昂贵但更持久/永久的解决方案，其中包括“重建得更好”和提高复原力的办法。持久的解决方案而不是便宜的过渡性住房有助于确保受影响的家庭从走出灾害的过程中获得“发展收益”，这反过来又有助于实现和平与稳定。

2018 年，独立委托进行的自我评估确认冲突后重建方案“住区恢复和重建项目：回头建得更好”取得了成功。

成果和证据

应交付的产出有助于取得成果，即：改进住区恢复和重建干预，促进城市和其他人类住区长期可持续性。

取得成果的证据包括：斯里兰卡政府作出一项政策决定，在恢复和重建耐用住房和基本基础设施时采取“回头建得更好”的社区办法。

这项成果表明，2018 年在谋求共同实现宗旨方面取得了进展。

- A.24 2018-2019 两年期拟议方案预算中提到，2018 年的一项计划成果是危机应对工作中的住所恢复方案得到改善，进而推动建立可持续和具有复原力的城市和其他人类住区。这项计划成果已经部分实现，证据是 65%(2018 年)的住所恢复方案正在为建造具有抗灾能力的永久住房作出贡献。

人居署向阿富汗、海地、印度尼西亚、伊拉克、缅甸、巴基斯坦、菲律宾、索马里和苏丹以及巴勒斯坦国所有这些国家提供支助，帮助他们在地震、战争和其他灾害后修复和重建可持续和抗灾能力强的更好的住房和基础设施。

3. 2018-2020 年期间应交付产出

A.25 表 A.6 按类别和子类别分列 2018-2020 年期间有助于和预计有助于实现上述宗旨的所有应交付产出。

表 A.6

次级方案 6：按类别和子类别分列的 2018-2020 年期间应交付产出

	2018 年计划数	2018 年实际数	2019 年计划数	2020 年计划数
量化的应交付产出				
B. 生成和转让知识				
实地和技术合作项目(项目数目)	17	17	19	—
研讨会、讲习班和培训活动(天数)	32	32	31	—
出版物(出版物数目)	2	2	4	—
技术材料(材料数目)	2	2	3	—
非量化的应交付产出				
C. 实质性应交付产出				
协商、咨询和宣传				

次级方案 7 城市研究和能力发展

1. 宗旨

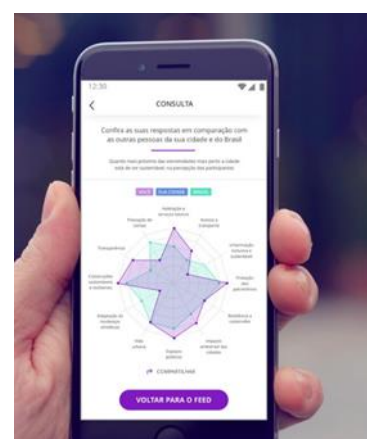
- A.26 本次级方案致力促成实现的宗旨是改进有关可持续城市化问题的知识，提高地方、国家和全球各级制订和执行循证政策和方案的能力。

2. 2018 年重点成果

在巴西促进更广泛参与可持续发展目标 11 的落实工作

自 20 世纪中叶以来，巴西经历了快速的城市化进程。1950 年，只有 36.5% 的人口生活在城市地区，而 2015 年这一数字已达 87.7%。预计这一趋势将继续下去，到 2030 年，估计巴西将有 90.5% 的人口生活在城市地区。

2018 年，人居署在亚洲、非洲和拉丁美洲各城市开展了支持可持续发展目标 11 本地化的培训方案和能力建设讲习班，对象是国家和地方政府的决策者和技术干部以及国家统计局委员会的工作人员。培训的重点是可持续发展目标 11 和《新城市议程》的规划、落实和报告工作，内容包括方法、指标设计、数据收集和政策。培训帮助来自 102 个国家的代表提高能力、知识和技能，促进他们进行知识交流和端对端学习。培训是人居署与拉丁美洲和加勒比经济委员会合作开展的题为“计量、监测和报告拉丁美洲可持续城市政策的问责制度”项目的一部分。它涵盖多民族玻利维亚国、巴西和秘鲁的 6 个城市。作为培训的一部分，人居署编制了一份关于目标 11 的调查问卷，并对培训参与者进行了调查，重点是他们对自己城市的看法。



移动创新强化城市参与。来源：人居署

在《新城市议程》(经大会第 71/256 号决议认可)中，会员国设想的城市是参与式的而且能促进公民参与。人居署的调查问卷在一个现有平台上发布，通过一个移动电话应用程序进行。这一应用程序能够收集公民对城市所提供服务程度的看法和想法，有助于会员国落实可持续发展目标 11 的各项具体目标，从而提高公民的认识并增强了他们的权能。这一应用程序除了可以收集数据用于支持与市政府进行对话推动政策变革之外，还展示了一种促进公民参与和增进他们理解可持续城市政策与《2030 年议程》的创新方式。

成果和证据

应交付的产出有助于取得成果，即：公民更多地参与会员国实现可持续发展目标 11。

取得成果的证据包括：截至 2018 年 12 月，708 个城市近 7 000 名答复者发表了对于自己所在的巴西城市实现可持续发展目标 11 的意见。贝洛奥里藏特市在城市协商进程中采用了该应用程序，尼仄罗伊市扩大了该应用程序的使用范围，使公民参与可持续城市政策，目前该市公民参与人数在各城市中处于领先水平。巴西电视网络 Globo 报道了人居署的举措，并促请居民就各自城市的发展发表意见。25 岁的 Igor Hemmings 是来自卡萨帕瓦市的一名经理，他参加了协商。他说，“我真的相信，如果当局知道民众的真正需求，就会更果断地做出决定”。他还说，“通过协作使我的城市成为可持续发展城市，这太棒了，没有谁能比住在城市的市民更好地为城市问题作出诊断”。

这项成果表明，2018 年在谋求共同实现宗旨方面取得了进展。

A.27 2018-2019 两年期拟议方案预算中提到，2018 年的一项计划成果是改进对全球城市化状况和趋势的监测工作。这项计划成果已经实现，证据是 2018 年 383 个城市观测站经有关当局核准后使用了人居署提供的监测工具、方法和数据。

3. 2018-2020 年期间应交付产出

A.28 表 A.7 按类别和子类别分列 2018-2020 年期间有助于和预计会有助于实现上述宗旨的所有应交付产出。

表 A.7

次级方案 7：按类别和子类别分列的 2018-2020 年期间应交付产出

	2018 年计划数	2018 年实际数	2019 年计划数	2020 年计划数
量化的应交付产出				
A. 协助政府间进程和专家机构				
实质性会议服务(三小时会议次数)	3	3	2	—
B. 生成和转让知识				
实地和技术合作项目(项目数目)	—	8	—	—
研讨会、讲习班和培训活动(天数)	209	218	243	—
出版物(出版物数目)	3	5	17	—
技术材料(材料数目)	12	12	21	—
非量化的应交付产出				
C. 实质性应交付产出				
协商、咨询和宣传				
数据库和实质性数字材料				
D. 信息传播方面的应交付产出				
外联方案、特别活动和宣传材料				
对外和媒体关系				

4. 应交付产出上的最重大相对差异

2018 年实际数与计划数之间的差异

A.29 外地和技术合作项目出现差异的主要原因在于要实施项目以支持全球城市观测站，因为会员国提出了要求。

A.30 研讨会、讲习班和培训活动方面出现差异的主要原因在于要举办关于为监测和报告可持续发展目标 11 和《新城市议程》提供技术支持的讲习班，因为会员国和地方当局的需求增加。

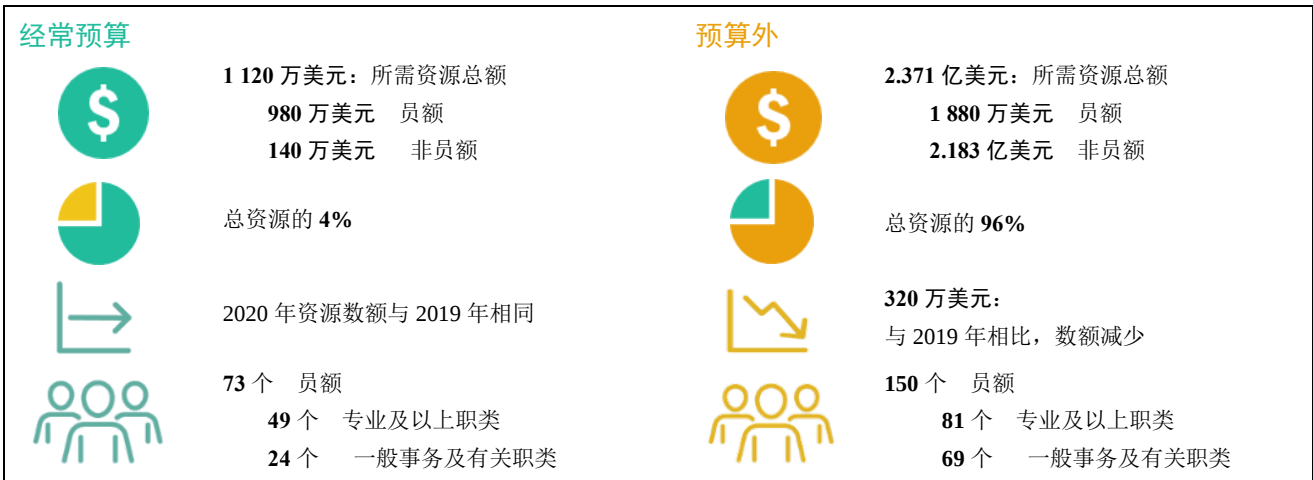
A.31 出版物方面出现差异的原因在于最佳做法出版物，因为会员国的需求增加。

B. 2020 年拟议所需员额和非员额资源

概览

15.50 2020 年所需资源总额，包括经常预算和预计预算外资源，见图 15.二和表 15.5。如第 15.11 至 15.22 段所述，人居署的方案结构反映了拟议的变化，即从 2018-2019 年两年期的七个次级方案改为 2020 年的四个次级方案。拟议的变动符合人居署 2020-2025 年期间战略计划。因此，2020 年拟议方案预算包括拟议在不增加费用的基础上将员额和非员额所需资源从旧的方案结构调至新的方案结构，详情见表 15.5。

图 15.二
2020 年数字



注：重计费用前的估计数。

表 15.5
按构成部分、次级方案和资金来源分列的财政资源和员额资源概览

(千美元/员额数)

	经常预算			预算外			共计		
	2019 年 批款	2020 年估计数 (重计费用前)	差异	2019 年 估计数	2020 年 估计数	差异	2019 年 估计数	2020 年 估计数	差异
财政资源									
决策机构	40.2	566.2	526.0	—	300.0	300.0	40.2	866.2	826.0
行政领导和管理	2 189.1	1 663.1	(526.0)	13 000.0	5 800.0	(7 200.0)	15 189.1	7 463.1	(7 726.0)
工作方案									
2018-2019 年方案结构									
1. 城市立法、土地和治理	1 199.9	— (1 199.9)		29 800.0	— (29 800.0)		30 999.9	— (30 999.9)	
2. 城市规划和设计	1 411.0	— (1 411.0)		34 500.0	— (34 500.0)		35 911.0	— (35 911.0)	
3. 城市经济和财政	986.8	— (986.8)		26 300.0	— (26 300.0)		27 286.8	— (27 286.8)	
4. 城市基本服务	984.4	— (984.4)		34 900.0	— (34 900.0)		35 884.4	— (35 884.4)	

第 15 款 人类住区

	经常预算			预算外			共计		
	2019 年 拨款	2020 年估计数 (重计费用前)	差异	2019 年 估计数	2020 年 估计数	差异	2019 年 估计数	2020 年 估计数	差异
5. 住房和贫民窟改造	1 291.4	—	(1 291.4)	33 400.0	—	(33 400.0)	34 691.4	—	(34 691.4)
6. 减少风险、灾后重建和 城市复原力	766.0	—	(766.0)	42 100.0	—	(42 100.0)	42 866.0	—	(42 866.0)
7. 城市研究和能力发展	1 305.7	—	(1 305.7)	18 000.0	—	(18 000.0)	19 305.7	—	(19 305.7)
2020 年方案结构									
1. 在城乡统一体的各社区中减少空间不平等和贫困	—	2 032.3	2 032.3	—	51 500.0	51 500.0	—	53 532.3	53 532.3
2. 促进城市和区域共同繁荣	—	2 313.3	2 313.3	—	52 800.0	52 800.0	—	55 113.3	55 113.3
3. 加强气候行动和改善城市环境	—	2 021.4	2 021.4	—	34 600.0	34 600.0	—	36 621.4	36 621.4
4. 有效预防和应对城市危机	—	1 578.2	1 578.2	—	81 300.0	81 300.0	—	82 878.2	82 878.2
工作方案小计	7 945.2	7 945.2	—	219 000.0	220 200.0	1 200.0	226 945.2	228 145.2	1 200.0
方案支助	988.1	988.1	—	8 300.0	10 800.0	2 500.0	9 288.1	11 788.1	2 500.0
共计	11 162.6	11 162.6	—	240 300.0	237 100.0	(3 200.0)	251 462.6	248 262.6	(3 200.0)
员额资源									
决策机构	—	5	5	—	—	—	—	5	5
行政领导和管理	15	10	(5)	34	34	—	49	44	(5)
工作方案									
2018-2019 年方案结构									
1. 城市立法、土地和治理	8	—	(8)	8	—	(8)	16	—	(16)
2. 城市规划和设计	9	—	(9)	14	—	(14)	23	—	(23)
3. 城市经济和财政	7	—	(7)	8	—	(8)	15	—	(15)
4. 城市基本服务	6	—	(6)	8	—	(8)	14	—	(14)
5. 住房和贫民窟改造	8	—	(8)	15	—	(15)	23	—	(23)
6. 减少风险、灾后重建和 城市复原力	6	—	(6)	15	—	(15)	21	—	(21)
7. 城市研究和能力发展	7	—	(7)	3	—	(3)	10	—	(10)
2020 年方案结构									
1. 在城乡统一体的各社区中减少空间不平等和贫困	—	13	13	—	18	18	—	31	31
2. 促进城市和区域共同繁荣	—	16	16	—	13	13	—	29	29

	经常预算			预算外			共计		
	2019 年 批款	2020 年估计数 (重计费用前)	差异	2019 年 估计数	2020 年 估计数	差异	2019 年 估计数	2020 年 估计数	差异
3. 加强气候行动和改善 城市环境	—	13	13	—	19	19	—	32	32
4. 有效预防和应对城市 危机	—	9	9	—	21	21	—	30	30
工作方案小计	51	51	—	71	71	—	122	122	—
方案支助	7	7	—	45	45	—	52	52	—
共计	73	73	—	150	150	—	223	223	—

经常预算资源概览

15.51 表 15.6 和表 15.7 列出 2020 年拟议经常预算资源，包括适用的资源变动细目。拟议资源用于充分、高效率、高成效地执行任务。

表 15.6

按构成部分和主要支出类别分列的财政资源变动情况

(千美元)

	变动							2020 年估计数 (重计费用前)	2020 年估计数 重计费用	2020 年估计数 (重计费用后)
	2018 年支出	2019 年批款	技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比			
构成部分										
决策机构	9.2	40.2	—	—	526.0	526.0	1 308.5	566.2	34.9	601.1
行政领导和管理	2 210.4	2 189.1	—	—	(526.0)	(526.0)	(24.0)	1 663.1	89.9	1 753.0
工作方案	8 207.5	7 945.2	—	—	—	—	—	7 945.2	451.4	8 396.6
方案支助	1 117.2	988.1	—	—	—	—	—	988.1	56.0	1 044.1
共计	11 544.3	11 162.6	—	—	—	—	—	11 162.6	632.2	11 794.8
主要支出类别										
员额	10 257.1	9 800.6	—	—	—	—	—	9 800.6	554.8	10 355.4
非员额	1 287.2	1 362.0	—	—	—	—	—	1 362.0	77.4	1 439.4
共计	11 544.3	11 162.6	—	—	—	—	—	11 162.6	632.2	11 794.8

表 15.7

按职类分列的常设员额资源演变情况

	2019 年核定数	变动			2020 年估计数	差异
		技术调整	新的/扩大的任务	其他		
专业及以上职类						
USG	1	—	—	—	1	—
D-2	1	—	—	—	1	—
D-1	4	—	—	—	4	—
P-5	9	—	—	—	9	—
P-4	15	—	—	—	15	—
P-3	14	—	—	—	14	—
P-2/1	5	—	—	—	5	—
小计	49	—	—	—	49	—
一般事务及有关职类						
其他职等	2	—	—	—	2	—
小计	2	—	—	—	2	—
其他						
当地雇员	22	—	—	—	22	—
小计	22	—	—	—	22	—
共计	73	—	—	—	73	—

注：按构成部分、次级方案和员额职等分列的员额变动细目见附件二。

简称：USG，副秘书长。

决策机构

- 15.52 本构成部分下的拟议资源将用于提供与人居署大会及其附属机构有关的所需经费。2002 年 1 月至 2018 年 12 月，人居署由一个由 58 个成员组成的理事会管理。2018 年 12 月，大会通过了第 73/239 号决议，为人居署设立了一个具有普遍代表性的人居署大会、一个由 36 个成员组成的执行局和一个常驻代表委员会组成的新治理结构。新的理事机构将于 2019 年 5 月举行第一届会议。表 15.8 和 15.9 提供了关于经常预算项下人居署大会及其附属机构的资料。

表 15.8
决策机构

	任务规定	说明	成员		所需资源(千美元)	
			政府	专家 2020 年 届会数	2019 年 批款	2020 年估计数 (重计费用前)
人居大会	大会第 73/239 号决议	为人类住区和可持续城市化提供政策指导，并对人居署进行战略监督。核准人居署六年战略计划。人居大会每 4 年通过经济及社会理事会实质性会议向联合国大会报告工作。每四年举行一次会议，为期五天。其第一届会议将于 2019 年 5 月举行。	193	无	40.2	566.2
常驻代表委员会	大会第 73/239 和 56/206 号决议以及秘书长的说明 (A/73/726)	人居大会闭会期间附属机构。负责对人居署各项决定和决议的执行情况进行高级别中期审查，并筹备大会下届会议。每四年举行两次会议：一次在人居大会届会之前为筹备该届会而举行，另一次为高级别中期审查而举行。	193	1：第一届	—	—
执行局	大会第 73/239 号决议	加强对人居署业务的监督，提高人居署的问责制、透明度、效率和效力。它监督战略计划草案在获得人居大会核准之前的编制工作，并负责审查和核准年度工作方案和预算。执行局将于 2019 年 5 月举行第一届会议，为期三天。	36	3：第三届至第五届	—	—
共计			—		40.2	566.2

15.53 2020 年拟议经常预算资源为 566 200 美元，与 2019 年批款相比，增加 526 000 美元。其他详细情况见表 15.9 以及图 15.三和 15.四。

图 15.三
决策机构所需资源占经常预算的百分比

(百万美元)

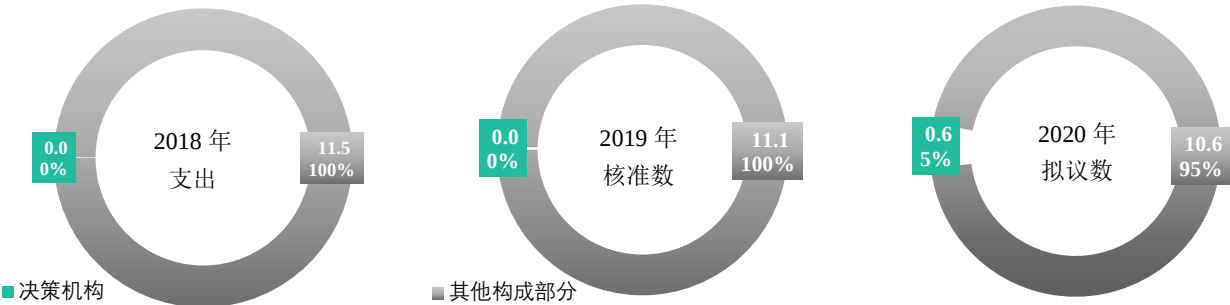


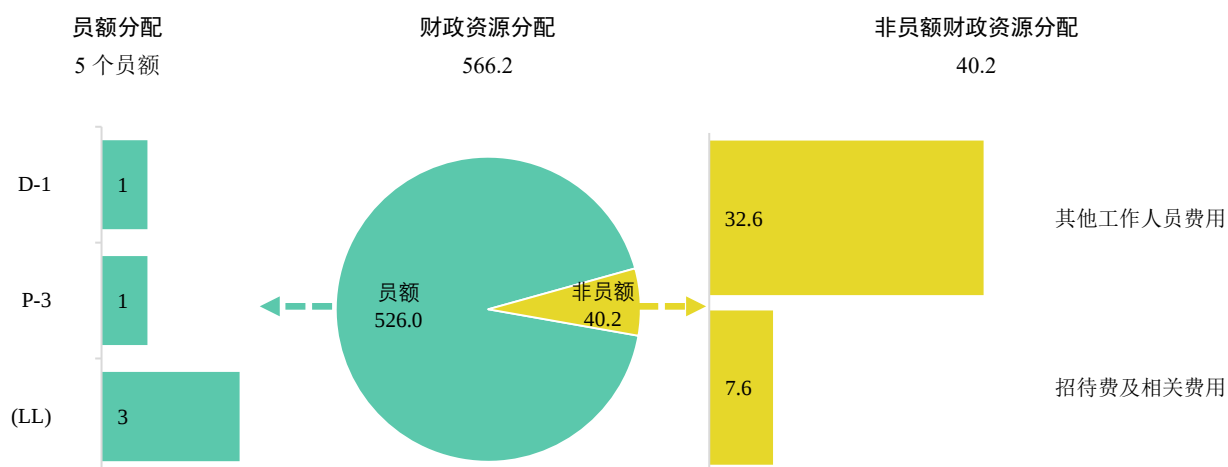
表 15.9
决策机关：财政资源和员额资源变动情况

(千美元/员额数目)

	2018 年支出	2019 年批款	变动				百分比	2020 年估计数 (重计费用前)
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计		
按主要支出类别开列的财政资源								
员额	—	—	—	—	526.0	526.0	—	526.0
非员额	9.2	40.2	—	—	—	—	—	40.2
共计	9.2	40.2	—	—	526.0	526.0	1 308.5	566.2
按职类开列的员额资源								
专业及以上职类		—	—	—	2	2	—	2
一般事务及有关职类		—	—	—	3	3	—	3
共计		—	—	—	5	5	—	5

图 15.四
决策机构：2020 年拟议资源分配(重计费用前)

(员额数目/千美元)



缩写：LL，当地雇员。

15.54 出现 526 000 美元差异的原因是：

其他变动：将决策机构秘书处的 5 个员额(1 个 D-1、1 个 P-3 和 3 个一般事务(当地雇员)从行政领导和管理部分调至决策机构部分，使员额资源的用途与其所隶属部分保持一致，从而提高透明度。

- 15.55 如表 15.5 所示, 预算外资源估计为 300 000 美元。这些资源将支持决策机构秘书处的的工作。与 2019 年估计数相比, 数额增加 300 000 美元, 因为从行政领导和管理部分调入与支助决策机构有关的资源, 以使资源用途与其所隶属的部分保持一致。

行政领导和管理

- 15.56 执行主任的负责行政领导和管理, 由副执行主任提供支持, 其中有战略和政策科、评价科、对外关系司, 包括纽约、布鲁塞尔和日内瓦联络处。执行主任为高成效和高效率地执行战略计划以及人居署的年度工作方案和预算提供全面指导。此外, 执行办公室还在《人居议程》、《2030 年议程》及其他相关任务的全系统执行方面, 协调与会员国和联合国各办事处、方案、基金、机构及其他合作伙伴的关系。
- 15.57 战略和政策科制定和更新重大政策和战略文件, 确保方案和实务部门协调一致应对新出现的城市挑战和机遇, 并确保应对办法能借鉴关于可持续城市发展和人类住区问题的最新循证研究和评估成果。该科向执行主任和副执行主任提供战略和政策咨询, 领导制定成果管理制战略, 支持和协调改革和变革管理的制定和实施, 支持和协调为秘书长报告编制参考材料, 并领导开展努力, 创造有利创新的环境。该科 2020 年度工作计划应交付的成果为: 2020-2025 年期间战略计划的实施工具、执行主任的政策声明、秘书长关于联合国住房和城市可持续发展大会(人居三大会)成果执行情况为加强人居署情况的报告, 以及执行主任关于人居署活动包括协调事项的报告。
- 15.58 独立评估股负责协调人居署的评价活动, 并根据联合国系统的评价规范和标准改进评价制度。该股将制定组织评价计划, 管理、实际开展及跟进评价工作以便为决策提供信息, 此外改进学习、业绩和问责机制。该股将在外部评价人员的支持下, 管理为评估与发展实效、组织业绩以及规范和业务一致性有关的具有战略意义的问题而进行的总体评价。该股还为进行分散评价提供支持, 这些评价通常由外部评价人员进行, 但由包括区域办事处、国家办事处和总部各司在内的实务部门管理。此外, 该股将为相关办事处将于 2020 年进行的自我评价提供支持。该股将继续检查评价使用情况并跟踪评价建议执行情况。它将定期向人居署管理层和理事机构报告评价职能的活动情况。
- 15.59 对外关系司负责监督决策机构秘书处(列在决策机构下)、人居署驻纽约、布鲁塞尔和日内瓦联络处, 以及伙伴协作、宣传和沟通, 包括私营部门的参与。通过决策机构秘书处以及设在纽约、布鲁塞尔和日内瓦的联络处, 该司领导并促进人居署的政府间关系以及对政策机关、特别是人居大会及其附属机构的服务提供。
- 15.60 对外关系司牵头制定和实施利益攸关方参与政策、认证程序、协作框架和伙伴关系战略。它带头动员和管理不同的战略伙伴, 包括私营部门、民间社会、学术界和其他利益攸关方, 进行宣传、增加行动和调动资源, 以支持各级可持续城市化和人类住区发展。它还支持利益攸关方协商和参与人居署政府间进程。
- 15.61 对外关系司促进并领导宣传、外联和沟通工作。它通过强有力信息、新闻稿、演讲、简报材料、全球广播、社交媒体、全球网站、展览、录像以及能打动人心并产生效果的故事, 提高了人们

对城市相关问题和人居署工作影响的认识。它协调让所有利益攸关方都有发言权的世界城市论坛。该司还带头开展世界城市运动、世界人居日、世界城市日以及其他专题、区域和国家城市运动和奖项。重点将放在有效的沟通和宣传上，以便通过伙伴网络和宣传平台影响政策以及交流创新解决办法、良好做法，并提高人居署的形象和认同。

- 15.62 对外关系司将促进人居署在城市可持续发展方面的全球领导作用，特别是人居大会、执行局和常驻代表委员会；政府间事务，包括与大会和经济及社会理事会有关的事项；联合国全系统跨机构协调；编写秘书长的报告。该司将带头与政府间机构、开发银行以及双边和其他多边机构合作。它将调动公共、政治和财政支持，并在各级加强合作行动，以促进国家发展计划和政策框架、公私伙伴关系和投资选择对扩大执行城市可持续发展工作的影响。它将支持制定和执行联合国全系统城市可持续发展战略和联合国合作执行框架，以加强联合国系统的协调与协作。它还将协调执行私营部门战略、利益攸关方政策、合作框架和伙伴关系战略，以实现可持续发展目标和《新城市议程》以及人居署方案。
- 15.63 对外关系司将通过城市可持续发展为目标的多伙伴执行基金和通过综合政策促进《2030 年议程》联合政策基金等金融工具，在利用资源和促进城市、国家以下和国家各级对城市可持续发展的投资方面发挥催化作用。
- 15.64 根据《2030 年议程》，特别是鼓励各组织将可持续信息纳入其报告周期的可持续发展目标具体目标 12.6，并按照大会第 72/219 号决议第 19 段中关于共有任务的规定，人居署正在将环境管理做法纳入其业务活动。2018 年的一个亮点是，70% 以上的新项目在设计阶段完成了环境和社会保障监督制度报告。此外，将要求所有项目按照人居署 2016 年环境和社会保障监督制度政策，在执行期间每两年报告一次合规情况。2020 年，人居署将通过经修订的 2016 年政策，其中将纳入联合国在环境管理小组各项决定的指导下对环境管理采取的共同办法。人居署是该小组的成员。最新的环境和社会保障监督制度政策将确保更全面的专题覆盖面，在整个项目周期管理的环境做法和报告方面，不仅要遵循“不造成损害”的原则，而且还要遵循“做善事”的原则。
- 15.65 关于及时提交文件和提前预订航空旅行的遵守情况资料见表 15.10。

表 15.10
遵守率

(百分比)

	2018 年计划数	2018 年实数	2019 年计划数	2020 年计划数
及时提交文件	100	50	100	100
在差旅开始前至少两个星期购买机票	100	10.9	100	100

- 15.66 2020 年拟议经常预算资源为 1 663 100 美元，与 2019 年批款相比，减少 526 000 美元。其他详情见表 15.11 以及图 15.五和 15.六。

图 15.五
行政领导和管理资源占经常预算的百分比

(百万美元)

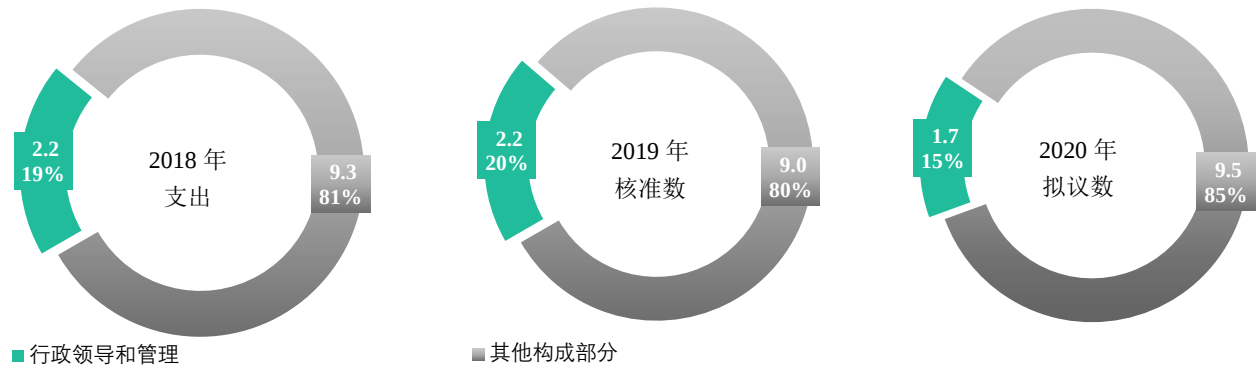


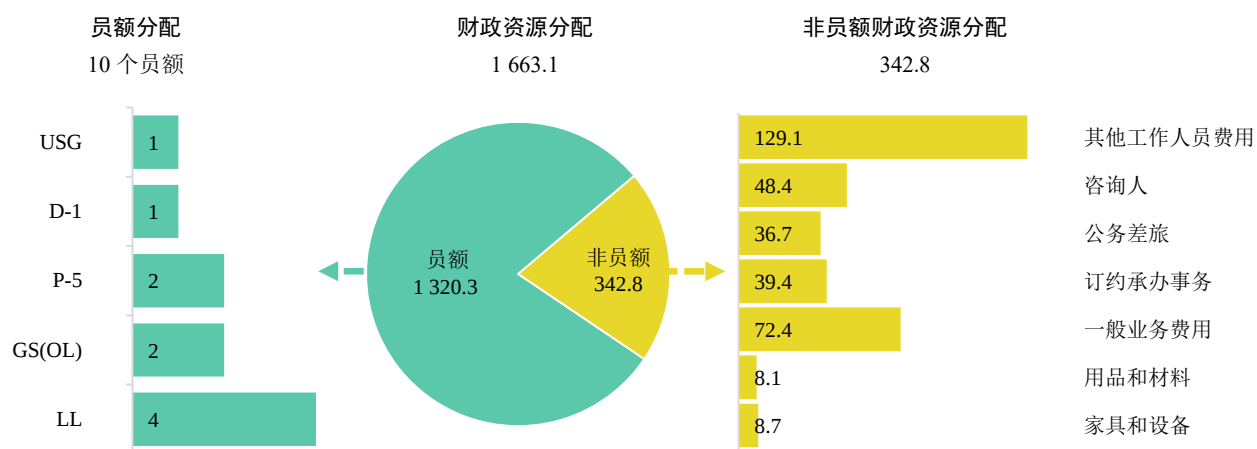
表 15.11
行政领导和管理：财政资源和员额资源变动情况

(千美元/员额数目)

	2018 年支出	2019 年批款	变动				2020 年估计数 (重计费用前)	
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计		
按主要支出类别开列的财政资源								
员额	1 938.8	1 846.3	—	—	(526.0)	(526.0)	(28.5)	1 320.3
非员额	271.6	342.8	—	—	—	—	—	342.8
共计	2 210.4	2 189.1	—	—	(526.0)	(526.0)	(24.0)	1 663.1
按职类开列的员额资源								
专业及以上职类		6	—	—	(2)	(2)	(33.3)	4
一般事务及有关职类		9	—	—	(3)	(3)	(33.3)	6
共计		15	—	—	(5)	(5)	(33.3)	10

图 15.六
行政领导和管理：2020 年拟议资源分配(重计费用前)

(员额数目/千美元)



缩写：USG，副秘书长；GS(OL)，一般事务人员(其他职等)；LL，当地雇员。

15.67 出现 526 000 美元差异的原因是：

其他变动：资源变动涉及将决策机构秘书处的 5 个员额(1 个 D-1、1 个 P-3 和 3 个一般事务(当地雇员))从行政领导和管理部分调至决策机构部分。

15.68 预算外资源估计数为 5 800 000 美元，将用于表 15.5 所示的 34 个员额和相关的非员额资源。与 2019 年估计数相比减少 7 200 000 美元的主要原因是，由于世界城市论坛将于 2019 年举行，2020 年没有任何会议计划，因此 2020 年不需要为该论坛提供资金，以及根据由预算外资源支助、由对外关系司执行的活动的专题领域，将资源调整到决策机构和相关次级方案。

工作方案

15.69 2020 年拟议经常预算所需资源为 7 945 200 美元，与 2019 年批款相比，资源不变。其他详情见图 15.七和 15.八以及表 15.12。

15.70 2020 年工作方案拟议经常预算所需资源为 7 945 200 美元，主要提供员额资源 6 987 800 美元，用于支付将工作人员从旧方案结构调至新方案结构的费用，详见本报告附件二表 A.2。957 400 美元非员额资源已经在四个新的次级方案中初步均分，反映了这些次级方案在制定支持会员国的规范性工作和方案方面的同等需求。在一般业务费用、订约承办事务、差旅费、其他工作人员费用、咨询人、专家、家具和设备以及用品和材料等预算类别内，非员额资源的再分配是在费用不变的基础上进行的。

图 15.七
工作方案资源占经常预算的百分比

(百万美元)

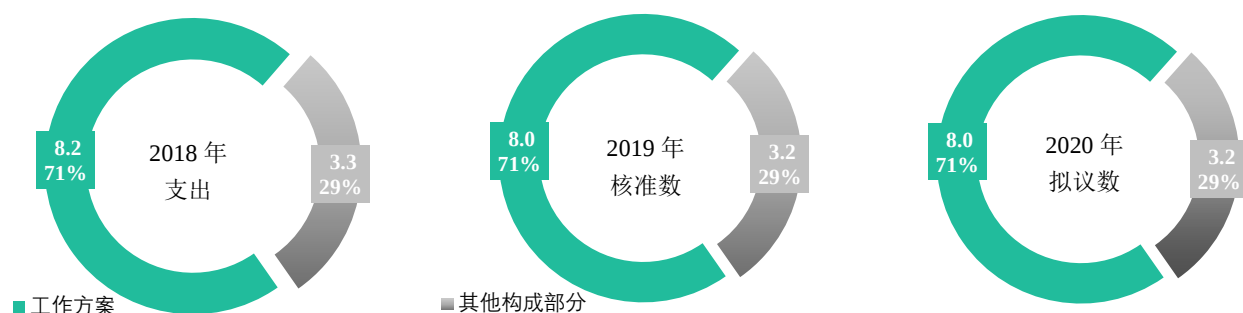


表 15.12
工作方案：财政资源和员额资源变动情况

(千美元/员额数目)

	变动							2020 年估计数 (重计费用前)
	2018 年支出	2019 年批款	技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比	
按次级方案开列的财政资源								
2018-2019 年方案结构								
1. 城市立法、土地和治理	1 250.1	1 199.9	—	—	(1 199.9)	(1 199.9)	(100.0)	—
2. 城市规划和设计	1 358.0	1 411.0	—	—	(1 411.0)	(1 411.0)	(100.0)	—
3. 城市经济和财政	1 015.2	986.8	—	—	(986.8)	(986.8)	(100.0)	—
4. 城市基本服务	952.3	984.4	—	—	(984.4)	(984.4)	(100.0)	—
5. 住房和贫民窟改造	1 334.1	1 291.4	—	—	(1 291.4)	(1 291.4)	(100.0)	—
6. 减少风险、复原和城市抗灾能力	746.6	766.0	—	—	(766.0)	(766.0)	(100.0)	—
7. 城市研究和能力发展	1 551.1	1 305.7	—	—	(1 305.7)	(1 305.7)	(100.0)	—
2020 年方案结构								
1. 在城乡统一体的各社区中减少 空间不平等和贫困	—	—	—	—	2 032.3	2 032.3	—	2 032.3
2. 促进城市和区域共同繁荣	—	—	—	—	2 313.3	2 313.3	—	2 313.3
3. 加强气候行动和改善城市环境	—	—	—	—	2 021.4	2 021.4	—	2 021.4
4. 有效预防和应对城市危机	—	—	—	—	1 578.2	1 578.2	—	1 578.2
共计	8 207.5	7 945.2	—	—	—	—	—	7 945.2
按主要支出类别开列的财政资源								
员额	7 221.5	6 987.8	—	—	—	—	—	6 987.8
非员额	986.0	957.4	—	—	—	—	—	957.4
共计	8 207.5	7 945.2	—	—	—	—	—	7 945.2

	2018 年支出	2019 年批款	变动				2020 年估计数 (重计费用前)
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	

按次级方案开列的员额资源

2018-2019 年方案结构

1. 城市立法、土地和治理	8	—	—	(8)	(8)	(100.0)	—
2. 城市规划和设计	9	—	—	(9)	(9)	(100.0)	—
3. 城市经济和财政	7	—	—	(7)	(7)	(100.0)	—
4. 城市基本服务	6	—	—	(6)	(6)	(100.0)	—
5. 住房和贫民窟改造	8	—	—	(8)	(8)	(100.0)	—
6. 减少风险、复原和城市抗灾能力	6	—	—	(6)	(6)	(100.0)	—
7. 城市研究和能力发展	7	—	—	(7)	(7)	(100.0)	—

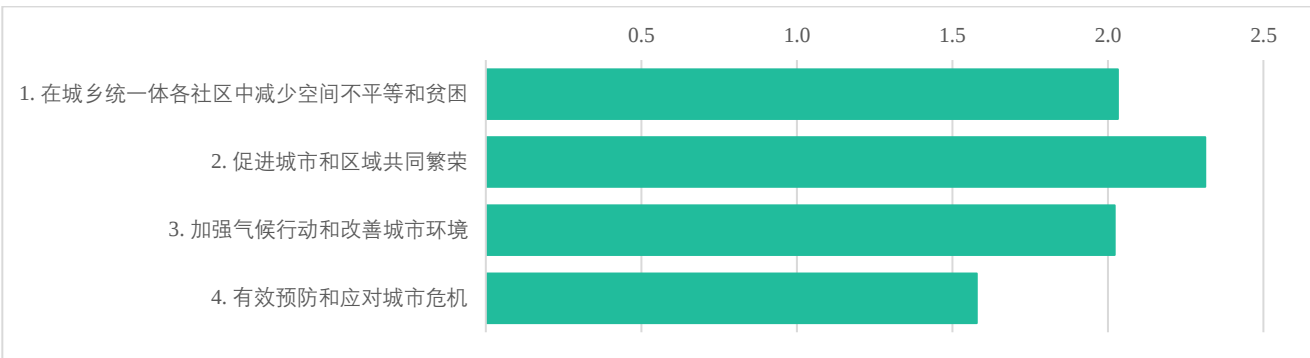
2020 年方案结构

1. 在城乡统一体的各社区中减少空间不平等和贫困	—	—	—	13	13	—	13
2. 促进城市和区域共同繁荣	—	—	—	16	16	—	16
3. 加强气候行动和改善城市环境	—	—	—	13	13	—	13
4. 有效预防和应对城市危机	—	—	—	9	9	—	9

共计	51	—	—	—	—	—	51
----	----	---	---	---	---	---	----

图 15.八
按次级方案开列的 2020 年拟议资源分配情况

(百万美元)



15.71 预算外资源估计数为 220 200 000 美元，将用于表 15.5 所示 71 个员额以及相关非员额资源。这些资源将支持四个次级方案下所述每个次级方案的工作。与 2019 年估计数相比，增加 120 万美元，原因是将资源从行政领导和管理调整到工作方案，以反映对外关系司开展的相关活动的专题领域。这一变动符合 2020-2025 年期间新战略计划，该计划加强了人居署在联合国系统内的协调中心作用，以支持、监测和报告《新城市议程》和可持续发展目标城市层面的执行情况。

次级方案 1 在城乡统一体各社区减少空间不平等和贫困

15.72 2020 年拟议经常预算资源为 2 032 300 美元，反映根据人居署 2020-2025 年期间战略计划，在不增加费用基础上将以前归入旧方案结构七个次级方案的资源重新分配给四个新的次级方案。其他详情见表 15.13 和图 15.九。

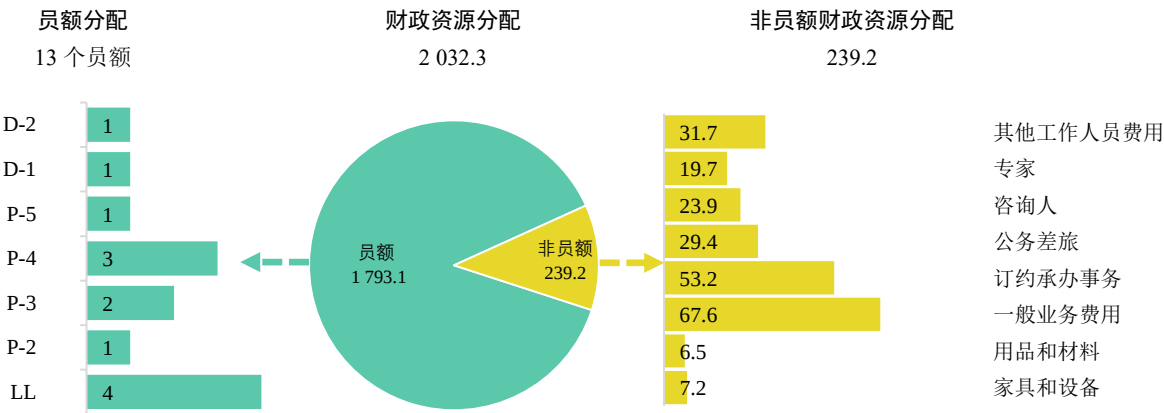
表 15.13
次级方案 1：财政资源和员额资源变动情况

(千美元/员额数目)

	2018 年支出	2019 年批款	变动				百分比	2020 年估计数 (重计费用前)
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计		
按主要支出类别开列的财政资源								
员额	—	—	—	—	1 793.1	1 793.1	—	1 793.1
非员额	—	—	—	—	239.2	239.2	—	239.2
共计	—	—	—	—	2 032.3	2 032.3	—	2 032.3
按职类开列的员额资源								
专业及以上职类		—	—	—	9	9	—	9
一般事务及有关职类		—	—	—	4	4	—	4
共计		—	—	—	13	13	—	13

图 15.九
次级方案 1：2020 年拟议资源分配(重计费用前)

(员额数目/千美元)



缩写：LL，当地雇员。

15.73 预算外资源估计数为 51 500 000 美元，将用于表 15.5 所示 18 个员额以及相关非员额资源。这些资源将通过基金会普通用途基金、方案支助基金以及基金会特殊用途和技术合作基金提供。

这些资源将支持开展活动，以减少社区之间和社区内部的不平等以及减少城乡统一体社区中的贫困。实例包括关于实现规划和土地权的项目以及实施综合城市发展的项目。

次级方案 2 促进城市和区域共同繁荣

15.74 2020 年拟议经常预算资源为 2 313 300 美元，反映根据人居署 2020-2025 年期间战略计划，在不增加费用基础上将以前归入旧方案结构七个次级方案的资源重新分配给四个新的次级方案。其他详情见表 15.14 和图 15.十。

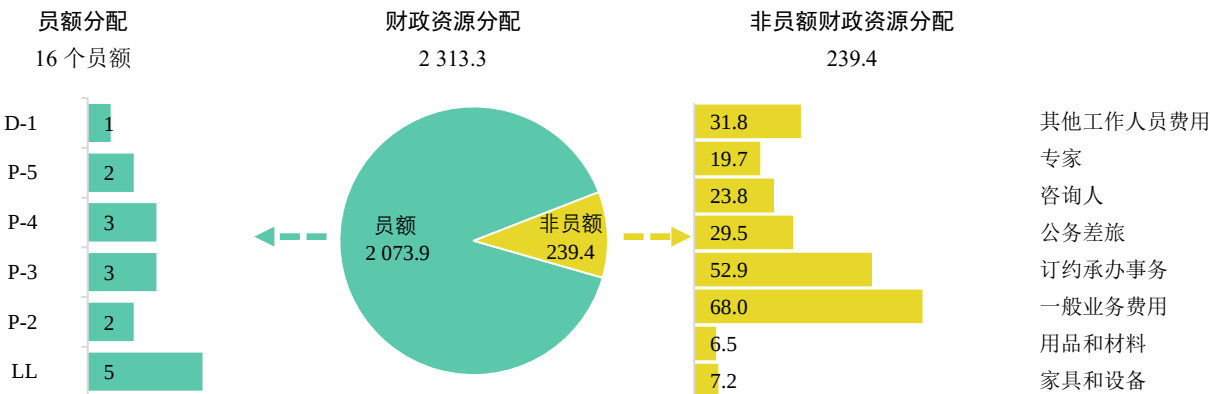
表 15.14
次级方案 2：财政资源和员额资源变动情况

(千美元/员额数目)

	变动							2020 年估计数 (重计费用前)
	2018 年支出	2019 年批款	技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比	
按主要支出类别开列的财政资源								
员额	—	—	—	—	2 073.9	2 073.9		2 073.9
非员额	—	—	—	—	239.4	239.4		239.4
共计	—	—	—	—	2 313.3	2 313.3		2 313.3
按职类开列的员额资源								
专业及以上职类		—	—	—	11	11	—	11
一般事务及有关职类		—	—	—	5	5	—	5
共计		—	—	—	16	16	—	16

图 15.十
次级方案 2：2020 年拟议资源分配(重计费用前)

(员额数目/千美元)



缩写：LL，当地雇员。

15.75 预算外资源估计数为 52 800 000 美元，将用于表 15.5 所示 13 个员额以及相关非员额资源。这些资源将通过基金会普通用途基金、方案支助基金以及基金会特殊用途和技术合作基金提供。这些资源将支持促进城市和区域的共同繁荣。实例包括创造就业和生计、提高技能和职业培训项目以及支持国家城市政策项目。

次级方案 3 加强气候行动和改善城市环境

15.76 2020 年拟议经常预算资源为 2 021 400 美元，反映根据人居署 2020-2025 年期间战略计划，在不增加费用基础上将以前归入旧方案结构七个次级方案的资源重新分配给四个新的次级方案。其他详情见表 15.15 和图 15.十一。

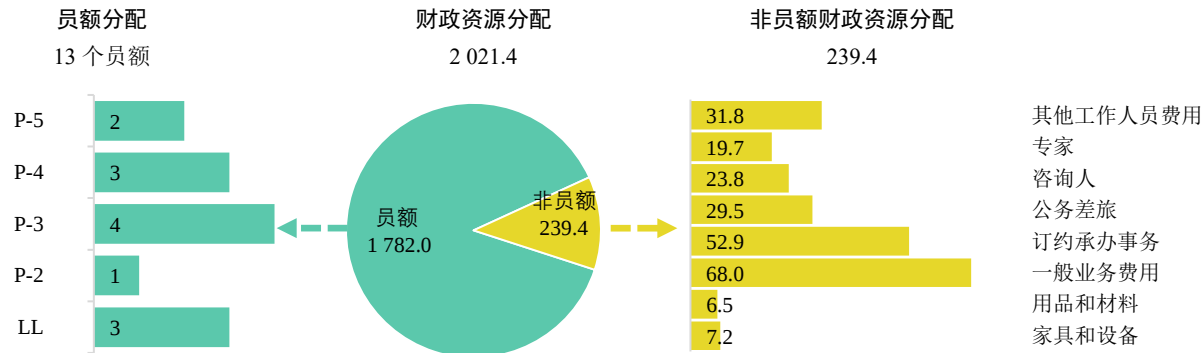
表 15.15
次级方案 3：财政资源和员额资源变动情况

(千美元/员额数目)

	变动							2020 年估计数 (重计费用前)
	2018 年支出	2019 年批款	技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比	
按主要支出类别开列的财政资源								
员额	—	—	—	—	1 782.0	1 782.0	—	1 782.0
非员额	—	—	—	—	239.4	239.4	—	239.4
共计	—	—	—	—	2 021.4	2 021.4	—	2 021.4
按职类开列的员额资源								
专业及以上职类		—	—	—	10	10	—	10
一般事务及有关职类		—	—	—	3	3	—	3
共计		—	—	—	13	13	—	13

图 15.十一
次级方案 3：2020 年拟议资源分配(重计费用前)

(员额数目/千美元)



缩写：LL，当地雇员。

15.77 预算外资源估计数为 34 600 000 美元，将用于表 15.5 所示 19 个员额以及相关非员额资源。这些资源将通过基金会普通用途基金、方案支助基金以及基金会特殊用途和技术合作基金提供。这些资源将支持在政府/领土各级以综合方式加强气候行动和改善城市环境。实例包括城市设计治理项目及清洁和绿色城市方案。

次级方案 4 有效预防和应对城市危机

15.78 2020 年拟议经常预算资源为 1 578 200 美元，反映根据人居署 2020-2025 年期间战略计划，在不增加费用基础上将以前归入旧方案结构七个次级方案的资源重新分配给四个新的次级方案。其他详情见表 15.16 和图 15.十二。

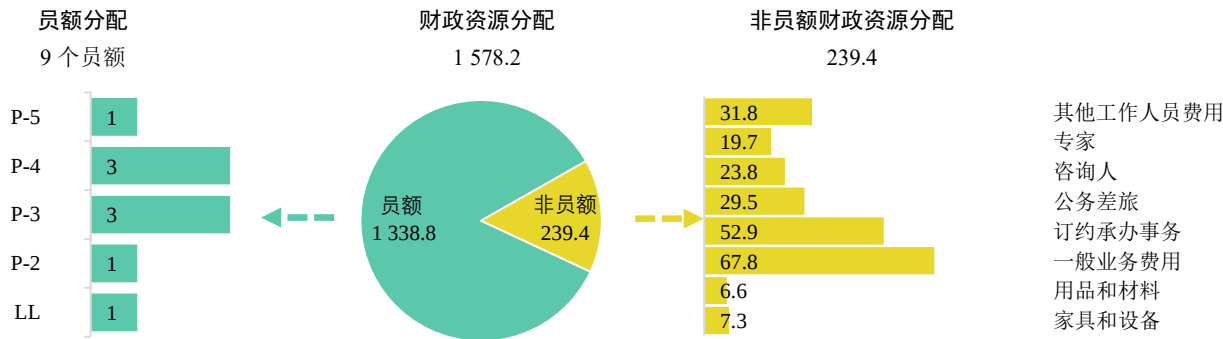
表 15.16
次级方案 4：财政资源和员额资源变动情况

(千美元/员额数目)

	2018 年支出	2019 年批款	变动				2020 年估计数 (重计费用前)	
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计		百分比
按主要支出类别开列的财政资源								
员额	—	—	—	—	1 338.8	1 338.8	—	1 338.8
非员额	—	—	—	—	239.4	239.4	—	239.4
共计	—	—	—	—	1 578.2	1 578.2	—	1 578.2
按职类开列的员额资源								
专业及以上职类		—	—	—	8	8	—	8
一般事务及有关职类		—	—	—	1	1	—	1
共计		—	—	—	9	9	—	9

图 15.十二
次级方案 4：2020 年拟议资源分配(重计费用前)

(员额数目/千美元)



缩写：LL，当地雇员。

15.79 预算外资源估计数为 81 300 000 美元，将用于表 15.5 所示 21 个员额以及相关非员额资源。这些资源将通过基金会普通用途基金、方案支助基金以及基金会特殊用途和技术合作基金提供。这些资源支持加强预防和应对城市危机的活动。实例包括移民与城市项目和支持人居署全球公共空间方案项目的努力。

方案支助

15.80 方案支助将由管理和业务司提供，该司负责协调信息和通信技术(信通技术)、信息和知识管理系统、业务流程、监督和法律职能等领域的资源调动、财务和人力资源管理和行政、项目行政管理、支助服务。该司还协调包括成果管理及方案规划、监测和报告在内的质量保证职能。人居署在财务行政和会计、人力资源行政管理、业务准则和流程及信通技术服务等领域得到联合国内罗毕办事处的支持，并在国家和区域两级得到包括开发署和联合国项目事务署等其他服务提供者的支持。

15.81 2020 年拟议经常预算所需资源为 988 100 美元，与 2019 年批款相比，资源不变。其他详情见图 15.十三和 15.十四及表 15.17。

图 15.十三
方案支助资源占经常预算总额的百分比

(百万美元)

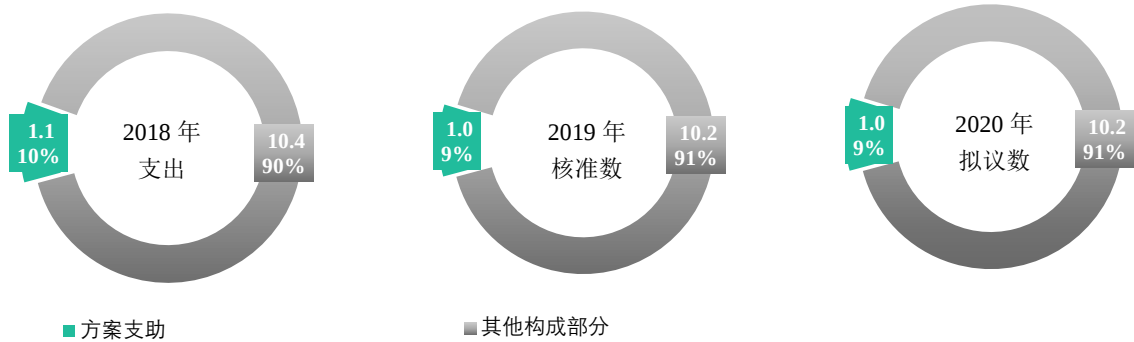


表 15.17
方案支助：财政资源和员额资源变动情况

(千美元/员额数)

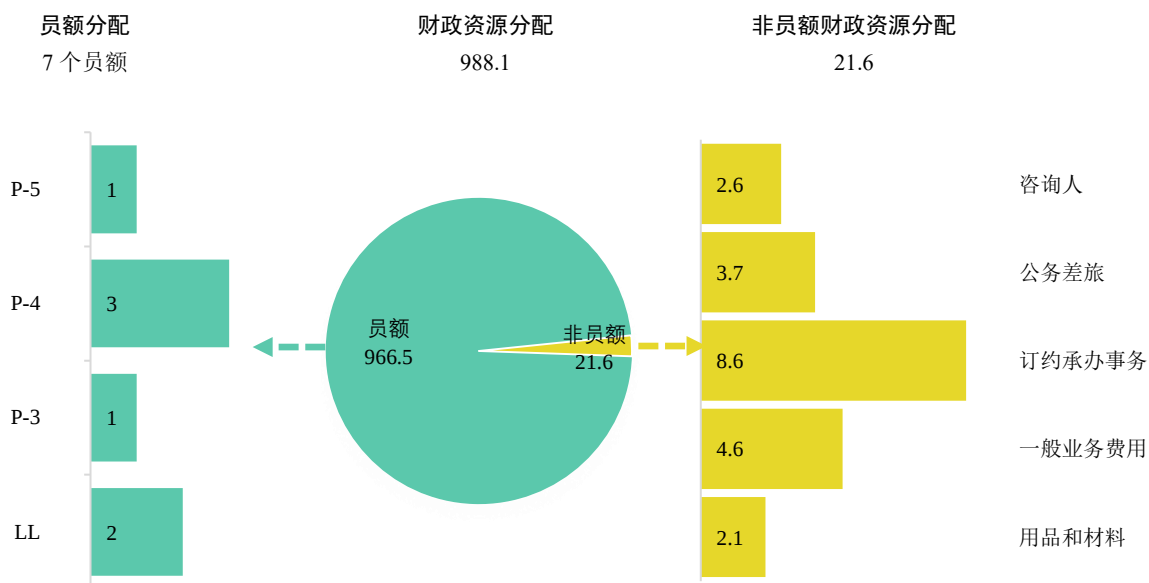
	2018 年支出	2019 年批款	变动			共计	百分比	2020 年估计数 (重计费用前)
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他			
按主要支出类别开列的财政资源								
员额	1 096.8	966.5	—	—	—	—	—	966.5
非员额	20.4	21.6	—	—	—	—	—	21.6
共计	1 117.2	988.1	—	—	—	—	—	988.1

第 15 款 人类住区

	2018 年支出	2019 年批款	变动				百分比	2020 年估计数 (重计费用前)
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计		
按职类开列的员额资源								
专业及以上职类		5	—	—	—	—	—	5
一般事务及有关职类		2	—	—	—	—	—	2
共计		7	—	—	—	—	—	7

图 15.十四
方案支助：2020 年拟议资源分配(重计费用前)

(员额数目/千美元)

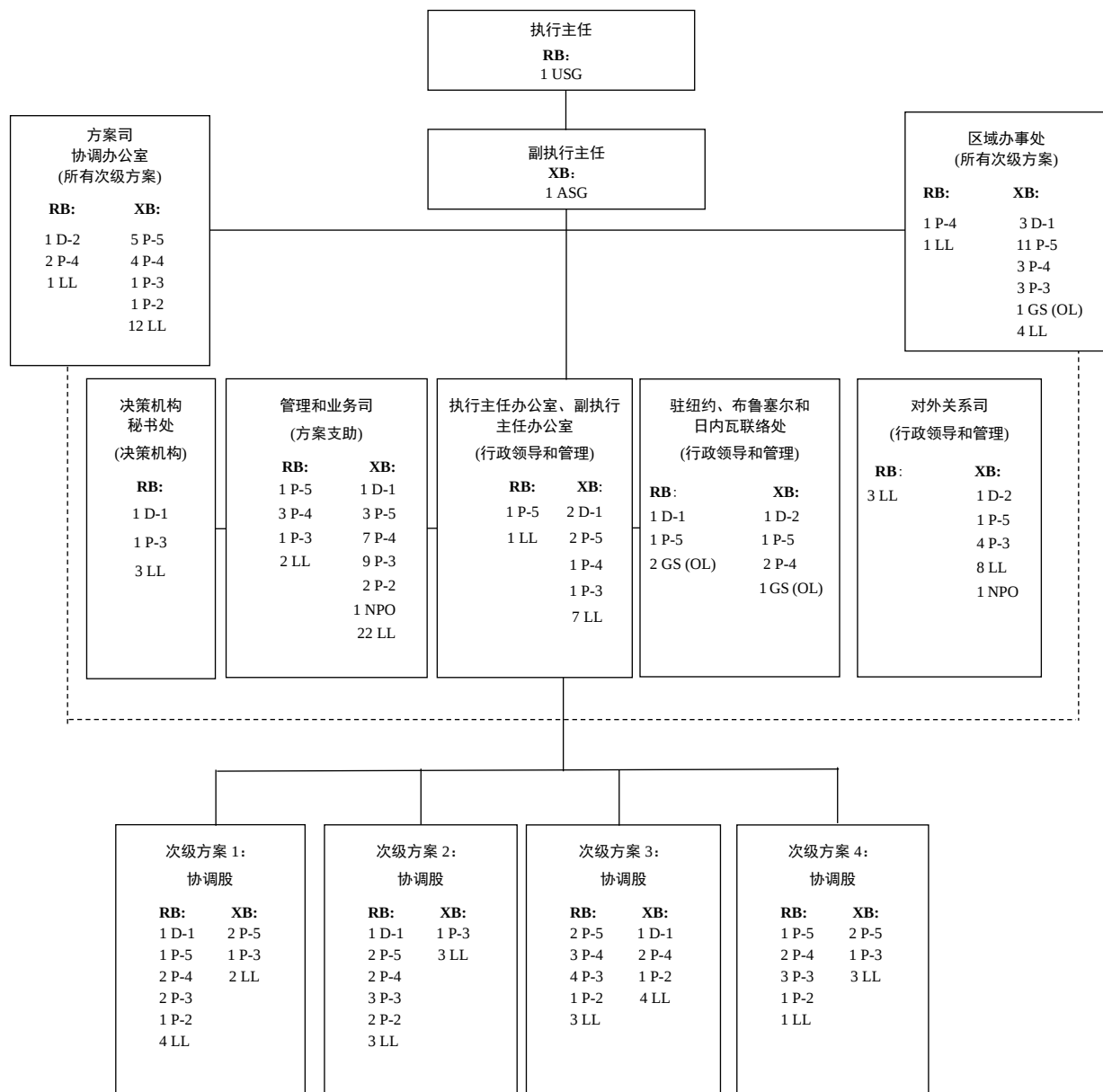


缩写：LL，当地雇员。

- 15.82 预算外资源估计数为 10 800 000 美元，将用于表 15.5 所示 45 个员额以及相关非员额资源。这些资源将由管理和业务司用于支持预算外工作方案，包括财务服务、行政事务、信息技术、监督和协调。与 2019 年估计数相比，数额增加 2 500 000 美元，原因是要加强该司支持由预算外资源供资的活动的的能力。

附件一

2020 年组织结构和员额分配



缩写：ASG，助理秘书长；GS (OL)，一般事务(其他职等)；LL：当地雇员；NPO：本国专业干事；RB，经常预算；USG：副秘书长；XB，预算外。

附件二

按构成部分和次级方案分列的常设员额拟议变动汇总表

表 A.1
按构成部分和次级方案分列的常设员额拟议变动汇总表

	员额	职等	说明	变动原因
决策机构	1	D-1	调动礼宾处处长	
	1	P-3	调动对外关系干事	
	1	LL	调动关系和联络助理	
	1	LL	调动行政助理	
	1	LL	调动方案管理助理	将决策机构秘书处员额
行政领导和管理	(1)	D-1	调动礼宾处处长	从行政领导和管理调至
	(1)	P-3	调动对外关系干事	决策机构
	(1)	LL	调动关系和联络助理	
	(1)	LL	调动行政助理	
	(1)	LL	调动方案管理助理	
共计	—			

缩写：LL：当地雇员。

表 A.2

按次级方案分列的从旧方案结构改为新方案结构的常设员额拟议变动汇总表

	次级方案 1. 在城乡统一体各社区中 减少空间不平等和贫困(新)	次级方案 2. 促进城市和区域共同繁荣(新)	次级方案 3. 加强气候行动和改善城市环境(新)	次级方案 4. 有效预防和应对城市危机(新)
次级方案 1. 城市立法、土地和治理(旧)	1 个方案管理干事(P-4) 1 个方案管理干事(P-3) 1 个行政助理(LL)	1 个处长(P-5) 1 个方案管理干事(P-4) 1 个方案管理干事(P-3)	1 个方案管理干事(P-3)	1 个行政助理(LL)
次级方案 2. 城市规划和设计(旧)	1 个司长(D-2)	1 个处长(D-1) 3 个行政助理(LL)	1 个高级方案干事(P-5) 1 个方案管理干事(P-4) 1 个方案管理干事(P-3)	1 个方案管理干事(P-4)
次级方案 3. 城市经济和财政(旧)	1 个高级方案管理助理(LL) 1 个行政助理(LL)	1 个方案管理干事(P-3) 1 个协理方案干事(P-2)	1 个科长(P-5) 1 个行政助理(LL)	1 个协理方案管理干事(P-2)
次级方案 4. 城市基本服务(旧)	1 个科长(P-5) 1 个方案管理干事(P-4) 1 个方案管理干事(P-3) 1 个协理方案管理干事(P-2) 1 个方案管理助理(LL)		1 个方案管理干事(P-3)	
次级方案 5. 住房和贫民窟改造(旧)	1 个方案管理干事(P-4)	1 个方案管理干事(P-3) 1 个高级方案管理助理(LL)	1 个统计师(P-4)	1 个科长(P-5) 2 个方案管理干事(P-4) 1 个方案管理干事(P-3)
次级方案 6. 减少风险、灾后重建和城市复原力(旧)		1 个股长(P-4) 1 个方案管理干事(P-4) 1 个协理方案管理干事(P-2) 1 个行政助理(LL)	1 个行政助理(LL)	1 个方案管理干事(P-3)
次级方案 7. 城市研究和能力发展(旧)	1 个处长(D-1)	1 个科长(P-5)	1 个方案管理干事(P-4) 1 个方案管理干事(P-3) 1 个协理方案管理干事(P-2) 1 个高级方案管理助理(LL)	1 个方案管理干事(P-3)

缩写：LL：当地雇员。