



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
27 October 2017
Russian
Original: English

Семьдесят вторая сессия

Пункт 56 повестки дня

**Всестороннее рассмотрение вопроса
о специальных политических миссиях**

Общие директивные вопросы, касающиеся специальных политических миссий

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции [71/100](#) Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея просила Генерального секретаря своевременно представить ей на ее семьдесят второй сессии доклад по общим директивным вопросам, касающимся специальных политических миссий, в том числе об усилиях по улучшению положения в плане экспертного потенциала и эффективности, транспарентности, подотчетности, географической представленности, всестороннего учета гендерной проблематики и равноправного участия женщин. Кроме того, Ассамблея в этой связи просила Генерального секретаря включить в доклад соответствующую подробную информацию по этим вопросам.



I. Введение

1. В своей резолюции 71/100 Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря своевременно представить Ассамблее на ее семьдесят второй сессии доклад об осуществлении этой резолюции применительно к общим директивным вопросам, касающимся специальных политических миссий, в том числе об усилиях по улучшению положения в плане экспертного потенциала и эффективности, транспарентности, подотчетности, географической представленности, всестороннего учета гендерной проблематики и равноправного участия женщин. Настоящий доклад представлен во исполнение этой просьбы.

2. В прошедшем году специальные политические миссии продолжали выполнять различные и крайне важные функции в рамках реагирования Организации Объединенных Наций на угрозы международному миру и безопасности. В продолжающихся конфликтах в Йемене, Ливии и Сирийской Арабской Республике специальные политические миссии играют жизненно важную роль в усилиях по продвижению политических преобразований. В Афганистане, Ираке, Сомали и других странах миссии содействуют мерам правительств и общественности по сохранению мира и созданию жизнеспособных институтов, в том числе путем оказания поддержки в проведении выборов. Специальные политические миссии, наделенные региональными мандатами, в том числе три региональных отделения для Центральной Африки, Центральной Азии и Западной Африки и района Сахеля, стремились к выявлению рисков на раннем этапе и обеспечению скоординированного, согласованного и эффективного реагирования. Все специальные политические миссии все чаще работают в тесном контакте с региональными и субрегиональными организациями, как напрямую, так и через программы стратегического партнерства, которые осуществляются в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций. Это включает в себя усилия по сотрудничеству в аналитическом и оперативном планах для устранения таких региональных угроз безопасности, как вооруженные группы, действующие в бассейне озера Чад и в районе Сахеля.

3. С момента вступления в должность я поставил меры по предупреждению конфликтов в центр внимания в рамках работы всех подразделений Организации. Я сделал это в тот момент, когда многие из целей, воплощенных в Уставе Организации Объединенных Наций и других соответствующих документах, находятся под угрозой, когда в различных районах мира наблюдается неравномерный прогресс и когда расширение конфликтов, связанных с применением насилия, и нестабильности создает угрозу для жизни столь многих людей, в результате чего миллионы беженцев покидают свои дома. Необходимо пересмотреть концепции и сосредоточить нашу работу не только на вопросах предотвращения серьезных кризисов и связанных с ними последствий, в том числе в плане гибели людей и их страданий, но и на вопросах развала институтов, снижения устойчивости общественных структур и ослабления усилий в целях содействия устойчивому развитию. Для достижения консенсуса в отношении целей в области устойчивого развития государства — члены Организации Объединенных Наций разработали новую коллективную повестку дня по инвестированию в будущее человечества, которая в значительной степени основана на увязке наших усилий в сферах мира и безопасности, развития и прав человека. В этой связи я хотел бы, чтобы меры по предупреждению стали организационным принципом поощрения реформ, активизации деятельности Организации Объединенных Наций и подтверждения уверенности в значении международной многосторонней системы.

4. Деятельность специальных политических миссий касается глубинных превентивных аспектов в соответствии с содержащимся в Уставе обязательством «избавить грядущие поколения от бедствий войны». В этой связи усилия, направленные на повышение эффективности, транспарентности, подотчетности и представительности специальных политических миссий, должны предусматривать, по своей сути, акцент на возможности миссии по обеспечению эффективного предотвращения возникновения, эскалации и продолжения вооруженного конфликта, о чем говорится в двух принятых в 2016 году исторических резолюциях по вопросам сохранения мира: резолюции [2282 \(2016\)](#) Совета Безопасности и резолюции [70/262](#) Генеральной Ассамблеи. Эти резолюции, которые тесно связаны с целями в области устойчивого развития, отражают всеобъемлющую концептуальную картину и содержат организационные принципы, вокруг которых необходимо сосредоточить усилия, направленные на укрепление превентивной роли специальных политических миссий. Именно в этом контексте я призываю к активизации превентивной дипломатии в рамках моей стратегии предупреждения, и к усилиям по укреплению потенциала посредничества на всех уровнях Организации. Эти усилия должны быть направлены на расширение возможностей и потенциала государств, государственных институтов и общественных структур. В рамках Организации Объединенных Наций мы будем и впредь наращивать результаты нашей работы по проведению внутренней координации и совместного анализа в области раннего предупреждения и предотвращения, достигнутые в течение последних нескольких лет.

5. В настоящем докладе, моем пятом докладе Генеральной Ассамблее об общих директивных вопросах, касающихся специальных политических миссий, охвачены события, произошедшие в период с 1 августа 2016 года по 31 июля 2017 года. Раздел II посвящен ключевым оперативным изменениям, которые произошли в специальных политических миссиях. В разделе III содержится подробная информация об интерактивном диалоге с государствами-членами, состоявшемся 26 мая 2017 года, и о широком обмене мнениями по вопросу о роли специальных политических миссий в сохранении мира. В разделе IV рассматриваются различные директивные вопросы, касающиеся политических миссий, каждый из которых содержит сведения о том, каким образом Организация прилагает усилия по повышению транспарентности и укреплению подотчетности во всех областях своей деятельности. В разделе V изложены замечания в отношении путей продвижения вперед.

II. Основные события

6. В 2016 году Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Сомали (МООНСОМ) предоставила поддержку в плане оказания добрых услуг и материально-техническую поддержку в связи с процессом, в рамках которого 12 594 избранных делегатов проголосовали за депутатов Нижней палаты, а депутаты Верхней палаты были избраны членами региональных ассамблей. 8 февраля 2017 года депутаты обеих палат избирали Мохамеда Абдулахи Мохамеда Фармаджо президентом Сомали. МООНСОМ играла ключевую роль в координации международной поддержки, оказанной в связи с политическим процессом в Сомали и всеобщим участием в нем. В рамках своего мандата по оказанию помощи в проведении выборов на основе всеобщего избирательного права, как это предусмотрено в резолюциях Совета Безопасности [2275 \(2016\)](#) и [2358 \(2017\)](#), Миссия предоставляет консультативную помощь по вопросам наращивания потенциала и по техническим и стратегическим вопросам Национальной независимой избирательной комиссии и Министерству внутренних

дел, федерализма и примирения в рамках подготовки к выборам 2021 года, пересмотра временной федеральной конституции и разработки избирательного права. МООНСОМ также оказывает поддержку правительству Сомали в секторах безопасности и правопорядка, в частности в связи с разработкой всеобъемлющего подхода к безопасности, а также в связи с созданием новой модели поддержания правопорядка в Сомали. В рамках своего мандата в области прав человека Миссия продолжала заниматься наблюдением и укреплением потенциала.

7. После начала нового политического цикла Центральные учреждения Организации Объединенных Наций, МООНСОМ и страновая группа Организации Объединенных Наций провели стратегическую оценку, чтобы подтвердить, что Организация Объединенных Наций располагает надлежащей конфигурацией для поддержки следующего этапа государственного строительства в Сомали. В письме от 5 мая 2017 года (S/2017/404) я довел результаты стратегической оценки до сведения членов Совета Безопасности. Результаты включали в себя рекомендации относительно продления мандата МООНСОМ в качестве политической миссии, в основе которой лежат функции по оказанию добрых услуг и предоставлению стратегической консультативной помощи по вопросам миростроительства и государственного строительства, координации международной поддержки и укрепления потенциала сомалийских структур, а также по отслеживанию нарушений и представлению отчетности о них, и внесению изменений, обеспечивающих более активное участие в основных областях, выявленных в ходе оценки. К их числу относятся, в частности, корректировка всего мандата МООНСОМ в регионах в поддержку проекта федерализма при сохранении гибкого подхода к присутствию Организации Объединенных Наций на основе решительного совместного оперативного планирования. 14 июня 2017 года в своей резолюции 2358 (2017) Совет продлил мандат МООНСОМ на основе этих рекомендаций.

8. За отчетный период Канцелярия Специального посланника Генерального секретаря по району Великих озер продолжала осуществлять руководство и оценку реализации Рамочного соглашения о мире, безопасности и сотрудничестве для Демократической Республики Конго и региона и представлять соответствующую отчетность. В течение отчетного периода Канцелярия внесла вклад в региональные усилия по содействию осуществлению Найробийской декларации об обязательствах от 12 декабря 2013 года по завершении Кампальского диалога; по урегулированию положения элементов Народно-освободительной армии Судана (в оппозиции), находящихся в восточной части Демократической Республики Конго; устранению угрозы, создаваемой Альянсом демократических сил и другими вооруженными группами; и реализации долгосрочных решений в отношении бывших комбатантов, размещенных в лагерях в восточной части Демократической Республики Конго. Кроме того, совместно с Миссией Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго Канцелярия моего Специального посланника оказывала добрые услуги в целях содействия осуществлению политического соглашения от 31 декабря, которое должно открыть путь к проведению заслуживающих доверия мирных выборов в Демократической Республике Конго.

9. Во исполнение резолюции 2248 (2015) Совета Безопасности в январе 2016 года в Бужумбуре было создано Отделение Организации Объединенных Наций в Бурунди для поддержки усилий моего Специального посланника, который должен возглавить и координировать политические усилия Организация Объединенных Наций в Бурунди и взаимодействовать с правительством и другими заинтересованными сторонами в целях поддержки всеобъемлющего общеполитического диалога, а также в поддержку национальных усилий по

установлению и сохранению мира. В течение отчетного периода Канцелярия Специального посланника выполняла задачи, предусмотренные в резолюциях Совета [2279 \(2016\)](#) и [2303 \(2016\)](#), в том числе по поддержке общепурундийского диалога под эгидой Восточноафриканского сообщества, координации деятельности с посредником от Восточноафриканского сообщества и предоставлению технической и основной поддержки этого диалога.

10. В течение отчетного периода Уганда и Южный Судан отозвали свои войска из Региональной оперативной группы Африканского союза, ведущей борьбу с «Армией сопротивления Бога», и истек мандат специальных сил Соединенных Штатов Америки, оказывающих поддержку Региональной оперативной группе. В свете возобновления Советом мира и безопасности Африканского союза мандата Региональной оперативной группы до 22 мая 2018 года, принимая во внимание необходимость пересмотра концепции операций Региональной оперативной группы с учетом последних событий на местах, Региональное отделение Организации Объединенных Наций для Центральной Африки (ЮНОЦА) будет сотрудничать с региональными партнерами, включая Африканский союз, в целях проведения обзора и пересмотра региональной стратегии Организации Объединенных Наций по борьбе с угрозой со стороны «Армии сопротивления Бога».

11. В своей резолюции [2349 \(2017\)](#) Совет Безопасности призвал ЮНОЦА, Отделение Организации Объединенных Наций для Западной Африки и Сахеля (ЮНОВАС) и Отделение Организации Объединенных Наций при Африканском союзе удвоить поддержку, оказываемую ими правительствам стран региона, а также субрегиональным и региональным организациям в целях преодоления последствий насилия, совершаемого «Боко Харам» и «Исламским государством Ирака и Леванта» (ИГИЛ), для мира и стабильности в регионе бассейна озера Чад, в том числе посредством устранения условий, способствующих распространению терроризма и насильственного экстремизма; проводить исследования с учетом гендерных аспектов и собирать данные о факторах, способствующих радикализации женщин; и анализа последствий осуществления контртеррористических стратегий для прав человека женщин и женских организаций. Совет также просил меня подготовить доклад по региону бассейна озера Чад к 30 августа 2017 года. ЮНОВАС также продолжает содействовать достижению целей Комплексной стратегии Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля, в том числе через свою группу связи в Нуакшоте, основное внимание которой сосредоточено на поддержке работы Сахельской группы пяти.

12. В декабре 2016 года был проведен стратегический обзор ключевых приоритетов Объединенного отделения Организации Объединенных Наций по миростроительству в Гвинее-Бисау (ЮНИОГБИС), основные выводы которого были одобрены Советом Безопасности в его резолюции [2343 \(2017\)](#). В рамках стратегического обзора подчеркивалось, что ЮНИОГБИС необходимо переориентировать свои текущие усилия в направлении политического потенциала в поддержку добрых услуг и политического посредничества Специального представителя Генерального секретаря, и рекомендовалось провести рационализацию его структуры управления. В настоящее время ЮНИОГБИС выполняет рекомендации по итогам стратегического обзора миссии.

13. Стратегическая оценка Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии (МООНПЛ) проводилась в мае и июне 2017 года, с тем чтобы помочь скорректировать концепцию операций и структуру Миссии с учетом меняющихся потребностей на местах. Эти усилия будут включать поэтапное наращивание присутствия международного персонала в Ливии на основе ротации при сохранении отделения в Тунисе. В рамках комплексной про-

граммы оказания помощи в проведении выборов при поддержке со стороны Программы развития Организации Объединенных Наций МООНПЛ оказывала консультативную помощь и поддержку Высокой национальной избирательной комиссии, включая техническое консультирование по вопросам избирательных элементов процесса разработки конституции и содействие координации международной помощи в проведении выборов. В резолюции [2362 \(2017\)](#) Совет расширил применение мер в связи с попытками незаконного экспорта сырой нефти из Ливии, распространив их на продукты нефтепереработки.

14. В Колумбии укрепление режима прекращения огня и прекращение боевых действий после подписания мирного соглашения между правительством Колумбии и Революционными вооруженными силами Колумбии — Армией народа (РВСК-АН) 24 ноября 2016 года и исторического завершения сдачи оружия стали основными вехами в обеспечении мира. Твердая приверженность сторон обеспечила поддержание мирного процесса, несмотря на многочисленные проблемы.

15. Миссия Организации Объединенных Наций в Колумбии, санкционированная Советом Безопасности в его резолюции [2261 \(2016\)](#), приступила к осуществлению своего годового мандата 26 сентября 2016 года, а затем подтвердила установление режима прекращения огня, который эффективно соблюдается с момента его подписания. Миссия также осуществляет наблюдение за передислокацией более 7000 членов РВСК-АН в 26 зон и пунктов сбора. Под контролем со стороны Организации Объединенных Наций по состоянию на 27 июня 2017 года РВСК-АН завершили сдачу личного оружия, и ожидается, что к сентябрю будет завершено уничтожение большого числа тайных складов с оружием, когда РВСК-АН приступит к преобразованию в законное политическое движение. 10 июля по просьбе сторон Совет принял резолюцию [2366 \(2017\)](#) об учреждении последующей миссии для проверки осуществления реинтеграции членов РВСК-АН и осуществления гарантий по обеспечению личной и коллективной безопасности и защиты населения, затронутого конфликтом. Ее деятельность в полном объеме начнется 26 сентября 2017 года после завершения мандата нынешней миссии. Поддерживая осуществление исключительно важного этапа реинтеграции, вторая миссия может сыграть ключевую роль в содействии укреплению мира в Колумбии.

16. За отчетный период наблюдался высокий уровень активности и беспрецедентный прогресс, но в то же время застой и серьезные проблемы в ходе переговоров между лидерами киприотов-греков и киприотов-турок, которые проводились при посредничестве Организации Объединенных Наций. В январе 2017 года одновременно с проведением переговоров между двумя общинами и, отмечая исторический этап в переговорах по Кипру, я открыл конференцию по Кипру. Конференция имела своей целью обсудить шестой — и последний — блок вопросов, касающихся безопасности и гарантий, при участии держав-гарантов (Греция, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии и Турция) и в присутствии Европейского союза в качестве наблюдателя (Европейский союз играл активную роль в мирном процессе под эгидой Организации Объединенных Наций в целях оказания помощи в подготовке к внедрению нормативно-правовой базы Европейского союза на территории государства киприотов-турок, которое войдет в его состав). Конференция возобновилась 28 июня 2017 года в Кран-Монтане (Швейцария), причем велись параллельные переговоры, посвященные безопасности, гарантиям и всем остальным нерешенным вопросам в их комплексе, начиная с вопросов о территории, имуществе, государственной власти и разделении полномочий. Однако в начале июля после интенсивных переговоров и в консультации с участниками я закрыл конференцию, которая не достигла соглашения, и заявил о том, что Орга-

низация Объединенных Наций, будучи координатором этого процесса, остается в распоряжении сторон.

17. За отчетный период Специальный посланник по Сирии провел четыре раунда межсирийских переговоров в Женеве на основе резолюции [2254 \(2015\)](#) Совета Безопасности и Женевского коммюнике от июня 2012 года. Эти переговоры проводились с учетом основной повестки дня в отношении вопросов политического перехода, которая была утверждена Советом в марте 2017 года. Канцелярия Специального посланника учредила технический консультативный процесс, с тем чтобы эксперты делегаций на переговорах могли определить точки соприкосновения в рамках повестки дня и лучше подготовиться к официальным переговорам. Канцелярия продолжает оказывать содействие целевым группам по прекращению огня и гуманитарному доступу Международной группы поддержки Сирии и содействовать участию представителей сирийских женщин и гражданского общества в переговорах через Консультативный совет сирийских женщин и палату поддержки гражданского общества. Канцелярия также оказывает экспертную помощь на проходивших в Астане переговорах о прекращении огня, которые проводились не под эгидой Организации Объединенных Наций.

18. В Ираке завершение военной кампании в Мосуле выдвинуло на первый план значение и роль Миссии Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку (МООНСИ). МООНСИ должна теперь в консультации с правительством Ирака сосредоточить свое внимание на ряде неотложных проблем, в том числе на: поощрении двустороннего диалога между ключевыми субъектами в Багдаде и Эрбиле в отношении курдистанского референдума, запланированного на 25 сентября 2017 года; содействии усилиям, направленным на достижение прогресса в рамках национального и общественного примирения; оказании помощи в разработке процедур проведения выборов; содействии подотчетности и привлечению к ответственности лиц, виновных в нарушениях прав человека и военных преступлениях; и предоставлении консультативной помощи по вопросам реформы сектора безопасности, а также содействию добровольному и безопасному возвращению в достойных условиях трех миллионов внутренне перемещенных лиц в освобожденные районы.

19. В своей резолюции [2331 \(2016\)](#) Совет Безопасности осудил все акты торговли людьми, в частности торговли людьми, осуществляемой ИГИЛ, и заявил о своем намерении рассмотреть вопрос о введении адресных санкций в отношении тех, кто занимается такой деятельностью. Он также заявил о своем намерении рассмотреть вопрос о введении адресных санкций в отношении лиц и организаций, занимающихся торговлей людьми в районах, затронутых вооруженным конфликтом, и сексуальным насилием в условиях конфликта. В своей резолюции [2347 \(2017\)](#) Совет осудил незаконное уничтожение культурного наследия, в первую очередь совершаемые террористическими группами, и рекомендовал государствам представлять списки имеющих к этому отношению лиц на рассмотрение Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюциями [1267 \(1999\)](#), [1989 \(2011\)](#) и [2253 \(2015\)](#) по ИГИЛ (ДАИШ), «Аль-Каиде» и связанным с ней лицам, группам, предприятиями и организациями. В резолюции [2368 \(2017\)](#) в этот список были добавлены восемь имен.

20. 15 июня 2017 года Совет Безопасности принял заявление Председателя по Йемену ([S/PRST/2017/7](#)), в котором призвал все стороны поддерживать конструктивные контакты со Специальным посланником по Йемену в связи с его последними предложениями относительно: а) увеличения объема коммерческих и гуманитарных грузов, доставляемых через порты в Красном море, включая новые договоренности об организации работ в порту и городе Ходейда; и б) возобновления выплаты государством заработной платы и сохранения

важнейших государственных услуг во всех районах страны. Специальный посланник продолжает поддерживать контакты со сторонами в соответствии с заявлением Председателя в целях возобновления политических переговоров.

21. Стратегический обзор Временных сил Организации Объединенных Наций в Ливане (ВСООНЛ) подтвердил необходимость дальнейшего предоставления добрых услуг Канцелярией Специального координатора Организации Объединенных Наций по Ливану и ВСООНЛ в целях соблюдения режима прекращения боевых действий и достижения прогресса в направлении обеспечения постоянного прекращения огня, в том числе путем изучения мер укрепления доверия. Канцелярия оказывала поддержку правительству Ливана в организации общенациональных консультаций в сентябре 2016 года для разработки национального плана действий по предупреждению воинствующего экстремизма.

22. В течение отчетного периода продолжался конфликт в Афганистане. В 2016 году Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА) зарегистрировала в общей сложности 11 418 жертв среди гражданского населения, что является самым высоким показателем с 2009 года. Число новых внутренне перемещенных лиц в результате конфликта составило примерно 650 000 человек, и 620 000 афганцев вернулись из Исламской Республики Иран и Пакистана. Правительство Афганистана заручилось обязательствами в отношении военной помощи и гражданской финансовой помощи со стороны международных партнеров на период до 2020 года и подписало мирное соглашение с одной из оппозиционных вооруженных групп — Исламской партией Гульбедин Хекматиара. Вместе с тем не было достигнуто никакого прогресса в направлении мирного процесса с движением «Талибан». В рамках своей основной деятельности МООНСА содействовала подготовке Брюссельской конференции по Афганистану; оказывала помощь избирательным органам; поддерживала региональные инициативы, направленные на расширение экономического и политического сотрудничества и сотрудничества в области безопасности; представляла доклады по правам человека; и содействовала осуществлению Национального плана действий Афганистана по выполнению резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности в отношении женщин, мира и безопасности. Правительство обратилось с официальной просьбой о дальнейшей поддержке Организацией Объединенных Наций при проведении выборов в Волеси Джиргу и районные советы, а в сентябре 2016 года также была официально обнародована поправка к закону о выборах. Кроме того, МООНСА оказала поддержку при внесении поправок в Уголовный кодекс, которые были приняты законодательным декретом в мае 2017 года и которые включают все основные договорные обязательства страны.

23. Региональный центр Организации Объединенных Наций по превентивной дипломатии для Центральной Азии стремится добиться максимальной отдачи от целого ряда новых инициатив по стимулированию регионального сотрудничества, которые возникли в прошлом году. Положение в области безопасности в регионе остается неустойчивым.

24. В том, что касается Корейской Народно-Демократической Республики, то Совет Безопасности расширил существующие санкционные меры в своих резолюциях 2270 (2016) и 2321 (2016) и ввел новые меры в отношении угля, полезных ископаемых и авиационного топлива. В своей резолюции 2356 (2017) Совет ввел санкции в отношении еще 14 физических лиц и 4 организаций.

III. Интерактивный диалог с государствами-членами

25. В своей резолюции [71/100](#) Генеральная Ассамблея просила меня проводить на регулярной основе всеохватный и интерактивный диалог по общим директивным вопросам, касающимся специальных политических миссий. В этой резолюции также содержался призыв к Секретариату налаживать контакты с государствами-членами до проведения такого диалога для обеспечения широкого и конструктивного участия. Проведя тесные консультации с Бюро Четвертого комитета, Департамент по политическим вопросам Секретариата организовал интерактивный диалог для обсуждения роли специальных политических миссий Организации Объединенных Наций в сохранении мира. Диалог состоялся 26 мая 2017 года.

26. В своем вступительном слове заместитель Генерального секретаря по политическим вопросам отметил, что интерактивный диалог дает возможность подвести итоги прогресса в деле оценки, определения целей и расширения вклада специальных политических миссий в сохранение мира. Диалог состоялся спустя год после принятия Генеральной Ассамблеей и Советом Безопасности идентичных знаковых резолюций по вопросам сохранения мира, которые сформировали на основании Устава новое, более целостное понимание того, каким образом Организации Объединенных Наций необходимо направлять все свои усилия на предупреждение конфликтов. В свете различных мандатов, конфигураций и районов развертывания специальных политических миссий заместитель Генерального секретаря отметил, что интерактивный диалог создает уникальную возможность для рассмотрения коллективных мер, которые следует принять в целях повышения эффективности этих средств в рамках перспективной программы сохранения мира. Заместитель Генерального секретаря изложил ряд соображений в отношении областей, в которых специальным политическим миссиям и подразделениям Централных учреждений и их вспомогательным административным структурам и механизмам могут потребоваться корректировки для наиболее эффективного достижения этой цели.

27. В ходе последовавшего обсуждения выступили представители ряда государств-членов, которые затронули ключевые темы, имеющие непосредственное отношение к специальным политическим миссиям. Большинство ораторов подчеркнули важное значение программы сохранения мира и призвали Секретариат, государства-члены и других партнеров сосредоточить свои усилия на согласовании мероприятий в рамках всех основных направлений деятельности Организации в плане процесса и целей сохранения мира. Многие также упомянули о моих нынешних инициативах по реформе, а также о моей стратегии предупреждения конфликтов и выразили надежду на то, что они будут содействовать укреплению потенциала и согласованности действий в рамках всей системы Организации Объединенных Наций в поддержку ее усилий по сохранению мира.

28. Многие государства-члены подчеркнули значение специальных политических миссий в предотвращении конфликтов и отметили, что миссии будут в значительной степени отвечать за реализацию моего призыва к активизации превентивной дипломатии. На стратегическом уровне ряд государств-членов просили обеспечить дальнейшее уточнение концепции предупреждения конфликтов и сохранения мира, в том числе в том, что касается женщин и молодежи, мира и безопасности. На оперативном уровне несколько государств-членов подчеркнули важность преодоления проблем в плане обеспечения всеобъемлющего подхода к сохранению мира в различных странах, секторах и направлениях деятельности Организации. В этой связи ряд государств-членов подчеркнули ту важную роль, которую играют региональные отделения для

Центральной Азии, Центральной Африки и Западной Африки и Сахеля, в частности в том, что касается разработки и осуществления согласованной стратегии сохранения мира. Несколько государств-членов приветствовали работу региональных специальных политических миссий в сотрудничестве с региональными и субрегиональными организациями в поддержку предотвращения и урегулирования конфликтов, отмечали важность обеспечения того, чтобы их взаимоотношения по-прежнему сохраняли динамичность, и поднимали вопрос о регулярном проведении обзоров. Несколько государств-членов подчеркнули важную роль раннего предупреждения в целях предотвращения конфликтов и интересовались шагами, которые принял Секретариат по укреплению своих механизмов раннего предупреждения.

29. Два государства-члена сообщили о своем опыте стран, принимающих специальные политические миссии, и предоставили соображения о взаимодействии с Секретариатом по вопросам планирования и развертывания миссий. Они подчеркнули, что принцип национальной ответственности должен занимать центральное место в усилиях специальной политической миссии и что единого для всех подхода к разработке мандатов и конфигураций миссий следует избегать. Представитель одного из государств-членов подчеркнул важность региональной поддержки для обеспечения успеха миссии, а также значение обеспечения гендерного баланса в персонале миссий. Другой представитель предложил, чтобы программа сохранения мира стала важной концептуальной основой для поощрения инклюзивного диалога и для обеспечения устойчивого и мирного будущего для стран с переходной экономикой.

30. Наконец, многие государства-члены выразили обеспокоенность в связи с тем, что специальным политическим миссиям по-прежнему приходится бороться за достаточное и устойчивое финансирование. С учетом возрастающего значения, которое государства-члены и Секретариат придают предупреждению конфликтов, некоторые представители выразили надежду на то, что нынешние усилия по достижению экономии в других областях деятельности Организации могут привести к незначительному расширению поддержки специальных политических миссий. Некоторые государства-члены также подчеркнули, что Генеральной Ассамблее необходимо рассмотреть вопрос о механизмах финансирования и поддержки специальных политических миссий.

IV. Ключевые директивные вопросы, касающиеся специальных политических миссий

Укрепление экспертного потенциала и эффективности в деле предупреждения конфликтов и сохранения мира

31. Как отмечалось ранее, специальные политические миссии являются одним из наиболее важных инструментов превентивной деятельности, имеющих в распоряжении Организации. Общеизвестно, что региональные отделения по политическим вопросам являются эффективными передовыми платформами для превентивной дипломатии, в то время как мои специальные посланники и советники помогают национальным и международным субъектам решать широкий круг вопросов — от территориальных споров до региональных конфликтов, конституционных кризисов, кризисов, связанных с выборами, проблем в ходе переговоров, проводимых в целях объединения, и мирных переговоров. Оперативные миссии полевого базирования осуществляют превентивные усилия по широкому кругу таких направлений деятельности, как демобилизация, разоружение и реинтеграция, реформа сектора безопасности и права человека, в целях содействия предотвращению и урегулированию конфликтов, поддержки комплексных политических преобразований и сохранения мира в координа-

ции с национальными субъектами и структурами Организации Объединенных Наций, занимающимися вопросами развития, гуманитарной помощи и прав человека. В этой связи они являются одним из важнейших примеров превентивных действий, объединяющих работу по трем основным направлениям деятельности Организации. Регулярное распространение специальными политическими миссиями среди общественности информации о правах человека, что служит важнейшим инструментом раннего предупреждения, придает импульс превентивным мерам на раннем этапе. Все эти средства направлены на достижение непосредственной цели ограничения причин и последствий насильственных конфликтов, а также на поиск путей укрепления мира и перехода к достижению более долгосрочных целей в области предупреждения конфликтов и установления прочного мира.

32. Наши усилия по укреплению деятельности специальных политических миссий в области предупреждения конфликтов и сохранения мира опираются на важные текущие реформы, проводимые Организацией в рамках архитектуры мира и безопасности. В докладе Независимой группы высокого уровня по миротворческим операциям ([A/70/95-S/2015/446](#)) и докладе Генерального секретаря об осуществлении ее рекомендаций ([A/70/357-S/2015/682](#)) нашел отражение целый ряд важных областей работы по повышению эффективности операций в пользу мира, включая специальные политические миссии, в деле предупреждения конфликтов и сохранения мира. В соответствии с рекомендациями Независимой группы высокого уровня я продолжаю изучать совместно с региональными и национальными партнерами вопрос о создании региональных отделений в регионах Северной Африки, Западной Азии и в южной части Африки.

33. 19 февраля 2016 года Генеральной Ассамблее был представлен доклад Генерального секретаря ([A/70/745](#)), который содержал подробное предложение о путях дальнейшего укрепления работы Организации в области предотвращения конфликтов и посредничества, в том числе о путях совершенствования политического анализа, налаживания более тесных партнерских отношений с региональными и субрегиональными организациями, укрепления потенциала раннего предупреждения и средств планирования для использования информации, получаемой в рамках системы раннего предупреждения, для ранних действий и укрепления технического потенциала в областях деятельности, связанных с предотвращением конфликтов и посредничеством, в частности в связи с выполнением обязательств, касающихся женщин, мира и безопасности, и посредничества на местном и национальном уровнях.

34. По мере того, как мы продолжаем изыскивать возможности для того, чтобы сделать деятельность Организации Объединенных Наций в области предотвращения конфликтов и сохранения мира более гибкой, эффективной и действенной, программы реформ и укрепление миротворческих операций, включая специальные политические миссии, будут по-прежнему лежать в основе усилий Организации, направленных на реализацию ее концепции превентивной деятельности.

Региональные партнерские связи

35. Сотрудничество и взаимодействие с региональными и субрегиональными организациями имеет решающее значение для успеха Организации Объединенных Наций в деле предотвращения конфликтов и сохранения мира. Превентивная роль специальных политических миссий во всех случаях должна поддерживать, а не подменять региональные и местные усилия, направленные на достижение мира. Тесное взаимодействие с региональными и субрегиональными организациями может способствовать наращиванию коллективного опы-

та, расширению анализа, охвата и влияния наших усилий по предотвращению конфликтов, посредничеству и миростроительству. Кроме того, региональные субъекты зачастую обладают большими возможностями для выявления потенциальных кризисов на ранних этапах и мобилизации скоординированных международных мер реагирования. В этой связи партнерские отношения между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями должны основываться на принципах транспарентности и взаимной подотчетности и на сравнительных преимуществах, в том числе в плане определения ведущих и вспомогательных оперативных функций, распределения бремени и последовательности мероприятий и развертывания.

36. За прошедший год был достигнут значительный прогресс в укреплении партнерства между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом в области предотвращения конфликтов, посредничества, поддержания мира и миростроительства. Отделение Организации Объединенных Наций при Африканском союзе продолжало выполнять каталитическую роль в развитии партнерских отношений, одновременно обслуживая Департамент по политическим вопросам, Департамент операций по поддержанию мира и Департамент полевой поддержки Секретариата. Совет Безопасности принял решения, в частности резолюцию [2320 \(2016\)](#), которые позволяют своевременно реагировать на возникающие споры и назревающие кризисы в партнерстве с Африканским союзом, в то время как Совет по вопросам мира и безопасности в его коммюнике от 29 сентября 2016 года и 30 мая 2017 года с удовлетворением отметил значительный прогресс, достигнутый за последние пять лет, и вновь заявил о необходимости придавать этому сотрудничеству все более предсказуемый, систематический и стратегический характер. В январе 2017 года я впервые выступил на Ассамблее глав государств и правительств стран — членов Африканского союза и, воспользовавшись этой возможностью, подтвердил приверженность Организации Объединенных Наций делу укрепления этого важного партнерства на основе солидарности и уважения.

37. 19 апреля 2017 года Председатель Комиссии Африканского союза Мусса Факи Махамат и я совместно созвали первую ежегодную конференцию Организации Объединенных Наций и Африканского союза для обсуждения наиболее актуальных вопросов мира и безопасности в Африке и для того, чтобы содействовать укреплению политической слаженности и по мере возможности способствовать сближению позиций при принятии решений. По этому случаю Председатель и я подписали Совместный рамочный документ Организации Объединенных Наций и Африканского союза об укреплении партнерства в области мира и безопасности, в котором предусматривается всеобъемлющий стратегический подход к укреплению партнерства в целях решения проблем в области мира и безопасности на всем континенте.

38. Государства — члены Африканского союза также приступили к осуществлению решения о Фонде мира, одобренного на двадцать седьмой очередной сессии Ассамблеи глав государств и правительств, состоявшейся в Кигали в июле 2016 года, в отношении большей самостоятельности и распределения ответственности за миротворческие усилия Африканского союза, в частности за финансирование 25 процентов расходов на операции в поддержку мира к 2020 году. Это решение имеет исключительно важное значение для расширения возможностей Африканского союза по укреплению эффективного партнерства с Организацией Объединенных Наций в решении проблем мира и безопасности в Африке. В этой связи я приветствую это решение и призываю Совет Безопасности активно поддержать процесс путем согласования прочных, предсказуемых и гибких механизмов поддержки миротворческих операций Африканского союза.

39. Партнерство между Организацией Объединенных Наций и Европейским союзом в области обеспечения мира и безопасности характеризуется стратегическим и оперативным сотрудничеством, опирающимся на стратегические рамки, которые функционируют с 2003 года при содействии Отделения связи Организации Объединенных Наций по вопросам мира и безопасности в Брюсселе. В рамках внешней политики Европейского союза и его политики в области безопасности, как это предусмотрено в глобальной стратегии, принятой в июне 2016 года, Организация Объединенных Наций рассматривается в качестве основного партнера и предусматривается тесная координация с ней, особенно в странах, где миссии по вопросам общей политики в области безопасности и обороны действуют наряду с миротворческими операциями Организации Объединенных Наций, например в Ливии, Мали, Сомали и Центральноафриканской Республике. В июне 2017 года Комитет Европейского союза по политическим вопросам и вопросам безопасности провел свое ежегодное неофициальное совещание с Советом Безопасности, в ходе которого тема предотвращения конфликтов стала одним из главных приоритетов для обеих организаций, особенно в том, что касается посредничества, реформы сектора безопасности и предотвращения воинствующего экстремизма. Обсуждение строилось на основе третьего этапа диалога Организации Объединенных Наций и Европейского союза по предотвращению конфликтов, который состоялся в марте 2017 года.

40. Отделение связи Организации Объединенных Наций по вопросам мира и безопасности в Вене, которое было учреждено в октябре 2016 года с использованием внебюджетных средств и представляет Департамент по политическим вопросам, содействовало заметному улучшению координации между Организацией Объединенных Наций и Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), налаживанию более тесных связей с основными подразделениями секретариата ОБСЕ и действующим Председателем. Отделение связи также взаимодействует с Департаментом операций по поддержанию мира и Департаментом полевой поддержки, чтобы они могли эффективно направлять помощь и передавать передовую практику трех департаментов секретариату ОБСЕ по широкому кругу вопросов, и наоборот. Что касается оперативной деятельности, то Организация Объединенных Наций продолжает тесно сотрудничать с ОБСЕ, выполняя свою роль вместе с Европейским союзом в качестве сопредседателя Женевских международных дискуссий, которые создают уникальную основу, объединяющую Организацию Объединенных Наций, Европейский союз и ОБСЕ в рамках механизма предотвращения и урегулирования конфликтов. С 2011 года Организация Объединенных Наций действует в этой конфигурации через Представителя Организации Объединенных Наций на Женевских международных дискуссиях.

41. Поскольку многие специальные политические миссии действуют на Ближнем Востоке и в Северной Африке, важнейшее значение по-прежнему имеет сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и Лигой арабских государств. Организация Объединенных Наций продолжает сотрудничать с Лигой в деле открытия отделения связи Организации Объединенных Наций в Каире в связи с подписанием 24 сентября 2016 года генеральными секретарями обеих организаций протокола о поправках к тексту соглашения о сотрудничестве между Организацией Объединенных Наций и Лигой арабских государств. Организация Объединенных Наций продолжает вести диалог с Организацией исламского сотрудничества (ОИС), и в мае 2017 года Департамент по политическим вопросам и ОИС провели в Джедде, Саудовская Аравия, совещание высокого уровня по принципу «мозговой атаки» по вопросу о политической ситуации и ситуации в области безопасности на Ближнем Востоке с участием представителей региональных специальных политических миссий и

операций по поддержанию мира, а также представителей Центральных учреждений Организации Объединенных Наций. Еще одно совещание по принципу «мозговой атаки» по Африке планируется провести в конце 2017 года. Эти три организации также сотрудничали при осуществлении ряда инициатив по проведению выборов, включая подготовку сотрудников по проведению выборов, управление избирательной базой данных и проведение мероприятий по использованию институциональной памяти и обмену знаниями для специалистов-практиков по проведению выборов.

42. Помимо поддержки партнерских отношений, Организация Объединенных Наций будет продолжать работать в еще более тесном сотрудничестве с такими другими региональными и субрегиональными организациями, в том числе посредством взаимодействия на местах, как Ассоциация государств Юго-Восточной Азии, Шанхайская организация сотрудничества и Сообщество по вопросам развития стран юга Африки.

Женщины, мир и безопасность

43. Специальные политические миссии играют все более важную роль в деле осуществления программы деятельности по вопросам женщин, мира и безопасности. В районах развертывания под руководством миссий осуществляются многочисленные усилия Организации Объединенных Наций по поощрению участия женщин в мирных процессах и по учету гендерной проблематики в политической деятельности Организации и ее деятельности по предотвращению конфликтов. В настоящее время в 11 полевых миссиях, осуществляемых под руководством Департамента по политическим вопросам, действуют в общей сложности 25 советников по гендерным вопросам, что свидетельствует о резком увеличении по сравнению с 2015 годом, когда лишь шесть миссий располагали штатными специалистами по гендерным вопросам. Недавнее развертывание персонала включало направление советников по гендерным вопросам в канцелярии Специальных посланников по Сирии и району Великих озер и в Миссию Организации Объединенных Наций в Колумбии, в то время как МООНСИ направила советника по вопросам защиты женщин для работы в связи с проблемой сексуального насилия в условиях конфликта.

44. Развертывание специалистов по гендерным вопросам оказывает каталитическое воздействие на возможности специальных политических миссий в деле эффективного учета гендерных аспектов в их работе, а также на потенциальные возможности Центральных учреждений Организации Объединенных Наций. С 2014 года все доклады Генерального секретаря Совету Безопасности о деятельности специальных политических миссий содержали разделы по гендерным вопросам, касающимся женщин, мира и безопасности, и данные с разбивкой по полу, а более половины из них также содержали рекомендации, касающиеся женщин, мира и безопасности. В целях усиления надзора, транспарентности и подотчетности операций в пользу мира и в отношении вопросов женщин, мира и безопасности в 2016 году Совет учредил неофициальную группу экспертов по женщинам и миру и безопасности, представители которой встречались в течение отчетного периода со старшими руководителями специальных политических миссий для обсуждения положения женщин в Афганистане, Ираке, Йемене и в регионе бассейна озера Чад.

45. В феврале 2017 года Департамент по политическим вопросам в тесной координации с Департаментом операций по поддержанию мира, Департаментом полевой поддержки и Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины») провел первое совместное рабочее совещание для советников по гендерным вопросам в Энтеббе, Уганда. В работе семинара приняли

участие 39 советников и координаторов по гендерным вопросам из полевых миссий и страновых отделений Структуры «ООН-женщины». Этот семинар помог укрепить сотрудничество между структурами по вопросам, касающимся женщин, мира и безопасности, и позволил участникам обменяться концепциями, эффективной практикой и накопленным опытом в целях эффективного осуществления программы в отношении женщин, мира и безопасности.

46. Специальные политические миссии продолжали содействовать увеличению числа женщин, участвующих в усилиях по установлению мира, а также повышению транспарентности в отношении гендерного состава и динамики таких усилий. Например, МООНПЛ приступила к систематическому сбору и обновлению данных об участии женщин в политическом диалоге и деятельности правительства национального согласия. Эти усилия включали проведение исследования по вопросу о руководящей роли женщин, которое позволило получить исходные данные о представленности женщин на руководящих должностях в нынешних структурах управления в Ливии.

47. Миссия Организации Объединенных Наций в Колумбии оказывала содействие проведению диалога женских организаций и членов Механизма наблюдения и контроля, в состав которого входят представители правительства, РВСК-АН и наблюдатели Организации Объединенных Наций. Участие женщин в работе Механизма способствовало укреплению доверия в рамках мирного процесса как среди членов Механизма, так и местных общин.

48. В Сирийской Арабской Республике Консультативный совет сирийских женщин при Специальном посланнике Генерального секретаря по Сирии продолжает прилагать усилия по обеспечению того, чтобы гендерные аспекты учитывались на всех этапах политического процесса. С 2017 года Канцелярия Специального посланника систематически отслеживает число женщин в составе делегаций, участвующих в межсирийских переговорах, их основные функции, динамику гендерного состава и прогресс в осуществлении программы деятельности по вопросам женщин, мира и безопасности.

49. В течение отчетного периода ЮНИОГБИС оказывало поддержку профессиональной подготовке и созданию четырех региональных сетей женщин-посредников, которые будут включены в местные структуры по поддержанию мира, в которые традиционно входят в основном мужчины, представители религиозных общин и старейшины. Учебная программа ЮНИОГБИС направлена на расширение возможностей в общей сложности 145 женщин.

Помощь в проведении выборов

50. Специальные политические миссии продолжают учитывать меняющийся характер мандатов по проведению выборов. В частности, в течение отчетного периода Департамент по политическим вопросам, выступающий по поручению Генеральной Ассамблеи в качестве координатора помощи в проведении выборов, все чаще получал просьбы об оказании адресной, среднесрочной и долгосрочной экспертной помощи, направленной на поддержку и укрепление существующего потенциала национальных учреждений по проведению выборов. Кроме того, Департамент получил просьбы об оказании консультативных услуг по созданию благоприятных условий для проведения заслуживающих доверия выборов. Деятельность Организации Объединенных Наций по оказанию технической помощи и наращиванию потенциала зачастую проводится параллельно с превентивной дипломатией и другой деятельностью Организации Объединенных Наций по предотвращению конфликтов в целях содействия формированию консенсуса в отношении создания правовой основы избирательного процесса с уделением особого внимания вопросам всеобщего охвата

и ликвидации дискриминации и поощрению широкого участия. Специальные политические миссии, которым поручен мандат по проведению выборов, продолжают обеспечивать, чтобы все стратегии и деятельность Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в проведении выборов учитывали гендерную проблематику и включали в себя основные компоненты по поощрению участия женщин в политической жизни. Например, в Афганистане Департамент по политическим вопросам консультировал Специальную комиссию по реформе избирательной системы относительно внесения изменений в избирательный процесс, в том числе относительно путей расширения участия женщин посредством использования квот и других временных специальных мер.

51. В странах, где присутствуют специальные политические миссии, помощь в проведении выборов предоставляется комплексно и полностью под руководством такой миссии, независимо от того, является ли миссия интегрированной в структурном отношении. Существенный вклад в осуществление мандатов по оказанию помощи в проведении выборов вносят учреждения, фонды и программы Организации Объединенных Наций.

Охрана и безопасность

52. В течение отчетного периода многие специальные политические миссии полевого базирования действовали в крайне нестабильных условиях, которые во многих районах усугублялись серьезными проблемами в области безопасности, в том числе активными и непрекращающимися военными конфликтами. Специальные политические миссии полевого базирования продолжают занимать видное место среди механизмов, используемых Организацией Объединенных Наций в поддержку мирных соглашений и их осуществления, и эти обстоятельства оказывали существенное воздействие на их присутствие на местах, что требовало постоянного внимания и во многих случаях значительных инвестиций в целях сведения к минимуму риска для персонала, операций и имущества Организации Объединенных Наций.

53. Большинство сотрудников Организации Объединенных Наций, работающих в специальных политических миссиях, базируются или осуществляют свою деятельность в районах с высокой интенсивностью конфликтов, включая ситуации, при которых сотрудники Организации Объединенных Наций подвергаются непосредственным угрозам или работают в районе операций вооруженных групп. Такие условия существуют в Афганистане, Ираке, Йемене, Сирийской Арабской Республике и Сомали. Кроме того, такой не базирующийся в полевых условиях персонал, как эксперты, которые поддерживают работу Совета Безопасности, зачастую работают в нестабильной обстановке. Убедительными примерами тому служат инциденты, приведшие к гибели экспертов Организации Объединенных Наций в Демократической Республике Конго и Камеруне, а также нападения на автоколонны Организации Объединенных Наций в Йемене и Ливии. Организация стремится к предотвращению инцидентов, в том числе посредством взаимодействия с соответствующими государственными органами при установлении фактов и расследовании таких инцидентов.

54. Такие случаи все чаще бросают Организации вызов, ослабляющий ее способность претворять в жизнь концепцию «оставаться и добиваться результатов». Департамент по политическим вопросам и специальные политические миссии периодически взаимодействуют с Департаментом по вопросам охраны и безопасности в целях пересмотра стратегии управления рисками, с тем чтобы скорректировать и свести к минимуму их последствия для выполнения мандатов. Специальные политические миссии полагаются главным образом на защиту, предоставляемую правительствами принимающих стран, которые иногда не располагают достаточным потенциалом для предоставления услуг по

обеспечению безопасности. Для решения этих проблем за последние несколько лет Организация приняла ряд мер по снижению риска для обеспечения безопасности персонала и имущества специальных политических миссий на местах, с тем чтобы позволить миссиям «оставаться и добиваться результатов». В качестве примеров можно привести развертывание персонала гражданской службы безопасности Организации Объединенных Наций, наращивание сотрудничества с региональными партнерами, которые имеют военный персонал на местах, развертывание групп охраны, предоставляемых государствами-членами, и наем частных охранных компаний, в надлежащих случаях и согласно соответствующим резолюциям Генеральной Ассамблеи.

55. В нестабильной обстановке повышенная опасность нападения на персонал Организации Объединенных Наций может привести к ограничению передвижений сотрудников миссии в сочетании с необходимостью значительных сил и средств обеспечения безопасности. Требуемые повышенные меры безопасности могут ограничить возможности для информационно-пропагандистской деятельности, сокращая прямое взаимодействие с местными общинами. Для того, чтобы найти правильный баланс, старшие руководители специальных политических миссий применяют, в соответствующих случаях и в координации с соответствующими страновыми группами, механизм определения степени важности программ, разработанный Рабочей группой высокого уровня по вопросу о степени важности программ, с тем чтобы принимать обоснованные решения в отношении приемлемого риска для персонала Организации Объединенных Наций.

56. Кроме того, присутствие специальных политических миссий в крайне нестабильных условиях имеет значительные бюджетные последствия для этих миссий. Расходы, связанные с обеспечением безопасности и мерами по смягчению последствий, могут стать одной из основных статей в их бюджетах.

57. Продолжает развиваться проект Секретариата Организации Объединенных Наций по интеграции систем охраны и безопасности, который осуществляется под руководством Департамента по вопросам охраны и безопасности при поддержке Департамента по политическим вопросам, Департамента операций по поддержанию мира и Департамента полевой поддержки (см. в частности резолюцию 70/104 Генеральной Ассамблеи и документ A/70/383). Цель данного проекта заключается в том, чтобы управление всем штатом сотрудников, занимающихся вопросами безопасности в Секретариате, находилось в ведении заместителя Генерального секретаря по вопросам охраны и безопасности в целях повышения эффективности предоставления услуг в области охраны и безопасности при обеспечении деятельности организации. Как ожидается, такой подход будет полезным для специальных политических миссий с точки зрения качества услуг и эффективного использования ресурсов, что имеет решающее значение для дальнейшего осуществления операций в постоянно меняющейся обстановке в плане безопасности.

Географическое распределение и гендерная представленность

58. Расширение представленности женщин в рамках всей Организации, в том числе в специальных политических миссиях полевого базирования, является одной из моих приоритетных задач. По состоянию на май 2017 года доля женщин среди сотрудников миссий, набираемых на международной основе, составляла 32,1 процента, что представляет собой увеличение на 3 процента по сравнению с предыдущим годом. Доля женщин среди сотрудников, набираемых на местной основе в этих миссиях, составляла 15,3 процента, что свидетельствует об увеличении лишь на 2 процента по сравнению с предыдущим годом. Несмотря на сохраняющуюся в целом позитивную тенденцию в представ-

ленности женщин среди международных сотрудников в составе специальных политических миссий полевого базирования, такие темпы улучшения показателей представляются недостаточными.

59. Продолжающиеся усилия по проведению реформ в Организации будут предусматривать «дорожную карту» с указанием конкретных показателей и сроков достижения полного гендерного паритета на уровнях заместителя Генерального секретаря и помощника Генерального секретаря к концу срока моего пребывания на этом посту и достижение полного гендерного паритета в Организации на всех уровнях к 2026 году при том понимании, что в некоторых конкретных случаях в силу исходных показателей паритета удастся достичь к 2028 году. Я намерен представить Генеральной Ассамблее доклад по этому вопросу на ее семьдесят третьей сессии.

60. Аналогичным образом, одним из основополагающих условий достижения успешных результатов является географическая представленность в Организации. По состоянию на май 2017 года географическое распределение 1352 международных сотрудников, работавших в миссиях, подотчетных Департаменту полевой поддержки, было следующим: 23,7 процента — представители Группы государств Африки, 22,6 процента — представители Группы государств Азии и Тихого океана, 11,9 процента — представители Группы восточноевропейских государств, 7,2 процента — представители Группы государств Латинской Америки и Карибского бассейна и 34,5 процента — представители Группы государств Западной Европы и других государств. Распределение 2022 сотрудников, набранных на местной основе, было следующим: 12,9 процента — представители Группы государств Африки, 82,1 процента — представители Группы государств Азии и Тихого океана, 0,001 процента — представители Группы восточноевропейских государств, 3,2 процента — представители Группы государств Латинской Америки и Карибского бассейна и 1,7 процента — представители Группы государств Западной Европы и других государств.

V. Замечания

61. В настоящем докладе я подчеркнул центральную роль специальных политических миссий в реализации моего видения будущего Организации и в более широком плане в рамках важной работы по воплощению в жизнь ожиданий, которые предусмотрены в Уставе и мандатах, предоставленных различными руководящими органами Организации Объединенных Наций. В этих целях Секретариату и государствам-членам следует продолжать стремиться к переосмыслению, корректировке и модернизации наших подходов к разработке, применению и поддержке таких инструментов в меняющихся глобальных условиях.

62. В условиях все более взаимозависимого мира мы должны обеспечить, чтобы угрозы осознавались на региональном уровне и чтобы усилия специальных политических миссий, играющих будь то ведущую или вспомогательную роль, были составной частью всеобъемлющего подхода к нашей дальнейшей деятельности по поддержанию международного мира и безопасности. Значительный прогресс, достигнутый в последние годы в деле укрепления сотрудничества с региональными и субрегиональными организациями, необходимо поддерживать и наращивать, с тем чтобы максимально задействовать сравнительные преимущества, использовать глубокое понимание региональных политических аспектов и возможности местных сетей и укреплять потенциал в области совместного анализа и раннего предупреждения. После подписания

Совместного рамочного документа Организации Объединенных Наций и Африканского союза по расширению партнерства в области мира и безопасности я рассчитываю на тесное сотрудничество с Африканским союзом и государствами-членами в целях содействия предотвращению и урегулированию конфликтов на Африканском континенте.

63. На местах миссии должны обеспечивать, чтобы их усилия основывались на глубоком понимании, участии и вовлеченности людей, которым они призваны помочь согласно мандату, как об этом говорится в докладе Независимой группы высокого уровня по миротворческим операциям ([A/70/95-S/2015/446](#)) и докладе Консультативной группы экспертов по обзору миростроительной архитектуры ([A/69/968-S/2015/490](#)). Поскольку более 90 процентов сотрудников специальных политических миссий продолжают работать в неблагоприятных условиях в области безопасности, нам необходимо переработать, обеспечить и изучить инновационные подходы к осуществлению эффективной работы в сложных с точки зрения безопасности условиях. Наконец, полное задействование потенциала специальных политических миссий в качестве инструмента поддержания международного мира и безопасности потребует механизмов надлежащего, транспарентного и оперативного финансирования, основной и административной поддержки.

64. Претворение этих устремлений в жизнь потребует неизменной приверженности делу реформы и обновления Организации. В этой связи начатые мной серии реформ, в том числе обзор архитектуры мира и безопасности и управления Организации Объединенных Наций и механизмов полевой поддержки, направлены на достижение большей транспарентности, подотчетности и эффективности наших операций, включая специальные политические миссии. Я рассчитываю на тесное сотрудничество с государствами-членами, в том числе через посредство Генеральной Ассамблеи и ее Четвертого комитета, в деле продвижения вперед этой повестки дня, с тем чтобы мы могли обеспечить, чтобы специальные политические миссии на долгие годы оставались эффективным и действенным средством предотвращения конфликтов и сохранения мира.

Приложение

Специальные политические миссии Организации Объединенных Наций (по состоянию на 1 августа 2017 года)

Специальные посланники

1. Специальный советник Генерального секретаря по Кипру
2. Специальный советник Генерального секретаря по предупреждению геноцида
3. Личный посланник Генерального секретаря по Западной Сахаре
4. Специальный посланник Генерального секретаря по осуществлению резолюции [1559 \(2004\)](#) Совета Безопасности
5. Представитель Организации Объединенных Наций на Женевских международных дискуссиях
6. Специальный посланник Генерального секретаря по Сирии
7. Специальный посланник Генерального секретаря по Судану и Южному Судану
8. Специальный посланник Генерального секретаря по району Великих озер
9. Специальный посланник Генерального секретаря по Йемену
10. Специальный посланник Генерального секретаря по руководству политической работой Организации Объединенных Наций в Бурунди и ее координации

Группы по санкциям и контролю

11. Группа контроля по Сомали и Эритрее
12. Группа экспертов по Демократической Республике Конго
13. Группа экспертов по Судану
14. Группа экспертов по Корейской Народно-Демократической Республике
15. Группа экспертов по Ливии
16. Группа экспертов по Центральноафриканской Республике
17. Группа экспертов по Йемену
18. Группа экспертов по Южному Судану
19. Группа по аналитической поддержке и наблюдению за санкциями, учрежденная резолюциями [1526 \(2004\)](#) и [2253 \(2015\)](#) Совета Безопасности по «Исламскому государству Ирака и Леванта» (ИГИЛ) (ДАИШ), «Аль-Каиде» и «Талибану» и связанным с ними лицам и организациям
20. Осуществление резолюции [2231 \(2015\)](#) Совета Безопасности
21. Поддержка Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией [1540 \(2004\)](#)
22. Исполнительный директорат Контртеррористического комитета

Миссии полевого базирования

23. Канцелярия Специального координатора Организации Объединенных Наций по Ливану
 24. Канцелярия Специального координатора Организации Объединенных Наций по ближневосточному мирному процессу
 25. Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану
 26. Миссия Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку
 27. Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Сомали
 28. Объединенное отделение Организации Объединенных Наций по миростроительству в Гвинее-Бисау
 29. Региональное отделение Организации Объединенных Наций для Центральной Африки
 30. Отделение Организации Объединенных Наций для Западной Африки и Сахеля
 31. Региональный центр Организации Объединенных Наций по превентивной дипломатии для Центральной Азии
 32. Отделение Организации Объединенных Наций при Африканском союзе
 33. Группа поддержки Организацией Объединенных Наций Смешанной камеруно-нигерийской комиссии
 34. Миссия Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии
 35. Миссия Организации Объединенных Наций в Колумбии
-