Генеральная Ассамблея

16 May 2018
Russian

Семьдесят вторая сессия
Пункт 138 повестки дня
Улучшение финансового положения Организации
Объединенных Наций

Финансовое положение Организации Объединенных Наций

Доклад Генерального секретаря

Добавление

Резюме

В настоящем докладе дается обзор финансового положения Организации Объединенных Наций по состоянию на 31 декабря 2016 и 2017 годов и по состоянию на 30 апреля 2017 и 2018 годов и обновляется информация, представленная в предыдущем докладе Генерального секретаря ([A/72/522](#)).

В докладе рассматриваются в первую очередь четыре финансовых показателя: объем утвержденных начисленных взносов, объем невыплаченных начисленных взносов, объем имеющейся денежной наличности и объем задолженности Организации по выплатам государствам-членам.

На конец 2017 года отмечалось положительное сальдо денежной наличности по операциям по поддержанию мира и трибуналам. Вместе с тем последний квартал года оставался трудным периодом с точки зрения баланса денежной наличности по регулярному бюджету. По состоянию на 30 апреля 2018 года общее сальдо денежной наличности было положительным по всем категориям, хотя к концу года по регулярному бюджету вновь ожидается дефицит денежной наличности, если не будет получен достаточный объем взносов.

Секретариат прилагает максимум усилий для скорейшего погашения задолженности по выплатам в счет возмещения расходов на воинские контингенты и сформированные полицейские подразделения, а также на принадлежащее контингентам имущество. Итоговые показатели за 2018 год будут зависеть от выполнения государствами-членами своих финансовых обязательств.



I. Введение

1. В настоящем докладе обновляется информация о финансовом положении Организации Объединенных Наций, представленная Генеральным секретарем Генеральной Ассамблее в его предыдущем докладе (A/72/522), и дается обзор финансовых показателей по состоянию на 31 декабря 2016 и 2017 годов и по состоянию на 30 апреля 2017 и 2018 годов.

2. Для анализа финансового положения Организации Объединенных Наций в настоящем докладе рассматриваются четыре основных финансовых показателя, которые используются для оценки прочности финансового положения Организации: объем утвержденных начисленных взносов, объем невыплаченных начисленных взносов, объем имеющейся денежной наличности и объем задолженности Организации по выплатам государствам-членам.

II. Обзор финансового положения

3. На конец 2017 года объем невыплаченных начисленных взносов был по всем категориям выше, чем на конец предыдущего года. Сальдо денежной наличности было положительным по операциям по поддержанию мира и трибуналам; вместе с тем в последнем квартале года отмечался дефицит денежной наличности по регулярному бюджету.

4. Согласно последним данным, по состоянию на 30 апреля 2018 года объем невыплаченных начисленных взносов был по регулярному бюджету и операциям по поддержанию мира выше, а по международным трибуналам — ниже, чем в предыдущем году. Сальдо денежной наличности было положительным по всем категориям, хотя к концу года по регулярному бюджету вновь ожидается ухудшение состояния денежной наличности.

5. Что касается расходов на воинские контингенты и стоимости принадлежащего контингентам имущества, то объем задолженности по выплатам государствам-членам на конец 2017 года был ниже, чем в предыдущем году.

A. Регулярный бюджет

6. Анализ состояния регулярного бюджета на 31 декабря 2017 года показал, что объем невыплаченных начисленных взносов увеличился (с 409 млн долл. США на конец 2016 года до 531 млн долл. США на конец 2017 года). В 2018 году были утверждены начисленные взносы в регулярный бюджет в объеме 2,5 млрд долл. США, что на 91 млн долл. США меньше объема взносов, утвержденных в 2017 году. По состоянию на 30 апреля 2018 года объем невыплаченных начисленных взносов составил 1,6 млрд долл. США и был на 166 млн долл. США больше объема невыплаченных взносов на ту же дату предыдущего года.

7. К концу 2017 года свои начисленные взносы в регулярный бюджет в полном объеме выплатили в общей сложности 145 государств-членов, что соответствует числу таких государств-членов на конец 2016 года. Генеральный секретарь хотел бы поблагодарить эти 145 государств-членов, которые к 31 декабря 2017 года полностью выполнили свои обязательства по уплате взносов в регулярный бюджет, и призывает остальные государства-члены последовать их примеру.

8. Согласно последним данным, по состоянию на 30 апреля 2018 года свои начисленные взносы в регулярный бюджет в полном объеме выплатили 88 государств-членов, что на четыре меньше числа государств, уплативших взносы к 30 апреля 2017 года. Генеральный секретарь хотел бы выразить признательность этим 88 государствам-членам за оказанную ими поддержку работы Организации и настоятельно призывает все остальные государства-члены как можно скорее выплатить свои начисленные взносы в полном объеме.

9. Сумма имеющейся денежной наличности в регулярном бюджете по линии Общего фонда складывается из средств Фонда оборотных средств в объеме 150 млн долл. США, утвержденном Генеральной Ассамблее, и из средств Специального счета в нынешнем объеме 202 млн долл. США.

10. В последние месяцы 2017 года по регулярному бюджету отмечался растущий дефицит денежной наличности. Эта тревожная тенденция наблюдается на протяжении последних лет. Итоговое сальдо на 31 декабря 2017 года отражало дефицит денежной наличности в размере 278 млн долл. США.

11. К 30 апреля 2018 года состояние денежной наличности по регулярному бюджету улучшилось в результате поступления взносов от государств-членов в первом квартале года. Текущий объем денежной наличности составляет 330 млн долл. США. Несмотря на то, что на данный момент в регулярном бюджете отмечается положительное сальдо денежной наличности, его месячная динамика свидетельствует о сокращении объема денежной наличности по мере приближения к концу года; в последние месяцы года вновь возникнут острые проблемы с денежной наличностью, если не будет получен достаточный объем взносов. С учетом ограниченного объема резервов, имеющихся в Фонде оборотных средств и на Специальном счете, итоговые показатели за 2018 год будут в значительной степени зависеть от объема выплат, которые поступят от государств-члены в предстоящие месяцы.

В. Операции по поддержанию мира

12. Динамично меняющийся характер спроса на миротворческую деятельность затрудняет прогнозирование финансовых потребностей. Кроме того, для операций по поддержанию мира установлен иной финансовый период: не с 1 января по 31 декабря, а с 1 июля по 30 июня; начисленные взносы утверждаются отдельно по каждой операции; и начисление взносов производится на разные периоды на протяжении всего года.

13. На конец 2017 года объем невыплаченных начисленных взносов на операции по поддержанию мира составил 1,9 млрд долл. США, что на 128 млн долл. США больше объема невыплаченных взносов на конец 2016 года. С начала 2018 года и по настоящий момент были утверждены новые начисленные взносы в объеме 1,5 млрд долл. США. Были получены платежи на сумму приблизительно 1,1 млрд долл. США. По состоянию на 30 апреля 2018 года объем невыплаченных начисленных взносов составил 2,3 млрд долл. США.

14. Что касается задолженности по выплатам государствам-членам, то общая сумма, причитающаяся за воинские контингенты, сформированные полицейские подразделения и принадлежащее контингентам имущество, составила на конец 2017 года 796 млн долл. США, что на 14 млн долл. США меньше суммы задолженности на конец 2016 года в размере 810 млн долл. США.

15. По состоянию на 30 апреля 2018 года государствам-членам причиталось в общей сложности 1,2 млрд долл. США. Эта сумма складывалась из 385 млн долл. США за воинские контингенты и сформированные полицейские

подразделения, 734 млн долл. США по требованиям о возмещении расходов на принадлежащее контингентам имущество по действующим миссиям и 86 млн долл. США по требованиям о возмещении расходов на принадлежащее контингентам имущество по завершенным миссиям. Сумма текущей задолженности включает платежи, относящиеся к тем миссиям, по которым в декабре 2017 года были утверждены дополнительные ассигнования (Смешанная операция Африканского союза-Организации Объединенных Наций в Дарфуре и Миссия Организации Объединенных Наций по поддержке сектора правосудия в Гаити), а в январе 2018 года были утверждены начисленные взносы. В текущем месяце должны быть произведены дополнительные выплаты за воинские контингенты по двум миссиям — Смешанной операции Африканского союза-Организации Объединенных Наций в Дарфуре и Вооруженным силам Организации Объединенных Наций по поддержанию мира на Кипре, — и к концу текущего квартала планируется выплатить еще 506 млн долл. США.

16. Генеральный секретарь полон решимости выполнить обязательства Организации перед государствами-членами, предоставляющими войска и имущество, как можно скорее, насколько это позволит состояние денежной наличности. В связи с этим состояние денежной наличности в операциях по поддержанию мира находится под постоянным контролем, и Организация отдает наибольший приоритет ежеквартальным выплатам максимально возможных сумм исходя из имеющейся денежной наличности и данных. Выплата этих сумм Организацией Объединенных Наций зависит от своевременного выполнения государствами-членами своих финансовых обязательств в полном объеме, а также от скорейшего заключения меморандумов о взаимопонимании со странами, предоставляющими принадлежащее контингентам имущество.

17. Анализ невыплаченных начисленных взносов на операции по поддержанию мира по состоянию на 30 апреля 2018 года показывает, что невыплаченная сумма в размере 2,3 млрд долл. США складывается из 1,9 млрд долл. США, причитающихся в отношении действующих миссий, и 414 млн долл. США, причитающихся в отношении завершенных миссий. Что касается действующих миссий, то 798 млн долл. США приходится на взносы, начисленные в 2018 году, и 1,1 млрд долл. США приходится на взносы, начисленные в 2017 году и в предшествующий период.

18. В силу непредсказуемости размеров и сроков начисления взносов на операции по поддержанию мира на протяжении всего года государства-члены могут испытывать трудности с их постоянной своевременной выплатой в полном объеме. К 31 декабря 2017 года все начисленные взносы на операции по поддержанию мира в полном объеме выплатили 29 государств-членов. Генеральный секретарь хотел бы выразить за это особую благодарность Австралии, Армении, Германии, Дании, Израилю, Ирландии, Канаде, Катару, Кипру, Китаю, Кыргызстану, Латвии, Лихтенштейну, Монако, Нидерландам, Новой Зеландии, Норвегии, Польше, Республике Корея, Российской Федерации, Сенегалу, Сент-Китсу и Невису, Сингапуру, Словакии, Тувалу, Финляндии, Чехии, Швейцарии и Швеции.

19. К 30 апреля 2018 года число государств-членов, которые выплатили все причитающиеся и подлежащие выплате начисленные взносы на операции по поддержанию мира, достигло 38. Генеральный секретарь хотел бы выразить особую признательность этим 38 государствам-членам за их усилия, а именно: Австралии, Австрии, Азербайджану, Армении, Бахрейну, Бельгии, Бруней-Даруссаламу, Венгрии, Германии, Дании, Ирландии, Исландии, Италии, Канаде, Катару, Кубе, Кувейту, Латвии, Либерии, Лихтенштейну, Люксембургу, Монако, Намибии, Нидерландам, Никарагуа, Новой Зеландии, Норвегии, Польше, Самоа,

Сингапуру, Словакии, Словении, Тувалу, Финляндии, Швейцарии, Швеции, Эстонии и Японии.

20. Хотя общий объем имеющейся денежной наличности для операций по поддержанию мира (включая резервы) на конец 2017 года составил приблизительно 3 млрд долл. США, эта сумма распределяется в соответствии с решением Генеральной Ассамблеи о ведении отдельных счетов по каждой миссии. Генеральная Ассамблея указала, что ни одна миссия по поддержанию мира не должна финансироваться путем заимствования средств у других действующих миссий по поддержанию мира. Средства Резервного фонда для операций по поддержанию мира могут использоваться только для создания новых и расширения существующих операций. Объем имеющейся денежной наличности на конец 2017 года складывался из приблизительно 2,7 млрд долл. США на счетах действующих миссий, 177 млн долл. США на счетах завершенных миссий и 138 млн долл. США в Резервном фонде для операций по поддержанию мира.

C. Международные трибуналы

21. На конец 2017 года начисленные взносы на финансирование международных трибуналов были выплачены в полном объеме 114 государствами-членами, а объем невыплаченных начисленных взносов составил 47 млн долл. США.

22. Согласно последним данным, по состоянию на 30 апреля 2018 года объем невыплаченных начисленных взносов на финансирование международных трибуналов составил 83 млн долл. США, из которых 7,8 млн долл. США оставались невыплаченными на финансирование Международного уголовного трибунала по Руанде, взносы для которого последний раз начислялись в 2016 году. К 30 апреля 2018 года взносы на финансирование Международного уголовного трибунала по Руанде были выплачены в полном объеме 162 государствами-членами, взносы на финансирование Международного трибунала по бывшей Югославии были выплачены в полном объеме 70 государствами-членами, а взносы на финансирование Международного остаточного механизма для уголовных трибуналов — 66 государствами-членами.

23. Помесячное сальдо денежной наличности на счетах трибуналов было положительным в 2016, 2017 годах и в прошедшие месяцы 2018 года. Итоговые показатели за 2018 год будут зависеть от дальнейшего выполнения государствами-членами своих финансовых обязательств перед трибуналами.

D. Финансовые ведомости

24. После перехода на Международные стандарты учета в государственном секторе Секретариат преисполнен решимости повышать гласность и расширять доступ к финансовой информации. В финансовых ведомостях представлена целостная картина финансового положения Организации: не только движение ее денежной наличности, но и ее активы и обязательства. Том I (содержащий ведомости за 2017 год, по которым сейчас проводится ревизия) охватывает регулярный бюджет, а также фонды добровольных взносов, капитальные фонды, Фонд уравнивания налогообложения, фонды страхования и прочие фонды. Том II охватывает операции по поддержанию мира, последние ведомости по которым (за год, закончившийся 30 июня 2017 года), содержатся в документе [A/72/5 \(Vol. II\)](#).

25. Согласно данным последних ведомостей, сумма активов составляет 8,3 млрд долл. США по тому I и 5,0 млрд долл. США по тому II и представлена в основном денежной наличностью, инвестициями и основными средствами. За вычетом обязательств из этих активов чистая сумма активов Организации составляет 2,1 млрд долл. США по тому I и 789 млн долл. США по тому II.

26. Что касается поступлений и расходов, то структуры, охваченные томом I, получили 6,1 млрд долл. США и израсходовали 5,8 млрд долл. США, что дает профицит в размере 292 млн долл. США. По тому II профицит составил 11 млн долл. США и складывался из поступлений в размере 8275 млн долл. США и расходов в размере 8264 млн долл. США.

III. Выводы

27. Генеральный секретарь хотел бы выразить особую признательность следующим 42 государствам-членам, которые на 16 мая 2018 года выплатили в полном объеме все причитающиеся и подлежащие выплате начисленные взносы: Австралии, Австрии, Азербайджану, Андорре, Бахрейн, Бельгии, Бруней-Даруссаламу, Бутану, Венгрии, Германии, Дании, Индии, Ирландии, Исландии, Италии, Канаде, Катару, Кипру, Китаю, Кот-д'Ивуару, Кубе, Кувейту, Латвии, Либерии, Лихтенштейну, Люксембургу, Монако, Намибии, Нидерландам, Никарагуа, Новой Зеландии, Норвегии, Польше, Самоа, Сингапуру, Словакии, Словении, Тувалу, Финляндии, Швейцарии, Швеции и Эстонии.

28. Здоровое финансовое состояние Организации по-прежнему зависит от своевременного выполнения государствами-членами своих финансовых обязательств в полном объеме. Секретариат обязуется экономически эффективно использовать доверенные ему финансовые средства и представлять максимально гласную информацию.