Организация Объединенных Наций A/71/872

Генеральная Ассамблея

Distr.: General
12 April 2017
Russian
Original: English

Семьдесят первая сессия
Пункт 149 повестки дня
Административные и бюджетные аспекты финансирования операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира

Трехгодичный обзор ставок и нормативов для возмещения государствам-членам расходов на принадлежащее контингентам имущество

Доклад Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам

I. Введение

1. Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам рассмотрел доклад Генерального секретаря о трехгодичном обзоре ставок и нормативов для возмещения, выплачиваемого государствам-членам за принадлежащее контингентам имущество (A/71/802), и доклад Рабочей группы 2017 года по принадлежащему контингентам имуществу (A/C.5/71/20). В связи с рассмотрением этих докладов члены Консультативного комитета встретились с представителями Генерального секретаря, которые предоставили дополнительную информацию и разъяснения, а в заключение — письменные ответы, полученные 16 марта 2017 года.

2. В своем докладе Генеральный секретарь указывает, что во исполнение резолюции 54/19 В Генеральной Ассамблеи Рабочая группа 2017 года по принадлежащему контингентам имуществу собралась в период с 16 по 27 января 2017 года для проведения всеобъемлющего обзора ставок возмещения и нормативов в отношении основного имущества, самообеспечения и услуг по медицинскому обеспечению, предоставляемых полевым операциям Организации Объединенных Наций. Генеральный секретарь указывает также, что в заседаниях Рабочей группы 2017 года участвовал 331 эксперт по техническим, финансовым и медицинским вопросам из 76 государств-членов.

3. В своем докладе (A/C.5/71/20) Рабочая группа предложила новые нормативы, определения и ставки возмещения расходов по категориям основного имущества, самообеспечения и услуг по медицинскому обеспечению. В докладе Группы содержится резюме обсуждений и рекомендации. В своем докладе Генеральный секретарь излагает финансовые последствия осуществления ре-

Просьба отправить на вторичную переработку

комендаций Рабочей группы, а в приложении I к докладу — резюме рекомендаций, содержащихся в докладе Рабочей группы 2017 года. Генеральный секретарь рекомендует одобрить все рекомендации. В приложении II к докладу Генерального секретаря представлена информация о сметных финансовых последствиях принятия каждой рекомендации, для выполнения которой потребуются дополнительные ресурсы, на 2017/18 год. По его просьбе Консультативному комитету была предоставлена информация о затратах, связанных с выполнением рекомендаций рабочих групп 2011 и 2014 годов (см. A/65/800 и A/68/830, соответственно). Полученные данные говорят о том, что расходы, фактически понесенные в связи с выполнением рекомендаций в течение года после их принятия (2011/12 и 2014/15 годы, соответственно), оказались ниже, чем изначально предполагалось. **Консультативный комитет рекомендует одобрить рекомендации Рабочей группы 2017 года, содержащиеся в докладе Генерального секретаря (A/71/802).**

II. Финансовые последствия рекомендаций трехгодичного обзора

4. В докладе Генерального секретаря (A/71/802) отмечается, что если Генеральная Ассамблея одобрит рекомендации Рабочей группы 2017 года, то на период с 1 июля 2017 года по 30 июня 2018 года потребуются дополнительные ресурсы сметным объемом в 13 595 323 долл. США по сравнению с исходными потребностями в ресурсах на основное имущество и самообеспечение на финансовый период 2016/17 года в размере 915 млн. долл. США (A/71/802, пункт 7).

5. Предлагаемое увеличение объема ресурсов объясняется главным образом следующими предложениями:

a) чистое среднее увеличение ставок возмещения расходов на аренду основного имущества с обслуживанием и самообеспечение на 0,6 процента, что повлечет за собой увеличение расходов на 5 490 355 млн. долл. США в год (A/71/802, пункт 7);

b) изменение методики расчета компенсации за имущество, утраченное или поврежденное в результате боевых действий или вынужденного ухода. Рабочая группа рекомендовала обеспечить, чтобы общая сумма дополнительных расходов на покрытие соответствующих затрат по всем миссиям не превышала 5 млн. долл. США в год (там же, пункт 40);

c) изменение методики расчета утвержденного для миссий коэффициента учета условий, связанных с боевыми действиями/вынужденным уходом, включая повышение максимального значения этого коэффициента с 5 до 6 процентов, что приведет к увеличению общих сметных потребностей в ресурсах на 3 557 175 долл. США в год (там же, пункт 42);

d) новый порядок возмещения расходов подразделениям, готовым к оперативному развертыванию в рамках Системы обеспечения готовности миротворческого потенциала, которая пришла на смену Системе резервных соглашений Организации Объединенных Наций в июле 2015 года. Это изменение повлечет за собой сметные расходы на сумму 3 881 582 долл. США в год (там же, пункты 23 и 24).

6. Как отмечается в докладе Генерального секретаря, предлагаемое увеличение потребностей в ресурсах будет частично компенсировано сокращением расходов в результате выполнения рекомендаций Рабочей группы об изменении некоторых условий, которым должно отвечать принадлежащее континген-

там имущество для его рассмотрения па предмет ротации за счет Организации Объединенных Наций. Поскольку некоторые из предлагаемых условий будут носить ограничительный характер (например, пороговый показатель общих дополнительных расходов в связи с ротацией имущества будет снижен с 12,5 млн. долл. США до 8 млн. долл. США в год), потребности в ресурсах снизятся на 4,5 млн. долл. США. В ответ на запрос Консультативный комитет был информирован о том, что в периоды 2014/15 и 2015/16 годов на ротацию было фактически потрачено только 1,9 млн. долл. США и 3,4 млн. долл. США, соответственно.

7. Рабочая группа рекомендовала также, в частности: a) включить в Руководство по вопросам политики и процедур, касающихся возмещения расходов и контроля за имуществом, принадлежащим контингентам стран, предоставляющих войска/полицейские силы для участия в миссиях по поддержанию мира: i) новые категории генераторов (в дополнение к существующим категориям), мощность которых соответствует стандартам серии 8528 Международной организации по стандартизации (ИСО), и ii) дополнительные системы на основе возобновляемых источников энергии; b) ввести три класса беспилотных авиационных систем, при этом предметы одного класса будут рассматриваться в качестве имущества, принадлежащего контингентам; и c) ввести в действие правило о том, что странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты и получающим имущество в дар, возмещаются расходы только на обслуживание такого имущества с поправкой на коэффициент учета объективной случайности (A/71/802, пункты 11, 13 и 21).

8. Кроме того, Рабочая группа предлагает принять следующие изменения, касающиеся медицинского обслуживания: a) увеличить количество оборудования для модулей воздушной медицинской эвакуации, чтобы каждый модуль имел в своем составе две полностью оснащенные подгруппы, что приведет к увеличению потребностей в ресурсах на 202 070 долл. США; b) ввести новые или повысить существующие требования к оборудованию в медицинских учреждениях, что приведет к сокращению потребностей на 35 959 долл. США; c) добавить новые модули; и d) включить хирургическое вмешательство в шкалу ставок оплаты услуг (A/71/802, пункты 15–18).

III. Прочие вопросы

Меморандумы о взаимопонимании

9. Что касается меморандумов о взаимопонимании, то Рабочая группа рекомендует странам, предоставляющим войска, и Секретариату Организации Объединенных Наций приложить все усилия для завершения подготовки всех меморандумов о взаимопонимании и писем-заказов, которые до сих пор не оформлены. По состоянию на 1 февраля 2017 года на различных этапах согласования с 20 странами, предоставляющими контингенты, находилось 30 проектов меморандумов о взаимопонимании в отношении подразделений, уже развернутых в миссиях по поддержанию мира. Рабочая группа рекомендует также включать в приложения к меморандумам о взаимопонимании заявления о потребностях в подразделениях, в которых определяется оперативный потенциал и задачи, решаемые подразделением. Таким образом меморандум о взаимопонимании будет означать согласие с тем, что персонала, имущества и самообеспечения, выделяемых страной, предоставляющей контингенты, достаточно для обеспечения потенциала, указанного в заявлении о потребностях в подразделениях в соответствии с требуемыми нормативами и для решения поставленных задач (A/71/802, пункт 44).

Доступ к Интернету

10. Что касается предоставления доступа к Интернету, то в Руководстве по ИПК указано, что развернутые подразделения должны располагать надлежащим оборудованием и широкополосным каналом связи, за что страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, получают 3,14 долл. США на человека в месяц. Рабочая группа предложила Секретариату предоставить Рабочей группе 2020 года для рассмотрения на ее заседании данные о расходах по предоставлению контингентам доступа к Интернету (A/71/802, пункт 32).

Воздействие на окружающую среду

11. Как упоминалось в пункте 7 выше, Рабочая группа рекомендовала включить в Руководство по ИПК новые категории генераторов, класс мощности которых соответствует стандартам серии ИСО 8528. Страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, могут по своему выбору получать возмещение расходов на генераторы, отвечающие требованиям стандартов серии 8528 ИСО. Кроме того, Рабочая группа рекомендует включить в Руководство системы, работающие на основе возобновляемых источников энергии, в частности солнечные фотоэлектрические системы (A/71/802, пункт 11). В ответ на запрос Консультативный комитет был информирован о том, что в результате перехода на новые генераторы и использование фотоэлектрических систем ежегодные расходы по электроснабжению одного расположенного в отдаленном месте лагеря батальона в составе типичной миссии Организации Объединенных Наций по поддержанию мира могут сократиться на 27 процентов по сравнению с расходами, которые миссии несут в настоящее время, используя дизель-генераторные установки согласно действующим нормативам.

Предсессионное заседание Рабочей группы

12. Секретариат предлагает созвать организационное заседание Рабочей группы 2020 года в конце октября 2019 года, до начала ее основной сессии, намеченной на январь 2020 года. По мнению Секретариата, если предложение о проведении предсессионного заседания, основанное на рекомендации Председателя Рабочей группы 2017 года, будет принято, Группа сможет эффективнее использовать свое время на основной сессии и сосредоточиться на вопросах существа.

13. В ответ на его запрос Консультативному комитету было сообщено, что в своей резолюции 54/19 B от 15 июня 2000 года Генеральная Ассамблея постановила созвать Рабочую группу в следующем (2001) году на срок не менее 10 рабочих дней. В своей резолюции 55/274 от 14 июня 2001 года Ассамблея просила Генерального секретаря созвать в 2004 году рабочую группу экспертов открытого состава на период не менее 10 рабочих дней для проведения трехгодичного обзора ставок возмещения расходов на принадлежащее контингентам имущество и на условиях самообеспечения, включая медицинское обслуживание.

14. Консультативный комитет был также информирован о том, что не существует четкого решения директивных органов, которое ограничивало бы продолжительность заседаний Рабочей группы 10 днями, и что проведение сессии продолжительностью 10 рабочих дней в январе раз в три года стало нормой в силу сложившейся практики. Единственным исключением из этого правила была сессия Рабочей группы 2008 года, которая заседала 14 рабочих дней с

тем, чтобы в соответствии с резолюцией 59/298 Генеральной Ассамблеи от 22 июня 2005 года провести «всеобъемлющий обзор системы принадлежащего контингентам имущества» (пункт 4). Комитету было далее сообщено, что и Комитет по конференциям, и Комитет по программе и координации проводят предсессионные организационные заседания.

15. **Консультативный комитет рекомендует одобрить рекомендацию Председателя Рабочей группы 2017 года о проведении предсессионного организационного заседания Рабочей группы 2020 года в октябре 2019 года, до начала основной сессии, которая намечена на январь 2020 года.**

IV. Заключение

16. Меры, которые необходимо принять Генеральной Ассамблее, изложены в пунктах 50 (a)–(bb) доклада Генерального секретаря (A/71/802). **С учетом своей рекомендации, изложенной выше, Консультативный комитет рекомендует одобрить рекомендации Рабочей группы 2017 года, содержащиеся в докладе Генерального секретаря (A/71/802).**