



## 第七十四届会议

临时议程\*\* 项目 137 和 138

2020 年拟议方案预算

方案规划

## 2020 年拟议方案预算

## 第四编

## 国际合作促进发展

## 第 14 款

## 环境

## 方案 11

## 环境

## 目录

	页次
前言 .....	3
总方向 .....	4
A. 2020 年拟议方案计划和 2018 年方案执行情况*** .....	8
B. 2020 年拟议所需员额和非员额资源**** .....	34
附件	
2020 年组织结构和员额分配.....	62

\* 由于技术原因于 2019 年 5 月 15 日重发。

\*\* A/74/50。

\*\*\* 根据第 72/266 A 号决议第 11 段的规定，包含方案计划和方案执行情况资料的部分通过方案和协调委员会提交大会审议。

\*\*\*\* 根据第 72/266 A 号决议第 11 段的规定，包含所需员额和非员额资源的部分通过行政和预算问题咨询委员会提交大会审议。







## 前言

在过去一年中，联合国环境规划署(环境署)支持会员国加紧努力，建设一个更美好、更清洁和更公平的世界。环境署发挥作用，突出最佳做法，倡导采取行动，并将各国政府、民间社会和企业聚集在一起。

环境署在 190 多个国家鼓励就塑料污染问题采取行动。57 个国家所做的承诺覆盖了世界 60% 以上的海岸线，使我们的清洁海洋运动成为消除海洋垃圾的最大全球契约。

我们还与世界卫生组织合作主办了第一次空气污染问题全球会议(空气污染每年造成数百万人死亡)，我们还继续支持关于清洁运输的国家战略和政策。例如，我们支持拉丁美洲几个国家制定了国家电动交通战略，这是减少空气污染和减缓气候变化的一个关键步骤。

我们的可持续发展筹资工作也开辟了新的领域。在“金融倡议”的领导下，世界各国的首席执行官齐聚巴黎，起草负责任银行业务原则。45 个金融机构核可了“原则”。我们还见证了与一家金融机构、世界复合农林业中心和合作伙伴联合推出的第一个热带景观债券。这笔 9 500 万美元的债券资金将用于恢复印度尼西亚 8 万公顷的土地。

南南合作也同样重要。环境署召集一些组织和国家参加了全球泥炭地倡议第三次会议，以拯救刚果盆地的盆地中央泥炭地，那里储存了三年的全球温室气体排放。刚果民主共和国、刚果共和国和印度尼西亚签署的《布拉柴维尔宣言》同意将碳储存在地下。

我们面临的环境挑战不能单靠任何一个实体或机构来解决。2020 年是世界必须采取果断行动以实现人类繁荣昌盛所需的变革的一年。环境署支持我们的会员国、合作伙伴和利益攸关方确定在不同情况下最有效的解决办法，将那些已经走过这条路的人联系起来，并为扫清沿途的障碍提供支持，对此我们责无旁贷。戮力同心，我们将能为人类和地球履行我们的使命。

联合国环境计划署代理执行主任

乔伊斯·姆苏亚(签名)

## 总方向

### 任务和背景

- 14.1 联合国环境规划署(环境署)是联合国系统负责领导和协调环境事务的机构。本任务来自大会第2997(XXVII)号决议所确定的优先事项，以及理事机构第19/1号决定。该决定载有《关于环境署的作用和任务的内罗毕宣言》，后经大会1997年S-19/2号决议附件核可，并经1999年第53/242号决议、2012年第66/288号决议和第67/213号决议进一步重申。就实现发展的环境层面而言，世界还没有走上正轨，而发展的环境层面反过来又降低了人民的福祉，破坏了社会经济目标的实现。环境署将在任务范围内，促进环境可持续性，同时推动以均衡的方式统筹可持续发展的经济、社会和环境层面。均衡办法还承认各国面临的挑战(例如性别平等、失业、收入不平等、社会排斥、缺乏环境保障)具有综合性，并界定了可持续发展新模式，不再孤立地对待环境问题。
- 14.2 环境署还通过执行技术合作经常方案和发展账户项目，提供旨在发展政府制定和执行可持续发展政策能力的支助。

#### 与《联合国宪章》、可持续发展目标和其他变革议程保持一致

- 14.3 环境署的授权任务指导各次级方案制定各自应交付的产出，从而帮助实现每个次级方案的宗旨。本次级方案的宗旨与本组织的宗旨保持一致，即如《联合国宪章》第一条所述，实现国际合作，解决经济、社会、文化或人道主义性质的国际问题，不分种族、性别、语言或宗教，并且促进和鼓励国际社会尊重所有人的人权和基本自由。《2030年可持续发展议程》中的可持续发展目标体现了《联合国宪章》第一条所规定的宗旨。下图14.1概述了各次级方案宗旨连带应交付产出与之保持一致的具体可持续发展目标。

图 14.一  
环境：次级方案与可持续发展目标保持一致



14.4 这些次级方案的目标也与《巴黎协定》保持一致。

### 近期情况

- 14.5 世界环境在不断变化，环境署必须在这一背景下开展工作。许多最紧迫的环境挑战是由影响地球上每一个人的巨大、变革性的全球力量驱动的。
- 14.6 人口增长给地球的生态系统及其提供的商品和服务带来了进一步压力。日益严重的粮食和水短缺使生活在发展中国家的人们更难吃到健康的食物、获得清洁的水和保持良好的卫生习惯。
- 14.7 日益增长的人口压力，加上过度消费的模式，已开始耗尽自然资源的供应，产生更多的废物，造成消极的社会、健康和经济后果。资源使用的日益增加正在造成巨大的环境压力，到二十一世纪中叶，一切照旧的情景可能会使全球资源开采和人均二氧化碳排放量增加两倍以上。

- 14.8 自然资源的枯竭已开始阻碍长期经济增长，同时加剧全球不平等。与此同时，密集的采矿、伐木、农企生产以及石油和天然气开采如果管理不善，可能会增加环境退化和污染的风险，有可能引发当地社区的紧张局势。
- 14.9 城市化是环境变化的另一个重要驱动因素。预计到 2050 年，城市人口在总人口中的占比将升至 70%，届时世界城市将产生 70% 以上的全球废物和温室气体排放量。然而，人口更加集中提供了改善环境可持续性的战略机会，因为可以更容易地触达更多的人。环境署《2018 年排放差距报告》补充了政府间气候变化专门委员会发布的题为“全球气温升高 1.5 度”的特别报告，并提供了更多令人信服和可靠的科学信息。排放差距评估显示，要想把气温升高保持在 2°C 范围内，世界的雄心需要提高两倍。

### 2020 年战略和外部因素

- 14.10 环境署 2018-2021 年中期战略是在题为“我们希望的未来”的联合国可持续发展大会成果文件和 2015 年 9 月通过的《2030 年可持续发展议程》的基础上制定的。中期战略将人置于可持续发展的中心位置，在促进人类福祉、满足今世后代需要的同时，力求避免破坏环境或超出地球的再生能力。科学是解答 21 世纪许多最紧迫的可持续性问题根本。因此，加强科学与政策的衔接，让社会了解新发展所带来的风险和机遇，是整个环境署工作的核心并体现在方方面面。2018-2021 年中期战略是实现让人类生活的地球更健康这一 2030 年目标的基石。
- 14.11 为实现这一愿景，环境署作为全球环境领导机构，将促进联合国系统协调一致地处理可持续发展的环境层面，充当权威性的全球环境维护者。环境署还将调整工作，满足各区域、各国的特别需要，帮助它们应付各种环境挑战，这包括应对气候变化和灾害造成的不同程度的影响，也包括改进生态系统健康、资源效率和空气质量。这些活动还将帮助各国完成《2030 年议程》所载环境层面的工作，执行联合国环境大会决议、多边环境协定及计划、缔约国大会的决议和决定以及实现国际商定的全球环境目标。2018-2021 年中期战略也考虑了全球和区域论坛、全球环境展望进程和其他评估、环境署的环境展望进程、与主要群体和利益攸关方进行的协商所确定的区域优先事项和正在出现的问题。该战略的目标是尽可能发挥环境署的相对优势，提供一个环境视角，用以观察、了解可持续发展问题并就此提供咨询意见。
- 14.12 在外部因素方面，2020 年总计划所依据的是以下规划假设：
- (a) 继续扩大有效的伙伴关系，以影响主要执行机构的环境政策；
  - (b) 可以在区域范围内扩大局部办法的规模，以确保产生系统性影响；
  - (c) 继续提供自愿资金，使各国能够向可持续发展过渡。
- 14.13 环境署酌情将性别平等视角纳入业务活动、应交付产出和实际成果。例如，对于次级方案 7(环境审查)，这些应交付产出提供了分类数据和性别-环境指标，使各国政府和利益攸关方能够为健全的环境管理制定有利于性别平等的评估、政策和战略；对于次级方案 1(气候变化)，实地项目应交付产出之一增强了女企业家作为清洁和可持续能源方面的变革推动者的能力，以减轻气候变化的影响。
- 14.14 关于与其他实体的合作，环境署已经并将继续在战略和技术层面建立长期伙伴关系。例如，环境署自 1992 年以来一直与全球金融部门保持了伙伴关系。包括银行、保险公司和投资者在内的 230 多家金融机构与环境署合作，促进可持续的金融。将在尽职调查的基础上，并酌情与成员国协商，建

立透明的变革性伙伴关系。伙伴关系还将继续建立在共同原则和价值观、共同愿景和共同目标的基础上，将人和地球置于可持续发展的中心。例如，开发银行、卫生组织和其他方面可以在环境署所做工作的基础上，改善环境的可持续性，并在可持续发展的经济和社会方面取得效益。

- 14.15 关于机构间协调和联络，环境署全面负责在联合国系统内就环境问题提供指导。其指导将考虑对环境挑战的因果以及新出现的具有全球和区域意义的问题的评估结果。因此，环境署的目标是推动国际行动，促进在联合国系统内以及联合国与其他伙伴之间采取协调应对行动。这将通过环境署与环境管理小组和联合国系统行政首长协调理事会及其附属机构等跨机构机制来执行。环境管理小组是一个全系统的环境协调机构。它是根据大会第 53/242 号决议于 2001 年设立的。该小组由环境署主持，由其执行主任代表，并由环境署提供的一个秘书处提供支助。此外，环境署将把多边环境协定的优先事项纳入这些进程，使联合国系统能够以协调一致的方式对环境问题作出反应。环境署将继续指导《全系统环境战略框架》。该框架是环境管理小组通过 51 个成员机构召集的一个协商进程，其目的是促进环境可持续性战略的趋同，并使关于环境和可持续发展目标的伙伴关系倡议和全面协作更加引人注目。这些努力旨在进一步促进全系统的协作和效率。

### 评价活动

- 14.16 下列评价和自我评价活动于 2018 年完成，为 2020 年方案计划提供了指导：
- (a) 内部监督事务厅对环境署的评价；
  - (b) 对已完成的 33 个项目进行的自我评价，包括生态系统和生物多样性、减少温室效应和能源效率、生物安全、跨界水评估、减少气候变化影响、能力建设和技术援助以及环境管理的区域办法等方面的自我评价；以及关于能源促进可持续发展、可再生能源和能效投资以及种子资本援助的 3 个项目的中期评价；
  - (c) 《全球环境展望概览》中期自我评价；
  - (d) 次级方案 6(资源效率)的自我评价。
- 14.17 上文第 14.16 段提到的评价和自我评价结果已被纳入 2020 年方案计划。例如，每个次级方案现在都列出了可持续发展指标在影响和指标两个层面的定位。评价结果所载的一项建议是采用一种更具综合性的办法。为此，次级方案 5(化学品、废物和空气质量)在 2020 年方案计划中列入了与化学品和废物以及保护人类健康有关的若干可持续发展目标下的具体目标。次级方案 3(健康和有生产力的生态系统)包括加强包容性财富指数等工具，以支持各国评估自身的自然资本。另一项建议是将环境视角用于其他工作领域。因此，就 2020 年方案计划而言，环境署还通过最大限度地发挥协同增效作用和向相关国家和利益攸关方提供一系列服务进行统筹和加快工作进度，从而加强了其在环境与健康关系方面的工作。环境署在 2020 年已规划的方案中加强了成果交付能力，其中包括计量和提高其资金价值和商业模式，加强环境、社会和经济保障政策以及性别平等政策和行动计划。
- 14.18 计划在 2020 年对已完成的关于气候变化、化学品、废物和空气质量、健康和有生产力的生态系统、环境治理和资源效率的项目进行 15 次自我评价。

## A. 2020 年拟议方案计划和 2018 年方案执行情况

### 工作方案



### 次级方案 1

#### 气候变化

#### 1. 宗旨

14.19 本次级方案致力促成实现的宗旨是推进各国向低排放经济发展过渡并加强其适应和抵御气候变化的能力。

#### 2. 与可持续发展目标保持一致

14.20 这项宗旨与可持续发展目标 7(确保人人获得负担得起的、可靠和可持续的现代能源)、目标 9(建造具备抵御灾害能力的基础设施, 促进具有包容性的可持续工业化, 推动创新)、目标 13(采取紧急行动应对气候变化及其影响)、目标 14(保护和可持续利用海洋和海洋资源以促进可持续发展)和目标 15(保护、恢复和促进可持续利用陆地生态系统, 可持续管理森林, 防治荒漠化, 制止和扭转土地退化, 遏制生物多样性的丧失)保持一致。

#### 3. 2018 年重点实际成果

#### 供暖：减少热排放

供暖、冷却和热水占城市能源需求的 60%。由于这些能源大部分是由化石燃料提供的, 因此迫切需要通过提高建筑和设备效率来减少需求, 并转向低碳能源。

2018 年, 环境署向 23 个国家提供了能源效率方面的专家咨询意见, 帮助它们建设能源效率问题的能力, 其中一个例子是巴尼亚卢卡市项目, 该项目的重点是波斯尼亚和黑塞哥维那第二大城市巴尼亚卢卡的地区供热网络。这包括就监测站的安装和翻新提供咨询意见。

巴尼亚卢卡的供暖系统依赖昂贵的原油, 在输送和最终使用过程中能源损失巨大。这给城市和地区供



根据环境署提供的咨询意见, 在波斯尼亚和黑塞哥维那安装和翻新了监测站。来源: 环境署 Dejan Miholjic

热公司造成了重大损失，也造成了不必要的温室气体排放。供暖系统中使用的锅炉平均使用年限已达 35 年，产生的热量损失高达 60%，而隔热不良意味着该地区的建筑物损失了多达 40% 的供热量。

在该项目期间，环境署与该城市、环境署主办的气候技术中心和网络以及欧洲复兴开发银行合作，进行了全市范围的分析，以评估地区供热网络的状况。

#### 成果与证据

应交付的产出有助于取得成果，即：减少温室气体排放和降低消费者和企业的电费。

这项成果的证据包括 2018 年启动、使用当地生物物质的 49 兆瓦供热系统。2018 年，这将使该市可再生能源的份额增加了 75%，二氧化碳排放量将减少 91%，每年将由于燃料成本降低而节省高达 100 万美元。此外，政府也会把二氧化硫的排放量减少 94%，从而改善空气质量。

此实际成果表明 2018 年在共同实现该宗旨方面取得了进展。

---

- 14.21 2018-2019 两年期拟议方案预算中提到，2018 年的一项计划成果是，各国在追求低排放发展过程中提高能源效率，更多使用可再生能源，促进减少温室气体排放和其他污染物。2018 年暂定目标已经实现，证据是，15 个国家在环境署支持下采取和(或)执行低温室气体排放发展计划、战略和(或)政策并取得进展。

## 4. 2020 年重点计划成果

---

### 增强气候雄心

制冷和空调部门作为一个主要的能源消费部门，对每个国家实现减缓气候变化和适应气候变化的目标都起着至关重要的作用。如果不提高效率和扩大新的解决方案的规模，到 2050 年，氯氟烃的持续增长将导致气温上升 0.1°C，到 2100 年可能上升 0.5°C。

2017 年至 2018 年，环境署及其合作伙伴启动了基加利冷却效率方案，以帮助各国过渡到更高效的冷却设备，逐步减少氢氟碳化物的生产和使用，代之以新的、气候安全的冷却剂。该方案的目的是支持发展节能和气候友好型冷却产品的金融机制和政策。2018 年，本次级方案继续向各国提供技术咨询，并支持使制冷行业更有利于气候的进程。

#### 挑战与对策

所面临的挑战是，即使根据《巴黎协定》已经作出了承诺，但全球气温仍在继续上升，迫使人们适应新的极端气候模式，并继续呼吁环境署支持会员国寻求采用能效标准。根据 2018 年政府间气候变化专门委员会提出的题为“全球气温升高 1.5°C”的特别报告，据估计，与工业化前的水平相比，人类活动已经使全球升温约 1.0°C。因此，需要进一步减少全球排放量。

为此，在 2020 年，环境署将努力支持各国采用冰箱和空调能效标准，同时过渡到全球升温潜能值较低的不含氢氟碳化物的替代制冷剂。这包括加强气候变化方面的方案交付，特别是为此加强宣传运动，以及更多地为实现脱碳过渡向私营部门提供资金。

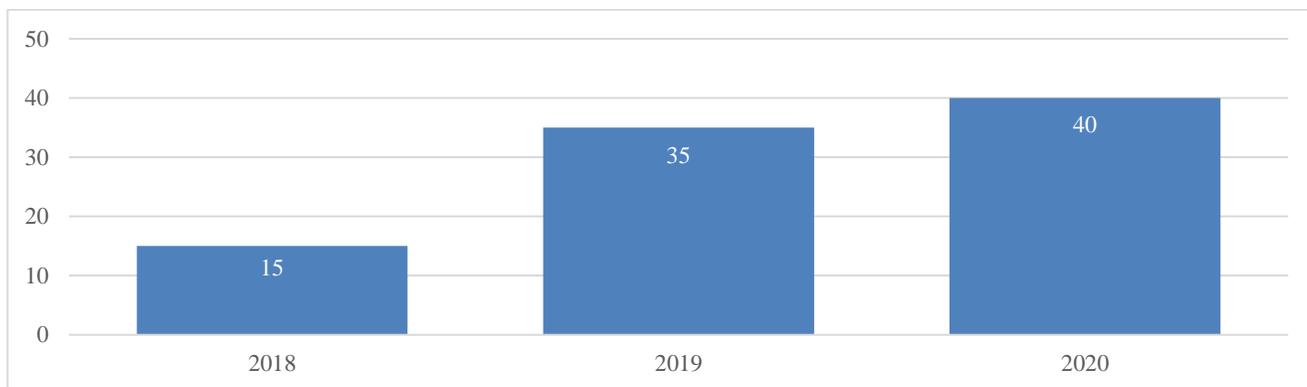
成果与证据

计划交付的产出预计将有助于取得成果，即：使成员国在《巴黎协定》和可持续发展目标 13 所载的减排方面取得更大进展。

如图所示，这项成果如果实现，证据将包括，有 40 个国家采纳或执行低排放发展计划。

这项成果如能实现，将表明 2020 年在共同实现宗旨方面取得了进展。

业绩计量：采纳或执行低排放发展计划的国家数目



14.22 本次级方案的主要任务来自下列大会决议：关于为人类后世后代保护全球气候的第 73/232 号决议；关于采取有效的全球办法应对厄尔尼诺现象的影响的第 73/230 号决议；关于推广新能源和可再生能源的第 69/225 号决议。本次级方案将继续遵循交付给它的所有任务授权，这些任务授权为其应交付产出提供了立法框架。

5. 2018-2020 年期间应交付的产出

14.23 表 14.1 按类别和子类别分列 2018-2020 年期间有助于和可望有助于实现上述宗旨的所有应交付产出。

表 14.1

次级方案 1：按类别和子类别分列的 2018-2020 年期间应交付产出

	2018 年计划数	2018 年实际数	2019 年计划数	2020 年计划数
<b>量化的应交付产出</b>				
<b>B. 生成和转让知识</b>				
实地和技术合作项目(项目数)	1	1	2	3
出版物(出版物数目)	4	4	5	6
<b>未量化的应交付产出</b>				
<b>C. 实质性应交付产出</b>				
协商、咨询和宣传				
<b>D. 信息传播方面的应交付产出</b>				
外联方案、特别活动和宣传材料				

## 6. 应交付产出上的最重大相对差异

### 2020 年与 2019 年计划数之间的差异

- 14.24 实地和技术合作项目出现差异是由减少温室气体排放的项目所致，因为各国要求支持制定执行《巴黎协定》的战略。
- 14.25 出版物出现差异是由关于向低排放经济发展过渡、加强适应和建设对气候变化的复原力的出版物所致，因为各国要求制定更多的循证适应和缓解计划。



## 次级方案 2 灾害和冲突应对能力

### 1. 宗旨

14.26 本次级方案的宗旨是防止和减少灾害和冲突对环境的影响，同时建设各国对未来危机的复原力。

### 2. 与可持续发展目标保持一致

14.27 这项宗旨与可持续发展目标 1(在全世界消除一切形式的贫困)、目标 11(建设包容、安全、有抵御灾害能力和可持续的城市和人类住区)、目标 13(采取紧急行动应对气候变化及其影响)、目标 16(创建和平、包容的社会以促进可持续发展，让所有人都能诉诸司法，在各级建立有效、负责和包容的机构)、和目标 17(加强执行手段，重振可持续发展全球伙伴关系)保持一致。

### 3. 2018 年重点实际成果

#### 从废墟中崛起：摩苏尔帮助处理战争废墟

2018 年，环境署是摩苏尔瓦砾管理评估的牵头机构。在经过几个月的激烈战斗、从伊拉克和黎凡特伊斯兰国手中解放出来后，这座伊拉克北部城市仍在与基础设施遭到大规模破坏造成的废墟作斗争。因此，伊拉克居民和政府一直在不知疲倦地努力清理他们的城市。环境署通过提供清理瓦砾的技术专业知识支持了这一进程。

环境署、联合国人类住区规划署(人居署)、摩苏尔市政府和瓦砾管理专家评估了 2017 至 2018 年间废墟的数量。通过卫星图像分析和实地调查，评估估计该市约有 800 万吨冲突所致瓦砾，相当于吉萨大金字塔的三倍。2018 年，环境署和人居署在摩苏尔主办了一次研讨会，规划如何有条理地清除废墟——从不受控制的倾倒在回收瓦砾，以支持摩苏尔的重建、支持生计和减少资源开采。来自政府部门的 50 多名专家参加了讲习班，他们正在努力清除冲突产生的瓦砾，这些瓦砾受到未爆弹药、诱杀装置和其他潜在危险材料的高度污染。其他城市也实施了类似的项目，例如，2018 年，环境署还在伊拉克 Ramadi 组织了一次区域讲习班，以支持伊拉克安巴尔省(Ramadi、Hadithah、Hit、Qaim 和 Kubaisa)受损最严重的城市的地方当局制定自己的瓦砾管理计划。



摩苏尔旧城的商业中心——尼尼微大街完全被毁。来源：环境署

#### 成果与证据

应交付的产出有助于取得成果，即：摩苏尔市管理废墟和恢复生活条件的能力得到提高。

这项成果的证据包括在摩苏尔建立了头两个瓦砾回收中心，并开始了 140 万人的回返进程。

此实际成果表明 2018 年在共同实现该宗旨方面取得了进展。

---

- 14.28 2018-2019 两年期拟议方案预算中提到，2018 年的一项计划成果是，应急和危机后恢复计划综合了环境因素，以提高恢复的可持续性。这项计划成果已经实现，证据是环境署满足了 100% 的应急请求。环境署应 6 个成员国环境援助请求提供了政策建议和后续支助服务。

#### 4. 2020 年重点计划成果

---

#### 环境状况

本次级方案应要求支持各国编写了环境状况报告，以此为手段，查明了危机的环境原因和后果，并妥善管理环境资源。这些评估改善了各国获取环境信息的机会。例如，2018 年，环境署发布了首份南苏丹环境状况和展望报告。该报告为该国广阔的自然资源的未来评估、盘存、测绘和估值提供了基线。

#### 挑战与对策

所面临的挑战是，鉴于目前关于环境状况的准确信息有限，会员国要求在国家资源管理评估方面提供更多援助，以确保后世后代的复原力和生计。

为此，在 2020 年，本次级方案将与请求协助评估自然资源管理的国家进一步互动。将更加注重复原力和生计，更好地应对会员国的优先事项，例如环境与安全方面的优先事项，流离失所和被迫移徙的环境原因及其影响，更加重视灾害废物、采掘业、流离失所的环境原因和人道主义行动对环境的影响等问题，以及旨在产生规模影响的举措。

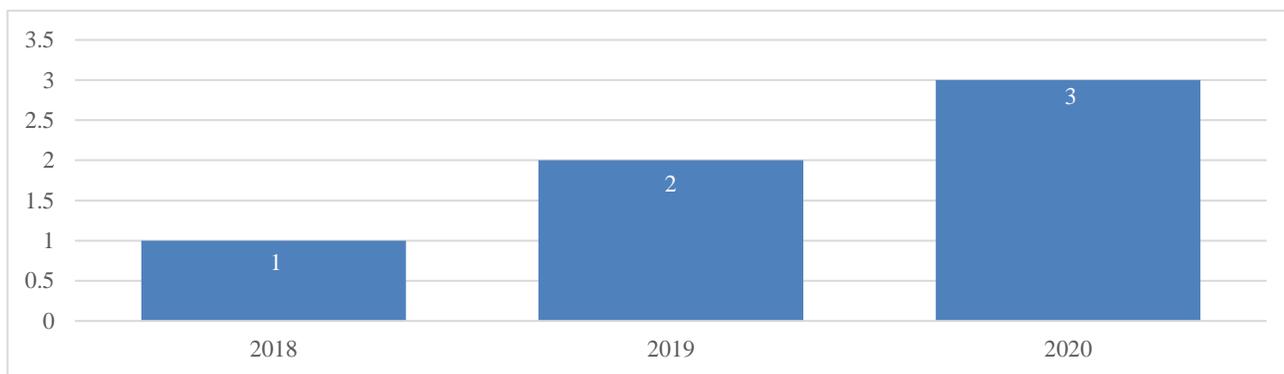
#### 成果与证据

计划交付的产出预计将有助于取得成果，即：通过获得必要的信息，加强管理自然资源的机构能力。

这项成果如果实现，证据将包括已编写环境状况报告的国家数目，这些国家构成冲突后环境恢复和健全环境治理的关键支柱。

此实际成果表明 2018 年在共同实现该宗旨方面取得了进展。

业绩计量：已编写环境状况报告的国家数目



14.29 本次级方案将继续遵循交付给它的所有任务授权，这些任务授权为其应交付产出提供了立法框架。

### 5. 2018-2020 年期间应交付的产出

14.30 表 14.2 按类别和子类别分列 2018-2020 年期间有助于和可望有助于实现上述宗旨的所有应交付产出。

表 14.2

次级方案 2：按类别和子类别分列的 2018-2020 年期间应交付产出

类别	2018 年计划数	2018 年实际数	2019 年计划数	2020 年计划数
<b>量化的应交付产出</b>				
<b>B. 生成和转让知识</b>				
实地和技术合作项目(项目数)	2	2	2	2
出版物(出版物数目)	1	1	1	2
<b>未量化的应交付产出</b>				
<b>C. 实质性应交付产出</b>				
协商、咨询和宣传				
<b>D. 信息传播方面的应交付产出</b>				
外联方案、特别活动和宣传材料				

### 6. 应交付产出上的最重大相对差异

#### 2020 年与 2019 年计划数之间的差异

14.31 出版物出现差异是由环境状况出版物所致，因为各国进一步请求在自然资源评估方面提供援助。



### 次级方案 3 健康和有生产力的生态系统

#### 1. 宗旨

14.32 本次级方案致力促成实现的宗旨是，推动以综合方式管理海洋、淡水和陆地生态系统，以维护和恢复生物多样性、生态系统的长期运作以及生态系统商品和服务的供应。

#### 2. 与可持续发展目标保持一致

14.33 这项宗旨与可持续发展目标 1(在全世界消除一切形式的贫困)、目标 2(消除饥饿，实现粮食安全，改善营养状况和促进可持续农业)、目标 6(为所有人提供水和环境卫生并对其进行可持续管理)、目标 11(建设包容、安全、有抵御灾害能力和可持续的城市和人类住区)、目标 12(采用可持续的消费和生产模式)、目标 13(采取紧急行动应对气候变化及其影响)、目标 14(保护和可持续利用海洋和海洋资源以促进可持续发展)、目标 15(保护、恢复和促进可持续利用陆地生态系统，可持续管理森林，防治荒漠化，制止和扭转土地退化，遏制生物多样性的丧失)和目标 17(加强执行手段，重振可持续发展全球伙伴关系)保持一致。

#### 3. 2018 年重点实际成果

##### 致力消除海上垃圾

2018 年，环境署通过宣传活动，继续开展清洁海洋运动，积极与各国政府、公众和私营部门合作，消除海洋塑料污染。作为这项运动的一部分，在互联网和社交媒体上发起了“消除塑料污染”倡议，以鼓励人们加入这一运动，同时作出具体承诺，杜绝海洋塑料垃圾。第一个重点领域是突出问题的规模，以便发出明确的信息。在 2018 年世界环境日庆祝活动期间，加强了应对海洋垃圾的重大行动和承诺，世界各地的政府和其他利益攸关方，包括洪都拉斯、尼日利亚、国际奥林匹克委员会和私营部门作出了许多承诺。



联合国海洋事业支持者 Lewis Pugh 与 Afroz Shah 和 Versova 驻地志愿人员一道，在印度孟买进行了历史上最大的海滩清洁活动。来源：环境署

## 成果与证据

应交付的产出有助于取得成果，即：各国和其他利益攸关方加大了对处理海洋垃圾问题的承诺。

这项成果的证据包括越来越多的国家和其他利益攸关方对处理海洋垃圾作出具体承诺。清洁海洋项目推出一年后，占世界海岸线一半以上的 50 个国家政府参加了这个项目，其中许多国家为保护海洋、鼓励回收利用和削减一次性塑料作出具体承诺。例如，2018 年 5 月 30 日，智利成为第一个批准在全国范围内禁止使用一次性塑料袋的南美国家，在世界环境日之前，智利为消除塑料污染所做的努力赢得了世界各地的赞赏。哥伦比亚、哥斯达黎加和秘鲁等其他几个拉丁美洲和加勒比国家正在使用税收、禁令和技术革新等手段来限制塑料袋的生产和消费，并减少其对海洋和海洋物种的有害影响。阿根廷、科特迪瓦、圭亚那、洪都拉斯、印度和阿拉伯联合酋长国宣布，它们将在世界环境日参加清洁海洋运动。同时，印度政府宣布，将启动一项运动，到 2022 年在印度消除所有一次性塑料，并启动一项计划，以衡量该国沿海水域的总足迹。

此实际成果表明 2018 年在共同实现该宗旨方面取得了进展。

- 14.34 2018-2019 两年期拟议方案预算中提到，2018 年的一项计划成果是，公共和私营部门决策者检验是否将生态系统健康和生产力纳入了经济决策。2018 年暂定目标已经实现，证据是，5 个公共部门机构检验了将海洋和陆地生态系统健康和生产力纳入了经济决策的情况。此外，13 个金融机构调整了业务模式，以减少与生态系统有关的风险和(或)对海洋生态系统的不良影响，同时在决策中考虑生态系统/自然资本。

## 4. 2020 年重点计划成果

### 海洋垃圾治理工作提级升档

2018 年，作为环境署“污染问题行动计划”的一个组成部分，本次级方案支持各国逐渐从上游采取行动，治理海洋塑料垃圾。在此次活动中，50 多个政府、90 000 名个人和若干私营部门组织作出具体承诺，消除海洋塑料垃圾。

#### 挑战与对策

所面临的挑战在于扩大这一活动的触及面，鼓励更多政府加入，鼓舞更多个人承诺减少塑料足迹，鼓动更多私营部门组织参与协商，争取改变经营模式，进而降低塑料的使用。目标定为：改善工业塑料管理，逐步淘汰不可回收塑料，在今后五年内大幅减少一次性塑料制品。

为此，本次级方案在 2020 年要使人们更好地认识到这一问题的规模程度，为此提倡与政府对话，减少一次性塑料制品和塑料微珠的使用；确定在每个国家的活动合作对象；动员私营部门参与协商，积极寻找破题之道，从而减少上游的塑料使用，发动全球品牌和消费先驱给新一代企业领袖以鼓励。环境署将采用“从源头到海洋”的方法，包括改进对塑料及其他废物等海洋陆源污染、养分排放和废水处理的管理。还将特别关注化肥、杀虫剂和药物(包括抗菌药)的使用对人类和环境的影响。此外，在此项活动中，要加紧伙伴关系相关工作，贡献关于海洋污染的崭新专门知识，促使科学界更好地参与决策。

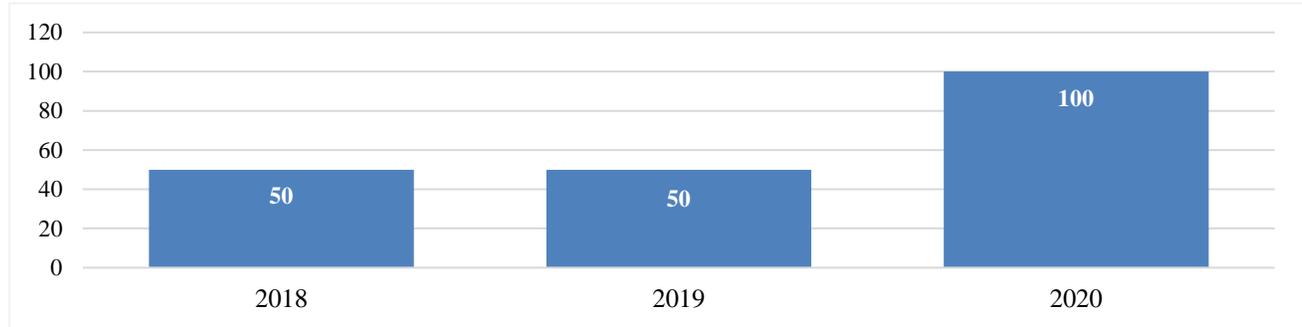
## 成果与证据

计划交付的产出预计将有助于取得成果，即：政府及其他利益攸关方就减少海洋垃圾作出更多承诺。

这项成果如果实现，证据将包括将包括 100 多个政府就减少海洋垃圾作出具体承诺。

这项成果如果实现，将表明 2020 年在共同实现宗旨方面取得了进展。

业绩计量：承诺减少海洋垃圾的政府数目



14.35 本次级方案将继续遵循交付给它的所有任务授权，这些任务授权为其应交付产出提供了立法框架。

### 5. 2018-2020 年期间应交付的产出

14.36 表 14.3 按类别和子类别分列 2018-2020 年期间有助于和可望有助于实现上述宗旨的所有应交付产出。

表 14.3

次级方案 3：按类别和子类别分列的 2018-2020 年期间应交付产出

	2018 年计划数	2018 年实际数	2019 年计划数	2020 年计划数
<b>量化的应交付产出</b>				
<b>A. 协助政府间进程和专家机构</b>				
实质性会议服务(三小时会议次数)	—	2	—	2
<b>B. 生成和转让知识</b>				
实地和技术合作项目(项目数)	1	1	1	1
研讨会、讲习班和培训活动(天数)	—	6	—	6
出版物(出版物数目)	—	—	6	6
技术材料(材料数目)	3	3	3	3
<b>非量化的应交付产出</b>				
<b>C. 实质性应交付产出</b>				
协商、咨询和宣传				
<b>D. 信息传播方面的应交付产出</b>				
外联方案、特别活动和宣传材料				

## 6. 应交付产出上的最重大相对差异

### 2018 年实际数与计划数之间的差异

- 14.37 会议服务和秘书处服务出现差异是由生物多样性公约不限成员名额会议所致，原因是各国要求支持制定 2020 年后全球生物多样性框架。
- 14.38 研讨会、讲习班和培训活动方面出现差异的原因是，举办了能力建设活动，以增进对生态系统服务价值和作用的了解，因为相关国家要求开展此类活动，以展示其在海洋和陆地生态系统跨部门管理方面的体制结构改善情况。

### 2020 年与 2019 年计划数之间的差异

- 14.39 会议服务和秘书处服务出现差异是由生物多样性公约不限成员名额会议所致，原因是各国要求支持制定 2020 年后全球生物多样性框架。
- 14.40 研讨会、讲习班和培训活动方面出现差异的原因是，需要举办能力建设活动，增进对生态系统服务价值和作用的了解，是因为相关国家要求开展此类活动，以展示其在海洋和陆地生态系统跨部门管理方面的体制结构改善情况。



## 次级方案 4 环境治理

### 1. 宗旨

14.41 本次级方案致力促成实现的宗旨是，提高政策的一致性，加强法律和体制框架，从而推动实现可持续发展框架内的环境目标。

### 2. 与可持续发展目标保持一致

14.42 此项宗旨与可持续发展目标 1(在全世界消除一切形式的贫困)；目标 10(减少国家内部和国家之间的不平等)；目标 14(保护和可持续利用海洋和海洋资源以促进可持续发展)；目标 15(保护、恢复和促进可持续利用陆地生态系统，可持续管理森林，防治荒漠化，制止和扭转土地退化，遏制生物多样性的丧失)；目标 16(创建和平、包容的社会以促进可持续发展，让所有人都能诉诸司法，在各级建立有效、负责和包容的机构)；目标 17(加强执行手段，重振可持续发展全球伙伴关系)保持一致。

### 3. 2018 年重点实际成果

#### 加强林业和野生动植物立法

2018 年，环境署通过技术合作项目，帮助几个国家加强法律框架，使之能够更好地应对环境挑战。其中一个领域是有效落实《濒危野生动植物种国际贸易公约》，包括打击野生动植物非法贸易。之所以如此，是因为受到联合国环境大会第一届会议上通过的第 1/3 号决议的激励。决议要求“应各国政府的请求，继续支持各国政府制定和执行环境法治，并在此种背景下继续努力打击野生动植物非法贸易，以及继续通过能力建设等途径推进各类行动”。

环境署与公约秘书处密切合作提供支持。其中既有技术法律援助，也有财政支持，目的是制定和加强国家立法，纳入《公约》要求采取的四项基本国家措施，包括：指定至少一个管理机构和至少一个科学机构；禁止违反《公约》从事标本贸易；处罚标本贸易；没收非法交易的标本或非法拥有的标本。环境署协助有关国家制定了更加有力的法律框架，使其升入《公约》一类国家，表明这些国家的立法符合执行《公约》的要求。



穿山甲是地球上最常沦为非法贸易对象的哺乳动物。在过去 10 年，从野外采集的标本多达 100 万份，8 种穿山甲的数量因此萎缩。图片来源：Shutterstock

举例来说，2017年至2018年，环境署协助所罗门群岛加强了《野生动植物保护和管理法》，协助厄立特里亚编写了《濒危野生动植物种国际贸易公告》，协助冈比亚起草了《野生动植物种国际贸易法》。

#### 成果与证据

应交付产出促成了一项成果：构建更加有力的国家法律框架，使国家能避免《公约》列出的35 000多种动植物沦为非法贸易的对象或遭到不可持续的利用，与此同时，给国家的生物多样性和人民的生计福祉带来实实在在的积极影响。

这项成果的证据包括，2018年厄立特里亚、冈比亚和所罗门群岛通过了经修订的法律。

这项成果表明，2018年在共同实现宗旨方面取得了进展。

---

14.43 2018-2019 两年期拟议方案提到，2018年的一项计划成果是使机构能力及政策和(或)法律框架得到加强，以实现国际商定的环境目标，包括《2030年可持续发展议程》/可持续发展目标。这项计划成果已经实现，证据是，有10个国家加强了机构能力和法律框架，以全面执行多边环境协定，推动实现国际商定的环境目标，包括《2030年可持续发展议程》/可持续发展目标。厄立特里亚、冈比亚和所罗门群岛位列其中。它们在环境署的支持下，修订了与《濒危物种公约》有关的法律。强化法律框架是各国有效应对环境挑战的一个重要阶段。

## 4. 2020年重点计划成果

---

### 加强环境法的实施

近年，包括2018年，环境署一直注重加强国家立法，防止非法贸易和不可持续的利用。在厄立特里亚、冈比亚和所罗门群岛，都开展了这一工作。研究以及各国的直接经验显示，仅靠加强法律框架不足以解决环境问题、实现可持续发展目标。环境署近期的一份全球报告强调，须有一系列的要素作为支撑，环境工作才能取得成效，还强调在健全的法律之外，也须有廉正的机构、明确的任务和享受权利的机会。

#### 挑战与对策

所面临的是，尽管加强了环境立法，但仍需加强机构能力，使各国能够出台有效的环境措施。

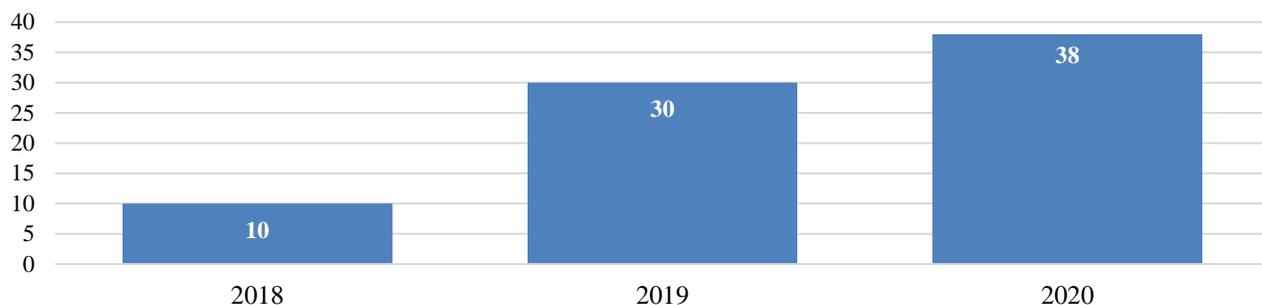
为此，2020年环境署在对单个国家的支持上，将逐渐侧重于确保全面提升实现环境相关目标的能力，巩固法律框架，同时加强执行能力。在咨询服务的提供上，将着眼于更大范围的干预措施，从而形成更全面的方法。这就需要借助师资培训来加强机构能力，需要在国家培训机构的课程里面、在检察官、海关工作人员、法官等参与环境法实施和执行工作的行为体中间，把环境法培训放到主流地位。

#### 成果与证据

计划交付的产出预计将有助于取得成果，即：加强实施环境法的机构能力。

这项成果如果实现，证据将包括38个国家在加强机构能力和法律框架方面取得进展；例如，执法机构的任务明确、财政资源到位、人员训练有素，能够更好地执行环境相关法律。

业绩计量：机构能力和法律框架得到加强、环境执法有望改善的国家数目



14.44 本次级方案将继续遵循交付给它的所有任务授权，这些任务授权为其应交付产出提供了立法框架。

### 5. 2018-2020 年期间应交付产出

14.45 表 14.4 按类别和子类别分列 2018-2020 年期间有助于和可望有助于实现上述宗旨的所有应交付产出。

表 14.4

次级方案 4：按类别和子类别分列的 2018-2020 年期间应交付产出

	2018 年计划数	2018 年实际数	2019 年计划数	2020 年计划数
<b>量化的应交付产出</b>				
<b>B. 生成和转让知识</b>				
实地和技术合作项目(项目数)	4	4	5	5
研讨会、讲习班和培训活动(天数)	—	20	—	30
出版物(出版物数目)	4	4	4	4
<b>非量化的应交付产出</b>				
<b>C. 实质性应交付产出</b>				
协商、咨询和宣传				

### 6. 应交付产出上的最重大相对差异

#### 2018 年实际数与计划数之间的差异

14.46 研讨会、讲习班和培训活动出现差异是由能力建设和技术支助活动所致，原因是各国要求进一步加强环境法的制定和执行工作。

#### 2020 年与 2019 年计划数之间的差异

14.47 研讨会、讲习班和培训活动出现差异是由能力建设和技术支助活动所致，原因是各国要求进一步加强环境法的制定和执行工作。



## 次级方案 5 化学品、废物和空气质量

### 1. 宗旨

14.48 本次级方案致力促成实现的宗旨是，推动化学品和废物健全管理，改善空气质量，使所有人都能享有更健康的环境和更健康的身体。

### 2. 与可持续发展目标保持一致

14.49 此项宗旨与可持续发展目标 3 (确保健康的生活方式，促进各年龄段人群的福祉)；目标 6 (为所有人提供水 and 环境卫生并对其进行可持续管理)；目标 7 (确保人人获得负担得起的、可靠和可持续的现代能源)；目标 11 (建设包容、安全、有抵御灾害能力和可持续的城市和人类住区)；目标 12 (采用可持续的消费和生产模式)；目标 14 (保护和可持续利用海洋和海洋资源以促进可持续发展)保持一致。

### 3. 2018 年重点实际成果

#### 政府齐发力，治理汞污染

2018 年，污染排在国际环境议程的首位。它对人类和地球有影响，会引发巨大的社会、经济和医疗成本，这一情况日益明显。2002 年到 2018 年，环境署一直设法确立关于汞的科学证据，增进对于汞的认识，在全球范围内凝聚治理汞的决心。汞是世界上毒性最大的污染物之一，是有剧毒的重金属，对人类健康和环境构成了全球性威胁。

2018 年，在《水俣公约》的推动下，加快了行动，控制因从事工业生产、使用某些产品和工艺、手工小规模开采金矿而排放的汞，以最大限度地减少、在可行的情况下甚至消除全球各地人为地朝空气、水和土地释放的汞。

2005 年以来，环境署一直就汞问题在全球开展工作，帮助引导《公约》的谈判，协助各国批准并执行《公约》。联合国环境规划署理事会在第 25/5 号决定中提出，联合国环境规划署全球汞伙伴关系是全球汞公约谈判期间，就汞问题采取立即行动的主要机制之一。环境署继续通过评估、能力发展和伙伴关系，支持各国签署和执行《水俣公约》。由于治理污染是一项共同责任，而且全体利益攸关方都需要落实《2030 年议程》，包括关于化学品和废物健全管理的可持续发展具体目



一水俣病患者正在其位于日本水俣的家中接受照料。

图片来源：路透社/Kim Kyung-Hoon

标 12.4，因此，环境署也在积极寻求与私营部门和民间社会接触，进一步保护人类健康和环境不受汞释放以及汞化合物释放带来的危害。

2018 年，环境署继续凭借初步评估、工具、培训和能力发展，重点支持各国接纳关于汞的国际环境协定，加大私营部门和民间社会在化学品和废物健全管理方面的参与。

#### 成果与证据

应交付产出促成了一项成果：国际社会协调一致地采取措施，减少世界各地的汞排放。

这项成果的证据包括，2018 年又有 14 个国家批准《关于汞的水俣公约》；8 家私有企业和行业以及 2 个民间社会组织采取具体行动，应对汞问题。由于增加了 14 个国家，批准《关于汞的水俣公约》的国家总数因此超过 100 个。

这项成果表明，2018 年在共同实现宗旨方面取得了进展。

---

14.50 2018-2019 两年期拟议方案预算提到，2018 年的一项计划成果是各国在相关多边环境协定和国际化学品管理战略方针框架内，制定或执行化学品健全管理的政策以及法律、体制、财政战略和机制。此项计划成果已经实现，证据是 66 个国家使用环境署的分析或指导，并在可能时采用多部门办法制定或执行法律、政策或行动计划，促进化学品健全管理，推动执行相关多边环境协定及国际化学品管理战略方针。

## 4. 2020 年重点计划成果

---

### 加强治污行动，保护人类和地球

2018 年，本次级方案在改进化学品管理方面开展工作，主要瞄准那些与民间社会等其他利益攸关方接触较少的国家。

#### 挑战与对策

所面临的挑战在于，环境署涉及民间社会等多个利益攸关方的工作若无全体利益攸关方的积极参与，积极开展治污行动就难以谈起。

为此，从 2019 年开始一直到 2020 年，环境署都将调整涉及多个利益攸关方的工作，使之更好地适应民间社会的特点。为保持与民间社会合作的势头，将继续吸引公众去注意治污的必要性和机遇。为此将举办活动、提倡自愿承诺、展示成功案例和最佳做法。还将与合作伙伴一道，进行宣传，提高认识，向工业界、民间社会和政府展示化学品、废物和空气质量管理带来的惠益，包括财政和健康状况转好、社会不公现象减少、绿色工作模式增加、绿色化学品市场份额扩大。化学品和废物的健全管理、空气质量的改善给环境和人类健康带来的好处，被认为是首要的推动因素，有望在利益攸关方行为、知识和技能发展方面引起重大变化。环境署还将举办多利益攸关方和多部门研讨会，讨论制定或采取民间社会层面的行动，促进化学品和废物的健全管理。

#### 成果与证据

计划交付的产出预计将有助于取得成果，即：民间社会更多地参与化学品管理。

如图所示，这项成果如果实现，证据将包括 30 个民间社会组织在 2020 年采取行动，改善化学品管理。

这项成果如果实现，将表明 2020 年在共同实现宗旨方面取得了进展。

业绩计量：采取行动改善化学品管理的民间社会组织的数量



14.51 本次级方案将继续遵循交付给它的所有任务授权，这些任务授权为其应交付产出提供了立法框架。

### 5. 2018-2020 年期间应交付产出

14.52 表 14.5 按类别和子类别分列 2018-2020 年期间有助于和可望有助于实现上述宗旨的所有应交付产出。

表 14.5

次级方案 5：按类别和子类别分列的 2018-2020 年期间应交付产出

	2018 年计划数	2018 年实际数	2019 年计划数	2020 年计划数
<b>量化的应交付产出</b>				
<b>B. 生成和转让知识</b>				
实地和技术合作项目(项目数)	4	4	4	4
研讨会、讲习班和培训活动(天数)	—	4	—	4
出版物(出版物数目)	—	1	—	1
技术材料(材料数目)	3	3	3	3
<b>非量化的应交付产出</b>				
<b>C. 实质性应交付产出</b>				
协商、咨询和宣传				
实况调查、监测和调查				
<b>D. 信息传播方面的应交付产出</b>				
外联方案、特别活动和宣传材料				

## 6. 应交付产出上的最重大相对差异

### 2018 年实际数与计划数之间的差异

- 14.53 研讨会、讲习班和培训活动方面出现差异的原因是，由于相关国家提出要求，开办了化学品健全管理讲习班，以减少污染。
- 14.54 出版物方面出现差异的原因是，由于相关国家提出要求，出版了《可持续发展目标背景下的化学品和废物健全管理》。

### 2020 年与 2019 年计划数之间的差异

- 14.55 研讨会、讲习班和培训活动方面出现差异的原因是，需要开展培训活动，介绍化学品和废物的妥善管理，因为相关国家要求加强自身机构能力，以便落实化学品和废物方面的公约和国际化学品管理战略方针。
- 14.56 出版物方面出现差异的原因是，需要出版《全球化学品展望》第二期报告，因为多个国家要求提供资料，说明化学品和废物健全管理对可持续发展的作用。



## 次级方案 6 资源效率

### 1. 宗旨

14.57 本次级方案致力促成实现的宗旨是，推动各国多路并进朝可持续发展过渡，包括发展包容性绿色经济，采用可持续消费和生产模式。

### 2. 与可持续发展目标保持一致

14.58 此项宗旨与可持续发展目标 4 (确保包容和公平的优质教育，让全民终身享有学习机会)；目标 8(促进持久、包容和可持续经济增长，促进充分的生产性就业和人人获得体面工作)；目标 9(建造具备抵御灾害能力的基础设施，促进具有包容性的可持续工业化，推动创新)；目标 11(建设包容、安全、有抵御灾害能力和可持续的城市和人类住区)；目标 12(采用可持续的消费和生产模式)保持一致。

### 3. 2018 年重点实际成果

#### 绝不浪费粮食！

每年损失或浪费的粮食占世界粮食总产量的三分之一，有近 13 亿吨。食品废物排放的温室气体占世界总量的 7%以上，是应对气候变化和实现可持续发展目标所面临的一个关键挑战。与此同时，地球上约 7.95 亿人(每九个人中有一个人)因为缺乏食物，无法过上健康、积极的生活。

2018 年，环境署在联合国粮食及农业组织和若干全球专家伙伴的配合下，针对可持续发展具体目标 12.3 中与食品废物有关的部分——到 2030 年将粮食浪费减半，开发出一套指标。

环境署率先设计了一套方法，并巩固了从相关可持续发展指标的制定中、从开展的预防与减少粮食浪费活动中获取的专门知识。环境署为所提指标的稳健统计作出了贡献。所提指标涉及到会员国正在实施的其他数据收集工作，从性质来看，以解决方案为基础。

方法草案于 2018 年下半年提交可持续发展目标各项指标机构间专家组，于 2018 年 11 月试行。衡量粮食损失(粮食损失指数)和粮食浪费情况(粮食浪费指数)的方法如今在全球都是一致的。现在，会员国使用这种方法，就能在国家层面上以一致、可比的方式确定粮食浪费的数量和来源。这对制定和执行有效政策、减少



每年浪费的粮食达到 13 亿吨。来源：Shutterstock

供应链上和消费环节的粮食浪费十分重要。今后，也将促成开展有效的活动，增进认识，争取节省人们的资金，增加粮食的普遍供应。新制定的这套方法有助于各国提交符合要求的材料，而这些材料又能提供准确的数据，用来更加有效地设计政策，加强科学与政策之间的衔接。有效执行政策，就能减少粮食浪费及其附带的环境影响，例如降低温室气体排放。

#### 成果与证据

应交付产出促成了一项成果：随着送往垃圾填埋场的食品废物减少，资源效率提高，粮食生产过程中和供应链上所有环节的温室气体和甲烷排放双双降低。

这项成果的证据包括，会员国向可持续发展目标全球报告机制提交 4 份符合要求的材料，报送粮食浪费和粮食损耗指标数据。

这项成果表明，2018 年在共同实现宗旨方面取得了进展。

---

- 14.59 2018-2019 两年期拟议方案预算提到，2018 年的一项计划成果是使公共和私营部门越来越多地了解和支持采用可持续生活方式和可持续消费模式。这项计划成果的 2018 年中期目标已经实现，证据是有 4 个国家使用《粮食损失和浪费议定书》衡量国家一级的粮食浪费情况。

## 4. 2020 年重点计划成果

---

### 各国走上绿色发展道路

绿色增长十分重要，会员国由此才能在消除贫困的同时，促进繁荣和包容性可持续发展，创造就业机会，增进人类福祉，最大限度地减少对环境的负面影响。

2010 年至 2018 年，环境署支持 22 个国家(含 2018 年的 4 个国家)实行绿色经济政策，包括国家绿色发展计划和政策，或可持续消费和生产行动计划。会员国通过的任何此类计划或政策，都对可持续发展目标 12 和 8 的实现作出了直接贡献，因为它们为可持续增长及其核心——可持续消费和生产模式——奠定了基础。

#### 挑战与对策

所面临的挑战在于支持会员国创造条件，例如政策和法律框架，使各国、各区域能大规模采用这一解决方案，使更多国家走上类似的道路。

为此，环境署在 2020 年将按下列专题与利益攸关方开展协商，为其提供咨询，对其进行宣传：可持续生活方式、资源效率、绿色经济、循环经济、可持续消费和生产。还将借助“一个地球网络”(可持续消费和生产十年方案框架)、“绿色经济行动伙伴关系”以及地中海、亚洲和非洲的绿色转型方案等其他举措，给予扶持。也将加大支持力度，至少再使 7 个国家走上绿色道路。为此，需要协助相关国家实施绿色经济政策评估，从中找出政策方案，引导相关国家走上低碳、资源节约和清洁发展的道路。

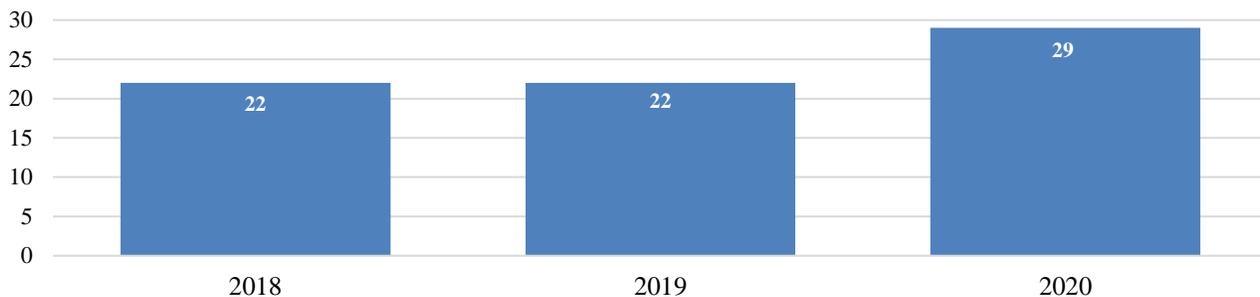
#### 成果与证据

计划交付的产出预计将有助于取得成果，即：相关国家走上绿色经济道路。

这项成果如果实现，证据将包括 29 个国家实行绿色经济政策。

这项成果如果实现，将表明 2020 年在共同实现宗旨方面取得了进展。

业绩计量：实行绿色经济政策的国家数目



14.60 本次级方案将继续遵循交付给它的所有任务授权，这些任务授权为其应交付产出提供了立法框架。

### 5. 2018-2020 年期间应交付的产出

14.61 表 14.6 按类别和子类别分列 2018-2020 年期间有助于和可望有助于实现上述宗旨的所有应交付产出。

表 14.6

次级方案 6：按类别和子类别分列的 2018-2020 年期间应交付产出

	2018 年计划数	2018 年实际数	2019 年计划数	2020 年计划数
<b>量化的应交付产出</b>				
<b>B. 生成和转让知识</b>				
实地和技术合作项目(项目数)	7	24	22	22
研讨会、讲习班和培训活动(天数)	—	15	—	15
出版物(出版物数目)	—	5	—	5
技术材料(材料数目)	6	6	10	10
<b>非量化的应交付产出</b>				
<b>C. 实质性应交付产出</b>				
协商、咨询和宣传				
数据库和实质性数字材料				
<b>D. 信息传播方面的应交付产出</b>				
外联方案、特别活动和宣传材料				
数字平台和多媒体内容				

## 6. 应交付产出上的最重大相对差异

### 2018 年实际数与计划数之间的差异

- 14.62 实地和技术合作项目方面出现差异的原因是，由于相关国家提出要求，实施了包容性绿色经济项目。
- 14.63 研讨会、讲习班和培训活动方面出现差异的原因是，举办了培训活动，介绍如何使经济增长与不可持续的资源使用脱钩，因为相关国家要求为其提供支持，帮助其向可持续消费和生产过渡、走上包容性绿色经济道路。
- 14.64 出版物方面出现差异的原因是，就如何实行绿色经济政策发行了出版物，因为相关国家认识到绿色经济对实现可持续发展目标的重要性，提出的要求增多。

### 2020 年与 2019 年计划数之间的差异

- 14.65 研讨会、讲习班和培训活动方面出现差异的原因是，需要举办关于资源效率的培训活动，因为相关国家要求为其提供支持，帮助其向可持续消费和生产过渡、走上包容性绿色经济道路。
- 14.66 出版物方面出现差异的原因是，需要就包容性绿色经济发行出版物，因为相关国家要求确保《2030 年议程》得到贯彻落实。



## 次级方案 7 环境审查

### 1. 宗旨

14.67 本次级方案致力促成实现的宗旨是，加强政府的能力，使之可以从环境的角度评估可持续发展的质量。

### 2. 与可持续发展目标保持一致

14.68 此项宗旨有赋能的性质，因而与所有可持续发展目标保持一致。

### 3. 2018 年重点实际成果

#### 利用数据和政策措施保护美景

圣卢西亚位于加勒比，形如泪滴，无所不有：沙滩净白，仿佛新月；生物种类繁多，造就了圣卢西亚“亚马逊”的美誉；海水蔚蓝，火山山脉拔水而立，犬牙交错。不幸的是，与许多地方的情况一样，人类活动造成了威胁，可能破坏这里的美景及其生物多样性带来的诸多惠益。威胁既来自气候变化和污染所引发的极端天气事件，也来自土地使用变化和海洋资源过度开发所导致的森林生境丧失。

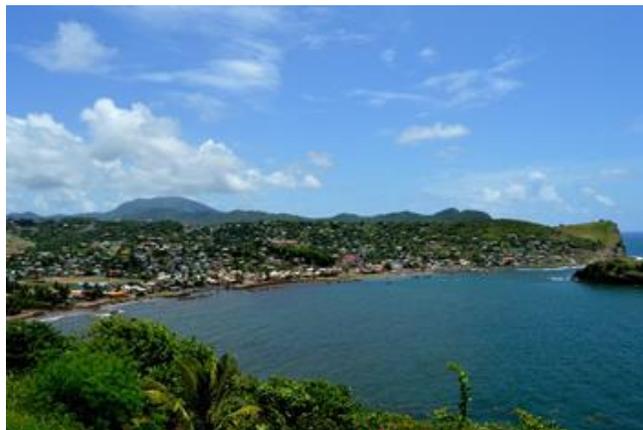
圣卢西亚已经签署了多项全球条约，包括《生物多样性公约》、《联合国防治荒漠化公约》以及《巴黎协定》所属的《联合国气候变化框架公约》。

2018 年，环境署向圣卢西亚政府提供了咨询和建议，以便其启动首个国家环境信息系统，用来向政府提供信息，方便政府履行条约义务、制定有效的环境干预措施。系统里面对应每项公约都设有指标，并将指标与更广泛的政策目标和具体目标挂钩，以支持报告工作，并协助把数据转化成信息，供政府用作依据，就环境问题作出更好的决策。

#### 成果与证据

应交付产出促成了一项成果：由于部委、私营部门、学术界、多边环境条约协调中心和公众能获取必要的信息，决策、政策制定工作和国际条约遵守情况得到改善。

这项成果的证据包括圣卢西亚有 17 个政府机构和非政府机构承诺在系统的开发和使用上给予配合。



圣卢西亚是座岛屿，自然景观令人惊叹。然而，人类活动造成了威胁，可能破坏这里的美景及其生物多样性带来的诸多惠益。

来源：联合国环境规划署/Christopher Cox

这项成果表明，2018 年在共同实现宗旨方面取得了进展。

---

14.69 2018-2019 两年期拟议方案预算提出，2018 年的一项计划成果是各国政府和其他利益攸关方利用高质量的公开环境数据、分析及增强科学和政策接口的参与性进程，编制循证环境评估，确定新问题并促进政策行动。这项计划成果已经实现。证据是 44 个国家遵循共享环境信息系统原则，就全球环境目标/具体目标或经联合国环境规划署努力得以监测的其他与环境有关的指标进行报告。

#### 4. 2020 年重点计划成果

---

##### 加强科学与政策的衔接，加大支持力度

2018 年，本次级方案继续开发和提供关于环境指标的产品和服务，包括一系列专题评估。例如，让决策者通过环境实况数据共享平台，更好地获取广泛的环境数据和知识。

##### 挑战与对策

所面临的挑战在于确定如何满足决策者对于信息的需求，以及数据如何满足各区各市的决策者对于决策依据的需求。

为此，本次级方案在 2020 年将向各国政府和合作伙伴提供咨询，说明如何巩固科学与政策之间的衔接，还将与区域内乃至全球各地的专家网络和科学政策机构加强联系。环境署负责监管可持续发展目标的 26 项指标，将继续参与制定和完善收集数据的方法，尤其是针对那些仍无国际公认方法和标准(第二级和第三级)的指标收集数据的方法，以满足决策者对信息的需求。环境署还将按需在国家 and 区域层面提供支持，作为加强环境信息共享系统和环境报告的支柱。此外，本次级方案提倡开放按性别划分的数据和指标，使政府和利益攸关方能设计出适应不同性别的评估、政策和战略，用以妥善管理环境。还将支持男女公平参与评估进程，支持在决策、执行、监测和报告中实现性别主流化。此外，本次级方案将与区域经济委员会、联合国统计司及其他联合国机构合作，建设各国管理环境数据的能力和监测可持续发展目标落实进度的能力。在国家一级开发环境统计数据汇编能力，这项工作要根据当地优先事项开展，而确定当地优先事项靠的是利用环境统计自我评估工具，满足决策者对于信息的需求。

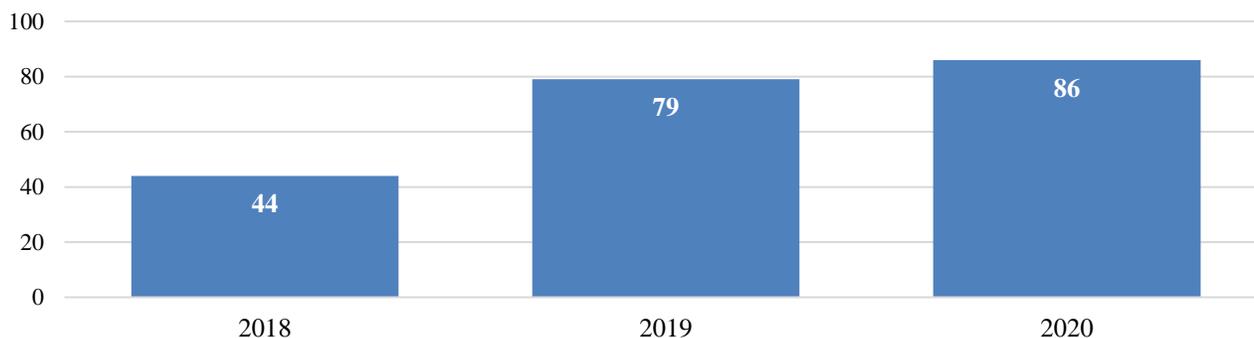
##### 成果与证据

计划交付的产出预计将有助于取得成果，即：有关国家能够准确、及时地生成、接收信息，以供作出环境相关决策。

这项成果如果实现，证据将包括 86 个国家遵循共享信息系统原则，对照全球环境指标，包括可持续发展目标和具体目标，进行报告。

这项成果如果实现，将表明 2020 年在共同实现宗旨方面取得了进展。

业绩计量：遵循共享信息系统原则，对照全球环境指标，包括可持续发展目标和具体指标，进行报告的国家数目



14.70 本次级方案将继续遵循交付给它的所有任务授权，这些任务授权为其应交付产出提供了立法框架。

### 5. 2018-2020 年期间应交付产出

14.71 表 14.7 按类别和子类别分列 2018-2020 年期间有助于和可望有助于实现上述宗旨的所有应交付产出。

表 14.7

次级方案 7：按类别和子类别分列的 2018-2020 年期间应交付产出

	2018 年计划数	2018 年实际数	2019 年计划数	2020 年计划数
<b>量化的应交付产出</b>				
<b>B. 生成和转让知识</b>				
实地和技术合作项目(项目数)	—	2	—	2
研讨会、讲习班和培训活动(天数)	—	2	—	2
出版物(出版物数目)	1	1	2	1
技术材料(材料数目)	1	1	1	1
<b>非量化的应交付产出</b>				
<b>C. 实质性应交付产出</b>				
协商、咨询和宣传				
数据库和实质性数字材料				

### 6. 应交付产出上的最重大相对差异

#### 2018 年实际数与计划数之间的差异

14.72 实地和技术合作项目方面出现差异的原因是，实施了环境评价项目，因为相关国家需要支持，以便落实《2030 年议程》。

14.73 研讨会、讲习班和培训活动方面出现差异的原因是，开展了培训活动，介绍如何在地球生态限制内利用自然资源，因为相关国家需要关于可持续发展的环境层面的可靠数据和评估。

**2020 年与 2019 年计划数之间的差异**

14.74 实地和技术合作项目方面出现差异的原因是，需要实施环境评价项目，因为相关国家需要支持，以便落实《2030 年议程》。

14.75 研讨会、讲习班和培训活动方面出现差异的原因是，需要开展培训活动，介绍如何在地球生态限制内利用自然资源，因为相关国家需要关于可持续发展的环境层面的可靠数据和评估。

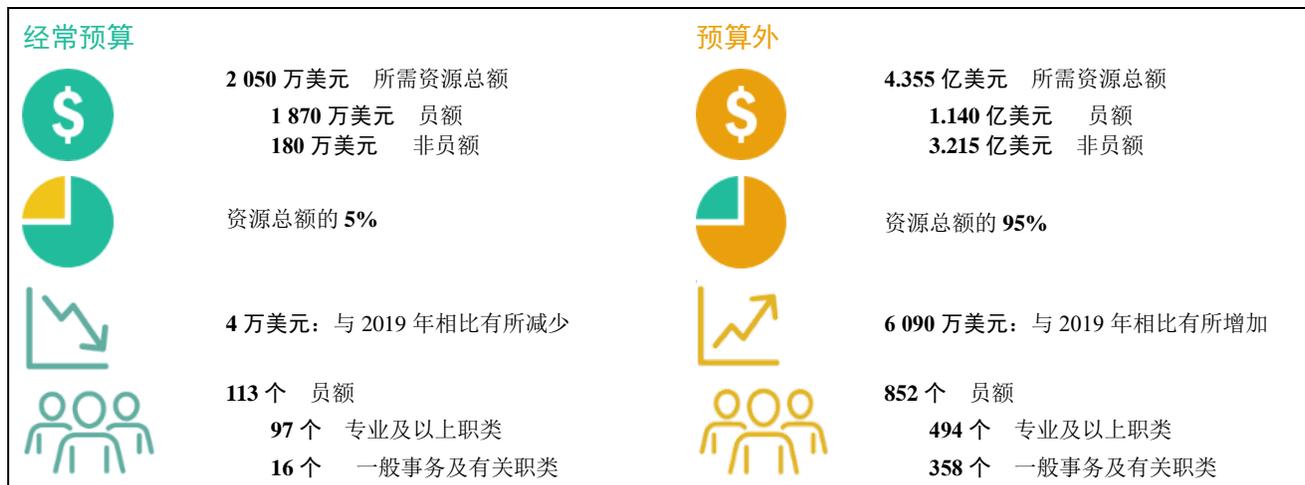
14.76 出版物方面出现差异的原因是，鉴于前几年出版的关于环境评估的出版物，各国的需求减少。

## B. 2020 年拟议所需员额和非员额资源

## 概览

14.77 2020 年所需资源总额，包括经常预算和预计预算外资源，见图 14.二和表 14.8。

图 14.二  
2020 年数字



注：重计费用前估计数。

表 14.8

按构成部分、次级方案和资金来源分列的财政资源和员额资源概览

(千美元/员额数目)

	经常预算			预算外			共计		
	2019 年 拨款	2020 年估计数 (重计费用前)	差异	2019 年 估计数	2020 年 估计数	差异	2019 年 估计数	2020 年 估计数	差异
<b>财政资源</b>									
决策机构	45.7	8.8	(36.9)	850.0	2 210.0	1 360.0	895.7	2 218.8	1 323.1
行政领导和管理	3 776.3	3 776.3	—	4 708.9	4 213.2	(495.7)	8 485.2	7 989.5	(495.7)
<b>工作方案</b>									
1. 气候变化	1 924.5	1 924.5	—	89 800.0	129 565.0	39 765.0	91 724.5	131 489.5	39 765.0
2. 灾害和冲突应对能力	1 358.3	1 358.3	—	25 250.0	19 115.0	(6 135.0)	26 608.3	20 473.3	(6 135.0)
3. 健康和有生产力的生态系统	2 263.3	2 263.3	—	83 650.0	93 215.0	9 565.0	85 913.3	95 478.3	9 565.0
4. 环境治理	3 986.1	3 986.1	—	36 550.0	36 115.0	(435.0)	40 536.1	40 101.1	(435.0)
5. 化学品、废物和空气质量	1 569.7	1 569.7	—	49 700.0	67 465.0	17 765.0	51 269.7	69 034.7	17 765.0
6. 资源效率	1 725.8	1 725.8	—	42 450.0	46 965.0	4 515.0	44 175.8	48 690.8	4 515.0
7. 环境审查	2 846.8	2 846.8	—	24 350.0	17 960.0	(6 390.0)	27 196.8	20 806.8	(6 390.0)
<b>工作方案小计</b>	<b>15 674.5</b>	<b>15 674.5</b>	<b>—</b>	<b>351 750.0</b>	<b>410 400.0</b>	<b>58 650.0</b>	<b>367 424.5</b>	<b>426 074.5</b>	<b>58 650.0</b>

第 14 款 环境

	经常预算			预算外			共计		
	2019 年 批款	2020 年估计数 (重计费用前)	差异	2019 年 估计数	2020 年 估计数	差异	2019 年 估计数	2020 年 估计数	差异
方案支助	985.8	985.8	—	17 300.0	18 640.0	1 340.0	18 285.8	19 625.8	1 340.0
<b>共计</b>	<b>20 482.3</b>	<b>20 445.4</b>	<b>(36.9)</b>	<b>374 608.9</b>	<b>435 463.2</b>	<b>60 854.3</b>	<b>395 091.2</b>	<b>455 908.6</b>	<b>60 817.4</b>
<b>员额资源</b>									
决策机构	—	—	—	4	13	9	4	13	9
行政领导和管理	22	22	—	18	26	8	40	48	8
<b>工作方案</b>									
1. 气候变化	10	10	—	124	166	42	134	176	42
2. 灾害和冲突应对能力	8	8	—	61	38	(23)	69	46	(23)
3. 健康和有生产力的生态系统	13	13	—	122	143	21	135	156	21
4. 环境治理	23	23	—	119	94	(25)	142	117	(25)
5. 化学品、废物和空气质量	9	9	—	80	119	39	89	128	39
6. 资源效率	11	11	—	102	103	1	113	114	1
7. 环境审查	12	12	—	60	55	(5)	72	67	(5)
<b>工作方案小计</b>	<b>86</b>	<b>86</b>	<b>—</b>	<b>668</b>	<b>718</b>	<b>50</b>	<b>754</b>	<b>804</b>	<b>50</b>
方案支助	5	5	—	69	95	26	74	100	26
<b>共计</b>	<b>113</b>	<b>113</b>	<b>—</b>	<b>759</b>	<b>852</b>	<b>93</b>	<b>872</b>	<b>965</b>	<b>93</b>

经常预算资源概览

14.78 表 14.9 和 14.10 分列 2020 年拟议经常预算资源，包括酌情列出资源变动细目。拟议资源用于充分、高效率、高成效地执行任务。

表 14.9  
按构成部分和主要支出类别开列的财政资源变动情况  
(千美元)

构成部分	2018 年支出	2019 年批款	变动					2020 年估计数 (重计费用前)	2020 年估计数 重计费用	2020 年估计数 (重计费用后)
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比			
决策机构	2.0	45.7	(45.7)	8.8	—	(36.9)	(80.7)	8.8	0.5	9.3
行政领导和管理	3 737.9	3 776.3	—	—	—	—	—	3 776.3	191.7	3 968.0
工作方案	15 995.5	15 674.5	—	—	—	—	—	15 674.5	725.4	16 399.9
方案支助	751.5	985.8	—	—	—	—	—	985.8	54.7	1 040.5
<b>共计</b>	<b>20 486.9</b>	<b>20 482.3</b>	<b>(45.7)</b>	<b>8.8</b>	<b>—</b>	<b>(36.9)</b>	<b>(0.2)</b>	<b>20 445.4</b>	<b>972.3</b>	<b>21 417.7</b>

主要支出类别	2018 年支出	2019 年批款	变动				2020 年估计数 (重计费用前)	2020 年估计数 (重计费用后)		
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计				
员额	19 222.3	18 671.7	—	—	—	—	18 671.7	888.8	19 560.5	
非员额	1 264.6	1 810.6	(45.7)	8.8	—	(36.9)	(2.0)	1 773.7	83.5	1 857.2
<b>共计</b>	<b>20 486.9</b>	<b>20 482.3</b>	<b>(45.7)</b>	<b>8.8</b>	<b>—</b>	<b>(36.9)</b>	<b>(0.2)</b>	<b>20 445.4</b>	<b>972.3</b>	<b>21 417.7</b>

表 14.10  
按职类开列的常设员额资源变动情况

专业及以上职类	2019 年核定数	变动			2020 年估计数	差异
		技术调整	新的/ 扩大的任务	其他		
USG	1	—	—	—	1	—
ASG	1	—	—	—	1	—
D-2	4	—	—	—	4	—
D-1	11	—	—	—	11	—
P-5	26	—	—	—	26	—
P-4	40	—	—	—	40	—
P-3	13	—	—	—	13	—
P-2/1	1	—	—	—	1	—
<b>小计</b>	<b>97</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>97</b>	<b>—</b>
一般事务及有关职类						
特等	1	—	—	—	1	—
其他职等	5	—	—	—	5	—
<b>小计</b>	<b>6</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>6</b>	<b>—</b>
其他						
当地雇员	10	—	—	—	10	—
<b>小计</b>	<b>10</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>10</b>	<b>—</b>
<b>共计</b>	<b>113</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>113</b>	<b>—</b>

缩写：USG：副秘书长；ASG：助理秘书长。

## 决策机构

14.79 本构成部分提供与联合国环境大会及其附属机构有关的所需经费。大会第 67/213 号决议决定联合国环境规划署理事会普遍会员制，并授权理事会于 2013 年 2 月在内罗毕举行第一届普遍会

员会议。大会第 67/251 号决议表示注意到 2013 年 2 月 22 日理事会第 27/2 号决定，并决定把联合国环境规划署理事会更名为联合国环境大会。表 14.11 和 14.12 以及图 14.三和 14.四提供了关于经常预算下环境署理事机构所需资源的信息。

表 14.11  
决策机构

	任务授权	说明	成员			所需资源(千美元)	
			政府	专家	2020 年届会数	2019 年批款	2020 年估计数 (重计费用前)
联合国环境大会	大会第 67/213 号和第 67/251 号决议以及理事会第 27/2 号决定	联合国环境大会是环境署的理事机构,任务是制定战略决策,为环境署工作提供政治指导,推动建立强有力的科学政策衔接。环境大会每两年举行一次会议,目前是每逢奇数年开会。	193 国政府	—	—	45.7	—
常驻代表委员会	理事会第 27/2 号决定	常驻代表委员会作为联合国环境大会的一个附属机构,向大会提供政策咨询,协助拟订各届会议的议程和将要审议的决定草案,在决议和工作方案通过后监督这些决议和工作方案的执行情况,并拟订即将提出的工作方案供大会通过。委员会每季度举行为期一天的常会,每两年在环境大会届会之前举行不限成员名额的论坛。	122 国政府	—	五届会议(第 144 届、第 145 届、第 146 届、第 147 届和第 148 届) <sup>1</sup>	—	—
常驻代表委员会 年度小组委员会	理事会第 27/2 号决定	小组委员会每年举行为期五天的会议,审查中期战略、工作方案和预算,并编写即将提出的工作方案,供联合国环境大会通过。此外,小组委员会每月举行一次或两次为期一天或半天的会议,根据需要并应要求深入审议具体问题。	122 国政府	—	一届会议(第六届)	—	8.8
<b>共计</b>						<b>45.7</b>	<b>8.8</b>

<sup>1</sup> 常驻代表委员会每年举行四次会议,但应会员国的请求,第 144 届会议从 2018 年 12 月中旬推迟到 2019 年 1 月初,因此计划在 2019 年举行五届会议。

第 14 款 环境

14.80 2020 年拟议经常预算资源为 8 800 美元，与 2019 年批款相比净减少 36 900 美元。其他详情见表 14.12 以及图 14.三和 14.四。

表 14.12

决策机构：财政资源变动情况

(千美元)

	2018 年支出	2019 年批款	变动				百分比	2020 年估计数 (重计费用前)
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计		
按主要支出类别开列的财政资源								
非员额	2.0	45.7	(45.7)	8.8	—	(36.9)	(80.7)	8.8

图 14.三

决策机构：2020 年拟议资源分配(重计费用前)

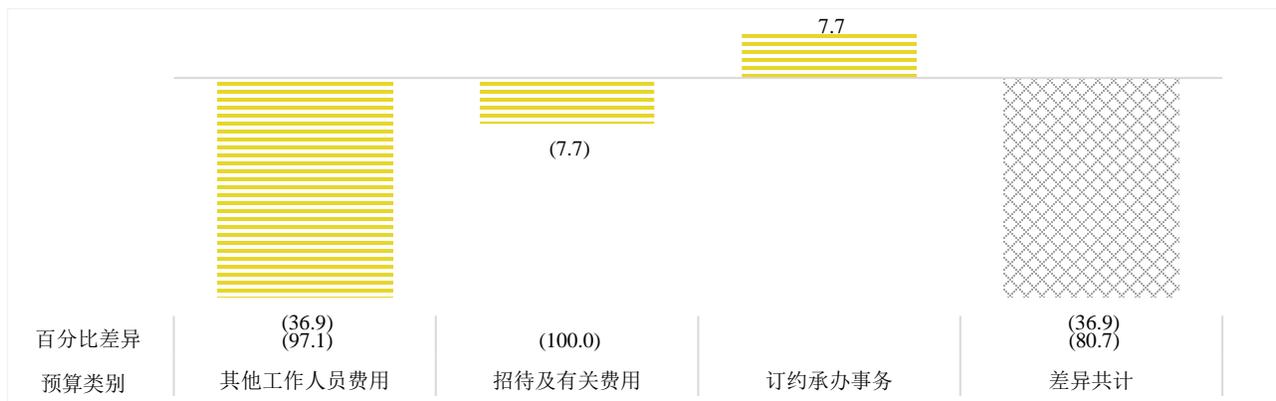
(千美元)



图 14.四

决策机构：按预算类别分列的 2020 年拟议资源与 2019 年批款之间的差异

(千美元)



14.81 差异 36 900 美元系：

- (a) **技术调整。**减少额 45 700 美元与联合国环境大会的会议日程有关。环境大会在奇数年举行两年一次的会议，然后举行常驻代表委员会不限成员名额的会议。2019 年，大会举行

了第四届会议，下一届会议定于 2021 年举行。由于会议日程具有周期性，因此，偶数年所需经费较低(如 2020 年)，而奇数年所需经费较高。

- (b) **新的和扩大的任务。**增加 8 800 美元是因为大会关于联合国环境规划署联合国环境大会报告的第 73/260 号决议规定了新任务。大会在该决议中对环境署理事机构供资的可持续性、可预测性和稳定性表示关切，并请秘书长酌情提出建议。

14.82 如表 14.8 所示，预算外资源估计数 2 210 000 美元将用于 13 个员额以及相关的非员额所需资源。这些资源将用于支付与秘书处向环境署理事机构提供支助有关的工作人员和业务费用。与 2019 年估计数相比，增加了 1 360 000 美元，主要是为了使 2020 年预算外资源估计数与支出和收入的历史趋势保持一致。

### 行政领导和管理

14.83 行政领导和管理构成部分由执行主任办公室和联合国原子辐射影响问题科学委员会组成。2020 年拟议经常预算资源为 3 776 300 美元，与 2019 年批款相比，资源不变。其他详情见图 14.五和 14.六以及表 14.13。

图 14.五  
行政领导和管理资源占经常预算的百分比

(百万美元)

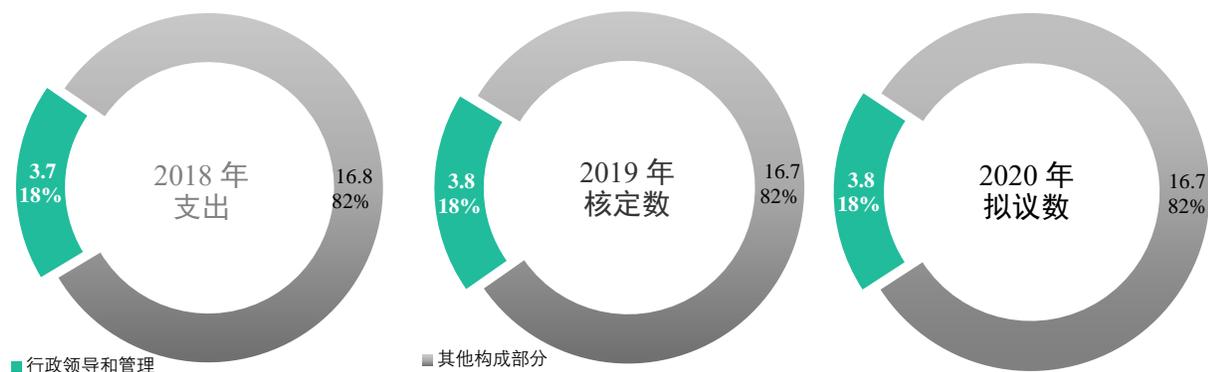


表 14.13

### 行政领导和管理：财政资源和员额资源变动情况

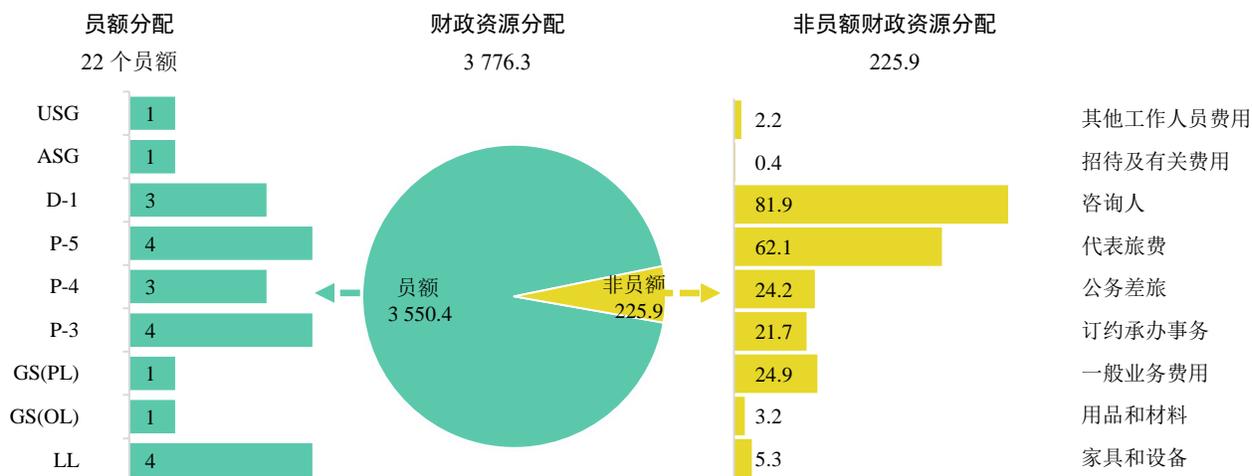
(千美元/员额数目)

	2018 年支出	2019 年批款	变动			共计	百分比	2020 年估计数 (重计费用前)
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他			
按主要支出类别开列的财政资源								
员额	3 558.0	3 550.4	—	—	—	—	—	3 550.4
非员额	179.9	225.9	—	—	—	—	—	225.9
<b>共计</b>	<b>3 737.9</b>	<b>3 776.3</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>3 776.3</b>

	2018 年支出	2019 年批款	变动				百分比	2020 年估计数 (重计费用前)
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计		
按职类开列的员额资源								
专业及以上职类		16	—	—	—	—	—	16
一般事务及有关职类		6	—	—	—	—	—	6
<b>共计</b>		<b>22</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>22</b>

图 14.六  
行政领导和管理：2020 年拟议资源分配(重计费用前)

(员额数目/千美元)



缩写：ASG，助理秘书长；GS(OL)，一般事务人员(其他职等)；GS(PL)，一般事务人员(特等)；USG，副秘书长；LL，当地雇员。

### 执行主任办公室

14.84 环境署的行政领导和管理工作由执行办公室、治理事务办公室和独立评价办公室负责。执行办公室为执行主任、副执行主任和环境署高级管理团队其他成员提供行政和支助服务，为所有方案和行政事项提供指导和政策审批。执行主任在副执行主任支持下，根据立法授权为环境署的工作提出愿景和方向，并全面负责管理环境署的资源。

14.85 执行办公室还全面负责在联合国系统内就环境问题提供指导。这一指导将考虑对环境挑战的原因和影响的评估以及新出现的具有全球和区域意义的问题。执行办公室将促进采取国际行动，促进在联合国系统内以及联合国与其伙伴之间采取协调应对行动。这项工作将通过环境管理小组和联合国系统行政首长协调理事会及其附属机构等机构间机制执行。此外，环境署将把多边环境协定的优先事项纳入这些进程，以使联合国系统能够以协调一致的方式应对环境问题。

14.86 评价办公室是一个直接向执行主任报告的独立单位。它负责通过开展和管理独立评价来执行评价工作计划。它还提供对调查结果和经验教训的分析，供管理层参考。

- 14.87 环境署将在吸取经验教训的基础上，优先采取注重成果的办法，并将利用联合国发展系统改革的成果。执行办公室将改进内部制度、程序和问责制，以充分协调环境署的人力和财政资源，交付工作方案成果。此外，将加强各种机制，以培养注重成果的文化，促进赋权和实施成果管理制度。
- 14.88 环境署计划在 2020 年预算编制期间实现若干改进，其中之一是审查总部的现有环境管理制度和全球办事处的环境政策。现行制度有效期至 2019 年 6 月；因此，环境署将(根据内部监督事务厅的建议)对其进行审查、重新评估，并(在可能的情况下)对其进行更新，纳入新的目标和指标。环境署将支持总部以外的三个办事处通过实施系统的环境管理制度，使其可持续性工作正规化。环境署将在 2020 年期间继续按照其环境管理制度开展工作，其中将包括衡量、管理并在可能的情况下减少对环境的影响。
- 14.89 根据《2030 年可持续发展议程》，特别是鼓励各组织将可持续性信息纳入其报告周期的可持续发展目标 12.6，同时也按照大会第 72/219 号决议第 19 段规定的贯穿各领域授权任务，环境署正在将环境管理做法纳入其业务活动。2018 年的一个亮点是，环境署在内罗毕吉吉里大院倡导和提高联合国各机构对自 2018 年 8 月 1 日起禁止一次性塑料的认识，包括为此支持联合国内罗毕办事处的宣传运动。由于这项禁令，所有塑料瓶都被玻璃瓶和铝罐取代；新的水供应者使用带金属盖子的回收玻璃杯；所有的塑料吸管都已被纸吸管取代。所有用于外卖食品的一次性塑料容器已被禁止，可重复使用的容器现已在校园内出售。禁令还包括塑料餐具，并要求工作人员自带外卖餐具。
- 14.90 在 2020 年，环境署将继续测量其气候排放，在可能的情况下缓解这些排放，并通过联合国气候变化公约秘书处管理的减排证书来抵消温室气体排放。环境署将支持使联合国在 2020 年之前实现气候中立的努力，为此将争取自己的抵消，以确保联合国在 2020 年保持气候中立。
- 14.91 关于及时提交文件和提前预订航空旅行的遵守情况资料见表 14.14。

表 14.14  
遵守率

(百分比)

	2018 年计划数	2018 年实际数	2019 年计划数	2020 年计划数
及时提交文件	100	90	100	100
在差旅开始前至少两个星期购买机票	100	48	100	100

- 14.92 2020 年拟议经常预算资源为 2 954 900 美元，与 2019 年批款相比，资源不变。其他详情见图 14.七和表 14.15。

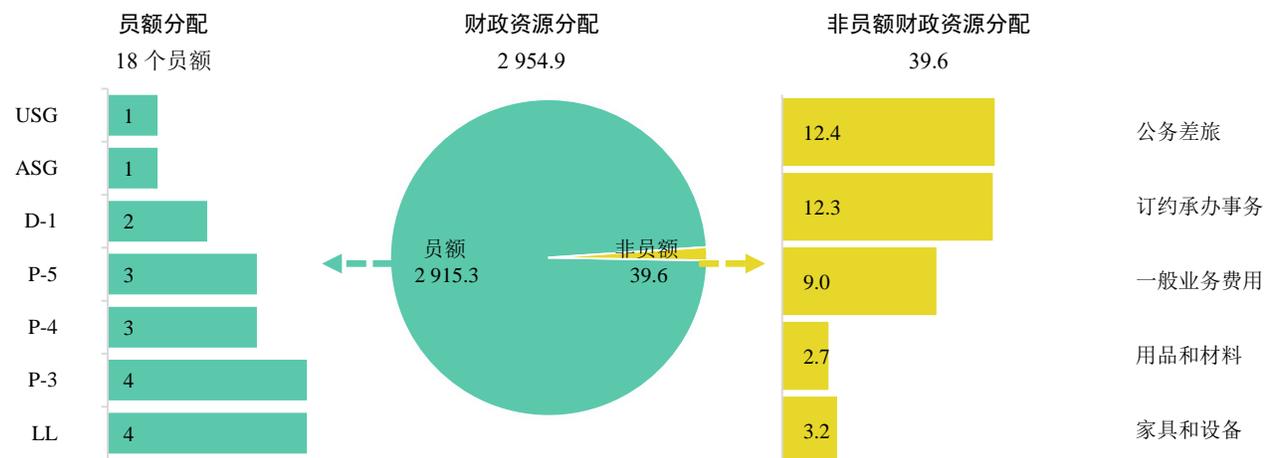
表 14.15  
执行主任办公室：财政资源和员额资源变动情况

(千美元/员额数目)

	2018 年支出	2019 年批款	变动					2020 年估计数 (重计费用前)
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比	
<b>按主要支出类别开列的财政资源</b>								
员额	2 953.6	2 915.3	—	—	—	—	—	2 915.3
非员额	60.4	39.6	—	—	—	—	—	39.6
<b>共计</b>	<b>3 014.0</b>	<b>2 954.9</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>2 954.9</b>
<b>按职类开列的员额资源</b>								
专业及以上职类		14	—	—	—	—	—	14
一般事务及有关职类		4	—	—	—	—	—	4
<b>共计</b>		<b>18</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>18</b>

图 14.七  
执行主任办公室：2020 年拟议资源分配(重计费用前)

(员额数目/千美元)



缩写：USG，副秘书长；ASG，助理秘书长；LL，当地雇员。

14.93 支助执行主任办公室的预算外资源估计数为 3 750 000 美元，将用于 24 个员额以及相关的非员额所需经费。这些资源将支持执行主任办公室的工作，包括：为方案和行政工作提供广泛的实质性指导和全面领导；制定和执行中期战略及其相关工作方案；确保建立适当的控制措施，通过有效的机构风险管理框架来管理风险；在联合国系统内就环境问题提供全面指导。与 2019 年估计数相比，减少了 650 000 美元，主要是为了使 2020 年预算外资源估计数与支出和收入的历史趋势保持一致。

### 联合国原子辐射影响问题科学委员会

- 14.94 大会第 913(X)号决议设立了联合国原子辐射影响问题科学委员会，负责对各种电离辐射源及其对人类健康和环境的影响的相关知识发展进行广泛的科学评价。自 1955 年以来，科学委员会在提高对受电离辐射程度及其对健康和环境的影响的国际科学认识方面发挥了重要作用。大会第 73/261 号决议重申决定维持委员会目前的职能和独立作用。
- 14.95 在《2030 年可持续发展议程》的背景下，科学委员会的工作有助于实现可持续发展目标 3，即确保健康的生活方式，促进各年龄段人群的福祉。科学委员会的评价工作是代表所有联合国会员国进行的，目的是评估因在医学、研究、农业和工业中使用辐射而产生以及因生产核电而产生辐射的程度和趋势。科学委员会从科学角度综合最新放射生物学和流行病学知识，这种知识对于国际辐射安全制度至关重要，是保护工人、患者和公众免受电离辐射的国际标准的支柱。委员会的调查结果还有助于实现可持续发展目标 14(保护和可持续利用海洋和海洋资源以促进可持续发展)和目标 15(保护、恢复和促进可持续利用陆地生态系统，可持续管理森林，防治荒漠化，制止和扭转土地退化，遏制生物多样性的丧失)，特别是其评估 2011 年日本东部大地震和海啸后核事故的程度和影响的项目，以及评估受切尔诺贝利事故影响地区甲状腺癌数据的白皮书。
- 14.96 秘书处设在维也纳，负责召开科学委员会的年度会议，并协调高度专业化文件的编写和质量保证工作，这些文件是根据从成员国和科学文献中获得的科学和技术信息精心编写的。在科学委员会年度会议上，来自 27 个成员国的 150 多名代表、候补代表、顾问以及来自 4 个国家相关国际组织的观察员审查这些文件的科学内容。秘书处安排出版科学委员会的报告，向联合国会员国、科学界和公众传播研究结果。
- 14.97 在 2018 年 6 月第六十五届会议上，科学委员会讨论了会议文件，以此作为关于评价某些健康影响和推断暴露于氡的风险以及肺癌的技术讨论，并认为这些文件取得的进展足以供 2019 年 6 月举行的第六十六届会议核准。此外，委员会还讨论了关于评价医疗电离辐照和职业电离辐照的技术文件。委员会评估了其关于影响低剂量辐照对健康影响的生物机制的进度报告，以及关于收集、分析和传播辐照数据，特别是来自自然和人为来源的公众的数据的进度报告。2014 年启动了从会员国收集医疗照射数据的在线平台，以便能够比过去更经常地跟踪接触的模式和趋势。该平台目前正在正常运作，并已扩展到职业接触领域。2018 年，59 个国家向秘书处提交了数据。
- 14.98 科学委员会将促进制定和执行项目计划，以便对辐射治疗后的二次原发癌症进行科学评价，并对辐射和癌症进行流行病学研究。关于委员会 2013 年关于评价福岛第一核电站辐照程度和影响的报告，委员会强调了该出版物的重大影响，并请秘书处对委员会 2013 年报告附件 A 进行修订，以便在 2020 年出版。
- 14.99 科学委员会根据其科学评价的进展，确定了以下技术文件，以供最后审定，并作为委员会 2020 年报告发表，其中有四个科学附件：(a) 更新委员会 2013 年关于 2011 年福岛事故所致辐照程度和影响的报告；(b) 影响低剂量辐照对健康影响的生物机制；(c) 对医疗电离辐照的评价；(d) 对职业电离辐照的评价。
- 14.100 2020 年拟议经常预算资源为 821 400 美元，与 2019 年拨款相比，资源不变。其他详情见图 14.八和表 14.16。

表 14.16

联合国原子辐射影响问题科学委员会：财政资源和员额资源变动情况

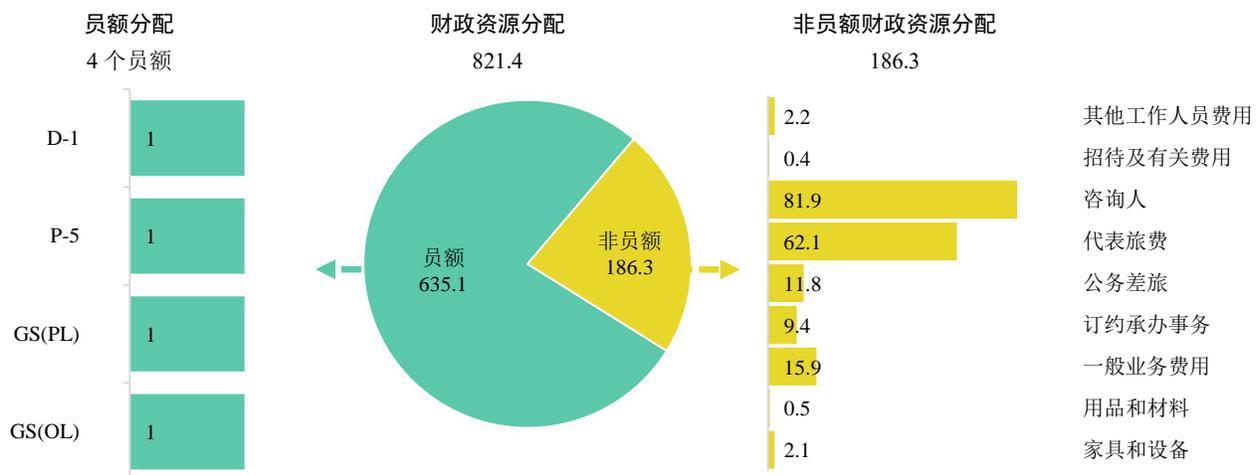
(千美元/员额数目)

	2018 年支出	2019 年批款	变动					2020 年估计数 (重计费用前)
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比	
<b>按主要支出类别开列的财政资源</b>								
员额	604.5	635.1	—	—	—	—	—	635.1
非员额	119.4	186.3	—	—	—	—	—	186.3
<b>共计</b>	<b>723.9</b>	<b>821.4</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>821.4</b>
<b>按职类开列的员额资源</b>								
专业及以上职类		2	—	—	—	—	—	2
一般事务及有关职类		2	—	—	—	—	—	2
<b>共计</b>		<b>4</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>4</b>

图 14.八

联合国原子辐射影响问题科学委员会：2020 年拟议资源分配(重计费用前)

(员额数目/千美元)



缩写：GS(PL)，一般事务人员(特等)；GS(OL)，一般事务人员(其他职等)。

14.101 科学委员会得到预算外资源的支助，估计为 463 200 美元。这些资源将支持委员会的工作，并将为其秘书处提供两个员额的资源和非员额资源，以执行外联、行政、管理和编辑任务，并为委员会的在线平台、调查和网站开发提供服务。与 2019 年估计数相比，减少了 154 300 美元，主要是为了使 2020 年预算外资源估计数与支出和收入的历史趋势保持一致。

## 工作方案

14.102 2020年拟议经常预算资源为15 674 500美元，与2019年批款相比，资源不变。其他详情见图14.九和14.十以及表14.17。

图14.九

## 工作方案资源占经常预算的百分比

(百万美元)

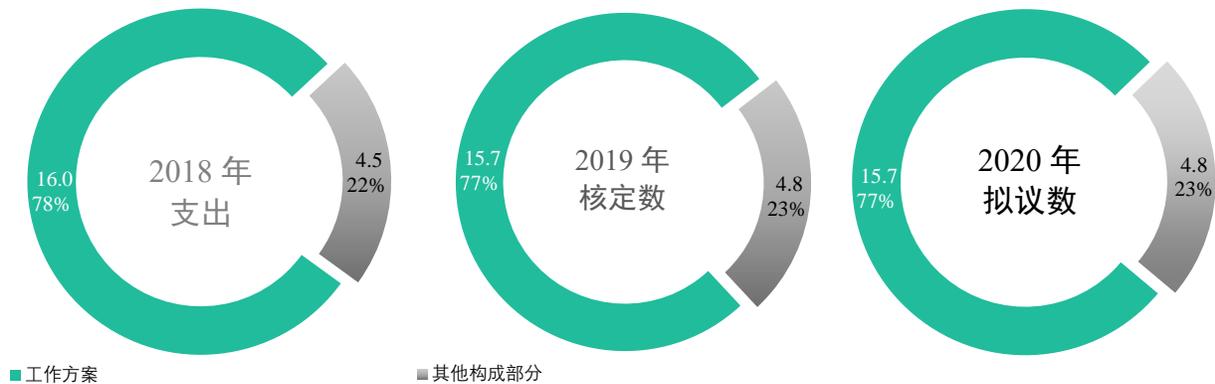


表14.17

## 工作方案：财政资源和员额资源变动情况

(千美元/员额数目)

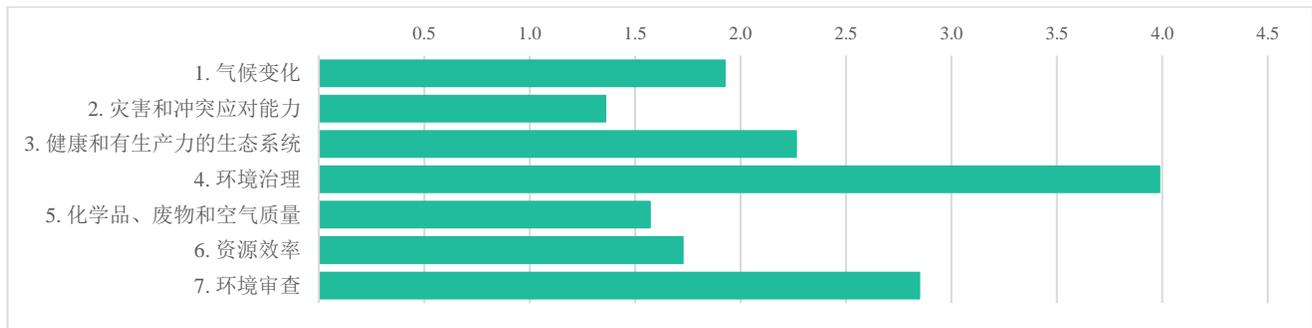
	2018年支出	2019年批款	变动				2020年估计数 (重计费用前)
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	
<b>按次级方案开列的财政资源</b>							
1. 气候变化	2 139.3	1 924.5	—	—	—	—	1 924.5
2. 灾害和冲突应对能力	1 279.1	1 358.3	—	—	—	—	1 358.3
3. 健康和有生产力的生态系统	2 270.2	2 263.3	—	—	—	—	2 263.3
4. 环境治理	3 899.0	3 986.1	—	—	—	—	3 986.1
5. 化学品、废物和空气质量	1 668.7	1 569.7	—	—	—	—	1 569.7
6. 资源效率	1 844.6	1 725.8	—	—	—	—	1 725.8
7. 环境审查	2 894.6	2 846.8	—	—	—	—	2 846.8
<b>共计</b>	<b>15 995.5</b>	<b>15 674.5</b>	—	—	—	—	<b>15 674.5</b>
<b>按主要支出类别开列的财政资源</b>							
员额	14 923.3	14 157.9	—	—	—	—	14 157.9
非员额	1 072.2	1 516.6	—	—	—	—	1 516.6
<b>共计</b>	<b>15 995.5</b>	<b>15 674.5</b>	—	—	—	—	<b>15 674.5</b>

第 14 款 环境

	2018 年支出	2019 年批款	变动				2020 年估计数 (重计费用前)
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	
按次级方案开列的员额资源							
1. 气候变化		10	—	—	—	—	10
2. 灾害和冲突应对能力		8	—	—	—	—	8
3. 健康和有生产力的生态系统		13	—	—	—	—	13
4. 环境治理		23	—	—	—	—	23
5. 化学品、废物和空气质量		9	—	—	—	—	9
6. 资源效率		11	—	—	—	—	11
7. 环境审查		12	—	—	—	—	12
<b>共计</b>		<b>86</b>	—	—	—	—	<b>86</b>

图 14.十  
按次级方案开列的 2020 年拟议资源分配

(百万美元)



次级方案 1  
气候变化

14.103 2020 年拟议经常预算资源为 1 924 500 美元，与 2019 年批款相比，资源不变。其他详情见表 14.18 以及图 14.十一和 14.十二。

表 14.18  
次级方案 1: 财政资源和员额资源变动情况

(千美元/员额数目)

	2018 年支出	2019 年批款	变动				2020 年估计数 (重计费用前)
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	
按主要支出类别开列的财政资源							
员额	2 098.2	1 785.2	—	—	—	—	1 785.2

	2018 年支出	2019 年批款	变动				2020 年估计数 (重计费用前)
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	
非员额	41.1	139.3	—	—	—	—	139.3
<b>共计</b>	<b>2 139.3</b>	<b>1 924.5</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>1 924.5</b>
<b>按职类开列的员额资源</b>							
专业及以上职类		10	—	—	—	—	10
<b>共计</b>		<b>10</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>10</b>

图 14.十一  
次级方案 1：2020 年拟议资源分配(重计费用前)

(员额数目/千美元)

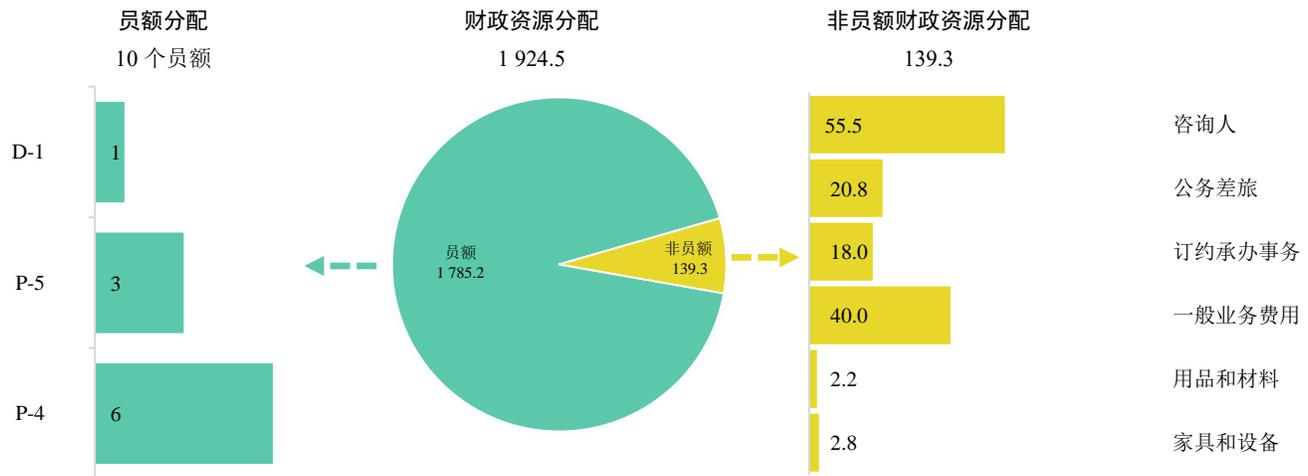
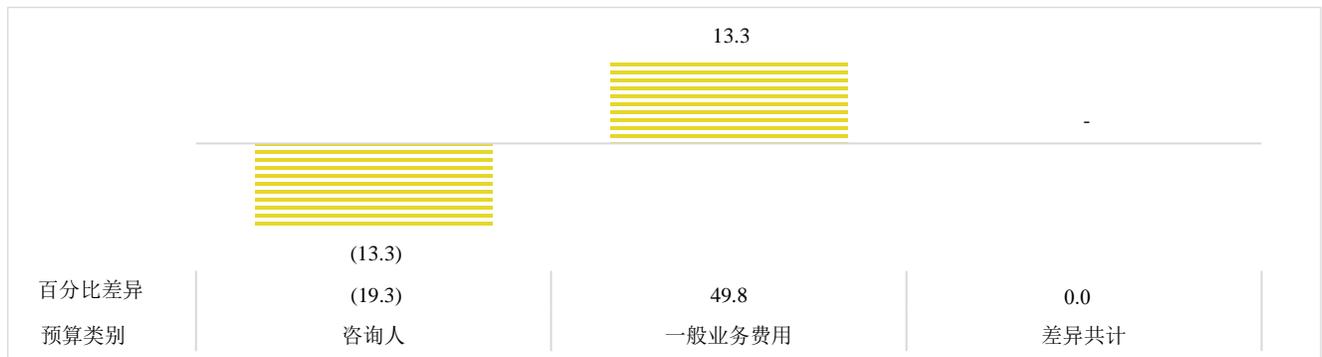


图 14.十二  
次级方案 1：按预算类别分列的 2020 年拟议资源与 2019 年批款之间的差异

(千美元)



14.104 拟议变动反映了在不增加费用的基础上调拨本次级方案内资源的情况，以更好地支持 2020 年的业务需求。所需资源反映了将咨询人的资源(13 300 美元)调配给一般业务费用(13 300 美元)，以支付包括信息和通信技术在内的业务所需资源，原因是外部专门知识所需资源减少。

14.105 如表 14.8 所示，预算外资源估计数 129 565 000 美元将用于 166 个员额以及相关的非员额所需资源。这些资源将用于执行低碳能源政策、适应气候变化、支持低排放发展、森林保护、清洁能源技术、公共大众运输系统以及清洁燃料和车辆等项目。环境署的工作将包括进行科学评估；提供政策、规划和立法咨询；提供融资便利采取试验性干预措施，并通过国家发展促进这些方法的结合；促进气候变化外联和提高认识活动；通过气候变化网络分享知识。与 2019 年估计数相比，增加了 39 765 000 美元，主要是为了使 2020 年预算外资源估计数与支出和收入的历史趋势保持一致。

### 次级方案 2 灾害和冲突应对能力

14.106 2020 年拟议经常预算资源为 1 358 300 美元，与 2019 年批款相比，资源不变。其他详情见表 14.19 以及图 14.十三和 14.十四。

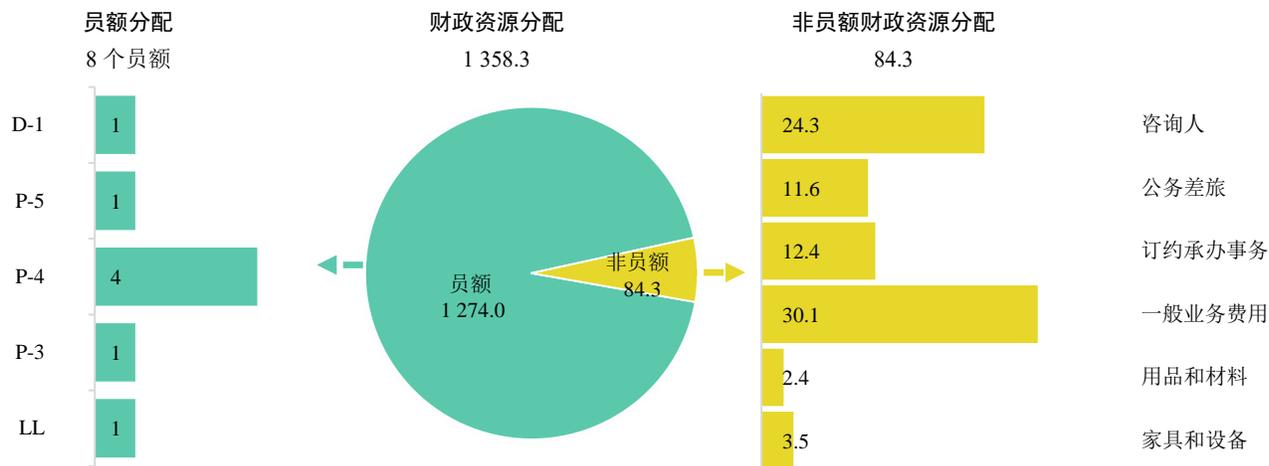
表 14.19  
次级方案 2：财政资源和员额资源变动情况

(千美元/员额数目)

	2018 年支出	2019 年批款	变动				2020 年估计数 (重计费用前)
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	
<b>按主要支出类别开列的财政资源</b>							
员额	1 243.7	1 274.0	—	—	—	—	1 274.0
非员额	35.4	84.3	—	—	—	—	84.3
<b>共计</b>	<b>1 279.1</b>	<b>1 358.3</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>1 358.3</b>
<b>按职类开列的员额资源</b>							
专业及以上职类		7	—	—	—	—	7
一般事务及有关职类		1	—	—	—	—	1
<b>共计</b>		<b>8</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>8</b>

图 14.十三  
次级方案 2：2020 年拟议资源分配(重计费用前)

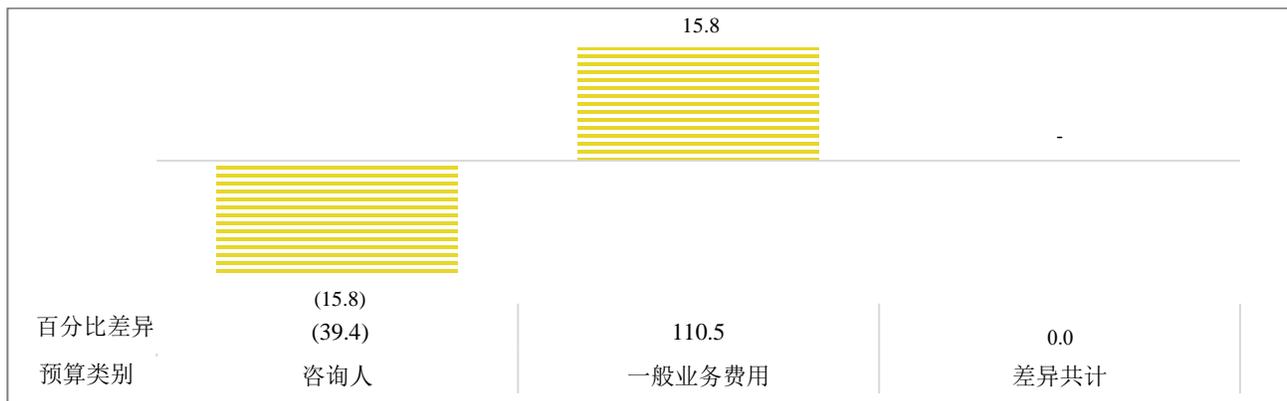
(员额数目/千美元)



缩写：LL，当地雇员。

图 14.十四  
次级方案 2：按预算类别分列的 2020 年拟议资源与 2019 年批款之间的差异

(千美元)



14.107 拟议变动反映了在不增加费用的基础上调拨本次级方案内资源的情况，以更好地支持 2020 年的业务需求。所需资源反映了将咨询人的资源(15 800 美元)调配给一般业务费用(15 800 美元)，以支付包括信息和通信技术在内的业务所需资源，原因是外部专门知识所需资源减少。

14.108 如表 14.8 所示，预算外资源估计数 19 115 000 美元将用于 38 个员额以及相关的非员额所需资源。这些资源将支持有关项目，建设会员国和国际伙伴利用可持续自然资源和环境管理能力，以减少自然灾害、工业事故和武装冲突的环境风险和影响。这方面的工作将包括建设减少灾害风险的生态系统办法的能力，减少与危机有关的污染的影响；与人道主义和维持和平行动合作，减少其环境足迹；在脆弱和易受影响地区采取适当的自然资源管理办法。与 2019 年估计数相

比，预计预算外资源减少了 6 135 000 美元，主要是为了使 2020 年预算外资源估计数与支出和收入的历史趋势保持一致。

### 次级方案 3 健康和有生产力的生态系统

14.109 2020 年拟议经常预算资源为 2 263 300 美元，与 2019 年批款相比，资源不变。其他详情见表 14.20 以及图 14.十五和 14.十六。

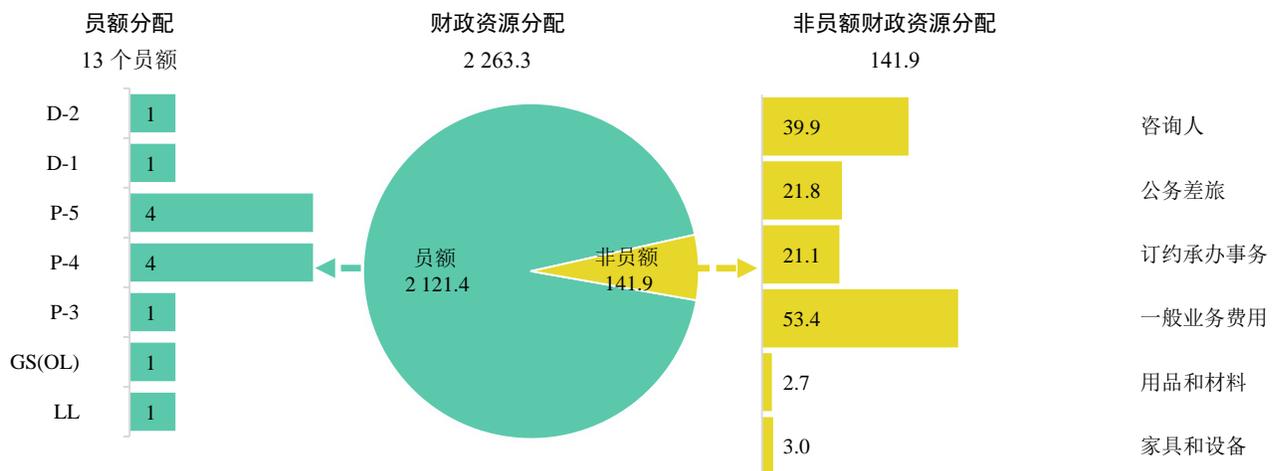
表 14.20  
次级方案 3：财政资源和员额资源变动情况

(千美元/员额数目)

	2018 年支出	2019 年批款	变动				2020 年估计数 (重计费用前)
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	
<b>按主要支出类别开列的财政资源</b>							
员额	2 165.0	2 121.4	—	—	—	—	2 121.4
非员额	105.2	141.9	—	—	—	—	141.9
<b>共计</b>	<b>2 270.2</b>	<b>2 263.3</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>2 263.3</b>
<b>按职类开列的员额资源</b>							
专业及以上职类		11	—	—	—	—	11
一般事务及有关职类		2	—	—	—	—	2
<b>共计</b>		<b>13</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>13</b>

图 14.十五  
次级方案 3：2020 年拟议资源分配(重计费用前)

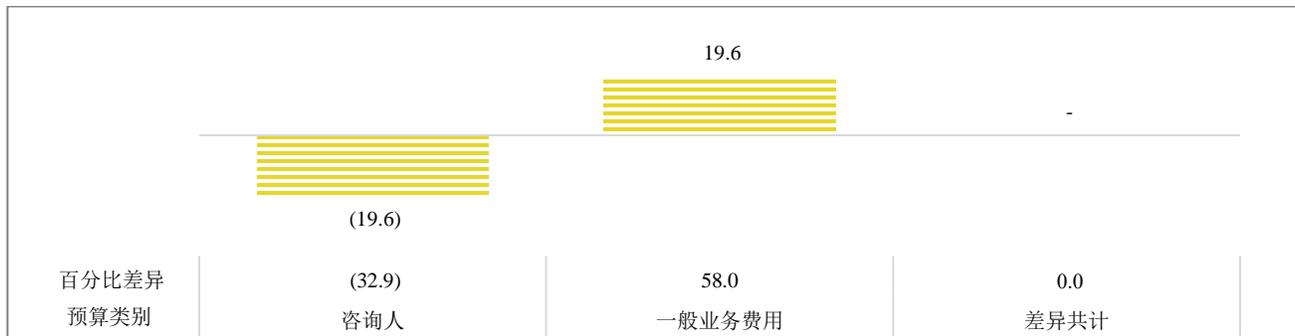
(员额数目/千美元)



缩写：GS(OL)，一般事务人员(其他职等)；LL，当地雇员。

图 14.十六  
次级方案 3：按预算类别分列的 2020 年拟议资源与 2019 年批款之间的差异

(千美元)



14.110 拟议变动反映了在不增加费用的基础上调拨本次级方案内资源的情况，以更好地支持 2020 年的业务需求。所需资源反映了将咨询人的资源(19 600 美元)调配给一般业务费用(19 600 美元)，以支付包括信息和通信技术在内的业务所需资源，原因是外部专门知识所需资源减少。

14.111 如表 14.8 个所示，预算外资源估计数 93 215 000 美元将用于 143 个员额以及相关的非员额所需资源。这些资源将支持各国开展项目，为后世后代维持生态系统服务，促进人类福祉和生物多样性。工作将包括提供政策咨询和能力建设，以扭转生态系统退化和生物多样性丧失的趋势，应对粮食安全和水质方面的挑战，并促进生物多样性的可持续管理。与 2019 年估计数相比，增加了 9 565 000 美元，主要是为了使 2020 年预算外资源估计数与支出和收入的历史趋势保持一致。

#### 次级方案 4 环境治理

14.112 2020 年拟议经常预算资源为 3 986 100 美元，与 2019 年批款相比，资源不变。其他详情见表 14.21 以及图 14.十七和 14.十八。

表 14.21  
次级方案 4：财政资源和员额资源变动情况

(千美元/员额数目)

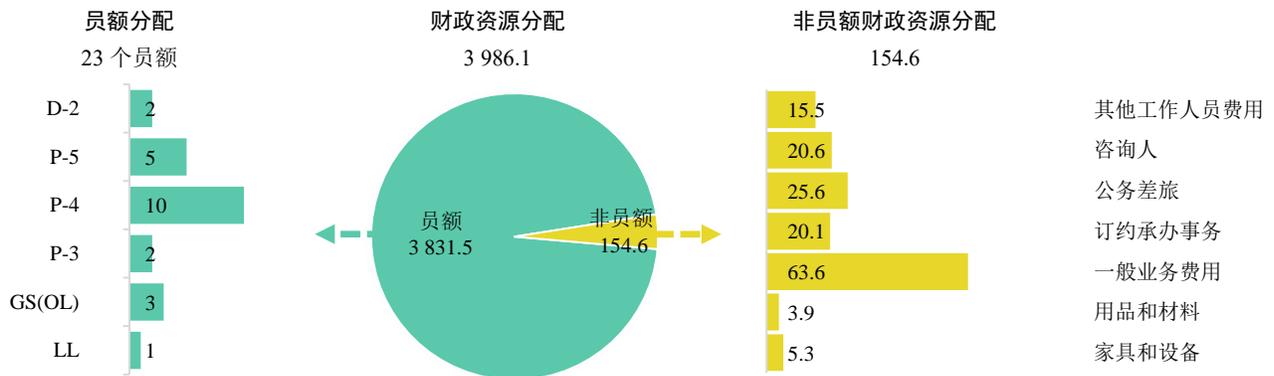
	2018 年支出	2019 年批款	变动				百分比	2020 年估计数 (重计费用前)
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计		
按主要支出类别开列的财政资源								
员额	3 804.2	3 831.5	—	—	—	—	—	3 831.5
非员额	94.8	154.6	—	—	—	—	—	154.6
<b>共计</b>	<b>3 899.0</b>	<b>3 986.1</b>	—	—	—	—	—	<b>3 986.1</b>

第 14 款 环境

	2018 年支出	2019 年批款	变动				2020 年估计数 (重计费用前)
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	
按职类开列的员额资源							
专业及以上职类		19	—	—	—	—	19
一般事务及有关职类		4	—	—	—	—	4
<b>共计</b>		<b>23</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>23</b>

图 14.十七  
次级方案 4: 2020 年拟议资源分配(重计费用前)

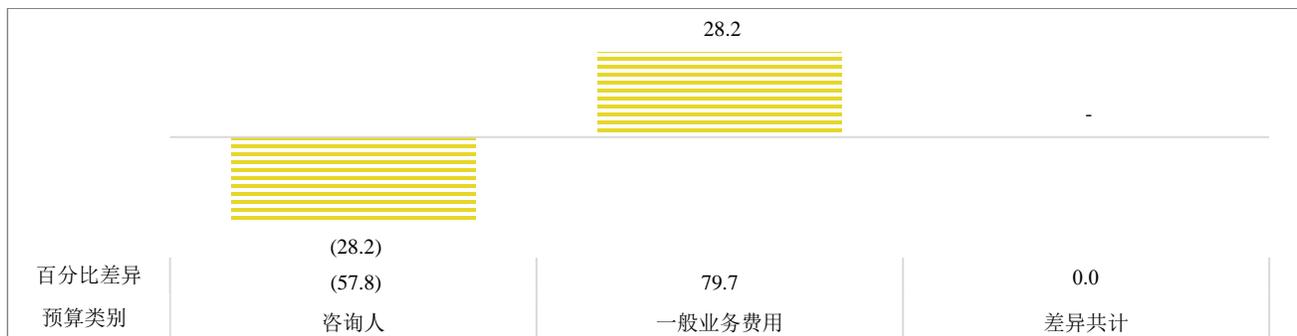
(员额数目/千美元)



缩写：GS(OL)，一般事务人员(其他职等)；LL，当地雇员。

图 14.十八  
次级方案 4: 按预算类别分列的 2020 年拟议资源与 2019 年批款之间的差异

(千美元)



14.113 拟议变动反映了在不增加费用的基础上调拨本次级方案内资源的情况，以更好地支持 2020 年的业务需求。所需资源反映了将咨询人的资源(28 200 美元)调配给一般业务费用(28 200 美元)，以支付包括信息和通信技术在内的业务所需资源，原因是外部专门知识所需资源减少。

- 14.114 如表 14.8 所示，预算外资源估计数 36 115 000 美元将用于 94 个员额以及相关的非员额所需资源。这些资源将用于有关项目，促进执行《2030 年议程》的共同和综合办法，并加强机构能力，以实现国际商定的环境目标，从而改善环境治理的一致性和协同增效作用。这方面的工作还将包括支持机构间机制和政府间论坛，包括区域部长级论坛；通过加强国家法律框架和能力等方式，促进环境法的逐步发展；促进协调一致地执行多边环境协定和可持续发展目标的环境层面。与 2019 年估计数相比，减少了 435 000 美元，主要是为了使 2020 年预算外资源估计数与支出和收入的历史趋势保持一致。

### 次级方案 5

#### 化学品、废物和空气质量

- 14.115 2020 年拟议经常预算资源为 1 569 700 美元，与 2019 年批款相比，资源不变。其他详情见表 14.22 以及图 14.十九和 14.二十。

表 14.22

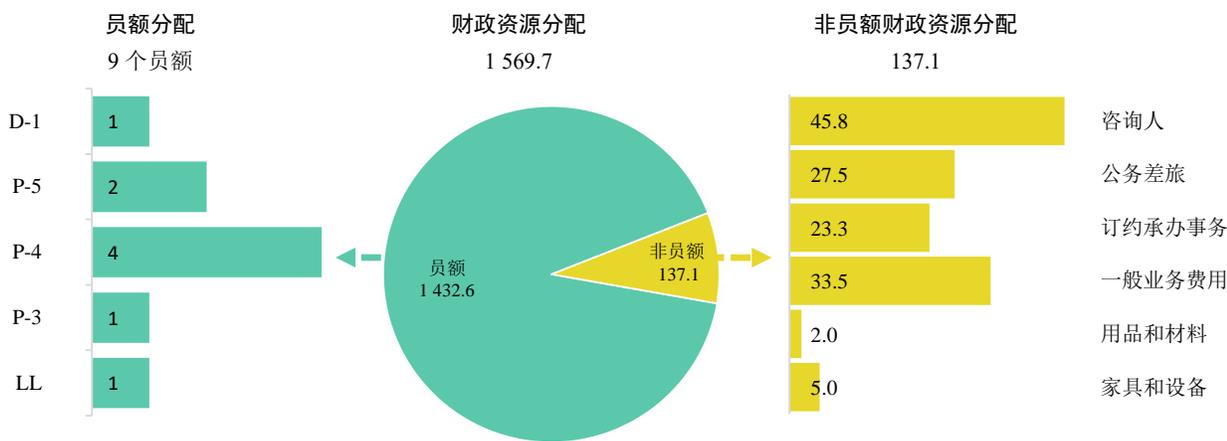
#### 次级方案 5：财政资源和员额资源变动情况

(千美元/员额数目)

	2018 年支出	2019 年批款	变动				2020 年估计数 (重计费用前)
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	
<b>按主要支出类别开列的财政资源</b>							
员额	1 592.9	1 432.6	—	—	—	—	1 432.6
非员额	75.8	137.1	—	—	—	—	137.1
<b>共计</b>	<b>1 668.7</b>	<b>1 569.7</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>1 569.7</b>
<b>按职类开列的员额资源</b>							
专业及以上职类		8	—	—	—	—	8
一般事务及有关职类		1	—	—	—	—	1
<b>共计</b>		<b>9</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>9</b>

图 14.十九  
次级方案 5：2020 年拟议资源分配(重计费用前)

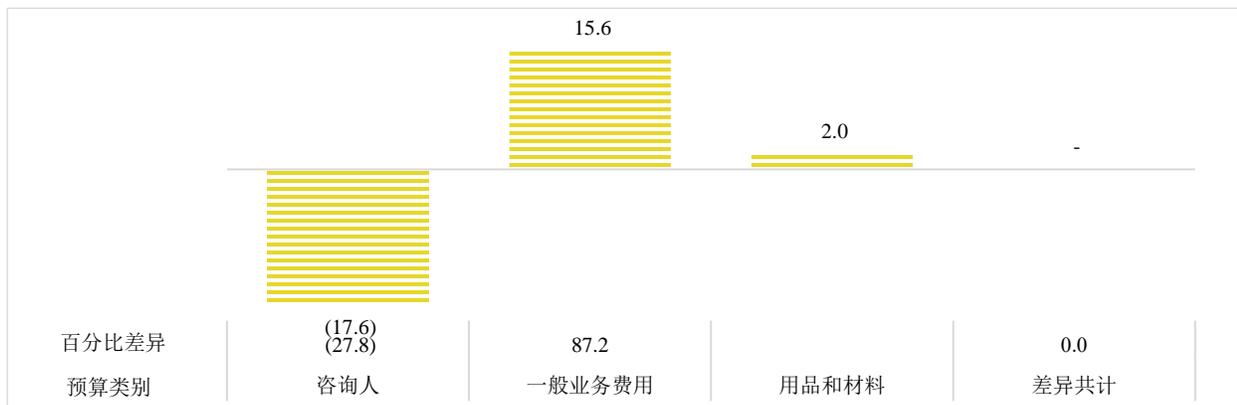
(员额数目/千美元)



缩写：LL，当地雇员。

图 14.二十  
次级方案 5：按预算类别分列的 2020 年拟议资源与 2019 年批款之间的差异

(千美元)



14.116 拟议变动反映了在不增加费用的基础上调拨本次级方案内资源的情况，以更好地支持 2020 年的业务需求。所需资源反映了将咨询人的资源(17 600 美元)调配给一般业务费用(15 600 美元)及用品和材料(2 000 美元)，以支付包括信息和通信技术及办公用品在内的业务所需资源，原因是外部专门知识所需资源减少。

14.117 如表 14.8 所示，预算外资源估计数 67 465 000 美元将用于 119 个员额以及相关的非员额所需资源。这些资源将用于各种项目，支持各国政府和各级伙伴制定和执行政策、战略、立法或行动计划，以促进化学品的健全管理、预防废物和改善空气质量，从而减少化学品、废物和空气质量不佳对环境 and 人类健康的不利影响。工作将包括主办和加强 2006 年在迪拜通过的“国际化化学品管理战略方针”进程；支持执行关于化学品和废物的多边环境协定(特别是《关于汞的水俣公约》)；在国家一级加强与化学品和废物有关的多边环境协定群组的合作与协调；不断审查化

学品和废物的生产、使用和排放趋势。与 2019 年估计数相比，增加了 17 765 000 美元，主要是为了使 2020 年预算外资源估计数与支出和收入的历史趋势保持一致。

### 次级方案 6 资源效率

14.118 2020 年拟议经常预算资源为 1 725 800 美元，与 2019 年批款相比，资源不变。其他详情见表 14.23 以及图 14.二十一和 14.二十二。

表 14.23

#### 次级方案 6：财政资源和员额资源变动情况

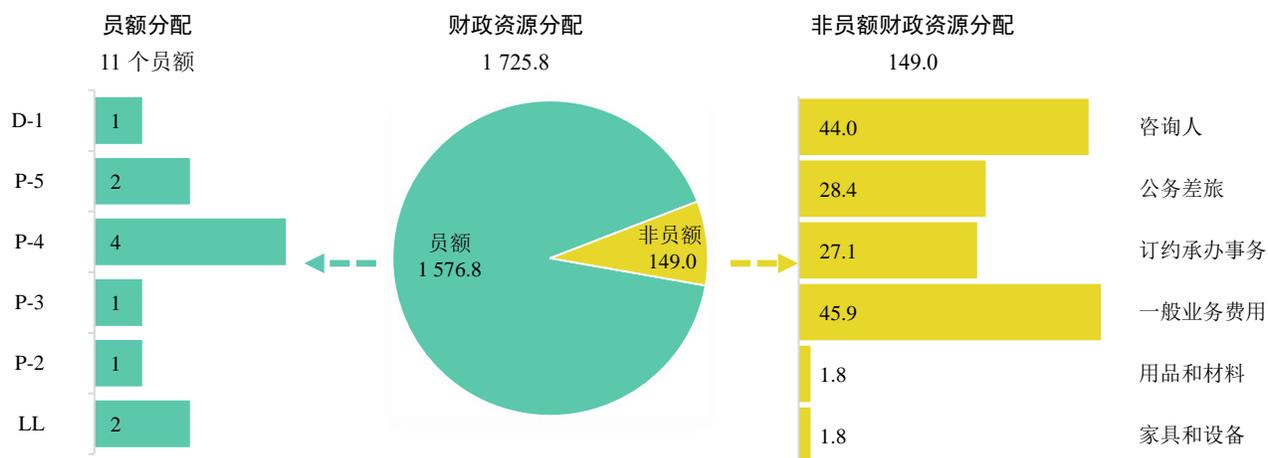
(千美元/员额数目)

	2018 年支出	2019 年批款	变动				百分比	2020 年估计数 (重计费用前)
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计		
<b>按主要支出类别开列的财政资源</b>								
员额	1 736.2	1 576.8	—	—	—	—	—	1 576.8
非员额	108.4	149.0	—	—	—	—	—	149.0
<b>共计</b>	<b>1 844.6</b>	<b>1 725.8</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>1 725.8</b>
<b>按职类开列的员额资源</b>								
专业及以上职类		9	—	—	—	—	—	9
一般事务及有关职类		2	—	—	—	—	—	2
<b>共计</b>		<b>11</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>11</b>

图 14.二十一

#### 次级方案 6：2020 年拟议资源分配(重计费用前)

(员额数目/千美元)

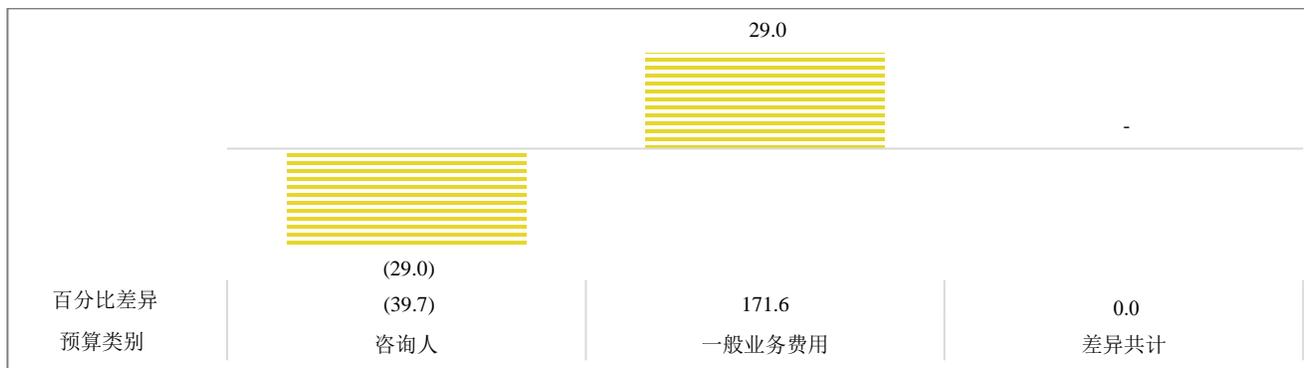


缩写：LL，当地雇员。

图 14.二十二

次级方案 6：按预算类别分列的 2020 年拟议资源与 2019 年批款之间的差异

(千美元)



14.119 拟议变动反映了在不增加费用的基础上调拨本次级方案内资源的情况，以更好地支持 2020 年的业务需求。所需资源反映了将咨询人的资源(29 000 美元)调配给一般业务费用(29 000 美元)，以支付包括信息和通信技术在内的业务所需资源，原因是外部专门知识所需资源减少。

14.120 如表 14.8 所示，预算外资源估计数 46 965 000 美元将用于 103 个员额以及相关的非员额所需资源。这些资源将用于有关项目，以促进有利的政策环境，促使各国政府能够采取绿色经济政策，支持私营部门采用可持续管理做法，并提高消费者的认识，以此作为减少经济增长对资源枯竭和环境退化的影响的一种手段。这方面的工作将包括支持愿意参与这一过渡的国家设计适当的政策组合，并分享经验、最佳做法和知识；向包括企业、工业和其他主要群体在内的感兴趣的利益攸关方提供指导和支持，以努力制定战略，支持国家和部门在可持续发展和消除贫穷背景下提高资源效率的政策。与 2019 年估计数相比，增加了 4 515 000 美元，主要是为了使 2020 年预算外资源估计数与支出和收入的历史趋势保持一致。

**次级方案 7  
环境审查**

14.121 2020 年拟议经常预算资源为 2 846 800 美元，与 2019 年批款相比，资源不变。其他详情见表 14.24 以及图 14.二十三和 14.二十四。

表 14.24  
次级方案 7：财政资源和员额资源变动情况

(千美元/员额数目)

	2018 年支出	2019 年批款	变动				百分比	2020 年估计数 (重计费用前)
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计		
<b>按主要支出类别开列的财政资源</b>								
员额	2 283.1	2 136.4	—	—	—	—	—	2 136.4
非员额	611.5	710.4	—	—	—	—	—	710.4
<b>共计</b>	<b>2 894.6</b>	<b>2 846.8</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>2 846.8</b>
<b>按职类开列的员额资源</b>								
专业及以上职类		12	—	—	—	—	—	12
<b>共计</b>		<b>12</b>						<b>12</b>

图 14.二十三  
次级方案 7：2020 年拟议资源分配(重计费用前)

(员额数目/千美元)

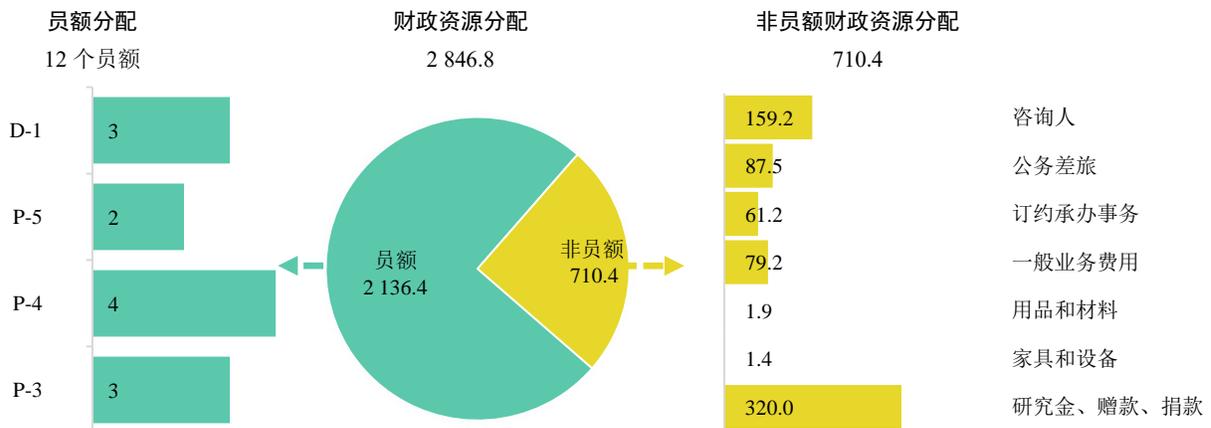
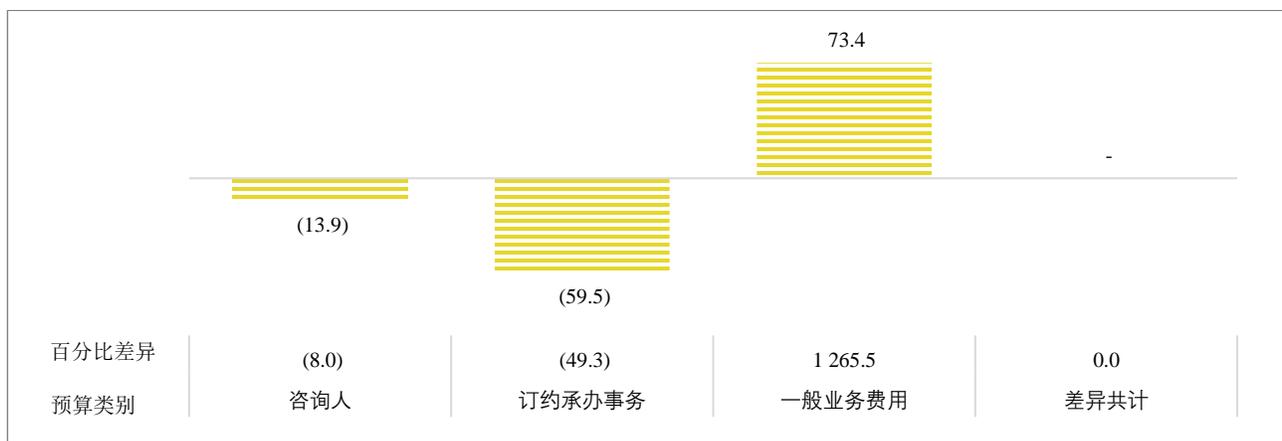


图 14.二十四

次级方案 7：按预算类别分列的 2020 年拟议资源与 2019 年批款之间的差异

(千美元)



14.122 拟议变动反映了在不增加费用的基础上调拨本次级方案内资源的情况，以更好地支持 2020 年的业务需求。所需资源反映了以下资源调配给一般业务费用(73 400 美元)，以支付业务所需经费，包括信息和通信技术所需经费：咨询人(13 900 美元)，原因是外部专门知识所需资源减少；订约承办事务(59 500 美元)，原因是“团结”项目培训所需资源减少，出版物印刷减少，因为信息将通过其他媒体(如在线平台、社交媒体、宣传和通信运动)分发。

14.123 如表 14.8 所示，预算外资源估计数 17 960 000 美元将用于 55 个员额以及相关的非员额所需资源。这些资源将用于各种项目，以系统和协调的方式不断审查全球环境状况，并就新出现的问题提供预警，供决策者和公众在知情的情况下作出决策。这方面的工作将包括《全球环境展望》系列，该系列确定全球环境目标并作为评估环境状况的基础；《全球性别与环境展望》系列提供相关的性别数据和指标，并提供数据，通过环境实况平台跟踪实现可持续发展目标的进展情况。它还将包括支持发展中国家的能力建设项目，这些国家承诺根据《里约宣言》原则 10、《21 世纪议程》和《约翰内斯堡执行计划》进行环境监测和在公共平台上公布环境数据和信息。与 2019 年估计数相比，增加了 6 390 000 美元，主要是为了使 2020 年预算外资源估计数与支出和收入的历史趋势保持一致。

### 方案支助

14.124 方案支助构成部分包括机构服务司提供的服务，该司负责提供人力资源、财务和预算、资源调动、捐助者伙伴关系以及信息和通信技术等方面的行政管理要素。

14.125 机构服务司还负责环境署的财务、人力和信息技术资源的战略管理，确保这些资源与方案需求和战略目标保持一致。机构服务司在会计、薪资和支付、征聘和工作人员服务、工作人员发展、网络和其他系统的管理、信息和通信技术、采购和存货的管理等方面与联合国内罗毕办事处以及联合国日内瓦办事处等其他联合国服务提供者密切合作和协调。机构服务司还在东道国关系、房舍管理、会议管理、医疗服务以及安保和安全领域与联合国内罗毕办事处开展互动。

14.126 2020 年拟议经常预算资源为 985 800 美元，与 2019 年批款相比，资源不变。其他详情见图 14.二十五和 14.二十六以及表 14.25。

图 14.二十五  
方案支助资源占经常预算的百分比

(百万美元)



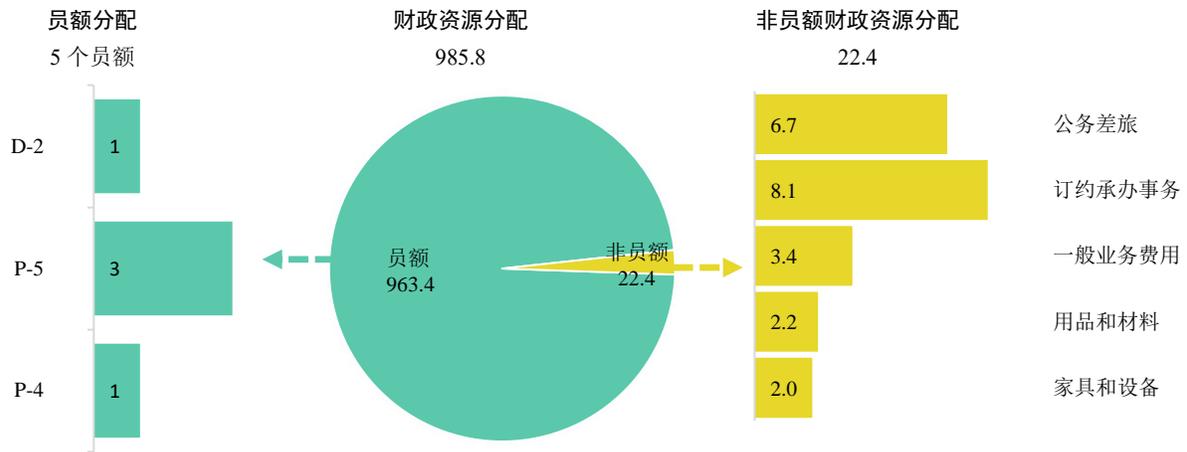
表 14.25  
工作方案：财政资源和员额资源变动情况

(千美元/员额数目)

	2018 年支出	2019 年批款	变动				百分比	2020 年估计数 (重计费用前)
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计		
<b>按主要支出类别开列的财政资源</b>								
员额	741.0	963.4	—	—	—	—	—	963.4
非员额	10.5	22.4	—	—	—	—	—	22.4
<b>共计</b>	<b>751.5</b>	<b>985.8</b>	—	—	—	—	—	<b>985.8</b>
<b>按职类开列的员额资源</b>								
专业及以上职类		5	—	—	—	—	—	5
<b>共计</b>		<b>5</b>	—	—	—	—	—	<b>5</b>

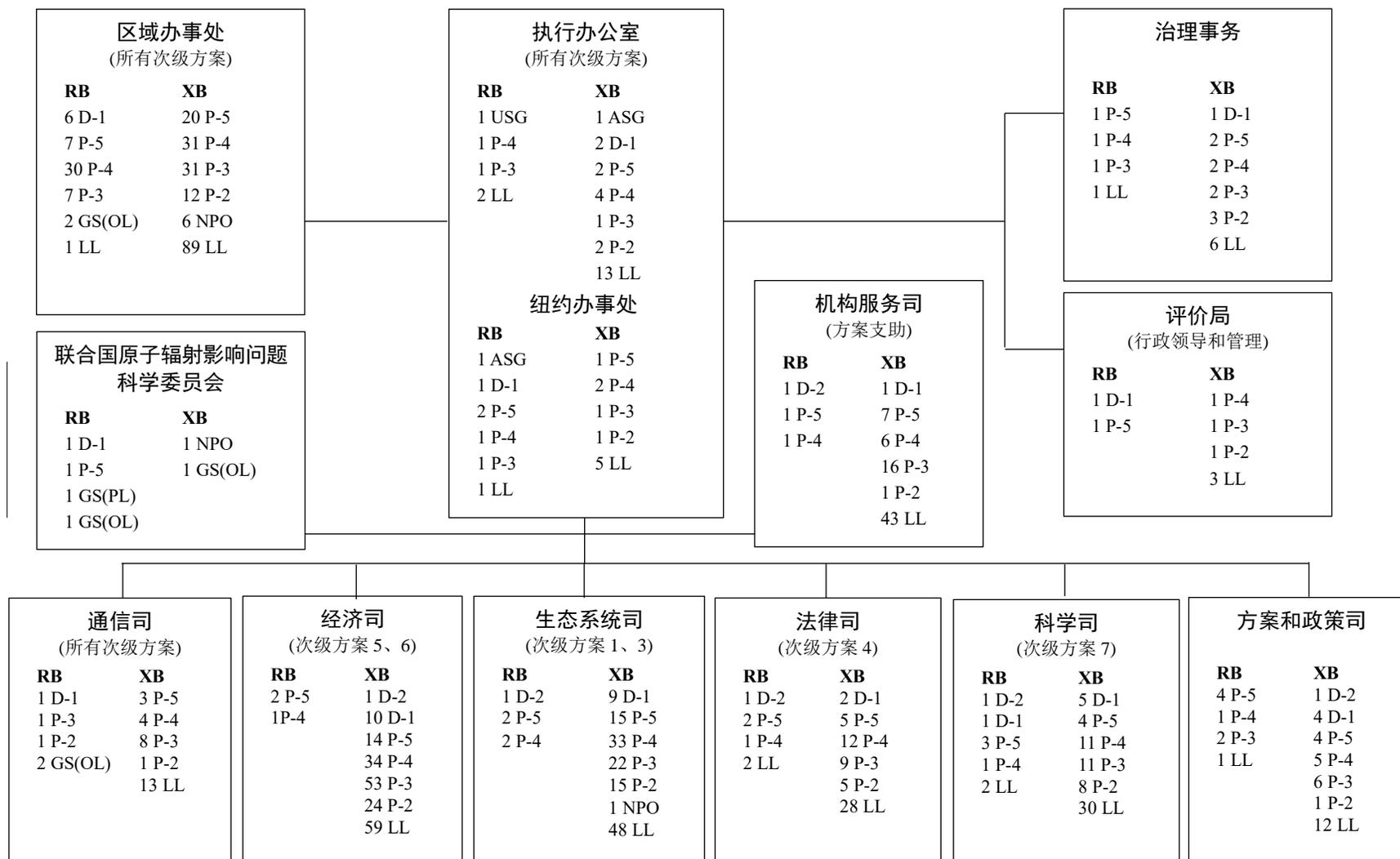
图 14.二十六  
 执行主任办公室：2020 年拟议资源分配(重计费用前)

(员额数目/千美元)



14.127 如表 14.8 所示，预算外资源估计数为 18 640 000 美元，将用于 95 个员额以及联合国内罗毕办事处和其他工作地点其他服务提供者提供的服务、内部监督事务厅的服务以及方案交付的一般行政管理。与 2019 年估计数相比，增加了 1 340 000 美元，原因是预算外资金增加，导致方案支助费用增加。

## 2020年组织结构和员额分配



缩写: RB, 经常预算; XB, 预算外; USG, 副秘书长; ASG: 助理秘书长; GS(OL), 一般事务人员(其他职等); GS(PL), 一般事务人员(特等); LL: 当地雇员; NPO, 本国专业干事。