



## 第七十二届会议

## 2018-2019 两年期拟议方案预算\*\*

第十编  
共同出资的行政活动和特别费

第 32 款  
特别费

## 目录

	页次
概览 .....	2
A. 离职后健康保险 .....	3
B. 赔偿金 .....	4
C. 一般保险 .....	5
D. 银行费用 .....	6
E. 向前任秘书长支付养恤金 .....	6
附件***	
为执行监督机构的相关建议而采取的后续行动总表 .....	7

\* 由于技术原因于 2017 年 5 月 24 日重发。

\*\* 核定方案预算概要将作为 A/72/6/Add.1 号文件印发。

\*\*\* 本报告不包含关于 2018-2019 两年期组织结构和员额分配的附件，也不包含关于 2016-2017 两年期编列但 2018-2019 年不执行的产出附件。



## 概览

表 32.1 财政资源

(美元)

2016-2017 年批款	153 244 800
其他变动	(199 000)
资源变动总额	(199 000)
2018-2019 年秘书长提议数 <sup>a</sup>	153 045 800

<sup>a</sup> 按 2016-2017 年订正费率计算。

32.1 第 32 款(特别费)下提供的资源用于下列所需具体支出：(a) 离职后健康保险缴款；(b) 赔偿金；(c) 一般保险费；(d) 银行费用；(e) 向前任秘书长支付养恤金。

32.2 2018-2019 两年期本款拟议资源总额在重计费用前为 153 045 800 美元，与 2016-2017 年批款相比净减 199 000 美元(即 0.1%)。资源变动是 2018-2019 两年期预期效率造成的。

32.3 资源分配情况见表 32.2。

表 32.2 按构成部分分列的财政资源

(千美元)

### (1) 经常预算

	2014-2015 年支出	2016-2017 年批款	资源变动						重计费用前共计	重计费用 <sup>a</sup>	2018-2019 年估计数
			技术调整(非经常、两年期)	新任务和已扩大的任务	各款内和(或)各款间	其他	共计	百分比			
A. 离职后健康保险缴款	119 809.3	140 707.4	—	—	—	—	—	—	140 707.4	3 374.6	144 082.0
B. 赔偿金	3 161.6	2 841.5	—	—	—	394.7	394.7	13.9	3 236.2	—	3 236.2
C. 一般保险	7 525.8	7 547.0	—	—	—	(477.6)	(477.6)	(6.3)	7 069.4	—	7 069.4
D. 银行费用	10 230.0	856.5	—	—	—	(326.5)	(326.5)	(38.1)	530.0	—	530.0
E. 向前任秘书长支付养恤金	1 292.4	1 292.4	—	—	—	210.4	210.4	16.3	1 502.8	—	1 502.8
<b>小计</b>	<b>142 019.1</b>	<b>153 244.8</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>(199.0)</b>	<b>(199.0)</b>	<b>(0.1)</b>	<b>153 045.8</b>	<b>3 374.6</b>	<b>156 420.4</b>

### (2) 其他分摊资源和预算外资源

	2014-2015 年支出	2016-2017 年估计数	2018-2019 年估计数
<b>小计</b>	<b>27 989.4</b>	<b>33 729.2</b>	<b>33 729.2</b>
<b>共计</b>	<b>170 008.5</b>	<b>186 974.0</b>	<b>190 149.6</b>

<sup>a</sup> 依据是使用截至 2016 年 12 月 31 日的服务终了和离职后福利计划精算估值得出的预计医疗费用上涨率，2018 年为 5.1%，2019 年为 4.9%。

## A. 离职后健康保险

所需资源(重计费用前): 140 707 400 美元

表 32.3 所需资源: 离职后健康保险

	资源(千美元)		员额	
	2016-2017 年	2018-2019 年 (重计费用前)	2016-2017 年	2018-2019 年
经常预算				
非员额	140 707.4	140 707.4	—	—
<b>小计</b>	<b>140 707.4</b>	<b>140 707.4</b>	—	—
其他分摊资源和预算外资源	33 729.2	33 729.2	—	—
<b>共计</b>	<b>174 436.6</b>	<b>174 436.6</b>	—	—

- 32.4 离职后健康保险方案按照联合国保险计划向合格退休人员及其合格受扶养人提供保健福利。根据大会第二十一届会议作出的决定在分摊缴款基础上提供承保。对于因残疾而被解职的工作人员也予承保。在任何情况下, 仅对有资格领取联合国合办工作人员养恤基金定期养恤金者或按照因公死亡、受伤或患病赔偿条例有资格定期领取补助金者予以承保。根据大会第 38/235 号决议, 联合国和参与人之间的最高费用分摊比率为 2 比 1。
- 32.5 大会在其第 40/258 A 号决议中, 决定将曾经参加《联合国工作人员细则》附录 E 内所述医药费用补助计划的离职当地征聘工作人员纳入离职后健康保险范围。
- 32.6 大会在其第 61/264 号决议中, 核准修改对 2007 年 7 月 1 日或以后征聘的新工作人员的离职后健康保险规定。根据该决议的条款, 工作人员如退休时已参加联合国系统缴费型健康保险计划至少 10 年, 则退休后就有资格加入离职后保险的分摊费用安排。2007 年 7 月 1 日前被征聘的工作人员凡参加联合国缴费型计划至少 5 年者也有资格, 前提是他们须为参加分摊费用保险计划不足 10 年的欠缺年份缴付全额保费。
- 32.7 2010-2011 两年期, 联合国实行了一项新的规定, 要求所有在美利坚合众国的离职后健康保险参与人如有资格都得加入美国医疗保健计划 B 部分。这项措施有助于遏制总部管理的各项保险计划后几个两年期的保费, 并继续帮助遏制 2018-2019 两年期所需资源。
- 32.8 自联合国离职后健康保险计划开办以来, 该计划的参加人数和相关费用均有增加。
- 32.9 美国特别是纽约地区的医疗费用上涨幅度很大, 造成保健服务价格上扬, 而总部管理的保险计划所适用的保费费率均以保健服务价格为基础。不住在美国的退休人员联合国全球性计划的保费预测反映了该计划的全球性质。在许多地点, 医疗费率上涨速度超过了一般通货膨胀。近年来由于维持和平活动新的在职工作人员大幅增多, 有助于遏制保费的增加。不过, 随着配置人数趋于稳定或减少, 预计今后几年的费用将更加亦步亦趋地追随医疗费用的上涨。虽然不同保险计划的参与人的人均保费各不相同, 不同国家近来的费用情况也有差异, 但医疗费用的总体市场趋势一直在上扬。

- 32.10 大会第 [70/244](#) 号决议决定，2014 年 1 月 1 日前聘用的工作人员的法定离职年龄提高为 65 岁，至迟于 2018 年 1 月 1 日开始实施，同时考虑到工作人员的既得权利。因此，虽然 2018-2019 两年期的参与人人数量将增加，但新参与人人数量可能低于前几个两年期。在这方面，考虑到 2016 年的支出模式，拟议的维持水平所需资源为 140 707 400 美元(重计费用前)。
- 32.11 大会第 [64/241](#) 号决议请秘书长铭记“现收现付”原则是可行备选方法之一，向大会第六十七届会议提交一份关于管理离职后健康保险负债的报告。大会还请秘书长继续以审计委员会审计后的数字验证应计负债，并在要求提出的报告中列入这一信息和验证结果。秘书长已向大会第六十八届会议提交关于管理离职后健康保险负债的报告([A/68/353](#))。大会第 [68/244](#) 号决议赞同行政和预算问题咨询委员会关于继续对离职后健康保险负债供资采用现收现付办法的建议。大会还请秘书长审查扩大联合国合办工作人员养恤基金任务授权的备选办法，纳入以具有成本效益、高效率和可持续方式管理离职后健康保险福利的内容，同时考虑到这一备选办法的优缺点，包括其所涉财务和法律问题，并就此向大会第七十届会议提出报告，还请秘书长调查联合国系统内在职和退休工作人员的现有保健计划，探讨提高效率和控制费用的所有备选办法，并就此向大会第七十届会议提出报告。秘书长关于管理离职后健康保险负债的报告([A/70/590](#)、[A/71/698](#) 和 [Corr.1](#))主要以离职后健康保险机构间工作组的工作为依据，秘书长在报告中继续向大会通报了为回应大会要求所开展的工作。大会最近关于管理离职后健康保险的决议(第 [71/272 B](#) 号)认可了行预咨委会报告([A/71/815](#))所载建议，包括要求秘书长保留离职后健康保险工作组并向大会第七十三届会议报告。

## B. 赔偿金

所需资源(重计费用前): 3 236 200 美元

表 32.4 所需资源：赔偿金

	资源(千美元)		员额	
	2016-2017 年	2018-2019 年 (重计费用前)	2016-2017 年	2018-2019 年
经常预算				
非员额	2 841.5	3 236.2	—	—
<b>共计</b>	<b>2 841.5</b>	<b>3 236.2</b>	<b>—</b>	<b>—</b>

- 32.12 赔偿金项下所需资源用于对各委员会或类似联合国机构成员因执行联合国公务死亡、受伤或患病支付赔偿金。联合国在这方面的责任及赔偿金规则详情见 [ST/SGB/103/Rev.1](#) 号秘书长公告。
- 32.13 工作人员或其受扶养人因工作人员执行联合国公务而死亡、受伤或患病的，也可获发赔偿金。赔偿金适用《联合国工作人员条例和工作人员细则》(([ST/SGB/2017/1](#) 和 [Corr.1](#))附录 D 下的具体规则。
- 32.14 因这两种情况而产生的费用可包括抚恤年金、因伤病不能工作而领取的每月补助金、一次付清的永久残疾赔偿金以及医疗、住院和其他有关费用。

- 32.15 依据 2016 年的支出模式，所需资源增加 394 700 美元，为 3 236 200 美元。实际支出将在 2018-2019 两年期执行情况报告中列报。

### C. 一般保险

所需资源(重计费用前): 7 069 400 美元

表 32.5 所需资源：一般保险

	资源(千美元)		员额	
	2016-2017 年	2018-2019 年 (重计费用前)	2016-2017 年	2018-2019 年
经常预算				
非员额	7 547.0	7 069.4	—	—
<b>共计</b>	<b>7 547.0</b>	<b>7 069.4</b>	<b>—</b>	<b>—</b>

- 32.16 一般保险经费主要用于联合国总部以及亚的斯亚贝巴(非洲经济委员会)、圣地亚哥(拉丁美洲和加勒比经济委员会)和贝鲁特(西亚经济社会委员会)的建筑物和财产保险。联合国日内瓦、维也纳和内罗毕办事处以及曼谷办事处(亚洲及太平洋经济社会委员会)继续在当地维持对各自办公场所的财产和责任保险。一般保险还包括总部车辆责任险、供秘书长旅行使用但非联合国拥有的飞机责任险及其他工作人员航空旅行险。此外，根据大会第 41/210 号决议，联合国还设立了一个自我保险计划，适用于纽约总部地区内发生的行为的一般责任风险。编列的资源还用于支付针对恐怖主义行为的单独保险计划，该保险是 2001 年 9 月 11 日事件发生后，由于通常原本由一般保险计划承保的恐怖主义行为等风险的保险范围受到限制而于 2003 年设立的。
- 32.17 由于采取了积极的外联举措，鼓励更多市场投标承保联合国风险，因此联合国保费近几年保持稳定。不过，承保范围仍普遍受到一些限制。纽约桑迪风暴后实行的水灾承保限制，以及继续要求对 2001 年 9 月 11 日事件前由一般保险计划承保的恐怖主义行为购买专项保险就是两个例子。实际保费还将受到 2017 年以及 2018-2019 两年期联合国索偿经历以及延长保单时保险市场一般状况的驱动，从而会受到政治事件、自然灾害或管制规定以及承保人如何认识与联合国有关的具体风险等因素的影响。在 2018 年重要合同到期后，这些因素也会影响 2018-2019 两年期的新保险费率。尽管有上述这些因素，以 2016 年支出模式为依据，拟议资源为 7 069 400 美元，减少 477 600 美元。实际支出将在 2018-2019 两年期执行情况报告中列报。

## D. 银行费用

所需资源(重计费用前): 530 000 美元

表 32.6 所需资源: 银行费用

	资源(千美元)		员额	
	2016-2017 年	2018-2019 年 (重计费用前)	2016-2017 年	2018-2019 年
经常预算				
非员额	856.5	530.0	—	—
<b>共计</b>	<b>856.5</b>	<b>530.0</b>	<b>—</b>	<b>—</b>

32.18 所需资源减少 326 500 美元, 为 530 000 美元, 用于银行账户维持费、电子资金转账及其他银行服务费。编入预算的收入第 2 款(一般收入)的现金余额的衍生利息收入用于抵消这些费用绰绰有余。

32.19 减少 326 500 美元的原因是重新谈判银行安排和实施“团结”项目, 导致停止使用先前的银行系统和银行账户数目大幅减少。实际支出将在 2018-2019 两年期执行情况报告中列报。

## E. 向前任秘书长支付养恤金

所需资源(重计费用前): 1 502 800 美元

表 32.7 所需资源: 向前任秘书长支付养恤金

	资源(千美元)		员额	
	2016-2017 年	2018-2019 年 (重计费用前)	2016-2017 年	2018-2019 年
经常预算				
非员额	1 292.4	1 502.8	—	—
<b>共计</b>	<b>1 292.4</b>	<b>1 502.8</b>	<b>—</b>	<b>—</b>

32.20 所需资源增加 210 400 美元, 为 1 502 800 美元, 将用于向三位前秘书长和按照一半费率向两位前秘书长遗孀支付整个两年期退休津贴, 这一数额是根据自 2017 年 2 月 1 日起应付的最高退休金计算的。实际支出将在 2018-2019 两年期执行情况报告中列报。

## 附件

## 为执行监督机构的相关建议而采取的后续行动总表

建议简述	为执行建议采取的行动
<b>行政和预算问题咨询委员会(A/70/7)</b>	
<p>行预咨委会期望秘书长继续探讨一切可行措施，以遏制本组织离职后健康保险费用。此外，行预咨委会认为应更详细列报关于关键要素的重要信息，如离职后健康保险所需资源适用的重计费用，以便大会审议拟议预算(第十.33 段)。</p>	<p>秘书长在其关于管理离职后健康保险的报告 中，继续向大会通报离职后健康保险机构间工作组的工作，包括为遏制本组织离职后健康保 险相关费用而采取的措施。<sup>a</sup>见表 32.2.脚注<sup>a</sup>。</p>
<p>行预咨委会期待在今后的预算文件中收到资 料，说明机构间合作以及推广“团结”项目 对联合国银行业务效率和实效的影响(第 十.44 段)。</p>	<p>见本报告第 32.19 段，其中反映了由于推广“团 结”项目而节省的银行费用。</p>