

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General
8 May 2018
Russian
Original: English

Семьдесят вторая сессия

Пункты 123, 124, 136 и 149 повестки дня

Укрепление системы Организации Объединенных Наций

**Реформа Организации Объединенных Наций:
меры и предложения**

**Бюджет по программам на двухгодичный период
2018–2019 годов**

**Административные и бюджетные аспекты
финансирования операций Организации
Объединенных Наций по поддержанию мира**

**Пересмотренная смета бюджета по программам
на двухгодичный период 2018–2019 годов по разделу 3
«Политические вопросы» и разделу 5 «Операции
по поддержанию мира» и предлагаемый бюджет
для вспомогательного счета для операций
по поддержанию мира на период с 1 июля 2018 года
по 30 июня 2019 года: реформирование компонента
мира и безопасности**

**Доклад Консультативного комитета по административным
и бюджетным вопросам**

I. Введение

1. Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам рассмотрел доклад Генерального секретаря о пересмотренной смете бюджета по программам на двухгодичный период 2018–2019 годов по разделу 3 «Политические вопросы» и разделу 5 «Операции по поддержанию мира» и предлагаемом бюджете для вспомогательного счета для операций по поддержанию мира на период с 1 июля 2018 года по 30 июня 2019 года: реформирование компонента мира и безопасности (A/72/772). В ходе рассмотрения доклада Консультативный комитет встречался с представителями Генерального секретаря, от которых он



получил дополнительные сведения и разъяснения, а в заключение — письменные ответы, поступившие 3 мая 2018 года.

II. Справочная информация

2. Консультативный комитет напоминает, что в октябре 2017 года Генеральный секретарь представил Генеральной Ассамблее свой доклад о реорганизации компонента мира и безопасности Организации Объединенных Наций (A/72/525), в котором изложил четыре основные цели предлагаемой реформы по реорганизации Департамента по политическим вопросам, Департамента операций по поддержанию мира и Управления по поддержке миростроительства (см. A/72/525, разделы III и IV). Эти четыре основные цели состоят в следующем: а) обеспечить уделение особого внимания превентивной деятельности и сохранению мира; б) повысить эффективность и согласованность операций по поддержанию мира и специальных политических миссий, обеспечивая при этом приоритетность политики и гибкость подхода; в) обеспечить большую согласованность, гибкость и эффективность компонента мира и безопасности за счет применения «общекомпонентного» подхода для преодоления раздробленности; и д) обеспечить более тесную увязку компонента мира и безопасности с компонентами развития и прав человека (там же, пункт 14).

3. Впоследствии в своей резолюции 72/199 Генеральная Ассамблея приняла к сведению доклад Генерального секретаря и поддержала его концепцию реформы компонента мира и безопасности. В той же резолюции Ассамблея просила Генерального секретаря в кратчайшие возможные сроки представить ей всеобъемлющий доклад о его предложении по реформе компонента мира и безопасности, содержащий развернутые сведения о создании Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства и Департамента миротворческих операций, включая подробную информацию о предлагаемых функциях, структуре и кадровых потребностях, для рассмотрения и принятия решения Ассамблеей в соответствии с установленными процедурами. **Консультативный комитет отмечает, что Генеральная Ассамблея поддержала предложенную Генеральным секретарем концепцию реформы компонента мира и безопасности, изложенную в его докладе о реорганизации компонента мира и безопасности Организации Объединенных Наций (A/72/525).**

III. Новая структура, предлагаемая Генеральным секретарем

4. Генеральный секретарь отмечает, что его доклад (A/72/772) представляется в соответствии с резолюцией 72/199 Генеральной Ассамблеи (см. A/72/772, пункт 1) (см. также пункт 28 ниже). Он также отмечает, что суть его предложения состоит в создании двух новых департаментов с единой региональной политической и оперативной структурой, поддержку которым будет оказывать Канцелярия директора по координации и совместному обслуживанию. Это предложение разъясняется в разделах III–V доклада Генерального секретаря, а предлагаемые схемы организационной структуры представлены в приложениях I–V к этому докладу (A/72/772). Информация о новой структуре, которая начнет использоваться 1 января 2019 года, приводится ниже (там же, пункты 3 и 4, разделы III, IV и V).

а) Департамент по политическим вопросам и вопросам миростроительства, который объединит стратегические, политические и оперативные функции Департамента по политическим вопросам и функции Управления по поддержке

миростроительства в области миростроительства. В состав Департамента войдут следующие семь компонентов: i) Канцелярия заместителя Генерального секретаря; ii) Отдел политики и посредничества; iii) Отдел по оказанию помощи в проведении выборов; iv) Отдел по делам Совета Безопасности; v) Отдел по правам палестинцев; vi) Группа по деколонизации; и vi) Управление по поддержке миростроительства.

b) Департамент миротворческих операций, который будет выполнять стратегические, политические и оперативные функции Департамента операций по поддержанию мира и обязанности Департамента по политическим вопросам, относящиеся к специальным политическим миссиям полевого базирования, которые будут переданы в его ведение. В состав Департамента будут входить четыре компонента: i) Канцелярии заместителя Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира; ii) Управление по военным вопросам; iii) Управление по вопросам верховенства права и органов безопасности; и iv) Отдел по вопросам политики, оценки и учебной подготовки.

c) За повседневное управление всей политической и оперативной деятельностью в области мира и безопасности будет отвечать единая региональная политическая и оперативная структура, предназначенная для совместного использования двумя новыми департаментами. Эту структуру будут возглавлять три помощника Генерального секретаря, которые будут подчиняться заместителям Генерального секретаря, возглавляющим два указанных департамента. Три помощника Генерального секретаря будут отвечать, соответственно, за следующие регионы: i) Африку; ii) Европу, Центральную Азию и Северную и Южную Америку; и iii) Ближний Восток, Азию и Тихоокеанский регион.

d) Канцелярия директора по координации и совместному обслуживанию: предлагается преобразовать должность руководителя аппарата Департамента операций по поддержанию мира и Департамента полевой поддержки в должность директора по координации и совместному обслуживанию Департамента миротворческих операций и Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства. Директор будет по-прежнему занимать финансируемую по линии вспомогательного счета для операций по поддержанию мира должность класса Д-2 и будет подотчетен заместителям Генерального секретаря, возглавляющим указанные департаменты, что необходимо для обеспечения согласованности и последовательности процессов управления, администрирования и составления бюджета, а также аналогичных процессов в рамках компонента. Директор будет также осуществлять контроль за деятельностью объединенной Административной канцелярии, Секции поддержки руководства¹ (см. также пункт 7 b) ниже), Ситуационного центра по вопросам поддержания мира (включая участие обоих департаментов в работе Центра Организации Объединенных Наций по операциям и кризисным ситуациям²), Секции стратегических коммуникаций, Координационного центра по вопросам безопасности, Группы по управлению информацией и секретариата. В ответ на соответствующую

¹ Предлагается заменить название подразделения «Секция назначения старших руководителей» Канцелярии заместителя Генерального секретаря по полевой поддержке на «Секция поддержки руководства». (A/72/772, пункт 12 i)).

² В январе 2017 года Генеральный секретарь принял решение о том, что Центр Организации Объединенных Наций по операциям и кризисным ситуациям будет находиться в непосредственном подчинении помощника Генерального секретаря по стратегической координации в Канцелярии Генерального секретаря Организации Объединенных Наций, что необходимо для повышения эффективности и осуществления интеграции потока информации и координации деятельности по информированию о положении дел и кризисному реагированию (см. A/72/772, пункт 109 и сноска 1).

щий запрос Консультативного комитета было подтверждено, что с организационной точки зрения Канцелярия директора по координации и совместному обслуживанию действительно является отделом и не сопоставима с личными канцеляриями заместителей Генерального секретаря, возглавляющих два указанных департамента.

Предлагаемые изменения в объеме ресурсов

5. Генеральный секретарь отмечает, что его предложение будет нейтральным с точки зрения затрат и не приведет к изменению мандатов, функций или основных источников финансирования, определенных для Департамента по политическим вопросам, Департамента операций по поддержанию мира и Управления по поддержке миростроительства. Использование вспомогательного счета для операций по поддержанию мира и регулярного бюджета не претерпит изменений, за исключением того, что из Департамента операций по поддержанию мира в Управление по поддержке миростроительства предлагается передать три должности, финансируемые по линии вспомогательного счета (см. [A/72/772](#), пункты 3, 6 и 7; см. также пункт 27 b) ниже).

6. Далее отмечается, что предлагаемый в данном контексте перевод должностей повлечет за собой перераспределение ресурсов в рамках ассигнований, предусмотренных в утвержденном бюджете по программам на двухгодичный период 2018–2019 годов и в предлагаемом бюджете для вспомогательного счета для операций по поддержанию мира на 2018/19 год, с 1 января 2019 года. В этой связи информация о последствиях для обоих бюджетов приводится в разделе VIII доклада Генерального секретаря. В таблицах 1 и 2 доклада указано, как именно будут перераспределяться людские и финансовые ресурсы между подпрограммами и разделами в соответствии с предложением (см. [A/72/772](#), пункты 6 и 124).

7. В ответ на соответствующий запрос Консультативному комитету была представлена следующая информация о перемещении ресурсов и должностей между Департаментом операций по поддержанию мира, Департаментом полевой поддержки, Департаментом по политическим вопросам и Управлением по поддержке миростроительства:

а) в общей сложности 270 000 долл. США, включая три должности (2 С-4 и 1 С-2), из Департамента операций по поддержанию мира в Управление по поддержке миростроительства — по линии прочих ресурсов, формируемых за счет начисленных взносов (т.е. вспомогательного счета для операций по поддержанию мира);

б) в общей сложности 430 100 долл. США для Секции назначения старших руководителей из Департамента полевой поддержки в Канцелярию директора по координации и совместному обслуживанию нового Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства и Департамента миротворческих операций, включая пять должностей (1 С-5, 1 С-4, 1 С-3, 1 должность категории общего обслуживания (высший разряд) и 1 должность категории общего обслуживания (прочие разряды)), — по линии прочих ресурсов, формируемых за счет начисленных взносов (см. пункт 44 ниже);

в) в общей сложности 531 100 долл. США, включая три должности (1 Д-1, 1 С-5 и 1 должность категории общего обслуживания (прочие разряды)), из Департамента по политическим вопросам в Управление по поддержке миростроительства — по линии бюджета по программам;

d) в общей сложности 181 600 долл. США (1 С-4) из Департамента по политическим вопросам в Управление по поддержке миростроительства — по линии внебюджетных ресурсов.

8. Консультативный комитет надеялся, что в результате реорганизации такого масштаба будет обеспечено определенное повышение эффективности (см. также пункты 39–41 ниже) и что в ответ на просьбу Генеральной Ассамблеи (см. пункт 3 выше) будет представлена более подробная информация о предлагаемых функциях, структурах и кадровых потребностях, а также сведения о потенциальных последствиях для выполнения мандата (см. пункт 15 ниже). Кроме того, с учетом представленной ему информации Комитет отмечает, что предлагаемые изменения в объеме ресурсов связаны главным образом с кадровыми изменениями, в то время как незначительные изменения отражены по статье «Ресурсы, не связанные с должностями», после предлагаемой реорганизации. Комитет не возражает против пересмотренной сметы бюджета по программам на двухгодичный период 2018–2019 годов и соответствующей части предлагаемого бюджета для вспомогательного счета для операций по поддержанию мира на 2018/19 год при том условии, что будут учтены замечания и рекомендации, содержащиеся в настоящем докладе.

9. Наряду с этим Консультативный комитет отмечает, что, как указано в приложении IV к докладу Генерального секретаря (A/72/772), ряд штатных и временных должностей в Канцелярии директора по координации и совместному обслуживанию относятся к Департаменту оперативной поддержки, который предлагается создать в рамках реформы системы управления³ (см. также раздел V ниже). **Рекомендации Комитета в отношении предлагаемой реформы системы управления и модели глобального обслуживания будут представлены в его следующих докладах.**

1. Единая региональная политическая и оперативная структура

10. Генеральный секретарь предлагает объединить существующие региональные отделы Департамента по политическим вопросам и Управления операций Департамента операций по поддержанию мира в рамках единой региональной политической и оперативной структуры (региональная структура), которая будет совместно использоваться предлагаемыми Департаментом по политическим вопросам и вопросам миростроительства и Департаментом миротворческих операций. Согласно утверждениям Генерального секретаря, создание такой региональной структуры является основным элементом его усилий, направленных на интеграцию политических и оперативных функций, которые в настоящее время распределены между двумя различными департаментами, и на формирование целостного компонента мира и безопасности на основе разобщенных и отделенных друг от друга подразделений (там же, пункт 52).

Функции, обязанности и порядок подчинения

11. Единую региональную структуру, предназначенную для совместного использования двумя новыми департаментами, будут возглавлять три помощника Генерального секретаря, которые будут подчиняться заместителям Генерального секретаря, возглавляющим эти департаменты (см. пункт 4 с) выше). Три помощника Генерального секретаря будут подчиняться: а) заместителю Генерального секретаря по политическим вопросам и вопросам миростроительства в аспек-

³ Предлагается в рамках реформы системы управления Генерального секретаря в документе A/72/492/Add.2.

тах, касающихся глобального политического мандата Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства; и b) заместителю Генерального секретаря по миротворческим операциям в аспектах, связанных с операциями по поддержанию мира, а также со специальными политическими миссиями полевого базирования, находящимися в ведении Департамента миротворческих операций (см. A/72/772, пункты 4 и 58–63).

12. Генеральный секретарь отмечает, что заместители Генерального секретаря, возглавляющие эти два новых департамента, будут работать сообща в целях обеспечения согласованности и применения «общекомпонентного» подхода. Они будут тесно взаимодействовать друг с другом, предоставляя консультативную помощь Генеральному секретарю и обеспечивая слаженное руководство и управление помощниками Генерального секретаря, стоящими во главе региональной структуры, в частности в отношении стран и регионов, с которыми тесно связан соответствующий круг их обязанностей. Кроме того, Генеральный секретарь создаст действующую под его председательством Постоянную группу руководителей⁴, выступающую в качестве внутреннего форума по вопросам управления и координации, заседания которого будут проводиться на регулярной основе, но который при этом не будет являться частью институциональной структуры компонента (см. A/72/772, пункт 5). В ответ на соответствующий запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что Постоянная группа руководителей будет самостоятельно определять свои методы работы и проведения консультаций и будет выполнять следующие основные функции: а) обеспечивать оказание Генеральному секретарю консультативной помощи по вопросам мира и безопасности на основе тесных консультаций и координации; б) добиваться применения «общекомпонентного» подхода путем обеспечения согласованного и единого руководства и стратегических указаний для компонента мира и безопасности, в частности в рамках единой региональной структуры, а также для структур на местах; в) обеспечивать на постоянной основе тесную координацию усилий и проведение консультаций с руководителями подразделений, входящими в состав Группы. **Комитет подчеркивает важность обеспечения должного функционирования Постоянной группы руководителей.**

13. В ответ на соответствующий запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что, как и любая организационная реструктуризация, данное предложение влечет за собой ряд проблем и потенциальных рисков, которые можно устранить или смягчить за счет эффективного управления. Система двойного подчинения будет требовать тщательного регулирования и координации, для чего оба заместителя Генерального секретаря должны будут на постоянной основе работать в тесном контакте и в духе сотрудничества, а руководство и управление тремя помощниками Генерального секретаря должно будет осуществляться на скоординированной основе сверху. Персоналу потребуются время на адаптацию и переориентацию, особенно в объединенных новых региональных отделах в рамках региональной структуры. Группы и отделы будут наделены политическими функциями в сочетании с оперативными и будут работать как в районах, где есть миссии, так и за их пределами. Лицам, которые, возможно, до сих пор занимаются преимущественно конкретными вопросами,

⁴ В состав Группы войдут заместители Генерального секретаря, возглавляющие два упомянутых департамента, Контртеррористическое управление Организации Объединенных Наций и Управление по вопросам разоружения, и другие старшие должностные лица, с тем чтобы обеспечить единое руководство в отношении стратегических, политических и оперативных функций в целях реализации согласованного общекомпонентного подхода и межкомпонентной согласованности в Центральных учреждениях и на местах.

необходимо будет расширить горизонты своей деятельности, поскольку их должности будут интегрированы в отделы с более широкой компетенцией. Кроме того, более тесное сотрудничество, в том числе при проведении анализа на коллективной или совместной основе, будет требовать руководства, которое придерживается подхода, в большей степени ориентированного на работу в команде. И наконец, методы работы и институциональную культуру этих двух департаментов и Управления по поддержке миростроительства необходимо будет постепенно гармонизировать. **Комитет надеется, что оба заместителя Генерального секретаря будут сотрудничать друг с другом и работать сообща в поддержку слаженного и «общекомпонентного» подхода.**

14. Что касается двойного подчинения трех помощников Генерального секретаря, то в ответ на соответствующий запрос Консультативный комитет был проинформирован, что для обеспечения слаженного процесса руководства и постановки задач необходимы два фактора: во-первых, четкое определение сфер ответственности двух заместителей Генерального секретаря, описание которых содержится в пунктах 20 и 47 доклада Генерального секретаря; и, во-вторых, тесные и постоянные консультации между двумя заместителями Генерального секретаря, в том числе в рамках Постоянной группы руководителей под председательством Генерального секретаря.

15. **С учетом необходимости обеспечить эффективное функционирование Постоянной группы руководителей, а также с учетом рисков, сопряженных с потенциальной неясностью ввиду использования системы двойного подчинения, Консультативный комитет рекомендует Генеральной Ассамблее просить Генерального секретаря провести обзор и представить доклад о функционировании новой структуры. Кроме того, Комитет отмечает отсутствие информации по отдельным компонентам (таким, как услуги, секции и группы) каждого отдела предлагаемой единой региональной структуры: информация предоставлена только на уровне отделов (см. [A/72/772](#), раздел IV и приложение V). Комитет надеется, что подробная информация будет представлена Генеральной Ассамблее во время рассмотрения ею настоящего доклада.**

Региональные отделы

16. Генеральный секретарь предлагает создать семь региональных отделов, которые будут находиться в ведении трех помощников Генерального секретаря в региональной структуре и возглавлять которые будут директора на должностях класса Д-2. Отделы будут отвечать за широкий спектр деятельности Организации Объединенных Наций в области раннего предупреждения, предотвращения конфликтов, миростроительства, посредничества, сохранения мира и миротворческих операций в соответствующих субрегионах или географические районах. Директора будут подчиняться непосредственно помощникам Генерального секретаря в отношении соответствующих возложенных на них обязанностей (там же, пункт 64). Обязанности директоров и региональных отделов излагаются в пунктах 65–67 доклада Генерального секретаря ([A/72/772](#)).

17. В ответ на соответствующий запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что слияние региональных отделов — это новый и единый подход к осуществлению действующих мандатов, предусматривающий выполнение утвержденной двухгодичной программы работы (см. пункт 35 ниже). Сотрудники двух новых департаментов, которые будут выполнять весь спектр функций, связанных с миром и безопасностью, в рамках определенного геогра-

фического района, будут структурно интегрированы в одно и то же подразделение и будут подчиняться одному и тому же директору и помощнику Генерального секретаря.

18. Предлагается, чтобы помощник Генерального секретаря по Африке осуществлял руководство тремя отделами, курирующими следующие регионы: а) Западную и Центральную Африку; б) Северную Африку и Африканский Рог; и с) юг Африки и район Великих озер (там же, пункт 70). Три этих отдела будут выполнять все предусмотренные в настоящее время мандатом задачи и функции, осуществляемые четырьмя существующими африканскими отделами Департамента по политическим вопросам и Управлением операций Департамента операций по поддержанию мира. Эти задачи и функции предусматривают, в частности, предоставление стратегических, политических и оперативных руководящих указаний и поддержки десяти специальным политическим миссиям и семи операциям по поддержанию мира (там же, пункт 71). В ответ на соответствующий запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что, хотя Генеральный секретарь рассматривал и другие способы разграничения региональных отделений для Африки, в том числе создание четырех различных отделов по географическому принципу, он считает, что предложение о создании трех региональных отделов является наиболее практичным и осуществимым в рамках параметров нейтральности с точки зрения затрат и распределения рабочей нагрузки. Кроме того, в рамках предлагаемой структуры каждому из трех отделов будет обеспечена достаточная поддержка в Центральном учреждении, в частности с учетом появления четвертой должности класса Д-2, которую предлагается создать для оказания поддержки в приоритетной области работы, то есть в вопросах, касающихся Сахеля (см. пункты 21 и 22 ниже). Комитет был далее проинформирован о том, что возможно создание автономных отделов для Центральной Африки и Западной Африки и Сахеля. Для сохранения всех должностей, имеющихся в четырех существующих африканских отделах, в рамках новой единой региональной структуры, нельзя будет допустить перевода трех должностей, которые предлагается перевести в Управление по поддержке миростроительства (1 должность С-5 старшего специалиста по политическим вопросам из II Африканского отдела Департамента по политическим вопросам, 1 должность С-4 специалиста по политическим вопросам из Группы по координации и планированию деятельности в Сомали Департамента операций по поддержанию мира и 1 должность помощника (категория общего обслуживания (прочие разряды)) из II Африканского отдела Департамента по политическим вопросам). Комитет был проинформирован о том, что это приведет к существенному сокращению усилий по укреплению Управления (см. также пункты 27–32 ниже).

19. Что касается предлагаемой передачи функций, связанных с Центральной Азией, Отделу Европы, Центральной Азии и Северной и Южной Америки, то в ответ на соответствующий запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что в настоящее время вопросами Центральной Азии в Отделе стран Ближнего Востока и Западной Азии Департамента по политическим вопросам занимается один сотрудник на должности С-4, финансируемой за счет внебюджетных ресурсов. В соответствии с предложением эта должность С-4 будет относиться к Отделу Европы и Центральной Азии и будет отдана группе, отвечающей за Восточную Европу и Центральную Азию. Комитет был далее проинформирован о том, что рассматривалось несколько способов разграничения региональных отделов и что учитывались следующие основные факторы: текущая конфигурация отделов и имеющиеся в существующих отделах кадровые ресурсы; геополитические факторы и тематические/межрегиональные вопросы; наличие и конфигурация региональных и субрегиональных организаций;

и необходимость обеспечения баланса между мандатами миссий и не связанных с миссиями обязанностей в каждом конкретном отделе; а также перспективы более тесного сотрудничества между специальными политическими миссиями и миссиями по поддержанию мира. Таким образом, предлагаемая реорганизация не предполагает смещения политических акцентов региональных отделов. Кроме того, Комитет был проинформирован, что в рамках предлагаемой структуры приоритетные области для разделов 3 и 5 бюджета по программам не изменятся (см. также пункт 36 ниже).

20. Консультативный комитет считает, что для обеспечения наиболее эффективного и результативного выполнения мандатов адекватность и функционирование системы, предлагаемой для региональных отделов в рамках единой региональной политической и оперативной структуры, следует надлежащим образом оценить с учетом объема работы региональных отделов, в частности в Африке, где Организацией ведется масштабная работа в области мира и безопасности.

Перевод одной должности Д-2 в Нуакшот

21. В отношении Отдела Западной и Центральной Африки отмечается, что Генеральный секретарь прилагает значительные усилия по активизации осуществления Комплексной стратегии Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля, как подробно указано в его докладе Совету Безопасности о деятельности Отделения Организации Объединенных Наций для Западной Африки и Сахеля (ЮНОВАС) (S/2017/1104). Для оказания поддержки этим усилиям в Отделе будет предусмотрена должность директора класса Д-2, при этом данный сотрудник будет базироваться в Нуакшоте и заниматься вопросами, касающимися Сахеля. Директор будет содействовать осуществлению Стратегии и поддерживать усилия по оказанию помощи Объединенным силам Сахельской группы пяти, выступая при этом в качестве основного сотрудника Организации Объединенных Наций по связи с секретариатом Группы и выполняя функции контактного лица при взаимодействии с ним. Директор будет взаимодействовать с государствами-членами и региональными, международными и неправительственными организациями. Несмотря на наличие функциональной связи с Отделом, директор будет работать под общим руководством Специального представителя Генерального секретаря по Западной Африке и Сахелю и заместителя Специального представителя (см. A/72/772, пункт 78). **Консультативный комитет отмечает, что перевод должности Д-2 из Нью-Йорка в Нуакшот не включен в число изменений штатного расписания, изложенных в пункте 123 доклада Генерального секретаря (A/72/772).**

22. В ответ на соответствующий запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что ЮНОВАС будет по-прежнему играть центральную роль в усилиях по корректировке Комплексной стратегии Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля в соответствии с требованиями ее мандата, который предусматривает содействие осуществлению Стратегии и координацию международных и региональных усилий в Сахеле. Наряду с этим Комитет был проинформирован, что директор на предлагаемой должности Д-2 будет через ЮНОВАС также координировать свои действия со Специальным советником Генерального секретаря по Сахелю. В этой связи Комитет напоминает, что 20 марта 2018 года он был проинформирован о том, что Генеральный секретарь принял решение учредить на период в 11 месяцев (с 1 апреля 2018 года) должность базирующегося в Дакаре Специального советника по Сахелю на уровне помощника Генерального секретаря, которая будет финансироваться за счет добровольных взносов по системе «50/50» согласно договоренности между Орга-

низацией Объединенных Наций и Программой развития Организации Объединенных Наций. Специальный советник будет работать в тесном сотрудничестве с ЮНОВАС и Группой Организации Объединенных Наций по вопросам развития и будет отвечать за содействие обеспечению общего надзора за осуществлением Стратегии и его координацию. Сотрудник на этой должности будет также поддерживать контакты с различными сторонами в регионе и взаимодействовать с национальными и региональными органами власти и международными партнерами. С учетом того, какие функции в настоящее время возложены на Специального представителя Генерального секретаря по Западной Африке и Сахелю и недавно назначенного Специального советника по Сахелю (помощник Генерального секретаря), Комитет не считает обоснование перевода должности Д-2 из Нью-Йорка в Нуакшот в контексте этого предложения убедительным. Комитет просит представить больше информации Генеральной Ассамблее в ходе рассмотрения ею настоящего доклада.

2. Специальные политические миссии полевого базирования, которые будут переданы в ведение Департамента миротворческих операций

23. Как указано в пункте 10 выше, Генеральный секретарь предлагает, чтобы Департамент миротворческих операций выполнял функции Департамента по политическим вопросам в отношении двух специальных политических миссий полевого базирования: Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА) и Миссии Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку (МООНСИ) (см. [A/72/772](#), пункт 3).

24. Консультативный комитет запросил информацию о критериях для выдвижения предложения относительно альтернативного механизма для МООНСА и МООНСИ, отметив, что эти две миссии в настоящее время относятся к числу 11 специальных политических миссий полевого базирования, входящих в тематическую группу III в соответствии с установленными в бюджете по программам категориями (в эту группу также входят Миссия Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии, Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Сомали (МООНСОМ) и Контрольная миссия Организации Объединенных Наций в Колумбии (см. [A/72/7/Add.10](#), с. 4). Комитет был проинформирован о том, что характер и масштабы специальных политических миссий значительно различаются и что с учетом текущих обстоятельств Генеральный секретарь считает, что МООНСА и МООНСИ больше всего подходят для того, чтобы ими руководил Департамент миротворческих операций, и что МООНСА на протяжении большей части периода своего существования находилась под управлением Департамента операций по поддержанию мира. Комитет был далее проинформирован о том, что в будущем решения об управлении специальными политическими миссиями полевого базирования, возможно, придется принимать на индивидуальной основе — до тех пор, пока с учетом накопленного опыта не будет разработан комплекс соответствующих критериев.

25. Консультативный комитет считает, что следовало разработать четкий набор критериев для передачи функций по оказанию поддержки специальным политическим миссиям полевого базирования предлагаемому Департаменту миротворческих операций, особенно с учетом опыта, накопленного Департаментом операций по поддержанию мира за время управления МООНСА в период до 30 сентября 2014 года и оснований для передачи основной обязанности Департамента по политическим вопросам, выполнявшейся им с тех пор (см. пункт 26 ниже). Комитет рекомендует Генеральной Ассамблее обратиться к Генеральному секретарю с просьбой выработать четкий набор таких критериев в целях обеспечения ясности и логичности

и единообразия организационных механизмов оказания поддержки для обслуживания специальных политических миссий полевого базирования.

26. Смежным вопросом является финансирование должностей, сотрудники на которых занимаются оказанием поддержки, в Центральных учреждениях. В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что, хотя МООНСА и МООНСИ будут оставаться специальными политическими миссиями и что предлагаемые бюджеты для них будут по-прежнему включаться в раздел 3 бюджета по программам «Политические вопросы», основную поддержку в Центральных учреждениях им будет оказывать Департамент миротворческих операций. Что касается финансирования должностей, связанных с оказанием поддержки, в Центральных учреждениях, то Комитет напоминает, что после передачи 1 октября 2014 года основных функций по МООНСА из Департамента операций по поддержанию мира в Департамент по политическим вопросам три должности (1 С-5, 1 С-4 и 1 С-3), финансировавшиеся по линии вспомогательного счета в 2014/15 году, были на время переданы из расформированной на тот момент объединенной оперативной группы по Афганистану, входившей в состав Управления операций Департамента операций по поддержанию мира, в Департамент по политическим вопросам и что эти должности были позднее созданы в рамках бюджета МООНСА с 1 января 2015 года (см. [A/69/628](#), пункты 42 и 43). **Комитет отмечает, что в докладе не было предоставлено информации о финансировании должностей, сотрудники на которых занимаются оказанием поддержки МООНСА и МООНСИ в Центральных учреждениях, после предлагаемой передачи 1 января 2019 года соответствующих функций Департаменту миротворческих операций. Комитет надеется, что соответствующая информация будет представлена Генеральной Ассамблее в ходе рассмотрения ею настоящего доклада.**

3. Управление по поддержке миростроительства

27. Предлагается укрепить Управление по поддержке миростроительства путем передачи в общей сложности семи должностей (трех должностей, финансируемых из бюджета по программам, трех должностей, финансируемых по линии вспомогательного счета, и одной должности, финансируемой за счет внебюджетных ресурсов) в связи с высвобождением людских ресурсов в результате объединения региональных отделов и создания единой административной канцелярии для двух новых департаментов (см. [A/72/772](#), пункт 122). В этой связи предлагается перевод следующих семи должностей (там же, пункт 123):

а) в отношении должностей, финансируемых по линии бюджета по программам на двухгодичный период 2018–2019 годов: i) перевод одной должности помощника категории общего обслуживания (прочие разряды) из II Африканского отдела Департамента по политическим вопросам в Канцелярию помощника Генерального секретаря; ii) перевод одной должности старшего специалиста по политическим вопросам (С-5) из II Африканского отдела Департамента по политическим вопросам в Сектор стратегии и партнерства в области миростроительства; и iii) перепрофилирование одной должности начальника Административной канцелярии Департамента по политическим вопросам (Д-1) в должность главного специалиста по политическим вопросам Сектора поддержки Комиссии по миростроительству;

б) в отношении должностей, финансируемых по линии вспомогательного счета для операций по поддержанию мира на 2018/19 год: i) перевод одной должности младшего специалиста по политическим вопросам (С-2) из Отдела Азии, Ближнего Востока, Европы и Латинской Америки Управления операций

Департамента операций по поддержанию мира в Канцелярию помощника Генерального секретаря; ii) перевод одной должности специалиста по политическим вопросам (С-4) из Группы по координации и планированию деятельности в Сомали Управления операций Департамента операций по поддержанию мира в Сектор поддержки Комиссии по миростроительству; и iii) перевод одной должности специалиста по политическим вопросам (С-4) из Группы по партнерствам Отдела по вопросам политики, оценки и учебной подготовки Департамента операций по поддержанию мира в Сектор стратегии и партнерства в области миростроительства;

с) в отношении должности, финансируемой за счет внебюджетных ресурсов: перевод одной должности специалиста по политическим вопросам (С-4) из Группы планирования политики Отдела политики и посредничества Департамента по политическим вопросам в Сектор стратегии и партнерства в области миростроительства.

28. В этой связи Консультативный комитет отмечает, что 18 января 2018 года Генеральный секретарь представил доклад о миростроительстве и сохранении мира (A/72/707-S/2018/43) в соответствии с пунктом 30 резолюции 70/262 Генеральной Ассамблеи и резолюцией 2282 (2016) Совета Безопасности об обзоре архитектуры в области миростроительства. В этом докладе Генеральный секретарь предлагает укрепить потенциал Управления по поддержке миростроительства за счет имеющихся ресурсов компонента мира и безопасности. Он также просит государства-члены благожелательно отнестись к его подробным предложениям о реорганизации компонента мира и безопасности и укрепить потенциал Управления по поддержке миростроительства и других подразделений предлагаемого Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства в интересах предотвращения конфликтов и содействия миростроительству, в том числе с использованием средств вспомогательного счета для операций по поддержанию мира в целях финансирования соответствующих миротворческих мероприятий (см. A/72/707-S/2018/43, пункт 20). В ответ на запрос Комитет был информирован о том, что Генеральный секретарь не предлагает продолжать использовать ресурсы по линии вспомогательного счета для финансирования других подразделений Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства.

29. Что касается внутренней взаимосвязи между двумя докладами о реорганизации компонента мира и безопасности и миростроительстве и сохранении мира (A/72/772 и A/72/707-S/2018/43), в частности в свете задачи укрепления Управления по поддержке миростроительства, то Консультативный комитет по его запросу был проинформирован о том, что в докладе Генерального секретаря о миростроительстве и сохранении мира (A/72/707-S/2018/43) в интересах продолжения проделанной работы по формированию концепции неразрывного единства задач развития, миростроительства и гуманитарной деятельности прослеживается связь между активизацией деятельности Управления по поддержке миростроительства и предлагаемой реорганизацией компонента мира и безопасности. Генеральный секретарь отмечает, что Управление будет выступать в роли своего рода приводного ремня между компонентом мира и безопасности и другими компонентами и гуманитарным сообществом (там же, пункт 19). Комитет был далее информирован о том, что, поскольку активизация деятельности Управления по поддержке миростроительства увязана с реорганизацией компонента мира и безопасности, принятие итогового документа на заседании высокого уровня Генеральной Ассамблеи по проблемам миростроительства и сохранения мира 24 и 25 апреля 2018 года не потребует подготовки дополнительных

пересмотренных смет расходов на проведение мероприятий в целях активизации деятельности Управления⁵.

30. В ответ на запрос Консультативный комитет был также проинформирован о том, что Управление по поддержке миростроительства будет и далее широко использовать практику прикомандирования сотрудников из учреждений, фондов и программ Организации Объединенных и будет привлекать к своей работе младших сотрудников категории специалистов также для выполнения наиболее важных задач, связанных с формированием политики и ее проведением в жизнь. Вместе с тем кадровые потребности Сектора финансирования миростроительства будут по-прежнему удовлетворяться с помощью механизма перечисления средств, принимаемых к учету в качестве накладных расходов, в Фонд миростроительства (т.е. за счет внебюджетных средств), а отсюда следует, что увеличение объема поступлений в Фонд и, соответственно, объема ресурсов, выделяемых на цели разработки и осуществления программ, может иметь такие последствия, как рост кадровых потребностей Сектора, с одной стороны, и увеличение численности должностей, с другой.

31. В отношении реперофилирования должности начальника Административной канцелярии в составе Департамента по политическим вопросам (Д-1) в должность главного специалиста по политическим вопросам в Секторе поддержки Комиссии по миростроительству (см. пункт 27 а) iii) выше) Консультативный комитет отмечает, что функции сотрудника, занимающего эту должность, будут в корне изменены. Комитет напоминает, что должности должны либо использоваться для тех целей, для которых они предназначены, либо должны подлежать упразднению (см. [A/72/7](#), пункт 98). **В этой связи Комитет рекомендует упразднить должность начальника Административной канцелярии уровня Д-1 в Департаменте по политическим вопросам и учредить должность главного специалиста по политическим вопросам в Секторе поддержки Комиссии по миростроительству, а также в соответствии с принятой методологией составления бюджета по программам применять на 2019 год 50-процентный показатель доли вакантных должностей (там же, пункт 44).**

32. В связи с предлагаемым переводом трех должностей (2 С-4 и 1 С-2), финансируемых по линии вспомогательного счета, из Управления операций Департамента операций по поддержанию мира в Управление по поддержке миростроительства (см. пункт 27 b) выше) Генеральный секретарь отмечает, что в соответствии с его предложением, порядок использования вспомогательного счета для операций по поддержанию мира и средств регулярного бюджета останется прежним⁶, за исключением этих трех должностей, которые финансируются по линии вспомогательного счета и которые предлагается использовать для выполнения задач, в значительной степени связанных с поддержанием мира и учреждаемых с учетом необходимости того, чтобы деятельность по осуществлению мандатов по поддержанию мира позволяла государствам-членам достигать свои цели в области миростроительства, которым они уделяют все большее внимание (см. [A/72/772](#), пункты 7 и 28). **Консультативный комитет напоминает о том, что Генеральная Ассамблея постановила — впоследствии подтвердив при-**

⁵ Генеральная Ассамблея приняла резолюцию [72/276](#).

⁶ В своем докладе о реформе системы управления Генеральный секретарь отмечает, что он желает представить Генеральной Ассамблее в ходе второй части ее семьдесят четвертой сессии предложение о выработке четкого и последовательного подхода к финансированию двух новых департаментов по вопросам оперативной поддержки и управления со вспомогательного счета с учетом первоначального опыта, приобретенного в ходе реализации «общесекретариатского» подхода ([A/72/492/Add.2](#), пункт 66).

нятое решение, — что средства со вспомогательного счета должны использоваться исключительно в целях финансирования связанных и не связанных с людскими ресурсами потребностей в поддержке и содействии осуществлению операций по поддержанию мира в Центральном учреждении и что любые изменения в этом ограничении должны быть предварительно одобрены Генеральной Ассамблеей (см. резолюции [49/250](#) и [71/295](#) Генеральной Ассамблеи). Кроме того, Ассамблея признала временный характер должностей, финансируемых по линии вспомогательного счета, и постановила в этой связи, что меры, принятые Генеральным секретарем в связи с регулярным бюджетом, не должны распространяться на такие должности (см. резолюцию [50/221](#) А Генеральной Ассамблеи). Если Генеральная Ассамблея не изменит свою политику, Комитет рекомендует воздержаться от предлагаемого перевода трех штатных должностей (2 С-4 и 1 С-2), финансируемых по линии вспомогательного счета, из Департамента операций по поддержанию мира в Управление по поддержке миростроительства. Соответственно, эти три должности должны быть упразднены 1 января 2019 года в контексте предлагаемого бюджета для вспомогательного счета для операций по поддержанию мира на 2018/19 год (см. [A/72/857](#)). Любые соответствующие ресурсы, не связанные с должностями, должны быть надлежащим образом скорректированы.

4. Группы по гендерным вопросам в составе двух новых департаментов

33. Было указано, что в состав Канцелярии заместителя Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира будет входить личная канцелярия и, в том числе, Группа по гендерным вопросам (1 С-5, 1 С-4, 1 С-3 и 1 ОО (ПР)), которая будет переведена из Отдела по вопросам политики, оценки и учебной подготовки Департамента операций по поддержанию мира и которая будет работать в тесном сотрудничестве с Группой по гендерным вопросам и вопросам мира и безопасности Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства в целях обеспечения всестороннего подхода к вопросам женщин и мира и безопасности при осуществлении их различных мандатов (см. [A/72/772](#), пункт 48). В ответ на вопрос о том, почему в двух новых департаментах предполагается создать две отдельные группы по гендерным вопросам, Консультативный комитет был информирован о том, что группы по гендерным вопросам в двух департаментах имеют хотя и взаимодополняющие, но различные функции и сферы специализации, в частности в таких областях, как формулирование политики, оперативная деятельность и разработка и осуществление программ. Тогда как Группа по гендерным вопросам Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства (1 С-5, 1 С-4 и 1 С-3) основное внимание уделяет вопросам предотвращения конфликтов, поддержки посредничества, и участия женщин в политической деятельности, связанной с миротворчеством и миростроительством, мандат на осуществление деятельности, связанной с вопросами женщин и мира и безопасности, касается реагирования на конфликты и их урегулирования, а также поддержания мира и предотвращения эскалации, с помощью операций по поддержанию мира.

34. Консультативный комитет не считает убедительными доводы, приведенные в обоснование целесообразности наличия отдельных групп по гендерным вопросам в двух новых департаментах. Комитет считает, что создание единого объединенного подразделения по гендерным вопросам в рамках компонента будет способствовать повышению согласованности политики и может положительно отразиться на эффективности и результативности де-

тельности, так как будет соответствовать критериям комплексного тематического подхода к осуществлению предлагаемой реорганизации компонента мира и безопасности.

IV. Связь с двухгодичным планом по программам, бюджетом по программам на двухгодичный период 2018–2019 годов и вспомогательным счетом для операций по поддержанию мира

Двухгодичный план по программам и бюджет по программам

35. Генеральный секретарь отмечает, что его предложения, изложенные в указанном докладе (A/72/772), не повлекут за собой каких-либо изменений в отношении утвержденных целей, ожидаемых достижений, показателей достижения результатов и мероприятий, относящихся к программе 2 «Политические вопросы» и программе 4 «Операции по поддержанию мира» двухгодичного плана по программам на период 2018–2019 годов (A/71/6/Rev.1) или к разделу 3 «Политические вопросы» и разделу 5 «Операции по поддержанию мира» бюджета по программам на двухгодичный период 2018–2019 годов (A/72/6 (Sect. 3) и A/72/6 (Sect. 5)) (см. A/72/772, пункт 10). Тем не менее изменения, которые будет необходимо внести во все программы двухгодичного плана по программам на период 2018–2019 годов (A/71/6/Rev.1) и во все разделы бюджета по программам на двухгодичный период 2018–2019 годов (A/72/6 (Sect. 3) и A/72/6 (Sect. 5)), перечислены в пунктах 12 а)–i) доклада (A/72/772). В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что предлагаемая реорганизация не приведет к изменению приоритетов программы работы затронутых подразделений Секретариата. **Комитет отмечает, что предлагаемый перевод ряда должностей может отразиться на показателях достижения результатов или проведении мероприятий, и ожидает, что информация по этому вопросу будет предоставлена Генеральной Ассамблее к тому времени, когда она приступит к рассмотрению настоящего доклада.**

36. В отношении последствий объединения подразделений в предлагаемую единую региональную структуру Консультативный комитет по его запросу был проинформирован о том, что термин «региональные отделы», содержащийся в программах 2 и 4 двухгодичного плана по программам на период 2018–2019 годов и в разделах 3 и 5 бюджета по программам на двухгодичный период 2018–2019 годов, и термин «Управление операций», содержащийся в программе 4 двухгодичного плана по программам на период 2018–2019 годов и в разделе 5 бюджета по программам на двухгодичный период 2018–2019 годов, предлагается заменить термином «единая региональная политическая и оперативная структура Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства и Департамента миротворческих операций». Что касается финансирования из бюджета по программам, то ресурсы, в настоящее время выделяемые на финансирование Департамента операций по поддержанию мира, будут по-прежнему представлены в разделе 5 в рамках сметы расходов на содержание Департамента миротворческих операций, а ресурсы, выделяемые региональным отделам, будут по-прежнему указываться в разделе 3 в рамках сметы расходов на содержание Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства. Вместе с тем Комитет был также информирован о том, что реорганизация не повлечет за собой каких-либо изменений в стратегических рамках, будь то в отношении утвержденных целей, ожидаемых достижений, показателей достижения результатов или мероприятий, имеющих отношение к программе 2 «Политические вопросы» и разделу 3 «Политические вопросы» и программе 4

«Операции по поддержанию мира» и разделу 5 «Операции по поддержанию мира».

Вспомогательный счет для операций по поддержанию мира

37. Генеральный секретарь отмечает далее, что его предложения связаны также с таблицей бюджетных показателей, ориентированных на результаты, которая содержится в его докладе о бюджете для вспомогательного счета для операций по поддержанию мира на период с 1 июля 2018 года по 30 июня 2019 года (A/72/790). Сводная информация о предлагаемых кадровых изменениях по линии вспомогательного счета для операций по поддержанию мира на 2018/19 финансовый год приводится в пункте 123 b) i)–vi) доклада Генерального секретаря (A/72/772). Предлагаемый бюджет для вспомогательного счета для операций по поддержанию мира на 2018/19 год (A/72/790) основывается на предлагаемой смете, представленной в этом докладе (A/72/772). Доклад Консультативного комитета о предлагаемом бюджете для вспомогательного счета для операций по поддержанию мира содержится в документе A/72/857.

38. В ответ на запрос Консультативный комитет был информирован в отношении мер, которые необходимо принять Генеральной Ассамблее и которые содержатся в пункте 127 с) доклада Генерального секретаря (A/72/772), что предлагаемые меры включают утверждение предлагаемых ресурсов, в том числе на цели укрепления Управления по поддержке миростроительства, в контексте предлагаемого бюджета для вспомогательного счета для операций по поддержанию мира на 2018/19 финансовый год. Речь идет о трех штатных должностях (2 С-4 и 1 С-2), которые предлагается перевести из нынешнего Департамента операций по поддержанию мира в Управление по поддержке миростроительства в качестве должностей, финансируемых по линии вспомогательного счета. Утверждение пункта 127 с) считается одобрением предлагаемой передачи трех должностей, предусмотренных в предлагаемом бюджете для вспомогательного счета на 2018/19 год (см. также пункт 27 b) выше; см. рекомендации Комитета в пункте 32 выше).

Эффективность и результативность

39. В ответ на запрос Консультативный комитет был информирован о том, что Генеральный секретарь с самого начала особо подчеркнул, что суть его реформы — не сокращение расходов, а повышение эффективности деятельности данного компонента. **Комитет отмечает, что при этом трудно судить, о каком измеримом повышении эффективности — которая, между прочим, является одной из четырех целей реформы (см. пункт 2 выше) — может идти речь, если не было предусмотрено никаких изменений в отношении утвержденных ожидаемых достижений, показателей достижения результатов и мероприятий, связанных с осуществлением соответствующих программ (см. пункт 35 выше).**

40. Консультативный комитет также обратился с запросом о том, был ли в связи с предлагаемой реорганизацией, предполагающей учреждение, в частности, единой региональной структуры, проведен всеобъемлющий обзор штатного расписания. Комитет был информирован о том, что обзор был осуществлен в целях оценки функциональных обязанностей всех сотрудников региональных отделов Департамента по политическим вопросам и Управления операций Департамента операций по поддержанию мира. По мнению Секретариата, слияние в единую структуру не скажется на рабочей нагрузке, но при этом ожидается, что рабочая нагрузка будет возрастать по мере увеличения объема и повышения

уровня сложности функций по поддержанию международного мира и безопасности, выполняемых Организацией Объединенных Наций, включая все более широкие дипломатические и представительские полномочия Генерального секретаря и руководителей департаментов, работающих под его началом, а также в силу тесного взаимодействия с государствами-членами. Что касается того, почему в некоторых отделах будет учреждено по одной должности уровня Д-2 и по нескольким должностям уровня Д-1, то Комитет был проинформирован о том, что число главных сотрудников, занимающих должности уровня Д-1, будет варьироваться от одного до трех, в зависимости от рабочей нагрузки отдела.

41. **Касаясь вопроса о 849 существующих должностях, утвержденных в настоящее время для этих двух департаментов (без учета Управления по поддержке миростроительства)⁷, Консультативный комитет отмечает, что предлагаемая реорганизация позволяет получить ограниченную экономию, в частности в результате объединения подразделений в единую региональную структуру и передачи ответственности за обслуживание двух новых департаментов Канцелярии Директора по координации и совместному обслуживанию. Комитет исходил из того, что осуществление настолько масштабной организационной инициативы с участием двух крупных существующих департаментов позволит получить экономию за счет эффекта масштаба и будет способствовать высвобождению ресурсов благодаря устранению дублирования усилий. Таким образом, Комитет считает, что не совместное размещение подразделений, а создание предлагаемой единой региональной структуры и совместных административных канцелярий будет способствовать повышению эффективности и что следует продолжать прилагать усилия с целью выявления возможностей для экономии средств, в том числе путем сокращения должностей.**

42. В этой связи Консультативный комитет отмечает, что в предлагаемой Административной канцелярии в составе Канцелярии Директора по координации и совместному обслуживанию (A/72/772, приложение IV) насчитывается в общей сложности 21 штатная и временная должность категории общего обслуживания, финансируемая из регулярного бюджета, по линии вспомогательного счета и из внебюджетных ресурсов. **С учетом повышения эффективности, которое может быть достигнуто в результате предлагаемого учреждения единой административной канцелярии для двух новых департаментов, Комитет рекомендует упразднить две должности категории общего обслуживания (прочие разряды), финансируемые из регулярного бюджета в двухгодичном периоде 2018–2019 годов. Любые соответствующие ресурсы, не связанные с должностями, должны быть надлежащим образом скорректированы.**

V. Связь с другими реформами, предложенными Генеральным секретарем

43. Генеральный секретарь отмечает, что его реформы системы управления столь же важны для повышения возможностей Организации в плане реагирова-

⁷ В Департаменте по политическим вопросам насчитываются 263 должности, финансируемые из регулярного бюджета, и 51 должность, финансируемая по линии внебюджетных ресурсов, а в Департаменте операций по поддержанию мира имеется 27 должностей, финансируемых из регулярного бюджета, 446 должностей, финансируемых по линии вспомогательного счета, и 62 должности, финансируемые из внебюджетных ресурсов.

ния на вызовы международному миру и безопасности, как и проводимые им реформы архитектуры мира и безопасности (см. A/72/772, пункт 118). В ответ на запрос Консультативный комитет был информирован о том, что при всем сходстве целей эти две реформы охватывают разные аспекты работы Секретариата и что соответствующие предложения не являются взаимосвязанными и будет осуществляться отдельно. Если из двух реформ будет одобрена только одна, вполне может быть найдено действенное решение, при котором один аспект (управление или мир и безопасность) может остаться в неизменном виде, а другой — нет.

44. В ответ на запрос Консультативный комитет был далее проинформирован о том, что, хотя деятельность Департамента операций по поддержанию мира рассматривается в контексте реформ в области мира и безопасности, а Департамента полевой поддержки, соответственно, — в контексте реформ в области управления, здесь есть несколько исключений. К их числу относятся: а) предлагаемое включение в штат Канцелярии заместителя Генерального секретаря по миротворческим операциям шести должностей сотрудников поддержки, которые в настоящее время финансируются в рамках ассигнований на содержание Департамента полевой поддержки и которые предлагается передать в Департамент оперативной поддержки (см. пункты 46 и 47 ниже); б) передача Секции назначения старших руководителей из Канцелярии заместителя Генерального секретаря по полевой поддержке в Канцелярию Директора по вопросам координации и совместному обслуживанию (см. пункты 4 d) и 7 b) выше); и с) перевод в Департамент оперативной поддержки ряда должностей: i) из Канцелярии руководителя аппарата Департамента операций по поддержанию мира и Департамента полевой поддержки (Административной канцелярии и Канцелярии координатора по вопросам безопасности) и ii) из Отдела по вопросам политики, оценки и учебной подготовки Департамента операций по поддержанию мира, — которые должны быть включены в состав Объединенной службы учебной подготовки и Службы по вопросам политики и передового опыта в области операций по поддержанию мира. **Как указано в пункте 9 выше, рекомендации Комитета в отношении предлагаемой реформы управления и модели глобального обслуживания будут представлены в его последующих докладах.**

45. Генеральный секретарь далее отмечает, что координация между управленческой и вспомогательной структурой и компонентом мира и безопасности станет нормой в работе департаментов, но при этом для успешного создания, функционирования и преобразования подразделений компонента мира и безопасности на местах на различных уровнях будут также задействованы различные координационные механизмы. На стратегическом уровне это будет достигаться благодаря тому, что компонент мира и безопасности будет представлен в Совете получателей услуг по вопросам управления — внутреннем управленческом механизме, который будет создан в рамках новой системы управления. На оперативном уровне в Канцелярии заместителя Генерального секретаря по миротворческим операциям будет создан резерв в составе шести специалистов из числа сотрудников Департамента оперативной поддержки (см. A/72/772, пункт 119).

46. Что касается шести из семи имеющихся должностей (3 С-5 и 3 С-4), предусмотренных для Департамента полевой поддержки и используемых для оказания поддержки объединенным оперативным группам в существующем Управлении операций, то, как указывается в пункте 48 доклада, они будут переведены в Канцелярию заместителя Генерального секретаря в составе предлагаемого Департамента миротворческих операций (и будут финансироваться из бюджета предлагаемого Департамента оперативной поддержки). В ответ на запрос Консультативный комитет был информирован о том, что в связи с реорганизацией Департамента операций по поддержанию мира и созданием Департамента полевой поддержки в 2007 году, сотрудники по поддержке миссий из Канцелярии

помощника Генерального секретаря в составе Департамента операций по поддержанию мира были включены в недавно созданные объединенные оперативные группы, наряду со специалистами по политическим и военным вопросам и вопросам деятельности полиции и других правоохранительных структур, для содействия комплексному подходу к поддержке деятельности Центральных учреждений и миссий по поддержанию мира. Из семи должностей, утвержденных в настоящее время для объединенных оперативных групп⁸, в рамках реформы системы управления предлагается: а) перевести одну должность старшего административного сотрудника (С-5) в новую Службу по поддержке партнерств в Департаменте оперативной поддержки в качестве должности старшего специалиста по программам; и б) передать остальные шесть должностей в Канцелярию Директора по специальным мероприятиям Департамента оперативной поддержки и при этом две должности старших административных сотрудников (С-5) предлагается понизить до уровня административного сотрудника (С-4). Кроме того, предлагается внести два практических изменения, касающихся круга функциональных обязанностей в отношении этих должностей: во-первых, специалисты широкого профиля, в настоящее время занимающиеся вопросами вспомогательного обслуживания миссий, будут обязаны выступать в качестве специалистов в таких областях, как управление системой поставок, людские ресурсы, бюджет и финансы и информационно-коммуникационные технологии; и, во-вторых, из сотрудников, в настоящее время включенных в состав объединенных оперативных групп, будет сформирован резерв при Канцелярии заместителя Генерального секретаря по миротворческим операциям, который, по мере необходимости, будет использоваться в интересах различных объединенных оперативных групп, притом что эти группы будут действовать в рамках единой региональной структуры.

47. Консультативный комитет отмечает, что информация о нынешних и предлагаемых функциях в отношении шести должностей представлена нечетко, в частности остается неясным, как предлагаемая система будет работать на практике, и поэтому их передача в Канцелярию заместителя Генерального секретаря представляется предпочтительной по сравнению с нынешним положением, когда они входят в состав объединенных оперативных групп в Управлении операций. Кроме того, Комитет отмечает, что предлагаемые специализированные функции, касающиеся управления системой снабжения, людских ресурсов, бюджета и финансов и информационно-коммуникационных технологий, будут обеспечены в предлагаемой Канцелярии Директора по координации и совместному обслуживанию (см. пункт 4 d) выше). Комитет ожидает, что к началу рассмотрения Генеральной Ассамблеей настоящего доклада ей будут предоставлены подробная информация и дополнительные разъяснения.

48. Что касается функций предлагаемой новой объединенной административной канцелярии в составе Канцелярии директора Отдела по координации и совместному обслуживанию, то в этой связи было отмечено, что, в своем докладе Генеральной Ассамблее, озаглавленном «Изменение парадигмы управления в Организации Объединенных Наций: обеспечение лучшего будущего для всех» (A/72/492), Генеральный секретарь предложил административным канцеляриям

⁸ Одна должность старшего специалиста по вопросам материально-технического обеспечения (С-5, для Смешанной операции Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре — Временных сил Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности в Абее) и шесть должностей старших административных сотрудников (5 С-5 и 1 С-4, для МООНЮС, Западной Африки, Центральной Африки, Европы, Латинской Америки и Азии, Ближнего Востока и Северной Африки и района Великих озер).

взять на себя роль «деловых партнеров». Их предлагаемые функции описаны в пункте 113 доклада Генерального секретаря (A/72/772). Хотя Консультативный комитет не возражает против предлагаемого учреждения Канцелярии Директора по координации и совместному обслуживанию для двух новых департаментов, это не должно восприниматься как одобрение предлагаемой концепции «делового партнерства», которая будет рассматриваться отдельно в предстоящих докладах Комитета о реформе системы управления и модели глобального обслуживания, которые были предложены Генеральным секретарем.

49. Кроме того, Консультативный комитет считает, что, поскольку координационные функции, которые Директор по координации и совместному обслуживанию будет осуществлять в интересах двух новых департаментов и единой региональной структуры, существенно отличаются от функций нынешнего Руководителям аппарата Департамента операций по поддержанию мира и Департамента полевой поддержки, их следует периодически пересматривать, если соответствующая должность будет утверждена Генеральной Ассамблеей.

VI. Заключение

50. Меры, которые предлагается принять Генеральной Ассамблее, изложены в пункте 127 а)–с) доклада Генерального секретаря (A/72/772). Выполнение рекомендаций Консультативного комитета, содержащихся в пунктах 31 и 42 выше, повлечет за собой сокращение на 268 000 долл. США пересмотренной сметы расходов по бюджету по программам на двухгодичный период 2018–2019 годов (см. также пункты 32, 37 и 38 выше). С учетом своих вышеизложенных замечаний и рекомендаций Комитет не возражает против пересмотренной сметы расходов по бюджету по программам на двухгодичный период 2018–2019 годов и соответствующей части предлагаемого бюджета для вспомогательного счета для операций по поддержанию мира на 2018/19 год.