

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General
4 May 2018
Russian
Original: English

Семьдесят вторая сессия
Пункт 156 повестки дня
**Финансирование Миссии Организации
Объединенных Наций по стабилизации в Гаити**

**Исполнение бюджета Миссии Организации
Объединенных Наций по стабилизации в Гаити
на период с 1 июля 2016 года по 30 июня 2017 года**

**Доклад Консультативного комитета по административным и
бюджетным вопросам**

Ассигнования на 2016/17 год	345 926 700 долл. США
Расходы за 2016/17 год	337 816 500 долл. США
Свободный от обязательств остаток за 2016/17 год	8 110 200 долл. США
Смета расходов на 2017/18 год	90 000 000 долл. США
Прогнозируемые расходы на 2017/18 год ^а	89 999 400 долл. США
Прогнозируемый недорасход средств на 2017/18 год ^а	600 долл. США

^а Оценка по состоянию на 28 февраля 2018 года.



I. Введение

1. В ходе рассмотрения доклада Генерального секретаря об исполнении бюджета Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити (МООНСГ) на период с 1 июля 2016 года по 30 июня 2017 года ([A/72/689](#)) Консультативный комитет встречался с представителями Генерального секретаря, от которых он получил дополнительные сведения и разъяснения, а в заключение — письменные ответы, датированные 17 апреля 2018 года. Рассмотренные Комитетом документы и документы, которые он использовал в качестве справочной информации, перечислены в конце настоящего доклада. С замечаниями и рекомендациями Комитета по сквозным вопросам, связанным с операциями по поддержанию мира, в том числе с замечаниями и рекомендациями, вынесенными на основании изучения выводов и рекомендаций Комиссии ревизоров, касающихся операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира на период с 1 июля 2016 года по 30 июня 2017 года, можно ознакомиться в его смежном докладе ([A/72/789](#)). Основные замечания и рекомендации Комиссии, касающиеся конкретно МООНСГ, рассматриваются ниже в пунктах 12–17.

2. Мандат МООНСГ был определен Советом Безопасности в его резолюции [1542 \(2004\)](#) и продлевался в последующих резолюциях Совета. Мандат на отчетный период был определен Советом в его резолюциях [2243 \(2015\)](#), [2313 \(2016\)](#) и [2350 \(2017\)](#). В этой самой недавней резолюции Совет постановил закрыть МООНСГ к 15 октября 2017 года и учредить последующую миссию — Миссию Организации Объединенных Наций по поддержке сектора правосудия в Гаити (МООНППГ) с новым мандатом.

II. Исполнение бюджета на период с 1 июля 2016 года по 30 июня 2017 года

3. В своей резолюции [70/276](#) Генеральная Ассамблея ассигновала на содержание МООНСГ на период с 1 июля 2016 года по 30 июня 2017 года сумму в размере 345 926 700 долл. США брутто (337 520 200 долл. США нетто). Расходы за указанный период составили в общей сложности 337 816 500 долл. США брутто (329 500 000 долл. США нетто), что свидетельствует об исполнении бюджета на 97,7 процента. Таким образом, свободный от обязательств остаток в размере 8 110 200 долл. США брутто составляет 2,3 процента от суммы ассигнований и образовался в результате меньшего, чем было предусмотрено в бюджете, объема расходов по статьям: а) «Военный и полицейский персонал» (2 394 200 долл. США, или 1,4 процента) и «Гражданский персонал» (217 000 долл. США, или 0,2 процента) вследствие более высокой фактической доли вакантных должностей и б) «Оперативные расходы» (5 499 000 долл. США, или 6,5 процента) вследствие уменьшения потребностей в связи с постепенным сокращением численности персонала и закрытием лагерей в рамках подготовки к закрытию Миссии. Подробный анализ разницы представлен в разделе IV доклада Генерального секретаря об исполнении бюджета Миссии за период с 1 июля 2016 года по 30 июня 2017 года ([A/72/689](#)).

4. Что касается показателей доли вакантных должностей в Миссии, то в ответ на запрос Консультативному комитету была представлена подробная информация о фактических показателях доли вакантных должностей в период с декабря 2015 года по июнь 2016 года, заложенных в бюджет показателях, использовавшихся применительно к 2016/17 году, и фактических средних показателях доли вакантных должностей за 2016/17 год. Сводная информация по этому вопросу приводится в таблице 1.

Таблица 1
Фактические показатели доли вакантных должностей за период с декабря 2015 года по июнь 2016 года и предусмотренные в бюджете и фактические показатели доли вакантных должностей на 2016/17 год

	Воинские контингенты	Полиция Организации Объединенных Наций	Сформированные полицейские подразделения	Международный персонал	Национальный персонал категории общего обслуживания	Национальные сотрудники-специалисты	Добровольцы Организации Объединенных Наций	Персонал, предоставляемый правительствами
Фактические показатели доли вакантных должностей								
Декабрь 2015 года	0,8	11,5	(3,6)	11,4	11,8	16,4	15,5	10,0
Январь 2016 года	0,7	20,3	(4,5)	13,1	11,1	14,1	19,0	10,0
Февраль 2016 года	0,1	23,3	(3,3)	14,5	12,5	15,6	19,0	2,0
Март 2016 года	0,2	28,7	(3,4)	16,0	13,1	15,6	21,6	4,0
Апрель 2016 года	1,4	26,0	(3,5)	17,4	13,4	14,1	21,6	4,0
Май 2016 года	0,5	25,9	(3,4)	14,8	13,8	14,1	19,0	0,0
Июнь 2016 года	0,4	31,0	(3,9)	14,8	13,8	14,1	19,0	0,0
Показатели, использованные в утвержденном бюджете на 2016/17 год								
	3,0	12,0	0,0	13,0	11,0	16,0	10,0	8,0
Фактические средние показатели доли вакантных должностей на 2016/17 год								
	8,0	21,6	(3,3)	11,3	10,3	12,9	14,9	18,0

5. Консультативный комитет отмечает, что были произведены дополнительные расходы по группе I, «Военный и полицейский персонал», на принадлежащее контингентам имущество, используемое на основе самообеспечения, и расходы на перевозку и развертывание принадлежащего контингентам имущества. В докладе Генерального секретаря указывается, что увеличение потребностей было обусловлено главным образом более высокими, чем предполагалось, суммами возмещения расходов на принадлежащее контингентам имущество, используемое на основе самообеспечения, и расходов на перевозку в связи с репатриацией имущества, принадлежащего контингентам, после принятия Советом Безопасности решения о закрытии Миссии и ее замещении менее крупной последующей миссией без военного компонента. В докладе указывается, что транспортные расходы не были предусмотрены в утвержденном бюджете на 2016/17 год (A/72/689, пункт 34).

6. Кроме того, Консультативный комитет отмечает, что перерасход средств по группе II, «Гражданский персонал», вызван увеличением потребностей, обусловленным более высокими, чем ожидалось, расходами в связи с прекращением службы в результате постепенного сокращения численности гражданского персонала и национального персонала. **Комитет надеется, что, применяя этот опыт, а также опыт Операции Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре (ООНКИ) и Миссии Организации Объединенных Наций в Либерии (МООНЛ), Организация будет оценивать динамику и структуру расходов на выплаты при прекращении службы в процессе ликвидации миссий.**

7. Более высокие, чем ожидалось, расходы были также понесены по группе II, «Гражданский персонал», по статье временного персонала общего назначения, а также по группе III, «Оперативные расходы», для покрытия расходов на офи-

циальные поездки (не связанные с профессиональной подготовкой), переоборудование и ремонт помещений, воздушный транспорт и приобретение аппаратуры связи и информационно-технического оборудования.

8. В своем докладе Генеральный секретарь отмечает, что отчасти перерасход был обусловлен внешними факторами, такими как ураган «Мэтью» и задержка с проведением выборов. В ответ на запрос Консультативному комитету была представлена разбивка сметных расходов, связанных с этими внешними факторами (см. таблицу 2). Комитет был проинформирован о том, что потребовались 419 дополнительных летных часов для вертолетов, в то время как количество летных часов для самолетов уменьшилось на 258 часов, в результате чего расходы на воздушный транспорт увеличились (1 704 300 долл. США). Комитет был далее информирован о том, что с учетом чистого увеличения количества летных часов потребности в ресурсах на топливо также увеличились примерно на 299 500 долл. США.

Таблица 2

Сметные расходы, связанные с ураганом «Мэтью» и задержкой с проведением выборов

(В тыс. долл. США)

Категория расходов	Ассигнования	Расходы	Разница	Разбивка разницы			Всего
				Ураган «Мэтью»	Задержка с проведением выборов	Прочее	
Временный персонал общего назначения	–	1 089,3	(1 089,3)	–	(1 089,3)	–	(1 089,3)
Официальные поездки (не связанные с профессиональной подготовкой)	2 159,0	3 379,1	(1 220,1)	(499,0)	(356,9)	(364,2)	(1 220,1)
Услуги по переоборудованию и ремонту помещений	–	213,4	(213,4)	(82,9)	–	(130,5)	(213,4)
Воздушный транспорт (авиационное топливо, горюче-смазочные материалы)	1 092,0	1 391,5	(299,5)	(68,9)	(230,6)	–	(299,5)
Воздушный транспорт (аренда и эксплуатация вертолетов)	4 982,4	6 686,7	(1 704,3)	(392,0)	(1 312,3)	–	(1 704,3)
Приобретение аппаратуры связи	–	220,3	(220,3)	(25,2)	–	(195,1)	(220,3)
Приобретение информационно-технологического оборудования	–	594,7	(594,7)	(76,2)	–	(518,5)	(594,7)
Всего	8 233,4	13 575,0	(5 341,6)	(1 144,2)	(2 989,1)	(1 208,3)	(5 341,6)

9. Консультативный комитет отмечает, что суммы фактических расходов по некоторым статьям бюджета в 2016/17 году значительно отличаются от сумм, предусмотренных в бюджете. Комитет отмечает, что, хотя некоторые расходы, связанные с ураганом «Мэтью» и задержками с проведением выборов, невозможно было предусмотреть, суммы расходов по некоторым статьям бюджета значительно отличаются от сумм в утвержденном бюджете. **Консультативный комитет рассчитывает на то, что Секретариат будет более тщательно анализировать предполагаемые расходы, связанные с закрытием миссий, с тем чтобы бюджет будущих миссий, находящихся в процессе сокращения численности персонала или ликвидации, составлялся на более реалистичной методологической основе (см. также A/72/839 (МООНЛ) и A/72/852 (ООНКИ)).**

10. В докладе Генерального секретаря указывается, что общая сумма свободного от обязательств остатка средств за период с 1 июля 2016 года по 30 июня 2017 года составила 8 110 200 долл. США, а общая сумма непогашенных обязательств по состоянию на 30 июня 2017 года — 35 276 600 долл. США. В докладе Генерального секретаря также указываются прочие поступления и корректировки за период, закончившийся 30 июня 2017 года, на сумму 6 272 200 долл. США, которая складывается из инвестиционных поступлений (622 900 долл. США), прочих/разных поступлений (1 454 500 долл. США) и списанных обязательств, относящихся к предыдущим периодам (4 194 800 долл. США).

Вопросы, касающиеся доклада Комиссии ревизоров

11. При рассмотрении доклада Генерального секретаря о финансировании МООНСГ Консультативный комитет имел в своем распоряжении доклад Комиссии ревизоров о счетах операций Организации Объединенных Наций по поддержке мира за финансовый период, закончившийся 30 июня 2016 года ([A/71/5 \(Vol. II\)](#)).

12. Комиссия ревизоров также указала, что Департамент операций по поддержке мира и Департамент полевой поддержки проводили анализ по итогам каждого процесса ликвидации миссии, с тем чтобы извлечь соответствующие уроки, выявить передовую практику и поделиться ею с другими миссиями по поддержке мира, находящимися на этапе сокращения или ликвидации. Постфактумный анализ охватывает четыре конкретные области: а) прекращение работы и отъезд кадров; б) ведение архивов и документации; в) выбытие активов; и d) закрытие лагерей с уделением особого внимания экологическим вопросам и инициативам (там же, глава II, пункт 481). Комиссия далее отметила, что готовится новая редакция Руководства по ликвидации, которое будет включать в себя раздел под названием «Рекомендации в отношении проведения экологической экспертизы и передачи объектов миссии в процессе ликвидации» и стандартизированный акт передачи объектов принимающей стране или владельцам земельных участков (там же, пункты 487–491). Консультативный комитет делает дополнительные замечания и рекомендации в отношении обобщенного опыта закрытия операций по поддержке мира в своем докладе по сквозным вопросам, связанным с операциями по поддержке мира ([A/72/789](#)).

13. Что касается вопросов, затрагивающих управление природопользованием, то Комиссия отметила, что в июне 2017 года проектная группа Механизма оперативной технической помощи по эколого-климатическим вопросам провела обзор, по итогам которого были выявлены накопление опасных материалов и твердых отходов и необходимость совершенствования бытового обслуживания в МООНСГ, а также несоблюдение положений правил/регламента по управлению отходами в отношении сбора опасных материалов и их своевременной утилизации ([A/72/5 \(Vol. II\)](#), глава II, пункт 431). Комиссия рекомендовала администрации напомнить миссиям о необходимости предотвращать загрязнение почвы посредством выполнения рекомендаций Механизма оперативной технической помощи по эколого-климатическим вопросам в адрес МООНППГ (там же, пункт 432) В ответ на запрос Консультативный комитет был информирован о том, что МООНППГ в настоящее время реализует соответствующую политику, которая предусматривает выемку всей загрязненной почвы в пострадавших районах и ее обработку химическим порошком (гидроокись натрия), сортировку и сжигание опасных материалов и безопасное хранение других материалов в бетонных трубах, закупоренных бетоном.

14. Кроме того, Комиссия отметила, что, поскольку более чем на половине генераторов счетчики не установлены, с точностью определить объемы выработанной в Миссии электроэнергии и потребленного топлива не представляется возможным. Комиссия отметила, что Миссия начала процесс установки счетчиков в январе 2017 года, однако он был приостановлен в виду неопределенностей, связанных с закрытием лагерей и других объектов Миссии (там же, пункт 445). В ответ на запрос Консультативный комитет был информирован о том, что новая миссия, МООНППГ, рассмотрит варианты использования солнечной энергии в качестве альтернативы дизельному топливу и что ее Группа экологического менеджмента работает в тесном сотрудничестве с Инженерно-технической секцией над установкой счетчиков на всех принадлежащих Организации Объединенных Наций генераторах.

15. Комиссия далее отметила, что МООНСГ не вела надлежащий учет просроченных лекарственных препаратов и не делала соответствующих записей об их утилизации, как это предусмотрено ее типовым регламентом (там же, пункт 451). В ответ на запрос Консультативный комитет был информирован о том, что в соответствии с рекомендацией Комиссии ревизоров МООНППГ установила процедуры, касающиеся ведения надлежащего учета просроченных лекарственных препаратов и их утилизации.

16. Наконец, Комиссия также отметила, что применительно к 1407 из 1772 официальных поездок в МООНСГ не было соблюдено требование о том, что все процедуры оформления поездок должны быть завершены за 16 календарных дней до начала официальной поездки. Кроме того, 45 процентов не отвечающих установленным требованиям поездок были совершены без каких-либо обоснований, которые должны представляться руководителями программ, если оформление поездки не может быть завершено за 16 календарных дней до ее начала (там же, таблица II. 16) В ответ на запрос Консультативный комитет был информирован о том, что МООНППГ подготовила и разослала информационный циркуляр с напоминанием ее персоналу о необходимости заблаговременного бронирования и соблюдения требования о предоставлении обоснования в случае какого-либо отступления от установленного порядка. Комитет был далее информирован о том, что Отдел поддержки миссии активизировал взаимодействие с Отделом полиции в целях упорядочения процесса развертывания отдельных сотрудников полиции, что, как предполагается, будет способствовать соблюдению инструкций.

17. Консультативный комитет рассчитывает на то, что все невыполненные еще рекомендации Комиссии ревизоров в адрес МООНСГ будут выполнены МООНППГ.

18. Дополнительные замечания Консультативного комитета, касающиеся информации, представленной в докладе об исполнении бюджета (A/72/689), содержатся в разделе III ниже.

III. Информация об исполнении бюджета за текущий период

19. В своей резолюции 71/302 Генеральная Ассамблея уполномочила Генерального секретаря принимать обязательства в связи с содержанием Миссии в период с 1 июля по 31 декабря 2017 года на сумму, не превышающую 90 000 000 долл. США, и постановила пропорционально распределить эту сумму между государствами-членами. Комитет был проинформирован о том, что по состоянию на 28 февраля 2018 года расходы в отношении этого органа

составили 87 113 000 долл. США, или 96, 8 процента от утвержденного лимита. Консультативный комитет был информирован о том, что имеющаяся денежная наличность по состоянию на 12 марта 2018 года составляла 8 992 000 долл. США.

20. Консультативному комитету сообщили, что по состоянию на 28 февраля 2018 года на финансирование Миссии с момента ее учреждения государствам-членам были начислены взносы на общую сумму 7 733 201 000 долл. США. На ту же дату сумма полученных платежей составила 7 665 236 000 долл. США, а задолженность по взносам — 67 965 000 долл. США. **В этой связи Комитет напоминает о неоднократных настоятельных призывах Генеральной Ассамблеи ко всем государствам-членам выплачивать начисленные им взносы своевременно, в полном объеме и без каких бы то ни было условий (см. резолюцию 71/302 Генеральной Ассамблеи).**

21. Консультативный комитет был также информирован о том, что по состоянию на 1 марта 2018 года платежи в размере 50 779 000 долл. США были направлены странам, предоставляющим войска, в счет возмещения расходов на воинские контингенты по стандартным ставкам за период с 1 января по 31 декабря 2017 года. Комитет был также проинформирован о том, что в счет возмещения расходов на принадлежащее контингентам имущество было выплачено 31 149 000 долл. США за тот же период, но что требования в связи с репатриацией принадлежащего контингентам имущества, включая его перекраску, все еще рассматриваются для определения окончательного размера задолженности. В ответ на запрос Комитет был проинформирован о том, что по состоянию на 28 февраля в качестве компенсации в случае смерти или потери трудоспособности с момента учреждения Миссии было выплачено 5 187 000 долл. США по 177 требованиям и что ни одно требование не находилось на стадии рассмотрения.

Деятельность по ликвидации

22. Консультативный комитет был информирован о том, что деятельность по ликвидации продолжается и должна быть завершена к концу июня 2018 года. В ответ на запрос Комитет был информирован о том, что применительно к ликвидации МООНСГ последующая миссия, МООНППГ, использовала опыт и передовые методы по итогам ликвидации ОООНКИ путем взаимодействия с Отделом по вопросам политики, оценки и учебной подготовки Департамента операций по поддержанию мира, представители которого посетили Гаити в этом контексте. Комитет был также информирован о том, что при пересмотре Руководства по вопросам ликвидации был учтен опыт ликвидации ОООНКИ. Кроме того, МООНСГ создала многопрофильную документационную секцию по модели, разработанный ОООНКИ, что позволило оформить документы на увольнение приблизительно 600 сотрудников в течение двухнедельного периода. Комитет был также информирован о том, что База материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций оказывала Миссии помощь в ликвидации активов в Гаити на протяжении шести месяцев.

23. Что касается сокращения численности персонала, то Комитет в ответ на запрос был информирован, что, поскольку закрытие МООНСГ ожидалось с апреля 2017 года, все временные и срочные контракты были продлены до конца июля 2017 года в соответствии с планом сокращения численности персонала. Первая группа сотрудников была уволена 31 июля 2017 года, вторая группа — 31 августа 2017 года, третья группа — 30 сентября 2017 года, а все остальные сотрудники, за исключением сотрудников, участвовавших в ликвидации Миссии, были уволены 15 октября 2017 года. Комитет был далее проинформирован

о том, что, поскольку истечение срока назначения для сотрудников, работающих по временным и срочным контрактам, совпадало по времени с окончанием срока действия мандата Миссии, основные расходы по расчетам при увольнении с работы касались выплат в связи с накопленным ежегодным отпуском и субсидией на репатриацию. Комитет был также информирован о том, что для сотрудников, имеющих непрерывные и постоянные контракты, датой увольнения стало 15 октября 2017 года (или несколько месяцев позже, как в случае, когда сотрудник входил в состав группы по ликвидации) и что Миссия запросила разрешение выплатить компенсацию за три месяца вместо уведомления, а также выходное пособие в соответствии с положением 9.3 Положений о персонале.

Субсидия на образование

24. В ответ на запрос Консультативный комитет получил в отношении оформления субсидий на образование для МООНСГ информацию о том, что в обходном листе увольняющихся сотрудников содержится требование представить документы о расчете по субсидии на образование детей. Комитет был далее проинформирован о том, что такие требования были пропорционально распределены в зависимости от срока службы сотрудника в соответствии с разделом 5.1 административной инструкции о выплате субсидии на образование и специальной субсидии на образование для детей с ограниченными возможностями (см. [ST/AI/2011/4/Amend.2](#)) тем сотрудникам, которые были уволены до 1 января 2018 года, в то время как раздел 6 административной инструкции о выплате субсидии на образование и соответствующих выплатах ([ST/AI/2018/1](#)) и раздел 8 инструкции о выплате специальной субсидии на образование для детей с ограниченными возможностями ([ST/AI/2018/2](#)) будут применяться к сотрудникам, увольняющимся после 1 января 2018 года. **Комитет рекомендует Генеральной Ассамблее просить Генерального секретаря строго соблюдать административные инструкции в отношении субсидии на образование и специальной субсидии на образование.**

25. Консультативный комитет надеется, что в соответствии с рекомендациями Комиссии ревизоров (см. [A/72/5 \(Vol. II\)](#), глава II, пункт 473) в будущем Секретариат будет начинать проводить предшествующие ликвидации мероприятия по меньшей мере за девять месяцев до фактического закрытия той или иной миссии. Комитет также надеется, что обновленная финансовая информация о возможных непогашенных обязательствах в связи с МООНСГ будет представлена Генеральной Ассамблее во время рассмотрения ею окончательного доклада Генерального секретаря об исполнении бюджета.

IV. Меры, которые необходимо принять Генеральной Ассамблее

26. Меры, которые необходимо принять Генеральной Ассамблее в связи с докладом об исполнении бюджета МООНСГ за период с 1 июля 2016 года по 30 июня 2017 года, изложены в пункте 51 доклада Генерального секретаря. **Консультативный комитет рекомендует зачесть государствам-членам в полном объеме и без промедления свободный от обязательств остаток средств за период с 1 июля 2016 года по 30 июня 2017 года в размере 8 110 200 долл. США и прочие поступления и корректировки за период, закончившийся в июне 2017 года, в размере 6 272 200 долл. США.**

Документация

- Доклад Генерального секретаря об исполнении бюджета Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити на период с 1 июля 2016 года по 30 июня 2017 года ([A/72/689](#))
- Доклад Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам об исполнении бюджета Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити за период с 1 июля 2015 года по 30 июня 2016 года и предлагаемом бюджете Миссии на период с 1 июля 2017 года по 30 июня 2018 года ([A/71/836/Add.12](#))
- Финансовый доклад и проверенные финансовые ведомости за 12-месячный период с 1 июля 2016 года по 30 июня 2017 года и доклад Комиссии ревизоров о счетах операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира ([A/72/5 \(Vol. II\)](#))
- Доклад Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам, посвященный замечаниям и рекомендациям по сквозным вопросам, касающимся операций по поддержанию мира ([A/72/789](#))
- Резолюции [70/276](#) и [71/302](#) Генеральной Ассамблеи
- Резолюции Совета Безопасности [2243 \(2015\)](#), [2313 \(2016\)](#) и [2350 \(2017\)](#)