

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General  
26 March 2019  
Russian  
Original: English

**Семьдесят третья сессия**

Пункты 126, 135, 136, 138 и 150 повестки дня

**Реформа Организации Объединенных Наций:  
меры и предложения****Обзор эффективности административного и  
финансового функционирования Организации  
Объединенных Наций****Бюджет по программам на двухгодичный период  
2018–2019 годов****Улучшение финансового положения Организации  
Объединенных Наций****Административные и бюджетные аспекты  
финансирования операций Организации  
Объединенных Наций по поддержанию мира****Улучшение финансового положения Организации  
Объединенных Наций****Доклад Генерального секретаря***Резюме*

Благодаря поддержке государств-членов осуществление моей программы реформ идет полным ходом. Организация Объединенных Наций работает над повышением эффективности, оперативности, прозрачности и результативности и над усилением подотчетности. Организация готова добиваться результатов и выполнять задачи, поставленные государствами-членами. Однако успех ее усилий зависит не только от внутренних усилий Секретариата, но и от поддержки государств-членов, а также от предсказуемости и достаточности их финансовых взносов на ее программы и мероприятия.

За прошедшие два года я неоднократно выражал озабоченность в связи с ухудшением финансового положения Организации. Организация Объединенных Наций сталкивается с обострением проблем с ликвидностью в ее регулярном бюджете, и эту тенденцию необходимо в срочном порядке остановить и обратить вспять. Операции по поддержанию мира часто сталкиваются также с нехваткой



денежных средств, что вынуждает Организацию откладывать выполнение своих обязательств перед странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты.

В настоящем докладе подробно излагается комплекс мер, направленных на решение как проблем с ликвидностью, так и более масштабных структурных проблем, ограничивающих возможности для управления бюджетом. Я рассчитываю на всестороннюю поддержку государств-членов в поиске разумных решений, которые позволят Организации преодолеть нынешнее неустойчивое положение.

## I. Введение

1. Принимая присягу при вступлении в должность, я обещал работать в тесном взаимодействии с государствами-членами, с тем чтобы сделать реформу одной из приоритетных задач. Я дал ясно понять, что реформа не является самоцелью. Цель реформы проста и понятна: обеспечить, чтобы Организация Объединенных Наций имела все возможности для выполнения той работы, о которой ее просят государства-члены, и для более эффективного служения людям.

2. При поддержке государств-членов я приступил к осуществлению одних из самых масштабных реформ, которые когда-либо проводились в Организации. Организация Объединенных Наций работает над повышением эффективности, оперативности, прозрачности и результативности и над усилением подотчетности. Организация готова добиваться результатов на благо людей, которым она служит, и выполнять задачи, поставленные государствами-членами. Однако успех ее усилий, направленных на повышение эффективности выполнения мандатов, зависит не только от внутренних усилий Секретариата. Этот успех зависит также от предсказуемости и достаточности финансовых взносов государств-членов Организации Объединенных Наций на ее программы и мероприятия.

3. За прошедшие два года я неоднократно выражал озабоченность в связи с ухудшением финансового положения Организации. Она сталкивается с обострением проблем с ликвидностью в регулярном бюджете, которые отвлекают ее внимание от выполнения программ в соответствии с мандатами, требуя периодической корректировки планов работы с учетом наличия денежных средств. В конце 2018 года Организация Объединенных Наций достигла настоящего предела, когда столкнулась с самым масштабным за последнее десятилетие дефицитом, полностью истощившим все имеющиеся у нее ликвидные резервы. Ряд миссий по поддержанию мира также испытывают серьезные проблемы с ликвидностью, которые вынуждают Организацию задерживать выплаты предоставляющим воинские и полицейские контингенты странам за предоставленные ими людские ресурсы и имущество, с тем чтобы избежать срыва операций на местах, в результате чего эти страны становятся фактически основными источниками финансовых ресурсов для осуществления деятельности по поддержанию мира. Одной из основных причин такого ухудшения положения является увеличение задолженности государств-членов. Вместе с тем стоит отметить и другие факторы. Организация Объединенных Наций страдает от присущих методологии составления бюджета структурных недостатков и ее недостаточной гибкости, что усугубляет проблему нехватки денежных средств. Эти факторы также требуют неотложного внимания. Организация должна проанализировать свое текущее финансовое положение, подробно изучив при этом основные причины, которыми оно обусловлено.

4. С момента своего создания Организация располагает бюджетом и Фондом оборотных средств. В ее первых финансовых положениях предусмотрено, что бюджетные потребности будут финансироваться за счет взносов государств-членов, а до поступления этих взносов бюджет может финансироваться из Фонда оборотных средств. Статья 19 Устава Организации Объединенных Наций предусматривает механизм для сдерживания накопления задолженности по выплате финансовых взносов государствами — членами Организации Объединенных Наций.

5. Все эти основополагающие принципы продолжают применяться, однако на сегодняшний день методология составления бюджета и нормативная база устарели. Объем Фонда оборотных средств не соответствует уровню утвержденных ассигнований. Кроме того, объем ассигнований нередко рассчитывается на

основе нереалистичных предполагаемых показателей доли вакантных должностей. Новые мандаты, непредвиденные и чрезвычайные расходы, корректировки с учетом изменения курсов валют, темпов инфляции и других нормативных показателей, используемых для расчета затрат, приводят к дополнительным расходам, для покрытия которых ресурсов Фонда оборотных средств недостаточно.

6. Большинство операций по поддержанию мира финансируются посредством индивидуальных счетов, отдельно от регулярного бюджета Организации. Был учрежден Резервный фонд для операций по поддержанию мира в качестве механизма управления денежными средствами для обеспечения оперативного реагирования со стороны Организации на потребности операций по поддержанию мира. Однако с тех пор использование Резервного фонда ограничивается лишь финансированием новых и расширением существующих операций или покрытием непредвиденных и чрезвычайных расходов, связанных с деятельностью по поддержанию мира. Кроме того, Генеральная Ассамблея указала, что ни одна миссия по поддержанию мира не должна финансироваться путем заимствования средств у других действующих миссий по поддержанию мира. Ввиду отсутствия механизма управления оборотными средствами для операций по поддержанию мира Организация не имеет гарантированных возможностей решать проблемы с ликвидностью, с которыми сталкиваются эти операции.

7. Нынешние Финансовые положения и правила Организации Объединенных Наций предусматривают выплату взносов в течение 30 дней. Однако санкции, предусмотренные в статье 19 Устава, применяются только при накоплении задолженности в размере, эквивалентном сумме начисленных взносов за два года. Вместе с тем методология составления бюджета предполагает своевременную выплату взносов и в этой связи предусматривает возврат — путем зачета — сэкономленных бюджетных средств в конце каждого финансового года.

8. В результате Организация сталкивается с финансовыми проблемами, обусловленными не только динамикой платежей государств-членов и их задолженностью по взносам, но и структурными недостатками методологии составления бюджета, которые не позволяют мне как главному административному сотруднику управлять Организацией и ее ресурсами таким образом, чтобы удовлетворять новые потребности в быстро меняющихся условиях. Поэтому необходимо решить обе эти проблемы для обеспечения прочного и стабильного финансового положения Организации, с тем чтобы она могла сосредоточиться на мандатах, которые она призвана выполнять, и обеспечить, чтобы последствия финансовой неопределенности никогда не затрагивали людей, которым она служит. В настоящем докладе излагаются предложения, призванные улучшить финансовое положение Организации.

## II. Регулярный бюджет

9. Основные принципы бюджетного процесса Организации Объединенных Наций изложены в статье 17 ее Устава, в которой предусматривается, что Генеральная Ассамблея рассматривает и утверждает бюджет Организации Объединенных Наций и распределяет расходы между ее государствами — членами. В качестве главного административного сотрудника Организации я несу ответственность за подготовку и представление проекта бюджета для покрытия расходов Секретариата Организации Объединенных Наций на деятельность, финансируемую за счет средств регулярного бюджета. Организация рассчитывает на то, что государства-члены будут выделять достаточные ресурсы и своевременно и в полном объеме выплачивать взносы.

10. Организация Объединенных Наций доказала свою способность адаптироваться к изменениям в сфере охвата и масштабах мандатов, которые возлагались на нее с момента ее создания более 70 лет назад. Как следствие, в ответ на эти изменения менялись процессы планирования и составления бюджета и соответствующие инструменты и механизмы. В этой связи Генеральная Ассамблея приняла меры по адаптации инструментов планирования и составления бюджета для содействия эффективному и результативному выполнению мандатов.

11. Совсем недавно в своем докладе, озаглавленном «Изменение парадигмы управления в Организации Объединенных Наций: совершенствование и упорядочение процесса планирования и составления бюджета по программам» (A/72/492/Add.1), я предложил дополнительные меры по укреплению нынешнего процесса планирования и составления бюджета в целях дальнейшего улучшения управления Секретариатом. В своей резолюции 72/266 А Генеральная Ассамблея утвердила предлагаемый переход с двухгодичного бюджетного периода на годовой бюджетный период на экспериментальной основе начиная с бюджета по программам на 2020 год. В соответствии с этой резолюцией документ, содержащий проект бюджета по программам, включает три части: а) часть I: общий обзор плана, в котором излагаются долгосрочные приоритеты и цели Организации; б) часть II: план по программам с информацией о программах и подпрограммах и показателях оценки их выполнения; и с) часть III: потребности в ресурсах, связанные и не связанные с должностями, по программам и подпрограммам. Части I и II должны представляться Ассамблее на рассмотрение через Комитет по программе и координации, а часть III — через Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам.

12. В предлагаемом бюджете указываются потребности в ресурсах, исходя из запланированных программных мероприятий, с тем чтобы обеспечить выполнение приоритетных задач и мандатов, изложенных в частях I и II. Бюджет представляется в долларах США, а в его основе лежит ряд предположений, используемых для калькуляции расходов: курсы валют, темпы инфляции, показатели доли вакантных должностей и другие нормативные показатели. В соответствии с действующими процедурами Генеральная Ассамблея ежегодно принимает решение о сумме, подлежащей начислению в виде взносов для финансирования утвержденного регулярного бюджета. После утверждения бюджета и начисления взносов могут возникнуть дополнительные потребности в ресурсах в связи с новыми задачами, вытекающими из пунктов повестки дня, рассматриваемых главными комитетами Ассамблеи, которым — до принятия проектов резолюций — представляется информация о последствиях предложений для бюджета по программам. В дополнение к заявлениям о последствиях для бюджета по программам Генеральный секретарь может представить также пересмотренную смету расходов в связи с необходимостью внесения изменений в программу работы. Кроме того, в течение двухлетнего периода может возникнуть потребность в оплате непредвиденных и чрезвычайных расходов, подтвержденных Генеральным секретарем или Председателем Международного Суда (см. резолюцию 72/264). Такие дополнительные потребности учитываются при следующем начислении годовых взносов в регулярный бюджет. Существенная разница между фактическими расходами и потребностями в ресурсах может быть вызвана также несоответствием между заложенными в бюджете и фактическими параметрами расчета расходов, связанными с курсами валют, темпами инфляции, расходами на выплату окладов по стандартным ставкам или показателями доли вакантных должностей.

13. Для эффективного и результативного выполнения Секретариатом своей программы работы в его распоряжение был предоставлен механизм обеспечения ликвидности для бюджета по программам, включающий Фонд оборотных

средств и Специальный счет Организации Объединенных Наций. Фонд оборотных средств был учрежден в 1946 году в целях предоставления авансов, необходимых для финансирования ассигнований до поступления взносов и для покрытия непредвиденных и чрезвычайных расходов до утверждения Генеральной Ассамблеей соответствующих ассигнований. Каждый двухгодичный период Ассамблея принимает резолюцию о пополнении ресурсов Фонда до установленного уровня, который в настоящее время составляет 150 млн долл. США. Размер платежей государств-членов в Фонд зависит от его размера и ставок взносов государств-членов в первый год двухгодичного периода.

14. Специальный счет Организации Объединенных Наций был учрежден в 1965 году в соответствии с резолюцией 2053 А (XX) Генеральной Ассамблеи для поступлений в ответ на призыв Генерального секретаря, обращенный к правительствам всех государств-членов, сделать добровольные взносы для того, чтобы могли быть преодолены финансовые трудности Организации. В своей резолюции 3049 А (XXVII) от 1972 года Ассамблея просила Генерального секретаря учредить еще один специальный счет, на который могли бы вноситься добровольные взносы и который использовался бы для разрешения прошлых финансовых трудностей Организации Объединенных Наций, и в особенности для устранения краткосрочного дефицита Организации, о котором говорилось в докладе Специального комитета по рассмотрению финансового положения Организации Объединенных Наций (A/8729), и перевести на этот счет средства, имеющиеся на Специальном счете.

15. Фонд оборотных средств используется для покрытия дефицита денежных средств в операциях, финансируемых по линии регулярного бюджета. В случае исчерпания ресурсов Фонда дополнительные потребности в денежных средствах удовлетворяются путем заимствования средств со Специального счета. Возврат заимствованных таким образом сумм осуществляется сразу же, как только появляются денежные средства для указанных операций. Проценты, начисленные на остаток средств на Специальном счете, зачисляются обратно на этот счет. Остаток средств на Специальном счете достиг максимального значения в 2013 году, когда он составлял примерно 264 млн долл. США, но сократился до примерно 197 млн долл. США в 2015 году после принятия Генеральной Ассамблеей двух отдельных решений — в 2013 году (см. резолюцию 68/245 А) и 2015 году (см. резолюцию 69/274 А) — об использовании этих средств для финансирования регулярного бюджета. По состоянию на конец 2018 года остаток средств на Специальном счете составлял 203 млн долл. США, из которых 173 млн долл. США в виде займа были направлены в регулярный бюджет для покрытия дефицита денежных средств.

#### **Финансовые проблемы, подрывающие исполнение бюджета**

16. В последние годы операции, финансируемые за счет средств регулярного бюджета, испытывают серьезные проблемы с ликвидностью. Из года в год эти проблемы усугубляются, и дефицит наличности возникает раньше, приобретает все большие масштабы и сохраняется дольше (см. диаграмму I).



74 государства-члена. Я благодарю государства-члены за их неустанные усилия и положительный отклик на мои призывы выплачивать взносы в полном объеме и своевременно. К сожалению, некоторые государства-члены не выплачивают взносы ни в установленный срок, ни в полном объеме. На конец 2018 года объем задолженности по взносам равнялся 529 млн долл. США, что составляет более 21 процента суммы начисленных взносов и почти 150 процентов ликвидных резервов. В приложении I приводятся данные о размере задолженности по взносам по состоянию на 31 декабря 2017 года и 31 декабря 2018 года.

19. Динамика изменения суммы задолженности по начисленным взносам по состоянию на конец каждого года также вызывает тревогу. Наблюдается рост невыплаченных взносов по состоянию на конец года (в процентном отношении к сумме начисленных взносов за год), что влечет за собой увеличение совокупной задолженности и сокращение ликвидных резервов до уровня ниже обычного (см. таблицу 1). Например, на начало 2019 года объем имеющихся у Организации Объединенных Наций ликвидных резервов составлял лишь 30 млн долл. США вместо 353 млн долл. США, которые должны были бы иметься в Фонде оборотных средств и на Специальном счете. Непоступление взносов в полном объеме и в срок от достаточного числа государств-членов, безусловно, негативно сказывается на способности Организации выполнять свои обязательства.

Таблица 1

**Сумма невыплаченных взносов по состоянию на конец года, 2010–2018 годы**

(В млн долл. США)

	2010 год	2011 год	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год
Задолженность за предыдущие годы	3	13	10	9	16	78	36	27	16
Текущая задолженность	348	441	317	452	519	455	373	504	513
Задолженность по состоянию на конец года	351	454	327	461	535	533	409	531	529
Сумма начисленных взносов	2 167	2 415	2 412	2 606	2 612	2 771	2 549	2 578	2 487
Задолженность в процентном отношении к сумме начисленных взносов	16,2	18,8	13,6	17,7	20,5	19,2	16,0	20,6	21,3

20. Динамика изменения суммы задолженности по начисленным взносам по состоянию на конец года свидетельствует о наличии проблемы с ликвидностью, но важно также проанализировать динамику в течение года. В конце года дефицит денежных средств часто сокращается в связи с запоздалым поступлением взносов в последние месяцы. Однако это мешает увидеть трудности с выполнением обязательств по оплате счетов и выплате заработной платы на протяжении года в условиях неопределенности относительно поступления взносов, поскольку взносы, поступающие в конце года, невозможно использовать для покрытия дефицита денежных средств в начале года. С самого начала года руководители программ не в состоянии планировать и осуществлять свою деятельность с полной уверенностью в том, что у них будет достаточно ресурсов для этого на протяжении всего года.

21. В течение последних лет дефицит денежных средств стал возникать раньше, что обусловлено изменением динамики выплат со стороны государств-членов. С 2010 года объем задолженности по взносам увеличивается в период с июня по сентябрь. В результате дефицит денежных средств перестал быть проблемой лишь нескольких последних месяцев года, при том, что возникает он уже

в середине года. Как видно из таблицы 2, уровень задолженности по взносам по состоянию на середину года существенно возрос. К концу июня 2010 года поступило 61,8 процента начисленных взносов, а к июню 2018 года — лишь 42,1 процента. Кроме того, к концу третьего квартала в 2010 году Организация получила 63,7 процента начисленных взносов, а в 2018 году — лишь 56,3 процента. Эта тенденция еще больше усиливает непредсказуемость для руководителей программ и подрывает усилия по планированию.

Таблица 2

**Сумма начисленных взносов и задолженность по взносам за период с июня по сентябрь, 2010–2018 годы**

(В млн долл. США)

	2010 год	2011 год	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год
Сумма начисленных взносов	2 167	2 145	2 412	2 606	2 612	2 771	2 549	2 578	2 487
Задолженность по взносам									
Июнь	827	964	989	1 022	1 153	1 378	1 344	1 210	1 441
Июль	799	952	977	963	1 135	1 233	1 343	1 207	1 251
Август	797	918	898	953	1 123	1 231	1 325	1 167	1 243
Сентябрь	787	869	855	945	1 075	1 053	1 189	1 095	1 088

22. Изменение динамики выплат обусловлено главным образом задержкой выплат со стороны государств-членов, от которых причитаются значительные суммы. По состоянию на конец июня 2018 года совокупная задолженность 86 государств-членов составляла 1,4 млрд долл. США. Для сравнения стоит отметить, что по состоянию на конец июня 2010 года задолженность по взносам имели 100 государств-членов, но общая сумма их задолженности была значительно меньше — 827 млн долл. США. Кроме того, по состоянию на конец сентября 2018 года совокупная задолженность 52 государств-членов составляла 1 млрд долл. США, тогда как задолженность 74 государств-членов по состоянию на конец сентября 2010 года — 787 млн долл. США. Объем имеющихся денежных средств в первом полугодии сокращается, а во втором полугодии возрастают риски, с которыми сталкивается Организация.

23. С течением времени на динамику поступления взносов влияют также изменения ставок по шкале взносов. Даже если все государства-члены каждый год выплачивали бы взносы в один и тот же срок, доля, выплачиваемая отдельными государствами-членами, менялась бы при каждом обновлении шкалы взносов. Например, как видно из таблицы 3, в 2007–2009 годах на долю 10 крупнейших доноров приходилось 76 процентов взносов в регулярный бюджет. После изменения ставок в течение ряда лет в 2016–2018 годах на долю этих 10 государств-членов приходилось лишь 66 процентов. С учетом изменений в составе крупнейших доноров на долю 10 таких доноров в 2016–2018 годах приходилось 69 процентов взносов. Эти цифры свидетельствуют не только о значительных изменениях ставок взносов за последнее десятилетие, но и о тенденции к распределению финансовой ответственности на большее число государств-членов. Это означает также, что общая динамика выплат зависит в большей степени от своевременности выплат со стороны всех государств — членов Организации, а не со стороны лишь небольшого их числа.

Таблица 3  
**Процентная доля взносов крупнейших доноров в регулярный бюджет в разбивке по двухгодичным периодам**

	2007–2009 годы	2010–2012 годы	2013–2015 годы	2016–2018 годы
10 крупнейших доноров	76,092	72,203	69,233	68,892
20 крупнейших доноров	89,059	86,455	84,489	83,780
30 крупнейших доноров	94,429	92,657	91,196	90,546

24. В последнее время дефицит денежных средств достиг таких масштабов, что существующих механизмов покрытия дефицита ликвидности — Фонда оборотных средств и Специального счета — оказалось недостаточно. В 2018 году Организация на протяжении почти полугода испытывала серьезные проблемы с движением денежных средств и была вынуждена прибегнуть к чрезвычайным мерам, с тем чтобы замедлить расходование средств или перенести его на более поздний срок. Впервые за последние годы Организация была вынуждена использовать ресурсы завершенных миссий по поддержанию мира для выполнения своих обязательств по выплате заработной платы, поскольку дефицит достиг 488 млн долл. США, в связи с чем были израсходованы все средства, имеющиеся в Фонде оборотных средств и на Специальном счете.

25. Проблемы с ликвидностью, возникающие в рамках регулярного бюджета, усугубляются структурными недостатками методологии составления бюджета, о которых говорится ниже.

#### *Изменение ключевых параметров*

26. При утверждении бюджета до начала бюджетного периода бюджет составляется на основе ряда оценочных параметров, используемых для расчета расходов. Некоторые из этих параметров могут привести к существенному отклонению фактических расходов от сметных сумм, если в процессе исполнения бюджета первоначальное оценочное значение окажется неверным. В таблице 4 приводятся данные из первых докладов об исполнении бюджета, демонстрирующие влияние изменения некоторых ключевых параметров, например доли вакантных должностей, курсов валют, темпов инфляции и расходов на выплату окладов по стандартным ставкам, показателей непредвиденных и чрезвычайных расходов или полномочий на принятие обязательств, за последние четыре бюджетных периода. Данные в таблице свидетельствуют также о том, что Генеральная Ассамблея не обязательно утверждает сумму, представленную на утверждение на основе согласованной методологии составления бюджета. Для содействия достижению политического соглашения об общем уровне расходов в итоговой сумме иногда не учитываются некоторые компоненты, например реалистичные показатели доли вакантных должностей и фактическая структура расходов, что неизбежно создает дополнительные риски в плане ликвидности в ходе исполнения бюджета.

Таблица 4  
**Влияние изменения ключевых параметров на этапе подготовки первого доклада об исполнении бюджета**

(В млн. долл. США)

Двухгодичный период	Непредвиденные и чрезвычайные расходы/полномочия на принятие обязательств	Курсы валют	Темпы инфляции	Расходы на выплату окладов по стандартным ставкам	Показатели доли вакантных должностей	Сумма, утвержденная Генеральной Ассамблеей	
						Всего	
2012–2013 годы	5,1	53,1	143,8	26,5	34,8	263,3	91,3
2014–2015 годы	22,8	(24,5)	(5,3)	32,2	9,6	34,7	34,7
2016–2017 годы	20,9	47,7	(12,9)	30,3	(34,1)	52,0	52,0
2018–2019 годы	23,4	10,3	12,6	30,5	83,0	159,8	109,8

27. В рамках двухгодичного бюджетного процесса такие изменения, как правило, утверждаются Генеральной Ассамблеей дважды. В первый раз утверждение осуществляется на основе первого доклада об исполнении бюджета на двухгодичный период в ходе основной сессии в первый год двухгодичного периода. В данном случае утверждаются отклонения в фактических показателях по итогам первого года бюджетного периода, а также изменение сметных показателей на оставшуюся часть бюджетного периода. Во второй раз утверждение осуществляется на основе второго доклада об исполнении бюджета на двухгодичный период в ходе основной сессии Ассамблеи во второй год двухгодичного периода. Эти сроки показаны на рисунке II. Применительно к годовому бюджетному циклу второй доклад об исполнении бюджета не является актуальным, поскольку данные об отклонениях в течение бюджетного периода представляются в докладе об исполнении бюджета после окончания бюджетного периода.

Рисунок II

**Сроки пересчета расходов в рамках двухгодичного бюджетного процесса**

Двухгодичный период												
Год 2											Второй доклад об исполнении бюджета	Утверждение Генеральной Ассамблеи
Год 1											Первый доклад об исполнении бюджета	Утверждение Генеральной Ассамблеи
Год -1		Публикация бюджета										Пересмотр ставок
	Январь	Февраль	Март	Апрель	Май	Июнь	Июль	Август	Сентябрь	Октябрь	Ноябрь	Декабрь

*Показатели доли вакантных должностей*

28. Проекты бюджета разрабатываются и представляются на основе предполагаемых показателей доли вакантных должностей различных классов. Бюджет, как правило, утверждается исходя из предположения о том, что эти показатели доли вакантных должностей будут влиять на потребности в ресурсах. Однако, согласно указаниям Генеральной Ассамблеи, показатели доли вакантных должностей должны использоваться только для бюджетных расчетов и не должны использоваться в качестве основы для достижения экономии бюджетных средств. Кроме того, Ассамблея поручает Секретариату сократить сроки набора

персонала и заполнить вакантные должности. Иными словами, ожидается, что Секретариат оперативно заполнит все вакантные должности, с тем чтобы можно было надлежащим образом осуществлять предусмотренную мандатом деятельность, располагая необходимыми для этого людскими ресурсами. Таким образом, когда вакантные должности заполняются и фактическая доля вакантных должностей становится ниже предусмотренной в бюджете, расходы по персоналу превышают заложенные в бюджете. Когда доля вакантных должностей превышает предусмотренный в бюджете показатель, средства по статье расходов на персонал расходуются не полностью.

29. Поскольку взносы в утвержденные бюджеты начисляются ежегодно, методология составления бюджета предусматривает временной разрыв между возникновением расходов и начислением взносов. Если доля вакантных должностей оказывается ниже предусмотренной в бюджете, поскольку Секретариату удается оперативно заполнить соответствующие вакансии, не обеспеченные начисленными взносами расходы создают дополнительные риски в плане ликвидности. Поэтому при расчете и утверждении бюджетов с использованием показателей доли вакантных должностей, которые являются искусственными или даже превышают фактические показатели доли вакантных должностей в соответствующий момент времени, увеличение расходов по персоналу сверх предусмотренных в бюджете сумм создает дополнительные риски в плане ликвидности, и в начале бюджетного периода Организация располагает меньшим объемом денежных средств, чем необходимо для выплаты окладов и покрытия необходимых сопутствующих расходов в течение всего года.

30. В декабре 2017 года Генеральная Ассамблея утвердила следующие показатели доли вакантных должностей на двухгодичный период 2018–2019 годов: 11,5 процента для категории специалистов (при предлагаемом показателе в 8,8 процента) и 8,7 процента для категории общего обслуживания (при предлагаемом показателе в 7,7 процента). В то же время Ассамблея утвердила штатное расписание, предусматривающее 9959 должностей, на которые приходится почти 70 процентов бюджета (см. резолюцию [72/261](#)). В декабре 2017 года фактические показатели доли вакантных должностей составляли 8,7 процента для категории специалистов и 7,8 процента для категории общего обслуживания, и это означает, что численность персонала на 181 человека превышала утвержденную Ассамблеей. На этот искусственный показатель доли вакантных должностей, использованный при утверждении бюджета в 2017 году, приходилось приблизительно 66 млн долл. США из дополнительной суммы, испрашиваемой в конце 2018 года в первом докладе об исполнении бюджета.

31. Введение годового бюджета повышает точность общего бюджета, поскольку показатели доли вакантных должностей изначально оцениваются на один год, а не на два. Однако это не решает проблему, вызванную использованием при обсуждении бюджета искусственных показателей доли вакантных должностей для достижения бюджетных целей. В этой связи риски в плане ликвидности, обусловленные тем, что из-за искусственных показателей доли вакантных должностей расходы на выплату окладов превысят предусмотренную в бюджете сумму, сохраняются.

#### *Колебания курсов валют и инфляция*

32. Регулярный бюджет представляется и утверждается в долларах США. Взносы также собираются в долларах США. Однако расходы оплачиваются в разных валютах. В зависимости от курса доллара США к другим валютам в ходе исполнения бюджета образуются курсовые прибыли или убытки. В последние годы для уменьшения волатильности бюджета, обусловленной колебаниями

курсов валют, приобретаются форвардные валютные контракты на швейцарские франки и евро.

33. При подготовке бюджетов прогнозные темпы инфляции используются для составления сметы расходов, не связанных с должностями, а также учитываются при расчете расходов на выплату окладов посредством применения множителей коррективы по месту службы, устанавливаемых Комиссией по международной гражданской службе для сотрудников категории специалистов, и корректировок на разницу в стоимости жизни для сотрудников категории общего обслуживания. Разница между предполагаемыми и фактическими темпами инфляции может привести к значительному увеличению или сокращению бюджетов и расходов относительно сметных сумм.

#### *Расходы на выплату окладов по стандартным ставкам*

34. Бюджетная смета составляется с использованием стандартных ставок расходов на выплату окладов для должностей различных классов на основе групп мест службы. Фактические расходы могут отличаться от рассчитанных по стандартным ставкам по целому ряду причин, таких как изменение состава категории и уровня должностей сотрудников в различных местах службы и изменение шкал окладов. В связи с такими расхождениями также производятся корректировки в ходе рассмотрения первого доклада об исполнении бюджета в целях сокращения разницы между первоначальной сметой и итоговыми фактическими показателями.

35. Кроме того, при подготовке бюджета составляется смета общих расходов по персоналу (например расходов в связи с вступлением в должность и увольнением, субсидий на образование и прочих расходов) исходя из опыта прошлых лет. В тех случаях, когда фактические расходы отличаются от бюджетной сметы, это также отражается в докладах об исполнении бюджета.

#### *Непредвиденные и чрезвычайные расходы*

36. Каждый двухгодичный период Генеральная Ассамблея наделяет меня полномочиями принимать обязательства по покрытию непредвиденных и чрезвычайных расходов, возникающих в течение или после соответствующего двухгодичного периода (см. резолюцию [72/264](#) и финансовое положение 2.11). Такие меры позволяют мне принимать обязательства на общую сумму до 8 млн долл. США в год на цели обеспечения мира и безопасности без согласования с Консультативным комитетом по административным и бюджетным вопросам, 725 000 долл. США в двухгодичном периоде для Международного Суда и 1 млн долл. США в двухгодичном периоде в интересах обеспечения безопасности в соответствии с пунктом 6 раздела XI резолюции [59/276](#). Кроме того, эти меры позволяют мне с согласия Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам принимать обязательства на сумму до 10 млн долл. США — согласно соответствующему решению Совета Безопасности — в целях поддержания мира и безопасности. Информация о принятых обязательствах должна быть доведена до сведения Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам и Ассамблеи, а дополнительная смета представляется Ассамблее. Хотя эти меры позволяют мне принимать обязательства в целях удовлетворения неотложных потребностей, они не предусматривают полномочий на начисление взносов государствам-членам и поэтому фактически усугубляют проблемы с ликвидностью в краткосрочной перспективе.

37. В таблице 5 приводятся данные об объеме таких обязательств.

Таблица 5  
**Непредвиденные и чрезвычайные расходы/полномочия на принятие обязательств**

(В млн долл. США)

<i>Год</i>	<i>Сумма</i>
2019 <sup>a</sup>	4,6
2018	26,2
2017	37,8
2016	20,9
2015	34,6
2014	22,8
2013	43,3
2012	5,1

<sup>a</sup> По состоянию на март 2019 года.

#### *Новые мандаты*

38. Кроме того, после утверждения бюджета Генеральная Ассамблея и Совет Безопасности утверждают дополнительные мандаты, однако взносы для их выполнения начисляются лишь в начале следующего года. Например, в таблице 6 указаны суммы, которые были утверждены на первой и второй возобновленных сессиях, но не начислялись в виде взносов до следующего года.

Таблица 6  
**Новые мандаты, взносы по которым не начислялись до следующего года**

(В долл. США)

<i>Возобновленные сессии Генеральной Ассамблеи</i>	<i>Сумма, начисленная в виде взносов лишь в следующем году</i>
Семьдесят первая (2017 год)	6 059 600
Семидесятая (2016 год)	6 925 100
Шестьдесят девятая (2015 год)	87 424 600
Шестьдесят восьмая (2014 год)	8 201 600

39. В совокупности недостатки методологии составления бюджета, изложенные в пунктах 26–38 выше, создают ситуацию, при которой расходы регулярного бюджета в течение года возникают раньше, чем направляются письма о начислении взносов и поступают взносы. Это не является следствием ненадлежащего планирования бюджета или перерасхода средств Секретариатом, а, скорее, обусловлено влиянием колебаний курсов валют, темпов инфляции, расходов на выплату окладов по стандартным ставкам и показателей доли вакантных должностей, которые утверждаются в конце данного года с начислением взносов лишь в следующем году.

40. В течение года такая практика оказывает значительное влияние на неустойчивое положение Организации в плане денежных средств и ее способность покрывать свои оперативные расходы. Это означает, что, даже если все государства-члены будут производить выплаты своевременно и в полном объеме, Организация Объединенных Наций в разное время на протяжении года будет по-прежнему испытывать проблемы с денежными средствами.

41. После представления первого доклада об исполнении бюджета первоначальный объем ассигнований на двухгодичный период, утвержденный непосредственно перед началом соответствующего двухгодичного периода, как правило, пересматривается в сторону увеличения. Дополнительная сумма ассигнований частично приходится на расходы, которые уже были понесены в первый год двухгодичного периода, но начисляются в виде взносов лишь в начале второго года. Аналогичным образом, сумма увеличения окончательного объема ассигнований, утвержденная на основе второго доклада об исполнении бюджета, также может быть начислена в виде взносов лишь в год, следующий после окончания двухгодичного периода. В обоих случаях расходы возникают до начисления и поступления взносов.

42. Наблюдаемый в течение последних двухгодичных периодов временной разрыв между утверждением ассигнований/возникновением расходов и начислением взносов, в результате которого возникает задержка в выплате начисленных взносов/оплате понесенных расходов, приводит к образованию значительного дефицита, размывающего ликвидность, обеспечиваемую Фондом оборотных средств, который уже используется для финансирования дефицита ликвидности, вызванного задержкой в выплате взносов или их невыплатой (см. таблицу 7).

Таблица 7

**Разрыв между суммой утвержденных ассигнований/понесенных расходов и суммой начисленных взносов**

(В млн долл. США)

<i>Двухгодичный период</i>	<i>Первый год</i>	<i>Второй год</i>
2010–2011 годы	125,8	49,2
2012–2013 годы	147,9	169,5
2014–2015 годы	82,1	154,8
2016–2017 годы	61,7	68,7
2018–2019 годы	147,9	..

43. Это увеличивает риски и ограничивает способность Секретариата управлять ресурсами Организации для выполнения мандатов. Кроме того, в декабре 2018 года государства-члены предприняли шаг, который усилил присущую этому процессу неопределенность и еще больше усугубил проблему с ликвидностью. В соответствии с методологией пересчета, принятой в Организации, объем ресурсов, испрашиваемый в первом докладе об исполнении бюджета на двухгодичный период 2018–2019 годов (см. [A/73/493](#)), был сокращен Генеральной Ассамблеей на 50 млн долл. США (см. резолюцию [73/279](#)). Это также по понятным причинам создает дополнительную угрозу для способности Организации выполнять мандаты. Только для того, чтобы просто покрыть расходы по заработной плате к концу 2018 года, Секретариату с начала 2018 года пришлось принимать меры для замедления роста расходов или переноса расходов на более поздний срок, например расходов на капитальный ремонт. В двухгодичном периоде 2012–2013 годов Ассамблея из 263,3 млн долл. США, испрашиваемых в первом докладе об исполнении бюджета (см. [A/67/592](#)), утвердила лишь 91,3 млн долл. США и не утвердила ни расходы на выплату окладов по стандартным ставкам и общие расходы по персоналу на 2012 и 2013 годы, ни темпы инфляции/курсы валют на 2013 год (см. резолюцию [67/246](#)).

44. В 2018 году Секретариату удалось ограничить перенос расходов на более поздний срок областями, которые не оказывали прямого воздействия на выполнение мандатов или действующий персонал, однако некоторым масштабным специальным политическим миссиям пришлось отложить некоторые важные закупки и мероприятия по модернизации. Часть этих расходов нельзя более откладывать без ущерба для оперативной деятельности, и они должны быть произведены в 2019 году, но возможность для этого будет зависеть от наличия денежных средств. В случае сохранения проблемы с ликвидностью в 2019 году возможности для минимизации последствий в плане безопасности персонала и осуществления программ будут еще больше ограничены. Поскольку почти 70 процентов расходов за счет средств регулярного бюджета направляется на выплату окладов и покрытие соответствующих расходов по персоналу, задержки, скорее всего, приведут к возникновению проблем в оперативной деятельности и скажутся на осуществлении программ. Руководителям программ было рекомендовано сократить связанные и не связанные с должностями расходы, с тем чтобы привести их в соответствие с имеющимися денежными средствами, и они уже принимают меры по смягчению любых негативных последствий для выполнения мандатов. Однако в этой ситуации исполнение бюджета начинает зависеть, скорее, от соображений, касающихся ликвидности, а не исключительно от потребностей, связанных с программной деятельностью.

45. Хотя перенос других расходов на более поздний срок позволяет выплачивать заработную плату, такая практика является нерациональной. Это означает также перенос некоторых расходов на будущие бюджетные периоды, из-за чего сегодняшние проблемы откладываются до завтрашнего дня. В конечном счете отсрочка расходов выльется в сокращение бюджета, когда истечет срок для выделения средств. При такой ситуации исполнение бюджета будет определяться не планированием по программам, а наличием денежных средств. Это происходит не из-за недостаточного планирования, а просто потому, что Организация Объединенных Наций не может тратить на предусмотренные в бюджете мероприятия средства, которых у нее нет. Такая практика противоречит принятым в Организации принципам составления бюджета.

#### *Возврат ассигнований*

46. Финансовые положения и правила<sup>2</sup> предусматривают, что в том случае, если фактические расходы окажутся меньше предусмотренных в бюджете, разница подлежит возврату государствам-членам. В настоящее время возврат осуществляется путем зачета средств в счет общей суммы начисленных взносов в регулярный бюджет, то есть государствам-членам засчитывается подлежащая возврату сумма, и они выплачивают лишь оставшуюся часть суммы, начисленной по шкале взносов. Кроме того, финансовые положения предусматривают возможность выделения средств и их удержания в счет обязательств на протяжении одного года до того, как будет исполнено имеющее юридическую силу обязательство. По истечении одного года все не израсходованные на погашение обязательств средства подлежат возврату, а все оставшиеся обязательства, имеющие юридическую силу, погашаются за счет средств текущего бюджета

<sup>2</sup> В соответствии с финансовым положением 3.2 размер взносов государств-членов определяется из расчета половины ассигнований, утвержденных Генеральной Ассамблеей на этот бюджетный период, однако сумма взносов корректируется на сумму любых подлежащих возврату ассигнований. В соответствии с финансовыми положениями 5.3 и 5.4 ассигнования могут использоваться в течение 12 месяцев после окончания бюджетного периода, к которому эти ассигнования относятся, а все неизрасходованные ассигнования подлежат возврату. Ассигнования, не израсходованные по истечении указанного 12-месячного срока, подлежат возврату.

(см. положения 5.3 и 5.4). В данном случае возврат средств осуществляется также путем зачета соответствующих сумм в счет начисленных взносов в регулярный бюджет. В таблице 8 приводятся данные о заченных указанным образом суммах.

Таблица 8  
**Зачтенные государствам-членам суммы неизрасходованных средств**  
(В млн долл. США)

<i>Двухгодичный период</i>	<i>Свободный от обязательств остаток</i>	<i>Экономия по обязательствам, относящимся к предыдущим периодам</i>
2010–2011 годы	2,2	23,1
2012–2013 годы	40,3	33,0
2014–2015 годы	120,1	45,2
2016–2017 годы	28,6	25,0

47. Свободный от обязательств остаток средств за двухгодичный период определяется после окончания бюджетного периода и представляется Генеральной Ассамблее в финансовых ведомостях за второй год двухгодичного периода. Так, свободный от обязательств остаток средств за 2016–2017 годы представлен в финансовых ведомостях за 2017 год, подготовка которых была завершена к 31 марта 2018 года, после чего была проведена их ревизия. Этот остаток средств, соответствующим образом распределенный между государствами-членами, засчитывается при первой возможности, а именно при начислении взносов на 2019 год, которое было произведено в январе 2019 года. Таким образом, свободный от обязательств остаток подлежит зачету при начислении взносов на второй год после окончания соответствующего двухгодичного периода. Средства, сэкономленные в результате аннулирования обязательств за предыдущие периоды, засчитываются при начислении взносов за год, следующий после окончания двухгодичного периода, поскольку соответствующие обязательства должны быть аннулированы лишь по истечении 12 месяцев после окончания двухгодичного периода. Так, обязательства, подлежащие погашению за счет средств, выделенных на двухгодичный период 2016–2017 годов, будут действовать до конца 2018 года и будут аннулированы лишь в конце 2018 года, если не будут выполнены к тому времени. Соответственно, они будут отражены в финансовых ведомостях за 2018 год, которые представляются в марте 2019 года, и будут проверены Комиссией ревизоров к июлю 2019 года. Поэтому они будут зачены в январе 2020 года в счет взносов, начисленных на 2020 год.

48. Вышеуказанный зачет производится даже в том случае, если государство-член не выплачивает свою часть взносов, и даже если Организация испытывает трудности с денежными средствами. Таким образом, Организация Объединенных Наций, с одной стороны, не может расходовать эти средства на программные мероприятия, поскольку не получила их. С другой стороны, Организация вынуждена вернуть государствам-членам эти несуществующие средства, поскольку, не получив их, не смогла их израсходовать.

49. В этой связи решение заключается не только в обеспечении полной и своевременной выплаты взносов всеми государствами-членами, но и в создании инструментов, позволяющих Организации Объединенных Наций управлять уровнем расходов таким образом, чтобы это способствовало выполнению программ. Организация попадает в порочный круг, выбраться из которого в нынешней ситуации у нее нет никакой возможности.

### III. Бюджет операций по поддержанию мира

50. Бюджеты операций по поддержанию мира готовятся на основе мандатов Совета Безопасности. У каждой операции по поддержанию мира имеется свой собственный бюджет, и эти бюджеты утверждаются по отдельности, как правило, на целый год исходя из бюджетного цикла операций по поддержанию мира (с 1 июля по 30 июня, как об этом говорится в положении 1.2 Финансовых положений).

51. Генеральная Ассамблея утверждает бюджет каждой миссии и выделяет ассигнования на финансовый период при условии продления мандата миссии Советом Безопасности. После того как Ассамблея утвердит бюджеты операций по поддержанию мира, государствам-членам направляются письма о начислении взносов для финансирования каждой миссии по поддержанию мира по отдельности. Поскольку бюджетный цикл операций по поддержанию мира и срок действия мандата Совета редко совпадают, направляемые письма о начислении взносов относятся только к тому периоду, на который мандат миссии был утвержден Советом. Государства-члены должны выплачивать свои взносы в полном объеме для финансирования каждой миссии по отдельности в течение 30 дней с момента направления писем о начислении взносов. До истечения срока действия мандата Генеральный секретарь готовит доклад Совету о ходе осуществления мандата, в котором содержатся рекомендации в отношении продления мандата. Если Совет постановляет продлить мандат миссии, то на определенный период времени или на оставшуюся часть финансового года начисляются дополнительные взносы.

52. В течение многих лет Секретариат прилагает усилия для сокращения расходов на деятельность Организации Объединенных Наций по поддержанию мира в рамках ряда инициатив по повышению эффективности, в том числе в рамках глобальной стратегии полевой поддержки, инициативы Генерального секретаря по повышению эффективности воздушных перевозок и затрат на эти перевозки, использования новой методики расчета возмещения расходов на ротацию военнослужащих в составе контингентов в соответствии с письмами-заказами, улучшения доставки боевых пайков, совершенствования управления парком автотранспортных средств, сокращения излишних и тяжелых транспортных средств и перехода к управлению качеством пайков. Эти меры сочетаются с усилиями по корректировке штатов операций на основе пересмотра штатов гражданского персонала, стратегических обзоров и исследований сил и средств.

53. Если в течение финансового периода мандат миссии по поддержанию мира претерпевает значительные изменения, то она может подготовить пересмотренный бюджет или дополнительную просьбу о выделении средств. В случае создания новых миссий или возникновения дополнительных потребностей в результате расширения мандата и/или операций Генеральный секретарь уполномочен с предварительного согласия Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам принимать обязательства в объеме до 100 млн долл. США на одну миссию из имеющегося остатка средств Резервного фонда для операций по поддержанию мира, при том условии, что суммарный общий объем принятых таким образом обязательств не должен превышать совокупный объем средств Резервного фонда для операций по поддержанию мира ни в какой момент времени. В случае, если объем потребностей превышает 100 млн долл. США, то полномочия о принятии обязательств необходимо испрашивать у Генеральной Ассамблеи (см. положение 4.8 Финансовых положений). В некоторых случаях полномочия на принятие обязательств по расходованию средств утверждаются на более короткий срок (как с начислением взносов, так и без него).

54. В отличие от регулярного бюджета для операций по поддержанию мира фонда оборотных средств не существует. Средства Резервного фонда для операций по поддержанию мира, который был учрежден Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 47/217 в размере 150 млн долл. США, могут использоваться только в целях поддержки новых и расширения имеющихся миссий. Единственным резервом для действующих миссий являются денежные средства, остающиеся от закрытых миссий до окончательного расчета. Эти средства используются на короткие периоды времени для удовлетворения оперативных потребностей отдельных миссий и должны возвращаться после получения платежей. Вместе с тем остатки денежных средств закрытых миссий никогда не предназначались для использования в качестве резерва денежных средств для действующих операций по поддержанию мира, и поэтому их задействование не относится к устойчивым механизмам финансирования.

55. Начиная со своей пятьдесят третьей сессии Генеральная Ассамблея включает в резолюции о финансировании миссий пункты, в которых она обращает особое внимание на то, что ни одна миссия по поддержанию мира не должна финансироваться путем заимствования средств, предназначенных для других действующих миссий по поддержанию мира. Это ограничение препятствует эффективному управлению денежными средствами операций по поддержанию мира в виде пула. Объем совокупного остатка наличных средств действующих миссий по поддержанию мира, как правило, большую часть времени превышает 1 млрд долл. США. Тем не менее более трети миссий зачастую не располагают достаточными денежными средствами для покрытия всех своих расходов и не могут даже временно воспользоваться средствами тех миссий, которые находятся в лучшем положении в плане денежных средств.

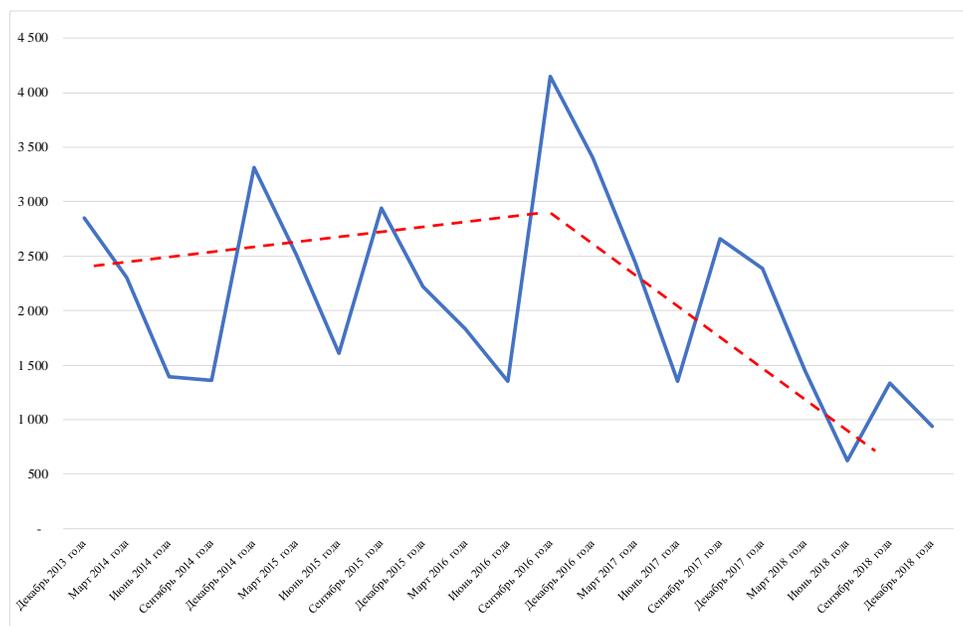
56. В связи с отсутствием механизма предоставления оборотных средств обычной практикой стало поддержание для каждой миссии трехмесячного оперативного резерва. Когда резервов денежных средств какой-либо миссии по поддержанию мира не хватает на удовлетворение потребностей в течение трех месяцев, выплаты странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты, задерживаются для того, чтобы обеспечить наличие достаточного объема наличных средств для выплаты окладов сотрудников и индивидуальных подрядчиков и оплаты счетов коммерческих поставщиков услуг и тем самым избежать сбоя в оказании услуг.

57. Страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, прилагают все усилия к тому, чтобы направлять для участия в операциях по поддержанию мира хорошо подготовленных и оснащенных военнослужащих и полицейских, и продолжают повышать качество своей работы по достижению этой цели. Ключевое значение для оказания поддержки этим усилиям имеет возмещение их расходов со стороны Организации Объединенных Наций. Из-за задержек с возмещением расходов странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты, эти страны сталкиваются с финансовыми трудностями при осуществлении этих усилий, что, в свою очередь, сказывается на операциях и выполнении мандатов миссий.

#### **Проблемы с ликвидностью, подрывающие деятельность операций по поддержанию мира**

58. Как и подразделения, деятельность которых финансируется по линии регулярного бюджета, операции по поддержанию мира постоянно сталкиваются с проблемами с ликвидностью. Как показано на рисунке III, из-за увеличения объема задолженности по взносам и задержек с их выплатой совокупный остаток денежных средств операций по поддержанию мира сокращается.

**Рисунок III**  
**Изменение размеров остатка денежных средств действующих миссий по поддержанию мира по состоянию на конец декабря, 2013–2018 годы**  
 (В млн долл. США)



59. Как показано в таблице 9, по состоянию на конец 2017/18 финансового года операций по поддержанию мира задолженность по взносам на операции по поддержанию мира составила почти 2 млрд долл. США, что значительно превышает объем невыплаченных взносов в размере 1,3 млрд долл. США, имевшийся по состоянию на 30 июня 2017 года. Объем невыплаченных сумм, подлежащих выплате по состоянию на конец июня 2018 года, превышал четвертую часть утвержденных бюджетов операций по поддержанию мира, для финансирования которых были начислены взносы. Кроме того, на размеры общей суммы невыплаченных взносов на операции по поддержанию мира повлияло решение одного государства-члена выплачивать взносы в объеме, который был приблизительно на 3 процента меньше применимой ставки взноса. Подробная информация о невыплаченных взносах по состоянию на 30 июня 2017 года и 30 июня 2018 года приводится в приложении II.

**Таблица 9**  
**Невыплаченные взносы на операции по поддержанию мира по состоянию на конец июня, 2014–2018 годы**  
 (В млн долл. США)

	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год
Задолженность за предыдущие годы	792	839	797	893	1 403
Суммы, подлежащие выплате за период с января по июнь	322	716	937	448	586
Суммы, подлежащие выплате по состоянию на конец июня	1 114	1 555	1 734	1 341	1 989
Начисленные взносы на операции по поддержанию мира	7 790	8 382	8 154	7 725	7 163

	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год
Процентная доля сумм, подлежащих выплате, от начисленных взносов	14	19	21	17	28

60. По состоянию на 31 декабря 2018 года задолженность по операциям по поддержанию мира составляла приблизительно 1,5 млрд долл. США, из которых свыше 1 млрд долл. США относились к действующим миссиям. Как показано в таблице 10, минимальный резерв денежных средств, достаточный для покрытия оперативных расходов в течение трех месяцев, имелся лишь у двух миссий, а у большинства из них денежных средств хватало на покрытие оперативных расходов лишь в течение одного месяца или менее.

Таблица 10  
Резервы денежных средств действующих миссий по поддержанию мира по состоянию на 31 декабря 2018 года

Миссия	Суммы, подлежащие выплате странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты		Чистый объем денежных средств	Число месяцев оперативных расходов, покрываемых чистыми резервами денежных средств
	Остаток денежных средств	(В млн долл. США)		
Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго	142,5	97,0	45,5	0,5
Миссия Организации Объединенных Наций в Южном Судане	119,6	61,2	58,4	0,6
Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали	238,4	–	238,4	2,7
Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике	177,7	–	177,7	2,3
Отделение Организации Объединенных Наций по поддержке в Сомали	88,8	4,7	84,1	1,8
Временные силы Организации Объединенных Наций в Ливане	155,2	–	155,2	3,9
Смешанная операция Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре	96,6	69,9	26,7	0,4
Временные силы Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности в Абее	39,2	16,3	22,9	1,0
Миссия Организации Объединенных Наций по поддержке сектора правосудия в Гаити	17,6	5,4	12,2	1,2
Силы Организации Объединенных Наций по наблюдению за разъединением	18,6	–	18,6	3,7
Вооруженные силы Организации Объединенных Наций по поддержанию мира на Кипре	10,5	–	10,5	2,4
Миссия Организации Объединенных Наций по проведению референдума в Западной Сахаре	(5,7)	0,5	(6,2)	0,0
Миссия Организации Объединенных Наций по делам временной администрации в Косово	(19,6)	–	(19,6)	0,0
<b>Всего</b>	<b>1 079,4</b>	<b>255,0</b>	<b>824,4</b>	<b>1,5</b>

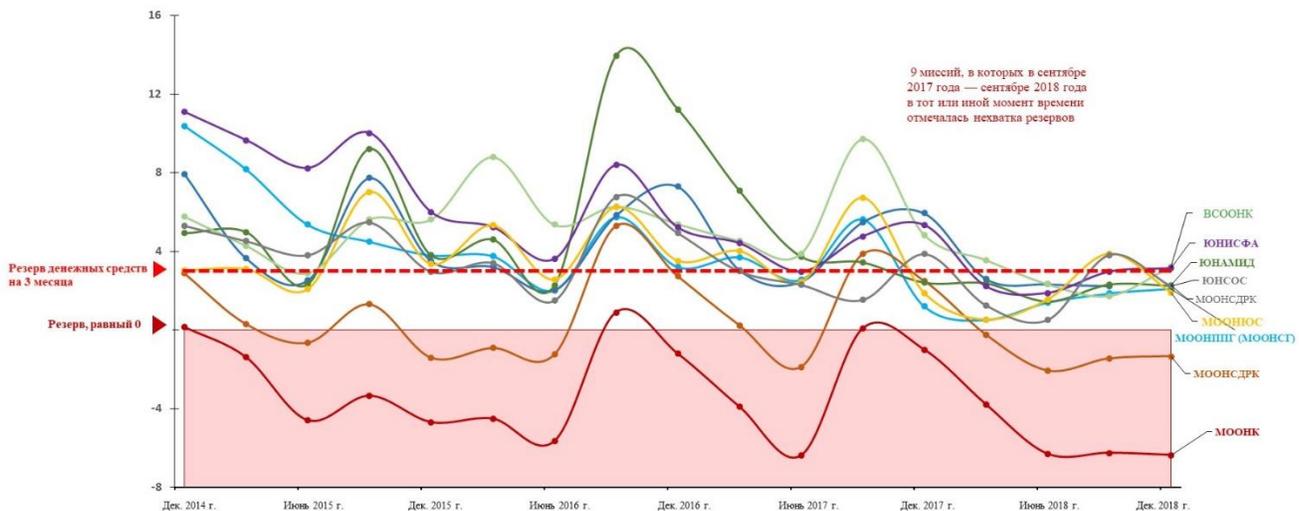
61. В настоящее время сумма задолженности по взносам на финансирование действующих операций по поддержанию мира составляет 1,7 млрд долл. США. Денежные средства на финансирование двух миссий у Организации закончились, в связи с чем для обеспечения продолжения их деятельности Организация вынуждена заимствовать средства со счетов закрытых миссий по поддержанию мира. Кроме того, она смогла возместить лишь около половины суммы, причитающейся странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты, в первом квартале 2019 года.

62. Как показано на рисунке IV, в прошлом году число миссий Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, которые часто сталкивались с нехваткой денежных средств, увеличилось. Это ставит под угрозу не только осуществление их деятельности, но и людей, несущих службу в трудных условиях. Это также означает, что Организация не смогла возместить странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты, расходы в тех случаях, когда это требовалось.

Рисунок IV

**Объем денежных средств, необходимых для удовлетворения оперативных потребностей миротворческих миссий, испытывающих нехватку денежных средств**

(Число месяцев, на которые достаточно резервов для покрытия потребностей)

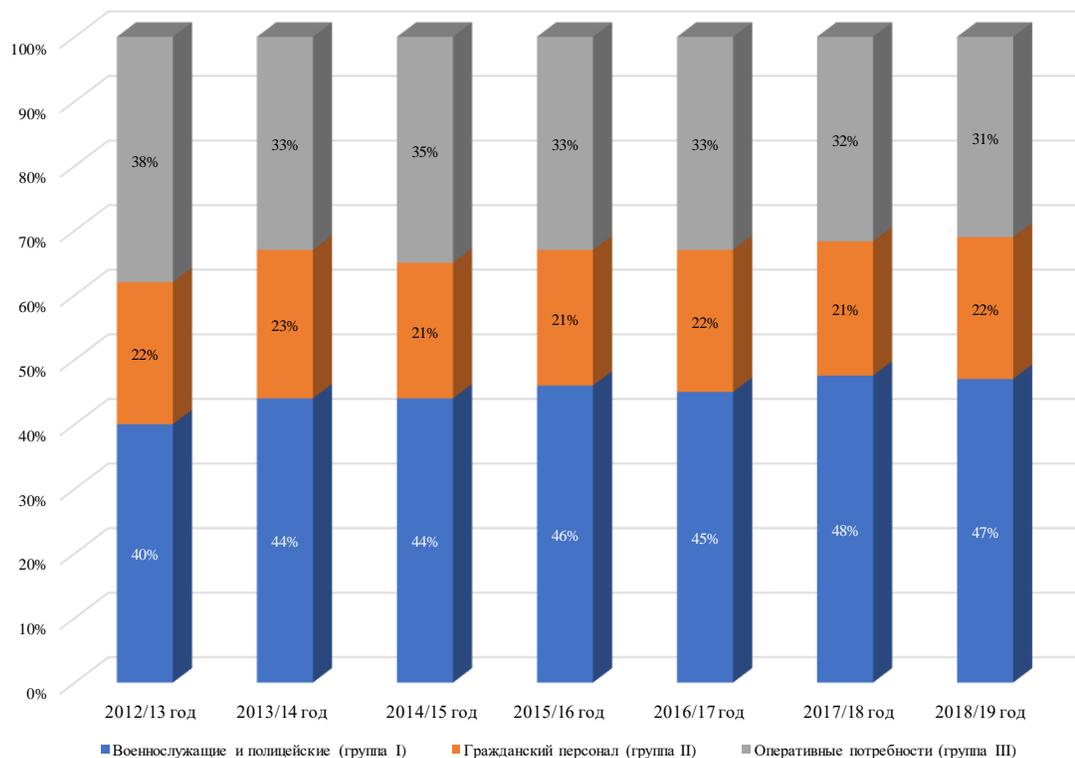


Сокращения: МООНППГ — Миссия Организации Объединенных Наций по поддержке сектора правосудия в Гаити, МООНРЗС — Миссия Организации Объединенных Наций по проведению референдума в Западной Сахаре, МООНСДРК — Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго, ЮНАМИД — Смешанная операция Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре, ВСООНК — Вооруженные силы Организации Объединенных Наций по поддержанию мира на Кипре, ЮНИСФА — Временные силы Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности в Абьее, МООНК — Миссия Организации Объединенных Наций по делам временной администрации в Косово, МООНЮС — Миссия Организации Объединенных Наций в Южном Судане, ЮНСОС — Отделение Организации Объединенных Наций по поддержке в Сомали.

63. Как показано на рисунке V, расходы на военнослужащих и полицейских составляют самую значительную статью расходов каждой миссии по поддержанию мира.

Рисунок V  
**Бюджет операций по поддержанию мира в разбивке по важнейшим статьям расходов, 2012/13–2018/19 годы**

(В млн долл. США)



64. Эти расходы включают выплаты странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты, в порядке возмещения расходов на личный состав и принадлежащее контингентам имущество (основное имущество и имущество, используемое на основе самообеспечения). В общей сложности объем этих расходов составляет почти 30 процентов совокупного бюджета операций по поддержанию мира или приблизительно 2,1 млрд долл. США в год. Выплаты в порядке возмещения расходов производятся по ставкам, установленным Генеральной Ассамблей<sup>3</sup>.

65. Если денежные средства для конкретной миссии имеются в наличии, то выплаты странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты, обычно производятся на ежеквартальной основе в марте, июне, сентябре и декабре. Выплаты в порядке возмещения расходов на личный состав охватывают период до второго месяца квартала включительно (так, в марте производится платеж за декабрь, январь и февраль), тогда как выплаты за имущество, принадлежащее контингентам, производятся за предыдущий квартал на основе подписанных меморандумов о взаимопонимании. Выплаты, относящиеся к каждой миссии по поддержанию мира, производятся всем странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты, в один и тот же день. В случае появления

<sup>3</sup> Нынешние ставки возмещения расходов на имущество, принадлежащее контингентам, были утверждены Генеральной Ассамблей в ее резолюции [71/296](#), а текущая стандартная ставка возмещения расходов на личный состав в размере 1428 долл. США на человека в месяц была утверждена Ассамблей в ее резолюции [72/285](#).

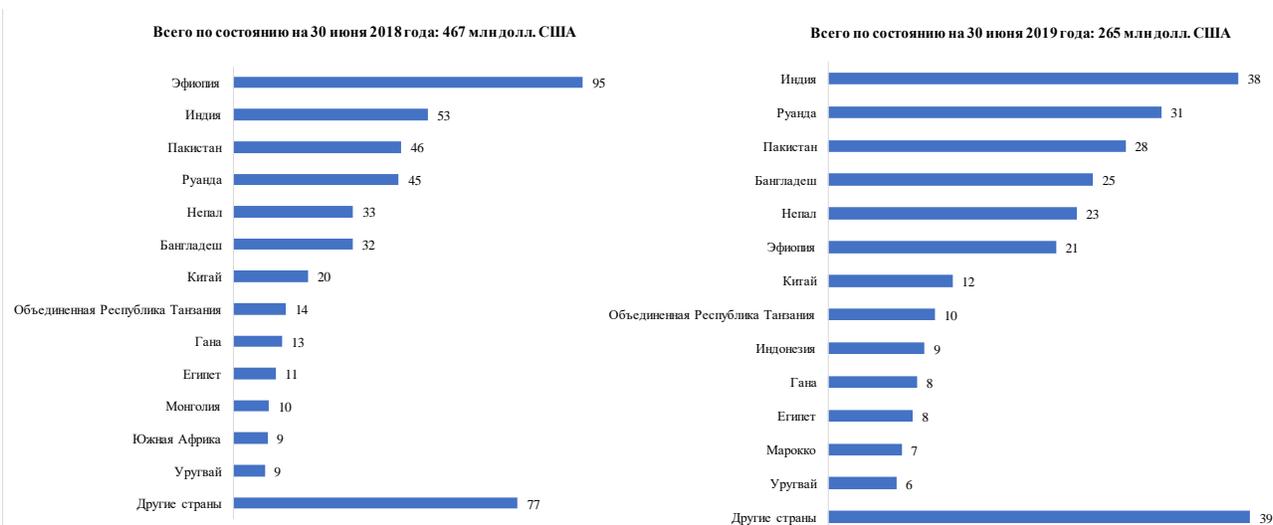
денежных средств, позволяющих рассчитаться за большой объем накопившейся задолженности, могут производиться разовые выплаты.

66. Как говорится в пункте 56 выше, когда резервов денежных средств недостаточно для покрытия оперативных расходов, возмещение расходов странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты, как правило, задерживается. По состоянию на конец июня 2018 года задолженность перед странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, по возмещению расходов, относящихся к действующим миссиям по поддержанию мира, составляла 467 млн долл. США. К концу декабря 2018 года сумма этой задолженности снизилась до приблизительно 255 млн долл. США. В начале марта 2019 года эта остававшаяся задолженность была в основном выплачена после получения взносов на почти 2,05 млрд долл. США в первом квартале 2019 года после направления в январе 2019 года писем о начислении взносов на сумму 2,69 млрд долл. США. Тем не менее по-прежнему не выплаченной остается задолженность в отношении двух миссий в размере 5,88 млн долл. США, включая задолженность, восходящую еще к ноябрю 2017 года. Квартальные выплаты, которые должны быть произведены в марте 2019 года, составляют 336,9 млн долл. США за военнотружущих и полицейских и 202,3 млн долл. США за имущество, принадлежащее контингентам, и имущество, используемое на основе самообеспечения. Как предполагается, 274,5 млн долл. США из общей суммы в размере 539,2 млн долл. США будет выплачено к концу марта 2019 года, так что по состоянию на конец этого месяца оставшаяся не выплаченной сумма составит 264,7 млн долл. США.

67. Подробная информация о суммах, подлежащих выплате странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты, по состоянию на конец июня 2018 года и конец марта 2019 года в отношении действующих миссий по поддержанию мира, представлена на рисунке VI; в нее не включена информация о сумме задолженности в размере 81,4 млн долл. США перед странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, в отношении 11 закрытых миссий по поддержанию мира.

## Рисунок VI Суммы, подлежащие выплате странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты

(В млн долл. США)



68. К июню 2019 года сумма задолженности может увеличиться в худшем случае до 588 млн долл. США. Каким странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты, будут произведены выплаты, а каким — не будут, зависит от положения дел с денежными средствами в тех или иных миссиях, которым они направляют контингенты, а не от того, могут они нести такую несправедливую нагрузку или нет.

69. В связи с этим возникает парадоксальная ситуация. В настоящее время Организация Объединенных Наций фактически на продолжительный период времени заимствует средства у стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты. Многие из них относятся к странам с низким уровнем дохода, для которых эти заимствования представляют собой значительную финансовую нагрузку. В то же время Организация просит эти страны прилагать больше усилий для обучения их военнослужащих и полицейских и повышать качество их имущества, при том что они действуют во все более сложных условиях. Однако свои обязательства по отношению к этим странам Организация Объединенных Наций своевременно не выполняет.

70. Задержка выплат влечет за собой три основных последствия, которые уже отмечаются в операциях по поддержанию мира:

а) краткосрочные последствия невозмещения странам понесенных расходов выражаются в том, что в этих странах возникает нагрузка на их собственные финансовые ресурсы;

б) в долгосрочной перспективе задержка выплат служит препятствием для привлечения стран, которые могли бы направить в операции по поддержанию мира новые подразделения, в том числе стран, которые могут предоставить весьма необходимые силы и средства, в том числе высокоспециализированные, включая авиацию, госпитали и подразделения для эвакуации больных и раненых, инженерно-технические подразделения и подразделения для обезвреживания неразорвавшихся боеприпасов и разминирования; особенно сильным отрицательным стимулом задержка выплат является для развивающихся стран;

с) они заставляют Организацию Объединенных Наций использовать денежные средства, предназначенные для будущих бюджетных периодов, для выполнения своих оставшихся финансовых обязательств перед странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, за предыдущие периоды.

71. Например, в конце финансового периода в июне 2018 года объем невыплаченных обязательств перед странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, составил приблизительно 685 млн долл. США. В отношении некоторых миссий Организация была не в состоянии произвести выплаты в порядке возмещения расходов с июня, сентября, октября или ноября 2017 года. Это означает, что Организация зачастую использует взносы, начисленные и собранные за будущие бюджетные периоды, для выплат по неисполненным обязательствам за предыдущие бюджетные периоды, что ведет к ухудшению ее положения с денежными средствами. Кроме того, это означает, что объем имеющихся денежных средств искусственно увеличен за счет переноса нагрузки на страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты.

72. Как и в том, что касается регулярного бюджета, даже если Организация сократит расходы, чтобы привести их в соответствие с имеющимся объемом денежных средств, то возникший в связи с недоиспользованием средств учетный остаток необходимо будет в соответствии со шкалой взносов пропорционально зачесть всем государствам-членам, в том числе тем государствам-членам, которые еще не внесли свои взносы в полном объеме. И это должно происходить даже в том случае, если невыполненные обязательства перед странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, будут сохраняться. Так долго продолжаться не может.

Таблица 11

**Зачтенные государствам-членам суммы неизрасходованных средств**

(В млн долл. США)

	2013/14 год	2014/15 год	2015/16 год	2016/17 год	2017/18 год
Свободный от обязательств остаток	312,9	279,1	279,2	109,0	73,4
Списанные обязательства, относящиеся к предыдущим периодам	96,1	157,1	218,1	130,6	86,8
<b>Всего</b>	<b>409,0</b>	<b>436,2</b>	<b>497,3</b>	<b>239,6</b>	<b>160,2</b>

#### **IV. Варианты решения проблем регулярного бюджета и бюджета операций по поддержанию мира**

73. Я предпринял важные шаги в целях повышения эффективности Организации. Прежде чем Организация Объединенных Наций увидит конкретные результаты некоторых из этих мер, пройдет некоторое время, однако они являются необходимыми и не терпят отлагательства. Однако своими силами Организация не так многого может добиться и поэтому должна опираться на непредсказуемые поступления. Организация Объединенных Наций должна в безотлагательном порядке и в целях обеспечения своей эффективности и даже поддержания своей репутации рассмотреть вопрос о том, что она может сделать для нормализации своего финансового положения. Я разработал предложения, осуществление которых, как я полагаю, будет способствовать урегулированию сложившейся ситуации. Однако мои предложения не умаляют обязанности государств-членов выполнять свои финансовые обязательства перед Организацией в полном

объеме и своевременно. В конечном счете финансовое положение Организации Объединенных Наций зависит от финансовой поддержки со стороны государств — членов Организации.

74. В качестве главного административного должностного лица Организации Объединенных Наций я твердо намерен добиваться эффективного и результативного использования ее ресурсов для выполнения возложенных на нее мандатов. В то же время Организация должна быть в состоянии функционировать в ситуации нехватки денежных средств. Секретариату необходимы меры, благодаря которым можно было бы обеспечить, чтобы осуществление мандатов не подрывалось из-за непредсказуемости денежных потоков.

## **А. Меры, касающиеся регулярного бюджета**

75. Для преодоления нынешних трудностей, связанных с регулярным бюджетом, необходимо принять комплекс всесторонних мер. Ряд таких мер касаются механизмов обеспечения ликвидности, а другие такие меры направлены на устранение структурных недостатков бюджетной методологии, которые усугубляют проблемы с ликвидностью и значительно ограничивают способность Организации производить требуемые оперативные расходы. Организация Объединенных Наций не должна откладывать расходы на запланированные мероприятия из-за проблем с ликвидностью, возникающих из-за задержки выплат или невыплаты взносов или структурных недостатков бюджетного процесса. Мои предложения в этой связи излагаются ниже.

### **Увеличение размера Фонда оборотных средств**

76. С учетом критической ситуации с денежными средствами в последние годы я дважды просил Генеральную Ассамблею — в октябре 2017 года и вновь в ноябре 2018 года — увеличить размер Фонда оборотных средств до 350 млн долл. США. К сожалению, эти предложения не были одобрены государствами-членами. Многие выразили обеспокоенность по поводу субсидирования тех, кто не производит выплаты в полном объеме и своевременно. Очевидно, что государства-члены должны выполнять свои финансовые обязательства перед Организацией. Вместе с тем также очевидно, что в целях решения ряда проблем с ликвидностью и создания условий для бесперебойного функционирования Организации необходимы определенные преобразования. Предложение об увеличении размера Фонда оборотных средств направлено на преодоление нынешних трудностей, связанных с нехваткой резервов регулярного бюджета. Их нынешний объем не позволяет покрывать потребности в резервах в мере, достаточной для ведущейся масштабной деятельности. Его увеличение позволит покрывать такие потребности до уровня, который предусматривался в предыдущих бюджетных периодах, и повысить бесперебойность деятельности.

77. В 1946 году, когда Фонд оборотных средств создавался, его объем составлял 20 млн долл. США, что приблизительно соответствовало объему расходов в течение 30 недель. За последующие десятилетия период времени, в течение которого средства Фонда покрывали бы расходы Организации, значительно сократился. В настоящее время средств Фонда хватило бы на покрытие ее расходов всего лишь в течение двух с половиной недель. В последний раз размер Фонда был увеличен с 1 января 2007 года до 150 млн долл. США, что приблизительно соответствовало объему расходов в течение четырех недель или 7,9 процента бюджетных ассигнований на 2007 год (см. резолюцию [60/283](#), раздел IV, п. 4). В текущем двухгодичном периоде размер Фонда соответствует лишь трем неделям расходов или 5,2 процента расходов регулярного бюджета. В порядке сравнения

можно отметить, что согласно установкам Секретариата в отношении целевых фондов общего назначения в денежной форме должны храниться средства, равные 15 процентам годовых расходов на каждый проект, что представляет собой оперативный резерв на 7,8 недели.

Таблица 12  
**Эволюция Фонда оборотных средств**

(В млн долл. США)

	1946 год	1963 год	1982– 1983 годы	2006– 2007 годы	2016– 2017 годы	2018– 2019 годы
Размер бюджета	35	94	1 506	3 799	5 614	5 812
Бюджет на год	35	94	753	1 899	2 807	2 909
Размер Фонда оборотных средств	20	40	100	100	150	150
Отношение объема Фонда оборотных средств к бюджету на год (в процентах)	57,1	42,6	13,3	5,3	5,3	5,2
Покрытие (в неделях)	30	22	7	3	3	3

78. Размер Фонда оборотных средств должен устанавливаться в объеме, необходимом для покрытия расходов в течение промежутка времени между утверждением ассигнований (включая полномочия на принятие обязательств) и начислением взносов, а также между начислением взносов и их получением. Этот фонд также позволяет финансировать непредвиденные и чрезвычайные расходы до утверждения соответствующих ассигнований Генеральной Ассамблеи.

79. Увеличение Фонда оборотных средств с 150 млн долл. США до 350 млн долл. США позволит повысить ликвидность для целей преодоления трудностей, возникающих из-за задержек с поступлением взносов в течение года. Благодаря такому увеличению средств Фонда будет достаточно для покрытия расходов в течение примерно шести недель, что приблизит нынешнее положение дел к ситуации, имевшей место в 1980-х годах. Кроме того, такое увеличение объема средств Фонда приблизит его к показателю покрытия расходов, который требуется от целевых фондов, которыми управляет Секретариат. Кроме того, благодаря этому увеличению Организации будет обеспечена возможность осуществлять предусмотренные в бюджете программы и мероприятия в течение бюджетного периода. В этой связи следует отметить, что в 1981 году, когда Организация столкнулась с аналогичными финансовыми проблемами, Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам в своем докладе об анализе финансового положения Организации Объединенных Наций (A/36/701) заявил, что было бы целесообразно установить размер Фонда на уровне, приблизительно равном текущей сумме чистых расходов за два месяца, которая на тот момент составляла 100 млн долл. США. В своей резолюции 36/116 В Генеральная Ассамблея, следуя этой рекомендации, постановила увеличить размер Фонда и признала, что частичное или временное решение составляющих эту проблему вопросов могло бы укрепить положение Организации с ликвидностью и способствовать достижению дальнейших успехов в направлении всеобъемлющего урегулирования, к которому стремятся все государства-члены.

80. Нынешняя ситуация требует принятия чрезвычайных мер для увеличения размера Фонда оборотных средств, как это предлагается, с 1 июля 2019 года на основе нынешней шкалы взносов в регулярный бюджет. Это могло бы обеспечить наличие денежных средств, безотлагательно необходимых для выполнения

программы работы на 2018–2019 годы без срыва предусмотренных мандатами мероприятий.

### **Пополнение Специального счета**

81. Помимо увеличения размера Фонда оборотных средств, наличие дополнительных денежных средств до тех пор, когда финансовое положение не станет удовлетворительным вновь, могло бы обеспечить пополнение Специального счета. В декабре 2013 года Генеральная Ассамблея утвердила перевод 26,6 млн долл. США со Специального счета в Общий фонд для финансирования окончательных ассигнований по регулярному бюджету на двухгодичный период 2012–2013 годов (резолюция 68/245 А). Позднее, в апреле 2015 года, Генеральная Ассамблея санкционировала перевод со Специального счета в Общий фонд 36,6 млн долл. США для покрытия окончательного дефицита средств по Генеральному плану капитального ремонта (резолюция 69/274 А). Перевод этих двух сумм в Общий фонд серьезно сказался на объеме средств, которые находятся на Специальном счете и которыми можно было бы воспользоваться в дополнение к Фонду оборотных средств для решения проблем, связанных с нехваткой денежных средств для финансирования расходов регулярного бюджета. В ноябре 2018 года я просил перевести неизрасходованный остаток средств, выделенных на двухгодичный период 2016–2017 годов, в размере 28,7 млн. долл. США на Специальный счет, чтобы начать пополнение этого счета. Это предложение не было принято. Я вновь предлагаю переводить неизрасходованные средства — как неизрасходованные остатки, так и суммы списанных обязательств, относящихся к предыдущим периодам, — на Специальный счет каждый год до тех пор, пока он не будет полностью пополнен на сумму в 63,2 млн долл. США, которая была с него снята. Это позволит Организации использовать средства Специального счета для тех целей, ради которых он был создан.

### **Приостановка возврата неизрасходованных ассигнований**

82. С учетом растущего дефицита денежных средств в Организации ей необходимо приостановить зачет государствам-членам неизрасходованных ассигнований до нормализации ситуации с денежными средствами. Когда финансовое положение улучшится и размер Фонда оборотных средств и объем средств на Специальном счету станут достаточными для того, чтобы решить проблемы с ликвидностью, эту меру можно было бы продолжать применять только к тем государствам-членам, у которых имеется задолженность по взносам в регулярный бюджет, благодаря чему будет решена проблема нехватки стимулов для своевременной выплаты взносов. Зачет неизрасходованных ассигнований в счет начисленных взносов в регулярный бюджет на следующий период будет производиться только тем государствам-членам, которые выплатили свои взносы в регулярный бюджет.

83. В прошлом Организация уже сталкивалась с аналогичными проблемами, и в тех случаях, когда обстоятельства того требовали, Генеральная Ассамблея принимала надлежащие чрезвычайные меры. Например, в своей резолюции 36/116 В Ассамблея приостановила действие различных положений Финансовых положений, касающихся возвращения остатков средств, образовавшихся в конце двухгодичного периода 1980–1981 годов и двухгодичного периода 1982–1983 годов. С учетом нынешних финансовых трудностей, с которыми сталкивается Организация, Ассамблее предлагается приостановить возврат неизрасходованных ассигнований до тех пор, пока финансовое положение не улучшится.

### **Другие меры по стимулированию выплат**

84. В пункте 16 своей резолюции 72/266 А Генеральная Ассамблея, сославшись на пункт 70 доклада Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам (A/72/7/Add.24), постановила не увеличивать размер Фонда оборотных средств. В пункте 70 своего доклада Консультативный комитет высказался против увеличения размера Фонда оборотных средств, выразив надежду на то, что Генеральный секретарь как главное административное должностное лицо Организации будет и далее побуждать государства-члены выплачивать свои начисленные взносы в бюджет Организации в полном объеме, своевременно и без каких-либо условий. В соответствии с этим в рамках своих ограниченных возможностей я продолжал призывать государства-члены выполнять свои финансовые обязательства перед Организацией.

85. В дополнение к изложенным выше конкретным шагам по решению проблемы с ликвидностью в отношении регулярного бюджета Генеральная Ассамблея, возможно, пожелает рассмотреть другие меры, которые позволили бы создать стимулы для поощрения своевременной уплаты начисленных взносов. Хотя в Финансовых положениях предусматривается, что государства-члены должны выплачивать взносы в течение 30 дней, не существует эффективного стимула для обеспечения своевременности выплат, помимо положений статьи 19 Устава Организации Объединенных Наций, в соответствии с которыми государство лишается права голоса, если сумма его задолженности равняется сумме взносов, начисленных за два года, или превышает ее.

86. Уменьшение минимальной суммы задолженности, о которой говорится в статье 19, до суммы начисленных взносов за один год могло бы привести к повышению своевременности выплат со стороны государств-членов без ущерба для существующих процедур изъятия из положения о лишении права голоса в отношении тех государств-членов, которые оказались не в состоянии выполнить свои обязательства в силу не зависящих от них обстоятельств. Так, по состоянию на 1 января 2019 года минимальные платежи на общую сумму 37 млн долл. США должны были произвести девять государств-членов (в отношении трех из которых было применено изъятие из положения о лишении права голоса). Если бы в качестве минимальной использовалась сумма начисленных взносов за один год, а не за два года, то минимальные платежи на общую сумму 299 млн долл. США должны были бы произвести 48 государств-членов. Если бы для того, чтобы не допустить потери права голоса, выплачивать взносы в достаточном объеме должны были бы все эти страны, то дополнительная сумма взносов к получению составила бы приблизительно 262 млн долл. США.

87. Кроме того, могут быть введены такие дополнительные меры, как пеня за просрочку платежа в случае невыплаты начисленных взносов в течение периода, превышающего 30 дней, о которых говорится в Финансовых положениях. Например, в случае невыплаты начисленных взносов в течение определенного периода времени, такого как 90 или 180 дней, могла бы назначаться пеня за просрочку платежа.

### **Устранение структурных недостатков бюджетной методологии**

88. Кроме того, Организация должна устранить структурные недостатки бюджетной методологии, с тем чтобы Секретариат мог управлять ресурсами для обеспечения осуществления мандатов и продолжать нести ответственность за достижение результатов. Это включало бы в себя: а) утверждение и финансирование бюджета целиком и полностью на основе реалистичных параметров в отношении кадров и расходов; б) способность управлять ресурсами для выполнения мандатов в пределах утвержденного бюджета и использование

неизрасходованных бюджетных средств для пополнения Специального счета; и с) обзор дополнительных бюджетных ассигнований во время оценки, проводимой в середине года.

89. Первым шагом на пути к устранению этих структурных недостатков было бы принятие с моей стороны и со стороны государств-членов совместного обязательства предоставлять Организации бюджет и ресурсы, которые позволят ей выполнить соответствующую программу работы. Я предлагаю внести в бюджетную методологию изменения, в соответствии с которыми я буду продолжать отражать мандаты в плане по программам и рассчитывать расходы на осуществление этого плана, чтобы определить объем связанных и не связанных с должностями ресурсов, необходимых для осуществления запланированных мероприятий. Я буду представлять бюджет, ориентированный на результаты, на основе наилучшей оценки объема ресурсов, необходимых для выполнения мандатов Организации. Я буду использовать реалистичные показатели доли вакантных должностей на основе четкой методологии и приводить обобщенное штатное расписание. Персонал Организации является самым важным ее ресурсом, и даже небольшое изменение параметров может существенно повлиять на объем ресурсов и способность Организации Объединенных Наций выполнять программу работы.

90. Такой реалистичный показатель доли вакантных должностей будет применяться в отношении обобщенного штатного расписания, которое ляжет в основу предлагаемого и утвержденного бюджета. Это штатное расписание будет составляться на основе связанных с должностями ресурсов, которые необходимы для осуществления планов по программам, соответствующих тем или иным разделам бюджета. Информация о должностях будет по-прежнему представляться на уровне подпрограмм и разделов и будет сгруппирована по следующим категориям:

- заместители Генерального секретаря;
- помощники Генерального секретаря;
- директора (Д-2 и Д-1);
- сотрудники категории специалистов (С-5, С-4, С-3, С-2);
- сотрудники категории общего обслуживания и смежных категорий.

Как и показатель доли вакантных должностей, штатное расписание будет использоваться для расчета бюджетных средств. Это позволит уделять в рамках предлагаемых бюджетов основное внимание обобщенным ключевым потребностям в ресурсах, необходимых для осуществления предлагаемой программы работы, а также позволит управлять кадровыми ресурсами в ходе исполнения бюджета для осуществления мандатов и принятия мер в сложных ситуациях с ликвидностью таким образом, чтобы свести к отрицательное влияние на осуществление программ к минимуму. Я предлагаю Генеральной Ассамблее утверждать ресурсы без изменения доли вакантных должностей на основе увеличения или уменьшения объема связанных и не связанных с должностями ресурсов вместо применения искусственных показателей доли вакантных должностей. Благодаря этой процедуре показатель доли вакантных должностей останется только инструментом для расчета размеров бюджета.

91. После утверждения размеров бюджета, включая объем связанных и не связанных с должностями ресурсов, я буду управлять ресурсами, включая кадровые ресурсы, в рамках максимального размера бюджета и на основе полной подотчетности. Организация Объединенных Наций уже предприняла важный шаг для перехода на годовой бюджет. Взносы для финансирования утвержденного

бюджета могут начисляться в начале периода, и я предлагаю, чтобы исполнение бюджета было основано на максимальном размере бюджетных расходов, предлагаемом Генеральным секретарем, и обобщенном штатном расписании. Для того, чтобы не допустить превышения максимального размера бюджетных расходов, мне будут предоставлены полномочия, если это будет необходимо для осуществления мандатов, в рамках каждого раздела бюджета переводить ресурсы из категории связанных с должностями в категорию не связанных с должностями и наоборот. До того как финансовое положение не станет удовлетворительным, все средства, оставшиеся неизрасходованными на конец бюджетного периода, будут временно переводиться на Специальный счет. Я также предлагаю провести обзор этих процедур в контексте рассмотрения хода исполнения годового бюджета на 2021 год.

92. И наконец, все дополнительные потребности в ресурсах на осуществление мандатов, которые возникнут в ходе исполнения бюджета, будут анализироваться на предмет возможности их покрытия за счет перераспределения ресурсов. Взносы для покрытия любых дополнительных потребностей будут начисляться периодически на основе прогнозируемого положения дел с ликвидностью без откладывания до следующего ежегодного цикла. Начисление взносов в регулярный бюджет предлагается производить каждые полгода на основе решений, принятых в конце основной сессии и до окончания второй возобновленной сессии Генеральной Ассамблеи. Это позволит учесть все утвержденные пересмотренные сметы, последствия для бюджета по программам, а также непредвиденные и чрезвычайные расходы, удостоверенные на то время. В соответствии с предлагаемыми процедурами взносы в регулярный бюджет будут начисляться каждые полгода (в начале каждого календарного года на весь год и еще раз на факультативной основе в середине года).

## **В. Меры, касающиеся операций по поддержанию мира**

93. Что касается улучшения финансового положения операций по поддержанию мира, то я хотел бы сделать четыре предложения, которые излагаются ниже.

94. Во-первых, управление остатками денежных средств всех действующих миротворческих операций должно осуществляться в рамках пула: хотя остатки таких средств должны храниться в отдельном фонде для каждой миссии, следует сделать возможным предоставление действующими операциями по поддержанию мира денежных ссуд друг другу. Это позволит смягчить проблемы с ликвидностью в некоторых операциях по поддержанию мира и улучшить своевременную выплату сумм, причитающихся странам, предоставляющим войска. Например, в декабре 2018 года благодаря такой процедуре можно было бы выплатить почти 200 млн долл. США из суммы в 255 млн долл. США, которая не была выплачена из-за проблем с ликвидностью в определенных миссиях по поддержанию мира. Управление денежными средствами в рамках пула не позволит Секретариату расходовать средства в большем объеме, чем это было утверждено Генеральной Ассамблей в отношении каждой миссии. Однако оно позволит управлять денежными средствами самым эффективным образом. Риск того, что управление денежными средствами в рамках пула отрицательно повлияет на способность миссий, находящихся в более выгодном положении в плане денежных средств, выполнять свои мандаты, уменьшается благодаря тому, совокупный остаток денежных средств действующих операций по поддержанию мира, как правило, большую часть времени превышает 1 млрд долл. США.

95. То обстоятельство, что Секретариат в настоящее время не может управлять остатками денежных средств всех операций по поддержанию мира, связано как с решением Генеральной Ассамблеи вести отдельные счета для каждой миссии, так и с тем, что в каждой резолюции о финансировании операций по поддержанию мира Ассамблея указывает, что ни одна миссия по поддержанию мира не должна финансироваться путем заимствования средств, предназначенных для других действующих миссий по поддержанию мира. Чтобы сделать возможным управление денежными средствами в рамках пула, Ассамблее будет необходимо удалить пункт, запрещающий заимствование средств, из своих будущих резолюций о финансировании, а также прямо уполномочить Генерального секретаря в будущем управлять остатками денежных средств на счетах действующих миссий по поддержанию мира в рамках единого пула.

96. Во-вторых, письма о начислении взносов должны направляться в отношении всего бюджетного периода, утвержденного Генеральной Ассамблеей, а не лишь до следующего продления мандата. В настоящее время в своих резолюциях о финансировании операций по поддержанию мира Ассамблея распределяет среди государств-членов пропорциональную долю ассигнований за период с 1 июля до истечения текущего мандата соответствующей миссии, а затем распределяет оставшуюся долю ассигнований на оставшуюся часть финансового периода «при условии принятия Советом Безопасности решения о продлении мандата» этой миссии. Чтобы дать Секретариату возможность направлять письма о начислении взносов на весь бюджетный период, Ассамблее следует в будущих резолюциях о финансировании операций по поддержанию мира принимать решения о пропорциональном распределении между государствами-членами всей суммы ассигнований на весь финансовый период, за исключением тех финансовых периодов, в течение которых в шкалу взносов вносятся изменения.

97. Направление писем о начислении взносов за весь год облегчило бы планирование для государств-членов и обеспечило бы большую предсказуемость выплат, уменьшая тем самым проблемы с ликвидностью. Существующая практика предназначена для обеспечения того, чтобы государствам-членам не начислялись взносы на финансирование миссий, мандат которых может быть не продлен на весь финансовый период. Вместе с тем за последние десятилетия лишь в очень немногих случаях в начале финансового периода имелась неопределенность относительно того, будет ли мандат той или иной миссии продлен или нет. Что касается миссий, которые, как ожидается, будут закрыты в течение финансового периода, то предполагаемая дата завершения осуществления мандата и предположения, положенные в основу планирования и касающиеся свертывания и ликвидации Миссии, отражаются в предлагаемом бюджете. В тех случаях, когда мандаты в ходе продления претерпевают значительное изменение, Организация будет и впредь представлять пересмотренные бюджеты.

98. В то же время принятие этого предложения повлечет за собой ряд преимуществ, поскольку оно позволит:

а) оказывать государствам-членам более эффективное содействие в области финансового планирования на основе достижения большей стабильности и транспарентности в том, что касается сроков выплаты и размера начисленных взносов на операции по поддержанию мира, и позволит государствам-членам в полном объеме выполнять свои обязательства в отношении операций по поддержанию мира на более раннем этапе в течение финансового периода;

б) улучшить положение с имеющимися денежными средствами, поскольку начисление взносов на весь период утвержденного бюджета (при условии принятия решения относительно применимой шкалы взносов) устранил задержки с получением взносов, вызванные необходимостью начислять

государствам-членам взносы после продления мандата, которая усугубляет трудности, возникающие в связи с низким объемом остатков денежных средств у многих миссий незадолго до и непосредственно после продления мандата;

с) снизить административную нагрузку на государства-члены и Организацию путем значительного сокращения объема работы, связанного с направлением, получением и обработкой писем о начислении взносов, как показано в таблице 13;

д) снизить операционные расходы государств-членов за счет сокращения расходов на оплату комиссий, взимаемых за денежные переводы и выплачиваемых государствами-членами за каждый начисленный взнос на финансирование каждой миссии;

е) предоставить государствам-членам возможность выплачивать все их начисленные взносы на операции по поддержанию мира одним денежным переводом и либо поручать Секретариату направлять платежи на счета отдельных миссий по их указаниям, либо предоставлять Секретариату возможность распределять начисленные взносы между миссиями по мере необходимости и направлять отчетность об остатках средств каждому государству-члену.

Таблица 13

**Число взносов на операции по поддержанию мира с разбивкой по месяцам с 1 июля 2015 года по 30 июня 2018 года**

**Фактическое число взносов, о которых были направлены письма**

Финансовый год	Июль	Август	Сентябрь	Октябрь	Ноябрь	Декабрь	Январь	Февраль	Март	Апрель	Май	Июнь	Всего
2015/16 год	15	2	–	2	–	1	14	1	–	1	3	1	40
2016/17 год	15	3	2	–	2	–	4	1	–	2	2	1	32
2017/18 год	13	1	2	–	2	–	4	1	1	2	2	1	29
<b>Всего</b>	<b>43</b>	<b>6</b>	<b>4</b>	<b>2</b>	<b>4</b>	<b>1</b>	<b>22</b>	<b>3</b>	<b>1</b>	<b>5</b>	<b>7</b>	<b>3</b>	<b>101</b>

**Число взносов, о которых были бы направлены письма по предложению Генерального секретаря**

Финансовый год	Июль	Август	Сентябрь	Октябрь	Ноябрь	Декабрь	Январь	Февраль	Март	Апрель	Май	Июнь	Всего
2015/16 год	15	–	–	–	–	–	15	–	–	–	–	–	30
2016/17 год	15	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	15
2017/18 год	13	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	13
<b>Всего</b>	<b>43</b>	<b>–</b>	<b>–</b>	<b>–</b>	<b>–</b>	<b>–</b>	<b>15</b>	<b>–</b>	<b>–</b>	<b>–</b>	<b>–</b>	<b>–</b>	<b>58</b>

99. В-третьих, в целях предоставления денежных средств действующим операциям по поддержанию мира в дополнение к Резервному фонду для операций по поддержанию мира, который будет по-прежнему использоваться на начальном этапе или на этапе расширения деятельности миссий, следует создать Фонд оборотных средств для операций по поддержанию мира. Размер Резервного фонда для операций по поддержанию мира остается тем же самым с момента его создания в 1992 году и является недостаточным для использования Фонда в качестве механизма как для обеспечения деятельности действующих операций по поддержанию мира на начальном этапе, так и для предоставления этим операциям денежных средств. Учреждение отдельного фонда оборотных

средств для действующих миссий также позволит добиться того, чтобы средства, выделяемые на удовлетворение особых потребностей, возникающих на начальном этапе или на этапе расширения деятельности, расходовались только на эти цели, а не на удовлетворение обычных оперативных потребностей, которое, как правило, финансируется за счет одного из фондов оборотных средств.

100. Фонд оборотных средств для операций по поддержанию мира в размере 250 млн долл. США может стать резервом денежных средств для действующих операций по поддержанию мира. Для учреждения этого фонда можно в один или несколько раундов начислить государствам-членам специальные взносы, использовать остаток неизрасходованных средств, накопившихся на специальных счетах миссий по поддержанию мира (при условии, что будут приняты временные меры, предлагаемые в пункте 103 ниже), или сделать и то, и другое. Любые денежные средства, взятые из Фонда для удовлетворения неотложных потребностей какой-либо действующей миссии по поддержанию мира, будут возмещаться со счета этой миссии после получения взносов в объеме, достаточном для обеспечения для этой миссии оперативного резерва надлежащего размера. Благодаря созданию Фонда оборотных средств для операций по поддержанию мира в размере 250 млн долл. США и объединению в пул остатков их денежных средств (на сумму приблизительно 1 млрд долл. США) в распоряжении действующих операций по поддержанию мира будет достаточно средств для покрытия оперативных расходов в течение приблизительно двух месяцев, включая выплаты странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты, из расчета годового бюджета в размере приблизительно 7 млрд долл. США.

101. В-четвертых, как и том, что касается регулярного бюджета, Генеральной Ассамблее следует временно приостановить исполнение Секретариатом его обязанности возвращать неизрасходованную часть бюджетов операций по поддержанию мира<sup>4</sup>, с тем чтобы дать Организации возможность улучшить свое положение с ликвидностью на основе начисления государствам-членам взносов на предстоящий финансовый период в полном объеме и выполнять свои обязательства перед странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, на более своевременной основе.

## V. Заключение

102. Поддержка моих реформ, направленных на совершенствование Организации, со стороны государств-членов предвещает для Организации Объединенных Наций светлое будущее. Вместе с тем существенно важным является выделение достаточного объема средств. Я отдаю себе отчет в том, что этот вопрос является в высокой степени политическим и что за ту трудную ситуацию, в которой оказалась Организация Объединенных Наций, различные субъекты несут разную ответственность. Тем не менее государства-члены должны объединиться и договориться между собой. Ход осуществления программы работы Организации не может определяться порядком выплат и искусственным определением объема ресурсов. Это приведет лишь к тому, что осуществление мандатов окажется под угрозой. Вместо этого Организация Объединенных Наций должна получить возможность использовать денежные средства, выделение которых на мероприятия, запланированные и согласованные на этот бюджетный период, было утверждено государствами-членами. Это позволит Организации сосредоточить внимание на результатах и выполнять мандаты. Я рассчитываю на полную

<sup>4</sup> См. положения 5.3, 5.4 и 5.5 Финансовых положений.

поддержку со стороны государств-членов в деле нахождения основанных на здравом смысле решений, которые позволят Организации Объединенных Наций выйти из нынешней ситуации, которая долго продолжаться не может.

**103. Поэтому Генеральной Ассамблее предлагается:**

- a) **увеличить с 1 июля 2019 года размер Фонда оборотных средств до 350 млн долл. США;**
- b) **пополнить Специальный счет на сумму в размере 63,2 млн долл. США;**
- c) **временно приостановить возврат ассигнований по линии регулярного бюджета до тех пор, пока финансовое положение не улучшится;**
- d) **рассмотреть вопрос о введении других стимулов для уплаты взносов на раннем этапе, включая снижение минимальной суммы для применения положений статьи 19 Устава Организации Объединенных Наций;**
- e) **утвердить пересмотренную методологию в отношении регулярного бюджета, в рамках которой предусматривается:**
  - i) **утверждение размеров бюджета на основе реалистичных параметров расходования средств, включая реалистичные показатели доли вакантных должностей и обобщенное штатное расписание;**
  - ii) **исполнение бюджета на основе управления ресурсами в рамках общей утвержденной максимальной суммы бюджетных расходов и предоставление права, если в этом возникнет необходимость, переводить ресурсы из категории связанных с должностями в категорию не связанных с должностями и наоборот;**
  - iii) **утверждение пересмотренных основных принципов начисления взносов в регулярный бюджет, в которых предусматривается первоначальное начисление взносов в начале календарного года и факультативное начисление взносов для финансирования всех утвержденных дополнительных ассигнований в связи с пересмотренными сметами, последствиями для бюджета по программам и непредвиденными и чрезвычайными расходами;**
- f) **утвердить управление остатками денежных средств всех действующих операций по поддержанию мира в рамках пула и продолжать хранить эти остатки в отдельных фондах для каждой миссии;**
- g) **утвердить практику направления писем о начислении взносов на операции по поддержанию мира на весь бюджетный период, утвержденный Ассамблеей, при том условии, что ставки взносов для тех лет, которых это касается, уже определены;**
- h) **учредить Фонд оборотных средств для операций по поддержанию мира в размере 250 млн долл. США и разрешить использование его средств в целях решения проблем с ликвидностью, возникающих в действующих операциях по поддержанию мира;**
- i) **временно приостановить возврат неизрасходованных средств операций по поддержанию мира.**

## Приложение I

### Суммы невыплаченных взносов в регулярный бюджет по состоянию на 31 декабря 2017 года и 31 декабря 2018 года

<i>Государство-член</i>	<i>Невыплаченные взносы по состоянию на 31 декабря 2017 года</i>	<i>Невыплаченные взносы по состоянию на 31 декабря 2018 года</i>
Афганистан	—	—
Албания	— <sup>a</sup>	—
Алжир	— <sup>b</sup>	— <sup>b</sup>
Андорра	—	—
Ангола	— <sup>b</sup>	238 028
Антигуа и Барбуда	—	—
Аргентина	21 808 824	26 054 929
Армения	— <sup>b</sup>	— <sup>b</sup>
Австралия	— <sup>b</sup>	— <sup>b</sup>
Австрия	— <sup>b</sup>	— <sup>b</sup>
Азербайджан	— <sup>b</sup>	— <sup>b</sup>
Багамские Острова	— <sup>b</sup>	— <sup>b</sup>
Бахрейн	— <sup>a</sup>	— <sup>b</sup>
Бангладеш	216 364	120 000
Барбадос	—	—
Беларусь	—	—
Бельгия	— <sup>a</sup>	— <sup>b</sup>
Белиз	5 686	24 307
Бенин	— <sup>b</sup>	— <sup>b</sup>
Бутан	— <sup>a</sup>	— <sup>a</sup>
Боливия (Многонациональное Государство)	—	—
Босния и Герцеговина	— <sup>a</sup>	— <sup>a</sup>
Ботсвана	—	—
Бразилия	41 119 743	60 861 682
Бруней-Даруссалам	—	— <sup>b</sup>
Болгария	— <sup>a</sup>	— <sup>b</sup>
Буркина-Фасо	—	2 128
Бурунди	—	—
Кабо-Верде	— <sup>a</sup>	—
Камбоджа	—	—
Камерун	—	—
Канада	— <sup>b</sup>	— <sup>b</sup>
Центральноафриканская Республика	25 223	—
Чад	69 972	—
Чили	—	—
Китай	— <sup>a</sup>	— <sup>b</sup>
Колумбия	4 624 714	6 672 445

<i>Государство-член</i>	<i>Невыплаченные взносы по состоянию на 31 декабря 2017 года</i>	<i>Невыплаченные взносы по состоянию на 31 декабря 2018 года</i>
Коморские Острова	676 403	668 908
Конго	151 338	297 181
Коста-Рика	—	—
Кот-д'Ивуар	—	—
Хорватия	— <sup>a</sup>	— <sup>a</sup>
Куба	—	— <sup>a</sup>
Кипр	—	— <sup>b</sup>
Чехия	— <sup>a</sup>	—
Корейская Народно-Демократическая Республика	— <sup>a</sup>	121 535
Демократическая Республика Конго	—	—
Дания	— <sup>b</sup>	— <sup>b</sup>
Джибути	— <sup>b</sup>	24 307
Доминика	—	4 550
Доминиканская Республика	— <sup>b</sup>	— <sup>b</sup>
Эквадор	— <sup>a</sup>	—
Египет	3 833 881	—
Сальвадор	—	—
Экваториальная Гвинея	772 901	— <sup>a</sup>
Эритрея	—	—
Эстония	— <sup>b</sup>	— <sup>b</sup>
Эфиопия	—	—
Фиджи	174 500	— <sup>a</sup>
Финляндия	— <sup>b</sup>	— <sup>b</sup>
Франция	—	— <sup>a</sup>
Габон	143 036	556 256
Гамбия	25 223	49 530
Грузия	— <sup>b</sup>	— <sup>b</sup>
Германия	—	— <sup>b</sup>
Гана	—	—
Греция	—	— <sup>a</sup>
Гренада	25 223	—
Гватемала	—	—
Гвинея	— <sup>b</sup>	—
Гвинея-Бисау	—	—
Гайана	— <sup>a</sup>	—
Гаити	—	72 921
Гондурас	109 473	—
Венгрия	— <sup>b</sup>	— <sup>b</sup>
Исландия	— <sup>a</sup>	— <sup>b</sup>
Индия	—	— <sup>b</sup>
Индонезия	—	—
Иран (Исламская Республика)	18 794 783	15 860 159

<i>Государство-член</i>	<i>Невыплаченные взносы по состоянию на 31 декабря 2017 года</i>	<i>Невыплаченные взносы по состоянию на 31 декабря 2018 года</i>
Ирак	—	—
Ирландия	— <sup>b</sup>	— <sup>b</sup>
Израиль	10 845 846	10 845 846
Италия	—	—
Ямайка	—	—
Япония	—	—
Иордания	—	—
Казахстан	—	—
Кения	—	437 527
Кирибати	25 223	—
Кувейт	— <sup>b</sup>	— <sup>b</sup>
Кыргызстан	— <sup>b</sup>	— <sup>b</sup>
Лаосская Народно-Демократическая Республика	—	—
Латвия	— <sup>b</sup>	— <sup>b</sup>
Ливан	—	—
Лесото	25 223	49 530
Либерия	— <sup>b</sup>	— <sup>b</sup>
Ливия	5 877 121	2 320 663
Лихтенштейн	— <sup>b</sup>	— <sup>b</sup>
Литва	—	—
Люксембург	— <sup>b</sup>	— <sup>b</sup>
Мадагаскар	1 477	1 403
Малави	—	—
Малайзия	3 011 487	—
Мальдивские Острова	50 446	—
Мали	— <sup>b</sup>	—
Мальта	— <sup>a</sup>	— <sup>a</sup>
Маршалловы Острова	— <sup>b</sup>	— <sup>b</sup>
Мавритания	—	—
Маврикий	— <sup>a</sup>	— <sup>a</sup>
Мексика	36 194 858	—
Микронезия (Федеративные Штаты)	—	— <sup>a</sup>
Монако	— <sup>a</sup>	— <sup>b</sup>
Монголия	5 000	—
Черногория	—	— <sup>a</sup>
Марокко	—	— <sup>b</sup>
Мозамбик	100 891	48 614
Мьянма	— <sup>a</sup>	—
Намибия	—	— <sup>a</sup>
Науру	26 000	—
Непал	— <sup>a</sup>	— <sup>b</sup>
Нидерланды	— <sup>b</sup>	— <sup>a</sup>

<i>Государство-член</i>	<i>Невыплаченные взносы по состоянию на 31 декабря 2017 года</i>	<i>Невыплаченные взносы по состоянию на 31 декабря 2018 года</i>
Новая Зеландия	_b	_b
Никарагуа	_a	_a
Нигер	50 219	2 480
Нигерия	998 400	—
Норвегия	_b	_b
Оман	—	—
Пакистан	4 731	—
Палау	47 291	71 598
Панама	222 578	238 448
Папуа — Новая Гвинея	_a	97 228
Парагвай	15 307	—
Перу	2 118 095	2 145 837
Филиппины	—	_b
Польша	—	_b
Португалия	—	—
Катар	—	_b
Республика Корея	_a	_a
Республика Молдова	—	—
Румыния	_a	_a
Российская Федерация	_a	_b
Руанда	—	_b
Сент-Китс и Невис	—	24 307
Сент-Люсия	—	_a
Сент-Винсент и Гренадины	9 734	—
Самоа	_a	_b
Сан-Марино	_a	—
Сан-Томе и Принсипи	620 035	594 342
Саудовская Аравия	205 569	—
Сенегал	_b	97 713
Сербия	—	_a
Сейшельские Острова	—	24 307
Сьерра-Леоне	25 223	—
Сингапур	_b	_b
Словакия	—	_a
Словения	_a	_a
Соломоновы Острова	_a	24 307
Сомали	1 169 631	1 193 938
Южная Африка	_a	_a
Южный Судан	_b	_b
Испания	_a	—
Шри-Ланка	_a	—
Судан	—	—

<i>Государство-член</i>	<i>Невыплаченные взносы по состоянию на 31 декабря 2017 года</i>	<i>Невыплаченные взносы по состоянию на 31 декабря 2018 года</i>
Суринам	411 570	209 091
Свазиленд <sup>c</sup>	—	—
Швеция	_b	_b
Швейцария	_b	_b
Сирийская Арабская Республика	—	—
Таджикистан	33 000	—
Таиланд	_a	_a
Бывшая югославская Республика Македония	—	—
Тимор-Лешти	75 669	148 590
Того	25 223	1 519
Тонга	—	24 307
Тринидад и Тобаго	—	—
Тунис	_a	—
Турция	—	_a
Туркменистан	_a	_b
Тувалу	—	—
Уганда	—	218 764
Украина	_b	_b
Объединенные Арабские Эмираты	_a	_a
Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии	—	—
Объединенная Республика Танзания	38 500	32 578
Соединенные Штаты Америки	346 988 163	381 117 720
Уругвай	—	—
Узбекистан	_a	—
Вануату	_a	—
Венесуэла (Боливарианская Республика)	28 663 357	17 053 924
Вьетнам	_a	—
Йемен	141 048	—
Замбия	—	—
Зимбабве	—	—
<b>Всего</b>	<b>530 604 201</b>	<b>528 653 445</b>

<sup>a</sup> Выплачены в полном объеме в первом квартале.

<sup>b</sup> Выплачены в полном объеме в течение 30 дней.

<sup>c</sup> Название страны было изменено на Эсватини 19 апреля 2018 года.

## Приложение II

### Суммы невыплаченных взносов на операции по поддержанию мира по состоянию на 30 июня 2017 года и 30 июня 2018 года

<i>Государство-член</i>	<i>Невыплаченные взносы по состоянию на 30 июня 2017 года</i>	<i>Невыплаченные взносы по состоянию на 30 июня 2018 года</i>
Афганистан	45 365	41 602
Албания	75 814	84 157
Алжир	325 516	24 571
Андорра	23 416	22 754
Ангола	3 901	29 136
Антигуа и Барбуда	70 278	80 643
Аргентина	27 161 959	22 867 560
Армения	3 980	4 248
Австралия	— <sup>a</sup>	— <sup>a</sup>
Австрия	2 758 893	244 053
Азербайджан	— <sup>a</sup>	42 691
Багамские Острова	2 692 018	2 320 797
Бахрейн	158 843	13 797
Бангладеш	54 341	24 388
Барбадос	74 465	81 688
Беларусь	38 124 711	36 937 810
Бельгия	262 441	299 982
Белиз	71 384	2 910
Бенин	1 169	20 801
Бутан	— <sup>a</sup>	— <sup>a</sup>
Боливия (Многонациональное Государство)	774 089	937 780
Босния и Герцеговина	10 148	656
Ботсвана	243 158	58 532
Бразилия	190 834 300	242 984 373
Бруней-Даруссалам	1 950	— <sup>a</sup>
Болгария	6 763	— <sup>a</sup>
Буркина-Фасо	53 115	80 489
Бурунди	27 933	7 381
Кабо-Верде	33 287	42 157
Камбоджа	46 197	26 973
Камерун	147 532	94 497
Канада	— <sup>a</sup>	990 110
Центральноафриканская Республика	55 878	62 135
Чад	6 927	34 092
Чили	5 934 076	1 496 934
Китай	4 046 612	7 810 467
Колумбия	251 336	3 787 011

<i>Государство-член</i>	<i>Невыплаченные взносы по состоянию на 30 июня 2017 года</i>	<i>Невыплаченные взносы по состоянию на 30 июня 2018 года</i>
Коморские Острова	242 678	249 499
Конго	49 663	130 170
Коста-Рика	29 740	— <sup>a</sup>
Кот-д'Ивуар	7 025	1 375
Хорватия	682 702	22 665
Куба	50 736	40 481
Кипр	— <sup>a</sup>	43 660
Чехия	1 460 969	3 439 008
Корейская Народно-Демократическая Республика	5 164	69 465
Демократическая Республика Конго	103 919	16 403
Дания	2 587 046	— <sup>a</sup>
Джибути	1 013	7 678
Доминика	90 803	69 035
Доминиканская Республика	5 385 831	5 441 015
Эквадор	1 576 235	2 416 754
Египет	1 039 799	2 622 189
Сальвадор	272 777	336 989
Экваториальная Гвинея	130 953	6 664
Эритрея	12 547	19 368
Эстония	19 038	29 000
Эфиопия	18 363	64 473
Фиджи	54 156	610
Финляндия	228 461	— <sup>a</sup>
Франция	19 871 541	16 851 764
Габон	989 911	1 221 806
Гамбия	6 877	13 667
Грузия	637	— <sup>a</sup>
Германия	3 200 969	2 165 633
Гана	210 514	426 644
Греция	20 673 943	18 714 741
Гренада	93 423	92 584
Гватемала	456 575	667 549
Гвинея	60 823	31 444
Гвинея-Бисау	147 566	154 387
Гайана	2 791	34 756
Гаити	18 681	38 501
Гондурас	463 389	421 930
Венгрия	19 990	16 977
Исландия	6 823	— <sup>a</sup>
Индия	575 262	112 488
Индонезия	4 533 419	2 950 474
Иран (Исламская Республика)	13 231 195	15 608 405

<i>Государство-член</i>	<i>Невыплаченные взносы по состоянию на 30 июня 2017 года</i>	<i>Невыплаченные взносы по состоянию на 30 июня 2018 года</i>
Ирак	1 239 291	2 277 868
Ирландия	— <sup>a</sup>	— <sup>a</sup>
Израиль	4 346 954	177 007
Италия	14 627 406	— <sup>a</sup>
Ямайка	930 314	783 708
Япония	3 840 864	36 707 197
Иордания	30 837	53 770
Казахстан	149 085	156 947
Кения	14 051	216 578
Кирибати	16 926	23 685
Кувейт	1 028 855	267 670
Кыргызстан	157	325
Лаосская Народно-Демократическая Республика	830	20 298
Латвия	— <sup>a</sup>	— <sup>a</sup>
Ливан	1 359 410	1 986 908
Лесото	6 837	13 657
Либерия	392	102
Ливия	11 898 167	14 455 880
Лихтенштейн	— <sup>a</sup>	— <sup>a</sup>
Литва	1 896 013	441 852
Люксембург	1 876	16 142
Мадагаскар	23 081	11 761
Малави	13 738	5 880
Малайзия	7 980 946	330 596
Мальдивские Острова	40 291	27 733
Мали	1 169	11 737
Мальта	441 092	78 095
Маршалловы Острова	112 099	2 910
Мавритания	14 903	13 238
Маврикий	55 228	33 945
Мексика	9 871 445	28 268 382
Микронезия (Федеративные Штаты)	1 385	5 483
Монако	5 011	7 631
Монголия	7 296	11 870
Черногория	387	13 924
Марокко	4 007 250	4 479 572
Мозамбик	51 446	16 895
Мьянма	769	13 046
Намибия	25 978	— <sup>a</sup>
Науру	— <sup>a</sup>	— <sup>a</sup>
Непал	178 320	219 479
Нидерланды	— <sup>a</sup>	— <sup>a</sup>

<i>Государство-член</i>	<i>Невыплаченные взносы по состоянию на 30 июня 2017 года</i>	<i>Невыплаченные взносы по состоянию на 30 июня 2018 года</i>
Новая Зеландия	94 204	— <sup>a</sup>
Никарагуа	3 191	3 032
Нигер	798	13 890
Нигерия	5 394 741	8 245 733
Норвегия	425 360	— <sup>a</sup>
Оман	6 355 557	4 117 630
Пакистан	206 292	133 237
Палау	5 349	10 907
Панама	661 796	539 534
Папуа — Новая Гвинея	3 122	55 469
Парагвай	562 801	690 160
Перу	2 740 916	4 596 112
Филиппины	257 201	819 051
Польша	2 550 550	— <sup>a</sup>
Португалия	7 575 991	132 874
Катар	124 664	— <sup>a</sup>
Республика Корея	809 043	— <sup>a</sup>
Республика Молдова	13 082	7 977
Румыния	236 018	802 641
Российская Федерация	19 144 086	3 044 908
Руанда	16 588	26 946
Сент-Китс и Невис	314	4 245
Сент-Люсия	48 429	11 311
Сент-Винсент и Гренадины	21 862	24 656
Самоа	— <sup>a</sup>	135
Сан-Марино	30 450	40 455
Сан-Томе и Принсипи	230 333	237 152
Саудовская Аравия	17 927 839	4 337 650
Сенегал	— <sup>a</sup>	7 272
Сербия	160 442	117 398
Сейшельские Острова	774	13 386
Сьерра-Леоне	1 761	8 462
Сингапур	— <sup>a</sup>	— <sup>a</sup>
Словакия	— <sup>a</sup>	— <sup>a</sup>
Словения	61 830	85 290
Соломоновы Острова	392	3 792
Сомали	236 250	243 071
Южная Африка	284 118	1 140 849
Южный Судан	32 574	53 039
Испания	9 534 353	2 480 506
Шри-Ланка	62 403	146 096
Судан	81 088	148 971

<i>Государство-член</i>	<i>Невыплаченные взносы по состоянию на 30 июня 2017 года</i>	<i>Невыплаченные взносы по состоянию на 30 июня 2018 года</i>
Суринам	179 485	253 085
Свазиленд <sup>b</sup>	14 507	24 902
Швеция	478 968	— <sup>a</sup>
Швейцария	— <sup>a</sup>	— <sup>a</sup>
Сирийская Арабская Республика	2 777 371	2 250 439
Таджикистан	131 408	134 911
Таиланд	1 235 850	19 727
Бывшая югославская Республика Македония	246 932	39 077
Тимор-Лешти	24 846	7 261
Того	1 373	6 879
Тонга	16 150	25 421
Тринидад и Тобаго	2 256 567	3 184 162
Тунис	31 788	122 678
Турция	1 678 043	747 951
Туркменистан	253 414	388 890
Тувалу	1 013	77
Уганда	73 685	134 794
Украина	116 829 035	108 076 087
Объединенные Арабские Эмираты	41 663 800	38 737 925
Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии	3 963 421	4 033 531
Объединенная Республика Танзания	10 108	29 531
Соединенные Штаты Америки	626 927 443	1 252 650 906
Уругвай	943 627	1 377 874
Узбекистан	1 405 775	1 719 519
Вануату	20 886	— <sup>a</sup>
Венесуэла (Боливарианская Республика)	42 162 706	49 996 910
Вьетнам	3 761 729	4 297 043
Йемен	718 655	786 859
Замбия	33 175	45 671
Зимбабве	163 545	218 111
<b>Всего</b>	<b>1 341 117 709</b>	<b>1 988 913 253</b>

<sup>a</sup> Выплачено в полном объеме по состоянию на 30 июня.

<sup>b</sup> Название страны было изменено на Эсватини 19 апреля 2018 года.