



大会

Distr.: General
27 April 2018
Chinese
Original: English

第七十二届会议

议程项目 154

联合国组织刚果民主共和国稳定特派团经费的筹措

2016 年 7 月 1 日至 2017 年 6 月 30 日期间预算执行情况和
拟议预算以及 2018 年 7 月 1 日至 2019 年 6 月 30 日期间
联合国组织刚果民主共和国稳定特派团所需额外资源

行政和预算问题咨询委员会的报告

2016/17 年度批款	1 235 723 100 美元
2016/17 年度支出	1 234 443 200 美元
2016/17 年度未支配余额	1 279 900 美元
2017/18 年度批款	1 141 848 100 美元
2017/18 年度预计支出 ^a	1 141 848 100 美元
2017/18 年度预计支出结余	—
秘书长提议的 2017/18 年度所需追加资源数 ^b	47 922 700 美元
行预咨委会对于 2017/18 年度所需追加资源的建议 ^b	47 922 700 美元
秘书长提议的 2018/19 年度数额	1 153 468 800 美元
行预咨委会建议的 2018/19 年度调整数	(6 843 300)美元
行预咨委会建议的 2018/19 年度数额	1 146 619 500 美元

* 由于技术原因于 2018 年 5 月 3 日重发。



秘书长提议的 2018/19 年度所需追加资源数	84 467 300 美元
行预咨委会对于 2018/19 年度所需追加资源的建议	80 000 000 美元
行预咨委会建议的 2018/19 年度总数 ^c	1 226 619 500 美元

^a 截止 2018 年 2 月 28 日估计数，不包含请求追加批款 47 922 700 美元。

^b 秘书长在其一份报告(A/72/778)中请求为 2017/18 年度追加所需资源 47 922 700 美元。咨询委员会建议全额核批所请求的追加资源(见 A/72/844)。这将使 2017/18 年度可用资源总额达到 1 189 770 800 美元。

^c 系行预咨委会所建议的与拟议预算及 2018/19 年度追加所需资源有关数额的总和。

一. 导言

1. 在审议联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)经费筹措问题期间，行预咨委会会晤了秘书长的代表，后者提供了补充资料并作了澄清，最后在 2018 年 4 月 24 日提交了书面答复。行预咨委会审查的文件和用作背景资料的文件列于本报告末尾。行预咨委会就维和行动所涉共有问题，包括就审计委员会关于联合国维和行动 2016 年 7 月 1 日至 2017 年 6 月 30 日期间审计结果和建议提出的意见和建议，可参阅行预咨委会的相关报告(A/72/789)。下文第 4 段讨论了审计委员会具体针对联刚稳定团提出的主要意见和建议。

二. 2016 年 7 月 1 日至 2017 年 6 月 30 日期间预算执行情况报告

2. 大会第 70/274 号决议批款毛额 1 235 723 100 美元(净额 1 207 572 500 美元)，充作联刚稳定团 2016 年 7 月 1 日至 2017 年 6 月 30 日期间的维持费。该期间支出共计毛额 1 234 443 200 美元(净额 1 203 603 700 美元)，预算执行率为 99.9%。未支配余额毛额为 1 279 900 美元，占批款的 0.1%，是以下因素综合作用的结果：(a) 军事和警务人员项下支出(19 615 200 美元，即 3.3%)和业务费用项下支出(1 596 000 美元，即 0.4%)均低于预算；(b) 文职人员项下支出(19 931 300 美元，即 7%)高于预算。秘书长关于联刚稳定团 2016 年 7 月 1 日至 2017 年 6 月 30 日期间预算执行情况的报告(A/72/638 和 A/72/638 Corr.1)第四节中作了详细的差异分析。

3. 秘书长在其报告中指出，2016/17 年度共有 19 934 200 美元从第一类(军事和警务人员)(18 831 000 美元)和第三类(业务费用)(1 103 200 美元)调拨至第二类(文职人员)(见 A/72/638，第 67 和 68 段)。行预咨委会对执行情况报告所载个别支出用途说明提出的评论意见，见下文第四节中对 2018 年 7 月 1 日至 2019 年 6 月 30 日期间拟议预算(A/72/784)的相关论述。

4. 行预咨委会在审议秘书长关于联刚稳定团经费筹措的报告时，面前还有审计委员会关于 2017 年 6 月 30 日终了财政期间联合国维持和平行动账户的报告(A/72/5 (Vol. II)，第二章)。审计委员会在其报告中就以下事项向提出该特派团

了意见和建议：内容包括(a) 调动资源(同上，第 68 段)；(b) 空中业务(同上，第 142-145 段；另见下文第 34 段)；(c) 人力资源，包括临时派任(同上，第 283-292 段)；(d) “团结”系统中职责分工不善(同上，第 421-427 段)；(e) 数宗欺诈和涉嫌欺诈案件，包括一宗与租赁有关、涉案金额 900 万美元的涉嫌串通欺诈案件(同上，第 528-531 段及附件四)。行预咨委会相信，审计委员会的建议将得到快速落实。

三. 本期执行情况资料

5. 行预咨委会获悉，截至 2018 年 2 月 28 日，2017 年 7 月 1 日至 2018 年 6 月 30 日期间支出共计 812 340 800 美元。在本财政期间终了时，支出总额估计将与 1 141 848 100 美元批款额相等，因此预计核定预算将得到全额使用。此数额中不包括与 47 922 700 美元追加批款有关的估计支出数，秘书长请求追加批款是要为 2018 年 12 月 23 日总统选举和立法(国家和省级)选举提供技术协助和后勤支持(见 [A/72/778](#))。秘书长请求的额外资源除其他外包括如下用途资源：部署一个地理定位威胁分析分队；38 名国际联合国志愿人员；为 64 名国际工作人员和本国工作人员配备一般临时人员；陆运、空中业务，用于支付根据先前在 2016/17 年度财政期间结束后所签署协助通知书提供服务的费用([A/72/778](#)，第 9-18 段)。

6. 行预咨委会审议了秘书长的上述追加资源请求，并就此提出了单独报告(见 [A/72/844](#))。在这方面，行预咨委会建议大会除已根据大会第 71/301 号决议规定为 2017 年 7 月 1 日至 2018 年 6 月 30 日 12 个月期间联刚稳定团维持运作核批的 1 141 848 100 美元之外，再全额核批秘书长请求的 47 922 700 美元，充作同一期间稳定团维持费用；行预咨委会建议大会请秘书长在关于联刚稳定团 2017 年 7 月 1 日至 2018 年 6 月 30 日期间执行情况报告中提供详细信息，说明实际发生的支出。

7. 行预咨委会收到了截至 2018 年 2 月 28 日的军事和文职人员在职情况资料如下：

人员类别	2017/18 年度授权/核定员额 ^a	在职员额	空缺率(百分比)
军事和警务人员			
军事观察员	660	268	59.4
军事特遣队人员	16 215	15 526	4.2
联合国警察	391	298	23.8
建制警察部队人员	1 050	1 044	0.6
文职人员			
员额			
国际工作人员	885	738	16.6
本国专业干事	234	188	19.7
本国一般事务人员	2 330	2 030	12.9
一般临时人员			
国际工作人员	8	8	—
本国专业干事	—	—	—

人员类别	2017/18 年度授权/核定员额 ^a	在职员额	空缺率(百分比)
本国一般事务人员	—	—	—
联合国志愿人员	419	337	19.6
政府提供的人员	90	37	58.9

^a 系军事和警务人员最高核定人数及文职人员核定员额数。

8. 行预咨委会获悉，截至 2018 年 2 月 28 日，自联刚稳定团成立以来已向会员国分摊共计 18 950 594 700 美元。截至该日，已收款 18 798 754 700 美元，待缴款 151 840 000 美元。截至 2018 年 3 月 5 日，联刚稳定团可用现金为 228 831 900 美元，足以交付 186 208 400 美元的三个月业务准备金(不包括部队和警察派遣国偿还款)，剩余现金储备为 42 623 500 美元。

9. 行预咨委会还获悉，截至 2017 年 12 月 31 日，2017 年全年已支付共计 263 977 200 美元，用于偿还直至 2017 年 10 月 31 日的部队费用。截至 2017 年 12 月 31 日，特遣队所属装备已获核证并付款至 2017 年 9 月 30 日，未付余额为 85 418 900 美元。关于死亡和伤残偿金，截至 2018 年 2 月 28 日，已付款 10 367 400 美元，结清了自特派团成立以来的 322 项索偿；另有 2 项索偿尚待支付。行预咨委会相信待决索偿将会迅速理结。

四. 2018 年 7 月 1 日至 2019 年 6 月 30 日期间拟议预算

A. 任务和规划假设

10. 联刚稳定团的任务是安全理事会第 1925(2010)号决议确定的。行预咨委会注意到，联刚稳定团 2018/19 年度拟议预算(A/72/784)是根据安全理事会第 2348(2017)号决议编制的，该决议将该特派团的任务延长至 2018 年 3 月 31 日。¹ 关于该决议以及为选举进程提供的支助，秘书长还为 2018/19 年度提出了一项追加资源请求(见下文第五节)。行预咨委会注意到，核定的军事和警察人员上限保持不变(见下文第四节 B.1)。

11. 秘书长关于 2018/19 年度拟议预算的报告(A/72/784)第 10 至 33 段概述了 2018/19 年度联刚稳定团的主要优先事项和规划假设。秘书长指出，2017 年举办的选举与最初的预计有所不同，而且根据全国独立选举委员会 2017 年 11 月发布的日程，总统选举、立法选举和省级选举现在定于 2018 年 12 月 23 日举行。为了提供技术协助和后勤支持，以便举行选举，秘书长请求为 2017/18 年度追加批款(见上文第 6 段)，并授权为 2018/19 年度承付款项(见下文第五节)。

12. 秘书长还指出，根据安全理事会第 2348(2017)号决议对联刚稳定团进行战略审查的结果建议围绕两个关键优先事项精简活动，即支持以举行选举为目标的政

¹ 安理会 2018 年 3 月 27 日第 2409(2018)号决议将联刚稳定团的任务期限延长至 2019 年 3 月 31 日。

治进程(包括为 2016 年 12 月 31 日政治协议提供支持),以及保护平民和人权。审查结果还建议联刚稳定团从长期体制建设工作转变方向,同时意识到,在完成权力过渡之前,开展这些工作的条件可能并不成熟。秘书长指出,战略审查的实际影响将是更加注重采取机动方式,而联刚稳定团将借助这种方式,继续为其固定阵地提供补充,更加注重采取通过投送力量提供保护的方式,并且通过对军警人员和文职人员进行快速、灵活而机动的短期部署,应对情况需要。秘书长还指出,在大会通过第 71/301 号决议,决定批款 1 141 848 100 美元,充作 2017/18 年度联刚稳定团维持费用之后,该特派团确定了对其调整后优先事项最不具战略重要性的职能,同时考虑到了安全理事会第 2348(2017)号决议授权的优先任务和 2016 年进行的文职人员配置审查。行预咨委会注意到联刚稳定团采取的通过投送力量提供保护的方式,并期待在下一轮联刚稳定团拟议预算中就此提出最新情况和经验教训,包括关于启动和使用移动设备以及其对特派团整体效率的影响的最新情况和经验教训。

B. 所需资源

13. 联刚稳定团 2018 年 7 月 1 日至 2019 年 6 月 30 日期间拟议预算为 1 153 468 800 美元,与 2017/18 年度批款相比,增加 11 620 700 美元,增幅 1%。这一数额反映了下列因素的综合影响:业务费用项下拟议增加资源(24 031 500 美元,增幅 7.7%),同时拟议减少军事和警务人员(1 216 200 美元,减幅 0.2%)和文职人员(11 194 600 美元,减幅 4.1%)项下资源。关于拟议财政资源和差异分析的详细资料,见拟议预算(A/72/784)第二节和第三节。

14. 除上述 2018/19 年度拟议资源之外,秘书长还请求授权承付 84 467 300 美元(见 A/72/784/Add.1,第 78 段)。如下文第 43 段所述,行预咨委会建议授权承付款项,数额不超过 8 000 万美元。

1. 军事和警务人员

类别	2017/18 年度授权数 ^a	2018/19 年度拟议数	差异
军事观察员	660	660 ^b	—
军事特遣队人员	16 215	16 215 ^b	—
联合国警察	391	391	—
建制警察部队人员	1 050	1 050	—

^a 系最高兵力上限。

^b 根据安全理事会第 2348(2017)号决议。

15. 2018/19 年度军事和警务人员拟议资源为 559 801 400 美元,与 2017/18 年度批款相比,减少 1 216 200 美元,减幅 0.2%。资源减少的主要原因是:运费和部队旅费所需经费减少,特遣队所属装备所需经费因装备适用性降低而减少,以及一个步兵营和一个信号情报分队调回本国。所需数额减少是下列因素增减相抵的

结果：口粮所需经费增加，主要是因为新口粮合同中的调遣费；联合国警察旅费估计数提高；为建制警察部队增加部署 13 辆装甲运兵车。行预咨委会注意到，秘书长在请求授权为 2018/19 年度承付款项时，没有要求为军事和警务人员追加资源(见 A/72/784/Add.1)。

16. 行预咨委会询问后获悉，截至 2017 年 12 月，在所部署的 16 054 名部队人员，共有 3 013 人(约占 18%)仍然住在联合国提供的房舍里，这不被看作是符合标准。行预咨委会还获悉，出现这种情况的部分原因是，为应对不断变化的行动需求，部队常常在特遣队行动区内从一个连级行动基地转到另一个连级行动基地。行预咨委会还获悉，2017 年 7 月为联合国所提供军事和警察部队宿舍确立的新标准把重点放在生活条件品质而非住宿类型上，而且该特派团已为安装预制单元和帐篷制定一项行动计划。对于如果在入住帐篷 6 个月后仍未提供联合国外地特派团标准住宿，即应向部队派遣国或警察派遣国偿还费用，行预咨委会经进一步询问获悉，2017 年 7 月至 9 月为此支付了 70 490 美元，另外还有对帐篷和住宿自我维持的偿付款。² 行预咨委会认识到，通过投送力量提供的保护以及由此产生的上文所述部队流动，有可能影响业务工作所需住宿的标准，但行预咨委会相信，所有部队都将视需要及时获得标准住宿，从而除了帐篷和住宿自我维持偿款之外，尽可能避免需要进行罚款。

17. 行预咨委会建议核准秘书长为军事和警务人员提议的资源。

2. 文职人员

类别	2017/18 年度 核定数	2018/19 年度 拟议数	差异	2018/19 年度 拟议所需追加资源 ^a	2018/19 年度 拟议数共计
员额					
国际工作人员	885	831	(54)	—	831
本国专业干事	234	244	10	—	244
本国一般事务人员	2 330	2 030	(300)	—	2 030
临时职位^b					
国际工作人员	8	106	98	90	196
本国工作人员	—	—	—	2	2
国际联合国志愿人员	408	408	—	65	473
本国联合国志愿人员	11	11	—	—	11
政府提供的人员	90	90	—	—	90
共计	3 966	3 720	(246)	157	3 877

² 行预咨委会询问后获悉，如果一支部队住在帐篷内 6 个月后联合国仍没能提供联合国外地特派团标准住宿，部队派遣国或警察派遣国有权按照帐篷和住宿两项自我维持补偿率获得补偿。

^a 见本文件第五节。

^b 在一般临时人员项下供资。

18. 2018/19 年度文职人员拟议资源为 258 979 000 美元，与 2017/18 年度批款相比，减少 11 194 600 美元，减幅 4.1%。行预咨委会注意到，秘书长在其关于授权承付款项的请求(A/72/784/Add.1)中还列有一笔涉及文职人员的追加数(9 312 900 美元)。行预咨委会就此提出的评论意见载于下文第五节。

19. 秘书长指出，数额减少 4.1%主要是由于下列项下所需资源减少：(a) 国际工作人员(12 019 400 美元，减幅 8.1%)，原因是拟议净减 54 个员额(裁撤 56 个国际员额，设置 24 个国际员额，7 个国际员额转为本国员额，以及将 15 个国际员额改划为一般临时人员；(b) 本国工作人员(5 135 300 美元，减幅 5.2%)，原因是净减 290 个员额(裁撤 240 个本国员额，设置 26 个本国员额，将 7 个员额本国化，以及将 83 个本国一般事务员额改划和一般临时人员。各部门拟议人员配置变动载述于秘书长报告(A/72/784)第 47 至 163 段。

20. 秘书长提议重组该特派团的成果预算编制构成部分，以使它们符合战略审查中概述的优先事项(同上，图一)。这些变化涉及终止构成部分 3(稳定受冲突影响地区)，其所属各股和各科转至其余两个构成部分(支持以举行选举为目标的政治进程，以及保护平民和人权)。此外，调查委员会股将从特派团支助部门转至行政领导和管理部门。

21. 行预咨委会询问后获悉，2018/19 年度拟议裁撤 304 个员额和职位，是三次独立审查的结果。现拟裁撤以下员额和职位：(a) 171 个员额和职位，2016 年 12 月进行人员配置审查后决定裁撤；(b) 80 个员额和职位，根据安全理事会第 2348(2017)号决议授权进行战略审查后决定裁撤；(c) 53 个员额和职位，该特派团后来进行另一次内部审查后决定裁撤。行预咨委会进一步询问后获悉，与 146 名现职工作人员离职相关的费用共计 270 万美元。行预咨委会期待 2019/20 年度拟议预算中载述计划中第二次全面审查进程的结果以及相关人员配置变动的理由。

22. 关于拟在特派团联合分析中心设立 4 个信息分析员员额(P-3)和在联合行动中心设立 5 个联合行动干事员额(P-3)，行预咨委会认为，根据其经询问获得的信息，各项职能似乎有部分重叠，并认为存在足够的能力确保提供充分的业务支助，特别是考虑到根据安全理事会第 2348(2017)号决议围绕两个关键优先事项精简各项活动。行预咨委会还注意到，特派团联合分析中心现有一个信息分析员员额(P-3)已空缺 27 个月(见下文第 26 段)。因此，行预咨委会建议不在特派团联合分析中心设立 1 个信息分析员员额(P-3)及在联合行动中心设立 1 个联合行动干事员额(P-3)。任何有关的业务费用应作相应调整。

空缺率

23. 拟议预算包括如下空缺率(见 A/72/784 第二.D 节)：国际工作人员 18%；本国专业干事 22%；本国一般事务人员 10.5%；国际联合国志愿人员 12.9%；本国联

联合国志愿人员 35%。行预咨委会得到的 2017 年 7 月 1 日至 2018 年 2 月 28 日期间在职人数显示截至 2018 年 2 月 28 日的实际空缺率如下：本国一般事务人员 12.9%、国际联合国志愿人员 18.9%及本国联合国志愿人员 45.5%，而各自的实际平均空缺率分别为 11.2%、14.7%和 36.4%。行预咨委会建议 2018/19 年度期间各项空缺率为本国一般事务人员 11.2%、国际联合国志愿人员 14.7%、本国联合国志愿人员 36.4%。任何相关业务费用应酌情调整。

长期空缺员额

24. 行预咨委会询问后获悉，截至 2018 年 2 月 28 日，有 111 个员额(1 个 P-5、1 个 P-4、1 个 P-3、22 个本国专业干事、86 个本国一般事务人员)已空缺两年以上。其中 72 个员额处于征聘的不同行政阶段；其余 39 个属于 2018/19 年度期间拟裁撤员额(另见上文第 21 段)。行预咨委会还获悉，空缺两年以上的员额包括 3 个专业员额：(a) 一个科长员额/预算和财务科(P-5)(空缺 39 个月)；(b) 一个供应干事员额/生活服务科(P-4)(空缺 27 个月)；(c) 一个信息分析员员额/特派团联合分析中心(P-3)(空缺 27 个月)。行预咨委会询问后还获悉，一些员额正处于初步征聘阶段，包括 40 个长期空缺员额，征聘管理人正在审查这些员额的职权范围。其中 21 个本国一般事务员额自 2014/15 年期间以来一直空缺。³

25. 行预咨委会建议裁撤自 2014/15 年度以来一直空缺并处于初步征聘阶段的 21 个员额。任何相关业务费用应酌情调整。

26. 行预咨委会重申其得到大会第 69/261 B 号决议认可的提议，即空缺两年或更久的员额提议保留并重新充分说明理由，或提议裁撤(见 A/69/839/Add.6，第 40 段)。行预咨委会期望，这些信息将列入下一次拟议预算，特别是鉴于第二次全面审查进程的结果(见上文第 21 段)。行预咨委会还回顾大会在其关于维持和平行动经费的筹措的决议中的一贯要求，即秘书长应确保迅速填补空缺职位(见 A/71/836，第 108 段)。

27. 行预咨委会建议核准秘书长关于文职人员的提议，但以符合上文第 22、23 和 25 段的意见和建议为前提。

3. 业务费用

(美元)

	2017/18 年度 分配数	2018/19 年度 拟议数	差异	2018/19 年度 拟议所需追加资源 ^a	2018/19 年度 拟议数共计
业务费用	310 656 900	334 688 400	24 031 500	75 154 400	409 842 800

³ 这些员额的职称是：建筑和维修工(3 个员额)；解除武装、复员和重返社会助理(1 个员额)；司机(1 个员额)；外勤安保无线电报务员(1 个员额)；重型车辆操作员(5 个员额)；验收助理(1 个员额)；车辆技术员(9 个员额)。

^a 见下本文件第五节。

28. 2018/19 年度业务费用拟议资源为 334 688 400 美元，比 2017/18 年度分配数增加 24 031 500 美元即 7.7%，主要原因是上文提到的特派团军事部分通过投送力量提供保护的流动概念增强。详细差异分析见拟议预算第三节。行预咨委会注意到，秘书长还在按照 2018/19 年期间他关于支付承付款授权的要求追加了一笔 75 154 400 美元的业务费用款项。行预咨委会的相关意见见下文第五节。

设施和基础设施

29. 2018/19 年度设施和基础设施拟议资源为 61 137 200 美元，比 2017/18 年度 53 444 400 美元分配数增加 7 692 800 美元(14.4%)。行预咨委会获悉，这一数额包括一笔用于 11 252 438 升发电机燃料的 9 575 825 万美元(每升 0.85 美元)。行预咨委会还获悉，由于联刚稳定团连接国家电网后会减少发电机燃料使用，将节省 1 602 400 升燃料的费用 328 000 美元(每升 0.20 美元)。行预咨委会注意到，根据 2018/19 年期间预算计算中使用的每升价格，联刚稳定团连接国家电网后实际节余将达 1 362 040 美元。

30. 考虑到已经因减少燃料需求而节省 328 000 美元，行预咨委会建议在设施和基础设施项下减少 1 000 000 美元。

31. 行预咨委会从获得的资料中注意到，在若干情况下，设施和基础设施项下的拟议资源没有以对过去实际支出的考虑为依据。见下表中的 3 个例子。

(美元)

	2017/18 年度 分配数	截至 2018 年 2 月 28 日的支出	2018/19 年度 费用估计数
购置工程用品	2 493 000	708 300 (28%)	2 637 700
建筑、改建、装修和主要维修	2 392 600	754 300 (31%)	4 624 900
备件和用品	850 000	172 300 (20%)	793 000
共计	5 735 600	1 634 900 (28%)	8 055 600

32. 行预咨委会回顾其以往关于维持和平行动共有问题的报告中关于预算执行情况的意见和建议，其中指出，审计委员会在关于联合国维持和平行动的年度报告中一再强调预算编制方面的缺陷，并建议秘书处制定更好的原则和方法，以协助各特派团编制切合实际、连贯一致和可靠的预算(见 A/71/836, 第 23 至 25 段)。行预咨委会认为，一些所需资源估计数似乎不切实际，但也认识到，秘书长在请求授权承付 2018/19 年期间的费用时，并未包括设施和基础设施的追加资源(另见下文第五节)。委员会再次表示它关切各预算期结束时仍有大量未用余额(见 A/71/836, 第 25 段)，因此建议 2018/19 年期间在设施和基础设施项下再减少 1 500 000 美元(另见上文第 30 段)。

公务差旅

33. 2018/19 年度公务差旅拟议资源为 5 451 300 美元，增加了 715 200 美元，即 15.1%。行预咨委会获悉，特派团外部非培训目的差旅所需经费为 1 059 000 美元。行预咨委会从获得的资料中注意到，一些拟议旅行将由多名旅行者进行，多次前往同一目的地，而一些非培训旅行实际上被称为讲习班和会议，可视为与培训有关的活动。行预咨委会认为，若干次旅行可以合并或减少旅行者人数，而与培训有关的旅行不应列在非培训旅行项下。因此，行预咨委会建议将任务区以外非培训类差旅拟议资源减少 53 000 美元。行预咨委会还重申，必须遵守预购政策指示并审慎地使用公务差旅资源(见 [A/72/7/Add.44](#)，第 4 和 7 段)。

空中业务

34. 空中业务拟议资源为 154 210 300 美元，比 2017/18 年度分配数 143 246 800 美元增加 10 963 500 美元，即 7.7%。行预咨委会获悉，2018/19 年度无人驾驶飞机系统拟议资源为 13 000 000 美元，比 2017/18 年度所需资源 10 511 900 美元增加了 2 488 144 美元。行预咨委会询问后获悉，现有的无人机系统尚未使用，相关的合同于 2017 年 11 月终止。行预咨委会还获悉，需要签订新的商业合同来满足特派团对无人机系统的业务需求，如多线任务；超视线的更大范围外作业；更尖端的光谱范围。鉴于无人驾驶飞机系统的使用情况以及订立新合同及其部署时间方面的不确定性，行预咨委会建议将用于无人驾驶飞机系统的资源维持在 2017/18 年度的 10 511 900 美元，即 2018/19 年度减少 2 488 100 美元。

4. 其他事项

环境问题和能源效率

35. 秘书长指出，联刚稳定团打算按照外勤支助部的环境战略推进其全特派团环境行动计划的执行。这其中包括连接当地电网，改善本地配电公司的电网及维龙加水力发电厂生产的能源的提供，从而逐步减少特派团对柴油发电机的依赖。行预咨委会注意到联刚稳定团计划采取的环境举措，继续鼓励稳定团按照大会第 69/307 号和第 70/286 号决议的要求，继续努力减少其总体生态足迹，并确保按照外勤支助部的环境战略执行环境行动计划。行预咨委会在其关于维持和平行动共有问题的报告([A/72/789](#))中，就环境问题和能效提出了进一步的意见和建议。

探雷和扫雷服务

36. 拟议预算第 179 和 180 段提供了关于探雷和扫雷活动的资料，所需经费估计数为 2 833 800 美元。行预咨委会询问后获悉，地雷行动处向特派团提供一系列支助服务，包括向部队派遣国提供处置武器和弹药的支助服务；通过销毁上缴的武器为解除武装、复员和重返社会方案进程提供支助；通过提供培训和安全储存解决办法向国家安全部队提供支助。行预咨委会经询问还获悉，在 2018/19 年度期间，预计将执行 70 项爆炸物处理现场任务，以支持针对武装团体的军事行动。

其他方案活动

37. 关于 2018/19 年度其他拟议方案活动的信息载于拟议预算第 181 和 182 段。拟议资源数额为 2 829 500 美元，其中包括用于法治/安全机构的 400 000 美元；用于社区稳定项目的 1 429 500 美元；用于民间武器管制方案的 1 000 000 美元。行预咨委会回顾它在关于维持和平行动共有问题的报告中关于 2017/18 年期间方案活动的意见和建议(见 A/71/836，第 176 至 179 段)。

38. 行预咨委会重申，必须就方案活动作出全面指导，包括：(a) 说明将由维和特派团供资的方案活动的种类；(b) 说明各项活动有助于执行每个特派团的授权任务的理由；(c) 特派团在开展这些活动方面的相对优势以及执行伙伴的相对优势；(d) 与执行伙伴的现有合同安排；(e) 适当的监督、治理和报告机制。行预咨委会注意到，秘书长的报告没有按照大会第 70/286 号决议的要求提供全面资料说明由维和行动供资的方案活动的范围、标准、治理和会计程序，但行预咨委会不反对目前阶段其他方案活动的拟议资源。行预咨委会在其关于维持和平行动共有问题的报告(A/72/789)中，就 2018/19 年度期间方案活动提出了进一步意见和建议。

五. 2018 年 7 月 1 日至 2019 年 6 月 30 日期间所需追加资源

39. 如秘书长关于 2018/19 年度所需追加资源的报告(A/72/784/Add.1)第 1 至 20 段所述，安全理事会在其第 2348(2017)号决议中请联刚稳定团为选举进程提供技术援助和后勤支助。秘书长还指出，在公布选举日历和正式请求全国独立选举委员会协助后，联刚稳定团于 2017 年 11 月 30 日提出了如下分三个阶段的稳定团选举相关活动后勤支助计划：(a) 第一阶段(规划)，2017 年 11 月 1 日至 2018 年 2 月 28 日；(b) 第二阶段(调动和部署)，2018 年 3 月 1 日至 12 月 23 日；(c) 第三阶段(恢复和结束)，2018 年 12 月 24 日至 2019 年 1 月 31 日(同上，第 15 至 19 段)。

40. 稳定团 2018 年 7 月 1 日至 2019 年 6 月 30 日期间拟议预算总额为毛额 1 237 936 100 美元(净额 1 209 808 300 美元)，其中包括特派团维持费毛额 1 153 468 800 美元(净额 1 126 039 800 美元)(见上文第四节)，及根据财务条例 4.5 和大会第 64/269 号决议第六节的规定提交的以秘书长请求承付权而不分摊的方式追加的 84 467 300 美元。上述追加数额包括文职人员项下 9 312 900 美元，业务费用项下 75 154 400 美元。秘书长关于 2018/19 年度所需追加资源的报告(A/72/784/add.1)第三和第四节提供了关于请求追加财政资源的详细信息及差异分析。该请求包括部署由一般临时人员项下供资的最多 157 名文职人员的资源(包括与 2017/18 年期间有关的 102 个拟议一般临时人员职位)、30 架飞机及业务费用。

41. 关于上述 102 个一般临时人员职位，行预咨委会在关于联刚稳定团 2017 年 7 月 1 日至 2018 年 6 月 30 日期间筹资安排的另一份报告(A/72/844)中指出，这些职位的

部署预计将于 2018 年 6 月完成，并将在 2018/19 年期间保留。行预咨委会获悉，2018/19 年度拟增设的其余 55 个职位包括由一般临时人员项下供资的以下职位：2 个后勤干事员额(P-3)；9 个空中作业干事员额(P-3)；1 个航空安全干事员额(P-3)；8 个空中业务助理员额(外勤事务)；3 个调度干事员额(外勤事务)；1 个调度助理员额(外勤事务)；1 个地理空间信息助理员额(外勤事务)；1 个燃料助理员额(外勤事务)；2 个运输助理员额(外勤事务)；27 个调度助理员额(联合国志愿人员)。

42. 行预咨委会询问后获悉，关于稳定团为 2011 年 12 月举行的前几次选举提供的支助，2011/12 年期间选举工作人员费用为 970 万美元，业务费用为 4 060 万美元。关于计划的选举，行预咨委会询问后获悉，2016/17 年度期间，为支持选民登记活动支出和匀支了 3 730 万美元，这些费用涉及文职人员(由一般临时人员项下供资的国际工作人员)和业务费用(主要用于提供空中支援、与全国独立选举委员会办公室有关的建筑工程、通信和信息技术设备以及选举材料的处理)。

43. 行预咨委会建议大会授权秘书长不经摊款承付不超过 8 000 万美元的款项，充作稳定团 2018 年 7 月 1 日至 2019 年 6 月 30 日 12 个月期间的维持费用，同时考虑到稳定团实际上已开展活动支持即将举行的选举，且联刚稳定团内拥有相关资源和人员配置专长。此外，行预咨委会预计，如果出现意外的资源需求，将全部予以匀支，以避免进一步请求追加所需资源。行预咨委会还期望在联刚稳定团 2018 年 7 月 1 日至 2019 年 6 月 30 日期间预算执行情况报告中介绍以财政承诺额的形式提供的资源的实际支出情况。

六. 结论

44. 预算执行情况报告(A/72/638 和 Corr.1)第五节说明了有待大会就联刚稳定团 2016 年 7 月 1 日至 2017 年 6 月 30 日期间的经费筹措采取的行动。行预咨委会建议将 2016 年 7 月 1 日至 2017 年 6 月 30 日期间未支配余额 1 279 900 美元和 2017 年 6 月 30 日终了期间其他收入/调整数 14 632 400 美元贷记到会员国账下。

45. 拟议预算(A/72/784)第四节说明了有待大会就联刚稳定团 2018 年 7 月 1 日至 2019 年 6 月 30 日期间经费筹措采取的行动。鉴于上文第 22、23、25、30、32、33 和 34 段中的建议，行预咨委会建议将拟议资源削减 6 843 300 美元，从 1 153 468 800 美元减至 1 146 619 500 美元。因此，行预咨委会建议大会批款 1 146 619 500 美元，充作稳定团 2018 年 7 月 1 日至 2019 年 6 月 30 日 12 个月期间的维持费。

46. 拟议预算(A/72/784/Add.1)第六节说明了有待大会就联刚稳定团 2018 年 7 月 1 日至 2019 年 6 月 30 日期间所需追加资源采取的行动。考虑到上文第 39 至 43 段的意见和建议，行预咨委会建议大会授权秘书长在不摊款的情况下承付不超过 8 000 万美元的款项，充作稳定团 2018 年 7 月 1 日至 2019 年 6 月 30 日 12 个月期间的维持费。

文件

- 秘书长关于联合国组织刚果民主共和国稳定特派团 2016 年 7 月 1 日至 2017 年 6 月 30 日期间预算执行情况的报告([A/72/638](#) 和 [A/72/638/Corr.1](#))
- 秘书长关于联合国组织刚果民主共和国稳定特派团 2018 年 7 月 1 日至 2019 年 6 月 30 日期间预算的报告([A/72/784](#))
- 秘书长关于联合国组织刚果民主共和国稳定特派团 2018 年 7 月 1 日至 2019 年 6 月 30 日期间预算的报告：所需追加资源([A/72/784/Add.1](#))
- 联合国组织刚果民主共和国稳定特派团 2017 年 7 月 1 日至 2018 年 6 月 30 日期间的筹资安排([A/72/778](#))
- 审计委员会关于 2016 年 7 月 1 日至 2017 年 6 月 30 日 12 个月期间联合国维持和平行动的报告([A/72/5\(Vol.II\)](#)，第二章)
- 行政和预算问题行预咨委会关于联合国组织刚果民主共和国稳定团 2015 年 7 月 1 日至 2016 年 6 月 30 日期间预算执行情况和 2017 年 7 月 1 日至 2018 年 6 月 30 日期间拟议预算的报告([A/71/836/Add.11](#))
- 大会第 70/274 号和第 71/301 号决议
- 安全理事会第 [1925\(2010\)](#)号、第 [2348\(2017\)](#)号和第 [2409\(2018\)](#)号决议