



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
6 April 2018
Russian
Original: English

Семьдесят вторая сессия

Пункты 131 и 149 повестки дня

**Сексуальная эксплуатация и сексуальные
надругательства: осуществление политики
абсолютной нетерпимости**

**Административные и бюджетные аспекты
финансирования операций Организации
Объединенных Наций по поддержанию мира**

Специальные меры по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств

**Доклад Консультативного комитета по административным
и бюджетным вопросам**

I. Введение

1. Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам рассмотрел предварительный вариант доклада Генерального секретаря о специальных мерах по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств (A/72/751 и A/72/751/Corr.1). В ходе рассмотрения доклада Комитет встретился с представителями Генерального секретаря, которые представили дополнительные сведения и разъяснения, а в заключение — письменные ответы, полученные 2 марта 2018 года.

2. Как указывается в докладе Генерального секретаря, с дополнительной информацией об обвинениях в совершении актов сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств персоналом миссий по поддержанию мира и специальных политических миссий, других подразделений Организации Объединенных Наций и не входящих в ее систему международных сил, действующих на основании мандата, утвержденного Советом Безопасности (за период с 1 января по 31 декабря 2017 года), можно ознакомиться на сайте <https://delegate.un.int/dgacm/delegate.nsf/xaOpenPortal.xsp> (там же, резюме) (см. также пункт 19 ниже). Консультативный комитет был информирован о том, что онлайн-информация содержит ряд сравнительных таблиц, аналогичных тем, которые изложены в предыдущих докладах Генерального секретаря по этому вопросу, а также обновленные сведения о сообщениях, зарегистрированных до текущего отчетного периода начиная с 2010 года.



II. Справочная информация

3. Консультативный комитет напоминает о том, что, после того как в 2014 году были получены сообщения о случаях сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств в Центральноафриканской Республике, в июне 2015 года Генеральный секретарь учредил Группу по внешнему независимому обзору для рассмотрения и оценки мер, принимаемых Организацией Объединенных Наций в ответ на сообщения о сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах со стороны военнослужащих международных вооруженных сил в Центральноафриканской Республике. Доклад Группы по внешнему независимому обзору был представлен Генеральной Ассамблее в июне 2016 года (см. [A/71/99](#)). В этой связи Генеральная Ассамблея приняла резолюции [69/307](#), [70/286](#) и [71/278](#), а Совет Безопасности принял резолюцию [2272 \(2016\)](#)¹. Кроме того, Ассамблея приняла резолюцию [71/297](#) после рассмотрения стратегии Генерального секретаря², состоящей из четырех частей и содержащейся в его докладе, озаглавленном «Специальные меры по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств: новый подход» ([A/71/818](#), [A/71/818/Corr.1](#) и [A/71/818/Add.1](#)).

4. Последний доклад Генерального секретаря ([A/72/751](#) и [A/72/751/Corr.1](#)) представлен в соответствии с резолюциями [71/278](#) и [71/297](#) Генеральной Ассамблеи. В своей резолюции [71/278](#) Ассамблея постановила, в частности, включить в предварительную повестку дня своей семьдесят второй сессии пункт, озаглавленный «Сексуальная эксплуатация и сексуальные надругательства: осуществление политики абсолютной нетерпимости», и просила Генерального секретаря продолжать представлять в соответствии с резолюцией [57/306](#) доклады о специальных мерах по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, в том числе о прогрессе, достигнутом в осуществлении политики абсолютной нетерпимости в рамках системы Организации Объединенных Наций, в соответствии с существующими мандатами и процедурами. В своей резолюции [71/297](#) Ассамблея просила Генерального секретаря представить информацию по ряду смежных вопросов в его следующем докладе (см. пункты 5, 7, 10, 12, 14, 15 и 23 резолюции). К их числу относятся достигнутые результаты и возникшие проблемы в ходе осуществления политики абсолютной нетерпимости Организации Объединенных Наций в отношении сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств; укрепление сотрудничества в рамках системы Организации Объединенных Наций и устранение выявленных пробелов в том, что касается возможностей для проверки и проведения расследований; всеобъемлющий анализ сотрудничества между учреждениями Организации Объединенных Наций на страновом уровне; и рекомендации по всемерному ослаблению факторов риска. По запросу Консультативного комитета ему была представлена таблица с указанием тех пунктов доклада Генерального секретаря, в которых содержится ответ на просьбы Ассамблеи, высказанные в этой резолюции (см. приложение).

¹ Резюме справочной информации и соответствующих положений этих резолюций приводится в разделе II предыдущего доклада Консультативного комитета по этому вопросу ([A/71/867](#)).

² Четырьмя главными компонентами стратегии являются: защита в первую очередь интересов жертв; прекращение безнаказанности; взаимодействие с гражданским обществом и внешними партнерами; и совершенствование стратегической коммуникации в целях просвещения и повышения прозрачности.

III. Ход осуществления

5. В докладе Генерального секретаря (A/72/751 и A/72/751/Corr.1) содержится информация по следующим вопросам: общесистемные меры реагирования — как изменить организационную культуру (раздел II); осуществление политики абсолютной нетерпимости (раздел III); осуществление стратегии «новый подход» Генерального секретаря (раздел IV); и обзор информации об обвинениях (раздел V).

6. Генеральный секретарь отмечает, что с момента представления его новой стратегии в партнерстве с государствами-членами и другими заинтересованными сторонами были приняты различные меры для решения проблемы сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств; однако случаи сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств по-прежнему имеют место (A/72/751 и A/72/751/Corr.1, пункт 1). Генеральный секретарь сообщает, что в общей сложности 34 подразделения системы разработали планы, предусматривающие принятие мер по смягчению рисков, привлечению общин и подаче жалоб о нарушениях, а также проведению информационно-разъяснительной работы с жертвами, свидетелями и членами их семей и обеспечению их защиты (там же, пункт 11).

7. Генеральный секретарь также указывает, что с января 2018 года старшие руководители в рамках всей системы обязаны ежегодно представлять своим соответствующим руководящим органам полную и точную информацию о всех достоверных обвинениях в адрес персонала Организации Объединенных Наций и смежного персонала (там же, пункт 13). В ответ на запрос Консультативного комитета ему было сообщено, что в число старших руководителей в рамках всей системы, упомянутых в этом пункте, входят руководители фондов и программ, но не специализированных учреждений, поскольку те являются автономными организациями, которые координируют свою деятельность с Организацией Объединенных Наций и друг с другом через Экономический и Социальный Совет и через Координационный совет руководителей системы Организации Объединенных Наций (КСР). Поэтому на данном этапе специализированные учреждения не представляют Генеральному секретарю доклады по вопросам, касающимся сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. **Консультативный комитет отмечает, что, как следует из доклада Генерального секретаря, не всеми подразделениями Организации Объединенных Наций в настоящее время применяется подлинно общесистемный подход к решению проблемы сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, и выражает надежду на то, что через КСР будут приложены дополнительные усилия для обеспечения последовательности и согласованности в этой связи (см. также пункты 11–13 и 28–30 ниже).**

8. Как указывается в докладе Генерального секретаря, все сотрудники будут обязаны подписывать документ, подтверждающий их приверженность Уставу Организации Объединенных Наций, включая соблюдение правил, запрещающих сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства и требующих сообщать о таких нарушениях. Кроме того, в мае 2017 года для всех сотрудников Секретариата было сделано обязательным электронное обучение по этому вопросу, которое на сегодняшний день прошло свыше 14 000 сотрудников (A/72/751 и A/72/751/Corr.1, пункты 14 и 24). В ответ на запрос Консультативного комитета ему было сообщено, что этот электронный учебный курс предлагается в двух вариантах (общий вариант и вариант для руководителей и командиров), которые в настоящее время имеются на английском языке на трех платформах (платформа «Инспира» Секретариата, система управления процессом обучения Управления по координации гуманитарных вопросов и внешний веб-

сайт Колледжа персонала системы Организации Объединенных Наций), и что в настоящее время готовится их объединение в единую платформу (скорее всего, в платформу «Инспира»). Кроме того, в настоящее время проводятся технические испытания французского варианта, который будет представлен до мая 2018 года.

Потенциал в области проверки, представления отчетности и проведения расследований

9. Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря наметить конкретные меры по расширению сотрудничества в рамках системы Организации Объединенных Наций, в том числе между Секретариатом и его самостоятельно управляемыми фондами и программами, для устранения выявленных пробелов в том, что касается проведения проверки и расследований и принятия соответствующих мер в связи с предполагаемыми случаями сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и информирования о них (резолюция [71/297](#), пункт 10).

10. В отношении проверки Генеральный секретарь указывает, что в 2018 году, как ожидается, начнет функционировать электронная программа проверки сотрудников Организации Объединенных Наций, уволенных со службы в связи с подтвержденными обвинениями в сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах или вышедших в отставку в ходе расследования. Цель этой программы состоит в том, чтобы не допустить приема таких лиц на работу в структурах системы Организации Объединенных Наций, и она будет использоваться в рамках всего Секретариата и его отдельно управляемых учреждений, фондов и программ. Кроме того, Генеральный секретарь указывает, что из-за ограниченных возможностей Секретариат, как правило, может проводить проверку только тех кандидатов, которые претендуют на руководящие должности ([A/72/751](#) и [A/72/751/Corr.1](#), пункты 22 и 23).

11. В ответ на запрос Консультативного комитета ему было сообщено, что Организация не имеет общесистемного механизма проверки для распознавания таких кандидатов, которые могли быть причастны к сексуальной эксплуатации и сексуальным надругательствам. В 2017 году Управление информационно-коммуникационных технологий в сотрудничестве с соответствующими подразделениями³ разработало программу проверки под названием «Отслеживание случаев сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств», которая начнет применяться во втором квартале 2018 года. Были установлены соответствующие руководящие принципы — с разрешения Управления по правовым вопросам и с согласия Руководящей группы высокого уровня по предотвращению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств (см. также [A/72/751](#) и [A/72/751/Corr.1](#), пункт 10). Комитет был информирован о том, что эта система позволит создать и вести централизованную базу данных, которая будет доступна в рамках всей Организации и будет содержать информацию, касающуюся: а) лиц, которые, как установлено, были причастны к сексуальной эксплуатации и сексуальным надругательствам; и б) бывших сотрудников, в отношении которых проводятся расследования и/или дисциплинарные процессы в связи с сообщениями о сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах и которые подали заявления о прекращении службы до завершения расследования

³ Группа по вопросам поведения и дисциплины Департамента полевой поддержки, Канцелярия Специального координатора по совершенствованию мер реагирования Организации Объединенных Наций на сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства, Управление людских ресурсов, Детский фонд Организации Объединенных Наций и Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека.

или дисциплинарного процесса. Кроме того, Комитет был информирован о том, что Управление людских ресурсов стало включать особую пометку в описания всех вакансий и письма о приеме на работу и во втором квартале 2018 года будет также включать связанный с проверкой вопрос в форму личного кадрового файла лиц, подающих заявления на вакансии в Организации Объединенных Наций. **Комитет отметил отсутствие общей платформы и надежных механизмов для обеспечения того, чтобы информация поступала во все базы данных и подразделения во всей полноте и в установленные сроки (см. A/71/643, пункт 17). Комитет надеется на скорейшее создание новой системы проверки.**

12. Информация об отчетности, сборе данных и проведении расследований приводится в пунктах 37–47 доклада Генерального секретаря. Генеральный секретарь указывает, что согласование методов сбора данных и отчетности в рамках всей системы имеет чрезвычайно важное значение. Во всех структурах необходимо разработать и применять общие стандарты и методы, чтобы обвинения оформлялись в одинаковой форме, а данные можно было легко свести воедино и сделать доступными. Генеральный секретарь просил, чтобы все соответствующие подразделения завершили эту работу к концу 2018 года (A/72/751 и A/72/751/Corr.1, пункт 70). **Консультативный комитет вновь выражает обеспокоенность по поводу нынешнего фрагментарного характера отчетности и сбора данных и ожидает, что в следующем докладе Генерального секретаря будет представлена более подробная информация о согласовании методов сбора данных и подготовки отчетности в рамках всей системы (см. A/71/643, пункт 18).**

13. Генеральный секретарь далее указывает, что он просил подразделения системы Организации Объединенных Наций укрепить их методы и процессы проведения расследований, в том числе за счет объединения следственного потенциала (A/72/751 и A/72/751/Corr.1, пункт 44). В ответ на запрос Консультативного комитета ему было сообщено, что Отдел расследований Управления служб внутреннего надзора (УСВН), а также шесть отдельно управляемых фондов и программ (Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ), Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА), Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов и Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ) относятся к ведению Генерального секретаря. Признавая, что, возможно, придется использовать ресурсы друг друга в периоды высокого спроса в ситуациях, необязательно связанных со случаями сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, следственные органы согласились оказывать друг другу помощь, когда это необходимо, целесообразно и возможно. До настоящего времени такая деятельность ограничивалась случаями, когда ЮНИСЕФ оказывал помощь УСВН в период резкого увеличения числа расследований случаев сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств в Центральноафриканской Республике в 2016 году, а также когда УСВН оказывало помощь ЮНФПА в проведении цифровой судебной экспертизы и организации целого ряда учебных программ. В ответ на запрос Комитета ему было сообщено, что такая взаимопомощь не связана ни с какими финансовыми расходами. **Комитет отмечает усилия, предпринимаемые Генеральным секретарем в этом направлении.**

Целевой фонд для поддержки жертв сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств

14. Что касается Целевого фонда для поддержки жертв сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, который был учрежден в 2016 году, то Генеральный секретарь отмечает, что Фонд обеспечивает ресурсы для поддержки широкого круга услуг и проектов по оказанию помощи пострадавшим. Комитет по внутреннему обзору работы Целевого фонда, в состав которого входят старшие представители подразделений в рамках всей системы, утвердил проекты в Центральноафриканской Республике, Демократической Республике Конго и Либерии ([A/72/751](#) и [A/72/751/Corr.1](#), пункт 31). В ответ на запрос Консультативного комитета ему было сообщено, что по состоянию на 19 марта 2018 года Целевой фонд приостановил платежи на сумму 317 700 долл. США в связи с подтвердившимися обвинениями в сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах (эти платежи включают любые выплаты в отношении затронутых членов военного и полицейского компонентов в миссиях по поддержанию мира, в том числе суточные, отпускные денежные пособия и/или любые специальные надбавки за службу в опасных условиях, которые могли быть начислены этим лицам). Эта сумма была удержана в связи с 26 подтвержденными обвинениями в сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах, к которым причастны в общей сложности 33 военнослужащих, и 3 подтвержденными обвинениями в сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах, к которым причастны 9 сотрудников полиции.

15. В отношении приостановления выплат Консультативному комитету было сообщено, что, как Генеральный секретарь отметил в его предыдущих докладах: а) выплаты приостанавливались (и удерживались, если расследование подтвердило достоверность сообщений) после того, как страны, предоставляющие воинские или полицейские контингенты, уведомлялись о таких инцидентах до завершения расследования причастности к ним того или иного лица — либо в момент завершения расследования, либо в момент раннего отъезда причастного лица из миссии (см. [A/69/779](#), пункт 64); и б) когда сообщения о сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах подтверждались, причитающиеся затронутым лицам платежи, которые были приостановлены или которые не были произведены по другим причинам, не производились с даты инцидента, а любые уже произведенные выплаты вычитывались из будущих платежей, причитающихся соответствующему государству-члену (см. [A/70/729](#), пункт 62).

Другие инициативы Генерального секретаря

16. Генеральный секретарь указывает, что совещание на высоком уровне, созванное в сентябре 2017 года, дало возможность главам государств и правительств, главам международных и региональных организаций, партнерам из гражданского общества и руководству Организации Объединенных Наций продемонстрировать свою солидарность и приверженность искоренению этого зла. На этом совещании Генеральный секретарь представил два варианта предупреждения и пресечения сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств: а) добровольное подписание соответствующего договора, что в настоящее время уже сделали 86 государств-членов; и б) создание Группы руководителей-единомышленников в качестве средства для того, чтобы продемонстрировать общую решимость глав государств и правительств заниматься решением этого вопроса на самом высоком политическом уровне, — Группы, в состав которой вошли 58 руководителей. Генеральный секретарь предлагает созвать совещание Группы руководителей-единомышленников во время семьдесят третьей сессии Генеральной Ассамблеи, с тем чтобы оценить достигнутый прогресс и наметить планы на будущее. Генеральный секретарь также призывает другие государства-

члены рассмотреть вопрос о добровольном подписании этого договора и выражает намерение подготовить совместно с государствами-членами эффективную программу взаимодействия в рамках многочисленных инициатив, осуществляемых сегодня всей системой (A/72/751 и A/72/751/Corr.1, пункты 52 и 53).

Обзор информации об обвинениях

17. За период с 1 января по 31 декабря 2017 года было получено в общей сложности 138 сообщений, в которых содержатся обвинения в сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах, по сравнению с 166 сообщениями, полученными в 2016 году (там же, пункты 61–68). На вышеупомянутом сайте (см. пункт 2) приводится дополнительная информация в подробной разбивке, включая информацию о характере обвинений, ходе расследований и представлении таких сообщений структурами. Эти 138 обвинений выдвинуты в отношении следующих категорий персонала:

а) 62 обвинения в адрес гражданского, военного и полицейского персонала в 10 миссиях по поддержанию мира и специальных политических миссиях; эти обвинения были доведены до сведения УСВН;

б) 75 обвинений в адрес персонала других подразделений Организации Объединенных Наций и их партнеров-исполнителей; эти обвинения были доведены до сведения Управления людских ресурсов;

с) 1 обвинение в адрес персонала не входящих в систему Организации Объединенных Наций сил, действующих на основании мандата Совета Безопасности; это обвинение было доведено до сведения Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) (см. пункт 22).

18. В ответ на запрос Консультативного комитета ему была представлена сравнительная информация за 2016 год (см. таблицу 1). Комитету было также сообщено, что из обвинений, выдвинутых в 2017 году, 38 процентов касались случаев, имевших место в 2017 году, 38 процентов касались случаев, имевших место в предыдущие годы, даже еще в 2003 году, и 24 процента — случаев, о которых пока не известно, когда они произошли (см. таблицу 2).

Таблица 1
Обвинения, выдвинутые в 2016 и 2017 годах

Субъект	2016 год	2017 год	Увеличение/ (уменьшение) в процентах
Операции по поддержанию мира и специальные политические миссии	104	62	(40,4)
Подразделения Организации Объединенных Наций, не относящиеся к операциям Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и специальным политическим миссиям	42	75	78,6
Силы, не относящиеся к Организации Объединенных Наций	20	1	(95,0)
Итого	166	138	(16,9)

Таблица 2
Обвинения в сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах с разбивкой по годам, когда такие случаи имели место

(В процентах)

Субъект	2016 год и предыдущие годы	2017 год	Информации не имеется
Операции по поддержанию мира и специальные политические миссии	47	53	—
Подразделения Организации Объединенных Наций, не относящиеся к операциям Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и специальным политическим миссиям	29	24	47
Силы, не относящиеся к Организации Объединенных Наций	—	100	—
Другие подразделения общей системы	38	38	24

19. Генеральный секретарь указывает, что в качестве дополнительной меры обеспечения ответственности старших руководителей Организации Объединенных Наций Канцелярия Специального координатора ежеквартально представляет ему сводный отчет с обновленными данными об обвинениях, выдвинутых в рамках всей системы. По его распоряжению с ноября 2017 года такая информация находится в открытом доступе. Департамент полевой поддержки продолжает представлять и обновлять данные об обвинениях в сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах на своем веб-сайте по вопросам поведения и дисциплины (<https://conduct.unmissions.org/>) (A/72/751 и A/72/751/Corr.1, пункт 37). В ответ на запрос Консультативного комитета ему было сообщено, что с ноября 2017 года пресс-секретарь Генерального секретаря публично раскрывает число сообщений с обвинениями в сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах, ежеквартально получаемых в рамках всей системы. Эта информация будет также размещаться на веб-сайте «Предотвращение сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств» (<https://www.un.org/preventing-sexual-exploitation-and-abuse/>).

20. **Консультативный комитет напоминает, что Генеральная Ассамблея подтвердила коллективное и единодушное мнение о том, что даже одно подтвердившееся сообщение о случае сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств дает основания, чтобы бить тревогу (резолюция 71/297, пункт 4). Комитет считает, что больше внимания следует уделять, скорее, не количеству обвинений, а анализу их характера, в частности анализу вопиющих случаев.**

Силы, не относящиеся к Организации Объединенных Наций

21. В отношении сил, не относящихся к Организации Объединенных Наций, Генеральный секретарь указывает, что без специального мандата Совета Безопасности будет по-прежнему трудно добиваться последовательного применения мер и сотрудничества с Организацией Объединенных Наций со стороны таких сил. Он настоятельно призывает рассмотреть дополнительные пути обеспечения соблюдения соответствующих требований, включая утверждение специального протокола, определяющего минимальные стандарты защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств со стороны не относящихся к Организации Объединенных Наций сил, действующих на основании мандата

Совета Безопасности (A/72/751 и A/72/751/Corr.1, пункт 50). В порядке разъяснения Консультативному комитету сообщили, что утверждение государствами-членами протокола, определяющего минимальные стандарты защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и применимого к силам, не относящимся к Организации Объединенных Наций, станет шагом вперед в деле согласования и укрепления таких мер.

22. Что касается роли УВКПЧ в отношении отчетности об обвинениях в адрес сил, не относящихся к Организации Объединенных Наций (см. пункт 17 с)), то Консультативному комитету в ответ на его запрос было сообщено, что УВКПЧ является ведущим учреждением системы Организации Объединенных Наций в том, что касается проведения расследований, представления докладов и осуществления последующих мер в связи с обвинениями в сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах в адрес сил, не относящихся к Организации Объединенных Наций, и что Управлению было поручено представлять информацию о таких обвинениях в ежегодном докладе Генерального секретаря в соответствии с резолюцией 70/286 Генеральной Ассамблеи. Согласно оценкам, численность персонала развернутых сил, не относящихся к Организации Объединенных Наций, в настоящее время составляет свыше 30 000 человек, хотя их точную численность определить трудно. Комитет был далее информирован о том, что способность УВКПЧ собирать информацию, касающуюся таких обвинений, зависит от целого ряда факторов, таких как присутствие на местах сотрудников УВКПЧ или правозащитного компонента операции по поддержанию мира, доступ к жертвам, объектам и другим источникам информации, наличие возможностей для систематического мониторинга и представления отчетности и ситуация в плане безопасности.

IV. Канцелярия Специального координатора и Канцелярия Защитника прав потерпевших

23. Консультативный комитет напоминает, что Генеральный секретарь назначил двух старших должностных лиц, которые будут заниматься вопросами предотвращения сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств:

а) в марте 2016 года был назначен Специальный координатор по совершенствованию мер реагирования Организации Объединенных Наций на сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства (на уровне заместителя Генерального секретаря), который получил ограниченный по времени мандат на подготовку, унификацию и определение приоритетности общесистемных мер Организации Объединенных Наций по предотвращению и реагированию и должность которого финансируется за счет внебюджетных ресурсов (A/71/97, пункт 11). Эта должность была первоначально создана 1 марта 2016 года на 11 месяцев, а затем с согласия Консультативного комитета период ее финансирования был продлен еще на 12 месяцев (до 31 января 2018 года) и на 11 месяцев (до 31 декабря 2018 года) (см. пункты 24–27);

б) в августе 2017 года был назначен первый в истории Защитник прав потерпевших (на уровне помощника Генерального секретаря), задача которого заключается в расширении поддержки, которую Организация Объединенных Наций оказывает потерпевшим, и обеспечении того, чтобы подход, ориентированный на защиту интересов потерпевших, стал неотъемлемой частью усилий по предотвращению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и реагированию на них, в том числе и в отношении доступа к правосудию (A/72/751 и A/72/751/Corr.1, пункт 26). В рамках бюджета по программам на

2018–2019 годы Генеральная Ассамблея утвердила ресурсы для Канцелярии Защитника прав потерпевших на 2018 год, в том числе ресурсы на создание четырех должностей (1 должности помощника Генерального секретаря, 1 должности С-4, 1 должности С-3 и 1 должности категории общего обслуживания (прочие разряды))⁴ (резолюция [72/262](#), раздел X).

24. Консультативный комитет напоминает, что на основе рекомендации Комитета ввиду крайней ограниченности представленной информации о кадровых потребностях Канцелярии Защитника прав потерпевших и обеспокоенности Комитета по поводу предлагаемых порядка и структур подчинения Генеральная Ассамблея утвердила соответствующие потребности в ресурсах только на 2018 год (см. [A/72/7/Add.27](#), пункт 16). В этой связи согласие продолжить финансирование должности Специального координатора в период с 1 февраля по 31 декабря 2018 года было дано Комитетом при том понимании, что вышеупомянутые вопросы будут рассмотрены в следующем докладе Генерального секретаря о пересмотренной смете расходов Канцелярии Защитника прав потерпевших — докладе, который должен быть представлен на рассмотрение Генеральной Ассамблеи на ее семьдесят третьей сессии.

25. В ходе рассмотрения доклада Генерального секретаря ([A/72/751](#) и [A/72/751/Corr.1](#)) Консультативный комитет вновь запросил разъяснения в отношении функций, механизмов совместного покрытия расходов и структур и порядка подчинения в Канцелярии Специального координатора и Канцелярии Защитника прав потерпевших. Комитету была представлена, в частности, следующая информация:

а) Специальный координатор не несет ответственности за оперативную деятельность, однако Генеральным секретарем ей были делегированы полномочия на принятие решений для предотвращения параллелизма, дублирования и фрагментации подхода в рамках всей системы. Роль Защитника прав потерпевших связана в первую очередь с вопросами политики и заключается в расширении доступа потерпевших к помощи и вспомогательным услугам, включая доступ к правосудию. Хотя их роли взаимосвязаны, деятельность Защитника прав потерпевших способствует осуществлению функций Специального координатора, а также осуществлению стратегии Генерального секретаря в целом. Защитник прав потерпевших подчиняется Специальному координатору, и их канцелярии размещены совместно;

б) в Канцелярии Специального координатора, помимо должностей, финансируемых за счет внебюджетных ресурсов, действительно предусмотрен механизм «совместного несения расходов» в форме заимствования ресурсов. Например, Департамент по политическим вопросам предоставил одну должность С-3 на период с марта 2016 года по март 2018 года, а Смешанная операция Африканского союза-Организации Объединенных Наций в Дарфуре и Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике (МИНУСКА) обеспечили временную административную поддержку, предоставив две административные должности на период с мая 2016 года по февраль 2018 года и с марта 2016 года по ноябрь 2017 года соответственно. Кроме того, путевые расходы Специального координатора покрываются структурами, обратившимися к ней с просьбой о визите;

⁴ Средства на финансирование Канцелярии на 2017 год были предоставлены Генеральным секретарем в рамках механизма ограниченных бюджетных дискреционных полномочий (см. [A/72/497](#), пункты 20 и 21).

с) что касается инициатив, осуществляемых под эгидой Специального координатора, то для них существует механизм «неофициального совместного несения расходов»: сотрудники всех структур, представленных в рабочей группе по вопросам сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств (см. [A/72/751](#) и [A/72/751/Corr.1](#), пункт 10), присутствуют на регулярных совещаниях и на постоянной основе участвуют в разработке и осуществлении инициатив. ЮНИСЕФ и ЮНФПА, например, взяли на себя ведущую роль в разработке протокола по предотвращению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств со стороны партнеров-исполнителей и рассмотрению соответствующих сообщений. ЮНИСЕФ и Группа по вопросам поведения и дисциплины Департамента полевой поддержки взяли на себя ведущую роль в разработке и экспериментальном применении протокола по оказанию помощи потерпевшим. УСВН взяло на себя ведущую роль в разработке учебных материалов, касающихся формы заявления об инциденте. УВКПЧ руководит работой по направлениям, связанным с не входящими в систему Организации Объединенных Наций силами, которые действуют на основании мандата, утвержденного Советом Безопасности (см. также пункт 22).

26. Консультативный комитет сомневается в целесообразности структур и очевидных изменений в порядке подчинения Защитника (который раньше подчинялся Генеральному секретарю напрямую, а теперь — через Специального координатора) (см. [A/71/818](#) и [A/71/818/Corr.1](#), пункт 27, и [A/72/373](#), пункт 8). Комитет также с обеспокоенностью отметил необычный порядок, при котором Защитник на должности старшего уровня, финансируемой из регулярного бюджета, подчиняется Специальному координатору на временной должности старшего уровня, финансируемой за счет внебюджетных ресурсов (см. [A/72/7/Add.27](#), пункты 8–14, и [A/71/867](#), пункт 21). Комитет напоминает, что в ходе недавнего рассмотрения просьбы о продлении периода финансирования должности Специального координатора он был проинформирован о том, что если раньше Специальный координатор выполняла свои функции на условиях полной занятости, то в мае 2017 года с ней был заключен контракт «на условиях оплаты за фактически отработанное время», и в 2018 году будет продолжаться использоваться именно эта схема.

27. Консультативный комитет напоминает, что он уже рекомендовал Генеральной Ассамблее просить Генерального секретаря, чтобы в своих будущих предложениях относительно Канцелярии Специального координатора и Канцелярии Защитника прав потерпевших он указал оптимальную структуру для рассмотрения всех вопросов, касающихся сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и прав пострадавших, и привел обновленную информацию о механизмах совместного несения расходов и текущих кадровых и финансовых потребностях для рассмотрения на ее семьдесят третьей сессии ([A/72/7/Add.27](#), пункт 14). Комитет считает, что в тот же период следует провести оценку структур подчинения и внести любые соответствующие коррективы в это предложение (см. также пункт 24 выше).

28. Консультативный комитет также напоминает, что в последние годы в ходе рассмотрения докладов и сообщений о предотвращении сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств он неоднократно запрашивал — однако так и не получил — обновленную информацию об общесистемных ресурсах, предназначенных для предупреждения сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и реагирования на них ([A/71/867](#), пункт 21, и [A/72/7/Add.27](#), пункт 14). При недавнем рассмотрении просьбы о продлении периода финансирования должности Специального координатора Комитет вновь запросил соот-

ветствующие сведения и был проинформирован о том, что, помимо финансируемых за счет внебюджетных средств четырех должностей в Канцелярии Специального координатора, четырех должностей в Канцелярии Защитника прав потерпевших и четырех должностей защитников прав потерпевших на местах (см. пункты 31–33), имеется 14 должностей, финансируемых по линии вспомогательного счета, в Группе по вопросам поведения и дисциплины в Центральном учреждении, 100 должностей в группах по вопросам поведения и дисциплины в миссиях и еще ряд должностей во вспомогательных инициативах системы Организации Объединенных Наций, связанных с предотвращением случаев сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и реагированием на них. В ходе рассмотрения доклада Генерального секретаря (A/72/751 и A/72/751/Corr.1) Комитет вновь запросил информацию о финансовых ресурсах, выделяемых на борьбу с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами в Секретариате и в рамках всей системы, и был проинформирован о том, что дополнительной информации о финансовых ресурсах не имеется.

29. Консультативный комитет отмечает, что информация, представленная Комитету, является неполной и не покрывает все имеющиеся людские и финансовые ресурсы, предназначенные для предотвращения сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств в Секретариате и в рамках всей системы Организации Объединенных Наций. Комитет вновь предостерегает от возможного риска возникновения раздробленности в работе по вопросам сексуальной эксплуатации и надругательств на местах и в Центральном учреждении и рекомендует обеспечить тесную координацию действий по этим вопросам между сотрудниками на местах и сотрудниками в Центральном учреждении (A/72/Add.27, пункт 23).

30. Консультативный комитет напоминает о своих предыдущих рекомендациях, одобренных Генеральной Ассамблеей в ее резолюциях 71/297 и 72/262, относительно того, что любое предложение, которое Генеральный секретарь может представить в отношении Канцелярии Специального координатора и Канцелярии Защитника прав потерпевших, должно содержать подробную информацию о предлагаемых структурах и обоснование включения этих подразделений в состав Организации, а также полное обоснование любых предлагаемых ресурсов, предназначенных для борьбы с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами в рамках всего Секретариата, а также в других соответствующих структурах системы Организации Объединенных Наций (см. A/71/867, пункт 21, и A/72/7/Add.27, пункт 14).

Четыре временные должности защитников прав потерпевших на местах

31. В связи с вышесказанным возникает вопрос о возможности учреждения четырех временных должностей защитников прав потерпевших на местах в операциях по поддержанию мира. Консультативный комитет напоминает, что Генеральный секретарь предложил создать на 2017/18 финансовый год в каждой из четырех миссий⁵ четыре временные должности С-5, сметные потребности в ресурсах на финансирование которых составляют 1 180 000 долл. США, которые будут покрываться из бюджетов соответствующих миссий на этот период

⁵ МИНУСКА, Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго (МООНСДРК), Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити (МООНСГ)/Миссия Организации Объединенных Наций по поддержке сектора правосудия в Гаити (МООНППГ) и Миссия Организации Объединенных Наций в Южном Судане (МООНЮС).

(A/71/818/Add.1, пункт 5). Комитет подчеркнул, что предложения об учреждении штатных и внештатных должностей для финансирования за счет средств регулярного бюджета и бюджета операций по поддержанию мира должны представляться на утверждение Генеральной Ассамблеи в рамках соответствующей бюджетной документации (A/71/867, пункт 18).

32. В докладе Генерального секретаря говорится, что он поручил своему Специальному представителю назначить защитников прав потерпевших на местах на среднем-старшем уровне в четырех миротворческих операциях и что они приступили к выполнению этих функций в дополнение к своим существующим обязанностям и отчитываются как перед соответствующим Специальным представителем, так и перед Защитником прав потерпевших (A/72/751 и A/72/751/Corr.1, пункт 26). В ответ на соответствующий запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что защитники прав потерпевших на местах были назначены в сентябре 2017 года из числа сотрудников соответствующих миссий по поддержанию мира, обладающих необходимыми опытом и знаниями для выполнения этих функций в дополнение к своим другим обязанностям: а) МИНУСКА: начальник, Секция по защите детей/Отдел по правам человека (С-5); б) МООНППГ: начальник, Служба по правам человека/представитель Управления Верховного комиссара по правам человека (Д-1); в) МООНСДРК: начальник, Отдел по гражданским вопросам (Д-1); и d) МООНЮС: директор, Отдел поддержки Миссии (Д-2). Генеральный секретарь отмечает, что деятельность защитников прав потерпевших на местах уже принесла положительные результаты (там же, пункт 29). Консультативный комитет отмечает, что в докладе Генерального секретаря не содержится никакой информации о рабочей нагрузке четырех защитников прав потерпевших на местах с момента их назначения в сентябре 2017 года.

33. В ответ на соответствующий запрос Консультативный комитет был также проинформирован о том, что предложения о создании четырех специализированных должностей защитников прав потерпевших (С-5) были включены в предлагаемые бюджеты соответствующих миссий (МИНУСКА, МООНППГ, МООНСДРК и МООНЮС) на 2018/19 год для рассмотрения Генеральной Ассамблеей в ходе второй части ее возобновленной семьдесят второй сессии. Вместе с тем Комитет отмечает, что в предлагаемых бюджетах на 2018/19 год испрашиваются в общей сложности три должности (2 должности защитников прав потерпевших на местах и 1 должность старшего специалиста по правам человека)⁶ — для МИНУСКА⁷, МООНСДРК⁸ и МООНППГ, — при этом в предлагаемом бюджете МООНЮС такой просьбы не выдвигается. **Консультативный комитет вернется к вопросу о временных должностях защитников прав потерпевших на местах при рассмотрении предлагаемых бюджетов МИНУСКА, МООНСДРК, МООНППГ и МООНЮС на 2018/19 год.**

⁶ МООНППГ испрашивает одну должность старшего специалиста по правам человека (С-5), который будет также выполнять функции защитника прав потерпевших на местах (A/72/560, пункт 92).

⁷ См. A/72/779, таблица 2 и пункт 49.

⁸ См. A/72/784, пункт 47.

V. Заключение

34. Раздел VI доклада Генерального секретаря (A/72/751 и A/72/751/Corr.1) озаглавлен «Выводы и рекомендации». В ответ на соответствующий запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что доклад Генерального секретаря является докладом о ходе работы и, следовательно, не содержит никаких конкретных предложений в отношении мер, которые необходимо принять Генеральной Ассамблее. **С учетом замечаний и рекомендаций, высказанных в предыдущих пунктах, Консультативный комитет рекомендует Генеральной Ассамблее принять к сведению доклад Генерального секретаря.**

Приложение

Осуществление резолюции 71/297 Генеральной Ассамблеи

Положения резолюции 71/297

Пункты документов A/72/751 и A/72/751/Corr.1

Приветствует решимость Генерального секретаря в полной мере осуществлять проводимую в Организации Объединенных Наций политику абсолютной нетерпимости к сексуальной эксплуатации и сексуальным надругательствам и просит Генерального секретаря сообщить о достигнутых результатах и возникших проблемах в его следующем докладе о специальных мерах по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств (пункт 5)

Отмечает, что по предложениям Генерального секретаря по содействию защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств необходимо провести дальнейшие консультации с государствами-членами, в частности со странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, чтобы учесть их мнения и интересы, и просит Генерального секретаря провести такие консультации и сообщить об их результатах в ходе второй части возобновленной семьдесят второй сессии Генеральной Ассамблеи (пункт 7)

Просит Генерального секретаря наметить в его следующем докладе конкретные меры по расширению сотрудничества в рамках системы Организации Объединенных Наций, в том числе между Секретариатом и ее самостоятельно управляемыми фондами и программами, в целях устранения выявленных пробелов в потенциале для проведения проверки и расследований и в принятии соответствующих мер в связи с предполагаемыми случаями сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и информировании о них (пункт 10)

В пунктах 5–60 доклада представлена общая информация об осуществлении политики абсолютной нетерпимости, в том числе о достигнутых результатах и возникших проблемах. В пунктах 16–24 говорится конкретно об этой политике, а также о различных основных направлениях деятельности

В докладе Генерального секретаря не содержится никаких предложений, которые требовали бы консультаций с государствами-членами или принятия мер с их стороны. Вместе с тем в соответствии со стратегией Генерального секретаря в течение года проводились регулярные консультации и обеспечивалось взаимодействие с государствами-членами — как в официальном, так и в неофициальном формате, — в частности в рамках разработки добровольного договора и взаимодействия с государствами-членами, которые входят в состав Группы высших руководителей (см. пункты 52 и 53)

В пунктах 6–15 доклада дается общий обзор механизма общесистемного реагирования на случаи сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. В них указаны области, в которых между элементами системы Организации Объединенных Наций налажено сотрудничество

В пунктах 16–24 освещаются области сотрудничества в рамках всей системы в деле осуществления политики абсолютной нетерпимости, включая меры по уменьшению рисков (пункты 20 и 21), проверку (пункты 22 и 23) и профессиональную подготовку (пункт 24)

В пунктах 26–60 освещаются области сотрудничества в деле осуществления стратегии Генерального секретаря, включая Целевой фонд (пункт 31), оказание помощи потерпевшим в рамках системы (пункты 32–35), прекращение безнаказанности и улучшение показателей представления информации и совершенствование систем сбора данных (пункты 36–41), повышение эффективности расследований (пункты 42–45), партнерские связи и наращивание потенциала (пункт 51)

просит Генерального секретаря включить в его следующий доклад о специальных мерах по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств всеобъемлющий анализ сотрудничества между учреждениями Организации Объединенных Наций на страновом уровне в деле оказания помощи и поддержки жертвам сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, в том числе информацию о выявленных пробелах, извлеченных уроках и функциях соответствующих учреждений и рекомендации в надлежащих случаях (пункт 12)

Приветствует также решимость Генерального секретаря, действуя в консультации с соответствующими подразделениями, укреплять в Секретариате и самостоятельно управляемых фондах и программах в рамках всей системы потенциал для проведения расследований случаев сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и ожидает представления соответствующей информации в следующем докладе (пункт 14)

Высоко оценивает намерение Генерального секретаря поручить старшим руководителям разрабатывать и представлять годовой план действий по борьбе с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами с указанием конкретных мер и сроков и просит Генерального секретаря представить Генеральной Ассамблее информацию по этому вопросу в его следующем докладе (пункт 15)

Ссылается на пункт 80 своей резолюции 70/286 от 17 июня 2016 года, отмечает, что в докладе Генерального секретаря о специальных мерах по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств отсутствуют рекомендации в отношении ослабления факторов риска, с которыми связаны последние предполагаемые случаи сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, и просит Генерального секретаря включить в его следующий доклад рекомендации по всемерному ослаблению этих факторов риска (пункт 23)

В пунктах 25–35 содержится общий обзор общесистемной деятельности и межучрежденческого сотрудничества в области оказания поддержки и помощи потерпевшим (в том числе в рамках работы Защитника прав потерпевших и защитников прав потерпевших на местах) и уделяется особое внимание сферам ответственности и рекомендациям

Пункт 28 касается обращенной к Защитнику прав потерпевших просьбы Генерального секретаря провести всеобъемлющий обзор подходов к защите прав потерпевших, применяющихся в рамках всей системы, и доступных услуг, с тем чтобы закрепить уже достигнутые результаты и получить четкое представление о пробелах, дублировании в работе, извлеченных уроках и передовой практике. Предполагается, что этот комплексный анализ будет способствовать разработке рекомендаций по укреплению межучрежденческого сотрудничества в целях оказания помощи пострадавшим на страновом уровне

Пункты 42–45

Пункты 11 и 12

Пункты 19–21 посвящены конкретно мерам по ослаблению факторов риска