



大会

Distr.: General
13 February 2018
Chinese
Original: English

第七十二届会议

议程项目 159

联合国马里多层面综合稳定团经费的筹措

联合国马里多层面综合稳定团 2018 年 7 月 1 日至 2019 年 6
月 30 日期间预算

秘书长的报告

目录

	页次
一. 任务和计划成果	5
A. 概况	5
B. 规划假设和特派团支助举措	5
C. 区域特派团合作	11
D. 伙伴关系、国家工作队协调和综合特派团	12
E. 成果预算编制框架	12
二. 财政资源	57
A. 概况	57
B. 规划假设和特派团支助举措	58
C. 增效	58
D. 空缺率	58
E. 特遣队所属装备：主要装备和自我维持	59



F. 培训	59
G. 解除武装、复员和重返社会	60
H. 探雷和扫雷服务	61
I. 速效项目	61
J. 其他方案活动	62
三. 差异分析	63
四. 有待大会采取的行动	67
五. 为执行大会第 70/286 和 71/305 号决议的各项决定和要求、包括经大会核可的行政和预算 问题咨询委员会各项要求和建议而采取的后续行动摘要	68
A. 大会	68
B. 行政和预算问题咨询委员会	71
附件	
一. 定义	73
二. 组织结构图	74
三. 联合国各机构、基金和方案的供资和活动情况	76
地图	79

摘要

本报告载有联合国马里多层面综合稳定团(马里稳定团)2018 年 7 月 1 日至 2019 年 6 月 30 日期间预算，数额为 1 099 490 400 美元。

预算用于部署 40 名军事观察员、13 249 名军事特遣队人员、350 名联合国警察、1 570 名建制警察部队人员、813 名国际工作人员、898 名本国工作人员(包括 147 名本国专业干事和 2 个临时职位)以及 189 名联合国志愿人员和 19 名政府提供的人员。

马里稳定团 2018 年 7 月 1 日至 2019 年 6 月 30 日财政期间所需资源总额已通过若干按构成部分(政治和解执行和平协议；安全稳定、监测和监督停火、保护平民；促进和保护人权及司法；在马里中部和北部复原国家权威、重建法治、恢复正常；支助)。稳定团的人力资源按人数归入每个构成部分，但行政领导和管理人员除外，可归给整个稳定团。

人力资源和财政资源数额差异说明在可适用情况下与稳定团的具体计划产出挂钩。

财政资源

(千美元；预算年度为 7 月 1 日至 6 月 30 日。)

类别	支出 (2016/17 年度)	分配数 (2017/18 年度)	费用估计数 (2018/19 年度)	差异	
				数额	百分率
军事和警务人员	346 773.7	446 420.2	463 285.3	16 865.1	3.8
文职人员	155 562.7	153 134.5	167 368.8	14 234.3	9.3
业务费用	431 063.2	448 445.3	468 836.3	20 391.0	4.5
所需资源毛额	933 399.6	1 048 000.0	1 099 490.4	51 490.4	4.9
工作人员薪金税收入	13 098.4	13 325.9	14 700.0	1 374.1	10.3
所需资源净额	920 301.2	1 034 674.1	1 084 790.4	50 116.3	4.8
(编入预算的)自愿实物捐助	—	—	—	—	—
所需资源共计	933 399.6	1 048 000.0	1 099 490.4	51 490.4	4.9

人力资源^a

	军事 观察员	军事 特遣队	联合国 警察	建制警 察部队	国际工 作人员	本国工 作人员 ^b	临时 职位 ^c	联合国政府提供 的人员	共计
行政领导和管理									
2017/18 年度核定数	—	—	—	—	95	76	—	31	202
2018/19 年度拟议数	—	—	—	—	95	76	—	31	202
构成部分									
政治和解与执行和平协议									
2017/18 年度核定数	—	—	—	—	35	19	—	14	68
2018/19 年度拟议数	—	—	—	—	35	19	—	14	68
安全稳定、监测以及监督停火、保护平民									
2017/18 年度核定数	40	13 249	350	1 570	56	91	—	13	15 369
2018/19 年度拟议数	40	13 249	350	1 570	56	91	—	13	15 369
促进和保护人权及正义									
2017/18 年度核定数	—	—	—	—	37	39	—	25	101
2018/19 年度拟议数	—	—	—	—	37	39	—	25	101
在马里中部和北部复原国家权威、重建法治、恢复正常									
2017/18 年度核定数	—	—	—	—	32	34	—	16	101
2018/19 年度拟议数	—	—	—	—	32	34	—	16	101
支助									
2017/18 年度核定数	—	—	—	—	551	639	2	90	1 282
2018/19 年度拟议数	—	—	—	—	556	639	2	90	1 287
共计									
2017/18 年度核定数	40	13 249	350	1 570	806	898	2	189	17 123
2018/19 年度拟议数	40	13 249	350	1 570	811	898	2	189	17 128
净差额	—	—	—	—	5	—	—	—	5

^a 系最多核定/拟议人数。

^b 包括本国专业干事和本国一般事务人员。

^c 在一般临时人员项下供资。

有待大会采取的行动见本报告第四节。

一. 任务和计划成果

A. 概况

1. 联合国马里多层面综合稳定团(马里稳定团)的任务是安全理事会 2013 年 4 月 25 日第 2100(2013)号决议确定的。经安理会 2017 年 6 月 29 日第 2364(2017)号决议批准, 马里稳定团的任务期限最近一次延长至 2018 年 6 月 30 日。
2. 稳定团的任务是协助安全理事会实现其总目标, 即在马里实现长期和平与稳定。
3. 作为这一总体目标的一部分, 马里稳定团将在本预算期间提供下文各框架所载的相关主要产出, 为取得一系列预期成绩作出贡献。这些框架归入几个构成部分, 即: 政治和解与执行和平协议; 安全稳定、监测和监督停火、保护平民; 促进和保护人权及正义; 在马里中部和北部复原国家权威、重建法治、恢复正常; 支助。这些构成部分源自稳定团的任务规定。
4. 如果能实现各项预期成绩, 就可以在稳定团任务期限内实现安全理事会的目标, 而绩效指标则是衡量预算期间在实现这些成绩方面取得的进展的尺度。马里稳定团的人力资源按人数归入每个构成部分, 但行政领导和管理人员除外, 可归给整个稳定团。与 2017/18 年度预算相比的人数差异(包括员额改叙)在各相关构成部分下予以说明。
5. 稳定团总部设在巴马科, 由副秘书长职等的秘书长特别代表领导, 并由同为助理秘书长职等的秘书长副特别代表(政治事务)和主管巩固和平事务秘书长副特别代表(驻地协调员/人道主义协调员)提供协助。军事行动由助理秘书长职等的部队指挥官、D-2 职等的部队副指挥官负责。稳定团民警部门则由同为 D-2 职等的警务专员以及 D-1 职等的副警务专员负责。

B. 规划假设和特派团支助举措

6. 和平协议签署后逾 2 年半以来, 执行进度仍缓慢而不可预测。部分原因是各签署方之间互动步伐缓慢, 破坏团体的作用日益增大, 以及该国北部和中部安全状况继续恶化。这些地区的暴力极端主义武装团体实力雄厚、不断扩充, 频繁开展不对称袭击。内乱有所加剧, 各签署方之间一再发生武装冲突。恐怖主义武装团体已表明其不断意图直接攻击马里国防和安全部队、马里稳定团、国际武装部队、马里北部和中部以及巴马科的平民, 而且其在这方面的能力不断增强。特别是, 该国中部安全局势急剧恶化。
7. 面对这些挑战, 马里稳定团 2018/19 年度的主要优先事项仍包括: 支持执行和平协议; 保护平民, 特别是在北部和中部地区; 扩展国家权威, 包括增强对马里国防和安全部队的支助。
8. 马里稳定团将根据若干假设开展行动。在支持执行和平协议这项任务方面, 稳定团预计和平进程将取得进展, 但仍将困难重重, 其时间表仍将难以预测, 需要稳定团迅速灵活地应对事态发展。假设包括: 国际和区域行为体将继续支持稳定团为执行和平协议发挥作用, 特别是领导协议监测委员会秘书处; 政府和各签

署方将按照和平协议的规定继续致力于解除武装、复员和重返社会进程以及安全部门改革进程；行动协调机制在 2018/19 年度很大一部分时间将继续存在，并将需要稳定团提供支助。值得注意的是，加奥的行动协调机制已投入运作，基达尔和通布图的行动协调机制可望在 2018/19 年度开始前投入运作。梅纳卡的行动协调机制预期将在稍后阶段投入运作，稳定团也将为其提供支持。另外还假设：2018/19 年度将至少举行 2 次选举：2018 年 7 月将举行第一轮总统选举，2018 年 11 月将举行议会选举。

9. 关于安全局势和保护平民方面的挑战，稳定团假设各武装团体内部和之间的联盟将变换不定，会受到区域形势的巨大影响。据假设，由于恐怖主义武装团体设法巩固和进一步扩大其存在，安全状况和族群间紧张关系仍将构成重大挑战，在马里北部尤甚，在该国中部也将愈演愈烈。在马里北部和中部各地，仍需密切监测侵犯人权行为，包括与冲突有关的性暴力行为和严重侵犯儿童行为，肇事者包括和平进程的主要利益攸关方，也涉及到实施反恐行动的国家、区域、国际部队。政府主导的为马里北部和中部民众提供基本社会服务的举措仍将受到各种因素的限制，包括安全局势不良、缺乏基本基础设施、政府实体能力有限。因此，在确保人道主义援助的通行和发展机会方面取得进展将是至关重要的。联合国在该国北部和中部开展工作及保护其人员的能力将继续受到严重考验，同时因恐怖武装团体在全国各地将稳定团作为袭击目标，安全问题将继续严重影响稳定团，即便在巴马科也是如此。

10. 马里国防和安全部队能力的预计将加强。现假设该部队将逐渐部署到全国各地，并逐步提高减轻爆炸物威胁的能力，包括处理爆炸物、处置简易爆炸装置、管理武器弹药的能力。然而，其能力以及关键政府机构的能力仍将太弱，无法独自在北部重建国家权威、在中部加强国家权威，也无法防止安全、人道主义、人权、发展状况进一步恶化，尤其是在该国中部地区。国际社会的支持仍将至关重要，包括来自萨赫勒五国集团的支持。这五个国家是布基纳法索、乍得、马里、毛里塔尼亚、尼日尔。

11. 2018/19 年度这些关键优先事项以及关于马里稳定团业务环境内情况的假设已纳入此期间的工作计划。稳定团将继续与马里各主要机构密切互动，支持其执行和平协议。这些机构包括：负责执行和平协议事务的总统高级代表办公室、共和国总统府、总理府、领土管理部、全国解除武装、复员和重返社会委员会、整编委员会、国家安全部门改革理事会。稳定团的相关工作包括：重点通过秘书长特别代表与主要利益攸关方举行定期正式会议和非正式会议开展斡旋，鼓励马里政府、签署方团体、国际调解小组等区域和国家两级主要行为方的代表有效处理、克服执行和平协议面临的剩余障碍，确保举行和平、包容各方的选举。2018/19 年度，这些互动将继续发挥重要作用，促进采取统一办法，确保及时一致地开展机构改革，以及执行协议的其他条款。马里稳定团将继续行使协议监测委员会秘书处的职能，支持独立观察员开展工作，促进、支持进行对话、采取建立信任措施，加强、促进预防和解决冲突举措，确保提高和平进程的包容性，特别是倡导和支持民间社会组织的参与，尤其是关注妇女和青年协会，支持国际调查委员会开展

工作,协助安全理事会关于马里的第 2374(2017)号决议所设委员会和第 2374(2017)号决议所设专家小组对阻碍执行和平协议者实施制裁制度,提供技术、后勤、安保支助,以利马里举办自由、公正、透明、包容、可信、和平的总统选举、议会选举。

12. 马里稳定团将与国家解除武装、复员和重返社会委员会密切协调,继续支持进驻营地、解除武装、复员和重返社会进程,包括在马里北部和中部实施减少族群暴力项目,协助推进和平进程。应当指出,根据各签署方的安排,预定 2018 年第一季度开始进驻营地进程。稳定团将继续在下述方面提供支助:国家安全机构开展能力建设;提供技术和后勤支助,帮助行动协调机制投入运作;通过“支助马里和平与安全信托基金”提供财政支助;将前战斗人员编入马里国防和安全部队;开展安全部门改革,包括制定国家安全部门改革战略;采纳国家打击恐怖主义和暴力极端主义战略;采取切合实际的边境管理措施。与此同时,稳定团还将与联合国国家工作队密切协作,继续在维护稳定、建设和平方面作出努力,包括:支持临时当局回归并投入运作;建立法治;维护和平与安全;提供基本社会服务。此外,稳定团还将与双边、多边伙伴进一步加强合作,努力调集“支助马里和平与安全信托基金”的资源。

13. 通过开展混合巡逻来实行动协调机制,将使签署方武装运动分子有机会早日融入马里国防和安全部队,从而在北部逐步部署马里武装部队。鉴于安全形势,进驻营地、解除武装、复员和重返社会进程也将依赖于通过开展混合巡逻来有效实行动协调机制。能否有效启动解除武装、复员和重返社会方案仍取决于签署方是否作出政治决定,使方案有可能延长至整个 2018/19 年度期间。然而,下述情况令人鼓舞:全国解除武装、复员和重返社会委员会已投入运作;全国解除武装,复员和重返社会方案文件已获核可;世界银行和马里政府已确定提供 2 500 万美元资金,用于使前战斗人员长期重返社会经济生活。

14. 马里稳定团计划继续向马里国防和安全部队提供支助。这将包括:后勤、技术、业务、医疗等方面的支助、装备、培训和咨询等能力建设支助、协调一致的巡逻和护送活动。提供支助时,将遵循与武装部队和马里安全部队签署的谅解备忘录,并严格遵守人权尽职政策。

15. 2018/19 年度,马里稳定团的部队和联合国警察预计将达到全面作业能力。北方仍将是主要优先事项,但稳定团还将需要在马里中部地区建立更强大的存在,以执行维护稳定、保护平民的任务。区域快速反应部队将继续在莫普提和周围地区开展业务,并将部署其他机动能力和机械化能力,从而增强力量。运输队自卫能力一旦全面部署,将使大多数步兵营从车队护送任务转向与马里武装部队开展协作。通过在中部地区设立基地,将精简马里稳定团部队的布局及其各营与马里武装部队的伙伴关系,增强稳定团的机动能力,减轻其后勤负担。此举措包括增强驻扎在迪亚巴里的部队。该地具有关键战略意义,能保障巴马科至通布图和该国中部的供应线。由于在基础设施和安全方面面临挑战,加奥方面的供应线尚无法有效通达该地。增强驻扎在迪亚巴里的部队也将有助于改善当地维护安全、保护平民的工作。令人担忧的是,恐怖武装团体在该地的影响有所增加,包括有此

类团体从邻国布基纳法索和毛里塔尼亚进入该地。本着同样的目标，马里稳定团计划加强驻扎在杜安扎的部队。稳定团将继续与人道主义保护界共同规划如何预防和减轻已查明的、针对平民的人身暴力风险，根据实际和潜在威胁编写全面应对计划。稳定团还将就保护平民问题向地方当局和相关地方保护行为体提供技术咨询。

16. 为了促进逐步恢复和扩展国家权威和法治，稳定团还将继续通过为支持临时当局而建立的工作队支持临时当局，还将支持法院和监狱，同时支持向受冲突影响的地区重新部署司法和惩戒人员。国家在马里中部的力量应得到加强，包括由马里稳定团提供支助、在政府领导下实施中部各大区综合安全计划。

17. 为确保尊重人权和国际人道主义法，马里稳定团将继续优先在马里全境监测和调查侵犯和践踏人权行为，特别是在国家、区域、国际部队主导开展反恐行动这一背景下监测和调查此类行为。稳定团将确保监测和报告冲突中的性暴力和严重侵害儿童行为，跟踪冲突各方对在这方面所签署承诺的落实情况，并为国家对应机构建立相关的能力。稳定团将提供技术咨询，协助司法系统消除有罪不罚现象，包括加强其调查、起诉涉嫌犯有恐怖主义罪行和其他严重罪行者的能力，特别是支持专门的反恐单位，同时强化监狱和法院的安全，并采取措施防止冲突和暴力。稳定团将支持马里当局执行和平协议中关于司法、和解问题的规定，包括支持真相、正义与和解委员会等过渡时期司法机制有效运作，同时支持国际调查委员会开展工作。稳定团还将根据和平协议以及国家法律和国际标准，支持国家努力加强此类机制与传统司法机制的互补性。

18. 由于联合国和国际社会在马里面临的威胁不断增加，需要投资于早期预警系统，并需进一步采取静态保护措施，维护马里稳定团人员的安全与安保。鉴于该国的安全局势，也鉴于地雷和爆炸装置给平民和联合国工作人员造成的威胁，联合国地雷行动处将继续为稳定团防范简易爆炸装置威胁提供关键支助，保障在高威胁环境能自由行动。

19. 马里稳定团的行动区多样、偏僻、极不稳定。稳定团人员和房地曾遭到多次袭击。袭击目标包括营地、巡逻部队、运送物资的车队、特派团使用的机场。除了这些有针对性的袭击外，马里稳定团的车队和巡逻部队还不得不应对简易爆炸装置。使用此类装置的袭击有时导致人员死亡和重伤。

20. 为防范此类威胁，稳定团将继续不断根据变化中的威胁重新评估其安保措施，确保针对所查明的风险和弱点作出适当调整。稳定团采取了被动安全措施，包括建立防爆墙和 T 形防御墙，安装闭路电视系统，修建掩体或在其房地的主要入口安装电动栅门。此外，作为联合国安保管理系统的一部分，稳定团还将继续在所有地点为所有类别人员提供顶置保护，以应对间接瞄准射击这种威胁的增加。

21. 马里稳定团还将确保对工作人员进行急救培训，同时将进行强制性的外地环境安全和安保方法培训。其他安全措施包括继续部署地雷行动处人员，以改善基达尔和加奥营地以及车队的总体安全状况，具体措施如下：(a) 为部队、爆炸物

处理连、步兵营举办防简易爆炸装置培训和辅导；(b) 为进行爆炸物处理工作的部队派遣国配备防雷车；(c) 在加奥、通布图、基达尔、巴马科、莫普提配备搜爆犬队。

22. 马里稳定团预计目前的不安全状况会持续到 2018/19 年度。因此，将继续在基达尔和加奥采用营地保护技术解决办法服务(同时使用光学及红外摄像机、雷达、预警系统预防对马里稳定团营地实施间接瞄准射击)。马里稳定团将类似服务扩展到通布图和梅纳卡的行动地点。

23. 为加强总体安全，稳定团计划为稳定团在加奥、基达尔、通布图、莫普提的车辆实施射频识别项目，并部署“蓝色部队跟踪”系统，用以监测远距离巡逻队、车队、伤员及医疗后送。

24. 稳定团打算建立一个综合业务中心，负责提供通信和信息技术服务，确保及时监测所有关键性信息和通信技术服务、基础设施、设备。此外，稳定团还将按照建议设立备用系统，保障卫星服务随时可用，为巴马科、加奥、基达尔、通布图、莫普提、梅纳卡的灾后恢复及业务连续性场地提供服务。马里稳定团计划对现有的信息和通信技术基础设施进行升级，以加强其光纤网络，并计划增大卫星因特网服务商的带宽。稳定团还将力求为其行动区内的稳定团所有部门充分提供关键性全机构地理空间信息技术服务以及战略和战术通信平台。

25. 2018/19 年度，马里稳定团将进一步扩大供应链新构想落实工作的成果。稳定团将有两个全面运作的主要供应链枢纽，分别位于巴马科和加奥，同时在莫普提、通布图、基达尔设三个次要枢纽。通过尼亚美运抵的货物将直接运往加奥，从而避免在巴马科实施昂贵耗时的转运流程。加奥跑道完成翻修后，部队和警察人员的轮换预计大部分通过加奥进行。

26. 大多数基础设施已设在 6 个综合营地和 8 个辅助营地，但马里稳定团还计划在迪亚巴里建造一个整营规模的营地，能够容纳 850 人，同时计划扩大杜安扎的营地，以容纳增派的 2 个步兵连。此举是为了实施部队增兵计划，其原因是要在以前被认为相对安全的地区应对正在出现的威胁，尤其是在马里中部。迪亚巴里营地已投入运作，但仅作为机动行动基地，无法容纳计划部署的部队。此外，杜安扎营地目前仅能容纳 2 个步兵连和 1 个营部，无法容纳计划增派的 2 个步兵连。

27. 马里稳定团将继续执行环境保护项目，以减少稳定团的环境足迹，包括在稳定团所有地点建立废水处理厂，还包括扩大固态及生物医学废物处置管理的覆盖范围。稳定团还计划安装太阳能电池板和混合能源系统，以减少其碳足迹并更多依靠可再生能源。

28. 为在任务区内实施机动，并在必要时于任务区外实施机动，马里稳定团将继续运行和管理航空机队以及大批车辆和车辆设备。在这方面，稳定团将继续在马里部署一系列民用和军用旋转翼飞机和固定翼飞机、无人和(或)载人情报监测侦察飞行系统(平台)，用以支持其业务和后勤活动。

29. 马里北部地形难以通行、安全局势恶劣，仍将对地面机动和物流自由形成限制，因此将高度依赖航空资产来运送货物、人员、巡逻队以及实施伤员和医疗后送。稳定团根据具体的能力要求、成本效益、部队行动构想规划了 2018/19 年度将运行哪些军用和民用飞机。稳定团计划运行 29 架旋转翼飞机、11 架固定翼飞机，将其部署于稳定团的不同地点(巴马科、通布图、莫普提、加奥、基达尔、泰萨利、梅纳卡)。

30. 稳定团将继续采用短程、中空、长续航力的民用及军用遥控(无人驾驶)航空系统执行任务。稳定团将继续评估目前部署的各个系统，可能会用轻型载人情报监视侦察平台替换商业无人驾驶航空系统服务，前提是能提高成本效益。稳定团将继续与总部协商，寻找新的创新技术解决办法和方式，用以获取最佳的情报监视和侦察服务、定价模式，也用以实现无人驾驶航空系统或载人情报监测侦察平台的标准化。

31. 2018/19 年度，稳定团将减少费用(增效)共计 11 583 400 美元，途径是重组机队，包括用费用较低、能力相同或相似的航空资产替换原有资产，以及用一套费用较低、覆盖范围更大的无人驾驶飞行系统替换原有系统。

32. 此外，在机动性方面，马里稳定团将根据稳定团新的部署结构及其业务需要调整地面运输车队，包括设置 2 个后勤中心，其中加奥作为北区和东区(8 个地点)的主要后勤枢纽，巴马科(在莫普提设置次要枢纽)为西区各地点(6 个营地)提供支助。

33. 2018/19 年度的一个重点是为马里稳定团所有文职和军事人员充分提供和维持加强型医疗服务。稳定团文职人员将在巴马科、加奥、莫普提、通布图的 4 个一级诊所提供服务，同时巴马科的诊所正在得到加强，以增设 24 小时服务。稳定团还将与巴马科一家二级医院保留服务合同。医院将作为转诊服务机构和后送中转站，同时作为发生大规模伤亡时的应急后备设施。马里稳定团还将与莫普提一家具有创伤外科手术能力的私人医院签订合同，为目前位于和后续部署到中部地区的人员提供服务。马里稳定团将在稳定团各行动区建立工作人员咨询股，其中加奥的咨询股涵盖梅纳卡，任务是向在恶劣安全环境和极端天气条件下工作的人员提供所需服务。

34. 马里稳定团将通过从部队派遣国部署的方式在加奥、通布图、基达尔建立 3 个二级医院，分别为东区、西区、北区提供服务。

35. 将与达喀尔几个军医院继续保持所作的安排，根据协助通知书及合同安排提供三级医疗服务，同时由尼亚美一家二级以上商业医院为新供应链和轮换路线提供支持，并为部署在马里北部的人员提供服务。四级医疗服务将继续依赖于同内罗毕几家商业医院订立境外合同安排，同时与开罗几家医院作出协助通知书安排。

36. 马里稳定团计划继续以商业方式与航空医疗小组签约，部署在巴马科和泰萨利，负责将伤病员从各大区后送到巴马科和行动区外的指定三级和四级医院，包括负责途中的空中护理、护送。特派团还在加奥、基达尔、通布图设有由 3 个部队派遣国提供的航空医疗小组，预计将继续在各自部署的大区履行类似职能。

37. 2018/19 年度，马里稳定团拟按照外地特派团支助结构统一化要求调整其特派团支助方式。此举包括：在外勤支助区提供端到端服务，整合多级支助单位，突出客户服务、以客户为重的重要性。将从稳定团现有编制内将新支助结构所需的员额和职能部门调动或改派至各相关支助单位，以反映新的报告关系。

38. 进行组织结构改革无疑将改善特派团支助司的服务交付工作，但由于形势不断变化，还出现了另一个关键需要应对的问题，即巴马科之外的货物和服务交付工作日益复杂。这些外围地区继续形成后勤方面的挑战，因为供应线漫长，而且现场支助人员仍在极其危险的条件下工作。

39. 其他举措包括开通科托努-尼亚美-加奥补给线。该路线已取得成效，一旦加奥机场开始全面运作还将取得更大成效。目前该路线的能力有限，因为能容纳更大飞机降落的加奥跑道尚未完成。一旦这条路线全面开放，马里稳定团预计将通过该路线轮换大部分部署在马里北部的部队。

40. 其他举措包括定期审查安全措施，确保马里稳定团人员和房地始终安全。采取的各种举措，特别是为住宿单元建立顶置保护，是要应对马里稳定团营地可能遭袭、需要防止人员伤亡的情况。

41. 稳定团拟议文职人员编制为 1 919 人，包括 813 名国际工作人员、898 名本国工作人员(含 147 名本国专业干事、2 个临时职位)、189 名联合国志愿人员、19 名政府提供的人员。为此将设立 5 个员额(1 个 P-4、4 个外勤事务)、调动 94 个员额和职位、改叙 4 个员额。

42. 支助马里和平与安全信托基金从成立之初到 2017 年 12 月 31 日已收到捐款共计 6 180 万美元，支出共计 4 750 万美元，未支配余额为 1 430 万美元。所收捐款专用于资助减少冲突和稳定项目，恢复国家权威和社区工作实效，支持国家及地方两级和解机制，增强妇女参与，开展独立观察员工作，维护社区安全。

43. 马里稳定团已为避免、减轻环境退化的影响设置各种方案和项目。这些方案和项目包括：宣传联合国政策(包括通过广播途径向所有人员宣传)；实施环境检查和行动计划，以确保各有关方都知道相关规定并予以执行；开展废物处理(包含设置废水处理厂)。稳定团与服务提供商订立了收集、处理、处置固体废物和生物医学废物的合同，预计 2018/19 年度还将订立另一份处置危险废物的合同。此外，燃料合同规定供应商负责管理任何燃料废物。检查核实合同履行情况的工作通常由马里稳定团人员执行。

44. 马里稳定团预计马里境内恐怖分子将继续采取行动，因此计划在所有地点建立物理和技术安全措施。预计仍将发生使用简易爆炸装置等方式的袭击，包括攻击供应和补给车队。稳定团预计不安全状况将持续，会阻碍后勤业务，包括无法交付货物、妨碍按计划实施巡逻，还可能导致供应商不能履约。

C. 区域特派团合作

45. 维持与所有主要国际伙伴，特别是与非洲联盟(通过其马里和萨赫勒特派团)、萨赫勒五国集团、西非国家经济共同体(西非经共体)、欧洲联盟以及阿尔及利亚

和次区域国家的共同愿景，对于马里稳定团执行 2018/19 年度期间任务规定仍然至关重要。稳定团将继续根据联合国人权尽职政策向萨赫勒问题部长级协调平台秘书处提供技术援助，并与萨赫勒五国集团/位于塞瓦雷的萨赫勒联合部队总部保持联络，共享有关情报。此外，稳定团将继续与联合国西非和萨赫勒办事处以及该区域各国政府一道努力，改善区域政治和安全分析，鼓励区域各国开展广泛合作。乌干达恩德培区域服务中心将继续在以下方面向客户特派团提供区域支助：入职离职、福利薪金、供应商付款、应享福利和公务差旅、报销处理(如教育补助金和与特派任务有关的差旅报销)、出纳事务、培训和会议事务、运输和调度以及信息技术事务。

D. 伙伴关系、国家工作队协调和综合特派团

46. 马里稳定团与马里当局及联合国国家工作队密切协作，继续力求为受冲突影响的社区提供切实的和平红利。稳定团力求进一步加强与国家工作队的对接，包括在 2015-2019 年强化联合国发展援助框架内以及通过方案活动加强对接。稳定团还将执行按照安全理事会第 2364(2017)号决议制定、符合联合国过渡政策和最佳做法的联合过渡计划，目的是确保有效的任务分工和工作互补，使稳定团在实现共同确定的优先目标方面能逐渐减少所发挥的作用，同时使联合国机构在其相对优势领域能增大所发挥的作用。

47. 马里稳定团将继续与世界卫生组织(世卫组织)和联合国国家工作队卫生伙伴协作，获取一体化在卫生方面带来的效益，最大限度地利用有限的可用资源，促进卫生预防，推动采取共同办法应对疾病暴发以及艾滋病毒/艾滋病等大流行病。

48. 在联合国综合选举小组框架内，马里稳定团将与联合国开发计划署(开发署)和联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)合作，为 2018 年马里总统选举和立法选举以及立宪公民投票提供综合支助。支助重点是：(a) 改善有利于和平选举的政治环境；(b) 改善安保条件，以利于组织选举；(c) 提供后勤和技术支助；(d) 促进妇女参与选举进程。稳定团将与民间社会、地方当局以及联合国人口基金(人口基金)、联合国儿童基金会(儿基会)等联合国伙伴协作，继续推动制定各项战略，加强对妇女的保护，使其免遭冲突中的性暴力，同时加强对马里武装冲突中儿童的保护。此外，稳定团将与联合国各机构和世界银行合作，调集财务和技术知识，加强国家解除武装、复员和重返社会委员会的能力，并为前战斗人员的长期经济社会复员援助、重返平民生活提供支助。稳定团还将设法进一步加强冲突后和其他危机局势下法治领域警务、司法、惩戒工作全球协调中心的一体化建设，支持采取以人权为中心的举措建立法治。

E. 成果预算编制框架

49. 为便于列报人力资源的拟议变动，确定了在人员配置方面可能采取的六类行动。有关这六类行动的术语定义见本报告附件一 A 节。

行政领导和管理

50. 稳定团的总体领导和管理将由秘书长特别代表直属办公室负责。拟议全员编制载于表 1。

表 1

人力资源：行政领导和管理

	国际工作人员						小计	本国工 作人员 ^a	联合国 志愿人员	共计
	副秘书长/ 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤 人员					
秘书长特别代表办公室										
2017/18 年度核定员额	1	—	3	2	2	8	2	—	10	
2018/19 年度拟议员额	1	—	3	2	2	8	2	—	10	
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	
秘书长副特别代表(政治)办公室										
2017/18 年度核定员额	1	—	2	1	1	5	2	—	7	
2018/19 年度拟议员额	1	—	2	1	1	5	2	—	7	
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	
秘书长副特别代表(驻地协调员/ 人道主义协调员)办公室										
2017/18 年度核定员额	1	—	2	—	1	4	2	—	6	
2018/19 年度拟议员额	1	—	2	—	1	4	2	—	6	
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	
办公室主任办公室										
2017/18 年度核定员额	—	1	5	3	3	12	4	5	21	
2018/19 年度拟议员额	—	1	5	3	3	12	4	5	21	
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	
稳定团联合分析中心										
2017/18 年度核定员额	—	—	3	8	1	12	4	5	21	
2018/19 年度拟议员额	—	—	3	8	1	12	4	5	21	
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	
联合行动中心										
2017/18 年度核定员额	—	—	2	8	1	11	—	10	21	
2018/19 年度拟议员额	—	—	2	8	1	11	—	10	21	
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	
战略传播与公共信息司										
2017/18 年度核定员额	—	1	4	5	5	15	50	5	70	

	国际工作人员						本国工 作人员 ^a	联合国 志愿人员	共计
	副秘书长/ 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤 人员	小计			
2018/19 年度拟议员额	—	1	4	5	5	15	50	5	70
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
法律事务办公室									
2017/18 年度核定员额	—	—	2	3	1	6	3	2	11
2018/19 年度拟议员额	—	—	2	3	1	6	3	2	11
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
行为和纪律小组									
2017/18 年度核定员额	—	1	2	2	1	6	1	1	8
2018/19 年度拟议员额	—	1	2	2	1	6	1	1	8
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
调查委员会股									
2017/18 年度核定员额	—	—	1	1	2	4	—	1	5
2018/19 年度拟议员额	—	—	1	1	2	4	—	1	5
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
外地办事处负责人									
2017/18 年度核定员额	—	4	3	—	4	11	8	—	19
2018/19 年度拟议员额	—	4	3	—	4	11	8	—	19
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
艾滋病/艾滋病股									
2017/18 年度核定员额	—	—	1	—	—	1	—	2	3
2018/19 年度拟议员额	—	—	1	—	—	1	—	2	3
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
共计									
2017/18 年度核定数	3	7	30	33	22	95	76	31	202
2018/19 年度拟议数	3	7	30	33	22	95	76	31	202
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—

^a 包括本国专业干事和本国一般事务人员。

构成部分 1：政治和解与执行和平协议

51. 如下文框架所述，马里稳定团将努力实现其战略优先事项，包括支持执行《马里和平与和解协议》。在这方面，稳定团将把工作重点放在：(a) 支持在改善民主治理方面取得进展；(b) 支持自由、公平、透明、包容、可信、和平的选举进程；(c) 促进有利于执行《协议》的政治环境；(d) 通过协议监测委员会等机构支持并

监测《协议》执行情况；(e) 通过斡旋推动解决在《协议》执行中出现的有争议问题。马里稳定团将继续与马里各机构和组织接触，重点关注规划假设中概述的主要优先举措，通过交付相关产出，支持全面、有效、包容地执行协议。

52. 为此，稳定团的作用包括：领导协议监测委员会秘书处，担任国防与安全小组委员会共同主席，积极参与其他三个小组委员会。同时，马里稳定团还将为独立观察员的工作提供后勤、组织和实务支助。此外，根据规划假设，马里稳定团将支持马里当局筹备、组织和举行选举，确保自由、公平、透明、包容、可信、和平的选举进程。(首轮总统选举和立法选举预计于 2018 年 7 月和 11 月分别举行，立宪公民投票预计于 2019 年第二季度举行。)这将包括提供后勤、技术咨询和支持，以及宣传和能力建设举措。马里稳定团将继续致力于确保各政党、签署协议的各运动及民间社会组织(特别是青年和妇女协会，也包括宗教领袖和工会)充分有效地参与执行《协议》，包括开展宣传活动，推动并支持对话和建立信任措施。此外还包括：落实秘书长关于促进性别平等的建设和平七点行动计划(见 A/65/354-S/2010/466)，把性别平等观点纳入整个稳定团的工作，倡导执行关于民选职位和提名职位的女性占比应达 30%的法律。

53. 稳定团执行上述任务的情况将通过一套核心绩效指标来评估，包括测量稳定团为政治和解以及执行和平协议提供支助的情况。

预期成绩	绩效指标
1.1 在改善民主治理方面取得进展	1.1.1 参加活动(讲习班、提高认识活动、培训、宣传、能力建设)的民间社会组织数量增加，活动内容涉及制定与地方规划及地方行政和财政管理相关的文件，并跟踪执行情况(参与制订和执行地方行政文件，2016/17 年度：不适用；2017/18 年度：80 个民间社会组织；2018/19 年度：140 个民间社会组织) 1.1.2 为监测和平协议执行情况而设立的民间社会协调架构(包括妇女和青年平台)数量增加(2016/17 年度：1；2017/18 年度：2；2018/19 年度：3) 1.1.3 通过妇女协会代表(包括年轻女性的代表)和女性领袖介入并参与和平进程的妇女增加(参与人数，2016/17 年度：420；2017/18 年度：500；2018/19 年度：600)

产出

- 举办 12 次讲习班，推动民间社会参与，内容涉及制定与地方规划及地方行政和财政管理相关的文件，并跟踪执行情况
- 支持在马里执行安全理事会关于妇女、和平与安全的第 1325(2000)号决议，包括在妇女、和平与安全全球开放日成果的基础上举办 2 次讲习班(巴马科 1 次，莫普提 1 次)，以及将决议翻译成 5 种当地语言并在全国 10 家地方媒体广播决议摘要
- 每季度在巴马科举行会议，加强民间社会的协调与合作以及民间社会与国家结构间的互动

- 举办 3 次讲习班,内容涉及在莫普提、加奥和通布图大区设立民间社会警报和公民控制观察处,重点监测过渡举措的有效执行及和平协议的具体应用
- 在 5 个大区(莫普提、梅纳卡、加奥、通布图和基达尔)每月举行民间社会组织(包括妇女和青年组织)、地方当局和国家当局之间的提高认识会议,每季度举行圆桌讨论,以促进政治包容、参与性决策和协作治理,从而推动民间社会组织参与国家、大区、省和市镇各级决策过程

预期成绩	绩效指标
1.2 自由、公平、透明、包容、可信、和平的选举进程	1.2.1 选举守则完全符合和平协议各项规定,符合国际选举标准(2016/17 年度: 0; 2017/18 年度: 0; 2018/19 年度: 1) 1.2.2 所有相关的国家选举利益攸关方(选举管理机构、政党、民间社会组织(包括妇女和青年)、媒体、地方当局、宗教领袖、国防和警卫部队、签署协议的各运动)具备技术工具和信息,用于组织和平、开放、包容、负责的选举;(2016/17 年度: 所有 8 个利益攸关方群体; 2017/18 年度: 8; 2018/19 年度: 8) 1.2.3 持续支持女性候选人参加普选(当选的女性候选人所占百分比, 2016/17 年度: 25.59%; 2017/18 年度: 30%; 2018/19 年度: 30%) 1.2.4 向马里政府和选举管理机构提供后勤和安保支助,使选举材料得以由巴马科运往各市镇,保障选举进程(2016/17 年度: 为所有 644 个举行选举的市镇提供支助; 2017/18 年度: 为所有 703 个举行选举的市镇提供支助; 2018/19 年度: 为所有 703 个举行选举的市镇提供支助) 1.2.5 建立和监测高实效、高效率的制表系统,在法律规定时限内公布临时选举结果(2016/17 年度: 无; 2017/18 年度: 建成; 2018/19 年度: 受监测)

产出

- 向国民议会宪法委员会提供技术咨询和能力建设,为此与独立选举管理机构和主要政界利益攸关方每月召开会议,举办 2 次讲习班,弥补选举立法的重大漏洞;订正选举法;制定选举守则
- 向媒体和民间社会组织提供技术咨询,为此举办 3 次能力建设培训班,使他们能够在选民登记或选举等重要活动前通过基本的公众宣传运动形式向选民提供信息,宣传选举制度,提高公民对投票权价值的认识,鼓励人们参与选举,将其作为社区一级参与政治生活的主要形式
- 加强能力建设,为此每月举行会议,并为马里选举管理机构、地方当局、司法部、宪法法院举办 1 次讲习班,内容涉及制定和实施选民公民教育战略、为新设立选区划界、改进生物识别选民名单、确保成功处理选举争议
- 为巴马科、莫普提、通布图、加奥和基达尔的选举管理机构、民间社会组织、妇女组织、地方当局、政党、马里安全部队和签署协议各团体及媒体举办 15 次讲习班,内容涉及防止和减轻与选举有关的冲突(每个地点 3 次讲习班)

- 为马里独立选举管理机构筹备、组织总统选举和立法选举提供支助，为此运输 250 吨选举材料和 600 名国家选举工作人员和代理人，征聘、培训和部署 78 名当地个体订约人，租用 53 辆车并制作 78 套选举工具包
- 向马里安全部队提供安全援助，为此实施至少 50 次武装护送和 200 次巡逻，支持选举进程
- 向国土管理部提供支助，为此建立选举结果制表系统，使该部门能够实时跟踪选票计票过程；与选举管理机构、政党和民间社会组织召开 3 次能力建设会议和 1 次制表系统研讨会
- 就选举周期进程开展以下公众宣传运动，向公民和选民说明选举程序，防止因选举程序引发冲突：5 个广播广告(使用至少 6 种语言)、10 次辩论(使用法语和班巴拉语)、10 次访谈、5 次电台报道、选举活动实况报道、2 次视频报道、5 000 张海报、2 000 份小册子、1 000 件短袖圆领汗衫以及其他宣传材料

预期成绩	绩效指标
1.3 有利于执行和平协议的政治环境	1.3.1 稳定团与马里各机构和社会利益攸关方保持接触(讲习班和会议)，支持(和平协议)议会：2016/17 年度：4 次讲习班和会议；2017/18 年度：4；2018/19 年度：3；政党：2016/17 年度：4；2017/18 年度：4；2018/19 年度：3；工会：2016/17 年度：1；2017/18 年度：1；2018/19 年度：1) 1.3.2 稳定团还向民族和解部、就业和职业培训部以及大区委员会提供更多支助和技术援助(支助的举措：民族和解部：2016/17 年度：不适用；2017/18 年度：0；2018/19 年度：2；就业和职业培训部：2016/17 年度：0；2017/18 年度：0；2018/19 年度：1；大区委员会：2016/17 年度：0；2017/18 年度：0；2018/19 年度：1) 1.3.3 由民族和解部设立、在 11 个区运作的区域和解小组数量增加(2016/17 年度：0；2017/18 年度：9；2018/19 年度：11) 1.3.4 通过族群对话、与关键利益攸关方接触以及旨在解决冲突根源的项目等和平手段与举措，管理马里中部和北部族群之间和族群内部的冲突(行之有效的冲突解决倡议个数：2016/17 年度：不适用；2017/18 年度：4；2018/19 年度：8；族群利益攸关方对话次数：2016/17 年度：不适用；2017/18 年度：20；2018/19 年度：60)

产出

- 支持举办与政党的 3 次会议、与国民议会专门委员会的 3 次会议以及与各联盟的 1 次讲习班，探讨各方在执行和平协议方面的贡献
- 向以下部门提供技术援助(政策和业务咨询)：民族和解部(执行民族和解政策)；就业和职业培训部(执行根据马里稳定团正在就马里北部和中部和解与重返社会经济生活情况进行的调查所得出的建议)；地方分权和税务部以及国土资源部(大区机构改革和宪法改革委员会)

- 支持解决地方冲突，为此每月与巴马科的民族和解部以及马里中部和北部的大区和解小组举行工作会议(会议或讲习班)，包括提供解决地方冲突以及大区和解小组运作方面的咨询意见；在马里中部和北部 5 个大区每月举行族群对话会议，由地方一级和平进程利益攸关方参加(地方当局、民间社会团体和族群领袖)，目的是管理和预防冲突，并在关键行为体之间、关键行为体与稳定团之间建立协作关系，推进和平进程；提出 8 项倡议，为解决马里中部和北部地方冲突作出贡献

预期成绩	绩效指标
1.4 通过协议监测委员会秘书处等机构支持和监测执行和平协议	1.4.1 每月举行协议监测委员会全体会议，讨论有关执行和平协议的问题(2016/17 年度：10；2017/18 年度：12；2018/19 年度：12) 1.4.2 每月举行协议监测委员会 4 个专题小组委员会的全体会议(每个委员会的会议次数：2016/17 年度：政治和体制小组委员会举行了 8 次会议；安全与国防小组委员会 7 次；社会文化与经济发展小组委员会 6 次；和解、司法和人道主义问题小组委员会 6 次；2017/18 年度：各 12 次；2018/19 年度：各 12 次) 1.4.3 独立观察员(由和平协议授权，负责评估和报告《协议》执行进展情况)定期访问马里(2016/17 年度：0；2017/18 年度：1；2018/19 年度：3)

产出

- 组织、参加协议监测委员会的月度会议及其 4 个专题小组委员会的月度会议，并为会议提供技术援助，公布各月度会议报告，管理和平协议执行相关文件
- 在协议监测委员会及其小组委员会届会之前协调监测委员会秘书处及其 4 个小组委员会的筹备会议，并起草相关报告
- 协助来自马里中部和北部的和平协议各方代表前往巴马科，参加协议监测委员会及其 4 个小组委员会的会议
- 共同主持国防和安全小组委员会，为其提供技术专长
- 为独立观察员提供组织、实务和后勤支助，包括每 4 个月编写报告
- 每月就和平协议的执行工作与总统高级代表联络，并与负责监督和和平协议执行情况的其他相关马里政府协调机制进行联络
- 举办 2 次外联运动，宣传稳定团的使命以及和平协议的执行进展情况，包括在巴马科以及马里中部和北部举行 90 次现场活动，并制作 1 部纪录片视频、3 个视频广告节目、3 次视频报道和 3 套照片

预期成绩	绩效指标
1.5 解决在和平协议执行中出现的有争议问题	1.5.1 和平协议执行问题总统高级代表和其他负责执行和平协议的政府机构负责协调国际支助(2016/17 年度：不适用；2017/18 年度：12 次协调会议；2018/19 年度：12 次协调会议)

预期成绩	绩效指标
	1.5.2 通过秘书长特别代表斡旋和国际调解来解决在和平协议执行中出现的有争议问题，包括向和平协议执行问题总统高级代表提供支助
产出	
- 每月与和平协议执行问题总统高级代表及其他负责执行和平协议的政府委员会和机构召开协调会议，并编写报告 - 每月与国际调解人和国际社会召开协调会议，并编写报告 - 执行 3 个项目，在和平协议各方之间建立信任	
外部因素	
规划假设中未预见到的政治、安全、经济和人道主义方面的变化；其他不可抗力情况；在本报告所述期间的任务变动；国际社会对和平进程的财政和政策支助的变动；2018/19 年度选举日程的变动；各方对政治和解进程和执行和平协议的承诺程度	

表 2
人力资源：构成部分 1，政治和解与执行和平协议

	国际工作人员						本国工 作人员 ^a	联合国 志愿人员	共计
	副秘书长/ 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤 人员	小计			
政治事务司									
2017/18 年度核定员额	—	3	9	11	4	27	14	9	50
2018/19 年度拟议员额	—	3	9	11	4	27	14	9	50
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
选举事务科									
2017/18 年度核定员额	—	1	3	3	1	8	5	5	18
2018/19 年度拟议员额 ^b	—	1	3 ^b	3	1	8	5	5	18
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
共计									
2017/18 年度核定数	—	4	12	14	5	35	19	14	68
2018/19 年度拟议数	—	4	12	14	5	35	19	14	68
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—

^a 包括本国专业干事和本国一般事务人员。

^b 包括将一个 P-4 员额改叙为 P-5 员额。

选举事务科

国际工作人员：无变动(1 个 P-4 员额改叙为 P-5 员额)

54. 安全理事会第 2364(2017)号决议要求马里稳定团根据和平协议的规定，支持在其资源和部署地区范围内举行包容各方的自由、公平和透明的选举以及举行立宪公民投票，包括为此向马里当局提供适当的技术援助并制定安全安排。稳定团将与政府和其他利益攸关方就选举改革问题开展密切合作，争取在该国建立单一的选举管理机构，并就选举结果系统的信息和管理现代化以及选举守则的制定等其他选举改革相关问题开展密切合作。将向马里政府提供技术支助，确保及时执行。

55. 选举事务科当前核定人员编制为 18 个员额(1 个 D-1、3 个 P-4、3 个 P-3、1 个外勤人员、2 个本国专业干事、3 个本国一般事务人员、5 个联合国志愿人员)，通过以下方式支持开展总统选举和立法选举：借助秘书长特别代表的斡旋，提供至关重要的技术、后勤和安保支助以确保马里自由、公平、透明、包容、可信、和平的选举进程，倡议民选和任命的女性官员比例不低于 30%(尚未产生具体成果)。选举事务科将与政党、青年团体、妇女和宗教领袖合作，通过开展专门的能力建设和宣传活动，助力地方和国家一级的女性候选人。

56. 鉴于特派团 2018/19 年度期间选举日程极为繁忙，根据需求评估团的建议，拟议将 1 个选举干事(P-4)员额改叙为高级选举干事(P-5)员额。

57. 高级选举干事除履行资源规划、选举事务相关事项、制定/执行后勤和战略支助计划(包括安全安排和协调)方面的咨询职责外，还将在建设政治伙伴关系和建立对长期办法的共识方面发挥更具战略性的作用，以实现马里选举架构和系统的发展和现代化。为此，任职者需要就选举事项的政治微妙性向特派团高级领导层提供咨询，协助向政府提供技术咨询，并就加强选举进程、支持建立更为强有力的选举机构提供指导和建议。任职者还将建立有效的沟通与融合机制，确保政府、伙伴、捐助者、对口部门和其他选举利益攸关方熟知选举进程改革的方方面面。

构成部分 2，安全稳定、监测和监督停火及保护平民

58. 如下文框架所述，马里稳定团将继续采取更强有力的姿态，协助马里当局稳定存在平民人身暴力风险的地区，防止敌视国家稳定的武装分子回返，建立有利于恢复和扩展国家权威、有利于马里国防和安全部队的安全环境。

59. 马里稳定团将继续努力推动马里国家的能力建设，使其能够保护平民人口；协助马里国家打击潜在犯罪者实施针对平民的暴力人身侵害的能力；加强社区一级能力，防止和减少人身暴力；加强预警系统，监测和应对新出现的对平民的人身暴力威胁。此外，在不妨碍马里当局承担首要责任的情况下，马里稳定团将通过以下做法继续保护平民：外地办事处主任和秘书长特别代表开展斡旋、部队和联合国警察提供人身安全保护、与联合国国家工作队和人道主义伙伴密切协调以加强保护性环境。为支持马里当局，马里稳定团将与人道主义保护团体共同规划如何预防或缓解经查明的、对平民的人身暴力危险，并制定应对实际威胁的方案。

此外，稳定团将继续就如何改善所有共同负责保护平民免遭人身暴力侵害的行为体的业绩这一问题，向地方当局和区域保护行为体提供技术咨询。

60. 马里稳定团将继续侧重向马里北部和中部地区提供安保，2018/19 年度期间将在这些地区采取更强有力的态势，应对恶化的安全形势以及由此带来的保护平民方面的挑战。根据马里稳定团与马里武装部队和马里政府签署的支持马里安全部队的谅解备忘录，稳定团部队将继续支助马里国防和安全部队的行动和能力，为后者调往马里北部提供便利。例如，2017 年 9 月原马里稳定团莱雷营地移交给马里武装部队。马里稳定团警察将通过培训、辅导、技术支助和项目，继续支持能力建设，促进在该国北部和中部部署经过重组、训练有素、装备精良的安全部队。快速反应部队将在整个中部地区继续开展行动，为马里稳定团提供更强有力的能力。运输护卫营的部署使步兵营得以继续由护送车队任务转为全国巡逻任务。

61. 马里稳定团还将通过与位于塞瓦雷的萨赫勒五国集团总部办公室的联络工作，继续支持萨赫勒五国集团联合部队在马里、布基纳法索、毛里塔尼亚、尼日尔之间边界沿线行动区的努力。稳定团部队将继续支持加奥、基达尔和通布图的行动协调机制。此外，稳定团部队还将保护全国各地稳定团人员的安全。为了让所有军事和文职人员具备在危险地点开展工作的条件和能力，有必要让他们认识到危险爆炸物的风险，了解降低风险的机制和程序。

62. 马里稳定团将继续协助马里当局进行安全部门改革。这包括支持一体化委员会履行职能、建立地方安全咨询委员会、运行全国安全部门改革委员会、通过国家国防和安全战略及国家边界安全战略。

63. 为了促进人道主义援助准入和保护平民，联合国地雷行动处将继续开展、支持和协调有关爆炸物威胁以及小武器和轻武器的风险教育；协调向冲突受害者提供援助；开展活动减少武装冲突。该处还将采用以社区为基础的可持续做法，培训、装备、部署和辅导地方组织和政府机构，以便开展地雷行动的各项活动。

64. 将继续通过设在贝宁的冲突后排雷和净化行动培训中心进行关键的能力建设活动，为稳定工作提供支助，例如为马里国防和安全部队人员举办部署前的爆炸物处置培训课程。为提升政府应对爆炸物威胁的长期能力，将提供培训师培训课程，使马里国防和安全部队具备培养本国部署人员的能力(先是在辅导支助下开展，之后逐步独立开展)。稳定团的减轻爆炸物威胁方案还将努力建设马里国防和安全部队的能力，来确保其武器弹药库的安全，并通过查明和处置马里北部和中部战争遗留爆炸物来保护平民，同时向受影响社区提供风险教育。编列的经费是用于为马里稳定团军事特遣队和爆炸物处理连提供支持、装备、培训和辅导的合同安排，并用于提供关于简易爆炸装置的部署前提高认识和反应培训。这些培训的地点既包括实地(有助于确保稳定团人员的安全和行动自由)，也包括派遣国内(受训人员是在高危地区工作的文职人员、联合国警察和特遣队)。

65. 为支持和平协议的执行，马里稳定团还将继续提供特别支助，支持打击恐怖主义和跨国组织犯罪专门司法股的运作，支持当局在打击恐怖主义和跨国组织犯罪方面的能力建设。有效调查、起诉和安全羁押参与恐怖主义和有组织犯罪

者的能力，不仅可以促进法治，还可以推动以人权为中心的办法，对破坏稳定的罪行追责。稳定团还将继续加强监狱安全，特别是在涉嫌有组织犯罪，被指控和已定罪的恐怖主义分子和犯罪人的羁押安全方面。

66. 马里稳定团将与伙伴协作，协助马里当局协调各项国际努力，目的是根据和平协议条款，同时考虑到脱离武装团体的儿童的特殊需求，执行前战斗人员解除武装、复员和重返社会方案。由解除武装、复员和重返社会工作组(由马里政府、阿扎瓦德运动协调会、纲领会、世界银行和马里稳定团的代表组成)制定的国家解除武装、复员和重返社会方案文件根据 2013 年武装运动提供的数据和实地记录的估计数，预测有多达 10 000 名战斗人员的工作量。

67. 此外，马里稳定团将继续与地方和国际伙伴合作，在该国北部和中部执行减少社区暴力方案。这些项目将致力于创造有利于解除武装、复员和重返社会方案的条件，为此缓解进驻营地和解除武装、复员和重返社会行动对在营地附近生活的社区的影响并获得其对这一进程的支持。这些项目将设法在收容社区以及马里北部周围的营地(尤其是加奥、基达尔、莫普提、梅纳卡、陶代尼和通布图)促进社会融合和减少冲突，以及协助在偏远地区恢复政府服务。这些项目还将以问题青年为目标，因为他们有可能在解除武装、复员和重返社会进程之前、期间和之后被招募为武装团体和恐怖主义团体成员。同时，将实施社区复员援助项目，以弥合复员和长期社会经济安置之间的差距和为社区带来和平红利。

预期成绩	绩效指标
2.1 在马里中部和北部重建稳定的安全环境方面取得进展	2.1.1 极端武装团体袭击联合国和马里国防和安全部队的部队和设施的事件减少(2016/17 年度: 51; 2017/18 年度: 90; 2018/19 年度: 85) 2.1.2 极端武装团体在主要供应公路沿线袭击稳定团或马里国防和安全部队车队和行动的事件减少(2016/17 年度: 49; 2017/18 年度: 80; 2018/19 年度: 75) 2.1.3 马里中部和北部重新开放和(或)恢复活动的马里国防和安全部队军营的数目，包括与马里稳定团共用基地的数目增加(2016/17 年度: 2; 2017/18 年度: 6; 2018/19 年度: 8) 2.1.4 部署在马里中部和北部的经改组、训练有素和装备精良的马里安全部队(警察、宪兵、国民警卫队和平民保护部门)人数增加(2016/17 年度: 2 128; 2017/18 年度: 2 900; 2018/19 年度: 3 000) 2.1.5 为在马里中部和北部应对爆炸物威胁而训练和装备的马里国防和安全部队小队的数目增加(2016/17 年度: 4; 2017/18 年度: 4; 2018/19 年度: 8)

产出

- 安全技术委员会举行 12 次会议，以监测停火和调查违反停火行为，更新安全安排，并监测和支持进驻营地的工作以及解除武装、复员和重返社会进程
- 行动协调机制协调 75 次混合巡逻
- 在每个主要人口中心进行 700 次徒步巡逻(包括与行动协调机制协调进行混合巡逻)
- 由部队牵头进行 8 次行动、由行动区牵头进行 24 次规模较大的行动(包括与马里武装部队和(或)新月形沙丘行动协调进行 12 次行动)
- 与人道主义事务协调厅协调，向 36 次联合国机构人道主义援助执行的任务提供支助
- 执行 1 700 次近距离空中支援任务，作为大幅度增强战斗力的手段，并执行 1 300 次军事通用直升机野外供应和武装部队运输任务，以尽可能最迅速地运交补给，最大限度地提高快速反应部队的机动性
- 执行 2 000 次无人驾驶空中侦察任务(平均每月执行 166 次情报和护航任务，取决于行动需要和能力)，提供可作为行动依据的情报，促成行动
- 每个月在所有行动区与主要领导人接触和进行宣传活动，以影响当地居民，遏制他们对恐怖活动的支持
- 联合国警察在不稳定地区进行巡逻，支持马里安全部队，共计 5 760 个巡逻日(2 次巡逻×360 天×8 个队部)
- 根据 2017 年 11 月签署的谅解备忘录支持马里武装部队，其中包括协调行动、业务和后勤支助、辅导和加强信息交流、医疗后送、运输和规划
- 在加奥、通布图、莫普提、基达尔和梅纳卡几个大区以及在巴马科的参与打击严重和有组织犯罪和恐怖主义的两个国家训练学院和国家特别部队进行同地办公，为马里安全部队(警察、宪兵、国民警卫队和平民保护部门)进行 4 350 次辅导、监测和能力建设活动形式的咨询活动，例如在职培训、同地办公、业务支助和项目((2 个马里安全部队地点×8 个队部×2 天×50 个星期)+(2 个国家训练学院+9 支国家特别部队)×5 天×50 个星期)
- 从技术上协助马里安全部队设计和执行 35 个设施和装备改良项目，地点包括马里北部和中部，还包括巴马科的参与打击严重和有组织犯罪和恐怖主义的两个训练学院和特别部队
- 开展公共宣传运动，说明马里稳定团在支助经重组和改革的马里国防和安全部队方面所发挥的作用，包括 5 次媒体简报会、1 个纪录片视频、3 个用于公益告示活动的视频报道以及每周 2 次广播报道
- 每日播放广播节目，鼓励听众讨论安全问题，提高公众对安全问题和稳定团为解决这些问题所做工作的认识，并力求缓解相关的紧张局势
- 步兵部队派遣国如有能力开展简易爆炸装置知识培训(基本的简易爆炸装置知识和规避技能)并提出请求，则在该国部队部署前和抵达马里后向其提供监测和培训援助
- 向每个部署到马里中部和北部的步兵营和建制警察部队提供识别和侦测爆炸物威胁的专门培训，向战术指挥官提供专门的规划和反应培训，主动放弃的情况除外
- 使 2 个部队派遣国的排爆连在部署前具备对简易爆炸装置进行基本处置的资格，在这些连队抵达马里后通过针对具体环境的培训和辅导来加强其技能
- 为马里稳定团所有军事、警察和文职部分提供基本的简易爆炸装置知识培训

- 通过通布图大区的爆炸物处理小组和帮助确保马里稳定团房地安全的爆炸物探测犬，使马里稳定团的爆炸物威胁管理能力得到加强
- 提供技术咨询和培训，以加强马里国防和安全部队的缓解爆炸物威胁培训能力以及全国范围内的爆炸物处理和简易爆炸装置处理能力，为此向 8 个反应小组提供环节简易爆炸装置威胁的培训和基本的爆炸物处理培训、进修课程和辅导
- 为马里当局提供支助和咨询意见，促进其增强武器和弹药管理方面的培训能力，并加强技术和业务能力，包括翻修马里中部和北部 10 个新增储存区以及为销毁库存提供支持
- 在拟定缓解爆炸物威胁的治理结构方面向马里当局提供技术咨询，包括制订缓解爆炸物威胁的战略和根据要求提供监管框架咨询支助

预期成绩	绩效指标
2.2 马里在保护平民方面取得进展	2.2.1 平民有记录的伤亡(因遭受暴力而死伤)数目减少(2016/17 年度：不适用；2017/18 年度：600；2018/19 年度：400) 2.2.2 针对平民的直接暴力行为或直接暴力威胁事件数目减少(2016/17 年度：不适用；2017/18 年度：850；2018/19 年度：700) 2.2.3 报告所述期间因遭受暴力而成为流离失所者(境内流离失所者和难民)的人员总数减少，不论这些人是仍处于流离失所状态还是已返回原籍地(2016/17 年度：不适用；2017/18 年度：80 000；2018/19 年度：50 000) 2.2.4 设立有效的人身暴力威胁社区预警和报警系统的社区数目增加(2016/17 年度：不适用；2017/18 年度：20；2018/19 年度：40) 2.2.5 自愿返回马里的难民人数增加(2016/17 年度：不适用；2017/18 年度：10 000；2018/19 年度：15 000)

产出

- 为支持马里当局保护平民的努力，每 2 个月在每个区域办事处设计和执行马里稳定团的保护平民威胁评估和行动计划，并且每 2 个月对每个马里稳定团区域办事处反应计划对保护平民的影响进行一次评估
- 通过信托基金开展致力于在社区解决冲突和预防激进化的支助项目
- 支持开展面向社区的警务工作，为此与地方当局、有影响力者(如宗教团体和著名人士)和民间社会(包括妇女和青年社团)共同开展提高认识和宣传活动
- 与马里当局、联合国国家工作队和人道主义国家工作队密切协调，就稳定团的联合军事-警察-文职规划工作进行评估和经验总结，目的是设计更有效的平民保护规划程序，并加强特派团履行其平民保护任务的能力
- 向地方当局、国家安全部门以及相关的国家保护行为体提供技术咨询(编写 2 份说明)，探讨负责保护平民免遭人身暴力侵害的机构如何改进工作

- 向马里国防和安全部队的培训机构和欧洲联盟派驻马里的多国军事培训团提供咨询意见和技术支助，以确保将保护平民免遭人身暴力的内容纳入培训课程并使其成为主流
- 与宗教领袖举办 1 次讲习班(根据 2017 年 7 月关于马里中部局势的区域磋商产生的建议和 2017 年 8 月关于预防暴力极端主义的论坛采取的后续行动)
- 进行 5 次培训(公共采购、公共行政管理、行政诉讼和预防冲突)，建设地方政府行为体在加奥、梅纳卡、莫普提、通布图/陶代尼和基达尔的能力，包括州长在北部和中部大区进行和解、解除武装、复员和重返社会和保护平民问题特别顾问的能力，使他们在保护平民方面提高认识、加强行动
- 每月与国家和地方当局以及区域保护行为体召开会议，在改善对平民的保护方面提供技术咨询
- 警察司法官员和司法当局在预防、调查和起诉暴力侵害平民罪行方面的能力建设和辅导
- 在北部和中部大区(杜安扎、莫普提、贡达姆、通布图、梅纳卡、安松戈、加奥、泰萨利、阿盖洛克、基达尔)举办 10 次培训讲习班，旨在提高社区警报网络中关键联络人防止和应对人身暴力威胁的能力
- 倡导网络提供商和政府行为体在有保护平民问题的地区扩展移动通信网络，使社区警报网络产生效力
- 通过协调排雷行动工作组在马里实施一项注重质的地雷行动对策
- 通过为马里民间社会组织举办向受影响区域的 20 000 人提供风险教育和提高认识方面的培训和辅导，为幸存者及其家属协调以及提供适当援助，预防和应对平民人口受到的爆炸物威胁
- 协助至少 6 个民间社会组织及其 40 名马里专业人员提高递送风险教育讯息和(或)开展非技术性调查的能力，提高马里排雷行动的可持续性，加强社区应对爆炸物威胁的复原力
- 支持已确定风险地区管制/减少小武器和轻武器的举措
- 在主要人口中心进行徒步巡逻，共计 22 500 个巡逻日(30 名士兵×每日 3 小时×每周 5 天×50 周)
- 联合国-马里安全部队进行联合巡逻，共计 4 500 个巡逻日，特别侧重马里北部和中部(每支建制警察部队 2 次巡逻×9 支建制警察部队×5 天×50 个星期)
- 联合国警务人员开展 900 次长程巡逻(9 支建制警察部队(在北部和中部地区)×每周 2 次长程巡逻×50 个星期)

预期成绩	绩效指标
2.3 武装团体解除武装、复员和重返社会	2.3.1 选择重新融入社会经济生活的武装运动进驻营地人员的人数增加(2016/17 年度: 0; 2017/18 年度: 5 000; 2018/19 年度: 10 000)
	2.3.2 国家解除武装、复员和重返社会委员会执行国家解除武装、复员和重返社会方案(2016/17 年度: 通过 1 份国家解除武装、复员和重返社会方案文件; 2017/18 年度: 1 个国家解除武装、复员和重返社会委员会在 6 个大区积极开展活动; 2018/2019 年度: 在 6 个大区全面实行 1 个国家解除武装、复员和重返社会方案)
	2.3.3 已核查的解除武装、登记和复员的武装团体人员(包括妇女儿童)，包括脱离武装团体

的儿童。(2016/17 年度：0；2017/18 年度：10 000；2018/19 年度：10 000)

- 2.3.4 受益于社区减少暴力和复员援助项目的前武装团体战斗人员和相关成员(包括妇女)的人数增加(2016/17 年度：15 773；2017/18 年度：10 000；2018/19 年度：10 000)
- 2.3.5 受益于社区减少暴力方案的问题青年、妇女、有特殊需要的群体和社区成员的人数增加(2016/17 年度：116 798 名直接受益人(34 个社区减少暴力项目)；2017/18 年度：120 000 名直接受益人(30 个社区减少暴力项目)；2018/19 年度：120 000 名直接受益人(30 个社区减少暴力项目))
- 2.3.6 在解除武装、复员和重返社会进程中向更多人提供高效率 and 有效的艾滋病毒/艾滋病/性传播感染病的预防、治疗、护理和支助(2016/17 年度：不适用；2017/18 年度：6 000 名前战斗人员及其家属；2018/19 年度：6 500 名前战斗人员及其家属)

产出

- 在解除武装和复员营地地点和其他预先指定地点为 10 000 名武装运动相关人员提供技术和后勤支助
- 在复员营地和各社区对武装团体进行确认、核查、分析和登记，并开展宣传、心理社会教育、民事和解与指导活动
- 针对多达 10 000 名前战斗人员实施社会经济重新安置活动
- 为国家机构和民间社会，包括妇女组织和社区领导人举办 5 个关于宣传倡导和技术咨询的讲习班，使国家对口机构增强有效执行解除武装、复员和重返社会方案的能力
- 与包括妇女在内的当地社区举办 6 次讲习班，作为在各大区就前战斗人员返回社区问题进行的持续宣传教育运动的一部分
- 向国家解除武装、复员和重返社会委员会提供关于方案实施阶段可能出现的关键问题的咨询和技术支持
- 作为一项应急措施，为 10 000 名前战斗员和附属成员实施 30 个减少社区暴力和基于社区的社会经济安置项目，包括为防止暴力极端主义和去激进化工作作出贡献
- 将 120 000 名问题青年、妇女、有特殊需要的群体和社区成员纳入社区减少暴力方案
- 为国家机构和儿童权利组织举办 4 个讲习班、举行每月会议，内容包括提高认识、开展宣传、提供技术咨询，以支持其针对与武装部队/运动有关联的儿童和受严重侵害的儿童开展身份查验、核查、释放、追查家人下落、协助与家人团聚、安置等工作
- 与武装团体和利益攸关方举办 2 次讲习班，制定和加强防止激进化和招募儿童的预防措施，并制定预防战略以及干预措施和对策，以支持与武装团体有关联的儿童重返社会

- 为国家儿童和家庭促进局举行 1 次培训，向其提供咨询，协助其增强妥善应对严重侵害儿童行为的能力，并举行 6 次会议，讨论国家采取何种举措防止招募儿童兵和性暴力、消除有罪不罚现象、回应失散儿童和性暴力幸存者的需求
- 对 8 个解除武装、复员和重返社会地点进行 16 次访问(每个地点 2 次)，以便与马里稳定团和儿基会协调核查与武装团体有关联的儿童，倡导将他们释放，并向武装团体成员提供儿童保护和儿童权利培训
- 对 8 个解除武装和重返社会地点进行 8 次访问(每个地点 1 次)，目的是在解除武装、复员和重返社会进程中使武装团体成员对与冲突有关的性暴力问题提高认识
- 马里稳定团的解除武装、复员和重返社会方案外地工作队在开展解除武装、复员和重返社会行动期间对驻扎营地进行 48 次监测和评价访问，包括访问各大区社区减少暴力和社区社会经济安置项目地点
- 就进驻营地、解除武装、复员和重返社会、社区减少暴力项目等问题播送 24 个新广播节目

预期成绩	绩效指标
2.4 改进安全机构的治理，包括执行《和平协议》的安全条款	2.4.1 政府制定和实施国家安全部门改革战略，包括资源调动(2016/17 年度：拟订 1 项战略；2017/18 年度：通过 1 项战略；2018/19 年度：实施 1 项战略) 2.4.2 起草、通过和实施一项全国打击恐怖主义和极端暴力行为的战略和行动计划(2017/18 年度：通过 1 个战略；2018/19 年度：实施 1 个战略)，起草、通过和执行一项边界安全战略(2016/17 年度：不适用；2017/18 年度：起草和通过 1 项战略；2018/19 年度：实施 1 项战略) 2.4.3 马里国防和安全部队提供敏感对待性暴力问题的服务，并接收、调查和通过适当的标准作业程序和移交途径应对性暴力案件(专门处理性别暴力和与冲突有关的性暴力的马里警察单位数目，2016/17 年度：不适用；2017/18 年度：1；2018/19 年度：2) 2.4.4 马里国防和安全部队雇用的妇女人数所占百分比增加(警察：2016/17 年度：11.9%；2017/18 年度：17%；2018/19 年度：18%；宪兵：2016/17 年度：5%；2017/18 年度：5%；2018/19 年度：7%；国民警卫队：2016/17 年度：6.5%；2017/18 年度：8%；2018/19 年度：9%；武装部队：2016/17 年度：6%；2017/18 年度：9%；2018/19 年度：9.5%) 2.4.5 向专门负责处理恐怖主义和跨国有组织犯罪问题的司法机构提供基础设施、刑事调查设备、能力建设、国家、区域和国际协调以及立法和规章改革支助(2016/17 年度：巴马科 1 处容纳专门司法机构及其特别调查

局的大楼投入运作；2017/18 年度：专门司法机构及其特别调查局内的牢房翻修完成，专门司法机构及其特别调查局 75%的官员接受关于恐怖主义和跨国有组织犯罪适用国际文书的培训；2018/19 年度：专门司法机构及其特别调查局 100%的官员接受关于恐怖主义和跨国有组织犯罪适用国际文书的培训；开始在巴马科建造更多大楼，在莫普提、加奥和通布图大区建造容纳该机构天线的建筑物，并为官员提供刑事调查设备)

- 2.4.6 针对拘留被指控和(或)被定罪的恐怖分子和参与有组织犯罪的罪犯的监狱，在加强安保方面取得进展，途径包括改进材料、提高国家和地方当局以及监狱官员的能力和认识(2016/17 年度：不适用；2017/18 年度：加固 1 个监狱，以防范内部和外部安全事件；2018/19 年度：加固 2 个监狱，以防范内部和外部安全事件)
- 2.4.7 在马里国防和安全部队中减少艾滋病毒感染风险和推广积极的行为(2016/17 年度：提高了认识的马里国防和安全部队人员和家属人数：1 000；2017/18 年度：1 200；2018/19 年度：2 000)

产出

- 就安全部门改革问题向高级政府人员提供咨询和开展能力建设，包括举办 1 次战略规划和改革管理培训、1 次监测和评价讲习班、1 次人力资源讲习班，1 个安全部门改革单位在全国安全部门改革委员会合署办公，与来自民间社会、政府机构和国际社会的相关行为体一道举办 1 个安全部门改革全国研讨会
- 为国民议会和其他立法机构的议员和议会助理人员进行有关安全部门民主治理问题的咨询和能力建设，包括举办 1 次关于安全部门公共支出的讲习班和 1 次有关安全部门民主治理问题的培训
- 举办 2 次讲习班，支持国民议会的文职监督机制，与民间社会组织、马里政府和一体化委员会举行 1 次安全部门改革全国研讨会
- 为民间社会举办 6 次有关落实国家安全部门改革的提高认识和能力建设讲习班，包括举办 2 次关于促进性别平等的安全部门改革的讲习班
- 与国防和安全委员会在马里北部地区进行 5 次实地评估考察，包括与地方民众进行 2 次民众与安全机构关系的民意调查
- 举办 2 次讲习班，支持国家安全部门改革理事会努力实施一项国家安全和国防战略；举办 5 次讲习班，为执行国家边界安全战略提供支助；在巴马科、莫普提、加奥、通布图和基达尔与包括妇女、儿童和青年团体在内的民间社会组织举办 5 次讲习班，讨论反恐和打击暴力极端主义的综合国家战略

- 向议会国防和安全委员会提供技术咨询，供其拟订一项对安全部门进行民主监督的战略计划，并举办 2 次讲习班，支持文职监督机制，包括议会国防和安全委员会
- 为支持国家边界安全战略，与马里稳定团、马里国防和安全部队、萨赫勒五国集团、国际移民组织(移民组织)、欧洲联盟、其他伙伴进行 3 次联合实地评估考察，以确定实际的支持措施，并为执行该战略拟订详细的预算和项目提案
- 与马里国防和安全部队、马里的合作伙伴、民间社会和国际伙伴举办 1 次讲习班，制定一个基于“无害”原则的平民解除武装战略，以支持更广泛的稳定工作和在这方面建立一个混合工作队的工作
- 向 3 个地方民间社会组织(位于加奥、莫普提和通布图)提供技术咨询和支助。这 3 个组织负有安全部门改革任务，即提高 1 000 名平民的认识
- 每月举行技术工作组会议，与会者包括参与安全部门改革的所有国际利益攸关方；秘书长特别代表每两个月召开一次政治协调会议
- 在马里稳定团牵头下，与非洲联盟、西非经共体和联合国进行 1 次联合安全部门评估访问，包括举行各区的验证研讨会，向巴马科的马里当局提交最后报告
- 与联合国各机构合作提供技术咨询，协助马里领土警察履行审查程序，协助筛选申请人
- 提供技术和咨询援助，为此召开 5 次会议，讨论制订安全部门改革战略计划和培训方案的问题，包括制订特别措施来终止性暴力行为人道法外现象，特别是宣传国家反性暴力法律、承认性暴力幸存者的受害人身份
- 为包括妇女组织在内的民间社会组织举办 3 次讲习班和 3 次提高认识和能力建设培训班，议题是性暴力和性别暴力/与冲突相关的性暴力；举行 10 次会议，提供技术援助和咨询，目的是防止马里国防和安全部队造成与冲突相关的性暴力事件，并确保对这些事件追究责任
- 向马里国防和安全部队提供咨询意见和技术支助，以确保在执行国家安全部门改革战略计划方面将儿童保护纳入主流，并提供关于处理严重侵犯儿童权利行为的咨询意见和技术支助，为此举办 1 次讲习班和多次会议
- 向马里国防和安全部队的院校提供咨询意见和技术支助，以确保将儿童权利和保护纳入其课程和培训方案，为此组织提高认识和能力建设讲习班、提供儿童保护培训材料
- 对 6 400 名马里国防和安全部队的学员进行为期一个星期或更长时间的培训，为此使用 2018-2019 年联合培训方案所确定的各种培训模块，包括一般警务技能、社区治安、打击严重有组织犯罪和恐怖主义、道德操守、人权、性别平等问题等等
- 支持为马里武装部队和森林警卫队联合反偷猎特别部门举办 2 次讲习班，内容为在开展外地行动时使用武力和人权问题
- 向特别司法股的运作提供技术咨询和支持，包括：提供基础设施、设备，开展能力建设，举办国家、区域和国际合作活动，就有关法律和条例草案提出咨询意见
- 为在加奥、莫普提和通布图建立特别司法股大区办事处提供技术咨询和支助
- 部署由马里稳定团国际司法人员组成的起诉支助小组
- 为执行国家反恐和预防暴力极端主义政策及相关行动计划提供支持
- 支持监狱安保，包括为国家和地方当局以及监狱官员提供咨询、技术和物质支助、能力建设和提高认识活动，特别是在拘留被指控和被定罪的恐怖分子和参与有组织犯罪的罪犯方面

- 对 6 500 名前战斗人员进行关于艾滋病毒和艾滋病风险的宣传教育，向其提供自愿保密咨询以及检测、治疗、护理和支助服务
- 针对 2 000 名马里国防和安全部队人员及其家属开展有关艾滋病毒/艾滋病和性暴力预防的宣传活动，并提供治疗、护理和支助服务

外部因素

和平协议的签署方缺乏意愿以及不遵守协议的武装团体的存在和活动可能会干扰解除武装、复员和重返社会方案和其他和平协议规定的执行。此外，只有在执行伙伴和承包商根据标准履行职责，国家架构充分运作，并且有足够的财政和后勤支助提供给进驻营地和解除武装、复员和重返社会进程，包括社区减少暴力/基于社区的安置项目时，才能够实现目标。“新月形沙丘”行动和欧洲联盟马里军事培训团任务的变更也可能影响计划开展的活动。可能影响该部分执行情况的其他外部因素包括：马里国防和安全部队改革和能力发展缺乏进展、组建更多可部署到马里北部和中部的部队这项工作缺乏进展。

表 3

人力资源：构成部分 2，安全稳定、监测和监督停火安排及保护平民

类别	共计
一. 军事观察员	
2017/18 年核定员额	40
2018/19 年拟议员额	40
净变动	—
二. 军事特遣队	
2017/18 年核定员额	13 249
2018/19 年拟议员额	13 249
净变动	—
三. 联合国警察	
2017/18 年核定员额	350
2018/19 年拟议员额	350
净变动	—
四. 建制警察部队	
2017/18 年核定员额	1 570
2018/19 年拟议员额	1 570
净变动	—
国际工作人员	
五. 文职人员	
副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1
	P-5- P-4
	P-3- P-2
外勤 人员	
小计	
本国工作 人员 ^a	
联合国 志愿人员	
共计	

部队指挥官办公室

2017/18 年度核定员额	1	1	—	—	1	3	14	—	17
----------------	---	---	---	---	---	---	----	---	----

2018/19 年度拟议员额	1	1	—	—	1	3	14	—	17
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
联合国警务专员办公室									
2017/18 年度核定员额	—	2	7	1	1	11	13	—	24
2018/19 年度拟议员额	—	2	7	1	1	11	13	—	24
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
民政司									
2017/18 年度核定员额	—	1	6	13	1	21	47	5	73
2018/19 年度拟议员额	—	1	6	13	1	21	47	5	73
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
安全部门改革与解除武装、 复员和重返社会科									
2017/18 年度核定员额	—	1	8	10	2	21	17	8	46
2018/19 年度拟议员额	—	1	8	10	2	21	17	8	46
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
文职工作人员小计									
2017/18 年度核定员额	1	5	21	24	5	56	91	13	160
2018/19 年度拟议员额	1	5	21	24	5	56	91	13	160
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
(第一至第四项)共计									
2017/18 年度核定员额									15 369
2018/19 年度拟议员额									15 369
净变动									—

^a 包括本国专业干事和本国一般事务人员。

构成部分 3：促进和保护人权及司法

68. 如下文框架所述，马里稳定团将继续优先在整个马里和与邻国的边界开展对侵犯和践踏人权行为的监测和调查，确保尊重人权和国际人道主义法，特别是在国家、区域和国际部队反恐工作中这样做。稳定团将继续公开和定期向安全理事会报告侵犯践踏人权和国际人道主义法的情况(包括与冲突有关的性暴力和严重侵犯儿童的行为)。稳定团将继续及时记录和报告个人和实体策划、指挥或实施违反国际人权法或国际人道主义法的行为或构成践踏或侵犯人权的行為的情况。特派团将继续支持国家当局有效处理侵犯人权(包括妇女和儿童权利)的行为。稳定团还将继续通过定期讨论与武装团体交流，处理人权和国际人道主义法问题。

69. 稳定团将支持马里当局执行和平协议中关于司法及和解的规定，包括真相、正义与和解委员会等有效的过渡时期司法机制的有效运作，并支持国际调查委员会的工作。稳定团还将向司法机构以及马里国防和安全部队监督机构提供咨询意

见和支助，追究严重侵犯人权行为者的责任，以及为受害人、证人和司法人员执行有效的保护制度。为支持改革和重组后的马里国防和安全部队在该国中部和北部重新部署，马里稳定团将继续执行人权尽职政策，确保向非联合国部队提供的支持接受人权风险评估。

70. 马里稳定团将继续支持国家人权委员会和宪法法院保护和促进国际人权标准和基本权利和自由，包括在选举期间这样做。特派团将支持民间社会和人权协会努力为受害人伸张获得真相和正义的权利，包括为受害者协会提供实质性支助、开展能力建设，内容包括组织发展、受害人权利、诉诸司法的机会，还包括帮助地方人权组织在监测、报告和宣传方面增强能力。此外，马里稳定团将加强包括青年协会在内的民间社会组织的能力，协助防止暴力极端主义进一步蔓延，在促进基本权利和自由方面发挥有效作用，包括在选举进程中这样做。

71. 稳定团将帮助执行安全理事会关于武装冲突中的儿童以及与冲突有关的性暴力的决议，包括保持相关机制，用以监测和报告与冲突有关的性暴力和严重侵犯儿童行为。稳定团将举行会议、开展实地访问、进行外联活动，与所有五个大区的国家武装部队和武装团体保持定期对话，鼓励其履行相关承诺和行动计划，终止和预防严重侵犯儿童行为，包括招募和使用儿童兵行为，同时防止和处理与冲突有关的性暴力问题。稳定团还将继续与武装团体接触，处理人权和国际人道主义法问题。

预期成绩	绩效指标
3.1 为在冲突后环境中进一步促进和保护人权所采用和加强的机制和举措	3.1.1 国家当局继续处理侵犯人权和违反国际人权法的案件(2016/17 年度：不适用；2017/18 年度：21；2018/19 年度：40)
	3.1.2 为改善遵守人权法和国际人道主义法的情况，继续向武装团体提出侵犯人权案件(2016/17 年度：不适用；2017/18 年度：提出 40 件被指控的侵犯人权案件；2018/19 年度：40)
	3.1.3 按照人权尽职政策接受马里稳定团支持的非联合国安全部队(包括马里安全部队)采取更多的缓解措施(2016/17 年度：不适用；2017/18 年度：35；2018/19 年度：50)

产出

- 每周监测人权状况，包括：对通布图大区、加奥大区、基达尔大区、莫普提大区、梅纳卡大区和包括巴马科在内的马里南部各大区的拘留设施定期进行监测考察，并开展调查任务，特别是对个人和实体策划、指挥或实施违反国际人权法或国际人道主义法的行为及时记录和报告，作为制裁制度的一部分
- 在马里境内开展 12 次特别的深入调查访问，记录和核实严重侵犯人权和违反国际人道主义法行为的指控，包括对萨赫勒五国集团联合部队在行动期间可能犯下的侵犯人权行为的指控
- 开展 12 次访问(由巴马科和各大区的工作人员开展)，以落实在北部各大区的方案活动，支持民间社会合作伙伴和国家主管部门促进和保护人权

- 支持莫普提大区青少年中心的运作(2017/18 年度翻修), 支持在通布图大区和基达尔大区建设/翻修青年基础设施, 为男女青年开展宣传教育、提供培训和设备, 使其能够促进和平教育、人权, 推动打击暴力极端主义和激进化的斗争
- 与马里司法当局和国际人权研究所合作, 为 50 名高级治安法官、政府官员和民间社会领导人举办 1 次为期一周的国际刑法和分享保护人权经验讨论会
- 在人权领域向马里治安法官(尤其是特别司法股和国家治安法官学校)提供支持、技术咨询和能力建设(包括培训课), 以起诉构成侵犯人权和违反国际人道主义法的犯罪行为, 包括在反恐斗争中的犯罪行为
- 提供技术咨询和能力建设, 每月与司法部举行会议, 将其作为 2016 年 4 月设立的联合机制的一部分, 调查和处理人权干事在全国各地记录的案件, 包括与冲突有关的性暴力和严重侵犯儿童权利的行为
- 向治安法官和人权组织提供技术援助以及办公室和信息技术设备, 用于对以往的侵犯人权行为进行司法处理, 包括与冲突有关的性暴力和严重侵犯儿童权利的行为
- 向人权和国家改革部、宪法法院和全国人权委员会提供技术援助和咨询意见, 指导其执行各自的任務, 尤其是促进和保护人权方面的任务
- 每周与动荡地区(包括加奥大区、基达尔大区、梅纳卡大区和通布图大区)的武装团体代表讨论, 处理人权问题, 包括与冲突有关的性暴力和严重侵犯儿童权利的行为
- 为武装团体和马里国防和安全部队举办 24 次宣介会, 讲解核心人权原则和国际人道主义法, 向马里国防和安全部队提供咨询意见和技术援助, 以确保将人权纳入其课程设置和培训课的主流
- 在马里稳定团向非联合国安全部队提供的所有援助中系统地执行人权尽职政策, 对被指控参与侵犯人权的主要人员和利益攸关方进行系统的背景调查, 为国家对口部门(包括签署方武装团体)举办关于执行人权尽职政策的宣介会
- 举行 12 次宣介会, 支持当地传媒和青年团体等民间组织监测、报告人权促进和保护工作, 同时支持其倡导这项工作, 包括在 2018 年选举进程期间
- 马里稳定团发布 2 份关于马里人权状况的公开报告
- 开展 4 次人权日公共宣传运动, 包括 5 次广播广告、2 次广播辩论、5 次广播访谈、4 次视频报道、1 000 份海报、3 000 份小册子、5 500 件短袖圆领汗衫和 6 份易拉宝海报
- 扩大开放源码移动手机短信平台 RapidPro 的规模, 从而与面临风险的个人和社区保持沟通和信息交流, 传播和获得关于人权的信息, 包括报告边远偏僻地区的侵犯和践踏人权行为

预期成绩	绩效指标
3.2 马里过渡时期司法机制和进程按照人权标准运行	3.2.1 真相、正义与和解委员会在北部各大区全面运行, 进行定期视察, 收集受害者的证词 (2016/17 年度: 不适用; 2017/18 年度: 有 3 个办事处; 2018/19 年度: 有 6 个办事处) 3.2.2 真相、正义与和解委员会调查的案件在收集了证词的全部案件中所占百分比上升 (2016/17 年度: 不适用; 2017/18 年度: 50%; 2018/19 年度: 80%)

预期成绩	绩效指标
	3.2.3 获支持追究罪责和赔偿受害者的受害人协会数目增加(2016/17 年度: 不适用; 2017/18 年度: 10; 2018/19 年度: 15)
	3.2.4 真相、正义与和解委员会中的女工作人员所占百分比增加(2016/17 年度: 20%; 2017/18 年度: 35%; 2018/19 年度: 35%)

产出

- 主要通过每季度的技术会议，向司法和执法监督机构提供技术咨询和支助
- 向国际调查委员会提供后勤支助(包括提供车辆、办公室、无线电通信)
- 为真相、正义与和解委员会提供技术援助和咨询、开展能力建设、提供设备，供其在巴马科和外地开展日常活动，并对严重侵犯人权行为开展外地调查、举办受害人听证会
- 向北部各大区的 15 个受害者协会以及民间社会组织联盟提供技术支助以及办公室和信息技术设备，供其开展关于过渡时期司法的活动，并为受害者伸张获得补救和赔偿的权利

预期成绩	绩效指标
3.3 司法机构得到加强，以提供基本司法服务，维护法治，适用国际人权标准	3.3.1 司法部通过一项国家战略，用以增强诉诸司法和委托诉讼代理人能力(2016/17 年度: 无; 2017/18 年度: 起草战略; 2018/19 年度: 得以通过)
	3.3.2 通过提供国际和国家法律文本和参加提高公众认识的活动，提高民众对法治的认识以及对正式司法系统中民众基本权利和法律义务的了解(2016/17 年度: 不适用; 2017/18 年度: 40 份国家法律案文刊登在司法部公共网站上; 2018/19 年度: 80 份国家法律案文刊登在司法部公共网站上)

产出

- 在技术和业务上提供支助，开展能力建设，以加强司法救助，纠正严重罪行和有损稳定的罪行不受惩罚这一现象
- 通过举办 1 次讲习班和多次会议，为马里国家警察和司法当局处理严重侵犯儿童权利的行为提供技术支持
- 支持国家司法培训研究所设立监狱工作人员培训部门，并为狱警和监狱官开发一套课程，包括囚犯待遇最低限度标准规则
- 支持律师提供免费法律援助(2017/18 年度: 马里律师对加奥、莫普提和通布图开展初步考察; 2018/19 年度: 马里律师定期到访马里中部和北部)
- 组织 10 次提高公众认识活动和广播节目，包括与相关行为体就国家法律和可适用于司法的国际标准进行辩论和访谈
- 与特别司法股合作，监测与严重犯罪相关的约 10 个刑事案件

预期成绩	绩效指标
3.4 在消除马里严重侵犯人权行为、特别是严重侵害儿童的行为和与冲突有关的性暴力方面取得进展	3.4.1 执行签署方(阿扎瓦德运动协调会和纲领会)签订的终止严重侵害儿童行为行动计划(2016/17 年度: 不适用; 2017/18 年度: 阿扎瓦德运动协调会签署并实施 1 项行动计划; 2018/19 年度: 纲领会签署 1 项行动计划) 3.4.2 通过国家立法和区域倡议, 以加强国家儿童保护制度机制和举措(2016/17 年度: 无; 2017/18 年度: 无; 2018/19: 起草国家法律, 并通过至少 2 项战略) 3.4.3 武装团体和武装部队签署有约束力的解决性暴力问题承诺书, 并制定实施计划(2016/17 年度: 纲领会签署 1 份承诺书, 制定 1 份实施计划; 2017/18 年度: 阿扎瓦德运动协调会签署 1 份承诺书, 制定 1 份实施计划; 2018/19 年度: 马里武装部队签署 1 份承诺, 制定 1 份实施计划) 3.4.4 降低冲突地区妇女和女孩感染艾滋病毒的风险, 促进获得关于艾滋病毒的信息、治疗、护理和支助服务(接受艾滋病毒自愿保密咨询及检测宣传以及服务的妇女和女童人数: 2016/17 年度: 1 000; 2017/18 年度: 1 500; 2018/19 年度: 1 600 名妇女)

产出

- 与冲突各方举行 11 次会议, 跟踪其按照安理会第 1539(2004)、1612(2005)、1882(2009)和 1998(2011)号决议在预防和制止严重侵犯儿童权利行为(包括招募和利用儿童)方面落实所作承诺的情况, 包括确定各方随后签署的行动计划执行情况
- 支持阿扎瓦德运动协调会与纲领会执行儿童权利行动计划、开展相关互动, 包括在北部各大区举办 1 次协调人培训、4 次大区讲习班、3 次社区提高认识运动(主题为武装团体的严重侵犯人权行为、计划内容/提出的问题、长期武装冲突对儿童的影响)
- 在各大区举办 5 次对培训人员的培训, 主题为监测侵犯儿童权利行为, 受训者为 80 名(警察和军事学院的)马里教官和儿童保护协调人
- 在各大区举办 5 次培训班, 对马里安全和国防机构(军队、警察和宪兵)、政府当局和国家伙伴(包括民间社会和儿童权利组织)进行儿童保护方面的能力建设, 以便促进儿童权利、保护受冲突影响的儿童
- 在各大区举办 4 次培训班, 对政府当局和国家伙伴(包括民间社会和儿童权利组织)进行能力建设, 以便监测和报告儿童受冲突影响情况、采取适当对策
- 在巴马科举行多次会议和 3 次讲习班, 向国民议会、儿童议会、利益攸关方进行宣传, 内容包括审查、通过《2002 年儿童保护法》工作以及严重侵害儿童问题
- 与司法当局和利益攸关方举办 1 次讲习班, 讨论联合国与马里政府之间签署的关于移交与武装部队和武装团体有关联的儿童的议定书

- 与武装团体和利益攸关方举办 1 次讲习班，讨论如何在马里使教育免受武装冲突的影响，包括预防对教育设施的袭击、防止对教育有负面影响的其他任何行动
- 向负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表提交 8 份报告，包括 4 份能力建设培训报告，并向儿童与武装冲突问题工作组提交 4 份关于严重侵害儿童行为的报告
- 每日监测和报告严重侵害儿童的行为，派出 12 个实地访问团(去往基达尔大区、加奥大区、通布图大区、梅纳卡大区和莫普提大区)，监测严重侵犯儿童权利的行为，并继续与武装团体、自卫组织和民兵的领导层展开对话
- 开展关于儿童权利日以及关于促进和保护儿童权利的公共宣传运动，内容包括禁止招募和利用儿童、禁止对儿童实施性暴力、禁止杀害和残害儿童、禁止袭击教育和保健人员和机构，为此使用 23 份易拉宝海报、6 次广播广告、2 次视频报道、600 份海报、600 份小册子、5 个招贴栏和 1 000 件短袖圆领汗衫
- 实施 3 个速效项目，支持国家机构和民间社会组织(包括儿童权利倡导者)采取行动，预防和应对严重侵害儿童的行为
- 在巴马科与来自北部各大区的代表就冲突中性暴力问题与宪兵、警察和军队等国家机构举行 5 次协商
- 为性别暴力受害者协会和真相、正义与和解委员会成员举行 5 次会议，提供关于冲突中的性暴力的技术援助，包括将受害者赔偿作为主流纳入和解进程
- 与各武装团体(阿扎瓦德运动协调会和纲领会)和马里武装部队举行 5 次会议，争取它们就反对冲突中的性暴力作出承诺
- 举行 3 次技术会议，协助国家当局(包括调查与冲突有关的性暴力行为的专家组)调动资源
- 维持性暴力和性别暴力热线，并遵守适当应对冲突中性暴力和其他性暴力的标准作业程序
- 在纪念“打击暴力侵害妇女行为 16 日运动”(2018 年 11 月 25 日至 12 月 10 日)和消除冲突中性暴力行为国际日(2018 年 6 月 19 日)期间举行 2 次大型会议，提高对性暴力、基于性别的暴力和与冲突有关的性暴力的认识
- 编写 8 份关于与冲突有关的性暴力的报告，包括 4 份季度报告、2 份能力建设报告、1 份提交秘书长的年度报告、1 份关于纲领会和阿扎瓦德运动协调会执行计划的年度进展情况报告
- 支持阿扎瓦德运动协调会和纲领会关于冲突中性暴力的执行计划，为此举办 2 次协调人讲习班、2 次对培训人员的培训、6 次宣介会
- 向冲突地区的 1 600 名妇女和女童进行关于艾滋病毒/艾滋病和预防冲突中性暴力的宣传，并提供艾滋病毒自愿保密咨询和检测、护理以及支助服务
- 举办 1 次外联运动，提高冲突地区艾滋病毒感染者和关键人群对反对艾滋病毒相关污名化和歧视的认识

外部因素

因马里北部和中部各大区的安全局势进一步恶化，同时马里中部各大区持续发生不对称袭击和安全相关事件，可能妨碍实施规划中的活动。此外，因与和平协议各方缺乏接触和对话，可能对实现所设定的目标产生影响

表 4
 人力资源：构成部分 3，促进和保护人权和司法

文职人员	国际工作人员						本国工 作人员 ^a	联合国 志愿人员	共计
	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤 人员	小计			
平民保护股									
2017/18 年度核定员额	—	—	2	2	—	4	—	2	6
2018/19 年度拟议员额	—	—	2	2	—	4	—	2	6
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
儿童保护股									
2017/18 年度核定员额	—	—	1	2	—	3	3	1	7
2018/19 年度拟议员额	—	—	1	2	—	3	3	1	7
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
性别平等事务咨询股									
2017/18 年度核定员额	—	—	1	1	—	2	3	2	7
2018/19 年度拟议员额	—	—	1	1	—	2	3	2	7
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
人权司									
2017/18 年度核定员额	—	1	8	16	1	26	31	19	76
2018/19 年度拟议员额	—	1	8	16	1	26	31	19	76
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
妇女保护顾问办公室									
2017/18 年度核定员额	—	—	1	1	—	2	2	1	5
2018/19 年度拟议员额	—	—	1	1	—	2	2	1	5
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
共计									
2017/18 年度核定员额	—	1	13	22	1	37	39	25	101
2018/19 年度拟议员额	—	1	13	22	1	37	39	25	101
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—

^a 包括本国专业干事和本国一般事务人员。

构成部分 4：马里中部和北部的重建国家权威、法治和恢复

72. 如下文框架所述，马里稳定团将继续支持恢复国家权威，加强国家机构在特派团部署地区的能力，与国家当局合作，特别是与刑法链条上的各刑事司法机构合作，加强刑事司法工作。为了加强民众的信心，马里稳定团将继续培训和辅导国家检察、司法和惩戒人员，通过速效项目提供支助，并动员联合国国家工作队和各国国际捐助方向马里全国各地的司法和监狱机构提供支助。马里稳定团将进一步支持马里的全面司法改革，包括按照和平协议的设想，重新发挥传统司法和伊斯兰教法法官的作用。

73. 更具体而言，稳定团将鼓励马里当局在马里中部和北部部署国家检察官、法官和狱警，并确保所有地区的民众都有机会获得司法机构的服务。稳定团将继续支持国家领导的机制，例如刑事司法链的协调框架以及马里北部的司法视察，即可持续法治发展的两个重要组成部分。

74. 马里稳定团为了加强和平进程，为了创造在马里北部和中部实现恢复、建设和和平发展的必要条件，将力求通过与 2015-2019 年强化联合国发展援助框架以及相关国家和地区发展战略和计划的所有方案活动加强协调，精简三个融资机制(速效项目、马里和平与安全信托基金、建设和平基金)，将其作为发挥重要综合职能的主要工具。在这方面，马里稳定团将利用联合国国家工作队的能力，联合评估和满足受影响人口的基本需求，同时加强与政府机构和马里民间社会的伙伴关系和协作。稳定团将继续参加涉及马里技术和财政伙伴的论坛，从而发挥协调和关键作用，推动对国家政府、区域当局、双边捐助者和整个联合国系统的工作进行优先排序和协调。

75. 稳定团的目标将包括专注于国家当局(包括临时当局)不受阻碍地运作。要实现这一目标，需要提供技术和后勤援助，特别是开展能力建设和咨询活动。此外，马里稳定团还将支持当局采取均衡的做法，一方面在短期内确保切实获得和平红利，同时协助稳定团完成其任务，另一方面需要在中期内增强地方和区域当局在技术和行政领域的可持续能力，从而能够实施包容性治理、满足民众的基本需求。因此，将与区域当局和区域发展机构密切合作，与在该领域开展工作的联合国机构协商，设计和实施更多的马里稳定团恢复活动。预计将加强稳定团的能力，使其更好地应对实地不断变化的情况，并将加强特派团的贡献，促进在马里北部和中部采取高调和协调一致的联合国全系统举措。此外，根据安全理事会第2364(2017)号决议，此举将促进稳定团与联合国国家工作队成员之间在某些领域实现逐步过渡，在这些领域联合国国家工作队成员拥有相对优势，主导条件使他们能够发挥更大的作用，推动实现共同的优先目标。

预期成绩	绩效指标
4.1 加强马里中部和北部的司法权威	4.1.1 国家司法改革战略的执行进度(2016/17 年度：紧急方案内的司法和惩教科活动得到部分执行；2017/18 年度：紧急方案内的所有司法和惩教科活动得到完全执行

预期成绩	绩效指标
	2018/19 年度：紧急方案内的所有司法和惩教科活动得到完全执行)
4.1.2	建立 1 个关于传统司法做法(伊斯兰教法法官制度)与正式司法制度的作用和相互关系的框架(2016/17 年度：0(无现成框架)；2017/18 年度：建立框架；2018/19 年度：1)
4.1.3	加奥大区、通布图大区和基达尔大区以及莫普提大区受冲突影响的行政区全面运作(建筑物投入使用、工作人员上班、审理案件)的法庭个数(2016/17 年度：9；2017/18 年度：13；2018/19 年度：13)
4.1.4	加奥大区、通布图大区和基达尔大区以及莫普提大区受冲突影响的行政区继续全面运作(建筑物投入使用、工作人员上班、囚犯在押)的监狱个数(2016/17 年度：7；2017/18 年度：13；2018/19 年度：13)

产出

- 酌情支持传统司法机制，包括制定立法框架，以协调以下内容：传统和正式司法系统的作用、传统司法行为者的能力建设、支持落实传统司法行为体的职能、提高对传统和正式司法系统的认识
- 在巴马科以及北部和中部大区为法官、检察官和其他司法/法院工作人员举行咨询会议，讲解国家和国际刑事司法标准、技术和最佳做法
- 通过提供咨询和技术支助等方式，在加奥大区、莫普提大区、通布图大区加强刑事司法利益攸关方的协调框架
- 向司法部提供咨询意见和技术支持，促进执行国家司法改革战略
- 通过提供咨询、宣传、专门知识、技术和业务支助以及能力建设，支助司法部全面运作 13 个法庭和 13 所监狱(包括存储和分析囚犯统计数据的能力)

预期成绩	绩效指标
4.2 在实现马里中部和北部稳定和公平的社会经济发展方面取得进展	4.2.1 根据国家和大区两级的总体情况以及优先事项修订的综合大区稳定战略的数量，包括目标、具体目标和支持性举措(2016/17 年度：无战略；2017/18 年度：5；2018/19 年度：5)
	4.2.2 实施的和平红利项目的数量，包括建立对稳定团和授权任务的信任、社会凝聚力和社会间/社区内部的冲突解决、安全机构和法治、国家当局的运作和实效以及支持和平进程(2016/17 年度：171；2017/18 年度：150；2018/19 年度：130)

预期成绩	绩效指标
	4.2.3 通过开展斡旋和提供战略咨询，调动财政资源用于稳定和恢复举措(2016/17 年度：3 380 万美元；2017/18 年度：3 700 万美元；2018/19 年度：2 000 万美元)
产出	
- 为争取当地民众信任而执行和协调约 80 个速效项目，资金由稳定团提供，内容包括培训和能力建设、生计、创收、社区基础设施/设备，还包括提供基本服务，为此应遵循马里各大区和国家的优先事项和计划，并与联合国国家工作队和人道主义国家工作队协调和互补 - 与国家和大区当局、联合国国家工作队、技术和金融伙伴和民间社会协商，落实与 6 项大区稳定战略一致的和平红利项目，其中顾及到对冲突的敏感性和性别平等问题 - 通过组织 6 次能力建设讲习班提供支助，使梅纳卡、陶代尼、基达尔、加奥、通布图和莫普提的大区政府技术部门以包容和协调的方式制订和重新调整各大区的稳定计划，其中顾及到对冲突的敏感性和性别平等关切问题 - 每月与加奥大区、基达尔大区、梅纳卡大区、莫普提大区、陶代尼大区和通布图大区的区一级当局进行协商，并向其提供早期恢复、稳定和建设和平方面的技术支助，从而根据其各自确定需提供的基本服务加强地方能力和技术技能 - 通过冲突后地区恢复委员会的结构，与国家和地方两级当局和联合国国家工作队进行联合情况汇总，从而共同审查马里北部和中部的恢复和发展需求，以确保统一认识，促进方案协同增效 - 向该国政府、发展和人道主义伙伴(包括联合国国家工作队)提供后勤和技术支助，以促进执行和平协议的社会经济部分，推进马里北部和中部的联合需求评估和特派任务，在此过程中酌情包括技术和财政合作伙伴 - 在马里建设和平优先计划可能确定的领域，制定建设和平基金的第三阶段活动，包括采取跨界举措支持社区加强社会融合、解决社区内部/社区间的冲突 - 通过支助马里和平与安全信托基金调动额外资金(增加 2017/18 年度数量)，为此定期联络捐助者，从而在与稳定和复原工作(包括和平协议执行工作)直接相关的关键领域内继续支持马里各机构 - 每个月与捐助者、联合国机构、基金和方案以及非政府组织举行协调会议，就援助效力问题进行斡旋和提供战略咨询，包括查明马里稳定团与联合国国家工作队通过与国家当局协商采取联合举措的机会 - 在受冲突影响地区开展文化活动和传统活动，支持推广和平与和解文化，为此与联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)密切协作 - 开展外联活动和提高能见度的活动，包括发表每月公告、报告和视觉工具，使国家和大区当局、技术和金融伙伴、地方居民和社区等广大利益攸关方对马里稳定团在马里中部和北部稳定和恢复领域所支持项目提高认识	
预期成绩	绩效指标
4.3 在马里中部和北部恢复国家权威和权力下放的服务机构	4.3.1 莫普提、通布图、加奥、基达尔、梅纳卡和陶代尼等中部和北部大区已返回大区、省、郡各级各自工作地点的国家官员的数量(在总共 195 个职位中：2016/17 年度：55%已

预期成绩	绩效指标
	到任；2017/18 年度：32%；2018/19 年度：70%)
	4.3.2 在法律规定的情况下，设立和运作临时行政当局(2016/17 年度：5 个大区；2017/18 年度：32 个省；2018/19 年度：53 个市镇)
	4.3.3 按照和平协议第 14 条，中央政府向行使下放权力的机构充分移交国家资源(2016/17 年度：14%；2017/18 年度：22%；2018/19 年度：30%)
产出	
- 为 20 名大区区长特别顾问举行 1 次能力建设培训班(这些顾问的任务是将和解、地方治理、解除武装、复员和重返社会、性别问题主流化等工作加以精简) - 每季度与国土管理部举行一次会议，审查在马里北部和中部恢复和扩展国家权威方面的进展情况 - 每周向地方官员(大区区长、省长、县长、市长、大区和省议员、临时当局)提供一次后勤和技术支助，协助其在马里北部和中部采取尽责行为，履行职责 - 每周在各大区与行使下放权力的国家技术服务部门(包括教育、水、环境卫生和个人卫生、保健、能源部门)举行会议 - 在各大区(基达尔、莫普提、通布图、陶代尼(在通布图举办讲习班)、梅纳卡和巴马科)举办 6 次讲习班，促进善治和包容性治理，促进向地方政府行为者(大区区长、省长、县长、市长、大区和省议员)以及民间社会下放权力 - 为临时行政当局(基达尔、莫普提、通布图/陶代尼、加奥、梅纳卡)举办 5 次能力建设课，主题为马里权力下放政策的体制框架 - 向地方权力下放和税务部提供技术援助，协助起草一项关于征税的全面框架，协助制定其组合中地方税收的组成部分 - 向临时当局(大区委员会)提供技术和后勤援助，协助其与西非经共体和非洲联盟共同举办 1 次国际讲习班，交流本区域在与行使下放权力的机构开展合作方面的经验	
外部因素	
和平协议签署方之间发生分歧；存在不安全情况；不遵守协议的武装团体继续存在并有活动。 预算外资金短缺	

表 5

人力资源：构成部分 4，在马里中部和北部复原国家权威、重建法治、恢复正常

类别	共计
一. 政府提供的人员	
2017/18 年度核定数	19
2018/19 年度拟议数	19
净变动	—

二. 文职人员	国际工作人员						本国工作 人员 ^a	联合国 志愿人员	共计
	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤 人员	小计			
稳定与早期恢复办公室									
2017/18 年度核定员额	—	1	11	—	2	14	22	8	44
2018/19 年度拟议员额	—	1	11	—	2	14	22	8	44
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
司法和惩戒科									
2017/18 年度核定员额	—	1	9	7	1	18	12	8	38
2018/19 年度拟议员额	—	1	9	7	1	18	12	8	38
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
小计									
2017/18 年度核定员额	—	2	20	7	3	32	34	16	82
2018/19 年度拟议员额	—	2	20	7	3	32	34	16	82
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
共计(一和二)									
2017/18 年度核定数									101
2018/19 年度拟议数									101
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—

^a 包括本国专业干事和本国一般事务人员。

构成部分 5: 支助

76. 支助构成部分的任务是提供快速、有效、高效和负责任的服务，通过提供相关产出、改进服务和提高效率来支持任务执行工作。将向共 15 209 名军事和警务人员以及 1 919 名文职人员提供有效和高效的特派团后勤、管理、行政和技术服务，支持任务执行工作。这方面的活动包括：人事管理、建设并维护办公和住宿设施、通信和信息技术、空中和水陆运输业务、医疗服务、财产管理、营地服务、补给和再补给作业、安保服务、稳定团信托基金的管理工作。

77. 在可能的情况下，稳定团在管理其资源和行动的过程中将协助国家建立可持续发展的能力，包括为本国工作人员开展强化培训和提高能力活动。稳定团在可行的情况下还将争取在当地进行采购，促进地方私营部门的发展，刺激就业。

78. 为了改进上述服务交付的可比性和问责，此构成部分加强了 2018/19 年期间的成果预算编制框架。

预期成绩	绩效指标
5.1 向稳定团提供迅速、有效、高效、负责的支助服务	5.1.1 核准飞行时数使用百分比(不包括搜索和救援、医疗后送/伤员后送)(2016/17 年度:

预期成绩	绩效指标
	98%; 2017/18 年度: ≥90%; 2018/19 年度: ≥90%)
5.1.2	上一年核销预算债务占上期结转债务百分比(2016/17 年度: 6.2%; 2017/18 年度: ≤5%; 2018/19 年度: ≤5%)
5.1.3	核定国际员额空缺的年平均百分比(2016/17 年度: 12.7%; 2017/18 年度: 15±3%; 2018/19 年度: 17.4±3%)
5.1.4	女性国际文职人员的年平均百分比(2016/17 年度: 27%; 2017/18 年度: ≥35%; 2018/19 年度: ≥36%)
5.1.5	所有国际候选人甄选中名册征聘从空缺通知结束到选定候选人的平均工作日数(2016/17 年度: 43; 2017/18 年度: ≤48; 2018/19 年度: ≤45)
5.1.6	所有国际候选人甄选中具体员额征聘从空缺通知结束到选定候选人的平均工作日数(2016/17 年度: 197; 2017/18 年度: ≤130; 2018/19 年度: ≤130)
5.1.7	外勤支助部环境管理记分卡上的总得分(2016/17 年度: 不适用; 2017/18 年度: 100; 2018/19 年度: 100)
5.1.8	所有获解决的高、中、低紧要程度信息和通信技术事件符合为该所设时限的百分比(2016/17 年度: 不适用; 2017/18 年度: ≥85%; 2018/19 年度: ≥85%)
5.1.9	外地职业安全风险管理政策的遵守情况(2016/17 年度: 45%; 2017/18 年度: 100%; 2018/19 年度: 100%)
5.1.10	在购置的计划数量和及时性方面偏离需求计划的程度(2016/17 年度: 不适用; 2017/18 年度: 不适用; 2018/19 年度: ≤20%)
5.1.11	外勤支助部财产管理指数总得分(根据 20 项基本主要业绩指标所得)(2016/17 年度: 1 634; 2017/18 年度: ≥1 800; 2018/19 年度: ≥1 800)
5.1.12	截至 6 月 30 日已按谅解备忘录入住符合标准的联合国房地特的遣队人员所占百分比(2016/17 年度: 77%; 2017/18 年度: 100%; 2018/19 年度: 100%)

预期成绩	绩效指标
	5.1.13 供应商遵守联合国口粮交付、质量、库存管理标准的程度(2016/17 年度: 92%; 2017/18 年度: ≥95%; 2018/19 年度: ≥95%)
产出	
改进服务	
- 按照外勤支助部的环境战略执行全特派团环境行动计划 - 支持实施外勤支助部供应链管理战略和蓝图 - 实施统一的特派团住宿结构	
航空服务	
- 操作和维护共计 40 架飞机(11 架固定翼和 29 架旋转翼飞机)和 20 套无人驾驶航空系统 - 为包括客运、货运、巡逻和观察、搜救以及伤员和医疗后送在内的所有服务提供共计 17 100 个计划飞行时数(7 909 个来自商业供应商, 9 191 个来自军事提供方) - 监督 60 架飞机(包括无人驾驶航空系统)以及 14 个简易机场和着陆地点的航空安全标准	
预算、财务和报告服务	
根据授权, 就 10.995 亿美元预算提供预算、财务和会计服务	
文职人员服务	
- 根据授权, 为最多 1 900 名核定文职人员(811 名国际工作人员、898 名本国工作人员、2 个临时职位和 189 名联合国志愿人员)提供人力资源服务, 包括就以下事项提供支助: 索赔、处理应享福利和津贴、征聘、员额管理、预算编制和工作人员业绩管理 - 为 9 052 名文职人员举办行动区内培训课程, 并支持 312 名文职人员的行动区外培训 - 支持处理 6 540 项行动区内和 445 项行动区外非培训目的旅行申请及 470 项文职人员培训目的旅行申请	
设施、基础设施和工程服务	
- 为 13 个地点共 30 个特派团驻地提供保养和维修服务 - 实施 8 个修建、翻新和改建项目 - 运行和维护 292 台联合国所属发电机 - 在 14 个地点运作和维护联合国所属供水和水处理设施(包括 37 口水井/井孔及 24 座水处理净化厂) - 在 19 个地点提供废物管理服务, 包括液体和固体废物的收集和处置 - 在 7 个地点提供清洁、场地保养、病虫害防治和洗衣服务, 并提供餐饮服务	
燃料管理服务	
在 14 个地点的配送点和储存设施管理 4 750 万公升汽油(1 560 万公升用于空中业务, 840 万公升用于陆运, 2 350 万公升用于发电机和其他设施)及机油和润滑油的供应和储存	

地理空间、信息和电信技术服务

- 提供和支持 3 287 部手持便携式无线电台、1 427 个车载移动无线电台和 259 个基站无线电台
- 运营和维护 1 个调频广播电台和 2 个广播节目制作设施
- 运营和维护一个语音、传真、视频和数据通信网络，其中包括 47 个甚小口径终端、21 个电话交换台和 100 个微波中继器，并提供 5 个移动电话服务计划
- 为平均 2 790 名文职和军警最终用户提供和支助 2 557 台计算装置和 436 台打印机，提供和支助供特遣队人员连线使用的 1 038 台计算装置和 32 台打印机，并提供和支持其他共同服务
- 支持和维护 12 个地点的 122 个局域网和广域网
- 分析覆盖 124 万平方公里的地理空间数据，维护地形图层和专题图层，制作 5 000 张地图

医疗服务

- 在 3 个地点运营和维护联合国所属医疗设施(4 个一级诊所/药房)、支持特遣队所属医疗设施(35 个一级诊所和 3 所二级医院)，维持与 3 所医院/诊所的合同安排
- 在 2 个地点维护与航空医疗后送小组的合同安排
- 在任务区以外的 3 个地点(达喀尔、内罗毕、开罗)维持 3 个医疗设施(1 个三级和 2 个四级医疗设施)的医疗后送安排
- 向特派团工作人员提供工作人员咨询服务

供应链管理服务

- 根据授权，为购置估计价值为 1.351 亿美元的货物和商品提供规划和采购支助
- 在任务区内接收、管理和转发多达 30 245 吨货物
- 根据授权，管理、核算、报告不动产、厂场和设备、财务和非财务性存货、历史成本共计 4.02 亿美元的低于门槛值设备

军警人员服务

- 为多达 15 209 名核定军事和警务人员(40 名军事观察员、451 名军事参谋人员、12 798 名特遣队人员、350 名联合国警察和 1 570 名建制警察部队人员)以及 19 名政府提供的人员办理进驻、论调、返国
- 视察、核查和报告 14 个地点 53 支军事和建制警察部队的军事部队特遣队所属主要装备和自我维持规定的遵守情况
- 为平均 15 209 名军事特遣队和建制警察部队人员供应和储存口粮、作战口粮和用水
- 协助为平均 15 209 名军事和警察人员和 19 名政府提供人员办理索赔和应享福利事宜
- 协助处理 117 项行动区内非培训类旅行申请、29 项行动区外非培训类旅行申请和 81 项培训类旅行申请

车辆管理和地面运输服务

- 运行和维护 813 辆联合国所属车辆(429 辆轻型客车、126 辆特殊用途车辆、6 辆救护车、12 辆装甲运兵车、166 部装甲车以及 74 部其他专用车辆、拖车和附加装置)、3 522 部特遣队所属车辆、7 个联合国所属车间和维修设施、24 台联合国所属物料搬运设备，并提供运输和班车服务

安保服务

- 通过应急通信系统每周 7 天每天 24 小时在整个任务区 14 个地点提供安保服务
- 为 3 名特派团高层工作人员和所有来访高级官员提供 24 小时的近身保护
- 进行全特派团的驻地安保评估/再评估，包括对 100% 提出申请的人员进行住所调查
- 为所有特派团工作人员共举办 250 次关于安全意识和应急计划的信息通报会，向来访者和代表团举行 50 次安全情况简报会
- 每周进行外地环境安全保障办法培训课程，共为所有新的特派团人员举办 47 个培训班
- 对涉及特派团财产、文职人员、联合国警察和参谋人员的所有事件和事故进行安全调查
- 提供安全评估和护送，以使马里稳定团以及联合国各机构、基金和方案的文职人员能够从 4 个大区首府常年向有授权任务的各大区提供服务和方案

行为和纪律

- 通过培训、监测调查以及惩戒和补救行动等预防手段，面向所有军事、警务和文职人员实施行为和纪律方案

艾滋病毒/艾滋病

- 为新来者在其部署 6 周内举办 25 次上岗培训课程，为 100 名马里稳定团文职人员提高对艾滋病毒/艾滋病认识举办 5 次强制性课程，并为 6 500 名军事和警务人员实施 27 个大规模宣传方案；为 150 名军警人员举办 3 次复习培训班；在 3 个特派团地点举办 3 次同伴教育培训班；为 3 名艾滋病毒顾问举办 2 次自愿保密咨询检测讲习班，为 60 名接触后预防监护人举办 3 次接触后预防讲习班。每季度在不同的马里稳定团地点开展自愿保密咨询检测推广活动，在马里稳定团维持 5 个正常运转的固定自愿保密咨询检测设施；在巴马科和莫普提举办 2 次“联合国关心”课程；在马里稳定团所有地点举办 2018 年世界艾滋病日活动

外部因素

安全条件(特别是在马里中部和北部)允许不间断地部署工作人员和业务资源；供货商、承包商和供应商按合同交付货物和服务

表 6

人力资源：构成部分 5，支助

文职人员	国际工作人员						本国 工作人员 ^a	联合国 志愿人员	共计
	副秘书长- 助理秘书长	D-2-D-1	P-5-P-4	P-3-P-2	外勤人员	小计			
特派团支助司									
特派团支助事务主任办公室									
2017/18 年度核定员额	—	1	6	7	10	24	18	5	47
2018/19 年度拟议员额	—	1	6	5	8	20	11	2	33
净变动	—	—	—	(2)	(2)	(4)	(7)	(3)	(14)
业务和资源管理									
2017/18 年度核定员额	—	1	19	16	44	80	54	25	159

文职人员	国际工作人员						本国 工作人员 ^a	联合国 志愿人员	共计
	副秘书长- 助理秘书长	D-2-D-1	P-5-P-4	P-3-P-2	外勤人员	小计			
2018/19 年度拟议员额	—	1	20	20	80	121	101	36	258
净变动	—	—	1	4	36	41	47	11	99
2017/18 年度核定临时职位 ^b	—	—	—	1	1	2	—	—	2
2018/19 年度拟议临时职位 ^b	—	—	—	1	1	2	—	—	2
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
小计									
2017/18 年度核定员额	—	1	19	17	45	82	54	25	161
2018/19 年度拟议员额	—	1	20	21	81	123	101	36	260
净变动	—	—	1	4	36	41	47	11	99
供应链管理									
2017/18 年度核定员额	—	1	8	11	58	78	118	26	222
2018/19 年度拟议员额	—	1	10 ^c	10	52	73	107	24	204
净变动	—	—	2	(1)	(6)	(5)	(11)	(2)	(18)
服务交付管理									
2017/18 年度核定员额	—	1	19	36	159	215	274	34	523
2018/19 年度拟议员额	—	1	19	33	135	188	245	28	461
净变动	—	—	—	(3)	(24)	(27)	(29)	(6)	(62)
特派团支助司小计									
2017/18 年度核定员额	—	4	52	70	271	397	464	90	951
2018/19 年度拟议员额	—	4	55	68	275	402	464	90	956
净变动	—	—	3	(2)	4	5	—	—	5
2017/18 年度核定临时职位 ^b	—	—	—	1	1	2	—	—	2
2018/19 年度拟议临时职位 ^b	—	—	—	1	1	2	—	—	2
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
特派团支助司共计									
2017/18 年度核定数	—	4	52	71	272	399	464	90	953
2018/19 年度拟议数	—	4	55	69	276	404	464	90	958
净变动	—	—	3	(2)	4	5	—	—	5
安保和安全科									
2017/18 年度核定员额	—	—	5	11	138	154	175	—	329
2018/19 年度拟议员额	—	—	5	11	138	154	175	—	329
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—

文职人员	国际工作人员						本国 工作人员 ^a	联合国 志愿人员	共计
	副秘书长- 助理秘书长	D-2-D-1	P-5-P-4	P-3-P-2	外勤人员	小计			
共计									
2017/18 年度核定数	—	4	57	82	410	553	639	90	1 282
2018/19 年度拟议数	—	4	60	80	414	558	639	90	1 287
净变动	—	—	3	(2)	4	5	—	—	5

^a 包括本国专业干事和本国一般事务人员。

^b 在一般临时人员项下供资。

^c 包括将 1 个 P-4 员额改叙为 P-5 员额，将 2 个 P-3 员额改叙为 P-4。

特派团支助司

79. 2018/19 年度期间，马里稳定团将实施新的特派团支助结构，其中包括直接向特派团支助事务主任报告的三大支柱部门，即业务和资源管理、服务交付管理、供应链管理。

80. 特派团支助事务主任向特派团团长报告工作，负责对分配给马里稳定团的人力、财力和物力资源进行有效的全面管理。特派团支助事务主任通过提供履行授权任务所需的必要管理、后勤、技术和行政支助，协助执行马里稳定团的任务。在这方面，特派团支助事务主任参与实质部分计划、就其提供咨询并协助制定该计划的能力，对确保支助部门能够提供以客户为中心且及时的端到端支助服务至关重要。三个支柱部门每个将由一名 D-1 职等的主任领导，在特派团支助事务主任缺席的情况下他们每位都可以代行其职务。特派团支助事务主任除了负责支持其职责的直属前沿办公室之外，还将直接负责交叉性质单位，包括业务绩效股、风险管理合规股、环境股、职业卫生与安全股、航空安全股、记录和档案股。

81. 业务和资源管理支柱将汇集战略性和交叉性的任务支助功能，以确保就优先业务和资源配置活动开展的预报、业绩监测、规划、协调工作保持一致。业务和资源管理处处长直接向特派团支助事务主任汇报工作，除了直属前沿办公室，还主管人力资源科、财务和预算科、外勤技术科(原地理空间信息和电信技术科)、特派团支助中心(原联合特派团支助中心)、区域特派团支助办公室。业务和资源管理支柱经改组后，原来分属于特派团支助事务主任支柱、特派团支助事务副主任支柱的福利股、联合国志愿人员支助股将调整并入人力资源科。同时，综合特派团培训中心将并入原为联合特派团支助中心的特派团支助中心。此外，原属于服务交付管理支柱的地理空间信息和电信技术科将调整并入业务和资源管理支柱下的外勤技术科。

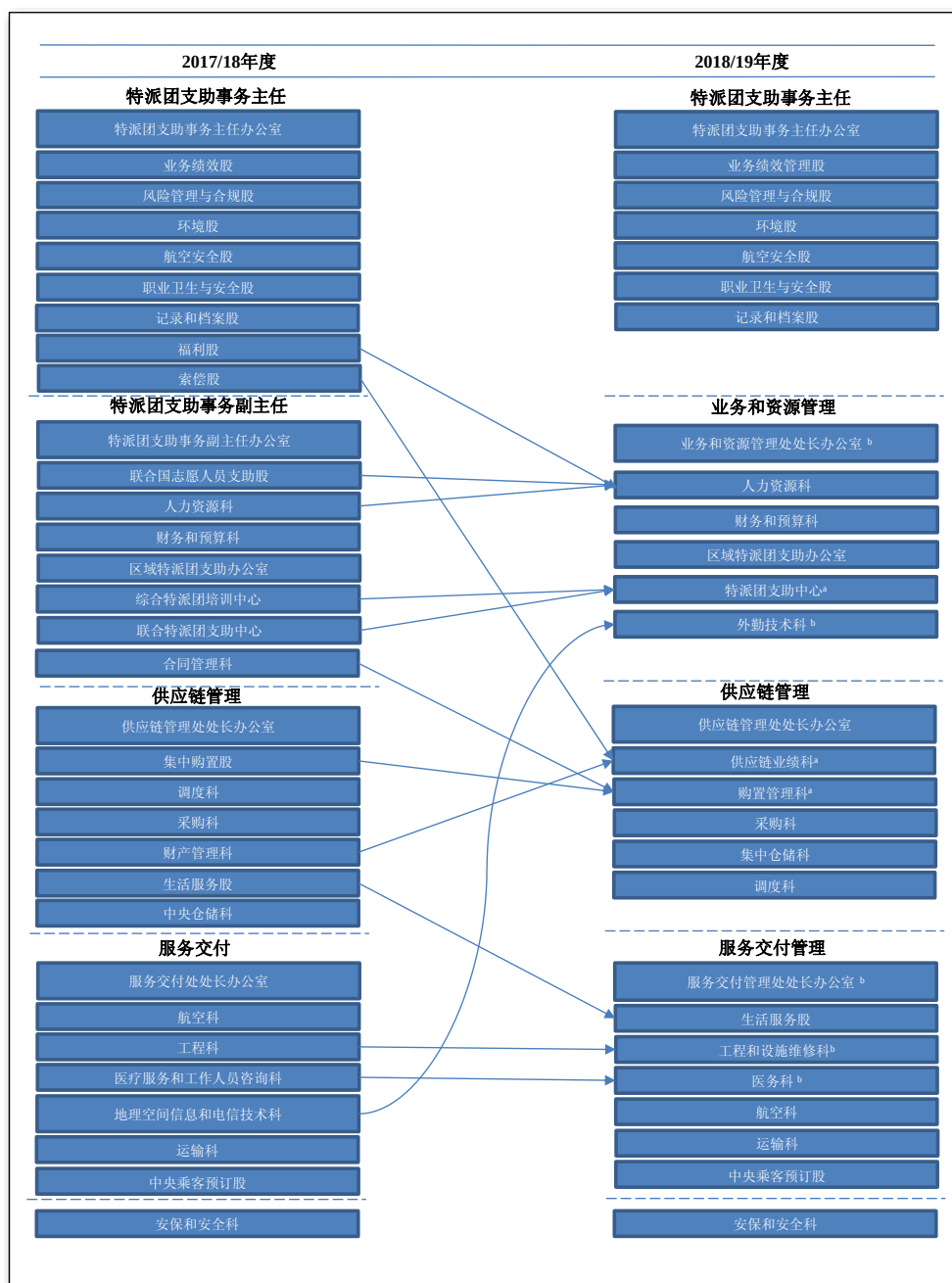
82. 服务交付管理支柱负责向马里稳定团所有部门和特派团支助组织的其他客户提供关键的后勤支助服务。服务交付管理处处长直接向特派团支助事务主任报告工作，除了直属前沿办公室以外，还主管运输科、航空科、医务科(原医疗服务和工作人员咨询科)、工程和设施维修科(原工程科)、生活服务股、中央乘客预订

股。此支柱经改组后，原属于供应链管理部門的生活服务股将调至服务交付管理部门。工程科将更名为工程和设施维修科，医疗服务和工作人员咨询科将更名为医务科。

83. 供应链管理支柱负责规划、执行、监测、控制、指导、协调在端到端流程(即规划、采购、交付、退货、启用)基础上整合的所有供应链领域，范围包括与需求规划、购买、采购、仓储、资产和库存管理、运输和货运规划(海陆空)、加快运输和跟踪配送、商业情报、业绩管理相关的活动。供应链管理处处长直接向特派团支助事务主任报告工作，除了直属前沿办公室之外，将主管供应链业绩科、购置管理科、采购科、集中仓储科、调度科。此支柱经改组后，财产管理科将并入新设立的供应链业绩科，原属于特派团支助事务主任支柱的索偿股将并入供应链业绩科，调至供应链管理部門。此外，集中购置股将并入新设立的购置管理科，原属于前特派团支助事务副主任支柱的合同管理科将调至供应链管理部門。

84. 下图显示支助构成部分各办公室的拟议变动。

支助构成部分各办公室的拟议变动



股/科的调动 →

^a 将设立的股^b 将更名的股

国际工作人员：净增 5 个员额

本国工作人员：无变动

联合国志愿人员：无变动

特派团支助事务主任办公室

国际工作人员：减少 4 个员额(调走 2 个 P-3 和 2 个外勤事务员额)

本国工作人员：减少 7 个员额(调走 3 个本国专业干事和 4 个本国一般事务员额)

联合国志愿人员：减少 3 个职位(调走 3 个联合国志愿人员职位)

85. 如下文第 88 和 105 段所述，福利股将并入人力资源科并调至业务和资源管理支柱，而索偿股将并入供应链业绩科并调至供应链管理支柱。

业务和资源管理

国际工作人员：净增 41 个员额

本国工作人员：净增 47 个员额

联合国志愿人员：净增 11 个职位

特派团支助事务副主任一职将改派为业务和资源管理处处长

业务和管理资源处处长办公室(原特派团支助事务副主任办公室)

86. 为了统一外地特派团的特派团支助结构，特派团支助部分副主任将改派为业务和资源管理处处长。如上文第 81 段所述，原特派团支助事务副主任支柱将重组为业务和资源管理支柱，因此特派团支助事务副主任办公室将更名为业务和资源管理处处长办公室。

87. 如下文第 88 和 90 段所述，联合国志愿人员支助股将并入人力资源科，而联合特派团支助中心和综合特派团培训中心将并入特派团支助中心。此外，如下文第 106 段所述，合同管理科将并入购置管理科并调至供应链管理支柱。

人力资源科

国际工作人员：增加 1 个员额(调入 1 个 P-3 员额)

本国工作人员：增加 6 个员额(调入 4 个本国专业干事和 2 个本国一般事务员额)

联合国志愿人员：增加 4 个职位(调入 4 个联合国志愿人员职位)

88. 在实施新特派团支助结构的背景下，拟议将福利股和联合国志愿人员支助股并入人力资源科，其实现方式为调动福利股的七个相关员额(1 个 P-3、3 个本国专业干事、1 个本国一般事务人员、2 个联合国志愿人员职位)、联合国志愿人员支助股的 4 个员额(1 个本国专业干事、1 个本国一般事务人员、2 个联合国志愿人员)。如上文第 85 和 87 段所述，福利股原属于特派团支助事务主任支柱，联合国志愿人员支助股原属于特派团支助事务副主任支柱。

外勤技术科(原地理空间信息和电信技术科)

国际工作人员：增加 44 个员额(调入 1 个 P-5、1 个 P-4、4 个 P-3、1 个 P-2 和 37 个外勤事务员额)

本国工作人员：增加 46 个员额(调入 46 个本国一般事务人员员额)

联合国志愿人员：增加 9 个职位(调入 9 个联合国志愿人员职位)

89. 如上文第 81 段所述，原属于服务交付支柱的前地理空间信息和电信技术科(1 个 P-5、1 个 P-4、4 个 P-3、1 个 P-2、37 个外勤事务、46 个本国一般事务和 9 个联合国志愿人员)将调至业务和资源管理支柱，并更名为外勤技术科。

特派团支助中心

国际工作人员：增加 4 个员额(调入 1 个 P-4 员额、2 个 P-3 员额、1 个外勤事务员额)

本国工作人员：增加 6 个员额(调入 2 个本国专业干事和 4 个本国一般事务员额)

联合国志愿人员：增加 1 个职位(调入 1 个联合国志愿人员职位)

90. 在实施新特派团支助结构的背景下，原属于特派团支助事务副主任支柱的联合特派团支助中心将更名为特派团支助中心，并将调至业务和资源管理支柱。还会将综合特派团培训中心并入特派团支助中心，实现的方式是调动相关的 10 个员额和 1 个职位(1 个 P-4、2 个 P-3、1 个外勤事务、2 个本国专业干事、4 个本国一般事务人员、1 个联合国志愿人员)。

服务交付管理(原服务交付)

国际工作人员：净减 27 个员额

本国工作人员：净减 29 个员额

联合国志愿人员：净减 6 个职位

91. 如上文第 89 段所述，原属于服务交付支柱的地理空间信息和电信技术科将调至业务和资源管理支柱，并将更名为外勤技术科。此外，如下文第 97 段所述，原属于供应链管理支柱的生活服务股将调至服务交付管理支柱。

医务科(原医疗服务和工作人员咨询科)

本国工作人员：无变动(调动 1 个本国专业干事员额，改派 4 个本国一般事务人员员额)

联合国志愿人员：无变动(调动 2 个联合国志愿人员职位)

92. 如上文第 82 段所述，医疗服务和工作人员咨询科将更名为医务科。拟议在医务科内将一个协理工作人员顾问员额(本国专业干事)从巴马科调至加奥、将一个工作人员顾问职位(联合国志愿人员)从巴马科调至莫普提、将一个联合国志愿人员职位(工作人员顾问)从加奥调至通布图，并改派四个本国一般事务人员员额。

拟议调动一个本国专业干事员额和2个联合国志愿人员职位将使该科在将加奥设立为区域中心和后勤中心并相应地部署更多人员的背景下提供社会心理服务。随着该国中部不安全局势加剧，且将莫普提设为区域中心后更多人员将入驻莫普提，马里稳定团提议确保莫普提具有适当的咨询能力。任该职者将提供所有社会心理规划咨询服务，包括向马里稳定团人员提供避免和管理压力的咨询意见。此外，由于通布图的不安全局势一直持续，拟议在该地点提供工作人员顾问服务。

93. 各大区的联合国所属一级诊所需要合格和经验丰富的救护车司机，这些司机不仅需要驾驶技能过关，基本生命支持也要过关，以维持生命链、防止伤害和痛苦加剧。设置适当的值班救护车(包括下班后和假期)是常规应急措施的组成部分。因此，履行这些职能的医务助理必须具备驾驶以外的必要资格，所以拟议将4个本国一般事务员额的职务改派为医务助理职务，分别派往加奥、莫普提、通布图、基达尔。

工程和设施维修科(原工程科)

国际工作人员：增加1个员额(设立1个P-4员额)

94. 如上文第82段所述，原工程科将更名为工程和设施维修科。工程和设施维修科当前的核定人员编制为132个员额和职位(1个P-5、5个P-4、6个P-3、29个外勤事务、13个本国专业干事、72个本国一般事务人员员额、6个联合国志愿人员职位)，负责修建和维护马里稳定团的设施，包括办公室、车间、仓库、宿舍、文娱设施。向这些设施提供多种服务，包括清洁、熏蒸、植被控制、废物管理。此外，该科负责管理所有公共事业，包括供水(钻井和井眼以及饮用水)、供电、维持下水道、操作和维护各类设备(包括空调、发电机、水处理和废物处理厂)、租赁设施。

95. 由于部署了更多军警人员和文职人员，所以必须扩建设施和扩大营地；且预计将在2018/19年度期间完成马里稳定团部队的新部署结构，这就增加了维护、运营和服务房舍的人员的工作量和职责。因此，拟议设立一个区域工程师员额(P-4)，派至莫普提来加强该科。

96. 任该职者将确保日常工程的管理，同时管理工程人员。任职者还将向大区管理层和马里稳定团总部就各种设施的修建和维护问题提供咨询意见。马里稳定团部队的部署计划包括在莫普提部署一支快速反应部队，并进一步部署运输护卫部队等。为了能够提供维持部队所需的服务、用品、资产和商品，马里稳定团将莫普提设为区域中心。关键服务包括修建和维修房舍。

生活服务股

国际工作人员：增加2个员额(设立2个外勤事务员额)

97. 如上文第82和91段所述，原属于供应链管理支柱的生活服务股将调至服务交付管理支柱。生活支助股当前核定人员编制为34个员额和职位(1个P-4、2个P-3、11个外勤事务、17个本国一般事务人员、3个联合国志愿人员)，负责全面管理整个马里稳定团的燃料和口粮，具体包括：处理来自特遣队的食品订单和燃

料需求，检查承包商的业务活动以及整个口粮和燃料供应链的质量控制和质量保证，开展特遣队口粮和燃料事务培训和检查。该股还负责管理 3 个提供燃料和口粮的统包合同以及整个马里稳定团的相关服务。

98. 鉴于增派了军警人员，拟议加强生活支助股，方式是设立一个口粮助理员额(外勤事务)，派至加奥，使该股能够执行质量保证方案。这将确保承包商严格遵守国际标准组织和联合国口粮标准、口粮承包商供应的口粮遵守食品安全和质量标准、部队的健康和营养需求得到满足。该股还将确保所有供应且由部队消耗的粮食在储存、运输和处理等方面达到规定的食品安全标准，最大限度地减少储存和生产中的粮食损耗，减轻承包商供应链中断的风险，为确保承包商充分记录所有为马里稳定团进口到该国的口粮而监督承包商的库存管理，向特遣队提供关于食品处理、储存和生产最佳做法的培训和技術支助，并确保问责的透明度。在这方面，电子口粮管理系统数据库(存有与订单、收据、不符点、发票、承包商业绩评估相关的文件)有助于实行能远程查阅和分析数据的透明制度。

99. 遵照审计委员会关于监测燃料使用情况的建议，拟议设立一个合规与侦查防范欺诈小组。还拟议为支助该股设立一个燃料助理员额(外勤事务)，派至加奥。

100. 任该职者将定期从电子燃料管理系统查看燃料交易数据，审查燃料消耗率和趋势，切实调查燃料消耗异常情况、采取补救/惩戒行动。此外，合规与侦查防范欺诈小组还将确保将电子燃料管理系统里所有燃料交易记录与承包商的发票进行核对。这样做不仅是为了避免超额支付承包商，也是为了确保迅速核实并支付发票，使马里稳定团能获得及时付款折扣。根据电子燃料管理系统的最新数据，马里稳定团将能分析每个用户的燃料消耗情况，确定可能减少燃料消耗的领域。这些数据还将协助马里稳定团根据每类设备的消耗趋势和比率为次年提出可核查的燃料预算。该小组还将开展下列工作：执行和监测欺诈防范计划；调查所有关于欺诈和腐败指控的申诉和举报；侦查欺诈和腐败案件；防止欺诈和腐败行为再次发生；将案件移交给执法机构，如调查股及行为和纪律部门；作为主管部门负责管理与欺诈防范计划、欺诈、腐败、操守问题战略框架、反欺诈政策及应对计划相关事务，就所有当前和潜在的欺诈和腐败行为提供信息，就反欺诈和反腐败措施举办教育和提高认识活动。

供应链管理

国际工作人员：净减 5 个员额

本国工作人员：净减 11 个员额

联合国志愿人员：净减 2 个职位

101. 如上文第 97 段和下文第 105 段所示，生活服务股调到服务交付管理支柱，财产管理科并入供应链业绩管理支柱下的供应链业绩科，索偿股原在特派团支助事务主任支柱，也将并入供应链业绩科，调到供应链管理支柱。

供应链管理处处长办公室

国际工作人员：增加 2 个员额(设立 2 个外勤事务员额，并将 1 个 P-3 员额改叙为 P-4 员额)

102. 鉴于要实行新的特派团支助结构，拟加强供应链管理处处长办公室，除了目前核定的 3 个员额的人员编制(1 个 D-1、1 个 P-3 和 1 个本国一般事务)，再设 2 个外勤事务员额(1 个行政干事和 1 个行政助理)派往加奥。另拟将 1 个行政干事(P-3)员额改叙为后勤规划干事(P-4)员额。

103. 供应链管理处处长办公室负责实施马里稳定团供应链管理规划各方各面的工作，采购货物和服务，履行交付职能并实施综合仓储，管理全团资产，监督对稳定团各部分的供应链规划，特别是需求、购置计划和请购职能进行内部协调的职责。作为马里稳定团项目治理结构的一部分，办公室还管理、协调与稳定团项目管理小组及其下设的项目管理分队有关的供应链管理任务，包括：监督并在全团协调由供应链管理处处牵头开展的项目；利用现有的西非港口能力和道路基础设施，整合并丰富通往马里的补给路线；确保供应链管理业绩达到最优；精简采购流程和规划工作；在规则和程序的适用上既重效率、也重效果，提升客户满意度。

104. 拟增设员额的任职者将成为供应链管理服务的核心，此项服务专注于供应链方案与合规管理，包括需求、采购/购置和交付等必须与总部及全球服务中心密切协调才能完成的中央和全团基本规划工作，以及以仓储、存货、货运代理和资产管理等为重点的业务工作。这一能力将为供应链管理处处长办公室提供必要的行政支持，包括对稳定团费用中心和申购人的预算监督、人力资源管理、项目管理、外包、供应链管理业绩，以及对于特派团支助司必不可少的所有协调工作。特派团支助司改组后，下设三个单独管理但又相互贯通的处室，确保特派团支助工作连成一体。

供应链业绩科

国际工作人员：增加 10 个员额(调入 1 个 P-4、3 个 P-3 和 6 个外勤事务员额)

本国工作人员：增加 9 个员额(调入 9 个本国一般事务员额)

联合国志愿人员：增加 1 个职位(调入 1 个联合国志愿人员职位)

105. 鉴于要实行新的特派团支助结构，拟将财产管理科和索偿股并入新成立的供应链业绩科，并配合调入财产管理科的 13 个相关员额(1 个 P-4、2 个 P-3、4 个外勤事务和 6 个本国一般事务)、索偿股的 6 个员额和 1 个职位(1 个 P-3、2 个外勤事务、3 个本国一般事务和 1 个联合国志愿人员)。如上文第 83 段所述，把原在特派团支助事务主任支柱的索偿股调入供应链管理支柱。

购置管理科

国际工作人员：增加 4 个员额(调入 1 个 P-4、2 个 P-3 和 1 个外勤事务员额，将 1 个 P-4 员额改叙为 P-5 员额)

本国工作人员：增加 3 个员额(调入 2 个本国专业干事员额和 1 个本国一般事务员额)

106. 如上文第 83 段所示，前集中购置股将更名为购置管理科。鉴于要实行新的特派团支助结构，拟将合同管理科并入采购管理科，并配合调入合同管理科的 7 个相关员额(1 个 P-4、2 个 P-3、1 个外勤事务、2 个本国专业干事和 1 个本国一般事务)。此外，由于采购管理科的责任和工作量增加，特别是要与总部、特派团战略规划股和服务交付管理科协调开展全团采购规划和请购工作，还拟将 1 个 P-4 员额改叙为采购主任员额(P-5)。

采购科

国际工作人员：无变动(把 1 个 P-3 员额改叙为 P-4 员额)

107. 采购科当前的核定人员编制为 29 个员额和职位(1 个 P-5、1 个 P-4、3 个 P-3、7 个外勤事务、6 个本国专业干事、9 个本国一般事务和 2 个联合国志愿人员)，负责在世界范围内采购门类广泛的商品和服务，协助稳定团在艰苦的环境下特别是在国家北部执行任务。采购科的职能在《联合国采购手册》中有详细规定，内容包括潜在供应商的选定、招标和邀请建议书、对于投标人所交材料的商业评估、合同谈判和授予、合同管理、纠纷处理与合同终止。2016/17 年度，采购科主管采购了价值 2.7 亿美元的货物和服务。

108. 采购科下设五个股。现在，每个股由 1 名 P-3 或外勤人员职等的采购干事领导。此外，两个股直接向一名 P-4 职等的采购干事汇报，三个股目前直接向首席采购干事汇报。在这一结构下，首席采购干事每天需要大量参与，对五个股中的三个制作的各个采购卷宗进行深入的检查、监督、指导和监测。这不利于首席采购干事履行本应承担的总体战略管理职能，在这样一支庞大、复杂的稳定团中扮演首席采购顾问的角色。因此，拟将 1 个采购干事(P-3)员额改叙为 P-4 员额。改叙后，采购干事(P-4)员额的任职者将直接管理、监测负责满足机械、通信和信息技术、交通、空运和调度需求的两个股的工作。这样一来，只剩供应链质量保证股这一个股直属首席采购干事领导。该股负责供应商外联、质量保证、最佳做法、管理信息和报告、记录管理和货运代理/提速。采购工作量在当前和下一个财政期间预计不会减少。2014/15 年度开办阶段订立的合同即将到期，正在或计划通过一些复杂的招标进行更替。该股日益需要迅速作出反应，满足面临直接安全威胁的马里北部各大区对马里稳定团营地的新需求，包括临时向将这些地点调遣采购人员，订立货物和服务合同，据以进行当地采购。

二. 财政资源

A. 概况

(千美元：预算年度为 7 月 1 日至 6 月 30 日)

类别	支出 (2016/17)	分配数 (2017/18)	费用估计数 (2018/19)	差异	
				数额	百分比
	(1)	(2)	(3)	(4)=(3)-(2)	(5)=(4)÷(2)
军事和警务人员					
军事观察员	1 632.6	2 141.8	1 818.0	(323.8)	(15.1)
军事特遣队	301 351.2	383 803.0	397 608.7	13 805.7	3.6
联合国警察	15 334.9	16 300.9	15 654.3	(646.6)	(4.0)
建制警察部队	28 455.0	44 174.5	48 204.3	4 029.8	9.1
小计	346 773.7	446 420.2	463 285.3	16 865.1	3.8
文职人员					
国际工作人员	128 711.9	129 910.8	137 486.6	7 575.8	5.8
本国工作人员	17 597.5	14 891.7	21 763.2	6 871.5	46.1
联合国志愿人员	7 723.4	7 405.4	7 589.1	183.7	2.5
一般临时人员	1 145.0	239.4	171.0	(68.4)	(28.6)
政府提供的人员	384.9	687.2	358.9	(328.3)	(47.8)
小计	155 562.7	153 134.5	167 368.8	14 234.3	9.3
业务费用					
文职选举观察员	—	—	—	—	—
咨询人和订约承办事务	647.8	911.3	898.7	(12.6)	(1.4)
公务差旅	5 959.4	4 492.8	4 220.5	(272.3)	(6.1)
设施和基础设施	116 307.9	104 192.1a	97 146.2	(7 045.9)	(6.8)
陆运	11 755.4	10 770.0	12 245.3	1 475.3	13.7
空中业务	140 868.5	183 972.2	166 083.3	(17 888.9)	(9.7)
海上业务	7 237.3	—	1 699.4	1 699.4	—
通信和信息技术	48 468.3	45 997.3b	83 938.4	37 941.1	82.5
医务	3 710.0	6 229.1	9 929.0	3 699.9	59.4
特种装备	19.9	—	—	—	—
其他用品、服务和设备	92 098.4	87 880.5c	88 675.5	795.0	0.9
速效项目	3 990.3	4 000.0	4 000.0	—	—
小计	431 063.2	448 445.3	468 836.3	20 391.0	4.5
所需资源毛额	933 399.6	1 048 000.0	1 099 490.4	51 490.4	4.9
工作人员薪金税收入	13 098.4	13 325.9	14 700.0	1 374.1	10.3
所需资源净额	920 301.2	1 034 674.1	1 084 790.4	50 116.3	4.8
(编入预算的)自愿实物捐助	—	—	—	—	—
所需资源共计	933 399.6	1 048 000.0	1 099 490.4	51 490.4	4.9

^a 设施和基础设施的原核定分配数为 102 519 100 美元。此数包含 2018/19 年度费用估计数的可比基数 1 673 000 美元。

^b 系通信和信息技术的核定分配数之和，是 2018/19 年度费用估计数的可比基数。

^c 其他用品、服务和设备的原核定分配数为 89 553 500 美元。此数不含 2018/19 年度费用估计数的可比基数 1 673 000 美元。

B. 未编入预算的捐助

109. 2018 年 7 月 1 日至 2019 年 6 月 30 日期间未编入预算的捐助估计值如下：

(千美元)

类别	估计值
部队地位协定 ^a	23 056.5
(未编入预算的)自愿实物捐助	—
共计	23 056.5

^a 包括政府提供的土地租赁/建筑物租金值以及机场费和无线电费。

C. 增效

110. 2018 年 7 月 1 日至 2019 年 6 月 30 日期间费用估计数考虑了下列增效举措：

(千美元)

类别	数额	举措
空中业务	11 583.4	重新配置稳定团机队，包括以更低成本更换能力相同或相似的航空资产，用 1 套覆盖更好、成本更低的系统取代无人机系统。
共计	11 583.4	

D. 空缺率

111. 2018 年 7 月 1 日至 2019 年 6 月 30 日期间费用估计数考虑到下列空缺率：

(百分比)

类别	实际数 2016/17	预算数 2017/18	预计数 2018/19
军事和警务人员			
军事观察员	7.5	5.0	20.0
军事特遣队	3.5	10.0	11.9
联合国警察	6.6	20.0	16.6
建制警察部队	7.9	20.0	8.7
文职人员			
国际工作人员	12.7	15.0	17.4
本国工作人员			
本国专业干事	17.4	20.0	17.7
本国一般事务	13.1	15.0	19.8
联合国志愿人员	15.9	20.0	17.5
临时职位 ^a			

类别	实际数 2016/17	预算数 2017/18	预计数 2018/19
国际工作人员	—	25.0	50.0
本国工作人员	—	—	—
政府提供的人员	50.0	30.0	63.2

^a 在一般临时人员项下供资。

112. 计算人事费用时所用空缺率的依据包括：2016/17 财政期间和 2017/18 年度上半期实际人员部署情况、稳定团支出模式、稳定团人数的预期变动。

E. 特遣队所属装备：主要装备和自我维持

113. 2018 年 7 月 1 日至 2019 年 6 月 30 日期间所需资源根据主要装备(湿租赁)和自我维持费用的标准偿还率计算，共计 143 199 200 美元，见下表：

(千美元)

类别	估计数		
	军事特遣队	建制警察单位	共计
主要装备	80 020.6	13 078.6	93 099.2
自我维持	45 373.2	4 726.8	50 100.0
共计	125 393.8	17 805.4	143 199.2
特派团因数	百分比	有效日期	上次审查日期
A. 适用于任务区			
极端环境条件因数	2.4	2016 年 10 月 1 日	2016 年 5 月 1 日
超常作业条件因数	3.3	2016 年 10 月 1 日	2016 年 5 月 1 日
敌对行动/被迫放弃因数	5.4	2016 年 10 月 1 日	2016 年 5 月 1 日
B. 适用于本国			
运费递增因数	0.0-5.0		

F. 培训

114. 2018 年 7 月 1 日至 2019 年 6 月 30 日期间培训所需资源估计数如下：

(千美元)

类别	估计数
咨询人	
培训咨询人	650.3
公务差旅	
公务差旅，培训类	1 333.8
其他用品、服务和设备	
培训费、用品和服务	1 437.1
共计	3 421.2

115. 与以往各期间相比, 2018 年 7 月 1 日至 2019 年 6 月 30 日期间计划参与培训的人数如下:

(参加人数)

	国际工作人员			本国工作人员			军事和警务人员		
	实际数 2016/17	计划数 2017/18	拟议数 2018/19	实际数 2016/17	计划数 2017/18	拟议数 2018/19	实际数 2016/17	计划数 2017/18	拟议数 2018/19
内部	1 926	1 934	5 082	1 865	2 286	3 970	1 959	1 896	2 651
外部 ^a	187	179	254	41	52	58	4	16	44
共计	2 113	2 113	5 336	1 906	2 338	4 028	1 963	1 912	2 695

^a 包括意大利布林迪西联合国后勤基地和任务区以外地区。

116. 稳定团 2018/19 年度培训方案旨在加强稳定团人员的领导、管理、组织发展和行政技能, 为此将开 460 门课程, 并请 12 059 人参加。稳定团培训方案的重点是加强稳定团人员在以下领域的实务和技术能力: 预算和财务、空中业务、通信、解除武装、复员、重返社会、重新安置和复员援助、工程、性别平等主流化、陆运、人力资源管理与开发、人权、信息技术、法律与秩序、医疗服务, 政治和民政事务、平民保护、采购与合同管理、安全与安保、供应与财产管理、选举支助、人道主义问题、和平进程。

G. 解除武装、复员和重返社会

117. 2018 年 7 月 1 日至 2019 年 6 月 30 日期间解除武装、复员和重返社会活动所需资源估计值如下:

(千美元)

类别	估计值
其他用品、服务和设备	
执行伙伴和赠款	6 498.0
共计	6 498.0

118. 2018/19 年度, 按设想稳定团将为多达 10 000 名武装团体前成员(包括女性成员)提供短期重返社会经济复员援助, 以此配合马里政府在国内 8 个营地开展和平自愿解除武装行动。在此进程中, 一个必要部分就是给予短期社会经济复员援助, 向前战斗人员提供生物特征登记、社会经济和心理社会服务、安全网和营地用品包, 在营地内外进行宣传和基本技能培训, 引导解除武装、复员和重返社会方案的参加者过渡到平民生活。这些活动将有助于填补解除武装和复员与长期社会经济复员援助和重返社会之间的空白。项目将在马里政府和移民组织的协调下实施。稳定团还将采取临时措施, 面向前战斗人员、武装团体准成员和社区成员(包括女性成员、问题青年和特殊需要群体)实施减少社区暴力和基于社区的社会经济复员援助项目。项目将从马里北部和中部的收容社区入手, 在解除武装、复员和重返社会进程之前、之中、之后促进社会融合。减少社区暴力项目将依托

地方和国际非政府组织及其他社区级机制和组织实施。这些举措不仅有助于建设地方非政府组织的项目管理能力，而且能够加强在较长时期内可由地方社区提供的社会经济支助和服务和(或)能力。

H. 探雷和扫雷服务

119. 2018 年 7 月 1 日至 2019 年 6 月 30 日期间探雷和扫雷事务所需资源估计值如下：

(千美元)

类别	估计值
特种装备	
探雷和扫雷设备	—
其他用品、服务和设备	
探雷和扫雷服务	48 000.0
探雷和扫雷用品	—

120. 稳定团探雷和扫雷方案的重点是化解爆炸物威胁，保护马里稳定团人员和设施，建设国家能力和保护平民。编列的经费用于按照合同安排为军事特遣队和爆炸物处理连队提供支助、装备、培训和辅导，以及在现场开展关于简易爆炸装置的认识和反应培训(有助于确保整个稳定团的安全和行动自由)，在当地高危地点为平民、开展活动的联合国警察和特遣队员举办相关培训。稳定团的探雷方案还将努力建立马里国防和安全部队的的能力，以确保其武器弹药库的安全，通过查明和处置马里北部战争遗留爆炸物来保护平民，同时对受影响社区开展风险教育。

I. 速效项目

121. 与以往各期相比，2018 年 7 月 1 日至 2019 年 6 月 30 日期间速效项目所需资源估计值如下：

(千美元)

期间	数额	项目数
2016 年 7 月 1 日至 2017 年 6 月 30 日(实际数)	3 990.3	110
2017 年 7 月 1 日至 2018 年 6 月 30 日(核定数)	4 000.0	80
2018 年 7 月 1 日至 2019 年 6 月 30 日(拟议数)		
修复/重建小型基础设施和基本公共服务	2 250.0	45
生计/创造就业机会	1 250.0	25
培训和能力建设	500.0	10
共计	4 000.0	80

122. 稳定团将继续利用速效项目，作为解决马里中部和北部各大区人口眼前需要的战略工具，以促进接受稳定团的任务，并建立相信和平进程与和平协议及其红利的气氛。速效项目还将作为一种机制，有效满足民众需求，在基于社区的项目中挑选对确保稳定团为当地社区所接纳十分重要的予以支持。稳定团与人道主义国家工作队密切协调，如有可能还同联合国国家工作队结成合作伙伴关系，继续利用速效项目强化民众对稳定进程和地方行为体所做恢复工作的信心，支持国家权威在北部各大区的重建，包括临时当局和地区发展机构的有效运作。项目分三个大类和优先级，包括：在最偏远、联合国国家工作队的其他合作伙伴无法进入的地区恢复或重建小型公共或社区基础设施(45 个项目)；帮助最困难社区和冲突受害者(妇女、儿童和少数民族)谋生、创收，加强其抗御能力(25 个项目)；在各个领域，面向公共当局、民间社会或基于社区的组织，开展培训/提高认识/能力建设，以支持稳定进程(20 个项目)。

J. 其他方案活动

123. 与以往各期相比，2018 年 7 月 1 日至 2019 年 6 月 30 日期间其他方案活动所需资源估计数如下：

说明	拟议数额
法治和安全机构	2 225.0
巩固和平	450.0
选举支助	2 286.1
人权	890.0
建立信任	1 025.0
性别平等事务及预防和应对冲突中的性暴力	245.0
共计	7 121.1

124. 稳定团打算与联合国国家工作队协调，执行对于在马里执行任务、可持续地巩固和平起到关键作用的方案活动。活动的重点是向巴马科以及马里中部和北部各大区的国家当局、民间社会、安全和国防部队提供能力建设、技术和后勤援助。活动将有效促进稳定团优先事项的落实，包括恢复国家权威和保护平民。方案活动主要涉及：

(a) 法治/安全机构/安全部门改革：旨在支持下述领域的工作：(一) 国家反恐主义、反暴力极端主义战略的通过和执行；(二) 国家安全部门改革进程，例如艾滋病毒方面的能力建设、同侪教育、自愿的保密咨询和检验；(三) 打击恐怖主义和跨国有组织犯罪专门司法股；(四) 马里监狱系统；

(b) 巩固和平：旨在支持区域发展机构规划和实施其发展战略，分析中部和北部各大区(基达尔、加奥、梅纳卡、莫普提、通布图和陶代尼)的干预措施(包括马里稳定团和联合国国家工作队的行动)，以便于全国范围内在合作伙伴之间更好地分配各项举措；

(c) 选举支助：旨在向选举管理机构提供技术和后勤支助，部署 250 吨选举材料和 600 名选举工作人员，聘请 78 名个体订约人，租用 53 辆汽车，为马里选举进程提供安保支助；

(d) 人权工作：旨在加强国家和非国家行为体的人权能力，在冲突后环境中巩固民主空间；支持国家当局和民间社会通过促进和保护人权，打击恐怖主义、防止暴力极端主义；

(e) 建立信任：旨在通过培养公共行政能力、加强社区警报网络，支持马里北部和中部各大区的地方政府；

(f) 性别平等事务和保护妇女工作：旨在(一) 增强妇女事务部的能力，使之能够促进妇女在和平进程中全面、有效地参与并得到代表，落实妇女与和平与安全议程；(二) 加强政府合作伙伴、马里国防和安全部队、签署协议的武装团体和民间社会组织遏制冲突中的性暴力和性别暴力的能力和信念。

三. 差异分析¹

125. 本节的资源差异分析中使用了标准术语，具体定义载于本报告附件一.B。所用术语与以往报告相同。

	差异	
军事观察员	(323.8)	(15.1%)

- 管理：部署变动

126. 导致本项出现差异的主要因素是，计算军事观察员费用时使用了 20.0% 的延迟部署因数，高于 2017/18 年度期间使用的 5.0%。

	差异	
军事特遣队	13 805.7	3.6%

- 管理：投入和产出增加

127. 导致本项出现差异的主要因素是：(a) 预计军事特遣队人员在 2018 年 7 月 1 日实现全员部署，而 2017/18 年度采用的则是人员分阶段部署；(b) 特遣队所属主要装备更加耐用，自我维持装备的能力保持在较高水平。

128. 所需资源的总体增加由于以下因素在部分上被抵消：口粮所需资源减少，因为采用新的口粮合同后，仓储和运输费用减少；特遣队所属装备的运输和部署所需资源减少，因为安全理事会第 2295(2016)号决议核准追加的军事人员大多数预计在 2018 年 7 月 1 日前部署。

¹ 资源差异额以千美元计。仅对上下至少 5% 或 100 000 美元的差异作了分析。

	差异	
联合国警察	(646.6)	(4.0%)

- 管理：预算分类变动

129. 导致本项出现差异的主要因素是，之前在联合国警察项下划拨经费的 30 名警务人员，2018/19 年度改在建制警察部队项下划拨经费。

	差异	
建制警察部队	4 029.8	9.1%

- 管理：部署变动

130. 导致本项出现差异的主要因素是，(a) 计算建制警务人员费用时使用的延迟部署因数为 8.7%，低于 2017/18 年度期间使用的 20.0%；(b) 特遣队所属主要装备更加耐用。

	差异	
国际工作人员	7 575.8	5.8%

- 费用参数：薪金标准和津贴变动

131. 导致本项出现差异的主要因素是，2018 年 7 月 1 日起用订正薪级表，还拟设立 5 个国际工作人员员额，造成费用增加。但因预计驻扎在马里北部的人员减少，使危险津贴所需资源降低，抵消了所需资源总增加额的一部分。

	差异	
本国工作人员	6 871.5	46.1%

- 费用参数：薪金标准和津贴变动

132. 导致本项出现差异的主要因素是，对本国专业干事和本国一般事务这两个职类颁布了订正基薪表，而且与 2017/18 年度相比，西非非洲法郎对美元升值。

	差异	
联合国志愿人员	183.7	2.5%

- 管理：空缺率变动

133. 导致本项出现差异的主要因素是，计算联合国志愿人员费用时使用的空缺率为 17.5%，低于 2017/18 年度使用的 20.0%。

	差异	
一般临时人员	(68.4)	(28.6%)

- 管理：空缺率变动

134. 导致本项出现差异的主要因素是，计算一般临时人员费用时使用的空缺率为 50.0%，高于 2017/18 年度使用的 25.0%。

	差异	
政府提供的人员	(328.3)	(47.8%)

- 管理：部署改变

135. 导致本项出现差异的主要因素是，计算政府提供的人员费用时使用的延迟部署因数为 63.2%，高于 2017/18 年度使用的 30.0%，再者因政府提供的人员来自邻国，差旅费用也将减少。

	差异	
公务差旅	(272.3)	(6.1%)

- 管理：投入减少，产出不变

136. 导致本项出现差异的主要因素是，由于公务差旅和外出培训类计划出行次数减少，加之稳定团设法加强了管理控制，把重点放在基本且必要的航空旅行上，稳定团所需差旅费减少。

	差异	
设施和基础设施	(7 045.9)	(6.8%)

- 管理：投入和产出减少

137. 导致本项出现差异的主要因素是所需资源减少，具体涉及以下方面：(a) 预制设施所需资源减少，因为 2018/19 年度计划内施工相对较少，而且必要的营房建设项目大部分于 2017/18 年度竣工；(b) 水处理和燃料分配设备购置数量预计减少，因为库存中已有水处理设备；(c) 在设施和基础社会类预算支出项下拨给维护服务的经费减少，因为 2018/19 年度通过个体订约人提供服务，而且所需资源列入其他用品、服务和设备类预算支出；(d) 房地租赁费用降低，因为稳定团作业基地计划完工，且将容纳所有后勤单位，租用的营地数量随之减少(从 3 个减到 1 个)。

138. 所需资源总体减少因下列方面需要额外资源而被部分抵销：(a) 在迪亚巴里/杜安扎建设新营地、在莫普提开辟新营址接纳更多部队、在全团 3 个综合营地建造有顶置保护的营房会产生费用；(b) 安保服务增加，因为各个地点的警卫数量上升，而且在基达尔、泰萨利等之前警卫缺乏的地点安排警卫；(c) 为马里北部和中部大多数地点的营房配备办公家具；(d) 汽油、机油和润滑剂费用增加，因为燃料价格上涨(2018/19 年度均价为每公升 0.84 美元，而 2017/18 年度均价为每公升 0.82 美元)，燃料消耗量增加(2018/19 年度为 830 万升，而 2017/18 年度为 680 万升)。

	差异	
陆运	1 475.3	13.7%

- 费用参数：燃料价格变动

139. 此项下出现差异的主要原因是燃料价格上涨(平均价格为每公升 0.84 美元，而 2017/18 年度核定价格为 0.82 美元)以及燃料消耗量上升(2 350 万公升，而 2017/18 年度为 2 180 万公升)，加上购置了 10 辆巴士取代使用租赁服务运送文职和军警人员。所需资源总体增加额被抵消，原因是由于持有车辆较少，维修和保养以及备件所需资源减少，另外由于车队相对较新，保养和备件费用也有所减少。因一般备件的库存量充足，将进一步减少 2018/19 年度所需资源。

	差异	
空中业务	(17 888.9)	(9.7%)

- 管理：投入减少，产出不变

140. 此项下出现差异的主要原因包括：稳定团租用和运营的固定翼和旋翼飞机机队飞行时数减少(17 100 个飞行小时，而 2017/18 年度是 20 248 个飞行小时)，且机队重组费用较低；飞机服务所需资源减少，因为稳定团计划以更有效、更可靠、更具成本效益的情报监视和侦察平台取代商业无人驾驶航空系统；航空燃料所需资源因飞行时数下降而减少。

	差异	
海事业务	1 699.4	—

- 管理：预算类别更改

141. 此项下出现差异的原因是 2018/19 年度拨款购置海运集装箱，而 2017/18 年度期间，集装箱因作现场存储之用而在设施和基础设施支出类别下供资。

	差异	
通信和信息技术	37 941.1	82.5%

- 管理：投入和产出增加

142. 此项下出现差异的主要原因有：(a) 由于针对马里稳定团人员和房地的袭击有所增加，稳定团计划根据协助通知书安排，扩大军事安全网络和营地保护服务的覆盖范围，因此通信和信息技术设备维护和支助服务费用增加；(b) 增加购置信息技术设备，以替换陈旧和超出有用经济寿命的设备；(c) 由于操作各种设备所需的许可证数目增多，所以软件许可证和费用开支增加；(d) 由于扩大了稳定团的公共信息宣传方案覆盖范围，因此公共信息和出版服务开支有所增加。

	差异	
医务	3 699.9	59.4%

- 管理：投入和产出增加

143. 本项下出现差异的主要原因是计划额外部署一支航空医疗队，以确保充分覆盖所有地点，这将有助于提供更快捷的伤员后送和医疗后送服务，从而减少生命损失。

	差异	
其他用品、服务和设备	795.0	0.9%

- 管理：投入和产出增加

144. 本项下出现差异的主要原因有：(a) 马里稳定团军警人员和文职人员在最紧张的环境中工作和生活，易受复杂袭击和地雷爆炸等重大事件影响，因此福利所需资源增加；(b) 此前在设施和基础设施支出类别下供资的个体订约人改为在本项下供资(见上文第 137 段)。

四. 有待大会采取的行动

145. 在联合国马里多层面综合稳定团经费筹措方面有待大会采取的行动是：

(a) 批款 1 099 490 400 美元，作为稳定团 2018 年 7 月 1 日至 2019 年 6 月 30 日 12 个月期间的维持费；

(b) 如果安全理事会决定延长稳定团的任务，则按每月 91 624 200 美元的标准分摊上文(a)分段所列款项。

五. 为执行大会第 70/286 和 71/305 号决议的各项决定和要求、包括经大会核可的行政和预算问题咨询委员会各项要求和建议而采取的后续行动摘要

A. 大会

共有问题

(第 70/286 号决议)

决定/要求	为执行决定/要求采取的行动
请秘书长改善实务人员与支助人员的比例,特别注意职能本国化的可行性,特别是外勤人员职等职能本国化的可能性,确保建立适当的文职人员配置结构,从而有效执行当前的特派团任务,并体现各特派团人员配置方面的最佳做法(第 20 段)。	马里稳定团开展了文职人员配置审查,其中包括按地点和按专题领域对现有结构和职能进行审查。之后,稳定团已采取步骤落实审查后所提的建议。此外,目前正结合 2018/19 年度拟议预算落实新的稳定团支助结构。由于缺乏能力,马里稳定团目前无法将国际人员承担的职责移交给本国工作人员,但稳定团在今后几年将积极审查工作人员本国化的机会。
敦促秘书长参照关于征聘联合国工作人员的相关规定,尽一切努力缩短外地特派团工作人员的征聘周期,提高人员配置过程各阶段的透明度,并在下次概览报告中报告采取的步骤和取得的成果(第 22 段)。	随着 2017/18 年度核定人员编制增加,马里稳定团正在尽一切努力确保尽快填补员额。马里稳定团在 2015/16 年度和 2016/17 年度期间把从名册征聘的周期从 62 天缩短至 55 天,并期望在这方面继续改进。这两个年度相比,定向征聘周期也从 177 天缩短至 130 天。 就 Inspira 的使用、征聘政策和联合国性别平等目标等题目为征聘管理人开展了专门培训。稳定团将继续与所有利益攸关方密切合作,以改善其空缺率和全团性别比例。
欢迎秘书长继续努力将两性平等观念纳入联合国维持和平行动的主流,并请秘书长确保联合国所有维持和平行动中的性别平等问题高级顾问直接向特派团领导层报告(第 24 段)。	稳定团的性别平等问题高级顾问直接向秘书长特别代表报告,以确保由稳定团最高层落实性别平等观念。
确认妇女在和平与安全所有方面发挥的作用,表示关切维持和平行动工作人员配置中性别不平衡的问题,特别是高级职等性别不平衡的问题,请秘书长根据《联合国宪章》第一百零一条,充分尊重公平地域分配原则,加紧努力,为维和行动征聘和留住妇女,特别是任命妇女、尤其是部队派遣国和警察派遣国的妇女担任联合国高级领导职务,并强烈鼓励会员国酌情确定和经常提出更多妇女人选出任联合国系统职位(第 25 段)。	尽管稳定团大力缩小所有职类工作人员的男女人数差距,但由于某些职系的名册人数不足、各大区生活条件艰苦、安全形势严峻等因素,这方面的努力受到阻碍。已向所有征聘管理人和征聘小组发出明确指示,应确保合适合格的女性候选人在所有职位的征聘中均得到考虑。
请秘书长继续努力减少每一维持和平特派团的总体环境足迹,包括完全按照相关规则和条例,	马里稳定团严格遵守联合国环境和废物管理政策和程序。稳定团实施了各种环境保护方案,因此环

决定/要求

其中包含但不限于联合国环境和废物管理政策和程序，实施环保废物管理和发电系统(第 31 段)。

认识到维持和平行动面临的不断增长的需求和动荡环境的挑战，请秘书长加强“10-1-2”应对伤亡的人力和标准，包括能力建设、培训和教育，并请秘书长继续在这方面找出创新解决办法(第 32 段)。

为执行决定/要求采取的行动

境足迹得以减少。这些方案的内容包括：缓解不可避免的环境退化、废水处理、废物处置办法(如焚烧与回收利用废物、安全收集与处置固体废物和生物医学废物)。稳定团预期在 2017/18 年度结束前确定并实施有害废物管理合同。

为了缓解并满足严苛的行动环境下相应增加的保健需求，马里稳定团审查了现有医疗能力和资源，以便有效、及时、高效地为部署至各地的联合国人员提供符合联合国标准的医疗支持。这项审查的主要内容之一是应急响应和伤员后送。

稳定团采用统筹办法(军事、民事和商业)最大限度地利用现有资源、尽量减少浪费和重复工作。为确保有充足能力根据“10-1-2”标准时限在一小时内响应伤亡需求，在通布图、基达尔、加奥、梅纳卡、泰萨利和莫普提所有主要营地部署了旋翼飞机。在其中 3 个地点(加奥、通布图和基达尔)，部队派遣国二级医院设有 6 人一组的航空医疗后送队，可利用任何可用的航空资产从外地运送病人至这些医院或任何其他先进设施。除部队派遣国航空医疗小组外，这 3 个地点还得到签约搜索和救援航空医疗直升机和航空医疗队的支持。为支持泰萨利和阿内菲斯-阿圭洛克(Agheulock)轴线这一偏远地区，已部署一支独立的商营航空医疗队，以满足一小时时限要求。最后，巴马科还有一支独立的航空医疗队，支持连续运送病人和战略后送至马里境内外较先进的设施。独立航空医疗队这一创新理念已被证明适应性更强、更灵活，可更好地利用资源，改善病人治疗效果。

为加强生存链，稳定团已着手为部队派遣国医务人员开展能力建设和培训，尤其是在偏远地点开展，内容是如何及早确认紧急情况、启动应急措施。联合国在加奥的大区诊所和地雷行动处一道，开展基本生命支持、紧急创伤包和急救培训，继续弥合应急知识和技能上的差距。稳定团还通过培训和更新“警报”系统，继续监测和简化行政程序和伤员后送程序。

2018/19 年度期间，马里稳定团拟与莫普提一家外科/创伤医院签约。此地恐怖分子和武装团体渗透增多，使稳定团有必要在该区加强军事姿态和活动，因此预料伤亡会增加，需要有损伤控制外科。该地区还将需要一个覆盖莫普提以及杜安扎、贡达姆、迪亚巴里等邻近地点的航空医疗后送队。

决定/要求

还认识到无人驾驶飞行系统对完成任务的贡献，包括对了解局势和加强维和人员的安全和安保的贡献，并强调需要解决在个别维持和平特派团部署和使用无人驾驶飞行系统面临的种种挑战(第 34 段)。

请秘书长作为优先事项，确保特派团的信息和通信安全，包括通过使用无人驾驶航空系统收集的信息和通信的安全(第 35 段)。

回顾第 69/307 号决议第 39 段和行预咨委会报告第 136 至 138 段，在这方面，再次请秘书长确保每个维持和平行动拟议预算中无人驾驶航空系统的预算编列一致透明、成本效益高，包括在成果预算编制框架中酌情提出预期成绩和绩效指标以及产出信息，并再次请秘书长在下一概览报告中提供全面信息，包括关于在联合国维持和

为执行决定/要求采取的行动

马里稳定团自 2015/16 年度以来已着手部署无人驾驶航空系统，到 2016/17 年度时已有 21 个系统在运行，为 47 架无人机提供支持。稳定团不断审查这些系统，确保性价比最高，并确保可用能力得到利用。

稳定团在运行无人驾驶飞行系统过程中遇到了某些困难，包括在机场与空域管理上如何使载人飞行器与无人驾驶飞行器保持空间距离。为了给稳定团在马里北部的无人驾驶飞行系统创造安全的行动环境，已成立一个工作组提供解决办法，工作组由马里稳定团、马里政府、“新月形沙丘”行动(法国政府)以及非洲和马达加斯加航空安全机构组成。其他挑战包括：中空长续航力无人驾驶飞行器在高威胁环境中运作的的能力欠佳；机场和空域管理不力、系统无法探知和避免其他飞机、天气条件不利，造成无人飞行器反应缓慢；从出发点到目标区的飞行时间过长。

为克服上述挑战，稳定团将寻求新的替代技术解决方法，提供载人和(或)无人情报、监视和侦查平台，或新旧方法结合，以获得更好的绩效和成本效益指标。

马里稳定团已落实以下信息和通信安全措施：涉及实物、网络和应用安全的纵深防御框架以及计算机加固；机械锁、闭路电视摄像头、火灾报警器和灭火系统。其他措施包括：利用防火墙和入侵预防系统建立信任域；采用无线应用协议过滤器；进行媒体访问控制地址过滤等。应用安全是采用角色访问控制方法，计算机加固方面则是在操作系统上使用经批准的杀毒软件，以及对操作系统和经批准的应用程序定期安装补丁。文件服务器中的文档和文件夹访问权限设置由科长和实务单位负责人等相应数据所有者批准。单独分配额外的存储和服务器能力专门用于存储和处理无人驾驶飞行器的数据。马里稳定团建立了军事加密网络，目前由军事情报机构使用，将推广至稳定团其他构成部分，如联合行动中心、特派团联合分析中心和联合国警察。

无人驾驶飞行系统能力的采购和获得须遵照联合国既定的透明采购规章。通过竞价投标选择供应商，择优选定最符合技术要求和现实需求、为本组织带来最高性价比的解决办法的报盘。

马里稳定团力求尽可能高效地利用无人驾驶飞行系统，并继续优化这些资产的数量和类型。为此，将听取外地行动反馈意见，收集统计数据，根据稳

决定/要求	为执行决定/要求采取的行动
平行动中使用无人驾驶航空系统经验教训等全面信息(第 36 段)。	定团特有的业务需求分析利用率,采用可变费率支付方法等手段,确保业务费用偿还款符合业务活动的规模,从而减少无人驾驶飞行系统的总体费用。
还请秘书长在每个特派团的拟议预算中明确叙述年度建设需要设想,包括酌情拟订多年期计划,继续努力提高预算的准确性,途径包括改进项目规划、管理和监督工作的各个方面,同时充分考虑实地行动情形,并密切监测工程实施情况,以确保及时完工(第 42 段)。	稳定团 2018/19 年度拟议预算包括一些多年期建筑项目,例如加奥的跑道建设、住宿单元顶置保护等。这些项目在 2017/18 年度动工,预计在 2018/19 年度期间完工。特派团支助机构包括工程和设施维修科内的项目股,负责有效管理这些多年期项目。此外,马里稳定团还建立了项目监测组,每月举行会议,审查进度和新出现的需求,安排项目活动优先次序。监测组还研究新出现的挑战,及时加以解决,确保项目不拖延,除非造成拖延的原因超出了稳定团的控制能力。
请秘书长在采购和资产管理领域加强对各维持和平特派团的监督和内部控制,包括要求特派团管理当局在考虑到特派团当前和未来需要以及全面实施《国际公共部门会计准则》的重要性的前提下,指定一名官员负责在进行任何购置活动前先检查库存数量,以确保遵守既定资产管理政策,并就此接受问责(第 43 段)。	稳定团已建立一项强有力的程序,用以在进行任何购置活动前先检查库存数量。为加强这方面的控制措施,简化了程序,设立了购置管理股,负责在启动购置活动前根据库存数量审查所有需求。该股还监测从发出订购单到交货的交付周期。采购股在发起任何购置行动前,均提取可用库存强制性报告。具体做法是使用“团结”系统的采购流程,同时遵循外勤支助部关于需求、采购和交付规划指导意见。集中仓库的建立也有助于改善库存和资产管理。
鼓励秘书长按照《联合国采购手册》,利用当地的材料、能力和知识,实施维持和平行动的建设项目(第 45 段)。	马里稳定团尽可能在当地购置建筑物料。稳定团已与巴马科及各大区的当地供应商签订多项合同,尤其是在木材、砾石、骨料、电气和管道物料方面。
回顾共同一致的立场,即即使只发生一起经证实的性剥削和性虐待案件,也是不允许的,并请秘书长确保所有联合国维持和平行动对所有文职、军事和警察人员全面执行联合国对联合国维持和平行动中性剥削和性虐待的零容忍政策(第 70 段)。	包括马里稳定团在内的所有维持和平特派团对决议第 70、71、76、79、80、81 和 82 段所提问题的答复,将列入秘书长关于采取特别保护措施防范性剥削和性虐待的报告。

B. 行政和预算问题咨询委员会

联合国马里多层次综合稳定团经费的筹措

(A/71/836/Add.14)

要求/建议	为执行要求/建议采取的行动
行预咨委会认为,外包活动应实现增效。因此,行预咨委会建议大会请秘书长对公用事业和废物处置项下的拟议变动进行成本效益分析,并对	马里稳定团制定了各种环境保护方案和缓解措施。在这方面,稳定团正在各地使用废物处理厂,并尽可能利用以太阳能为主的可再生能源。稳定团有提供保洁服务和生物医学废物与有害废物等固体废

要求/建议	为执行要求/建议采取的行动
环境股和工程科拟议人员配置进行审核,并将这些情况列入下一次拟议预算(第 60 段)。	物处理服务的合同安排。已实施的各种处理系统带来的环境影响无法以货币价值衡量。马里稳定团没有建立足以带来资金效益的可再生能源系统。太阳能主要用于服务器备份而不是一般能源供应。马里稳定团的核定人员不具备此类专业知识,拟议的每个员额负责各种职能,没有专人负责与环境问题相关的工作。

附件一

定义

A. 与拟议人力资源变动有关的术语

在人力资源拟议变动方面使用了以下术语(见第一节):

- **员额设立:** 在需要增加资源又无法从其他部门调配,也无法以其他方式在现有资源范围内开展特定活动时,即拟议设立新员额。
- **员额改派:** 拟将原定履行某一职能的核定员额改为执行与原定职能无关的其他已获授权的优先活动。虽然员额改派可能改变工作地点或部门,但不改变该员额的职类或职等。
- **员额调动:** 拟将某一核定员额调到另一办公室执行类似或相关职能。
- **员额改叙:** 当某一员额的义务和职责发生实质性变化时,拟议将该员额改叙(升级或降级)。
- **员额裁撤:** 如不再需要某一核定员额执行该员额的核定活动或执行特派团内其他已获授权的优先活动,拟议予以裁撤。
- **员额改划:** 员额改划有三种可能的备选做法:
 - 将一般临时人员职位改划为员额: 如果正在履行的职能具有持续性,拟议将在一般临时人员项下供资的核定职位改划为员额。
 - 将个体订约人或采购合同人员改划为本国员额: 考虑到某些职能具有持续性,根据大会第 59/296 号决议第八节第 11 段,拟议将个体订约人或采购合同人员改划为本国员额。
 - 将国际员额改划为本国员额: 拟议将核定国际员额改划为本国员额。

B. 与差异分析有关的术语

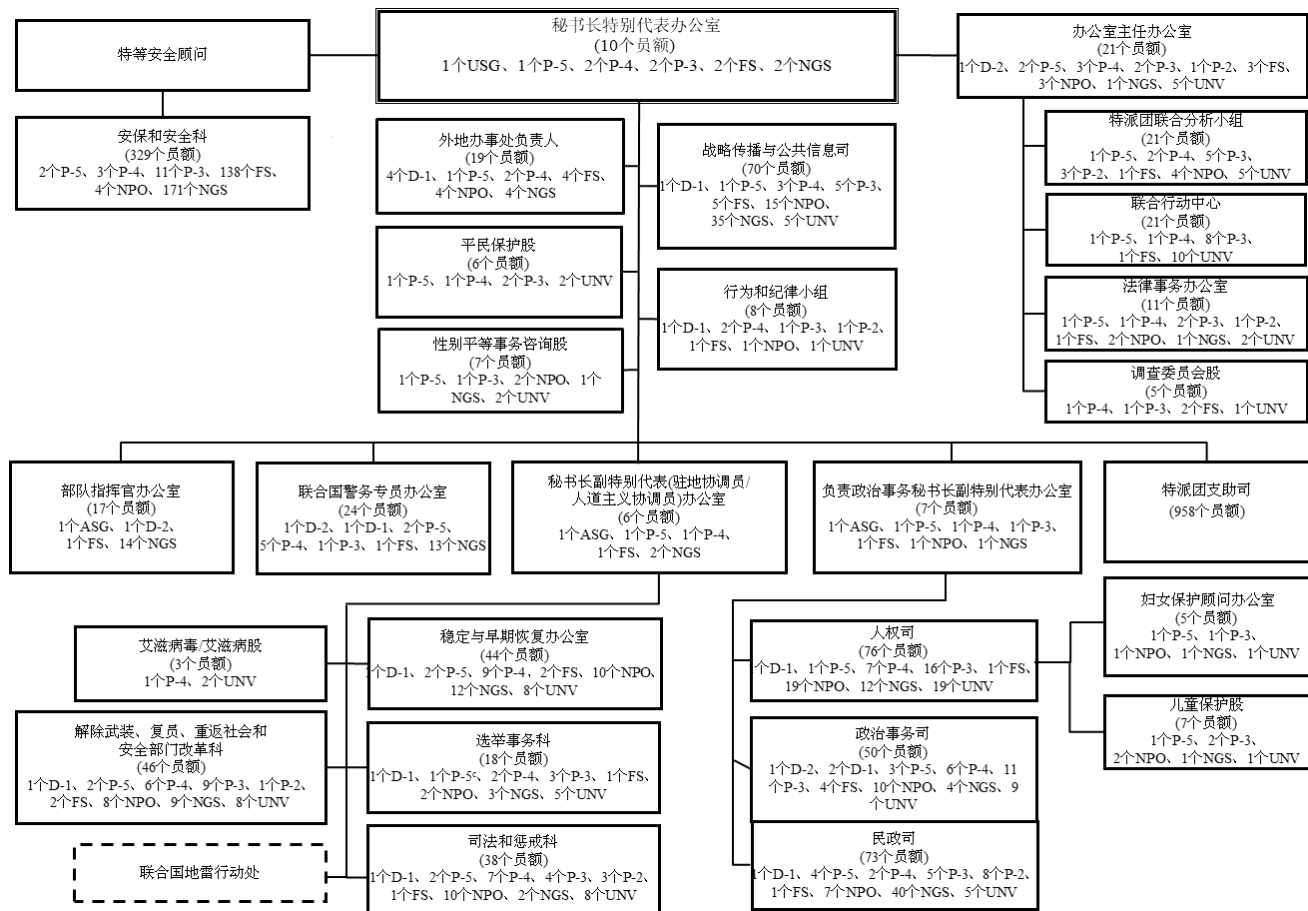
本报告第三节按下列四个标准类别所包含的具体标准选项说明造成每项资源差异的最主要因素:

- **任务:** 因任务规模或范围发生变化或所定任务致使预期成绩发生变化而导致的差异
- **外部:** 联合国以外各方或各种情况导致的差异
- **费用参数:** 联合国条例、细则和政策导致的差异
- **管理:** 管理部门为了以更高成效(如调整某些产出的优先次序或新增某些产出)或更高效率(如采取措施减少人员或业务投入,但产出数量维持不变)实现计划成果而采取的管理行动导致的差异,以及(或)执行方面的问题(如低估了为实现一定数量的产出所需投入的成本或数量,或人员征聘发生延误)导致的差异

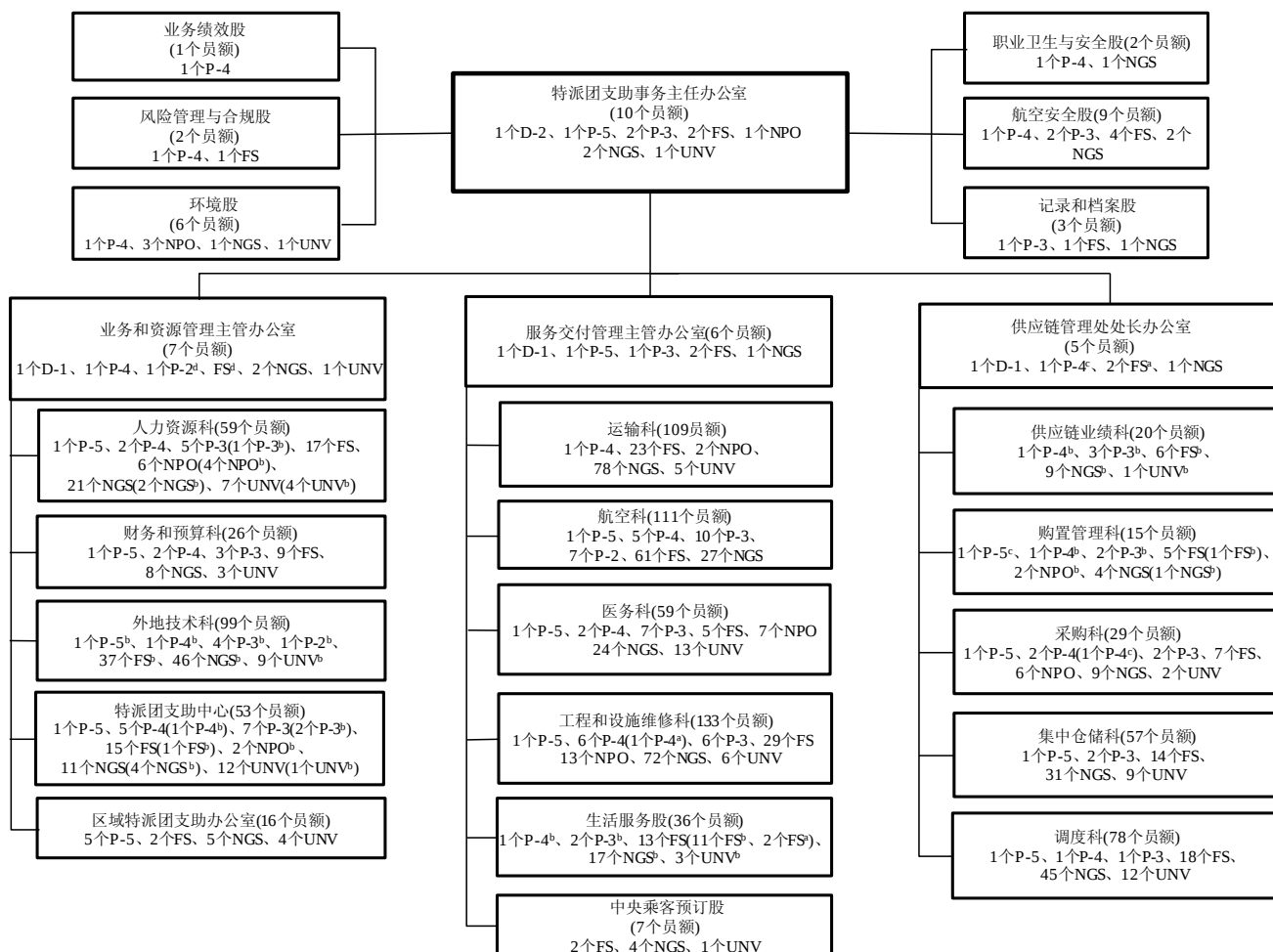
附件二

组织结构图

A. 实务和行政办公室



B. 特派团支助司



缩写：ASG：助理秘书长；FS：外勤事务；NGS：本国一般事务；NPO：本国专业干事；UNV：联合国志愿人员；USG：副秘书长。

^a 新设员额。

^b 调动。

^c 改叙。

^d 在一般临时人员项下供资的职位。

附件三

联合国各机构、基金和方案的供资和活动情况

优先事项	成果	产出	牵头、伙伴、机制
和平、安全与民族和解 开发署：4 988 600 美元 (2018 和 2019 年每年)； 儿基会：560 000 美元 (2018 和 2019 年每年)； 世界粮食计划署(粮食署)：4 802 483 美元 (2018 和 2019 年每年)； 教科文组织：968 000 美元 (2018 和 2019 年每年)； 妇女署：802 095 美元 (2018 和 2019 年每年)； 联合国难民事务高级专员公署(难民署)：2 303 833 美元(2018 年)、4 953 344 美元(2019 年)	1. 通过开展包容性政治对话、改革有关机构、倡导和平共处和尊重人权，确保和平与稳定	1.1 通过加强国家和社区能力减少爆炸物风险 1.2 通过执行包括武装团体在内的安全部门改革国家政策，加强安全部门 1.3 解除武装、复员和重返社会国家委员会及相关利益攸关方落实(前战斗人员、民兵和自卫团体、社区和包括儿童在内的弱势群体)复员和包容性重返社会的技术、后勤和体制能力得到加强	- 牵头：开发署和联合国粮食及农业组织(粮农组织) - 联合国伙伴：儿基会、联合国工业发展组织(工发组织)、国际农业发展基金(农发基金)、人口基金、粮食署、世卫组织、国际劳工组织(劳工组织)、联合国人类住区规划署(人居署)
	2. 实现过渡期正义，开展包容性社区对话，建设和平文化，推行和平教育，促进社会融合	2.1 负责和解和过渡期正义进程的机构及民间社会的技术能力得到加强，能够推动和解，促进包括妇女在内的受害人获得了解真相、获得正义和赔偿的权利 2.2 社区有技术能力预防和控制社区冲突，加强社会融合并为难民和境内流离失所者回返创造条件 2.3 相关机构(教育部、高等教育和研究部、学生会和教师联盟)的技术和物质能力得到加强，能够促进和平文化和人权教育 2.4 恢复受损害的有形和无形文化遗产，并制定促进文化表现形式多样性的工具	
善治 开发署：12 400 000 美元(2018 和 2019 年每年)； 儿基会：1 650 229 美元(2018 和 2019 年每年)； 粮食署：6 158 760 美元(2018 和 2019 年每年)； 妇女署：146 788 美元(2018 和 2019 年每年)； 难民署：5 631 508	3. 国家机构、全国机构、地方机构更有效地开展公共服务任务，非国家行为体参与并确保公民根据善治和法治原则实现控制式参与。	3.1 国民议会和公共财政控制机构(最高法院账务科)的能力得到加强，能够改进公共政策管理问责制 3.2 国家、选举管理机构和基于社区的组织的的能力得到加强，能够提高选举进程的公信力并促使更多选民特别是妇女和青年的参与 3.3 各项战略和现有行动计划得到落实，从而加强权力下放、巩固地方治理	- 牵头：开发署 - 联合国伙伴：儿基会、妇女署、人口基金、难民署、联合国资本发展基金(资发基金)、移民组织

优先事项	成果	产出	牵头、伙伴、机制
美元(2018 年)、6059 096 (2019 年)		3.4 公共机构(国家、大区和部门各级)的循证规划和方案拟订、监测和评价能力及编制可比和分类统计数据的能力得到加强 3.5 民间社会组织和媒体能力得到加强,能够促进公民实现控制式参与、增强机构问责制、推动妇女和青年参与公共生活 3.6 根据法治原则,在经过改革的法律框架下,全国各地司法机构、监狱、主管消除有罪不罚现象的机构在运作上得到改善 3.7 促进和保护人权的正规和非正规国家机制拥有机构和技术能力,能够更好地按照国际标准履行其使命	
获取社会服务 开发署: 6 000 000 美元(2018 和 2019 年每年); 儿基会: 55 288 506 美元(2018 年)、46 129 658 美元(2019 年); 粮食署: 52 136 039 美元(2018 和 2019 年每年); 人口基金: 8 000 000 美元(2018 年)、7 700 000 美元(2019 年); 世卫组织: 1 659 888 美元(2018 和 2019 年每年); 教科文组织: 1 882 563 美元(2018 和 2019 年每年); 妇女署: 215 000 美元(2018 和 2019 年每年); 艾滋病署: 122 500 美元(2018 和 2019 年每年); 难民署: 5 552 758 美元(2018 年)、8 900 111 美元(2019 年)	4. 民众尤其是妇女和儿童、最弱势的人和受危机影响的人更容易公平地获得并使用高质量的基础社会服务	4.1 妇女、儿童和青年尤其是最弱势群体使用一套一体化的优质保健服务 4.2 民众尤其是最弱势群体能获得防治艾滋病毒和艾滋病的优质服务 4.3 母亲和儿童(特别是最弱势的或受粮食与营养危机影响的母亲和儿童)在社区和服务机构受益于一整套营养措施 4.4 学龄前和学龄儿童以及青年特别是其中最弱势群体能获得优质基础教育 4.5 弱势群体(男童、女童和妇女)得到保护和适当照顾,不受暴力、虐待和剥削 4.6 弱势群体充分获得社会保护服务	- 牵头: 儿基会和人口基金 - 联合国伙伴: 世卫组织、粮食署、教科文组织、艾滋病署、妇女署、粮农组织、难民署、人道主义事务协调厅、开发署、世界银行
可持续增长 开发署: 14 300 000 美元(2018 和 2019 年每年); 儿基会: 16 675 872 美元(2018 年)、12 414 272 美元(2019 年); 粮食署: 24 559 031 美元(2018 和 2019 年每年); 世卫组	5. 建成健康和可持续环境,促进减贫,使弱势民众尤其是妇女和青年提高生产能力、获得更多机遇。	5.1 弱势群体和家庭农场得益于加强粮食和营养安全的技术技能、创收能力和活动 5.2 国家机构、私营部门、散居国外者和民间社会拥有技术技能和手段,能够提高推动绿色和包容性增长的生产和贸易能力	- 牵头: 开发署和粮农组织 - 联合国伙伴: 儿基会、工发组织、农发基金、人口基金、粮食署、世卫组织、劳工组织、人居署、联合国环境规划署(环境署)、资发基金、妇女署

优先事项	成果	产出	牵头、伙伴、机制
织: 78 700 美元(2018 和 2019 年每年); 教科文组织: 52 500 美元(2018 和 2019 年每年); 妇女署: 607 799 美元(2018 和 2019 年每年); 开发署: 4 029 111 美元(2018 和 2019 年每年); 粮农组织: 5 363 476 美元(2018 和 2019 年每年);		• 5.3 执行有利于创造就业和妇女创业的国家政策, 促进青年和妇女更好地融入社会经济生活 • 5.4 弱势群体能可持续地获得水和适当卫生设施, 生活环境得到改善 • 5.5 执行推广利用新能源和可再生能源政策, 通过适应气候变化提高能效以及减少灾害风险, 使民众更有能力抵御气候变化 • 5.6 受荒漠化和毁林影响的民众和其他行为体更有能力可持续地管理自然资源及保护生物多样性和生态系统	

地图

