



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
30 September 2015
Russian
Original: English

Семидесятая сессия

Пункт 57 повестки дня

Всестороннее рассмотрение вопроса о специальных политических миссиях

Общие директивные вопросы, касающиеся специальных политических миссий

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 69/95 Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея просила Генерального секретаря представить Генеральной Ассамблее на ее семидесятой сессии доклад по «общим директивным вопросам, касающимся специальных политических миссий, в том числе об усилиях по улучшению положения в плане транспарентности, подотчетности, географической представленности, гендерной сбалансированности, экспертного потенциала и эффективности в отношении всех специальных политических миссий», и призвала Генерального секретаря «обеспечить включение в доклад соответствующей подробной информации по этим вопросам».



I. Введение

1. Прошедший год был знаковым для специальных политических миссий. Во всех точках земного шара специальные политические миссии были в авангарде усилий, предпринимаемых Организацией Объединенных Наций в целях предупреждения и урегулирования конфликтов и построения прочного мира. В Сирийской Арабской Республике, Ливии, Йемене и в других районах мира специальные политические миссии продолжали содействовать активизации усилий, направленных на урегулирование сложных конфликтов, приводящих к разрушениям, чудовищным жертвам и страданиям гражданского населения. Эти конфликты также привели к беспрецедентному росту числа вынужденных переселенцев и самым крупным потокам беженцев после Второй мировой войны, а также породили новое поколение вооруженных групп, многие из которых находятся под воздействием идей насильственного экстремизма, в результате чего необходимость изыскания политических решений приобретает еще более неотложный характер. В Афганистане и Ираке политические миссии Организации Объединенных Наций содействуют решению сложных задач, связанных с политическим переходным процессом, и усилиям, направленным на наращивание потенциала в крайне нестабильных условиях. В Сомали наша миссия на местах помогает федеральному правительству и народу Сомали воспользоваться открывшимися наилучшими возможностями достижения мира для нынешнего и грядущих поколений. На Кипре при содействии Генерального секретаря, оказывающего добрые услуги, Организация Объединенных Наций сотрудничает со сторонами в целях урегулирования продолжающегося многие десятилетия конфликта. В Западной Африке, Центральной Африке и Центральной Азии наши региональные отделения сотрудничают с государствами-членами, региональными организациями и организациями гражданского общества в целях расширения на субрегиональном уровне возможностей предотвращения конфликтов, устранения транснациональных угроз и решения таких проблем, как скудность энергетических и водных ресурсов, незаконный оборот наркотических средств и транснациональная организованная преступность и насильственный экстремизм.

2. В последние годы наблюдается быстрое ухудшение обстановки в плане поддержания международного мира и обеспечения безопасности. После постоянного ухудшения обстановки, наблюдавшегося в течение двух десятилетий, число активных гражданских войн в период 2007–2014 годов возросло почти в три раза. В настоящее время число людей, погибших в результате боевых действий и широкомасштабных гражданских войн, вновь достигло уровня середины 1990-х годов. Число беженцев и внутренне перемещенных лиц во всем мире достигло максимального показателя в 60 миллионов человек, а глобальные гуманитарные потребности в 2015 году составили рекордную сумму в 20 млрд. долл. США. Эти события оказывают особое влияние на деятельность специальных политических миссий. Эти миссии по-прежнему являются одним из механизмов, наиболее широко используемых Советом Безопасности и Организацией в целом для урегулирования обостряющихся кризисных ситуаций. В настоящее время приблизительно 90 процентов сотрудников специальных политических миссий работают в составе операций в пользу мира в странах, все еще переживающих активную стадию конфликта. Недавно проведенное исследование свидетельствует о том, что 7 из 11 стран, принимающих специальные политические миссии, сталкиваются с наиболее серьезной угрозой, которую

представляют организация Исламское государство Ирака и Леванта (ИГИЛ) и террористические группы, связанные с «Аль-Каидой».

3. С учетом таких новых сложных условий и проблем, возникающих не только для специальных политических миссий, но также и операций по поддержанию мира, я назначил Независимую группу высокого уровня по операциям в пользу мира. Я просил Группу проанализировать последствия распространения, обострения и изменения характера конфликтов для этих миссий и предложить способы их разрешения, подходящие для достижения поставленной цели с учетом меняющихся и непростых условий, в которых мы осуществляем свою деятельность. Это нелегкая задача, и я выражаю признательность Группе за ее успешное выполнение. Я недавно представил государствам-членам свой доклад о будущем операций Организации Объединенных Наций в пользу мира (A/70/357-S/2015/682), в котором изложил мои первоочередные задачи в период до истечения срока моих полномочий, а также план действий, предусматривающий принятие свыше 70 мер, направленных на активизацию операций в пользу мира. Посыл Группы экспертов, а также моего доклада является четким. Достижение политического урегулирования конфликтов — это основа деятельности Организации Объединенных Наций по обеспечению мира и безопасности. Наши операции призваны содействовать защите жизни и прав людей в условиях конфликта. Укрепление партнерских связей на глобальном и региональном уровнях является неременным условием выполнения этой общей задачи. Для достижения этой цели нам необходимо пересмотреть концепцию планирования и осуществлять наши операции в пользу мира таким образом, чтобы они проводились более оперативно и в большей степени учитывали потребности на местах.

4. Главным логическим выводом, сделанным в этих докладах, является вывод о том, что международному сообществу необходимо изменить модель организации своей деятельности. Учитывая широкие масштабы и сложный характер нынешних кризисов, можно сделать вывод о том, что международные механизмы по урегулированию конфликтов работают на пределе своих возможностей. Единственный реальный альтернативный вариант — это расширение масштабов нашей работы по принятию мер реагирования на кризисы и подтверждение принятых и безотлагательное принятие новых обязательств по предотвращению конфликтов и осуществлению посреднической деятельности, что будет содействовать повышению нашей способности положить конец кризисам до того, как они перерастут в конфликты с применением насилия.

5. Посыл Независимой группы высокого уровня по операциям в пользу мира, а также моего доклада — необходимость оказания решительной поддержки деятельности, осуществляемой специальными политическими миссиями. Хотя эти миссии существенно отличаются друг от друга в том, что касается их мандатов, структуры и численности, они применяют общий подход, заключающийся в поиске политических решений и мирном урегулировании споров. Это подчеркивалось в моем первом докладе по вопросам общей политики, касающимся специальных политических миссий (A/68/223). Как я отметил, поскольку политические вопросы зачастую играют центральную роль в урегулировании конфликтов, не должно вызывать удивление то, что политические миссии находятся на переднем рубеже борьбы за обеспечение международного мира и безопасности, которую ведет Организация Объединенных Наций с момента ее создания. В настоящее время без них, как и прежде, невозможно обойтись.

6. Это мой третий доклад Генеральной Ассамблее по общим политическим вопросам, касающимся специальных политических миссий. Основное внимание в разделе II уделяется важным событиям, произошедшим в течение отчетного периода. В разделе III рассматриваются различные обзоры, проведенные в 2015 году, при этом особый упор сделан на обзоре операций в пользу мира; в нем также указаны основные политические вопросы, касающиеся специальных политических миссий. В разделе IV рассматриваются усилия, которые мы предпринимаем в целях повышения степени транспарентности, подотчетности, географической представленности, участия женщин, экспертов и эффективности специальных политических миссий. В заключительном разделе излагаются некоторые замечания по вопросам, касающимся путей продвижения вперед.

II. Основные события, произошедшие за отчетный период

7. 31 декабря 2014 года Отделение Организации Объединенных Наций в Бурунди завершило выполнение своего мандата и передало свои функции страновой группе Организации Объединенных Наций. По просьбе правительства Бурунди и в соответствии с резолюцией 2137 (2014) Совета Безопасности Организация развернула Миссию Организации Объединенных Наций по наблюдению за выборами в Бурунди (МООНВБ), которая с 1 января 2015 года начала свою работу по наблюдению за избирательным процессом в стране и представлению информации о нем.

8. В Ливии возобновление боевых действий между различными вооруженными группами привело к возникновению серьезной угрозы в области обеспечения безопасности, в результате чего Миссия была вынуждена эвакуировать свой персонал и начать осуществлять свои операции на временной основе с территории Туниса. По итогам стратегической оценки структура Миссии была реорганизована, с тем чтобы она в большей степени учитывала такой перевод и изменившуюся обстановку в стране. Тем временем мой Специальный представитель продолжает сотрудничать со сторонами в целях содействия достижению мирного соглашения и формированию правительства национального единства.

9. В марте 2015 года Организация Объединенных Наций провела в рамках стратегической оценки обзор деятельности Регионального отделения Организации Объединенных Наций для Центральной Африки (ЮНОЦА) до продления срока действия его мандата. В частности, по итогам обзора было рекомендовано продлить срок осуществления мандата Отделения с 18 до 36 месяцев, с тем чтобы предоставить ЮНОЦА возможность завершить текущий избирательный цикл в субрегионе и увязать сроки его осуществления с мандатами других региональных отделений. По итогам проведенного обзора была также вынесена рекомендация относительно необходимости разработки нового мандата ЮНОЦА, предусматривающего выполнение четырех главных задач, включая оказание добрых услуг и укрепление субрегионального потенциала по предотвращению конфликтов и осуществлению посреднической деятельности. Для достижения этой цели рекомендовалось укрепить потенциал ЮНОЦА, в том числе создать специализированное подразделение по подготовке докладов и проведению аналитической работы по политическим вопросам (см. S/2015/339, пункт 82). Совет Безопасности приветствовал рекомендации, вынесенные по итогам обзора (см. S/PRST/2015/12).

10. В Йемене в результате быстрого ухудшения обстановки в плане безопасности на местах была осуществлена эвакуация базировавшегося в Сане персонала Канцелярии Специального советника. В своей резолюции 2201 (2015) Совет Безопасности просил меня предложить возможные варианты укрепления Канцелярии Специального советника. В настоящее время Канцелярию возглавляет Специальный посланник, который продолжает работу по обеспечению урегулирования кризиса на основе переговоров.

11. 27 августа 2014 года Совет Безопасности в своей резолюции 2174 (2014) усилил режим эмбарго на поставки оружия и доработал критерии включения в санкционный перечень. Совет также просил Группу экспертов, учрежденную в соответствии с резолюцией 1973 (2011), представлять информацию о физических и юридических лицах, отвечающих обновленным критериям для включения в санкционный перечень; в результате этого многие разделы заключительного доклада Группы, подготовленного во исполнение резолюции 2144 (2014) (S/2015/128), были посвящены описанию действий, на которые, по оценке Группы, подпадают под обновленные критерии. В своей резолюции 2213 (2015) Совет вновь доработал критерии включения в санкционный перечень.

12. 9 декабря 2014 года Совет Безопасности в своей резолюции 2188 (2014) просил меня представить обновленную информацию по итогам проведенной в 2014 году оценки осуществления введенных в отношении Либерии санкций. В письме председателя Совета от 31 июля 2015 года (S/2015/590) я представил информацию о достигнутом правительством Либерии прогрессе в деле выполнения рекомендаций в отношении надлежащего регулирования оборота оружия и боеприпасов, включая создание необходимой законодательной базы, и содействия эффективному наблюдению и контролю за пограничными районами между Либерией и Кот-д'Ивуаром.

13. 18 февраля 2015 года Совет Безопасности в своей резолюции 2203 (2015) просил меня провести оценку режима санкций в Гвинее-Бисау. В моем докладе о прогрессе, достигнутом в плане стабилизации положения и восстановления конституционного порядка в стране (S/2015/619) содержатся рекомендации относительно сохранения режима санкций в период после проведения выборов. Я рекомендовал Совету рассмотреть вопрос о создании соответствующей группы экспертов.

14. 3 марта 2015 года в своей резолюции 2206 (2015) Совет Безопасности ввел на первоначальный период в один год режим санкций в отношении Южного Судана, предусматривающей замораживание активов и введение запрета на поездки. Совет Безопасности учредил Комитет по санкциям для отслеживания хода осуществления этих мер и просил меня создать на первоначальный период в 13 месяцев группу в составе до пяти экспертов («Группа экспертов») под руководством этого комитета.

15. 14 апреля 2015 года Совет Безопасности принял резолюцию 2216 (2015), в соответствии с которой состав Группы экспертов по Йемену был увеличен с четырех до пяти членов с должным учетом расширения мандата Группы, предусматривающего осуществление контроля за выполнением адресных мер по обеспечению соблюдения режима эмбарго на поставки оружия, введенного согласно пункту 14 этой же резолюции и в отношении физических и юридических лиц, указанных Комитетом Совета Безопасности, учрежденным в соот-

ветствии с резолюцией 2140 (2014), или физических и юридических лиц, действующих от их имени или по их указанию.

III. Обзор операций в пользу мира, обзор архитектуры миростроительства и обзор хода осуществления резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности: ключевые стратегические вопросы, касающиеся специальных политических миссий

16. Нынешний год был ознаменован целым рядом обзоров по широкому кругу вопросов, касающихся деятельности Организации Объединенных Наций в области обеспечения мира и безопасности. Особое значение для специальных политических миссий имеет обзор операций в пользу мира (см. A/70/95-S/2015/446), в ходе которого рассматривались как операции по поддержанию мира, так и специальные политические миссии на примере работы Независимой группы высокого уровня и в моем последующем докладе о будущем миротворческих операций (A/70/357-S/2015/682). Кроме того, в настоящее время ведется работа по проведению двух других обзоров: обзора архитектуры миростроительства, который проводится на межправительственном уровне после представления доклада Консультативной группы экспертов (A/69/968-S/2015/490); и обзора хода осуществления резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности о женщинах и мире и безопасности, который будет проведен Советом в октябре. Не предрешая результатов этих процессов, в настоящем разделе рассматриваются некоторые из ключевых политических вопросов, поднятых в ходе этих обзоров, которые касаются специальных политических миссий.

Повышение внимания к вопросам, касающимся предотвращения конфликтов и посреднической деятельности

17. Потребность в предотвращении конфликтов с точки зрения спасения жизни людей и экономии ресурсов почти никогда не ощущалось столь остро, как сейчас. Никогда добрые услуги Генерального секретаря, включая его посредническую деятельность, не пользовались столь высоким спросом. Как отмечено во введении к докладу, один из основных выводов, сделанных по итогам обзора операций в пользу мира, заключается в необходимости добиваться того, чтобы предотвращение конфликтов и посредничество вышли на первый план в работе Организации. В моем докладе о будущем миротворческих операций Организации Объединенных Наций предотвращение конфликтов и посредническая деятельность являются одним из трех направлений деятельности в рамках моей повестки дня. В докладе Консультативной группы экспертов по обзору архитектуры миростроительства содержится аналогичный посыл и подчеркивается, что предотвращение конфликтов, а не просто меры по недопущению их обострения, является исключительно важным элементом усилий по обеспечению мира и в этой связи имеет первоочередное значение.

18. Специальные политические миссии являются одним из наиболее важных оперативных механизмов, содействующих предотвращению конфликтов и оказанию Генеральным секретарем добрых услуг. Не все специальные политические миссии развертываются для выполнения задач по предотвращению конфликтов. Так, например, нынешним миссиям в Афганистане, Ираке и Ливии

поручено оказывать поддержку в осуществлении долгосрочного перехода к миру. При этом многие специальные политические миссии создаются с конкретной целью, заключающейся в содействии предотвращению конфликтов с применением насилия или содействию достижению мирного урегулирования существующих конфликтов. Региональные отделения неизменно выполняют общепризнанные превентивные функции и отслеживают достигнутые результаты. Другие полевые миссии, такие как Смешанная камеруно-нигерийская комиссия, совместно выполняют функции, связанные с оказанием добрых услуг, используя экспертную техническую помощь в целях урегулирования территориальных споров мирными средствами. Специальные посланники играют в равной степени центральную роль в деле ослабления напряженности и урегулирования таких проблем, как территориальные споры, региональные конфликты, конституционные кризисы, кризисы, связанные с выборами, а также проблем в ходе переговоров, проводимых в целях объединения, мирных переговоров и широкого круга других проблем. Во многих случаях эти посланники содействуют усилиям, направленным на примирение стран или регионов, находящихся на грани конфликта.

19. Настало время вновь подтвердить принятые на международном уровне обязательства по предупреждению конфликтов. Хотя на словах мы выиграли битву в борьбе за предотвращение конфликтов, до настоящего времени нам не удалось претворить обещания в более активные политические действия и обязательства по выполнению поставленных задач мобилизации предсказуемых ресурсов. В моем докладе о будущем миротворческих операций Организации Объединенных Наций я предложил ряд мер, которые будут содействовать существенному расширению возможностей Организации по предотвращению конфликтов. К их числу относятся меры по укреплению основного потенциала Организации Объединенных Наций по предотвращению конфликтов и посреднической деятельности и расширению сети региональных отделений в целях создания групп быстрого развертывания в составе квалифицированных экспертов и поддержки усилий, предпринимаемых страновыми группами Организации Объединенных Наций. Многие из этих предложений потребуют поддержки государств-членов, а также рациональных целевых инвестиций, с тем чтобы можно было добиться успеха в их реализации. Я буду продолжать работу по их реализации в рамках соответствующих межправительственных механизмов.

Региональные отделения

20. В ходе обзора операций в пользу мира особое внимание уделялось роли трех региональных отделений Организации Объединенных Наций в Западной Африке, Центральной Африке и Центральной Азии. В своем докладе Группа, посетившая Отделение Организации Объединенных Наций для Западной Африки (ЮНОВА) отметила, что региональные отделения представляют собой чрезвычайно эффективный новый механизм предотвращения конфликтов. Независимая группа высокого уровня по миротворческим операциям признала важный и эффективный с точки зрения затрат вклад, который эти отделения вносят посредством превентивной дипломатии, добрых услуг и посредничества, что позволяет Организации задействовать механизм закрытых консультаций с государствами-членами и региональными организациями по назревающим конфликтным ситуациям.

21. Группа также подчеркнула возможность этих отделений содействовать устранению транснациональных угроз и проблем и развитию субрегионального сотрудничества. Так, например, ЮНОВА играло важную роль в оказании содействия государствам-членам в регионе в решении проблемы пиратства в Гвинейском заливе и в дополнение к этому оказывала поддержку в осуществлении инициативы для стран западноафриканского побережья по борьбе с незаконным оборотом наркотических средств и организованной преступностью в регионе. Региональный центр Организации Объединенных Наций по превентивной дипломатии для Центральной Азии тесно сотрудничал с государствами-членами в целях расширения масштабов субрегионального сотрудничества в таких областях, как рациональное использование водных ресурсов и борьба с терроризмом. Аналогичным образом ЮНОЦА играло ведущую роль в усилиях, предпринимаемых в поддержку осуществления региональной стратегии Организации Объединенных Наций по устранению угрозы и ликвидации последствий действий «Армии сопротивления Бога» (ЛРА) по просьбе Совета Безопасности (см. S/PRST/2015/12). При развертывании миротворческих миссий в районах их деятельности региональные отделения могут также оказывать поддержку в предпринимаемых ими политических усилиях, включая посредничество и добрые услуги. Так, например, мой Специальный представитель по Центральной Африке выполняет функции представителя Организации Объединенных Наций в международном посредническом механизме по кризису в Центральноафриканской Республике. Аналогичным образом мой Специальный представитель по Западной Африке сыграл важную роль в поддержке Операции Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре в ходе кризиса 2010–2011 годов.

22. В моем докладе о будущем миротворческих операций Организации Объединенных Наций выражено согласие с мнением Группы по вопросу об эффективности работы региональных отделений. В период моей работы на посту Генерального секретаря эти отделения являлись наиболее ценным механизмом, имеющимся в распоряжении Организации Объединенных Наций, в рамках предпринимаемых Организацией усилий, направленных на ослабление напряженности и нередко на предотвращение крупномасштабного насилия. Одним словом, их деятельность является естественным продолжением деятельности в рамках основных мандатов Организации в области предотвращения конфликтов и посредничества. Продолжающаяся работа ЮНОВА в Буркина-Фасо, в частности его продолжительная деятельность в Гвинее, а также та роль, которую играл в Кыргызстане во время кризиса 2010 года Региональный центр Организации Объединенных Наций по превентивной дипломатии в Центральной Азии, подчеркивает важное значение этих отделений.

23. В моем докладе я согласился с вынесенной Независимой группой высокого уровня по миротворческим операциям рекомендацией относительно создания новых региональных отделений на основе широких консультаций с государствами-членами в соответствующих регионах. Я уверен, что такие новые отделения будут содействовать укреплению партнерских связей Организации Объединенных Наций с государствами-членами в соответствующих регионах, развитию нашего сотрудничества с соответствующими региональными и субрегиональными организациями и повышению нашей способности взаимодействовать с этими участниками в сфере предотвращения конфликтов и миротворчества. Я изучаю в сотрудничестве с региональными и национальными

партнерами в Северной Африке и Западной Азии, а также в Южной Африке возможность создания таких отделений в этих регионах. Исключительно важное значение имеет обеспечение существующих региональных отделений средствами, необходимыми для выполнения их мандатов в меняющихся условиях на глобальном и региональном уровнях. В этой связи я приветствую создание в ЮНОВА секции по вопросам научных исследований и анализа для оказания поддержки добрым и посредническим услугам, одобренным Советом Безопасности в заявлении для прессы от 9 июля 2014 года и утвержденном Генеральной Ассамблеей в ходе рассмотрения бюджета ЮНОВА на 2015 год с учетом рекомендаций, вынесенных Отделению миссией по обзору мандата ЮНОВА.

Партнерские связи с региональными и субрегиональными организациями

24. Установление прочных и эффективных партнерских связей с региональными и субрегиональными организациями всегда было главной задачей специальных политических миссий в прошедшем десятилетии, а также одной из моих основных первоочередных целей. В моих предыдущих докладах по общим директивным вопросам, касающимся специальных политических миссий, я отметил важное значение региональных партнерских связей для осуществления сложных мандатов, возложенных на наши миссии.

25. Идея налаживания региональных партнерских связей проходит красной нитью в докладе Независимой группы высокого уровня по миротворческим операциям, докладе Консультативной группы экспертов и в моем докладе о «будущем миротворческих операций». Это неудивительно. Вместе с нашими региональными партнерами Организация Объединенных Наций давно признала, что глобальные проблемы, с которыми мы сталкиваемся в настоящее время, являются слишком сложными для самостоятельного урегулирования какой-либо одной организацией. В главе VIII Устава давно предусмотрен механизм, с помощью которого Организация Объединенных Наций, региональные и субрегиональные субъекты могут объединить усилия и использовать свои сравнительные преимущества в деятельности по обеспечению мира и безопасности. Это не просто обязательство на словах; оно может привести к реальным изменениям на местах.

26. Сотрудничая с такими партнерами, как Африканский союз, Лига арабских государств, Экономическое сообщество западноафриканских государств (ЭКОВАС), и другими партнерами, Организация Объединенных Наций, в частности при содействии специальных политических миссий, предпринимала совместные усилия по осуществлению посреднической деятельности, создавала регулярные форумы для обмена результатами анализа рисков, возникающих на страновом и региональном уровнях, разрабатывала механизмы сотрудничества и оказывала содействие другим партнерам в наращивании потенциала в таких областях, как предотвращение конфликтов, посредничество и помощь в проведении выборов. Региональные отделения в Западной Африке, Центральной Африке и Центральной Азии, а также Канцелярия Специального посланника по Сахелю наделены конкретными мандатами в области регионального сотрудничества и в своей повседневной работе сотрудничают с региональными организациями. Аналогичным образом, в Аддис-Абебе было создано Отделение Организации Объединенных Наций при Африканской союзе в целях обеспечения более эффективного управления в области наращивания потенциала и

координации работы различных подразделений Организации; Отделение содействовало налаживанию более широкой координации и сотрудничества в области мира и безопасности.

27. В связи с меняющейся обстановкой в мире и появлением более активных региональных и субрегиональных субъектов к специальным политическим миссиям предъявляются новые функциональные требования, а также возникла необходимость в более рациональном и четком разделении функций между Организацией Объединенных Наций и региональными субъектами. Так, например, в Сомали, где Африканский союз обеспечивает руководство операцией по поддержанию мира на местах, просьбы об оказании Организацией Объединенных Наций реальной помощи в основном касались политического процесса, помощи в решении вопросов, касающихся конституции, верховенства права и реформирования сектора безопасности. В этой связи мандат Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Сомали (МООНСОМ) был разработан в целях удовлетворения этих конкретных потребностей. Первая миссия в Сирию Специального посланника была задумана как совместная миссия Организации Объединенных Наций и Лиги арабских государств. Организация Объединенных Наций, Африканский союз и ЭКОВАС тесно сотрудничали в целях стимулирования политического диалога и недопущения ухудшения политической обстановки и ситуации в плане безопасности в Буркина-Фасо, Гвинее и Нигерии. Аналогичным образом мой Специальный посланник по району Великих озер сотрудничает с ключевыми региональными и субрегиональными организациями, включая Международную конференцию по району Великих озер в целях осуществления Рамочного соглашения о мире, безопасности и сотрудничестве для Демократической Республики Конго и региона.

28. В моем докладе Генеральной Ассамблее о сотрудничестве между Организацией Объединенных Наций и региональными и субрегиональными организациями в области посредничества (A/70/328) рассказывается об усилиях по укреплению нашего сотрудничества с региональными партнерами в целях наращивания потенциала посредничества и углубления наших партнерских отношений на стратегическом и оперативном уровнях в посреднической деятельности. С учетом широких консультаций с нашими региональными партнерами, в том числе организованного в мае 2015 года первого выездного совещания с участием руководителей 18 региональных, субрегиональных и других организаций, в докладе также рассказывается об изменениях, касающихся опыта в области посредничества и возможностей Организации Объединенных Наций и ее партнеров и рассматриваются различные модели дальнейшего развития сотрудничества. В нем подчеркивается важность обеспечения слаженности, координации и взаимодополняемости в контексте посреднической деятельности и рекомендуется продолжать работу в целях укрепления сотрудничества для обеспечения эффективности посреднических усилий.

Права человека

29. Как отмечается в моем докладе о будущем миротворческих операций Организации Объединенных Наций, права человека занимают центральное место в наших усилиях по поддержанию мира и безопасности. Как организация, опирающаяся в своей деятельности на нормы и принципы, Организация Объединенных Наций должна во всех своих усилиях ориентироваться на международные нормы в области прав человека и гуманитарные нормы. Именно поэтому

защита прав человека является неотъемлемой частью всех специальных политических миссий. В настоящее время конкретный мандат по наблюдению за ситуацией в области прав человека имеется у шести специальных политических миссий, и многие из наших миссий участвуют в проведении мероприятий, направленных на укрепление потенциала и оказание поддержки национальным властям в деле осуществления норм и стандартов в области прав человека. Общесистемная политика Организации Объединенных Наций, в частности политика должной осмотрительности в вопросах прав человека, применима ко всем специальным политическим миссиям и в настоящее время проводится всеми такими миссиями. Благодаря моей инициативе «Права человека прежде всего» нам удалось обеспечить согласованность усилий Организации Объединенных Наций в политической и гуманитарной сферах и в областях развития и прав человека с целью расширить наши возможности по выявлению признаков серьезных нарушений прав человека и потенциальных конфликтов и принятию более эффективных упреждающих и профилактических мер.

30. В моем докладе отмечается также, что в настоящее время все миротворческие операции Организации Объединенных Наций обязаны вести разъяснительную работу по вопросам защиты гражданского населения и способствовать усилению такой защиты. В рамках своей более широкой приверженности соблюдению норм в области прав человека специальные политические миссии используют для этих целей невоенные средства. Наконец, наиболее эффективной стратегией защиты гражданского населения может быть политическая роль миссий за счет того, что она способствует сближению сторон в интересах заключения мирного соглашения, направленного на удовлетворение существующих требований и устранение причин, лежащих в основе конфликта.

31. В распоряжении у специальных политических миссий имеется целый ряд невоенных стратегий, которыми можно воспользоваться в конкретном контексте, начиная от наблюдения за ситуацией в области прав человека и информационно-пропагандистской деятельности и заканчивая принятием мер по укреплению потенциала как правительств, так и общин и, если потребуется, осуществлением политической деятельности на высоком уровне. Так, в 2007 и 2008 годах Миссия Организации Объединенных Наций в Непале с успехом своевременно предотвращала местные конфликты в тех случаях, когда возникал риск их перерастания в межобщинные конфликты. Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА) и Миссия Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку (МООНСИ) регулярно публикуют доклады по вопросу о защите гражданских лиц, в которых подробно описываются нарушения международных норм в области прав человека и норм международного гуманитарного права в контексте вооруженного конфликта. Миссия Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии (МООНПЛ) публикует аналогичные доклады о положении в области прав человека в стране в целом. Взаимодействие МООНСА со всеми сторонами конфликта в Афганистане особенно способствует смягчению рисков и угроз в отношении гражданских лиц.

Специальные политические миссии и миростроительство

32. На протяжении уже целого ряда лет специальные политические миссии играют важную роль в деле осуществления программ укрепления мира, оказывая поддержку национальным заинтересованным сторонам. Они занимаются

решением основных задач в области миростроительства, в частности предоставляют поддержку правоохранным учреждениям и структурам безопасности и оказывают конституционную помощь. В трех из шести стран, включенных в повестку дня Комиссии по миростроительству, специальные политические миссии либо развернуты на местах (в Бурунди и Гвинее-Бисау), либо оказывают дистанционную поддержку (в Гвинее). В Сьерра-Леоне Объединенное отделение Организации Объединенных Наций по миростроительству успешно завершило в 2014 году выполнение своего мандата в связи с тем, что в деле укрепления мира в этой стране был достигнут значительный прогресс.

33. Роль специальных политических миссий в миростроительстве основана на том понимании, что переход от конфликта к миру представляет собой нелинейный, сложный и долгосрочный процесс, требующий постоянной международной поддержки. Как отмечает в своем докладе Консультативная группа экспертов, миростроительство является, по сути, политическим процессом. На этапе осуществления мирных соглашений после их подписания, когда общие обязательства необходимо переводить в плоскость конкретных действий, зачастую требуется регулярное политическое участие, включая, возможно, посредничество и диалог. Задачи, которые в общем считаются «техническими», такие как оказание помощи при разработке конституции и проведении выборов, оказание поддержки в области верховенства права, реформирование сектора безопасности и укрепление потенциала в области прав человека, в контексте миростроительства имеют, по сути, политические последствия.

34. В случае развертывания специальных политических миссий после заключения мирного соглашения либо после свертывания какой-либо операции по поддержанию мира, успешно выполнившей свой мандат, который включал выполнение задач по миростроительству на ранних этапах, такие миссии могут быть адаптированы для оказания поддержки национальным властям в осуществлении многоаспектных программ действий. Благодаря регулярному представлению отчетов Совету Безопасности и взаимодействию с Комиссией по миростроительству эти миссии могут содействовать привлечению и поддержанию международного политического внимания к тому или иному процессу миростроительства. Кроме того, они помогают с привлечением международной финансовой поддержки и координацией донорской помощи при реализации общих приоритетных задач в области миростроительства. В таких случаях специальные политические миссии, как правило, взаимодействуют с учреждениями, фондами и программами, в состав которых входит конкретная страновая группа. Благодаря такому подходу обеспечивается «единство действий» Организации Объединенных Наций в интересах оказания согласованной поддержки для достижения поставленных на национальном уровне целей в области миростроительства. Как отметила Консультативная группа экспертов, оптимальными методами работы, принесшими в прошлом положительные результаты, являются непрерывное предоставление политической поддержки и комплексное оказание помощи со стороны Организации Объединенных Наций.

35. В настоящее время специальные политические миссии регулярно пользуются преимуществами, которые дает им доступ к Фонду миростроительства, ставшему одним из важнейших механизмов увязки их широкой политической деятельности с более техническими и практическими аспектами их работы. Такая увязка позволяет миссиям оказывать более эффективную поддержку национальным партнерам. Мандаты специальных политических миссий имеют

непосредственное отношение к двум приоритетным направлениям деятельности Фонда миростроительства — оказанию поддержки в осуществлении мирных соглашений и содействию мирному разрешению конфликтов. В этой связи Фонд миростроительства в ряде случаев помогал устранить критические пробелы в ресурсах на местном уровне, поскольку миссии располагают ограниченными ресурсами для выполнения жизненно важных инициатив, необходимых для преобразования общего мирного соглашения в конкретную программу действий по обеспечению мира. В этой связи особое значение имеет способность Фонда миростроительства идти на финансовый риск в целях оказания поддержки политическим процессам в решающий момент. Я приветствую призыв Независимой группы высокого уровня по миротворческим операциям и Консультативной группы экспертов предоставить Фонду миростроительства дополнительную финансовую поддержку.

Повестка дня по вопросу о женщинах, мире и безопасности

36. Пятнадцатая годовщина принятия резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности является переломным моментом в деле осуществления повестки дня по вопросу о женщинах, мире и безопасности, представляющей собой неотъемлемый компонент деятельности специальных политических миссий. В рамках содействия проведению на высоком уровне обзора осуществления резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности и в соответствии с положениями резолюции 2122 (2013) я поручил провести глобальное исследование с целью выявить примеры передовой практики, пробелы в осуществлении резолюции, новые тенденции и приоритетные направления деятельности. В ходе проведения этого глобального исследования рассматривался вопрос, имеющий особое значение для работы специальных политических миссий, а именно вопрос о воздействии участия женщин в предотвращении конфликтов, миротворческой деятельности и постконфликтном миростроительстве.

37. Результаты этого глобального исследования, равно как и мой следующий доклад по вопросу о женщинах, мире и безопасности, подтверждают следующий недвусмысленный вывод, сделанный по итогам обзора операций по поддержанию мира и содержащийся в докладе Консультативной группы экспертов: женщины должны принимать более широкое и активное участие во всех областях нашей деятельности по поддержанию мира и безопасности. Это не просто наш долг, основанный на наших международных правовых обязательствах и обязательствах в области прав человека. Это — необходимое условие для успешной и эффективной деятельности Организации Объединенных Наций, поскольку эффективное и конструктивное участие женщин является одним из главных факторов обеспечения прочного мира.

38. В последние годы повестка дня по вопросу о женщинах, мире и безопасности стала претерпевать резкие изменения. Постоянно увеличивается число мандатов, выдаваемых различным подразделениям Секретариата, включая Департамент по политическим вопросам, и специальным политическим миссиям, развернутым на местах. Для деятельности Департамента и руководимых им миссий огромное значение будут по-прежнему иметь три конкретные приоритетные задачи в этой области: увязывание повестки дня по вопросу о женщинах, мире и безопасности со всесторонней деятельностью по предотвращению конфликтов; уделение повышенного внимания участию женщин в механизмах контроля и осуществления соглашений о прекращении огня и мирных согла-

шений; укрепление партнерских отношений с соответствующими подразделениями Организации Объединенных Наций в целях согласования посреднической деятельности и привлечения гражданского общества.

39. По мере расширения повестки дня по вопросу о женщинах, мире и безопасности большое значение приобретает укрепление нашей поддержки в этих областях специальным политическим миссиям, действующим на местах. В этой связи, как отмечается также в моем докладе о будущем миротворческих операций Организации Объединенных Наций, Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины»), Департамент операций по поддержанию мира и Департамент по политическим вопросам создают механизмы для более эффективного оказания основной и технической поддержки миссиям и для обеспечения полного использования соответствующих сравнительных преимуществ.

Целенаправленные и ориентированные на деятельность на местах операции

40. Одним из факторов, влияющих на изменение характера специальных политических миссий, является потребность — как Совета Безопасности, так и государств-членов — в таких миссиях, которые были бы адаптированы к местному контексту в тех странах и регионах, в которых они развернуты. Для этого необходимо, чтобы собственные внутренние стратегии и процедуры Организации Объединенных Наций были сформулированы таким образом, чтобы они могли использоваться для поддержки высокودинамичных и быстро изменяющихся операций на местах. В моем докладе о будущем миротворческих операций Организации Объединенных Наций я перечислил ряд мер, принятие которых будет способствовать достижению этой цели.

41. Специальные политические миссии оказываются в этом плане особенно гибкими и легко адаптируемыми. Это связано с тем, что их основные функции — предотвращение конфликтов, поддержание мира и миростроительство — представляют собой весьма контекстуальные задачи, для выполнения которых требуется учитывать местные реалии, в том числе обеспечивать соответствие деятельности миссий национальным приоритетам. В определенных ситуациях специальные политические миссии оказываются развернутыми после завершения работы специальных посланников, например в случае подписания мирного соглашения, требующего от Организации Объединенных Наций осуществления последующей деятельности на местах. В таких ситуациях Организация может применять естественный поэтапный подход к развертыванию миссий, поскольку первоначальную деятельность миссий на местах можно спланировать на основе аналитических данных, национальных контактов и опыта посланников.

42. В некоторых случаях Совет Безопасности может утверждать для специальных политических миссий последовательные мандаты, то есть сначала миссии выдается первоначальный ограниченный мандат на выполнение политических функций и определение основных приоритетных задач, а затем миссия обращается к Совету Безопасности с предложением последующей деятельности. Так, в сентябре 2011 года резолюцией 2009 (2011) Совета Безопасности была учреждена МООНПЛ на первоначальный период в три месяца, мандат

которой затем был продлен и на которую было возложено ограниченное число задач. В марте 2012 года Совет в своей резолюции 2040 (2012) пересмотрел мандат МООНПЛ, включив в него дополнительные задачи. На протяжении следующих лет этот мандат постоянно пересматривался. Такой последовательный подход позволил отразить в мандате МООНПЛ, который был разработан по итогам консультаций и предварительного планирования, приоритетные задачи национальных заинтересованных сторон.

43. Благодаря присущей им гибкости и функциональной многопрофильности специальные политические миссии также используются государствами-членами для осуществления мандатов, требующих выполнения узкоспециализированных задач. В качестве примеров миссий, выполняющих самые разнообразные специальные функции, можно привести Смешанную камерунско-нигерийскую комиссию и завершившую свою работу Совместную миссию Организации по запрещению химического оружия и Организации Объединенных Наций для ликвидации программы по химическому оружию в Сирийской Арабской Республике.

IV. Усилия по улучшению положения в плане транспарентности, подотчетности, географической представленности, гендерной сбалансированности, экспертного потенциала и эффективности

Неофициальный интерактивный диалог с государствами-членами

44. В своей резолюции 69/95 Генеральная Ассамблея просила меня проводить на регулярной основе всеохватный и интерактивный диалог по общим директивным вопросам, касающимся специальных политических миссий. 15 апреля 2015 года Департамент по политическим вопросам в тесном сотрудничестве с Бюро Комитета по специальным политическим вопросам и вопросам деколонизации (Четвертый комитет) организовал интерактивный диалог, посвященный обзору миротворческих операций и рассмотрению основных стратегических вопросов, касающихся специальных политических миссий. В ходе этого обсуждения государства-члены имели возможность в неофициальной обстановке обменяться мнениями с присутствовавшими членами Независимой группы высокого уровня по миротворческим операциям. Это обсуждение было проведено с учетом активной заинтересованности многих делегаций в конкретном рассмотрении вопроса о специальных политических миссиях в рамках обзора миротворческих операций.

45. Помощник Генерального секретаря по политическим вопросам в своем вступительном заявлении затронул некоторые ключевые моменты и проблемы, которые, по мнению Департамента по политическим вопросам, сказываются на эффективности деятельности специальных политических миссий на местах. Был затронут широкий спектр проблем — от стремительного изменения конфликтных ситуаций до ненадежности политических механизмов и нестабильности обстановки в плане безопасности. Он отметил, что обзор миротворческих операций проводится очень своевременно и обеспечивает широкие возможности для поиска долгосрочных путей усиления специальных политических миссий, которые остаются одним из важнейших механизмов укрепления

мира и безопасности. Заместитель Председателя Независимой группы высокого уровня также сделал вступительное заявление, проинформировав государства-члены о проводимых в Группе дискуссиях и некоторых сделанных ею предварительных выводах.

46. В ходе обсуждения слово было предоставлено 11 делегациям, которые поделились с членами Независимой группы высокого уровня своими мнениями. Многие участники с удовлетворением отметили, что в рамках обзора миротворческих операций рассматривается вопрос о специальных политических миссиях, а также обратили внимание на ряд проблем, которые можно было бы рассмотреть в докладе Группы. Несколько участников подчеркнули, что такие темы, как предотвращение конфликтов и посредническая деятельность, относятся к числу первоочередных, а также признали роль, которую играют в этом отношении специальные политические миссии. В ходе обсуждения были также освещены вопросы, касающиеся обеспечения транспарентности и подотчетности, а некоторые из выступавших указали на то, что концепция проведения специальных политических миссий нуждается в уточнении.

47. В будущем я буду оставаться приверженным идее проведения дополнительных интерактивных диалогов с государствами-членами по другим стратегическим вопросам, касающимся специальных политических миссий, которые служат одним из важных механизмов информирования государств-членов и осуществления с ними обмена мнениями относительно ключевых направлений деятельности этих миссий.

Транспарентность и подотчетность

48. В отчетный период по-прежнему активно прилагались усилия для того, чтобы миротворческие операции Организации Объединенных Наций в целом и специальные политические миссии в частности проводились в духе повышенной транспарентности. Углубленный независимый анализ различных аспектов работы, мандатов, основных задач и условий обеспечения успеха специальных политических миссий был проведен Независимой группой высокого уровня по миротворческим операциям, Консультативной группой экспертов по обзору архитектуры миростроительства и авторами Глобального исследования по вопросу об осуществлении резолюции 1325 (2000). С учетом моей настойчивой рекомендации во всех регионах Группа по миротворческим операциям, в частности, провела обстоятельные консультации, а в Нью-Йорке организовала целый ряд двусторонних и многосторонних заседаний. Чтобы ознакомиться с мнениями более широкого числа членов, Группа также провела совместный брифинг для членов Четвертого комитета и Специального комитета по операциям по поддержанию мира (21 ноября 2014 года), выступила с сообщением в Совете Безопасности (20 ноября 2014 года), а также приняла участие в вышеуказанном интерактивном диалоге с членами Четвертого комитета. Кроме того, по итогам содержательных консультаций, состоявшихся в Нью-Йорке с участием различных делегаций, был подготовлен мой доклад о будущем миротворческих операций Организации Объединенных Наций. Я уверен, что в рамках этих консультаций государства-члены смогли не только получить представление о работе специальных политических миссий, но и провести открытый и обстоятельный обмен мнениями.

49. Приверженность Секретариата обеспечению транспарентности и подотчетности не ограничивается рамками этих обзоров, и мы регулярно прилагаем усилия для того, чтобы государствам-членам, региональным и субрегиональным организациям и широкой общественности своевременно предоставлялась информация о специальных политических миссиях и их деятельности. С этой целью для государств-членов проводятся брифинги, с региональными группами и отдельными государствами-членами организуются обсуждения, с региональными партнерами устраиваются консультации и развивается сотрудничество, а со средствами массовой информации и организациями гражданского общества в целом налаживается регулярное взаимодействие. С учетом этой приверженности мы недавно возобновили работу веб-сайта Департамента по политическим вопросам, на котором теперь размещается подробная информация о находящихся в его ведении различных специальных политических миссиях и других мероприятиях по линии добрых услуг Генерального секретаря. Предполагается, что к концу 2015 года материалы этого веб-сайта будут доступны на шести официальных языках Организации Объединенных Наций.

50. Еще одним средством обеспечения транспарентности, подотчетности и пропаганды работы специальных политических миссий является подготовка для Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности моих различных докладов о ситуациях, имеющих прямое отношение к этим миссиям, и вопросах, имеющих актуальное значение для их работы. В этих доступных для всеобщего ознакомления докладах содержатся обновленные сведения о конкретных событиях, важнейшая информация о деятельности наших миссий, а также мои замечания о дальнейших шагах. В период с 1 сентября 2014 года по 1 сентября 2015 года я представил 59 таких докладов соответствующим руководящим органам — главным образом Совету Безопасности и в соответствующих случаях Генеральной Ассамблее. В четырех из этих докладов рассматриваются страновые или региональные проблемы, которые имеют непосредственное отношение к специальным политическим миссиям или сказываются на их деятельности, а в девяти докладах затрагиваются такие темы, как миростроительство, сексуальное насилие в условиях конфликта и повестка дня по вопросу о женщинах, мире и безопасности, которые особенно важны для таких миссий. Помимо этих предметных докладов в моих бюджетных отчетах, регулярно представляемых Пятому комитету, также излагается подробная информация о структуре миссий, изменениях в мандатах и показателях достижения результатов.

51. В моем докладе о будущем миротворческих операций Организации Объединенных Наций содержится ряд предложений относительно укрепления подотчетности при осуществлении деятельности на местах, включая проведение специальных политических миссий, с тем чтобы обеспечить дополнительные возможности для более эффективного выполнения их мандатов. Таким образом, в основе моих предложений лежит идея о том, что осуществление полномочий и обеспечение подотчетности должны согласовываться с кругом обязанностей: этот метод руководства деятельностью организаций на местах является одним из самых эффективных в мире. В связи с этим в моих предложениях предусматривается не только наделение миссий на местах расширенными полномочиями в ряде проблемных областей, но и создание эффективной системы подотчетности.

Географическая представленность и участие женщин

52. Кадровый состав Централъных учреждений и полевых миссий должен отражать глобальный характер присутствия и членства Организации Объединенных Наций. В период моего пребывания в должности решение этой задачи относится к числу основных приоритетов.

53. Я по-прежнему готов заниматься решением общей задачи, касающейся обеспечения справедливой географической и гендерной представленности при принятии кадровых решений о замещении в полевых миссиях старших руководящих должностей. При отборе кандидатов для замещения таких должностей в специальных политических миссиях пристальное внимание уделяется достижению такой общей цели, как обеспечение широкой географической представленности, которая должна наблюдаться в каждой всемирной организации. В этой связи предпринимаются усилия, чтобы процесс назначений на местах сопровождался более эффективными и гибкими мерами по планированию кадрового резерва, в том числе путем обновления базы данных о потенциальных кандидатах для замещения старших руководящих должностей. Эта база данных постоянно расширяется и обновляется в результате целенаправленного осуществления пропагандистской деятельности, прежде всего среди государств-членов, недостаточно представленных в полевых миссиях.

54. Повышение степени представленности женщин на старших руководящих должностях, в том числе в действующих на местах специальных политических миссиях, уже давно входит в число моих первоочередных задач. С декабря 2006 года, когда среди руководителей и заместителей руководителя миссий была всего лишь одна женщина, стала прослеживаться позитивная тенденция в плане увеличения количества женщин, занимающих в полевых миссиях старшие руководящие должности. Однако достигнутый прогресс по-прежнему отличается неустойчивостью, поскольку его показатели в абсолютном выражении являются незначительными, а отъезд или назначение одного или двух сотрудников может привести к резкому колебанию показателей. В этой связи необходимо подтвердить дальнейшую приверженность достижению такой цели, как отбор и назначение женщин на должности руководителей и заместителей руководителя полевых миссий. В целях увеличения количества женщин, способных занимать в специальных политических миссиях старшие руководящие должности, необходимо и далее целенаправленно активизировать усилия по проведению в интересах нынешнего и следующего поколений посредников таких мероприятий высокого уровня, как курсы по вопросам посреднической деятельности и семинары по вопросам посреднической деятельности с учетом гендерных аспектов.

55. Одним из важных направлений деятельности и одной из основных задач Департамента по политическим вопросам и действующих на местах специальных политических миссий является расширение участия женщин во всех сферах предотвращения конфликтов, миротворчества и миростроительства. В рамках обзора деятельности по осуществлению резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности и Глобального исследования Департамент провел внутреннее аналитическое мероприятие, в ходе которого были рассмотрены успехи, достигнутые в этой области за последние пять лет. Поскольку Департамент несет основную ответственность за деятельность большинства специальных политических миссий, включая все полевые миссии, это обзорное мероприятие пред-

ставляет особую актуальность для оценки прогресса, достигнутого этими миссиями в осуществлении повестки дня по вопросу о женщинах, мире и безопасности. Это внутреннее аналитическое мероприятие было проведено по итогам специальных поездок на места в Сомали, Кипр и Западную Африку, а также содержательных бесед со специальными посланниками и другими старшими должностными лицами в Центральных учреждениях и на местах.

56. Результаты внутреннего аналитического мероприятия свидетельствуют о том, что Департамент по политическим вопросам добился устойчивого прогресса в осуществлении 15 обязательств, принятых по вопросу о женщинах, мире и безопасности. Департамент обеспечивает учет гендерной проблематики при подготовке программных и директивных документов, а также содействует разработке новых инструментов и проведению учебных курсов по вопросам гендерного равенства и посреднической деятельности для сотрудников всех уровней, включая старших руководителей и посланников, а также сотрудников специальных политических миссий. В течение последних пяти лет в этих областях был достигнут значительный прогресс. О нем свидетельствует увеличение числа женщин, участвующих в посреднической деятельности по урегулированию конфликтов под эгидой Организации Объединенных Наций и под ее совместным руководством с другими организациями в качестве членов посреднических групп, в том числе экспертов по гендерным вопросам, а также членов делегаций на переговорах. В соглашения о прекращении огня и мире включается все больше положений, касающихся гендерной проблематики, и особо заметный прогресс наблюдается в выработке формулировок, осуждающих сексуальное насилие в условиях конфликта. В ходе прямых переговоров по урегулированию кипрской проблемы, проводимых на высоком уровне при содействии Организации Объединенных Наций, теперь также участвует Технический комитет по вопросам гендерного равенства, который консультирует руководителей и членов делегаций на переговорах относительно того, как учитывать гендерные аспекты в рамках процесса урегулирования.

57. Кроме того, в 2014 году во всех моих докладах на тему специальных политических миссий, представляемых Совету Безопасности, упоминалась деятельность по вопросам о женщинах, мире и безопасности. По сравнению с результатами прошлых лет ситуация значительно улучшилась. Также повысилось качество отчетности: увеличивается число миссий, предоставляющих аналитические данные с разбивкой по признаку пола. Когда в миссиях работают специалисты по гендерным вопросам, представляемая отчетность, как правило, отличается более высоким качеством. Наиболее часто сообщается о проблемах, касающихся положения в области прав человека и участия в политической жизни.

58. В обзоре также говорится о том, что, несмотря на достижение значительного прогресса, впереди стоят серьезные задачи. В этом обзоре к учреждениям системы Организации Объединенных Наций в целом и Департаменту по политическим вопросам в частности обращается призыв усиливать взаимное партнерство, подкреплять свои слова о готовности действовать более весомыми финансовыми обязательствами и расширять права и возможности женщин и женских и гражданских лидеров и сетевых организаций.

Экспертный потенциал и эффективность

59. С учетом многоаспектности мандатов специальных политических миссий и использования многими из них концепции «минимального вмешательства», зачастую для содействия их обычной работе на местах им приходится привлекать экспертов из Центральные учреждений. К числу важнейших проблемных областей, в которых требуется такая поддержка, относятся посредничество и оказание добрых услуг. С момента вступления в должность я выступал в поддержку посредничества и превентивной дипломатии как исключительно важных инструментов. Что касается оперативных функций, то Организация Объединенных Наций разработала механизм оперативного задействования экспертов, которые могут поддержать посреднические усилия, предпринимаемые специальными посланниками и специальными политическими миссиями на местах, а также другими субъектами, например региональными организациями, миротворческими операциями и государствами-членами.

60. Управление экспертным потенциалом осуществляет специальная Группа поддержки посредничества, которая была создана в 2009 году в рамках усилий по укреплению Департамента по политическим вопросам и которая в настоящее время выполняет функции центра координации деятельности Организации Объединенных Наций по поддержке посредничества. Один из главных элементов системы быстрого реагирования Организации Объединенных Наций является ее резервная группа экспертов по вопросам посредничества. При поступлении просьбы о содействии посредническим усилиям эти эксперты могут быть направлены на место в течение 72 часов. Они обладают экспертными знаниями по таким важнейшим вопросам, как планирование процессов, разделение полномочий, гендерные вопросы и вопросы интеграции, а также применение механизмов обеспечения безопасности. В то же время Группа поддержки посредничества ведет реестр заранее одобренных кандидатов, которые могут быть направлены на места на более длительный период.

61. Еще одним вопросом, по которому государства-члены все чаще обращаются за помощью к Организации Объединенных Наций, является содействие конституционным процессам, в том числе посредством проведения специальных политических миссий на местах. Чтобы повысить уровень поддержки, оказываемой в этой области, Департамент по политическим вопросам разработал инициативу по укреплению своего потенциала оказания конституционной поддержки миссиям, в рамках которой при поступлении соответствующей просьбы разрабатываются практические инструменты, повышается общесистемная координация, осуществляются программы укрепления потенциала и просвещения населения или предоставляется техническая конституциональная поддержка.

62. На многие специальные политические миссии возложена задача оказывать национальным органам власти поддержку в проведении заслуживающих доверия выборов — в этой области за последние десятилетия Организация Объединенных Наций накопила значительный опыт. В странах с миротворческими, миростроительными или специальными политическими миссиями помощь в проведении выборов предоставляется в полной мере комплексным образом, независимо от того, является ли миссия интегрированной в структурном отношении. Организация продолжает изучать вопрос о том, каким образом она могла бы оказывать помощь в проведении выборов, чтобы она дополняла ме-

роприятия, осуществляемые системой Организации Объединенных Наций в поддержку мирным переходным процессам, а также использовать возможности для создания благоприятных условий. В пункте 30 моего последнего доклада об усилении роли Организации Объединенных Наций в повышении эффективности принципа периодических и подлинных выборов и содействии демократизации (A/70/306) я обратил внимание на важность комплексных стратегий по обеспечению признания результатов выборов и предотвращению связанного с выборами насилия на основе широкого участия Организации. Продолжает расти число общесистемных регламентов по проведению выборов, публикуемых координатором Организации Объединенных Наций по вопросам помощи в проведении выборов и позволяющих специальным политическим миссиям оказывать помощь в проведении выборов более согласованно и последовательно.

63. Были также разработаны формат и параметры для уже существующего общесистемного реестра экспертов по вопросам выборов Организации Объединенных Наций, который позволяет, как и раньше, привлекать к работе заранее одобренных экспертов в целях содействия превентивной дипломатии и процессов выборов. Для этих целей Отдел по оказанию помощи в проведении выборов Департамента по политическим вопросам ведет единый реестр, который используется всеми компонентами системы Организации Объединенных Наций для консультирования специальных политических миссий, миротворческих операций и фондов и программ Организации Объединенных Наций и оказания технической помощи государствам-членам. В этом едином реестре числятся эксперты, занимающиеся самыми различными вопросами, в том числе касающимися оперативной деятельности, материально-технического обеспечения, информационных технологий, регистрации избирателей, законодательства, гендерных аспектов, коммуникаций, гражданского воспитания и просвещения избирателей, а также обеспечения безопасности во время выборов.

64. В целях дальнейшего повышения эффективности специальных политических миссий Департамент по политическим вопросам разработал внутренние системы, позволяющие документировать конкретный накопленный опыт, разрабатывать соответствующие руководства и вычленять наиболее эффективные методы работы и подготавливать персонал всех уровней. В рамках своей деятельности специальные политические миссии теперь на регулярной основе проводят анализ извлеченных уроков и результатов работы, что позволяет накапливать институциональные знания. Помимо этого, в базу данных по политике и практике, доступ к которой имеют все сотрудники в Центральных учреждениях и на местах, загружаются все учебные материалы. Например, проведение в апреле 2015 года выездного семинара старших должностных лиц региональных отделений Организации Объединенных Наций для Центральной Африки и Западной Африки и Канцелярии Специального посланника Генерального секретаря по Сахелю обеспечило им возможность поделиться информацией о выводах, извлеченных по итогам работы. Важным аспектом этого процесса обучения является необходимость позволять старшим должностным лицам специальных политических миссий регулярно взаимодействовать и обмениваться опытом в области решения проблем и использования передовых методов работы. С этой целью на ежегодной основе теперь организуются совещания начальников штабов и руководителей подразделений по политическим вопросам.

V. Замечания

65. Наблюдающееся сегодня ухудшение положения в области мира и безопасности в глобальном масштабе, сопровождающееся распространением изменчивых и становящихся все более сложными конфликтов, в ходе которых широко применяется насилие, сопряжено с возникновением серьезных проблем для миротворческих операций Организации Объединенных Наций, и в частности специальных миротворческих миссий. Зачастую условия, в которых действуют специальные политические миссии, характеризуются затяжными смертоносными войнами, распространением насильственного экстремизма, недолговечными мирными соглашениями, хрупкими процессами политического перехода и широкомасштабными гуманитарными кризисами. Последствия нашей общей неспособности предотвратить или урегулировать конфликт больше не ограничиваются конкретным регионом. Они сказываются на всех странах.

66. В независимых обзорах положения в области мира и безопасности, которые были проведены в 2015 году или которые будут завершены в ближайшие месяцы, содержится недвусмысленный и настоятельный призыв добиться изменений. В частности, в обзоре миротворческих операций отмечается, что международному сообществу необходимо незамедлительно взять на себя обязательство вновь выдвинуть деятельность по предотвращению конфликтов и посредничеству на передний план. Серьезность и многообразие глобальных проблем также требуют от нас использования более гибких, поддающихся изменениям и разноплановых инструментов содействия миру и безопасности. В настоящем докладе говорится о том, что специальные политические миссии являются одним из самых важных инструментов такого рода. Они действительно являются незаменимым инструментом поддержания международного мира и безопасности и самым наглядным проявлением добрых услуг Генерального секретаря, который используется на систематической основе.

67. Добиться этих необходимых изменений — коллективная обязанность всех членов. Как я отмечал в своем докладе о будущем миротворческих операций Организации Объединенных Наций, я уже взял на себя обязательство выполнить план действий, призванный укрепить наши миссии. Однако реальные преобразования потребуют твердой приверженности государств-членов, включая Генеральную Ассамблею и Совет Безопасности, делу адаптации миротворческих операций реалиям современности. Потребуется капиталовложения — незначительные по объему, но при этом умные и направленные конкретно на осуществление деятельности, которая, как мы знаем, может реально способствовать предотвращению и урегулированию конфликтов и обеспечению устойчивого мира.

68. В заключение я хотел бы выразить признательность моим специальным представителям, посланникам и советникам, а также преданным своему делу и мужественным сотрудникам Организации Объединенных Наций, состоящим на службе в этих миссиях. Их служба делу мира, которую они зачастую несут в самых сложных и опасных условиях, является примером для нас всех.

Приложение

Специальные политические миссии Организации Объединенных Наций (по состоянию на 30 сентября 2015 года)

Специальные посланники

1. Специальный советник Генерального секретаря по Кипру
2. Канцелярия Специального посланника Генерального секретаря по району Великих озер
3. Специальный советник Генерального секретаря по Мьянме
4. Специальный советник Генерального секретаря по предупреждению геноцида
5. Канцелярия Специального посланника Генерального секретаря по Сахелю
6. Канцелярия Специального посланника Генерального секретаря по Судану и Южному Судану
7. Канцелярия Специального посланника Генерального секретаря по Сирии
8. Личный посланник Генерального секретаря по Западной Сахаре
9. Канцелярия Специального советника Генерального секретаря по Йемену
10. Специальный посланник Генерального секретаря по осуществлению резолюции 1559 (2004) Совета Безопасности
11. Представитель Организации Объединенных Наций на Женевских международных дискуссиях

Группы по санкциям и контролю

12. Группа контроля по Сомали и Эритрее
13. Группа экспертов по Кот-д'Ивуару
14. Группа экспертов по Демократической Республике Конго
15. Группа экспертов по Корейской Народно-Демократической Республике
16. Группа экспертов по Исламской Республике Иран
17. Группа экспертов по Либерии
18. Группа экспертов по Ливии
19. Группа экспертов по Судану
20. Группа по аналитической поддержке и наблюдению за санкциями, учрежденная резолюцией 1526 (2004) Совета Безопасности по организации «Аль-Каида» и движению «Талибан» и связанным с ними лицам и организациям
21. Исполнительный директорат Контртеррористического комитета

22. Поддержка Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 1540 (2004)
23. Группа экспертов по Центральноафриканской Республике
24. Группа экспертов по Йемену
25. Группа экспертов по Южному Судану

Миссии полевого базирования

26. Канцелярия Специального координатора Организации Объединенных Наций по Ливану
27. Канцелярия Специального координатора Организации Объединенных Наций по ближневосточному мирному процессу^a
28. Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану
29. Миссия Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку
30. Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Сомали
31. Объединенное отделение Организации Объединенных Наций по миростроительству в Гвинее-Бисау
32. Миссия Организации Объединенных Наций по наблюдению за выборами в Бурунди
33. Региональное отделение Организации Объединенных Наций для Центральной Африки
34. Отделение Организации Объединенных Наций для Западной Африки
35. Отделение Организации Объединенных Наций при Африканском союзе^b
36. Региональный центр Организации Объединенных Наций по превентивной дипломатии для Центральной Азии
37. Поддержка, оказываемая Организацией Объединенных Наций Смешанной камеруно-нигерийской комиссии
38. Миссия Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии

^a Финансируется за счет средств регулярного бюджета, но с технической точки зрения не входит в бюджетную категорию, по которой проводятся расходы специальных политических миссий.

^b Частично финансируется за счет средств регулярного бюджета, но с технической точки зрения не входит в бюджетную категорию, по которой проводятся расходы специальных политических миссий.