



## Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
25 February 2019  
Russian  
Original: English

Семьдесят третья сессия

Пункт 150 повестки дня

Административные и бюджетные аспекты  
финансирования операций Организации  
Объединенных Наций по поддержанию мира

### **Предлагаемый бюджет Управления служб внутреннего надзора по вспомогательному счету для операций по поддержанию мира на период с 1 июля 2019 года по 30 июня 2020 года**

**Доклад Независимого консультативного комитета по ревизии**

#### *Резюме*

В настоящем докладе содержатся замечания, советы и рекомендации Независимого консультативного комитета по ревизии в отношении предлагаемого бюджета Управления служб внутреннего надзора по вспомогательному счету для операций по поддержанию мира на период с 1 июля 2019 года по 30 июня 2020 года. Комитет учитывает, что в своей инициативе по проведению реформы Генеральный секретарь призвал, среди прочего, к усилению подотчетности. Комитет также сознает, что эффективный режим надзора может способствовать укреплению механизма подотчетности. По мнению Комитета, для достижения этой цели Управлению потребуется, в частности, пересмотреть свою текущую модель работы, с тем чтобы оно лучше реагировало на изменяющиеся условия и таким образом более эффективно выполняло свои функции.



## I. Введение

1. В настоящем докладе Независимый консультативный комитет по ревизии, действуя через Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам, представляет Генеральной Ассамблее свои замечания, советы и рекомендации в отношении бюджета Управления служб внутреннего надзора (УСВН) по вспомогательному счету для операций по поддержанию мира на период с 1 июля 2019 года по 30 июня 2020 года. Доклад представляется в соответствии с подпунктами 2 с) и d) круга ведения Комитета (резолюция 61/275 Генеральной Ассамблеи, приложение).

2. Комитет обязан рассматривать план работы УСВН с учетом планов работы других надзорных органов и выносить Генеральной Ассамблее рекомендации по этому плану, рассматривать предлагаемый бюджет Управления с учетом его плана работы и представлять Ассамблее рекомендации через Консультативный комитет. Комитет рассмотрел процесс планирования работы УСВН и его предлагаемый бюджет по вспомогательному счету для операций по поддержанию мира на период с 1 июля 2019 года по 30 июня 2020 года в ходе своих сорок четвертой и сорок пятой сессий, состоявшихся соответственно 11–14 декабря 2018 года и 20–22 февраля 2019 года.

3. Комитет выражает признательность Управлению по планированию программ, финансам и бюджету и УСВН за представление на рассмотрение Комитету соответствующих документов. Кроме того, УСВН предоставило дополнительную информацию в ответ на различные вопросы Комитета.

## II. Справочная информация

4. В таблице 1 показатели объема предлагаемых финансовых ресурсов для УСВН на 2019/20 год сопоставляются с соответствующими показателями за 2018/19 год.

Таблица 1  
**Финансовые ресурсы**  
(В тыс. долл. США)

|                             | Утверждено<br>на 2018/19 год | Предлагается<br>на 2019/20 год | Разница (2018/19–<br>2019/20 годы) |                  | В процентах от<br>общего объема<br>бюджета |
|-----------------------------|------------------------------|--------------------------------|------------------------------------|------------------|--------------------------------------------|
|                             |                              |                                | Сумма                              | В про-<br>центах |                                            |
| Отдел внутренней ревизии    | 16 164,7                     | 16 976,7                       | 812,0                              | 5,0              | 55                                         |
| Отдел инспекций и оценок    | 1 665,4                      | 1 993,1                        | 327,7                              | 19,7             | 6                                          |
| Отдел расследований         | 10 571,4                     | 11 268,1                       | 696,7                              | 6,6              | 37                                         |
| Административная канцелярия | 632,3                        | 620,5                          | (11,8)                             | (1,9)            | 2                                          |
| <b>Всего</b>                | <b>29 033,8</b>              | <b>30 858,4</b>                | <b>1 824,6</b>                     | <b>6,3</b>       | <b>100</b>                                 |

*Примечание:* Бюджетные данные предоставлены Отделом финансов полевых операций Управления по планированию программ, финансам и бюджету.

5. Как показано в таблице 1, объем предлагаемого бюджета УСВН по вспомогательному счету для операций по поддержанию мира на период с 1 июля 2019 года по 30 июня 2020 года оценивается в 30 858 400 долл. США (брутто), что на 1 824 600 долл. США (брутто), или 6,3 процента, больше объема утвержденного бюджета за прошлый год в размере 29 033 800 долл. США (брутто). В

ответ на запрос Комитет был проинформирован о том, что это увеличение обусловлено главным образом императивным повышением расходов, связанным с корректировкой стандартных ставок окладов, общих расходов по персоналу и доли вакантных должностей.

6. Комитет признает, что рассмотрение бюджетных предложений УСВН относительно конкретных классов должностей УСВН и просьб о выделении не связанных с должностями ресурсов в большей степени относится к компетенции Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам. Поэтому обзор, замечания и рекомендации Независимого консультативного комитета по ревизии будут в основном касаться аспектов его собственного круга ведения, связанных с процессом планирования работы и составления бюджета УСВН. В соответствии со своим кругом ведения Независимый консультативный комитет по ревизии представит настоящий доклад Генеральной Ассамблее через Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам. Будет проведено обсуждение содержания доклада с Консультативным комитетом.

### **III. Замечания Независимого консультативного комитета по ревизии**

#### **A. Отдел внутренней ревизии**

7. В своих предыдущих докладах Комитет вынес ряд рекомендаций, касающихся работы УСВН в целом и процесса планирования работы и составления бюджета Отдела внутренней ревизии в частности. Комитет отмечает, что УСВН по-прежнему старается выполнить большинство этих рекомендаций. Комитет отмечает также, что Отдел продолжает составлять план своей работы исходя из оценки остаточного риска. Несмотря на постоянное сокращение доли Отдела в общем бюджете УСВН с 57 процентов по данным прошлого года до 55 процентов, он по-прежнему остается самым крупным из трех отделов в бюджете УСВН по вспомогательному счету.

#### **Выполнение плана работы**

8. Что касается выполнения плана работы, то Комитет был проинформирован о том, что в 2017/18 финансовом году из 86 ревизионных заданий, которые Отдел планировал выполнить, 73 было завершено в установленный срок. Это означает, что показатель выполнения составляет 84 процента, что аналогично показателю выполнения в 2016/17 финансовом году. Комитет отметил, что в соответствии с траекториями воздействия программ УСВН целевой показатель выполнения плана работы Отдела составляет 100 процентов по всем заданиям. Комитет был также информирован о том, что недостаточный прогресс в достижении целевых показателей обусловлен: а) характером и сложностью некоторых ревизий в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций, для выполнения которых потребовалось больше времени, чем первоначально планировалось; б) проведением в некоторых миссиях всесторонних и комплексных ревизий, что потребовало организации широких консультаций с должностными лицами миссий и Центральных учреждений; в) наличием вакансий в некоторых миссиях, включая должность класса Д-1 в Службе ревизии миротворческой деятельности в Энтеббе, Уганда, которая оставалась вакантной на протяжении большей части 2017/18 финансового года; г) необходимостью проведения ревизионной работы в Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке сектора правосудия в Гаити (МООНППГ), Временных силах Организации Объединенных Наций в Ливане (ВСООНЛ) и Кувейтском объединенном бюро

поддержки (КОБП) в ходе тематической ревизии выплат субсидии на образование, результаты которой были представлены в сводном докладе; и е) использованием значительного объема информационно-коммуникационных ревизионных ресурсов для ревизии процесса внедрения системы «Умоджа» в Департаменте по стратегии, политике и контролю в области управления, Кувейтском объединенном бюро поддержки, Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану и Миссии Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку.

9. Комитет продолжал проводить работу с УСВН в связи с низкими показателями выполнения по сравнению с ключевым показателем эффективности. Комитет был проинформирован о том, что в настоящее время УСВН занимается пересмотром этого показателя, поскольку считает целевой показатель на уровне 100 процентов нереалистичным.

10. Что касается плана УСВН пересмотреть свой ключевой показатель эффективности, то Комитет признает трудности, которые могут помешать УСВН достичь своего целевого показателя. Комитет также сознает, что поставленные цели являются желательными, однако они могут создать ложное ощущение достижения цели, если они сформулированы слишком консервативно. Поэтому при пересмотре данного показателя УСВН следует обеспечить соблюдение необходимого баланса. Комитет будет продолжать следить за этим вопросом на будущих сессиях.

#### **План работы, основанный на учете факторов риска**

11. В пункте 26 своего доклада о бюджете УСВН по вспомогательному счету для операций по поддержанию мира на период с 1 июля 2010 года по 30 июня 2011 года (A/64/652) Комитет рекомендовал Отделу принимать более действенные планы проведения ревизий, основанные на оценке остаточного риска. Комитет был проинформирован о том, что план работы на 2019/20 год остается частью трехлетнего переходящего плана и разработан с использованием пересмотренного подхода, основанного на оценке рисков и включающего следующие элементы: подтверждение и обновление совокупного перечня ревизий/организационной иерархической структуры; определение стратегических и хозяйственных целей всех организационных подразделений; выявление и оценку основных рисков, которые могли бы сказаться на достижении целей всех организационных подразделений, отразившись на их программах, функциях, структурах, процессах и инициативах; и более четкую связь или логическую последовательность между организационными целями, рисками и выбором тем ревизий. УСВН указало, что совокупный перечень видов деятельности, которые могут быть объектом ревизии, с градацией по степени риска по-прежнему составляется с учетом следующих факторов: воздействия и вероятности рисков и механизмов контроля, предназначенных для смягчения рисков; надзорной деятельности в предыдущие периоды; и результатов текущих обсуждений и консультаций с различными отделами, руководством, Комиссией ревизоров и Объединенной инспекционной группой.

12. Таким образом, в отношении текущих потребностей в ресурсах Комитет был информирован о том, что Отдел продолжает совершенствовать процесс планирования работы с учетом рисков и направляет свои усилия на решение сквозных вопросов (тематические ревизии). В этой связи Комитет был проинформирован о том, что пристальное и повышенное внимание уделяется следующим вопросам: закупкам, процессу общеорганизационного управления рисками, делегированию полномочий, классификации и конфиденциальности данных, предоставлению воинских и полицейских контингентов и имущества.

13. Соответственно, как показано в таблице 2, УСВН сообщило, что Отдел планирует выполнить в 2019/20 финансовом году 75 ревизионных заданий, связанных с операциями по поддержанию мира, по сравнению с 82 заданиями в 2018/19 финансовом году. Это в общей сложности на семь заданий меньше, чем в предыдущем периоде. Как показано в таблице 2, наибольшее сокращение (11 заданий) наблюдается в области управления имуществом и эксплуатации зданий и сооружений. По данным УСВН, наибольшее число ревизий запланировано в области руководства и стратегии, а следующими по числу ревизий выступают области информационных технологий и управления программами и проектами, а также материально-технического обеспечения.

Таблица 2

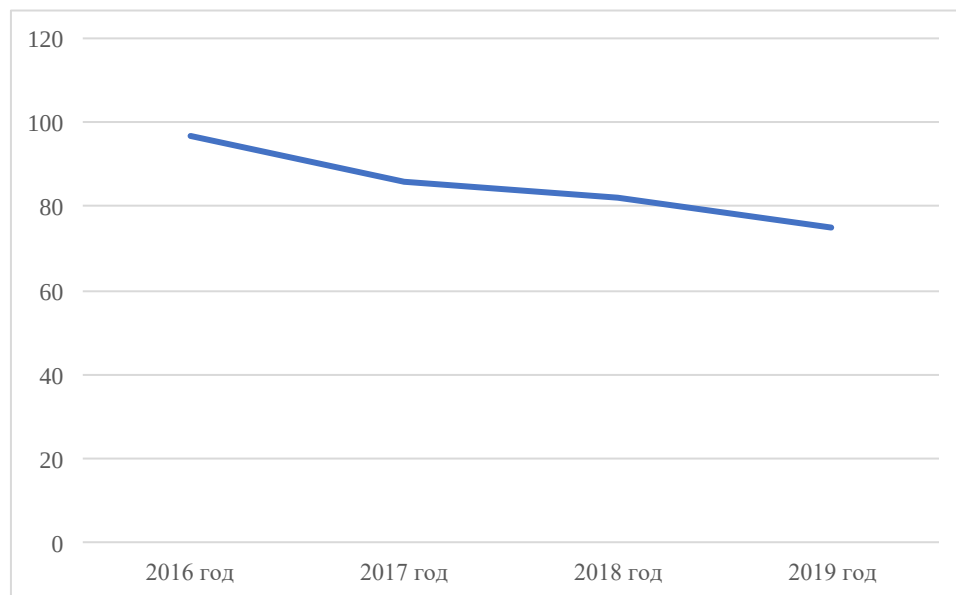
**Число ревизионных заданий Отдела внутренней ревизии и их распределение**

| Приоритетная область                                     | Финансовый год  |                 |                 |                 |                 |                 |                 |                 |                 | Разница<br>(2018–2019 годы)    |
|----------------------------------------------------------|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|--------------------------------|
|                                                          | 2011/<br>12 год | 2012/<br>13 год | 2013/<br>14 год | 2014/<br>15 год | 2015/<br>16 год | 2016/<br>17 год | 2017/<br>18 год | 2018/<br>19 год | 2019/<br>20 год | Число ревизион-<br>ных заданий |
| Материально-техническое обеспечение                      | 13              | 16              | 19              | 28              | 16              | 29              | 8               | 15              | 12              | (3)                            |
| Управление программами и проектами                       | 12              | 17              | 13              | 16              | 19              | 26              | 22              | 22              | 17              | (5)                            |
| Управление имуществом и эксплуатация зданий и сооружений | 7               | 5               | 15              | 9               | 20              | 17              | 10              | 14              | 3               | (11)                           |
| Охрана и безопасность                                    | 14              | 4               | 7               | 6               | 3               | 5               | 9               | 2               | 1               | (1)                            |
| Управление людскими ресурсами                            | 10              | 4               | 8               | 17              | 18              | 9               | 11              | 12              | 7               | (5)                            |
| Финансовое управление                                    | 5               | 6               | 10              | 12              | 4               | 4               | 8               | 2               | 2               | 0                              |
| Руководство и стратегия                                  | 8               | 10              | 1               | 0               | 0               | 0               | 10              | 5               | 18              | 13                             |
| Информационные технологии                                | 3               | 3               | 3               | 10              | 4               | 3               | 3               | 6               | 13              | 7                              |
| Закупки                                                  | 1               | 6               | 9               | 2               | 10              | 4               | 5               | 4               | 2               | (2)                            |
| <b>Всего</b>                                             | <b>73</b>       | <b>71</b>       | <b>85</b>       | <b>100</b>      | <b>94</b>       | <b>97</b>       | <b>86</b>       | <b>82</b>       | <b>75</b>       | <b>(7)</b>                     |

14. Как показано на графике ниже, с 2016 года число ревизионных заданий сокращается. Комитет заинтересовался причинами сохраняющейся тенденции к сокращению их числа.

## Тенденция в отношении числа ревизионных заданий, 2016–2019 годы

### Число ревизионных заданий



15. В ответ УСВН указало, что число запланированных ревизий снижалось в соответствии с сокращением числа утвержденных должностей в результате ликвидации или сокращения миссий. Комитет был также проинформирован о том, что в 2016/17 финансовом году Отдел планировал провести 97 ревизий на основе 86 утвержденных должностей. Однако в связи с закрытием Операции Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре, сокращением численности Миссии Организации Объединенных Наций в Либерии и превращением Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити в МООНППГ число запланированных на 2017/18 год ревизий было сокращено до 86. Ситуация повторилась и в 2018/19 финансовом году, когда число ревизионных заданий было вновь сокращено с 86 до 82.

16. Что касается бюджета на 2019/20 год, то Комитет учитывает закрытие МООНППГ и сокращение численности Смешанной операции Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре, и, кроме того, он был проинформирован о том, что УСВН вновь сократило целевой показатель до 75 ревизионных заданий, с тем чтобы проводить более сложные и комплексные ревизии, требующие дополнительного времени для выполнения. По данным УСВН, большинство ревизий в настоящее время включают в себя анализ рисков мошенничества, элементы проверки эффективности работы (например, вопросы экономии, эффективности и результативности) и рассмотрение гендерных аспектов, что привело к увеличению среднего числа дней, затрачиваемых на выполнение каждого задания.

17. В ответ на предыдущие рекомендации, касающиеся обеспечения увязки между общеорганизационными рисками Организации и планом работы УСВН, Управление сообщило, что оно продолжает показывать, каким образом в планах работы Отдела учитываются положения стратегии Организации в области общеорганизационного управления рисками. По данным УСВН, 56 из 75 ревизионных заданий касаются одного или более из шести основных факторов риска Организации с упором на стратегию в области информационно-коммуникационных технологий, инфраструктуры и безопасности и стратегическое

планирование и распределение бюджетных средств. На эти две области, наряду с управлением людскими ресурсами и подотчетностью, приходится 50 процентов всех ревизионных заданий. УСВН отметило, что в указанный период оно будет продолжать консультироваться с руководством, Комиссией ревизоров и Объединенной инспекционной группой, отслеживать риски, выявленные в операциях по поддержанию мира, и при необходимости пересматривать план работы с учетом возникающих рисков и новых приоритетных задач.

18. Комитету известно о важных реформах, осуществляемых в Организации в настоящее время, и он считает, что крайне важное значение будет иметь то, как надзорные органы отреагируют на эти преобразования. В этой связи Комитет дополнительно обсудил с УСВН вопрос о том, как Управление готовится смягчать различные риски, связанные с этими реформами, в таких областях, как делегирование полномочий, перенос акцента в Организации с предварительного контроля на контроль фактического достижения результатов и внедрение модели «трех линий защиты». УСВН указало, что оно обеспечивает учет рисков, связанных с организационными преобразованиями, в своей программе работы. Перечень тем, предложенных Отделом внутренней ревизии на 2019/20 финансовый год, приводится в Приложении I.

19. **Комитет вновь выражает УСВН признательность за усилия, предпринятые с целью показать, каким образом в планах работы Отдела учитываются положения важнейшей стратегии Организации в области общеорганизационного управления рисками, и за проведение тематических ревизий. Комитет подчеркивает, что УСВН следует и впредь обеспечивать, чтобы выбор тем отражал более стратегический взгляд на риски Организации, включая риски, связанные с проводимой реформой системы управления. Комитет планирует вернуться к этому вопросу на будущих сессиях.**

#### **Предлагаемый бюджет Отдела внутренней ревизии на 2019/20 год**

20. В связи с предлагаемым бюджетом на 2019/20 год, как указано в пункте 11, Комитет был проинформирован о том, что при составлении текущего совокупного перечня областей деятельности, которые могут быть объектом ревизии, с указанием степени риска учитывались следующие факторы: воздействие и вероятность рисков; оценка эффективности механизмов контроля для снижения рисков; степень риска и его актуальность для ключевых организационных целей или сквозных вопросов; надзорная деятельность, проведенная в предыдущие периоды; результаты взаимодействия в течение года с Отделом инспекций и оценок и Отделом расследований; и результаты текущих консультаций с руководством, Комиссией ревизоров и Объединенной инспекционной группой.

21. По сообщению Отдела, при текущем планировании с учетом факторов риска особое внимание уделяется следующим вопросам: эффективности и результативности; возникающим рискам, связанным с целями в области устойчивого развития; борьбе с мошенничеством; информационно-коммуникационным технологиям, текущим инициативам Генерального секретаря в области реформ и недавно определенным основным рискам Организации.

22. В этой связи Отдел отметил, что он составил перечень ревизий, в ходе которых будут рассматриваться остаточные риски более высокого и среднего уровней в течение следующих трех лет. Он определил также, в ходе каких ревизий в 2019/20 году будут рассматриваться сквозные вопросы с высоким уровнем риска (тематические ревизии), включая актуальные и повторяющиеся темы. В ходе намеченных тематических ревизий по актуальным вопросам будут рассматриваться такие темы, как выполнение плана действий по охране окружающей среды; программа по гендерным вопросам и всестороннему учету гендерной

проблематики; и учет рабочего времени и присутствия на работе. К повторяющимся темам были отнесены такие вопросы, как топливо, управление закупками и контрактами, управление активами и операции по управлению перевозками.

23. Комитет был проинформирован о том, что с учетом изменений в мандатах миссий Отдел предлагает несколько конфигураций своих потребностей в ресурсах: перевод одной должности С-5 из штата МООНППГ в штат Регионального центра обслуживания в Энтеббе, Уганда; преобразование 10 должностей категории временного персонала общего назначения в штатные должности; и сокращение одной должности в МООНППГ, которая преобразуется в миссию, не связанную с поддержанием мира. По мнению УСВН, вследствие вышеуказанных изменений штат Отдела сократится в чистом выражении на 1 должность — с 84 до 83 должностей.

24. **С учетом вышеизложенного Комитет одобряет выделение необходимого объема ресурсов для Отдела внутренней ревизии в соответствии с предложением УСВН.**

## **В. Отдел инспекций и оценок**

### **Выполнение плана работы Отдела внутренней ревизии**

25. В пункте 24 своего доклада по предлагаемому бюджету УСВН по вспомогательному счету для операций по поддержанию мира на период с 1 июля 2013 года по 30 июня 2014 года ([A/67/772](#)) Комитет рекомендовал Отделу инспекций и оценок, среди прочего, своевременно завершать работу над докладами, с тем чтобы обеспечить актуальность своей работы для руководства. В ходе обсуждений Комитет был проинформирован о том, что за 2017/18 финансовый год было завершено два ревизионных задания в 2017 году и одно задание — в 2018 году. Отдел также проинформировал Комитет о том, что в период 2018–2019 годов три задания будут завершены в текущем периоде и два задания планируется завершить к июню 2019 года. **Комитет надеется, что Отдел будет и впредь прилагать усилия в целях своевременного выполнения планов работы.**

### **Планирование с учетом факторов риска**

26. Как и в случае предыдущих бюджетов, Отдел инспекций и оценок сообщил Комитету о том, что его план работы по-прежнему разрабатывается с учетом факторов риска и базируется на четырех основных исходных элементах: а) обновленном варианте последней (за 2017 год) оценки риска; б) обзоре основных документов, инициатив и важных событий в области поддержания мира; в) результатах рассмотрения шести критических факторов риска, выявленных в рамках общесекретариатской системы общеорганизационного управления рисками; и д) важнейших приоритетных задачах операций по поддержанию мира на 2019/20 год.

27. В пункте 19 своего доклада по предлагаемому бюджету УСВН по вспомогательному счету для операций по поддержанию мира на период с 1 июля 2016 года по 30 июня 2017 года ([A/70/759](#)) Комитет выразил обеспокоенность относительно отсутствия тесной взаимосвязи между шестью основными факторами риска Организации и содержанием оценки факторов риска, проводимой Отделом инспекций и оценок. В отчетном периоде Комитет был проинформирован о том, что, по мнению Отдела, четыре из шести основных факторов риска Организации имеют отношение к работе Отдела, касающейся проведения оценок. К этим факторам относятся организационная структура и синхронизация;



организационные преобразования; стратегическое планирование и распределение бюджета; а также кадровая стратегия и управление людскими ресурсами. Комитет был также проинформирован о том, что делегирование полномочий в рамках операций по поддержанию мира, которое является частью реформы системы управления, включено в ориентировочные планы Отдела на 2020/21 год. Перечень этих ревизионных заданий приводится в приложениях II и III.

**28. Комитет выражает Отделу инспекций и оценок признательность за усилия, предпринятые с целью показать, каким образом в его планах работы учитываются положения важнейшей стратегии Организации в области общеорганизационного управления рисками, особенно посредством демонстрации взаимосвязи между планом работы и рисками, связанными с системными сдвигами, которые стали результатом реформы системы управления.**

#### **Анализ нехватки кадровых ресурсов и предлагаемый бюджет**

29. Комитет был проинформирован о том, что в 2019/20 финансовом году Отделу инспекций и оценок необходимо провести шесть оценок, включая четыре крупномасштабные оценки, одну проверку и один трехгодичный обзор. Чтобы провести оценку шести программ, Отделу потребуются 12 сотрудников различных классов, однако миротворческими операциями в Отделе занимаются лишь 7 сотрудников, и в связи с этим отмечается нехватка 5 должностей. Для устранения этой нехватки людских ресурсов в предлагаемом бюджете Отдела на 2019/20 год предусмотрен перевод трех должностей из штата МООНППГ (одна должность С-5 из Отдела расследований, а также одна должность С-3 и одна должность категории полевой службы из Отдела внутренней ревизии) и реклассификация должности С-5 в Отделе расследований в должность С-4 и должности категории полевой службы в должность национального персонала категории общего обслуживания из Отдела внутренней ревизии. Это помогло бы решить проблему нехватки кадровых ресурсов в области оценки в миссиях, но привело бы к нехватке двух сотрудников в Центральных учреждениях в Нью-Йорке. По данным УСВН, последствия такой нехватки кадровых ресурсов проявляются в том, что оценки деятельности по поддержанию мира будут проводиться одним специалистом, который не получает поддержки со стороны сотрудников по оценке.

30. Комитет выразил обеспокоенность относительно непропорционально низкого уровня укомплектования штата Отдела инспекций и оценок по разделу счета для операций по поддержанию мира в сравнении с его укомплектованием по разделу регулярного бюджета. Комитет также сознает, что в рамках инициативы Генерального секретаря по проведению реформы большое внимание уделяется результатам, что делает роль Отдела еще более важной. Комитет принял к сведению просьбу Отдела о перераспределении ресурсов в целях укрепления его потенциала в области оценки миротворческой деятельности. Комитет также принимает к сведению решение УСВН сохранить бюджет с нулевым ростом и выражает признательность Управлению за принятие практических мер по урегулированию кадровой ситуации в Управлении в его качестве целостной, а не разрозненной структуры. С учетом масштабов деятельности по поддержанию мира и текущего укомплектования штата на уровне одной должности класса С-5, четырех должностей класса С-4 и двух должностей класса С-3 Комитет одобряет перевод людских ресурсов из других отделов УСВН в Отдел инспекций и оценок в соответствии с поступившей просьбой.

## С. Отдел расследований

31. Рассматривая бюджет Отдела расследований по вспомогательному счету, Комитет принимал во внимание трудности, с которыми сталкивается Отдел, особенно проблемы, касающиеся оперативной деятельности и эффективности работы. Комитет учитывал также инициативу Генерального секретаря в области реформы, в контексте которой он, среди прочего, призывает к укреплению подотчетности. Комитет считает, что услуги Отдела расследований имеют все большее значение для поддержки инициатив в области организационной реформы.

32. В ходе оценки бюджета Отдела расследований Комитет был проинформирован о том, что план работы Отдела по-прежнему направлен на решение двух стратегических задач Отдела, а именно:

а) создание гармоничной рабочей среды, в которой отдельные сотрудники, являясь частью разностороннего и высокоэффективного коллектива, могли бы раскрыть свой потенциал в условиях, благоприятствующих их профессиональному росту и достижению личных успехов;

б) постоянное укрепление потенциала и расширение возможностей Отдела для проведения расследований и повышения их качества и своевременности.

### Выполнение плана работы

33. Отдел расследований сообщил, что в целях решения вышеуказанных задач в плане работы на 2019/20 год основное внимание уделяется людским ресурсам; укреплению потенциала в области расследований; и будущей деятельности. Что касается вопроса о людских ресурсах, то Комитет был проинформирован о том, что Отдел стремится к достижению гендерного паритета в процессе набора кадров, и он отметил, что представленность женщин среди сотрудников Отдела в целом возросла с 39 процентов в мае 2017 года до 43 процентов в ноябре 2018 года.

34. Что касается укрепления потенциала в области проведения расследований, то Комитет был проинформирован о том, что Отдел расследований приступил к реализации как внутренних, так и внешних учебных программ. В рамках внутренних учебных программ рассматривались такие темы, как расследования на основе открытых источников, судебно-медицинское обследование детей, вводный инструктаж и выездные семинары по административным вопросам. Внешние учебные программы включали три курса, проведенные в Нью-Йорке, Женеве и Найроби, и четыре курса, проведенные в Энтеббе, Монтевидео и Катманду.

35. Что касается будущей деятельности, то Комитет был проинформирован о том, что цели плана работы Отдела на 2019/20 годы включают обеспечение своевременности и качества с упором на проблемы сексуальных домогательств, места, сексуальной эксплуатации и надругательств, мошенничества и коррупции и цифровой криминалистики. Отдел указал, что планирует рассмотреть аспекты внутренней структуры, такие как ее размер, обособленность подразделений Отдела, внедрение реформ Генерального секретаря в области управления и укрепление и перевод на профессиональную основу процесса расследований, включая систему управления делами (также известную как централизованный механизм приема заявлений).

### **План работы и потребности в ресурсах**

36. Комитет был проинформирован о том, что для достижения указанных целей Отдел расследований предлагает перевести две должности (одну должность С-3 и одну должность национального сотрудника категории общего обслуживания) из МООНППГ в Многопрофильную комплексную миссию Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике и перевести одну должность С-5 из МООНППГ в Отдел инспекций и оценок в Энтеббе, перепрофилировав ее в должность сотрудника по оценке класса С-4.

37. Рассмотрев план работы Отдела расследований и получив дополнительные разъяснения от УСВН, Комитет одобряет объем ресурсов, предложенный УСВН.

## **IV. Заключение**

38. Члены Независимого консультативного комитета по ревизии имеют честь представить настоящий доклад, содержащий их замечания и рекомендации, на рассмотрение Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам и Генеральной Ассамблеи.

(Подпись) Патрисия Х. **Арриагада** Вильюта  
Председатель Независимого консультативного комитета по ревизии

(Подпись) Наталья А. **Бочарова**  
Заместитель Председателя  
Независимого консультативного комитета по ревизии

(Подпись) Мария Грасия М. Пулидо **Тан**  
Член Независимого консультативного комитета по ревизии

(Подпись) Ричард Куортей **Куорти**  
Член Независимого консультативного комитета по ревизии

(Подпись) Дженет **Сент-Лорент**  
Член Независимого консультативного комитета по ревизии

## Приложение I

### Отдел внутренней ревизии

#### Перечень предлагаемых заданий на 2019/20 финансовый год

##### Ближневосточное региональное отделение ревизии

- 1 Ревизия объединенных аналитических операций миссии во Временных силах Организации Объединенных Наций в Ливане (ВСООНЛ)
- 2 Ревизия управления системой классификации данных и обеспечения конфиденциальности данных в ВСООНЛ\*
- 3 Ревизия управления системой классификации данных и обеспечения конфиденциальности данных в Вооруженных силах Организации Объединенных Наций по поддержанию мира на Кипре (ВСООНК)\*
- 4 Ревизия управления людскими ресурсами в ВСООНЛ
- 5 Ревизия осуществления программной деятельности и рекомендаций по итогам стратегического обзора в ВСООНЛ
- 6 Ревизия осуществления программной деятельности и рекомендаций по итогам стратегического обзора в ВСООНК
- 7 Ревизия процесса общеорганизационного управления рисками в ВСООНЛ\*
- 8 Ревизия управления системой снабжения и инженерно-техническими службами в Силах Организации Объединенных Наций по наблюдению за разъединением и Органе Организации Объединенных Наций по наблюдению за выполнением условий перемирия

##### Миссия Организации Объединенных Наций по поддержке сектора правосудия в Гаити

- 1 Ревизия готовности к ликвидации
- 2 Ревизия ведения архивов и документации
- 3 Ревизия деятельности по ликвидации активов и закрытию лагерей

##### Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике

- 1 Ревизия управления системой классификации данных и обеспечения конфиденциальности данных\*
- 2 Ревизия местных закупок\*
- 3 Ревизия поддержки системы правосудия и исправительных учреждений
- 4 Ревизия мероприятий по военному патрулированию
- 5 Ревизия поддержки реформы сектора безопасности
- 6 Ревизия деятельности по оказанию поддержки в проведении выборов
- 7 Ревизия процесса общеорганизационного управления рисками\*

- 8 Ревизия управления деятельностью, связанной с предоставлением воинских/полицейских контингентов и имущества\*

#### **Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали**

- 1 Ревизия программы по правам человека
- 2 Ревизия военных операций
- 3 Ревизия закупочной деятельности\*
- 4 Ревизия управления деятельностью, связанной с предоставлением воинских и полицейских контингентов и имущества\*
- 5 Ревизия управления системой классификации данных и обеспечения конфиденциальности данных\*
- 6 Ревизия программы стратегических коммуникаций и общественной информации
- 7 Ревизия управления товарно-материальными запасами
- 8 Ревизия процесса общеорганизационного управления рисками\*

#### **Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго**

- 1 Ревизия медицинского обслуживания
- 2 Ревизия программы защиты детей
- 3 Ревизия управления системой классификации данных и обеспечения конфиденциальности данных\*
- 4 Ревизия управления деятельностью, связанной с предоставлением воинских/полицейских контингентов и имущества\*
- 5 Ревизия управления запасами топлива
- 6 Ревизия консультирования и обеспечения быта персонала
- 7 Ревизия процесса общеорганизационного управления рисками\*
- 8 Ревизия процесса набора персонала

#### **Деятельность по поддержанию мира в Центральных учреждениях**

- 1 Ревизия набора прикомандированного военного персонала
- 2 Ревизия управления назначениями старших руководителей и оказания им поддержки
- 3 Ревизия Ситуационного центра по вопросам поддержания мира
- 4 Ревизия осуществления плана действий по укреплению охраны и безопасности миротворцев Организации Объединенных Наций
- 5 Ревизия мер по учету гендерной проблематики и обеспечению гендерного паритета в миротворческих операциях

- 6 Консультативные услуги, касающиеся управления процессом осуществления реформ в области поддержания мира и безопасности, в том числе в связи с общеорганизационным управлением рисками и управлением и обменом информацией
- 7 Ревизия процесса внедрения новой организационной структуры Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства и Департамента миротворческих операций и оценка эффективности их методов работы
- 8 Ревизия поддержки рационального природопользования в миротворческих операциях
- 9 Ревизия системы управления беспилотными летательными аппаратами в миротворческих операциях и руководства по их использованию
- 10 Ревизия Миссии Организации Объединенных Наций по проведению референдума в Западной Сахаре

#### **Бюро ревизоров-резидентов, Энтеббе**

- 1 Ревизия обработки платежей поставщиков в Региональном центре обслуживания в Энтеббе, Уганда
- 2 Ревизия управления системой классификации данных и обеспечения конфиденциальности данных в Региональном центре обслуживания в Энтеббе, Уганда
- 3 Ревизия пайкового довольствия во Временных силах Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности в Абее (ЮНИСФА)
- 4 Ревизия управления деятельностью, связанной с предоставлением воинских и полицейских контингентов и имущества в ЮНИСФА\*

#### **Смешанная операция Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре (ЮНАМИД)**

- 1 Ревизия осуществления плана действий по охране окружающей среды в ЮНАМИД
- 2 Ревизия дебиторской и кредиторской задолженности в ЮНАМИД
- 3 Ревизия механизмов передачи полномочий страновой группе Организации Объединенных Наций, включая функцию взаимодействия с принимающим государством
- 4 Ревизия управления системой классификации данных и обеспечения конфиденциальности данных в ЮНАМИД\*
- 5 Ревизия использования программных средств в ЮНАМИД
- 6 Ревизия процесса планирования сокращения численности и ликвидации в ЮНАМИД
- 7 Ревизия поэтапного сокращения численности сотрудников в ЮНАМИД в период свертывания деятельности

### **Миссия Организации Объединенных Наций в Южном Судане**

- 1 Ревизия процесса общеорганизационного управления рисками\*
- 2 Ревизия управления системой классификации данных и обеспечения конфиденциальности данных\*
- 3 Ревизия деятельности по обеспечению охраны и безопасности
- 4 Ревизия Объединенного оперативного центра
- 5 Проверка воздушного транспорта и авиационной безопасности
- 6 Ревизия управления деятельностью, связанной с предоставлением воинских/полицейских контингентов и имущества\*
- 7 Ревизия программы по политическим вопросам
- 8 Ревизия программы по правам человека
- 9 Ревизия программы по гражданским вопросам
- 10 Ревизия программы по верховенству права

### **Отделение Организации Объединенных Наций по поддержке в Сомали (ЮНСОС)**

- 1 Ревизия эффективности деятельности Центра поддержки миссии в области планирования, координации и мониторинга поддержки Миссии Африканского союза в Сомали и Сомалийской национальной армии со стороны ЮНСОС
- 2 Ревизия процесса общеорганизационного управления рисками в ЮНСОС\*
- 3 Ревизия Объединенного учебного центра персонала миссий в ЮНСОС
- 4 Ревизия управления системой классификации данных и обеспечения конфиденциальности данных в ЮНСОС и Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Сомали (МООНСОМ)\*
- 5 Ревизия осуществления политики должной осмотрительности в вопросах прав человека в ЮНСОС и МООНСОМ
- 6 Ревизия управления деятельностью, связанной с предоставлением воинских и полицейских контингентов и имущества, в ЮНСОС и МООНСОМ\*

### **Информационно-коммуникационные технологии**

- 1 Ревизия защищенной инфраструктуры связи и смежной телекоммуникационной инфраструктуры в Секретариате Организации Объединенных Наций и в миссиях по поддержанию мира
- 2 Ревизия систем беспилотных летательных аппаратов (дронов) в миссиях по поддержанию мира
- 3 Ревизия виртуальной инфраструктуры Глобального центра обслуживания Организации Объединенных Наций

\* Тематические проверки.

## Приложение II

### Резюме заданий Отдела инспекций и оценок на 2019/20 год

| <i>Задание</i>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | <i>Ожидаемые<br/>сроки завершения</i> |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------|
| <b>Начало в 2018/19 году, ожидаемое завершение в 2019/20 году</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |                                       |
| Оценка, посвященная проблеме сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств в Секретариате                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | Декабрь 2019 года                     |
| Культура рабочих отношений в операциях по поддержанию мира и ее влияние на эффективность выполнения мандатов                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | Декабрь 2019 года                     |
| Смешанная операция Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | Декабрь 2019 года                     |
| <b>Начало и ожидаемое завершение в 2019/20 году</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |                                       |
| Отделение Организации Объединенных Наций по поддержке в Сомали                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | Июнь 2020 года                        |
| Проверка мер по увеличению представленности женщин в составе воинских и полицейских миротворческих контингентов Организации Объединенных Наций                                                                                                                                                                                                                                                                             | Июнь 2020 года                        |
| Трехгодичный обзор осуществления рекомендаций, содержащихся в опубликованном в 2016 году докладе УСВН об оценке результатов укрепления национального потенциала полицией Организации Объединенных Наций в Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити, Операции Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре и Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго | Июнь 2020 года                        |
| <b>Начало в 2019/20 году, ожидаемое завершение в 2020/21 году</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |                                       |
| Поддержка, оказываемая Организацией Объединенных Наций государствам-членам в области подготовки военнослужащих миротворческих контингентов                                                                                                                                                                                                                                                                                 | Декабрь 2020 года                     |
| Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | Декабрь 2020 года                     |
| Политические вопросы (включая поддержку мирного процесса и оказание добрых услуг)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | Декабрь 2020 года                     |



## Приложение III

### Предлагаемый план работы Отдела инспекций и оценок на 2019/20 год и ориентировочные планы на 2020/21 и 2021/22 годы

| <i>Основные риски в рамках общеорганизационного управления рисками</i>                                                                                        | <i>2019/20 год</i>                                                                                                                                                                               | <i>2020/21 год (ориентировочно)</i>                                                                         | <i>2021/22 год (ориентировочно)</i>                                                                                          |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Организационная структура и синхронизация                                                                                                                     | Поддержка, оказываемая Организацией Объединенных Наций государствам-членам в области подготовки военнослужащих миротворческих контингентов<br><br>Ожидаемые сроки завершения: декабрь 2020 года  | Программы разоружения, демобилизации и реинтеграции                                                         | Система оценки эффективности в операциях по поддержанию мира                                                                 |
| Организационная структура и синхронизация, стратегическое планирование и распределение бюджетных средств и кадровая стратегия и управление людскими ресурсами | Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике<br><br>Ожидаемые сроки завершения: декабрь 2020 года                        | Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали                    | Временные силы Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности в Абьее                                            |
| Организационная структура и синхронизация                                                                                                                     | Политические вопросы (включая поддержку мирного процесса и оказание добрых услуг)<br><br>Ожидаемые сроки завершения: декабрь 2020 года                                                           | Реформа системы управления (делегирование полномочий и осуществление мандатов операций по поддержанию мира) | Рациональное использование окружающей среды в миссиях по поддержанию мира                                                    |
| Организационная структура и синхронизация, стратегическое планирование и распределение бюджетных средств и кадровая стратегия и управление людскими ресурсами | Отделение Организации Объединенных Наций по поддержке в Сомали<br><br>Ожидаемые сроки завершения: июнь 2020 года                                                                                 | Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго (МООНСДРК)         | Миссия Организации Объединенных Наций в Южном Судане                                                                         |
| Стратегическое планирование и распределение бюджетных средств и кадровая стратегия и управление людскими ресурсами                                            | Проверка мер по увеличению представленности женщин в составе воинских и полицейских миротворческих контингентов Организации Объединенных Наций<br><br>Ожидаемые сроки завершения: июнь 2020 года | Проверка системы ситуационной осведомленности в операциях по поддержанию мира                               | Проверка внутриорганизационной коммуникации в операциях по поддержанию мира (как на местах, так и в Центральных учреждениях) |

| <i>Основные риски в рамках общеорганизационного управления рисками</i> | <i>2019/20 год</i>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | <i>2020/21 год (ориентировочно)</i>                                                             | <i>2021/22 год (ориентировочно)</i>                                                             |
|------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Организационные преобразования                                         | <p>Трехгодичный обзор осуществления рекомендаций, содержащихся в опубликованном в 2016 году докладе УСВН об оценке результатов укрепления национального потенциала полицией Организации Объединенных Наций в Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити, Операции Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре и МООНСДРК</p> <p>Ожидаемые сроки завершения: июнь 2020 года</p> | Трехгодичный обзор осуществления рекомендаций, содержащихся в предыдущем докладе УСВН об оценке | Трехгодичный обзор осуществления рекомендаций, содержащихся в предыдущем докладе УСВН об оценке |