



第七十四届会议  
暂定项目表\* 137 和 138  
2020 年拟议方案预算  
方案规划

## 2020 年拟议方案预算

第四编  
国际合作促进发展

第 11 款  
联合国支助非洲发展新伙伴关系

方案 9  
联合国支助非洲发展新伙伴关系

## 目录

	页次
前言 .....	3
总方向 .....	4
A. 2020 年拟议方案计划和 2018 年方案执行情况** .....	8
B. 2020 年拟议所需员额和非员额资源*** .....	18
附件	
2020 年组织结构和员额分配 .....	26

\* A/74/50。

\*\* 根据第 72/266 A 号决议第 11 段的规定，包含方案计划和方案执行情况资料的部分通过方案和协调委员会提交大会审议。

\*\*\* 根据第 72/266 A 号决议第 11 段的规定，包含所需员额和非员额资源的部分通过行政和预算问题咨询委员会提交大会审议。







## 前言

我作为非洲问题特别顾问加入联合国时，是带着对非洲的毕生热情和为非洲人民服务的献身精神加入的。在我整个职业生涯中，我亲眼目睹了当利益攸关方齐心协力将非洲变成一个和平繁荣的大洲时，挑战可如何转化为机遇。2018年7月，我随同常务副秘书长率领的联合国-非洲联盟团结访问团访问了南苏丹、尼日尔和乍得，再次感受到这一点。在不同的实体汇聚在一起，以一个声音提高对遭受冲突影响的妇女所面临困境的认识之际，这次访问充分说明了预防议程的重要性。值此关键时刻，能为会员国服务，我感到既谦卑又荣幸。我保证特别顾问办公室将继续受影响驱动，为非洲和联合国系统增添价值。

非洲问题顾问办公室最大的优势之一，在于它能促进联合国系统和非洲在和平、安全和发展方面一道开展的工作的一致性和协调性。2020年，特别顾问办公室为其提供秘书处的经振兴的非洲事务部门间工作队，将继续作为联合国全系统就贯穿和平、安全与发展之间关系的联合国支持非洲活动进行协商和协调的主要机制。此外，根据该方案的三方性质，非洲经济委员会和特别顾问办公室将继续保持伙伴关系，以促进就联合国系统通过非洲区域协调机制向非洲联盟提供的支助进行区域协调。一个反应更加灵敏的非洲区域协调机制将通过与非洲联合国区域可持续发展小组建立密切的工作关系，并通过使机制各群组的联合工作计划与非洲联盟的优先领域、联合国-非洲联盟加强和平与安全伙伴关系联合框架以及非洲联盟-联合国执行《2063议程》和《2030年可持续发展议程》框架保持一致的工作，支持非洲联盟的优先事项。

在倡导、传播和提高认识方面，特别顾问办公室和全球传播部非洲科致力于为非洲的经济复苏、发展、和平与安全争取支持。2020年，该科将继续制作高质量的传播产品，并就影响非洲的问题制定全球传播战略。2020年，特别顾问办公室将通过一个经强化的监测机制，监测对非洲发展所作承诺的履行情况，以此补充这一努力。

特别顾问办公室最近进行了成立十五周年庆祝活动，我正着手采取一切必要步骤，使顾问办公室更有效地满足非洲及非洲人民的需要和愿望，并为此产生更大影响力。在非洲顾问办公室本着真正的多边主义精神继续努力加强其对非洲的贡献的同时，我希望能继续得到所有会员国的支持。

副秘书长兼非洲问题特别顾问  
比恩斯·加瓦纳斯(签名)

## 总方向

### 任务和背景

- 11.1 非洲问题特别顾问办公室负责协助秘书长协调、统筹和统一联合国在非洲和平、安全与发展关系方面的行动，加强国际社会对非洲发展与安全的支持，并促进全球一级有关非洲的政府间审议，特别是与非洲发展新伙伴关系(新伙伴关系)有关的审议，后者最近已转变为非洲联盟发展署。非洲经济委员会(非洲经委会)负责促进其成员国的经济和社会发展，促进区域一体化，并推动促进非洲发展的国际合作。全球传播部(原为新闻部)负责提高国际社会对非洲重大的经济、政治和社会状况的认识，以及对非洲、联合国和国际社会为促进该区域经济复苏和可持续发展以实现新伙伴关系各项目标和可持续发展目标所做努力的认识。特别顾问办公室、非洲经委会和全球传播部的任务来自有关决议和决定所确定的优先事项，包括大会第 57/7 号、第 57/300 号和第 66/293 号决议以及经济及社会理事会第 671 A(XXV)号决议确定的优先事项。
- 11.2 联合国有关非洲的工作继续需要提高一致性，强化协同作用，包括需要根据秘书长有关预防工作做在冲突发生之前的愿景，对贯穿非洲和平、安全与发展之间联系的问题作出更为协调一致的综合分析和应对。另外还继续需要充分促进和支持非洲的努力、工具和优先事项，联合国和国际社会在非洲的努力也需要始终与非洲的优先事项保持一致。

### 与《联合国宪章》、可持续发展目标和其他转型议程保持一致

- 11.3 特别顾问办公室、非洲经委会和全球传播部的授权任务指导各次级方案制定各自应交付的产出，从而帮助实现每个次级方案的宗旨。这些次级方案的宗旨与本组织的宗旨保持一致，即如《联合国宪章》第一条所述，实现国际合作，解决经济、社会、文化或人道主义性质的国际问题，促进和鼓励尊重所有人的人权和基本自由，不分种族、性别、语言或宗教。《2030 年可持续发展议程》中的可持续发展目标体现了《宪章》第一条所述的各项宗旨。下文图 11.一汇总各次级方案宗旨及连带应交付产出所对应的具体可持续发展目标。

图 11.一

联合国支助非洲发展新伙伴关系：次级方案所对应的可持续发展目标



- 11.4 这项宗旨也与各项转型议程保持一致，即：非洲联盟《2063年议程》(经大会第 71/254 号决议确认)、《第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程》、《北京宣言》和《行动纲要》、《安全、有序和正常移民全球契约》、伊斯坦布尔《2011-2020 十年期支援最不发达国家行动纲领》、《巴黎协定》、《内陆发展中国家 2014-2024 年十年维也纳宣言和维也纳行动纲领》、大会和安全理事会关于保持和平(大会第 70/262 号和安理会第 2282(2016)号决议)、妇女与和平与安全(见安理会第 1325(2000)号决议)和青年与和平与安全议程(见安理会第 2419(2018)号决议)。

### 2020 年战略和外部因素

- 11.5 在上述背景下，特别顾问办公室将提供综合分析，推动联合国与非洲进行连贯一致的互动协作和伙伴合作，倡导非洲的优先事项和视角，以支持与非洲有关的政府间进程。最近重新打造的“非洲对话系列”(前称“非洲周”)也将成为特别顾问办公室借以继续与利益攸关方保持接触的一个创新平台。这一方式将为政策提供依据，调动更多的支持，放大非洲的声音，并能促使就非洲和平、安全与发展作出更综合、更知情、更与非洲视角相一致的决策。
- 11.6 非洲经委会可在提供区域政府间平台、就重大的发展优先事项进行最先进的政策研究、通过在区域和国家两级的直接支助提供政策咨询方面发挥作用。这有助于通过联合技术援助和区域咨询支助，支持非洲联盟委员会、非洲联盟发展署/新伙伴关系和区域经济共同体。这又会使会员

国在将其经济基础和资产转变为通向繁荣的跳板方面以及在实现《2030 年议程》和《2063 年议程》的预期成果方面取得进展。

- 11.7 该方案将通过非洲区域协调机制群组系统加以执行。9 个群组合起来涵盖所有可持续发展目标、《2063 年议程》的战略优先事项和非洲发展新伙伴关系。向次区域一级分散的工作将通过非洲区域协调机制完成，该机制通过其涵盖非洲五个次区域的次区域协调机制加以开展。与国家一级机制的联系将通过与非洲的区域联合国可持续发展小组持续不断的协作加以实现，该小组与联合国国家工作队进行直接合作。还将通过联合技术援助和区域咨询援助，向包括非洲联盟委员会、非洲联盟发展署/新伙伴关系和区域经济共同体在内的非洲各机构提供支助。
- 11.8 非洲经委会将利用秘书长和非洲联盟正在进行的改革，例如将新伙伴关系规划和协调局向非洲联盟发展署的转变，以及在联合国改革背景下对各级协调机制的不断加强。它还将利用三个合作框架，即联合国-非洲联盟关于 2017-2027 年非洲一体化和发展议程的新伙伴关系框架、联合国-非洲联盟加强和平与安全伙伴关系联合框架、非洲联盟-联合国《2063 年议程》和《2030 年可持续发展议程》执行框架，作为加强联合国各机构之间协调与协作的渠道和工具，以确保向非洲联盟及其区域和次区域机构提供有效率、有成效的支持。在这三个框架以及联合国和非洲联盟正在进行的改革的背景下，非洲经委会将提高包括区域经济共同体和政府间组织在内的次区域和区域组织对联合国协调所增添价值和惠益的理解和认识，加强对有效执行的一致支持。它还将与这些组织密切合作，促进其方案设计、执行、监测、评价和报告方面的对话和能力建设。
- 11.9 全球传播部将就影响非洲的优先问题制定全球传播战略，与特别顾问办公室、非洲经委会、新伙伴关系秘书处和非洲联盟委员会等协商开展活动，并制作一系列新闻材料，包括每季度一期的《非洲复兴》，以及其他各种应交付产出，包括数字媒体、社交媒体、新闻稿、背景文件和在非洲和其他区域的主要媒体上刊载的文章。
- 11.10 在外部因素方面，2020 年总体计划所依据的规划假设是：
- (a) 会员国继续承诺在政府间会议上达成协商一致，并继续拥有这种政治意愿；
  - (b) 继续确认和平、安全与发展之间的联系作为实现“我们希望的非洲”工作指导原则的重要意义；
  - (c) 国际社会继续为非洲的可持续发展提供财政和技术支助；
  - (d) 联合国各实体继续参与得到重振的非洲事务部门间工作队，会员国继续参与非洲对话系列；
  - (e) 继续落实联合国-非洲联盟加强和平与安全伙伴关系联合框架和非洲联盟-联合国《2063 年议程》和《2030 年可持续发展议程》执行框架，并以此作为使这两个组织之间的合作制度化的主要手段；
  - (f) 致力于非洲发展的组织和非洲联盟承诺开展联合活动和方案，以支持《2063 年议程》、《2030 年议程》和非洲发展新伙伴关系。
- 11.11 特别顾问办公室、非洲经委会和全球传播部酌情将性别视角纳入其业务活动、应交付产出和成果。例如，就次级方案 1 而言，特别顾问办公室参加联合国-非洲联盟高级别联合团结访问团，并随后在联合国安全理事会和非洲联盟和平与安全理事会发言时着重指出了基于性别的性暴力等冲突方面，再次强调安全理事会在第 1325(2000)号决议确认的内容，即妇女参与和平进程

非常重要，这是促进可持续和平、安全和发展的一个基本要素。在次级方案 2 下，与有关将贯穿各领域问题纳入非洲区域协调机制群组工作主流的指导方针相关的应交付产出中，含有若干原则和指导意见，指导确保将性别平等关切问题纳入各群组确定和提供联合国支助的工作，以支持落实非洲联盟和非洲联盟发展署的优先事项，包括推动按性别分列统计数据。此外，非洲区域协调机制年度会议将至少举行一次专门针对性别问题的小组讨论，小组的组成将确保性别均衡。最后，在次级方案 3 下，全球传播部通过制作和传播信息产品，包括以妇女和性别平等为重点的杂志《非洲复兴》特刊，并通过在其所有公共信息产品、宣传运动、出版物和活动中促进男女均衡存在，推动性别平等和增强妇女权能。传播部还努力消除性别成见和对妇女的歧视，就全球舆论提供了广泛的不同视角，并确保在其出版物、宣传运动和活动中突出妇女的声音。

- 11.12 在与其他实体合作方面，特别顾问办公室将继续与非洲联盟密切合作，包括与非洲联盟发展署和《2063 年议程》第一个十年执行计划/可持续发展目标监测和评价框架执行支助任务小组以及非洲各区域经济共同体进行合作。此外，特别顾问办公室将继续与各国际组织和国际非政府组织开展伙伴合作，加强各工作领域的共同做法和协同作用。
- 11.13 在机构间协调和联络方面，特别顾问办公室将继续参与非洲区域协调机制，并利用非洲事务部门间工作队等现有机制召集联合国各实体并在其中建立共识。

## A. 2020 年拟议方案计划和 2018 年方案执行情况

### 工作方案



#### 次级方案 1

#### 非洲发展新伙伴关系全球宣传和支助工作的协调

##### 1. 宗旨

11.14 本次级方案致力促成实现的宗旨是，联合国在非洲和平、安全与发展关系方面采取更加协调、综合和一致的行动，以促进成功执行《2030 年议程》和《2063 年议程》。

##### 2. 与可持续发展目标保持一致

11.15 这项宗旨所涉范围广泛，因而与所有可持续发展目标保持一致。

##### 3. 2018 年重点成果

### 投资于预防是值得的

区域和国际利益攸关方，包括秘书长在内，确认非洲持久和平的惠益，一直呼吁将对非洲冲突作出后发反应的一切如常做法，转变为以解决根源为重点的更积极主动的预防性应对办法。区域和次区域实体，如区域经济共同体，正在努力响应这一呼吁，它们为此发展预防冲突的体制能力，并使其适合不同的地缘政治现实、任务、能力和资源。它们一再呼吁联合国更广泛地参与合作处理这些问题。根据这些请求，2018 年本次级方案开始实施一项多阶段举措，以衡量预防结构性冲突的现有能力，验证成果，并与区域经济共同体、合作伙伴和其他利益攸关方协作，以缩小由此确定的差距。最终目的是使区域经济共同体更有能力系统、全面地协作支持其成员国在冲突触发因素演变为毁灭性冲突之前查明和解决此类因素。特别顾问办公室于 2018 年完成了该举措的头两个阶段。



2018 年 11 月举行的专家会议正在验证需求评估的结论。来源：联合国。

该举措第一阶段首开先例，对八个区域经济共同体中的七个进行广泛的需求评估，并摸清其预防冲突的现有机构能力，包括业务和结构两方面。这项研究侧重于系统性和贯穿各领域的问题，特别是在摸清具体方案和战略方面，并得出结论认为，每个区域经济共同体都必须从社区一级到政治领域加强妇女在维持和促成

和平方面的作用。这项工作有助于查明一些重复之处，以及诸如性别问题等被忽视和资金不足的关键领域。2018 年 11 月在利伯维尔举行的专家组会议验证了这项研究的结论，会上还启动了下一阶段的工作，就是探讨单个和共同挑战、任何能力差距以及当前、中期和长期的能力需求。

#### 成果和证据

应交付的产出有助于取得成果，即每个区域经济共同体承诺处理已查明的预防冲突方面的能力差距。

取得成果的证据包括，如专家组会议报告所述，区域经济共同体商定了重要的预防冲突方案并将其列为优先事项，不过其中一些方案在最需要时遭终止或其规模被缩小。这是由于缺乏可持续和可预测的供资。报告还指出了区域经济共同体工作中的重叠之处，并解释了处理能力差距的不同方法，即进行内部改革、区域经济共同体之间彼此合作、对具体活动提供包括设备在内的财政援助以及满足人员需求。

这项成果表明，2018 年在谋求共同实现宗旨方面取得了进展。

---

- 11.16 2018-2019 两年期拟议方案预算中提到，2018 年的一项计划成果是，通过区域机制等途径加强对促进非洲发展所作承诺履行情况的监测。这项计划成果已经实现，证据是印发了大会第七十三届会议审议的秘书长关于审查对非洲发展所作承诺履行情况的第三次两年期报告(A/73/270)，其中述及非洲国家和非洲发展伙伴监测和评估的各方对促进非洲发展需求所作承诺履行情况所涉 10 个专题领域。

#### 4. 2020 年重点计划成果

---

##### 以协调一致的方式切实有效地为非洲和平与发展执行任务

2018 年，特别顾问办公室进行了独立评估并与利益攸关方进行了广泛协商，结果表明，它需要根据联合国和非洲联盟更广泛的改革议程重新定位，以求更有效地完成任务。

##### 挑战与对策

所面临的挑战是支持建立一个顺应非洲大陆各区域需求的更加协调一致的伙伴关系，因为在非洲大陆，相互关联的发展和安全隐患叠加在一起助长了不安全环境。

为此，2020 年特别顾问办公室将借鉴 2018 年的工作并在其 2019 年活动的基础上制定与非洲和平、安全与可持续发展之间的联系有关的一系列举措，重点是推动以综合、协调一致和多部门的方式在萨赫勒区域预防冲突。

例如，特别顾问办公室将通过制定最新方法、印发新出版物和实施新的外联战略，扩大联合国监测机制的范围和覆盖面。就 2020 年而言，这一努力将有助于跟踪为在萨赫勒区域实现和平与发展而作出的认捐和财政承诺履行情况。目标是使萨赫勒成员国和其他利益攸关方能评估资源是否按照承诺进行了投资，以及这些投资是否正在对促进该区域的和平、安全与发展产生影响。在新举措方面，特别顾问将开发一个知识网络，使利益攸关方能存储和分享有关主要的专题多部门问题、最佳做法、经验教训和准则的信息和分析。2020 年，举措将以萨赫勒区域为重点，目标是促进在和平、人道主义和发展支柱方面开展工作的利益攸关方之间的协作。特别顾问办公室将对萨赫勒区域与社会、发展和安全相关的脆弱性的特性及其相互关系进行评估。评估之后将举办一个论坛，让重要的利益攸关方参与重要辩论，同时利用评估结果为其战略、方法和优先事项提

供依据。预计这又会为设计一种协调一致的办法提供依据，以通过明确各利益攸关方(地方、国家和区域)之间的分工，分析财政和人力资源的分配和流动，具体指明某些领域的重复和其他领域的忽略之处，重建和平与安全。此外，2020年，经过改造的“非洲对话系列”将成为萨赫勒关键问题讨论论坛，从而发出重大讯息，推动对与该区域有关的关键问题进行进一步讨论和思考。

#### 成果与证据

计划交付的产出预计将有助于取得成果，即：采取协调一致的多部门综合性方法在非洲预防冲突，并就萨赫勒区域作出有最新数据提供依据的知情政策决定。

这项成果如果实现，证据将包括：多利益攸关方就特别顾问办公室建立的平台进行了有成效的讨论，这些平台将和平、安全、人道主义和发展行为体汇聚在一起，以查明预防冲突战略中的空白和重复之处，并采取行动加以解决。此外，联合国监测机制就对非洲发展所作承诺履行情况所作的深入分析，以及知识、工具包和最佳做法的汇总，将有助于以协调一致的方式落实《2030年可持续发展议程》和《2063年议程》，并带来了两项议程落实工作的联系透镜。

这项成果如果实现，将表明2020年在谋求共同实现宗旨方面取得了进展。

#### 业绩计量

2018	2019	2020
<ul style="list-style-type: none"> <li>利益攸关方无法访问知识网络。</li> <li>非洲对话系列：利益攸关方查看首次对话系列，这些对话从可持续发展、和平与安全之间的联系角度突显非洲面临的重大政策问题。</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>会员国获得有关为实现萨赫勒区域和平与发展所作财政承诺方面的认捐和兑现情况的有限数据。</li> <li>利益攸关方利用非洲问题特别顾问办公室建立的知识网络，分享涉及萨赫勒区域与社会、发展和安全有关的脆弱性问题的信息和综合摘要。</li> <li>非洲对话系列：利益攸关方利用非洲对话系列作为互动政策对话平台，对联合国和国际社会就萨赫勒区域问题所作的努力进行领先思考。</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>联合国监测机制：成员国获得关于承付款分配和流动的强化领先数据。因此，国际社会将能消除重大的重复/重叠，并在最需要的情形下加快交付。</li> <li>所有利益攸关方依据最新证据作出政策性决定。</li> <li>非洲对话系列：非洲对话系列作为广泛的利益攸关方的一个包容性互动论坛充分发挥作用，利益攸关方在这个论坛上交流经验，并根据联系视角，帮助微调在萨赫勒区域重建和平与安全的协调一致办法。</li> </ul>

11.17 本次级方案将继续遵循其所承担的所有任务，这些任务为其应交付的产出提供立法框架。

#### 5. 2018-2020年期间应交付产出

11.18 表 11.1 按类别和子类别分列 2018-2020 年期间有助于和预计会有助于实现上述宗旨的所有应交付产出。

表 11.1  
次级方案 1: 按类别和子类别分列的 2018-2020 年期间应交付产出

	2018 年计划数	2018 年实际数	2019 年计划数	2020 年计划数
<b>量化的应交付产出</b>				
<b>A. 协助政府间进程和专家机构</b>				
议事机构文件(文件数目)	4	4	3	4
实质性会议服务(三小时会议次数)	7	7	7	7
<b>B. 生成和转让知识</b>				
研讨会、讲习班和培训活动(天数)	0	0	0	2
出版物(出版物数目)	0	0	1	1
技术材料(材料数目)	6	6	6	9
<b>非量化的应交付产出</b>				
<b>C. 实质性应交付产出</b>				
实况调查、监测和调查团				
协商、咨询和宣传				
数据库和实质性数字材料				
<b>D. 信息传播方面的应交付产出</b>				
外联方案、特别活动和新闻材料				
对外和媒体关系				
数字平台和多媒体内容				

## 6. 应交付产出上的最重大相对差异

### 2020 年与 2019 年计划数之间的差异

- 11.19 议事机构文件方面出现差异的主要原因是, 秘书长根据设立联合国监测机制的大会第 66/293 号决议提交的关于审查对非洲发展所作承诺履行情况的报告两年编写一次。这导致将于 2020 年编制的议事机构文件数量增加。
- 11.20 研讨会、讲习班和培训活动及技术材料类别出现差异的主要原因是开展了各种努力以扩大审查对非洲发展所作承诺的联合国监测机制的范围, 因为需要通过就与监测工作主题有关的问题更经常地发布政策简报来支持该机制。其结果是, 2020 年将安排两次讲习班, 2020 年编写的政策简报数量将会增加。



## 次级方案 2 对非洲发展新伙伴关系的区域协调和支助

### 1. 宗旨

11.21 本次级方案致力促成实现的宗旨是，在联合国-非洲联盟关于 2017-2027 年非洲一体化和发展议程的新伙伴关系框架以及联合国-非洲联盟加强和平与安全伙伴关系联合框架内，推进《2063 年议程》和《2030 年可持续发展议程》的执行。

### 2. 与可持续发展目标保持一致

11.22 这项宗旨所涉范围广泛，因而与所有可持续发展目标保持一致。

### 3. 2018 年重点成果

#### 区域协调机制第十九届会议通过的 9 个机制群组第一项联合工作计划

2018 年，会员国确认，必须在非洲推进国家、次区域、区域和全球发展目标和优先事项的执行，包括为此加强在非洲开展工作的联合国各组织和机构之间的协调、协作与合作，以便与非洲联盟各机构和机关合作，提供连贯一致、有效率、有成效的支持。实现这些目标的工具包括非洲区域协调机制和联合国-非洲联盟关于 2017-2027 年非洲一体化和发展议程的新伙伴关系框架，大会第 71/254 号决议对后者表示欢迎。不过，机制多年来在实现联合规划、执行、监测和评价方面的最佳工作方式颇为费劲。

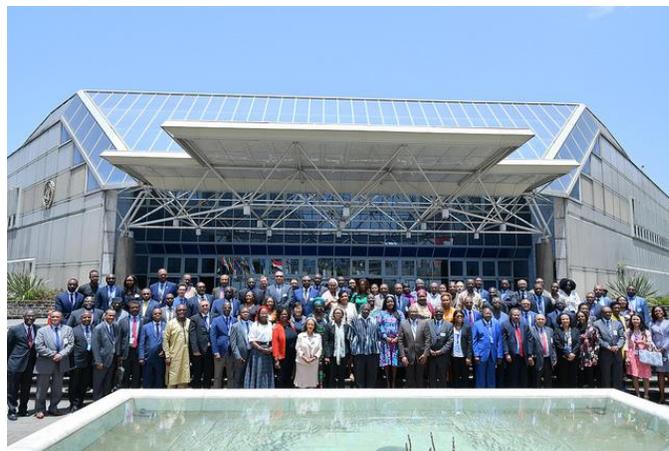
该机制大多数年度会议提出的一项主要建议是，该机制各群组参照非洲联盟的优先事项，包括其战略计划、《2063 年议程》和《2030 年议程》在框架范围内所体现的优先事项，制定联合工作计划。2018 年 4 月，机制秘书处在内罗毕举办了一次务虚会，会上机制的 9 个群组制定了联合工作计划，确定了具体的协作领域。这一联合计划已并入该机制 2018-2019 两年期总体工作计划。

#### 成果与证据

应交付的产出有助于取得成果，即：加强联合国系统与非洲联盟之间的伙伴关系。

取得成果的证据包括在 2018 年 5 月举行的机制年度会议通过的联合工作计划。

这项成果表明，2018 年在谋求共同实现宗旨方面取得了进展。



非洲发展新伙伴关系会议。来源：联合国。

11.23 2018-2019 两年期拟议方案预算中提到，2018 年的一项计划成果是，联合国机构和组织在联合国-非洲联盟的非洲一体化和发展议程伙伴关系框架内的一致性、协调与合作得到加强。这项计划成果已经实现，证据是联合国组织通过非洲区域协调机制执行的联合项目数目增加。具体而言，这体现在联合国向设立非洲大陆自由贸易区提供了支持，非洲经委会、联合国贸易和发展会议及联合国工业发展组织直接参与了自由贸易区的建立，而且借由通过《安全、有序和正常移民全球契约》、非洲单一航空运输市场协定以及科学、技术、工程和数学领域的各种举措，在创造有利环境方面向其他群组提供了支持。

#### 4. 2020 年重点计划成果

##### 执行联合工作计划：共同努力为非洲交付成果

2018 年，非洲区域协调机制年度会议通过了联合工作计划。

##### 挑战与对策

所面临的挑战是本次级方案如何支持其执行工作。

为此，2020 年本次级方案将特别注重以协调一致的方式执行非洲联盟的七个战略优先事项，即：区域一体化，包括非洲大陆自由贸易区、非洲单一航空运输市场以及人员、货物和服务的自由流动；到 2020 年平息枪炮声倡议；气候变化；性别平等、妇女与青年；能力建设；明确分工；非洲联盟的年度主题。

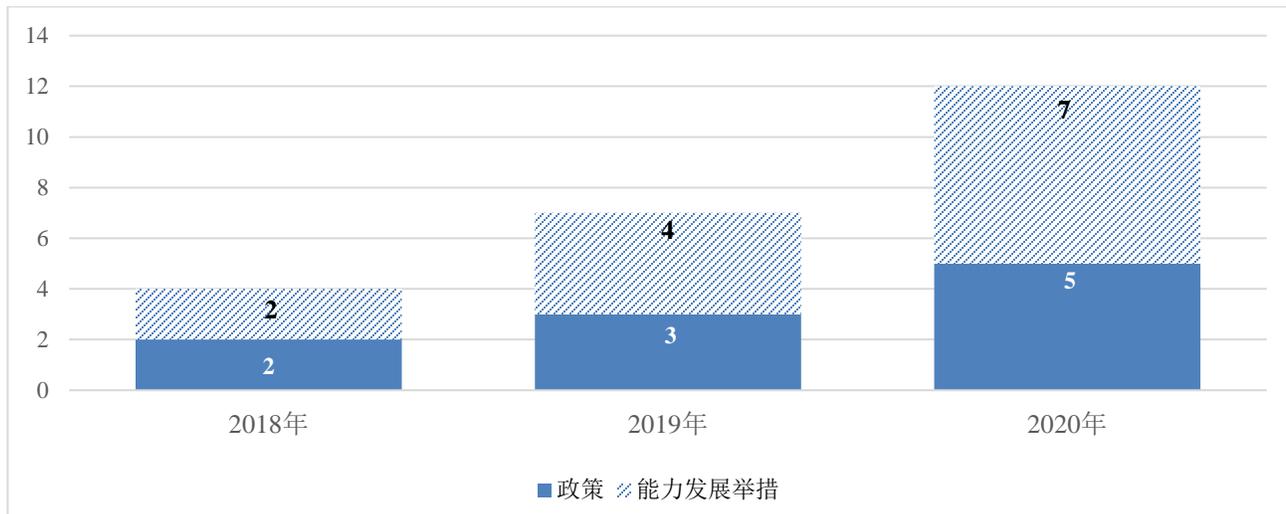
##### 成果与证据

计划交付的产出预计将有助于取得成果，即：非洲联盟执行联合举措。

这一成果如果实现，证据将包括各群组联合制定和执行的政策和能力发展举措数目和类型增多。

这项成果如果实现，将表明 2020 年在谋求共同实现宗旨方面取得了进展。

##### 业绩计量：联合政策和能力发展举措数目



11.24 本次级方案将继续遵循其所承担的所有任务，这些任务为其应交付的产出提供立法框架。

## 5. 2018-2020 年期间应交付产出

11.25 表 11.2 按类别和子类别分列 2018-2020 年期间有助于和预计会有助于实现上述宗旨的所有应交付产出。

表 11.2

次级方案 2：按类别和子类别分列的 2018-2020 年期间应交付产出

	2018 年计划数	2018 年实际数	2019 年计划数	2020 年计划数
<b>量化的应交付产出</b>				
<b>A. 协助政府间进程和专家机构</b>				
议事机构文件(文件数目)	3	3	3	3
实质性会议服务(三小时会议次数)	8	8	8	8
<b>B. 生成和转让知识</b>				
技术合作项目(项目数目)	0	0	1	1
研讨会、讲习班和培训活动(天数)	4	4	0	4
出版物(出版物数目)	5	5	5	5
技术材料(材料数目)	2	1	2	2
<b>非量化的应交付产出</b>				
<b>C. 实质性应交付产出</b>				
协商、咨询和宣传				
<b>D. 信息传播方面的应交付产出</b>				
外联方案、特别活动和新闻材料				
数字平台和多媒体内容				

## 6. 应交付产出上的最重大相对差异

### 2018 年实际数与计划数之间的差异

11.26 技术材料方面出现差异主要是因为不发表准则指南和政策文件。虽然曾计划发表一份，但实际没有编印。

### 2020 年与 2019 年计划数之间的差异

11.27 研讨会、讲习班和培训活动方面出现差异是因为关于区域和次区域协调机制的讲习班数目增加，原因是讲习班的两年期时间安排，即研究和专家会议在偶数年举行，讲习班和培训在奇数年举办。



### 次级方案 3

#### 支助非洲发展新伙伴关系的公共信息和宣传活动

##### 1. 宗旨

11.28 本次级方案致力促成实现的宗旨是实现全球受众知情的理解和参与，以支持非洲的经济、政治和社会发展。

##### 2. 与可持续发展目标保持一致

11.29 这项宗旨属于辅助性质，因而与所有可持续发展目标保持一致。

##### 3. 2018 年重点成果

#### 非洲青年要求在桌上有一席之地

会员国一直要求本次级方案协助提高对非洲妇女和青年问题的认识。非洲联盟宣布 2009-2018 年为非洲青年十年，敦促其成员制定政策，除其他目标外，促进增强青年的经济和政治权能。

成员国表示担忧的是，除非非洲青年获得有报酬的就业，并参与影响社会事务的决策进程，非洲越来越年轻的人口可能成为未来社会动荡的根源。2018 年 4 月至 7 月一期的《非洲复兴》着重谈到增加青年在政治和商业中的影响力问题以及青年如何应用技术，并介绍了 6 名取得成就的非洲青年。

2018 年，《非洲复兴》杂志以英文和法文发布了三期，发布形式既包括印刷品，也包括在该杂志网站上刊载，以促进非洲的经济复苏和可持续发展。出版物的重点领域包括：非洲青年增强权能，对此通过青年在政治、商业和社会问题上的影响力是否得到增强加以评估；贸易和签署《建立非洲大陆自由贸易区协定》的国家所享有的惠益；移民及其对非洲大陆的积极和消极影响。

#### 成果与证据

应交付的产出有助于取得成果，即增进对非洲青年问题的认识。

取得结果的证据包括青年的积极反应，特别是在社交媒体上。例如，所介绍的取得成就的青年之一、利比里亚和平倡导者格温多林·迈尔斯的故事在社交媒体上广为流传。设在美国的慈善机构雪莉·安·沙利文教育基金会在社交媒体上分享了迈尔斯女士的故事，该基金会向她表示祝贺，并表达了钦佩之情。另一名利比里亚年轻女子乔吉特·达比耶也分享了这个故事，并评论说，这是一个鼓舞人心的故事。



《非洲复兴》杂志青年特刊。来源：联合国

非洲大陆越来越多的年轻人在推特和脸书等社交媒体网站上评论说，他们希望参与会使其社区发生积极社会变革的活动，这进一步证明了《非洲复兴》故事的相关性。其他媒体，特别是非洲的媒体，也转载了《非洲复兴》的文章。例如，该杂志的 43 篇特稿被以英文和法文转载了 1 158 次，发表在世界各地 49 个国家的 455 多家媒体上，其中包括阿尔及利亚、柬埔寨、爱沙尼亚、法国、德国、加纳、印度、印度尼西亚、意大利、牙买加、纳米比亚、尼日利亚、菲律宾、塞拉利昂、大不列颠及北爱尔兰联合王国、美利坚合众国和越南。

这项成果表明，2018 年在谋求共同实现宗旨方面取得了进展。

11.30 2018-2019 两年期拟议方案预算中提到，2018 年的一项计划成果是对新伙伴关系的主要专题问题和非洲经济增长和可持续发展所涉的其他问题有更好的认识。这项计划成果已经实现，证据是“非洲复兴”网站共有以下列三种语文 1 837 535 次点击和页面浏览量——英文(1 459 754 次)、法文(356 952 次)和中文(20 829 次)。此外，为了更广泛地传播信息，“非洲复兴”作为一个新闻电讯，将其文章传播给非洲各地的几十家媒体，供其转载。

#### 4. 2020 年重点计划成果

##### 《非洲复兴》走向数字化

2018 年，新闻部(现称全球传播部)建议逐步将重点转向数字媒体，并将使用多种语文作为向广大民众传播的一种方法。一些报告和分析确认，传播的成效取决于转变传播方法，以便将讯息传递给那些通过移动设备获取信息的人。

##### 挑战与对策

所面临的挑战是如何将讯息传递给更年轻的受众。到 2020 年，非洲将有超过 7.25 亿人使用手机，这将大大影响到他们使用印刷出版物的情况。在非洲，特别是在非洲农村地区，使用因特网的机会有限，而且需要多语种来源来宣传影响非洲的社会、经济和可持续发展问题。

为此，就 2020 年而言，计划是逐步减少《非洲复兴》杂志的印刷份数，同时增加对数字媒体和使用多种语文的投资。已设计了一个新的网站和一个多语种手机应用程序，以迎合非洲市场，特别是因特网服务有限和(或)费用昂贵的地方。将对该应用程序进行试用和调整，以确保其便于使用，尤其是便于非洲大陆的读者使用。

《非洲复兴》杂志已通过与非洲的大学和其他机构的伙伴合作翻译成斯瓦希里语，并通过与中国的大学进行伙伴合作完成了中文翻译。

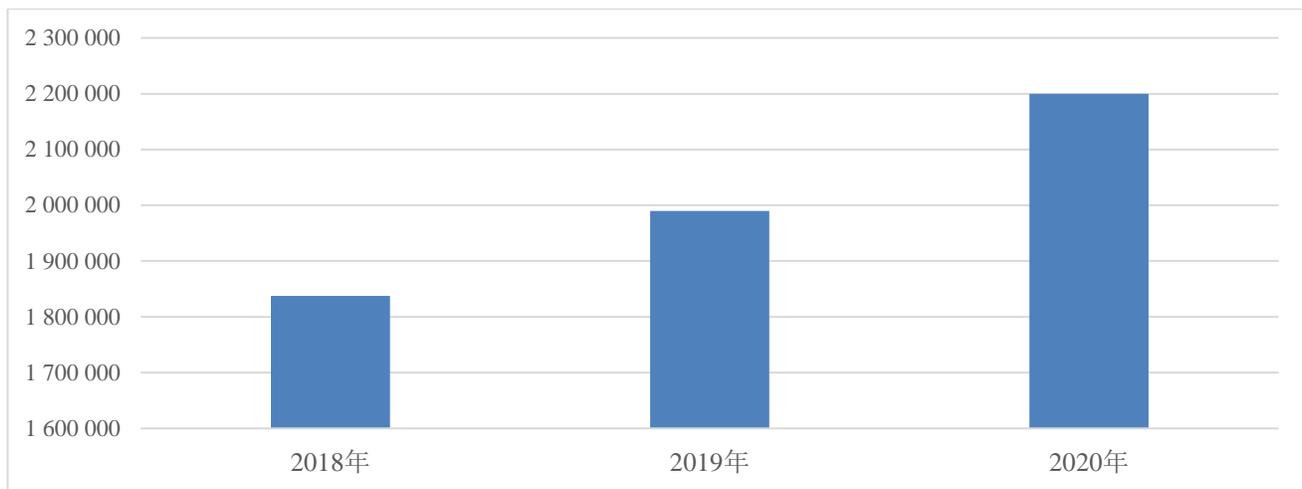
##### 成果与证据

计划交付的产出预计将有助于取得成果，即增进有关与非洲相关问题的讯息的传递。减少印刷本的数量以及增加对数字媒体和使用多种语文的投资，将实现双重目标，即让不能上网的人继续能阅读印刷本，同时成功地瞄准使用数字平台者。

这项成果如果实现，证据将包括杂志印刷份数从 40 000 份减少到 20 000 份，社交媒体网站和手机应用程序访问者人数增加，该杂志网站访问者人数增加 20%。

这项成果如果实现，将表明 2020 年在谋求共同实现宗旨方面取得了进展。

业绩计量：“非洲复兴”网站的访问者人数



11.31 本次级方案的主要任务来自下列大会决议：关于最后审查和评价 1990 年代联合国非洲发展新议程及支持非洲发展新伙伴关系的第 57/7 号决议。本次级方案将继续遵循其所承担的所有任务，这些任务为其应交付的产出提供立法框架。

#### 5. 2018-2020 年期间应交付产出

11.32 表 11.3 按类别和子类别分列 2018-2020 年期间有助于和预计会有助于实现上述宗旨的所有应交付产出。

表 11.3  
按类别和子类别分列的 2018-2020 年期间应交付产出

	2018 年计划数	2018 年实际数	2019 年计划数	2020 年计划数
<b>量化的应交付产出</b>				
<b>B. 生成和转让知识</b>				
出版物(出版物数目)	6	6	6	6
<b>非量化的应交付产出</b>				
<b>C. 实质性应交付产出</b>				
协商、咨询和宣传				
<b>D. 信息传播方面的应交付产出</b>				
外联方案、特别活动和新闻材料				
对外和媒体关系				
数字平台和多媒体内容				

## B. 2020 年拟议所需员额和非员额资源

## 概览

11.33 2020 年所需资源总额，包括经常预算和预计预算外资源，见图 11.二和表 11.4。

图 11.二  
2020 年数字



注：重计费用前估计数。

表 11.4  
构成部分、次级方案和资金来源分列的财政资源和员额资源概览

(千美元/员额数目)

	经常预算			预算外			共计		
	2019 年 批款	2020 年估计数 (重计费用前)	差异	2019 年 估计数	2020 年 估计数	差异	2019 年 估计数	2020 年 估计数	差异
<b>财政资源</b>									
<b>工作方案</b>									
1. 协调非洲发展新伙伴关系的全球宣传和支助工作	6 116.9	6 116.9	—	50.0	50.0	—	6 166.9	6 166.9	—
2. 对非洲发展新伙伴关系的区域协调和支助	983.1	983.1	—	—	—	—	983.1	983.1	—
3. 支持非洲发展新伙伴关系的新闻和宣传活动	1 186.4	1 186.4	—	—	—	—	1 186.4	1 186.4	—
<b>工作方案小计</b>	<b>8 286.4</b>	<b>8 286.4</b>	<b>—</b>	<b>50.0</b>	<b>50.0</b>	<b>—</b>	<b>8 336.4</b>	<b>8 336.4</b>	<b>—</b>
<b>共计</b>	<b>8 286.4</b>	<b>8 286.4</b>	<b>—</b>	<b>50.0</b>	<b>50.0</b>	<b>—</b>	<b>8 336.4</b>	<b>8 336.4</b>	<b>—</b>

第 11 款 联合国支助非洲发展新伙伴关系

	经常预算			预算外			共计		
	2019 年 批款	2020 年估计数 (重计费用前)	差异	2019 年 估计数	2020 年 估计数	差异	2019 年 估计数	2020 年 估计数	差异
<b>员额资源</b>									
<b>工作方案</b>									
1. 协调非洲发展新伙伴关系的全球宣传和支助工作	31	31	—	—	—	—	31	31	—
2. 对非洲发展新伙伴关系的区域协调和支助	5	5	—	—	—	—	5	5	—
3. 支持非洲发展新伙伴关系的新闻和宣传活动	7	7	—	—	—	—	7	7	—
<b>工作方案小计</b>	<b>43</b>	<b>43</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>43</b>	<b>43</b>	<b>—</b>
<b>共计</b>	<b>43</b>	<b>43</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>43</b>	<b>43</b>	<b>—</b>

经常预算资源概览

11.34 表 11.5 和 11.6 分列 2020 年拟议经常预算所需资源，包括酌情列出资源变动细目。拟议资源用于充分、高效率、高成效地执行任务。

11.35 根据《2030 年可持续发展议程》，特别是鼓励各组织将可持续性信息纳入其报告周期的可持续发展目标具体目标 12.6，同时也按照大会第 72/219 号决议第 19 段规定的贯穿各领域授权任务，该办公室正在将环境管理做法纳入其业务活动。2018 年的一个亮点是，非洲问题特别顾问办公室通过减少使用复印纸和文件印刷，减少了其碳足迹，这反过来也降低了本组织的碳足迹。2020 年，该办公室将继续这一做法，并且将继续减少其碳足迹，包括为此启动和运行一个在线平台，作为一个知识储库，供积极分享各国际组织、研究机构、非政府组织/智囊团和会员国开发的工具包、最佳做法和跟踪方法，并促进这些利益攸关方之间的战略接触和互动。

11.36 2018 年，特别顾问办公室在及时提交议事机构文件方面实现了 100% 的遵守率，在及时购买机票(在差旅开始前至少两周)方面实现了 16% 的遵守率。

表 11.5  
按构成部分和主要支出类别分列的财政资源变动情况

(千美元)

构成部分	2018 年支出	2019 年批款	变动					2020 年估计数 (重计费用前)	2020 年估计数 重计费用	2020 年估计数 (重计费用后)
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比			
工作方案	7 765.4	8 286.4	—	—	—	—	—	8 286.4	377.0	8 663.4
<b>共计</b>	<b>7 765.4</b>	<b>8 286.4</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>8 286.4</b>	<b>377.0</b>	<b>8 663.4</b>

主要支出类别	变动							2020年估计数 (重计费用前)	2020年估计数 重计费用	2020年估计数 (重计费用后)
	2018年支出	2019年批款	技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比			
员额	6 784.0	6 901.3	—	—	—	—	—	6 901.3	345.0	7 246.3
非员额	981.4	1 385.1	—	—	—	—	—	1 385.1	32.0	1 417.1
<b>共计</b>	<b>7 765.4</b>	<b>8 286.4</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>8 286.4</b>	<b>377.0</b>	<b>8 663.4</b>

表 11.6  
按职类分列的常设员额资源变动情况

专业及以上职类	2019年核定数	变动			2020年估计数	差异
		技术调整	新的/扩大的任务	其他		
USG	1	—	—	—	1	—
D-2	1	—	—	—	1	—
D-1	2	—	—	—	2	—
P-5	6	—	—	—	6	—
P-4	10	—	—	—	10	—
P-3	12	—	—	—	12	—
P-2/1	1	—	—	—	1	—
<b>小计</b>	<b>33</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>33</b>	<b>—</b>
一般事务人员						
特等	1	—	—	—	1	—
其他职等	8	—	—	—	8	—
<b>小计</b>	<b>9</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>9</b>	<b>—</b>
其他						
当地雇员	1	—	—	—	1	—
<b>小计</b>	<b>1</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>1</b>	<b>—</b>
<b>共计</b>	<b>43</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>43</b>	<b>—</b>

简称：USG，副秘书长。

## 工作方案

11.37 2020 年拟议经常预算所需资源为 8 286 400 美元，与 2019 年批款相比，资源不变。其他详情见表 11.7 和图 11.三。

表 11.7

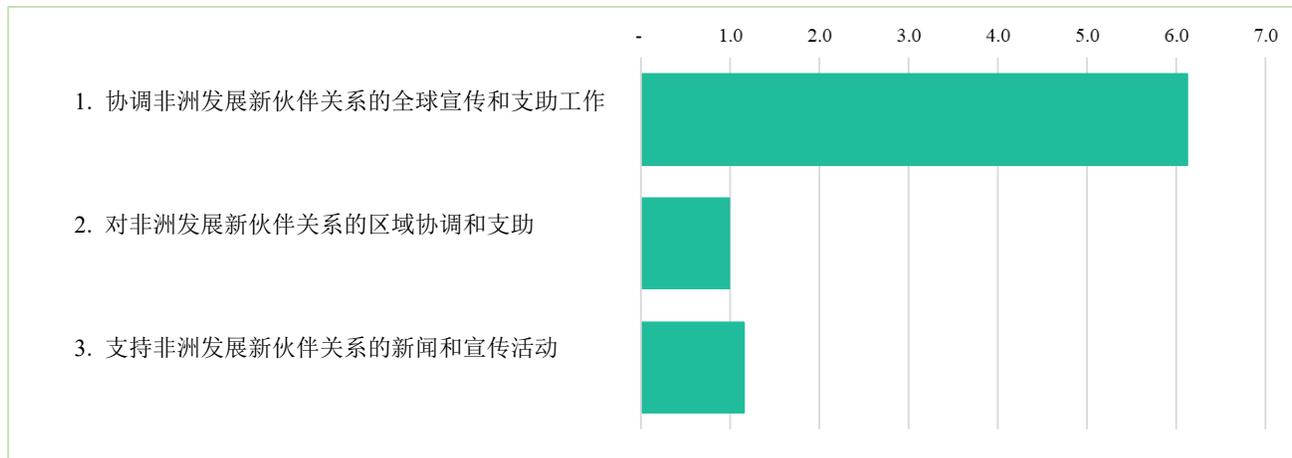
### 工作方案：财政资源和员额资源变动情况

(千美元/员额数目)

	2018 年支出	2019 年批款	变动				共计	2020 年估计数 百分比 (重计费用前)
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他			
<b>按次级方案开列的财政资源</b>								
1. 协调非洲发展新伙伴关系的 全球宣传和支助工作	5 720.6	6 116.9	—	—	—	—	—	6 116.9
2. 对非洲发展新伙伴关系的区 域协调和支助	926.4	983.1	—	—	—	—	—	983.1
3. 支持非洲发展新伙伴关系的 新闻和宣传活动	1 118.4	1 186.4	—	—	—	—	—	1 186.4
<b>共计</b>	<b>7 765.4</b>	<b>8 286.4</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>8 286.4</b>
<b>按主要支出类别开列的财政资源</b>								
员额	6 784.1	6 901.3	—	—	—	—	—	6 901.3
非员额	981.3	1 385.1	—	—	—	—	—	1 385.1
<b>共计</b>	<b>7 765.4</b>	<b>8 286.4</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>8 286.4</b>
<b>按次级方案开列的员额资源</b>								
1. 协调非洲发展新伙伴关系的 全球宣传和支助工作		31	—	—	—	—	—	31
2. 对非洲发展新伙伴关系的区 域协调和支助		5	—	—	—	—	—	5
3. 支持非洲发展新伙伴关系的 新闻和宣传活动		7	—	—	—	—	—	7
<b>共计</b>		<b>43</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>43</b>

图 11.三  
按次级方案开列的 2020 年拟议资源分配情况

(百万美元)



### 次级方案 1

#### 协调非洲发展新伙伴关系的全球宣传和支助工作

11.38 2020 年拟议经常预算资源为 6 116 900 美元，与 2019 年批款相比，资源不变。其他详情见表 11.8 和图 11.四。

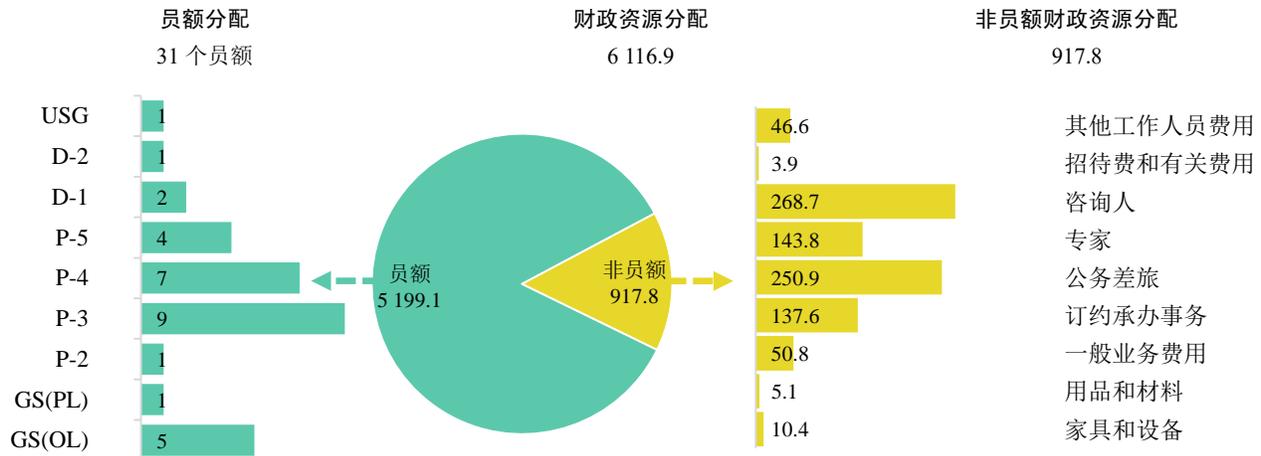
表 11.8  
次级方案 1：财政资源和员额资源变动情况

(千美元/员额数目)

	2018 年支出	2019 年批款	变动			共计	百分比	2020 年估计数 (重计费用前)
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他			
<b>按主要支出类别开列的财政资源</b>								
员额	5 051.2	5 199.1	—	—	—	—	—	5 199.1
非员额	669.4	917.8	—	—	—	—	—	917.8
<b>共计</b>	<b>5 720.6</b>	<b>6 116.9</b>	—	—	—	—	—	<b>6 116.9</b>
<b>按类别开列的员额资源</b>								
专业及以上职类	—	25	—	—	—	—	—	25
一般事务及有关职类	—	6	—	—	—	—	—	6
<b>共计</b>	—	<b>31</b>	—	—	—	—	—	<b>31</b>

图 11.4  
次级方案 1: 2020 年拟议资源分配(重计费用前)

(员额数目/千美元)



缩写: GS (OL), 一般事务人员(其他职等); GS (PL), 一般事务人员(特等); USG, 副秘书长。

11.39 如表 11.4 所示, 本次级方案得到预算外资源的支持, 估计数为 50 000 美元, 由经常预算提供补充资源, 以支持更广泛的民间社会和私营部门行为体参与同新伙伴关系和非洲联盟发展署有关的活动, 包括专家组会议和小组讨论。

### 次级方案 2 对非洲发展新伙伴关系的区域协调和支助

11.40 2020 年拟议经常预算资源为 983 100 美元, 与 2019 年批款相比, 资源不变。其他详情见表 11.9 和图 11.5。

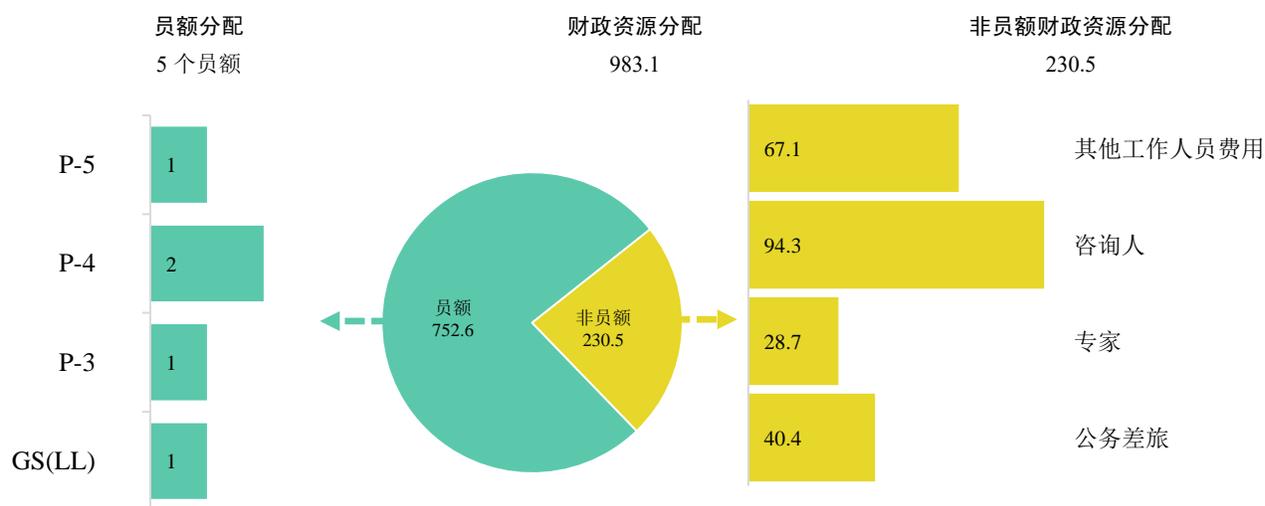
表 11.9  
次级方案 2: 财政资源和员额资源变动情况

(千美元/员额数目)

	2018 年支出	2019 年批款	变动			共计	百分比	2020 年估计数 (重计费用前)
			技术调整	新的/扩大的任务	其他			
<b>按主要支出类别开列的财政资源</b>								
员额	785.4	752.6	—	—	—	—	—	752.6
非员额	141.0	230.5	—	—	—	—	—	230.5
<b>共计</b>	<b>926.4</b>	<b>983.1</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>983.1</b>
<b>按类别开列的员额资源</b>								
专业及以上职类	—	4	—	—	—	—	—	4
一般事务及有关职类	—	1	—	—	—	—	—	1
<b>共计</b>	<b>—</b>	<b>5</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>5</b>

图 11.五  
次级方案 2：2020 年拟议资源分配(重计费用前)

(员额数目/千美元)



缩写：GS (LL)，一般事务人员(当地雇员)。

### 次级方案 3 支持非洲发展新伙伴关系的新闻和宣传活动

11.41 2020 年拟议经常预算资源为 1 186 400 美元，与 2019 年批款相比，资源不变。其他详情见表 11.10 和图 11.六。

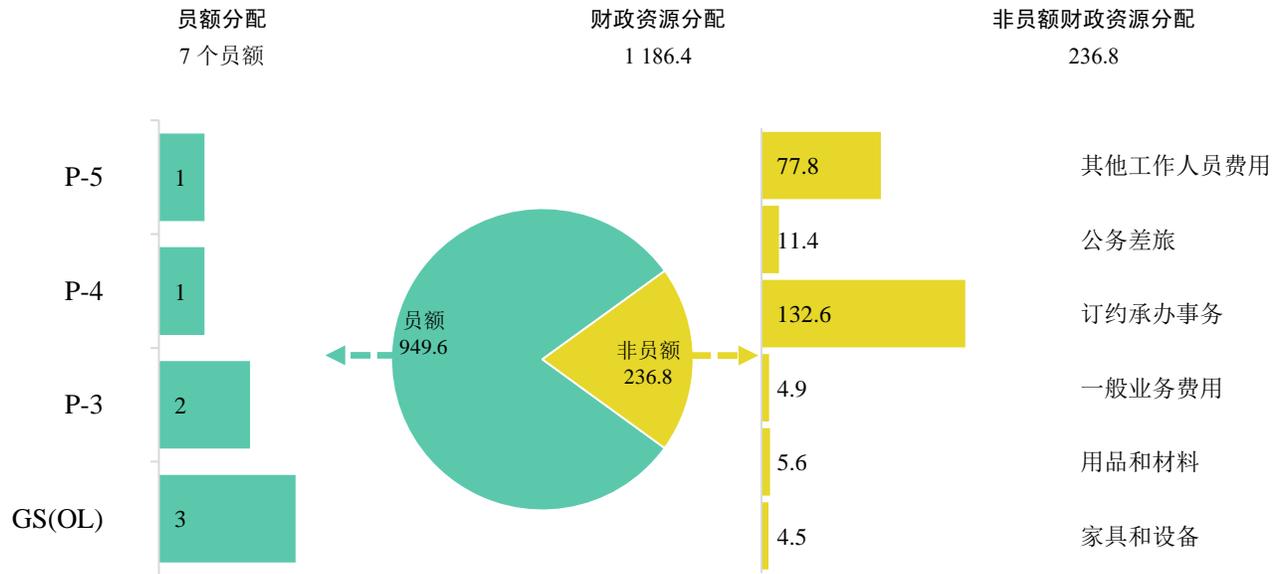
表 11.10  
次级方案 3：财政资源和员额资源变动情况

(千美元/员额数目)

	2018 年支出	2019 年批款	变动				共计	2020 年估计数 百分比 (重计费用前)
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计		
<b>按主要支出类别开列的财政资源</b>								
员额	947.5	949.6	—	—	—	—	—	949.6
非员额	170.9	236.8	—	—	—	—	—	236.8
<b>共计</b>	<b>1 118.4</b>	<b>1 186.4</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>1 186.4</b>
<b>按类别开列的员额资源</b>								
专业及以上职类	—	4	—	—	—	—	—	4
一般事务及有关职类	—	3	—	—	—	—	—	3
<b>共计</b>	<b>—</b>	<b>7</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>7</b>

图 11.六  
次级方案 3：2020 年拟议资源分配(重计费用前)

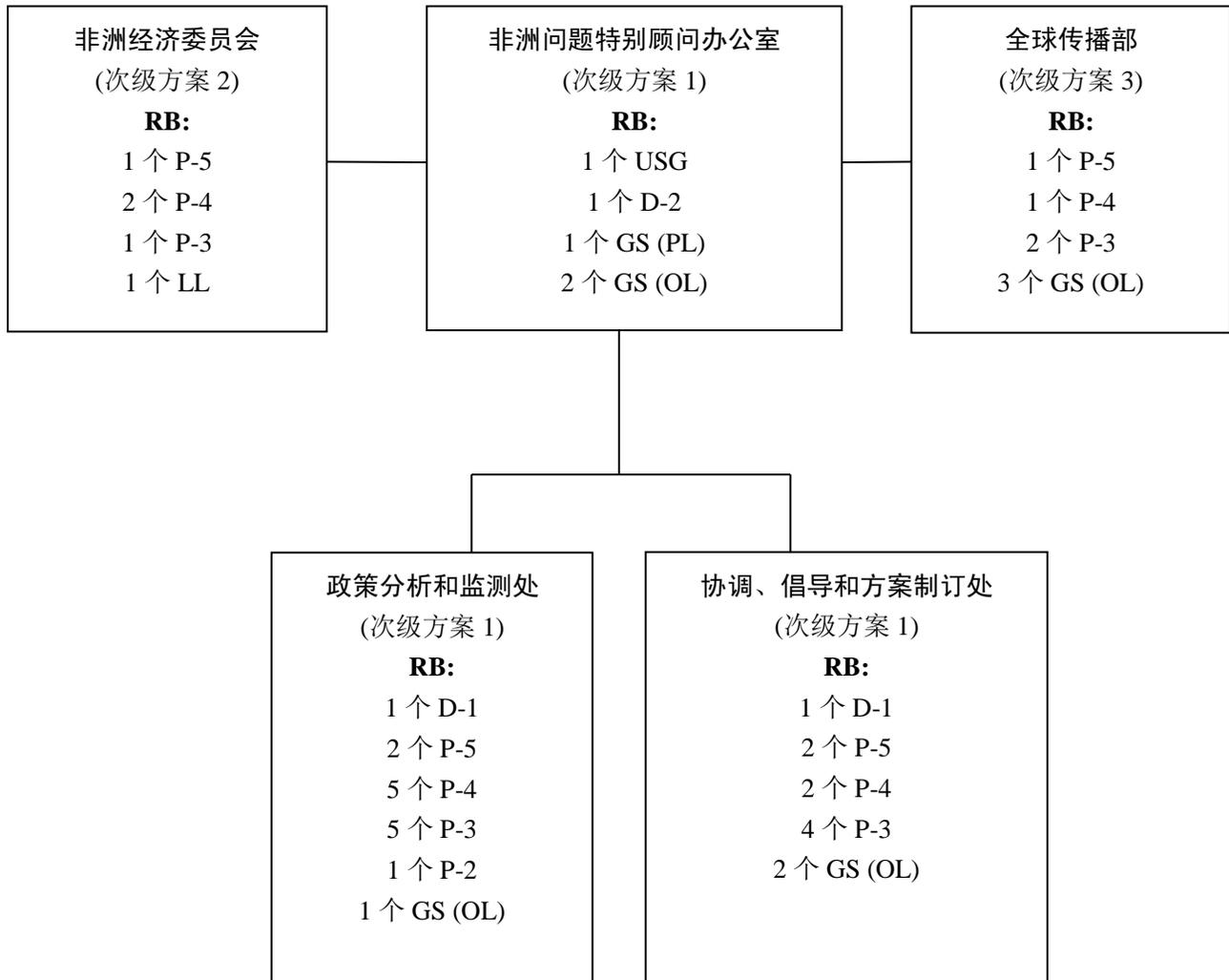
(员额数目/千美元)



缩写：GS (OL)，一般事务人员(其他职等)。

附件

2020 年组织结构和员额分配



缩写：GS，一般事务人员；LL，当地雇员；OL，其他职等；PL，特等；RB，经常预算；USG，副秘书长。