

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General
4 May 2018
Russian
Original: English

Семьдесят вторая сессия

Пункт 152 повестки дня

**Финансирование Операции Организации
Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре**

**Исполнение бюджета Операции Организации
Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре за период
с 1 июля 2016 года по 30 июня 2017 года**

**Доклад Консультативного комитета по административным и
бюджетным вопросам**

Ассигнования на 2016/17 год ^a	171 937 800 долл. США
Расходы за 2016/17 год	166 586 600 долл. США
Свободный от обязательств остаток за 2016/17 год	5 351 200 долл. США
Непогашенные обязательства за 2016/17 год ^b	4 081 200 долл. США

^a Общий объем ассигнований на 2016/2017 год составил 171 937 800 долл. США, куда входят первоначальные ассигнования в размере 153 046 000 долл. США, утвержденные Генеральной Ассамблеей в ее резолюции [70/272](#), и дополнительная сумма в размере 18 891 848 долл. США, утвержденная Генеральной Ассамблеей в резолюции [71/271](#) А.

^b Оценка по состоянию на 19 марта 2018 года.



I. Введение

1. В ходе рассмотрения доклада Генерального секретаря об исполнении бюджета Операции Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре за период с 1 июля 2016 года по 30 июня 2017 года ([A/72/655](#)) Консультативный комитет встречался с представителями Генерального секретаря, от которых он получил дополнительные сведения и разъяснения, а в заключение — письменные ответы, датированные 1 мая 2018 года. Перечень документов, рассмотренных Комитетом, и документов, которые он использовал в справочных целях, приводится в заключительной части настоящего доклада. С замечаниями и рекомендациями Комитета по сквозным вопросам, связанным с операциями по поддержанию мира, в том числе сформулированными с учетом выводов и рекомендаций Комиссии ревизоров относительно операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, относящихся к периоду с 1 июля 2016 года по 30 июня 2017 года, можно ознакомиться в его докладе по этому вопросу ([A/72/789](#)). Основные замечания и рекомендации Комиссии, касающиеся конкретно ОООНКИ, рассматриваются в пунктах 12–17 ниже.

2. Мандат ОООНКИ был определен Советом Безопасности в его резолюции [1528 \(2004\)](#) и продлевался в последующих резолюциях. Мандат на отчетный период был определен Советом в его резолюциях [2260 \(2016\)](#), [2283 \(2016\)](#) и [2284 \(2016\)](#). В резолюции [2284 \(2016\)](#) Совет постановил продлить мандат ОООНКИ на заключительный период до 30 июня 2017 года и уполномочил ОООНКИ использовать в период до 30 апреля 2017 года все необходимые средства для выполнения своего мандата в пределах своих возможностей и районов развертывания. В той же резолюции Совет просил также Генерального секретаря завершить к 30 апреля 2017 года вывод всех военных, полицейских и гражданских компонентов ОООНКИ, за исключением тех, которые потребуются для завершения процесса свертывания Операции и процесса передачи функций правительству Кот-д'Ивуара и страновой группе Организации Объединенных Наций.

II. Исполнение бюджета на период с 1 июля 2016 года по 30 июня 2017 года

3. В своих резолюциях [70/272](#) и [71/271](#) А Генеральная Ассамблея постановила ассигновать на содержание ОООНКИ в период с 1 июля 2016 года по 30 июня 2017 года 171 937 848 долл. США брутто (167 135 148 долл. США нетто), куда входят первоначальные ассигнования в размере 153 046 000 долл. США, утвержденные Ассамблеей в резолюции [70/272](#), и еще 18 891 848 долл. США, утвержденные Ассамблеей в резолюции [71/271](#) А. Расходы за этот период составили в общей сложности 166 586 600 долл. США брутто (160 636 300 долл. США нетто), т.е. коэффициент исполнения бюджета составил 96,9 процента. Образовавшийся в связи с этим свободный от обязательств остаток средств в размере 5 351 200 долл. США в валовом исчислении составляет 3,1 процента от суммы ассигнований и представляет собой чистое следствие действия следующих факторов:

а) недорасход по статьям: i) «Военный и полицейский персонал» (7 412 200 долл. США, или 10,8 процента), обусловленный тем, что численность развернутых воинских и полицейских контингентов была меньшей, чем предусматривалось в бюджете (см. пункт 6 ниже); и ii) «Оперативные расходы» (9 796 700 долл. США, или 17,7 процента) — вследствие закрытия лагерей в контексте общего сокращения численности персонала миссии, а также и более

низких, чем планировалось, потребностей в ресурсах на обеспечение воздушных и наземных перевозок и средства связи и информационные технологии (см. пункты 9 и 10 ниже);

б) превышение расходов по гражданскому персоналу над запланированным уровнем (11 857 700 долл. США, или 24,9 процента), обусловленное выплатами, причитающимися сотрудникам на момент прекращения службы или перевода в другое место службы, и расчетами по требованиям в отношении субсидий на образование, относящимся к предыдущим периодам (см. пункт 7 ниже).

4. В ответ на запрос Консультативного комитета ему была предоставлена информация о том, что пересмотренные бюджетные потребности на последний год функционирования миссии (отражены в документе [A/71/599](#)) были определены с учетом структуры расходов в предыдущие периоды, а также всех других факторов, которые были известны на момент составления бюджета. Комитет был также проинформирован о том, что окончательные планы ликвидации ОООНКИ и утилизации ее имущества были составлены после того, как пересмотренный предлагаемый бюджет был представлен Генеральной Ассамблее. Подробный анализ разницы представлен в разделе IV доклада Генерального секретаря об исполнении бюджета Операции за период с 1 июля 2016 года по 30 июня 2017 года ([A/72/655](#)) (см. также пункт 17 ниже).

5. В докладе об исполнении бюджета сообщается, что в 2016/17 году был произведен перевод средств на общую сумму 11 858 800 долл. США из группы I («Военный и полицейский персонал») и группы III («Оперативные расходы») в группу II («Гражданский персонал») для покрытия расходов, обусловленных следующими факторами: а) увеличение потребностей в ресурсах на гражданский персонал, вызванное главным образом выплатами, причитающимися сотрудникам на момент прекращения службы или перевода в другое место службы; б) превышение фактического среднего размера пособия для добровольцев над предусмотренным в бюджете. Консультативный комитет отмечает, что фактические расходы существенно расходятся с запланированными в бюджете. **Консультативный комитет рекомендует Секретариату более тщательно анализировать предположения, на основе которых производится калькуляция расходов, связанных с закрытием миссий, с тем чтобы бюджеты миссий, которые будут проходить процедуру сокращения численности персонала или ликвидации, составлялись более реалистично (см. также [A/72/839](#) и [A/72/853](#)).**

6. Консультативный комитет отмечает, что по группе I («Военный и полицейский персонал») возникли дополнительные расходы, связанные с перевозкой и вводом в действие имущества, принадлежащего контингентам, и выплатой суточных военнослужащим. Согласно представленной Комитету информации, это увеличение потребностей в ресурсах было обусловлено главным образом превышением расходов на грузовые перевозки в связи с репатриацией имущества, принадлежащего контингентам, над запланированными суммами — фактическая ставка составила 100 долл. США за кубический метр, против заложенной в бюджет ставки в размере 26 долл. США за кубический метр. Кроме того, было сообщено, что увеличение потребностей в ресурсах на выплату суточных участников миссии было обусловлено тем, что фактическая численность штабных офицеров, которые имели право на получение суточных участников миссии по полной ставке, превысила первоначально запланированное число. В ответ на запрос Консультативного комитета о причинах разницы ему были даны разъяснения, согласно которым ОООНКИ необходимо было адаптироваться к ускоренному графику репатриации и закрыть свои помещения и сдать объекты к моменту закрытия миссии. Комитету было также сообщено о том, что, если бы

первоначальный график репатриации не был изменен, завершить закрытие ОООНКИ к 30 июня 2017 года было бы невозможно.

7. Консультативный комитет отмечает также, что перерасход по группе II («Гражданский персонал») объясняется превышением фактической суммы расходов по расчетам в связи с прекращением службы над запланированной суммой, которое было обусловлено сокращением численности гражданского персонала и национальных сотрудников в соответствии с ускоренным графиком закрытия миссии. В ответ на запрос Комитета ему была предоставлена информация о том, что в пересмотренном бюджете ОООНКИ на 2016/17 год на выплаты в связи с прекращением службы были предусмотрены ассигнования в размере 5,7 млн долл. США для расчетов с международными сотрудниками и 0,8 млн долл. США для расчетов с национальными сотрудниками; однако фактические расходы оказались значительно выше.

8. Консультативный комитет получил также информацию о порядке обработки субсидии на образование в других закрываемых миссиях (см. пункт 3 выше) и представил свои замечания в своем докладе об исполнении бюджета Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити (МООНСГ) на период с 1 июля 2016 года по 30 июня 2017 года ([A/72/853](#)). **Комитет рекомендует Генеральной Ассамблее просить Генерального секретаря строго соблюдать административные инструкции в отношении субсидии на образование и специальной субсидии на образование для детей при рассмотрении неурегулированных требований уволившихся сотрудников.**

9. Комитет надеется, что Организация, учтя опыт ОООНКИ, Миссии Организации Объединенных Наций в Либерии (МООНЛ) и МООНСГ, изучит тенденции и структуру расходов, связанных с прекращением службы, в бюджетах ликвидируемых миссий.

10. Консультативный комитет отмечает превышение фактических расходов на официальные поездки (не связанные с профессиональной подготовкой) над запланированными по группе III («Оперативные расходы»). В ответ на соответствующий запрос Комитет получил информацию о том, что оно обусловлено дополнительными потребностями в ресурсах, связанными с сотрудниками из Центральные учреждений Организации Объединенных Наций, Базы материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций в Бриндизи, Италия, Регионального центра обслуживания в Энтеббе, Уганда, и других миротворческих миссий, прибывающими с временными назначениями для оказания поддержки в ликвидации ОООНКИ. Комитету было также сообщено, что две официальные поездки продолжительностью более 90 дней были утверждены из-за острой необходимости в специалистах, обладающих знаниями и практическими навыками в области управления имуществом и административной поддержки, на период ликвидации миссии, поскольку нехватка времени и оперативные трудности не позволили Операции объявить конкурс на должности и/или назначить необходимых экспертов на временные вакансии. **Комитет рекомендует Секретариату тщательно изучить вопрос о численности персонала, необходимой для успешного сокращения и ликвидации закрывающихся миссий, с учетом извлеченных уроков и выявить стратегии управления людскими ресурсами, способствующие удержанию имеющихся сотрудников, обладающих специальными знаниями, до окончания периода ликвидации, согласно соответствующим рекомендациям Комиссии ревизоров, сформулированным в ее докладе ([A/72/5 \(Vol. II\)](#)) (см. пункт 13 ниже).**

11. Консультативный комитет отмечает также перерасход в группе III («Оперативные расходы») по статьям «Прочие услуги» и «Проекты с быстрой отда-

чей». В своем докладе Генеральный секретарь сообщает, что увеличение потребностей в ресурсах на осуществление проектов с быстрой отдачей было обусловлено необходимостью реализации новых проектов в поддержку обеспечения социальной сплоченности и урегулирования конфликтов и что ресурсы были направлены на осуществление мероприятий, требовавших большего, чем планировалось, объема работы ([A/72/655](#), пункт 91). В ответ на свой запрос Комитет также получил информацию о том, что Операция сократила объем ресурсов на осуществление программных мероприятий с 4,9 млн долл. США до 1,0 млн долл. США в связи завершением этапа сокращения сил и выполнения мандата и запланированным выходом основного персонала из состава ОООНКИ. Вместе с тем Комитету было также сообщено, что Операция определила дополнительные проекты на общую сумму 1,7 млн долл. США, которые, по ее мнению, необходимы для плавной передачи функций ОООНКИ страновой группе Организации Объединенных Наций, обеспечить которую Совет Безопасности просил в своей резолюции [2284 \(2016\)](#). **Комитет рассчитывает, что все миссии будут принимать меры к тому, чтобы расходы на программные мероприятия оставались в пределах, утвержденных Генеральной Ассамблеей для таких мероприятий.**

Вопросы, касающиеся доклада Комиссии ревизоров

12. При рассмотрении доклада Генерального секретаря о финансировании ОООНКИ Консультативный комитет имел также в своем распоряжении доклад Комиссии ревизоров о счетах операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира за финансовый период, закончившийся 30 июня 2017 года, в котором Комиссия конкретно рассматривает вопрос о ликвидации ОООНКИ ([A/72/5 \(Vol. II\)](#), глава II, пункты 461–491).

13. Комиссия отметила, что Департамент операций по поддержанию мира и Департамент полевой поддержки проводят анализ по итогам каждого процесса ликвидации миссии по поддержанию мира и занимаются пересмотром Руководства по ликвидации в части подготовки и осуществления эффективных и действенных планов ликвидации (там же, пункт 482). **Консультативный комитет надеется, что обновленная информация об изменениях, внесенных в Руководство по ликвидации, будет представлена Генеральной Ассамблее во время рассмотрения ею доклада Генерального секретаря об исполнении бюджета (см. также [A/72/839 \(МООНЛ\)](#) и [A/72/853 \(МООНСГ\)](#)).** Дополнительные замечания и рекомендации в отношении обобщенного опыта закрытия операций по поддержанию мира Комитет сформулировал в своем докладе по сквозным вопросам, связанным с операциями по поддержанию мира ([A/72/789](#)).

14. Комиссия отметила проблемы, связанные с отсутствием на месте ключевых сотрудников на этапе ликвидации и оттоком квалифицированных специалистов из ликвидируемых миссий. Комиссия рекомендовала администрации, миссиям, которым предстоит ликвидация, миссиям, нанимающим сотрудников из ликвидируемой миссии, и в соответствующих случаях Региональному центру обслуживания стремиться заранее согласовывать перечень ключевых сотрудников, необходимых для передачи знаний, и график их выбытия из состава ликвидируемой миссии ([A/72/5 \(Vol. II\)](#), глава II, пункт 463). Кроме того, Комиссия отметила, что в период ликвидации ОООНКИ Региональный центр обслуживания завершил обработку операций в целом ряде областей, и рекомендовала администрации обеспечить, чтобы в будущем в ходе ликвидаций Региональный центр обслуживания начинал оказывать содействие на более раннем этапе (там же, пункт 467).

15. Комиссия отметила ненадлежащее управление активами, которое привело к накоплению больших объемов товарно-материальных запасов, регистрации в системе «Галилео» неправильных данных и задержкам со списанием имущества (там же, пункт 471). В ответ на запрос Консультативного комитета ему была представлена информация о том, что ОООНКИ была закрыта 30 июня 2017 года — до отключения системы «Галилео» в августе 2017 года в связи с ее выводом из эксплуатации и переходом всех миссий по поддержанию мира на систему управления имуществом на платформе «Умоджа»; в этой связи Комитету было сообщено, что управление активами ОООНКИ не было затронуто мероприятиями по выводу из эксплуатации системы «Галилео». В ответ на свой запрос Комитет был также проинформирован о том, что База материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций, которая отвечает за окончательное решение вопросов утилизации имущества ОООНКИ, выявила ряд областей, в которых практику управления активами можно было бы улучшить в целях повышения эффективности и результативности мероприятий по утилизации имущества при закрытии миссий по поддержанию мира в будущем. Выявление участков, требующих улучшения, было главным фактором, обусловившим обновление Руководства по ликвидации. **Комитет надеется, что в процессе утилизации имущества миссии будет вестись четкий учет, что утилизация будет проводиться в соответствии с финансовым положением 5.14 и что в предстоящем докладе Генерального секретаря об утилизации активов ОООНКИ будет представлена точная финансовая информация.**

16. Что касается окружающей среды, то Комиссия отметила, что ОООНКИ осуществила ряд экологических инициатив, включая проведение экологических инспекций всех объектов с использованием типовых форм (там же, пункт 478). В ответ на свой запрос Консультативный комитет был далее проинформирован о том, что по состоянию на 23 июня 2017 года ОООНКИ получила сертификат экологической экспертизы на все свои объекты, подписанный правительством принимающей страны, и что передача объектов частным владельцам прошла без дополнительных финансовых последствий. Комитету было также сообщено, что в рамках мероприятий по обеззараживанию почвы ОООНКИ реабилитировала 1055 тонн почвогрунта, собранного в местах работы генераторов, на территории авторемонтных мастерских, в пунктах топливозаправки и в местах хранения топлива, и что миссия соблюдала установленные правительством Кот-д'Ивуара правила очистки почвы от бензина, нефти и горюче-смазочных материалов. Комитет был далее проинформирован о том, что подход Операции к восстановлению окружающей среды был отмечен в выпущенном в ноябре 2017 года бюллетене Департамента полевой поддержки «Передовая практика природопользования», который был распространен среди всех операций по поддержанию мира.

17. Комиссия отметила, что Департамент операций по поддержанию мира и Департамент полевой поддержки также занимались подготовкой приложения к Руководству по ликвидации, касающегося экологических вопросов, которое будет включать раздел под названием «Рекомендации в отношении проведения экологической экспертизы и передачи объектов миссии в процессе ликвидации» и стандартизированный акт передачи объектов принимающей стране или владельцам земельных участков (там же, пункты 487–491). **Консультативный комитет отмечает прогресс, достигнутый в течение отчетного периода в области рационального природопользования, и выражает надежду на то, что в будущем все подлежащие закрытию объекты будут передаваться в соответствии с рекомендациями Департамента операций по поддержанию мира и Департамента полевой поддержки в отношении охраны окружающей среды и утилизации отходов, положениями пересмотренного Руководства по лик-**

видации, включая приложение к нему по экологическим вопросам, и действующими экологическими законами и практикой правительства принимающей страны, с тем чтобы избежать каких-либо экологических последствий.

Финансовая информация на этапе ликвидации

18. Генеральный секретарь сообщает, что общий размер свободного от обязательств остатка за период с 1 июля 2016 года по 30 июня 2017 года составил 5 351 200 долл. США. В ответ на запрос Консультативного комитета ему было сообщено, что общий объем непогашенных обязательств составил 14 642 600 долл. США. В своем докладе Генеральный секретарь также указывает общий объем прочих поступлений, составивший 16 568 800 долл. США, который складывается из инвестиционного дохода (886 300 долл. США), прочих/разных поступлений (5 407 200 долл. США) и списанных обязательств, относящихся к предыдущим периодам (10 275 300 долл. США).

19. После закрытия миссии 30 июня 2017 года Консультативный комитет в ответ на свой запрос был проинформирован о том, что по состоянию на 19 марта 2018 года непогашенные обязательства за 2016/17 год составили 4 081 200 долл. США. Комитету было также сообщено, что по состоянию на 15 марта 2018 года общий объем текущих активов составил 49 922 321 долл. США, а общий объем пассивов — 46 296 904 долл. США, т.е. образовались чистые активы на сумму 3 625 418 долл. США. Остаток денежной наличности на счетах ООНКИ по состоянию на 19 марта 2018 года составил 33 532 034 долл. США, при этом все выплаты в счет возмещения расходов стран, предоставляющих войска и сформированные полицейские подразделения, были произведены.

20. Консультативный комитет был проинформирован о том, что по состоянию на 1 мая 2018 года на финансирование Операции с момента ее учреждения государствам-членам были начислены взносы на общую сумму 5 851 952 500 долл. США. Сумма платежей, полученных на ту же дату, составила 5 894 769 600 долл. США, что превысило общую сумму начисленных взносов с учетом 65 800 000 долл. США, зачтенных государствам-членам в соответствии с резолюцией 71/271 В. Общая сумма задолженности составляет 15 704 900 долл. США. **Комитет напоминает, что Генеральная Ассамблея неоднократно настоятельно призывала все государства-члены выплачивать свои начисленные взносы своевременно, в полном объеме и без каких-либо условий (см., например, резолюцию 71/271 В Генеральной Ассамблеи).**

21. Консультативный комитет был также проинформирован о том, что по состоянию на 30 апреля 2018 года на счетах Операции образовался остаток денежной наличности, который составил 32 481 900 долл. США, при полном возмещении расходов странам, предоставляющим войска и сформированные полицейские подразделения, а также расходов на основное имущество и самообеспечение с 19 июня 2017 года. Комитету было также сообщено, что по состоянию на 30 апреля 2018 года в порядке компенсации в случае смерти или потери трудоспособности с момента учреждения Операции было выплачено 6 068 600 долл. США по 157 требованиям и одно требование находилось на рассмотрении. **Комитет надеется, что расчеты по оставшемуся требованию будут произведены оперативно.**

Мероприятия, связанные с ликвидацией

22. В ответ на свой запрос Консультативный комитет был информирован о том, что оставшиеся ликвидационные мероприятия Операции связаны в основном с

проверкой дебиторской и кредиторской задолженности, которая еще не завершена. Комитету было также сообщено, что сразу же после закрытия ОООНКИ была проведена работа по выверке требований, которые были обработаны Операцией, а впоследствии в Региональном центре обслуживания и в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций. Комитет был далее проинформирован о том, что расчеты по обязательствам и выплатам должны быть произведены к 30 июня 2018 года, что все имущество ОООНКИ было физически утилизировано до свертывания Операции и что отчеты по имуществу обрабатываются и сверяются с учетной документацией. Комитет планирует ознакомиться с окончательным докладом Генерального секретаря об утилизации имущества ОООНКИ. Комитет надеется, что обновленная финансовая информация о непогашенных обязательствах ОООНКИ будет представлена Генеральной Ассамблее во время рассмотрения ею доклада Генерального секретаря об утилизации имущества и в его заключительном докладе об ОООНКИ.

III. Меры, которые необходимо принять Генеральной Ассамблее

23. Меры, которые необходимо принять Генеральной Ассамблее в связи с докладом об исполнении бюджета ОООНКИ за период с 1 июля 2016 года по 30 июня 2017 года, изложены в пункте 94 доклада Генерального секретаря. Консультативный комитет рекомендует в полном объеме и без промедления зачесть государствам-членам свободный от обязательств остаток средств в размере 5 351 200 долл. США, образовавшийся за период с 1 июля 2016 года по 30 июня 2017 года, а также прочие поступления и корректировки на сумму 16 568 800 долл. США за период, закончившийся 30 июня 2017 года, складывающуюся из инвестиционного дохода (886 300 долл. США), прочих/разных поступлений (5 407 200 долл. США) и списанных обязательств, относящихся к предыдущим периодам (10 275 300 долл. США).

Документация

- Доклад Генерального секретаря об исполнении бюджета Операции Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре за период с 1 июля 2016 года по 30 июня 2017 года ([A/72/655](#))
- Доклад Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам о пересмотренном бюджете Операции Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре на период с 1 июля 2016 года по 30 июня 2017 года ([A/71/676](#))
- Финансовый доклад и проверенные финансовые ведомости за 12-месячный период с 1 июля 2016 года по 30 июня 2017 года и доклад Комиссии ревизоров об операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира ([A/72/5 \(Vol. II\)](#))
- Доклад Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам, посвященный замечаниям и рекомендациям по сквозным вопросам, касающимся операций по поддержанию мира ([A/72/789](#))
- Резолюции [71/271](#) А и В Генеральной Ассамблеи
- Резолюция [2284 \(2016\)](#) Совета Безопасности