



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
8 May 2017
Russian
Original: English

Семьдесят первая сессия
Пункт 136 повестки дня
Улучшение финансового положения
Организации Объединенных Наций

Финансовое положение Организации Объединенных Наций

Доклад Генерального секретаря

Добавление

Резюме

В настоящем докладе дается обзор финансового положения Организации Объединенных Наций по состоянию на 31 декабря 2015 и 2016 годов и 30 апреля 2016 и 2017 годов и обновляется информация, представленная в предыдущем докладе Генерального секретаря ([A/71/440](#)).

В докладе внимание сосредоточено на четырех основных финансовых показателях: объем начисленных взносов, объем невыплаченных начисленных взносов, объем денежной наличности и объем непогашенной задолженности Организации перед государствами-членами.

В настоящее время финансовое положение Организации в целом является устойчивым. По состоянию на конец 2016 года сальдо денежной наличности для финансирования операций по поддержанию мира и трибуналов было положительным. Тем не менее последний квартал года остается трудным периодом в плане положения с денежной наличностью на счетах регулярного бюджета. По состоянию на 30 апреля 2017 года общее положение с денежной наличностью было благоприятным по всем категориям, однако ожидается, что к концу года состояние денежной наличности на счетах регулярного бюджета вновь ухудшится.

Все больше государств-членов своевременно делают взносы по всем категориям, включая операции по поддержанию мира. Секретариат прилагает все усилия для ускорения уплаты непогашенной задолженности по возмещению расходов на войска и сформированные полицейские подразделения, а также на принадлежащее контингентам имущество. Окончательные результаты за 2017 год будут зависеть от выполнения государствами-членами своих финансовых обязательств.



I. Введение

1. В настоящем докладе обновляется информация о финансовом положении Организации Объединенных Наций, представленная в предыдущем докладе Генерального секретаря (A/71/440), и приводятся финансовые показатели по состоянию на 31 декабря 2015 и 2016 годов и 30 апреля 2016 и 2017 годов.

2. В настоящем докладе финансовое положение Организации Объединенных Наций рассматривается на основе четырех основных финансовых показателей, которые используются для оценки прочности финансового положения Организации: объем начисленных взносов, объем невыплаченных начисленных взносов, объем денежной наличности и объем непогашенной задолженности Организации перед государствами-членами.

II. Обзор финансового положения

3. По состоянию на конец 2016 года объем невыплаченных начисленных взносов снизился по сравнению с показателями на конец предыдущего года по категориям регулярного бюджета и финансирования трибуналов, но вырос для финансирования операций по поддержанию мира. Объем невыплаченных начисленных взносов на операции по поддержанию мира в конце 2016 года непосредственно связан с объемом начисленных взносов на операции по поддержанию мира, который снизился в 2016 году после принятия новой трехгодичной шкалы взносов в декабре 2015 года (см. резолюцию 70/246 Генеральной Ассамблеи). На конец 2016 года сальдо денежной наличности было положительным для операций по поддержанию мира и для трибуналов. Однако положение с денежной наличностью на счетах регулярного бюджета в течение последнего квартала года обострилось и образовался дефицит.

4. Согласно последним данным, по состоянию на 30 апреля 2017 года объем невыплаченных начисленных взносов по всем категориям снизился по сравнению с показателями за предыдущий год. Сальдо денежной наличности по всем категориям было положительным, однако ожидается, что положение с денежной наличностью на счетах регулярного бюджета вновь ухудшится к концу этого года.

5. Что касается расходов на войска и принадлежащее контингентам имущество, то по состоянию на конец 2016 года объем непогашенной задолженности перед государствами-членами снизился по сравнению с показателем за предыдущий год.

A. Регулярный бюджет

6. Анализ состояния регулярного бюджета на конец 2016 года показал, что в последнем квартале этого года объем невыплаченных начисленных взносов заметно сократился (с 1,2 млрд. долл. США до 409 млн. долл. США). В 2017 году в счет ресурсов регулярного бюджета была выплачена сумма в размере приблизительно 2,6 млрд. долл. США, которая на 29 млн. долл. США выше суммы, выплаченной в 2016 году. По состоянию на 30 апреля 2017 года объем невыплаченных начисленных взносов составлял 1,4 млрд. долл. США, что на 8 млн. долл. США меньше показателя за предыдущий год. В настоящее время сумма невыплаченных начисленных взносов в основном приходится на небольшое число государств-членов, и окончательный результат за 2017 год будет во многом зависеть от их действий.

7. К концу 2016 года свои взносы в регулярный бюджет в полном объеме выплатили 145 государств-членов, на три государства-члена больше, чем в 2015 году. Генеральный секретарь хотел бы выразить признательность 145 государствам-членам, которые выполнили свои финансовые обязательства по выплатам в регулярный бюджет в полном объеме к 31 декабря 2016 года, и призывает другие государства-члены последовать их примеру.

8. Согласно последним данным, по состоянию на 30 апреля 2017 года свои начисленные взносы в регулярный бюджет в полном объеме выплатили в общей сложности 92 государства-члена, на 13 государств-членов больше, чем по состоянию на 30 апреля 2016 года. Это значительный прогресс, достигнутый благодаря усилиям многих государств-членов. Генеральный секретарь хотел бы выразить признательность этим 92 государствам-членам за оказываемую ими поддержку работе Организации и настоятельно призывает все другие государства-члены выплатить начисленные им взносы в полной мере, как можно скорее.

9. Сумма денежной наличности, имеющаяся на счетах регулярного бюджета в рамках Общего фонда, складывается из средства Фонда оборотных средств, объем которого установлен Генеральной Ассамблеей на уровне 150 млн. долл. США, и средств Специального счета. В настоящее время объем Специального счета составляет 200 млн. долл. США.

10. В течение второй половины 2016 года на счетах регулярного бюджета ощущался дефицит денежной наличности. По состоянию на конец октября дефицит средств составил 354 млн. долл. США и покрывался за счет средств Фонда оборотных средств и Специального счета, а также за счет перекрестного заимствования средств с других счетов. Несмотря на дополнительные взносы, полученные в октябре, ноябре и декабре, по состоянию на 31 декабря 2016 года окончательный показатель дефицита денежной наличности на счетах регулярного бюджета составил 123 млн. долл. США, который был покрыт за счет средств Фонда оборотных средств.

11. К 30 апреля 2017 года благодаря взносам, внесенным государствами-членами в течение первых месяцев текущего года, объем денежной наличности на счетах регулярного бюджета увеличился до 632 млн. долл. США. Тем не менее в 2017 году сохранится дефицит денежной наличности на счетах регулярного бюджета с учетом нынешнего снижения объемов резервов в результате принятых Генеральной Ассамблеей в последние годы решений об использовании Специального счета, а также ее решения о финансировании значительного объема деятельности в течение двухгодичного периода 2016–2017 годов за счет полномочий на принятие обязательств (без начисления взносов). Окончательное положение дел с денежной наличностью на конец 2017 года будет во многом зависеть от платежей, которые государства-члены произведут в предстоящие месяцы.

В. Операции по поддержанию мира

12. Динамичный характер потребностей, связанных с деятельностью по поддержанию мира, затрудняет прогнозирование финансовых результатов. Кроме того, для операций по поддержанию мира установлен иной финансовый период (не с 1 января по 31 декабря, а с 1 июля по 30 июня); взносы начисляются отдельно по каждой операции; и начисление взносов производится на различные периоды в течение всего года, поскольку они могут начисляться на срок действия мандата, утверждаемый Советом Безопасности для каждой миссии. Все эти факторы затрудняют сопоставление финансового положения операций

по поддержанию мира, с одной стороны, и регулярного бюджета и трибуналов, с другой.

13. По состоянию на конец 2016 года объем невыплаченных взносов на операции по поддержанию мира составлял около 1,8 млрд. долл. США, что на 826 млн. долл. США выше по сравнению с показателем по состоянию на конец 2015 года в размере 967 млн. долл. США. Объем невыплаченных начисленных взносов по состоянию на конец 2016 года непосредственно связан с объемом начисленных взносов на операции по поддержанию мира в 2016 году. Значительная часть начисленных взносов на операции по поддержанию мира в 2015/16 финансовом году могла быть начислена только после принятия решения о новой шкале взносов в декабре 2015 года. Согласно последним данным, по состоянию на 30 апреля 2017 года были начислены новые взносы в объеме 1,2 млрд. долл. США, а объем невыплаченных начисленных взносов уменьшился до показателя ниже 1,7 млрд. долл. США. Эта сумма включает взносы в размере 396 млн. долл. США, начисленные 26 апреля 2017 года после продления мандатов Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократическая Республика Конго и Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити.

14. В силу непредсказуемости размеров взносов на операции по поддержанию мира и сроков их начисления в течение года государства-члены могут испытывать трудности с их своевременной выплатой в полном объеме. К 31 декабря 2016 года взносы на операции по поддержанию мира в полном объеме выплатили 24 государства-члена. Генеральный секретарь хотел бы выразить за это особую благодарность Австралии, Армении, Боснии и Герцеговине, Германии, Грузии, Канаде, Кубе, Израилю, Ирландии, Италии, Латвии, Лихтенштейну, Монако, Нидерландам, Новой Зеландии, Норвегии, Объединенной Республике Танзания, Республике Корея, Румынии, Сент-Китс и Невису, Сенегалу, Тувалу Франции и Швейцарии.

15. К 30 апреля 2017 года число государств-членов, которые выплатили все причитающиеся и подлежащие выплате начисленные взносы на операции по поддержанию мира в полном объеме, удвоилось и достигло 48 государств. Генеральный секретарь хотел бы выразить особую признательность этим 48 государствам-членам за их усилия. К ним относятся Австралия, Австрия, Ангола, Андорра, Бенин, Бутан, Босния и Герцеговина, Бруней-Даруссалам, Венгрия, Германия, Грузия, Дания, Индия, Ирландия, Исландия, Испания, Казахстан, Канада, Катар, Кипр, Китай, Кот-д'Ивуар, Кувейт, Кыргызстан, Либерия, Лихтенштейн, Мали, Монако, Мьянма, Науру, Нидерланды, Новая Зеландия, Норвегия, Папуа — Новая Гвинея, Республика Корея, Сент-Китс и Невис, Сенегал, Сингапур, Словакия, Словения, Соломоновы Острова, Финляндия, Франция, Швеция, Швейцария, Эстония, Южная Африка и Япония.

16. Хотя общая сумма денежной наличности, имевшейся для финансирования операций по поддержанию мира на конец 2016 года, составляла приблизительно 4,1 млрд. долл. США, она была распределена в соответствии с решением Генеральной Ассамблеи о ведении отдельных счетов по каждой миротворческой операции. В своих резолюциях о финансировании операций по поддержанию мира Ассамблея указала, что ни одна миротворческая миссия не должна финансироваться за счет заимствования средств, предназначенных для других действующих миротворческих миссий. Средства Резервного фонда для операций по поддержанию мира могут использоваться лишь для создания новых или расширения существующих операций. Из общей суммы наличных средств, имевшихся на конец 2016 года, приблизительно 3,8 млрд. долл. США находились на счетах действующих миссий, 211 млн. долл. США — на счетах завер-

шенных миссий, а 138 млн. долл. США — в Резервном фонде для операций по поддержанию мира.

17. Что касается непогашенной задолженности перед государствами-членами, то общая сумма задолженности по возмещению расходов на войска, сформированные полицейские подразделения и принадлежащее контингентам имущество по состоянию на конец 2016 года составляла 808 млн. долл. США, что на 16 млн. долл. США меньше по сравнению с показателем в размере 824 млн. долл. США по состоянию на начало указанного года.

18. По состоянию на 31 марта 2017 года общая сумма задолженности перед государствами-членами составляла 777 млн. долл. США, из которых 225 млн. долл. США приходились на задолженность по воинским контингентам и сформированным полицейским подразделениям, 466 млн. долл. США — на требования о возмещении расходов на принадлежащее контингентам имущество по действующим миссиям и 86 млн. долл. США — на требования о возмещении расходов на принадлежащее контингентам имущество по завершённым миссиям. По состоянию на эту дату выплаты по линии возмещения расходов на войска и сформированные полицейские подразделения произведены по январь 2017 года включительно по всем действующим миссиям, за исключением Миссии Организации Объединенных Наций по проведению референдума в Западной Сахаре, по которой выплаты произведены по октябрь 2016 года. Выплаты по линии возмещения расходов на принадлежащее контингентам имущество произведены по декабрь 2016 года по всем действующим миссиям. Ожидается, что в конце 2017 года общая сумма задолженности составит 804 млн. долл. США.

19. Генеральный секретарь привержен скорейшему выполнению обязательств Организации перед государствами-членами, предоставляющими войска и имущество, в зависимости от ситуации с денежной наличностью. В связи с этим ситуация с денежной наличностью для операций по поддержанию мира находится под постоянным контролем, и в приоритетном порядке Организация стремится в максимально возможной степени увеличивать объем ежеквартальных выплат с учетом имеющейся денежной наличности и данных. При осуществлении таких выплат Организация Объединенных Наций рассчитывает на своевременное и полное выполнение государствами-членами своих финансовых обязательств, а также на оперативное завершение подготовки меморандумов о взаимопонимании со странами, предоставляющими войска, в целях предоставления имущества.

С. Международные трибуналы

20. Финансовое положение трибуналов остается устойчивым. В конце 2016 года объем невыплаченных начисленных взносов на финансирование трибуналов составил 40 млн. долл. США, что на 25 млн. долл. США меньше по сравнению с показателем в размере 65 млн. долл. США по состоянию на конец 2015 года.

21. К 31 декабря 2016 года свои начисленные взносы на финансирование международных трибуналов в полном объеме выплатили 116 государств-членов, на 9 государств-членов больше, чем к концу 2015 года. Генеральный секретарь хотел бы выразить искреннюю признательность этим 116 государствам-членам и настоятельно призывает остальных последовать их примеру.

22. Согласно последним данным, по состоянию на 30 апреля 2017 года объем невыплаченных начисленных взносов на финансирование трибуналов составил 91 млн. долл. США, что немного меньше показателя в размере 93 млн. долл. США за предыдущий год. К 30 апреля 2017 года свои начисленные взносы на финансирование трибуналов и Международного остаточного механизма для уголовных трибуналов в полном объеме выплатили 64 государства-члена, на 12 государств-членов больше, чем в предыдущем году. Помесячное сальдо денежных средств на счетах трибуналов в 2015, 2016 годах и начале 2017 года было положительным. Окончательное положение дел за 2017 год будет зависеть от дальнейшего выполнения государствами-членами своих финансовых обязательств перед трибуналами.

III. Выводы

23. В настоящее время финансовое положение Организации в целом является устойчивым. Благодаря усилиям многих государств-членов по ускорению выплат Организации число государств-членов, выполняющих свои обязательства в полном объеме в каждой категории, увеличилось по сравнению с предыдущим годом. Объем невыплаченных взносов по всем категориям в настоящее время снизился по сравнению с предыдущим годом.

24. Тем не менее объем невыплаченных начисленных взносов в регулярный бюджет по-прежнему приходится на небольшое число стран, и окончательный показатель дефицита денежной наличности на счетах регулярного бюджета за 2017 год зависит от действий остальных государств-членов. Опыт последних нескольких лет свидетельствует о том, что последний квартал года остается трудным периодом в плане положения с денежной наличностью на счетах регулярного бюджета. В последние месяцы 2016 года пришлось вновь использовать резервы денежной наличности по линии регулярного бюджета как из Фонда оборотных средств, так и со Специального счета. В указанном году эти резервы оказались недостаточными, и пришлось заимствовать средства с других счетов. С учетом этого опыта было бы разумно пересмотреть объем резервов по линии регулярного бюджета.

25. В настоящее время общее состояние денежной наличности является положительным по всем категориям благодаря неустанным усилиям многих государств-членов. Генеральный секретарь хотел бы выразить глубокую признательность за эти усилия. Секретариат будет продолжать пристально следить за движением денежной наличности и обеспечивать разумное управление финансовыми ресурсами.

26. Все большее число государств-членов своевременно делают взносы в счет операций по поддержанию мира, и Секретариат со своей стороны делает все для того, чтобы ускорить выплаты в порядке возмещения расходов государствам-членам, предоставляющим войска, полицейские подразделения и принадлежащее контингентам имущество.

27. Генеральный секретарь хотел бы выразить особую признательность государствам-членам, которые выплатили все свои причитающиеся и подлежащие уплате начисленные взносы. По состоянию на 3 мая 2017 года к ним относятся Австралия, Австрия, Ангола, Андорра, Бенин, Бутан, Босния и Герцеговина, Бруней-Даруссалам, Венгрия, Германия, Грузия, Дания, Индия, Ирландия, Исландия, Испания, Италия, Казахстан, Канада, Китай, Кувейт, Кыргызстан, Либерия, Лихтенштейн, Мали, Монако, Мьянма, Нидерланды, Новая Зеландия, Сенегал, Сингапур, Словения, Соломоновы Острова, Финляндия, Швеция,

Швейцария, Эстония, Южная Африка и Япония. После 3 мая 2017 года выплаты были получены от Кении и Норвегии, в результате чего на момент составления настоящего доклада их общее число составило 41 государство.

28. Как всегда, финансовое положение Организации Объединенных Наций по-прежнему зависит от полного и своевременного выполнения государствами-членами своих финансовых обязательств.
