



大会

Distr.: General
6 April 2017
Chinese
Original: English

第七十二届会议

2018-2019 两年期拟议方案预算*

第十编

共同出资的行政活动和特别费

第 31 款

共同出资的行政活动

(2018-2019 年期间两年期方案计划方案 27) **

目录

	页次
概览	3
A. 国际公务员制度委员会	5
B. 联合检查组	9
C. 联合国系统行政首长协调理事会	12
附件***	
一. 2018-2019 两年期组织结构和员额分布情况	18
二. 为执行监督机构的相关建议而采取的后续行动总表	21
三. 确定共同出资活动中联合国分摊费用所适用的费用分摊方法摘要	22

* 核定方案预算概要将作为 [A/72/6/Add.1](#) 号文件印发。

** [A/71/6/Rev.1](#)。

*** 本报告没有关于列入 2016-2017 两年期但 2018-2019 两年期不交付的产出的附件，因为没有中止的产出。



概览

表 31.1 员额资源，经常预算

(美元)

2016-2017 年度批款	11 503 600
技术调整	698 200
其他变动	(13 400)
资源变动总额	684 800
2018-2019 年秘书长拟议数 ^a	12 188 400

^a 按 2016-2017 年费率计算。

表 31.2 财政资源，共同出资的预算

(美元)

2016-2017 年度批款	37 650 900
其他变动	(43 500)
资源变动总额	(43 500)
2018-2019 年秘书长拟议数 ^a	37 607 400

^a 按 2016-2017 年费率计算。

表 31.3 员额资源，共同出资的活动 ^a

	数目	职等
2016-2017 两年期核定数	79	3 个 D-2、5 个 D-1、8 个 P-5、15 个 P-4、8 个 P-3、5 个 P-2/1、4 个 GS(PL)、31 个 GS(OL)
2018-2019 两年期拟议数	79	3 个 D-2、5 个 D-1、8 个 P-5、15 个 P-4、8 个 P-3、5 个 P-2/1、4 个 GS(PL)、31 个 GS(OL)

^a 本款下所有 79 个员额都是按照既定费用分摊安排共同出资的。

总方向

31.1 本款开列的经费用于支付由各机构共同出资的联合国共同制度 3 个行政组织单位费用中联合国须分摊的费用。如下所示：

- (a) 国际公务员制度委员会(公务员制度委员会)及其秘书处；
- (b) 联合检查组及其秘书处；
- (c) 联合国系统行政首长协调理事会(首协会)秘书处，包括国际公共部门会计准则(公共部门会计准则)项目，其目的是支持并协调为此项目捐款的联合国系统各组织的全系统实施公共部门会计准则以及实施后的活动。

注：表格和图表中使用了以下简称：GS：一般事务；PL：特等；OL：其他职等；公务员制度委员会：国际公务员制度委员会；首协会：联合国系统行政首长协调理事会。

- 31.2 根据公务员制度委员会章程第 21 条第 2 款的规定，公务员制度委员会的所需经费应包括在联合国经常预算中。秘书长在与首协会协商之后，根据公务员制度委员会的提案，提出该委员会的预算估计数。关于联检组，根据联检组章程第 20 条的规定，联检组的预算列入联合国的经常预算，其预算估计数由秘书长根据联检组的提议，同首协会协商后编制。公务员制度委员会和联检组的全额预算按照既定安排提交大会审议和核可。首协会的全额预算，包括公共部门会计准则项目，提交大会参考，而其中联合国应分摊的费用则提交大会核准。
- 31.3 2017 年 2 月 21 日，首协会秘书处向首协会成员组织分发了公务员制度委员会和联检组的拟议预算以及首协会和公共部门会计准则的拟议预算，以征求其意见。首协会框架内的协商进程已于 2017 年 3 月完成，管理问题高级别委员会财务和预算网的审议也在 2017 年 3 月 2 日举行的会议上完成。财务和预算网在仔细审查了拟议预算后得出结论认为，鉴于行政首长协调会所有成员组织都面临财政制约，加之联合国全系统都在努力查找效率增益，故 2018-2019 两年期无法支持预算的任何增加。
- 31.4 协商是在秘书长拟议方案预算拟定阶段进行的。根据公务员制度委员会章程第 21 条和联检组章程第 20 条，在最后完成公务员制度委员会和联检组的 2018-2019 两年期拟议方案预算时，考虑了首协会各组织的评论意见。

资源概览

- 31.5 2018-2019 两年期本款经常预算下的拟议资源额是公务员制度委员会、联检组、首协会和公共部门会计准则项目的共同出资活动中联合国分摊的份额，重计费用前金额为 12 188 400 美元，比 2016-2017 年批款净增 684 800 美元(即 6.0%)。所需经常预算经费是依据首协会根据既定方法确定的联合国对这些共同出资活动费用应分摊的百分比估计的。资源变动是由两个因素造成的，即技术调整——显示联合国在这些活动成本中所占份额百分数的变化——和其他变动。拟议资源用于充分、高效和有效地执行任务。
- 31.6 公务员制度委员会、联检组、首协会和公共部门会计准则项目的共同出资预算所需资源总额为 37 607 400 美元(重计费用前)，比 2016-2017 年批款净减 43 500 美元(即 0.1%)。资源变动是因为 2018-2019 年两年期国际公共部门会计准则项目所需资源总额降低。
- 31.7 经常预算资源分配情况见表 31.4。作为对比，表 31.5 汇总了本款编列的共同出资活动的所需经费估计数全额，表 31.6 和 31.7 则汇总了共同出资活动的所需员额资源。

表 31.4 按构成部分开列的经常预算财政资源(共同出资活动中联合国分摊的份额)

(千美元)

	2014- 2015 年 支出	2016- 2017 年 批款	资源变动					重计费用 前共计	重计 费用	2018- 2019 年 估计数
			技术调整(非 经常、员额 两年期经费)	新的和 扩大的 任务	款次内 和(或) 款次间	其他	共计	百分比		
A. 国际公务员制度委员会	6 216.2	6 411.2	128.2	—	—	—	128.2	2.0	6 539.4	6 764.2
B. 联合检查组	3 142.5	3 238.0	504.5	—	—	—	504.5	15.6	3 742.5	3 848.3
C. 联合国系统行政首长协 调理事会	1 842.6	1 854.4	65.5	—	—	(13.4)	52.1	2.8	1 906.5 ^a	1 958.7
共计	11 201.3	11 503.6	698.2	—	—	(13.4)	684.8	6.0	12 188.4	12 571.2

^a 包括联合国在国际公共部门会计准则项目中分摊的份额，2016-2017 两年期 164 900 美元，2018-2019 两年期 157 000 美元。

表 31.5 按构成部分开列的共同出资资源

(千美元)

	2014- 2015 年 支出	2016- 2017 年 批款	资源变动						重计费用 前共计	重计 费用	2018- 2019 年 估计数
			技术调整(非 经常、员额 两年期经费)	新的和 扩大的 任务	款次内 和(或) 款次间	其他	共计	百分比			
A. 国际公务员制度委员会	17 902.7	18 064.6	—	—	—	—	—	—	18 064.6	621.1	18 685.7
B. 联合检查组	15 015.4	13 347.0	—	—	—	—	—	—	13 347.0	343.9	13 690.9
C. 联合国系统行政首长协 调理事会	7 069.7	6 239.3	—	—	—	(43.5)	(43.5)	(0.7)	6 195.8 ^a	186.5	6 382.3
共计	39 987.8	37 650.9	—	—	—	(43.5)	(43.5)	(0.1)	37 607.4	1 151.5	38 758.9

^a 包括国际公共部门会计准则项目所需资源，2016-2017 两年期 551 600 美元，2018-2019 两年期 508 100 美元。

表 31.6 按构成部分开列的员额资源^a（共同出资的所需资源）

	共同出资的常设员额		共同出资的临时员额 ^b		预算外		共计	
	2016-2017	2018-2019	2016-2017	2018-2019	2016-2017	2018-2019	2016-2017	2018-2019
A. 国际公务员制度委员会	45	45	—	—	—	—	45	45
B. 联合检查组	20	20	11	11	—	—	31	31
C. 联合国系统行政首长协 调理事会	14	14	—	—	—	—	14	14
共计	79	79	11	11	—	—	90	90

^a 本款下所有员额都是根据既定的费用分摊安排共同出资的，不是联合国经常预算人员配置表的组成部分。

^b 包括联检组检查专员 11 个临时员额。

表 31.7 按职类开列的员额资源^a（共同出资的所需资源）

类别	共同出资的 常设员额		临时员额 ^b						共计	
			经常预算		共同出资		预算外			
	2016- 2017	2018- 2019	2016- 2017	2018- 2019	2016- 2017	2018- 2019	2016- 2017	2018- 2019	2016- 2017	2018- 2019
专业及以上职类										
D-2	3	3	—	—	11	11	—	—	14	14
D-1	5	5	—	—	—	—	—	—	5	5
P-5	8	8	—	—	—	—	—	—	8	8
P-4/3	23	23	—	—	—	—	—	—	23	23
P-2/1	5	5	—	—	—	—	—	—	5	5
小计	44	44	—	—	11	11	—	—	55	55

类别	共同出资的 常设员额		临时员额 ^b						共计	
			经常预算		共同出资		预算外			
	2016- 2017	2018- 2019	2016- 2017	2018- 2019	2016- 2017	2018- 2019	2016- 2017	2018- 2019	2016- 2017	2018- 2019
一般事务人员										
特等	4	4	—	—	—	—	—	—	4	4
其他职等	31	31	—	—	—	—	—	—	31	31
小计	35	35	—	—	—	—	—	—	35	35
共计	79	79	—	—	11	11	—	—	90	90

^a 本款下所有员额都是根据既定的费用分摊安排共同出资的，不是联合国经常预算人员配置表的组成部分。

^b 包括联检组检查专员 11 个临时员额。

表 31.8 按构成部分开列的经常预算资源分配(共同出资活动中联合国分摊的份额)

(百分比)

A. 国际公务员制度委员会	53.7
B. 联合检查组	30.7
C. 联合国系统行政首长协调理事会，包括公共部门会计准则项目	15.6
共计	100.0

技术调整

- 31.8 经常预算下的资源有变动，与 2016-2017 年批款相比净增加 698 200 美元，因为联合国在公务员制度委员会、联检组、首协和国际公共部门会计准则项目共同出资资源中所占份额增加，增加的百分比由首协按照既定方法确定。

其他变动

- 31.9 共同出资的预算项下的资源有变动，与 2016-2017 年批款相比净减少 43 500 美元，主要因为国际公共部门会计准则项目咨询人所需资源减少，减少额因工作人员差旅费和一般业务费用项下所需资源增加而被部分抵销。

A. 国际公务员制度委员会

国际公务员制度委员会全额预算(重计费用前): 18 064 600 美元

联合国分摊费用所需经常预算资源(重计费用前): 6 539 400 美元

- 31.10 公务员制度委员会负责的活动归列于 2018-2019 年期间两年期方案计划方案 27(共同出资的活动)构成部分 A。

- 31.11 大会第 3357(XXIX)号决议设立了国际公务员制度委员会，以规范和协调联合国共同制度的服务条件。公务员制度委员会章程规定，它是大会的附属机关。它针对联合国和参加联合国共同

制度的专门机构和其他国际组织行使其职能。公务员制度委员会行使职能时，遵循联合国与其他组织达成的协定所载的原则，以期通过实施共同人事标准、方法和安排发展出统一的国际公务员制度。大会第 51/216 号、第 52/216 号和第 67/257 号决议还授权公务员制度委员会发挥主导作用，拟订人力资源管理领域的创新办法，作为本组织全面改革的一部分，并在全面审查联合国共同制度整套报酬办法中发挥主导作用。

- 31.12 公务员制度委员会工作方案的总体大目标如下：(a) 继续维持薪金、津贴和福利共同制度；(b) 建立和维持应适用确定服务条件的原则的程序和(或)方法；(c) 为世界各地约 200 个国家和地区建立和维持工作地点差价调整数和每日生活津贴费率；(d) 对总部工作地点一般事务人员现行最佳雇用条件进行调查；(e) 制订和维持工作评价标准；(f) 就各种人力资源管理问题向联合国系统各组织提供指导和咨询意见。

国际公务员制度委员会的工作方案

- 31.13 预计公务员制度委员会将在 2018 年举行两届会议，为期 4 周，2019 年举行两届会议，为期 4 周。在每年举行的两届会议中，一届在纽约举行，另一届在其他地方举行，原则上在联合国共同制度参加组织之一的总部举行。公务员制度委员会也可决定成立选定问题工作组。这些工作组由公务员制度委员会和(或)其秘书处的成员以及成员组织和工作人员联合会的代表组成。预计在 2018-2019 两年期期间将成立 7 个此类工作组，每个工作组将举行两周的会议。此外，预期公务员制度委员会代表将出席由参加组织理事机构设立的技术工作组举行的会议(每年一次)。
- 31.14 公务员制度委员会的工作地点差价调整数问题咨询委员会将在两年期内每年举行一届为期一周的会议。如同公务员制度委员会的成员一样，该咨询委员会成员有权依照大会所定关于以个人身份在联合国各机关和附属机关任职的成员的细则，领取旅费和生活津贴。
- 31.15 因为本方案下没有行政领导和管理组成部分，所以没有列出关于及时提交有关政府间机构会议所需文件以及关于本组织旅行费用实现的效益等方面的预期成绩和绩效指标，虽然如此，仍会尽一切努力实现 100%遵守及时提交文件的规定和 100%执行至少在开始旅行前两周购买机票的规定。

表 31.9 两年期目标、预期成绩、绩效指标和业绩计量

本组织目标：改进联合国共同制度服务条件的监管框架		业绩计量			
秘书处的预期成绩	绩效指标		2018-2019 年	2016-2017 年	2014-2015 年
(a) 大会根据准确和完整数据做出的决策	委员会建议获大会核准百分比	目标数	100		
		估计数			
		实际数			
(b) 根据诺贝尔梅耶原则和弗莱明原则，建立符合各组织需要的有效、灵活和简便的薪资和福利制度	对薪资和福利制度感到满意的共同制度各组织百分比	目标数	100		
		估计数			
		实际数			

秘书处的预期成绩	绩效指标		业绩计量			
			2018-2019 年	2016-2017 年	2014-2015 年	2012-2013 年
(c) 最新的联合国共同制度工作地点差价调整数等级和房租补贴门槛值和流动/艰苦条件分类	(一) 从提出调查要求到展开生活费调查之间的时间,以及在几个接受艰苦条件和流动分类审查的工作地点所占时间均得到减少[月数]	目标数	3	3	3	3
		估计数		3	3	3
		实际数			3	3
	(二) 所有外地工作地点艰苦条件分类申请年完成率达到100%(每年250个)	目标数	100	100	100	100
		估计数		100	100	100
		实际数			100	100
(d) 最新的每日生活津贴率制度	更新每日生活津贴率的完成率达到100%	目标数	100			
		估计数				
		实际数				

外部因素

- 31.16 本构成部分预计能实现其目标和预期成绩,前提是联合国共同制度各组织及时提供公务员制度委员会要求的信息,充分实施该委员会的决定和建议。

产出

- 31.17 2018-2019 两年期将交付的产出见表 31.10。

表 31.10 产出和最后产出的类别

产出	数量
国际公务员制度委员会	
为政府间机构和专家机构提供服务,包括向其提交报告(经常预算和预算外)	
大会	
为会议提供实质服务	
1. 第五委员会关于涉及联合国共同制度服务条件和人力资源管理的议程项目的正式会议和非正式磋商;	1
会议文件:	
2. 国际公务员制度委员会 2016 年报告(A/71/30)	2
国际公务员制度委员会	
为会议提供实质服务:	
3. 公务员制度委员会的会议	4
4. 工作地点差价调整数问题咨询委员会的会议	2
5. 公务员制度委员会各个工作组的会议	7
会议文件:	
6. 公务员制度委员会具体问题的报告、研究报告和文件,会议室文件、调查报告和零售价格指数数据、向大会提供的补充资料等	100
7. 工作地点差价调整数问题咨询委员会的报告	2

产出	数量
其他实务活动(经常预算和预算外)	
手册、活页、概况介绍、挂图、资料袋:	
8. 薪金和津贴小册子	1
9. 工作地点差价调整数制度小册子	3
10. 人力资源管理框架	1
11. 关于流动和艰苦条件津贴办法和相关安排的指南	2
12. 关于享受危险津贴的工作地点的资料	2
13. 休养框架	2
斡旋任务、实况调查任务和其他特别任务:	
14. 与外地工作地点生活条件和工作情况有关的实况调查任务	8
技术材料:	
15. 外地工作地点生活费调查	290
16. 薪金调查	6
17. 全球工作人员调查	1
18. 每月(或每两个月)修订和公布工作地点差价调整数和租金补贴门槛	24
19. 每月(或每两个月)修订和公布约 400 项每日生活津贴费率	24
20. 约 1 000 个艰苦工作地点的分类	4
更新和维持:	
21. 与新的共同制度补偿方案有关的小册子和微型网站	2
22. 工作评价工具/系统	2
研讨会:	
23. 就工作地点差价调整数制度和薪金及津贴问题举办特别讲习班	6
24. 当地征聘工作人员薪金调查办法讲习班	6
25. 介绍共同制度整套报酬办法	8
26. 职务评价培训班	4
27. 关于流动和艰苦条件安排的情况介绍活动和培训活动	6
行政支助服务(经常预算和预算外)	
人力资源管理	
工作人员和管理当局关系	
28. 就行政法庭审理的具体问题案件作出答复	12

31.18 国际公务员制度委员会的资源分配情况见表 31.11。

表 31.11 共同出资的所需资源：国际公务员制度委员会

	资源(千美元)		员额	
	2016-2017 年	2018-2019 年 (重计费用前)	2016-2017 年	2018-2019 年
员额	12 073.3	12 073.3	45	45
非员额	5 991.3	5 991.3	—	—
共计	18 064.6	18 064.6	45	45

31.19 编列共同出资所需资源 18 064 600 美元，用作续设 45 个员额(1 个 D-2、3 个 D-1、4 个 P-5、9 个 P-4、3 个 P-3、4 个 P-2、3 个一般事务(特等))和 18 个一般事务(其他职等))的经费和非员额经费，以支持执行本方案规定的任务。编列非员额资源 5 991 300 美元，用作其他工作人员费用、咨询人、代表和工作人员差旅、订约承办事务、招待和一般业务费用、用品和材料、家具和设备的经费。

表 31.12 经常预算所需资源：国际公务员制度委员会预算中由联合国分摊的费用

	资源(千美元)		员额	
	2016-2017 年	2018-2019 年 (重计费用前)	2016-2017 年	2018-2019 年
非员额	6 411.2	6 539.4	—	—
共计	6 411.2	6 539.4	—	—

31.20 编列经常预算资源 6 539 400 美元，比 2016-2017 年批款增加 128 200 美元，主要用于支付公务员制度委员会 2018-2019 两年期预算中联合国分摊的份额。所需资源增加的原因是，首协会按照既定方法，把公务员制度委员会预算中联合国分摊的份额从 2016-2017 两年期的 35.2%增至 2018-2019 两年期的 36.2%。公务员制度委员会 2018-2019 两年期预算中联合国分摊的份额是根据 2015 年 12 月 31 日的人事统计数字计算的，而 2016-2017 两年期预算中联合国分摊的份额则以 2013 年 12 月 31 日的人事统计数字为基础。

B. 联合检查组

联合检查组全额预算(重计费用前)：13 347 000 美元

联合国分摊份额所需经常预算资源(重计费用前)：3 742 500 美元

- 31.21 联检组负责的活动归列于 2018-2019 两年期方案计划方案 27(共同出资的活动)构成部分 B。
- 31.22 按照联检组章程(见大会第 31/192 号决议，附件)，检查专员拥有最广泛的权力来调查与服务效率和资金的适当使用有关的一切事项，并通过检查和评价提供独立的意见，以期改善管理和工作方法，并使共同制度各组织之间达到更好的协调。联检组的目的是要确信各组织以最经济的方式开展其各项活动，并且开展这些活动的可用资源得到最佳利用。
- 31.23 根据联检组章程第 1 条，联检组履行与大会和联合国共同制度各组织的主管立法机关有关的职能并对它们负责。
- 31.24 根据其章程，联检组利用三种管理工具实施成果管理，即工作方案(第 9 条)、年度报告(第 10 条)以及两年期预算(第 20 条)。工作方案是作为年度报告组成部分提出的。联检组通过年度报告报告工作业绩，供大会评估。
- 31.25 根据其章程第 19 条，联检组由执行秘书一人和按照其章程第 20 条核定的工作人员协助工作。
- 31.26 正如联检组报告后续制度所规定并经大会第 54/16 号决议认可，为了使各参加组织的立法机关能充分、有效地利用联检组的报告，这些报告所载的建议必须具体、可计量、可实现、相关和有时限(SMART)。

- 31.27 联检组秘书处在这方面对联检组提供协助，在联检组的各项建议印发后对接受程度和执行情况进行监测，并在联检组年度报告中予以披露。
- 31.28 目前的战略框架反映联检组秘书处如何支持检查专员的工作，并着重衡量秘书处的业绩。不过，应回顾指出，根据大会第 63/272 号决议，监督是会员国、联合国系统各组织以及内外部监督机构的共同责任。
- 31.29 下文所述秘书处预期成绩源自联检组提交大会审议并获大会第 63/272 号决议第 17 段确认的 2010-2019 年战略框架(A/63/34，附件三)所列长期和中期战略优先事项。2012 年联检组根据大会第 65/270 号决议的要求(见 A/66/34，附件一)更新了战略框架。以下指标根据长期战略框架提出。
- 31.30 因为本方案下没有行政领导和管理组成部分，所以没有列出关于及时提交有关政府间机构会议所需文件以及关于本组织旅行费用实现效益等方面的预期成绩和绩效指标，虽然如此，仍会尽一切努力实现 100%遵守及时提交文件的规定和 100%执行至少在开始旅行前两周购买机票的规定。

表 31.13 两年期目标、预期成绩、绩效指标和业绩计量

本组织目标：改善方案和次级方案的效率、效力和相关性

秘书处的预期成绩	绩效指标		业绩计量			
			2018-2019 年	2016-2017 年	2014-2015 年	2012-2013 年
(a) 提高会员国和各参加组织秘书处及时作出决定的能力，以改善方案和次级方案的效率、效力和相关性	(一) 立法机关和参加组织在过去三年里接受全系统建议的合计比率提高 [百分比]	目标数	70	62	60	55
		估计数		68	57	55
		实际数			63	40
	(二) 参加组织和立法机关在过去三年里执行已接受全系统建议的合计比率提高 [百分比]	目标数	75	78	60	55
		估计数		70	76	51
		实际数			65	74
(b) 参加组织确保各自的立法机关及时以知情的方式审议联检组的报告和建议的能力得到加强	参加组织在网上跟踪系统输入信息，从而在规定的最后期限内提供更新信息的百分比提高	目标数	90	75	70	50
		估计数		88	60	50
		实际数			86	46
(c) 增强对联检组报告和说明的了解并提高它们的能见度	(一) 与发布联检组报告、说明和致管理当局函(即每两年期发布的联检组网站和因特网文章、通讯、电邮提示和新闻稿)有关的外联产品数目增加	目标数	20			
		估计数				
		实际数				
	(二) 与联检组工作(即每两年期组织的联检组协调人会议、与行政首长的会议、向会员国所做的报告介绍、会外活动和报告讲习班)有关的外联活动数目增加	目标数	10			
		估计数				
		实际数				

外部因素

- 31.31 预计能实现目标和预期成绩，前提是：(a) 各参加组织全力配合审查工作和建议执行的跟进工作；(b) 各组织秘书处在规定时限内提交对联检组报告的评论意见；(c) 各立法机关毫不拖延地审议联检组报告，并就可能影响实现预期成绩的建议通过具体决议/决定。

产出

- 31.32 2016-2017 两年期将交付的产出见表 31.14。

表 31.14 产出和最后产出类别

产出	数量
联合检查组	
为政府间机构和专家机构提供服务，包括向其提交报告(经常预算和预算外)	
大会	
为会议提供实质服务：	
1. 正式会议	8
2. 非正式磋商	32
会议文件：	
3. 联检组 2018 年报告和 2019 年工作方案	2
4. 联检组在大会批准的工作方案的基础上提出的报告	17
独立审计咨询委员会	
5. 委员会会议	2
国际合作及机构间协调与联络(经常预算和预算外)	
为机构间会议提供实质服务：	
下列机构或人员举行的会议：	
6. 联检组协调人	1
7. 联合国评价小组	2
8. 联合国各组织内部审计事务代表	2
9. 联合国调查服务部门代表	2
10. 审计委员会、内部监督事务厅和联检组三方监督协调会议	2
其他服务	
11. 联检组的说明和致管理当局函	2

- 31.33 联检组资源分配情况见表 31.15。

表 31.15 共同出资的所需资源：联合检查组

	资源(千美元)		常设员额/临时员额	
	2016-2017	2018-2019 (重计费用前)	2016-2017	2018-2019
员额	12 290.4	12 290.4	31	31
非员额	1 056.6	1 056.6	—	—
共计	13 347.0	13 347.0	31	31

31.34 编列共同出资所需资源 13 347 000 美元，用作续设联检组秘书处 31 个员额，包括 11 个临时员额(检查专员)和 20 个常设员额(1 个 D-2、2 个 P-5、3 个 P-4、4 个 P-3、1 个 P-2、1 个一般事务(特等)和 8 个一般事务(其他职等))的经费和非员额经费，以支持执行本方案下的任务。编列非员额资源 1 056 600 美元，用作其他工作人员费用、咨询人、检查专员和工作人员差旅、订约承办事务、一般业务费用、用品和材料、家具和设备的经费。

表 31.16 经常预算所需资源：联检组预算中由联合国分摊的费用

	资源(千美元)		员额	
	2016-2017 年	2018-2019 年 (重计费用前)	2016-2017 年	2018-2019 年
非员额	3 238.0	3 742.5	—	—
共计	3 238.0	3 742.5	—	—

31.35 编列所需经常预算资源 3 742 500 美元，比 2016-2017 年批款增加 504 500 美元，主要用于支付联检组 2018-2019 两年期预算中联合国分摊的份额。所需资源增加的原因是，首协会按照既定方法，把联检组预算中联合国分摊的份额从 2016-2017 两年期的 24.3%增至 2018-2019 两年期的 28.0%。联检组 2018-2019 两年期预算中联合国分摊的份额是根据 2014-2015 年的支出计算的，而 2016-2017 两年期预算中联合国分摊的份额则以 2012-2013 年的支出为基础。

C. 联合国系统行政首长协调理事会

联合国系统行政首长协调理事会秘书处全额预算(重计费用前)：6 195 800 美元

联合国分摊费用所需经常预算资源(重计费用前)：1 906 500 美元

31.36 首协会负责的活动归列于 2018-2019 年两年期方案计划方案 27(共同出资的活动)构成部分 C。

31.37 首协会负责促进联合国系统各组织根据各自任务规定和政府间机构的决定在政策、方案和活动方面的一致、合作和协调。首协会由秘书长和联合国系统各组织行政首长组成，在 2001 年取代原行政协调委员会(由经济及社会理事会第 13(III)号决议于 1946 年设立)。首协会有三个支柱：方案问题高级别委员会、管理问题高级别委员会和联合国发展集团。方案问题高级别委员会为联合国系统各项政策、战略和指导提供支助，以便应对国际合作与发展方面新出现的挑战和问题；管理问题高级别委员会就涉及全系统的行政、管理以及安保和安全问题制定政策和向全系统各组织提供指导，促进就这些问题进行机构间合作与协调，并协助管理薪资和福利共同制度。2008 年，联合国发展集团成为行政首长理事会的第三个支柱，负责协调国家一级的发展业务。首协会(包括方案问题高级别委员会和管理问题高级别委员会)由一个共同出资的、分别在纽约和日内瓦设有办公室的单一秘书处提供服务和支助，而联合国发展集团由单独供资提供支助。

31.38 在 2018-2019 两年期，首协会将继续协调联合国系统的活动，以支助会员国充分实现国际商定的发展目标以及联合国各次会议和各项国际协定，包括《2030 年可持续发展议程》中的成果，并维持实施这些目标和成果方面的进展。首协会将根据政府间任务规定，加深对高度优先的全球性挑战——包括消除贫穷、可持续发展、气候变化、人道主义问题、预防冲突和维持和平、数据革命以及网络犯罪和网络安保问题——的认识并协调联合对策，全面和有目的地调集所有

资源和能力，增强知识共享，协助加强透明度和问责制。首协会将进一步加强支助联合国系统执行关于联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查工作、关于气候变化的《巴黎协定》、《2011-2020 十年期支援最不发达国家行动纲领》以及非洲发展新伙伴关系总体框架内的非洲可持续发展。首协会将根据政府间任务规定，继续积极支持将性别平等和青年的观点纳入全系统政策及方案制订、执行、监测和评价工作的主流。此外，首协会还将继续努力确保联合国系统人员、房地和资产的安保和安全，包括为此加强全系统对有效和统一的安保管理系统的支持。

- 31.39 通过其方案问题高级别委员会，首协会将继续促进采取综合办法来解决可持续发展、人道主义行动、和平与安全以及人权方面的挑战，通过联合行动最大限度地发挥联合国系统各组织的协同作用，并根据政府间任务规定促进全系统规范和政策的一致性。高级别委员会仍将优先加强联合国系统对促进执行国际商定发展目标，包括实现可持续发展目标和可持续发展所作贡献的一致性和成效。同时，高级别委员会将继续寻找和查明新出现的需要全系统应对的方案问题，并支持对下列优先问题采取联合办法，包括探讨新的伙伴关系模式：促进和平、公正和包容性社会；预防冲突和建设复原力；水、能源和气候变化；减少灾害风险；移民与发展；城市化；性别平等与青年；特需国家。
- 31.40 通过其管理问题高级别委员会，首协会将进一步推动联合国系统各组织之间在下列各方面的合作：促进问责制和透明度；协调人力资源管理做法，使其符合成员组织理事机构核可的改革；利用信息和通信技术促进管理和方案执行工作；通过相互认可和日益简化统一的业务做法等，传播管理领域的最佳做法和所吸取的经验教训。在人力资源管理方面，将继续与公务员制度委员会和联合国共同制度各组织积极合作，以便实施大会在完成全面审查联合国系统整套报酬办法之后的决定，以及统一人力资源的做法和程序。在财务和预算方面，将继续强调在全系统持续遵守公共部门会计准则，扩大共同金库事务的倡议，进一步发展财务和预算方面的最佳做法。在采购方面，将努力进一步探讨在全球、区域和国家各级合作采购的机会。在信息和通信技术领域，将继续重视加强各机构的能力，以便高效和协调一致地处理网络安全挑战，响应协调利用企业资源规划系统的呼吁，并支持为利用数据和分析能力进行机构间协调。
- 31.41 首协会秘书处将继续为充分遵守会员国通过的各项决定提供高效率和有成效的支助，包括确保首协会及其附属机制的讨论能得到可靠的分析材料；支持首协会及其附属机制制定各届会议的架构、内容和组织形式；编制分析报告和资料，帮助首协会更好地了解具体领域中的活动可能出现的重复和重叠；并协助首协会制定一个全系统方法，供处理同样问题的不同机构使用。秘书处还将促进向联合国系统各组织以及会员国和一般公众提供定期和结构化的信息流，其中涉及机构间的各项决定、全系统资源的统计数据、各项政策和做法，以及全系统关切的主要趋势和发展。在 2018-2019 两年期，首协会将与政府间机构尤其是经济及社会理事会继续互动协作，首协会秘书处也将与方案和协调委员会继续互动协作。
- 31.42 因为本方案下没有行政领导和管理组成部分，所以没有列出关于及时提交有关政府间机构会议所需文件以及关于本组织旅行费用实现效益等方面的预期成绩和绩效指标，虽然如此，仍会尽一切努力实现 100%遵守及时提交文件的规定和 100%执行至少在开始旅行前两周购买机票的规定。

表 31.17 两年期目标、预期成绩、绩效指标和业绩计量

本组织目标：针对政府间机构的任务规定和新出现的挑战，调动联合国系统各组织的全部能力，以达到更好的结果

秘书处的预期成绩	绩效指标		业绩计量			
			2018- 2019 年	2016- 2017 年	2014- 2015 年	2012- 2013 年
(a) 通过增强联合国系统各组织间的协调一致性，使政府间任务的影响力得到加强	为增强方案、业务和管理问题的协调一致性，在首协会、其高级别委员会及其网络主持下拟定联合或补充活动和/或全系统举措(如联合方案和管理政策和方法、全系统说明、战略以及联合国各次主要会议和首脑会议的筹备工作和后续行动)的数目 [协调举措]	目标数	22			
		估计数				
		实际数				
(b) 通过提高联合国系统各组织的效率和效力，使政府间任务的实施得到改善	为增强效率和效力，在首协会、其高级别委员会及其网络主持下拟定联合或补充活动和/或全系统协调举措(如共同行政程序和做法、模式、标准、指导方针和业务安排)的数目 [协调举措]	目标数	25			
		估计数				
		实际数				
(c) 通过加强数据和知识共享，使联合国系统各组织和会员国的决策得到改善	为增强数据的可获取性和联合国系统各组织间以及与会员国之间的知识共享，在首协会、其高级别委员会及其网络主持下开展的联合或补充活动和/或全系统协调举措(如建立数据集、共享平台、知识库、出版物和网站)的数目 [协调举措]	目标数	20			
		估计数				
		实际数				
(d) 会员国和联合国系统各组织对持续遵守公共部门会计准则作出知情决策	(一) 为了持续遵守公共部门会计准则，按时提供关于公共部门会计准则的所有信息，供联合国系统各组织审议 [百分比]	目标数	100	100	100	100
		估计数			100	100
		实际数				100
	(二) 按时向会员国报告公共部门会计准则(实施后)联合国系统各组织遵守情况的所有信息 [百分比]	目标数	100	100	100	100
		估计数			100	100
		实际数				100

外部因素

31.43 本构成部分预计能实现目标和预期成绩，前提是成员组织及其理事机构承诺对首协会处理的问题及时作出贡献。

产出

31.44 2018-2019 两年期将交付的产出见表 31.18。

表 31.18 产出和最后产出的类别

产出	数量
向政府间机构和专家机构提供服务并向其提交报告 (经常预算和预算外)	
大会	
为会议提供实质服务：	
1. 正式会议	2
2. 非正式磋商	2
会议文件：	
3. 秘书长关于联合国系统各组织的预算和财务状况的说明(2018)	1
4. 联合国采用公共部门会计准则的进度报告	4
经济及社会理事会	
为会议提供实质服务：	
5. 正式会议	1
6. 非正式磋商	1
会议文件：	
7. 联合国系统行政首长协调理事会年度概览报告(2017、2018)	2
国际公务员制度委员会	
为会议提供实质服务：	
8. 委员会会议	4
9. 委员会各附属机构的会议	6
会议文件：	
10. 关于联合国系统有关共同制度服务条件共同立场的委员会排定会议的报告	4
其他实务活动 (经常预算和预算外)	
经常出版物：	
11. 联合国系统各组织的预算和财务状况	1
12. 联合国系统人力资源统计报告	2
13. 联合国系统人力资源统计报告：本国专业干事	2
14. 截至 12 月 31 日可用于联合国安保管理系统外地费用分摊的外地工作人员人数	2
15. 联合国采购情况年度统计报告	2
非经常出版物：	
16. 其他临时行政报告	1
17. 联合国系统人力资源、信息技术和财务及预算领域最佳做法汇编和分析	6
技术材料：	
18. 为联合国系统各组织一年两次公布自由职业口译员、笔译员和编辑费率	4
运作和维护：	
19. 联合国系统数据目录	1
20. 首协会网站	2

产出	数量
21. 联合国系统人力资源、采购和财务数据管理门户网站	1
22. 联合国系统高级官员名录	3
国际合作及机构间协调与联络(经常预算和预算外)	
联合国系统行政首长协调理事会	
为机构间会议提供实质服务:	
23. 首协会会议	4
机构间会议文件:	
24. 首协会常会结论摘要	4
方案问题高级别委员会	
为机构间会议提供实质服务:	
25. 委员会会议	4
机构间会议文件:	
26. 方案问题高级别委员会第三十五至三十八届会议的报告	4
管理问题高级别委员会	
为机构间会议提供实质服务:	
以下会议:	
27. 委员会	4
28. 人力资源网	4
29. 财务和预算网	4
30. 采购网	4
31. 信息和通信技术网	4
32. 管理问题高级别委员会设立的机构间工作组和特设机构间任务安排	10
机构间会议文件:	
33. 方案问题高级别委员会第三十五至三十八届会议的报告	4
34. 人力资源网会议的结论报告	4
35. 财务和预算网会议的结论报告	4
36. 采购网会议的结论报告	4
37. 信息和通信技术网	4
联合国发展集团	
为机构间会议提供实质服务:	
38. 集团会议	4
39. 业务活动工作组会议	4
机构间会议文件:	
40. 为联合国各实体提供的公共部门会计准则会计指南和全系统支持文件	6
对联合产出的贡献	
41. 向联合检查组报告提供的投入	6
42. 向经济及社会理事会报告提供的机构间投入	2
43. 向联合国工作人员养恤金联合委员会提交与养恤基金有关的联合国系统共同立场特别文件	2

31.45 联合国系统行政首长协调理事会包括公共部门会计准则项目的资源分配情况见表 31.19。

表 31.19 包括公共部门会计准则项目在内的联合国系统行政首长协调理事会秘书处所需共同出资资源

	资源(千美元)		员额	
	2016-2017	2018-2019 (重计费用前)	2016-2017	2018-2019
员额	4 805.5	4 805.5	14	14
非员额 ^a	1 433.8	1 390.3	—	—
共计	6 239.3	6 195.8	14	14

^a 包括 2018-2019 两年期公共部门会计准则项目所需资源 508 100 美元。

31.46 编列首协会秘书处所需共同出资资源 6 195 800 美元，比 2016-2017 年度所需资源减少 43 500 美元，用作续设秘书处 14 个员额(纽约的 1 个 D-2、1 个 D-1、1 个 P-5、1 个 P-4、1 个 P-3、2 个一般事务(其他职等)，日内瓦的 1 个 D-1、1 个 P-5、2 个 P-4、3 个一般事务(其他职等))的经费。编列非员额所需资源 1 390 300 美元，用作其他工作人员费用、咨询人、工作人员差旅、订约承办事务、一般业务费用、招待费、用品和材料、家具和设备的经费。

31.47 编列公共部门会计准则项目所需共同出资资源 508 100 美元，比 2016-2017 年度所需资源减少 43 500 美元，用作支付其他工作人员费用、工作人员差旅费、订约承办事务，一般业务费用以及用品和材料的经费。比 2016-2017 年度批款净减少 43 500 美元是因为咨询人所需资源减少(59 400 美元)，但减少额因以下项目所需资源增加而被部分抵销：(a) 工作人员参加公共部门会计准则委员会会议的差旅费(11 600 美元)；(b) 一般业务费用(4 300 美元)，原因是更多利用视频会议开展机构间活动，导致通信费用增加。

表 31.20 经常预算所需资源：联合国系统行政首长协调理事会(包括公共部门会计准则项目)预算中联合国的分摊份额

	资源(千美元)		员额	
	2016-2017	2018-2019 (重计费用前)	2016-2017	2018-2019
非员额 ^a	1 854.4	1 906.5	—	—
共计	1 854.4	1 906.5	—	—

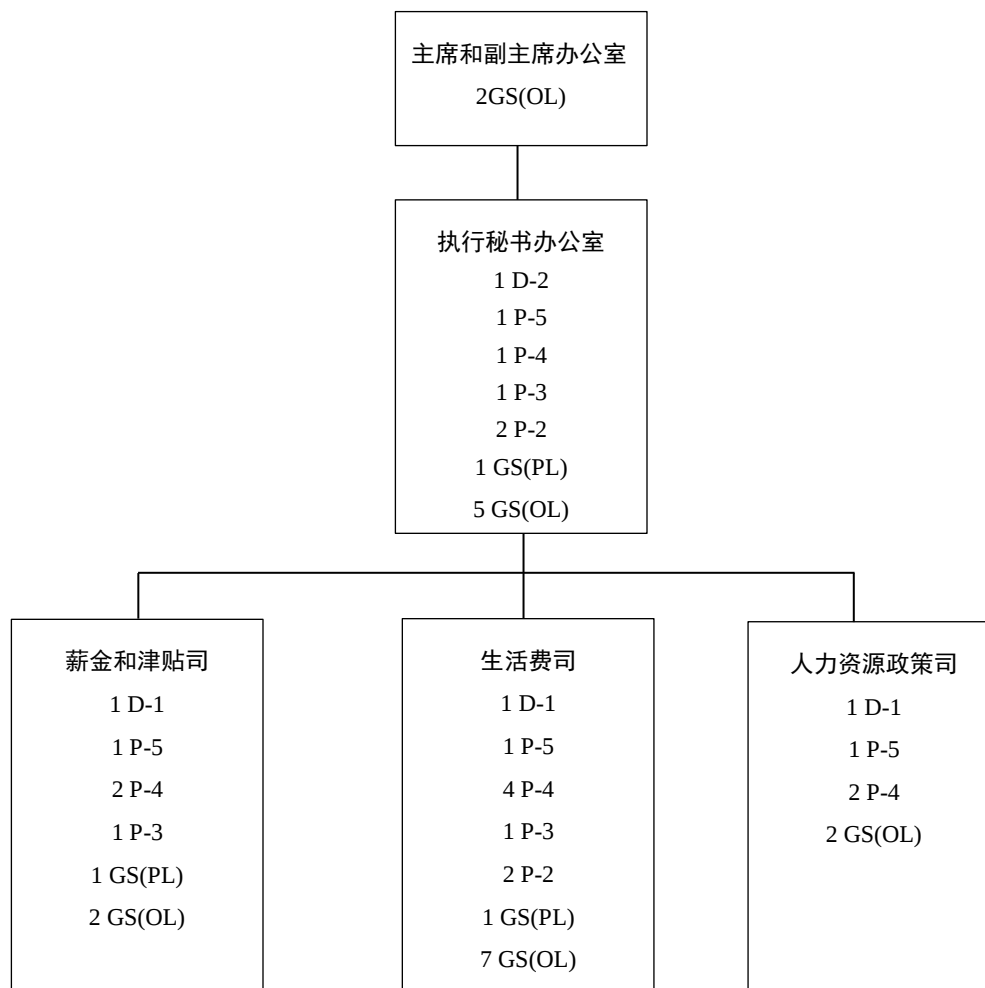
^a 包括 2018-2019 两年期公共部门会计准则项目所需资源 157 000 美元。

31.48 编列所需经常预算资源 1 906 500 美元，比 2016-2017 年度批款净增加 52 100 美元(即 2.8%)，主要用于支付首协会秘书处费用和实施公共部门会计准则项目费用中联合国的分摊份额。净增加 52 100 美元是因为首协会根据既定方法，把首协会秘书处费用中联合国的分摊份额从 2016-2017 两年期的 29.7%增加到 2018-2019 两年期的 30.8%，把公共部门会计准则项目费用中联合国的分摊份额从 2016-2017 两年期的 29.9%增加到 2018-2019 两年期的 30.9%。增加额因公共部门会计准则项目费用总额减少被部分抵销。2018-2019 两年期首协会和公共部门会计准则项目预算中的联合国份额计算依据是：(a) 截至 2015 年 12 月 31 日的人事统计数据，而 2016-2017 两年期的联合国份额则基于截至 2013 年 12 月 31 日的人事统计数据；(b) 2014-2015 年的支出，而 2016-2017 两年期的联合国份额则基于 2012-2013 年的支出。

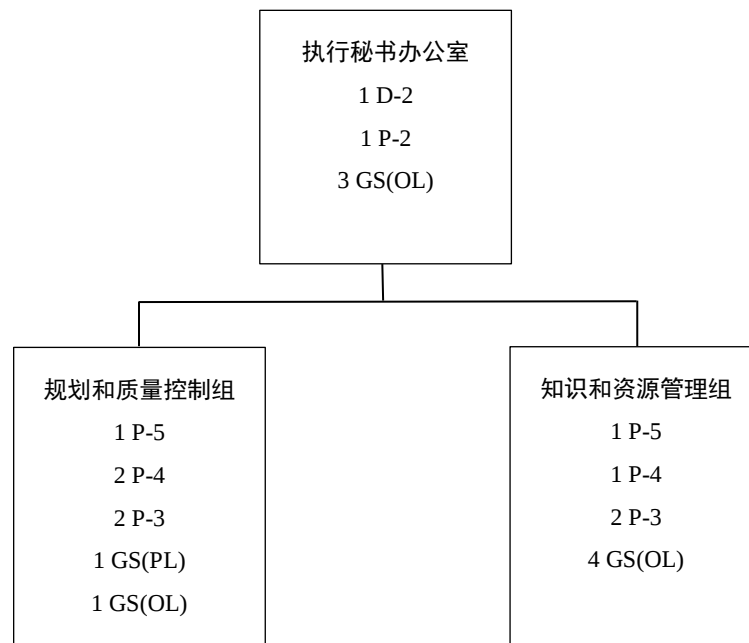
附件一

2018-2019 两年期组织结构和员额分布情况

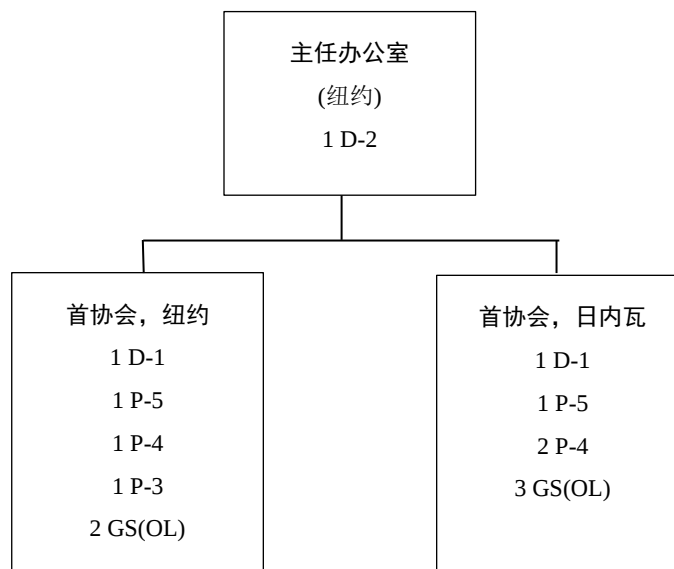
A. 国际公务员制度委员会



B. 联合检查组秘书处



C. 联合国系统行政首长协调理事会



附件二

为执行监督机构的相关建议而采取的后续行动总表

建议简述	为执行建议而采取的行动
行政和预算问题咨询委员会 (A/70/7)	
行预咨委会建议大会请秘书长作为行政首长协调会主席，继续加强联合国系统向会员国提供的统计数据，除其他外通过提供更多的最新资料。	行政首长协调会秘书处继续加强每年出版的联合国系统人事统计数据。
大会 (第 70/247 号决议)	
请秘书长在今后预算报告的相关预算款次载列简要资料，说明确定联合国分担的共同出资活动费用所适用的费用分摊方法。	本报告附件三摘要载列了确定共同出资活动中联合国分摊费用所适用的费用分摊方法。
请秘书长考虑内部托管联合检查组网站的备选方案，并在即将提出的关于秘书处信息和通信战略执行情况的报告中报告此事。	在秘书长关于联合国信息和通信战略执行状况的报告 (A/71/400)定稿时，仍在分析托管联检组内部网站和网基追踪系统的备选办法。按照大会第 70/247 号决定的要求，将在即将提交的关于联合国信息和通信战略执行状况的报告中通报进展情况。

附件三

确定共同出资活动中联合国分摊费用所适用的费用分摊方法摘要

1. 方案预算第 31 款(联合国共同制度共同出资的行政活动)下包括国际公务员制度委员会(公务员制度委员会)、联合检查组(联检组)、联合国系统行政首长协调理事会(首协会)秘书处和全系统国际公共部门会计准则(公共部门会计准则)项目。费用分摊适用的方法详细情况如下。
2. 自 1974 年以来, 公务员制度委员会预算费用分摊适用的方法基于“行政问题协商委员会公式”。该公式根据首协会秘书处发布的人事统计数字中的工作人员人数摊派公务员制度委员会的费用。应该指出的是, 联合国分摊的费用还包括联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处和联合国难民事务高级专员公署的分摊额, 因为大会决定, 与这两个实体有关的费用由联合国经常预算提供。
3. 自 1996-1997 年度以来, 联合检查组预算费用分摊适用的方法来自于参加组织已审计账户中报列的支出, 不包括:
 - (a) 与维持和平有关的支出;
 - (b) 实物支出, 包括捐赠商品的价值;
 - (c) 国际贸易中心支出总额的 50%, 相当于世界贸易组织(世贸组织)的供资, 因为国际贸易中心的经常预算由联合国与世贸组织以同等数额供资, 而世贸组织不参加联合检查组的工作。
4. 自 2006-2007 年度以来, 首协会秘书处预算费用分摊适用的方法依据是, 最新人事统计数据所列工作人员人数的 50%以及最新已审计财务报表所列支出总额的 50%, 减去实物支出, 不包括与维持和平行动有关的支出。
5. 全系统公共部门会计准则预算费用分摊适用的方法基于分摊首协会秘书处预算所用的费用分摊公式, 不包括国际农业发展基金, 因为该基金不是公共部门会计准则项目的现行成员, 因此不参加全系统公共部门会计准则项目费用的分摊。