



## 第七十二届会议

## 议程项目 163

非洲联盟-联合国达尔富尔  
混合行动经费的筹措

非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动 2016 年 7 月 1 日至 2017  
年 6 月 30 日期间预算执行情况

## 秘书长的报告

## 目录

	页次
一. 导言 .....	5
二. 任务执行情况 .....	5
A. 概况 .....	5
B. 预算执行情况 .....	5
C. 特派团支助举措 .....	12
D. 区域特派团合作 .....	13
E. 伙伴关系和国家工作队协调 .....	14
F. 成果预算编制框架 .....	15
三. 资源使用情况 .....	45
A. 财政资源 .....	45
B. 跨组别资源调拨信息汇总 .....	46
C. 月支出模式 .....	47



D. 其他收入和调整数 .....	47
E. 特遣队所属装备支出：主要装备和自我维持 .....	48
F. 未编入预算的捐助的价值 .....	48
四. 差异分析 .....	49
五. 有待大会采取的行动 .....	52

## 摘要

2016年7月1日至2017年6月30日期间非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动(达尔富尔混合行动)的支出总额已通过若干按构成部分(即支持调解进程、保护平民、为调解族群冲突提供支持、支助)归类的成果预算编制框架,与混合行动的目标相联系。

达尔富尔混合行动在本报告所述期间的支出为10.281亿美元,资源利用率为98.9%(上个期间的支出为10.441亿美元,资源利用率为94.7%)。

产生1140万美元未支配余额的主要原因是业务费用所需经费减少840万美元,主要是由于设施和基础设施以及通信所需经费低于预算。文职人员费用低于预算510万美元,因为本国工作人员和联合国志愿人员的实际平均空缺率高于预算。所需经费总体减少额因军事和警务人员的支出高于计划210万美元而被部分抵销,主要原因是部署的联合国警务人员数量高于预计。

### 财政资源使用情况

(千美元。预算年度为2016年7月1日至2017年6月30日。)

类别	分配数	支出	差异	
			数额	百分比
军事和警务人员	556 592.6	558 709.3	(2 116.7)	(0.4)
文职人员	258 327.2	253 206.8	5 120.4	2.0
业务费用	224 653.4	216 218.8	8 434.6	3.8
<b>所需资源毛额</b>	<b>1 039 573.2</b>	<b>1 028 134.9</b>	<b>11 438.3</b>	<b>1.1</b>
工作人员薪金税收入	24 483.0	23 926.9	556.1	2.3
<b>所需资源净额</b>	<b>1 015 090.2</b>	<b>1 004 208.0</b>	<b>10 882.2</b>	<b>1.1</b>
(编入预算的)自愿实物捐助	—	—	—	—
<b>所需资源共计</b>	<b>1 039 573.2</b>	<b>1 028 134.9</b>	<b>11 438.3</b>	<b>1.1</b>

### 人力资源在职情况

类别	核定数 <sup>a</sup>	实际数(平均)	空缺率(百分比) <sup>b</sup>
军事观察员	147	135	8.2
军事特遣队	15 698	13 618	13.3
联合国警察	1 583	1 458	7.9
建制警察部队	1 820	1 839	(1.0)
国际工作人员	855	744	13.0
本国工作人员			
本国专业干事	211	166	21.3

一般事务人员	1 993	1 908	4.3
联合国志愿人员			
国际	163	127	22.1
本国	4	4	—
临时职位 <sup>c</sup>			
国际工作人员	17	16	5.9
本国工作人员	80	78	2.5
政府提供的人员	6	6	—

<sup>a</sup> 系最高核定数。

<sup>b</sup> 根据每月在职数和每月计划数计算。

<sup>c</sup> 在一般临时人员项下供资。

有待大会采取的行动见本报告第五节。

## 一. 导言

1. 秘书长在 2016 年 2 月 17 日报告(A/70/730)中阐述了 2016 年 7 月 1 日至 2017 年 6 月 30 日期间维持非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动(达尔富尔混合行动)的拟议预算,毛额为 1 098 463 100 美元(净额为 1 073 804 100 美元)。这笔经费用于 147 名军事观察员、15 698 名军事特遣队员、1 583 名联合国警察、1 820 名建制警察部队人员、867 名国际工作人员和 2 205 名本国工作人员、97 名一般临时人员职位工作人员、167 名联合国志愿人员和 6 名政府提供的人员。

2. 行政和预算问题咨询委员会在其 2016 年 4 月 29 日的报告中建议大会为 2016 年 7 月 1 日至 2017 年 6 月 30 日期间批款毛额 1 095 213 500 美元(A/70/742/Add.6, 第 61 段)。

3. 大会在第 70/284 号决议中为混合行动 2016 年 7 月 1 日至 2017 年 6 月 30 日期间的维持费用批款毛额 1 039 573 200 美元(净额 1 015 090 200 美元)。这笔款额已全部分摊至会员国。

## 二. 任务执行情况

### A. 概况

4. 达尔富尔混合行动的任务由安全理事会第 1769(2007)号决议确立,并经安理会随后相关决议延长。本执行情况所述期间的任务系安理会第 2296(2016)号决议确定。

5. 达尔富尔混合行动奉命帮助安全理事会实现一个总体目标,即在达尔富尔实现持久政治解决和持续安全。

6. 在这一总体目标范围内,达尔富尔混合行动通过提供以下框架所列相关关键产出,协助取得了若干成绩,这些框架按调解进程、保护平民、调解族群冲突、支助等构成部分归类。

7. 本报告对照 2016/17 年度预算所列的计划成果预算编制框架,评估了实际执行情况。具体而言,本执行情况报告将实际绩效指标,即该期间在实现预期成绩方面取得的实际进展,与计划绩效指标进行了比较,并比较了实际完成产出与计划产出。

### B. 预算执行情况

8. 安全理事会第 2296(2016)号决议将达尔富尔混合行动的任务期限延长至 2017 年 6 月 30 日。安理会重申,认可安理会第 2148(2014)号决议所述修订后的达尔富尔混合行动战略优先事项,并要求达尔富尔混合行动继续调整所有活动和资源来完成这些优先事项。在 2016/17 年度期间,达尔富尔混合行动继续履行任务,侧重于秘书长关于审查混合行动的特别报告(S/2014/138)所概述的三个战略优先事项:(a) 根据《多哈达尔富尔和平文件》在苏丹政府和未签署文件的武装运动之间进行调解,同时考虑到正在国家一级进行的民主变革;(b) 保护平民、协助人

道主义援助的运送和确保人道主义人员的安全保障；(c) 与联合国国家工作队一起协助调解族群冲突，包括采取措施消除冲突根源。

根据《多哈达尔富尔和平文件》在苏丹政府和未签署文件的武装运动之间进行调解

9. 为支持调解进程，非洲联盟-联合国达尔富尔问题联合特别代表继续与冲突各方接触，努力使苏丹政府同武装运动进行直接对话，以达成达尔富尔全面和平协议。2016年7月，联合特别代表会见了苏丹解放军/阿卜杜勒·瓦希德派(苏丹解放军/瓦希德派)领导人，试图说服他加入和平进程。

10. 2016年8月，联合特别代表在亚的斯亚贝巴出席了“苏丹呼吁”(包括全国乌玛党、苏丹人民解放运动-北方、正义与平等运动吉布里尔·易卜拉欣派(正义运动/吉布里尔派)和苏丹解放军/明尼·米纳维派(苏解/米纳维派)签署《结束苏丹冲突路线图协议》的仪式，这是非洲联盟高级别执行小组谈判达成的。但是，关于停止敌对行动的讨论突然结束，因为各方未能就把《多哈达尔富尔和平文件》作为开展讨论的基础达成协议。

11. 2016年9月，副联合特别代表(政治)在坎帕拉会见了正义运动/吉布里尔派和苏解/米纳维派的领导人，作为8月会谈失败的后续行动。这两个运动的领导人请达尔富尔混合行动在非洲联盟高级别执行小组调解进程内促进会谈。随后，10月份，苏丹政府和两个运动在亚的斯亚贝巴会晤，举行双边会谈，在此期间，它们确认会谈使它们更接近就若干有争议的问题达成决议。

12. 2016年11月，在达尔富尔混合行动调解下，苏丹政府同正义运动/吉布里尔派和苏解/米纳维派在亚的斯亚贝巴举行了关于停止敌对行动的技术级会议，会议在“位置与地区”问题上陷入僵局：苏丹政府希望非签署方运动披露它们在达尔富尔的位置，非签署方运动则坚称只愿披露其所控制的地区。2017年1月，代理联合特别代表在卡塔尔多哈参加了苏丹政府同苏丹解放运动/解放军-第二次革命(从苏解/瓦希德派分裂出来的一个团体)就基于《多哈达尔富尔和平文件》达成的协议举行的签字仪式。

13. 2017年5月，联合特别代表在巴黎会见了苏解/米纳维派、苏解/瓦希德派和正义运动/吉布里尔派的领导人，在此期间，苏解/米纳维派和正义运动/吉布里尔派针对苏丹政府把《多哈达尔富尔和平文件》作为进一步谈判的基础的要求，提供了一份书面答复，并宣布把单方面停止敌对行动再延长六个月。苏解/瓦希德派领导人与联合特别代表单独举行了一次会议，期间，他对达尔富尔混合行动被人们认为已从达尔富尔撤出表示失望。2017年6月，联合特别代表在巴黎再次会见了所有三个运动的领导人，在此期间，苏解/米纳维派和正义运动/吉布里尔派驳斥了它们打破自己单方面宣布的停火的说法，声称反而是它们遭到政府部队的攻击，它们只是进行了自卫。

协助召开《多哈达尔富尔和平文件》主要机制的会议，以支持执行《多哈文件》

14. 2016年9月，联合特别代表出席了一个仪式，期间，苏丹总统宣布解散达尔富尔地区管理局，《多哈达尔富尔和平文件》的剩余条款将由《多哈文件》设立的

五个委员会执行，基金将根据新安排继续运作，由拟在总统直属机构内设立的架构进行监督。在 2017 年 3 月于喀土穆举行执行《多哈达尔富尔和平文件》后续行动委员会第十二次会议期间，确认管理局的解散并肯定了管理局的成就。在这次会议期间，还讨论了管理局后安排、审查《多哈达尔富尔和平文件》剩余条款、在新的管理局后架构下执行这些条款的方式等问题。

15. 达尔富尔混合行动继续为完成达尔富尔内部对话和协商提供技术和后勤支持，以加强地方对和平进程的自主权。依靠苏丹政府提供的资金以及随后由欧洲联盟提供的赠款，协商进程持续着，并开始进入第二阶段。2016 年 9 月，混合行动在负责协商的执行委员会的一次会议上，介绍了第一阶段县一级协商的成果和建议。混合行动协助在 2016 年 9 月至 11 月期间在达尔富尔五个州各地继续开展内部对话和协商进程，期间举行了 17 次协商，还协助从 2017 年 1 月开始的协商进程第三阶段，在此期间举行了 22 次协商。

16. 达尔富尔停火委员会监测并核查了《多哈达尔富尔和平文件》签署方的解除武装和复员过程，并定期监测永久停火的执行情况，包括涉及来自解放与正义运动和正义与平等运动苏丹派的前战斗人员的最后安全安排。在本报告所述期间，停火委员会同《多哈达尔富尔和平文件》签署方和附属运动举行了两次会议，此外，在南区的停火委员会各办事分处还举行了 25 次会议。

17. 此外，混合行动继续向各签署方代表提供办公空间和运输等后勤支助，这些代表与停火委员会在法希尔混合行动总部以及在北达尔富尔、南达尔富尔和西达尔富尔各区办事处同地办公。

18. 达尔富尔混合行动根据《多哈达尔富尔和平文件》的最后安全安排条款，向苏丹解除武装、复员和重返社会委员会提供技术和后勤援助，并提供复员援助现金支持，协助签署方武装运动在东达尔富尔、中达尔富尔和西达尔富尔的 2 024 名成员复员。停火委员会开展对前战斗人员的监测与核查，联合国开发计划署(开发署)提供重返社会简报，世界粮食计划署(粮食署)提供三个月口粮，作为一揽子复员援助措施的一部分。

19. 为找出可能的办法，支持政府解决武器和弹药在达尔富尔各地社区扩散的举措，2017 年 5 月，达尔富尔混合行动召开了一次小武器和轻武器问题的内部协商讲习班，期间，确定拟采取行动的具体项目：(a) 审查混合行动 2014-16 年小武器和轻武器战略并请政府对这一举措做出澄清；(b) 加强与政府和社区领袖的合作，以减少达尔富尔各地社区平民持有的武器的数量。

20. 达尔富尔混合行动在达尔富尔各地 208 个村庄进行了危险评估和爆炸物处理活动，结果，确认了 268 个危险区，清除并安全销毁了威胁社区的 5 475 件战争遗留爆炸物和 52 987 件小武器弹药。还向村庄和境内流离失所者营地社区提供了风险教育活动，提高对爆炸物造成的危险的认识，191 747 人直接受益，其中包括妇女和儿童。混合行动还向国家地雷行动中心工作人员提供了培训课程，内容涉及排雷领导力、基本生命支持和向捐助者提交报告等，目的是继续建设中

心的能力并培养国家自主权。这些活动有助于保护当地社区免受达尔富尔地区内各地武装冲突遗留下来的爆炸物造成的紧迫危险。

### 保护平民和协助交付人道主义援助

21. 按照安全理事会第 2296(2016)号决议的规定，保护平民仍然处于混合行动授权任务的核心位置。在本报告所述期间，达尔富尔混合行动与联合国国家工作队伙伴合作，对保护平民战略进行了一次协商审查和评估，由此制定了达尔富尔混合行动改进后的保护平民战略(2017-2019 年)。改进后的保护平民战略整合了在战略与业务以及在特派团总部与纵深外地各级执行保护平民任务的相关挑战和最佳做法，产生了三项核心战略建议：(a) 加强跨部门协调；(b) 依照全特派团一盘棋的方法，进一步明晰作用与职责；(c) 加强保护平民培训、宣传和讯息传播。这一进程的结果是，能够在达尔富尔混合行动各构成部分之间并同联合国国家工作队伙伴一道更加无缝衔接地执行混合行动的保护平民任务，同时大力强调队部和区两级的预警与反应。2017 年 2 月，代理联合特别代表认可了改进后的战略。

22. 混合行动在倡导不受阻碍地接触需要保护援助的民众的同时，特别强调对保护威胁进行战略上和业务上的优先排序。特别是，作为对拟在苏丹实现的基准的战略评估的后续行动，达尔富尔混合行动各区办事处与联合国各机构、基金和方案密切协调，完成了对达尔富尔各地境内流离失所者营地和安置点保护状况的摸底调查。它们建议优先关注最容易受到保护平民事件和威胁影响的境内流离失所者营地，并确定相应的缓解措施，具体办法是对混合行动的保护平民活动和资源进行优先排序。

23. 通过加强在各外地地点的存在，其中包括加强在五个区的综合实地保护小组，混合行动与当地社区密切合作提供预警信息，这对更好地规划巡逻以支持弱势平民(主要是境内流离失所者)以及在紧急情况下开展协调综合的快速干预措施至关重要。

24. 混合行动还向人道主义伙伴提供武装护送和其他后勤支援，协助在达尔富尔各地提供人道主义援助，并呼吁允许达尔富尔混合行动以及保护/人道主义伙伴充分接触到受冲突影响的民众。

25. 达尔富尔混合行动警察部分继续与苏丹政府警察领导层接触，发展并建设其开展社区警务的能力，以在国家、区域和州各级保障境内流离失所者的安全。混合行动在联邦、区域和州各级举行警察发展协调委员会会议，以有效执行与苏丹政府警察达成的谅解备忘录。

26. 混合行动为拾柴、农耕和生计活动采取面向社区的警务措施，并为保护境内流离失所者开展村庄和城镇巡逻。混合行动的警察部分和军事部分还开展联合安全评估巡逻，以收集信息，支持预警系统，监测安全局势，协助提供满足基本需求的人道主义援助。

27. 达尔富尔混合行动为保护平民以及联合国人员和装备进行了夜间以及短距离和远距离军事巡逻。这些巡逻和人道主义护送有助于为向达尔富尔有需要的平

民提供人道主义援助创造安全和有保障的条件。混合行动还继续为联合国国家工作队和人道主义机构提供支助，并同秘书处人道主义事务协调厅密切合作，确保定期举行军民实地协调论坛，以此促进就向人道主义行为体提供必要支助达成共识。

28. 在流离失所者返回的地区，达尔富尔混合行动继续支助重建刑事司法链，方式是协助在达尔富尔各州建立司法基础设施，包括在重点地区建设法院、检察机关和监狱基础设施；为西达尔富尔州和北达尔富尔州的检察官，包括达尔富尔罪行特别检察官办公室的检察官举办能力建设培训；根据《多哈达尔富尔和平文件》促进建设过渡期正义机制。混合行动与苏丹司法培训部门和国家司法和法律科学培训学院合作，在达尔富尔三个州为农村法院法官开展了调解培训，加强他们调解争端和社区冲突、包括土地纠纷和其他冲突驱动因素的能力。结果，由经过培训的农村法院法官调解解决的部落争端数量大幅增加，特别是在西达尔富尔。

29. 在达尔富尔混合行动与苏丹监狱和改造总局进行共同协作努力后，混合行动还编写了监狱标准作业程序核心战略文件、监狱审计与检查指导手册以及培训苏丹管教人员的战略框架和课程。此外，达尔富尔混合行动继续对达尔富尔各州的管教人员进行有关符合国际标准的监狱管理和运作程序方面的培训，并支持国家当局制订囚犯改造方案。混合行动还继续在各区一些监狱执行小规模速效项目，以解决重大基础设施差距，特别是在正在努力重建刑事司法链的重点回返区内或附近的监狱。

30. 关于促进和保护人权方面，达尔富尔混合行动继续监测、核查并报告侵犯人权事件和保护关切问题，特别是冲突中的性暴力。混合行动与苏丹政府和其他主要各方就冲突中的性暴力和性别暴力等令人关切的人权问题进行接触，以期通过提供早期预警、预防和反应支助其履行保护平民的首要责任。混合行动还继续监测苏丹政府在司法和过渡期正义机制以及在消除侵犯和践踏人权行为不受惩罚等领域履行国际和区域人权承诺的情况。

31. 达尔富尔混合行动倡导为建立《多哈达尔富尔和平文件》规定的人权和过渡期正义机制(包括达尔富尔特别法庭)及其运作制定和巩固法律框架。混合行动支持国家和非国家机构、包括民间社会组织开展能力建设，以加强人权工作者在达尔富尔的存在、能力和专门知识，并支持人权理事会特别程序任务负责人(苏丹人权状况独立专家)的工作以及非洲人权和民族权委员会及其特别机制的工作。

32. 达尔富尔混合行动继续将儿童权利和儿童保护纳入工作主流，途径是对维和人员及混合行动相关人员开展能力建设和培训，说明如何适用安全理事会关于儿童与武装冲突的相关决议以及关于在联合国维持和平行动中受武装冲突影响的儿童的保护、权利和福祉主流化的内部政策指示。此外，混合行动继续通过题为“保护儿童/支持达尔富尔混合行动的努力——不与未成年人发生性关系”的运动，提高对性剥削和性虐待儿童的认识，分发了 9 000 多份翻译成 12 种语文的袖珍卡片，并在混合行动战略地点张贴 80 份海报和 20 副横幅标语，关键讯息是，禁止与儿童(18 岁以下者)发生性活动，不论当地的法定成年年龄或性行为合法年龄如何，此外，误判儿童年龄不是辩护理由。

33. 混合行动还倡导地方利益攸关方，包括苏丹警察、苏丹武装部队、地方领导人、联合国组群和次组群工作小组以及当地和国际非政府组织采取旨在预防和应对侵犯儿童权利行为的方案措施。混合行动还致力于通过下列举措确保更好地保护儿童：地方掌握儿童保护工作的自主权；设立保护儿童委员会；向 7 000 多名国家机构成员和当地社区成员开展宣传并进行培训；扩大推行“没有儿童兵——保护达尔富尔”运动，该运动旨在终止和防止武装部队和武装团体以及在族群内和族群间冲突中招募和使用儿童作为战斗人员。

#### 为调解族群冲突提供支助

34. 混合行动继续与联合国国家工作队协调，广泛支持解决族群冲突和消除冲突根源。达尔富尔混合行动在达尔富尔各地与当地利益攸关方进行联络和接触，以收集信息并监测族群关系。在出现族群冲突时，混合行动利用与各族群及其领导人以及县、州和联邦当局的关系，敦促进行对话与调解，并为族群或当局发起的和解进程提供支助。混合行动继续在达尔富尔各地和喀土穆建设并加强与联合国国家工作队、民间社会团体、联邦、州和县政府机构、传统领导人以及其他客户和主要利益攸关方的良好工作关系。

35. **北达尔富尔。**达尔富尔混合行动继续与地方当局、本地原有行政当局、州安全机构和其他利益攸关方联络，讨论贝尔蒂人与宰迪亚人的和解陷入僵局事宜。虽然一年多来两个族群没有发生冲突，但也没有达成和解。自 2016 年 12 月以来，希里亚夫地区本尼侯赛因人与北雷扎伊加特人的关系日趋紧张，随后，达尔富尔混合行动与两个族群领导人接触，在 2017 年 1 月两次到该地区实地访问。2017 年 3 月，达尔富尔混合行动与开发署和乐施会美国分会合作，促成召开和平会议，以缓解本尼侯赛因人、雷扎伊加特人以及居住在这一地区的其他族群之间的紧张关系。会议还力求找到办法，防止因水、黄金和土地反复发生冲突。

36. **南达尔富尔。**在南达尔富尔，马萨利特人和法拉塔人领导人在 2016 年 7 月签署了一项和平协议。达尔富尔混合行动监测了解进程，提出支助两个族群到格雷达和图鲁斯县互访，以倡导和平共处。在 Rehad al Bardi 地区，达尔富尔混合行动还提出支持宣传萨拉马特人和塔艾沙人 2016 年 5 月签署的协议。此外，在宣传 Zaghawa Um Kamalti 人与 Zaghawa Ratana 人的协议后，共有 500 个 Zaghawa Ratana 家庭自愿返回马拉地区(尼亚拉东南 48 公里)。此外，在 2016 年 8 月富尔人、米塞里亚人、贝尼赫尔巴人、萨拉马特人、Zaghawa 人和雷扎伊加特人签署和平宣言后，达尔富尔混合行动于 9 月和 10 月对夏塔亚县进行了两次评估访问，以跟踪协议成果的执行情况。

37. **东达尔富尔。**玛丽亚人与雷扎伊加特人的冲突在全年断断续续地发生，尽管政府支持采取干预措施，最终促使雷扎伊加特人和 Agarba 人(玛丽亚人的一个分部落)在 2016 年 8 月达成和平协议。雷扎伊加特人与玛丽亚人 10 月在喀土穆的谈判没有取得成功。达尔富尔混合行动通过驻扎在阿布卡林卡和埃代因的力量，与两个部落领导人持续保持接触，防止偷牛引发的冲突升级。不过，冲突的根源是土地所有权，该问题仍未得到解决。8 月，混合行动与玛丽亚人和哈马尔人进行了直接接触，阻止了这两个部落间因偷牛引发的冲突。10 月，达尔富尔混合行

动监测比尔吉德人与马哈迪人(雷扎伊加特人的分部落)签署和平协议。此外,在 2017 年 2 月贝尔蒂人同玛丽亚人爆发冲突时,达尔富尔混合行动敦促玛丽亚青年不要报复,在防止冲突升级方面发挥了关键作用。地方当局赞扬达尔富尔混合行动的宣传运动和讲习班,这些活动提倡和平共处,加强地方解决冲突的能力,以及宣传妇女和青年在建设和平中的作用。

38. **西达尔富尔。**2017 年 5 月,达尔富尔混合行动和开发署与西达尔富尔州州长和 Dar Masalit(马萨利特人家园)苏丹协调,为本地原有行政当局领导人举办了一次关于和平共处的会议。在 2016 年 1 月在 Mouli 发生冲突以及 2016 年 5 月在 Azerni 发生冲突后,会议致力于讨论阿拉伯和非阿拉伯族群之间经常发生冲突的原因,并找到解决办法。

39. **中达尔富尔。**达尔富尔混合行动和开发署支持中达尔富尔州的作物保护计划,以减少农民和牧民之间的冲突。该州的计划说明了州当局、联合国国家工作队和达尔富尔混合行动在支持九个县的作物保护委员会方面的作用,这是混合行动解决族群间暴力战略界定的优先领域之一。2017 年 5 月,萨拉马特人与米塞里亚人在乌姆杜库姆县爆发冲突,达尔富尔混合行动就此与本地原有行政当局、和平共处委员会和来自宾迪希和乌姆杜库姆的境内流离失所者领导人以及州官员接触,鼓励和平解决冲突。5 月 30 日,双方签署了一项协议,6 月,达尔富尔混合行动会见了和平与和解委员会以及和平共处委员会负责人,以讨论并支持宣传和解协议。

40. 在喀土穆,达尔富尔混合行动与不同族群(包括玛丽亚人、萨拉马特人、哈巴尼亚人、马萨利特人)的协商委员会以及苏丹政府主要领导人定期举行会议,为和解争取支持,支助喀土穆领导人参加调解进程,并敦促他们影响在达尔富尔的对对应人员,以减轻并防止族群间暴力。

41. 在本报告所述期间,达尔富尔混合行动还协助签署 18 项和平/停止敌对行动协议,包括以下各方之间签署的协议:(a) 法拉塔人与萨拉马特人;(b) Mahada 人与 Awlad Janoub 人;(c) 夏塔亚协议各利益攸关方;(d) Agarba 人与雷扎伊加特人;(e) 比尔吉德人与马哈迪人;(f) 扎格哈瓦人与奥拉宰德人(两项协议);(g) Berno 人与雷扎伊加特人;(h) 富尔人与米塞里亚人;(i) 马萨利特人与雷扎伊加特人;(j) 富尔人与阿拉伯族群(瑟尔);(k) 贝尔蒂人与玛丽亚人;(l) 富尔人与苏丹解放军/和平与发展派;(m) 哈巴尼亚人与萨拉马特人;(n) 本尼侯赛因人与雷扎伊加特人;(o) 萨拉马特人与米塞里亚人;(p) 基米尔人与雷扎伊加特人;(q) Zaghawa Umkamalti 人与 Ratana 人;(r) 马萨利特人与法拉塔人。

42. 此外,为了防止和减轻农民与游牧民之间的冲突,达尔富尔混合行动在达尔富尔各地为农民、游牧民、境内流离失所者、回返者、土著领导人、民间社会组织和地方当局举行了 45 次和平运动、84 次对话和协商论坛以及 75 次外联会议。

43. 达尔富尔混合行动与其他利益攸关方协作,为达尔富尔各地 12 个县的问题青年制定并实施了共 26 个社区稳定项目,共 2 255 人直接受益。除了为问题青年和妇女提供职业技能培训和短期就业机会外,这些项目还在选定社区内就涉及以

下方面的问题提供支助：法治、保健、教育、水和环境卫生、安全和安保的公共工程以及实现早期恢复的生计援助。

#### 全特派团和与其他利益攸关方的咨询服务

44. 达尔富尔混合行动协同有关委员会和达尔富尔所有 5 个州的社会事务部举办了 6 次全球妇女与和平开放日协商。这些活动汇集了州议会、民间社会组织、政党、境内流离失所者、活动分子、倡导者和学术界等 600 多名男女代表。与会者列举了取得的各项成就，包括完成关于执行联合国安全理事会第 1325(2000)号决议规定的国家行动计划的协商。

45. 混合行动继续与联合国人口基金和联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)定期举行协调会议，分享信息和制订有关处理共同产出的共同战略，包括汇集资源，以便在达尔富尔各地执行诸如消除性别暴力 16 日运动、国际妇女节和全球妇女与和平开放日协商等协作性联合方案。

#### 向国际组织、伙伴和人道主义界提供政治发展动态的最新情况

46. 联合特别代表在 2016 年 7 月在卢旺达基加利举行的第二十七届非洲联盟首脑会议期间就达尔富尔的政治和安全局势向卢旺达、乌干达和坦桑尼亚联合共和国三国外长提供最新情况；在 2017 年 1 月举行的非洲联盟执行理事会第三十届常会和非洲联盟第二十八届首脑会议期间，就达尔富尔局势向非洲联盟高级别执行小组组长以及阿尔及利亚、布隆迪和乌干达三国外长提供最新情况；2017 年 2 月，向非洲联盟和平与安全理事会通报达尔富尔局势；2016 年 12 月和 2017 年 2 月，会见了非洲联盟高级别执行小组组长，并讨论了达尔富尔和平努力的现状；2017 年 2 月和 6 月，向非洲联盟和平与安全理事会第 662 和 691 届会议通报达尔富尔的安全、政治和人道主义发展动态。

47. 2016 年 12 月，联合特别代表与美利坚合众国苏丹和南苏丹问题特使在多哈举行了一系列会议，与卡塔尔副总理讨论和平进程和停止敌对行动。此外，在 2017 年 5 月访问日内瓦期间，联合特别代表分别与联合国人权事务高级专员、非洲各国大使及各捐助方代表举行会议，向他们通报达尔富尔的政治、安全和人道主义局势。此外，在本报告所述期间，联合特别代表与国际和捐助界的代表、特使和大使举行了多次会议，向他们通报正在进行的调解努力以及达尔富尔的政治、安全和人道主义局势。

### C. 特派团支助举措

48. 在本报告所述期间，混合行动支助部分通过交付有关产出、改进服务和提升效率，为支持混合行动执行任务提供了切实高效的后勤、行政和安保服务。

49. 在本报告所述期间，达尔富尔混合行动根据全球外勤支助战略的原则对支助构成部分进行了调整，裁撤 75 个员额和 2 个一般临时人员职位，对 9 个外勤人员员额本国化，并调整其组织结构和统属关系。这促进建立所需的灵活结构，以响应混合行动的任务规定以及当地不断演变的局势。

50. 由于达尔富尔地势崎岖，公路和铁路基础设施有限，达尔富尔混合行动继续严重依赖航空支助来满足其业务和后勤需求。在本执行期内，达尔富尔混合行动在 35 个地点运营着 5 架固定翼飞机和 19 架直升机，其中有 31 个直升机停机坪和 4 个大型机场(法希尔、尼亚拉、朱奈纳和喀土穆)。混合行动在空中业务上面临挑战，包括不同区内各队部之间的直航受到限制；达尔富尔混合行动的飞机进出许可处理事宜延误；达尔富尔提供空中业务的窗口有限；使用奥贝德作为替代机场受到限制；当局核准旅客和货物清单方面的延误和最后一分钟取消航班，造成混合行动的空中业务在本执行期内受到重大干扰。

51. 达尔富尔混合行动调整了 33 个地点的卫星网络节点，并将其关键基础设施构成部分集中在布林迪西联合国后勤基地。混合行动还改进了其信息技术安全，在全混合行动范围内建立了关键信息技术数据中心设施，并更新了服务器和计算机软件补丁，从而减少系统软件方面被攻击的风险。

52. 混合行动探讨是否能够实施目前在东部非洲区域一些特派团试行的具有成本效益、低延迟的基于卫星的解决办法。但有人认为，要在达尔富尔混合行动采用这种解决办法是不切实际的，因为很难将所需设备进口到该国，且很难从当局获得所需频谱许可证和批准。

53. 在本报告所述期间，混合行动未能按最初的设想购置 16 台重型发电机。没有这些重型发电机，达尔富尔混合行动出现了较严重的电力短缺，许多地点也频繁出现断电情况。作为临时补救措施，达尔富尔混合行动将受影响地区的能源负荷转接到仍在运作的发电地点。这一措施导致后备能力丧失，因而可能出现因任何技术事故造成全面停电的风险。因此，在 2017/18 年度期间，达尔富尔混合行动打算着重购置重型发电机，以更换目前正在老化的发电机，并促进现有发电地点的升级。

54. 在本报告所述期间，达尔富尔混合行动曾计划更换 11 部特殊用途车辆。但由于制造商推迟装运，在本报告所述期间，这些车辆尚未交付给达尔富尔混合行动。混合行动收到通知称其中 10 部车已于 2017 年 8 月运抵苏丹港。

55. 电子口粮管理系统在本报告所述期间全面推出，用以监测、控制和管理 83 个地点的 10.8 吨口粮。此外，电子燃料管理系统也已全面实施，用以监测发放给整个达尔富尔混合行动 37 个燃料配送点的 5 010 万公升燃料。

#### D. 区域特派团合作

56. 达尔富尔混合行动继续与该区域的其他特派团、特别是联合国南苏丹特派团(南苏丹特派团)和联合国阿卜耶伊临时安全部队(联阿安全部队)的负责人保持经常的沟通，以确保彼此工作的互补性。2016 年 11 月，达尔富尔混合行动参加了在乌干达恩德培举行的上帝抵抗军协调人会议，会上讨论了相关的问题。然而，由于时间安排上的冲突，原本应由南苏丹特派团在恩德培主办的区域论坛第五次会议没有举行。

57. 2017年5月，达尔富尔各武装运动从利比亚入侵北达尔富尔，促使达尔富尔混合行动与联合国利比亚支助团(联利支助团)密切合作。混合行动与联利支助团建立了直接联系，以便评估和分析有关达尔富尔和利比亚之间的跨境问题，从而就政治和安全局势及其对达尔富尔、本区域和两个特派团的影响达成共同的理解。

58. 2017年1月，来自联阿安全部队的联合边界核查和监测机制代表团访问了南达尔富尔的布拉姆队部，讨论在队部设立联合边界核查和监测机制区总部的备选方案。

59. 恩德培区域服务中心继续在入职和离职、福利和薪金、财务报告、军警人员服务、供应商付款、应享福利和公务差旅、报销处理、出纳服务、培训和会议服务以及信息技术服务等方面提供区域支助，包括向混合行动提供支助。

## E. 伙伴关系和国家工作队协调

60. 在战略和政策层面上，达尔富尔混合行动和联合国国家工作队每两个月举行一次会议，就涉及协调达尔富尔的应急、保护、人道主义、恢复和发展活动的复杂问题，向联合国各机构、基金和方案以及达尔富尔混合行动各组成部分的负责人提供指导和支助。其中包括执行综合战略框架。这些会议是在副联合特别代表(保护)和苏丹驻地和人道主义协调员的共同主持下举行的，以喀土穆和法希尔轮流作为会议。

61. 达尔富尔混合行动和联合国国家工作队还着手制订2017-2019年期间综合战略框架。达尔富尔混合行动与驻地和人道主义协调员办公室于2016年10月开始规划进程，促成2017年4月举办了一个讲习班。双方同意按照混合行动的任务规定，并借鉴2018-2021年联合国发展援助框架和“2017-2019年苏丹多年期人道主义战略”，共同协力解决包括法治、人权、持久解决办法和建设和平等各种问题。商定框架旨在通过借鉴有助于实现集体成果的联合产出，加强人道主义-发展-和平的联系。

62. 达尔富尔混合行动、联合国国家工作队和人道主义国家工作队继续定期举行会议，讨论具有日常和紧急性质的保护问题和应对行动。在混合行动总部一级，由联合保护小组提供有关全达尔富尔的政策层面保护平民问题的战略和政策指导与协调。联合保护小组还监测区一级联合保护小组拟订的行动计划的整体执行进展情况，并为区联合保护小组提供支助。在区一级，区联合保护小组是混合行动的文职、军事和警察部门以及达尔富尔混合行动与人道主义行为体之间就保护问题进行协调的主要论坛。区一级机制每月举行一次会议，并向队部、综合实地保护小组和联合行动中心巡逻机制提供与保护相关的指导和支助，关注平民受到的威胁和相关对策，注重通过政治和社区的参与和建立保护环境来加以防止。

63. 在本报告所述期间，在与人道主义事务协调厅密切协调的情况下，达尔富尔混合行动在区一级设立了外地联络安排和军民协调论坛，目的是加强达尔富尔混合行动与人道主义机构之间的互动。此外，在混合行动的协调下，人道主义界拟订了有关人道主义行为体与达尔富尔的军事/安全行为体，主要是达尔富尔混合行动之间的人道主义军民协调的准则草案。该准则的主要目标是就达尔富尔混合行

动与达尔富尔的人道主义合作伙伴之间的关系提供简洁的业务指导，以避免各行为体之间出现沟通错误，并加强活动的协调，同时维护和促进人道主义空间、准入和原则。在这方面，已设立军民咨询小组，以便就人道主义军民协调事项向苏丹驻地和人道主义协调员和达尔富尔混合行动副联合特别代表(保护)提供政策和业务咨询。

64. 在本执行期内，正在执行 2016 年 6 月通过的混合行动有关解决达尔富尔族群间暴力的最新战略。该战略需要苏丹政府开始发挥带头作用，并提出达尔富尔混合行动、联合国国家工作队以及当地和国际合作伙伴在解决族群间暴力方面可以共同发挥的作用。通过设在达尔富尔混合行动总部和各区内部和外部协调机制，在本报告所述期间已确定并执行一些干预措施。在中达尔富尔，达尔富尔混合行动和联合国国家工作队为国家作物保护计划提供了财政和技术资源。在西达尔富尔，达尔富尔混合行动在负责支持州政府防止农民与牧民发生冲突的委员会任职。此外，达尔富尔混合行动和开发署 2017 年 5 月协同州长和 Dar Masalit(马萨利特人家园)苏丹为本地原有行政当局领导人举办了一次关于和平共处的会议。在北达尔富尔，达尔富尔混合行动与库图姆和瓦哈县的专员接触，为解决族群间冲突而在地方一级建立联合协调机制。此外，达尔富尔混合行动与开发署和乐施会美国分会协作，支持州政府通过希里亚夫县专员和本地原有行政当局于 2017 年 3 月举办一次为期两天的和平会议，以解决贝尼侯赛因部落与阿巴拉人(北雷扎伊加特人的一个分部落)以及该地区其他族群之间的冲突。

65. 达尔富尔混合行动还继续就人权问题与开发署协作，包括以下方式协作：举办一次人权方面的讲习班；确立有关采取人权办法解决达尔富尔发展的议程；实施一个与法治有关的项目；努力加强全国人权委员会的能力。此外，联合国国家工作队支持混合行动在国家一级采取的干预措施，并资助关于在达尔富尔保护证人和受害人的项目，旨在制订在达尔富尔保护证人和犯罪受害人的战略。

66. 混合行动继续充当负责监测和报告严重侵犯儿童行为的国家工作队的秘书处。每季度综合和提交一份报告，说明达尔富尔冲突各方对儿童犯下的严重伤害行为，为安全理事会儿童与武装冲突问题工作组的全球横向说明以及秘书长关于儿童与武装冲突问题的年度报告提供材料。混合行动还继续在州一级与联合国国家工作队和国际非政府组织协调，与联合国儿童基金会(儿基会)共同主持每月一次的监测和报告机制工作组会议，该工作组努力及时、准确和客观地核查并记录侵害儿童行为，启动儿童方面的具体方案和宣传支助，并促使混合行动和达尔富尔州政府能够制订适当的预防和应对措施。

## F. 成果预算编制框架

### 构成部分 1：支持调解进程

67. 在本报告所述期间，由于政府部队与各武装运动之间的战斗减少，和平会谈也取得进展，包括各武装运动在 2016 年 8 月签署了《结束苏丹冲突路线图协议》，达尔富尔经历了相对平静和稳定，3 月份苏丹政府已签署《路线图协议》。但该地区一些地区的族群冲突还是有所增加。

68. 在和平进程方面，达尔富尔混合行动参加了苏丹政府与各武装运动之间举行的所有会议和协商，并不断同参与这一进程的所有利益攸关方沟通。这些协商最终促成各武装运动签署了非洲联盟高级别执行小组协议提出的《路线图协议》，其中概述了实现结束达尔富尔和两个地区(青尼罗和南科尔多凡)的战争，并满足迫切的人道主义需要和解决冲突根源问题的正式进程。由于各方未能就四个关键问题达成一项协议，包括《多哈达尔富尔和平文件》是否应作为任何谈判的基础以及“位置与地区”这一有争议的问题(苏丹政府希望各非签署方运动披露其在达尔富尔的位置，而后者则表明仅提供其控制下的地区的信息)，各武装运动签署协定后举行的关于停止敌对行动的会谈突然终止。

69. 通过促进在达尔富尔进行内部对话和确保民间社会、境内流离失所者、青年和妇女进行包容性参与，达尔富尔混合行动向在地方一级执行《多哈达尔富尔和平文件》提供实质性技术和后勤支助。正在就推出州一级难民协商开展筹备工作。此外，达尔富尔地区管理局 2016 年 9 月解散之后，混合行动落实了《多哈达尔富尔和平文件》的安排，并为 2017 年 3 月在喀土穆举行的执行多哈达尔富尔和平文件后续行动委员会会议提供支助。

70. 混合行动的本报告期战略沟通计划是围绕积极外联而制订的，为此借助数字、印刷、视听和会议活动等渠道。总的目标是确保通过现有所有平台进行准确和及时的沟通，接触核心受众和利益攸关方。混合行动的传播战略继续侧重于混合行动任务规定的各主要领域：即保护平民；促进人道主义工作人员的行动安全，确保人道主义援助送达最弱势群体；目前正在进行的与和平进程有关的政治和族群间的调解努力。之所以做到这一点，是因为混合行动总部加强与达尔富尔各区办事处的相互协调，从而更深入地向目标受众介绍混合行动的各种活动、成绩和挑战。

**预期成绩 1.1:** 达尔富尔地区管理局与苏丹政府协作执行《多哈达尔富尔和平文件》的规定，并将达尔富尔所有主要利益攸关方纳入和平进程

计划绩效指标	实际绩效指标
1.1.1 与非洲联盟高级别执行小组、秘书长苏丹和南苏丹问题特使办公室以及其他区域和国际组织协作，完成谈判，最终缔结一项包容各方的和平协议(2014/15 年度：无协议；2015/16 年度：无协议；2016/17 年度：停止敌对行动协议和包容各方的和平协议)	没有达成一项包容各方的协议。达尔富尔混合行动继续努力促进各武装运动与苏丹政府直接会谈，以便通过与达尔富尔三个武装运动(正义运动/吉布里尔派、苏解/明尼·米纳维派和苏解/阿卜杜勒·瓦希德派)进行接触、协商和举行会议，达成一项包容各方的和平协议。这些努力促使达尔富尔两个运动(正义运动/吉布里尔派和苏解/明尼·米纳维派)于 2016 年 8 月 8 日签署《结束苏丹冲突路线图协议》，其中这两个武装运动和苏丹政府承诺就以下方面进行对话：(a) 一个真正的基础，可据此优先考虑通过谈判达成解决办法，停止战争，并确保向民众安全运送救济；(b) 利用全国对话进程的方式；(c) 确定一项议程，以保证进行包容各方的对话、基本自由、释放政治犯以及有关执行各项协议的一个汇总表。尽管取得了这一成就，但仍继续努力说服苏解/阿卜杜勒·瓦希德派加入和平进程。达尔富尔混合行动的参与包括与国际

<p>1.1.2 《多哈达尔富尔和平文件》的各项规定,特别是有关权力共享、财富共享、永久停火和最终安全安排、儿童问题、内部对话和协商的规定得到执行(2014/15 年度: 30%; 2015/16 年度: 70%; 2016/17 年度: 85%)</p>	<p>社会、区域利益攸关方、武装运动和国际组织采取协调一致的行动、举行会议和进行联系</p> <p>本执行期内在执行《多哈达尔富尔和平文件》方面没有取得重大进展。然而,达尔富尔混合行动通过促进在达尔富尔进行内部对话,在本报告所述期间,已完成 68 个县协商中的 64 个,并正在为完成最后 4 个协商以及推出州一级侨民和难民协商开展筹备工作,为地方一级执行《多哈达尔富尔和平文件》提供实质性技术和后勤支助。混合行动在达尔富尔地区管理局 2016 年 9 月解散之后落实了《多哈达尔富尔和平文件》的安排</p>
--	--

计划产出	已完成 (数目或是/否)	说明
<p>每月举行停火委员会和区一级停火小组委员会会议,讨论违反相关和平协议和安全安排的问题;解决签署方之间的纠纷;查明应向联合委员会汇报的事项</p>	12 次	<p>会议得以在本期间举行,包括停火委员会秘书处在法希尔举行 6 次会议以及停火小组委员会在区一级举行 6 次会议。会议上讨论的议题包括:执行《多哈达尔富尔和平文件》中最后安全安排和永久停火方面所取得的进展;为可能对苏丹解放运动/解放军-第二次革命派作出的最终安全安排开展筹备工作;影响停火委员会和冲突当事方的活动的一般问题;解除武装、复员和重返社会方案的规划和评价;社区稳定项目提案</p>
<p>就《多哈达尔富尔和平文件》所涉优先事项和执行方面所遇的挑战,与国际社会和区域伙伴举办 6 次协商会议</p>	7 次	<p>会议在本执行期间举行,包括与安全理事会 5 个常任理事国举行 2 次会议以及为支持执行《多哈达尔富尔和平文件》在喀土穆与国际社会成员举行 5 次双边会议</p>
<p>每季度就调解进程的进展情况与苏丹政府、签署文件的运动、非洲联盟以及区域和国际伙伴举行协商会议</p>	6 次	<p>会议在本报告所述期间举行,具体情况如下:</p> <p>2016 年 8 月,联合特别代表在亚的斯亚贝巴参加了促成签署《结束苏丹冲突路线图协议》的协商会议以及关于停止敌对行动的初步谈判</p> <p>2016 年 9 月,副联合特别代表(政治)在坎帕拉会见了正义运动和苏解/明尼·米纳维派的领导人,以寻求未来的方向以及达尔富尔混合行动如何作为各当事方的调解人发挥更加积极主动的作用</p> <p>2016 年 11 月,应有关各当事方的请求,达尔富尔混合行动促进并参加苏丹政府军事专家、达尔富尔各武装运动、非洲联盟高级别执行小组以及美国苏丹和南苏丹问题特使安全顾问在亚的斯亚贝巴举行的技术层面会议,会议的目的是解决武装运动</p>

与未签署文件的武装运动举行 4 次会议， 将其纳入和平进程	4 次	<p>控制下的地区和位置问题。各方未能就下一步行动达成协议</p> <p>2016 年 12 月，与身为《多哈达尔富尔和平文件》执行后续行动委员会主席的卡塔尔副首相举行 3 次协商会议。这些会议旨在推动达尔富尔和平进程。经决定，在协商期间，达尔富尔混合行动应与各运动接触，让其明确说明对作为进一步谈判基础的《多哈达尔富尔和平文件》的关切</p> <p>会议举行的情况如下：</p> <p>2016 年 7 月，在美国苏丹和南苏丹问题特使的协调下，联合特别代表在巴黎会见了苏解/阿卜杜勒·瓦希德派领导人卜杜勒·瓦希德·努尔，以便继续努力说服他加入和平进程。该运动领导人同意于 2017 年 9 月召集其运动的高级干部开会，讨论加入和平进程的可能性</p> <p>2016 年 8 月，联合特别代表在法希尔会见了正义与平等运动/达巴乔派的代表，讨论该运动参与停火委员会的情况</p> <p>2017 年 5 月和 6 月，联合特别代表分别两次在巴黎会晤了各运动，促使 2017 年 6 月延长单方面停火。这些运动还就 5 月会议期间的新路线图向联合特别代表提出建议。但到本执行期结束时，仍在继续努力说服各方签署停止敌对行动协议</p>
与达尔富尔混合行动、非洲联盟高级别执行小组及秘书长苏丹和南苏丹问题特使举行 6 次关于协调苏丹调解进程的会议	2 次	<p>会议在本报告所述期间举行，情况如下：</p> <p>2016 年 8 月，秘书长苏丹和南苏丹问题特使参加了非洲联盟高级别执行小组主席与苏丹呼吁(由反对党以及来自“两个地区”和达尔富尔的各武装运动组成)举行的会议，促使在亚的斯亚贝巴签署了《结束苏丹冲突路线图协议》</p> <p>2016 年 11 月，非洲联盟高级别执行小组与秘书长苏丹和南苏丹问题特使协作，并在达尔富尔混合行动的协助下，在亚的斯亚贝巴召开一次技术层面会议，讨论目前正在与苏丹政府、正义运动/吉布里尔派以及苏解/明尼·米纳维派就停止敌对行动协议进行的谈判。会议没有就“位置与地区”的问题取得任何进展，因为双方各自的立场根深蒂固，并在解决这一问题的未来步骤顺序方面也存在分歧</p>

秘书长向安全理事会、非洲联盟委员会主席向非洲联盟和平与安全理事会提交 4 份关于任务执行情况与和平进程进展的报告	4 份	举行的会议次数减少是因为双方在进程中要采取的下一步骤上意见不合 报告是 2016 年 7 月、9 月和 12 月以及 2017 年 3 月编写的秘书长向安全理事会、非洲联盟委员会主席向非洲联盟和平与安全理事会提交的关于任务执行情况与和平进程进展的报告
举行《多哈达尔富尔和平文件》执行工作后续行动委员会的季度会议,编写向该委员会提交的报告	1 次	由执行后续行动委员会在执行期内举行的会议 会议次数减少是因为执行后续行动委员会决定视需要举行会议
举行《多哈达尔富尔和平文件》联合委员会 2 次会议,并编写向联合委员会提交的报告	否	《多哈达尔富尔和平文件》的签署方没有向联合委员会提出任何涉及违反停火的问题。因此,没有召开会议,也没有编写向联合委员会提交的报告
在规划和实施达尔富尔内部对话和协商进程中提供支助,包括提供技术和后勤支助,这一进程包括地方一级的对话和协商及随后在 5 个州和喀土穆的对话和协商; 1 次关于达尔富尔散居国外者的协商和 1 次关于乍得和邻国的达尔富尔难民的协商; 作为该进程的最后一步,在区域一级举行达尔富尔最终对话和协商	是	地方一级对话的第二阶段于 2016 年 9 月开始。举行了 42 次地方一级会议,包括在喀土穆举行的 4 次会议和在达尔富尔各地举行的 38 次会议。县一级协商结束后将举行州一级、关于散居国外者和难民人口的协商
每月组织达尔富尔地区管理局与民间社会组织、地方当局和当地社区领导人(包括境内流离失所者、妇女和青年)之间的协商会议/论坛,以协调执行《多哈达尔富尔和平文件》和达尔富尔地区管理局在地方一级的活动	否	在 2016 年 9 月达尔富尔地区管理局解散之后,没有举行任何此类会议,因为虽然于 2017 年 1 月名义上任命了达尔富尔地区管理局的继承机构——达尔富尔和平后续行动办公室,但尚未颁布一项关于其权力和任务的总统令
开展公共信息外联运动,重点介绍达尔富尔混合行动的工作,包括通过分发载有倡导支助达尔富尔和平调解进程关键信息的资料和赠品,散播专题信息和外联运动信息,具体活动如下:	17 次	共举办 81 次社区外联活动,具体如下: 举办讲习班,主要是关于“达尔富尔妇女讨论和平”运动的讲习班,以实现和改进妇女在社区内作为和平调解人的作用
为境内流离失所者、青年、妇女团体和社区领导人举办的 10 个专题讲习班; 4 次讨论同安全与发展有关的和平议题的辩论; 16 次文化和剧场/戏剧活动; 16 次体育活动; 16 次音乐活动; 与其他实务科室合作举办的 2 个开放日; 16 次庆祝联合国承认的国际日的活动; 20 次宣传达尔富尔混合行动任务的中小学访问	4 次 15 次 8 次	在达尔富尔各州立大学围绕和平进程中的人权问题举行辩论 举办包括戏剧表演在内的文化活动,提高人们对达尔富尔混合行动的任务以及联合国目前纪念的国际日(包括国际和平日、联合国日和世界艾滋病日)的了解 举办体育赛事,包括赛马和足球锦标赛,这不仅团结了社区(特别是青年),还在达尔富尔扩大了对和平与和解的支持

	12 次	为促进和平共处举办音乐活动，并举办一场主题为“没有和平，就没有生活”的音乐会
	1 次	与联合国国家工作队合作为联合国日举办开放日活动
	14 次	通过区办事处在达尔富尔 5 个州庆祝联合国承认的国际日，提高对联合国所关切的问题的认识，并加强社区对联合国和达尔富尔混合行动为达尔富尔和平进程所做工作的了解
	10 次	访问达尔富尔各地的学校  因为难以采购到高质的外联材料，特别是用于体育赛事和学校访问的外联材料，所以混合行动举办的活动比预期的少。因为混合行动的“达尔富尔妇女谈论和平”运动在达尔富尔的观众中取得了成功，所以举办了更多专题辩论，特别是关于妇女问题的专题辩论
开展以下音频公共信息运动，重点介绍混合行动的工作：每周播放一集 30 分钟的广播连续剧，全剧共 52 集；在达尔富尔州电台对达尔富尔混合行动的活动进行 8 次电台实况广播；每天两次、每次 1 小时播放 120 个与和平进程有关的新闻人物报道和特写；每周播放 1 次时长 15 分钟、关于青年/儿童/性别平等问题的广播系列节目；插播 12 条不同的、关于混合行动实质性问题的电台公益告示	52 集	通过 <i>Al Salam</i> 电台播放广受欢迎的广播连续剧“ <i>Rakubat Aba Saleh</i> ”
	13 次	对达尔富尔混合行动的活动进行电台实况广播，包括对在法希尔大学举行的一场辩论进行现场直播
	156 集	每集时长 1 个小时的节目。得以制作和广播，节目名叫“ <i>Yala Nebni Pafur</i> (一起建设达尔富尔)”
	54 份	向联合国总部发送的新闻报道，分享达尔富尔混合行动在达尔富尔和平进程中所作的努力，以供联合国电台进行广播
	37 集	一档儿童节目得以制作和播放，重点介绍并提高对和平进程中的儿童福利问题的认识
	16 份	倡导人权、妇女参与政治决策进程、达尔富尔混合行动的任务和道路安全的公益告示被插播
视频/电视和印刷出版物等多媒体产品，包括为达尔富尔混合行动制作的 4 个视频/电视公益告示；在国际和地方媒体播放的 10 个重要的支持性新闻视频节目(辅助镜头)；5 个各时长 15 分钟的视频纪录片；6 份双月刊杂志，刊登与混合行动任务有关的新闻特写和人物报道；48 个每周新闻公报；2 份展示军事和警察部门工作的年刊；1 本关于混合行动执行任务		制作以下多媒体产品：
	4 份	制作的视频短篇报道，介绍关于秘书长特别代表对各区的访问、在 <i>Kalimendo</i> 举行的达尔富尔内部对话和协商会议以及阿布舒克境内流离失所者营地的国际志愿人员日
	4 个	向国际媒体发送的重要的支持性新闻视频(辅助镜头)
	2 份	制作的各种视频，包括一个关于“为达尔富尔的和平击鼓助阵”基层活动的视频，

工作的书；40个提高对外联活动/运动认识的不同横幅，以及20个不同专题海报；8个关于实质性问题的独立专题小册子；10 000份3种不同样式的2017年年历，包括1个案头备忘记事本；4次大型图片展，包括在达尔富尔以外至少举办1次图片展；2件图片出版物；5套关于性别平等问题的专题海报，宣传妇女参与的重要意义，包括1套关于青年在达尔富尔和平进程中的作用的海报	4份	以及对一名来自法治领域的联合国维和人员的报道
	0次	制作的《达尔富尔之声》杂志(每季一期)，刊登关于达尔富尔的人物报道
	1期	编制新闻公报。但为了限制媒体网站上的电子新闻出现内容重复，所以中止了新闻公报的编制
	1本	制作的《部队公报》通讯和一期《警察纪事》杂志
	68个	关于达尔富尔混合行动的漫画书得以完成制作
	11份	横幅和44张海报得以制作，以支持混合行动及其为庆祝联合国日在境内流离失所者营地举行的社区外联活动以及关于艾滋病毒、性别、环境、人权、安全关切、道路安全和“团结”项目的主题和实质性活动
	10 000份	专题折页手册和小册子得以制作，以支持关于军械、性别平等和警察问题的外联和宣传，以及支持媒体关系中的公共信息
	5个	3种不同样式的2017年年历得以印刷和分发
	1本	与苏丹开放大学和联合国国家工作队合作举办的摄影展，包括3场在达尔富尔举办的摄影展和2场在喀土穆举办的摄影展
	3份	图片册得以制作，将“每日一图”集成册
更新混合行动的网站，包括每日更新，至少每月更新1次，其中包括含有视听图像的简报，以支持并宣传所有实务科室在执行混合行动任务、特别是调解进程方面开展的工作；每周举行新闻发布会；收发媒体新闻；在电子平台上更新信息，以继续达尔富尔支持混合行动的任务	是	关于性别意识问题的海报得以制作
	否	每天和定期在达尔富尔混合行动的内部和外部网站上发布最新消息，并定期每天附上带有说明文字的图片，这些图片是“每日一图”系列活动的一部分，该活动旨在提高对实质性活动的认识。此外，还定期更新新闻，包括情况说明、新闻稿和媒体通报
	是	在需要报告重大外地成果和挑战时才会举行新闻发布会，因此没有举行每周新闻发布会
	是	每天对新闻媒体进行监测并每周分析一次
	是	更新官方社交媒体平台上的信息。所有更新的新闻均以阿拉伯文和英文分发

## 构成部分 2: 保护平民

71. 在本报告所述期间，根据安全理事会第 2296(2016)号决议和秘书长和非洲联盟委员会主席关于非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动的特别报告(S/2016/510)，达尔富尔混合行动全面改进了其保护平民战略。这项改进工作是与混合行动各构成部分的相关联合国国家工作队合作伙伴密切协调开展的。经改进的达尔富尔混

合行动保护平民战略于 2017 年 2 月 21 日得到了代理联合国特别代表的支持，这一战略综合了战略上和业务上、混合行动总部和偏远外地与执行保护平民任务有关的挑战和最佳做法，最后提出了三条核心战略建议：(a) 加强各构成部分之间的协调；(b) 根据全特派团一盘棋的处理方法进一步明确作用与职责；(c) 加强关于保护平民的培训、宣传和信息交流。这一改进使得达尔富尔混合行动各构成部分、科室和联合国国家工作队伙伴在执行保护平民任务时配合得更加紧密，且在配合的过程中注重队部和区一级的预警和反应。为了加强该战略的内容和执行与保护平民这一核心任务相关的职责，在所有五个区推行了经改进的战略。

72. 达尔富尔混合行动依然在战略上优先重视达尔富尔各地在保护方面所面临的威胁和问题。联合保护小组和区联合保护小组继续每月在混合行动总部和区一级举行会议，提供战略、政策和业务指导，对执行混合行动的保护平民战略提供支助，确定和审查各区的预警指标，并确保为支持及时和有效的保护对策进行适当的规划。混合行动支持保护平民预警和反应系统，以监测、预防和处理平民遭受人身暴力威胁的问题。在所有五个区的大部分队部都成立了综合实地保护小组，与当地社区密切合作，提供预警信息——这对更好地规划巡逻以支持进行生计活动的弱势平民(主要是妇女和女童)至关重要，并在紧急情况下提供协调和综合的快速干预措施。

73. 2016 年 10 月，混合行动通过各区联合保护小组对达尔富尔 164 个境内流离失所者定居点进行了一次普查。这一活动是根据秘书长和非洲联盟委员会主席关于达尔富尔混合行动的特别报告所载建议开展的。活动旨在审查和分析达尔富尔境内流离失所者安置点的情况，并提出了数条建议，内容是优先考虑最容易受到保护平民事件和威胁影响的境内流离失所者营地，并提出了通过优先保护平民的活动和资源来减轻事件和威胁的具体措施。

74. 在本报告所述期间，达尔富尔混合行动军事部分的主要目标是保护平民，为人道主义援助和发展机构提供安保，并确保联合国有关人员和财产的安全。达尔富尔混合行动开展地区安保行动，以扩大其安保影响和争取在境内流离失所者营地和队部之外维持更加持久的存在。通过在高风险地区提供固定岗和乘车巡逻实现了这些目标。混合行动军事部分还继续保持在达尔富尔五个区 34 个队部和两个前方作业基地的存在。此外，为了支持提供人道主义援助，在区一级的特派团总部设立了人道主义军民协调架构，以更好地向在达尔富尔的人道主义伙伴提供军事护送。

75. 达尔富尔混合行动警察部分在 35 个队部开展工作，并与军事和文职部门协作，继续在达尔富尔各地冲突风险大的地区和境内流离失所者高度集中的地区开展有效的安全巡逻，向包括妇女和儿童在内的平民提供人身保护。警察部分还加强了与苏丹政府警察在实施达尔富尔混合行动和苏丹政府当局的谅解备忘录中的关系，扩大了与其在实施过程中的接触，结果在国家一级建立了一个警察发展委员会，在达尔富尔五个区建立了一个警察发展协调委员会。此外，还通过社区警务志愿人员加强了与地方当局和社区利益攸关方的关系，以便为境内流离失所者营地的预警系统改进信息收集。在这方面，达尔富尔混合行动警察部分继续对

社区警务志愿人员进行社区警务、人权以及性暴力和性别暴力方面的能力建设；继续对苏丹警察进行社区警务、嫌疑犯的拘留和待遇、公共秩序管理、计算机技能、刑事调查、性暴力和性别暴力以及人权方面的能力建设。混合行动还继续在所有各级与联合国国家工作队进行互动协作，以加强苏丹警察的能力，并继续与人道主义行为体协作，以查明境内流离失所者的安全需要，协助援助的交付。

76. 在本报告所述期间，达尔富尔混合行动向国家地雷行动中心开展了地雷行动服务，包括处理战争遗留爆炸物、开展风险教育和进行能力建设。于 2017 年初苏丹政府批准进入杰贝勒迈拉后，混合行动开展了一般爆炸物危险度评估，并对当地人口进行了有关战争遗留爆炸物的风险教育。为了支持清除战争遗留爆炸物方面的国家自主原则和协调地雷行动的工作，达尔富尔混合行动向国家执行伙伴提供了关于安全处理爆炸物程序的指导，并对国家地雷行动中心工作人员进行了关于质量保证标准的直接培训。

77. 混合行动继续监测和报告人权和保护方面的关切问题，特别是性暴力和性别暴力问题。达尔富尔混合行动就履行国际人权法和人道主义法规定的义务事宜与苏丹政府及其他主要当事方进行接触，并倡导为建立《多哈达尔富尔和平文件》规定的人权和过渡期正义机制及其运作制定和巩固法律框架。此外，达尔富尔混合行动支持国家和非国家机构的能力建设工作，以及人权理事会特别程序任务负责人(苏丹人权状况独立专家)的工作。

78. 达尔富尔混合行动继续贯彻与安全理事会关于儿童与武装冲突问题的议程和安全理事会关于儿童与武装冲突的各项决议相一致的政策指示，为此把儿童权利和儿童保护工作纳入混合行动的主流；对维持和平人员及相关人员开展能力建设和培训；并与武装部队和武装团体开展对话，以促使其承诺制订有时限的行动计划，结束招募和使用儿童兵以及其他严重侵害儿童的行为。混合行动将与联合国国家任务组合作，继续领导对达尔富尔严重侵犯儿童行为的监测和报告工作。此外，混合行动与联合国国家工作队合作，扩大了向国家合作伙伴提供的关于儿童保护及监测和报告侵害行为的培训，以提高其认识，并促进地方对儿童保护议程的主导。

79. 在有关达尔富尔五个州流离失所人群自愿返回这一重要专题方面，混合行动继续努力重新建立刑事司法系统和刑事司法机构。为此，混合行动为建立农村法院和其他司法机构，包括家庭和儿童法庭、检察官办公室和监狱基础设施，提供后勤支助。开展此项工作时，特别重视北达尔富尔州和西达尔富尔州的返回试点地区。混合行动为 60 名检察官(包括西达尔富尔、北达尔富尔和中达尔富尔负责达尔富尔罪案的特别检察官)举办了能力建设培训班。能力建设举措的主题是依照国际公平审判标准进行的调查和起诉以及用于收集和分析证据的现代技术。达尔富尔混合行动还与苏丹司法部的培训司和苏丹国家司法和法律科学培训学院密切合作，在北达尔富尔、西达尔富尔和东达尔富尔等州为 60 名农村法院法官和 15 名司法行政人员开展了“有效调解社区冲突”的培训，加强其调解争端和社区冲突(包括土地问题和其他冲突驱动因素)的能力。据报，经过农村法院法官调解解决的族裔间争端显著增加。

80. 在本报告所述期间，混合行动在监狱方面所参与的工作的重点是制定三份关键战略文件：监狱管理和业务的标准作业程序、监狱审计和检查指导手册；在混合行动与监狱和改革总局合作之后用于培训苏丹政府监狱管理人员的战略框架及相关课程。这些文件已经生效并用于达尔富尔的所有监狱。这些文件预计将大力增强监狱工作人员的能力，有助于改善达尔富尔监狱的管理和运作，并按照国际标准、准则和最佳做法确保透明度和问责。混合行动还为 400 名监狱工作人员(包括 53 名女性)举办了培训和能力建设讲习班，以便他们掌握管理和运营监狱所需的技能、知识和态度。此外，混合行动还支持国家当局制订囚犯改造方案，并协助拟订一个为囚犯提供生计技能的方案，以便他们一旦出狱就可以过上体面的生活，该方案让达尔富尔共有 500 名囚犯受益。混合行动还实施了 9 个小规模的速效项目，缩小各区一些监狱在基础设施方面的重大差距，特别是在水和卫生领域。

81. 2016 年 11 月 22 日，由混合行动和联合国国家工作队联合制定的联合国达尔富尔法治与人权联合方案得到喀土穆苏丹政府的批准，为执行工作铺平了道路。2017 年 1 月，达尔富尔混合行动和开发署签署了关于执行移交的法律援助任务的谅解备忘录；2017 年 1 月，620 000 美元的资金被移交给开发署，以便开始这些活动。2017 年 5 月 16 日，某会员国又捐助 961 400 美元，用于达尔富尔混合行动、开发署和儿基会在该联合方案下开展的法治活动。

#### 预期成绩 2.1：在达尔富尔创造稳定安全的环境

计划绩效指标	实际绩效指标
2.1.1 族裔间(种族间或部落间)冲突导致的平民死亡人数减少(2014/15 年度：881 人；2015/16 年度：800 人；2016/17 年度：400 人)	在本报告所述期间共记录的死亡人数为 244 人，而上一期间为 340 人。死亡人数减少的主要原因是：各州政府和土著行政当局主要通过部署安全部队和设立各种调解委员会，对达尔富尔所有 5 个州的族裔间冲突实施了严格的安全措施和进行了有力的干预
2.1.2 冲突各方武装冲突导致的平民死亡人数减少(2014/15 年度：120 人；2015/16 年度：80 人；2016/17 年度：60 人)	在本报告所述期间，据报共有 5 名平民死亡，上一期间记录的平民死亡人数为 194 名。苏丹政府部队与各武装运动之间的战斗减少，几近为零，再加上苏丹政府数次延长单方面停火，延至 2017 年 10 月 2 日，因此，即使各武装运动在 5 月至 6 月期间从利比亚和南苏丹侵入达尔富尔，但与冲突有关的平民死亡人数在本报告所述期间仍大为减少
2.1.3 境内流离失所者营地的刑事/公共秩序事件数量减少(2014/15 年度：827 起；2015/16 年度：500 起；2016/17 年度：475 起)	在本报告所述期间，在境内流离失所者营地共记录 489 起刑事/公共秩序事件，而上一期间为 610 起
2.1.4 未爆弹药所涉事件数量减少(2014/15 年度：40 起；2015/16 年度：10 起；2016/17 年度：8 起)	在本报告所述期间，共报告 33 起涉及战争遗留爆炸物的事件，这些事件造成 9 人死亡，其中包括 7 名儿童，还有 24 名平民严重受伤，其中包括 16 名儿童。这些事件与以下情况有关：由于苏丹武装部队和苏解/阿卜杜勒·瓦希德派之间的军事行动，所以杰贝勒迈拉周围的人口流动增加

计划产出	已完成 (数目或是/否)	说明
4 个连级部队/区后备队共出动 255 500 个人/日，随时准备在整个任务区从事干预行动(4 个连，每连 175 人，365 日)	255 500 个	人/日被出动，由部署在部队总部和北区、南区及西区的 4 个后备连组成
总部连共出动 74 460 人/日，以确保混合行动总部办公室文员和无线电报务员的静态安保(每日 132 人，365 日)；护送高级管理人员和来访贵宾(6 队，每队 12 人，365 日)	58 716 个	人日被出动：履行混合行动总部责任的 48 180 个人/日以及为贵宾和高级管理层提供安保的 10 536 个人/日。出动的人日数减少是因为护送贵宾的需求减少
1 675 350 个机动和徒步巡逻人日，以确保平民安全和对他们施加保护；监测并核实激烈冲突以及达尔富尔冲突各参与部队的位置、兵力和移动情况；并确保 34 个队部军事观察员的安保(每个队部 3 次巡逻，每次 45 人，365 日)	2 535 255 个	机动和徒步巡逻人日，用于在 34 个队部和两个临时作业基地的巡逻，每次巡逻平均 45 名维持和平人员  因为不时爆发部族冲突，所以核查巡逻次数增加，特别是北区、西区、南区和中达尔富尔
共 930 750 人/日，为 34 个队部提供静态安保服务、指挥和控制及后勤支助(每个队部 75 人，365 日)	1 344 830 个	人/日被出动，用以为 34 个队部提供静态安保服务、指挥和控制以及后勤支助  出动人日增加是因为：由于袭击杰贝勒迈拉境内流离失所者营地的事件的企图有所增加，所以实施了额外的安保措施，特别是在北区、中区和南区
共 3 840 个空中通用支助小时，在高风险地区或陆路进入受限的地区提供高机动快速保护，支持民用和军用运输直升机和地面运输队，以及巡逻、侦察和监督访问(8 架军用通用直升机，每月每架直升机 40 小时，12 个月)	否	在本报告所述期间结束时，没有在行动区部署军事通用直升机部队，正在等待许可和所需核准
联络干事共工作 13 505 人/日，与国家 and 地方当局、其他各方、部落领袖及地方社区保持密切联系，解决与冲突有关的问题(37 名联络干事，365 天)	12 838 个	联络干事人/日在本报告所述期间被出动
在 5 个临时行动基地(每区一个)共出动 182 500 个人/日，用以确保具体业务活动地区的安全，包括后勤/分发点和中心、武器收缴和储存点(5 个临时行动基地，每个基地 5 个中心，每个中心 20 人，365 日)	87 600 个	人/日被出动  人/日数减少的原因是：在本报告所述期间，计划设立的 5 个临时行动基地中只有位于希里亚夫(北达尔富尔州)和卡尔马(南达尔富尔州)的两个临时行动基地投入运行。而其余 3 个拟设在安卡、阿迪拉和阿布卡林卡的临时行动基地都未能建成，因为混合行动没有从当局获得租赁土地所需的批准
共 455 520 个建制警察执勤日，为保护境内流离失所者进行安全巡逻(13 支建制警察部队，每支部队 96 人，365 日)	455 520 个	建制警察人/日被出动  共 13 支建制警察部队，每支部队平均 96 人，支持单派警察为保护境内流离失所者进行的巡逻

共 264 990 个警察执勤日, 为保护境内流离失所者进行安全巡逻, 包括在达尔富尔各地 36 个队部执行社区警务活动(每天 121 次巡逻, 每次 6 名警务人员, 365 日)	227 760 个	警察人/日被出动(平均每天 6 次巡逻, 每次 104 名警务人员, 365 日) 产出较低的主要原因是单派警察人员进行安全巡逻期间有时没有军事或建制警察人员陪同
为来自境内流离失所者营地的 3 600 名社区警务志愿人员开设 80 次培训课程(80 次课程, 每次课程有 45 名志愿人员参加, 内容是社区警务相关问题), 以协助苏丹政府警察在达尔富尔 5 个州维护公共秩序: 包括为 1 800 名社区警务志愿人员举行 40 次社区警务培训, 以及为 1 800 名社区警务志愿人员举行 40 次关于人权与性暴力和性别暴力的培训	68 次	为 2 883 名社区警务志愿人员(包括 1 512 名女性)举办培训课程, 包括为 1 391 名参加者(包括 510 名女性)举办 38 次社区警务培训, 以及为 1 492 名参加者(包括 1 002 名女性)举办 30 次关于人权、性暴力和性别暴力以及儿童保护问题的培训。培训课程减少的原因是下列热点地区出现危机, 在本报告所述期间行动受到限制: 索托尼(北达尔富尔州)和塔维拉、尚吉尔托巴伊和库图姆周围地区(北达尔富尔州)以及格雷达、卡斯和阿贝歇湾(南达尔富尔州)
在 100 个已确认的危险区开展爆炸物处理行动并对已报告的涉及战争遗留爆炸物的事件迅速做出调查答复	268 个	危险区由 5 个战争遗留爆炸物多任务小组开展了爆炸危险评估活动 业务活动数目增加是因为获准进入杰贝勒迈拉, 而之前该地区没有对评估活动开放过
安全处置 5 000 件战争遗留爆炸物	5 475 件	战争遗留爆炸物在本报告所述期间得到安全处置
通过直接和间接通信手段, 向达尔富尔所有五个州的 100 万人提供战争遗留爆炸物以及小武器和轻武器的风险教育	800 000 人	从战争遗留爆炸物与小武器和轻武器的风险教育课程中获益: 通过听课直接受益的 191 747 人, 以及通过在境内流离失所者营地、村庄和集市广场、学校以及礼拜场所的当地电台广播间接受益的人员
向位于达尔富尔的国家地雷行动中心的工作人员提供 4 次培训, 以加强战争遗留爆炸物处理的质量管理和风险教育活动 与达尔富尔混合行动军警和文职部门以及联合国国家工作队协作, 每月从 5 个区办事处和 20 个队部派团前往经确定的热点地区进行联合实地评估/核查, 并启动早期应急活动, 以处理与保护平民有关的问题	4 次 是	为国家地雷行动中心工作人员举行培训。培训涉及的专题包括排雷领导、基本生命支持培训、项目管理和财务报告 与社区警戒网络团体、达尔富尔混合行动人员、联合国国家工作队、地方当局、境内流离失所者领导人、青年、妇女、农民和游牧民合作, 每周对经确定的热点地区进行一次联合实地评估/核查。在这些外地任务期间, 提出的问题包括农民和游牧民之间发生事件的地区的安全局势管理、社区间发生战斗的地区的核查团、改进保健设施以支持保护平民的问题以及与联合国国家工作队合作实施水利项目的问题
在每个州建立预警机制, 包括在达尔富尔各地 64 个地点建立社区警报网络, 通过及时收集信息并启动快速反应, 保护面临紧迫威胁的平民	是	在每个州建立了预警机制, 包括在达尔富尔各地 18 个地点建立了社区警报网络, 通过及时收集信息并启动快速反应, 保护面临紧迫威胁的平民

**预期成绩 2.2: 有利于提供人道主义援助和恢复生计的持久安全环境**

计划绩效指标	实际绩效指标
2.2.1 达尔富尔混合行动护送的人道主义任务/运输队数量增加(2014/15年度: 300个; 2015/16年度: 374个; 2016/17年度: 400个)	674 个人道主义任务/运输队在本报告所述期间由达尔富尔混合行动护送。护送次数较多的主要原因是, 达尔富尔几个地区的安全局势得到改善, 受冲突影响者和其他需要人道主义援助者的援助准入有所改进
计划产出	已完成 (数目或是/否) 说明
出动 245 280 个人/日, 为后勤运输队提供运输队保护, 支持提供人道主义援助(每次护送出动 56 人, 12 个运输队, 365 日)	102 200 个 人/日被出动, 为后勤运输队提供运输队保护, 以支持提供人道主义援助 产出较低的主要原因是, 军事部门收到的运输队保护请求数量低于计划
在整个行动区向联合国国家工作队、国际和国内非政府人道主义组织以及与重建和发展进程有关的组织提供安保服务, 包括提供后勤及医疗后送支助	是 达尔富尔混合行动向联合国国家工作队以及国际和国内非政府人道主义组织提供安保服务, 包括联合国国家工作队工作人员的 15 个住宿点、35 个仓库和 9 个办公楼以及 14 次外交和联合国国家工作队代表团访问
与联合国国家工作队协作, 在每个州设立军民协调论坛, 就向人道主义行为体提供必要支助增强互动并促进共识	是 在 5 个州的每个州均设立了人道主义军民协调论坛(规划混合行动支助达尔富尔人道主义行为体的关键协调机制), 每月举行一次会议。论坛由混合行动和人道主义事务协调厅共同主持, 在加强混合行动与达尔富尔援助组织的协调一致、信息共享和后勤安排方面发挥重要作用
面向军事、警务和文职人员组织 60 次关于保护平民和人道主义原则的有针对性的培训班, 更好地服务、支助达尔富尔人民	88 次 为军事、警务和文职人员举办了关于保护平民和人道主义原则的有针对性的培训班

**预期成绩 2.3: 通过预防以及应对保护工作面临的紧迫威胁, 加强对受冲突影响民众的人身保护**

计划绩效指标	实际绩效指标
2.3.1 有效执行达尔富尔混合行动修订后的平民保护战略	2017 年 2 月, 达尔富尔混合行动经过行动内部以及与联合国国家工作队、联合国总部、非洲联盟的密切协商, 通过了改进后的保护平民战略, 目的是提供更完善的理论和业务指导, 使混合行动各部门和人员在执行混合行动保护平民任务时按照保护平民全特派团一盘棋处理方法, 以更好的方式发挥各自作用, 实现互补。在此之前, 全面审查、评估了 2015 年 5 月修订通过的达尔富尔混合行动保护平民战略, 同时考虑了已查明的挑战和最佳做法。由此产生的改进后的保护平民战略在战略(而非行动)和特派团总部(而非偏远外地)层面巩固了有关执行保护平民任务的建议

截至本报告所述期间结束时，在五个区都推出了改进后的保护平民战略

计划产出	已完成 (数目或是/否) 说明
通过审查和修订 5 个区一级的保护优先事项汇总表，确定各区风险高发区域；安排这些区域的轻重缓急，并通过州一级的保护行动计划开展预警和早期应对	是 2016 年 10 月，达尔富尔混合行动通过区联合保护小组，对达尔富尔的境内流离失所者安置点保护情况进行了摸底调查，目的是审查、分析各安置点情况，并就优先考虑最易受保护平民事件和威胁影响的安置点提出建议；提议具体措施，通过优先推行混合行动的保护平民活动和资源，减少此类事件和威胁
作为早期预警系统的一部分，在每个队部设立、运行综合实地保护小组，加强混合行动在平民保护威胁方面的有效预防和早期反应能力	是 在达尔富尔各地设立了综合实地保护小组(北达尔富尔 10 个、南达尔富尔 7 个、西达尔富尔 4 个、东达尔富尔 3 个、中达尔富尔 3 个)，促进与当地社区成员更密切的互动，提高外地一级的预警和早期反应能力。虽然一些综合实地保护小组运作良好，但另一些小组还需要进行能力建设和培训，才能成为充分有效的预防冲突和早期反应工具
每月在混合行动总部举行联合保护小组会议，每两周举行区联合保护小组会议，除其他外，提供有关执行混合行动保护平民战略的支助和战略指导，确定并定期审查 5 个区的预警指标，包括高风险区域，并确保应急行动规划	是 在本报告所述期间，在混合行动总部举行了联合保护小组的 9 次例会和 1 次专门会议 在区一级，共举行了 45 次区联合保护小组会议，其中北区 12 次、西区 12 次、中区 10 次、东区 5 次、南区 6 次

#### 预期成绩 2.4：在达尔富尔促进和保护人权

计划绩效指标	实际绩效指标
2.4.1 通过增加力量、提升诉诸司法机构的机会，加强州在侵犯和践踏平民(包括境内流离失所者)人权事件方面的应对能力(警察局数量：2014/15 年度：128 个；2015/16 年度：133 个；2016/17 年度：140 个；司法检察官的人数：2014/15 年度：17 名；2015/16 年度：20 名；2016/17 年度：23 名)	在本报告所述期间，达尔富尔有 140 个警察局和 23 名司法检察官。达尔富尔混合行动与州当局密切跟进，应对和解决达尔富尔各地侵犯和践踏平民人权事件
2.4.2 全国人权委员会有效运作，并根据《多哈达尔富尔和平文件》的规定设立达尔富尔人权小组委员会(2014/15 年度：全国人权委员会全面建成并投入运作，制定并通过能力发展战略；2015/16 年	2016 年 2 月在法希尔设立的全国人权委员会首个分支办事处在本报告所述期间并未全面运作，在岗工作人员只有 1 名，各人权小组委员会也尚未设立。达尔富尔混合行动支助全国人权委员会法希尔分支机构开展一些机构活动，为此向该机构提供小型基础设施支助。另外，本报告所述期间核准了 1 项申诉机制程序

度：全国人权委员会达尔富尔分支机构计划待最后确定；2016/17年度：设立1个全国人权委员会分支机构)	
2.4.3 有关性暴力和性别暴力的法院案件结案数量增多(2014/15年度：10起；2015/16年度：15起；2016/17年度：20起)	达尔富尔混合行动监测、记录了10起性暴力和性别暴力案件，其中5起在本报告所述期间审理并结案，审判案件数较上期有所增加，尽管达尔富尔混合行动观察到，一些诉讼人撤回案件，更愿意进行庭外和解

计划产出	已完成 (数目或是/否) 说明
向政府的达尔富尔人权咨询委员会提供咨询意见和支助，为此组织1次关于人权合作联合框架的讲习班；与苏丹政府、达尔富尔人权咨询委员会、全国人权委员会、外交界、联合国机构和民间社会组织举行2次达尔富尔人权论坛会议；举行12次地方一级的州人权分论坛会议，解决主要人权关切。向全国人权委员会提供咨询意见和支助，为此在喀土穆举办关于有效执行保护人权任务的2次培训班和4次会议	是  5次 1次  在本报告所述期间，向设在喀土穆的达尔富尔人权咨询委员会提供了咨询意见和支助，落实人权理事会普遍定期审议苏丹人权状况后作出的建议。达尔富尔混合行动还与全国人权委员会举行了3次会议，就达尔富尔人权主流化及其报告交换了信息。该委员会请求继续提供技术合作支助，培训委员会工作人员，提高他们在达尔富尔开展人权主流化的能力  向全国人权委员会提供咨询意见和支助，为此组织了：  会议  讲习班  在与全国人权委员会举行的5次会议上，达尔富尔混合行动就执行委员会人权任务提供了技术咨询意见。此外，达尔富尔混合行动还为该委员会工作人员举办了1次关于人权和过渡时期正义的培训讲习班，并在讲习班期间制定了人权组织和达尔富尔过渡时期正义机制之间的合作框架
向州委员会提供咨询意见，为此举办12次会议和5次讲习班，内容涉及打击暴力侵害妇女行为、执行州委员会工作计划、预防战略、性暴力和性别暴力应对办法以及机构发展	13次 4次  达尔富尔混合行动通过以下举措向州委员会提供咨询意见：  与州委员会举行会议，重点关注预防战略以及性暴力和性别暴力应对办法  举办了讲习班，情况以下：在西达尔富尔举办了1次为期1天的讲习班，以便与各妇女联盟和民间社会协作，制定并通过一项保护妇女政策；在中达尔富尔举办了1次讲习班，面向青年和妇女团体，讨论人权和性别暴力问题；在北达尔富尔举办了1次培训讲习班，面向州委员会成员，内容是改进任务执行情况和机构发展战略；在东达尔富尔举办了1次讲习班，目的是就人权案件建立合作与协作，包括对性暴力

向国民议会人权问题委员会和达尔富尔州立法机关提供咨询意见, 为此举办 15 次会议和 5 次讲习班, 内容涉及如何使现行法律与国际人权标准保持一致	7 次	和性别暴力事件以及冲突中的性暴力事件进行调查 与州议员举行会议, 就国际人权标准提供咨询意见。还讨论了州议员在倡导使国内法符合国际标准方面的作用。在本报告所述期间, 因缺乏资金, 没有为州议会开设讲习班。但达尔富尔混合行动与州议会及人权咨询委员会商定, 在 2017/18 年度举办能力建设和宣传讲习班
进行 125 次实地访问, 以监测和报告人权状况, 包括对据称发生侵犯人权行为的地点和地方社区进行 75 次监测和实况调查访问, 并就已采取的行动及其进展对相关地方当局进行 50 次后续访问	305 次	进行了实地访问, 以监测和报告人权状况, 包括对据称发生侵犯行为的地点进行 148 次监测和实况调查访问, 以及对相关地方当局进行 157 次后续访问 实地访问次数增加的原因是, 来自据称的侵权行为受害者、受害者家庭成员或其他当地伙伴的请求数增加
向苏丹政府提供咨询意见和技术援助, 为此执行 50 次司法监测任务, 以加强其在达尔富尔为侵犯人权行为受害者伸张正义及促进问责的能力	61 次	执行了司法监测任务。达尔富尔混合行动通过出席 56 次庭审以及与法官和检察官的会议, 包括在北达尔富尔与达尔富尔特别罪行检察官举行 5 次会议, 提供咨询意见和技术援助
向人道主义援助委员会、州政府职能部门和境内流离失所者提供技术咨询, 为此举办 10 次讲习班和 240 次会议, 以解决境内流离失所者的人权状况问题, 包括其中弱势群体的人权状况问题; 性暴力和性别暴力问题; 境内流离失所者自愿且有尊严地返回原籍地或自选地方等问题	257 次	与各合作伙伴和利益攸关方举行会议和讲习班, 包括与苏丹武装部队、苏丹政府警察、狱警、本地原有行政当局、民间社会成员和境内流离失所者举行 250 次会议和讲习班, 就境内流离失所者人权保护问题提供咨询。另外, 还举办了 12 次讲习班, 讨论性暴力和性别暴力问题以及境内流离失所者回返和重新安置问题。
组织 5 次提高社区人权认识运动(在国际妇女节、非洲人权日、国际残疾人日和国际人权日各 1 次, 在消除性别暴力 16 日运动期间 1 次)	5 次	组织了社区提高人权认识运动。达尔富尔混合行动在达尔富尔各州组织了消除性别暴力 16 日运动、非洲人权日、国际残疾人日、人权日、国际妇女节的纪念活动, 目的是向全社区宣传必须重视人权, 增强妇女权能, 并优先消除对妇女和其他社会弱势群体的一切形式的歧视和暴力侵害行为
为《多哈达尔富尔和平文件》及一切后续协议的利益攸关方提供技术援助, 为此举办 10 次讲习班和 25 次会议, 内容涉及各项协议中关于人权和过渡时期正义的规定的实施	1 次 28 次	举办讲习班, 提高利益攸关方对《多哈达尔富尔和平文件》中人权内容的认识。讲习班次数低于计划的原因是, 在本报告所述期间, 达尔富尔地区管理局解散。 与真相、正义与和解委员会、全国人权委员会、达尔富尔人权咨询委员会、达尔富尔犯罪问题检察长和民间社会组织等《多哈达尔富尔和平文件》利益攸关方举行会议

向达尔富尔过渡时期正义行为体提供技术援助, 为此举办 3 期讲习班, 以加强打击有罪不罚现象、促进和解、发展人权知识并建设包括民间社会在内的关键利益攸关方的技能和能力所需的赋权	2 次	在本报告所述期间举办讲习班。达尔富尔混合行动于 2016 年 12 月在乌干达举办了 1 次过渡时期正义讲习班, 各过渡时期正义行为体参加了讲习班, 其中包括来自非洲联盟委员会、苏丹政府、全国人权委员会、《多哈达尔富尔和平文件》下设过渡时期正义机制等方面的代表。混合行动还举办了 1 次为期 6 天的讲习班, 内容是打击刑事司法系统中有罪不罚现象, 提高社区一级对人权及和解举措的认识。未能按计划为过渡时期正义行为体举行另一次讲习班, 原因是联合国人权事务高级专员办事处提供的资金没有到位
为检察官、法官、医务人员、苏丹武装部队人员、执法人员、武装运动和农村/传统机制举办 10 次关于司法(包括惩教和有罪不罚问题)、国际人权标准、打击暴力侵害妇女和儿童行为的培训班	7 次	为本地原有行政当局、苏丹政府警察、医务人员、苏丹武装部队人员和狱警举办关于司法的培训班, 内容涉及惩教和有罪不罚问题、国际人权标准和打击暴力侵害妇女和儿童行为
同人权咨询委员会协作, 向苏丹政府警察培训中心和法官培训中心提供技术援助, 为此举办 2 次关于促进人权及其人权课程的讲习班	1 次	为苏丹政府警察培训中心举办为期两周的培训讲习班
重印 10 000 份人权教育材料、1 800 份海报、100 张翻页挂图和 1 000 个袋子, 以提高地方社区对相关的本国人权文书和国际人权文书的认识	9 600 项	物品得以制作和发放, 以提高人们对人权工具和人权机制的认识, 其中包括 500 份海报、100 条横幅、1 000 个袋子、2 000 件短袖圆领汗衫、1 000 顶帽子、2 000 个钥匙环、3 000 个杯子
与联合国人权事务高级专员办事处、非洲联盟和联合国特别程序任务负责人协商、协调与宣传人权有关的事项	是	与联合国人权事务高级专员办事处定期协商技术事项, 目的是通过提升州行为体和非洲州行为体的能力, 改善达尔富尔人权状况。混合行动还与人权理事会特别程序任务负责人(苏丹人权状况独立专家)合作, 为其 2017 年 2 月访问达尔富尔提供支持。混合行动与非洲联盟协作, 为国家人权委员会、达尔富尔罪行特别检察官办公室和真相、正义与和解委员会举办了讲习班, 内容涉及过渡时期正义以及人权和保护问题的宣传

#### 预期成绩 2.5: 逐步消除冲突各方所犯严重侵害儿童行为

计划绩效指标	实际绩效指标
2.5.1 冲突各方为停止招募和使用儿童兵及停止其他严重侵害儿童行为而详细拟订、签署并实施的行动计划的数量(2014/15 年度: 2 个;	2017 年 1 月 25 日, 正义运动/易卜拉欣派的领导人向该运动的所有成员发布了一项指挥令, 禁止招募和使用儿童兵、对儿童实施性暴力、绑架儿童、杀害和残害儿童、袭击学校和医院。正义运动/易卜拉欣派领导人重申遵守

2015/16 年度: 3 个; 2016/17 年度: 2 个)	国际规范和标准, 遵守严禁虐待儿童的当地法律, 特别是 2010 年《苏丹儿童法》。在这项命令中, 正义运动/易卜拉欣派宣布, 运动致力于在实现达尔富尔和苏丹全面、公正和持久和平的整个过程中保护儿童
2.5.2 增加受训的达尔富尔儿童保护委员会数量, 使其能够在社区一级提高儿童权利和儿童保护意识, 促使社区能够自主保护儿童 (2014/15 年度: 27 个; 2015/16 年度: 25 个; 2016/17 年度: 30 个)	在北达尔富尔、南达尔富尔、中达尔富尔和西达尔富尔共培训了 45 个儿童保护委员会, 以提高儿童权利和儿童保护意识, 针对冲突各方犯下的六种严重侵犯儿童权利行为加强筛查和信息共享。培训数增加的原因是, 需要在多地扩大推广题为“没有儿童兵——保护达尔富尔”和“就儿童保护问题对冲突各方进行培训/促进地方对儿童保护工作的主导”的两项运动, 扩大影响
2.5.3 增加接受儿童权利和儿童保护培训的冲突方数量, 提高他们对六种严重侵犯儿童权利行为及国际规范和标准的认识和了解 (2014/15 年度: 3 个; 2015/16 年度: 4 个; 2016/17 年度: 5 个)	对 3 个冲突方(苏丹武装部队、人民保卫部队和苏丹政府警察)进行了有关儿童权利和儿童保护的培训。数量低于计划的原因是, 在本报告所述期间, 一些武装团体在达尔富尔没有实际存在
计划产出	已完成 (数目或是/否) 说明
按照安全理事会第 1539(2004)号、第 1612(2005)号、第 1882(2009)号、第 1998(2011)号和第 2068(2012)号决议, 与冲突各方开展对话, 使其承诺制定行动计划, 停止招募和使用儿童兵及其他侵犯儿童权利行为	是 达尔富尔混合行动与武装团体领导层进行接触, 重申这些团体根据国际人道主义法和人权法、保护儿童不受侵犯的承诺和义务
与冲突各方领导层举行 6 次会议, 就起草和实施行动计划进行谈判并提供咨询和支助	否 在本报告所述期间没有举行会议, 已制定计划, 在下一个预算期举行此类会议
举办 50 次儿童权利和儿童保护培训班, 惠及至少 2 500 个儿童保护国家利益攸关方, 包括民间社会组织成员、社区警务志愿人员、苏丹政府机构、社区儿童保护委员会和儿童保护协调中心	115 次 举办培训班。7 679 个儿童保护国家利益攸关方参加培训, 其中既有苏丹武装部队, 也有境内流离失所者和儿童保护委员会成员  培训班数量增加的原因是, 需要在多地扩大推广题为“没有儿童兵——保护达尔富尔”和“就儿童保护问题对冲突各方进行培训/促进地方对儿童保护工作的主导”的两项运动, 扩大影响
为冲突各方举办 4 次儿童权利和儿童保护培训班, 帮助他们在六种严重侵犯儿童权利行为以及监测和报告机制方面拓展能力和知识	6 次 为冲突各方举办儿童权利和儿童保护培训班, 其中为北达尔富尔苏丹武装部队和人民保卫部队举办了 5 次培训班, 为西达尔富尔苏丹武装部队举办了 1 次培训班
向负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表和安全理事会儿童与武装冲突问题工作组提交 4 份关于主流化和能力建设	8 份 报告得以编写, 具体情况如下: 向安全理事会儿童与武装冲突问题工作组提交 4 份关于严重侵害儿童行为的报告

的报告以及 4 份关于严重侵害儿童行为的报告		向负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表提交 4 份关于主流化和能力建设的报告
组织对实地地点和境内流离失所者营地的 170 次监测访问, 跟进并核查关于严重侵害儿童行为的指控	325 次	对实地地点和境内流离失所者营地开展监测访问, 以跟进并核实关于严重侵害儿童行为的指控  监测访问次数较高, 是混合行动努力提高反对冲突各方招募和使用儿童的公众认识所带来的成果
每月举行监测和报告机制工作组会议, 跟进、核查、记录和应对侵害儿童行为	是	在达尔富尔混合行动和儿基会的共同主持下, 在北达尔富尔、南达尔富尔、中达尔富尔和西达尔富尔每月举行监测和报告机制工作组会议

**预期成绩 2.6:** 通过提高警察、司法部门和监狱机构打击有罪不罚、调解社区冲突和改善司法救助的能力, 逐步在达尔富尔各地有效重建刑事司法系统

计划绩效指标	实际绩效指标
2.6.1 为苏丹政府警察开设关于现代民主警务的先进培训课程(2014/15 年度: 不适用; 2015/16 年度: 不适用; 2016/17 年度: 62 次)	达尔富尔混合行动警察部分为包括 142 名女警察在内的 2 235 名苏丹政府警察开设了 88 次培训课程, 内容涉及性暴力和性别暴力及人权、刑事调查、计算机技能、公共秩序管理、拘留和嫌疑人待遇、社区警务  课程数量高于计划的原因是, 收到联合国国家工作队提供的资金; 达尔富尔混合行动与苏丹政府警察通过建立警察发展协调委员会进行良好合作, 开展区域一级的能力建设、培训和发展举措
2.6.2 增加达尔富尔 5 个州每州偏远县的法官和检察官部署人数, 支持法院和检察机关运作(2014/15 年度: 2 名; 2015/16 年度: 6 名; 2016/17 年度: 10 名(每州 5 名法官、5 名检察官))	达尔富尔 5 个州每州偏远县的法官和检察官部署人数如下:  西达尔富尔: 在马斯特里和 Kerenek 两个偏远县建立了 2 个新的正式法院, 在莫尔奈部署了 1 名法官, 负责范围涵盖 Kerenek 县。检察官人数没有增加  东达尔富尔: 将喀土穆的 2 名法官派往东达尔富尔州的埃代因法院。检察官人数没有增加  北达尔富尔: 部署了 6 名地区法院法官, 难民回返地区 Mellit、El Fasher 和 Umm Keddada 各 2 名。检察官人数没有增加  南达尔富尔: 将喀土穆的 7 名法官临时部署到卡斯、布拉姆、图鲁斯、Edd alFursan 等县清理积压案件。2017 年 4 月, 司法部门恢复了 Greida 县的法院, 向 Eidd al-Fursan、布拉姆、图鲁斯、卡斯和 Rahad alBardi 派遣了法官。检察官人数没有增加  中达尔富尔: 2017 年 3 月为该州部署了 1 名新的首席法官。中达尔富尔, 特别是杰贝勒马拉地区, 检察官人数不足

2.6.3	农村法院依照国家和国际标准调解的民事争端数量增加(2014/15 年度: 不适用; 2015/16 年度: 50; 2016/17 年度: 75 起)	农村法院依照国家和国际标准, 调解并解决了 95 起民事争端 农村法院解决的民事争端数量高于计划的原因是, 法院的调解能力提高了, 公众对法院工作的信心加强了
2.6.4	按照达尔富尔监狱五年战略计划的预期, 为改善监狱管理和问责而制定并实施的政策和指导材料的数量增加(2014/15 年度: 不适用; 2015/16 年度: 4 份; 2016/17 年度: 8 份)	达尔富尔混合行动制定了 8 份政策文件, 经苏丹政府通过和生效, 并在达尔富尔所有监狱实施, 这些文件包括: 6 套标准作业程序, 涵盖狱内搜查、囚犯人数清点、钥匙管理、囚犯收监、监狱农场和产业, 及应急规划; 1 份审计和检查指导手册; 1 份培训框架和相关课程大纲
2.6.5	苏丹政府制订并通过监狱管理部门战略培训框架(2014/15 年度: 不适用; 2015/16 年度: 无; 2016/17 年度: 1 个)	由苏丹政府制定、批准了 1 个监狱部门战略培训框架及相关课程大纲

计划产出	已完成 (数目或是/否) 说明	说明
举办 100 次讲习班, 包括同联合国国家工作队协作、与苏丹政府警察举办 50 次讲习班, 内容涉及面向社区的警务、性别平等主流化和支助执法人员, 用以监测并评价社区警务的整体活动; 为社区警务志愿人员、境内流离失所者和社区领袖举办 50 次讲习班, 内容涉及设立社区警务、性暴力和性别暴力以及人权问题, 用以促进达尔富尔家庭与儿童保护	155 次	举办以下讲习班: 为 1 105 名苏丹政府警察(包括 239 名妇女)举办了 63 次讲习班, 内容涉及面向社区的警务和性别平等主流化 为 3 605 名社区警务志愿人员、境内流离失所者和社区领袖(包括 434 名妇女)举办了 92 次讲习班, 内容涉及社区警务、性暴力和性别暴力以及人权 讲习班数量较高的原因是, 联合国国家工作队提供了经费
为苏丹政府女警察保护小组举办 5 次讨论会, 讨论如何把性别平等纳入苏丹政府执法机构工作的主流	1 次	为西区的苏丹政府警察举办有关性别平等主流化的讨论会 数量较低的原因是, 开发署用于其他 4 区讨论会的经费出现延误
在达尔富尔各地 35 个队部与苏丹政府警察、境内流离失所者和人道主义机构举行 432 次安全协调会议	445 次	在达尔富尔各地 35 个队部与苏丹政府警察、境内流离失所者和人道主义机构举行安全协调会议
为 1 830 名苏丹政府警察举办 62 次基础和高级培训班, 包括为 360 名警察举办 12 次社区警务培训班; 为 360 名警察举办 12 次人权、性别暴力以及家庭和儿童保护工作培训班; 为 300 名警察举办 10 次刑事调查培训班; 为 300 名警察举办 10 次犯罪现场保护培训班; 为 300 名警察举办 10 次嫌疑人拘留和待遇问题培训班; 为 100 名警察举办 5 次计算机技能培训; 为 100 名警察举办 2 次公共秩序管理培训班; 为 10 名警察举办 1 次高级警察管理培训班	88 次	为 2 235 名苏丹政府警察举办以下基础和高级培训班: 为 466 人举办 19 次性暴力和性别暴力培训班; 为 284 人举办 12 次刑事调查培训班; 为 40 人举办 3 次管理培训班; 为 274 人举办 14 次计算机技能培训; 为 323 人举办 7 次公共秩序管理警务培训班; 为 71 人举办 4 次嫌疑人拘留和待遇问题培训班; 为 392 人举办 14 次社区警务培训班; 为 182 人举办 7 次战争遗留爆炸物以及小武器和轻武器确认问题培训班; 为 88 人举办 4 次急救培训班; 为 20 人举办 1 次性别平等主流化培训班; 为 95 人举办 3 次档案和记录保存培训班

<p>与联合国国家工作队合作,共同主持联合国达尔富尔法治协调小组会议,为捐助方和苏丹政府举办一次会议,为执行联合国达尔富尔联合法治方案调集资源;参加执行方案的技术工作队</p>	是	<p>培训方案有助于加强和提高苏丹政府警察在促进法治和尊重人权方面的表现。除了促进与达尔富尔混合行动警察的友好关系外,培训班还协助分享信息,建立有效的保护平民预警系统</p>
<p>向首席大法官和司法部长提供战略和技术咨询,以确定政策方向,并就如何协调达尔富尔三个选定地点(北达尔富尔、南达尔富尔和西达尔富尔)刑事司法系统的运作,向达尔富尔各州首席法官和检察长提供战略和技术咨询</p>	是	<p>培训班数目增加的原因是从联合国国家工作队获得了资金,并且达尔富尔混合行动与苏丹政府警察实现了良好合作,通过已建立的警察发展协调委员会在区域一级促进能力建设、培训和发展举措</p>
<p>为在达尔富尔罪行问题特别法庭工作的 60 名苏丹政府司法人员和检察官举办 2 次为期 1 周的司法和国际标准培训班</p>	是	<p>达尔富尔混合行动与联合国国家工作队协作,共同主持了联合国达尔富尔法治协调小组的 2 次会议,并出席了捐助方会议,以期调集资金拟订具体筹资建议,这促成一个会员国随后为法治活动捐款 961 400 美元</p>
<p>与国家司法机构培训研究所协作,同 30 名农村法院法官举办 2 次焦点小组讨论,内容涉及调解自然资源相关社区冲突的最佳做法,并为县一级治安法官提供专门培训,内容涉及如何消除冲突(包括自然资源相关冲突)的驱动因素</p>	3 次	<p>达尔富尔混合行动于 2016 年 12 月完成了对北达尔富尔凯卜卡比耶、迈利特和库图姆等地的优先区域的评估,并于 2017 年 3 月完成了对西达尔富尔莫尔奈、哈比拉和贝达等地的优先区域的评估。达尔富尔混合行动向州一级的首席法官和检察长提供技术咨询,以执行对选定的回返区刑事司法系统运作情况的评估报告所得出的结论</p>
<p>通过 15 次会议和 3 次讲习班,支持司法部法律行政司制订在达尔富尔各州开展法律援助的标准作业程序和战略,并支持各监狱的法律援助服务台有效运作</p>	否	<p>达尔富尔混合行动为西达尔富尔、北达尔富尔和中达尔富尔共计 60 名检察官、苏丹政府法律人员和警方调查人员举办了 3 次能力建设培训班,其中包括达尔富尔罪行问题特别法庭的检察官</p>
<p>举办 4 次国家监狱发展委员会会议,以评价并规划五年战略计划的实施,提供技术援助,用以制订 4 项关于监狱安全、检查、管理和问责的政策和标准作业程序,并举办 1 次论证讲习班</p>	4 次	<p>与国家司法和法律科学培训研究所就农村法院法官培训问题进行了讨论,讨论时间为 2016 年 10 月,随后制订了培训模块。2017 年 5 月,达尔富尔混合行动与苏丹司法机构协作,在东区、西区和北区为 60 名农村法院法官举办了培训班,内容涉及有效调解包括自然资源相关冲突在内的社区冲突</p>
<p>通过 15 次会议和 3 次讲习班,支持司法部法律行政司制订在达尔富尔各州开展法律援助的标准作业程序和战略,并支持各监狱的法律援助服务台有效运作</p>	否	<p>没有向司法部法律行政司提供支持,因为已根据安全理事会第 2228(2015)和 2296(2016)号决议,将与法律援助有关的任务移交给了联合国国家工作队</p>
<p>举办 4 次国家监狱发展委员会会议,以评价并规划五年战略计划的实施,提供技术援助,用以制订和验证包括标准作业程序在内的 4 项政策文件</p>	4 次	<p>举办了国家监狱发展委员会会议,以评价并规划 5 年战略计划的实施,提供技术援助,用以制订和验证包括标准作业程序在内的 4 项政策文件</p>
<p>论证讲习班</p>	1 次	<p>论证讲习班</p>

为监狱管理部门提供技术援助,为此举行6次会议和1次论证讲习班,内容涉及如何制订战略培训框架和课程,包括在达尔富尔地区设立监狱工作人员培训学校	6次 1次	向监狱管理部门提供了技术援助,方式包括: 举行会议,制订战略培训框架及相关课程 论证讲习班 由于缺乏资金,没有在达尔富尔地区设立监狱工作人员培训学校
为达尔富尔地区的180名苏丹政府狱警举办6次为期2周的人权和监狱职责在职培训班,参加者包括20名妇女;为30名苏丹政府狱警举办1次为期两周的记录保存和数据管理培训班,旨在使这项服务专业化	6次 1次	为达尔富尔各地的340名苏丹政府狱警(包括50名妇女)举办了为期2周的在职培训班,使他们掌握人权、管理和行动方面的技能和知识,重点是在监狱中执行标准作业程序 为30名苏丹政府狱警举办了为期2周的记录保存和数据管理培训班
支持制订复原和改造方案,包括职业技能培训,为450名囚犯提供谋生技能,使他们做好重新融入社区的准备	是	在沙拉赫联邦监狱(北达尔富尔)、尼亚拉中央监狱(南达尔富尔)和阿尔达马塔州立监狱(西达尔富尔)开设了3个技能培训讲习班,并配备了工具和设备,为囚犯提供融入社区所需的谋生技能培训。位于北达尔富尔的沙拉赫联邦监狱于2016年10月获得核准,成为职业测试中心,6名囚犯获得了苏丹政府的焊接和金属加工认证。此外,500名囚犯接受了各种课程的培训,内容包括但不限于糕点制作、编织、制砖、剪裁和制衣等
为检察机关、法院和监狱开展3个速效项目,目的是在优先领域建立刑事司法系统	13个	为检察机关、法院和监狱开展的速效项目,目的是在优先区域建立刑事司法系统的工作,实施情况如下: 中达尔富尔3个项目 南达尔富尔1个项目 西达尔富尔3个项目 北达尔富尔5个项目 东达尔富尔1个项目 速效项目数量增加,是因为混合行动将与刑事司法系统有关的项目列为优先事项

### 构成部分 3: 协助调解族群冲突

82. 混合行动支持地方当局和调解人开展活动,加强和解与对话等传统冲突解决机制,以便消除部落间冲突和犯罪行为。混合行动加强了预警机制,旨在防止地方争端导致暴力事件。为此,不断收集信息,开展监测和分析,举办论坛,以便为利益攸关方创造以和平方式表达不满所需的政治空间。达尔富尔混合行动还与包括联合国国家工作队在内的所有利益攸关方结成了强有力的伙伴关系,开展预防和缓解冲突活动。通过速效项目,混合行动解决了社区的迫切需要,重建了供水点、学校、保健中心和其他受族群冲突影响的设施。

83. 为支持预防和缓解族群冲突，达尔富尔混合行动制订了一项全混合行动范围内的战略和一套机制来解决族群间冲突。此外，诸如恢复迁徙路线上的天然供水点和设立“作物保护委员会”等具体举措，改善了游牧民的水源供应及其与农民社区的互动。

#### 预期成绩 3.1：调解和解决地方冲突

计划绩效指标	实际绩效指标	
3.1.1 通过包容性对话和社区参与，地方一级冲突次数减少(2014/15 年度：40 起；2015/16 年度：35 起；2016/17 年度：30 起)	在本执行期内发生了 34 起地方冲突事件，而在上次报告所述期间发生的地方冲突事件有 42 起	
3.1.2 族群冲突当事方签署的和平、和解和停止敌对行动协议数量增加 (2014/15 年度：15 项；2015/16 年度：20 项；2016/17 年度：30 项)	在本报告所述期间，族群冲突当事方共签署了 18 项协议，其中包括 14 项和平协议和 4 项停止敌对行动协议，而上一期间签署的协议数量是 26 项。冲突的减少造成需要签署的和平协议数量减少，这表明了解决部族冲突方面的积极趋势	
计划产出	已完成 (数目或是/否)	说明
每月与达尔富尔地区管理局举行会议，讨论《多哈达尔富尔和平文件》中各过渡政府机构(包括达尔富尔重建与发展基金、达尔富尔土地委员会、补偿委员会以及正义、真相与和解委员会)的运作和业务	4 次	与达尔富尔土地委员会、自愿回返和重新安置委员会以及全国性民间社会组织举行了关于《多哈达尔富尔和平文件》中过渡政府机构的运作和业务的会议，其中南达尔富尔(2)、喀土穆(1)和北达尔富尔(1)。讨论的问题包括对自愿回返家庭进行评估、听取自愿回返地区的最新情况、回返者的需要、达尔富尔地区管理局的后继机构及其对达尔富尔和平的影响  会议次数减少的部分原因是，在达尔富尔地区管理局解散之后，没有了达尔富尔重建与发展基金和补偿委员会
与农民和牧民举行 20 次外联会议，促进协商并启动对话，以预防冲突，缓和紧张局势，解决获取和管理自然资源方面的冲突	75 次	在东达尔富尔(9)、西达尔富尔(8)、北达尔富尔(17)和南达尔富尔(41)与各利益攸关方举行外联会议，以便在农民和牧民之间启动对话，预防争夺自然资源的冲突。会议的重点是减少农民和游牧民之间的紧张关系、联合地方和平委员会的积极作用、促进法治以及加强州政府、达尔富尔混合行动和联合国国家工作队消除农民和游牧民之间冲突起因方面的合作  外联会议次数增多的原因是，农民和牧民对混合行动提出了更多的干预要求，以及破坏农场事件的增多需要加强干预

与地方当局、各部委和达尔富尔地区管理局协调，协助农民和牧民群体之间进行15次对话，以缓解冲突，促进和平共处	84次	在南达尔富尔(37)、中达尔富尔(3)、东达尔富尔(2)、西达尔富尔(2)和北达尔富尔(40)举行农民和牧民之间的对话，与广泛的利益攸关方讨论了各种方案，以缓解农民和游牧民之间的冲突，保护作物和收成，组建联合地方和平委员会并对农业和放牧管理法律开展宣传运动  对话次数增多的原因是，农民和牧民对混合行动提出了更多的干预要求，以及破坏农场事件的增多需要加强干预
每月与地方和平与和解委员会举行会议，以缓解冲突，监测已签署的地方和平协议/停止敌对行动协议的实施情况	106次	在东达尔富尔(2)、北达尔富尔(46)、南达尔富尔(52)、西达尔富尔(3)和喀土穆(3)与各利益攸关方举行缓解冲突和监测和平协议的会议，以讨论防止游牧民和农民在迁徙季节发生冲突和紧张关系所需的互动协作，以及如何减少土地纠纷并缓和族群间紧张关系
与达尔富尔地区管理局、地方当局和主要部落/社区行为体协调举行5次部落间解决冲突与和解会议，促进签署地方和平协议和(或)停止敌对行动协议	22次	在东达尔富尔(12)、南达尔富尔(3)、北达尔富尔(2)、西达尔富尔(1)和喀土穆(4)的部落和其他利益攸关方之间举行解决冲突与和解会议，讨论绘制一份路线图，以协助达尔富尔争斗社区之间的和解努力，支持妇女和青年团体参与和解努力，加强利益攸关方之间的协调
开展5次宣传运动，在社区一级向青年、妇女和境内流离失所者等群体宣传最近签署的地方和平协议成果	45次	在南达尔富尔(28)、西区(2)、中区(5)和东达尔富尔(10)开展宣传运动，介绍最近签署的和平协议成果  宣传运动次数增加的主要原因是，举行了更多的小型运动，而不是按原先的设想举行数量较少的大型运动
与当地社区领袖、本地原有行政当局代表、政府当局和达尔富尔地区管理局举行20次会议，监测最近签署的地方和平协议执行情况	66次	在南达尔富尔(40)、东达尔富尔(11)、喀土穆(4)和西达尔富尔(11)与社区领袖、州长办公室、地方阿加维德委员会、立法委员会代表、农业部长、妇女团体以及农民和游牧民领袖举行会议，监测地方和平协议的执行情况。会议的重点是监测几项已签署的和平协议，包括萨拉马特部落与塔艾沙部落、梅塞里亚部落与雷扎伊加特部落、扎格哈瓦 Umkamalti 部落与扎格哈瓦 Ratana 部落、哈巴尼亚部落与雷扎伊加特部落、杰米尔部落与雷扎伊加特部落、哈巴尼亚部落与萨拉马特部落、法拉塔部落与萨拉马特部落之间的和平协议；重点还包括法拉塔部落与马萨利特部落、马萨利特部落与雷扎伊加特部落之间的结束敌对行动协议，以及南部雷扎伊加特部落与 Agarba 部落之间已签署的和平协议

每月与达尔富尔地区管理局正义、真相与和解委员会举行会议,以便协同联合国国家工作队开展消除冲突根源的活动,并提供必要的技术和后勤支持	3 次	会议次数增加是降低了参会难度并改善了与当地社区的合作促成的 在北达尔富尔(2)和喀土穆(1)与真相、正义与和解委员会及各利益攸关方举行月度会议,以便消除冲突根源,讨论正在与开发署协同开展的和平共处活动,并讨论如何开展合作,消除达尔富尔的族群冲突 会议次数低于计划的主要原因是达尔富尔地区管理局解散
为社区领袖和青年、本地原有行政当局和地方政府官员举办 30 次关于族群间冲突调解和谈判及和平共处的讲习班	3 次	在北达尔富尔、东达尔富尔和中达尔富尔为本地原有行政当局、地方当局和妇女发展团体举办关于族群间冲突调解和谈判及和平共处的讲习班。由于缺乏资金,未能举办更多的讲习班
每月与州土地委员会和达尔富尔土地委员会举行会议,讨论土地使用和土地保有权、传统和历史土地权(如族地——传统土地保有权和移徙路线)及自然资源管理,以期消除达尔富尔冲突的根源	否	在本报告所述期间,没有与州土地委员会和达尔富尔土地委员会举行会议讨论自然资源管理和消除冲突根源问题。只有中达尔富尔设有州土地委员会,但在本执行期内没有正常运作。达尔富尔土地委员会只在南达尔富尔设有机构,但该委员会未与达尔富尔混合行动举行任何会议,因为在本报告所述期间没有出现待讨论的有关问题
每月与农业保护委员会、各阿加维德委员会以及和平共处委员会(即地方和平与和解委员会)举行会议,缓和冲突并监测已签署的地方和平协议/停止敌对行动协议的实施情况	106 次	在东达尔富尔(2)、北达尔富尔(46)、南达尔富尔(52)、西达尔富尔(3)和喀土穆(3)与地方和平与和解委员会、农业保护委员会、和平共处委员会、作物保护委员会、民间社会组织以及雷扎伊加特族群、玛利亚族群、贝尔蒂族群、宰迪亚族群和 Dajo 族群代表举行会议。会议目的是缓和冲突,监测和平协议,并讨论防止游牧民和农民在移徙季节发生冲突和紧张关系所需的互动协作,以及讨论如何减少土地纠纷并缓和族群间紧张关系 会议次数增加的原因是,农民和游牧民之间局部小规模冲突增加,需要与各农业委员会及和平共处委员会进行更多的互动
每月在喀土穆与民间社会组织、有影响力的舆论领袖以及达尔富尔公民举行会议,详细探讨达尔富尔冲突的解决办法	9 次	在喀土穆与民间社会组织和其他支持解决达尔富尔冲突的利益攸关方举行会议,以讨论妇女在调解进程中的作用,提高对社会中性别角色的认识,建立伙伴关系,并查明冲突的根源及其解决办法
每季度与喀土穆和达尔富尔各热点地区的民间社会组织和达尔富尔舆论领袖举行外联活动	4 次	与喀土穆的民间社会组织和有影响力的达尔富尔人举行外联活动,包括讨论苏丹政府举行的评价治理体系权利下放、解决冲突协作及建设和平相关活动的会议的成果,以及

讨论苏丹政府与武装运动之间的暴力冲突及其对该区域的潜在负面影响。此外，还开展了另外一项外联活动，由达尔富尔混合行动提供后勤援助，协助向西区 Muli 村和 Azerni 村的袭击受害者运送善意物资

### 预期成绩 3.2：稳定其成员面临武装团体或犯罪集团招募威胁的社区

计划绩效指标	实际绩效指标
3.2.1 参加创造就业方案和社区稳定项目的青年和妇女人数增加(2014/15 年度：不适用；2015/16 年度：500；2016/17 年度：1 000)	2 255 名问题青年(包括 1 142 名年轻男性和 1 113 名年轻女性)直接受益于 2016 年 11 月至 2017 年 6 月实施的 26 项社区稳定项目，达尔富尔混合行动与主要利益攸关方协作制订了 32 项社区稳定项目，这些利益攸关方包括当地执行伙伴、苏丹解除武装、复员和重返社会委员会、政府职能部委、地方政府当局和社区领袖以及联合国国家工作队。这些项目为受益者提供了临时就业机会和技能提高，包括回返和恢复业务的机会。直接受益者人数增加的原因是，由于将重点放在谋生和职业技能培训，吸引了更多的青年，并且对普遍存在问题青年和脆弱青年的回返和恢复地区给予了重视
3.2.2 参加解除武装、复员和重返社会以及社区安置项目的社区成员和前战斗人员人数增加(2014/15 年度：7 875；2015/16 年度：8 000；2016/17 年度：9 000)	达尔富尔地区各州共有 4 279 人参加了解除武装、复员和重返社会以及社区稳定方案，其中来自达尔富尔各地的 2 024 名前战斗人员参加了复员项目并获得了安置支持，还有 2 255 名直接受益者通过建筑工程参与了职业技能培训或在职培训并参与了生计发展项目。参与人数减少的主要原因是选定项目的性质和类型针对较小的群体，并且项目审批过程出现延误
计划产出	已完成 (数目或是/否) 说明
在 6 个月周期内完成并更新对达尔富尔所有 5 个州面临武装团体或犯罪集团招募特别威胁的社区的摸底工作	13 次 成功对南达尔富尔(2)、东达尔富尔(2)、中达尔富尔(1)、西达尔富尔(3)和北达尔富尔(5)的社区进行了摸底。与苏丹解除武装、复员和重返社会委员会开展协作，通过机构间联合实地评估团查明了这些社区的关键需要和相对优势，以制订和实施社区稳定项目
制订和实施 5 个社区稳定项目(达尔富尔每州 1 个)，与当地执行伙伴、青年、社区领袖、相关国家机构和联合国国家工作队协作，解决不安全、人权、排斥妇女参加和平活动、青年失业和普遍建设和平机制所面临的挑战等问题，促进达尔富尔减少武装暴力	5 个 社区稳定项目，为达尔富尔每州分别制订了 1 个项目，这 5 个项目下共有 35 个次级项目(西达尔富尔和北达尔富尔各 11 个、东达尔富尔和中达尔富尔各 4 个和南达尔富尔 5 个)。在本报告所述期间，优先实施 26 个次级项目，其余的 9 个次级项目结转到下一期间实施。所有 26 个次级项目都是与当地利益攸关方协作执行的，包括当地执行伙伴、地方政府当局和社区领袖、苏丹解除武装、复员和重返社会委员会、政府职能部委和联合国国家工作队。

<p>与苏丹解除武装、复员和重返社会委员会和包括联合国国家工作队在内的其他相关伙伴举行 12 次会议，规划和协调支持《多哈达尔富尔和平文件》签署各方前战斗人员解除武装、复员和重返社会方案的实施</p>	16 次	<p>这些次级项目为问题青年和妇女提供了职业技能培训和短期就业机会，并提供支持以解决法治、保健、教育、水和环境卫生、安全和安保公共工程以及早期恢复所需生计援助相关问题</p> <p>联合协调会议由苏丹解除武装、复员和重返社会委员会与开发署、世界粮食计划署和达尔富尔混合行动协调举行，根据《多哈达尔富尔和平文件》的最后安全安排条款，协调对已签署文件的武装运动开展复员工作的支持。会议还讨论了选择新地点开展社区稳定项目干预措施，并确定了社区稳定项目与其他方案和项目之间可能的伙伴关系和协同作用，例如由联合国国家工作队和苏丹政府实施的《达尔富尔发展战略》的基础和短期项目。通过特派团总部一级的协调机制，比原计划多举行了 4 次会议，以便加快区一级的复员准备行动，其中包括调集后勤、利益攸关方和安置资金</p>
<p>为相关国家机构，包括苏丹解除武装、复员和重返社会委员会及达尔富尔安全安排执行委员会提供技术援助和后勤服务；为支持前战斗人员复员支付安置款项</p>	是	<p>为苏丹解除武装、复员和重返社会委员会及达尔富尔安全安排执行委员会提供了技术援助和后勤支援，使 2 204 名前战斗人员复员。提供的支持包括设立复员营地和支付安置款项，以支持前战斗人员复员</p>
<p>举办 5 次会议和 3 个讲习班，调动利益攸关方，为苏丹解除武装、复员和重返社会委员会及其他相关利益攸关方提供后勤和技术援助，促进在达尔富尔实施一项社区安全和武器控制方案</p>	8 次	<p>协调会议由达尔富尔混合行动社区安全和武器控制方案联合工作组、苏丹解除武装、复员和重返社会委员会及开发署协同举行，以规划和协调对达尔富尔武器控制方案的支持</p>
	1 次	<p>举办小武器和轻武器控制讲习班。2017 年 5 月，混合行动协助并组织了小武器和轻武器控制问题内部协商讲习班，来自达尔富尔混合行动和达尔富尔停火委员会的人员与会。讲习班期间达成协议，要求审查达尔富尔混合行动 2014-2016 年小武器和轻武器控制战略，寻求让苏丹政府澄清在这方面采取的行动，并寻求加强与苏丹政府的接触，以处理达尔富尔各社区武器和弹药的扩散问题。计划中在中达尔富尔和南达尔富尔举行的其余 2 个讲习班推迟到下一个报告期，以便对第一次讲习班上提出的建议进行审查</p>

#### 构成部分 4: 支助

84. 支助部分反映了达尔富尔混合行动的特派团支助司、安保和安全科、行为和纪律小组及艾滋病毒/艾滋病股的工作。在本报告所述期间，支助部分通过交付有关产出、改进服务和提升效率，为支持混合行动执行任务提供了切实高效的后勤、行政和安保服务。向整个混合行动提供了下列领域的支持：财务管理服务、保健、办公和住宿设施维护、行为和纪律、艾滋病毒/艾滋病方案、人事管理、信息技术和通信、空运和水陆运输业务、补给和再补给业务、航空安全以及法律和安保服务。

##### 预期成绩 4.1: 向混合行动提供后勤、行政和安保支持的效率和成效得到提高

计划绩效指标	实际绩效指标
4.1.1 转自上一预算期的未清债务百分比下降(2014/15 年度: 3.4%; 2015/16 年度: 2%; 2016/17 年度: 1%)	截至 2017 年 6 月 30 日, 转自以往各期的未清债务百分比为 18%。
4.1.2 库房储备物资百分比降低 (2014/15 年度: 16.5%; 2015/16 年度: 15.5%; 2016/17 年度: 14%)	2016/17 年期间库房储备物资百分比为 11%, 相比之下, 2015/16 年期间库房储备物资实际百分比为 16.8%

计划产出	已完成 (数目或是/否) 说明
------	--------------------

##### 改进服务

通过不断减少利用承包商航空资产进行的空运, 让超级营地附近的特遣队从仓库领取粮食而不是让承包商运送, 降低人均口粮费率上限	否	尽管不断减少空运和采用超级营地附近的特遣队从仓库领取粮食的办法, 但人均费率上限从 2015/16 年度的 5.70 美元增加到 2016/17 年度的 5.93 美元, 原因是在延长口粮合同后即 2016 年 4 月出现价格上涨
运行电子口粮管理系统, 以监测、控制和管理口粮	是	在本报告所述期间, 电子口粮管理系统已经全面运作, 用于监测、控制和管理位于 83 个地点的 10.8 吨口粮
在所有燃料收发点实施监测和控制燃料使用情况的电子燃料管理系统	是	电子燃料管理系统已全面实施, 并用于监测发放给达尔富尔混合行动全特派团 37 个燃料分发点的 5 010 万公升燃料

##### 军事、警务和文职人员

至多 15 698 名军事特遣队人员、147 名军事观察员、1 583 名联合国警察和 1 820 名建制警务人员的进驻、轮调和返国	13 618 名 135 名 1 458 名 1 839 名	进驻、轮调和返国的平均人数为: 军事特遣队人员 军事观察员 联合国警察 建制警察部队人员
核实、监测和检查特遣队所属装备及军事和警务人员的自我维持情况	是	在本报告所述期间, 达尔富尔混合行动核实、监测和检查了所有特遣队所属装备以及军事特遣队和建制警察部队的自我维持情况

为 84 个地点的军事特遣队和建制警务人员储存和供应 12.5 吨口粮、266 800 份作战口粮和 851 025 瓶水	否	达尔富尔混合行动为 83 个地点的军事特遣队和建制警察部队人员储存和供应了 10.8 吨口粮、147 200 份作战口粮和 855 288 瓶水。供应的口粮数量减少，原因是军事特遣队提前返国
管理至多 3 336 名文职人员，其中有 884 名国际工作人员、2 285 名本国工作人员和 167 名联合国志愿人员(包括临时职位)和 6 名政府提供人员	744 名 2 074 名 131 名 94 名 6 名	管理平均 3 049 名文职人员和政府提供人员，其中包括： 国际工作人员 本国工作人员 联合国志愿人员 临时人员 政府提供的人员
对所有军事、警务和文职人员执行行为和纪律方案，包括培训、预防、监测和惩戒行动	是	达尔富尔混合行动为所有军事人员、警察和文职人员实施了一项预防性行动计划，以加强其处理与性剥削和性虐待有关问题的能力。由达尔富尔混合行动性剥削和性虐待工作队按季度对该计划的实施情况进行密切监测和审查
<b>设施和基础设施</b>		
维护 32 个军事场址、17 个建制警察部队场址和 22 个支援部队场址，维修 70 个军事营地/建制警察部队场址，保养和维修 33 处联合国警察房地，维护和维修 42 个地点的 42 处文职人员房地	是	维护和运营了 42 个军事部队场址、13 个建制警察部队场址和 14 个支援部队场址；维护和维修了 37 处联合国警察房地；38 个地点的 38 处文职人员房地得到维护和维修
为所有房地提供环卫服务，包括污水和垃圾的收集和处理	是	达尔富尔混合行动在特派团所有地点收集、清除和处理了 876 000 立方米液体废物，收集和处理了 87 000 立方米固体废物
运营和维护 39 个地点的 150 个联合国所属净水厂	131 个	净水厂和 117 个废水处理厂在本报告所述期间得到达尔富尔混合行动的运营和维护
运营和维护 47 个地点的 1 783 台联合国所属发电机和 610 台特遣队所属发电机	1 375 台	联合国所属发电机得到运营和维护，这些发电机位于 47 个地点。共计 605 台特遣队所属发电机由各特遣队加以维护
储存和供应 3 810 万公升发电机用汽油、机油和润滑油	3 450 万公升	汽油、机油和润滑油在本报告所述期间被储存，并供应给发动机使用。所需资源减少的主要原因是：(a) 发电机同步运转；(b) 所有 5 个区总部的发电厂集中运行；(c) 用效率更高的空调替换了常规空调
养护和翻修 35 公里道路和 16 座桥梁	是	达尔富尔混合行动养护和翻修了 35 公里沥青道路以及 20 座桥梁和涵洞
维护和维修 4 个地点的 4 座简易机场设施	是	达尔富尔混合行动维护了 4 个地点的 4 座简易机场设施
维护 31 个地点的 4 座简易机场和 27 块直升机着陆坪	是	达尔富尔混合行动维护了 35 个地点的 4 座简易机场和 31 块直升机着陆坪

**陆运**

通过 34 个地点的 8 个主车间和 29 处维修设施, 运行和维护包括 26 辆装甲车和 716 部特遣队所属车辆在内的 2 146 部联合国所属车辆	2 492 辆	联合国所属车辆通过 34 个地点的 8 个主车间和 29 处维修设施加以运行和维护, 其中包括 26 辆装甲车、37 辆拖车和 235 个车辆附加装置以及 714 件车间物项和杂项设备
为陆运供应 620 万公升汽油、机油和润滑油	560 万公升	汽油、机油和润滑油在本报告所述期间供应给陆运
运营每周 7 天的每日班车, 每天平均运送 5 600 名联合国人员, 包括文职和军警人员往返于住所和任务区	是	达尔富尔混合行动运营了每周 7 天的每日班车服务, 每天平均运送 3 600 名联合国人员往返于住处和任务区。其中包括将乘客从各机场运送至办公室地点以及部队轮调时将特遣队人员从中转兵营运至各机场

**空中业务**

运行包括 27 个直升机停机坪和 4 个机场(法希尔、尼亚拉、朱奈纳和喀土穆)在内的 31 个地点的 5 架固定翼飞机和 19 架旋翼飞机, 其中包括 4 架中型军用飞机	5 架 19 架 35 个	混合行动运营和维护了: 固定翼飞机 旋翼飞机 地点, 其中包括 31 个直升机停机坪和 4 个机场 有 4 架军事通用直升机在本报告所述期间未部署
为空中业务供应 1 430 万公升汽油、机油和润滑油	1 010 万	公升燃油被储存, 并供应给空中业务。所需资源减少的主要原因是飞行时数少于预期, 这主要是未部署 4 架军事通用直升机、不利的天气条件和飞行限制造成的

**通信**

支持和维护 1 个卫星网络, 其中包括 4 个用于语音、传真、视频和数据通信的地面站枢纽	是	达尔富尔混合行动支持和维护了 4 个地面站枢纽, 以确保有安全可靠的语音、传真、视频和数据通信
支持和维护 97 个甚小口径终端系统、134 个电话交换台和 145 个微波中继器	是	混合行动支持和维护了 95 个甚小口径终端系统、134 个电话交换台和 145 个微波中继器
支持和维护 1 330 台高频、144 台甚高频和 6 727 台超高频中继器和发射机	是	混合行动支持和维护了 1 330 台高频、144 台甚高频和 6 727 台超高频中继器和发射机

**信息技术**

支持和维护 37 个地点的 15 台实体服务器, 托管 668 台虚拟机、3 516 台台式计算机、2 046 台笔记本电脑、920 台打印机和 615 台数码发送装置	是	达尔富尔混合行动支持和维护了 37 个地点的 15 台实体服务器, 托管 668 台虚拟机、3 516 台台式计算机、2 046 台笔记本电脑、920 台打印机和 615 台数码发送装置
在 37 个地点为 6 556 个用户支持和维护 40 个局域网和广域网	是	达尔富尔混合行动为 37 个地点的 6 556 名用户提供了支持和维护

**医务**

在 36 个地点运营和维护 1 所三级医院、3 个二级诊所和 5 个一级医疗设施以及 54 个急诊和急救站，供特派团所有人员、联合国其他机构工作人员以及处于紧急情况的当地平民使用	是	达尔富尔混合行动在 36 个地点运营和维护了 1 所三级医院、3 所二级医院、4 个一级诊所和 55 个医疗设施。在本报告所述期间，法希尔的 1 所一级医院和 1 所二级医院合并，改叙为 1 所二级医院
为所有联合国地点维持全特派团陆地和空中后送安排，包括后送至 3 个地点(迪拜、内罗毕和开罗)的四级医院	是	为所有联合国地点维持了全特派团陆地和空中后送安排，包括后送至 3 个地点(迪拜、内罗毕、开罗)的 3 所四级医院
在 31 个地点为特派团所有人员运营和维护 5 个艾滋病毒自愿保密咨询和检测设施，为特派团所有人员实施艾滋病毒认识方案，包括同伴教育	是	达尔富尔混合行动运营和维护了 5 个艾滋病毒自愿保密咨询和检测设施，为 10 048 名特派团人员提供了服务。在 31 个地点为全体特派团人员提供了艾滋病毒认知方案，并为此开展上岗培训、工作场所艾滋病毒问题培训、同伴教育、以及关于接触后预防和性传播疾病等各种议题的专门培训课程

**安保**

在整个任务区每周 7 天每天 24 小时提供安保服务	是	提供了每周 7 天每天 24 小时的安保服务
为混合行动高层工作人员和来访高层官员提供 24 小时近身保护	是	提供了 24 小时的近身保护服务
进行全特派团的驻地安保评估，包括住所调查	是	进行了安保评估，包括 296 项住所安保调查
为特派团所有工作人员举办总共 150 次关于外地环境中的安全安保方法的培训，并为特派团所有新工作人员举办安保上岗情况介绍会	是	达尔富尔混合行动为 3 600 人举办了提高安保认识的 156 次培训，为特派团所有新工作人员举办了安保上岗情况介绍会

**三. 资源使用情况****A. 财政资源**

(千美元。预算年度为 2016 年 7 月 1 日至 2017 年 6 月 30 日。)

类别	分配数 (1)	支出 (2)	差异	
			数额 (3)=(1)-(2)	百分比 (4)=(3)÷(1)
<b>军事和警务人员</b>				
军事观察员	6 339.6	6 555.2	(215.6)	(3.4)
军事特遣队	431 055.5	426 758.2	4 297.3	1.0
联合国警察	60 223.0	67 064.3	(6 841.3)	(11.4)
建制警察部队	58 974.5	58 331.6	642.9	1.1
<b>小计</b>	<b>556 592.6</b>	<b>558 709.3</b>	<b>(2 116.7)</b>	<b>(0.4)</b>

类别	分配数 (1)	支出 (2)	差异	
			数额 (3)=(1)-(2)	百分比 (4)=(3)÷(1)
<b>文职人员</b>				
国际工作人员	161 488.5	163 052.9	(1 564.4)	(1.0)
本国工作人员	81 578.5	76 947.1	4 631.4	5.7
联合国志愿人员	9 712.7	7 536.3	2 176.4	22.4
一般临时人员	5 195.2	5 609.6	(414.4)	(8.0)
政府提供的人员	352.3	60.9	291.4	82.7
<b>小计</b>	<b>258 327.2</b>	<b>253 206.8</b>	<b>5 120.4</b>	<b>2.0</b>
<b>业务费用</b>				
文职选举观察员	—	—	—	—
咨询人	148.9	91.3	57.6	38.7
公务差旅	4 100.4	4 523.4	(423.0)	(10.3)
设施和基础设施	65 777.1	58 368.7	7 408.4	11.3
陆运	11 096.9	11 370.0	(273.1)	(2.5)
空中业务	75 974.3	73 754.5	2 219.8	2.9
水运	—	606.7	(606.7)	—
通信	21 727.2	14 378.9	7 348.3	33.8
信息技术	11 798.4	15 294.9	(3 496.5)	(29.6)
医务	1 519.3	1 205.4	313.9	20.7
特种装备	—	—	—	—
其他用品、服务和设备	30 510.9	34 814.5	(4 303.6)	(14.1)
速效项目	2 000	1 810.4	189.6	9.5
<b>小计</b>	<b>224 653.4</b>	<b>216 218.8</b>	<b>8 434.6</b>	<b>3.8</b>
<b>所需资源毛额</b>	<b>1 039 573.2</b>	<b>1 028 134.9</b>	<b>11 438.3</b>	<b>1.1</b>
工作人员薪金税收入	24 483.0	23 926.9	556.1	2.3
<b>所需资源净额</b>	<b>1 015 090.2</b>	<b>1 004 208.0</b>	<b>10 882.2</b>	<b>1.1</b>
(编入预算的)自愿实物捐助	—	—	—	—
<b>所需资源共计</b>	<b>1 039 573.2</b>	<b>1 028 134.9</b>	<b>11 438.3</b>	<b>1.1</b>

## B. 跨组别资源调拨信息汇总

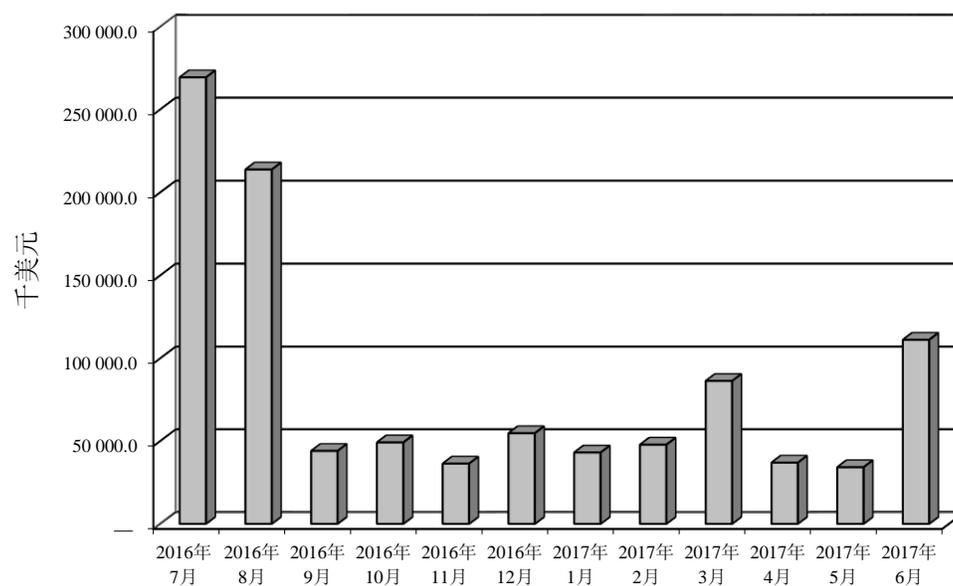
(千美元)

组别	批款		
	最初分配数	调拨	订正分配数
一. 军事和警务人员	556 592.6	2 132.3	558 724.9

组别	批款		
	最初分配数	调拨	订正分配数
二. 文职人员	258 327.2	—	258 327.2
三. 业务费用	224 653.4	(2 132.3)	222 521.1
<b>共计</b>	<b>1 039 573.2</b>	<b>—</b>	<b>1 039 573.2</b>
调拨在批款总额中所占百分比			0.2

85. 在本报告所述期间，资金被调往第一组别(军事和警务人员)，以支付高于计划的联合国警察所需经费，原因是实际平均空缺率为 7.9%，低于编入预算的联合国警务人员 13%的空缺率。从第三类(业务费用)调拨资金成为可能，主要原因是设施和基础设施、空中业务和通信支出类别项下的所需经费低于预算。

### C. 月支出模式



86. 2016年7月和8月支出高于计划的主要原因是以下各项生成了债务：(a) 部队和建制警察部队标准费用偿还；(b) 与特遣队所属装备有关的索偿：主要装备和自我维持；(c) 设施和基础设施。2017年3月和6月，支出高于计划的主要原因是支付了涉及部队和建制警察部队费用偿还和相关特遣队所属装备的款项。

### D. 其他收入和调整数

(千美元)

类别	数额
投资收入	4 584.5
其他/杂项收入	1 757.3
自愿现金捐助	—

类别	数额
上期调整数	—
上期债务核销额	16 316.7
<b>共计</b>	<b>22 658.5</b>

#### E. 特遣队所属装备支出：主要装备和自我维持

(千美元)

类别	支出
<b>主要装备</b>	
军事特遣队	76 169.0
建制警察部队	13 761.8
<b>小计</b>	<b>89 930.8</b>
<b>自我维持</b>	
军事特遣队	60 565.9
建制警察部队	7 223.0
<b>小计</b>	<b>67 788.9</b>
<b>共计</b>	<b>157 719.7</b>

特派团因数	百分比	有效日期	上次审查日期
<b>A. 与任务区有关</b>			
极端环境条件因数	2.5	2014年7月1日	2014年7月1日
超常作业条件因数	2.9	2014年7月1日	2014年7月1日
敌对行动/被迫放弃因数	4.3	2014年7月1日	2014年7月1日
<b>B. 与本国有关</b>			
运费递增因数	0.0至3.5		

#### F. 未编入预算的捐助的价值

(千美元)

类别	实际价值
部队地位协定 <sup>a</sup>	3 001.9
(未编入预算的)自愿实物捐助	—
<b>共计</b>	<b>3 001.9</b>

<sup>a</sup> 包括苏丹政府捐赠土地的价值(1 254 100 美元)和根据部队地位协定所提供服务的价值, 包括机场着陆权、机场和登机/下机费(1 671 900 美元)和车辆登记费(75 900 美元)。

## 四. 差异分析<sup>1</sup>

	差异	
军事观察员	(215.6)	(3.4%)

87. 所需经费增加的主要原因是轮调差旅的实际机票费用高于预算，以及由于向因业务需求而延长任期的军事观察员支付特派任务生活津贴，特派任务生活津贴支出高于预算。

	差异	
军事特遣队	4 297.3	1.0%

88. 所需经费减少的主要原因是口粮费用低于预算，这主要是因为提供口粮的每人每天单位成本以及仓储和运输费用低于预算，而且差旅、进驻和轮调的费用也低于预算，这主要是由于更多使用长期包租的飞机，从而减少了调遣费用。以下各项的所需经费增加，部分抵消了上述所需经费的减少额：(a) 部队标准费用偿还，主要原因是根据大会第 67/261 号决议，从偿还部队费用中实际扣减的未部署、延迟部署或部署无法使用的特遣队所属装备的费用低于预算；(b) 运输和部署特遣队所属装备的费用，主要原因是军事特遣队的部署和返国费用高于预期，以及比计划提前部署一支军事特遣队的特遣队所属装备；(c) 特派任务生活津贴，在 2016/17 年度期间向未居住在达尔富尔混合行动所提供住处的军事参谋和联络官支付全额特派任务生活津贴，其人数多于计划。

	差异	
联合国警察	(6 841.3)	(11.4%)

89. 所需经费增加的主要原因是实际平均空缺率为 7.9%，低于预算编列的 13.0% 空缺率。

	差异	
建制警察部队	642.9	1.1%

90. 所需经费减少的主要原因是以下各项的费用低于预算：(a) 差旅、进驻和轮调，这主要是由于更多使用长期包租的飞机，从而减少调遣费用；(b) 口粮项下的支出低于计划；(c) 特遣队所属装备的运输和部署费用，主要原因是延迟部署两支建制警察部队的特遣队所属装备。以上所需经费减少额被以下因素部分抵消：建制警察部队费用偿还所需经费增加，主要是由于根据大会第 67/261 号决议，从偿还部队费用中实际扣除的未部署、延迟部署或部署无法使用的特遣队所属装备的费用低于预算，以及特遣队所属装备所需经费增加，主要是因为适用性和部署因数好于预期。

	差异	
国际工作人员	(1 564.4)	(1.0%)

<sup>1</sup> 资源差异额以千美元计。仅对上下至少 5% 或 100 000 美元的差异作了分析。

91. 所需经费增加的主要原因是实际平均空缺率为 13.0%，低于预算编列的 15.0% 空缺率。一般工作人员费用和危险津贴费用低于预期，部分抵消了所需经费增加额。

	差异	
本国工作人员	4 631.4	5.7%

92. 所需经费减少的主要原因是本国工作人员实际平均薪金低于计划，本国一般事务工作人员的实际平均空缺率为 4.3%，高于预算编列的 1.0% 空缺率。所需经费减少额被以下因素部分抵消：一般工作人员费用所需经费增加，这是由于针对包括一般工作人员费用在内的一些成本要素实施订正费率，以及向 2015 年 12 月 31 日离开混合行动的安保人员支付应计加班工资。

	差异	
联合国志愿人员	2 176.4	22.4%

93. 所需经费减少的主要原因是国际联合国志愿人员职位的实际平均空缺率为 22.1%，高于预算编列的 5.0% 空缺率。

	差异	
一般临时人员	(414.4)	(8.0%)

94. 所需经费增加的主要原因是分配给达尔富尔混合行动用于聘用一般临时人员的费用，主要为“团结”项目群组 5 和扩展部分 2，包括伽利略系统的退役，提供支助活动。所需经费增加额被以下因素部分抵消：在一般临时人员项下提供经费的本国工作人员实际平均薪金低于计划，在一般临时人员项下提供经费的本国一般事务工作人员实际平均空缺率为 2.5%，高于编入预算的 1% 空缺率。

	差异	
政府提供的人员	291.4	82.7%

95. 所需经费减少的主要原因是特派任务生活津贴项下记录支出低于预期。

	差异	
咨询人	57.6	38.7%

96. 所需经费减少的主要原因是，延迟为培训咨询人订立合同和发放签证，导致培训咨询人的支出低于预算。

	差异	
公务差旅	(423.0)	(10.3%)

97. 所需经费增加的主要原因是，特派团支助司的各个组成部分为了提供业务支助更加频繁地旅行，以确保在整个任务区内顺利提供支助服务。培训差旅所需经费减少，部分抵消了以上所需经费增加额，主要原因是混合行动强调尽可能在任务区内开展培训活动，以及更多地使用电子学习培训技术。

	差异	
<b>设施和基础设施</b>	7 408.4	11.3%

98. 所需经费减少的主要原因是：(a) 维修服务支出减少，原因是在混合行动总部用四个新的大型工厂更换了老化的小容量处理厂，以及更多利用现有库存的消耗性物品；(b) 建筑和拆除服务支出低于计划，主要是由于建造四块直升机停机坪的所需经费减少，以及由于安全原因取消了计划建造的调度航站楼；(c) 发电机燃料实际消耗 3 450 万公升，低于编入预算的 3 620 万公升，主要是由于发电机同步发电以及所有五个区总部的发电厂集中运营；(d) 购置发电机的费用低于预算，主要是由于采购过程发生拖延。但购置活动浴室和战地防御用品所需经费增加，部分抵消了上述所需经费减少额。

	差异	
<b>陆运</b>	(273.1)	(2.5%)

99. 所需经费增加的主要原因是，由于分配给陆运汽油、机油和润滑的运行和维护费百分比增加，导致运行和维护费高于计划。特殊用途车辆的购置费用低于预期，部分抵消了所需经费增加额。

	差异	
<b>空中业务</b>	2 219.8	2.9%

100. 所需经费减少的主要原因是飞行时数少于预期，这主要是因为未部署四架军事通用直升机、恶劣的天气条件和飞行限制。飞行时数低于预期，降低了飞行时数费用，减少了汽油、机油和润滑油所需经费。旋转翼飞机保障机队费用高于计划，部分抵消了所需经费减少额。

	差异	
<b>水运</b>	(606.7)	—

101. 所需经费增加的主要原因是，购置海运集装箱，用于储存预制设施和运输住宿用品。

	差异	
<b>通信</b>	7 348.3	33.8%

102. 所需经费减少的主要原因是：(a) 停止了用于支持混合行动数据复制技术的租用线路，通过实施虚拟专用网络技术，取代了数据复制技术。(b) 没有实施低延迟卫星系统项目；(c) 通过更多地利用网络电话技术，减少了语音通信费用；(d) 公共信息服务以及印刷和复制的支出减少。

	差异	
<b>信息技术</b>	(3 496.5)	(29.6%)

103. 所需经费增加的主要原因是计划外更换各种信息技术设备，但由于电力波动和混合行动的恶劣环境条件，这些设备无法使用，另一个主要原因是支助服务所需经费高于计划。

	差异	
医务	313.9	20.7%

104. 所需经费减少的主要原因是，没有偿还达尔富尔混合行动 2016/17 年度核定预算中编列的部队派遣国和警察派遣国的疫苗接种费用，因为维持和平特派团不再提供疫苗接种的费用偿还。

	差异	
其他用品、服务和设备	(4 303.6)	(14.1%)

105. 所需经费增加的主要原因是，2016 年 7 月起，本国个体订约人的每日补偿费率大幅度增加。所需经费增加额被下列因素部分抵消：(a) 培训费、用品和服务的所需经费低于预算；(b) 运费减少，原因是由于限制措施，从苏丹港运往达尔富尔的货物批次低于计划；(c) 银行费用支出减少，原因是根据联合国金库和喀土穆银行达成的协议，降低了交易费用。

	差异	
速效项目	189.6	9.5%

106. 所需经费减少的主要原因是，在预算执行期间苏丹镑兑美元大幅贬值，导致支出低于计划，原因是在年终重新评估了以苏丹镑计价的速效项目承付资金。

## 五. 有待大会采取的行动

107. 就达尔富尔混合行动经费筹措而言，有待大会采取的行动是：

(a) 决定如何处理 2016 年 7 月 1 日至 2017 年 6 月 30 日期间的未支配余额 11 438 300 美元；

(b) 决定如何处理 2017 年 6 月 30 日终了期间共计 22 658 500 美元的其他收入，其中包括投资收入(4 584 500 美元)、其他/杂项收入(1 757 300 美元)和上期债务核销额(16 316 700 美元)。