Генеральная Ассамблея

28 May 2019
Russian

Семьдесят третья сессия
Пункт 150 повестки дня
Административные и бюджетные аспекты
финансирования операций Организации
Объединенных Наций по поддержанию мира

Обновленная информация о финансовом положении завершенных миссий по поддержанию мира по состоянию на 30 июня 2018 года

Доклад Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам

I. Введение

1. Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам рассмотрел доклад Генерального секретаря, содержащий обновленную информацию о финансовом положении завершенных миссий по поддержанию мира по состоянию на 30 июня 2018 года ([A/73/604](#)). В ходе рассмотрения этого доклада члены Консультативного комитета встречались с представителями Генерального секретаря, которые предоставили дополнительную информацию и дали дополнительные разъяснения, а в заключение направили письменные ответы, которые были получены 28 мая 2019 года.

2. В докладе Генерального секретаря отмечается, что Генеральная Ассамблея откладывала рассмотрение докладов Генерального секретаря, содержащих обновленную информацию о финансовом положении завершенных миссий по поддержанию мира, в том числе вариантов решения проблем, связанных с дефицитом денежных средств как в завершенных, так и в действующих миссиях по поддержанию мира, начиная со своей шестьдесят шестой сессии. Консультативный комитет вновь напоминает о предложениях Генерального секретаря погасить задолженность по обязательствам завершенных миссий (см. [A/66/665](#), [A/67/739](#), [A/68/666](#), [A/69/659](#), [A/70/552](#), [A/71/652](#) и [A/72/649](#)), а также о соответствующих замечаниях Комитета: [A/66/713](#) и [A/66/713/Corr.1](#) (см. пункты 10–12); [A/67/837](#) (см. пункты 5 и 6); [A/68/837](#) (см. пункты 11 и 16); [A/69/827](#) (см. пункты 15–17); [A/70/829](#) (см. пункты 14–17); [A/71/856](#) (см. пункты 2 и 3); и [A/72/838](#) (см. пункты 2 и 3) (см. также пункт 14 ниже).

3. Консультативный комитет отмечает, что Генеральная Ассамблея постановила (в своем последнем решении по этому вопросу — [72/547 C](#))

отложить рассмотрение всех семи предыдущих докладов Генерального секретаря и соответствующих докладов Консультативного комитета до второй части своей возобновленной семьдесят третьей сессии. В этой связи Комитет подтверждает свои предыдущие замечания и рекомендации в отношении завершенных миротворческих операций, которые касаются предложений, содержащихся в вышеупомянутых докладах Генерального секретаря (см. также пункт 14 ниже).

4. В докладе Генерального секретаря приводится обновленная справочная информация о финансовом положении 29 завершенных миссий по поддержанию мира по состоянию на 30 июня 2018 года (A/73/604, пункты 1–4). Как следует из указанного доклада, за период после опубликования предыдущего доклада Генерального секретаря (A/72/649) число завершенных миротворческих миссий не изменилось.

5. В докладе Генерального секретаря указывается, что в результате неуплаты начисленных взносов пять завершенных миссий по поддержанию мира имели чистый дефицит денежных средств на общую сумму 85 610 000 долл. США и что на счетах остальных 24 завершенных миссий имелись чистые остатки денежных средств, подлежащие зачислению государствам-членам, на общую сумму 93 122 000 долл. США (A/73/604, пункты 5–19). По запросу Консультативный комитет был проинформирован о том, что по состоянию на 30 апреля 2019 года сумма денежных средств, которая имелась в наличии для зачисления государствам-членам, на счетах этих 24 завершенных миссий с положительным сальдо средств увеличилась до 100 216 000 долл. США, что явилось совокупным результатом, с одной стороны, погашения действующими миссиями по поддержанию мира предоставленных им займов на сумму 6 900 000 долл. США, поступления взносов от государств-членов на сумму 5 231 000 долл. США и зачисления инвестиционного дохода и прочих поступлений на сумму 1 466 000 долл. США, а с другой — предоставления займов действующим миссиям (Миссии Организации Объединенных Наций по проведению референдума в Западной Сахаре (МООНРЗС) и Миссии Организации Объединенных Наций по делам временной администрации в Косово (МООНК)) на сумму 6 500 000 долл. США и производства расчетов по выплатам пособий персоналу и других платежей на сумму 3000 долл. США.

6. Консультативный комитет отмечает улучшение положения с денежными средствами завершенных миротворческих миссий с положительным сальдо таких средств и вновь выражает надежду на то, что остатки денежных средств, имеющиеся в наличии для зачисления государствам-членам, будут возвращены в полном объеме и своевременно (см. также A/69/827, пункт 6; A/70/829, пункт 7; A/71/856, пункт 6; и A/72/838, пункт 6).

II. Задолженность завершенных миссий перед государствами-членами

7. В докладе Генерального секретаря приводится информация о чистом объеме денежных средств, которые имелись в наличии для зачисления государствам-членам по состоянию на 30 июня 2018 года, а также о задолженности перед государствами-членами и прочих обязательствах (A/73/604, приложение I). Согласно полученной информации, сумма непогашенной задолженности по требованиям 29 стран, предоставлявших воинские контингенты, не изменилась и составила по всем завершенным миссиям 81 353 000 долл. США.

8. **Консультативный комитет вновь подтверждает важность своевременного удовлетворения требований стран, предоставлявших воинские и полицейские контингенты в состав завершенных миротворческих миссий.**

III. Потребности Организации в денежных средствах

9. Консультативный комитет напоминает о том, что Генеральная Ассамблея в своих резолюциях о финансировании операций по поддержанию мира особо отмечала, что ни одна миссия по поддержанию мира не должна финансироваться путем заимствования средств, предназначенных для других действующих миссий по поддержанию мира (см. последний доклад, [A/72/838](#), пункт 9). В то же время Комитет отмечает, что, поскольку Ассамблея не высказала своего мнения по вопросу о порядке использования остатков денежных средств на счетах завершенных миссий по поддержанию мира, Генеральный секретарь с 2003 года ежегодно предлагает Ассамблее удерживать такие остатки денежных средств в качестве источника перекрестного заимствования средств для других миссий в целях решения проблемы нехватки денежных средств в действующих миссиях, возникающей в результате неуплаты начисленных взносов (там же).

10. Консультативный комитет неоднократно выражал обеспокоенность в связи с сохранением практики заимствования остатков средств со счетов завершенных миссий по поддержанию мира для удовлетворения потребностей в денежных средствах действующих миссий по поддержанию мира и подтверждал важность отказа от увязки удовлетворения потребностей в денежных средствах действующих миротворческих миссий с остатками денежных средств на счетах завершенных миссий, которые подлежат возврату государствам-членам ([A/70/829](#), пункт 11, и [A/72/838](#), пункт 10). Комитет отмечает просьбу Генерального секретаря удержать остаток денежных средств, имеющихся на счетах 24 завершенных миротворческих миссий, в объеме 93 122 000 долл. США, если не будет утвержден какой-либо новый порядок удовлетворения потребностей в денежных средствах действующих операций по поддержанию мира ([A/73/604](#), пункт 25 с).

11. Генеральный секретарь указывает, что по состоянию на 30 июня 2018 года сумма задолженности по начисленным взносам на финансирование 29 завершенных миссий составила 390 831 000 долл. США брутто. Консультативный комитет отмечает, что из этой суммы задолженность в размере 238 415 000 долл. США приходилась на 24 завершенные миссии с положительным сальдо средств, а сумма в размере 152 416 000 долл. США — на пять завершенных миссий с дефицитом средств. **Консультативный комитет отмечает неоднократные призывы Генеральной Ассамблеи ко всем государствам-членам выплачивать начисленные им взносы своевременно, в полном объеме и без каких бы то ни было условий.**

12. В своем докладе Генеральный секретарь анализирует перекрестное заимствование средств действующими миссиями, в частности МООНРЗС и МООНК, со счетов завершенных миссий. Генеральный секретарь указывает, что в последние три календарных года максимальный объем заимствованных средств составил 40 000 000 долл. США (см. приложение ниже), исключая сумму в размере 151,7 млн долл. США, заимствованную для осуществления расходов по бюджету по программам. По запросу Консультативный комитет был проинформирован о том, что по состоянию на 30 ноября 2018 года этот заём был погашен. Консультативный комитет отмечает, что коэффициенты структуры активов и обязательств миротворческих миссий, приведенные в докладе Комиссии ревизоров ([A/73/5 \(Vol. II\)](#)), в котором представлена информация о финансовых результатах и показателях движения денежных средств миссий по поддержанию

мира по состоянию на 30 июня 2018 года, определенных в соответствии с Международными стандартами учета в государственном секторе, свидетельствуют о надежном финансовом положении.

13. Консультативный комитет вновь отмечает неуклонное снижение максимальных объемов заимствования средств действующими миротворческими миссиями за прошедшие годы и то, что в последние три календарных года наибольший объем заимствованных средств составил 40 000 000 долл. В соответствии с ранее вынесенными рекомендациями Комитет рекомендует сократить чистый остаток денежных средств, который предлагается удерживать для удовлетворения временных потребностей действующих миссий в заимствовании средств, соответственно до 40 000 000 долл. США и вернуть государствам-членам любые имеющиеся остатки денежных средств, превышающие эту сумму (см. пункт 15 ниже).

14. Консультативный комитет отмечает, что Генеральной Ассамблеей не принято никаких решений в отношении предложений Генерального секретаря об урегулировании непогашенных обязательств завершенных миссий и что Ассамблея неоднократно откладывала рассмотрение соответствующих докладов Генерального секретаря. В этой связи Комитет рекомендует, чтобы в случае, если на нынешней сессии не будет принято никакого решения по поводу этих предложений, Ассамблея обратилась к Генеральному секретарю с просьбой пересмотреть его ранее выдвинутые предложения об урегулировании непогашенных обязательств завершенных миссий, в том числе перед странами, предоставлявшими воинские и полицейские контингенты, с целью представить обновленное предложение в его следующем докладе о завершенных операциях по поддержанию мира.

IV. Меры, которые необходимо принять Генеральной Ассамблее

15. Меры, которые необходимо принять Генеральной Ассамблее, изложены в пункте 25 доклада Генерального секретаря. Консультативный комитет рекомендует Генеральной Ассамблее:

а) принять к сведению доклад Генерального секретаря с учетом замечаний и рекомендаций, содержащихся в настоящем докладе;

б) поручить Генеральному секретарю вернуть государствам-членам имеющиеся остатки средств, находившиеся на счетах 24 завершенных миротворческих операций по состоянию на 30 апреля 2019 года, обеспечив наличие остатка в размере 40 000 000 долл. США (см. пункт 13 выше).

16. Консультативный комитет надеется, что на момент рассмотрения Генеральной Ассамблеей доклада Генерального секретаря ей будет предоставлена обновленная информация об остатках средств на счетах 29 завершенных миротворческих операций.

Приложение

Займы, выплаты в счет их погашения и максимальные объемы перекрестного заимствования средств действующими миссиями со счетов завершенных миссий, 1 июля 2009 года — 31 января 2019 года

(В млн долл. США)

<i>1 июля 2009 года — 30 июня 2010 года</i>	<i>1 июля 2011 года — 30 июня 2012 года</i>
<i>Месяц</i>	<i>Займы</i>	<i>Выплаты в счет погашения</i>	<i>Сальдо</i>	<i>Максимальный объем</i>	<i>Месяц</i>	<i>Займы</i>	<i>Выплаты в счет погашения</i>	<i>Сальдо</i>	<i>Максимальный объем</i>
Июль	—	—	18,0	18,0	Июль	34,5	—	76,0	76,0
Август	—	—	18,0	18,0	Август	5,0	—	81,0	81,0
Сентябрь	3,0	—	21,0	21,0	Сентябрь	12,0	(66,0)	27,0	93,0
Октябрь	—	(12,0)	9,0	21,0	Октябрь	—	(3,0)	24,0	27,0
Ноябрь	—	—	9,0	9,0	Ноябрь	25,0	—	49,0	49,0
Декабрь	4,5	—	13,5	13,5	Декабрь	—	—	49,0	49,0
Январь	18,5	—	32,0	32,0	Январь	—	(18,0)	31,0	49,0
Февраль	4,0	—	36,0	36,0	Февраль	23,5	—	54,5	54,5
Март	—	(24,0)	12,0	36,0	Март	—	(18,0)	36,5	54,5
Апрель	—	—	12,0	12,0	Апрель	9,0	—	45,5	45,5
Май	—	—	12,0	12,0	Май	—	—	45,5	45,5
Июнь	—	—	12,0	12,0	Июнь	9,0	(3,5)	51,0	54,5

<i>1 июля 2010 года — 30 июня 2011 года</i>	<i>1 июля 2012 года — 30 июня 2013 года</i>
<i>Месяц</i>	<i>Займы</i>	<i>Выплаты в счет погашения</i>	<i>Сальдо</i>	<i>Максимальный объем</i>	<i>Месяц</i>	<i>Займы</i>	<i>Выплаты в счет погашения</i>	<i>Сальдо</i>	<i>Максимальный объем</i>
Июль	—	—	12,0	12,0	Июль	11,0	—	62,0	62,0
Август	6,4	—	18,4	18,4	Август	—	(8,5)	53,5	62,0
Сентябрь	—	(18,4)	—	18,4	Сентябрь	—	(6,0)	47,5	47,5
Октябрь	—	—	—	—	Октябрь	—	(24,5)	23,0	47,5
Ноябрь	—	—	—	—	Ноябрь	—	—	23,0	23,0
Декабрь	4,0	—	4,0	4,0	Декабрь	14,0	—	37,0	37,0
Январь	3,5	—	7,5	7,5	Январь	9,0	(5,0)	41,0	41,0
Февраль	46,5	(41,0)	13,0	47,5	Февраль	—	—	41,0	41,0
Март	—	—	13,0	13,0	Март	—	—	41,0	41,0
Апрель	—	—	24,5	24,5	Апрель	—	—	41,0	41,0
Май	4,0	—	28,5	28,5	Май	—	—	41,0	41,0
Июнь	13,0	—	41,5	41,5	Июнь	—	—	41,0	41,0

<i>1 июля 2013 года — 30 июня 2014 года</i>	<i>1 июля 2016 года — 30 июня 2017 года</i>
<i>Месяц</i>	<i>Займы</i>	<i>Выплаты в счет погашения</i>	<i>Сальдо</i>	<i>Максимальный объем</i>	<i>Месяц</i>	<i>Займы</i>	<i>Выплаты в счет погашения</i>	<i>Сальдо</i>	<i>Максимальный объем</i>
Июль	11,0	–	52,0	52,0	Июль	–	(6,0)	34,0	40,0
Август	5,0	(13,0)	44,0	57,0	Август	–	(8,0)	26,0	34,0
Сентябрь	–	(4,5)	39,5	44,0	Сентябрь	–	–	26,0	26,0
Октябрь	–	(22,5)	17,0	32,0	Октябрь	–	(16,5)	9,5	26,0
Ноябрь	–	–	17,0	17,0	Ноябрь	–	–	9,5	9,5
Декабрь	–	–	17,0	17,0	Декабрь	–	–	9,5	9,5
Январь	–	–	17,0	17,0	Январь	–	–	9,5	9,5
Февраль	6,0	–	23,0	23,0	Февраль	4,0	–	13,5	13,5
Март	5,0	(6,0)	22,0	28,0	Март	3,2	–	16,7	16,7
Апрель	–	–	22,0	22,0	Апрель	5,2	–	21,9	21,9
Май	4,0	–	26,0	26,0	Май	4,4	–	26,3	26,3
Июнь	5,0	–	31,0	31,0	Июнь	5,8	–	32,1	32,1

<i>1 июля 2014 года — 30 июня 2015 года</i>	<i>1 июля 2017 года — 30 июня 2018 года</i>
<i>Месяц</i>	<i>Займы</i>	<i>Выплаты в счет погашения</i>	<i>Сальдо</i>	<i>Максимальный объем</i>	<i>Месяц</i>	<i>Займы</i>	<i>Выплаты в счет погашения</i>	<i>Сальдо</i>	<i>Максимальный объем</i>
Июль	6,0	–	37,0	37,0	Июль	3,0	–	35,1	35,1
Август	6,0	–	43,0	43,0	Август	–	–	35,1	35,1
Сентябрь	–	(11,0)	32,0	43,0	Сентябрь	–	(24,5)	10,6	10,6
Октябрь	–	(27,0)	5,0	32,0	Октябрь	–	–	10,6	10,6
Ноябрь	–	–	5,0	5,0	Ноябрь	–	–	10,6	10,6
Декабрь	–	–	5,0	5,0	Декабрь	–	(2,5)	8,1	8,1
Январь	–	–	5,0	5,0	Январь	5,0	–	13,1	13,1
Февраль	6,5	–	11,5	11,5	Февраль	–	–	13,1	13,1
Март	–	–	11,5	11,5	Март	9,4	–	22,5	22,5
Апрель	3,0	–	14,5	14,5	Апрель	5,1	–	27,6	27,6
Май	9,0	–	23,5	23,5	Май	3,5	–	31,1	31,1
Июнь	–	–	23,5	23,5	Июнь	4,0	–	35,1	35,1

<i>1 июля 2015 года — 30 июня 2016 года</i>	<i>1 июля 2018 года — 31 января 2019 года</i>
<i>Месяц</i>	<i>Займы</i>	<i>Выплаты в счет погашения</i>	<i>Сальдо</i>	<i>Максимальный объем</i>	<i>Месяц</i>	<i>Займы</i>	<i>Выплаты в счет погашения</i>	<i>Сальдо</i>	<i>Максимальный объем</i>
Июль	7,0	–	30,5	30,5	Июль	2,0	–	37,1	37,1
Август	–	(3,0)	27,5	30,5	Август	–	(2,5)	34,6	34,6
Сентябрь	–	–	27,5	27,5	Сентябрь	151,7	(3,0)	183,3	183,3
Октябрь	–	(7,0)	20,5	27,5	Октябрь	4,5	(2,4)	185,4	185,4
Ноябрь	2,0	(3,0)	19,5	22,5	Ноябрь	–	(150,7)	34,7	34,7
Декабрь	9,0	–	28,5	28,5	Декабрь	–	–	34,7	34,7
Январь	–	–	28,5	28,5	Январь	–	–	34,7	34,7
Февраль	–	–	28,5	28,5
Март	–	–	28,5	28,5
Апрель	2,0	–	30,5	30,5
Май	2,0	–	32,5	32,5
Июнь	7,5	–	40,0	40,0