



大会

Distr.: General
9 October 2017
Chinese
Original: English

第七十二届会议

议程项目 138

改善联合国财政情况

联合国财政情况

秘书长的报告

摘要

本报告审查联合国截至 2017 年 9 月 30 日的财政情况，并更新秘书长上份报告(A/71/440/Add.1)所提供的资料。

本报告的主要重点是四个财政指标：分派摊款、未缴摊款、可用现金和本组织积欠会员国的未付款项。

2017 年维持和平行动和国际法庭的财政指标保持总体良好、正面。然而，经常预算现金现已用尽，储备处于较低水平。除非收到足够的缴款，本年度最后几个月将遇到严重的现金问题。

待付会员国的部队和建制警察部队费用以及特遣队所属装备费用大幅减少。本组织财政情况稳健与否仍取决于会员国是否按时全额履行财政义务。



一. 引言

1. 本报告更新了秘书长向大会提交的上一次报告(A/71/440/Add.1)所述联合国财政情况。本报告主要审查截至 2017 年 9 月 30 日的财政指标，并与截至 2016 年 9 月 30 日的情况(见 A/71/440)进行比较。
2. 本报告按照用于衡量本组织实力的四项主要财政指标(分派摊款、未缴摊款、可用现金、本组织待付会员国的款项)说明联合国的财政情况。

二. 截至 2017 年 9 月 30 日的财政情况审查

3. 截至 2017 年 9 月 30 日的财政情况表明，经常预算摊款和国际法庭摊款数额有所增加，维持和平行动的摊款数额有所减少。经常预算和法庭的未缴摊款比上一年低，维持和平行动则比上一年高。与前一年相比，待付会员国的款额有所减少。维和行动和法庭的现金结余情况良好。尽管如此，今年最后一个季度经常预算的现金状况仍令人非常关切。最终情况大致取决于本年度最后数月的会费入账情况。

A. 经常预算

4. 2017 年分派经常预算摊款 25.8 亿美元，比 2016 年增加 2 900 万美元。截至 2017 年 9 月 30 日收到的款项为 18.9 亿美元，只比 2016 年 9 月 30 日收到的款项少 100 万美元。截至 2017 年 9 月 30 日，未缴摊款共计 11 亿美元，比一年前的未缴摊款减少 9 400 万美元。

5. 截至 2017 年 9 月 30 日，有 134 个会员国全额缴纳了经常预算摊款，比 2016 年 9 月 30 日多 8 个国家。秘书长谨感谢按义务足额缴付经常预算摊款的会员国，并敦促其余会员国以这些国家为榜样。

6. 在普通基金下可供经常预算使用的现金资源包括大会授权的 1.5 亿美元周转基金，此外还包括特别账户，当前头寸为 2.01 亿美元。2017 年 9 月 30 日，经常预算出现了 1.42 亿美元的现金短缺，由周转基金弥补。截至该日，普通基金可用现金共计 2.09 亿美元，其中包括储备金。

7. 2017 年 8 月和 9 月，经常预算出现了现金短缺。除非收到足够的缴款，本年度最后几个月将遇到更严重的现金问题。对现金头寸将继续进行密切监测，2017 年底的最后状况基本上取决于会员国今后几个月缴款的情况。

8. 准备金(包括周转基金和特别账户)目前的数额为 3.51 亿美元，仅可应付 6 周的经常预算业务。截至 2017 年 9 月 30 日，储备金仅剩余 2.09 亿美元，已经处在较低的水平。健全的财务管理必须有适足可用的现金储备，以便联合国能够及时履行财政义务。周转基金的数额问题将作为秘书长的改革建议的一部分加以处理。

B. 维持和平行动

9. 对维和活动的需求不断变化，因此难以预测财政需求。此外，维持和平的财政期不同，为 7 月 1 日至 6 月 30 日，而不是日历年的 1 月 1 日至 12 月 31 日；每个行动的摊款都单独分派；由于摊款函只能按安全理事会为每个特派团核定的任务期送发，因此全年摊款分派期也有所不同。

10. 截至 2017 年 9 月 30 日，共分派了 61 亿美元 2017 年维和行动摊款。2017 年迄今实收缴款总额约为 54 亿美元。截至 2017 年 9 月 30 日，维和行动未缴摊款为 25 亿美元。

11. 由于全年维持和平摊款的数额和时间无法预测，会员国可能难以全面及时了解摊款情况。截至 2017 年 9 月 30 日，有 32 个会员国全额缴付了到期应付的维和摊款，秘书长谨特别对其表示感谢。

12. 截至 2017 年 9 月 30 日，维持和平行动的可用现金总额约为 34 亿美元，包括各在役特派团账户中的 31 亿美元、已结束特派团账户中的 1.74 亿美元及维持和平储备基金中的 1.38 亿美元。

13. 2016 年底，待付会员国的部队和装备费用为 8.08 亿美元，到 2017 年 9 月底大幅减至 4.91 亿美元。截至 2017 年 9 月 30 日，待付会员国的部队和建制警察部队费用仅为 100 万美元。在役特派团特遣队所属装备索偿款额为 4.04 亿美元，已结束特派团特遣队所属装备索偿款额为 8 600 万美元。

14. 秘书长决心尽快支付欠提供部队和装备会员国的款项。为此，正在密切监测维和行动的现金流动情况，以根据可用现金和可得数据尽量增加每季度支付的费用。然而，本组织能否做到这一点，首先依赖于会员国全额按时履行财政义务，也依赖于同部队派遣国就提供装备事宜迅速达成谅解备忘录。

C. 国际法庭

15. 2017 年，各国际法庭和刑事法庭余留事项国际处理机制的总体财政状况良好。随着卢旺达问题国际刑事法庭关闭，2017 年只为前南斯拉夫问题国际法庭和余留事项国际处理机制分派了摊款。截至 2017 年 9 月 30 日，各法庭未缴摊款为 4 900 万美元，比 2016 年 9 月 30 日少 600 万美元。

16. 截至 2017 年 9 月 30 日，共有 106 个会员国全额缴付法庭摊款和余留事项国际处理机制摊款，比 2016 年多 5 个国家。秘书长对全额缴付摊款的 106 个会员国谨表谢意，并促请其他会员国及时全额缴付国际法庭摊款。

17. 2015 和 2016 两个年度，以及 2017 年迄今为止，各法庭每月现金状况均良好，预计到年底将保持良好。最终状况将取决于会员国 2017 年最后几个月缴款入账的情况。

三. 结论

18. 秘书长特别赞扬截至本报告截稿时已全额缴付到期应付摊款的下列 33 个会员国：安哥拉、亚美尼亚、澳大利亚、不丹、加拿大、中国、科特迪瓦、古巴、塞浦路斯、刚果民主共和国、丹麦、芬兰、德国、匈牙利、爱尔兰、日本、科威特、吉尔吉斯斯坦、拉脱维亚、列支敦士登、马拉维、摩纳哥、荷兰、新西兰、挪威、卡塔尔、圣基茨和尼维斯、塞内加尔、新加坡、斯洛伐克、斯洛文尼亚、瑞典和瑞士。

19. 秘书处继续改进流程。今年 6 月，会员国都获得了通过电子邮件收到摊款函的新办法。迄今已有 87 个会员国利用这一办法；我们鼓励其他会员国也这样做。这将使流程更快、更简便。

20. 本组织财政情况稳健与否仍取决于会员国是否按时全额履行财政义务。健全的现金流动对于本组织执行任务是必不可少的。
