



大会

Distr.: General
20 April 2016
Chinese
Original: English

第七十届会议

议程项目 148

联合国维持和平行动经费筹措的
行政和预算问题

关于维持和平行动共有问题的意见和建议

行政和预算问题咨询委员会的报告

目录

	页次
简称	3
一. 导言	4
二. 秘书长关于维持和平行动经费筹措的报告	4
A. 一般意见和建议	4
B. 规划、预算编制和财务管理	10
C. 向维和特派团提供支助	18
D. 空中业务	32
E. 业务费用	37
F. 业务事项	42
三. 防范性剥削和性虐待特别保护措施	44
四. 结论	47



附件

一. 行政和预算问题咨询委员会审议的有关维持和平问题的报告	48
二. 2014/15 年度和 2015/16 年度(截至 2015 年 12 月 31 日)维持和平特派团之间的人员和 业务费用调拨情况	51
三. 2015/16 和 2016/17 年度贯穿各领域举措的费用分摊.....	60
四. 2016/17 年度“其他用品、服务和设备支出”类下所需资源细目	61
五. 2015 年 7 月至 12 月飞机运载能力利用率.....	63
六. 2015 年 1 月至 12 月维持和平特派团利用特派团航空资产运送乘客情况.....	70
七. 无人驾驶航空系统	71
八. 与 2015/16 年度核定费用相比 2016/17 年度按特派团和燃料类型分列的燃料费用估计数 差异汇总	73
九. 2015/16 年度核定重大建设项目以及 2016/17 年度价值超过 100 万美元的拟议项目	74
十. 2016/17 年度计划中的轻型客车购置一览表.....	81
十一. 截至 2016 年 3 月维和特派团私营保安人员.....	82

简称

非索特派团	非洲联盟驻索马里特派团
信通技术	信息和通信技术
公共部门会计准则	国际公共部门会计准则
中乍特派团	联合国中非共和国和乍得特派团
西撒特派团	联合国西撒哈拉全民投票特派团
中非稳定团	联合国中非共和国多层次综合稳定团
马里稳定团	联合国马里多层次综合稳定团
联海稳定团	联合国海地稳定特派团
联刚稳定团	联合国组织刚果民主共和国稳定特派团
联阿援助团	联合国阿富汗援助团
联伊援助团	联合国伊拉克援助团
达尔富尔混合行动	非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动
观察员部队	联合国脱离接触观察员部队
环境署	联合国环境规划署
联塞部队	联合国驻塞浦路斯维持和平部队
联黎部队	联合国驻黎巴嫩临时部队
联阿安全部队	联合国阿卜耶伊临时安全部队
后勤基地	意大利布林迪西联合国后勤基地
埃博拉特派团	联合国埃博拉应急特派团
科索沃特派团	联合国科索沃临时行政当局特派团
联利特派团	联合国利比里亚特派团
南苏丹特派团	联合国南苏丹特派团
联东综合团	联合国东帝汶综合特派团
印巴观察组	联合国驻印度和巴基斯坦军事观察组
联科行动	联合国科特迪瓦行动
西非办	联合国西非办事处
联叙监督团	联合国阿拉伯叙利亚共和国监督团
非索特派团支助办	联合国非洲联盟驻索马里特派团支助办事处
联索援助团	联合国索马里援助团
联索支助办	联合国索马里支助办公室
停战监督组织	联合国停战监督组织

一. 导言

1. 本报告载有行政和预算问题咨询委员会关于维持和平行动经费筹措所涉共有问题的意见和建议。行预咨委会在下文第二节中讨论了秘书长关于维持和平行动的各份报告，包括秘书长的最新联合国维持和平行动经费筹措概览报告(A/70/749)提出的问题，并酌情引述了审计委员会的建议或意见。行预咨委会就审计委员会关于 2015 年 6 月 30 日终了 12 个月财政期间联合国维持和平行动财务报表的报告编写了另一份报告，载于 A/70/803 号文件。本报告第三节载有行预咨委会关于秘书长关于防止性剥削和性虐待特别保护措施的报告(A/70/729)的意见和建议。2015 年，全球外勤支助战略已完成，本报告载有行预咨委会关于该战略(包括目前已纳入经常性行政和管理程序的部分)执行情况的其余意见。

2. 本报告附件一载有行预咨委会在 2016 年冬季会议上审议的与维持和平有关的报告清单。行预咨委会在审议维和行动经费筹措所涉共有问题时，曾与秘书长的代表们会晤，他们提供了补充资料和说明，最后在 2016 年 4 月 25 日提供了若干书面答复。

二. 秘书长关于维持和平行动经费筹措的报告

A. 一般意见和建议

1. 报告格式和列报方式

3. 行预咨委会回顾，大会于 2015 年通过了一项关于维持和平行动共有问题的决议(第 69/307 号决议)。在符合该决议的规定的的前提下，大会认可行预咨委会相关共有问题报告(A/69/839)及其全球外勤支助战略执行情况报告(A/69/874)所载结论和建议，并请秘书长确保这些建议得到充分执行。

4. 按照大会第 59/296 号决议的要求，秘书长关于维持和平行动经费筹措的年度报告概述了联合国维持和平行动的财务和行政问题。秘书长指出，最新的概览报告在内容和格式上都作了精简，重点说明最新动向、政策变化和各维和行动所面临的管理挑战(A/70/749，摘要)。这些格式和列报方式的变化是行预咨委会建议的(A/69/839，第 11 段)，并随后经大会第 69/307 号决议认可。

5. 在这方面，行预咨委会注意到，最新概览报告的主体部分更为简短，更突出少量主题领域。大部分定量、以数据为主的信息现已列入所附附件。行预咨委会还注意到，该报告中关于维持和平行动部和外勤支助部下属各部门的描述性背景内容减少了。报告针对第 69/307 号决议所载具体要求，还载有一节专门讨论大会特别关注的政策事项，(A/70/749，第 121-139 段和附件一)。向行预咨委会提供的补充资料还载有概述为执行经大会认可的行预咨委会的建议而采取的后续行动的详细资料。行预咨委会欢迎提交一份精简的概览报告，重点说明最新动向、政

策变化和维持和平行动所面临的管理挑战。行预咨委会鼓励秘书长在今后的概览报告中继续努力改进列报方式、格式和所载信息质量。

6. 行预咨委会在上一次共有问题报告(A/69/839)中指出了在所提供信息的列报和质量方面可作改进之处,包括关于联合国维持和平行动的资金和人力资源的汇总数据、各支出类别之间的调拨情况以及在各维持和平行动之间分摊费用的依据的列报,都有可供改进之处。在最近的审查中,行预咨委会注意到这方面的总体改进,包括应要求提供的补充资料。但是,行预咨委会关切地注意到,一些关于提供补充资料的要求,有时在审议有关报告前早就提出,却没有得到充分或及时的答复。在这方面,行预咨委会强调及时对其询问和索取补充所有秘书长报告的资料的请求作出答复至关重要,因为这是确保及时向大会提交报告的一个重要因素。

7. 在本报告中,行预咨委会将继续采用其上次维和行动共有问题报告的处理办法,以便就该报告发布后出现的行政和预算问题向大会提供有针对性的建议。因此,本报告就行预咨委会认为具有以下特点的问题提出具体意见和建议:(a) 根据秘书长的联合国维和行动经费筹措概览报告,出现了重大新情况;(b) 行预咨委会发现在上次共有问题报告发布后出现了新的情况;(c) 存在与维和资源的管理和行政有关的关切,包括在审计委员会的最新报告¹中指出的关切(见 A/69/839, 第 7 段)。

8. 此外,行预咨委会最近已经在其他报告中就涉及整个联合国秘书处、包括维持和平行动的具体主题(如人力资源管理、问责制、采购和合同管理、信通技术以及空中旅行舱位标准)提出大量意见和建议的,本报告不再转载这类意见和建议。²

2. 维持和平的业务背景和规划假设

9. 秘书长在概览报告中指出,随着时间的推移,维持和平行动的业务环境发生了很大变化,现在更加危险和复杂。秘书长估计,2015 年年底,大约 43%的维和行动环境被列为相当、高度或极其危险,比 2011 年的 25%有所增加。有针对性的非对称攻击持续发生,2015 年 121 例死亡中有 28%由恶意行为造成,远远高于本十年初期的数字。报告还指出,特派团现在更为偏远,接受支助的大多数人员身处内陆或交通闭塞地区,大多数大型特派团从港口和特派团总部之间的补给线超过 1 500 公里。当前特派团也存在了较长时间,2000 年之后设立的特派团的存续期中位数约为 5.5 年,而 2000 年之前设立的特派团约为 3.4 年(A/70/749, 第 13 段)。

10. 秘书长的概览报告第 79-84 段阐述了 2016/17 年度所需资源所依据的战略规划假设,具体包括:重组联阿安全部队的军事存在;将达尔富尔混合行动的文职

¹ 见 A/70/5(Vol.II)和秘书长的报告(A/70/724)以及行预咨委会就其提出的意见和建议(A/70/803)。

² 见 A/70/764、A/70/718、A/70/770、A/69/809、A/70/7/Add.18 和 A/69/787。

人员编制调整到“适当规模”，同时把一些任务移交给联合国国家工作队；确定南苏丹特派团任务执行的新的重点领域；精简和改组联刚稳定团的行动；中非稳定团成立阶段的第三也是最后一年；扩大索马里支助行动的任务规定；实施安全理事会修订的马里稳定团任务规定；继续执行联海稳定团的整并计划；联科行动和联利特派团继续缩编。

11. 2014 年，秘书长任命了一个和平行动问题高级别独立小组。2015 年，该小组提交了报告(A/70/95-S/2015/446)，秘书长向大会提交了一份关于联合国和平行动的未来和小组各项建议的执行情况的单独报告(A/70/357-S/2015/682)。秘书长在概览报告中指出，将需要实施一系列改革，确保联合国的和平行动包括维和行动做好应对今后挑战的充分准备，在不断变化的环境中胜任使命(A/70/749，第 12 段)。秘书长概览报告第 15-18 段载有关于对维持和平行动的总体影响的进一步详细说明。行预咨委会注意到，概览报告全篇都提及小组的结论和建议，作为可能的政策和结构变更以及在某些情况下 2016/17 年度拟议所需资源变动的依据(见 A/70/749，第 4、10、33、39、49、53 和 56 段)。秘书长还指出，拟议在支助账户预算中增加 11 个员额和职位，主要是由于小组报告所建议的机构改革举措(同上，附件二，表 2)。行预咨委会打算根据具体情况审议每一项新设员额和新增资源提议。此外，行预咨委会关于概览报告和个别维持和平拟议预算的任何建议都不应被视为批准高级别小组提出的各项举措和措施或秘书长针对小组的结论和建议采取的行动。在这方面，行预咨委会有关支助账户的意见和建议载于其相关报告(A/70/837)。

12. 具体就外勤支助问题，秘书长指出，小组的报告突出说明了需要有一个更加注重外地的框架，以便更好地支持外地行动和任务的执行。秘书长指出，相关行动计划，包括对关键的支助和行政流程的审查正在进行之中，应于 2016 年 9 月完成，审查结果将提交大会供其审议。还在进行更广泛的政策和程序审查，计划于 2017 年 9 月完成。秘书长在这份概览报告中提出了对现有行政措施的两项变更，他说这将提高本组织处理特派团开办和应对危机的能力：(a) 延长临时派任的最长期限；(b) 延长退休工作人员的最长聘用期限(A/70/749，第 56-58 段)。行预咨委会有关这两项具体建议的意见和建议载于下文第 104-107 段。

13. 关于秘书长的概览报告中提及但没有提出具体行动建议的其他举措或项目，行预咨委会采取了与上文第 11 段所述立场类似的立场。因此，行预咨委会对概览报告的审议不应视为对同这类项目的认可，任何相关所涉资源问题将根据具体情况审议。

3. 维持和平财务资源和人力资源概览

14. 下表 1 显示，目前估计，2016 年 7 月 1 日至 2017 年 6 月 30 日财政期间维和行动拟议所需资源总额为 82.5 亿美元，其中包含乌干达恩德培区域服务中心、后勤基地和支助账户，但不包括自愿实物捐助。这一数额比 2015/16 年度核定资源

减少了 2 230 万美元，即 0.3%。该表还显示，本组织有 16 个在役维持和平特派团(包括由方案预算供资的印巴观察组和停战监督组织)和 1 个支助行动(联索支助办)。2016/17 年度，这 17 个行动将需要预计部署 115 000 多名军警人员、非洲联盟在索马里部署的 22 000 名军事人员以及 22 000 多名文职人员。

15. 秘书长在其概览报告中指出，部署人数在 2014/15 年度达到高峰，在外地执勤的核定军警人员约有 150 000 人，联合国为此提供了约 83 亿美元的资源。2015/16 年度部署人数减少了 7 700 多名军警人员，预计还将进一步减少近 3 700 名军警人员，主要原因是联利特派团继续按规定缩编，但中非稳定团核定人数的增加与其部分相抵。

表 1

2010/11 至 2016/17 年度维持和平行动财政和人力资源概览

维持和平构成部分	实际数					核定数	预计数
	2010/11	2011/12	2012/13	2013/14	2014/15	2015/16	2016/17
在役特派团和支助行动数目							
由维和预算供资的特派团	14	14	14	13	14	14	14
非索特派团支助办/联索支助办	1	1	1	1	1	1	1
印巴观察组和停战监督组织 (列入方案预算)	2	2	2	2	2	2	2
在役特派团和支助行动共计	17	17	17	16	17	17	17
财政资源(毛额, 百万美元)							
维和特派团和非索特派团 支助办/联索支助办	7 175.8	7 152.9	6 889.3	7 136.8	7 900.3	7 867.3	7 788.9
恩德培区域服务中心 ^a	—	—	—	—	—	—	42.0
后勤基地	68.1	64.3	68.6	68.5	66.5	67.2	85.5
支助账户(包括企业资源规划项目)	341.4	344.8	329.7	315.0	324.2	336.5	332.1
维和行动预算小计	7 585.3	7 562.0	7 287.6	7 520.3	8 291.0	8 271.0	8 248.6
印巴观察组和停战监督组织	40.0	48.9	43.6	46.6	41.5	46.4	44.6
财政资源共计	7 625.3	7 610.9	7 331.2	7 566.9	8 332.5	8 317.4	8 293.2
人数							
军警人员							
联合国军警人员 ^b	111 537	112 554	110 098	113 326	127 138	119 423	115 733
非索特派团军警人员 ^b	12 270	17 731	17 731	22 126	22 126	22 126	22 126
维和行动预算小计	123 807	130 285	127 829	135 452	149 264	141 549	137 859

	实际数					核定数	预计数
	2010/11	2011/12	2012/13	2013/14	2014/15	2015/16	2016/17
维持和平构成部分							
印巴观察组和停战监督组织	197	197	197	197	197	197	197
军警人员共计	124 004	130 482	128 026	135 649	149 461	141 746	138 056
文职人员							
特派团和非索特派团支助办/ 联索支助办文职人员	26 391	24 291	23 694	22 808	22 542	20 917	20 029
恩德培区域服务中心文职人员	—	—	—	—	—	—	422
支持特派团的文职人员 ^c	1 919	1 859	1 852	1 855	1 882	1 913	1 924
维和行动预算小计	28 310	26 150	25 546	24 663	24 424	22 830	22 375
印巴观察组和停战监督组织	340	342	342	340	323	323	318
文职人员共计	28 650	26 492	25 888	25 003	24 747	23 153	22 693

^a 核定最高人数。

^b 2010/11 年度至 2015/16 年度，恩德培区域服务中心所需资源反映在中心所服务的客户特派团的预算中(见下表 4)。

^c 支助账户和后勤基地的员额和职位。

16. 行预咨委会指出，由于一些特派团的实地情况不断变化，并且安全理事会同时审议多个局势，概览报告所载数字可能会有变化，影响到 2016/17 年度所需资源。行预咨委会相信，对概览报告所载总体数字的修正(如有)，将在大会审议拟议预算时提供给大会。

17. 秘书长指出，2016/17 年度拟议所需资源表明，随着各行动的重组和精简以及特派团的缩编和预计过渡，业务费用和文职人员费用大幅度减少，最显著的例子是达尔富尔混合行动、联刚稳定团、联海稳定团、联利特派团和联科行动(A/70/749，第 5 段)。

18. 此外，根据大会第 69/307 号决议，恩德培区域服务中心 2016/17 年度所需资源现载于一份单独的拟议预算，其中包括 422 名人员及非工作人员费用(同上，第 4 段)。行预咨委会关于该中心拟议预算的意见和建议载于 A/70/742/Add.17 号文件所载报告。

19. 上表 1 显示，在过去六年中，联合国军警人员人数每年都有波动，但始终高于 110 000 人，而文职人员人数已逐步减少。2016/17 年度，预计由维持和平预算供资的文职人员人数(22 375 人)比 2010/11 年度减少约 21%。秘书长在概览报告中指出，2016/17 年度，拟议员额和职位数将总体减少 455 个(A/70/749，第 104 段)。行预咨委会注意到，这些数字不包括在维和行动中部署的独立承包人和咨

询人。行预咨委会询问后获悉，截至 2016 年 3 月，部署到各特派团、后勤基地和恩德培区域服务中心的合同工作人员有 1 296 人，他们承担信通技术支助职能。

20. 行预咨委会回顾，在其前两份共有问题报告中，它就维持和平行动中高级别员额和职位³ 比例较高作了评论，并注意，尽管文职人员总编制人数持续减少，这类员额和职位的总体比例基本未变(见 A/69/839，第 152 段；A/68/782，第 95 段)。行预咨委会询问后获悉，2016/17 年度预计拟议员额配置表中将有 247 个这类员额和职位(2015/16 年度有 241 个)。有关拟议人员数量具体意见和建议载于行预咨委会关于各特派团、后勤基地和区域支助中心的单独预算以及支助账户拟议预算的报告。

21. 秘书长概览报告指出，达尔富尔混合行动、联黎部队、联科行动、西撒特派团、联刚稳定团、联阿安全部队、联海稳定团、观察员部队、科索沃特派团、非索特派团支助办和恩德培区域服务中心已完成文职人员配置审查(A/70/749，第 122 段)。报告指出，这些审查审查了能力和结构、本国化、外包机会以及与合作国家工作队的合作，同时预测未来一年至三年期间的情况。行预咨委会询问后获悉，按照大会第 66/264 号决议的要求，这些审查自 2013 年开始进行。2013 年至 2015 年之间进行的审查建议裁撤共计 907 个员额。行预咨委会还获悉，对马里稳定团、中非稳定团、南苏丹特派团、后勤基地和联索支助办的审查将于 2016 年晚些时候进行。联利特派团正在进行缩编进程，因此未进行文职人员配置审查；联塞部队因目前特派团行动区内的政治事态发展，其审查被搁置。

22. 关于联合国维和行动资源总额的大致费用分配情况，概览报告表 3 显示，维和行动所有支出中有 36 亿美元(即 44%)用于部队和警察派遣国的直接费用(包括派遣部队和警察及提供能力、口粮、轮调运送等项的法定付款)，19 亿美元(即 23%)用于文职人员费用，其余(27 亿美元，即 33%)用于业务费用，包括维和行动应承担的企业资源规划项目(团结项目)和信息与系统安全费用的份额。

23. 秘书长在其报告中重点介绍了对 2016/17 年度预算估计数产生重大影响的两个具体因素，即全球燃料市场的波动对维持和平行动使用的燃料费用的影响(同上，第 85-90 段)和汇率波动的影响，特别是美元在上一财政期间和当前财政期间的升值(同上，第 91-101 段)。报告指出，燃料费用减少带来的费用下降为 4 810 万美元(同上，第 88 段)，而汇率波动带来的估计减少数为 2 120 万美元(同上，第 94 段)。因此，行预咨委会注意到，如果排除这两个外部因素的影响，2016/17 年度所需资源总额实际比 2015/16 年度核定资源增加了 4 700 万美元，即 0.6%。行预咨委会在下文 B 节和 C 节中对维和行动的规划、预算编制和财务管理以及各项管理改进和增效措施的影响提出了具体意见。

³ D-1 及以上职等员额和职位。

B. 规划、预算编制和财务管理

1. 2014 年 7 月 1 日至 2015 年 6 月 30 日期间预算执行情况

(a) 预算执行情况

24. 秘书长在概览报告(A/70/749)表 8 中指出, 2014 年 7 月 1 日至 2015 年 6 月 30 日期间, 14 个在役特派团、非索特派团支助办、后勤基地⁴和维持和平行动支助账户实际支出 82.9 亿美元, 而同期批款总额为 85.7 亿美元, 未支配余额为 2.79 亿美元。总体预算执行率为 96.7%, 而上期(2013/14 年度)为 96%。秘书长报告指出, 未支配余额主要是下列特派团产生的节余: (a) 达尔富尔混合行动业务费用, 主要原因是航空需求减少和燃料的实际费用低于预算费用; (b) 南苏丹特派团, 主要原因是军事和建制警察部队人员推迟部署; (c) 联科行动, 原因是联科行动的缩编; (d) 联海稳定团, 主要原因是关闭营地和办事处使业务费用减少, 并且文职人员所需经费减少(同上, 第 141 段)。行预咨委会注意到, 达尔富尔混合部队、南苏丹特派团、联科行动和联海稳定团这四个特派团在全部未用结余中占 1.78 亿美元, 即 64%。

25. 与分配数相比按支出类别分列的 2014/15 年度支出总额细目以及它们之间的差异载于概览报告附件三的表 1。还按这两类支出和维持和平构成部分详细说明了造成所需资源差异的主要因素, 并分别反映在秘书长概览报告附件三表 2 和表 4 中。在这方面, 行预咨委会还注意到审计委员会的结论, 即在减少各特派团各支出类别和小类批款与支出之间的差异方面没有任何重大改善。审计委员会认为, 由于假设不切实际, 且没有注意历史趋势或考虑到所有相关因素, 编制预算进程被削弱(A/70/5(Vol.II), 第二章摘要和第 22-26 段)。行预咨委会关于审计委员会的结论的意见和建议载于其报告 A/70/803。

26. 行预咨委会回顾, 大会在其第 69/307 号决议中赞同行预咨委会的建议, 即秘书长应在今后的概览报告中提供主要支出项目的预算执行率, 并对差异做出更详细的解释, 以确保预算的精确性、准确度和财政纪律(A/69/839, 第 27 段)。行预咨委会注意到, 该概览报告附件中列入了更详细的预算执行情况信息。在这方面, 行预咨委会强调, 应尽一切努力提高今后的预算估计数的准确度和精确性。

(b) 不同支出组别和类别之间的资源调拨

27. 与以往报告一样, 审计委员会还在其最新报告中指出, 在维和特派团不同支出类别内部和之间调拨资源时, 存在管理松懈的问题。2014/15 年度调拨总额为 29 136 万美元(核定预算的 3.4%), 略低于 2013/14 年度的 31 282 万美元(3.9%)。审计委员会认为, 频繁大额调拨显示预算编制和管理存在缺陷, 破坏了预算作为

⁴ 秘书长的报告交替使用“联合国后勤基地(后勤基地)”和“全球服务中心”这两个术语。在大会没有明确决定改变该术语的情况下, 行预咨委会将在本报告中继续使用后勤基地这一术语。

支出控制工具的有用性。此外，审计委员会还注意到，2014/15 年度未用预算数额(27 944 万美元)表明，尽管作出了多次调拨，维持和平行动仍不能利用预算全额(A/70/5(Vol.II)，第二章，第 27-29 段)。审计委员会重申其建议，即：(a) 应加紧努力，通过考虑实际情况和历史趋势，提高敏锐度，加强对预算编制进程的控制；(b) 将调拨减少到最低限度，只有在具备充分理由的情况下，才允许调拨(同上，第 33 段)。

28. 大会在其第 69/307 号决议中核可了一项建议，即请秘书长每六个月向行预咨委会提供书面最新资料，说明维持和平行动中预算调拨的性质和程度(A/69/839，第 34 段)。在行预咨委会审查最新的概览报告时，行预咨委会经请求得到 2015 年 7 月 1 日至 12 月 31 日期间作出的调拨的第一份补充资料。

29. 2014/15 年度以及 2015 年 12 月 31 日终了的 6 个月期间各特派团的人事和业务费用内部和之间所有调拨的详细情况载于本报告附件二。数额最大的调拨发生在联刚稳定团、马里稳定团、中非稳定团和达尔富尔混合行动，秘书长认为这反映了这些特派团所处的动荡环境。就百分比而言，行预咨委会注意到从最初分配给具体支出类别的资金中调拨较高比例资金的情况(例如南苏丹特派团在 2015/16 年度陆运项下减少了 22.5%，联索支助办公务差旅资源增加了 31.1%)。

30. 行预咨委会经询问后获悉，影响预算执行的因素可能包括安全理事会各项决定以及在编制预算时无法充分预见的其他业务或市场变化。行预咨委会还获悉，调拨是根据主计长发布的拨款管理准则进行的，核定预算与实际执行之间的差异在特派团的执行情况报告中向大会作了报告。此外，行预咨委会还获悉，在一些情况下调拨表明了一定趋势，为下一年的预算规划提供了依据。在另一些情况下，因业务情况而作的调拨，今后可能会再次发生，也可能不会。秘书处认为，一般而言，财政年度上半年所作调拨不能提供对业务需求或支出趋势的全面了解，也不能成为下一期拟议预算的可靠依据。

31. 行预咨委会与审计委员会同样感到关切的是，各维持和平行动之间各支出组别和类别之间发生的调拨的数额和频率始终较高。

32. 行预咨委会忆及，根据大会第 69/307 号决议，其已开始收到关于特派团预算调拨的性质和程度的六个月最新情况报告。在这方面，行预咨委会打算继续分析这些报告，以视必要向大会提出进一步的建议，并确保提高预算的准确性，加强财务纪律和控制，同时留有必要的灵活性，以应对维持和平行动和实地情况的变化。

2. 2015 年 7 月 1 日至 2016 年 6 月 30 日的财政期间

33. 在审议 2016/17 年度维和行动拟议预算期间，行预咨委会收到关于 2015 年 7 月 1 日至 2016 年 6 月 30 日期间截至 2016 年 1 月 31 日(本财政期间的前第七个月)的当前和预计支出的资料。按照要求，行预咨委会关于本期间支出额的意见

载于其关于个别维持和平特派团的报告。行预咨委会期待着分析 2015/16 年财政期间预算与实际支出之间的差异，包括如上文第 28 段所述，在下一执行情况报告以及关于支出组别和类别之间的调拨的定期更新报告中获得更多的分析性资料。

3. 2016 年 7 月 1 日至 2017 年 6 月 30 日期间拟议预算

表 2

2016/17 年度按维持和平构成部分列的拟议所需资源

(千美元，预算年度从 2016 年 7 月 1 日至 2017 年 6 月 30 日)

维持和平构成部分	分摊数 (2015/16 年度)	拟议预算 (2016/17 年度)	差异	
			数额	百分比
西撒特派团	51 118.3	54 289.5	3 171.2	6.2
中非稳定团	814 066.8	931 071.7	117 004.9	14.4
马里稳定团	923 305.8	945 511.2	22 205.4	2.4
联海稳定团	380 355.7	346 926.7	(33 429.0)	(8.8)
联刚稳定团	1 330 739.3	1 275 288.8	(55 450.5)	(4.2)
达尔富尔混合行动	1 102 164.7	1 098 463.1	(3 701.6)	(0.3)
观察员部队	51 706.2	47 723.4	(3 982.8)	(7.7)
联塞部队	52 538.5	55 492.3	2 953.8	5.6
联黎部队	506 346.4	499 440.2	(6 906.2)	(1.4)
联阿安全部队	268 256.7	268 832.5	575.8	0.2
科索沃特派团	40 031.0	36 486.9	(3 544.1)	(8.9)
联利特派团	344 659.4	205 068.0	(139 591.4)	(40.5)
南苏丹特派团	1 085 769.2	1 120 254.2	34 485.0	3.2
联科行动	402 794.3	320 709.0	(82 085.3)	(20.4)
联索支助办	513 428.3	583 376.1	69 947.8	13.6
特派团小计	7 867 280.6^a	7 788 933.6	(78 347.0)	(1.0)
恩德培区域服务中心	—	42 000.2	42 000.2	—
后勤基地	67 157.0	85 539.3	18 382.3	27.4
支助账户 ^b	336 495.8	332 141.6	(4 354.2)	(1.3)
支助小计	403 652.8	459 681.1	56 028.3	13.9
特派团的资源和支助小计	8 270 933.4	8 248 614.7	(22 318.7)	(0.3)
(编入预算的) 自愿实物捐助	4 632.1	4 795.1	163.0	3.5
资源共计	8 275 565.5	8 253 409.8	(22 155.7)	(0.3)

^a 2015/16 年度分摊数包括各特派团预算中的恩德培区域服务中心资源(另见本报告表 4)。

^b 包括企业资源规划 2015/16 年度所需资源 31 306 700 美元和 2016/17 年度所需资源 16 830 400 美元以及与 2015/16 年度请拨数额相同的信息和系统安全所需资源 821 500 美元。

34. 14 个在役特派团、联索支助办、区域服务中心、后勤基地和维持和平行动支助账户 2016/17 年度拟议所需资源总额情况载于上表 2。如本报告第 14 段所述, 2016/17 年度, 维和行动拟议所需资源总额为 82.5 亿美元。扣除区域服务中心、后勤基地和支助账户的所需资源, 14 个特派团和联索支助办的拟议预算约为 77.9 亿美元(毛额), 比 2015/16 年度分摊数减少了 7 830 万美元(即 1%)。联利特派团、联科行动、联刚稳定团、联海稳定团、联黎部队、达尔富尔混合行动、观察员部队和科索沃特派团所需资源减少近 3.286 亿美元, 但中非稳定团、联索支助办、南苏丹特派团、马里稳定团、联阿安全部队、联塞部队和西撒特派团增加共计近 2.503 亿美元, 与之部分相抵。

35. 关于各支出组别或类别下的差异, 概览报告表 4 载有与 2015/16 年度核定资源相比造成 2016/17 年度差异的主要因素。军事和警务人员项下所需经费净增 1.138 亿美元的主要原因是马里稳定团、中非稳定团、达尔富尔混合行动和联阿安全部队的增加部署以及联索支助办和南苏丹特派团任务的扩大, 但联利特派团和联科行动按规定继续缩编与之部分相抵。对于文职人员, 所需经费净减少 3 460 万美元的主要原因是联海稳定团和联利特派团拟议裁撤部分员额, 联刚稳定团和达尔富尔混合行动的精简和重组, 以及联科行动的缩编, 但中非稳定团和联索支助办文职人员的增加以及区域服务中心的新设员额和职位, 再加上本国工作人员人数增加和国际工作人员的一般工作人员费用增加, 与之部分相抵。业务费用项下所需经费净减少 8 700 万美元的主要原因是, 联海稳定团和联利特派团的缩编, 联刚稳定团和达尔富尔混合行动的重组以及联科行动的缩编, 但中非稳定团的增加部署与之部分相抵。大多数维持和平特派团设施和基础设施、陆运和空运项下所需经费减少, 原因是燃料价格下降。行预咨委会关于各支出项目的进一步评论载于下文 E 节。

(a) 2016/17 年度分摊给特派团预算的费用

36. 行预咨委会在其最近一份共有问题报告中, 对 2015/16 年度下列项下对各特派团的拟议费用分摊方法提出了许多评论意见: (a) 信通技术应用; (b) “团结”项目实施费用; (c) 拟议供应链管理举措所需经费。行预咨委会认为, 维持和平行动的拟议费用分配没有始终遵循既定的项目开发阶段(包括试行和测试)实行集中预算编制以及维护费用打入收到服务的实体的预算的原则。行预咨委会建议, 今后维和行动的概览报告和预算报告中应详细说明与具体共有项目有关的任何间接费用的分摊理由。这一建议得到了大会第 69/307 号决议的认可。当时, 行预咨委会还表示打算继续审查共享服务的费用分摊和费用回收问题(A/69/839, 第 41-64 段)。

37. 最近的概览报告介绍了维持和平特派团 2016/17 年度的共有举措，包括估计费用、一些费用集中收取而另一些费用向具体特派团收取的理由以及有关细目 (A/70/749, 第 110 至 120 段)。这些举措及其相关费用列于秘书长的报告表 6, 包括: (a) “团结”项目实施支助, 包括伽利略系统⁵ 的退役; (b) “团结”项目部署后的经常费用; (c) 信通技术应用; (d) 供应链管理; (e) 外地员额分类项目; (f) 快速环境和气候技术援助基金项目。

38. 行预咨委会询问后获悉, 这些举措 2016/17 年度所需资源总额估计为 3 090 万美元(2015/16 年度为 3 840 万美元)。行预咨委会注意到, 费用分摊对象为各特派团预算、后勤基地、支助账户或兼而有之, 取决于支出的性质。这些共有举措按项目和供资来源分列的 2015/16 年度和 2016/17 年度费用分摊细目载于本报告附件三。

39. 关于“团结”项目的费用分配, 报告指出, 与本期相比, 2016/17 年度“团结”项目对维持和平行动的费用分摊将减少 1 450 万美元。2015/16 年度费用反映出“团结”项目基础部分和扩展部分 1 在总部、其他工作地点和外地的部署大幅扩大, 费用增加较多。行预咨委会询问后获悉, “团结”项目扩展部分 1 在外地和总部部署后, 运行和维护费用以及基础设施和卫星费用已成为经常性业务费用。秘书长提议, 所有 1 680 万美元均打入后勤基地预算, 而不是按比例分配给各特派团, 理由是它们涉及经常性业务活动, 这些活动与外地其他集中运行活动(为了保持一致和透明度)没有差异。与此形成对照的是, 涉及支持在外地部署“团结”项目群组 5、延续总部部署小组、设在后勤基地负责清理和维护主数据以及伽利略系统退役的小组的其他费用(620 万美元)将采用费用分摊办法向各特派团收取。

40. 其他 4 个信通技术应用程序包括: (a) 客户关系管理系统; (b) 企业身份管理系统; (c) 燃料管理系统; (d) 口粮管理系统。对于这些应用程序的开发、推出和维护, 前两个应用程序的费用将记入联合国后勤基地。行预咨委会询问后获悉, 这些应用程序目前处于维护和支持状态, 这些费用记入后勤基地与信通技术应用程序的其他全球支助费用所采取的做法是一致的, 那些费用也是记入后勤基地。不过, 行预咨委会又获悉, 这一做法不同于 2015/16 年度采取的做法。对于其余两个应用程序, 拟将所需资源记入支助账户, 因为其全面开发和部署尚未完成。

41. 行预咨委会注意到, 按照大会第 69/307 号决议的要求, 秘书长的概览报告载有关于共有举措和各维持和平行动之间的拟议费用分摊的解释性细节, 打算继续审查这一事项, 以确保费用收取方法依据的是一套明确的指导原则, 并且在各地点始终保持一致。行预咨委会支持所采取的将信通技术应用程序的所有支持和

⁵ 伽利略系统是现有外地特派团的厂场和设备及库存管理系统。

维护费用打入后勤基地预算的办法，行预咨委会认为，这一办法提高了不同财政期间的透明度和可比性。

42. 关于共有举措和费用分摊的一个相关问题，行预咨委会回顾，其在上一次共有问题报告中提到，专家小组专门用于为填补外地职位而开展的基于名册的征聘工作的差旅费一直是打入各特派团预算，并已行之有年(A/69/839，第 64 段)。大会在其第 69/307 号决议中认可行预咨委会的建议，即在今后的概览报告中列入关于这些专家小组的工作的全面资料。但是行预咨委会注意到，最新的概览报告中没有提供这方面的信息。

43. 行预咨委会索要后得到 2016/17 年度各特派团差旅费用拟议分配细目，共计 170 万美元，其中各项收费是根据特派团的规模确定的。2014/15 年度的实际支出为 130 万美元。行预咨委会重申其经大会认可的建议，即今后的概览报告应列入有关这些专家小组工作的全面资料，包括小组的数目及其成员、旅行的细节和工作量统计，如不同名册中经过评估和选定的人数及其职系。

44. 此外，由于始终缺乏这类信息，行预咨委会不能确信为小组请批的资源的拟议增加是合理的。因此，行预咨委会建议调整分摊给各特派团，即马里稳定团、联刚稳定团、达尔富尔混合行动和南苏丹特派团⁶的相关差旅费，以便专家小组总体费用不超过 2014/15 年度实际数额。行预咨委会认为，应尝试在这类工作中利用视频会议，以确保今后高效使用公务差旅资源(另见下文关于公务差旅成本控制的第 151-155 段)。

(b) 文职人员在职趋势和空缺率

45. 秘书长的概览报告表明，2016/17 年度，文职人员预计在职率总体较高，原因是：(a) 马里稳定团和中非稳定团等特派团基本完成征聘活动，实现满员运作；(b) 目前 90% 的国际工作人员的征聘使用标准化工作人员名册；(c) 文职人员配置审查和特派团缩编或整并的影响。但是，预计以下特派团的空缺率将高于计划数：正在过渡的联海稳定团和联科行动；联索支助办，原因是实际空缺率以及计划增加国际工作人员；达尔富尔混合行动，原因是实地的实际业务情况(A/70/749，第 104 段)。计划空缺率和实际空缺率列于概览报告表 5。行预咨委会重申其观点，即应尽可能依据实际空缺率来确定预算空缺率。如果拟议预算空缺率不同于编制预算时的实际空缺率，则应在有关预算文件中对所使用的空缺率作出明确的说明(A/69/839，第 66 段)。业务费用应始终采用预算空缺率。

46. 关于特派团长期空缺员额，行预咨委会回顾其以下意见：作为一般原则，应审查是否仍然需要已空缺两年或更久的员额，并在所有拟议预算中提议保留或裁撤这些员额(见 A/69/839，第 67 段；A/68/782，第 109 段)。大会在第 69/307 号决

⁶ 见行预咨委会在其关于各特派团 2016/17 年度拟议预算的报告中提出的相关建议。

议中认可了这一立场。行预咨委会遗憾地注意到，特派团 2016/17 年度拟议预算并未始终遵守关于已空缺两年或更久的所有员额应进行审查并提议保留或裁撤这些员额的要求。行预咨委会关于特派团拟议人员配置的评论和建议载于其关于 2016/17 年度拟议预算的相关报告。

(c) 汇率影响

47. 行预咨委会在其以往共有问题报告中讨论了汇率波动及其对维持和平预算的影响(A/69/839, 第 70-72 段; A/66/718, 第 147-152 段)。行预咨委会在上一个预算周期中注意到, 在编制个别维持和平拟议预算时和行预咨委会审议这些报告时汇率的差异以及美元对其他货币升值的影响, 大大影响了所需资源的总体数额。回顾行预咨委会在这方面的相关建议, 大会在其第 69/307 号决议中决定, 作为例外情形, 对 2015 年 7 月 1 日至 2016 年 6 月 30 日财政期间采用 2015 年 5 月 1 日的汇率(第 69/307 号决议, 第一节, 第 19 段)。

48. 关于汇率波动对所需资源估计数的影响的详情载于秘书长概览报告第 91-101 段。报告指出, 已特别关注 2016/17 年度货币波动的潜在影响, 特别是考虑到美元对维和行动所用的几乎所有货币均有升值, 对欧元、非洲法郎和南苏丹镑的升幅最大(A/70/749, 第 93 段)。特别是, 行预咨委会注意到, 由于汇率波动, 2016/17 年度拟议所需资源估计总共减少 2 120 万美元, 主要是由于美元对欧元和非洲法郎的升值。对于南苏丹镑, 由于该货币自 2015 年 12 月以来大幅贬值, 联合国采取了一项特别措施, 核准以美元支付本国工作人员薪金, 汇率参照 2015 年 12 月联合国业务汇率。行预咨委会获悉, 这项特别措施仍在实行, 并在不断审查。

49. 作为一项一般原则, 行预咨委会认为, 关于各维持和平特派团的预算的决定均应考虑到适用于这些行动的最新汇率。2016/17 年期间, 鉴于对美元汇率的持续波动, 行预咨委会再次建议在大会审议各项维持和平拟议预算时, 应向大会提供适用于每项拟议预算的最新汇率(见 A/69/839, 第 71 段)。

(d) 对不到位或无法使用的特遣队所属装备的扣减

50. 行预咨委会回顾, 大会在第 67/261 号决议中, 对涉及不到位或无法使用超过六个月的主要装备的军警人员费用偿还实行扣减, 但须考虑到一些因素。行预咨委会在审查特派团 2016/17 年度拟议预算和最新概览报告时, 在索要后得到按特派团分列的所作扣减细目, 见下表 3。行预咨委会询问后还获悉, 这些扣减在 2014 年第一季度首次采用。截至 2016 年 4 月, 已对 2014 年四个季度和 2015 年前三个季度(共一年零九个月)实行了扣减。对适用的维持和平行动的扣减 2014 年共计 4 110 万美元, 2015 年共计 9 540 万美元, 2016 年(截至 4 月)共计 2 730 万美元。

51. 行预咨委会询问迄今取得的经验是否已反映在 2016/17 年度的所需资源编制中，并获悉，由于扣减旨在激励对部队和警察派遣国提供的设备的可用性采取纠正措施，并考虑到迄今为止的经验尚不足两年，2016/17 年度未预计未来扣减额。此外，由于一些特派团正在扩大任务范围或缩编，而另一些特派团在本期间将完成全员部署，对未来扣减的预测将更不确定。行预咨委会期望今后的概览报告中将列入对不到位或无法使用的特遣队所属主要装备实行的扣减的详细情况。行预咨委会打算监测一段时间内这些扣减的趋势，以评估未来拟议预算所依据的相关预算假设。

表 3

根据大会第 67/261 号决议对不到位或无法使用的特遣队所属装备进行的净扣减

(美元)

	2014 年的扣减	2015 年的扣减	截至 2016 年 4 月的扣减
中非稳定团	—	41 230	60 996
马里稳定团	2 370 739	11 101 845	2 593 753
联海稳定团	638 656	1 370 231	217 557
联刚稳定团	13 327 335	34 578 760	8 617 141
达尔富尔混合行动	10 535 694	18 081 333	5 152 414
联塞部队	12 475	—	—
联黎部队	1 694 748	4 953 989	981 149
联阿安全部队	6 827 035	1 533 865	1 068 540
联利特派团	3 214 837	6 938 739	1 849 556
南苏丹特派团	1 681 154	15 627 323	6 545 830
联科行动	789 734	1 144 876	166 048
共计	41 092 406	95 372 190	27 252 984

52. 关于通知部队或警察派遣国部署到维持和平行动的特遣队所属装备的差距的程序，行预咨委会询问后获悉，每季度都会通知有关常驻代表团，告知人员费用偿还中与特遣队所属装备差距的百分比对应的扣除百分比，具体说明载于关于主要装备状况的相关核查报告。如果装备差距超过 10%，则会向有关常驻代表团发送普通照会。此外，行预咨委会还获悉，一直定期或应请求与军事或警务顾问举行会议，对有关计算和扣减的询问作出答复。

53. 与此相关的是，行预咨委会询问后获悉，关于按照大会第 67/261 号 and 第 68/281 号决议的规定支付特遣队成员风险费的问题，相关付款共计 727 624 美元，已支付给在 2014 年 7 月至 9 月期间部署到联利特派团的若干部队任职的个人，以承认他们应对埃博拉危机的行动。2014 年 10 月至 12 月期间的付款事项也已提

交，目前正在审查。此外，马里稳定团还要求支付三个营 2015 年 1 月 1 日至 3 月 31 日期间的风险费，主管维持和平行动副秘书长也正在对此进行审议。行预咨委会还获悉，支付这些费用的准则正在根据从最初的一些风险费请求中所汲取的经验教训最后敲定。

(e) 其他用品、服务和设备

54. 行预咨委会注意到，拟在“其他用品、服务和设备”支出类别下为 2016/17 年度编列 4.626 亿美元的经费，比 2015/16 年度增加 2 450 万美元，即 5.6%。行预咨委会索要后得到一份这一类别费用估计数细目，现载于本报告附件四。行预咨委会注意到，该细目包括大量地雷行动活动、运费、银行手续费和培训费以及题为“其他服务”的杂类，其中包括大量对方案费用的直接援助或对政府对口部门的直接支助。联海稳定团在这一支出类别下编列了 210 万美元，作为支持加强法治这一构成部分的实质性活动的费用。联利特派团编列了 350 万美元，用于支持安全过渡、警务、边界安全和遵守人权条约义务等领域的项目。中非稳定团的拟议预算也在“其他用品、服务和设备”等若干预算项目下编列了一些经费，用于为作为中非共和国国家法院的特别刑事法庭提供支助。行预咨委会的相关意见和建议载于其关于各拟议预算的报告(A/70/742/Add.4、A/70/742/Add.11 和 A/70/742/Add.12)。

55. 行预咨委会的理解是，在实行新的公共部门会计准则制度后采用的订正会计科目表和“团结”项目的实施目前不允许上述费用记入具体科目代码。行预咨委会认为，使用“其他用品、服务和设备”支出类别列支大笔互不相关的支出缺乏透明度，并且有可能影响各特派团之间和不同期间的支出的一致性和可比性。行预咨委会建议大会请秘书长对此问题进行审查。

C. 向维和特派团提供支助

56. 行预咨委会回顾指出，自 2006/07 年度以来，秘书长一直在其拟议预算中列入关于增效的详细资料。⁷ 大会在其第 65/289 号决议中鼓励努力进一步改善管理和提高效率(第 65/289 号决议，第一节，第 18 段)。行预咨委会也多次鼓励在维和行动中自始至终推进可持续增效，同时不影响其业务能力及各自任务的执行。⁸

57. 在其上一次关于共有问题的报告中，行预咨委会就秘书长上一份概览报告(A/69/751/Rev.1)中报称的管理改善和增效提出了广泛的评论意见。具体而言，咨委会评论称，秘书长需要：(a) 制定一套强有力的现实基准，以衡量业务效率(另

⁷ 秘书长先前指出，增效是指需要较少投入或费用较低的同等投入即可达到与上一财政期间相同产出水平(假设质量不变)的情况(A/68/731，第 251 段)。

⁸ A/66/718，第 33 段；A/67/780，第 31 段。

见下文第 58-62 段); (b) 完成对执行全球外勤支助战略所带来改进的全面评估; (c) 改进效率目标的列报方式, 在可能时区分共有目标和特派团在当地设定的目标; (d) 重新组建资源使用效率小组, 明确解释它在制定目标并监测其执行方面的作用和权力; (e) 确保所有特派团以同样的力度不断追求增效, 适当时将具体特派团实行费用节省倡议的成功范例复制到其他特派团, 同时确保所有特派团都保持履行各自任务所必要的业务能力(A/69/839, 第 76-93 段)。这些建议得到了大会第 69/307 号决议的认可。

58. 秘书长在其最近的概览报告(A/70/749)中指出, 过去几年, 维和行动已变得“成本效益更高、综合度更强且更精悍快捷”, 这在很大程度上归因于执行全球外勤支助战略。报告称, 每千名特派团人员中的支助人员人数大幅下降。行预咨委会询问后获悉, 在全球外勤支助战略的五年执行期内(从 2010/11 至 2014/15 年度), 1 600 多个支助人员员额被裁撤, 支助人员与特派团人员的比率下降了 16%, 而授权特派团军警和文职人员同期增加了近 10 000 人。

59. 该报告还提供了详细资料, 对 2010/11 年度以来划拨给支助账户和后勤基地的财政资源与维持和平预算下的业务资源作了比较, 得出的比率通常被称为支助比率, 载于报告的表 2 和图二。秘书长指出, 各总部在支助账户和全球服务中心下提供的技术支助平均约占维和行动资源总额的 5%。他还指出, 支助的提供将受到数个因素的影响, 这包括越来越多的活动集中在全球和区域服务中心进行, “团结”项目的逐步部署使流程日趋简化, 全球服务交付模式在秘书处全面铺开(同上, 第 8 段)。

60. 至于支助比率, 行预咨委会认为, 计算该比率时也应包括专门用于恩德培区域支助中心的资源, 因为该中心为一系列行动提供专用支助服务。行预咨委会询问后获悉了将该中心列入支助构成部分后的修订比率, 该数目载于下文表 4 和图一。此外, 下文图二和图三也显示了相应时期各自的军警和文职构成部分的人员增减趋势。

61. 行预咨委会注意到, 经列入区域服务中心作出调整之后, 该比率的波动幅度介于 2010/11 年度的 4.91%(执行全球外勤支助战略之前)与 2012/13 年度的 5.76% 之间。咨委会又注意到, 由于拟议增加了支助账户、后勤基地和区域服务中心的资源, 支助比率预计将由 2014/15 年度的 5.19% 上升到 2016/17 年度的 5.68%。咨委会还注意到, 支助比率似乎与军警或文职人员的总体水平没有严格关联。

表 4

2010/11 至 2016/17 年度支助账户、区域服务中心和后勤基地的财政资源与维和行动预算的比较

(百万美元)

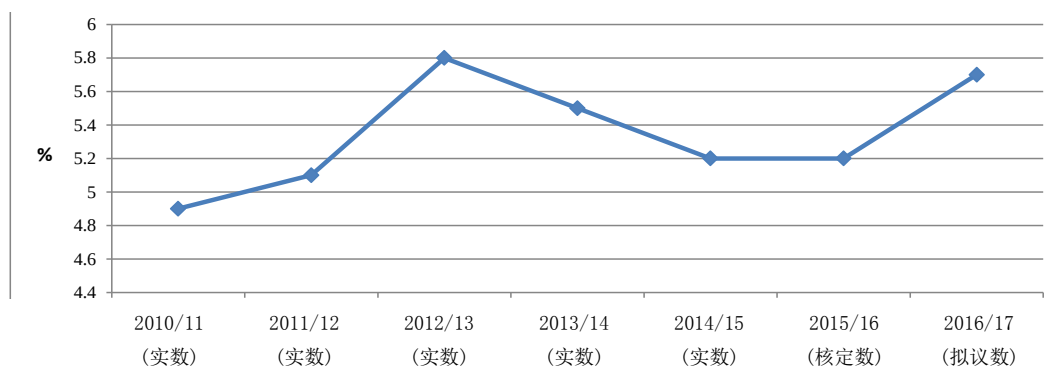
	2010/11	2011/12	2012/13	2013/14	2014/15	2015/16	2016/17
维持和平构成部分	(实数)	(实数)	(实数)	(实数)	(实数)	(核定数)	(拟议数)
维和特派团、联索支助办	7 175.8	7 146.8	6 855.2	7 111.2	7 861.7	7 831.7	7 788.9
区域服务中心	—	6.1	34.1	25.6	38.6	35.6	42
后勤基地	68.1	64.3	68.6	68.5	66.5	67.2	85.5
支助账户 ^a	284.4	297.6	292.3	296.3	303.3	304.4	314.5
列入区域服务中心时的 支助比率(百分比)	4.91	5.15	5.76	5.49	5.19	5.20	5.68
维和特派团和联索支助 办, 军警人员人数	123 807	130 285	127 829	135 452	149 264	141 549	137 859
特派团和非索支助办/联 索支助办, 文职人员人数	26 391	24 291	23 694	22 808	22 542	20 917	20 029

^a 不包括企业资源规划系统的支出和所需资源。

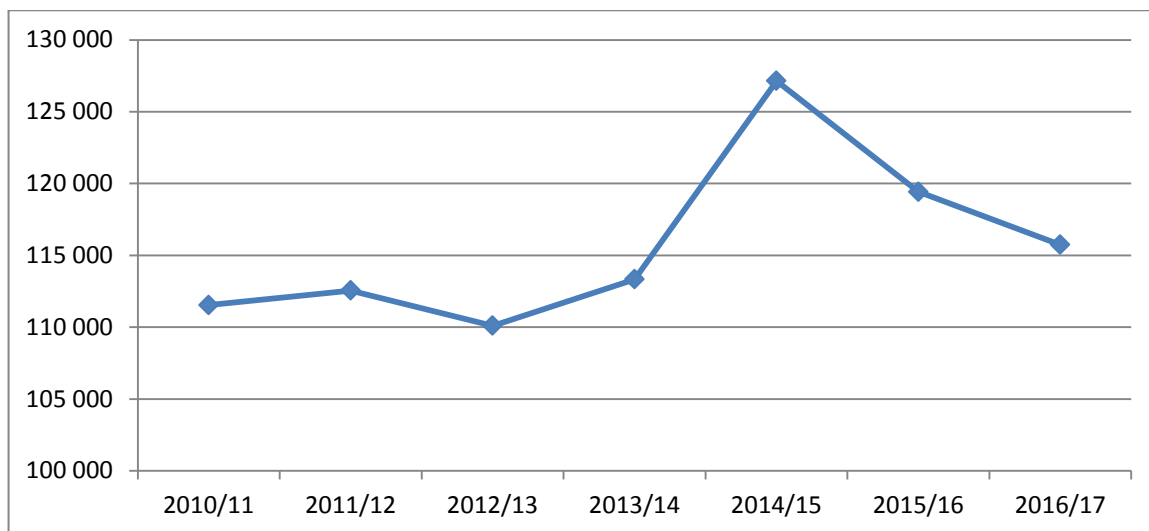
图一

2010/11 至 2016/17 年度支助账户、区域服务中心和全球服务的支助比率

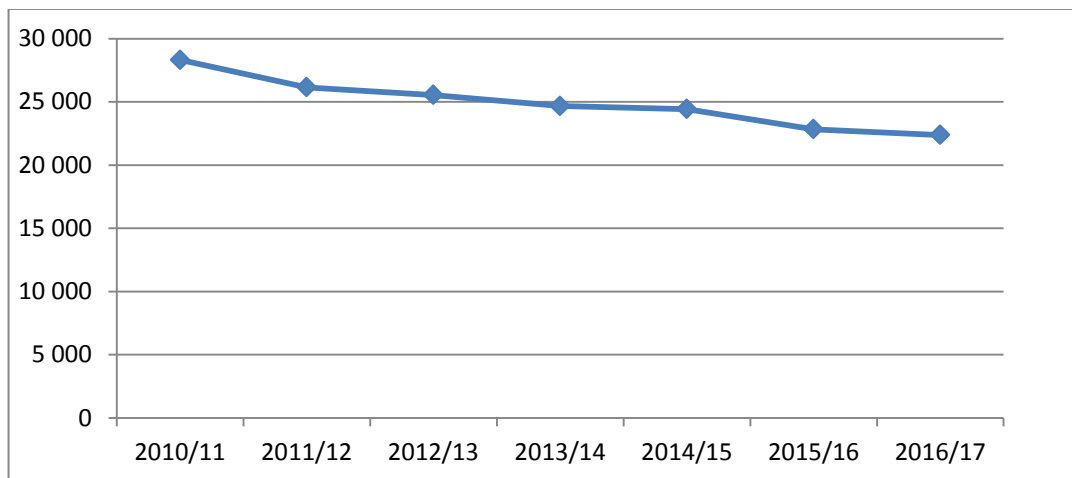
(同维和预算下行动相比的百分比)



图二
军警人员人数



图三
文职人员人数



62. 行预咨委会回顾其以往就有必要制定总体效率指标所作的评论意见(见 [A/68/782](#), 第 36-37 段; [A/69/839](#), 第 81 段)。咨委会认为, 秘书长有必要进一步开展这项工作, 以期设定商定基准, 衡量维和行动效率及设定未来指标用以监测未来进展情况。

63. 关于更具体的(共有或各特派团特定)增效举措, 行预咨委会注意到, 最近的概览报告没有就此提供全面的综合资料, 仅提供了关于上一执行期(2014/15 年度)所采取举措的简要概述([A/70/749](#), 第 144 段), 加上报告附件九所载 2010 至 2015

年五年期间执行全球外勤支助战略收报的结果和效益。咨委会对单个特派团预算报告所述具体增效举措的评论意见分别载于关于各相应预算提案的咨委会报告。

64. 关于具体增效措施和管理举措对 2016/17 年度所需资源的影响，行预咨委会询问后获悉，行政费用削减措施总值为 1.87 亿美元，其中不包括缩编特派团(联海稳定团、联利特派团和联科行动)带来的削减，已反映在拟议预算中。咨委会还获悉，据秘书处称，上述削减包括：(a) 核减 191 个文职人员员额；(b) 削减建筑投资，加之努力减少特派团足迹，带来设施和基础设施所需经费的减少；(c) 通过努力调整空运所需资源规模，减少了 5 000 个预算编列飞行小时；(d) 降低了燃料消费目标和价格参数；(e) 减少了用于陆运及信通技术的设备、服务、备件和用品购置。

65. 行预咨委会认为，上一段所述削减从性质上看并不总是对应提高维和行动效率带来的节省。例如，建筑费用减少可能与改善管理和监督做法没有多少关联，而是仅仅反映了多年项目和计划的变化及(或)特派团任务变更的影响。同样，空运费用 2016/17 年期间总体高于 2015/16 年期间的情况以及本报告 D 节讨论的现行限制因素，貌似与上文将预算编列飞行小时的减少归因于增效措施的说法矛盾。

66. 行预咨委会认为，对实有增效措施的影响，包括可核实的节余和费用进行详细分类和说明，将对概览报告作出有益的补充。咨委会建议大会请秘书长在今后的概览报告中提供这方面的详细资料。

1. 全球外勤支助战略的影响和评估

67. 在其第 69/307 号决议中，大会欣见在执行全球外勤支助战略方面取得的进展和实现的效益，包括与共享服务有关的进展和效益，并强调需要及时完成所有剩余活动。大会在该决议中也请秘书长提供关于对该战略的最终评价的详细资料，包括成本效益分析、经验教训、最佳做法以及进展情况报告和成果评估的基准，并提供资料，说明计划进行的战略后活动及这些活动纳入秘书处目前工作主流的情况(第 69/307 号决议，第五节，第 59-60 段)。

68. 概览报告附件九载有秘书长就执行该战略的成就和效益所作评估，包括：(a) 更快地为新设特派团调动资源；(b) 外勤支助更具成本效益，秘书长称军警人员人均费用下降 10%(计入通货膨胀时)反映了这一点；(c) 改善了新设特派团预算规划；(d) 精简了支助结构，加大了国家构成部分；(e) 降低了文职人员空缺率和更替率；(f) 加强了客户本位做法；(g) 对由各总部、服务中心和外地特派团提供的服务采取了更具综合性的做法；(h) 制定了共享服务安排，力求创造规模经济，同时减少特派团在脆弱地点的安全和环境足迹(A/70/749，附件九，第 7 段)。

69. 附件九还介绍了 2010-2015 年期间根据该战略制定的新方法和新工具，并详细说明了它们目前正被纳入外勤支助部工作主流的情况，其中包括：扩大获得早期融资和启动资源的机会，改进招聘和员工队伍规划，利用区域服务中心等共享

服务供应商提供业务支助，采用新的缔约方法，提供获得早期使能能力的机会，对特派团营地和基础设施设计实行设计和构成部分模块化(同上，表 1)。附件九第三至五节分别就进展基准和结束状态成就、特派团获得的质量效益、收报的财务成本和效益估计数提供了详细报告。虽然秘书处称该战略并非意在充作节省方案(同上，第 70 段)，但它同时指出，过去五年执行期的节余和费用减少净额估计为 4.305 亿美元(同上，表 8)。最后，取得的经验和战略后安排载于同一附件的第六和第七节。

70. 在支助战略的整个执行期内，行预咨委会一直通过定期报告⁹ 提出意见和建议，此外还通过关于共有问题的各报告发表评论意见，最后提出了一份涵盖该战略执行工作最后一年的单独报告(A/69/874)。在该报告中，咨委会就标准化筹资模式、供应链管理和模块化、共享服务和效益报告等问题的各个方面提出了广泛的评论意见。具体而言，咨委会特别指出需要对执行该战略收报的成本和数量效益进行独立核证。

71. 在其关于 2015 年 6 月 30 日终了期间财务报表的报告中，审计委员会也就支助战略执行情况，包括分别就战略的各个支柱作出了广泛的评论，并提出了若干相关意见和建议(A/70/5 (Vol. II)，第 243-320 段)。总体而言，委员会指出，虽然战略执行方面取得了重大进展，但就其所有支柱而言，结束状态构想并未完全实现(同上，第 247 段)。此外，委员会表示未能获得足够证据来验证战略所报称的节余。它建议确定经验性方法来分析可核实的成本效益，从而对应计或预计效益提供可信性保证(同上，第 318-319 段)。行预咨委会对委员会结论和建议的评论意见载于其关于该议题的报告(A/70/803)。

72. 在审议最近的概览报告时，行预咨委会寻求澄清秘书长用以计算执行全球外勤支助战略带来的成本和效益的方法。咨委会询问后获悉，秘书处所作分析基于一种既定的客观成文方法，该方法被公共部门广泛用以在事前评估某方案是否应予以启动、在事后评价该方案在何种程度上取得了预期的效益。秘书处还认为，该方法是适当的，且足以提供可信性保证，证实执行支助战略所获效益大大超出成本，但承认无法做到对成本和效益进行金融核证，因为任何必须依赖未来假设或过去反事实的方法都存在固有的局限性。

73. 行预咨委会虽然注意到审计委员会的总体结论认为已取得重大进展，但仍关切地注意到，委员会同时也认为，四个战略支柱都未完全实现理想的结束状态，也未能对执行全球外勤支助战略带来的报称费用节余提供必要的可信性保证。

74. 行预咨委会确认，就此类性质和规模的举措而言，开展能作经验性核实的成本效益分析存在固有挑战；不过咨委会认为，必须尽一切努力确保向会员国提供全面的事实性信息，以确保确实充分实现了声言的效益，证明有理由采取此类举措。

⁹ A/64/660、A/65/743 和 A/66/718。

75. 在这方面，行预咨委会回顾，资源使用效率小组首次会议是 2012 年在主管外勤支助事务的助理秘书长领导下召开的，目的是支持采用系统性做法，发现提高维和行动资源效率的机会。审计委员会以往就执行全球外勤支助战略所作评论认为，该小组应通过定期举行会议并进行监测，确保采取条理明晰的程序来管理实现增效和制定共有目标的努力(A/69/5 (Vol. II)，第二章，第 290-291 段)。但是，委员会注意到该小组自成立以来只举行了两次会议，建议对小组进行重组。行预咨委会赞同委员会关于共有问题的上一份报告所载建议，同时也回顾了自己的看法，即应明确说明小组在制定目标、监测目标执行和影响方面的作用和职权(A/69/839，第 92 段)。大会第 69/307 号决议认可了这些建议。

76. 秘书长在其最近的概览报告中指出，资源使用效率小组将被重组，成为外勤支助部内治理结构主流化努力的一部分，并将注重对特派团人员配置资源和(或)行动发挥直接影响，以真正取得可衡量的成果，确保为协调一致的监测和报告提供一个平台(A/70/749，附件九，第 90-91 段)。行预咨委会询问后获悉，重组后小组的工作将由以下三个构成部分推动开展：(a) 强力对预算审查实行贯穿各技术领域的监督；(b) 有权委托对具体增效举措进行审查；(c) 改进报告和收获效益的程序。咨委会支持毫不拖延地改组资源使用效率小组，并相信该小组将发挥重要作用，确保今后包括共有的增效努力得到适当实施、监督和评估，努力的成果以透明、一致的方式向大会报告。

2. 各维和行动实施“团结”项目的效益

77. 以往关于共有问题的各次报告都讨论过实施“团结”项目(本组织的企业资源规划系统)的事宜，特别是其推出及对维和行动的影响，而专门讨论该系统在整个联合国秘书处实施问题的各定期报告也就此进行过讨论。行预咨委会回顾，“团结”项目基础阶段首先在联黎部队试点，并于 2013 年 11 月在所有维和特派团全面推出(A/68/782，第 13 段)，随后于 2014 年 7 月在联海稳定团试点实施“团结”项目扩展部分一期(人力资源管理、薪金和旅行)，再后于 2015 年在其余所有外地特派团推行(A/69/839，第 107 段)。咨委会注意到，声言“团结”项目预计将在外地特派团产生的效益包括建立信息从实地向总部实时流动的单一来源、加强财务报告及实现政策和程序诠释的标准化。咨委会期待今后的概览报告列入更多关于效益实现情况的详细资料(同上，第 113 段)。

78. 行预咨委会注意到，秘书长最近的概览报告没有提供关于“团结”项目在维和方面效益的全面详细情况。咨委会询问后获悉，实现具体效益的途径包括减少支助人员、提高业务效率和改善资产管理；据秘书长报告所称，2016/17 年度这将在所有特派团、区域服务中心及总部支助账户下支助职能方面产生估计数共为 1 850 万美元的效益。咨委会还获悉，报告也列举了行政程序方面省时、自动化程度和效率提升等不可计量的效益。

79. 在这方面，行预咨委会回顾，秘书长在其最近关于“团结”项目的进度报告(A/69/418 和 A/70/369)中指出，他本人和他的高级管理小组仍然致力于到 2019 年通过统一业务流程、重新界定作用和责任、减少整个秘书处非必要工作等途径，实现“团结”项目预计总额介于 1.4 亿至 2.2 亿美元之间的累积质量和数量效益。2017 年预计效益总额为 8 140 万美元，其中 3 000 万美元将反映在 2016-2017 两年期方案预算中，5 140 万美元反映在相应期间的维和行动拟议预算中。因此，咨委会注意到，根据秘书长对实施“团结”项目在维和行动中带来的数量效益估计数，2017 年除已确定的总值 1 850 万美元的效益之外(见上文第 78 段)，下半年预计还将实现 3 290 万美元的效益。咨委会希望下一次概览报告中列入关于这部分效益的详细情况。

80. 行预咨委会注意到，某些被称作“团结”项目效益的费用节余，例如因调整特派团支助结构和设立区域服务中心带来的节余，可能无法完全归因于实施“团结”项目。在这方面，咨委会获悉，正是因为“团结”项目，才可能消除各种系统和流程，进而降低特别是在区域服务中心履行相关职能的工作人员的配置水平。咨委会还注意到，各单个特派团预算中的拟议支助削减存在差异。例如，虽然科索沃特派团拟议裁撤七个财务和人力资源支助职能的员额和职位被归因于实施“团结”项目(见 A/70/707)，但其他大多数维和特派团却没有明确提出此类削减。咨委会关于区域服务中心的评论意见载于一份关于服务中心 2016/17 年度所需资源的单独报告(A/70/742/Add.17)。此外，关于实施“团结”项目所产生费用和经常支助费用的详细资料载于上文第 39 段。咨委会期待今后关于维和行动的概览报告载有全面的详细资料，说明“团结”项目的影响并列入可核实的成本和节余。咨委会关于实施“团结”项目的定期报告也载有关于整个联合国秘书处所实现效益的相关意见和建议。¹⁰

3. 2016/17 年度支助优先事项

81. 秘书长在概览报告中指出，2016/17 年度加强支助外地能力的优先事项包括：(a) 改善供应链管理；(b) 加强环境管理；(c) 推动技术和创新；(d) 为支助外地特派团加强行政和管理，包括进行人力资本投资；(e) 打击不当行为(A/70/749，第 44 段)。行预咨委会关于各个优先领域的意见载于下文第 82 至 108 段。

(a) 改善供应链管理

82. 秘书长在其上一次概览报告中表示打算启动供应链管理举措，以建立管理良好、反应灵活的供应链，为联合国外地特派团提供有成效和高效率的支持(A/69/751/Rev.1，第 237 段)。2015/16 年度设想的若干活动包括审查采购规划、探索机会精简用品调动和实行集中仓储、分析现行业务流程和预计需求(A/69/839，

¹⁰ 见行预咨委会关于企业资源规划项目第七次进度报告的报告(A/70/7/Add.19)所载关于该议题的评论意见，此为咨委会最近的评论意见。

第 53 段)。行预咨委会注意到,在 2015/16 年度,大会核准了 160 万美元的资金,用于聘用咨询人为该举措提供协助(第 69/308 号决议,第 13 段)。

83. 关于制定供应链管理战略的详细情况载于秘书长最近的概览报告(A/70/749)第 45 至 48 段。报告指出,该战略包括四个相互关联的优先事项:(a) 确保“端到终端”的供应链管理流程;(b) 根据不同情况定制解决方案;(c) 提供基础设施、技术和资源解决方案;(d) 采用业绩管理框架,以监测、衡量和管理供应链业绩。该倡议将注重改善针对外地特派团的全球供应链规划、采购和交付流程。目前正在根据行业标准和最佳做法制定未来的蓝图。该战略据称将分阶段实施,首先是试点项目,包括 2015/16 年度正在启动的以下四个项目:(a) 简化东非区域五个特派团特选货物和服务的调动;(b) 分析“国际商业术语”(用于采购和商业交易的标准国际商业术语);(c) 分析特派团采购规划,以更好地预测特派团需求;(d) 实行标准化集中仓储。报告还指出,向新方法过渡将要求对外勤支助部、后勤基地、区域服务中心和外地特派团的组织结构作出重大改变。据秘书处称,过渡期将持续今后三年,在此期间供应链管理方法和“团结”项目的实施将逐步企稳。

84. 行预咨委会询问后获悉,采用新方法将要求作出结构调整,为此将在今后几年对目前的人员配置进行重塑,并为特派团、总部、后勤基地和区域服务中心受影响的员工提供必要培训。总部将重点关注战略性的后勤问题,并提供指导和监督;后勤基地将侧重全球的规划、采购和交付;服务中心则重点关注与自己服务的该区域各周边特派团有关的区域业务问题。

85. 行预咨委会获悉,后勤基地正在收集和合并所有特派团的购置计划,并将充任信息交换中心,之后再向总部转递资源需求。采购、购置和提供货物和服务时将使用战略部署储存系统作为补充,同时利用后勤基地目前已有的模块化和使能力。在区域服务中心,运输和调度综合控制中心很快将受命试行在东非走廊优化水陆运输和一系列测试商品的采购,该试点工作预计将在 2016 年年底或 2017 年年初完成。

86. 据估计,供应链管理倡议将需要追加资源 156 万美元,由支助账户供资,以便完成该项目第一和第二阶段(同上,表 6)。此外,按照该倡议,伽利略库存管理系统,即现有的厂场、设备和库存记录系统,将在“团结”项目扩展部分二期部署后于 2017 年停用。停用伽利略系统将需要追加 974 000 美元,由各特派团预算分摊。

87. 行预咨委会相信,执行全球外勤支助战略过程中获得的经验教训,包括需要明确、完整地分析和说明可独立核实的潜在成本和效益,建立有效的项目管理和监督机制,要求有客户和利益攸关方的持续参与等等,都将被充分纳入执行供应链管理项目的工作。咨委会期待审查下一次概览报告中关于该项目制定和执行工作的进一步详细资料,包括 2015/16 年度启动的四个试点项目的状况和影响。

(b) 加强环境管理

88. 在其第 69/307 号决议中,大会请秘书长继续努力减少每个维和特派团的总体环境足迹,包括为此完全按照相关规则和条例,其中包括但不限于联合国环境和废物管理政策和程序,实施环保废物管理和发电系统(第 69/307 号决议,第三节,第 28 段)。秘书长最近的概览报告指出,这也是若干独立审查和内部监督事务厅所作评估中的一个焦点问题(A/70/749,第 49 段)。

89. 该概览报告指出,一套更广泛的措施将会在 2016/17 年期间到位,以帮助减轻维和行动在东道国的环境影响。针对联合国所有外地特派团的最新环境政策预定将在 2016 年年初完成,废物管理政策正在制定之中。报告还指出,环境责任未来将成为外地维和支助平台规划、部署、业绩管理和评价工作的核心内容。环境评估将纳入特派团开办规划和合规程序,报告机制将得到加强。特派团已执行的具体举措包括使用太阳能电池板,以减少对燃料的依赖,还包括改善当地的废物处置设施,以支助特派团的废物处置(同上,第 50-52 段)。

90. 此外,秘书长还与环境署协商,制定了快速环境和气候技术援助机制,部分回应了大会关于制定行动计划以便在 2020 年之前实现气候中立化的要求。行预咨委会询问后获悉,该机制将加强环境署业已向马里稳定团、中非稳定团、非索特派团支助办和联刚稳定团等特派团提供的技术援助,并使之正规化。一个设在日内瓦的全职核心小组和一个巡回技术援助小组将为各特派团提供关于环境管理系统、温室气体排放报告、外地后勤、采购和系统合同、太阳能光伏发电、能源、固体废物管理和水资源(包括废水)管理等方面的专门知识。

91. 关于在维和行动中启动使用太阳能的问题,行预咨委会询问后获悉,大多数特派团业已在某种程度上采用了太阳能技术。五个特派团和后勤基地已经或正在规划太阳能农场。费用因各自规模、地点、购置时间和所用太阳能模式的区别而各不相同。此外,大多数特派团都在利用太阳能加热器、太阳能街道照明和灯塔、支持偏远地点信通技术设备的太阳能技术。有些特派团使用太阳能技术发电,为水泵、净水器、抽水站和废水处理厂供电。许多特派团已开始采用结合太阳能技术和传统柴油发电机的混合发电系统。咨委会还获悉,目前尚无关于 2016/17 年期间太阳能总产出预计幅度和费用的全面数据。

92. 针对在特派团部署可再生能源技术的具体问询,行预咨委会获悉,简要的初步分析表明,采用太阳能光伏发电最高可满足目前特派团用柴油发电机满足的能源需求的 15%。然而,采用该技术首先需要安装能源仪表、确立基线、收集和分析相关数据。

93. 关于专门用以化解环境担忧的资源,行预咨委会询问后获悉,目前,纽约的外勤支助部后勤支助司设有一个 P-3 员额负责处理环境问题,后勤基地则配有一个 P-3 环境工程师。为临时加强这部分能力,2016 年初在副秘书长办公室增加了

一名 P-5 工作人员，并在当期的支助账户拟议预算中正式请求增设一个员额。设在总部的一个环境和废物管理干事(P-4 职等)也在征聘之中。关于制定快速环境和气候技术援助机制的工作，2016/17 年度所需费用估计为 249 万美元，已在根据活动分摊费用的基础上列入特派团预算请拨(同上，第 120 段)。咨委会询问后获悉，实施该项目在今后三年总共将需要 695 万美元。

94. 行预咨委会回顾，大会在其第 69/307 号决议中要求秘书长减少每个维和特派团的总体环境足迹。在这方面，咨委会重申，必须优先采取并加强那些公认最有效的措施，包括涉及处置、清理和回收特派团资产和材料的措施(见 A/68/782，第 120 段)。咨委会还期待最新的环境管理和废物管理政策获最终敲定，并相信下一次概览报告将会说明这些政策影响外地特派团所带来的具体后果，同时列入关于在维和行动中执行快速环境和气候技术援助机制项目和继续努力引进替代性可再生能源技术的最新资料。咨委会关于各具体特派团已实施和计划实施的环境项目的意见和建议分别载于关于相应特派团的报告(例如，见关于联科特派团的报告(A/70/742/Add.10)和关于联利特派团的报告(A/70/742/Add.11))。

(c) 推动技术和创新

95. 关于第三个优先领域，概览报告第 53 至 55 段提及联合国维和行动技术和创新专家小组的调查结果和建议。行预咨委会注意到，该专家小组的审查由负责维持和平行动和负责外勤支助事务的两位副秘书长在 2014 年发起，意在探讨如何通过更好地利用技术来提高维和行动成效。为回应专家小组的报告，两位部级首长在 2015 年 10 月核准了一项行动计划，用以寻找新的技术解决方案，解决根本性的政策和行政结构问题，调动合作伙伴参与，并增强特派团各构成部分的权能，以查明需要并制定解决方案。秘书长指出，该计划将配合全秘书处更广泛的信通技术战略¹¹ 执行，所涉内容包括利用技术改善文职和军警人员的安全和安保，借鉴马里稳定团和中非稳定团的试点做法，包括使用夜视、空中态势感知平台和经改进的营地门禁技术等技术。此外，维和特派团 2015 年还推出了事件报告和分析标准化工具。

96. 行预咨委会询问后获悉，专家小组的一些建议——如应用针对特定任务的技术——技术性很强，而另一些建议则更具战略性，涉及的是联合国维和这个宏大的事业和技术作为战略使能手段的力量。维持和平行动部和外勤支助部设有一个内部工作组负责协调建议的执行。关于对 2016/17 年度所需资源的影响，咨委会询问后获悉，已在支助账户为实施伤亡追踪系统请拨 159 000 美元，否则会通过使用预算外资源或通过由会员国发放协助通知书来解决问题。尽管专家小组建议

¹¹ 行预咨委会关于联合国信息和通信技术战略执行状况的意见和建议载于其关于该议题的报告(A/70/7/Add.18)。

采用新技术，但咨委会打算根据其本身的是非曲直并结合任何相关的所涉资源来考虑有关提案(另见上文第 13 段)。

97. 关于通过安排协助通知书来应用新技术，中非稳定团最近进行的浮空侦察气球试点可作为一个例子；该特派团在由一个会员国提供的技术专家的支持下开展试点行动，旨在为部队提供保护，改进周边管制和人员安全，打击非军事性非法活动，为特派团执行任务提供支助。所涉安全技术包括一套固定和移动传感器(1 个浮空气球系统、2 个静态观察系统和 3 个移动系留悬停系统)，可昼夜观察某个城区。行预咨委会注意到，马里稳定团也单独部署了一套浮空系统。关于后者，咨委会询问后获悉，该浮空系统是安全系统的一部分，专门用以确保对特派团营地的远程观察。总的说来，中非稳定团和马里稳定团的这两个试点项目据称都是监测项目，但涉及完全不同的情况和业务要求，其中中非稳定团的项目更适合在城市环境和使能警务工作中使用。

98. 行预咨委会认为，整个维和行动中的各类技术项目，无论是在考虑、试点还是在执行之中，都需要提高透明度。因此，咨委会建议大会请秘书长在其下一次概览报告中列入与各维和行动推进的技术项目有关的全面资料，包括关于费用的详细资料，而无论采购方法为何。

99. 关于特派团应用新技术的问题，行预咨委会回顾了审计委员会在其关于秘书处处理信通技术事务进展情况的报告中就实施低轨道卫星电信设施试点项目(又被称作“O3b”或“其他 30 亿”网络)¹²发表的意见(A/70/581，第 59-60 段)，并回顾了自己关于该问题的意见和建议(A/70/755，第 22-23 段和第 29-35 段)。O3b 是一种卫星技术的品牌，采用该技术是为了以比其他技术更低的单位成本提供因特网接入。

100. 审计委员会拿该项目当作一个例子，说明这样的项目缺乏明确的职权范围来详细界定信通技术项目内部管理机构的决策权力，并特别谈到在审查该项目时首席信息技术干事的权力和信通技术项目审查委员会的作用。2015/16 年期间拟议预算中关于该项目所需资源和实施理由的部分缺乏透明度，这一点也令行预咨委会感到遗憾。大会在其第 70/238 B 号决议中认可了委员会的结论及咨委会的有关意见和建议。

101. 在审查维和特派团 2016/17 年度拟议预算时，行预咨委会考虑到审计委员会关于该项目的审计结果的重要性，要求对该项目的性质和供资作出进一步澄清。咨委会询问后获悉，该项目涉及将 O3b 作为服务供应商进行为期 18 个月的实施和试验，在此期间，各参加特派团将用 O3b(完全或大幅)取代各自的遗产卫星服务供应商。有东非的五个特派团(中非稳定团、联索支助办、联阿安全部队、南

¹² O3b 是一个提供低待时宽带卫星服务的供应商，旨在将因政治不稳定及地理和经济原因而不能或只能有限接入宽带的“其他 30 亿”人连接起来。

苏丹特派团、联刚稳定团)入选参加试点，同样入选的还有区域服务中心，实验地点共有八处。

102. 行预咨委会获悉，为 O3b 试点试验订立的合同价值“不超过”24 233 432 美元。然而，设想中 2015/16 至 2016/17 年期间实际所需经费将在 1 500 万美元左右。此外，咨委会还获悉，O3b 服务预计大部分将以不增加费用的方式提供，因为它会以更便宜的单位带宽费用取代现有服务；不过，南苏丹特派团等参加特派团为 2016/17 年度请拨了更多经费，因为在新技术得到充分评估并被认定为可靠之前，它们会保留遗产卫星供应商的服务。咨委会认为，O3b 项目是共有技术试点项目的一个例子，在总体目标、成本和预期影响方面需要有更高的透明度(另见上文第 98 段)。咨委会期待下一份概览报告列入关于该项目实施情况的全面最新资料，同时附带深入的成本效益分析和明确的业务论证，以供其审查。在这方面，咨委会还回顾其最近关于审计委员会对秘书处处理信通技术事务的进展情况的审计结果，其中委员会建议在相关预算文件中明确指明经首席信息技术干事核准、总值等于或大于 20 万美元的项目，并将其提交大会审议(A/70/755, 第 35 段)。大会在第 68/20 号决议中认可了该建议。

(d) 为支助外地特派团而加强行政和管理

103. 如上文第 12 段所述，秘书长在报告中称，将审查一直对外地特派团构成挑战的关键支助和行政流程。重点包括征聘、入职手续、采购、财务和纪律。预计于 2016 年 9 月完成审查，审查结果将报告给大会，供其审议。预计于 2017 年 9 月完成政策和程序审查(A/70/749, 第 56 段)。

104. 在当前阶段，秘书长提及根据 2010 年海地地震后情况和 2014 年埃博拉特派团经验制订的一套常设行政措施，这套措施将在开办特派团和应对危机时生效。这些是秘书长目前有权执行的措施，除此之外，秘书长寻求大会批准关于采取临时派任办法和使用退休人员的两项措施。报告指出，如获大会批准，将把这些措施列入常设行政措施清单，一旦建立和平行动或秘书长核证发生危机或紧急情况即可生效(同上，第 57 段)。

105. 关于第一个例外措施，报告指出，秘书处常常采取临时派任办法，即在进行征聘和入职程序的同时，临时派遣人员前往另一办事处或特派团出差以满足那里的紧急需要或弥合重大空白。大会第 63/250 号决议将工作人员从总部派任到特派团的期限限制为 3 个月。但是据秘书长称，这种期限的临时派任往往不足以满足紧急需求，因此请大会将临时派任的最长期限延至六个月，以满足与特派团开办或危机局势有直接关系的需求。

106. 关于为满足紧急需求而扩大对退休人员的聘用问题，秘书长称，使用退休人员是一个很有吸引力的选择，既因为他们经验丰富，还因为部署他们(不会像临时派任那样)留下工作上的缺口。目前对聘用退休人员有一个限制，即他们每

年收入不能超过 22 000 美元(这是领取养恤金的退休人员的最高收入),但受雇于语文部门的退休人员例外,他们所受限制是每年最多工作 125 天。秘书长请大会将 125 天的限制扩大到特派团开办或危机局势需要的退休人员。

107. 行预咨委会在审议概览报告期间曾要求就上述提议提供详细资料和理由,但是无论是就依据或以往数据而言,都未收到更多的证据,来证明这两项对大会所规定限制的例外请求合乎道理。行预咨委会本来预计会收到关于特派团开办和危机局势所受限制、随之产生的采取临时派任办法和聘用退休人员所受限制,以及这两个新措施可能涉及的费用完整分析。鉴于为支持这两个例外措施而提出的详细证据资料不多,行预咨委会不建议批准关于将现行规定的限制扩大到采取临时派任办法和聘用退休人员上。行预咨委会相信,今后任何关于为特派团开办或危机局势而改变现行规则、条例、程序和行政流程和/或批准例外的提议都会提供完整的理由和证据。

(e) 防止不当行为

108. 秘书长概览报告第 64-67 段详细说明了第五个优先领域(防止性剥削和性虐待及其他不当行为)。行预咨委会在此方面的意见和建议载于本报告第三节。

4. 可扩缩模型

109. 大会第 69/307 号决议请秘书长制定可扩缩模型,用于确定支助账户、后勤基地和区域服务中心所需的资源,并在第七十届会议续会第二期会议期间报告有关情况(第 69/307 号决议,第五节,第 63 段)。秘书长概览报告第 137-139 段说明了各种情况下采取的办法。秘书长特别指出,随着全球外勤支助战略在外地趋于成熟和全球服务交付模式的制定,将会产生协同作用,这将对今后维持和平行动支助的“环境和形式”产生重大的影响。

110. 报告指出,区域服务中心由于执行的是事务性职能,其工作量与服务的客户人数直接相关,因此更容易适用可扩缩模型。制定可扩缩模型是 2016/17 年度预算报告的部分内容,行预咨委会的意见和建议见其相关报告(A/70/742/Add.17)。

111. 报告指出,后勤基地所提供的职能和支助更加多样化,包括从针对特定特派团的外地支助职能到全球外地支助职能等一系列服务。2016 年将进行更详细的工作人员队伍规划,以确定可扩缩模型是否和如何适用于后勤基地。行预咨委会询问后获悉,2016/17 年度后勤基地拟议人员配置资源反映了因向总部和恩德培后勤支助基地调动职能而净减 9 个员额和职位(关于区域服务中心的意见,另见 A/70/742/Add.17)。秘书长表示,对支助账户适用可扩缩模型的工作最为复杂、也最为困难,因为该账户现已包括数个部厅,向外地提供从战略性到事务性的支助职能。他还称,每年都对资源进行调整,其中通过吸收新的活动、重组和调拨资源,按照业务环境的变化调整支助账户的规模。不过还是设想在 2016/17 财政

年度对支助账户的总体能力进行一次普遍审查(另见行预咨委会关于 2016/17 年度支助账户拟议预算的报告(A/70/837))。

112. 行预咨委会注意到, 关于可能适用于维持和平行动后勤基地和支助账户的可扩缩模型的详细资料尚未交由大会审议。在此方面, 行预咨委会期待在审议 2017/18 年度维持和平拟议预算时会收到关于在后勤基地开展的员工队伍规划和关于支助账户总体能力审查的详细资料。

D. 空中业务

113. 秘书长概览报告(A/70/749)第 131 至 135 段概述了维持和平空中业务管理的情况。秘书长称, 正设法通过在各特派团间共享区域战略空中资产以加强对飞行器的使用等办法, 改善空中业务在维持和平中的整体反应、效率和效用, 实现规模经济和成本节约, 同时不影响服务质量。

114. 2016/17 年度的空运拟议资源估计为 8.397 亿美元, 与 2015/16 财政年度所分配的 8.211 亿美元相比, 增加了约 1 870 万美元, 增幅为 2.3%(同上, 附件二, 表 1)。所需资源增加主要是由于: 中非稳定团、萨赫勒办事处和南苏丹特派团的机队有变动; 为马里稳定团和南苏丹特派团提供的无人驾驶航空系统增加; 中非稳定团和马里稳定团的飞行时数和燃料消耗量预计增加。这些增加的资源由下列因素部分抵消: 联刚稳定团、达尔富尔混合行动、联阿安全部队、联科行动、联利特派团和联海稳定团所需资源减少(同上, 表 2)。行预咨委会注意到, 空中业务所需资源占 2016/17 年度业务费用项下拟议所需资源总额的 31%, 或维持和平行动预计费用总额的大约 10%。

115. 审计委员会在其关于 2015 年 6 月 30 日终了财政期间联合国维持和平行动账户财务报表的报告中发表了若干关于该执行期内空运管理的意见。该委员会指出, 实际的空运支出达 7.5092 亿美元, 占该期间业务费用项下支出总额的 26%(A/70/5 (Vol. II), 第二章, 第 83 段)。在此方面, 行预咨委会的报告(A/70/803)就审计委员会的审计结果发表了评论和意见。下文第 127-132 段讨论了关于使用航空资产和战略空中业务中心作用的具体意见。

116. 鉴于分配给各维持和平行动空中业务的资源的规模、上述审计结果, 以及下文 119 至 138 段发表的补充意见和建议, 行预咨委会重申, 存在重要契机, 可以提高空中业务的总体效率和效能, 包括有可能在今后预算中实现大幅费用节约(另见 A/69/839, 第 129 段)。

117. 行预咨委会还回顾, 秘书长在上次概览报告提及将在 2015/16 整个年度为提高效率、灵活性和加强航空安全而采取的各种举措, 例如审查全部合同安排和执行一项全面航空质量保证方案(A/69/751/Rev.1, 第 111 和 112 段)。在此方面, 行预咨委会期待下次概览报告将更详细地加以说明(A/69/839, 第 125 段)。行预咨委会遗憾地指出, 本次概览报告未能详细说明这两个举措的结果。行预咨委会

期待今后的概览报告将更详细地说明为改善空中业务效率、效用和安全而采取的共同措施。

118. 行预咨委会对空中业务管理的一项总体意见是，提出各项意见的根本原因与下文着重指出的不足之处是相互关联的，需要总部相关部门、后勤基地、区域服务中心，以及各维持和平特派团协调努力。

1. 航空资产的使用情况

119. 近年来，审计委员会不断表示关切维持和平航空资产方面预算编列的飞行时数使用不足的情况。行预咨委会在上次共有问题报告中表示同意审计委员会的意见，即对航空资产的使用情况进行趋势分析，以确定机队的总体最优规模和组成，并且对飞行需求和时间表进行分析，以便改善对航空资产的总体使用情况和空中业务和效率(A/69/839，第 132 段)。大会在第 69/307 号决议中核可了这些结论。

120. 审计委员会在关于 2015 年 6 月 30 日终了财政期间联合国维持和平行动财务报表的报告中，再次注意到有几次使用航空资产合同的飞行时数与特派团实际需要或使用的时数均不一致，建议对航空资产的使用情况进行趋势分析，以协助确定机队的适当规模(A/70/5(Vol. II)，第 84-95 段)。审计委员会注意到，据行政当局称，截至 2016 年 1 月 1 日只有 3 个特派团提交了关于这一分析的结果。

121. 行预咨委会在审议最近的概览报告期间，询问各维持和平特派团 2014/15 年度预算编列的飞行时数和实际飞行时数的细目以及二者之间的差异。依据这一资料，行预咨委会注意到，各特派团总体使用不足率近 9%，优于 2013/14 年度 16%的使用不足率(见 A/69/839，第 131 段)。但是，因为分配给非索特派团支助办的飞行器飞行了 2 824 小时，超过了预算编列的总飞行时数(即使用率为 134.8%)，所以这个使用不足率在一定程度上被扭曲。行预咨委会继续注意到，达尔富尔混合行动和南苏丹特派团连续第二年机队能力使用严重不足。行预咨委会还收到与总体客运能力相比各航空资产客运能力的使用情况以及 2015 年后 6 个月各类飞行器的货运使用情况。这一数据载于本报告附件五，说明了历次使用严重不足的情况。

122. 行预咨委会注意到，最初由审计委员会在关于 2013/14 年度的报告中要求对航空资产使用情况进行的上述趋势分析尚未完成，并且没有收到关于迟迟无法完成分析的解释。行预咨委会询问后获悉，将于 2016 年 6 月底得到趋势分析的结果。关于提高航空资产使用率的具体努力，报告引述，2015 年引入“即用即包”的备用包机合同，特派团仅需支付使用的时数，而不必像特派团专用航空资产那样支付固定租金(A/70/749，第 133 段)。但是行预咨委会注意到，概览报告再次未能详细说明这些合同已经或预计产生的节约。行预咨委会强调，应立即完成对航空资产使用情况的趋势分析，并在下次概览报告中说明分析结果和影响。另外，

行预咨委会认为，需要对度量航空资产使用情况采用一致的办法，这样每次才能作出有意义的比较，并且可以根据明确、可核查的数据考虑审查总体机队组成。

123. 关于在行预咨委会上两次共有问题报告提到的一个问题，即其他实体或非特派团人员使用特派团航空资产的问题(A/69/839，第 133 段；A/68/782，第 186 段)，行预咨委会再次注意到，概览报告未能详细说明有关情况。行预咨委会索要后得到本报告附件六所载关于用特派团资产运送旅客的详细资料。行预咨委会注意到，订约人、政府官员、难民和访问人员等非联合国旅客大约占客运总人数的 17%，而来自联合国系统专门机构、基金和方案的非特派团人员又占了 4%。行预咨委会询问后获悉，非索特派团支助办的飞行器之所以运送了大量的非联合国旅客，是因为其中包括非索特派团的部队，占该特派团运送旅客总人数的 35%。行预咨委会还获悉，运送的所有非联合国旅客都是为了协助执行特派团任务，因此特派团不向他们收取运输费用，但联刚稳定团、马里稳定团和达尔富尔混合行动除外，这些特派团按费用回收的方式向订约人以及专门机构和大使馆的工作人员收取费用。关于这项费用回收的具体情况，行预咨委会获悉，此事正由总部法律事务厅审查(关于行预咨委会的相关意见，另见其关于联刚稳定团 2016/17 年度所需资源的报告(A/70/742/Add.5))。行预咨委会建议，大会请秘书长确定并执行适用于所有特派团的统一政策。下次概览报告应详细说明这一政策的适用情况。

2. 实施航空信息管理系统

124. 秘书长指出，航空信息管理系统在多数特派团已经实施完毕，但在马里稳定团正处于启动阶段，而联索支助办最近刚刚引入该系统(A/70/749，第 132 段)。行预咨委会询问后还获悉，联阿援助团和联伊援助团(两个特别政治任务)正在完成该系统的实施工作。预计将于 2016 年第一季度底在马里稳定团和西非办(另一个特别政治任务)完成系统的实施工作。报告指出，在系统实施完毕的特派团，正在使用该系统的在线功能记录飞行器的使用情况。第二阶段将包括开发与“团结”系统的接口，以便于处理发票，以及开发与卫星定位系统的接口，以便自动生成飞行器使用情况报告。航空信息管理系统的全面实施预计将简化总部空运科、布林迪西战略空中业务中心、恩德培运输和调度综合控制中心以及各特派团空中业务科的数据收集和核心业务流程。在此方面，行预咨委会回顾秘书长曾指出航空信息管理系统可能带来的收益，包括：支持空中业务规划；为确立基准和主要业绩指标收集大量数据；加强分析机队业绩的工具、简化发票处理流程、通过自动化减少与手工核查有关的工作量(见 A/68/731，第 195 段，A/69/839，第 134-135 段)。

125. 行预咨委会注意到，概览报告未能详细说明迄今实施航空信息管理系统所取得的收益。报告称，对于联海稳定团(见 A/70/740，第五.A 节，第五项)，系统遇到一些技术困难，目前正在解决，此时报告具体的改善为时尚早。

126. 行预咨委会欢迎在实施等待已久的航空信息管理系统方面取得了进展，期待该系统的实施将为空中业务基准和主要业绩指标确立基线，并将有助于克服空中业务管理和监督方面的一些长期薄弱之处。行预咨委会期待下次概览报告全面说明实施该系统所取得的收益。

3. 空中业务管理的作用和职责

127. 行预咨委会在上两次共有问题报告中，就各组织行为体在外地特派团空中业务管理方面的作用和职责，包括总部后勤支助司内的空运科、设在布林迪西后勤基地的战略空中业务中心、恩德培区域服务中心下的运输和调度综合控制中心和设在每个特派团的联合调度协调中心之间的现有分工提出了一些意见和建议(A/69/839, 第 139 段; A/68/782, 第 181 至 184 段)。

128. 秘书长在上次概览报告中指出，他打算精简关键空中业务管理方面的监督职能(A/69/751/Rev.1, 第 112 段)。行预咨委会在审查该报告时获悉，外勤支助部开始对在总部后勤支助司空运科与布林迪西联合国后勤基地战略空中业务中心以及运输和调度综合控制中心有关作用和活动进行评估，以改善对航空的整体管理。大会随后核可行预咨委会关于秘书长应在其下次概览报告中提供有关这一评估的综合信息的建议(第 69/307 号决议, 第 37 段)。但是行预咨委会注意到，最近的概览报告未提供这些信息。

129. 此外，审计委员会对位于布林迪西后勤基地的战略空中业务中心的作用和职能表达了具体的关切。审计委员会在关于 2014 年 6 月 30 日终了期间财务报表的报告中称，委员会认为，该中心并未充分履行最初规定的一些职能，包括机队优化和最大限度地利用联合国航空资产；规划、任务分配、跟踪和评估战略空中运输；探索可否在履行这些职能时实现节约(A/69/5 (Vol. II), 第 185-195 段)。审计委员会在最近关于 2015 年 6 月 30 日终了期间财务报表的报告中再次发现，在本是战略空中业务中心既定职责之一的战略飞行和任务区外飞行的战略规划和协调中存在不足，包括普遍未能遵守关于进行任务/飞行前分析的要求。此外，绝大多数的战略飞行和任务区外飞行没有进行飞行后分析(A/70/5(Vol.II), 第 99-104 段)。

130. 行预咨委会遗憾地注意到，概览报告没有提供有关评估负责管理和监督联合国外地特派团空中业务的不同部门作用和活动的详细信息。

131. 鉴于如上文第 122 和 126 段提出的意见和建议所证明，需要更好地监督和管理空中业务，并且鉴于审计委员会就空运科、战略空中业务中心、运输和调度综合控制中心具体查明的当前不足之处，行预咨委会认为，早就应该完成综合评估。行预咨委会因此建议，大会应请秘书长加快完成对负责管理和监督维持和平特派团空中业务的不同部门作用和活动的评估，并在下一次概览报告中全面报告相关情况。

132. 行预咨委会在关于维持和平行动支助账户、后勤基地和恩德培区域服务中心 2016/17 年度拟议所需资源的报告(分别是 [A/70/751](#)、[A/70/779](#) 和 [A/70/754](#))中, 还就空运科、战略空中业务中心、运输和调度综合控制中心的作用和职责的不同方面以及这些实体的相关所需资源发表了意见(见 [A/70/837](#)、[A/70/742/Add.9](#) 和 [A/70/742/Add.17](#))。

4. 无人驾驶航空系统

133. 秘书长在概览报告中称, 目前在 3 个维持和平特派团(联刚稳定团、马里稳定团和中非稳定团)部署了无人驾驶航空系统, 还拟议 2016/17 年度在南苏丹特派团部署该系统。这些无人驾驶航空系统都是通过部队派遣国使用协助通知书以及商业合同进行部署的。报告指出, 本组织目前使用多种无人机系统, 包括短程小型系统、中程战术系统(用于 200 公里以内)和具备利用卫星通信实现超视距通信能力的长程战略系统。秘书长还指出, 采用的系统部件不同, 会导致不同的费用, 将汲取以往购置工作的经验教训, 确保根据不同特派团的需求部署最恰当的系统, 并为不同类型的无人机航空系统相关费用确定恰当的基准(见 [A/70/749](#), 第 134 段)。

134. 概览报告第 135 段介绍了联刚稳定团和马里稳定团部署无人机航空系统的初步经验教训, 包括需要: 改进联合国对供应商的要求; 完善合同; 设立一个无人机系统采购和运行的监管框架; 东道国批准无人机系统的运行; 全面空域管理, 以便无人机系统能够持续安全运行。另外, 审计委员会在关于 2015 年 6 月 30 日终了期间财务报表的报告中注意到, 联刚稳定团和马里稳定团部署的无人机航空系统普遍使用率不足, 并认为, 显然有一定空间, 可以在不损害业务需求的前提下优化租赁系统数目, 以减少费用(见 [A/70/5\(Vol. II\)](#), 第 105-111 段)。行预咨委会询问后收到了关于自 2014/15 年度以来已经部署和 2016/17 年度预计部署该系统的情况, 以及关于合同类型、系统说明和所需资源的资料, 具体内容载于本报告附件七。

135. 针对有关联刚稳定团为这项不断发展的新技术采用的合同模式期限的询问, 行预咨委会获悉, 该特派团无人机航空系统项目被视为试点项目, 条件是初始合同将帮助提高运行稳定性和实现成本高效的解决方案, 特别是考虑到此类资产需要更长的调动时间。关于初始合同模式的局限性, 审计委员会在行预咨委会询问后告知, 合同能够约束服务提供者确保系统达到最低的可用率, 并使实际飞行时数与支付款项更加一致。行预咨委会索要后还得到关于马里稳定团和联刚稳定团在 2015 年 7 月至 2016 年 1 月期间使用无人机航空系统的详细资料, 其中发现因系统的性质和使用地点不同, 使用率有很大的差别。

136. 行预咨委会欢迎最近的概览报告说明了部署无人驾驶航空系统的情况, 并期待今后的报告将继续提供有关资料, 以便更好地了解维持和平特派团的这一新兴技术。

137. 行预咨委会还同意审计委员会，根据联刚稳定团和中非稳定团 2014/15 年度所部署系统的使用趋势，显然有一定空间，可以在不损害业务需求的前提下优化所购置系统的数目和类型，以最大限度地提高无人驾驶航空系统的使用效率和效用。

138. 关于 2016/17 年度的相关所需资源，行预咨委会注意到，在中非稳定团和南苏丹特派团部署无人机系统预计所需资源总额分别为 1 500 万和 1 000 万美元。行预咨委会询问后获悉，这些款额是根据年度费用 2 000 万美元和这两个特派团在 2016/17 年度预计延迟部署等因素，按比例算出的估计数。2 000 万美元的年度费用估计数是根据以往正式招标和协助通知书谈判的采购工作得出的。行预咨委会重申，需要提高无人驾驶航空系统预算编制的一致性和透明度(A/69/839，第 147 段)。行预咨委会关于这些资源的具体意见和建议载于其关于中非稳定团和南苏丹特派团 2016/17 年度拟议预算的报告(A/70/742/Add.12 和 Add.15)。

E. 业务费用

1. 燃料

139. 秘书长在概览报告中指出，鉴于全球燃料市场的近期波动，在计算 2016/17 年度预算估计数时特别注意到燃料费用(A/70/749，第 85 段)。概览报告图四显示了 2014 年 1 月 1 日至 2016 年 1 月维持和平特派团所使用的主要燃料类别(汽油、柴油、喷气机燃油和煤油)的平均燃料价格的波动情况。行预咨委会询问后获悉，2016/17 年度燃料相关所需资源估计为 3.235 亿美元。

140. 报告称，燃料所需资源目前约占 2016/17 年度拟议预算总额的 5%，主要用于发电机燃料、航空燃料、陆运柴油燃料以及机油和润滑油，这些占有所有燃料费用的 98%。由于 2015/16 年度燃料价格变动造成的 2016/17 年度拟议所需资源净减总额估计约为 4 810 万美元，各种主要燃料类型的价格差异从 12%到 19%不等(同上，第 89 和 90 段)。关于燃料价格变动对每个特派团预算的影响，行预咨委会注意到，联刚稳定团、南苏丹特派团、马里稳定团和达尔富尔混合行动所需资源的减幅最大(同上，图五)。

141. 行预咨委会索要后还得到按特派团和按燃料类型分列的 2016/17 年度与上一期财政年度相比所需资源差异的详细资料。行预咨委会进一步询问后获悉燃料费用因 2016/17 年度估计数和 2015/16 期间核定费用之间数量和价格的差异而减少 6 520 万美元(按维持和平特派团和按燃料类型细分的资料见本报告附件八)。

142. 关于估计燃料所需资源的方法，报告指出，计算估计数的依据是最近 6 个月各特派团的实际燃料平均价格，这 6 个月截至并包括 2015 年 12 月(同上，第 88 段)。行预咨委会在上次共有问题报告中认为，2015/16 年度预算所使用的费率应尽可能以最新价格为依据，而且在大会审议维持和平拟议预算时，应将这一资料以及任何费率变化所涉相关经费问题一并提供给大会(A/69/839，第 69 段)。大

会之后决定，作为例外情况并且在不构成先例的前提下，采用依据 2014 年 11 月至 2015 年 4 月平均费率的燃料价格。

143. 咨询委员会索要后得到更多关于所需资源估计数的依据和基本估计方法的信息。行预咨委会获悉，燃料消耗估计量由各特派团下列因素而定：(a) 财政年度核定的汽车数量和类型以及以往车辆使用燃料的规律；(b) 以往所安装发动机使用燃料的规律；(c) 财政期间预计机队和计划飞行数量。

144. 关于燃料价格的构成部分以及燃料费用因特派团而异的原因，行预咨委会询问后获悉，费用由固定和可变部分而定。固定部分因特派团而异，与石油市场的状况无关，但与分配、运输和行政费用、终端费和公司利润有关。燃料费用的可变部分是依据主要的独立全球信息提供者公布的市场价格以及商品与能源市场的基准价格。除了固定和可变费用，还可能产生运行和管理费用，这取决于特派团在燃料供应和管理方面采用的是统包、内部，还是混合式的合同安排。

145. 行预咨委会仍然认为，特别是鉴于目前燃料价格波动，预算所使用的燃料费率应尽可能以最新价格为依据，而且在大会审议维持和平拟议预算时，应将这一资料以及任何费率变化所涉相关经费问题一并提供给大会(另见 [A/69/839](#)，第 69 段)。

146. 近年来，行预咨委会在多次共有问题报告中，相当广泛地评论了维持和平行动中燃料管理的不同方面，不仅涉及燃料使用规划和预算编制所适用的标准，还涉及不同特派团和不同目的所适用的使用标准的差异，以及相关报告缺乏透明度的问题(见 [A/66/718](#)，第 129-131 段；[A/67/780](#)，第 128-130 段；[A/68/782](#)，第 187-192 段)。行预咨委会还曾要求提供有关一些维持和平特派团实施统包安排的资料，商业供应商按照这种安排负责燃料供应的储存和分配等所有阶段，并注意到，秘书长概览报告没有对不同的燃料管理办法进行全面的成本和效益分析([A/68/782](#)，第 187 段)。鉴于燃料支出额度高以及在此方面有欺诈、浪费和滥用的风险，行预咨委会认为，下次概览报告应更加全面地说明维持和平特派团燃料管理的所有方面。

147. 行预咨委会还回顾，往年还曾提供有关开发和分阶段部署电子燃料管理系统的资料。该系统将成为管理燃料业务和相关规划和财务管理的统一平台(见 [A/68/782](#)，第 192 段)。行预咨委会在上次共有问题报告中注意到，在 16 个维持和平特派团中，仍有 10 个特派团尚未将该应用系统投入运行([A/69/839](#)，第 44 段)。最近的概览报告，除了有一处提及为支付某些支助需求和持续应用开发(74 万美元)和为在 2015 年 6 月 30 日终了的执行期间在另外 3 个特派团实施该系统而分配费用([A/70/749](#)，分别是第 117 和 144 段)之外，没有提及该系统的功用，也没有提及该系统是否对特派团燃料管理产生明显影响。行预咨委会询问后获悉，已在 8 个特派团(联科行动、联黎部队、南苏丹特派团、马里稳定团、联刚稳定团、

联利特派团、联海稳定团和达尔富尔混合行动)部署了该应用系统。定于 2016 年 4 月在联阿安全部队部署该系统。行预咨委会期待秘书长下次概览报告更详细地说明电子燃料管理系统的实施情况和影响。

2. 口粮

148. 以往的共有问题报告都特别指出,通过实行新的口粮标准、精简对潜在供应商的要求、扩大全球竞争以及设立新合同等办法,节约了为维持和平行动口粮供应而分配的资源。但是在最近的概览报告中,有关口粮的唯一资料是目前支助需求所需的资源和电子口粮管理系统的开发(A/70/749,第 116-117 段)。

149. 行预咨委会询问关于上个和当前财政年度口粮支出趋势的详细资料和 2016/17 年度费用估计数。行预咨委会从收到的资料中注意到,2016/17 年度口粮支出所需资源总额估计为 4.333 亿美元,相当于增加了 3 370 万美元,增幅 8.4%。2016/17 年度预计有 8 个特派团的口粮费用增加,有 6 个特派团的口粮费用减少。行预咨委会关切地注意到,最近一次的概览报告没有包含关于 2016/17 年度口粮所需资源增加的解释说明。鉴于口粮专用资源的规模,行预咨委会强调,应密切、持续监测支出总额,确保购置、供应和管理系统总体上的效率,同时不对所供应的口粮质量造成任何不利影响。行预咨委会相信,今后的概览报告会提供更多的相关资料。

150. 关于电子口粮管理系统,行预咨委会回顾,该系统的开发和实施耗时数年(见 A/68/782,第 193 段)。行预咨委会在上次共有问题报告中注意到,曾计划在 2015/16 年度,在所有特派团全面推出之前,先在一个维持和平特派团开展试点实施工作(A/69/839,第 45 段)。行预咨委会询问后获悉,截至 2016 年 3 月,已经在马里稳定团和联塞部队部署了该应用系统。目前达尔富尔混合行动正在开展部署前活动,同时在试点阶段过后正在增加新的功能。行预咨委会相信,下次概览报告会说明逐步推出电子口粮管理系统的情况和该系统对各维持和平特派团口粮管理和监督的整体影响。

3. 公务差旅

151. 行预咨委会在以往的共有问题报告(见最近的 A/69/839,第 73-74 段; A/68/782,第 198-203 段)和其他文件(A/69/787、A/70/7 第 104-114 段)中就公务差旅的问题广泛发表了意见。行预咨委会还回顾,自 2011 年以来,大会核可了一些旨在提高航空旅行专用资源效用和效率的措施,包括设立预订机票的要求、改变公务舱差旅的舱位规定标准、要求使用视频会议和其他通信和代表的替代方式,以及减少高级官员差旅所需的随从人员(见大会第 65/268、67/254 A 和 69/274 A 号决议)。在维持和平的具体情况下,行预咨委会还回顾,它曾发表意见,认为须整合或合并与总部有关的会议或通报会,以便减少差旅的次数(见 A/68/782,第 200 段)。

152. 针对行预咨委会 2014 年的要求, 审计委员会继续审查公务差旅支出, 最新结果载于其关于 2014/15 财务期间维持和平行动的报告。具体而言, 审计委员会着重于遵守提前订票政策的情况。该政策规定, 所有差旅安排都应在公务差旅开始前的 16 个日历日前完成。审计委员会虽然注意到上一个年度整体遵守率提高了 4%, 但是 48% 的维持和平相关差旅未能遵守 16 天时限规定, 这表明需要继续监测和执行这项政策(见 A/70/5(Vol.II), 第 67-78 段)。

153. 所有维持和平特派团 2016/17 年度拟议所需资源达 5 350 万美元, 与 2015/16 年度核定资源数额相比, 下降 732 000 美元(降幅为 1.3%)。秘书长在概览报告中称, 为提高差旅规划方面的效率已经采取了措施, 包括使用视频和网络会议以及文件共享等远程会议工具(同上, 第 129 段)。

154. 行预咨委会在审查各特派团 2016/17 年度预算的工作中, 要求在审议各拟议预算之前, 尽早收到各特派团公务差旅拟议所需资源的细目和理由。行预咨委会不满地注意到, 这些信息未能及时, 也未能按照要求以便于审查的格式提供给行预咨委会。因此行预咨委会建议, 在其审议各特派团拟议预算之前收到的资料中, 应包含所有维持和平行动差旅所需资源的细目, 包括有关差旅目的地、差旅目的、差旅人员数量和职能、机票费和其他差旅费估计数。

155. 此外, 行预咨委会根据对收到的信息的审查, 注意到可能在公务差旅所需资源方面存在一些预算过度的情况。例如, 为了编制预算估计数, 对于工作人员计划参加讲习班、研讨会和会议的不同情况, 显然并未统一执行规定的“经济舱”的差旅标准。行预咨委会询问后获悉, 各特派团已得知, 关于学习和进修的定义包含最广义的各种活动, 对此差旅舱位标准须是经济舱。行预咨委会还注意到, 有些特派团为参加行预咨委会听证会的明确目的而编制到总部出差的预算, 但是近期多数维持和平预算听证会主要使用视频会议链接。行预咨委会注意到, 可能有公务差旅预算过度的情况, 相信会采取必要的纠正行动。因此, 行预咨委会建议, 在多项 2016/17 年度拟议预算中须削减公务差旅费用。行预咨委会认为, 应在预算编制和审查程序中尽早查明和纠正此类情况。

4. 建设

156. 行预咨委会近年来就维持和平行动开展的重大基本建设项目监督框架提出了意见和建议。¹³ 审计委员会还继续建议加强对此类项目的管理和监督(最近的载于报告 A/70/5 (Vol.II), 第 169-182 段)。行预咨委会和审计委员会的报告提及近年来颁布的用于加强规划程序、项目和合同管理, 以及对主要项目的监督的指导材料, 包括最近于 2015 年 10 月颁布的补充指导(A/69/839, 第 155 段; A/70/5 (Vol. II), 第 182 段)。

¹³ A/66/718, 第 104-106 段; A/67/680, 第 94-98 段; A/68/782, 第 127-132 段。

157. 咨询委员会索要后得到一份清单,列出截至 2016 年 4 月,特派团价值超过 1 百万美元的 2015/16 年度在建项目和 2016/17 年度预计建设的项目(见本报告附件九)。行预咨委会注意到,在本年度有 61 个此类项目,总价值为 2.95 亿美元。行预咨委会还注意到,有一些此类项目出现延迟,或者被彻底取消。预计在 2016/17 年度,将有 6 个特派团开展 25 个此类项目,总价值估计为 8 000 万美元。许多在建和预计建设的项目跨度超过一个预算年度。行预咨委会强调,需要现实地规划和编制预算、加强总部外勤支助部和后勤基地恰当部门对项目,特别是那些跨度超过一个预算周期的项目的监测和监督。应在具体的拟议预算中列入多年期项目的详细资料,包括在提出每项预算要求时的总体执行情况,并且那些价值 1 百万美元及以上的项目应在预算要求中明确标明。

5. 特派团车辆持有量

158. 行预咨委会在以往共有问题报告中讨论了各特派团的车辆所需资源(A/69/839,第 156-159 段;A/68/782,第 142-146 段),欢迎努力使特派团轻型客车持有量与《标准费用和比率手册》规定的标准相一致。具体而言,行预咨委会在审查秘书长上次概览报告的工作中,注意到 2014 年颁布了水陆运输订正手册、为车辆库存和储备目的减少保有量,以及根据特派团的业务环境延长轻型客车最佳使用年限(A/69/839,第 157 段)。行预咨委会当时还获悉,特派团设法以轿车和多用途车辆取代其轻型客车存量,并且一个此类车辆供应的新全球系统合同于 2015 年 5 月生效(同上,第 158 段)。大会在第 69/307 号决议第 41 段中,肯定秘书长的一项倡议,即审查和优化特派团车队的组成,以确保适应实地条件和行动情形。

159. 行预咨委会在是很差最近的概览报告期间询问后获得有关 2009/10 至 2014/15 五个财政年度为维持和平特派团使用而购置的轻型客车数量和价值的资料。行预咨委会注意到,2009/10 年度购置了 1 222 辆此类汽车,总库存价值为 2 960 万美元,而 2014/15 年度购置了 625 辆此类汽车,价值为 1 340 万美元。行预咨委会还获悉,预计在 2016/17 年度,将购置 398 辆轻型客车,其中 91%的车辆用于更换其他车辆。关于车辆购置的具体意见和建议还载于行预咨委会关于具体特派团拟议预算的报告中。

160. 就购置车辆的类型而言,根据要求提供了 398 辆新的轻型客车的拟议分配和类型的细目,载于本报告附件十。但是,行预咨委会注意到,细目没有包含任何轿车或混合燃料汽车。在此方面,行预咨委会获悉,全球特派团车队转型指导是在 2016/17 年度拟议预算编制之后发布的。各特派团随后按照指示在 2016 年 4 月底设立车辆编制委员会,在此之后将完成对引入电动、混合燃料和代用燃料汽车可行性的分析。行预咨委会期待审查目前对以轿车、多用途汽车和代用燃料汽车取代部分轻型客车可行性的分析结果。行预咨委会相信,特派团 2017/18 财政年度的车辆采购计划将体现这项审查的结果。

F. 业务事项

1. 排雷活动

161. 大会在第 69/307 号决议中强调必须实施有关维持和平行动任务授权明确规定的排雷活动，并请秘书长在其概览报告中报告有关情况。根据这项要求并在行预咨委会对此类信息索要几次(见 A/69/839 第 153 和 154 段，以及 A/68/782 第 126 段)后，本次概览报告汇总了维持和平行动所包含的排雷活动(A/70/749 第 130 段)。

162. 报告称，在 2016/17 年度，11 个特派团与排雷活动有关的拟议所需资源为 1.98 亿美元。报告中的表 7 说明了活动的范围，其中包括实际清除地雷、处置未爆弹药、销毁小武器和弹药，以及视特派团的情况，提供风险意识培训和能力建设服务。此外，报告附件七详细说明了 2011/12 至 2016/17 年度期间维持和平特派团排雷行动的计划支出和实际支出。概览报告第 75 段还详细说明了目前减轻简易爆炸装置威胁的努力。

163. 行预咨委会注意到，2016/17 年度拟议资源是五年前拟议数额的两倍多，就所需预算资源而言，为马里稳定团(5 500 万美元)、萨赫勒办事处(4 890 万美元)、南苏丹特派团(4 070 万美元)和联阿安全部队(2 030 万美元)拟议编制了最大的方案。关于维持和平排雷专用资源大幅增加的原因，行预咨委会询问后欧获悉，主要因素是维持和平特派团的业务环境更为艰难，包括：(a) 普遍遭受地雷和战争遗留爆炸物的污染，必须进行大规模勘查和清除活动(联阿安全部队和南苏丹特派团)；(b) 简易爆炸装置的不对称威胁和使用(萨赫勒办事处和马里稳定团)；(c) 中非稳定团的部署工作，根据稳定团的授权任务，要开展武器和弹药管理活动。行预咨委会欢迎概览报告补充说明了维持和平行动内部的排雷活动情况，并建议大会请秘书长在下次概览报告中全面说明排雷活动的情况，包括预期成果、所需资源的种类、资金来源，以及具体情况下的执行伙伴或机构的详细资料。

2. 医疗支援

164. 审计委员会在关于 2015 年 6 月 30 日终了期间维持和平行动财务报表的报告中，指出了在特派团提供医疗服务方面一些需要改进的地方。这些地方包括设施短缺、医疗用品采购做法不完善，以及在推出医院管理系统方面出现延迟(A/70/5 (Vol. II)第 209-217 段)。

165. 概览报告详细说明了目前改进实地医疗标准和能力的努力(A/70/749 第 71-74 段)。报告指出，新版《联合国医疗支援手册》载有订正后的伤亡应对国际标准，另外还建立了医疗质量业绩框架以及提供监督和管理的质量、安全和风险委员会。遵守这些新标准须加强培训活动；加强与所有医疗能力力量有关的决策；为启动特派团伤员后送系统设立协调机制；建立遵守新标准的标准化通信和流程；建立健全的保健质量监督。

166. 关于修正特遣队所属装备手册以便各特派团达到所规定的医疗标准的相关提议将由特遣队所属装备工作组 2017 年下次会议审议。另外，还在支助账户项下寻求资源，用于在 2016/17 年度设立重要的医疗人员，协助开发关于特派团运行的医疗设施的业绩框架和处理重要关切(见行预咨委会在关于维持和平行动支助账户的报告所提相关意见和建议(A/70/837, 第 89-91 段))。报告还指出，将任命特派团一级的医疗质量管理人员，并可能由其从某一区域地点向若干特派团提供支助。

167. 关于克服支持伤员后送行动的夜间飞行作业所面临的障碍，报告称，将进行评估，然后开展采购行动，安装所需的机场照明系统和设备(A/70/749, 第 73 段)。行预咨委会询问后获悉，在一个简单的硬地、无建造物的降落场上建造一个用于夜间作业的直升机停机坪，最低估计费用为 76 000 美元，并取决于特派团的地点和待建能力的规模。然而，国家民航当局实施飞行限制或因地形险恶而限制飞行，都将影响夜间作业的能力。行预咨委会支持目前改进外地医疗标准和能力的努力，还相信，这些努力将有助于解决审计委员会查明的不足之处。行预咨委会打算在审议各特派团今后概览报告和拟议预算时，审查这一问题。

3. 外地的安全和安保

168. 概览报告有一节是关于为在面临大规模安全挑战的行动环境中保障维和人员的安全和安保，而提高联合国系统的能力，以更好地整合工作、开发新工具和利用技术(A/70/749 第 68-70 页)。具体而言，报告说明了通过开展一个项目，推进执行新的工作人员甄选和流动计划，来整合外地相关人力资源能力。此外，报告指出，正在努力改善订约向维持和平行动提供服务的机组人员的安保安排。在此方面，行预咨委会注意到，秘书长报告表示关切维持和平行动的业务环境目前除其他外更不安全，并且有针对性的不对称袭击呈上升趋势(A/70/749, 第 8 段)(另见上文第 9 段)。行预咨委会相信，秘书长正尽力减少维持和平行动所有人员的安全和安保风险。

169. 关于私人安保人员的使用，行预咨委会回顾，2012 年颁布了关于使用武装私人安保公司的政策，包括相关的合同和采购要求。在本次维持和平行动审查中，行预咨委会索要后获得了关于按照这些安排提供的警卫人数及相关合同费用的详细资料。行预咨委会获悉，在 2015/16 年度，在 16 个地点订立了总额 3 530 万美元的合同，估计部署 5 928 名警卫。详细情况载于本报告附件十一(另见 A/69/839 第 160 段和 A/68/782 第 207 段)。

4. 死亡和伤残偿金

170. 有关死亡和伤残索偿的理赔信息载于概览报告(A/70/749)第 63 段，关于 2015 年死亡和伤残索偿详细情况载于报告附件六。秘书长称，截至 2015 年 12 月 31 日，在日历年期间已处理 146 项死亡或伤残索偿，另有 40 宗索偿案尚未解

决，其中 26 项的待处理时间超过 90 天(同上，附件六，第 1 段)。这些数字基本与前一年相当，前一年同期有 42 宗索赔案尚未解决，其中 24 宗待处理时间超过 3 个月(A/69/839，第 161 段)。这些索偿未获解决多数是因为迟迟没有收到文件和医疗信息。秘书长指出，为了进一步加快处理索偿理赔，每周都审查索偿情况，在必要时不断跟踪，以获取必要的文件和/或决定(A/70/749，附件六，第 2 和 3 段)。行预咨委会回顾，大会第 66/264 号决议第 25 段促请秘书长采取一切必要措施，确保所有此种索赔案自提交之日起三个月内及时得到解决。行预咨委会再次重申，必须努力解决这些积压的死亡和伤残索偿案件，尤其是超过三个月以上的案件，强调必须确保及时就未决索偿案件与会员国互动。

三. 防范性剥削和性虐待特别保护措施

171. 行预咨委会还审议了秘书长关于防止性剥削和性虐待特别保护措施的报告(A/70/729)。在这方面，行预咨委会回顾，安全理事会于 2016 年 3 月 11 日通过了关于维持和平行动与性剥削和性虐待的第 2272(2016)号决议。

2015 年关于性剥削和性虐待行为的报告

172. 秘书长指出，2015 年从秘书处和联合国系统各机构、基金和方案接到的性剥削或性虐待行为新指控共计 99 项，2014 年则有 80 项。在 99 项新指控中，针对非部署在维持和平行动和特别政治任务中的联合国工作人员及相关人员提出的性剥削和性虐待指控共计 30 项，包括：难民署 14 项，开发署 3 项，项目厅 3 项，近东救济工程处 7 项，妇女署 1 项，粮食署 2 项(见 A/70/729，第 4 和 5 段)。

173. 报告指出，10 个维持和平特派团报告了其余 69 项指控，而 2014 年有 52 项指控，2013 年有 66 项指控，只有 2011 年及以前数字更高。这 69 项指控中：有 15 项涉及工作人员或联合国志愿人员；有 38 项涉及军事特遣队成员或联合国军事观察员；有 16 项涉及联合国警察、建制警察部队成员以及政府提供的人员(见 A/70/729，第 6 和第 22 段)。

174. 行预咨委会极为关切地注意到 2015 年的性剥削和性虐待指控数目，敦促更加重视这一问题，以防止性剥削和性虐待行为。

175. 报告提供了维持和平特派团提出的指控的细目如下：(a) 22 项指控来自中非稳定团；(b) 16 项指控来自联刚稳定团；(c) 9 项指控来自联海稳定团；(d) 6 项指控来自联利特派团；(e) 6 项指控来自联科行动；(f) 5 项指控来自马里稳定团；(g) 2 项指控来自达尔富尔混合行动；(h) 1 项指控来自联阿安全部队；(i) 1 项指控来自联塞部队；(j) 现已关闭的联东综合团记录了 1 项指控。秘书长指出，2015 年指控的增加数很大一部分是由于中非稳定团，尽管联刚稳定团、联科行动和马里稳定团也报告有所增加(见 A/70/729，第 8 和 22 段)。报告图二按国籍分列了针对军警人员的指控，这是秘书长第一次在其报告中提供了这方面的资料。行预咨

委会注意到，秘书长的报告没有涉及非联合国部队成员的信息，他们也是根据安全理事会的授权开展工作的特派团的一部分。

176. 在维持和平特派团报告的 69 项指控中，据指出，38 项指控(55%)涉及最恶劣形式的性剥削和性虐待，23 项指控(33%)涉及与未成年人发生性行为，15 项指控(22%)涉及与 18 岁及以上的人发生非自愿性行为(见 A/70/729，第 10 段)。行预咨委会对不断出现有关最恶劣形式的性剥削和性虐待的指控极为关切，敦促秘书长加强措施，防止最恶劣形式的性剥削和性虐待，并在其下一次报告中向大会提供最新资料。

177. 关于对这 69 项指控的调查，报告指出：32 项指控已交由部队派遣国进行调查；27 项指控已交由联合国进行调查；对 1 项指控的调查由一个警察派遣国直接发起；联合国对 6 项指控进行了审查，要么发现可信度不足，无需进行调查，要么仍在审查；有关 3 项指控的信息被认为不足以启动进一步调查。报告还指出，截至 2015 年 1 月 31 日，就 2015 年接到的 17 项指控的调查已经完成(见 A/70/729，第 12 和 13 段)。报告第 15 至 20 段说明了已采取的临时措施(如暂停支付和遣返)和其他行动(如解雇工作人员)。秘书长指出，联合国和会员国进行的调查完成速度有所提高，会员国继续对关于任命国家调查官员或移交属实指控以便采取行动的要求作出高度回应(见 A/70/729，第 34 和 35 段)。

178. 报告指出，为加强调查，所有维持和平特派团都设立了性剥削和性虐待问题常设工作队，秘书长为联合国调查实体完成性剥削和性虐待调查采用了六个月时限，但例外情况不受此限。此外，内部监督事务厅将与维持和平行动部和外勤支助部合作，经与会员国协商，制定统一调查标准(见 A/70/729，第 48、50 和 52 段)。

179. 关于维持和平特派团专门负责处理行为和纪律事项的工作人员人数，行预咨委会询问后获悉，截至 2016 年 3 月，维持和平特派团有 100 个行为和纪律员额。2016/17 年期间，在行为和纪律方面，秘书长提议在 5 个维持和平特派团增加 16 个员额，并在支助账户项下在总部增加 2 个员额。行预咨委会询问后还获悉，虽然特派团的调查员人数被认为是充足的，但是监督厅仍在根据工作量评估调查员的任职地和专门知识，并提议将正在缩编的特派团的调查员调往驻中非共和国和马里的特派团，以确保监督厅在这两个国家有足够的调查人员。

180. 行预咨委会认为，应密切注意加快调查速度，包括确保维持和平特派团有充足的合格调查人员。行预咨委会希望，2016/17 年度维持和平行动行为和纪律方面的新增员额资源将更有力地防止性剥削和性虐待行为。

加强防止性剥削和性虐待的保护措施

181. 秘书长指出，2015 年制定了全秘书处宣传和新闻战略，目的是支持消除性剥削和性虐待的努力，以加强全联合国系统全面、一致、有力和统一的宣传方法。

报告还指出,2006 年关于性剥削和性虐待的新闻活动标准作业程序的关键要素已经更新,并纳入了该战略(见 [A/70/729](#), 第 41 段)。经询问,行预咨委会获悉,目前正在对该宣传战略进行审查,将在 2016 年第二季度最后确定。

182. 报告指出,维持和平行动部和外勤支助部正在最后敲定一项强制性性剥削和性虐待问题电子学习方案,将面对各类人员推出,预计将于 2016 年第二季度进行试点。此外,秘书处将增加流动培训小组,并将推出经过更新的部署前核心培训材料,包括重点是性剥削和性虐待的强化经验教训(见 [A/70/729](#), 第 42 和 43 段)。

183. 报告还指出,联合国继续扩大审查人员的手段,以避免重新聘用在以往联合国服务期间有不当行为历史的个人(见 [A/70/729](#), 第 44 段)。

184. 秘书长还指出,他打算建立一个社区模式投诉受理机制,鼓励投诉。在与有意的利益攸关方协商的指导下,秘书处发布了一个支持各特派团建立投诉受理机制的框架(见 [A/70/729](#), 第 47 段)。

185. 报告指出,秘书长提出了根据可信的证据,对与性剥削和性虐待嫌犯有关的部队派遣国和警察派遣国暂停付款的临时措施。如果针对个人的性剥削和性虐待指控属实,则自事件发生之日起,任何与此人有关的已暂停或未支付款项将不予支付,已支付款项将从给该会员国的未来付款中扣除(见 [A/70/729](#), 第 62 段)。

186. 秘书长正在将涉及联合国特派官员和专家的案件移交东道国或国籍国追究刑事责任。目前正在制定准则,拟于 2016 年中发布(见 [A/70/729](#), 第 64 段)。

187. 报告指出,目前正在制定准则,在部署前阶段评估行动准备状态,特别着重预防性剥削和性虐待。现有风险评估框架将用来查明被视为性剥削和性虐待风险更高的特派团。对于这些特派团,要强制采取更严格的风险缓解措施(见 [A/70/729](#), 第 70 和 72 段)。

188. 秘书长指出,他正在设立一个支持性剥削和性虐待受害者所需专门服务的信托基金,并征求会员国同意将因任何联合国人员的已查实性剥削和性虐待而扣留的款项转至信托基金。他还指出,在没有任何其他即时可用手段的情况下,性剥削和性虐待案件中及时的受害者支助将由特派团预算提供,同时 2015 年还采取步骤建立一个受害者临时援助方案。报告还指出,到 2016 年第二季度,管理问题高级别委员会设立的防止人道主义危机中的性剥削和性虐待工作队预计将商定产出,包括机构间使用信托基金为受害者提供援助方面的产出(见 [A/70/729](#), 第 76、77、79 和 81 段)。秘书长在报告第 99(g)段中请求大会批准将已查实的联合国人员性剥削和性虐待案件中扣留的款项移交被害人信托基金。秘书长在第 99(h)段中请大会鼓励各会员国在自愿基础上向被害人信托基金捐款。经询问,行预咨委会获悉,该信托基金已于 2016 年 3 月 28 日设立,并已通过 2016 年 3 月 30 日的普通照会知会各会员国,请它们考虑向信托基金自愿捐款。行预咨委会认

为，应在大会审议秘书长报告期间，就第 99(g)段中提出的请求向大会提供更详细的资料，包括关于对联合国全系统人员的适用性和《联合国财务条例和细则》的有关条款。

驻中非共和国国际维持和平部队性剥削和性虐待问题高级外部独立审查小组

189. 报告第五节列出了驻中非共和国国际维持和平部队性剥削和性虐待问题高级外部独立审查小组的建议，小组认为联合国对指控的响应方式有严重缺陷。秘书长指出，他有限地任命了一名改进联合国应对性剥削和性虐待措施的特别协调员。他还指出，将在大会续会第二期会议期间向第五委员会通报小组的建议，并迟于大会第七十届会议结束时向大会提交一份全面报告(见 [A/70/729](#)，第 84 和 87 段)。行预咨委会期待收到秘书长的全面报告。

有待大会采取的行动

190. 报告第 98 段请大会注意在推动秘书长上一次报告([A/69/779](#))所载秘书长倡议方面取得的进展，以及列入本报告的新提议的进展。报告第 99 段还请大会核准关于拟在这方面采取的行动，包括会员国的有关行动的一系列请求。

四. 结论

191. 关于大会将对概览报告采取的行动，行预咨委会建议大会注意到秘书长的报告([A/70/749](#))，但须考虑到行预咨委会在本报告中提出的意见和建议。

附件一

行政和预算问题咨询委员会审议的有关维持和平问题的报告

关于联合国维持和平行动 2014 年 7 月 1 日至 2015 年 6 月 30 日 12 个月期间的财务报告和已审计财务报表以及审计委员会的报告([A/70/5 \(Vol. II\)](#))

秘书长关于 2015 年 6 月 30 日终了财政期间审计委员会就联合国维持和平行动所提建议执行情况的报告([A/70/724](#))以及行预咨委会的有关报告([A/70/803](#))

行预咨委会收到的预发本或定本形式的秘书长关于 2014 年 7 月 1 日至 2015 年 6 月 30 日期间维持和平行动预算执行情况的报告、关于 2016 年 7 月 1 日至 2017 年 6 月 30 日期间拟议预算报告和关于资产处置情况的报告以及行预咨委会的相关报告如下：

中乍特派团	A/70/559
西撒特派团	A/70/570 A/70/696 A/70/742/Add.3
中非稳定团	A/70/604 A/70/712 A/70/742/Add.12
马里稳定团	A/70/592 A/70/735 A/70/735/Rev.1 A/70/742/Add.2
联海稳定团	A/70/602 A/70/740 A/70/742/Add.4
联刚稳定团	A/70/613 A/70/766 A/70/742/Add.5
达尔富尔混合行动	A/70/583 A/70/730 A/70/742/Add.6
观察员部队	A/70/572 A/70/695

	A/70/742/Add.1
联塞部队	A/70/580 A/70/717 A/70/742/Add.7
联黎部队	A/70/571 A/70/699 A/70/742/Add.8
联阿安全部队	A/70/574 A/70/701 A/70/742/Add.16
后勤基地	A/70/609 A/70/779 A/70/742/Add.9
科索沃特派团	A/70/566 A/70/707 A/70/742/Add.10
联利特派团	A/70/595 A/70/719 A/70/742/Add.11
南苏丹特派团	A/70/599 A/70/791 A/70/742/Add.15
联东综合团	A/70/560
联科行动	A/70/586 A/70/753 A/70/742/Add.13
联合国工作人员相互保险协会	A/70/564
非索特派团支助办/联索支助办	A/70/587 A/70/773 A/70/742/Add.14
乌干达恩德培区域服务中心	A/70/754 A/70/742/Add.17

维持和平行动支助账户

[A/70/612](#)

[A/70/612/Add.1](#)

[A/70/751](#)

[A/70/837](#)

秘书长关于维持和平的其他报告和行预咨委会的有关报告：

联合国维持和平行动经费筹措概览：2014 年 7 月
1 日至 2015 年 6 月 30 日期间的预算执行情况和
2016 年 7 月 1 日至 2017 年 6 月 30 日期间的预算

[A/70/749](#)

已结束的维持和平行动截至 2015 年 6 月 30 日的
最新财务状况

[A/70/552](#)

[A/70/829](#)

防止性剥削和性虐待特别措施

[A/70/729](#)

附件二

2014/15 年度和 2015/16 年度(截至 2015 年 12 月 31 日)维持和平特派团之间的人员和业务费用调拨情况

(千美元和占分配数百分比)

	西撒特派团				中非稳定团				马里稳定团			
	2014/15		2015/16		2014/15		2015/16		2014/15		2015/16	
	数额	百分比	数额	百分比	数额	百分比	数额	百分比	数额	百分比	数额	百分比
一. 军事和警务人员												
1. 军事观察员					(3 964.4)	-0.6	(750.0)	-0.1	—	—	959.4	—
2. 军事特遣队	199.0	9.5	—	—	4 379.3	0.7	5 200.0	0.6	(7 975.3)	-2.7	(959.4)	-0.3
3. 联合国警察	(4.0)	-0.2	—	—	(5 968.0)	-0.9	—	—	(3 985.8)	-29.6	(16.0)	-0.1
4. 建制警察部队	—	—	—	—	(9 414.2)	-1.5	3 550.0	0.4	(3 983.8)	-12.5	16.0	0.1
第一类共计	195.0	2.7	—	—	(14 967.3)	-2.4	8 000.0	1.0	(15 944.9)	-4.7	—	—
二. 文职人员												
5. 国际工作人员	770.0	36.9	—	—	8 692.9	1.4	(7 880.0)	-1.0	4 519.4	4.4	—	—
6. 本国工作人员	(965.0)	-46.3	—	—	(1 782.6)	-0.3	—	—	(403.0)	-3.4	—	—
7. 联合国志愿人员	—	—	—	—	(900.9)	-0.1	2 000.0	0.2	(870.8)	-14.8	—	—
8. 一般临时人员	—	—	—	—	4 885.9	0.8	—	—	237.8	81.1	—	—
9. 政府提供的人员	—	—	—	—	—	—	1 000.0	0.1	(176.0)	-65.6	—	—
第二类共计	(195.0)	-0.1	—	—	10 895.3	1.7	(4 880.0)	-0.6	3 307.5	2.7	—	—
三. 业务费用												
10. 文职选举观察员					50.0	—	—	—	—	—	—	—
11. 咨询人	7.0	0.3	20.0	12.6	629.4	0.1	793.5	0.1	1 445.4	278.4	15.5	2.2
12. 公务差旅	—	—	20.0	12.6	2 928.8	0.5	270.0	0.0	2 214.8	63.6	543.4	10.4
13. 设施和基础设施	(154.0)	-7.4			2 818.9	0.4	(26 938.0)	-3.3	15 055.3	7.5	(4 068.1)	-2.8
14. 陆运	57.0	2.7	100.0	63.1	5 172.4	0.8	4 093.6	0.5	1 512.4	7.0	(212.7)	-1.0

	西撒特派团				中非稳定团				马里稳定团			
	2014/15		2015/16		2014/15		2015/16		2014/15		2015/16	
	数额	百分比	数额	百分比	数额	百分比	数额	百分比	数额	百分比	数额	百分比
15. 空运	(560.0)	-26.9			(26 853.4)	-4.3	471.8	0.1	(19 614.3)	-15.3	(523.6)	-0.3
16. 水运					648.4	0.1	255.3	0.0	2 031.7	487.0	—	—
17. 通信	(401.0)	-19.2	(108.5)	-68.5	7 870.8	1.3	(113.1)	0.0	(11 098.0)	-49.6	(527.3)	-3.1
18. 信息技术	542.0	26.0	8.5	5.4	13 277.6	2.1	6 363.0	0.8	5 833.3	35.1	1 147.3	6.8
19. 医务	—	—	10.0	6.3	3 024.9	0.5	12.3	0.0	2 307.0	85.9	—	—
20. 特种装备							—	—	—	—	—	—
21. 其他用品、服务和设备	509.0	24.4	(50.0)	-31.5	(5 495.8)	-0.9	11 671.6	1.4	12 940.2	23.8	3 625.5	4.2
22. 速效项目					—	—	—	—	9.6	0.3	—	—
第三类共计	—	—	—	—	4 072.0	0.6	(3 120.0)	-0.4	12 637.3	2.8	—	—

	联海稳定团				联刚稳定团				达尔富尔混合行动			
	2014/15		2015/16		2014/15		2015/16		2014/15		2015/16	
	数额	百分比	数额	百分比	数额	百分比	数额	百分比	数额	百分比	数额	百分比
一. 军事和警务人员												
1. 军事观察员	—	—	—		(1 263.9)	-2.8	—	—	(146.0)	-1.6	—	—
2. 军事特遣队	20 510.1	4.1	(288.5)	-0.1	419.9	0.1	—	—	11 046.0	2.6	—	—
3. 联合国警务司	(9 015.0)	-1.8	600.0	0.2	(892.6)	-4.1	—	—	7 248.0	12.4	—	—
4. 建制警察部队	2 903.6	0.6	223.8	0.1	(823.7)	-3.4	—	—	732.0	1.2	—	—
第一类共计	14 398.7	2.9	535.3	0.1	(2 560.3)	-0.4	—	—	18 880.0	3.4	—	—
二. 文职人员												
5. 国际工作人员	—	—	(19.5)	—	4 391.9	2.4	—	—	13 109.0	6.7	—	—
6. 本国工作人员	—	—	0.0	—	1 617.6	1.4	—	—	10 860.0	18.0	—	—
7. 联合国志愿人员	—	—	19.5	—	2 355.8	10.6	—	—	2 558.0	19.6	—	—
8. 一般临时人员	65.0	8.5	—	—	192.1	2.0	—	—	350.0	11.6	—	—

	联海稳定团				联刚稳定团				达尔富尔混合行动			
	2014/15		2015/16		2014/15		2015/16		2014/15		2015/16	
	数额	百分比	数额	百分比	数额	百分比	数额	百分比	数额	百分比	数额	百分比
9. 政府提供的人员	—	—	—	—	(402.0)	-8.0	—	—	32.0	9.5	—	—
第二类共计	65.0	—	—	—	8 155.4	2.4			26 909.0	9.9	—	—
三. 业务费用												
10. 文职选举观察员	—	—	—	—	—	—	—	—				
11. 咨询人	(438.0)	-0.1	10.0	0.0	(74.7)	-13.6	732.7	57.3	173.0	49.9	—	—
12. 公务差旅	430.1	0.1	(563.3)	-0.1	1 066.0	12.6	—	—	2 141.0	41.8	213.0	4.6
13. 设施和基础设施	(21 975.9)	-4.4	450.6	0.1	2 962.7	3.6	(732.7)	-0.9	(2 755.0)	-3.0	364.0	0.4
14. 陆运	(548.2)	-0.1	—	—	(244.9)	-1.1	—	—	28.0	0.2	14.0	0.1
15. 空运	(2 400.0)	-0.5	—	—	(15 046.6)	-6.4	—	—	(41 784.0)	-33.2	(385.0)	-0.4
16. 水运	0.0	0.0	(138.1)	—	245.1	18.9	—	—	320.0	—	—	—
17. 通信	(4 434.6)	-0.9	74.4	—	1 007.1	4.1	(91.3)	-0.4	(4 243.0)	-16.6	(441.0)	-1.7
18. 信息技术	2 503.4	0.5	(386.9)	-0.1	7 890.7	46.9	91.3	0.5	2 835.0	15.4	249.0	1.5
19. 医务	(327.1)	-0.1	—	—	1 727.0	123.7	—	—	491.0	46.2	0.0	0.0
20. 特种装备	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
21. 其他用品、服务和设备	45.0	—	18.0	—	(5 127.5)	-12.5	—	—	(2 995.0)	-8.5	(14.0)	-0.1
22. 速效项目	12 681.6	2.5	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
第三类共计	(14 463.7)	-2.9	(535.3)	-0.1	(5 595.1)	-1.3	—	—	45 789.0	14.2	—	—

	联塞部队				观察员部队				联黎部队			
	2014/15		2015/16		2014/15		2015/16		2014/15		2015/16	
	数额	百分比	数额	百分比	数额	百分比	数额	百分比	数额	百分比	数额	百分比
一. 军事和警务人员												
1. 军事观察员	—	—	—	—	—	—	—	—	(8 390.6)	-1.6	(2 701.4)	-0.5
2. 军事特遣队	300.0	0.5	—	—	(6 442.0)	-10.0	(2 325.0)	-4.3	—	—	—	—
3. 联合国警察	300.0	0.5	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
4. 建制警察部队	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
第一类共计	600.0	1.0	—	—	(6 442.0)	-10.0	(2 325.0)	-4.3	(8 390.6)	-1.6	(2 701.4)	-0.5
二. 文职人员												
5. 国际工作人员	40.0	0.1	—	—	(415.0)	-0.6	460.0	0.8	3 175.0	0.6	—	—
6. 本国工作人员	(640.0)	-1.1	—	—	385.0	0.6	—	—	3 290.0	0.6	—	—
7. 联合国志愿人员	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
8. 一般临时人员	—	—	—	—	(197.0)	-0.3	140.0	0.3	—	—	—	—
9. 政府提供的人员	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
第二类共计	(600.0)	-1.0	—	—	(227.0)	-0.3	600.0	1.1	6 465.0	1.3	—	—
三. 业务费用												
10. 文职选举观察员	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
11. 咨询人	(6.0)	—	223.4	0.4	6.0	—	—	—	(16.0)	—	50.0	—
12. 公务差旅	—	—	0.0	—	460.0	0.7	95.0	0.2	229.9	—	70.8	—
13. 设施和基础设施	735.0	1.3	(204.5)	-0.4%	3 662.0	5.7	1 584.1	2.9	(5 285.2)	-1.0	(1 224.3)	-0.2
14. 陆运	(18.0)	—	—	—	1 330.0	2.1	(5.0)	0.0	(246.3)	—	(170.0)	—
15. 空运	(311.0)	-0.5	—	—	—	—	—	—	(14.1)	—	—	—
16. 水运	(4.3)	—	(21.9)	—	133.0	0.2	74.3	0.1	5 949.6	1.2	2 470.0	0.5
17. 通信	(30.0)	-0.1	4.3	0.6	217.0	0.3	(130.8)	-0.2	—	—	1 352.4	0.3
18. 信息技术	(135.2)	-0.2	(4.3)	(0.4)	500.0	0.8	(142.6)	-0.3	1 191.3	0.2	17.6	—

A/70/742

	联塞部队				观察员部队				联黎部队			
	2014/15		2015/16		2014/15		2015/16		2014/15		2015/16	
	数额	百分比	数额	百分比	数额	百分比	数额	百分比	数额	百分比	数额	百分比
19. 卫生	(200.0)	-0.3	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
20. 特种装备					—	—	—	—	—	—	—	—
21. 其他用品、服务和设备	(30.5)	-0.1	3.0	—	362.0	0.6	250.0	0.5	116.4	—	134.9	—
22. 速效项目	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
第三类共计	—	—	—	—	6 669.0	10.4	1 725.0	3.2	1 925.6	0.4	2 701.4	0.5

	联阿安全部队				科索沃特派团				联利特派团			
	2014/15		2015/16		2014/15		2015/16		2014/15		2015/16	
	数额	百分比	数额	百分比	数额	百分比	数额	百分比	数额	百分比	数额	百分比
一. 军事和警务人员												
1. 军事观察员	(1 330.0)	-17.9	—	—	—	—	—	—	(500.0)	-6.9	—	—
2. 军事特遣队	750.0	0.6	—	—	—	—	—	—	(500.0)	-0.4	—	—
3. 联合国警察	306.0	32.5	—	—	—	—	—	—	(2 251.0)	-8.4	—	—
4. 建制警察部队	—	—	—	—	—	—	—	—	1 051.0	3.3	—	—
第一类共计	(274.0)	-0.2	—	—	—	—	—	—	(2 200.0)	-1.1	—	—
二. 文职人员												
5. 国际工作人员	(123.0)	-0.5	—	—	—	—	—	—	(3 115.0)	-3.5	—	—
6. 本国工作人员	115.4	6.9	—	—	(334.8)	-3.1	—	—	3 720.0	21.3	—	—
7. 联合国志愿人员	(18.0)	-1.7	—	—	—	—	—	—	350.0	2.8	—	—
8. 一般临时人员	300.0	21.5	—	—	—	—	—	—	2 200.0	2444.4	—	—
9. 政府提供的人员	—	—	—	—	—	—	—	—	(255.0)	-15.8	—	—
第二类共计	274.4	0.9	—	—	(334.8)	-1.0	—	—	2 900.0	2.4	—	—

三. 业务费用												
10. 文职选举观察员	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
11. 咨询人	14.0	70.0	11.0	46.2	(8.0)	-3.5	36.0	18.2	14.0	2.9	—	—
12. 公务差旅	53.0	4.1	91.3	7.4	(49.5)	-11.0	(16.0)	-4.9	—	—	—	—
13. 设施和基础设施	8 689.0	19.2	(378.0)	-1.7	608.7	21.8	—	—	(6 739.2)	-20.0	—	—
14. 陆运	(1 062.0)	-10.3	—	—	(235.0)	-53.2	—	—	(2 387.0)	-16.9	—	—
15. 空运	(9 476.0)	-19.7	—	—	—	—	—	—	4 422.0	15.0	—	—
16. 水运	355.0	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
17. 通信	85.0	1.3	292.4	8.3	(167.0)	-10.7	(152.3)	-11.5	(910.0)	-13.8	(58.0)	-1.1
18. 信息技术	640.0	12.8	(5.7)	-0.1	121.8	8.3	(202.7)	-11.5	1 076.8	18.2	58.0	1.1
19. 医务	—	—	—	—	(9.9)	-12.5	—	—	1 074.3	92.0	—	—
20. 特种装备	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
21. 其他用品、服务和设备	702.0	2.3	(11.0)	—	74.0	13.8	335.0	48.5	2 749.1	94.6	—	—
22. 速效项目	—	—	—	—	(0.3)	-0.1	—	—	—	—	—	—
第三类共计	—	—	—	—	334.8	4.2	—	—	(700.0)	-0.7	—	—

	南苏丹特派团				联科行动			
	2014/15		2015/16		2014/15		2015/16	
	数额	百分比	数额	百分比	数额	百分比	数额	百分比
一. 军事和警务人员								
1. 军事观察员	1 495.0	21.0	—	—	(600.0)	-5.9	—	—
2. 军事特遣队	(7 203.0)	-1.8	—	—	1 902.0	1.0	(1 605.9)	-1.0
3. 联合国警察	4 816.0	17.1	—	—	(2 112.0)	-8.6	—	—
4. 建制警察部队	892.0	4.9	—	—	—	—	1 605.9	5.5
第一类共计	—	—	—	—	(810.0)	-0.3	—	—

二. 文职人员								
5. 国际工作人员	590.0	0.3	—	—	(3 533.1)	-4.9	—	—

A/70/742

	南苏丹特派团				联科行动			
	2014/15		2015/16		2014/15		2015/16	
	数额	百分比	数额	百分比	数额	百分比	数额	百分比
6. 本国工作人员	2 000.0	4.8	—	—	5 213.1	24.6	—	—
7. 联合国志愿人员	315.0	1.6	—	—	(680.0)	-9.0	—	—
8. 一般临时人员	(1 805.0)	-27.0	—	—	—	—	—	—
9. 政府提供的人员	(1 100.0)	-84.9	—	—	(1 000.0)	-54.5	—	—
第二类共计	—	—	—	—	—	—	—	—
三. 业务费用								
10. 文职选举观察员	—	—	—	—	—	—	—	—
11. 咨询人	(124.0)	-14.9	—	—	(223.5)	-37.1	—	—
12. 公务差旅	2 050.0	32.8	—	—	(7.0)	-0.2	(2.8)	-0.1
13. 设施和基础设施	2 901.0	2.3	5 166.0	4.8	(3 357.5)	-9.8	(50.0)	-0.2
14. 陆运	5 846.0	28.5	(4 824.0)	-22.5	778.4	11.0	—	—
15. 空运	(10 280.0)	-7.5	44.0	—	(591.6)	-1.6	—	—
16. 水运	(510.0)	-22.1	—	—	23.1	379.3	—	—
17. 通信	2 831.0	19.9	(339.0)	-2.4	(1 677.0)	-20.9	531.0	10.8
18. 信息技术	1 710.0	10.1	(24.0)	-0.1	3 370.0	62.2	(481.0)	-9.7
19. 卫生	(1 819.0)	-64.0	—	—	—	—	(16.3)	-1.3
20. 特种装备	—	—	—	—	—	—	—	—
21. 其他用品、服务和设备	(2 605.0)	-3.4	(23.0)	—	2 495.1	7.8	19.1	0.1
22. 速效项目	—	—	—	—	—	—	—	—
第三类共计	—	—	—	—	810.0	0.6	—	—

	联索支助办				后勤基地			
	2014/15		2015/16		2014/15		2015/16	
	数额	百分比	数额	百分比	数额	百分比	数额	百分比
一. 军事和警务人员								
1. 军事观察员	—	—	—	—	—	—	—	—
2. 军事特遣队	(1 769.2)	1.6	—	—	—	—	—	—
3. 联合国警察	(239.3)	81.7	—	—	—	—	—	—
4. 建制警察部队	78.0	3.0	—	—	—	—	—	—
第一类共计	(1 930.5)	1.7	—	—	—	—	—	—
二. 文职人员								
5. 国际工作人员	(2 971.9)	6.3	—	—	344.0	1.5	-	—
6. 本国工作人员	1 550.0	26.7	—	—	(510.3)	-2.4	(600.0)	-3.2
7. 联合国志愿人员	(121.3)	18.5	—	—	—	—	—	—
8. 一般临时人员	68.0	31.8	—	—	20.0	1.7	600.0	32.4
9. 政府提供的人员	—	—	—	—	—	—	—	—
第二类共计	(1 475.2)	2.7	—	—	(146.3)	-0.3	—	—
三. 业务费用								
10. 文职选举观察员	—	—	—	—	—	—	—	—
11. 咨询人	(665.0)	33.6	—	—	—	—	—	—
12. 公务差旅	1 453.0	59.2	750.0	31.1	—	—	—	—
13. 设施和基础设施	5 460.7	5.8	(36.1)	—	461.3	6.4	1.2	—
14. 陆运	(105.7)	0.2	(100.6)	0.2	(12.0)	-2.1	—	—
15. 空运	10 060.3	21.3	—	—	—	—	—	—
16. 水运	(180.0)	32.0	(750.0)	62.8	—	—	—	—
17. 通信部	(11 551.9)	34.0	(263.9)	0.9	(450.5)	-6.5	—	—
18. 信息技术	4 324.2	34.5	(99.7)	0.7	135.2	1.7	—	—

A/70/742

	联索支助办				后勤基地			
	2014/15		2015/16		2014/15		2015/16	
	数额	百分比	数额	百分比	数额	百分比	数额	百分比
19. 卫生	(514.0)	2.7	—	—	(49.3)	-14.1	—	—
20. 特种装备	—	—	—	—	—	—	—	—
21. 其他用品、服务和设备	(4 876.0)	7.2	500.0	0.7	61.6	6.4	(1.2)	-0.1
22. 速效项目	—	—	—	—	—	—	—	—
第三类共计	3 405.7	1.1	—	—	146.3	0.6	—	—

附件三

2015/16 和 2016/17 年度贯穿各领域举措的费用分摊

(千美元)

类别	特派团预算	支助账户	后勤基地	共计
2015/16 年度				
1. 各维和特派团实施“团结”项目的支助费用				
(a) 特派团支助	28 532.3	—	—	28 532.3
(b) 总部部署小组	2 269.2	—	—	2 269.2
(c) 后勤基地部署小组	745.7	—	—	745.7
(d) 伽利略系统退役	—	—	—	—
2. 部署“团结”项目的经常性费用	—	—	—	—
3. 信息和通信技术应用程序	1 644.1	1 782.5	—	3 426.6
4. 供应链管理——多年期项目(第 1 和第 2 阶段)	—	1 600.0	—	1 600.0
5. 外地员额叙级工作——总部小组	1 859.0	—	—	1 859.0
6. 快速环境和气候技术援助机制项目	—	—	—	—
共计	35 050.3	3 382.5	—	38 432.8
2016/17 年度				
1. 各维和特派团实施“团结”项目的支助费用				
(a) 特派团支助	2 550.0	—	—	2 550.0
(b) 总部部署小组	2 428.0	—	—	2 428.0
(c) 后勤基地部署小组	266.2	—	—	266.2
(d) 伽利略系统退役	974.4	—	—	974.4
2. 部署“团结”项目的经常性费用	—	—	16 802.3	16 802.3
3. 信息和通信技术应用程序	—	1 671.2	1 614.4	3 285.6
4. 供应链管理——多年期项目(第 1 和第 2 阶段)	—	1 560.2	—	1 560.2
5. 外地员额叙级工作——总部小组	519.9	—	—	519.9
6. 快速环境和气候技术援助机制项目	2 489.3	—	—	2 489.3
共计	9 227.8	3 231.4	18 416.7	30 875.9

附件四

2016/17 年度“其他用品、服务和设备支出”类下所需资源
细目

(千美元)

	西撒特派团	中非稳定团	马里稳定团	联海稳定团	联刚稳定团	达尔富尔混合行动
福利	42.8	583.3	125.3	—	—	50.4
探雷和扫雷服务	3 264.6	—	55 000.0	—	2 834.1	8 246.5
探雷和扫雷用品	—	—	—	—	—	—
作战地图	—	—	—	9.0	—	—
制服、徽章和装备	77.8	1 456.7	851.4	462.2	1 299.9	738.5
培训费、用品和服务	32.0	1 346.5	1 238.4	421.5	793.3	1 976.4
正式活动	6.0	—	20.0	20.0	50.0	17.5
其他招待费	1.0	50.0	7.0	20.0	—	12.0
外部审计	137.4	203.0	203.0	530.2	596.6	408.2
一般保险	—	50.0	35.0	—	148.2	85.0
银行费用	50.0	1 200.0	65.0	100.0	3 557.4	6 405.1
索偿/核销/调整	—	50.0	47.0	160.0	51.7	378.5
其他运费和相关费用	417.9	14 476.8	12 606.4	865.6	16 015.0	3 427.7
口粮, 其他类	411.4	309.0	—	—	14 938.4	143.4
兑换损失	—	—	—	—	—	—
其他服务	44.7	25 289.0	12 444.6	9 474.3	23 915.2	8 623.2
共计	4 539.6	45 014.3	82 643.1	12 062.8	64 199.8	30 512.4

	观察员部队	联塞部队	联黎部队	联阿安全部队	科索沃特派团	联利特派团
福利	24.4	65.2	129.7	312.8	—	—
探雷和扫雷服务	—	1 949.4	1 500.1	20 293.1	—	—
探雷和扫雷用品	3.5	—	—	—	—	—
作战地图	—	—	—	—	—	20.0
制服、徽章和装备	114.3	48.0	239.6	334.5	50.2	113.2
培训费、用品和服务	74.0	31.2	438.2	140.0	69.0	363.8
正式活动	5.0	11.3	3.0	13.0	7.3	24.8
其他招待费	—	—	3.0	50.0	—	—

	观察员部队	联塞部队	联黎部队	联阿安全部队	科索沃特派团	联利特派团
外部审计	138.0	151.2	273.6	132.2	277.3	393.8
一般保险	8.0	8.0	51.6	74.0	17.3	86.6
银行费用	40.0	7.0	85.0	185.0	40.0	1 056.5
索偿/核销/调整	2.0	15.2	100.0	—	—	50.0
其他运费和相关费用	535.7	247.3	852.4	4 875.2	364.5	1 030.1
口粮, 其他类	—	—	83.1	251.4	8.2	63.9
兑换损失	—	—	—	—	—	—
其他服务	183.9	144.2	2 131.5	1 786.7	389.8	3 791.2
共计	1 128.8	2 678.0	5 890.8	28 447.9	1 223.6	6 993.9

	南苏丹特派团	联科行动	联索支助办	后勤基地	乌干达恩德培区域服务中心
福利	367.0	28.0	187.9	—	—
探雷和扫雷服务	40 731.9	5 225.0	48 900.0	—	—
探雷和扫雷用品	—	—	—	—	—
作战地图	—	—	—	—	—
制服、徽章和装备	1 228.1	218.4	221.0	12.7	—
培训费、用品和服务	1 288.4	394.6	378.9	468.3	76.3
正式活动	50.0	52.0	12.0	4.0	34.0
其他招待费	50.0	16.0	—	3.1	—
外部审计	390.9	371.5	198.7	196.4	34.4
一般保险	79.6	72.0	—	50.3	—
银行费用	3 200.0	310.0	99.7	20.0	39.6
索偿/核销/调整	40.0	—	—	2 500.0	16.4
其他运费和相关费用	11 250.1	3 811.4	21 107.7	206.1	568.9
口粮, 其他类	28.9	328.5	34.9	—	18.0
兑换损失	—	—	—	—	—
其他服务	8 085.8	2 541.0	4 937.6	327.8	98.9
共计	66 790.7	13 368.4	76 078.4	3 788.7	886.5

2015 年 7 月至 12 月飞机运载能力利用率

A. 客运能力利用率

2015年民航机场生产统计公报																															
				2015年7月				2015年8月				2015年9月				2015年10月				2015年11月				2015年12月				7月至12月共计			
飞机 类型	特派团	协议 类型	飞机	飞机		每架次		每架次		每架次		每架次		每架次		每架次		每架次		每架次		每架次		利用率							
				载客 能力	乘客 人数	飞行 架次	平均乘 客人数	乘客 人数	飞行 架次	平均乘 客人数	乘客 人数	飞行 架次	平均乘 客人数	乘客 人数	飞行 架次	平均乘 客人数	乘客 人数	飞行 架次	平均乘 客人数	乘客 人数	飞行 架次	平均乘 客人数	乘客 人数	飞行 架次	平均乘 客人数	乘客 人数	飞行 架次	乘客 人数	(百分 比)		
固定翼	西撒特派团	商业	An-26	40	473	95	5	535	82	7	545	78	7	580	84	7	469	74	6	563	95	6	3 165	508	6	15.6					
	联科行动	商业	B-1900 D	19	1 058	120	9	1 124	121	9	1 119	146	8	775	111	7	1 182	135	9	715	98	7	5 973	731	8	43.0					
	联阿援助团	商业	B-1900 D	19	275	43	6	425	77	6	561	79	7	741	98	8	594	98	6	432	84	5	3 028	479	6	33.3					
			DHC-7	48	284	43	7	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	284	43	7	13.8						
			里尔 喷气机 55	8	124	35	4	111	30	4	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	235	65	4	45.2						
			里尔 喷气机 60	8			—	—	—	—	128	27	5	165	39	4	144	29	5	94	24	4	531	119	4	55.8					
	联伊援助团	商业	B-1900 D	19			—	6	4	2	285	55	5	361	63	6	321	47	7	260	49	5	1 233	218	6	29.8					
			里尔 喷气机 60	8	207	55	4	303	81	4	33	10	3	37	16	2	189	45	4	119	47	3	888	254	3	43.7					
	达尔富尔混合行动	商业	CRJ-200	50	1 149	33	35	1 329	43	31	526	15	35	1 544	45	34	1 919	58	33	1 332	48	28	7 799	242	32	64.5					
			Let 410	19	921	96	10	1 525	141	11	1 501	128	12	1 196	108	11	737	66	11	911	100	9	6 791	639	11	55.9					
		ATR-72	68	659	22	30	1 460	38	38	1 036	31	33	528	18	29	1 198	38	32	1 438	48	30	6 319	195	32	47.7						
		B-737-400	130	3 084	35	88	2 107	30	70	3 316	42	79	4 540	54	84	3 879	48	81	5 113	62	82	22 039	271	81	62.6						

				2015 年 7 月				2015 年 8 月				2015 年 9 月				2015 年 10 月				2015 年 11 月				2015 年 12 月				7 月至 12 月共计				每架次 平均客 运能力 利用率 (百分 比)
飞机 类型	协议 特派团	类型	飞机	飞机 载客 能力	乘客 人数	飞行 架次	每架次 平均乘 客人数	乘客 人数	飞行 架次	每架次 平均乘 客人数	乘客 人数	飞行 架次	每架次 平均乘 客人数	乘客 人数	飞行 架次	每架次 平均乘 客人数	乘客 人数	飞行 架次	每架次 平均乘 客人数	乘客 人数	飞行 架次	每架次 平均乘 客人数	乘客 人数	飞行 架次	每架次 平均乘 客人数	乘客 人数	飞行 架次	每架次 平均乘 客人数	乘客 人数	飞行 架次	乘客 人数	
	联利 特派团	商业	B-1900 D	19	476	58	8	63	14	5	451	65	7	59	12	5	81	24	3	125	29	4	1 255	202	6	32.7						
			DHC-7	48	1 370	82	17	784	54	15	1 304	67	19	1 364	55	25	1 432	58	25	1 245	57	22	7 499	373	20	41.9						
	西非办	商业	里尔 喷气机 60	8	22	11	2	27	17	2	38	20	2	17	12	1	64	2	32	63	29	2	231	91	3	31.7						
	联刚 稳定团	商业	An-26	40	1	59	—	—	58	—	2	36	—	—	12	—	—	69	—	1	71	—	4	305	0	0.0						
			B-1900 D	19	2 763	232	12	2 918	228	13	2 829	221	13	2 847	225	13	2 437	205	12	2 500	223	11	16 294	1 334	12	64.3						
			CRJ-200	50	3 261	145	22	2 705	92	29	2 787	105	27	2 154	66	33	2 226	69	32	1 966	75	26	15 099	552	27	54.7						
			L-100	92	1 011	127	8	868	120	7	219	59	4	198	59	3	0	11	—	2	14	0	2 298	390	6	6.4						
			SAAB 340B	36	1 073	81	13	1 744	106	16	1 787	102	18	2 212	118	19	2 000	108	19	2 082	108	19	10 898	623	17	48.6						
		军事	C-130 Hercules	90	2 040	61	33	1 609	38	42	1 242	46	27	508	33	15	2 625	56	47	1 032	63	16	9 056	297	30	33.9						
	联阿安 全部队	商业	B-1900D	19	335	46	7	261	37	7	299	37	8	292	38	8	257	33	8	198	27	7	1 642	218	8	39.6						
			CRJ-200	50	819	43	19	952	52	18	1 223	46	27	1 223	47	26	1 418	48	30	1 217	46	26	6 852	282	24	48.6						
			DHC-8	37	170	14	12	15	8	2	265	19	14	225	15	15	291	26	11	336	42	8	1 302	124	11	28.4						
	南苏丹 特派团	商业	An-26	40			—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	72	—	—	87	—	—	165	—	0.0						
			CRJ-200	50	1 070	37	29	2 290	70	33	1 869	56	33	2 120	61	35	2 021	56	36	2 273	70	32	11 643	350	33	66.5						
			DHC-8	37	1 046	46	23	728	39	19	697	38	18	1 238	61	20	1 176	50	24	1 185	54	22	6 070	288	21	57.0						
			里尔 喷气机 55	8	19	10	2	40	13	3	37	23	2	37	23	2	47	18	3	—	—	—	180	87	2	25.9						
			Let 410	19	651	73	9	771	68	11	649	60	11	343	47	7	730	72	10	530	63	8	3 674	383	10	50.5						

				2015 年 7 月				2015 年 8 月				2015 年 9 月				2015 年 10 月				2015 年 11 月				2015 年 12 月				7 月至 12 月共计			
																												每架次 平均客 运能力			
飞机 类型	协议 特派团	飞机 类型	飞机 能力	乘客 人数	飞行 架次	平均乘 客人数	乘客 人数	飞行 架次	平均乘 客人数	乘客 人数	飞行 架次	平均乘 客人数	乘客 人数	飞行 架次	平均乘 客人数	乘客 人数	飞行 架次	平均乘 客人数	乘客 人数	飞行 架次	平均乘 客人数	乘客 人数	飞行 架次	乘客 人数	飞行 架次	乘客 人数	利用率 (百分 比)				
		里尔 喷气机 60	8		—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	82	27	3	82	27	3	38.0							
		L-382	*	2	51	—	—	58	—	—	69	—	—	57	—	—	37	—	—	48	—	2	320	—	*						
		ATR-72	68 1 068	38	28	1 707	58	29	1 964	64	31	2 023	58	35	2 195	61	36	1 533	48	32	10 490	327	32	47.2							
联利	商业	B- 190012 D	19	76	12	6	98	27	4	54	10	5	32	4	8	88	11	8	99	10	10	447	74	6	31.8						
马里	商业	AN-74	52 3 091	136	23	2 136	107	20	2 319	77	30	3 520	108	33	3 353	110	30	2 123	65	33	16 542	603	27	52.8							
		SAAB 340B	33 1 416	88	16	1 761	95	19	2 165	112	19	1 911	106	18	950	65	15	2 026	113	18	10 229	579	18	53.5							
		CL-604	9	149	18	8	120	22	5	102	20	5	93	16	6	115	17	7	116	19	6	695	112	6	68.9						
		L-382G	*		—	—	—	—	7	25	—	4	30	—	1	12	—	8	17	—	20	84	—	*							
	军事	小武器 问题协调 行动 295	71 1 056	55	19	478	44	11	682	26	26	—	—	—	815	33	25	1 499	48	31	4 530	206	22	31.0							
中非	商业	AN-74	52	515	50	10	468	58	8	969	87	11	1 616	91	18	1 578	99	16	1 015	102	10	6 161	487	13	24.3						
		DHC-7	48	555	50	11	371	31	12	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	926	81	11	23.8							
		Let 410	19	409	55	7	239	42	6	350	42	8	235	42	6	394	53	7	332	51	7	1 959	285	7	36.2						
联索	商业	B-737	130 2 504	63	40	2 488	60	41	2 021	52	39	2 317	58	40	2 584	51	51	1 959	41	48	4 543	92	49	38.0							
		DHC-7	48	403	35	12	531	36	15	406	39	10	604	40	15	559	45	12	578	41	14	1 137	86	13	27.5						
		DHC-8	37	450	31	15	718	42	17	938	53	18	1 001	51	20	474	28	17	1 531	47	33	2 005	75	27	72.3						
		L-382	*	51	81	1	122	63	2	38	34	1	49	14	4	348	52	7	86	59	1	434	111	4	*						
西撒	商业	Mi-8	22	335	119	3	383	118	3	392	119	3	487	147	3	368	132	3	379	129	3	2 344	764	3	13.9						
	特派团	MTV																													

				2015 年 7 月				2015 年 8 月				2015 年 9 月				2015 年 10 月				2015 年 11 月				2015 年 12 月				7 月至 12 月共计			
飞机 类型	特派团	协议 类型	飞机	飞机 载客 能力	乘客 人数	每架次		乘客 人数	每架次		乘客 人数	每架次		乘客 人数	每架次		乘客 人数	每架次		乘客 人数	每架次		乘客 人数	每架次		乘客 人数	每架次		利用率 (百分 比)		
						飞行 架次	平均乘 客人数		飞行 架次	平均乘 客人数		飞行 架次	平均乘 客人数		飞行 架次	平均乘 客人数		飞行 架次	平均乘 客人数		飞行 架次	平均乘 客人数		飞行 架次	平均乘 客人数		飞行 架次	平均乘 客人数			
旋转翼	联海 稳定团	商业	Mi-8	22	1 243	135	9	1 107	122	9	1 486	138	11	1 088	113	10	773	67	12	—	—	—	5 697	575	10	45.0					
			MTV																												
		军事	Mi-17	20			—	—	—	—	38	4	10	930	144	6	790	94	8	1 666	195	9	3 424	437	8	39.2					
			Bell UH-1H Huey	12	411	182	2	247	95	3	230	91	3	57	80	1	86	45	2	89	76	1	1 120	569	2	16.4					
	联科 行动	商业	Mi-8	22	182	63	3	355	73	5	201	46	4	261	76	3	470	74	6	252	45	6	1 721	377	5	20.7					
			MTV																												
		军事	Mi-17	20	199	137	1	272	93	3	312	122	3	313	145	2	383	148	3	297	128	2	1 776	773	2	11.5					
	Mi-24		8	4	38	—	—	25	—	—	18	—	—	42	—	2	33	—	4	36	—	10	192	—	0.7						
	联阿 援助团	商业	Mi-8	22	364	81	4	779	148	5	540	105	5	645	111	6	251	67	4	352	87	4	2 931	599	5	22.2					
			MTV																												
	达尔富 尔混合 行动	商业	Mi-8	22	5 504	612	9	9 088	1 031	9	7 861	857	9	7 894	906	9	8 933	990	9	7 257	833	9	46 537	5 229	9	40.5					
			MTV																												
	联塞 部队	军事	Bell-212	14	106	52	2	111	52	2	80	37	2	169	87	2	137	51	3	19	14	1	622	293	2	15.2					
H-500			3	21	26	1	75	90	1	51	44	1	107	91	1	109	78	1	106	75	1	469	404	1	38.7						
联黎 部队	商业	Mi-8	22	502	68	7	635	68	9	370	67	6	454	78	6	418	55	8	572	64	9	2 951	400	7	33.5						
		MTV																													
	军事	Bell-212	20	300	79	4	381	89	4	333	124	3	289	82	4	270	80	3	340	105	3	1 913	559	3	17.1						
联利 特派团	商业	Mi-8	22	578	150	4	348	83	4	300	106	3	512	125	4	440	87	5	346	74	5	2 524	625	4	18.4						
		MTV																													
	军事	Mi-8	22	309	132	2	220	73	3	118	76	2	341	129	3	364	130	3	182	94	2	1 534	634	2	11.0						
		MTV																													
联刚 稳定团	商业	Mi-8	22	2 310	365	6	2 612	341	8	2 323	328	7	2 872	332	9	2 643	277	10	3 295	437	8	16 055	2 080	8	35.1						
		MTV																													

			2015 年 7 月				2015 年 8 月				2015 年 9 月				2015 年 10 月				2015 年 11 月				2015 年 12 月				7 月至 12 月共计			
飞机 类型	协议 特派团 类型	飞机	飞机 载客 能力		每架次 飞行 平均乘 客人数		每架次 飞行 平均乘 客人数		每架次 飞行 平均乘 客人数		每架次 飞行 平均乘 客人数		每架次 飞行 平均乘 客人数		每架次 飞行 平均乘 客人数		每架次 飞行 平均乘 客人数		每架次 飞行 平均乘 客人数		每架次 飞行 平均乘 客人数		每架次 飞行 平均乘 客人数		每架次 飞行 平均乘 客人数		每架次 飞行 平均乘 客人数			
			乘客 人数	客人数	乘客 人数	客人数	乘客 人数	客人数	乘客 人数	客人数	乘客 人数	客人数	乘客 人数	客人数	乘客 人数	客人数	乘客 人数	客人数	乘客 人数	客人数	乘客 人数	客人数	乘客 人数	客人数	乘客 人数	客人数	乘客 人数	客人数	利用率 (百分 比)	
		S-61 N	30	79	23	3	161	22	7	374	46	8	205	24	9	—	—	—	240	42	6	1 059	157	7	22.5					
	军事	Mi-17	22	1 249	224	6	1 691	269	6	1 038	190	5	651	128	5	945	153	6	2 353	371	6	7 927	1 335	6	27.0					
		Mi-8	22	1 194	164	7	1 733	290	6	2 058	318	6	1 711	341	5	1 563	281	6	964	248	4	9 223	1 642	6	25.5					
		MTV																												
		Oryx (改进型美 洲豹)	16	1 348	252	5	1 883	317	6	1 035	206	5	1 445	263	5	1 077	213	5	1 129	221	5	7 917	1 472	5	33.6					
		AS-330 型美洲豹	20	876	192	5	753	152	5	830	181	5	593	180	3	988	230	4	862	262	3	4 902	1 197	4	20.5					
		Bell-212	14	149	131	1	85	89	1	131	161	1	256	154	2	123	132	1	375	194	2	1 119	861	1	9.3					
		Mi-24	80	7	84	—	10	115	—	37	60	1	34	78	—	6	58	—	—	81	—	94	476	—	0.2					
		Rooivalk	—	—	2	—	—	35	—	—	30	—	—	29	—	—	23	—	—	25	—	—	144	—	—					
	联阿 安全 部队	Mi-8	22	1 407	150	9	870	132	7	824	112	7	1 038	134	8	1 066	110	10	1 841	188	10	7 046	826	9	38.8					
		MTV																												
	军事	Mi-17	20	1 156	117	10	587	113	5	751	112	7	705	116	6	661	84	8	1 032	115	9	4 892	657	7	37.2					
	南苏丹 特派团	Mi-26	80	—	104	—	3	120	—	1	69	—	—	85	—	—	17	—	—	21	—	4	416	—	0.0					
		Mi-8	22	4 394	472	9	3 996	494	8	3 455	546	6	3 395	486	7	3 275	511	6	2 922	481	6	21 437	2 990	7	32.6					
		MTV																												
	军事	Mi-17	20	3 790	358	11	2 324	416	6	1 470	311	5	1 545	317	5	2 574	403	6	2 108	338	6	13 811	2 143	6	32.2					
	非索 特派团 支助办	Mi-8	22	949	618	2	1 561	707	2	1 855	721	3	1 467	481	3	—	—	—	—	—	—	5 832	2 527	2	10.5					
		MTV																												
	马里 稳定团	Mi-8	22	2 177	311	7	1 639	246	7	1 768	259	7	2 108	229	9	1 065	120	9	1 579	199	8	10 336	1 364	8	34.4					
		MTV																												

				2015 年 7 月				2015 年 8 月				2015 年 9 月				2015 年 10 月				2015 年 11 月				2015 年 12 月				7 月至 12 月共计			
																												每架次 平均客 运能力			
飞机 类型	协议 特派团	飞机 类型	飞机	飞机 载客 能力	乘客 人数	飞行 架次	每架次 平均乘 客人数	乘客 人数	飞行 架次	每架次 平均乘 客人数	乘客 人数	飞行 架次	每架次 平均乘 客人数	乘客 人数	飞行 架次	每架次 平均乘 客人数	乘客 人数	飞行 架次	每架次 平均乘 客人数	乘客 人数	飞行 架次	每架次 平均乘 客人数	乘客 人数	飞行 架次	每架次 平均乘 客人数	乘客 人数	飞行 架次	每架次 平均乘 客人数	乘客 人数	利用率 (百分 比)	
		军事	Mi-17	20			—	—	—	—	—	—	—	11	25	—	10	16	1	104	68	2	125	109	1	5.7					
			AH-64	—	—	62	—	—	50	—	—	39	—	—	68	—	—	48	—	—	52	—	—	319	—						
			CH 47	36	526	59	9	316	50	6	290	42	7	596	59	10	464	43	11	590	56	11	2 782	309	9	25.0					
			MD-500	5	11	57	—	—	43	—	—	50	—	—	94	—	—	68	—	—	92	—	11	404	—	0.5					
	中非 稳定团	商业	Mi-8	22	678	107	6	580	66	9	629	87	7	164	20	8	643	117	5	592	99	6	3 286	496	7	30.1					
			MTV																												
		军事	Mi-17	20	660	139	5	734	118	6	628	119	5	776	155	5	1 060	189	6	897	169	5	4 755	889	5	26.7					
			Mi-35	8			—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	7	—	—	14	—	—	21	—	0.0					
	联索 支助办	商业	Mi-8	22			—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	3 986	763	5	2 181	614	4	6 167	1 377	4	20.4					
			MTV																												

* 未提供数据或数据不详。

B. 货运能力利用率

			2015 年 7 月				2015 年 8 月				2015 年 9 月				2015 年 10 月				2015 年 11 月				2015 年 12 月				共计				
特派团	协议	飞机	以公吨		飞行架次	每架次		飞行架次	每架次		飞行架次	每架次		飞行架次	每架次		飞行架次	每架次		飞行架次	每架次		飞行架次	每架次		飞行架次	每架次		共计	每架次	
			计的货物	货物 (公吨)		货物 (公吨)	利用率		货物 (公吨)	利用率		货物 (公吨)	利用率		货物 (公吨)	利用率		货物 (公吨)	利用率		货物 (公吨)	利用率		货物 (公吨)	利用率		货物 (公吨)	利用率		货物 (公吨)	利用率
西撒特派团	商业	An-26	6.5	42.18	95	0.44	6.8	35.01	82	0.43	6.6	33.92	78	0.43	6.7	34.66	84	0.41	6.3	38.02	74	0.51	7.9	42.46	95	0.45	6.9	226.25	508	0.45	6.9
联刚稳定团	商业	An-26	6.5	140.69	59	2.38	36.7	139.28	58	2.40	36.9	72.07	36	2.00	30.8	31.33	12	2.61	40.2	181.89	69	2.64	40.6	167.62	71	2.36	36.3	732.88	305	2.40	37.0
		L-100	22.9	645.22	127	5.08	22.2	727.94	120	6.07	26.5	358.30	59	6.07	26.5	314.46	59	5.33	23.3	118.23	11	10.75	46.9	107.38	14	7.67	33.5	2271.54	390	5.82	25.4
	军事	C-130	20.4	69.01	61	1.13	5.5	59.89	38	1.58	7.7	82.41	46	1.79	8.8	104.23	33	3.16	15.5	124.45	56	2.22	10.9	179.19	63	2.84	13.9	619.19	297	2.08	10.2
		大力士式运输机																													
南苏丹特派团	商业	An-26	6.5	0.00	—	—	—	0.00	—	—	—	0.00	—	—	—	11.52	6	1.92	29.5	150.89	72	2.10	32.2	201.00	87	2.31	35.5	363.42	165	2.20	33.9
联索支助办		L-382	22	427.72	51	8.39	38.1	515.07	58	8.88	40.4	449.13	69	6.51	29.6	402.60	57	7.06	32.1	286.70	37	7.75	35.2	336.17	48	7.00	31.8	2417.39	320	7.55	34.3
		Mi-26	20	602.57	104	5.79	29.0	682.50	120	5.69	28.4	398.62	69	5.78	28.9	441.09	85	5.19	25.9	91.30	17	5.37	26.9	104.13	21	4.96	24.8	2320.21	416	5.58	27.9
	商业	L-382	22	602.81	81	7.44	33.8	401.66	63	6.38	29.0	232.43	34	6.84	31.1	89.26	14	6.38	29.0	278.18	52	5.35	24.3	361.03	59	6.12	27.8	1965.38	303	6.49	29.5
马里稳定团	商业	AN-74	6.5	62.03	136	0.46	7.0	45.67	107	0.43	6.6	9.50	77	0.12	1.9	5.22	108	0.05	0.7	4.18	110	0.04	0.6	4.68	65	0.07	1.1	131.27	603	0.22	3.3
中非稳定团	商业	AN-74	6.5	61.02	50	1.22	18.8	82.93	58	1.43	22.0	90.34	87	1.04	16.0	60.10	91	0.66	10.2	79.98	99	0.81	12.4	99.03	102	0.97	14.9	473.40	487	0.97	15.0

附件六

2015 年 1 月至 12 月维持和平特派团利用特派团航空资产运送乘客情况

特派团	联合国乘客	联合国机构乘客	非联合国乘客	共计
西撒特派团	7 740	48	—	7 788
中非稳定团	20 379	2 684	3 847	26 910
马里稳定团	24 777	1 404	6 401	32 582
联海稳定团	15 124	438	1 485	17 047
联刚稳定团	95 712	6 342	11 365	113 419
达尔富尔混合行动	127 365	1 006	15 451	143 822
联塞部队	2 072	—	34	2 106
联黎部队	8 184	12	883	9 079
联阿安全部队	21 924	483	3 901	26 308
联利特派团	11 659	511	2 262	14 432
南苏丹特派团	99 398	2 416	3 596	105 410
联科行动	5 868	172	508	6 548
非索特派团支助办/联索支助办	10 414	4 004	28 770	43 188
共计	450 616	19 520	78 503	548 639

附件七

无人驾驶航空系统

特派团	安排类型	系统	能力	部署状况	2016/17年度预算 (美元)	说明
中非 稳定团	商业	待定	待定	无人驾驶航空系统目前正处于规划和采购阶段	1 500 万美元	2015/16 年度预算估计数为 300 万美元, 计算依据是预期该系统将在今年晚些时候采购, 仅使用两个月, 而全年使用费为 2 000 万美元。据估计, 2016/17 年度 1 500 万美元的资金将足敷无人驾驶航空系统大约 9 个月的使用费。
马里 稳定团	商业	2×Thales(Elbit) Hermes 900 中空 长续航力	速度: 110 节 航程: 600 公里以上 续航力: 22 小时 超视距(卫星通信)控制 双重有效载荷, 能同时携带电 光学/红外线和合成孔径雷达	拟于 2016 年 6 月部署	24 400 万美元	刚刚授予合同, 暂定于 2016 年 6 月部署
	协助 通知书	3×Scaneagle	最大速度: 148 公里/小时 最大航程: 2 206 英里 (3 550 公里) 升限: 19 521 英尺 (5 950 米)	已部署	267 万美元	拟改用德国协助通知书
		6×Raven	重量(最大起飞重量): 2 磅 (1 公斤) 最大速度: 56 公里/小时 最大航程: 6 英里(10 公里) 升限: 500 英尺	已部署		
	协助 通知书	4×Shadow-200	重量(空重): 165 磅(75 公斤) 重量(最大起飞重量): 328 磅 (1 公斤) 最大速度: 207 公里/小时 最大航程: 48 英里(78 公里) 升限: 15 000 英尺	已部署	345 万美元	

特派团	安排类型	系统	能力	部署状况	2016/17年度预算 (美元)	说明
		4×Wasp	重量(空重): 430 克 速度: 40 公里/小时 飞行高度: 1 000 英尺	已部署		
		4×Puma	重量(空重): 13 磅(6 公斤) 重量(最大起飞重量): 13 磅(6 公斤) 最大速度: 83 公里/小时 最大航程: 9 英里(15 公里) 升限: 500 英尺	已部署		
	协助 通知书	Luna	重量(最大起飞重量): 30 公斤 最大速度: 70 公里/小时 最大航程: 63 英里(100 公里) 升限: 3 500 英尺	协助通知书正在讨论之中(待定)	在荷兰协助通知书的费用额度内	待定, 以取代荷兰协助通知书
		Mini	与 Puma 类似	协助通知书正在讨论之中(待定)		
联刚 稳定团	商业	5×Selex Falco 战术无人驾驶航空系统	速度: 75 节 航程: 180 公里 续航力: 6 小时 视线控制 单一有效载荷, 能携带电光学/红外线能力或合成孔径雷达, 但不能二者都带	已部署	15 500 万美元	目前的合同将于 2016 年 11 月届满; 将通过招标进程签订一项新合同
南苏丹 特派团	商业 (待定)	待定	待定	无人驾驶航空系统正处于规划的最初阶段	1 000 万美元	一年的拟议费用总额为 2 000 万美元。据估计, 2016/17 年度 1 000 万美元的资金将足敷无人驾驶航空系统大约 6 个月的使用费

附件八

与 2015/16 年度核定费用相比 2016/17 年度按特派团和燃料类型分列的燃料费用估计数差异汇总

特派团	用量	价格	机油和润滑油 ^a	共计
西撒特派团	105 944.08	(463 521.39)	23 793.43	(333 783.87)
中非稳定团	(19 916 587.24)	(3 139 291.49)	(1 023 380.87)	(24 079 259.60)
马里稳定团	5 156 114.49	(6 029 479.96)	(499 334.64)	(1 372 700.11)
联海稳定团	(2 084 637.36)	3 205 425.53	35 947.75	1 156 735.92
联刚稳定团	(1 410 537.28)	(12 947 395.71)	(763 927.86)	(15 121 860.84)
达尔富尔混合行动	(1 784 476.62)	(6 839 682.64)	353 348.51	(8 270 810.76)
观察员部队	(495 603.48)	(366 471.05)	(38 248.66)	(900 323.18)
联塞部队	(95 738.48)	(87 864.24)	—	(183 602.72)
联黎部队	24 049.65	(2 715 569.19)	(50 693.70)	(2 742 213.24)
联阿安全部队	(843 630.70)	(1 961 219.66)	290 072.99	(2 514 777.37)
科索沃特派团	(9 176.20)	(11 303.75)	(11 634.64)	(32 114.58)
联利特派团	(4 118 518.30)	(2 105 029.44)	(299 781.68)	(6 523 329.42)
南苏丹特派团	6 965 622.51	(11 052 949.27)	(139 423.51)	(4 226 750.26)
联科行动	(1 633 725.11)	(1 491 157.08)	(204 856.46)	(3 329 738.65)
联索支助办	4 116 718.99	(938 586.29)	67 998.45	3 246 131.15
后勤基地	(4 547.40)	14 220.49	(1 076.37)	8 596.71
共计	(16 028 728.46)	(46 929 875.13)	(2 261 197.24)	(65 219 800.83)

燃料类别	用量	价格	机油和润滑油 ^a	共计
航空燃料	8 329 345.24	(18 303 442.44)		(9 974 097.20)
柴油——水运	(436 660.97)	(196 949.94)		(633 610.91)
柴油——设施管理	(5 908 026.37)	(1 112 374.73)		(7 020 401.09)
柴油——陆运	(5 848 619.75)	(8 782 597.91)		(14 631 217.66)
发电机燃料——设施管理	(11 218 451.56)	(17 601 798.11)		(28 820 249.66)
煤油——设施管理	(57 566.12)	(256 206.79)		(313 772.92)
液化石油气——设施管理	(384 653.35)	(125 340.15)		(509 993.50)
机油和润滑油	4 186.99	17 991.35	(2 260 824.64)	(2 238 646.30)
汽油——水运	(7 839.04)	(635 863.87)		(643 702.91)
汽油/苯——陆运	(387 119.27)	78 593.39		(308 525.87)
汽油——设施管理	(113 324.27)	(11 885.94)		(125 210.20)
共计	(16 028 728.46)	(46 929 875.13)	(2 260 824.64)	(65 219 428.23)

^a 按在费用总额中所占百分比计算。

附件九

2015/16 年度核定重大建设项目以及 2016/17 年度价值超过 100 万美元的拟议项目

A. 2015/16 年度核定重大建设项目

(百万美元)

特派团	范围说明	多年项目	项目阶段	当前项目活动	项目成本	
中非稳定团					2015/16 年度	
	在中非共和国多地(班吉、3 个区总部、8 个分区地点、37 个军事和警察部队营地)开掘深挖水井并进行维修和保养	是	实施和监测	—	1.09	3 年项目, 第二年 171 万美元, 第三年 116 万美元
	在营地出入控制点提供防御路障(班吉、3 个区总部、8 个分区地点、37 个军事和警察部队营地)	是	实施和监测	—	1.97	3 年项目, 每年 197 万美元
	在班吉、西区和办事分处地点修建大型砖混围墙	是	实施和监测	—	1.78	3 年项目, 第二年 246 万美元, 第三年 151 万美元
	修建多用途混凝土平台(班吉、3 个区总部、8 个分区地点、37 个军事和警察部队营地)	是	实施和监测	—	2.50	3 年项目, 第一年 334 万美元, 第二年 184 万美元
	为军事和警察营地修建硬墙浴室单元, 包括排污系统和供水工程(37 个营地)	是	实施和监测	—	6.65	3 年项目, 第二年 187 万美元, 第三年 137 万美元
	为军警营地修建硬墙营房、厨房和餐厅(37 个营地)	是	实施和监测	—	13.42	3 年项目, 第二年 2 888 万美元, 第三年 2 888 万美元
	供应设备(碎木机、焚化炉、压土机)和修建废物管理场, 包括废物作业、保有和运输	是	实施和监测	—	4.50	3 年项目, 第二年 775 万美元, 第三年 775 万美元
	分阶段设计和修建班吉常设特派团总部	是	实施和监测	—	3.95	3 年项目, 每年 402 万美元
小计					35.86	
马里稳定团						
	修建巴马科特派团总部	是	实施和监测	—	4.30	—
	维护加奥机场	否	实施和监测	—	2.70	—

特派团	范围说明	多年项目	项目阶段	当前项目活动	项目成本	
	维护基达尔和泰萨利机场	否	实施和监测	—	2.00	—
	在基达尔、泰萨利、梅纳卡和廷巴克图修建维修机库	否	实施和监测	—	1.25	—
	建造 Kidla 直升机停机坪 ——第 2 阶段	否	实施和监测	—	4.00	—
	建造 Kidla 直升机停机坪 ——第 3 阶段	否	实施和监测	—	6.00	—
	建造加奥直升机停机坪 ——第 1 阶段	否	实施和监测	—	6.00	—
	建造加奥直升机停机坪 ——第 2 阶段	否	实施和监测	—	6.00	—
	建造廷巴克图直升机停机坪 ——第 2 阶段	否	实施和监测	—	4.00	—
	建造泰萨利直升机停机坪 ——第 1 阶段	否	实施和监测	—	4.00	—
	建造泰萨利直升机停机坪 ——第 2 阶段	否	实施和监测	—	4.00	—
	在全特派团每个营地以及特派团总部和后勤基地修建福利中心	否	实施和监测	—	1.50	—
	在全特派团建造 5 个营地，并为新增工作人员扩大和维修 13 个营地	否	实施和监测	—	30.00	—
	修建机场到廷巴克图镇的公路	否	实施和监测	—	5.40	—
小计					81.51	

联刚稳定团/恩德培
区域服务中心

内部道路和暴雨排水渠道	否	实施和监测	—	1.02	—
区域培训和会议中心	是	实施和监测	该项目正在进 行之中	3.71	74
区域服务中——3 号和 4 号办公楼	是	结束维和任务	项目已完成	3.76	100
全基地的翻修	是	实施和监测	—	5.41	—
建造区域信通技术数据中心	是	结束维和任务	项目已完成	3.50	100
在区域服务中心建造 1 号和 2 号办公大楼	是	结束维和任务	项目已完成	3.86	100
在区域服务中心供应、安装和调试中央冷却系统	是	结束维和任务	项目已完成	1.70	100
建造 7.2 公里的戈马道路	否	实施和监测	项目被推迟， 原因是重点转	4.03	85

特派团	范围说明	多年项目	项目阶段	当前项目活动	项目成本	
	戈马后勤基地搬迁土地开发项目	是	实施和监测	至戈马沥青跑道工程 项目正在进行中，但有所延误，原因是缺乏资金，难以腾空大楼	14.24	4
小计					41.23	
达尔富尔混合行动						
	在 8 个队部修建 8 个直升机停机坪	是	启动	—	1.75	—
	修建 2 个硬墙仓库	是	启动	—	1.70	—
	修建 2 个太阳能电站	是	启动	—	2.00	—
	在朱奈纳修建一个卫生填埋场，在 10 个队部修建 10 处可控垃圾倾倒场，以便安全处置固体废物	是	启动	—	1.50	—
小计					6.95	
联阿安全部队						
	铺设机场跑道和停机坪的柔性路面	否	启动	项目尚未启动	4.57	—
	扩大阿卜耶伊营地，将直升机停机坪/其他停机坪迁出主营地	否	启动	项目尚未启动。采购进程已开始采购建筑材料，并已通过系统合同订购预制件	3.20	—
	修建阿卜耶伊营地围墙	是	启动	承包商动员完成，挖掘于 2015 年 11 月开始	3.00	—

特派团	范围说明	多年项目	项目阶段	当前项目活动	项目成本	
	维护 7 条营地内外公路，包括表面处理	否	启动	项目尚未启动	10.90	—
	阿卜耶伊总部开发，包括新建住宿单元，扩大和搬迁直升机停机坪/其他停机坪	是	启动	项目尚未启动	4.50	—
	营地翻修和 120 公里补给道路	是	启动	项目尚未启动	4.20	—
	安东尼机场的柔性路面	是	启动	项目已取消	7.50	—
	废水和环境项目	是	启动	项目尚未启动	6.00	—
	修建安东尼机场跑道、滑行道和停机坪	否	结束维和任务	项目已完成	5.60	100
小计					49.47	
南苏丹特派团						
	恢复和扩大卢布科纳简易机场	是	启动	项目厅将执行该项目，南苏丹特派团正在与项目厅订立财务协议	18.56	—
小计					18.56	
非索特派团支助办/ 联索支助办						
	更换低于标准的预制结构住房	是	启动	项目已取消	1.65	—
	在 2 区建造 2 个新的 200 人营地	是	启动	项目已取消	4.00	—
	在 3 区建造 2 个新的 200 人营地	否	启动	项目已取消	4.80	—
	在 4 区建造 1 个新的 200 人营地	否	启动	项目已取消	3.00	—
	摩加迪沙平民住房的顶置保护	否	规划	设计审查和施工图制作于 2015 年 11 月完成	4.60	—
	在基斯马尤建造 60 人的综合营地	否	启动	项目已取消	12.00	—
	在摩加迪沙建造非索特派团、非索特派团支助办和联索援助团的多功能设施(第 7 阶段)	否	实施和监测	正在施工中	3.30	—

特派团	范围说明	多年项目	项目阶段	当前项目活动	项目成本	
	在索马里各区中心建造废物管理设施	否	实施和监测	正在施工中	4.20	—
	在摩加迪沙建立联合国警卫队营地	是	实施和监测	正在施工中	3.80	—
	建立区中心，多布里	是	实施和监测	正在施工中	5.20	—
	建立区中心，拜多阿	是	实施和监测	正在施工中	2.20	—
	建立区中心，贝里特温	是	实施和监测	正在施工中	2.50	—
	完成航空枢纽，巴乐多格尔	否	实施和监测	正在施工中	2.30	—
	修建新的蒙巴萨支助基地(第 1 阶段)	是	实施和监测	正在施工中	2.30	—
	摩加迪沙建设总计划(预制件更换方案)(第 1 阶段)	是	实施和监测	正在施工中	4.00	—
	内部道路工程(第 1 阶段)，摩加迪沙	是	规划	动员和设计正在进行	1.40	—
小计					61.25	
共计					294.47	

B. 2016/17 年度价值超过 100 万美元的拟议建设项目

(百万美元)

特派团	项目说明	费用估计数	说明
中非稳定团		34.7	
	在中非稳定团大院供应物资并修建多用途混凝土和加固混凝土平台	2.5	3 年项目, 每年 250 万美元
	为西区、中区和东区的约 45 个地点的军事和警察部队营地提供当地制作的浴室单元及配套污水处理和供水系统	6.6	3 年项目, 每年 665 万美元
	为西区、中区和东区的 45 个地点的军事和警察部队营地提供当地制作的营房、厨房和餐厅建筑	14.2	3 年项目, 每年 1 424 万美元
	供应和维修设备, 并修建 4 个固体和液体废物管理场及运输	2.7	3 年项目, 每年 275 万美元
	在班吉、西区、中区和东区修建砖混围墙	1.8	3 年项目, 第二年 270 万美元, 第三年 360 万美元
	供应和安装防撞护栏、T 形防御墙、重型自动道闸、滑动门、旋转门、轻型路障	1.9	3 年项目, 每年 197 万美元
	在班吉建造永久特派团总部	3.9	3 年项目, 每年 395 万美元
	水文地质调查, 钻深水井, 开挖手挖井, 维修和保养	1.1	3 年项目, 每年 110 万美元
马里稳定团		8.4	
	综合地点的所有特派团支助司地区的施工项目, 车间、堆放区、维修用地沟槽和拖曳设备, 升级	3.2	—
	阿盖洛克 250 人未成年人难民营的垂直建筑和辅助工程(其余垂直建筑、人行道、景观美化等); (拟外包)	1	—
	Diabaly150 人未成年人难民营的横向工程和防御工事及辅助工程的施工(其余垂直建筑、人行道、景观美化)	4.2	—
恩德培区域服务中心		3.5	—
	横向基础设施项目, 主要是全基地的配电系统(发电和配电)、供水系统、下水道系统和步行道的改建	3.5	—
联阿安全部队		5.4	—
	修建一条长 32.5 公里的道路	1.3	—
	Tajalei、Marial Achak、Dongup 和 Goli 这几个地点的改建, 包括 Marial Achak 的 1 个直升机停机坪及连接道路	1.2	—
	阿卜耶伊总部改建工程	2.9	多年项目, 2016/17 年度 150 万美元

特派团	项目说明	费用估计数	说明
南苏丹特派团		15.9	
	跑道、停机坪和滑行道的修复，本提乌	1.8	—
	加固马拉卡勒营地道路	1.9	—
	改善联合国之家大院的道路	1.1	—
	朱巴联合国之家的环境影响方案	2.9	—
	联合国之家的 3 级医院	3.9	—
	2 级医院	3.2	—
	在 4 个地点(朱巴、夸乔克、乌韦勒、伦拜克)修建仓库	1.1	—
联索支助办		12.1	—
	摩加迪沙营地总规划——第 2 阶段(共 6 个阶段)	7.4	—
	项目管理处	2.8	—
	蒙巴萨支助基地——第 2 阶段	1.9	—
共计		80	

附件十

2016/17 年度计划中的轻型客车购置一览表

	西撒特派团	联刚稳定团	观察员部队	联塞部队	后勤基地	联阿安全部队	南苏丹特派团	联索支助办	共计
类别/项目									
轻型客车									
计划购置总数	12	93	3	9	9	9	232	31	398
特派团占计划购置总数的百分比	3	23	1	2	2	2	58	8	100
4×2 通用车	—	—	3	—	—	—	—	—	3
4×2 中型通用车	—	—	—	—	—	—	—	—	—
4×4 重型通用车	12	53	—	—	—	9	207	10	291
重型客货两用车	10	53	—	—	—	9	207	10	289
重型警用客货两用车	—	—	—	—	—	—	—	—	—
重型客货两用贵宾车	2	—	—	—	—	—	—	—	2
4×4 中型通用车	—	40	—	—	—	—	—	2	42
中型客货两用车	—	40	—	—	—	—	—	—	40
中型警用车	—	—	—	—	—	—	—	—	—
中型客货两用贵宾车	—	—	—	—	—	—	—	2	2
4×4 部队运输车辆	—	—	—	—	—	—	—	—	—
4×4 中型通用车	—	—	—	9	5	—	25	15	54
双排座中型皮卡	—	—	—	9	4	—	25	15	53
单排座中型皮卡	—	—	—	—	1	—	—	—	1
最多 15 座的客车、小客车	—	—	—	—	4	—	—	4	8
8 座 4×2 小客车	—	—	—	—	4	—	—	4	8
8 座 4×4 小客车	—	—	—	—	—	—	—	—	—
居民区电动车	—	—	—	—	—	—	—	—	—
轻型轿车	—	—	—	—	—	—	—	—	—
中型轿车	—	—	—	—	—	—	—	—	—
重型轿车	—	—	—	—	—	—	—	—	—

附件十一

截至 2016 年 3 月维和特派团私营保安人员

(美元)

特派团	目前正在使用 (是/否)	聘用人数	年度费用
西撒特派团	是	8	60 000
中非稳定团	是	300	480 840
马里稳定团	是	581	2 327 688
联海稳定团	是	453	2 928 300
联刚稳定团	是	1 427	5 728 305
达尔富尔混合行动	否	—	—
观察员部队	是	6	117 184
联塞部队	否	—	—
联黎部队	是	19	200 892
联阿安全部队	是	6	45 000
巴伦西亚后勤基地设施	是	13	420 000
科索沃特派团	是	12	152 041
联利特派团	是	620	2 266 495
南苏丹特派团	是	1 285	11 234 678
印巴观察组	是	50	330 120
联科行动	是	841	4 000 000
联索支助办	是	303	5 035 000
停战监督组织	是	4	10 967
共计		5 928	35 337 510