



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
15 February 2018
Russian
Original: English

Семьдесят вторая сессия

Пункт 131 повестки дня

**Сексуальная эксплуатация и сексуальные
надругательства: осуществление политики
абсолютной нетерпимости**

Специальные меры по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Настоящий доклад подготовлен во исполнение резолюций [71/278](#) и [71/297](#) Генеральной Ассамблеи. В нем содержится информация о мерах повышения эффективности общесистемного реагирования на случаи сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, в том числе о ходе осуществления политики абсолютной нетерпимости и стратегии «нового подхода» Генерального секретаря, изложенной в предыдущем докладе ([A/71/818](#) и [A/71/818/Corr.1](#)). С дополнительной информацией о заявлениях, связанных с предполагаемыми случаями совершения актов сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств персоналом миссий по поддержанию мира и специальных политических миссий, других подразделений Организации Объединенных Наций и не входящих в ее систему международных сил, действующих на основании мандата, утвержденного Советом Безопасности (за период с 1 января по 31 декабря 2017 года), можно ознакомиться на сайте по указанному адресу^a.

^a Дополнительная информация, которую Генеральная Ассамблея может использовать в качестве справочных материалов для своих обсуждений, находится по следующему адресу: <https://delegate.un.int/dgacm/delegate.nsf/xaOpenPortal.xsp>.



I. Введение

1. Я неоднократно заявлял, что Организация Объединенных Наций не будет мириться с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами. В прошлом году я представил всеобъемлющую стратегию, призванную изменить наше общее представление о сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах и наш подход к предотвращению подобных случаев и реагированию на них (см. [A/71/818](#) и [A/71/818/Corr.1](#)). Эта стратегия уже приносит свои результаты. В партнерстве с государствами-членами и другими заинтересованными сторонами в этом направлении была проделана большая работа. Несмотря на это, случаи сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств продолжают иметь место, причиняя ущерб и страдания людям, которых мы обязались защищать.

2. Сексуальная эксплуатация и сексуальные надругательства не характерны поведения большинства преданных своему делу женщин и мужчин, которые несут службу в Организации Объединенных Наций, но каждое обвинение в адрес наших сотрудников дискредитирует ценности и принципы Организации и обесценивает самоотверженность тех, кто с гордостью и профессиональным мастерством несет службу в ряде самых опасных районов мира. Кроме того, это отвлекает внимание и ресурсы от усилий по поддержанию мира и безопасности, поощрению и защите прав человека, оказанию гуманитарной помощи и достижению целей в области устойчивого развития.

3. Ни один человек, служащий под флагом Организации Объединенных Наций, не должен вызывать ассоциации с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами. Борьба с этим злом останется одним из моих основных приоритетов в 2018 году наряду с оказанием помощи людям, которые пострадали от этих злодеяний, и расширением их прав и возможностей.

4. Недавние обвинения в адрес сотрудников гуманитарных организаций и представителей гражданского общества свидетельствуют о том, что сексуальная эксплуатация и сексуальные надругательства случаются не только в Организации Объединенных Наций и что от них не застраховано ни одно учреждение. Я намерен закреплять уже достигнутые результаты и добиваться того, чтобы Организация Объединенных Наций стала для всего мира примером передовой практики и умелого руководства, которому должен следовать каждый в интересах тех, кому мы служим, и нашей Организации.

II. Общий обзор: общесистемные меры реагирования на случаи сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств — как изменить организационную культуру

5. В январе 2017 года я учредил целевую группу высокого уровня и поручил ей разработать действенные предложения по укреплению общесистемного подхода к предотвращению и пресечению случаев сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. Эти предложения легли в основу стратегии, изложенной в моем докладе Генеральной Ассамблее на ее семьдесят первой сессии ([A/71/818](#) и [A/71/818/Corr.1](#)); эта стратегия ориентирована на четыре основные области деятельности: защиту интересов и достоинства жертв в первую очередь; прекращение безнаказанности; привлечение к участию гражданского общества и внешних партнеров; и совершенствование стратегической коммуникации в целях просвещения и транспарентности.

6. Моя стратегия, в основе которой лежит нынешняя политика абсолютной нетерпимости, направлена на то, чтобы изменить организационную культуру и оперативную деятельность, с тем чтобы существенно повысить эффективность борьбы Организации Объединенных Наций с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами и возродить четкое понимание цели своей деятельности и чувство гордости службой. Непременным условием осуществления этой стратегии является тесное сотрудничество в рамках всей системы, в том числе между Секретариатом и учреждениями, фондами и программами, а также прочные партнерские отношения и взаимодействие с государствами-членами, гражданским обществом и другими заинтересованными сторонами.

7. Специальный координатор по совершенствованию мер реагирования Организации Объединенных Наций на сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства, которая отчитывается передо мной через руководителя моего аппарата, руководит этими усилиями, занимаясь согласованием подходов, укреплением межучрежденческой координации и сотрудничества и осуществлением в масштабах всей системы инициатив, направленных на предотвращение сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и повышение эффективности борьбы с ними, а также на недопущение разобщенности и пробелов в работе. Эта работа предполагает повышение осведомленности персонала о том, какие действия запрещены при исполнении служебных обязанностей, определение ролей и обязанностей субъектов в рамках системы подотчетности, улучшение сбора и представления данных и координацию усилий по разработке механизмов проверки и отбора персонала. Работа Специального координатора позволит добиться согласованности и должного внимания к реализации моей стратегии, а также сохранить динамику осуществляемых в настоящее время инициатив.

8. Для того чтобы преобразовать нашу организационную культуру, необходимо повысить эффективность руководства и степень ответственности на всех уровнях посредством осуществления унифицированных стратегий и программ, в которых особо подчеркивается политика абсолютной нетерпимости и разъяснялась индивидуальная ответственность тех, кто служит под флагом Организации Объединенных Наций.

9. Я обращал особое внимание на то, что информирование о нарушениях является индивидуальной обязанностью всех сотрудников Организации Объединенных Наций вне зависимости от их категории. Департамент полевой поддержки подчеркивал эту обязанность в своих посланиях для персонала всех полевых миссий, отмечая при этом, что невыполнение этой обязанности может само по себе являться нарушением. Я активно провожу в жизнь политику защиты сотрудников, которые сообщают о нарушениях или сотрудничают со следствием ([ST/SGB/2017/2/Rev.1](#)). Политика защиты от преследования, которую часто называют «политикой защиты сотрудников, сигнализирующих о нарушениях», распространяется на всех сотрудников, стажеров и добровольцев, индивидуальных подрядчиков и консультантов Организации Объединенных Наций. Осуществление этой политики в полном объеме крайне важно для того, чтобы расширять права и возможности сотрудников и побуждать их сигнализировать о нарушениях, в том числе и в тех случаях, когда к делу причастны высокопоставленные должностные лица.

10. Чтобы обеспечить постоянное участие старшего руководства в этой деятельности, руководитель моего аппарата проводит ежеквартальные совещания руководящей группы высокого уровня по вопросу о предотвращении сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, состоящей из представителей

соответствующих структур¹. В дополнение к работе этой руководящей группы раз в два месяца проводится совещание рабочей группы по вопросу о сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах под председательством Канцелярии Специального координатора. К числу дополнительных вопросов, которым уделяется особое внимание, относятся вероятность совершения актов сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств партнерами-исполнителями Организации Объединенных Наций² и связи между гендерной проблематикой и проблемой сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств.

11. Для того чтобы особо подчеркнуть ответственность сотрудников старшего звена, я поручил старшему руководству в рамках всей системы разработать стратегии и планы действий для конкретных стран. Такие планы представили в общей сложности 34 структуры³. В их планах определены пути смягчения рисков, вовлечения местного населения и подачи жалоб о нарушениях, а также методы

¹ Руководящая группа высокого уровня состоит из представителей Департамента общественной информации, Департамента операций по поддержанию мира, Департамента по вопросам управления, Департамента по политическим вопросам, Департамента полевой поддержки, Канцелярии Специального координатора по совершенствованию мер реагирования Организации Объединенных Наций на сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства и Канцелярии защитника прав потерпевших, Канцелярии Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, Канцелярии Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта, Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), Управления по координации гуманитарных вопросов и Управления по правовым вопросам; а также Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) и Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА).

² Партнеры-исполнители осуществляют программную деятельность подразделений системы Организации Объединенных Наций на основании официальных соглашений и получают ресурсы (денежные средства и материалы) для реализации этих программ. К ним относятся государственные учреждения, межправительственные организации и организации гражданского общества.

³ Департамент общественной информации, Департамент операций по поддержанию мира, Департамент по вопросам охраны и безопасности, Департамент по вопросам управления, Департамент по делам Генеральной Ассамблеи и конференционному управлению, Департамент по политическим вопросам, Департамент по экономическим и социальным вопросам, Департамент полевой поддержки, Канцелярия Высокого представителя по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам, Канцелярия по предупреждению геноцида и по вопросу об ответственности по защите, Канцелярия Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, Канцелярия Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта, Канцелярия Специального советника Генерального секретаря по Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, Канцелярия Специального советника по Африке, Отделение Организации Объединенных Наций в Женеве, УВКПЧ, Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, Управление по вопросам разоружения, Управление по координации гуманитарных вопросов, Управление по правовым вопросам и Управление служб внутреннего надзора (УСВН); Экономическая комиссия для Африки, Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии и Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна; а также Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР), Всемирная продовольственная программа (ВПП), Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде, ПРООН, Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины»), УВКБ, Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов (ЮНОПС), ЮНИСЕФ и ЮНФПА.

проведения информационно-разъяснительной работы с жертвами, свидетелями и членами их семей и механизмы обеспечения их защиты. Эти планы направлены также на поддержку подхода, ориентированного на защиту интересов жертв, так как они предполагают назначение сотрудников непосредственно для приема жалоб и оказания пострадавшим помощи и защиты. Многие из них включают положения о выездах на места без предварительного уведомления, обязательной учебной подготовке перед развертыванием для всех категорий персонала и отправлении сотрудников в неоплачиваемый административный отпуск на период проведения расследования и/или дисциплинарного разбирательства. В некоторых из них содержатся предложения относительно улучшения положения в плане равной представленности полов при наборе персонала.

12. Можно привести ряд хороших примеров решительных действий руководства. Администратор Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по делам беженцев выступили перед своими сотрудниками, подчеркивая их обязанность соблюдать нормы поведения и напоминая им о политике абсолютной нетерпимости к сексуальной эксплуатации и сексуальным надругательствам. Старшее руководство Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике (МИНУСКА) постоянно напоминает о политике абсолютной нетерпимости на еженедельных совещаниях командующего силами и ежемесячных совещаниях, в ходе которых командующие секторами докладывают о мерах по предотвращению и пресечению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и организации соответствующей подготовки.

13. С января 2018 года старшие руководители в рамках всей системы обязаны ежегодно представлять своим соответствующим руководящим органам полную и достоверную информацию о всех подтвердившихся обвинениях в адрес персонала Организации Объединенных Наций и смежного персонала. Они должны также подтверждать, что для их сотрудников была организована соответствующая подготовка по вопросам предотвращения сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и информирования о предполагаемых нарушениях. Кроме того, на основании соответствующих положений новой административной инструкции по дисциплинарным процедурам от 26 октября 2017 года Секретариат имеет право отправить того или иного сотрудника в неоплачиваемый административный отпуск в тех случаях, когда имеются разумные основания полагать, что он или она были причастны к сексуальной эксплуатации и сексуальным надругательствам (см. [ST/AI/2017/1](#)).

14. Все сотрудники будут обязаны подписывать письменное подтверждение своей приверженности Уставу Организации Объединенных Наций, в том числе обязательство соблюдать правила, запрещающие сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства и требующие сообщать о таких нарушениях. Такое подтверждение должно подписываться: а) при поступлении на службу в Секретариат⁴; б) на ежегодной основе; и с) при назначении на другую должность. Наряду с этим было составлено специальное уведомление, которое будет включено во все будущие объявления о вакансиях и приказы о назначении. В этом уведомлении изложены нормы поведения, которых должны придерживаться сотрудники, а также последствия их нарушений.

⁴ Такие же подтверждения должны в индивидуальном порядке подписывать эксперты в командировках, работающие в качестве полицейских Организации Объединенных Наций, и государства-члены, предоставляющие свои воинские контингенты или сформированные полицейские подразделения.

15. В ходе пятого диалога с руководством — обязательного для участия руководителей и сотрудников в рамках всего Секретариата — основное внимание уделялось обязанностям персонала Организации Объединенных Наций, в том числе обязанности предотвращать случаи сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и сексуальных домогательств и сообщать о таких случаях. Эта программа была завершена в декабре 2017 года; свидетельства о ее прохождении должны были быть выданы в январе 2018 года. Кроме того, в 2017 году по моей просьбе Бюро по вопросам этики провело обзор действующих нормативных рамок, касающихся связи между сексуальными домогательствами в процессе работы в Организации Объединенных Наций и сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами на местах (см. [A/71/818](#), пункт 17).

III. Осуществление политики абсолютной нетерпимости

16. Генеральная Ассамблея подчеркнула, что профилактические меры и ответственность имеют крайне важное значение как свидетельство коллективной приверженности Организации Объединенных Наций и ее государств-членов политике абсолютной нетерпимости к сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствам и обеспечению правосудия для их жертв (см. резолюцию [71/278](#)). Профилактические меры и ответственность являются ключевыми элементами моей стратегии по осуществлению политики абсолютной нетерпимости, равно как и связанные с этим меры по повышению осведомленности, проведению оценки рисков, улучшению качества проверки и профессиональной подготовки сотрудников и представлению отчетности. В разделе III приводится краткий обзор мер, которые принимались в рамках всей системы в целях осуществления политики абсолютной нетерпимости, достигнутых результатов и дальнейших шагов с учетом трудностей, с которыми пришлось столкнуться.

17. В течение отчетного периода информационная карточка «Никаких оправданий», в которой прописаны обязанности и обязательства по предотвращению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и информированию о таких случаях, была распространена на шести официальных языках, а также местных и других языках во всех подразделениях Организации Объединенных Наций, имеющих присутствие на местах. ПРООН распространила эту карточку и другие информационные материалы среди своих сотрудников. Чтобы повысить осведомленность сотрудников об их обязанности сообщать о нарушениях, Управление Верховного комиссара по правам человека (УВКПЧ) пересмотрело свои внутренние процедуры и нормы поведения. В связи с этим проводились брифинги для персонала и информационная работа с правозащитными механизмами.

18. В августе 2017 года Канцелярия Специального координатора провела второе общесистемное обследование персонала Организации Объединенных Наций и смежного персонала в 30 местах службы, где проводятся гуманитарные операции и операции в поддержку мира⁵. Это обследование проводилось для того, чтобы оценить, в частности, знание сотрудниками правил поведения, процедур информирования/передачи дел на рассмотрение и последствий соверше-

⁵ Афганистан, Бурунди, Габон, Гаити, Гвинея-Бисау, Демократическая Республика Конго, Йемен, Индия, Ирак, Камерун, Кения, Кипр, Колумбия, Кот-д'Ивуар, Кувейт, Либерия, Ливан, Ливия, Мали, Нигерия, Пакистан, Сирийская Арабская Республика, Сомали, Судан, Туркменистан, Центральноафриканская Республика, Эфиопия, Южный Судан, а также сектор Газа и Косово (ссылки на Косово следует понимать в контексте резолюции [1244 \(1999\)](#) Совета Безопасности).

ния актов сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, а также выяснить, какую профессиональную подготовку прошли сотрудники за последний год. В этом обследовании приняли участие более 6000 сотрудников всех категорий, представляющих более десяти структур⁶, включая Секретариат⁷. Результаты показали, что большинство сотрудников осведомлены о правилах поведения и своей обязанности сообщать о нарушениях. Проводимая подготовка была признана эффективной, при этом удалось проследить непосредственную взаимосвязь между полученной подготовкой и знанием правил. Вместе с тем результаты указали и на то, что необходимо создавать еще более эффективные системы оповещения о нарушениях, усилить контроль со стороны старшего руководства и проводить более активную работу с персоналом по вопросу о том, как они должны сообщать о случаях сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. Результаты этого обследования служат основой для разработки дополнительных мер по профилактике нарушений, устранению их последствий и оценке прогресса.

А. Уменьшение рисков

19. В соответствии с планами действий, упомянутыми в пункте 11 выше, я поручил старшим руководителям всех подразделений, осуществляющих операции и программы на местах, провести оценку рисков, предложить меры по смягчению последствий и представить мне в 2018 году доклад о том, что именно в процессе смягчения рисков в их операциях продолжает создавать наибольшие трудности и в чем им удалось добиться положительных результатов. При определении необходимых мер смягчения факторов риска необходимо ориентироваться на условия конкретной полевой операции, и в этой работе следует действовать исходя из результатов анализа ситуации и оценки факторов риска, вероятности возникновения этих факторов и их последствий, с тем чтобы можно было применять целенаправленные механизмы внутреннего контроля в целях выявления рисков, требующих первоочередного внимания, и их устранения. К числу мер внутреннего контроля в рамках операций по поддержанию мира относится введение комендантского часа и запрета на посещение определенных районов, совершение оценочных поездок в отдаленные места службы и проведение периодических мероприятий по повышению осведомленности персонала и информационно-разъяснительной работы с местным населением по вопросу о нормах поведения, которых должны придерживаться сотрудники Организации Объединенных Наций.

20. Департамент полевой поддержки разработал набор средств для управления рисками сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, которые можно адаптировать к условиям конкретных миссий и которые согласуются с другими процессами управления рисками в операциях в поддержку мира. Эти средства будут опробованы в экспериментальном порядке в первой половине 2018 года; их разработку планируется завершить позднее в этом году, после чего они будут распространены в масштабах всей системы. В целях дальнейшего уменьшения рисков Департамент проинформировал персонал всех полевых миссий о категорическом запрете на любые сексуальные отношения с предста-

⁶ БАПОР, ВПП, Программа добровольцев Организации Объединенных Наций (ДООН), ПРООН, Структура «ООН-женщины», УВКБ, ЮНИСЕФ, ЮНОПС и ЮНФПА; «прочие», если не указана принадлежность.

⁷ Для целей настоящего доклада Секретариат включает все миссии по поддержанию мира и специальные политические миссии.

вителями уязвимых групп населения, с том числе беженцами и внутренне перемещенными лицами, на которых распространяется мандат Организации Объединенных Наций по защите.

21. Еще одной мерой по уменьшению рисков можно считать подготовку рабочей группой по вопросу о сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах исследования причин и последствий сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств с учетом гендерной проблематики, цель которого состоит в том, чтобы собрать материал для использования при разработке стратегий и мер реагирования, которые помогут в достижении более масштабных целей Организации, в частности защиты прав женщин, обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин. Кроме того, я поручил этой рабочей группе, действуя в сотрудничестве с Целевой группой Межучрежденческого постоянного комитета по вопросам ответственности перед пострадавшим населением и предотвращения сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, которой руководят Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) и Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), разработать для партнеров-исполнителей всеобъемлющий протокол по предотвращению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и расследованию заявлений о таких случаях. В этом протоколе содержатся требования о принятии в рамках предотвращения и реагирования мер предосторожности, которые включают в себя профессиональную подготовку и укрепление потенциала, оценку рисков и смягчение последствий, а также отслеживание и передачу сообщений о предполагаемых нарушениях. Подготовка протокола будет вскоре завершена, и его использование начнется в 2018 году.

В. Проверка

22. В этом году начнет функционировать электронная программа проверки сотрудников Организации Объединенных Наций, уволенных со службы в связи с подтвержденными обвинениями в сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах или вышедших в отставку в ходе расследования. Цель этой программы состоит в том, чтобы не допустить приема таких лиц на работу в структурах системы Организации Объединенных Наций, и она будет использоваться в рамках всего Секретариата и его отдельно управляемых учреждений, фондов и программ.

23. Секретариат согласовал свои кадровые требования с политикой проверки персонала Организации Объединенных Наций на предмет соблюдения прав человека 2012 года. Эта политика предусматривает, что: а) государства, назначающие или предоставляющие персонал для несения службы в Организации Объединенных Наций, должны проводить проверку этих лиц и удостоверяться в том, что они не совершали и не обвинялись в совершении уголовных преступлений и/или нарушений международного права прав человека и международного гуманитарного права; б) лица, которые поступают на работу в Организацию Объединенных Наций, должны в индивидуальном порядке представлять заверения в том, что они не совершали таких нарушений; и с) Секретариат должен анализировать имеющуюся в его распоряжении информацию о кандидатах на предмет соблюдения ими прав человека. В силу ограниченных возможностей Секретариат, как правило, может проводить проверку только тех кандидатов, которые претендуют на руководящие должности. Я продолжу изучать вопрос о том, каким образом можно изыскать необходимые ресурсы для проверки всего персонала. Я также рассчитываю на поддержку и сотрудничество со стороны государств-членов в проведении проверки сотрудников на этапе, предшествующем

назначению или направлению на работу, чтобы обеспечить соблюдение стандартов Организации Объединенных Наций.

С. Профессиональная подготовка

24. Департамент полевой поддержки разработал онлайн-учебный курс по вопросу о предотвращении сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, который стал обязательным для всех сотрудников Секретариата с мая 2017 года, и его уже прошли свыше 14 000 сотрудников в Центральном учреждении и пунктах базирования миссий. В августе 2017 года ЮНИСЕФ, ПРООН, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ), ЮНФПА и Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины») адаптировали этот учебный курс для всех сотрудников и смежного персонала учреждений, фондов и программ. Его могут пройти и партнеры — исполнители ЮНИСЕФ. Несколько страновых отделений ускорили учебную подготовку в условиях повышенного риска, в частности на этапе, предшествующем направлению персонала в Бангладеш в рамках оказания помощи в связи с кризисной ситуацией с беженцами рохингья. Я призываю государства-члены включать аналогичные программы в учебную подготовку на этапе, предшествующем развертыванию, в том числе в рамках совместных учебных инициатив в центрах по подготовке к операциям по поддержанию мира и других учебных центрах.

IV. Осуществление стратегии «новый подход» Генерального секретаря

А. Защита прав жертв в первую очередь

25. Защита прав и достоинства жертв сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств занимает центральное место в моей стратегии, и это требование повторяется и в других ее элементах. В прошлом году я лично встречался с жертвами сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, в том числе в ходе моей поездки в Центральноафриканскую Республику в октябре 2017 года. Эти встречи потрясли меня до глубины души, и я был вдохновлен мужеством и стойкостью, с которыми пострадавшие возвращаются к нормальной жизни. Во время пребывания на своем посту я буду продолжать общаться с пострадавшими, с тем чтобы иметь четкое представление об их потребностях, проблемах и приоритетах и вновь подтверждать неизменную готовность Организации Объединенных Наций быть на их стороне, оказывать им помощь и защищать их права.

1. Защитник прав потерпевших и защитники прав потерпевших на местах

26. В августе 2017 года я назначил первого в истории Защитника прав потерпевших, задача которого заключается в расширении поддержки, которую Организация Объединенных Наций оказывает потерпевшим, и обеспечении того, чтобы подход, ориентированный на защиту интересов потерпевших, стал неотъемлемой частью усилий по предотвращению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и борьбе с ними, в том числе и в отношении доступа к

правосудию⁸. Для того чтобы обеспечить пострадавшим более активную поддержку на местах, я поручил моим специальным представителям в четырех операциях по поддержанию мира, из которых поступило наибольшее количество сообщений о сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах (МИНУСКА, Миссия по стабилизации в Демократической Республике Конго (МООНСДРК), Миссия Организации Объединенных Наций по поддержке сектора правосудия в Гаити (МООНППГ) и Миссия Организации Объединенных Наций в Южном Судане (МООНЮС)), учредить штатные должности защитников прав потерпевших на местах на среднем-старшем уровне. Защитники прав потерпевших на местах уже приступили к выполнению этих функций в дополнение к своим существующим обязанностям, и они отчитываются как перед соответствующим Специальным представителем, так и перед Защитником прав потерпевших. Их роль заключается в обеспечении того, чтобы недискриминационный подход, ориентированный на защиту интересов жертв и учитывающий гендерную проблематику и интересы детей, стал составной частью всех мероприятий по оказанию поддержки и помощи пострадавшим и чтобы этот подход был согласован в установленных местах службы в рамках всей системы.

27. С момента вступления в должность в сентябре 2017 года Защитник прав потерпевших сотрудничала с государствами-членами, подразделениями Организации Объединенных Наций и гражданским обществом, в том числе с академическими кругами, в Центральных учреждениях и на местах в целях сбора информации о передовых методах борьбы с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами, ориентированной на защиту интересов пострадавших, и взаимодействия с местным населением в целях смягчения рисков, а также в целях определения направлений дальнейших действий. Чтобы ознакомиться с передовыми методами на практике, она посетила Центральноафриканскую Республику и Южный Судан в октябре и декабре 2017 года, соответственно. При поддержке защитников прав потерпевших на местах она встретила с самыми разными субъектами, действующими на местном уровне, и сопровождала меня во время встреч с пострадавшими в Центральноафриканской Республике. Я с удовлетворением отметил приверженность руководства Миссии борьбе с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами открытыми и понятными методами, в том числе с помощью укрепления механизмов привлечения к ответственности. Руководители этих миссий служат примером для всей системы, демонстрируя, что наши поступки должны быть отражением высоких ценностей и твердых принципов. Предпринимаемые ими усилия по налаживанию контактов и их информационная деятельность, направленная на повышение осведомленности о нормах поведения персонала Организации Объединенных Наций, заслуживают высокой оценки, и эти усилия необходимо воспроизводить в рамках всей системы.

28. Я поручил Защитнику прав потерпевших провести всеобъемлющий обзор подходов к защите прав потерпевших, применяющихся в рамках всей системы, и доступных услуг, с тем чтобы закрепить уже достигнутые результаты и получить четкое представление о пробелах, дублировании в работе, извлеченных уроках и передовой практике. Этот комплексный анализ будет способствовать разработке рекомендаций по укреплению межучрежденческого сотрудничества

⁸ В своей резолюции 72/262 Генеральная Ассамблея утвердила объем ресурсов на содержание Канцелярии защитника прав потерпевших на период с 1 января по 31 декабря 2018 года. Смета на 2019 год, пересмотренная в связи с учреждением Канцелярии, будет представлена на рассмотрение Генеральной Ассамблеи позднее в 2018 году. Средства на финансирование специальных штатных должностей защитников прав потерпевших на местах включены в предлагаемые бюджеты соответствующих миссий по поддержанию мира, которые Генеральная Ассамблея рассмотрит в 2018 году.

в целях оказания помощи пострадавшим на страновом уровне. Я просил ее также проводить экспертные консультации, в том числе с работающими на национальном уровне защитниками прав потерпевших и организациями по оказанию юридической помощи, чтобы содействовать разработке необходимых дополнительных инструментов, стратегий и программ.

29. Деятельность защитников прав потерпевших на местах уже принесла положительные результаты. Сотрудница на этой должности в Центральноафриканской Республике стала инициатором расширения сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и национальными субъектами в целях совершенствования процессов обработки исков об установлении отцовства, связанных со случаями сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. Она принимала участие в междепартаментских миссиях в две страны, предоставляющие войска, чтобы обсудить принимаемые на национальном уровне меры по предупреждению и пресечению такого поведения и рассмотрению соответствующих исков о признании отцовства. В Гаити защитник прав потерпевших призывал к более тесному взаимодействию между подразделениями Организации Объединенных Наций, занимающимися вопросами сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, и принимал меры к тому, чтобы обеспечить учет правозащитных аспектов при оказании пострадавшим помощи в рамках деятельности Миссии и других различных структур. Защитник прав потерпевших в Южном Судане занимается вопросами обеспечения своевременного оказания жертвам юридических, медицинских, психосоциальных и других базовых услуг по поддержке. В дополнение к своим обычным функциям она де-факто выполняет функции координатора по оказанию помощи потерпевшим в одном из региональных периферийных мест службы (Малакаль, Южный Судан), что можно считать примером передовой практики, которую можно было бы распространить и на другие места службы. Благодаря работе защитников, которые сотрудничают с ключевыми субъектами на местах, потерпевшие получили больше возможностей заявлять о том, что с ними произошло, и подавать жалобы, в частности благодаря более эффективной и активной работе с местным населением и созданию и укреплению механизмов подачи жалоб на уровне общин.

30. Защитники прав потерпевших на местах должны получать достаточные ресурсы и поддержку, и этого можно добиться в том числе за счет создания специальных штатных должностей. Эту работу можно активизировать, если и в других региональных периферийных местах службы будут назначены координаторы по защите прав потерпевших. Я буду также продолжать просить соответствующие органы назначать защитников прав потерпевших на местах в контексте гуманитарной деятельности и развития, если масштабы распространения случаев сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств требуют принятия специальных мер.

2. Целевой фонд в поддержку жертв сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств

31. Целевой фонд в поддержку жертв сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, который был учрежден в 2016 году, обеспечивает ресурсы для широкого круга услуг и проектов по оказанию помощи пострадавшим. Я с удовлетворением отмечаю, что в прошлом году объем его взносов увеличился в три раза, и призываю государства-члены сохранить эту положительную динамику. По состоянию на декабрь 2017 года объем средств Целевого фонда составлял 1,89 млн долл. США в виде обязательств и/или взносов, из которых 176 000 долл. США приходилось на приостановленные платежи в связи с подтвержденными случаями сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств в соответствии с резолюцией [70/286](#) Генеральной Ассамблеи. Фонд

предоставил гранты на реализацию проектов по оказанию специализированных услуг пострадавшим и улучшению работы сетей по приему жалоб на уровне общин в Демократической Республике Конго. В декабре 2017 года комитет по проведению внутреннего обзора Целевого фонда, состоящий из представителей старшего руководства различных подразделений всей системы, утвердил также проекты в Центральноафриканской Республике по оказанию пострадавшим медицинских, психологических и юридических услуг в рамках действующей программы по борьбе с гендерным насилием и проекты в Либерии по оказанию помощи в получении образования и профессиональной подготовки пострадавшим, которые столкнулись с маргинализацией и стигматизацией.

3. Оказание помощи и поддержки жертвам в рамках всей системы

32. Я с удовлетворением отмечаю, что ряд подразделений Организации Объединенных Наций принял меры к тому, чтобы сделать оказание помощи жертвам неотъемлемой частью своих программ и выработать более согласованные меры реагирования. В 2017 году ЮНИСЕФ начал предпринимать более активные усилия в 16 странах, подверженных высокому риску, обеспечивая при этом учет интересов ребенка при оказании помощи пострадавшим. В сентябре 2017 года Фонд провел двухдневные консультации, участники которой отметили прогресс, достигнутый в координации следственных мероприятий, однако обеспечение доступа пострадавших к юридической помощи по-прежнему является хронической проблемой.

33. Реализуемый в Центральноафриканской Республике совместный проект с участием сотрудников полиции и гражданских лиц, поддерживаемый ПРООН и старшим советником по вопросам защиты женщин в МИНУСКА, предполагает оказание местным жителям помощи в проведении дознания и следствия, а также оказание медицинских, психосоциальных, юридических услуг и услуг по раннему профилактическому вмешательству в ситуациях гендерного насилия, в том числе сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств со стороны персонала Организации Объединенных Наций.

34. Департамент полевой поддержки разработал руководство по общению с потерпевшими с момента получения от них жалобы до завершения расследования. Были разработаны образцы писем, которые должны направляться потерпевшим по окончании расследования вне зависимости от его результатов, с тем чтобы улучшить и стандартизировать общение. В настоящее время разрабатывается централизованный механизм для отслеживания хода оказания помощи пострадавшим в рамках всех операций по поддержанию мира, и его планируется ввести в действие в 2018 году, а также проводится анализ услуг, которые предоставляются пострадавшим.

35. Различные подразделения продолжали свою работу в составе целевой группы под руководством Департамента полевой поддержки и ЮНИСЕФ, с тем чтобы завершить подготовку единообразного протокола по оказанию помощи жертвам сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. В этом протоколе, который направлен на укрепление скоординированного общесистемного подхода и взаимосвязей между миссиями и страновыми группами на местах, содержатся указания по предоставлению помощи и поддержки жертвам сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, совершенных сотрудниками Организации и смежным персоналом или персоналом сил, не относящихся к Организации Объединенных Наций, но действующих на основании мандата, утвержденного Советом Безопасности. С марта 2017 года этот протокол будет применяться в экспериментальном порядке в Демократической Республике Конго,

Ираке, Мали и Центральноафриканской Республике. В протоколе будут определены роли и обязанности всех субъектов, в том числе защитников прав потерпевших в Центральном учреждении и на местах, а также функции координаторов-резидентов и координаторов по гуманитарным вопросам в создании и обеспечении функционирования сетей по предотвращению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. В нем будут также определены меры по оказанию помощи жертвам, позволяющие оценить достигнутый прогресс, дополняемые призывом к назначению координаторов в гуманитарных учреждениях. ЮНИСЕФ и Международная организация по миграции (МОМ) организовали учебные занятия для ознакомления с предварительным вариантом протокола для более чем 300 координаторов в Ираке, Йемене, Ливане, Малави, Нигерии и Чаде.

В. Прекращение безнаказанности

36. Мы не сможем положить конец безнаказанности, если государства-члены не улучшат систему представления данных, не будут проводить расследования и принимать меры для привлечения к ответственности лиц, которые, как предполагается, виновны в сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах. Мы должны сотрудничать с государствами-членами в целях обеспечения того, чтобы совершение их гражданами актов сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, которые представляют собой уголовные преступления и/или влекут за собой гражданскую ответственность, не оставалось без соответствующих серьезных последствий. Я буду продолжать делать все возможное, чтобы обеспечить привлечение виновных к ответственности в рамках системы Организации Объединенных Наций, используя в качестве отправной точки общесистемную матрицу обязанностей по предотвращению актов сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и реагированию на них (см. A/71/818, приложение V).

1. Улучшение сбора и представления данных

37. Были приняты меры по обеспечению согласованности и улучшению отчетности и методов сбора данных о случаях сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств в рамках всей системы и меры по расширению сотрудничества в этой области, и это останется одним из приоритетных направлений нашей работы в 2018 году. С начала 2017 года все структуры Организации Объединенных Наций обязаны докладывать мне о заявлениях, содержащих достаточный объем информации для того, чтобы тот или иной акт можно было квалифицировать как сексуальную эксплуатацию или сексуальные надругательства в отношении идентифицированной или идентифицируемой жертвы. В качестве дополнительной меры обеспечения ответственности старших руководителей Организации Объединенных Наций Канцелярия Специального координатора ежеквартально представляет мне сводный отчет с обновленными данными о заявлениях, полученных в рамках всей системы. С ноября 2017 года по моему распоряжению эта информация находится в открытом доступе. Департамент полевой поддержки продолжает представлять и обновлять данные об обвинениях в сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах на своем веб-сайте по вопросам поведения и дисциплины (<https://conduct.unmissions.org/>).

38. В ноябре 2017 года руководящая группа высокого уровня утвердила единую стратегию обеспечения баланса между необходимостью предоставления информации национальным органам власти и соблюдения принципа конфиденциальности при получении и обработке данных о сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах, совершенных лицами, действующими на осно-

вании мандата Организации Объединенных Наций, и это позволило Организации принимать и обрабатывать информацию от жертв или о жертвах таким образом, чтобы не создавать противоречий между их правом на неприкосновенность частной жизни и конфиденциальность и обязанностью Организации обеспечивать привлечение виновных к ответственности, в том числе уголовной. Эта стратегия была подготовлена во исполнение рекомендации 6 доклада группы по внешнему независимому обзору в связи с проблемой сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств со стороны международных сил по поддержанию мира в Центральноафриканской Республике (см. A/71/99) и с учетом результатов оценки политики по защите конфиденциальности в 18 структурах и обстоятельных консультаций в рамках всей системы. Я намерен опубликовать эту единую стратегию в качестве бюллетеня Генерального секретаря позднее в этом году.

39. Чтобы обеспечить единообразие и последовательность в сборе информации об обвинениях в рамках всей системы, был разработан бланк для уведомления об инцидентах и соответствующие руководящие указания. Этот бланк, который могут использовать только уполномоченные сотрудники Организации Объединенных Наций, предназначен для того, чтобы начать официальный процесс в связи с каким-либо обвинением или заявлением, и результатом этого процесса может быть, в частности, оказание помощи и принятие других надлежащих мер, таких как административное расследование и/или передача дела для уголовного расследования. Бланк будет использоваться на основе принципа «не навреди» и при соблюдении принципов конфиденциальности и информированного согласия. С ноября 2017 года этот бланк и руководящие указания используются в экспериментальном порядке во всех структурах Организации Объединенных Наций, действующих в Демократической Республике Конго, при этом Управление служб внутреннего надзора (УСВН) разрабатывает и организует соответствующую учебную подготовку. После доработки бланка и руководящих указаний они будут опубликованы и начнут использоваться во всех местах службы в рамках всей системы.

40. С 2016 года во всех операциях в поддержку мира были созданы официальные или неофициальные механизмы приема жалоб, действующие на уровне общин. Группы по вопросам поведения и дисциплины и партнеры Организации Объединенных Наций совместными усилиями проводят мероприятия по повышению осведомленности населения об этих механизмах и информационно-разъяснительную работу. Необходимо и далее укреплять потенциал тех, кто принимает эти жалобы, в том числе для того, чтобы обеспечить соблюдение прав человека, в частности принципа конфиденциальности. В 2017 году МИНУСКА создала механизмы подачи жалоб на уровне общин в региональных периферийных отделениях и предоставила назначенным координаторам учебную подготовку, наборы необходимых средств и соответствующие руководящие указания. Что касается Южного Судана, то в рамках Системы управления информацией о гендерном насилии было введено обязательное требование об информировании о случаях сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах со стороны персонала Организации Объединенных Наций и/или партнеров-исполнителей и передаче этих дел на рассмотрение, с тем чтобы обеспечить принятие оперативных и надлежащих мер. Я призываю применять этот подход во всех местах службы в целях усиления ответственности и недопущения того, чтобы лица, в отношении которых выдвигались обвинения в сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах, вновь принимались на работу в Организацию Объединенных Наций.

41. Я просил, чтобы меня ставили в известность обо всех заявлениях о предполагаемых случаях сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательства со стороны сотрудников структур, не относящихся к Организации Объединенных Наций, но связанных с Организацией или имеющих к ней отношение, в том числе «партнеров-исполнителей» и подрядчиков. Мы должны добиваться того, чтобы эти заявления расследовались соответствующими органами и чтобы создавались соответствующие механизмы привлечения к ответственности.

2. Повышение эффективности расследований

42. Я продолжаю призывать государства-члены к тому, чтобы при получении сообщений о предполагаемом совершении актов сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств они без промедления назначали и задействовали национальных сотрудников по проведению расследований, обладающих достаточным опытом и знаниями. Кроме того, я настоятельно призываю государства-члены обеспечивать, чтобы эти расследования проводились в соответствии с международными стандартами, а также проводить совместные расследования с Организацией Объединенных Наций.

43. В партнерстве с государствами-членами Организация Объединенных Наций продолжает оказывать поддержку в профессиональной подготовке национальных сотрудников по проведению расследований и повышению их профессионального уровня. Подготовка в рамках первой учебной программы по расследованию обвинений в сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах, которая является совместной инициативой Департамента полевой поддержки и УСВН и осуществляется при финансовой поддержке государств-членов, началась в январе 2018 года⁹.

44. Я просил подразделения системы Организации Объединенных Наций совершенствовать свои методы и процессы расследования, в том числе за счет объединения усилий следственных органов. Чтобы повысить общее качество расследований и обеспечить соблюдение международных стандартов в области прав человека и других стандартов, необходимо продолжать разрабатывать единые стандарты и методы проведения расследований для всей системы, а также определять более эффективные меры защиты жертв и свидетелей.

45. Под руководством представителей служб расследований Организации Объединенных Наций действует целевая группа, которая разрабатывает принципы и руководящие указания для расследования случаев сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, с тем чтобы унифицировать стандарты, согласовать методы и обеспечить последовательность и всесторонний учет подхода, ориентированного на защиту интересов жертв. УСВН пересматривает и совершенствует свои методы проведения расследований таким образом, чтобы уделять первоочередное внимание правам и потребностям жертв, должным образом соблюдая при этом принципы конфиденциальности и информированного согласия, особенно при проведении опросов и сборе доказательств. УСВН организует опросы по месту жительства потерпевших, их по возможности проводят следственные группы с гендерно сбалансированным составом, и на них присутствует специалист по оказанию психологической поддержки. Дела передаются на рассмотрение в соответствующие инстанции. Заявления о предполагаемых случаях сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств рассматриваются в приоритетном порядке, и существуют четкие контрольные параметры завершения этих расследований. Группы немедленного реагирования проходят

⁹ Координацию этой программы осуществляет Департамент полевой поддержки, а ее планированием, разработкой и проведением занимается УСВН.

подготовку по вопросу о сохранении чрезвычайно важных доказательств, которые могут быть утрачены с течением времени. При содействии ПРООН УСВН и ЮНИСЕФ разработали и провели учебный курс по судебно-медицинскому опросу детей.

3. Совершенствование последующей деятельности и повышение степени ответственности

46. Когда совершение актов сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств вменяется в вину военнослужащим национальных контингентов, предоставляющие войска страны сохраняют за собой юрисдикцию, и процессы привлечения к ответственности проходят главным образом в странах предполагаемых правонарушителей. Если в ходе проводимого Организацией Объединенных Наций расследования выясняется, что обвинения против должностных лиц или экспертов в командировках имеют под собой основания, я передаю дело на рассмотрение компетентных национальных органов для принятия надлежащих мер и уведомляю Организацию о том, что она должна быть готова к сотрудничеству в ходе любого последующего расследования и/или уголовного преследования.

47. Для контроля за ходом расследования случаев, в отношении которых возбуждается уголовное дело, крайне важно участие государств-членов. Мы работаем над созданием более оперативных и транспарентных каналов коммуникации, с тем чтобы все заинтересованные стороны могли быть осведомлены о принимаемых мерах по привлечению виновных к ответственности. Совместно с государствами-членами мы стремимся повышать эффективность обмена информацией и контроля за принятием последующих мер в отношении дел, которые были переданы Организации Объединенных Наций национальными органами власти, а также в отношении дел, которые все еще находятся на рассмотрении или по которым государства не представили какую-либо последующую информацию о ходе расследования или разбирательства.

4. Силы, не относящиеся к Организации Объединенных Наций

48. В своих резолюциях [71/278](#) и [71/297](#) Генеральная Ассамблея подтвердила, что государства-члены должны предпринимать надлежащие меры к тому, чтобы расследовать обвинения в отношении сил, не относящихся к системе Организации Объединенных Наций, привлекать виновных к ответственности и оказывать адекватную помощь и поддержку жертвам. Я с удовлетворением отмечаю усилия государств-членов, направленные на укрепление мер по искоренению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств со стороны персонала сил, не относящихся к Организации Объединенных Наций, но наделенных полномочиями на основании мандата, выданного Советом Безопасности.

49. Вместе с тем Организации Объединенных Наций по-прежнему трудно следить за тем, какие последующие меры в отношении таких обвинений принимают государства-члены. Мы должны совместными усилиями разрабатывать или укреплять единообразные меры, процедуры и методы сотрудничества с учетом накопленного опыта и передовой практики в области процедур и методов сотрудничества, согласованных между Организацией Объединенных Наций и странами, предоставляющими ей воинские и полицейские контингенты. Нам необходимо выработать методы сотрудничества и обмена информацией о расследованиях и связанных с ними судебных процессах (обеспечивая при этом соблюдение принципа конфиденциальности); такие методы позволят Организации Объединенных Наций оценивать происходящие события и предоставлять пострадавшим необходимую поддержку и информацию.

50. Я сознаю, что без специального мандата Совета Безопасности будет по-прежнему трудно добиваться последовательного применения мер и сотрудничества с Организацией Объединенных Наций со стороны сил, не относящихся к Организации Объединенных Наций. Поэтому я настоятельно призываю государства-члены постоянно повторять этот призыв при утверждении или продлении мандатов сил, не относящихся к Организации Объединенных Наций, и рассмотреть дополнительные пути обеспечения соблюдения этих требований, включая принятие специального протокола, определяющего минимальные стандарты защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств со стороны не относящихся к Организации Объединенных Наций сил, наделенных полномочиями на основании мандата Совета Безопасности.

51. В контексте Совместного рамочного документа Организации Объединенных Наций и Африканского союза об укреплении партнерства в области обеспечения мира и безопасности разрабатывается рамочная основа по обеспечению соблюдения прав человека и ответственности для операций Африканского союза в поддержку мира, которая будет также охватывать вопросы защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. В августе 2017 года Департамент полевой поддержки и УВКПЧ провели встречу с Комиссией Африканского союза, чтобы обменяться опытом в деле соблюдения международного права в области прав человека и международного гуманитарного права и завершить разработку проектов стратегии Африканского союза по вопросам поведения и дисциплины и его стратегии по предупреждению и пресечению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. На последующем консультативном семинаре говорилось о механизмах, которые необходимо создать для эффективного привлечения виновных к ответственности за нарушения, включая акты сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, совершенные в ходе осуществления операций Африканского союза в поддержку мира. Организация Объединенных Наций привержена сотрудничеству с Африканским союзом, и она разрабатывает стратегии и инструменты для проверки сотрудников, смягчения рисков и управления делопроизводством, а также и другие меры.

С. Сотрудничество с государствами-членами

52. В сентябре 2017 года я созвал совещание высокого уровня для обсуждения мер по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. Это совещание предоставило главам государств и правительств, руководителям международных и региональных организаций, партнерам из гражданского общества и руководству Организации Объединенных Наций возможность подтвердить свою приверженность искоренению этого бедствия и свою солидарность. Я с гордостью представил добровольный договор о предотвращении и искоренении сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, который является наглядным примером партнерства и взаимной ответственности между Организацией Объединенных Наций и государствами-членами, которые официально оказывают поддержку миротворческим операциям на местах. На сегодняшний день этот договор подписали 86 государств-членов. Я призываю и другие государства присоединиться к этому договору и буду продолжать сотрудничать с государствами-членами в деле выполнения содержащихся в нем обязательств, проводя брифинги и другие мероприятия для обсуждения текущих задач и обмена передовым опытом.

53. Кроме того, на этом совещании я представил Группу высших руководителей-единомышленников в вопросах предотвращения сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и реагирования на них в операциях Организации

Объединенных Наций, которая была создана для того, чтобы продемонстрировать общую решимость глав государств и правительств заниматься решением этого вопроса на самом высоком политическом уровне. На данный момент в состав Группы входит 58 человек, и она остается открытой для вступления новых членов. Совместно с членами Группы я намерен создавать эффективную программу участия в осуществлении множества инициатив, которые сегодня реализуются в рамках всей системы, в том числе в выполнении роли защитников потерпевших и выявлении примеров передовой практики. Я предлагаю созвать совещание Группы высших руководителей-единомышленников во время проведения семьдесят третьей сессии Генеральной Ассамблеи, с тем чтобы оценить достигнутый прогресс и наметить планы на будущее.

D. Сотрудничество с гражданским обществом

54. Организации гражданского общества и гуманитарные организации являются нашими важнейшими партнерами в борьбе с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами как на местах, так и в процессе разработки политики. Во многих случаях именно они первыми обеспечивают защиту уязвимого населения и оказывают ему жизненно необходимую помощь, при этом они также входят в число наиболее важных посредников между затронутым населением и системой Организации Объединенных Наций, поскольку они зачастую оказывают помощь пострадавшим лицам, сообщаям о предполагаемых случаях сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств.

55. Я сотрудничаю с широким кругом представителей гражданского общества, работающих в этой области, включая низовые общественные объединения, религиозные организации, молодежные группы и группы по оказанию юридической помощи. В 2017 году в Женеве и Нью-Йорке были проведены три совещания за круглым столом с участием представителей гражданского общества для обсуждения примеров передовой практики; аналогичные встречи проводились в начале 2018 года, и они будут продолжаться в течение этого года.

56. Меня вдохновляют успехи в оказании поддержки жертвам и расширении их возможностей, которых удалось добиться во многих районах мира. В связи с этим я создаю консультативный совет, состоящий из ведущих общественных деятелей и экспертов по самым разным вопросам из разных регионов мира, с тем чтобы они выносили мне рекомендации относительно того, как можно усовершенствовать механизмы предотвращения и реагирования, а также предлагали возможные стратегии, методы, руководящие указания, программы и инструменты.

E. Улучшение стратегической коммуникации в целях просвещения и транспарентности

57. Улучшение нашей стратегической коммуникации имеет решающее значение для предотвращения и пресечения сексуальной эксплуатации, а также для повышения осведомленности о факторах риска. Для повышения осведомленности местного населения о том, как должны вести себя сотрудники Организации Объединенных Наций, можно и нужно сделать еще многое. В связи с этим я предложил телевизионной группе Организации Объединенных Наций, действуя в сотрудничестве с моим Специальным координатором и Защитником прав потерпевших, снять документальный фильм о причинах и последствиях сексуальной эксплуатации и сексуальных домогательств и рассказать о деятельности, ко-

торую осуществляет Организация Объединенных Наций в партнерстве с государствами-членами и гражданским обществом по всему миру в целях борьбы с этим злом.

58. В подразделениях Организации были достигнуты значительные успехи в повышении уровня транспарентности и улучшении доступа к информации. Так, в марте 2017 года Департамент полевой поддержки обновил свой веб-сайт по вопросам поведения и дисциплины в миротворческих операциях, разместив на нем обзор мер, принимаемых для решения проблемы ненадлежащего поведения со стороны полевого персонала Организации Объединенных Наций, в том числе раздел о сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах. В 2018 году информация на этом веб-сайте будет представляться на всех официальных языках. В августе 2017 года Департамент общественной информации создал специальный веб-сайт по вопросам общесистемного реагирования на случаи сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, в котором используется информация и ресурсы, полученные от всех подразделений Организации Объединенных Наций, и приступил к проведению общесистемной внутренней коммуникационной кампании, предусматривающей размещение специальной страницы на главном внутреннем веб-сайте Секретариата iSeek, которую впоследствии разместили у себя и другие структуры. Информационная работа с местным населением включала в себя дискуссии, объявления служб общественной информации и рассылку текстовых сообщений, а также проведение информационных кампаний с использованием цифровых носителей.

59. В сотрудничестве с государствами-членами мой Специальный координатор продолжал работу по созданию архива национальных законов о сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах, который сегодня включает в себя материалы, предоставленные 39 государствами-членами, и этот архив будет пополняться и обновляться.

60. Кроме того, мы рассматриваем вопрос о разработке при безвозмездной поддержке со стороны компании «Эрикссон» и Всемирного фонда «Детство» мобильного приложения, которое позволило бы преобразовать в цифровой формат и сделать доступными все документы, в которых изложены соответствующие стратегии и стандарты поведения, учебные, методические и справочные материалы по борьбе с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами, которые в настоящее время имеются в Организации Объединенных Наций, в том числе и сведения о мерах по улучшению отчетности и обмена информацией между соответствующими субъектами.

V. Обзор информации об обвинениях

61. Я подготовил подборку исчерпывающей дополнительной информации о 138 обвинениях в сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах в адрес персонала миссий по поддержанию мира и специальных политических миссий, других подразделений Организации Объединенных Наций и не относящихся к ее системе международных сил, действующих на основании мандата, утвержденного Советом Безопасности, за период с 1 января по 31 декабря 2017 года. С этой информацией можно ознакомиться на сайте по указанному адресу¹⁰.

¹⁰ См. <https://delegate.un.int/dgacm/delegate.nsf/xaOpenPortal.xsp>.

1. Миссии по поддержанию мира и специальные политические миссии

62. В 2017 году в отношении персонала, развернутого в 10 миссиях по поддержанию мира и одной политической миссии, было подано в общей сложности 62 заявления¹¹. В каждом заявлении речь шла об одном или нескольких потерпевших и одном или нескольких предполагаемых правонарушителях. Из них 41 заявление касалось 101 военнослужащего, 10 заявлений — 23 сотрудников полиции и 11 заявлений — 11 гражданских сотрудников, при этом общее количество пострадавших составило 130 человек (21 девочка и 109 женщин). Из 62 заявлений 20 касались сексуальной эксплуатации и 42 — сексуальных надругательств, при этом 23 заявления из общего числа касались исков об установлении отцовства, и еще в одном случае ожидается подтверждение рождения ребенка. С подробной информацией о каждом заявлении можно ознакомиться на сайте по адресу <https://conduct.unmissions.org>.

63. Следует отметить, что процентная доля заявлений о сексуальных надругательствах от общего количества всех заявлений (32 процента) сократилась по сравнению с показателем прошлого года (55 процентов), и эта более низкая доля в большей степени соответствует тенденции, которая отмечалась в предыдущие годы.

64. Приведенные данные указывают на то, что количество полученных в 2017 году заявлений сократилось по сравнению с количеством заявлений, поступивших в 2016 году (104 заявления)¹². Пятьдесят три процента заявлений, полученных в 2017 году, касались событий, произошедших в 2017 году, и в 47 процентах из них речь шла о событиях прошлых лет вплоть до 2003 года. Было отмечено уменьшение количества заявлений в адрес персонала МИНУСКА (19 по сравнению с 52 в 2016 году). Увеличилось количество заявлений в адрес персонала Миссии Организации Объединенных Наций в Либерии и Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити (МООНСГ), что может быть связано с проведением информационной работы с местным населением до закрытия этих миссий.

65. Из 62 заявлений, полученных в 2017 году, на конец отчетного периода 61 заявление было передано для расследования и одно заявление по-прежнему находилось на рассмотрении. Завершились расследования в отношении 20 заявлений, поступивших в 2017 году; 14 из них были признаны обоснованными и 6 — необоснованными. По состоянию на 31 января 2018 года 41 заявление, зарегистрированное в 2017 году, все еще находилось на рассмотрении. Были получены результаты расследования в отношении заявлений, поступивших в 2016 году и ранее; из поступивших в 2016 году заявлений 14 были признаны обоснованными и 19 — необоснованными, и из поступивших в 2015 году четыре были признаны обоснованными и три — необоснованными. По состоянию на

¹¹ УСВН зарегистрировало еще 34 заявления, однако они не были включены в настоящий доклад по следующим причинам: отсутствовала достаточная информация для возбуждения расследования в отношении 20 заявлений; 8 заявлений касались сексуального насилия в отношении других сотрудников Организации Объединенных Наций, а не получателей помощи; 3 заявления касались сексуальных домогательств, иска о признании отцовства или нарушения местных законов, соответственно, без указания на сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства; 2 заявления касались поведения, нарушающего запрет на близкое общение с местным населением, но не относящегося к сексуальной эксплуатации или сексуальным надругательствам; и 1 заявление уже было учтено в одном из более ранних заявлений.

¹² К общему количеству зарегистрированных в 2016 году заявлений добавилось 1 заявление (A/71/818 и A/71/818/Corr.1).

31 января 2018 года 18 стран, предоставляющих воинские контингенты¹³, еще не представили результаты расследований в отношении 58 заявлений от 2016 года и ранее (39 заявлений за 2016 год, 15 заявлений за 2015 год, 1 заявление за 2014 год и 3 заявления за 2013 год). Организация Объединенных Наций завершила расследования по всем заявлениям, полученным в 2016 году и ранее.

66. Что касается обоснованных заявлений в отношении гражданского персонала, полученных в 2017 году и ранее, то заявления против пяти лиц были переданы в Управление людских ресурсов для принятия дисциплинарных мер, а заявления против двух лиц были переданы Программе добровольцев Организации Объединенных Наций (ДООН); подтвержденные заявления о преступном поведении одного лица были переданы соответствующему государству-члену Управлением по правовым вопросам. Что касается подтвержденных заявлений в отношении полицейских и военнослужащих, которые поступили в 2017 году и ранее, то Организация Объединенных Наций приняла административные меры в отношении 25 военнослужащих и двух сотрудников полиции, вернув их на родину из-за дисциплинарных проступков и запретив им участвовать в будущих полевых миссиях. Эти дела были переданы также на рассмотрение соответствующих государств-членов для принятия надлежащих дисциплинарных или уголовных мер. В 2017 году государства-члены проинформировали Организацию Объединенных Наций о том, какие меры они приняли в связи с 21 подтвержденным заявлением, поступившим в 2017 году и ранее (2 заявления в 2010 году, 1 заявление в 2011 году, 2 заявления в 2012 году, 2 заявления в 2013 году, 1 заявление в 2014 году, 5 заявлений в 2015 году, 6 заявлений в 2016 году и 2 заявления в 2017 году). В их число входили как меры административного характера, так и лишение свободы. В общей сложности 27 заявлений, поступивших в период с 2010 по 2016 год и признанных обоснованными по итогам расследований, до сих пор находятся на рассмотрении в 17 государствах-членах¹⁴, при этом по состоянию на конец 2016 года на рассмотрении находилось 31 заявление, поступившее в период с 2010 по 2015 год. Подробная информация о мерах, принятых Организацией Объединенных Наций или государствами-членами в отношении заявлений, полученных в период с 2010 по 2017 год, находится на сайте по адресу: <https://conduct.unmissions.org>.

2. Другие структуры Организации Объединенных Наций и их партнеры-исполнители

67. В 2017 году было получено 75 заявлений, касающихся сотрудников подразделений, не относящихся к операциям по поддержанию мира и специальным политическим миссиям¹⁵, т.е. их количество возросло по сравнению с показателем 2016 года, составившим 42 заявления. 25 заявлений из этих 75 касались

¹³ Демократическая Республика Конго (22), Республика Конго (8), Камерун (4), Бурунди (3), Габон (3), Руанда (страна, предоставляющая полицейские контингенты; 3) Чад (2), Нигер (2), Уругвай (2), Бенин (1), Буркина-Фасо (1), Канада (страна, предоставляющая полицейские контингенты; 1), Гана (1), Малави (1), Нигерия (1), Пакистан (1), Сенегал (1) и Южная Африка (1).

¹⁴ Нигер (4), Чад (3), Южная Африка (3), Республика Конго (2), Нигерия (2), Сенегал (2), Бангладеш (1), Камерун (1), Канада (1), Демократическая Республика Конго (1), Гвинея (1), Гвинея-Бисау (1), Мадагаскар (1), Мали (1), Мавритания (1), Того (1) и Объединенная Республика Танзания (1).

¹⁵ УВКБ (39), Международная организация по миграции (МОМ) (9), ЮНИСЕФ (8), БАПОР (8), ЮНФПА (3), ВПП (3), ЮНОПС (2), Международный остаточный механизм для уголовных трибуналов (1), Управление по координации гуманитарных вопросов (1) и Структура «ООН-женщины» (1). В большинстве этих структур действуют полевые операции, откуда поступили заявления.

партнеров-исполнителей (см. пункт 10 выше). В этих заявлениях сообщалось о 34 жертвах сексуального насилия (20 девочек, 3 мальчиках, 9 женщинах и 2 мужчинах) и 45 жертвах сексуальной эксплуатации (8 девочках, 36 женщинах и 1 неидентифицированной жертве).

3. Силы, не относящиеся к Организации Объединенных Наций

68. В 2017 году Организация Объединенных Наций получила 1 заявление о сексуальном насилии в отношении 1 женщины со стороны персонала не относящихся к Организации Объединенных Наций сил, действующих на основании мандата, утвержденного Советом Безопасности, что значительно ниже показателя 2016 года, когда было получено 20 таких заявлений. Причиной уменьшения количества заявлений может быть изменение обстановки, в том числе вывод или сокращение сил и ограничение контактов между силами и местным населением. Это может быть связано также с трудностями в получении заявлений, поскольку потенциал УВКПЧ для сбора информации зависит от наличия полевого присутствия или правозащитного компонента в операциях в поддержку мира, а также от доступа в районы, в которых могут происходить нарушения, и необходимости учета сообщений безопасности потерпевших и сотрудников.

VI. Выводы и рекомендации

69. Я отчетливо сознаю, что на Организации Объединенных Наций лежит особая ответственность за то, чтобы люди, служащие под ее флагом, задавали тон глобальным усилиям по предотвращению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и борьбе с ними. Эта борьба входит в число моих приоритетных задач, и я буду продолжать делать все возможное, чтобы в Организации Объединенных Наций не было места таким явлениям, в том числе посредством расширения сотрудничества и координации наших усилий в Центральных учреждениях и на местах. Согласно имеющимся данным, в 2017 году наметилась тенденция к сокращению количества заявлений, однако мы будем продолжать укреплять механизмы подачи и рассмотрения жалоб, чтобы предоставлять жертвам возможность сообщать, что с ними произошло, а также совершенствовать следственные процедуры и контроль за ходом последующих действий.

70. Огромное значение в этой связи имеет согласование методов сбора и представления информации в рамках всей системы. Во всех структурах необходимо разработать и применять общие стандарты и методы, чтобы обвинения оформлялись в одинаковой форме, а данные можно было легко свести воедино и сделать доступными. Я просил все соответствующие структуры завершить эту работу к концу 2018 года.

71. Мы должны также повышать уровень транспарентности в рамках всей системы. Необходимо усовершенствовать механизмы распространения информации о подтвержденных заявлениях и отслеживания хода их рассмотрения. Данные на общесистемном веб-сайте должны размещаться таким образом, чтобы они были легко доступны и понятны для всех. Необходимо расширять обмен информацией в рамках всей системы. Нам следует активизировать стратегическую коммуникацию и информационную работу с сотрудниками Организации Объединенных Наций, местным населением, международным сообществом, гражданским обществом и средствами массовой информации, с тем чтобы они распространяли информацию о том, как должны вести себя сотрудники Организации Объединенных Наций. Нам необходимо также предпринимать усилия по рассмотрению и решению проблемы стигматизации и дискриминации, с которыми зачастую сталкиваются жертвы.

72. Как и прежде, я буду укреплять партнерские отношения с государствами-членами, гражданским обществом и частным сектором, опираясь при этом на их знания и опыт. Организация Объединенных Наций может многое почерпнуть из того, что было достигнуто в разных странах мира. Государства-члены продолжают применять инновационные методы, принимая законы и разрабатывая программы по борьбе с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами. Я призываю их делиться своим опытом и примерами передовой практики, особенно в том, что касается мер по оказанию помощи и поддержки жертвам. В этих целях я буду укреплять сотрудничество с Группой высших руководителей-единомышленников и сторонами, подписавшими добровольный договор.

73. Я буду сотрудничать с государствами-членами в целях борьбы с безнаказанностью и привлечения виновных к ответственности. Я призываю государства-члены без промедления задействовать национальных сотрудников по проведению расследований в тех случаях, когда они получают сообщения о сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах, обеспечивать соблюдение международных стандартов при проведении расследований и проводить совместные расследования с Организацией Объединенных Наций. Я намерен укреплять нашу систему внутренних расследований, расширять коммуникационную деятельность и следить за привлечением виновных к ответственности в государствах-членах. Я вновь обращаюсь к государствам-членам с призывом рассмотреть вопрос о распространении экстерриториальной юрисдикции на преступления, которые могут совершаться их гражданами, прикомандированными в Организацию Объединенных Наций или действующими в рамках ее мандата.

74. Прежде всего мы должны признать, что меры реагирования на случаи сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств не смогут серьезно изменить ситуацию к лучшему, если мы не устраним коренные причины этих явлений и факторы риска. Сотрудники Организации Объединенных Наций зачастую работают в сложной обстановке, в том числе в условиях непрекращающегося конфликта, насилия и отсутствия безопасности, в условиях нищеты и неравенства, а также целого ряда нарушений прав человека, включая серьезную угрозу сексуального и гендерного насилия. Слабость государственных институтов, в особенности судебных систем, усугубляет эти факторы и может способствовать созданию атмосферы безнаказанности.

75. Усилия Организации Объединенных Наций по предотвращению и пресечению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств нельзя предпринимать от случая к случаю. Они должны стать неотъемлемой частью работы Организации по поощрению и защите прав человека, содействию обеспечению мира и безопасности и поощрению устойчивого развития.

76. Я решительно настроен сотрудничать и проводить консультации с государствами-членами в официальном и неофициальном порядке, в том числе через Группу высших руководителей-единомышленников, по вопросу о том, как мы можем активизировать наши усилия и рассматривать их более комплексно в рамках трех основных направлений деятельности Организации Объединенных Наций, а также сделать их неотъемлемой частью работы по осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

77. Я предлагаю государствам-членам подумать над этим и высказать свои мнения на этот счет на совещании, которое я намерен провести в рамках общих прений на семьдесят третьей сессии Генеральной Ассамблеи.