



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
27 April 2015
Russian
Original: English

Шестьдесят девятая сессия

Пункт 148 повестки дня

**Административные и бюджетные аспекты
финансирования операций Организации
Объединенных Наций по поддержанию мира**

Замечания и рекомендации по сквозным вопросам, связанным с операциями по поддержанию мира

Доклад Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам

Содержание

	<i>Стр.</i>
Сокращения	3
I. Введение	5
II. Доклады Генерального секретаря о финансировании операций по поддержанию мира	5
A. Замечания и рекомендации общего характера	5
B. Планирование, составление бюджетов и финансовое управление	11
C. Совершенствование управления и информация о повышении эффективности ...	31
D. Вопросы, касающиеся информационно-коммуникационных технологий.	36
E. Воздушный транспорт	46
F. Новая информация о замечаниях и рекомендациях, содержащихся в предыдущих докладах по сквозным вопросам.	56
III. Специальные меры по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств	61
IV. Вывод.	66



Приложения

I. Доклады, рассмотренные Консультативным комитетом по административным и бюджетным вопросам в связи с вопросами, касающимися поддержания мира	67
II. Резюме замечаний и рекомендаций, содержащихся в докладе Консультативного комитета о сквозных вопросах, связанных с операциями по поддержанию мира (A/68/782)	70
III. Перераспределение средств между категориями расходов и внутри них в операциях по поддержанию мира.	77
IV. Запланированные и фактические расходы на деятельность, связанную с разминированием, 2011/12–2015/16 годы.	85

Сокращения

АМИСОМ	Миссия Африканского союза в Сомали
ПКИ	принадлежащее контингентам имущество
ДПП	Департамент полевой поддержки
ГСПП	Глобальная стратегия полевой поддержки
GIS	Geographic Information System
ИКТ	Информационно-коммуникационные технологии
МСУГС	Международные стандарты учета в государственном секторе
МООНРЗС	Миссия Организации Объединенных Наций по проведению референдума в Западной Сахаре
МИНУСКА	Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике
МИНУСМА	Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали
МООНСГ	Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити
МООНСДРК	Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго
УСВН	Управление служб внутреннего надзора
СПП	страны, предоставляющие полицию
SAOC	Strategic Air Operations Centre
SCRM	Standard Cost and Ratio Manual
СПВ	страна, предоставляющая войска
ТМИСС	Transportation and Movements Integrated Control Centre
МООНСА	Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану
МООНСИ	Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Ираку
ОНВУП	Орган Организации Объединенных Наций по наблюдению за выполнением условий перемирия
ЮНАМИД	Смешанная операция Африканского союза-Организации Объединенных Наций в Дарфуре
ВСООНК	Вооруженные силы Организации Объединенных Наций по поддержанию мира на Кипре
ВСООНЛ	Временные силы Организации Объединенных Наций в Ливане

ЮНИСФА	Временные силы Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности в Абьее
МООНЧРЭ	Миссия Организации Объединенных Наций по чрезвычайному реагированию на Эболу
МООНК	Миссия Организации Объединенных Наций по делам временной администрации в Косово
МООНЛ	Миссия Организации Объединенных Наций в Либерии
МООНЮС	Миссия Организации Объединенных Наций в Южном Судане
ИМООНТ	Интегрированная миссия Организации Объединенных Наций в Тиморе-Лешти
ОООНКИ	Операция Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре
ЮНСОА	Отделение Организации Объединенных Наций по поддержке Миссии Африканского союза в Сомали
ВПП	Всемирная продовольственная программа

I. Введение

1. В настоящем докладе содержатся замечания и рекомендации Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам в отношении сквозных вопросов, связанных с финансированием операций по поддержанию мира. В разделе II Комитет рассматривает вопросы, вытекающие из докладов Генерального секретаря, касающихся операций по поддержанию мира, и, когда это уместно, приводит ссылки на рекомендации и замечания Комиссии ревизоров. Отдельный доклад Комитета по докладу Комиссии ревизоров о счетах операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира за 12-месячный финансовый период, закончившийся 30 июня 2014 года, содержится в документе A/69/838. Замечания и рекомендации Комитета по докладу Генерального секретаря о специальных мерах по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств (A/69/779) содержатся в разделе III настоящего доклада. В 2015 году, который является заключительным годом осуществления глобальной стратегии полевой поддержки, замечания и рекомендации Комитета по пятому ежегодному докладу об осуществлении глобальной стратегии полевой поддержки (A/69/651) содержатся в отдельном докладе (A/69/874).

2. Перечень документов, касающихся деятельности по поддержанию мира, которые были рассмотрены Комитетом на его зимней сессии 2015 года, приводится в приложении I к настоящему докладу. В ходе рассмотрения сквозных вопросов, касающихся финансирования операций по поддержанию мира, члены Комитета встречались с представителями Генерального секретаря, которые представили дополнительную информацию и разъяснения, а в заключение — письменные ответы, которые были получены 23 апреля 2015 года.

II. Доклады Генерального секретаря о финансировании операций по поддержанию мира

A. Замечания и рекомендации общего характера

1. Формат и представление докладов

3. Начиная с 1994 года, Консультативный комитет выпускает ежегодный общий доклад об административных и бюджетных аспектах финансирования операций по поддержанию мира в качестве метода решения сквозных вопросов, возникающих вследствие рассмотрения им докладов Генерального секретаря по отдельным миротворческим миссиям, а также его ежегодного доклада об общем обзоре финансирования операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира¹. После рассмотрения этих докладов Генеральная

¹ По просьбе Генеральной Ассамблеи Генеральный секретарь, начиная с пятидесятой седьмой сессии, выпускает также ежегодный доклад о специальных мерах по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, а с шестидесятой четвертой сессии — ежегодный доклад о ходе осуществления глобальной стратегии полевой поддержки (санкционированные резолюциями 57/306 и 64/269 Генеральной Ассамблеи, соответственно). Консультативный комитет включает свои замечания и рекомендации по этим двум темам в свой ежегодный доклад по сквозным вопросам, касающимся операций по поддержанию мира. В 2015 году, который является заключительным годом

Ассамблея традиционно принимает резолюцию по сквозным вопросам, касающимся поддержания мира.

4. Начиная с бюджетного цикла операций по поддержанию мира 2008/09 года, Генеральная Ассамблея принимала такую резолюцию три раза (резолюции 64/269, 65/289 и 66/264). На шестьдесят седьмой и шестьдесят восьмой сессиях не принималось никаких решений по соответствующим докладам, в том числе по замечаниям и рекомендациям, содержащимся в ежегодном докладе Консультативного комитета по сквозным вопросам. В своем предыдущем докладе по сквозным вопросам Комитет заявил, что он опирался на некоторые замечания и рекомендации, взятые из предшествующего года, и в тех случаях, когда эти замечания и рекомендации по-прежнему являлись актуальными, они подтверждались или корректировались в контексте этого доклада (A/68/782, пункт 2). В своем решении 68/549С Генеральная Ассамблея впоследствии постановила отложить до своей шестьдесят девятой сессии рассмотрение нескольких докладов по сквозным вопросам, включая предшествующий доклад Генерального секретаря, содержащий общий обзор финансирования операций по поддержанию мира (A/68/731) и соответствующий доклад Комитета (A/68/782).

5. **Консультативный комитет отмечает, что, с учетом замечаний и рекомендаций, содержащихся в настоящем докладе, а также замечаний и рекомендаций, содержащихся в его докладе об осуществлении глобальной стратегии полевой поддержки (A/69/874), все вопросы, отраженные в докладах, представленных на шестьдесят восьмой сессии, включая соответствующие замечания и рекомендации Комитета, остаются в силе и подлежат рассмотрению Ассамблеей на нынешней сессии.** Для удобства пользования тематические области, охваченные в предыдущем докладе Комитета, за исключением рекомендации, касающейся глобальной стратегии полевой поддержки, наряду со ссылками на соответствующие пункты этого доклада, перечислены в приложении II к настоящему докладу. Кроме того, в разделе II.F настоящего доклада содержится информация о тематических областях, которые не рассматриваются углубленно и в которых вынесенные ранее рекомендации по-прежнему являются актуальными, но по которым обновленная информация была представлена в ходе рассмотрения Комитетом самого последнего обзорного доклада Генерального секретаря.

6. Более того, Консультативный комитет высказал широкие замечания и рекомендации по определенным темам, таким как управление людскими ресурсами, подотчетность, закупки и управление контрактами, и нормы проезда воздушным транспортом, относящимся к недавним докладам Генерального секретаря, которые охватывают весь спектр деятельности Секретариата Организации Объединенных Наций, включая его миротворческие операции. В таких случаях замечания и рекомендации Комитета, вынесенные в этих контекстах, также относятся к управлению и руководству операциями по поддержанию мира и не воспроизводятся в контексте настоящего доклада (см. A/69/572, A/69/802, A/69/809 и A/69/787).

осуществления глобальной стратегии полевой поддержки, Комитет включил свои замечания и рекомендации по этой теме в отдельный доклад (A/69/874).

7. С учетом вышеизложенного Консультативный комитет решил адаптировать свое собственное отношение к сквозным вопросам, касающимся операций по поддержанию мира, в целях вынесения Генеральной Ассамблее более целенаправленных, углубленных советов по административным и бюджетным вопросам, возникших со времени выпуска его предыдущего доклада по сквозным вопросам. Поэтому в настоящем докладе будут высказаны детальные замечания и рекомендации лишь по тем темам, в связи с которыми, по мнению Комитета, имели место: а) существенные новые события, получившие отражение в докладе Генерального секретаря об общем обзоре финансирования операций по поддержанию мира; б) дальнейшие изменения в замечаниях Комитета со времени выпуска его предыдущего доклада по сквозным вопросам; и/или с) вызывающие беспокойство факты, относящиеся к управлению и руководству ресурсами для операций по поддержанию мира, включая и те, о которых сообщалось в самом последнем докладе Комиссии ревизоров².

8. В этой связи Консультативный комитет отмечает, как показано в приведенной ниже таблицей, что масштабы и количество тем, касающихся миротворческих операций и рассматриваемых в ежегодном обзорном докладе Генерального секретаря, существенно выросли за прошедшие пять лет. В докладе содержатся обширные финансовые и статистические детали, а также сопроводительный текст, которые относятся к широкому кругу тем и конкретных предметов. Самый последний доклад (A/69/751/Rev.1) объемом в 97 страниц, плюс еще 69 страниц приложений, охватывающий более 40 тематических областей, более чем в три раза превышает объем такого же доклада (с приложениями) всего лишь пятью годами ранее.

Таблица 1
Общий обзор финансирования операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира: доклады Генерального секретаря за период 2010–2015 годов

<i>Год выпуска</i>	<i>2010</i>	<i>2011</i>	<i>2012</i>	<i>2013</i>	<i>2014</i>	<i>2015</i>
Условное обозначение документа	A/64/643	A/65/715	A/66/679	A/67/723	A/68/731	A/69/751/Rev.1
Общее количество страниц	48	56	85	147	144	166
Количество страниц — доклад	45	55	82	88	94	97
Количество страниц — приложения	3	1	3	59	50	69
Приблизительное число тематических областей	24	29	26	41	37	40
Количество таблиц с данными (доклад/приложения)	12 (11/1)	14 (13/1)	19 (18/1)	44 (16/28)	31 (18/13)	37 (22/15)

² См. A/69/5 (Vol. II) и доклад Генерального секретаря (A/69/781) и замечания и рекомендации Консультативного комитета по нему, содержащиеся в его докладе (A/69/838).

9. В то же время Консультативный комитет отмечает, что от Генеральной Ассамблеи после рассмотрения ею обзорного доклада не ожидают принятия каких-либо мер или решений. Рекомендованная мера, которую надлежит принять Генеральной Ассамблее, как это отражено в разделе IX доклада Генерального секретаря, сводится к тому, чтобы просто принять доклад к сведению (A/69/751/Rev.1, пункт 257). Не испрашивается никаких конкретных действий или комментариев по какой-либо из детальной информации, содержащейся в предшествующих восьми разделах доклада, несмотря на то, что в них излагается ряд различных инициатив и изменений в политике.

10. Консультативный комитет считает, что ежегодный обзорный доклад должен играть важную роль в предоставлении информации о стратегическом направлении миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций и об эффективном и рациональном использовании ресурсов. Вместе с тем, по мнению Комитета, последние доклады Генерального секретаря об общем обзоре финансирования операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира стали растянутыми документами, страдающими недостаточным сосредоточением внимания и неточностью, уже не помогающими осветить наиболее важные из недавних стратегических изменений, которые оказывают сквозное воздействие на различные миротворческие операции. Более того, не испрашивается никаких конкретных мер или указаний в отношении любых конкретных инициатив или направлений политики, обрисованных в нынешнем докладе Генерального секретаря.

11. Поэтому Консультативный комитет рекомендует Генеральной Ассамблее просить Генерального секретаря представлять в будущем усовершенствованный доклад, обращающий внимание на новые события, изменения в политике и проблемы управления, стоящие перед различными миротворческими операциями, ясно освещая все те из них, которые требуют четко определенных мер и принятия решений со стороны Генеральной Ассамблеи, наряду с последствиями для бюджетов индивидуальных операций по поддержанию мира. Кроме того, Генеральный секретарь может подумать о представлении более аналитического текста в основной части его обзорного доклада, готовя при этом отдельное добавление к основному докладу, обобщающее детальную бюджетную информацию, относящуюся к прошлым, нынешнему и будущим периодам.

2. Общий обзор финансовых и людских ресурсов для целей миротворчества

12. В своем обзорном докладе (A/69/751/Rev.1, пункт 2) Генеральный секретарь заявляет, что Организация проводит 16 активных операций по поддержанию мира, в которых несут службу более 120 000 военнослужащих, полицейских и гражданских сотрудников. Он указывает, что в последние два года потребности в миротворческих операциях продолжали расти, вследствие чего было санкционировано создание новых миротворческих миссий в Мали (МИНУСМА) и в Центральноафриканской Республике (МИНУСКА). Кроме того, он указывает, что в связи с возникновением новых угроз и быстрым изменением ситуации на местах потребовалось внести изменения в мандат и конфигурацию некоторых других миссий, включая СООНР и МООНЮС.

13. При рассмотрении этого доклада Консультативный комитет получил обновленные цифры относительно общих предлагаемых потребностей в ресурсах на 2015/16 год по состоянию на 20 апреля 2015 года³. Эти обновленные цифры получили отражение в таблице 2, которая дает общее представление об ассигнованных миротворческим миссиям ресурсах и развернутом в их составе персонале за период с 2009/10 года.

Таблица 2
Общий обзор финансовых и людских ресурсов для операций по поддержанию мира (по состоянию на 20 апреля 2015 года)

Миротворческий компонент	Фактические показатели					2014/15 год		2015/16 год	
	2009/10 год	2010/11 год	2011/12 год	2012/13 год	2013/14 год	Утвержденные показатели	Предлагаемые показатели	Утвержденные показатели	Предлагаемые показатели
Финансовые ресурсы (брутто)									
Миротворческие миссии и ЮНСОА	7 200,2	7 175,8	7 152,9	6 889,3	7 136,8	8 065,8	8 082,0		
БСООН	57,9	68,1	64,3	68,6	68,5	70,3	71,7		
Вспомогательный счет (включая проект создания системы общеорганизационного планирования ресурсов)	318,5	341,4	344,8	329,7	315,0	326,0	338,1		
Итого^a	7 576,6	7 585,3	7 562,0	7 287,6	7 520,3	8 462,1	8 491,8		
Всего, БСООН и вспомогательный счет	376,4	409,5	409,1	398,3	383,5	396,4	409,8		
Действующие миссии ^b	17	16	16	16	15	16	16		
<i>Утвержденные показатели</i>									
Численность персонала									
Негражданский персонал Организации Объединенных Наций ^c	113 613	111 537	112 554	110 098	113 326	127 138	120 684		
Негражданский персонал АМИСОМ ^d	8 270	12 270	17 731	17 731	22 126	22 126	22 126		
Гражданский персонал в миссиях ^e	26 927	26 391	24 291	23 694	22 808	22 542	21 475		
Гражданский персонал компонента поддержки миссий ^f	1 759	1 919	1 859	1 852	1 855	1 882	1 919		

^a Финансовые ресурсы для миротворческих операций включают ресурсы для ЮНСОА, но исключают ГВНООНИП и ОНВУП, которые финансируются из регулярного бюджета.

^b В число миротворческих миссий входят ГВНООНИП и ОНВУП, но не входит ЮНСОА.

^c Максимальная численность персонала, утвержденная Советом Безопасности; включает ГВНООНИП и ОНВУП, но исключает ЮНСОА.

^d Максимальная утвержденная численность персонала.

^e Исключая БСООН и вспомогательный счет, но включая ОНВУП, ГВНООНИП и ЮНСОА.

^f Штатные и внештатные должности, финансируемые со вспомогательного счета и из бюджета БСООН.

³ Эти цифры получили отражение в окончательном варианте этого документа, который появился 20 апреля 2015 года.

14. Согласно таблице 2, общий объем ресурсов, испрашиваемых на 2015/16 год, составляет 8,49 млрд. долл. США, что на 29,6 млн. долл. США, или 0,4 процента, больше объема утвержденных ассигнований на 2014/15 год. Консультативный комитет отмечает, что эти цифры были скорректированы в сторону понижения по сравнению с первоначальной сметой, содержащейся в предварительном варианте доклада Генерального секретаря, после принятия 2 апреля 2015 года решения о будущих операциях МООНЛ (резолюция 2215 (2015)). Окончательные цифры сейчас получили отражение в пересмотренном варианте обзорного доклада.

15. Что касается количества персонала, развернутого в составе операций по поддержанию мира, то в таблице 2 указывается также количество военнослужащих, полицейских и гражданских сотрудников в составе миссий, которое резюмируется в нижней части таблицы. За последние шесть лет количество военнослужащего и полицейского персонала Организации Объединенных Наций несколько колебалось из года в год, но, тем не менее, оно неизменно оставалось на уровне выше 110 000 человек. Число гражданских сотрудников постепенно сокращается с 2009/10 года. В 2015/16 году прогнозируемое количество гражданских сотрудников (21 475) будет приблизительно на 20 процентов меньше их числа в 2009/10 году. Консультативный комитет отмечает, что эти цифры не включают количество независимых подрядчиков и консультантов, используемых в составе миротворческих операций.

16. Консультативный комитет отмечает, что таблица 2 выше является одной из характерных особенностей докладов Генерального секретаря на протяжении ряда лет. Однако, по мнению Консультативного комитета, различия в механизмах финансирования (например, ОНВУП и ГВНООНИП) и оперативных мандатах (например, ЮНСОА) и характер различия цифр (фактические расходы в противовес утвержденным или предлагаемым уровням финансирования) создают проблему в плане предоставления резюме относительно общих финансовых и людских ресурсов для операций по поддержанию мира, которое было бы ясным, последовательным и сопоставимым между периодами. **Консультативный комитет считает, что, возможно, существует более подходящий формат для представления сводных данных о финансовых и людских ресурсах, выделяемых на миротворческую деятельность Организации Объединенных Наций, и призывает Генерального секретаря рассмотреть улучшения в плане презентации в следующем обзорном докладе, дабы облегчить понимание и сопоставления между финансовыми периодами.**

17. Генеральный секретарь указывает в своем докладе, что Секретариат периодически проводит стратегические обзоры в целях определения возможностей и приоритетных задач для отдельных операций по поддержанию мира и для обеспечения соответствия между предусмотренными в мандатах задачами и необходимым потенциалом, возможностями и финансовыми ресурсами. Эти обзоры проводятся, как правило, перед продлением мандатов или в связи с изменением ситуации на местах. За период с 2013 года стратегические обзоры были проведены в отношении семи различных миссий (A/69/751/Rev.1, пункт 30). Кроме того, чтобы укомплектование миссий гражданским персоналом отвечало требованиям эффективного осуществления мандатов миссий, в семи миссиях, равно как и в Региональном центре обслуживания в Энтеббе, Уганда, были проведены обзоры по вопросам гражданского персонала (там же, пункт 198). В разделах В и С ниже Консультативный комитет высказывает кон-

кретные замечания в отношении планирования, составления бюджетов и финансового управления в связи с операциями по поддержанию мира и в отношении воздействия различных улучшений в плане управления и мер повышения эффективности.

18. Что касается широкого распределения расходов в общем объеме ресурсов, выделяемых на миротворческую деятельность Организации Объединенных Наций, в докладе указывается, что 43 процента всех расходов на операции по поддержанию мира составляют прямые затраты стран, предоставляющих войска и полицию, включая выплаты, полагающиеся за предоставление воинских и полицейских контингентов, денежного довольствия и пайков и за ротацию личного состава; 20 процентов составляют расходы, связанные с гражданским персоналом, а оставшаяся часть приходится на оперативные расходы (там же, пункт 90).

В. Планирование, составление бюджетов и финансовое управление

1. Исполнение бюджета за период с 1 июля 2013 года по 30 июня 2014 года

а) Исполнение бюджета

19. В таблице 2 своего обзорного доклада (A/69/751/Rev.1) Генеральный секретарь указывает, что за период с 1 июля 2013 года по 30 июня 2014 года расходы 13 действующих миротворческих миссий, ЮНСОА, Базы материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций в Бриндизи⁴, Италия, и по линии вспомогательного счета для операций по поддержанию мира составили 7,53 млрд. долл. США при совокупных ассигнованиях на этот период в размере 7,84 млрд. долл. США; при этом образовался неизрасходованный остаток средств в размере 314,4 млн. долл. США. Эта сумма соответствует общему показателю освоения бюджетных средств в размере 96 процентов по сравнению с 98,8 процента в предыдущий период. В докладе Генерального секретаря сказано, что разница обусловлена главным образом сокращением потребностей в ресурсах на содержание военнослужащих и/или финансирование должностей прочего персонала, не предусмотренным в ходе подготовки бюджета миссий, и что различия в уровнях развертываемых войск и соответствующих затратах на ротацию существенно повлияли на объем расходов по сравнению с предусмотренными в бюджете сметными расходами (там же, пункт 89).

20. В таблице 3 доклада приводится разбивка общих расходов за 2013/14 год в сравнении с ассигнованиями и разницей между ними. Консультативный комитет также отмечает неизрасходованный остаток средств в объеме 177,3 млн. долл. США по категории «военный и полицейский персонал» (или 5,3 процента), в то время как расходы на гражданский персонал оказались выше запланированных на 48,8 млн. долл. США (или 2,7 процента). Что касается оперативных расходов, то значительно ниже запланированных оказались рас-

⁴ В докладе Генерального секретаря термины База материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций и Глобальный центр обслуживания используются попеременно. В отсутствие четкого решения Генеральной Ассамблеи об изменении номенклатуры Комитет будет использовать термин БСООН в контексте настоящего доклада.

ходы на воздушный транспорт (151 млн. долл. США, или 15,8 процента), объекты и инфраструктуру (23,8 млн. долл. США, или 3,2 процента), связь (38,4 млн. долл. США, или 23,2 процента) и наземный транспорт (14,2 млн. долл. США, или 7 процентов), а выше запланированных оказались расходы на официальные поездки (на 12,8 млн. долл. США, или 25,3 процента) и на информационные технологии (на 34,2 млн. долл. США, или 33,7 процента). Подробная информация о факторах, повлиявших на исполнение бюджетов отдельных миссий, представлена в таблице 4 обзорного доклада.

21. Консультативный комитет отмечает, что на четыре миссии (ЮНАМИД, ЮНИСФА, ОООНКИ и МООНСГ) приходится 218,6 млн. долл. США, или 70 процентов от общего неизрасходованного остатка. Главные факторы, сказавшиеся на исполнении бюджета в 2013/14 году, изложены в пунктах 207–213 обзорного доклада.

22. Ранее Консультативный комитет высказывал свое мнение о том, что общий показатель освоения бюджетных средств — это не лучший критерий для оценки прогресса в деле выполнения мандата и не лучший показатель эффективности использования ресурсов (A/66/718, пункт 18). В своем предыдущем докладе о сквозных вопросах Комитет заявил, что, по его мнению, более подходящим инструментом оценки точности бюджетной информации и финансовой дисциплины были бы показатели освоения бюджетных средств по основным статьям расходов, и рекомендовал включать в будущие обзорные доклады более широкое и подробное пояснение разницы между запланированными и фактическими расходами (A/68/782, пункт 28).

23. Например, как было указано выше, в 2013/14 году был отмечен перерасход ресурсов, выделенных на официальные поездки, на 12,8 млн. долл. США, или 25,3 процента, что особенно заметно с учетом положений недавних резолюций Генеральной Ассамблеи, касающихся норм проезда воздушным транспортом, в которых содержались положения с требованиями в отношении лучшего планирования поездок, скидок за заблаговременное приобретение билетов и новых ограничений на поездки бизнес-классом (резолюции 65/268, раздел IV, и 67/254, раздел VI). Консультативному комитету были предоставлены, по его просьбе, разъяснения относительно разницы между ассигнованиями на поездки и фактическими расходами по отдельным миссиям в 2013/14 году. Комитет отмечает, что более половины от общего объема перерасхода средств на официальные поездки можно объяснить прежде всего сборами, связанными с временным назначением сотрудников из других миссий для оказания поддержки в развертывании МИНУСМА. Комитет также отмечает, что Комиссия ревизоров в контексте комплексной ревизии расходов на поездки, запрошенной Консультативным комитетом, указала на то, что в миротворческих миссиях повсеместно не соблюдается политика заблаговременной покупки, и рекомендовала, чтобы Администрация приняла эффективные меры, обеспечивающие соблюдение персоналом и миссиями этой политики и соответствующий контроль (A/69/5 (Vol.II), глава II, пункт 64).

24. Другой пример, взятый из прошлого периода исполнения бюджета, касается перерасхода средств на информационные технологии. В обзорном докладе указано, что более высокие расходы объясняются косвенными затратами, возникающими в связи с внедрением системы «Умоджа» в миссиях, которые нельзя было покрыть за счет распределенных ресурсов. В этой связи Генеральный

секретарь ранее указывал на то, что до 2014/15 года было необходимо перераспределять средства из имеющихся ресурсов на миротворческую деятельность, поскольку в бюджетах миссий по поддержанию мира не предусматривались никакие ассигнования в поддержку системы «Умоджа» и других общеорганизационных систем. Консультативный комитет в различное время высказывал замечания и рекомендации в отношении методов планирования и составления бюджета, касающихся системы «Умоджа» (см. A/67/565, пункт 93, A/68/782, пункт 155, и A/69/418, пункт 58). Совсем недавно Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря представить подробную информацию о косвенных расходах, связанных с внедрением системы «Умоджа», в следующем докладе о ходе осуществления проекта и установить четкие процедуры для сбора и централизованного учета этой информации и повторила свою просьбу покрывать такие расходы из средств утвержденного бюджета каждого департамента (резолюция 69/274, раздел VI, пункт 16). Дальнейшее обсуждение относительно распределения таких расходов в бюджетах миссий содержится в пунктах 46–51 ниже.

25. В своем докладе относительно пятого ежегодного доклада об осуществлении глобальной стратегии полевой поддержки Консультативный комитет также отмечает широкие расхождения — как наличие неизрасходованного остатка, так и перерасход — между общими заложенными в бюджет суммами и фактическими расходами, понесенными в Региональном центре обслуживания в Энтеббе за три последних бюджетных цикла с момента создания Центра. Комитет отмечает, что эти расхождения объяснялись главным образом различиями в показателях доли вакантных должностей, задержками в осуществлении строительных проектов и потребностями в области информационной технологии и связи. Комитет рекомендует, в частности, улучшить процесс планирования для оценки будущих бюджетных потребностей Регионального центра (см. A/69/874).

26. Кроме того, в своем самом последнем докладе о счетах операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира за финансовый период, закончившийся 30 июня 2014 года, Комиссия ревизоров отмечает ряд нереалистичных предположений и непоследовательных прогнозов, лежащих в основе составления бюджета, что приводит к возникновению значительных различий между бюджетными ассигнованиями и последующими расходами. По мнению Комиссии, это подрывает полезность бюджета как инструмента финансового управления и контроля за расходами (A/69/5 (Vol. II), глава II, пункт 27).

27. **Консультативный комитет вновь повторяет свою точку зрения о том, что показатели освоения бюджетных средств по основным статьям расходов были бы более подходящим инструментом для оценки точности бюджетной информации и финансовой дисциплины, и поэтому рекомендует Генеральной Ассамблее просить Генерального секретаря предоставлять показатели освоения бюджетных средств по основным статьям расходов и включать в будущие обзорные доклады более детальное объяснение разницы между запланированными и фактическими расходами (см. также A/68/782, пункт 28). Кроме того, такой анализ будет содействовать повышению точности при составлении будущих бюджетов на основе прошлых структур расходов.** Соответствующие комментарии Комитета о применении стандартизированной модели финансирования для вновь создаваемых миссий

по поддержанию мира содержатся в его докладе об осуществлении глобальной стратегии полевой поддержки (A/69/874).

в) Перераспределение средств между статьями и категориями расходов

28. В своем последнем докладе Комиссия ревизоров также высказывается, как она делала и в предшествующих докладах, по поводу небрежности в принятии решений относительно перераспределения средств между различными категориями расходов и внутри категорий в миротворческих миссиях. Комиссия отметила, что такое перераспределение было обычной практикой, не учитывающей то отрицательное воздействие, которое изъятие средств из той или иной статьи может оказать на достижение определенных конечных результатов (A/69/5 (Vol. II), глава II, пункт 35). Комиссия рекомендовала руководителям миссий усилить надзор и контроль за отклонениями от бюджетных показателей и принимать решения в отношении перераспределения ресурсов только после представления полного обоснования (там же, пункт 39).

29. Во время рассмотрения нынешнего обзорного доклада Генерального секретаря Консультативному комитету была предоставлена, по его просьбе, подробная информация обо всех случаях перераспределения персонала и оперативных расходов между миссиями в 2013/14 году и в некоторых случаях в течение финансового периода 2014/15 года (см. приложение III к настоящему докладу). Комитет отмечает, что самые крупные перераспределения имели место в таких миссиях, как МИНУСМА, МООНСДРК, МООНЮС и ЮНАМИД, что отражает нестабильность условий, в которых действуют эти миссии. В процентном выражении СООНП также перераспределили относительно высокую процентную долю средств из бюджетов, первоначально предназначенных для военного и полицейского персонала, на покрытие оперативных расходов в течение этих финансовых периодов, в частности в таких областях, как наземный транспорт, помещения и объекты инфраструктуры и прочие предметы снабжения, услуги и оборудование. И вновь Комитет отмечает, что перераспределение было необходимым ввиду нестабильной обстановки в плане безопасности в районе развертывания СООНП, которая обусловила необходимость ухода из некоторых мест и создания временного нового административного органа управления (см. также A/69/839/Add.1).

30. В ответ на его запрос Консультативный комитет был информирован о том, что перераспределение средств между статьями и категориями расходов является необходимым компонентом системы управления ассигнованиями, которая обеспечивает миссиям требующуюся гибкость при выполнении ими своих мандатов. Кроме того, установленные Контролером руководящие принципы управления ассигнования создали механизм обеспечения соблюдения бюджетной дисциплины посредством, в частности, требований о предварительном одобрении, ограничений на перераспределение и требований об отчетности/уведомлении.

31. Консультативный комитет отмечает, что нынешняя политика в отношении управления ассигнованиями для миротворческих миссий содержится во внутреннем меморандуме Контролера от 28 июня 2002 года, адресованном главным административным сотрудникам всех операций по поддержанию мира. С введением «Умоджи» эта политика была обновлена в отдельном меморандуме от 17 октября 2013 года, который был адресован директорам и начальникам отде-

лов поддержки миссии. Эта политика определяет полномочия главных административных сотрудников (ныне — директоров/начальников отделов поддержки миссии) в отношении перераспределения средств между категориями расходов, с учетом определенных ограничений, а также полномочия директора Отдела финансирования операций по поддержанию мира на одобрение перераспределения средств между тремя группами расходов.

32. Консультативный комитет признает необходимость бюджетной гибкости для того, чтобы учитывать нестабильность миротворческих операций и быть в состоянии реагировать на изменения обстановки на местах. Вместе с тем Комитет также считает, что перераспределение средств между статьями и категориями расходов должно быть сведено к минимуму, дабы обеспечивать надлежащее поддержание финансовой дисциплины и контроля.

33. Кроме того, Консультативный комитет отмечает, что надзорная деятельность Генеральной Ассамблеи в отношении характера и масштабов перераспределения средств в настоящее время ограничивается рассмотрением ею докладов об исполнении бюджета, которое происходит намного позже того, как такое перераспределение было произведено. Внедрение в последнее время системы «Умоджа» должно позволить более своевременно готовить финансовую информацию в этом отношении.

34. Поэтому Консультативный комитет рекомендует Генеральной Ассамблее просить Генерального секретаря представлять Комитету каждые шесть месяцев в письменном виде обновленные сведения о характере и масштабах перераспределения бюджетных средств в рамках миротворческой деятельности для целей информации.

2. Финансовый период с 1 июля 2014 года по 30 июня 2015 года

35. При рассмотрении предлагаемых бюджетов операций по поддержанию мира на 2015/16 год Консультативному комитету была представлена информация о нынешних и прогнозируемых расходах на период с 1 июля 2014 года по 30 июня 2015 года по состоянию на 28 февраля 2015 года (по истечении восьми месяцев финансового периода), которая резюмируется в таблице 3. Комитет отмечает значительную разницу в темпах освоения средств между миссиями, которые варьируются от 34,5 процента в МИНУСКА до 69,6 процента в ВСООНК. Он также отмечает прогнозируемый чистый перерасход средств в объеме свыше 30 млн. долл. США, обусловленный прежде всего превышающими ассигнования затратами в МИНУСМА, МООНСДРК и МООНЛ, который частично компенсируется наличием неизрасходованных остатков в таких миссиях, как ЮНАМИД, МООНСГ и ОООНКИ (см. также относящиеся к этому замечания и рекомендации Комитета в его соответствующих докладах об этих миссиях). **Консультативный комитет с нетерпением ожидает возможности изучить разницу между заложенными в бюджет и фактическими расходами за финансовый период 2014/15 года, в том числе посредством представления дополнительной аналитической информации, подобной той, о которой идет речь в пункте 27 выше, в следующем обзорном докладе Генерального секретаря.**

Таблица 3
Прогнозируемые расходы за период с 1 июля 2014 года по 30 июня 2015 года
(В тыс. долл. США)

	Ассигнования на 2014/15 год	Расходы по состоя- нию на 28 февраля 2015 года	Остаток средств по состоянию на 28 февраля 2015 года	Прогнозируемые расходы на март– июнь 2015 года	Прогнозируемые общие расходы за 2014/15 год
	(a)	(b)	(c) = (a)-(b)	(d)	(e) = (b)+(d)
МООНРЗС ^a	53 918,4	35 384,0	18 534,4	17 952,0	53 336,0
МИНУСКА	628 724,4	391 578,4	237 146,0	226 762,3	618 340,7
МИНУСМА	830 701,7	532 818,6	297 883,1	378 219,4	911 038,0
МООНСГ ^b	500 080,5	279 751,9	220 328,6	196 469,5	476 221,4
МООНСДРК	1 397 036,0	1 008 982,8	388 053,2	426 630,9	1 435 613,7
ЮНАМИД	1 153 611,3	686 769,7	466 841,6	426 323,2	1 113 092,9
СООННР ^a	64 110,9	38 442,1	25 668,8	22 430,2	60 872,3
ВСООНК ^a	58 004,5	42 561,2	15 443,3	14 561,7	57 122,9
ВСООНЛ ^a	509 554,4	312 373,0	197 181,4	197 181,2	509 554,2
ЮНИСФА	318 925,2	204 531,0	114 394,2	112 139,0	316 670,0
МООНК ^a	42 971,6	23 888,4	19 083,2	17 724,2	41 612,6
МООНЛ	427 267,0	277 062,2	150 204,8	160 164,2	437 226,4
МООНЮС	1 097 315,1	668 535,3	428 779,8	428 550,0	1 097 085,3
ООНКИ	493 570,3	266 006,0	227 564,3	214 611,0	480 617,0
ЮНСОА ^a	489 968,1	308 194,9	181 773,2	181 451,0	489 645,9
БСООН ^a	70 338,6	40 720,2	29 618,4	29 029,5	69 749,7
Вспомогательный счет ^a	326 047,3	198 028,5	128 018,8	127 148,2	325 176,7
Всего	8 462 145,3	5 315 628,2	3 146 517,1	3 177 347,5	8 492 975,7

^a Фактические расходы по состоянию на 31 января 2015 года.

^b Фактические расходы по состоянию на 31 декабря 2014 года.

36. В обзорном докладе указано, что совокупная заложенная в бюджет доля вакантных должностей для международных сотрудников составила 8 процентов в 2014/15 году (A/69/751/Rev.1, пункт 86). Однако позднее в докладе указывается, что фактическая доля вакантных международных должностей составляла 20 процентов по состоянию на 30 июня 2014 года и что это объяснялось главным образом развертыванием новых миссий, включая МИНУСМА и МИНУСКА (там же, пункт 176). **По мнению Консультативного комитета, это различие между заложенными в бюджет и фактическими долями вакантных должностей, возможно, привело к завышению объема бюджетных средств на период 2014/15 года.**

37. В своем обзорном докладе Генеральный секретарь указал на то, что он приступил к обзору операций по поддержанию мира в целях анализа тенденций в отношении всех операций по поддержанию мира и специальных политических миссий для изучения вопроса о том, соответствуют ли они цели, определяемой сложившимися в глобальном масштабе условиями, и каким образом можно повысить их эффективность, действенность и степень соответ-

ствия потребностям местного населения (A/69/751/Rev.1, пункт 20). Далее он указал на то, что Независимая группа высокого уровня по операциям в пользу мира начала свою работу в ноябре 2014 года, и ожидается, что она представит свой доклад Генеральному секретарю в 2015 году. Также предполагается, что Группа, преимущественно базирующаяся в Нью-Йорке, примет участие в ключевых дискуссиях по вопросам международной политики и, вероятно, посетит полевые операции (там же, пункт 77).

38. Что касается финансирования работы Группы, то в ответ на его запрос Консультативный комитет был информирован о том, что потребности в ресурсах для Группы оцениваются в 3,4 млн. долл. США, из которых 1,9 млн. долл. США предназначаются для покрытия потребностей, не связанных с должностями. Хотя расходы для Группы покрываются за счет существующих целевых фондов и посредством нынешних усилий по мобилизации ресурсов, Комитет был также информирован о том, что до получения нецелевых добровольных взносов Контролер одобрил перераспределение суммы в размере до 720 300 долл. США, пропорционально распределенной между миротворческими миссиями, и исключительное использование вакантных должностей в бюджете вспомогательного счета и из миротворческих и специальных политических миссий. **Консультативный комитет обеспокоен тем, что средства и должности, одобренные для конкретных целей, были перераспределены с целью предоставить дополнительные ресурсы в поддержку этой группы, которая пока не имеет никакого межправительственного мандата. Более того, Комитет считает, что любые меры, принятые Генеральной Ассамблеей по обзорному докладу и по бюджетным предложениям для индивидуальных миссий, не должны рассматриваться как одобрение использования начисленных взносов для финансирования Группы. Комитет также напоминает свою точку зрения о том, что вакантные должности не должны использоваться в не предназначенных для них целях (см. A/68/7, пункт I.39). Поэтому Комитет ожидает, что операции получат компенсацию за использованные в этой связи ресурсы до завершения финансового года и что детальная информация обо всех соответствующих расходах будет включена в следующий обзорный доклад для рассмотрения Генеральной Ассамблеей. Комитет выскажет соответствующие замечания и рекомендации в отношении ресурсов, взятых у специальных политических миссий, в контексте рассмотрения им второго доклада об исполнении бюджета по программам на двухгодичный период 2014–2015 годов.**

3. Предлагаемые бюджеты на период с 1 июля 2015 года по 30 июня 2016 года

39. В таблице 4 приводится обновленная по состоянию на 20 апреля 2015 года информация об общем объеме предлагаемых потребностей в ресурсах на 2015/16 год для 14 действующих миссий, ЮНСОА, БСООН и вспомогательного счета для операций по поддержанию мира. Как упоминается в пункте 14 настоящего доклада, объем предлагаемых потребностей в ресурсах для деятельности Организации Объединенных Наций по поддержанию мира составляет 8,49 млрд. долл. США на 2015/16 год. Если исключить потребности, относящиеся к БСООН и вспомогательному счету, то совокупный объем предлагаемых бюджетов для 14 миссий, включая ЮНСОА, составляет приблизительно 8,08 млрд. долл. США (в валовом исчислении), что на 16,2 млн. долл. США (или на 0,2 процента) выше объема ассигнований на 2014/15 год. Увели-

чение объема потребностей в ресурсах для МИНУСКА и МИНУСМА составляет почти 320 млн. долл. США, что компенсируется сокращениями по МООНСГ, ОООНКИ и МООНЛ на общую сумму почти 263 млн. долл. США.

40. В отношении разницы по группам или категориям расходов Консультативный комитет отмечает, что снижение объема потребностей в средствах на покрытие расходов на военный и полицейский персонал на 107 млн. долл. США объясняется главным образом сокращением численности этого персонала в составе МООНСГ, ОООНКИ и МООНЛ, а также более низким уровнем расходов на ротацию и компенсацию за принадлежащее контингентам имущество в МООНСДРК и сокращением запланированной численности персонала в ЮНИСФА, что отчасти компенсируется более высокой численностью персонала в составе МИНУСКА. Применительно к гражданскому персоналу увеличение потребностей на 88 млн. долл. США объясняется главным образом более высокой численностью персонала в МИНУСКА и МИНУСМА и отчасти компенсируется сокращением утвержденных должностей в МООНЮС, наряду с предлагаемым упразднением штатных и временных должностей в составе МООНСГ. Увеличение потребностей в средствах для покрытия операционных расходов на 37,6 млн. долл. США объясняется прежде всего повышением потребностей в средствах для покрытия расходов, связанных с работой по обнаружению мин и разминированию и строительными работами в МИНУСМА; повышением операционных расходов в МИНУСКА; увеличением числа мест оказания поддержки АМИСОМ со стороны ЮНСОА; использованием дополнительных воздушных средств ЮНСОА, МООНСОМ и МИНУСКА на совместной основе; и дополнительными потребностями МООНСДРК в средствах для покрытия расходов на другие предметы снабжения и услуги. Это увеличение объема потребностей отчасти будет компенсироваться уменьшением потребностей в средствах для покрытия расходов, связанных с объектами и инфраструктурой для ЮНИСФА; более низким уровнем потребностей в средствах на воздушный транспорт в ЮНАМИД, МООНСГ и ОООНКИ; и более низким объемом потребностей в средствах на деятельность по разоружению, демобилизации и реинтеграции в ОООНКИ (A/69/751/Rev.1, пункты 217–219). Полная информация о разнице с разбивкой по категориям расходов приводится в таблице 9 обзорного доклада. Дальнейшие замечания Комитета, касающиеся предлагаемых потребностей в средствах для покрытия расходов на информационно-коммуникационные технологии и воздушный транспорт, излагаются в пунктах 94–147 ниже.

Таблица 4

Предлагаемый объем потребностей на 2015/16 год (по состоянию на 20 апреля 2015 года)

(В тыс. долл. США. Бюджетный год: 1 июля — 30 июня.)

Миротворческий компонент	Ассигнования (2014/15 год)	Предлагаемый бюджет (2015/16 год)	Разница	
			Сумма	В процентах
МООНРЗС	53 918,4	53 257,2	(661,2)	(1,2)
МИНУСКА	628 724,4	843 608,3	214 883,9	34,2
МИНУСМА	830 701,7	963 074,4	105 372,7	12,7

<i>Миротворческий компонент</i>	<i>Ассигнования (2014/15 год)</i>	<i>Предлагаемый бюджет (2015/16 год)</i>	<i>Разница</i>	
			<i>Сумма</i>	<i>В процентах</i>
МООНСГ	500 080,5	389 555,9	(110 524,6)	(22,1)
МООНСДРК	1 397 036,0	1 369 790,3	(27 245,7)	(2,0)
ЮНАМИД	1 153 611,3	1 135 518,1	(18 093,2)	(1,6)
СООННР	64 110,9	52 301,7	(11 809,2)	(18,4)
ВСООНК	58 004,5	54 374,7	(3 629,8)	(6,3)
ВСООНЛ	509 554,4	517 553,2	7 998,8	1,6
ЮНИСФА	318 925,2	279 920,4	(39 004,8)	(12,2)
МООНК	42 971,6	41 442,4	(1 529,2)	(3,6)
МООНЛ	427 267,0	355 208,8	(72 058,2)	(16,9)
МООНЮС	1 097 315,1	1 109 770,8	12 455,7	1,1
ООНКИ	493 570,3	418 241,8	(75 328,5)	(15,3)
ЮНСОА	489 968,1	525 382,6	35 414,5	7,2
Итого, миссии	8 065 759,4	8 082 000,6	16 241,2	0,2
БСООН	70 338,6	71 696,0	1 357,4	1,9
Вспомогательный счет ^а	326 047,3	338 073,4	12 026,1	3,7
Итого, ресурсы	8 462 145,3	8 491 770,0	29 624,7	0,4
Добровольные взносы натурой (предусмотренные в бюджете)	4 632,1	4 632,1	—	—
Общий объем ресурсов	8 466 777,4	8 496 402,1	29 624,7	0,4

^а Включая потребности в средствах на общеорганизационное планирование ресурсов в размере 20 054 700 долл. США на 2014/15 год и 31 306 700 долл. США на 2015/16 год.

а) Расходы, отнесенные на счет бюджетов миссий на 2015/16 год

41. В пунктах 220–240 обзорного доклада (A/69/751/Rev.1) подробно говорится о трех инициативах, в рамках которых предлагается распределить соответствующие потребности в ресурсах на 2015/16 год, включив их в бюджеты отдельных операций по поддержанию мира. Речь идет о: а) программных приложениях, разработанных Управлением информационно-коммуникационных технологий для внедрения на местах; б) расходах на внедрение «Умоджи»; и с) дополнительных потребностях в ресурсах для финансирования реализации инициативы по управлению системой снабжения. Связанные с этим сметные расходы включены в соответствующие предлагаемые бюджеты операций по поддержанию мира на 2015/16 год.

і) Приложения, разработанные Управлением информационно-коммуникационных технологий и используемые на местах

42. Что касается программных приложений, разработанных Управлением информационно-коммуникационных технологий в Центральном учреждении Организации Объединенных Наций для использования в операциях по поддержанию мира, то в индивидуальные бюджеты миссий была включена общая

сумма в размере 3 426 600 долл. США для покрытия расходов на четыре отдельные приложения: систему организации взаимоотношений с клиентами в рамках проекта по управлению информацией о предоставляемых войсках (прикладная программа по учету принадлежащего контингентам имущества); систему автоматического отпуска и учета топлива; систему управления продовольственным снабжением; и систему общеорганизационного управления личными данными. Генеральный секретарь указывает, что в предыдущие периоды подобные расходы закладывались в бюджет по линии вспомогательного счета и что они будут предназначены для покрытия единовременных расходов, связанных с приобретением программного обеспечения, лицензий на программное обеспечение и платы за пользование им, и расходов, связанных с оплатой услуг по контрактам на текущую поддержку и дальнейшую разработку программных приложений (там же, пункт 220). В таблице 10 обзорного доклада приводятся данные с разбивкой по проектам и категориям расходов, а в таблице 11 — конкретные суммы платежей, которые будут взиматься с индивидуальных операций.

43. Что касается прикладной программы по учету принадлежащего контингентам имущества, то в докладе указывается, что внедрение этой программы будет завершено в 2014/15 году во всех операциях по поддержанию мира, за исключением МИНУСКА, в которой внедрение этой программы запланировано на 2015/16 год. Испрашиваются ассигнования в размере 944 800 долл. США для дальнейшего внедрения этой прикладной программы во всех миссиях в 2015/16 году. Аналогичным образом, испрашиваются ассигнования в размере 460 800 долл. США на систему общеорганизационного управления личными данными, внедрение которой планируется во всех операциях по поддержанию мира к июню 2015 года (кроме МИНУСКА).

44. В отношении электронной системы автоматического отпуска и учета топлива в докладе указывается, что внедрение на экспериментальной основе было завершено в 2011/12 году, и система была внедрена в одной из операций по поддержанию мира в 2012/13 году и в трех операциях — в 2013/14 году. Вместе с тем, принимая во внимание сложности, связанные с работой на местах, Управление информационно-коммуникационных технологий предполагает постепенно внедрять эту систему на местах и внедрить ее еще в двух операциях в 2014/15 году и 2015/16 году. Испрашиваются ассигнования в объеме 741 200 долл. США для дальнейшего внедрения этой системы во всех операциях по поддержанию мира. Консультативный комитет в связи с этим отмечает, что эта прикладная программа все еще не функционирует в 10 из 16 операций.

45. Что касается электронной системы организации продовольственного снабжения, то для дальнейшей разработки этой системы в 2015/16 году испрашивается сумма в размере 930 000 долл. США. В докладе указывается, что экспериментальное апробирование этой системы запланировано на 2014/15 год. До ожидаемого полного выпуска этой системы ее внедрение на экспериментальной основе в одной из миссий по поддержанию мира запланировано в 2015/16 году (см. соответствующее предложение по бюджету МИНУСМА, A/69/784, пункт 87).

ii) *Расходы на информационно-коммуникационные технологии в связи с внедрением системы «Умоджа», включенные в предлагаемые бюджеты миссий по поддержанию мира на 2015/16 год*

46. В своем предыдущем докладе по сквозным вопросам Консультативный комитет прокомментировал информацию о расходах, понесенных миссиями в целях внедрения «Умоджи», и отразил данные о соответствующих расходах индивидуальных миссий с 2012/13 года, а также данные в разбивке по единовременным и периодическим потребностям в ресурсах на 2014/15 год (см. A/68/782, соответственно приложения IX и II).

47. В этом докладе Консультативный комитет указал на тот факт, что до 2014/15 года ассигнования перераспределялись в рамках имеющихся ресурсов для удовлетворения потребностей, связанных с внедрением «Умоджи» в миссиях по поддержанию мира, поскольку бюджетами миротворческих миссий не предусматривалось никаких ассигнований на оказание поддержки внедрению «Умоджи» и других общеорганизационных систем (там же, пункт 154). В своем четвертом докладе о ходе осуществления этого проекта (A/67/360) Генеральный секретарь указал, что косвенные затраты на деятельность, которую необходимо осуществлять в рамках всего Секретариата до внедрения «Умоджи», в принципе покрываются за счет средств оперативного бюджета департаментов-исполнителей, и заявил, что, как он надеется, соответствующие департаменты приложат все усилия для покрытия этих расходов за счет их бюджетов (A/68/782, пункт 155).

48. Впоследствии отдельные документы о бюджетах на 2014/15 год включали предложение о выделении 37,3 млн. долл. США на покрытие косвенных издержек, связанных с оказанием поддержки в процессе внедрения системы «Умоджа», а также общеорганизационных систем и систем, учитывающих условия работы в миротворческих миссиях на местах. Эти расходы включали в себя расходы на модернизацию инфраструктуры в центрах сбора и обработки данных в Бриндизи и Валенсии, обеспечение доступа к другим общеорганизационным системам, таким как «iNeed» и «Инспира», а также на осуществление подготовительной деятельности, связанной с внедрением первой очереди системы «Умоджа» и удовлетворением потребностей на этапе после внедрения ее базовой структуры (там же, пункт 156).

49. В своем предыдущем докладе по сквозным вопросам Консультативный комитет подчеркнул, что до полного внедрения «Умоджи» во всех подразделениях Секретариата надо будет распределить расходы на поддержку «Умоджи» транспарентным и соразмерным образом между пользующимися ею департаментами, управлениями, миссиями и структурами и провайдерами услуг (там же, пункт 160). Он также подчеркнул необходимость обеспечить тщательный и транспарентный учет и отчетность о расходах общеорганизационных центров сбора и обработки данных и об использовании ресурсов, предоставленных с помощью механизмов возмещения расходов для обеспечения функционирования центров и оказания ими вспомогательных услуг (там же, пункт 162).

50. В своем самом недавнем обзорном докладе Генеральный секретарь указывает, что в бюджетах для деятельности по поддержанию мира на 2015/16 год потребуются предусмотреть расходы на информационные технологии в размере 28,5 млн. долл. США в целях дальнейшего оказания содействия в усилиях по внедрению системы «Умоджа» в таких сферах, как: услуги по информационно-

технической поддержке, включая управление данными, обеспечение безопасности, управление хранением и людские ресурсы; оборудование, в том числе система «брандмауэр», оборудование для резервного копирования и окончное оборудование; лицензии на программное обеспечение; коммерческие услуги связи для обеспечения работы каналов спутниковой связи, аренда частот и подключение к сети; расходы на поездки и учебную подготовку (A/69/751/Rev.1, пункт 231).

51. В этой связи Консультативный комитет напоминает о замечаниях и рекомендациях, которые он сделал в связи с рассмотрением шестого доклада о ходе осуществления проекта внедрения системы общеорганизационного планирования ресурсов («Умоджи») именно в отношении операционных, эксплуатационных и вспомогательных расходов на эту систему (A/69/418, пункты 55–58), которые впоследствии были одобрены Генеральной Ассамблеей (резолюция 69/274, раздел VI, пункт 2). В то время Комитет был информирован о том, что операционные, эксплуатационные и вспомогательные расходы на «Умоджу» будут распределены между регулярным бюджетом, бюджетами операций по поддержанию мира и внебюджетными источниками финансирования на основе формулы совместного несения расходов по проекту общеорганизационного планирования ресурсов, утвержденной Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 63/262. По рекомендации Комитета Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря представить в его следующем докладе о ходе работы подробную разбивку расходов на оперативную, эксплуатационную и вспомогательную деятельность по проекту «Умоджа» и поставщиков услуг, а также информацию о процедурах возмещения расходов (A/69/418, пункт 58).

iii) Потребности в ресурсах в 2015/16 году, связанные с инициативой по управлению системой снабжения

52. В 2015/16 году предлагается дополнительно распределить расходы между индивидуальными бюджетами всех миссий на реализацию инициативы по управлению системой снабжения, для чего потребуются ресурсы в объеме 4 млн. долл. США. в докладе Генерального секретаря констатируется, что цель данной инициативы — «создать хорошо управляемую и динамичную систему снабжения для оказания эффективной и действенной поддержки полевым миссиям Организации Объединенных Наций» (A/69/751/Rev.1, пункт 237). В докладе также указывается, что управлять реализацией соответствующей инициативы будет Департамент полевой поддержки.

53. По словам Генерального секретаря, в число элементов, работа над которыми будет вестись в 2015/16 году, входят планирование закупочной деятельности, а также анализ возможностей для оптимизации транспортировки предметов снабжения с учетом потребностей, их количества и вида и централизованное складское хозяйство. Будут также проанализированы существующие рабочие процессы и прогнозируемый спрос со стороны полевых миссий, включая категоризацию заказчиков, классификацию товаров/услуг, составление схем процесса, анализ источников поставок, анализ товарно-материальных запасов и управление ими, анализ географического местоположения для определения оптимальных вариантов транспортировки и увязку с такими информационно-техническими системами Секретариата, как «Умоджа» (там же, пункт 238). Требуется ресурсы в объеме 1,6 млн. долл. США для покрытия расходов на услуги консультантов и 2,4 млн. долл. США на покрытие путевых

расходов для обучения, проведения практикумов и апробирования. В докладе также говорится о намеченном проведении первоначальной пробной стратегической перевозки для миссий, работающих в регионе Восточной Африки. Данные о предлагаемых расходах, которые будут отнесены на счет индивидуальных операций по поддержанию мира, содержатся в таблице 15 обзорного доклада.

54. В ответ на просьбу Консультативного комитета ему была представлена дальнейшая разбивка расходов на реализацию проекта, касающегося управления системой снабжения. Комитет отмечает, что в рамках проекта в 2015/16 году ожидается оказание консультативных услуг в следующих четырех сферах: а) разработка процесса управления системой снабжения, охватывающего все без исключения этапы; б) установление механизма для оценки работы системы и создание структуры управления; в) оптимизация коридора в Восточной Африке; и д) стратегическое использование международных условий торговли. Комитет также был информирован о том, что соответствующие сметные расходы на эти услуги консультантов все еще носят предварительный характер, поскольку проекты все еще находятся на этапе оценки.

55. Что касается сметных расходов на соответствующие поездки, то Консультативный комитет был информирован о том, что эти предлагаемые расходы напрямую связаны с повышением уровня навыков и умений персонала миссий, что принесет непосредственную пользу полевым миссиям. Учитывая, что этот проект все еще находится на начальной стадии осуществления, Комитет был также информирован о том, что потребности были определены централизованно Центральными учреждениями вместо того, чтобы инструктировать миссии включить эти потребности в ресурсы бюджетных предложений, первоначально представляемых миссиями в Центральные учреждения.

56. В связи с подробной информацией о распределении расходов, изложенной в пунктах 40–55 выше, Консультативный комитет просил разъяснить общую причину, по которой предлагается включить потребности в ресурсах на реализацию этих трех инициатив в бюджеты миссий, а не во вспомогательный счет. В ответ на этот запрос Комитет был информирован о том, что практика составления бюджета и управления подобными услугами в Организации Объединенных Наций (охарактеризованными как примеры «совместно используемых услуг») значительно различается в зависимости от типа бюджета и вида услуг. В прошлом расходы на подобные услуги предусматривались либо в бюджете поставщика услуг, либо потребителя услуг, либо с применением обоих подходов в их смешанной комбинации.

57. Консультативный комитет далее был информирован о том, что расходы на периодические услуги, такие как услуги, касающиеся использования помещений, обеспечения безопасности и применения информационно-коммуникационных технологий, обычно покрывались на основе схемы обратных платежей, при которой услуги включались в бюджет потребителей. Расходы на прикладные информационно-технологические системы, используемые многими организациями структурами, напротив, как правило, закладывались в бюджет централизованно на этапе их первоначального обоснования и на стадии разработки. Впоследствии по мере того, как они вступали в фазу эксплуатации, расходы на подобные системы относились на счет бюджетов потребителей. В некоторых случаях при поэтапном развертывании имело место сочетание фаз

разработки и эксплуатации. Комитет был также информирован о том, что в июне 2012 года в связи с подготовкой к внедрению «Умоджи» и Международных стандартов учета в государственном секторе (МСУГС) Контролер выпустил меморандум с обоснованием некоторых преобладающих механизмов возмещения расходов.

58. Кроме того, Консультативный комитет был информирован о том, что внедрение «Умоджи» дает в настоящее время возможность для совершенствования подобной практики, поскольку заменяет собой целый ряд дискретных и отличающихся друг от друга систем. Внедрение этой системы во всех подразделениях и департаментах Секретариата, в том числе в миссиях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, также, как ожидается, приведет к высокой степени централизации и стандартизации. Помимо этого, Комитет был информирован о том, что Секретариат пытается двигаться к такой системе, при которой, за исключением случаев, когда расходы закладываются централизованно в бюджет провайдера услуг, ресурсы на оплату совместно используемых услуг фигурируют одновременно в бюджетах как провайдеров услуг, так и их потребителей. При запуске новой системы или услуги весь объем расходов на них будет отражаться в бюджете провайдера услуг, наряду с предлагаемым распределением долей расходов на разработку и эксплуатацию, а также наиболее подходящей в тот или иной период времени методологией совместного несения расходов.

59. Ввиду вышеуказанного Консультативный комитет полагает, что распределение расходов, предложенное в контексте бюджетного цикла 2015/16 года, в отношении операций по поддержанию мира не всегда соответствует изложенным выше принципам, а именно принципам, предусматривающим, что расходы на проекты на этапе их разработки централизованно закладываются в бюджет, в то время как следующие расходы на эксплуатацию относятся на счет бюджетов тех структур, которые получают эти услуги. Кроме того, Комитет считает, что следовало представить обоснование предлагаемого распределения расходов, а также наиболее подходящую в тот или иной период времени методологию совместного несения расходов.

60. Для обеспечения прозрачности предложений по бюджету и должного распределения расходов там, где это больше всего подходит, Консультативный комитет рекомендует, чтобы в будущих обзорных докладах и отчетах о бюджетах, касающихся деятельности по поддержанию мира, давалось развернутое объяснение в обоснование любого распределения косвенных расходов, связанных с конкретными проектами, на основе ясного набора руководящих принципов.

61. Что касается содержащихся в текущем обзорном докладе предложений о совместном несении расходов, то Консультативный комитет считает, что значительная часть расходов, предлагаемых в отношении двух прикладных программ Управления информационно-коммуникационных технологий — электронной системы автоматического отпуска и учета топлива и электронной системы организации продовольственного снабжения, — по-прежнему относится к расходам на разработку, экспериментальное применение и апробирование и как таковая должна быть отражена в потребностях в ресурсах по вспомогательному счету, а не в индивидуальных

бюджетах миссий. В связи с этим Комитет рекомендует Генеральной Ассамблее исключить из предлагаемых бюджетов, касающихся деятельности по поддержанию мира, расходы в размере 1 782 498 долл. США, предусматриваемые на 2015/16 год для осуществления этих двух проектов, и вновь отразить их в потребностях в ресурсах Управления информационно-коммуникационных технологий во вспомогательном счете. Соответствующим образом будут скорректированы бюджеты миссий ЮНСОА и БСООН, как это указано в таблице 5 ниже, отражающей доленое распределение расходов, предложенное в таблице 11 обзорного доклада и включенное в каждый предлагаемый отдельный бюджет. Рекомендации Комитета относительно отдельных предлагаемых бюджетов операций по поддержанию мира на 2015/16 год отражают это изменение.

Таблица 5
Связанная с распределением расходов корректировка потребностей Управления информационно-коммуникационных технологий, рекомендованная Консультативным комитетом на 2015/16 год с разбивкой по миссиям по поддержанию мира
(В долл. США)

<i>Миссии Департамента операций по поддержанию мира/Департамента полевой поддержки</i>	<i>Расходы, предложенные для распределения на 2015/16 год с разбивкой по миротворческим операциям (A/69/751/Rev.1, таблица 11)</i>	<i>Рекомендованные сокращения доли расходов</i>	<i>Общая сумма расходов, отнесенная на счет миссии, которую рекомендует Консультативный комитет</i>
МООНК	23 986	12 477	11 509
СООННР	23 986	12 477	11 509
ВСООНК	23 986	12 477	11 509
МООНРЗС	23 986	12 477	11 509
БСООН	23 986	12 477	11 509
МИНУСКА	202 169	105 168	97 001
ЮНИСФА	202 169	105 168	97 001
МООНЛ	202 169	105 168	97 001
ЮНСОА	202 169	105 168	97 001
ОООНКИ	202 169	105 168	97 001
МООНСГ	202 169	105 168	97 001
ВСООНЛ	202 169	105 168	97 001
МИНУСМА	472 872	245 985	226 887
МООНЮС	472 872	245 985	226 887
ЮНАМИД	472 872	245 985	226 887
МООНСДРК	472 872	245 985	226 887
Всего	3 426 600^a	1 782 500^a	1 644 100^a

^a Незначительные расхождения по причине округления цифр.

62. Что касается инициативы по управлению системой снабжения, то, учитывая ее предварительный характер и отсутствие конкретной детальной информации о ее разработке и конкретной пользе, которую она может принести отдельным миссиям, Консультативный комитет рекомендует исключить в полном объеме предлагаемые потребности в размере 4 млн. долл. США из предлагаемых на 2015/16 год бюджетов миссий и вычесть соответствующие суммы из соответствующих потребностей миссий в ресурсах согласно информации о распределении ресурсов, содержащейся в таблице 15 обзорного доклада Генерального секретаря. В этой связи Комитет рекомендует вернуть сумму в размере 316 800 долл. США в объем потребностей на 2015/16 год по вспомогательному счету, отразив тем самым сокращение общей испрашиваемой суммы в отношении этой инициативы на 3 683 200 долл. США. Соответствующие замечания и рекомендации Комитета изложены в его докладе о вспомогательном счете (A/69/860). В таблице 6 ниже кратко излагаются общие рекомендованные Комитетом изменения в бюджетах миссий в отношении расходов по линии Управления информационно-коммуникационных технологий и инициативы по управлению системой снабжения.

Таблица 6
Рекомендованные Консультативным комитетом сокращения расходов на информационно-коммуникационные технологии и инициативу по управлению системой снабжения

<i>Миссии Департамента операций по поддержанию мира/Департамента полевой поддержки</i>	<i>Сокращения расходов на информационно-коммуникационные технологии</i>	<i>Услуги консультантов</i>	<i>Путевые расходы</i>
МООНК	12 478	11 200	16 800
СООННР	12 478	11 200	16 800
ВСООНК	12 478	11 200	16 800
МООНРЗС	12 478	11 200	16 800
БСООН	12 478	11 200	16 800
МИНУСКА	105 168	94 400	141 600
ЮНИСФА	105 168	94 400	141 600
МООНЛ	105 168	94 400	141 600
ЮНСОА	105 168	94 400	141 600
ООНКИ	105 168	94 400	141 600
МООНСГ	105 168	94 400	141 600
ВСООНЛ	105 168	94 400	141 600
МИНУСМА	245 985	220 800	331 200
МООНЮС	245 985	220 800	331 200
ЮНАМИД	245 985	220 800	331 200
МООНСДРК	245 985	220 800	331 200
Всего^a	1 782 500	1 600 000	2 400 000

^a Незначительные расхождения по причине округления цифр.

63. В связи с этим обсуждением Комитет был также информирован о том, что будет проведен дальнейший обзор вариантов составления бюджета и финансирования для совместно используемых услуг в Организации Объединенных Наций, которые будут представлены на рассмотрение Генеральной Ассамблеи в контексте предстоящего доклада Генерального секретаря о глобальной модели оказания услуг. **Консультативный комитет намерен держать в поле зрения вопрос о распределении и возмещении расходов на совместное использование услуг, в том числе в рамках своего рассмотрения предстоящего доклада Генерального секретаря о глобальной модели оказания услуг и в контексте оценки пользы от «Умоджи», которая, как ожидается, будет дана в следующих ежегодных докладах о ходе осуществления этого проекта (см. пункт 51 выше и резолюцию 69/274, раздел VI, пункт 13).**

64. В ходе обсуждения обзорного доклада Консультативный комитет также отметил, что расходы на поездки членов групп экспертов с целью набора персонала покрываются за счет индивидуальных бюджетов миссий вот уже в течение ряда лет. В ответ на запрос Комитет был информирован о том, что подобные группы проводят оценку кандидатов, подающих заявления на стандартные вакансии, открытые для заполнения списков. Обычно в состав этой группы входят три сотрудника, являющиеся профильными экспертами, которые определяют, насколько заявители заслуживают рекомендации о включении их в список, для чего они проводят оценку и/или собеседования на предмет определения компетентности. Комитету была представлена информация с разбивкой предлагаемых на 2015/16 год совместно покрываемых путевых расходов по отдельным миссиям на общую сумму 1,7 млн. долл. США, из которой сумма расходов по отдельным миссиям определяется исходя из численности миссии. **Консультативный комитет рекомендует, чтобы в будущем обзорные доклады содержали полную информацию относительно работы этих экспертных групп, включая число этих групп, подробную информацию о предстоящих поездках и такие статистические данные о рабочей нагрузке, как число прошедших оценку лиц и лиц, выбранных для внесения в различные списки.**

b) Показатели доли вакантных должностей

65. Генеральный секретарь в своем докладе об общем обзоре указывает, что на 30 июня 2014 года общий показатель доли вакантных международных должностей равнялся 20 процентам, что на 2,7 процентных пункта выше, чем годом ранее, когда он составлял 17,3 процента (A/69/751/Rev.1, пункт 176). Он отмечает, что это объясняется главным образом развертыванием новых миссий, включая МИНУСМА и МИНУСКА. По состоянию на 31 августа 2014 года на миссии, находящиеся на начальном этапе развертывания, приходилось 24 процента вакантных должностей, в то время как в предыдущем году этот показатель составлял 14 процентов. Как отмечалось в пункте 36 выше, Консультативный комитет обеспокоен явным несоответствием между фактическими показателями доли вакантных должностей и показателями, используемыми для бюджетных целей. **В этой связи Консультативный комитет напоминает просьбу Генеральной Ассамблеи обеспечить оперативное заполнение вакантных должностей (резолюция 66/264, пункт 21).**

66. В ходе обзора бюджетных предложений на 2015/16 год в отношении отдельных операций по поддержанию мира Комитету была представлена самая последняя информация о показателе доли вакантных должностей по всем категориям персонала. Замечания о разнице и рекомендуемых корректировках показателей доли вакантных должностей в соответствующих случаях приводятся в докладах Комитета о бюджетах соответствующих миссий. **Консультативный комитет вновь подчеркивает, что закладываемые в бюджет показатели доли вакантных должностей должны по возможности основываться на фактических показателях. В тех случаях, когда заложенные в предлагаемый бюджет показатели отличаются от фактических на момент подготовки бюджета, в соответствующих бюджетных документах должно приводиться четкое обоснование используемых показателей.**

c) Должности, длительное время остающиеся вакантными

67. Консультативный комитет напоминает в этой связи, что, по его мнению, в качестве общего принципа следует пересматривать потребности в сохранении должностей, которые оставались вакантными в течение двух или более лет, и представлять обоснование их сохранения или упразднения во всех бюджетных предложениях (см. A/68/782, пункт 109). В ходе рассмотрения нынешнего обзорного доклада, а также предлагаемых бюджетов отдельных операций по поддержанию мира Комитету, по его просьбе, был представлен перечень, включающий более 100 должностей в миссиях, которые оставались вакантными на протяжении двух или более лет, причем некоторые из них оставались вакантными в течение срока, превышающего 60 месяцев. Согласно информации Секретариата, ряд из этих должностей либо «укомплектовывались» Секретариатом, либо были предложены к упразднению в 2015/16 году, однако эта информация не всегда находила надлежащее отражение в соответствующих бюджетных предложениях. **Консультативный комитет вновь отмечает, что достаточного обоснования сохранения должностей, длительное время остающихся вакантными, не содержится ни в обзорном докладе Генерального секретаря, ни в соответствующих предлагаемых бюджетах миссий по поддержанию мира на 2015/16 год. В этой связи Комитет с сожалением отмечает, что его рекомендация не была выполнена, и вновь подчеркивает, что следует пересматривать потребность в сохранении должностей, которые оставались вакантными в течение двух или более лет, и представлять обоснование для их сохранения или упразднения в последующих бюджетных предложениях (см. также резолюцию 66/264 Генеральной Ассамблеи).** Конкретные комментарии и замечания, касающиеся длительного время остающихся вакантными должностей в конкретных миссиях, содержатся в докладах Комитета по предлагаемому бюджету соответствующих миссий на 2015/16 год.

d) Использование Руководства по стандартным расценкам и коэффициентам

68. В предыдущих докладах Консультативный комитет высказал ряд замечаний и рекомендаций в отношении использования Руководства по стандартным расценкам и коэффициентам (A/66/718, пункты 87–91, A/67/780, пункты 38–44, и A/68/782, пункты 49–52). Генеральная Ассамблея также постановила, что нормативные показатели выделения автотранспортных средств и единиц информационной техники следует соблюдать с учетом мандатов, сложности и масштабов отдельных операций по поддержанию мира (резолюция 59/296, раз-

дел XXI, пункт 2). При рассмотрении самого последнего по времени обзорного доклада Генерального секретаря Консультативный комитет вновь просил представить разъяснения относительно применения нормативов, содержащихся в Руководстве, в качестве основы для разработки бюджетов. **Консультативный комитет рекомендует Генеральной Ассамблее поручить Генеральному секретарю отразить в его следующих предлагаемых бюджетах для операций по поддержанию мира вопрос о применимости Руководства по стандартным расценкам и коэффициентам к определенным категориям расходов, любые расхождения между предлагаемыми потребностями в ресурсах и нормативами, установленными в Руководстве, и фактическими расходами.**

е) Бюджетные предположения в отношении стоимости топлива

69. В своем обзорном докладе за 2014/15 финансовый год Генеральный секретарь указал, что в контексте глобального роста цен предпринимались усилия по сдерживанию расходов на топливо, отметив при этом, что цены на топливо за предыдущие пять лет увеличились на 17 процентов (A/68/731, пункт 90). В рамках нынешнего обзора предлагаемых бюджетов по отдельным миссиям по поддержанию мира Консультативный комитет отмечает существенные расхождения в стоимости литра топлива, поставляемого для генераторов, наземного транспорта, морского транспорта и авиации в большинстве миссий, в чем находит отражение значительная волатильность цен на топливо, отмечавшаяся во всем мире в прошлом году. В ответ на запрос Комитет получил подробную информацию об удельной стоимости топлива, принимавшейся в расчет при подготовке предлагаемого бюджета на 2015/16 год, в сопоставлении с утвержденными бюджетами на 2014/15 год. В 11 операциях удельная стоимость сократилась как минимум в половине соответствующих категорий топлива. В МООНСГ, например, по всем различным категориям топлива расценки сократились почти на одну треть по сравнению с удельной стоимостью литра топлива, использовавшейся в 2014/15 году, а в МООНЮС расценки на топливо для морского транспорта сократились более чем наполовину в сравнении с теми, которые были заложены в бюджет на 2014/15 год. **Консультативный комитет считает, что ставки на топливо, используемые для бюджетных целей, должны основываться, в максимально возможной степени, на последних ценах и что эта информация должна представляться Генеральной Ассамблее, с указанием соответствующих финансовых последствий любых изменений в ставках, во время рассмотрения ею предлагаемых бюджетов операций по поддержанию мира.**

ф) Последствия колебания валютных курсов

70. Консультативный комитет отмечает, что миссии, как правило, несут значительную часть своих расходов в валютах, отличных от доллара США, прежде всего это относится к покрытию расходов на национальных сотрудников, расходов, связанных с помещениями и инфраструктурой, а также пайками. С учетом того, что ассигнования, утверждаемые государствами-членами, указываются в долларах США, бюджетные средства, выделяемые на покрытие этих расходов, варьируются в зависимости от изменений от базовых обменных курсов. Комитет высказал более подробные замечания относительно воздействия обменных курсов на бюджеты операций по поддержанию мира в одном из предыдущих докладов по сквозным вопросам (A/66/718, пункты 147–152).

71. В этой связи Консультативному комитету была представлена подробная информация о финансовых последствиях применения официальных операционных обменных курсов Организации Объединенных Наций по состоянию на 13 марта 2015 года в разбивке по миссиям в сравнении со ставками, использовавшимися на момент подготовки предлагаемых бюджетов по отдельным миссиям по поддержанию мира на 2015/16 год. Комитет отмечает, что в результате усиления позиций доллара по отношению к другим валютам, прежде всего к евро, применение курсов, действовавших на 13 марта 2015 года, привело бы к общему сокращению бюджетов миссий на 33 млн. долл. США в чистом выражении. **В этой связи Консультативный комитет рекомендует представлять Генеральной Ассамблее информацию о влиянии самых последних обменных курсов на предлагаемые бюджеты отдельных миссий по поддержанию мира в момент их рассмотрения ею.**

72. Касаясь связанного с этим вопроса, Консультативный комитет просил Секретариат представить информацию о воздействии на уровни предлагаемых бюджетов миссий по поддержанию мира на 2015/16 год разницы между обменными курсами, использовавшимися для подготовки предлагаемых бюджетов на 2014/15 год и 2015/16 год, т.е. имеющиеся бюджетные предложения на 2015/16 год в сопоставлении с гипотетическим прогнозом на основе обменных курсов, использовавшихся при подготовке бюджетных предложений на 2014/15 год. На момент завершения работы над настоящим докладом всеобъемлющая информация по этому вопросу Комитету предоставлена не была. **Консультативный комитет считает, что такое сопоставление показало бы, в какой степени номинальная разница в потребностях в ресурсах между двумя финансовыми периодами может быть объяснена колебаниями обменных курсов, а не реальными увеличениями или сокращениями, обусловленными другими факторами. Комитет рекомендует представить Генеральной Ассамблее такую информацию.**

g) Бюджетные предположения в отношении официальных поездок

73. В своих недавних докладах по сквозным вопросам Консультативный комитет вынес ряд замечаний в отношении официальных поездок (см. самый последний A/68/782, пункты 198–203). Помимо этого, Комитет обсуждал также различные аспекты, связанные с официальными поездками, в своем недавнем докладе о нормах проезда воздушным транспортом (см. A/69/787). По просьбе Консультативного комитета Комиссия ревизоров изучила соответствующие расходы за 2013/14 финансовый год и указала, что будет продолжать заниматься этим вопросом в предстоящие годы. Связанные с этим замечания и рекомендации Комитета содержатся в его докладе по этому вопросу (A/69/838, пункты 19–21).

74. Консультативный комитет отмечает, что прогнозируемая смета расходов на официальные поездки на 2015/16 год составляет 59,5 млн. долл. США в сравнении с ассигнованиями в размере 54,9 млн. долл. США, выделенными на 2014/15 год. В контексте рассмотрения бюджетов отдельных миссий на 2015/16 год Комитет просил представить подробную разбивку и обоснование этих предлагаемых потребностей по каждой миссии. **Консультативный комитет считает, что во многих случаях сметные потребности в ресурсах являются необоснованными и в целом не принимают во внимание озабоченностей, которые ранее выражались в связи с официальными поездками. Как**

следствие, Комитет рекомендует сократить расходы на официальные поездки в предлагаемых бюджетах многих отдельных миссий на 2015/16 год.

h) План счетов МСУГС

75. Одно из объяснений разницы в различных категориях расходов, таких как «Связь и информационные технологии», в докладах об исполнении бюджетов миссий за финансовый период, закончившийся 30 июня 2014 года, заключалось в том, что внедрение нового плана счетов повлекло за собой изменения в практике бухгалтерского учета (см., например, A/69/591, пункты 36 и 37). Консультативный комитет отмечает, что внедрение нового плана счетов повлекло за собой некоторые различия в отнесении определенных издержек к различным категориям расходов, обусловив тем самым трудности в сопоставлении расходов за различные финансовые периоды. **Консультативный комитет полагает, что эти трудности будут носить временный характер и будут преодолены в финансовой отчетности об исполнении бюджета за финансовый период, заканчивающийся 30 июня 2015 года.**

C. Совершенствование управления и информация о повышении эффективности

76. Консультативный комитет напоминает, что с 2006/07 финансового года Генеральный секретарь включает в свои бюджетные предложения подробную информацию о повышении эффективности⁵. Генеральная Ассамблея призвала выдвигать новые инициативы в области совершенствования управления и повышения эффективности (резолюция 65/289, раздел I, пункт 18). Комитет также неоднократно призывал продолжать усилия по достижению устойчивой экономии средств во всех операциях по поддержанию мира без ущерба для их оперативного потенциала и выполнения их соответствующих мандатов (A/66/718, пункт 33, A/67/780, пункт 31).

77. Общие замечания, касающиеся управления оперативными ресурсами, содержатся в обзорном докладе Генерального секретаря (A/69/751/Rev.1, пункты 84–90). Генеральный секретарь указывает, что продолжают проводиться стратегические оценки деятельности миссий, обзоры штатов гражданского персонала и посвященные военным силам и средствам исследования, цель которых заключается в обеспечении того, чтобы миссии имели оптимальную структуру и располагали оптимальным потенциалом для выполнения своих мандатов. В докладе указывается, что при подготовке бюджетных предложений на 2015/16 год были предприняты согласованные усилия по удовлетворению потребностей в ресурсах путем осуществления следующих мероприятий: проведение обзоров имеющихся сил и средств и программ в существующих миссиях; упор в просьбах о выделении ресурсов на удовлетворении первоочередных потребностей; применение поэтапного подхода к обеспечению ресурсами для выполнения новых мандатов; надлежащее изменение потребностей в ре-

⁵ Генеральный секретарь ранее указал, что экономия средств за счет рационального использования ресурсов имеет место в ситуациях, когда при меньшем объеме вводимых ресурсов или при том же объеме вводимых ресурсов, но с меньшими затратами достигается тот же конечный результат, что и в предыдущем финансовом периоде (при этом предполагается сохранение качества) (A/68/731, пункт 251).

сурсах с учетом уменьшения размера миссий или вступления их в переходный этап; предложение мер по устойчивому повышению эффективности за счет снижения оперативных затрат; перенос сроков приобретения основного имущества и строительства объектов на более поздние сроки, если это не сказывается на безопасности и удовлетворении оперативных потребностей (там же, пункт 87).

1. Оценка общей эффективности операций по поддержанию мира

78. Генеральный секретарь по-прежнему использует данные о расходах в расчете на одного сотрудника из числа негражданского персонала Организации Объединенных Наций с поправкой на инфляцию в качестве основы для вывода о том, что расходы на деятельность по поддержанию мира с течением времени сократились. На основе скорректированных данных о расходах на человека в нынешнем обзорном докладе указывается, что в 2014/15 году такие расходы, с поправкой на инфляцию, были на 17 процентов ниже, чем в 2008/09 году (там же, пункт 88).

79. Высказанные Консультативным комитетом оговорки относительно использования этого критерия в качестве основы для заключения о повышении эффективности управления ресурсами содержатся в его предыдущем обзорном докладе (A/68/782, пункты 36 и 37). В частности, Комитет отметил, что при использовании этого критерия не учитываются основные гражданские компоненты, которые становятся все более важным элементом многоаспектных миссий по поддержанию мира, не учитываются и внешние факторы, такие как воздействие технического прогресса с течением времени. Комитет рекомендовал Генеральному секретарю продолжать разрабатывать альтернативные показатели, которые будут способствовать выработке надежных контрольных и целевых показателей оценки эффективности деятельности всех операций по поддержанию мира с течением времени.

80. В ходе рассмотрения последнего обзорного доклада Консультативный комитет по-прежнему ставил под сомнение обоснованность использования этого показателя и в ответ на запрос был проинформирован о том, что численность гражданского персонала является существенным фактором, говорящим о непосредственных масштабах деятельности по поддержанию мира. В то же время Секретариат признал, что этот элемент является одним из многих факторов, ведущих к повышению стоимости полевых операций и что данный показатель не отражает фактическую стоимость обеспечения поддержки каждого гражданского сотрудника, участвующего в деятельности по поддержанию мира. Что касается основы для корректировки на инфляцию, то Комитет был информирован, что средние ежегодные темпы инфляции, данные о которых публикуются Организацией экономического сотрудничества и развития, используются с учетом их признанной надежности и эффективности. Было пояснено, что произвести перерасчет этих расходов с учетом показателей инфляции по каждой конкретной операции и по конкретным видам расходов было бы сложно и потребовало бы применения не менее надежных коэффициентов инфляции. Вместе с тем Комитету было сообщено о наличии отчетливых данных, позволяющих сделать вывод, что если принять во внимание рост издержек, обусловленный непосредственно инфляцией, то фактическое снижение расходов на операции по поддержанию мира может в реальном выражении составить более 17 процентов — цифры, указанной в нынешнем докладе Генерального секретаря.

81. У Консультативного комитета сохраняются оговорки относительно использования объема расходов в расчете на одного сотрудника из состава негражданского персонала Организации Объединенных Наций в качестве полезного показателя, позволяющего судить об эффективности миротворческой деятельности. Комитет по-прежнему рекомендует в этой связи разрабатывать более информативные, альтернативные показатели, в частности в отношении оказания поддержки всем компонентам миротворческой деятельности, с тем чтобы разработать ряд достаточно надежных и реалистичных целевых показателей для оценки эффективности деятельности всех операций по поддержанию мира с течением времени (см. также A/68/782, пункты 36 и 37).

2. Меры по повышению эффективности в конкретных миссиях

82. В таблицах 6 и 7 обзорного доклада представлена подробная информация о конкретных инициативах в области управления, осуществленных в миссиях в течение 2012/13 и 2013/14 финансовых годов. К их числу относятся экологические инициативы, меры по повышению эффективности использования топлива и расходования энергии и стратегии в области эксплуатации автотранспортных средств и оборудования. Информация об ожидаемой в 2015/16 году экономии средств за счет принятия мер по повышению эффективности в 12 миссиях по поддержанию мира и на Базе материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций в Бриндизи в общем объеме 53,9 млн. долл. США наряду с дополнительными примерами инициатив, подлежащих осуществлению, приводится в таблицах 19 и 20 доклада.

83. Как и в случае предыдущего отчетного цикла, Консультативный комитет отмечает, что данные об управленческих инициативах и повышении эффективности, содержащиеся в обзорном докладе, указывают на то, что, как представляется, некоторые миссии прилагают больше усилий для поиска возможности экономии средств, чем другие (см. A/68/782, пункт 39(b)). В нынешнем обзорном докладе, например, некоторые миссии не фигурируют в перечне миссий, которыми были осуществлены конкретные управленческие инициативы в 2013/14 году. Точно также, если говорить о мерах по повышению эффективности, нашедших отражение в бюджетах на 2015/16 год, то в бюджете МООНСДРК указаны шесть отдельных мер, прогнозируемая экономия от осуществления которых составляет около 34 млн. долл. США, тогда как в бюджетах других крупных действующих миссий указано меньшее количество инициатив, которые к тому же скромнее по своим масштабам (A/69/751/Rev.1, таблица 19). Вместе с тем Комитет отмечает также, что некоторые меры по обеспечению экономии в МООНСДРК, в частности в отношении потребления топлива и освобождения ряда помещений, отражают санкционированную реконфигурацию Миссии, с существенной передислокацией персонала, активов и мест размещения в восточную часть Демократической Республики Конго, и не являются мерами повышения эффективности как таковыми.

84. В ответ на свой запрос Консультативный комитет был информирован о том, что, как предполагалось, миссии должны были включить в свои предлагаемые бюджеты на 2015/16 год ряд новых стратегий повышения эффективности, в том числе направленных на сокращение расходов в областях, где в прошлом выделялись избыточные ресурсы или имело место неэкономное расходование средств. Комитет отмечает в качестве примеров таких стратегий меры по со-

крашению объема резервов или избыточных запасов расходуемого имущества и имущества длительного пользования; более широкое использование средств автоматизации и информационно-коммуникационных технологий; и расширение практики совместного использования основных активов, в частности летательных аппаратов и избыточного оборудования, а также экспертов в составе миссий. **Консультативный комитет считает, что некоторые из этих мер представляют собой корректировочные шаги, преследующие цель устранить недостатки в планировании и сократить раздутый бюджет, нежели меры повышения эффективности в подлинном смысле.** Комитет был также информирован о том, что возможности для принятия мер по повышению эффективности могут открываться в результате внесения изменений в мандаты, когда миссии могут реорганизовать главные направления оперативной деятельности, с тем чтобы они лучше соответствовали новым задачам. В качестве одного из актуальных примеров в этой связи был приведен пересмотр МООНСДРК контрактов на поставку топлива с учетом передислокации ее оперативных баз.

3. Комплексные усилия по повышению эффективности

85. Генеральный секретарь ссылается также в своем докладе на ряд осуществляемых в настоящее время мер по повышению эффективности полевой поддержки Организации Объединенных Наций, выходящих за рамки отдельных полевых миссий. В их числе: а) пользование общими для разных миссий службами, занимающимися их административно-оформительским сопровождением и материально-техническим обеспечением; б) оптимизация порядка приобретения различных товаров и их доставки на места (управление цепочками снабжения); с) выявление вспомогательных компонентов, необходимых для инженерного обеспечения, медицинской эвакуации, расквартирования и оказания иной поддержки; d) повышение эффективности отслеживания бизнес-конъюнктуры для совершенствования оценки эффективности деятельности и надзора за качеством и своевременностью предоставления услуг; e) интеграция инструментов общеорганизационного планирования ресурсов («Умоджа» и «Инспира»); и f) меры по выполнению рекомендаций Группы экспертов по вопросам технологий и инноваций в миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций (A/69/751/Rev.1, пункт 107).

86. Кроме того, в этом обзорном докладе приводятся примеры некоторых конкретных комплексных мер. В их числе введение новых нормативов продовольственного снабжения и заключение соответствующих глобальных контрактов, позволяющее экономить до 10 процентов ежегодных расходов на пайки (там же, пункт 127), и увеличение оптимального срока эксплуатации легких пассажирских автомобилей (там же, пункт 133).

87. В отношении экономии, связанной с пайками, Консультативный комитет по своему запросу был информирован, что после упорядочения потребностей к сети деловых партнеров были добавлены четыре новых подрядчика, поставляющих продовольствие, что позволило повысить глобальную конкуренцию и добиться снижения стоимости пайка на человека с 9,80 долл. США до 8,65 долл. США по всем миссиям. Согласно информации, предоставленной Секретариатом, это принесло ежегодную экономию в размере приблизительно 46 млн. долл. США.

88. В отношении возможной экономии за счет увеличения срока службы легковых пассажирских автомобилей Консультативный комитет был информирован, что экономия составит, по оценкам, 700 000 долл. США благодаря снижению общих расходов по замене таких автомобилей на протяжении всего цикла их замещения.

89. В обзорном докладе представлены также данные о расходах, экономии и сокращении расходов в результате реализации глобальной стратегии полевой поддержки в период с 2010 по 2014 год (A/69/751/Rev.1, приложение I, таблица A.5), при этом указывается, что сумма экономии и сокращения расходов в чистом выражении составила за этот период 424,5 млн. долл. США. В этой связи Консультативный комитет отмечает, что большая доля сэкономленных средств приходится на 2012/13 финансовый год, причем получению экономии способствовали работа Группы по вопросам эффективности использования ресурсов и внедрение нового подхода к управлению ресурсами в рамках глобальной стратегии полевой поддержки. Соответствующие комментарии и замечания Комитета в отношении оценки и отражения в отчетности издержек и выгод, связанных с внедрением глобальной стратегии полевой поддержки, за пятилетний период его осуществления содержатся в отдельном докладе о пятом ежегодном очередном докладе Генерального секретаря об осуществлении этой стратегии (A/69/874). **В частности, в этом докладе Консультативный комитет рекомендует Генеральной Ассамблее просить Генерального секретаря представить в его окончательном докладе об осуществлении глобальной стратегии полевой поддержки общую оценку полученных положительных результатов с точки зрения качества и своевременности обслуживания по всем получателям соответствующих услуг.**

4. Роль и функционирование Группы по вопросам эффективности использования ресурсов

90. В отношении роли и функционирования Группы по вопросам эффективности использования ресурсов Консультативный комитет отмечает, что в обзорном докладе второй год подряд не содержится подробной информации о роли Группы в разработке сквозных целевых показателей эффективности, обеспечении единообразия во всех миссиях и контроле за осуществлением различных мер повышения эффективности со стороны Центральных учреждений (см. также A/68/782, пункт 40). Комитет напоминает, что Группа была создана в 2010 году под руководством помощника Генерального секретаря по полевой поддержке для выявления возможностей повышения эффективности использования ресурсов в различных операциях по поддержанию мира. В то время Генеральная Ассамблея одобрила рекомендацию Комитета в поддержку создания Группы и согласилась с его мнением о том, что для повсеместного применения и учета мер по повышению эффективности использования средств процесс определения возможностей для достижения значительной экономии средств требует инициативных действий со стороны отдельных миссий и соответствующего руководства и вклада со стороны Центральных учреждений (резолюция 65/289, пункт 18).

91. В этой связи Комиссия ревизоров в своем докладе об операциях по поддержанию мира за финансовый период, закончившийся 30 июня 2014 года, отметила в контексте осуществления глобальной стратегии полевой поддержки, что Группа по вопросам эффективности использования средств провела только

два заседания — в мае и июле 2012 года и что с тех пор заседания не проводились. Комиссия пришла к выводу, что структурированный характер процесса, касающегося руководства усилиями по эффективному использованию ресурсов и установления сквозных показателей, должен обеспечиваться на основе проведения регулярных заседаний Группы и осуществления контроля с ее стороны. С учетом этого она рекомендовала реорганизовать Группу, наделив ее четко определенными функциями и обязанностями, позволяющими ей на взаимодополняющей основе помогать другим уже существующим структурам, с тем чтобы регулярный обзор мер по повышению эффективности проводился повсеместно, способствуя тем самым достижению практических результатов и экономии средств в рамках Глобальной стратегии полевой поддержки (A/69/5 (Vol. II), глава 2, пункт 291).

92. С учетом замечаний, содержащихся в пунктах 82–89 выше, Консультативный комитет напоминает о своем мнении о том, что будущие обзорные доклады выиграли бы от использования более четкого изложения целевых показателей повышения эффективности в отношении прошлых, настоящего и будущих периодов, по возможности с указанием количественных параметров. При этом необходимо, чтобы, когда это возможно, общие целевые показатели, устанавливаемые Центральными учреждениями для всех миссий, указывались отдельно от целевых показателей, устанавливаемых в миссиях на местах, а также показателей, обусловленных изменениями в мандате, и показателей, связанных с инициативами миссий. Комитет также соглашается с Комиссией ревизоров в том, что Группу по вопросам эффективности использования ресурсов следует реорганизовать, и напоминает о своем ранее высказанном мнении о том, что необходимо четко разьяснять ее роль и полномочия в установлении целевых показателей и контроле за их достижением и действенностью (см. также A/68/782, пункты 41–42).

93. Кроме того, Консультативный комитет считает, что необходимы дополнительные усилия для обеспечения того, чтобы все миссии на постоянной основе изыскивали пути повышения эффективности с равной интенсивностью и представляли в будущих обзорных докладах отчетливую сводную информацию о принятых мерах. Следует также, по мере возможности, предпринимать согласованные усилия по распространению успешно зарекомендовавших себя инициатив по экономии средств в конкретных миссиях на другие миссии, обеспечивая при этом, чтобы все миссии сохраняли необходимый оперативный потенциал для выполнения своих соответствующих мандатов.

D. Вопросы, касающиеся информационно-коммуникационных технологий

94. Вопросы, касающиеся информационно-коммуникационных технологий (ИКТ), освещаются в обзорном докладе, где Генеральный секретарь дает самые последние данные о внедрении системы планирования общеорганизационных ресурсов «Умоджа» в операциях по поддержанию мира, а также сведения о продолжении внедрения дистанционных систем информационной поддержки и о развитии глобальных геопространственных систем (A/69/751/Rev.1, пункты 117–126).

95. Подробная информация о ресурсах, которые предлагается выделить на ИКТ, а также о всех управленческих инициативах содержится в отдельных бюджетных предложениях, касающихся миссий по поддержанию мира и вспомогательного счета операций по поддержанию мира. В рамках бюджетного предложения, касающегося БСООН на 2015/16 год (A/69/733/Rev.1), есть также ряд соответствующих предложений, которые касаются Службы геопространственных, информационных и телекоммуникационных технологий в Бриндизи и Валенсии, и там упоминается также предложение о создании секции дистанционной поддержки миссий и о дальнейшей перестройке и укреплении Центра геопространственных информационных служб.

1. Расходы на информационно-коммуникационные технологии для операций по поддержанию мира

96. Консультативный комитет ранее отмечал, что не имеется никакой всеобъемлющей информации, касающейся общей стоимости, бюджета и кадровых потребностей информационно-коммуникационного обслуживания миссий по поддержанию мира (A/68/782, пункт 166). В настоящем обзорном докладе общая сумма предлагаемых ресурсов для информационно-коммуникационных технологий составляет 327,2 млн. долл. США на 2015/16 год, за исключением расходов на штатные и внештатные должности и другие расходы, связанные с персоналом (A/69/751/Rev.1, таблица 9).

97. В своем предыдущем всеобъемлющем докладе Консультативный комитет выразил озабоченность в связи с отсутствием транспарентности при составлении общего бюджета и определении кадровых потребностей для осуществления информационно-коммуникационной деятельности. В то время Комитет получил информацию о том, что, согласно оценкам, 3197 человек предоставляют услуги, связанные с ИКТ, в рамках всех полевых миссий, БСООН, базы в Валенсии, а также в Центральных учреждениях для всех категорий персонала (включая консультантов и отдельных подрядчиков) (A/68/782, пункт 166). В то время Комитет рекомендовал, чтобы в будущих обзорных докладах содержалась всеобъемлющая сводная картина общих бюджетных и кадровых потребностей, показывающая все ресурсы и все категории персонала, оказывающего информационно-коммуникационные услуги миссиям по поддержанию мира (там же, пункт 170). Однако Комитет отмечает, что в самом последнем обзорном докладе такой информации не было.

98. В своем предыдущем обзорном докладе Консультативный комитет также отметил, что все больше прослеживается тенденция к региональному сотрудничеству в деле оказания этих услуг и к повышению значимости транспарентного составления бюджета, благодаря чему можно было бы отнести соответствующие расходы на счет бюджетов миссий, которые пользуются такими услугами (там же, пункт 164). Комитет отметил также, что объекты в Бриндизи и Валенсии, обслуживающие миссии по поддержанию мира, теперь становятся поставщиками информационно-коммуникационных услуг для всего Секретариата, в том числе в связи с работой системы «Умоджа» наряду с другими глобальными общеорганизационными информационно-коммуникационными системами и наряду с предоставлением соответствующих вспомогательных услуг (там же, пункты 158–161). Комитет подчеркнул, что необходимо обеспечить подробную и транспарентную отчетность о расходах на общеорганизационные центры данных и об использовании ресурсов, предоставленных с помощью

механизмов возмещения расходов, этими двумя вышеупомянутыми базами, обслуживающими миссии по поддержанию мира (там же, пункт 162).

99. Консультативный комитет еще раз подчеркивает большое значение составления всеобъемлющей сводной картины общих потребностей в ресурсах на деятельность, связанную с ИКТ, в операциях по поддержанию мира. В связи с этим возникает необходимость повышения уровня транспарентности информационно-коммуникационных услуг, которые предоставляются на региональной основе, с тем чтобы можно было составить соответствующие бюджеты этих расходов и чтобы эти расходы покрывались теми миссиями, которые получают такое обслуживание. Кроме того, Комитет еще раз подчеркивает, что в тех случаях, когда базы в Бриндизи и Валенсии, обслуживающие операции по поддержанию мира, предоставляют информационно-коммуникационные услуги от имени других подразделений, необходимо обеспечить подробную и транспарентную отчетность о расходах на общеорганизационные центры данных и об использовании ресурсов, которые были предоставлены через соответствующие механизмы возмещения расходов.

100. В этой связи Консультативный комитет напоминает о своих недавних замечаниях и рекомендациях, касающихся пересмотренной стратегии в отношении ИКТ, предназначенных для Секретариата (см. A/69/610). Эти замечания и рекомендации впоследствии были одобрены Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 69/262 с учетом конкретных положений. Комитет намерен сделать дополнительные замечания и рекомендации относительно подробного плана осуществления этой стратегии, который должен быть представлен Ассамблее на ее семидесятой сессии (см. резолюцию 69/262, раздел II, пункт 8). Комитет также получил информацию о том, что варианты составления бюджета и финансирования для предоставления общих услуг, включая информационно-коммуникационные услуги, будут еще раз проанализированы и представлены Ассамблее на рассмотрение в контексте будущего доклада Генерального секретаря о модели глобального обслуживания.

2. Выводы и рекомендации Комиссии ревизоров, сделанные по итогам ее ревизии использования информационно-коммуникационных ресурсов в миротворческих операциях

101. В своем предыдущем всеобъемлющем докладе Консультативный комитет выразил намерение обратиться к Комиссии ревизоров с просьбой провести всеобъемлющую ревизию расходов на ИКТ в операциях по поддержанию мира с учетом значительных изменений, которые в настоящее время происходят в сфере ИКТ, применяемых в Организации Объединенных Наций, в том числе с учетом внедрения общеорганизационных систем и центров данных, а также с учетом большого объема ресурсов, которые необходимы для предоставления ИКТ и для создания соответствующей инфраструктуры (A/68/782, пункты 168–169).

102. Реагируя на эту просьбу, Комиссия в своем докладе о счетах операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира за финансовый период, который закончился 30 июня 2014 года, включила выводы и рекомендации, сделанные по итогам ее ревизии использования информационно-коммуникационных ресурсов в миссиях по поддержанию мира (A/69/5 (Vol. II),

пункты 360–424). Комиссия заявляет, что эти выводы были основаны на соответствующих ревизиях, которые были проведены в Центральном учреждении, на Базе материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций, в Региональном центре обслуживания, а также в шести полевых миссиях (МООНЮС, ЮНАМИД, МИНУСМА, ЮНИСФА, ВСООНЛ и МООНСДРК) (пункт 362). Комиссия сделала замечания и рекомендации в отношении бюджетных ассигнований, закупок, использования ИКТ, людских ресурсов, информационной безопасности и восстановления данных в случае катастроф. После этого Комиссии было предложено расширить эту ревизию, чтобы охватить и другие подразделения Секретариата (см. резолюцию A/69/262, раздел II, пункт 17).

103. По мнению Консультативного комитета, из всех выводов и рекомендаций Комиссии самыми серьезными являются следующие:

а) на основе ревизии шести миссий, а также Регионального центра обслуживания Комиссия пришла к выводу, что не было никакой единой модели прогнозирования бюджета, которая применялась бы в течение трех предыдущих бюджетных периодов. Расхождения между запланированными и фактическими расходами варьировались от экономии 71 процента (расходы на цели коммуникации в ЮНИСФА в 2013/14 году) до перерасхода в размере 327 процентов в Региональном центре обслуживания (на информационные технологии в 2013/14 году). По мнению Комиссии, масштабы этих расхождений убедительно говорят о необходимости более реалистичной оценки и более реалистичного планирования потребностей в ИКТ для того, чтобы можно было обеспечить более жесткую финансовую дисциплину, и Комиссия рекомендует проанализировать основные факторы, которые являются причинами таких больших расхождений между ассигнованиями и фактическими расходами (A/69/5 (Vol. II), пункты 365–367);

б) учитывая недостатки в процессе установления стандартов для различных продуктов и услуг, связанных с ИКТ, Комиссия рекомендует оценивать предложения относительно стандартов с учетом ясного определения оперативных потребностей. Кроме того, Комиссия отмечает, что от пользователей не было систематического поступления отзывов относительно удобства или надежности различных продуктов и не проводилось никаких широких рыночных исследований по конкретным продуктам или технологиям наряду с анализом издержек и результатов, так чтобы этот анализ охватывал конкурирующие компании, продукты и услуги, как того требуют Финансовые правила и Финансовые положения Организации Объединенных Наций (там же, пункты 369–377);

с) Комиссия приводит конкретные недостатки, связанные с решением заменить “Lotus Notes” во всех операциях по поддержанию мира системой “mail server Microsoft Exchange” в июне 2013 года, отмечая при этом, что общесекретариатский стандарт для “Lotus Notes” на период вплоть до 31 декабря 2016 года уже был ранее согласован с Советом Центральным учреждений по информационно-коммуникационной технологии (там же, пункты 371–372). Комиссия, в частности, заявляет, что первоначальные расходы на внедрение новой системы составили 4,8 млн. долл. США, а периодические расходы на компьютерные программы составляют 1,3 млн. долл. США, но не было заблаговременно проведено никакого финансового сопоставления с “Lotus Notes” и,

кроме того, до принятия вышеупомянутого решения не было проведено всеобъемлющего анализа его финансовой целесообразности. Соответствующие замечания и рекомендации Консультативного комитета содержатся в его предыдущем всеобъемлющем докладе (A/68/782, пункт 173);

d) Комиссия нашла примеры задержек с использованием закупленных информационно-коммуникационных средств и обнаружила, что не существует никаких инструкций относительно масштабов резервирования (резервной пропускной способности) на случай чрезвычайных ситуаций. В двух случаях — в Глобальном центре обслуживания в Бриндизи, а также в ЮНАМИД — Комиссия обнаружила, что там делаются расходы на обеспечение избыточной пропускной способности, хотя заблаговременный анализ необходимости такого резерва не проводился (A/69/5 (vol. II), пункты 390–396);

e) Комиссия выражает озабоченность в связи с методами оценки потребностей в специалистах по информационно-коммуникационным технологиям, включая использование подрядчиков и добровольцев Организации Объединенных Наций; она, в частности, отметила, что сейчас используется такой метод заключения контрактов с подрядчиками по бюджетной статье на эксплуатацию и обслуживание, при котором нет необходимости запрашивать отдельное разрешение на привлечение людских ресурсов миссиями. Поэтому Комиссия рекомендует ввести отдельную бюджетную строку, показывающую ресурсные ассигнования в бюджетах миссий, а также в Региональном центре обслуживания и в Глобальном центре обслуживания для использования подрядчиков (там же, пункты 397–402);

f) Комиссия делает несколько замечаний относительно недостатков в деле обеспечения безопасности информационных ресурсов и данных, в том числе отметив отсутствие утвержденной местной политики безопасности для конкретных миссий, отсутствие программ ознакомления с вопросами безопасности и учебных программ по действиям в случае угроз для безопасности, отсутствие процедур борьбы с киберугрозами, отсутствие официальных программ оценки степени уязвимости и отсутствие официальной политики утилизации информационно-коммуникационной аппаратуры. Комиссия делает ряд рекомендаций по этим вопросам в пункте 417 своего доклада;

g) в связи с вопросами обеспечения непрерывности работы и восстановления информационно-коммуникационной аппаратуры после катастрофических ситуаций Комиссия отмечает, что, хотя планы восстановления работы такой аппаратуры, как правило, имеются, в ряде случаев были задержки с разработкой планов обеспечения непрерывности деятельности. Комиссия делает следующие рекомендации: следует периодически обновлять как планы обеспечения непрерывности деятельности, так и планы восстановления работы аппаратуры, но это надо делать после глубокой повторной оценки угроз и уязвимостей; эта деятельность должна включать разработку детального плана управления рисками, основанного на оценке всех важнейших информационно-коммуникационных средств, имеющихся в распоряжении данной миссии; следует периодически проверять эффективность этих планов; следует разработать систематические программы ознакомительного и учебного характера (там же, пункты 419–424).

104. Консультативный комитет приветствует работу, проведенную Комиссией ревизоров в ходе ревизии информационно-коммуникационных технологий, применяемых в миссиях по поддержанию мира, и подчеркивает важность выполнения соответствующих рекомендаций. Комитет с озабоченностью отмечает очень серьезный характер некоторых замечаний, которые были сделаны Комиссией в связи с использованием информационно-коммуникационных средств и ресурсов в миссиях по поддержанию мира, а также в связи с недостатками в управлении такими ресурсами и в организации надзора.

105. Консультативный комитет рекомендует Генеральной Ассамблее обратиться к Генеральному секретарю с просьбой представить подробный план действий по выполнению этих рекомендаций Комиссии ревизоров, так чтобы этот план был включен в следующий обзорный доклад. Этот план должен отражать мнения подразделений Секретариата в соответствии с договоренностями, которые были утверждены Ассамблеей в ее последней резолюции, посвященной информационно-коммуникационным технологиям, применяемым в Организации Объединенных Наций (резолюция 69/262, раздел II, пункты 16 и 18).

106. В связи с рекомендациями Комиссии ревизоров, которые касаются информационной безопасности, Консультативный комитет напоминает о том, что Генеральная Ассамблея одобрила рекомендацию Комитета обратиться к Генеральному секретарю с просьбой обеспечить принятие единого, охватывающего всю Организацию подхода к безопасности информации и систем в рамках всего Секретариата на основе общей политики и общих инструментов с тем, чтобы вопросы обеспечения информационной безопасности решались самым эффективным с точки зрения затрат образом без дублирования усилий и расходов (резолюция 68/247, раздел XV, пункт 2). В этой связи Комитет отмечает, что бюджетное предложение на 2015/16 год, касающееся вспомогательного счета операций по поддержанию мира, включает ассигнование 821 500 долл. США на укрепление безопасности информации и систем (A/69/750, пункт 33). Комитет делает также соответствующие замечания и рекомендации в контексте своего доклада относительно предложений по бюджету на 2015/16 год для БСООН (A/69/839/Add.9).

3. Внедрение системы «Умоджа» в операциях по поддержанию мира

107. В своем обзорном докладе Генеральный секретарь представляет самую последнюю информацию о внедрении системы «Умоджа» в операциях по поддержанию мира (A/69/751/Rev.1, пункты 118–122). В этом докладе говорится о том, что система «Умоджа» в базовой конфигурации уже внедрена во всех миссиях по поддержанию мира и БСООН. После того как в июле 2014 года модуль 1 системы «Умоджа» (управление людскими ресурсами, платежные ведомости и поездки) был внедрен на экспериментальной основе в МООНСГ, внедрение этой модели в остальных полевых миссиях, как ожидается, начнется, по словам Генерального секретаря, с 1 ноября 2015 года, а операции, касающиеся управления национальным персоналом и воинскими и полицейскими контингентами, будут осуществляться через эту систему, как ожидается, с 1 апреля 2016 года. Предполагается, что модель 2 системы «Умоджа», включающая 133 операции, связанные главным образом с управлением поставками,

разработкой бюджета и руководством программами, должна быть внедрена в 2017 году (там же, пункт 119).

108. В докладе Генерального секретаря указываются также 12 позитивных результатов, которые, как ожидается, будут достигнуты в полевых миссиях благодаря внедрению системы «Умоджа», и в их числе — создание единого источника информации, поступающей в реальном масштабе времени из полевых миссий в Центральные учреждения, улучшение финансовой отчетности, а также стандартизация политики, процедур и каталогов закупок благодаря формированию единого реестра поставщиков (там же, пункт 121). В этой связи Консультативный комитет напоминает, что после недавнего рассмотрения шестого очередного доклада Генерального секретаря о внедрении системы «Умоджа» по всей Организации Генеральная Ассамблея выразила озабоченность тем, что не было достигнуто достаточного прогресса в составлении планов, показывающих позитивные результаты внедрения этой системы (см. резолюцию 69/274, раздел VI, пункт 13).

109. Как сказано в обзорном докладе Генерального секретаря, миссии по поддержанию мира столкнулись с определенными сложностями, в результате чего, в частности, пришлось создать Целевую группу для изучения проблем после ввода системы «Умоджа» в эксплуатацию, организовать учебные курсы в Валенсии, укрепить сервисную службу в Бриндизи, а также усилить другие элементы технической поддержки, такие как системы обеспечения информационной безопасности и оперативной устойчивости (A/69/751/Rev.1, пункт 122).

110. Как было упомянуто выше в ходе обсуждения распределения некоторых централизованных расходов, в бюджетных предложениях для миссий на 2015/16 год намечено выделение 28,5 млн. долл. США на дальнейшие меры по поддержке внедрения «Умоджи», тогда как на 2014/15 год для этих целей было утверждено 37,3 млн. долл. США (см. пункты 46–51 выше). Предлагается выделить еще 31,3 млн. долл. США из вспомогательного счета на 2015/16 год для поддержки внедрения системы «Умоджа» и на ее эксплуатацию (A/69/750, резюме).

111. Кроме того, в ходе своего обзора докладов о функционировании отдельных миссий и бюджетных предложений Консультативный комитет узнал о том, что некоторые должности и ресурсы миссий были использованы для того, чтобы дополнить ресурсы, утвержденные в целях внедрения системы «Умоджа». Сделав запрос, Комитет получил информацию о том, что, после того как в ноябре 2013 года была внедрена модель 1, стало ясно, что некоторые операции по сохранению данных, которые ранее выполнялись децентрализованным образом в рамках всех миссий на базе различных систем, надо быстро перевести на централизованную основу для того, чтобы обеспечить в дальнейшем единый метод обработки данных. Поэтому Глобальный центр обслуживания получил 18 должностей национальных сотрудников для содействия сохранению базовых данных, абсолютно необходимых для эффективного внедрения этой системы.

112. Консультативный комитет получил информацию о том, что впоследствии, после того как в марте 2014 года возникли трудности с внедрением модуля 1 в МООНСГ, появились дополнительные потребности в Центральных учреждениях, что было связано с управлением преобразованиями на местах, поддержкой учебного курса по системе «Умоджа», а также поддержкой внедрения мо-

дели 1 на местах. Таким образом, миссии на временной основе предоставили в этих целях одну должность Д-1 и пять должностей С-4 для того, чтобы оказать помощь Департаменту полевой поддержки и Управлению людских ресурсов в Центральном учреждении на период вплоть до 30 июня 2015 года. Комитет также получил информацию о том, что затем в течение 2015 года могут возникнуть дополнительные потребности в поддержке Управления по планированию программ, бюджету и счетам для выполнения работы, связанной с внедрением различных финансовых и казначейских процедур. Комитет также получил информацию о том, что Контролер изучает возможность создания — в порядке исключения — временных должностей, финансируемых вспомогательным счетом, бюджетом БСООН или бюджетом системы «Умоджа», чтобы не было необходимости использовать вакантные должности в миссиях.

113. **Консультативный комитет отмечает позитивные результаты, которые, как ожидается, будут получены в полевых миссиях благодаря внедрению системы «Умоджа» (см. A/69/751/Rev.1, пункт 121), и ожидает, что в будущих обзорных докладах будет содержаться новая подробная информация о постепенном внедрении моделей 1 и 2 во всех миссиях по поддержанию мира. Комитет рассчитывает на то, что извлеченные уроки и позитивные результаты внедрения системы «Умоджа» в миссиях по поддержанию мира будут учтены в процессе более широкого внедрения этой системы в рамках других подразделений Секретариата, а в соответствующие доклады будет включена подробная информация по этому вопросу.**

114. **Касаясь вопроса о расходах на внедрение, эксплуатацию и поддержку системы «Умоджа», Консультативный комитет подчеркивает важность подготовки всеобъемлющих и подробных оценок прямых и косвенных расходов и считает, что при этом следует руководствоваться ясными принципами распределения расходов и необходимостью точного бухгалтерского учета и составления транспарентной отчетности.** Комитет намерен представить дополнительные комментарии по этому вопросу в своем следующем докладе о ходе реализации проекта по планированию общеорганизационных ресурсов, а также в ходе своего предстоящего обзора модели глобального обслуживания.

4. Консолидация глобальных геопространственных возможностей

115. В своем обзорном докладе Генеральный секретарь предлагает продвигаться дальше после завершения первоначального экспериментального проекта, утвержденного Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 68/284, в целях обеспечения стабильного и централизованного снабжения геопространственных данных Центром систем геопространственной информации в Бриндизи (A/69/751/Rev.1, пункты 123–124). Он указывает также, что, как ожидается, объем и сложность работы, связанной с системами геопространственной информации, возрастут, поскольку предполагается, что в 2015/16 году Центр будет обслуживать 27 полевых миссий или отделений, у которых вообще нет никаких систем геопространственной информации или же такие возможности есть, но они ограниченные. Ожидается, что общее число геопространственных прикладных программ увеличится на 150 процентов. Эта оценка основана на потребностях миссий в централизованных данных, а также на способности Центра систем геопространственной информации удовлетворять такие потребности в рамках консолидированных ресурсов. После своего запроса Консуль-

тативный комитет получил также информацию о том, что, как предполагается, Центр заработает на полную мощность в течение 2015/16 года, и по этой причине увеличение объема работы связано с поддержанием и развитием геопространственных прикладных программ, а также с подготовкой карт и баз географических данных.

116. В этой связи Консультативный комитет отмечает, что, для того чтобы справиться с этим возросшим объемом работы, Генеральный секретарь предлагает учредить еще шесть должностей временных сотрудников для Центра в 2015 году, но в то же время в полевых миссиях будет сокращено 19 штатных и внештатных должностей. После своего запроса Комитет получил информацию о том, что с 2013/14 года в шести миссиях (МИНУСМА, МООНСДРК, ЮНАМИД, ОООНКИ, МООНЮС и ЮНАМА) было ликвидировано или намечено ликвидировать 36 штатных и внештатных должностей, связанных с системами геопространственной информации, но одновременно в БСООН было создано 13 новых штатных или внештатных должностей. Чистое сокращение расходов на персонал и расходов на информационные технологии оценивается в 1,6 млн. долл. США. Соответствующие замечания и рекомендации, касающиеся предложений по должностям, содержатся в докладе Комитета о предлагаемых потребностях в ресурсах для БСООН на 2015/16 год (A/69/839/Add.9).

117. Консультативный комитет готов к рассмотрению дополнительной информации, касающейся эффекта консолидации и централизации систем геопространственной информации в Глобальном центре обслуживания, которая будет содержаться в новых обзорных докладах, и в том числе рассчитывает получить подробную информацию о тенденциях в отношении объема работы, о продуктах и услугах, которые были получены миссиями, о соответствующих издержках и положительных результатах, а также об эффективной системе возмещения расходов. Комитет ожидает, что в следующем обзорном докладе будет содержаться всеобъемлющий анализ извлеченных уроков, касающихся результатов и эффективности этой инициативы.

5. Запасы информационного оборудования

118. В своем предыдущем всеобъемлющем докладе Консультативный комитет представил информацию, касающуюся распределения компьютерной техники между всеми миссиями по поддержанию мира; согласно прогнозам, всего будет 26 734 единицы техники, что на 14 процентов меньше, чем предусмотрено обновленными стандартами, содержащимися в Руководстве по стандартным расценкам и коэффициентам. В то время Комитет отметил, что, согласно обновленным стандартам оснащения миссий по поддержанию мира, должно быть по одной единице компьютерной техники на каждого гражданского сотрудника, и это отражает сдвиг в сторону оказания более широкой поддержки растущему числу национальных сотрудников, среди которых становится все больше сотрудников, выполняющих более квалифицированную работу, а также более тесную интеграцию воинских и полицейских контингентов с гражданским персоналом в составе миссий (A/68/782, пункт 148).

119. В ходе своего рассмотрения этого обзорного доклада Консультативный комитет, сделав запрос, получил обновленные данные о количестве настольных компьютеров, переносных компьютеров и нетбуков (см. таблицу 7). Предполагалось, что в 2015/16 году эти запасы возрастут до 29 962 единиц, а это будет означать, что запасы на 8 процентов меньше, чем предусмотрено стандартами, указанными в Руководстве по стандартным расценкам и коэффициентам. Комитет также получил информацию о том, что расчеты сделаны с учетом прогнозируемой нормы вакансий и что в некоторых случаях могут допускаться отклонения от стандартных коэффициентов вследствие обстановки в плане безопасности или же в тех случаях, когда речь идет о высокопоставленных сотрудниках, которым требуется больше чем одно компьютерное устройство.

120. После дополнительного запроса Консультативный комитет получил информацию о том, что в настоящее время в миссиях имеется 2489 человек, на каждого из которых приходится более чем по одному компьютерному устройству. Комитет получил также информацию о том, что еще 5912 устройств было выделено «на общие цели» и что еще 1866 устройств будет выделено лицам, не входящим в состав персонала Организации Объединенных Наций, в том числе подрядчикам. В результате общее число компьютерных устройств во всех миссиях по поддержанию мира достигнет 38 087, тогда как в 2014/15 году было 33 938 устройств (т.е. всего за один год число устройств выросло на 4149).

Таблица 7
Запасы компьютерных устройств, 2015/16 год

Миссия	Утвержденная численность персонала ^b	Компьютерные устройства ^a		
		Обычная норма ^c	Предусмотрено бюджетом	Расхождения (в процентах)
МООНРЗС	530	510	465	(10)
МИНУСКА	2 460	2 214	2 214	0
МИНУСМА	3 296	3 064	2 247	(27)
МООНСГ	2 606	2 457	2 329	(5)
МООНСДРК	6 679	5 731	5 876	3
ЮНАМИД	5 603	5 419	5 411	–
СООННР	201	190	190	–
ВСООНК ^d	290	285	245	(14)
БСООН	890	853	638	(25)
ВСООНЛ	1 265	1 229	1 154	(6)
ЮНИСФА	529	390	390	–
МООНК	398	383	386	1
МООНЛ	2 245	2 085	1 618	(22)
МООНЮС	4 573	4 002	3 829	(4)
ОООНКИ	2 040	2 040	1 694	(17)

Миссия	Утвержденная численность персонала ^b	Компьютерные устройства ^a		
		Обычная норма ^c	Предусмотрено бюджетом	Расхождения (в процентах)
ЮНСОА	1 214	1 159	791	(32)
Региональный центр обслуживания	485	485	485	–
Всего	35 314	32 496	29 962	(8)

^a Включая настольные компьютеры, переносные компьютеры и нетбуки.

^b Включая персонал, набираемый на международной и национальной основе, добровольцев Организации Объединенных Наций, полицию Организации Объединенных Наций, военных наблюдателей, персонал, предоставляемый правительствами, штабных офицеров и подрядчиков.

^c На основе стандартных потребностей, указанных в Руководстве по стандартным расценкам и коэффициентам на 2013/14 год.

^d Включая запасы компьютерной техники в Валенсии.

121. Консультативный комитет считает, что коэффициенты для запасов компьютерной техники должны включать также положения, касающиеся рекомендованных количеств устройств, выделенных на общие цели и на чрезвычайные ситуации в области безопасности. Комитет сомневается в необходимости дальнейшей закупки новых компьютерных устройств, поскольку в настоящее время в миссиях имеется большое число таких устройств, которые пока не закреплены за конкретными сотрудниками. Дополнительные замечания и рекомендации, касающиеся применения Руководства по стандартным расценкам и коэффициентам, содержатся в пункте 68 выше.

Е. Воздушный транспорт

122. Информация об управлении воздушными операциями в рамках деятельности по поддержанию мира приводится в обзорном докладе (A/69/751/Rev.1, пункты 110–116). Генеральный секретарь отмечает, что воздушный транспорт остается одним из ключевых стратегических факторов, способствующих выполнению мандатов⁶. Помимо этого он поясняет, что средства военной авиации позволяют повышать оперативную эффективность и закладываются в бюджет исходя из предположений, на основе которых планируются военный замысел операций и потребности сил. Потребности сил фиксируются в отдельных документах, где указывается максимальное количество летных часов, а возмещение расходов производится из расчета фактических часов налета. В том, что касается авиационных средств, используемых в миссиях для осуществления перевозок и для других невоенных целей, то Генеральный секретарь указывает, что они эксплуатируются в соответствии с различными договорными обяза-

⁶ Консультативному комитету было сообщено о том, что термины «воздушный транспорт» и «воздушные перевозки» являются взаимозаменяемыми и касаются таких авиасредств, как самолеты и вертолеты. Термин «авиационные расходы» означает все расходы, связанные с эксплуатацией самолетов и вертолетов, а также расходы на аренду и техническое обслуживание, оборудование и предметы снабжения, услуги и сборы за посадку и наземное обслуживание, выплату суточных членам экипажей, страхование гражданской ответственности, а также топливо и горюче-смазочные материалы.

тельствами, включая резервные соглашения о чартерных авиаперевозках (там же, пункты 110–111).

123. Комиссия ревизоров в своем докладе о счетах операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира за финансовый период, закончившийся 30 июня 2014 года, высказала ряд замечаний, касающихся управления воздушным транспортом в течение периода исполнения бюджета. Она обращает внимание на недоиспользование в миссиях предусмотренных в бюджете летных часов и факт неиспользования грузоподъемности и пассажироместности; недостатки при определении потребностей миссий в авиационных средствах, где, по мнению Комиссии, кроются явные возможности для экономии средств; неадекватное планирование и координацию стратегических рейсов и определение для них летных заданий; проблемы, связанные с расходами на воздушные операции, в том числе на большую разницу между средней стоимостью часа полета одного и того же воздушного средства в различных миссиях (A/69/5 (Vol. II), пункты 174–195). Комиссия учитывает ответы, полученные от Секретариата на ее замечания, и общее согласие с рекомендованными улучшениями в области управления воздушными перевозками и надзора за ними.

124. Кроме того, Генеральный секретарь ссылается на то, что УСВН провело ревизию воздушно-транспортных операций в Департаменте полевой поддержки, и на соответствующие выводы и рекомендации, содержащиеся в проекте доклада о внутренней ревизии, выпущенного в 2014 году. Он отмечает, что УСВН также рекомендует усовершенствовать надзор за воздушными перевозками в миссиях и планирование таких перевозок (A/69/751/Rev/1, пункт 112).

125. Консультативный комитет отмечает, что в обзорном докладе содержатся ссылки на некоторые управленческие инициативы, которые будут предприняты в целях повышения эффективности воздушных перевозок Департамента полевой поддержки в предстоящем периоде. Например, в нем говорится о том, что в 2015/16 году все контракты будут пересматриваться и корректироваться в рамках продолжающихся усилий, направленных на повышение эффективности и гибкости воздушных перевозок, а также обеспечение приемлемого уровня безопасности, надежности и качества транспортных услуг при обращении к варианту резервных чартерных соглашений (там же, пункт 111). Кроме того, в нем указывается, что Департамент будет содействовать эффективной реализации всеобъемлющей программы обеспечения качества воздушных перевозок, которая призвана усилить авиационную безопасность, оптимизировать управление контрактами и смягчить риски, сопровождающие авиатранспортные операции (там же, пункт 112). **Консультативный комитет ожидает получить в следующем обзорном докладе дополнительную подробную информацию об инициативах, предпринятых для усовершенствования управления воздушными операциями в их различных аспектах, включая меры, которые непосредственно направлены на устранение недостатков, указанных Комиссией ревизоров и УСВН в их соответствующих докладах.**

1. Ресурсы для авиационных перевозок

126. В обзорном докладе говорится о том, что в отчетном 2013/14 году расходы на воздушный транспорт составили 807,2 млн. долл. США, что на 151,2 млн. долл. США, или 15,8 процента, меньше суммы утвержденных ас-

сигнований на этот период (там же, таблица 3). В нем также указывается, что в целом образование неизрасходованного остатка средств по статье оперативных расходов было обусловлено главным образом сокращением потребностей в воздушных перевозках в МООНСДРК, ЮНАМИД, ЮНИСФА, МООНЮС, ОООНКИ и МООНЛ. Образование этого остатка было обусловлено рядом факторов, включая задержки с развертыванием и неразвертыванием воздушных судов, нарушение сроков выполнения контрактов на аэродромное обслуживание и использование резервных запасов топлива, снижение расходов на аренду воздушных судов, снижение фактических расходов на топливо и обслуживание и сокращение масштабов эксплуатации в результате обострения обстановки (там же, пункт 210).

127. На 2015/16 год сумма испрашиваемых ассигнований по статье «Воздушный транспорт» составляет 856,9 млн. долл. США по сравнению с ассигнованиями в размере 849,1 млн. долл. США на 2014/15 финансовый год, что представляет собой их увеличение приблизительно на 7,8 млн. долл. США, или 0,9 процента (там же, таблица 9). Консультативный комитет запросил разъяснения в отношении причин, по которым бюджетные потребности в ресурсах на воздушный транспорт продолжают увеличиваться несмотря на то, что в последние годы несколько миссий было закрыто или же численность их персонала была сокращена, и в ответ на свой запрос был информирован о том, что число миссий, нуждающихся в услугах, связанных с воздушными перевозками, в последнее время фактически увеличилось, а это в свою очередь ведет, как правило, к увеличению бюджетных ассигнований на воздушный транспорт. В ответ на запрос Комитета ему была представлена информация о ежегодных расходах миссий на авиационные перевозки начиная с 2010 года (см. таблицу 8). Он запросил разъяснения в отношении того, на чем основываются эти данные, в первую очередь ввиду существенного отличия от данных о расходах, содержащихся в отчете об исполнении бюджета за 2013/14 год (см. пункт 126 выше), однако на момент завершения подготовки настоящего доклада никаких разъяснений ему представлено не было. **Консультативный комитет рекомендует представить Генеральной Ассамблее четкое разъяснение расхождения в этих данных в то время, когда она будет рассматривать настоящий доклад.**

Таблица 8
Фактические расходы миссий на воздушный транспорт, 2010–2014 годы

<i>Год</i>	<i>Расходы (в долл. США)</i>
2010	755 048 600
2011	795 431 420
2012	818 855 000
2013	632 004 500
2014	735 203 500

128. В связи с этим в таблице 16 обзорного доклада, в которой содержатся подробные данные о разнице в ассигнованиях, испрашиваемых на 2015/16 год по отдельным миссиям, изменения парка авиационных средств и авиационных операций указываются в качестве одного из основных факторов, обусловивших

возникновение различий в четырех миссиях по поддержанию мира (МООНСГ, МООНЮС, ЮНАМИД и ОООНКИ) и в ЮНСОА.

129. Консультативный комитет считает, что упоминавшиеся выше результаты ревизий, а также дополнительные замечания и рекомендации Комитета, содержащиеся в пунктах 130–143 ниже, предоставляют Организации важную возможность повысить общую эффективность и действенность воздушных операций в рамках деятельности по поддержанию мира, включая возможность получения значительной экономии средств в последующие годы.

2. Использование авиационных средств

130. В своих докладах, касающихся двух последних отчетных периодов, Комиссия ревизоров вынесла замечания в отношении недоиспользования предусмотренных в бюджете летных часов в операциях по поддержанию мира. Комиссия заявила, что в 2012/13 году показатель недоиспользования летных часов составил около 13 процентов, а в 2013/14 году этот показатель ухудшился до 20 процентов (A/69/5 (Vol. II), пункт 175). Комиссия считает, что с учетом значительных расходов, связанных с арендой и эксплуатацией авиасредств, имеются явные возможности для получения значительной экономии по этой статье. В своем ответе Комиссии Секретариат указал, что для обеспечения бесперебойной воздушной поддержки в районе деятельности миссий не все воздушные средства удастся оптимально использовать на постоянной основе (там же, пункт 180). Комиссии также было сообщено о том, что в 2013/14 году МООНСДРК уже отказалась от использования четырех вертолетов и шести самолетов в рамках общих усилий по оптимизации использования авиасредств в миссиях и что в МООНСГ будет проведен анализ для определения оптимального размера авиационного парка, необходимого для удовлетворения ее текущих потребностей (там же). Кроме того, Комиссия была информирована о том, что внедрение системы управления воздушными перевозками могло бы помочь решить задачу повышения эффективности контроля за использованием воздушного транспорта (там же, пункт 174) (см. соответствующие замечания и рекомендации Консультативного комитета в пунктах 134–138 ниже).

131. В ответ на запрос Консультативного комитета ему была также представлена разбивка летных часов, предусмотренных в бюджете на 2013/14 год, и данные о фактическом количестве часов налета в отдельных операциях по поддержанию мира наряду с данными о разнице между ними (см. таблицу 9). Комитет отмечает, что в целом показатель недоиспользования во всех миссиях, включая МИНУСМА в ходе начального этапа ее развертывания, составлял 16 процентов⁷. Комитет отмечает, что на недоиспользование летных часов в трех миссиях — ЮНАМИД, ЮНИСФА и МООНЮС — приходится практически 95 процентов от общего объема зарегистрированной разницы.

⁷ В ответ на запрос Консультативного комитета ему было сообщено о том, что разница между этим показателем и показателем недоиспользования, указанным Комиссией ревизоров в ее докладе (20 процентов), связана с включением в общее количество летных часов данных по МИНУСМА.

Таблица 9
Данные об использовании авиационных средств, 2013/14 год

<i>Миссии</i>	<i>Количество летных часов, предусмотренное в бюджете</i>	<i>Фактическое количество часов полета</i>	<i>Разница</i>	<i>В процентах</i>
МООНРЗС	3 140	2 957,00	183,00	5,83
МИНУСМА	–	5 496,00	–	–
МООНСГ	3 360	2 968,00	392,00	11,67
МООНСДРК	36 001	32 743,90	3 257,10	9,05
МООНСИ	7 849	6 864,00	985,00	12,55
ЮНАМИД	26 536	18 237,00	8 299,00	31,27
ВСООНК	1 320	1 176,10	143,90	10,90
ВСООНЛ	1 600	1 388,59	211,41	13,21
ЮНИСФА	10 452	5 608,30	4 843,70	46,34
МООНЛ	7 985	6 489,00	1 496,00	18,74
МООНЮС	24 682	18 498,00	6 184,00	25,05
ЮНСОА	5 515	5 575,97	(60,97)	(1,11)
Итого	128 440	108 001,86	20 438,14	16

132. Консультативный комитет выражает согласие с рекомендациями Комиссии ревизоров о том, что необходимо провести анализ тенденций в области использования воздушного транспорта в миссиях для определения оптимального размера и структуры требующегося парка авиасредств в целом, не ставя под угрозу эксплуатационные параметры; и что миссиям следует проанализировать потребности в полетах и их графики для максимального увеличения грузоподъемности и пассажировместимости в расчете на каждый рейс, с тем чтобы повысить коэффициенты использования и эффективности, что позволит сократить расходы на воздушный транспорт. Помимо этого Консультативный комитет рассчитывает на то, что в следующий обзорный доклад будет включена подробная информация о выполнении этих рекомендаций.

133. В связи со смежным вопросом, касающимся использования авиационных средств миссий другими субъектами или персоналом, не связанным с миссиями, то Консультативный комитет в ходе рассмотрения предыдущего обзорного доклада был информирован о том, что миссии по поддержанию мира, у которых имеются авиационные средства, как правило, разрешают сотрудникам учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций пользоваться ими бесплатно при наличии свободных мест. В то время Комитет обратился с просьбой о том, чтобы в будущие обзорные доклады включались общие статистические данные об использовании авиационных средств, в том числе сотрудниками учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций и других структур как на возмездной, так и на безвозмездной основе (A/68/782, пункт 176). Комитет отмечает, что такая информация не была включена в обзорный доклад. В связи с недавним рассмотрением предлагаемого бюджета МООНСДРК на 2015/16 год Комитет был информирован о том, что

Миссия приняла решение взимать с сотрудников учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций за использование авиасредств МООНСДРК фиксированную плату, эквивалентную суммам, взимаемым Службой гуманитарных воздушных перевозок Организации Объединенных Наций (см. A/69/839/Add.5). Комитету также было сообщено о том, что аспекты этого вопроса в настоящее время рассматриваются в Центральных учреждениях на предмет выработки общей политики, применимой ко всем миссиям. **Консультативный комитет рекомендует Генеральной Ассамблее обратиться к Генеральному секретарю с просьбой включить в будущие обзорные доклады подробную информацию по этому вопросу.**

3. Разработка комплексной системы для оценки эффективности использования авиационных средств

134. В своем предыдущем докладе по сквозным вопросам (A/68/782, пункт 177) Консультативный комитет отметил, что Генеральный секретарь уже подчеркивал важность разработки соответствующих эталонов и ключевых показателей эффективности глобального управления воздушными операциями и отмечал, что они имеют основополагающее значение для оценки суммы чистых расходов и выгод для государств-членов (см. A/65/738, пункт 28). Комитет отметил, что впоследствии он подчеркивал важность разработки таких контрольных показателей (см. A/66/718, пункт 124), а Генеральная Ассамблея, согласившись с замечаниями Комитета, вновь подтвердила свои предыдущие просьбы в связи с этим вопросом (см. резолюцию 66/264, пункт 33). Два года тому назад Комитет был информирован о том, что разработка основных показателей эффективности осуществляется наряду с внедрением внутренней автоматизированной системы отчетности по воздушному транспорту (см. A/67/780, пункт 116). В своем предыдущем обзорном докладе Генеральный секретарь сообщил, что без привлечения сторонних организаций ведется разработка ряда авиационных модулей под общим названием «Программный комплекс для управления информацией о воздушных перевозках», которые планировалось внедрить в начале 2014 года после завершения экспериментального этапа в ЮНАМИД, МООНСДРК и МООНЮС. Он заявил, что помимо содействия планированию воздушных перевозок сбор большого объема данных позволит создать базу исходных данных для анализа контрольных ориентиров и ключевых показателей эффективности (A/68/731, пункт 195). По мнению Генерального секретаря, такой анализ мог бы также в значительной степени способствовать усилению надзора за обеспечением безопасности, оптимизации использования авиации, оценке адекватности структуры воздушного флота, применению эксплуатационной статистики для прогнозирования и определения будущих потребностей в закупках, а также определения потребностей в закупках и отслеживанию и анализу хода выполнения и соблюдения контрактов (там же, пункт 196).

а) Внедрение системы управления воздушными перевозками

135. В нынешнем обзорном докладе Генеральный секретарь вновь отмечает преимущества, ожидаемые от внедрения системы управления воздушными перевозками исходя из ее роли в разработке основных показателей эффективности (см. пункт 134 выше). Он добавляет, что еще одно важное преимущество этой системы заключается в том, что она позволит упростить обработку сче-

тов-фактур за авиационные услуги, открыть доступ к информации в реальном времени, обеспечить более совершенные инструменты для анализа результативности и существенно сократить нынешнюю рабочую нагрузку, связанную с ручной выверкой (A/69/751/Rev.1, пункт 113). В ответ на запрос Консультативного комитета ему было сообщено о том, что до внедрения системы управления воздушными перевозками миссии представляли отчетность об использовании авиасредств в виде электронных таблиц, которые передавались в Центральные учреждения на ежемесячной основе в целях проверки счетов-фактур и договорных обязательств. В том, что касается связи между этой системой и системой «Умоджа», то Комитет был информирован о создании интерфейса, позволяющего автоматически вводить данные системы в систему «Умоджа» и отказаться от практики ручной подготовки счетов-фактур для отражения данных о предоставленных услугах в системе «Умоджа».

136. Комитет отмечает, что эта система пока еще полностью не внедрена во всех соответствующих операциях по поддержанию мира. Он подтвердил, что, как это предполагалось в обзорном докладе, система начала функционировать в ноябре 2014 года (в МООНСДРК, МООНЮС и ЮНИСФА) (там же, пункт 113). В ответ на запрос Комитета он был информирован о том, что к ноябрю 2015 года систему планируется внедрить еще в 13 операциях по поддержанию мира и специальных политических миссиях (МООНСГ, ВСООНЛ, МООНРЗС, ВСООНК, МООНЛ, ЮНСОА, МИНУСКА, ЮНАМИД, ОООНКИ, ЮНОВА, МООНСА, МООНСИ и МИНУСМА). Генеральный секретарь также указывает, что в 2015/16 году систему планируется усовершенствовать, с тем чтобы она позволяла собирать данные об управлении авиапарком и результативности его использования и обмениваться ими. По мере доводки системы в ней будут появляться дополнительные модули, которые станут неотъемлемой частью комплексных параметров управления работой авиации (там же, пункт 114).

137. Консультативный комитет отмечает, что эффективное внедрение системы управления воздушными перевозками во всех операциях по поддержанию мира, у которых имеются авиационные средства, станет кульминацией процесса, начатого еще в 2008 году (см. A/68/782, пункт 177). Он считает, что в случае ее полного внедрения и успешного применения система могла бы стать одним из важнейших элементов в деле разработки всеобъемлющей системы управления воздушными перевозками, включая определение исходного уровня для контрольных показателей и основных показателей эффективности воздушных операций Организации Объединенных Наций. Комитет ожидает, что данная система будет полностью внедрена во всех операциях, в распоряжении которых имеются авиационные средства, без каких бы то ни было дальнейших задержек и, во всяком случае, до опубликования следующего обзорного доклада.

138. Консультативный комитет считает, что эффективное внедрение и использование системы управления воздушными перевозками, а также ее модернизация и усовершенствование должны способствовать устранению некоторых сохраняющихся недостатков в области управления и надзора за воздушными перевозками, о которых говорилось выше и в предыдущих докладах Комитета по сквозным вопросам. Генеральному секретарю следует пристально следить за проводимой работой для обеспечения того, чтобы система использовалась надлежащим образом в миссиях, в которых

она была внедрена, и чтобы при этом в полной мере были реализованы те выгоды, которые предполагалось получить на этапах планирования. Комитет выражает надежду на то, что соответствующая информация будет включена в будущие обзорные доклады.

b) Распределение функций и обязанностей в области управления воздушными перевозками

139. В своем предыдущем докладе по сквозным вопросам Консультативный комитет изложил замечания и рекомендации о функциях и обязанностях различных организационных структур в отношении управления воздушными операциями в полевых миссиях, включая существующее разделение полномочий между Секцией воздушного транспорта при Отделе материально-технического обеспечения в Центральных учреждениях, Центром стратегических воздушных операций, расположенным на Базе материально-технического снабжения в Бриндизи, Объединенным центром управления транспортом и перевозками, входящим в состав Регионального центра обслуживания, и объединенными центрами координации перевозок в отдельных миссиях (A/68/782, пункты 181–184). В то время Комитет заявил, что он не убежден в том, что разделение труда в части управления миротворческими воздушными операциями оптимально, и рекомендовал Генеральной Ассамблее просить Генерального секретаря пересмотреть эти процедуры и держать этот вопрос в поле зрения (там же, пункт 184).

140. В своем докладе о счетах операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира за финансовый период, закончившийся 30 июня 2014 года, Комиссия ревизоров высказала замечания и рекомендации, конкретно касающиеся Центра стратегических воздушных операций, в том числе то, что, по мнению Комиссии, Центр не в полной мере выполняет некоторые функции, для которых он был первоначально создан, включая оптимизацию и максимально полное использование парка авиационных средств Организации Объединенных Наций; планирование, постановку задач, отслеживание и оценку стратегических воздушных перевозок; и изучение возможностей получения экономии при выполнении этих функций (A/69/5 (Vol. II), пункты 185–195). Консультативный комитет в своем соответствующем докладе выразил согласие с рекомендациями Комиссии, которые призваны устранить эти недостатки (A/69/838, пункт 39).

141. В своих докладах о потребностях в ресурсах на 2015/16 год, касающихся вспомогательного счета для операций по поддержанию мира, БСООН и пятого ежегодного доклада об осуществлении глобальной стратегии полевой поддержки (A/69/860, A/69/839/Add.9 и A/69/874, соответственно), Консультативный комитет высказал замечания по аспектам, связанным с функциями и обязанностями, выполняемыми Секцией воздушного транспорта, Центром стратегических воздушных операций и Объединенным центром управления транспортом и перевозками, а также с потребностями в ресурсах для этих подразделений.

142. В обзорном докладе Генеральный секретарь отмечает, что Департамент полевой поддержки упорядочит и изменит приоритетность некоторых критически значимых функций, из которых складывается его надзорная роль, включая оценку рисков, независимый мониторинг воздушных перевозок в полевых

миссиях, предварительную техническую проверку воздушного перевозчика для их регистрации в качестве поставщиков Организации Объединенных Наций, инспекции/ревизии на местах и оценку авиационных служб полевых миссий, производимую авиационными специалистами со стороны (A/69/751/Rev.1, пункт 112). В ответ на запрос Консультативного комитета ему также было сообщено о том, что Департамент инициировал оценку функций и деятельности Секции воздушного транспорта в сопоставлении с функциями и деятельностью Центра стратегических воздушных операций и Объединенного центра управления транспортом и перевозками, с тем чтобы улучшить общее управление авиацией.

143. Консультативный комитет рекомендует Генеральной Ассамблее обратиться к Генеральному секретарю с просьбой представить в его следующем обзорном докладе всеобъемлющую информацию о результатах, достигнутых за счет мер, принятых в целях улучшения управления воздушными операциями (см. пункты 132 и 137 выше), а также о результатах и выводах, сделанных по итогам вышеупомянутой оценки функций и деятельности различных структур, обеспечивающих управление и надзор за воздушными операциями в полевых миссиях Организации Объединенных Наций (см. также A/69/874).

4. Информация об экономии, полученной за счет использования широкофюзеляжного самолета для дальних перевозок

144. В обзорном докладе Генерального секретаря приводится обновленная информация об использовании с сентября 2012 года по долгосрочному сервисному соглашению дальнемагистрального широкофюзеляжного пассажирского самолета для перевозки военных и полицейских подразделений в целях их первоначального развертывания, периодической замены и репатриации и указывается, что сумма средств, сэкономленных благодаря этой инициативе, составила около 8 млн. долл. США в 2012/13 году и 6 млн. долл. США в 2013/14 году, а в 2014/15 году она предположительно составит приблизительно 6 млн. долл. США (A/69/751/Rev.1, пункт 137).

145. Для уточнения того, на чем основывается эта информация об экономии, Консультативный комитет запросил разбивку расчетов, и ему был представлен перечень расходов по долгосрочному соглашению на перевозки конкретных контингентов в районы деятельности миссий и из них в период с июля 2013 года по июнь 2014 года в сравнении со сметой расходов, которые были бы понесены в случае осуществления таких же перевозок по ранее действовавшим краткосрочным контрактам; при этом заявленная экономия представляла собой разницу между двумя сводами данных о расходах. Консультативный комитет напоминает о своей предыдущей рекомендации по данному вопросу, в которой он рекомендовал Генеральной Ассамблее обратиться к Генеральному секретарю с просьбой поручить УСВН провести независимую проверку сообщений о затратах и выгодах, связанных с предоставлением таких услуг (см. A/68/782, пункт 186). **После рассмотрения обзорного доклада Консультативный комитет по-прежнему считает необходимым провести независимую оценку затрат и выгод, связанных с этой инициативой, и после ее завершения представить ее результаты Ассамблее в ходе следующего отчетного цикла.** Комитет излагает соответствующие замечания и рекомендации по этому вопросу в своем докладе, касающемся пятого ежегодного доклада Генерального

секретаря об осуществлении глобальной стратегии полевой поддержки. В этой связи Комитет также рекомендует представить на рассмотрение Генеральной Ассамблеи независимую оценку сообщений о расходах на осуществление глобальной стратегии полевой поддержки в течение пятилетнего периода и обусловленных ею количественных выгодах, полученных, в том числе, за счет инициативы по осуществлению пассажирских воздушных перевозок на дальние расстояния, и заявляет о своем намерении обратиться к Комиссии ревизоров с просьбой провести такую оценку (см. A/69/874).

5. Беспилотные летательные аппараты

146. В обзорном докладе Генеральный секретарь сообщает об использовании новых технологий для усовершенствования средств наблюдения и контроля, с тем чтобы миротворцы могли более эффективно оценивать ситуацию, обеспечивать охрану и безопасность, а также выявлять и предотвращать на ранней стадии возникающие угрозы. Он конкретно ссылается на применение в МООНСДРК беспилотных летательных аппаратов, не несущих вооружений (A/69/751/Rev.1, пункт 203). В ответ на запрос Консультативного комитета ему было сообщено о том, что пять беспилотных летательных аппаратов были развернуты в Миссии по коммерческому контракту. Комитет отмечает, что эти беспилотные летательные аппараты входят в состав парка авиационных средств Миссии и что поэтому связанные с ними расходы проводятся по статье «Воздушный транспорт». Комитет был также информирован о том, что девять беспилотных летательных аппаратов для МИНУСМА в настоящее время предоставляет одна из стран, предоставляющих войска, причем еще одна такая страна планирует поставить и обеспечивать эксплуатацию в будущем 12 беспилотных летательных аппаратов.

147. Кроме того, в соответствующих докладах о бюджетах МООНЮС и МИНУСКА на 2015/16 год говорится о намерении Генерального секретаря поставить такие аппараты в обе миссии (см. A/69/800, пункт 90, и A/69/805, пункт 39). При этом Комитет отмечает, что ни в одном из докладов не содержалось конкретной информации о соответствующих бюджетных ассигнованиях. В отношении МООНЮС Комитету было сообщено о том, что дополнительные потребности в размере 8,2 млн. долл. США по статье «Воздушный транспорт» обусловлены прогнозируемым использованием одного беспилотного летательного аппарата в течение восьми месяцев в 2015/16 году по сравнению с тремя месяцами в 2014/15 году. В отношении МИНУСКА Комитет был информирован о том, что беспилотные летательные аппараты планировалось приобрести по коммерческим ставкам и что по статье «Прочие предметы снабжения, услуги и оборудование» были предусмотрены ассигнования в размере 3 млн. долл. США. **Консультативный комитет считает необходимым обеспечить большую согласованность и транспарентность расходов при исчислении ассигнований на использование беспилотных летательных аппаратов, испрашиваемых в рамках предлагаемых бюджетов операций по поддержанию мира.**

Е. Новая информация о замечаниях и рекомендациях, содержащихся в предыдущих докладах по сквозным вопросам

148. В пункте 4 выше указано, что на своей шестьдесят восьмой сессии Генеральная Ассамблея постановила отложить рассмотрение нескольких докладов по сквозным вопросам, касающимся административных и бюджетных аспектов финансирования операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, в том числе предыдущий обзорный доклад Генерального секретаря и соответствующий доклад по сквозным вопросам Консультативного комитета (A/68/782). Таким образом, замечания и рекомендации, сделанные Комитетом в этом докладе, сохраняют свою актуальность и будут рассмотрены Генеральной Ассамблеей на ее нынешней сессии. Поэтому Комитет принял решение представить в нем подробные замечания и рекомендации только по тем компонентам, в которых, по его мнению, произошли важные новые события в предыдущем году и возникли проблемы, связанные, в частности, с тем или иным управленческим аспектом и/или собственными обсуждениями в Комитете. Эти компоненты кратко излагаются в разделах А–Е настоящего доклада. В отношении других компонентов, затронутых в предыдущем докладе по сквозным вопросам, соответствующие рекомендации Комитета остаются неизменными.

149. Таким образом, содержание нижеследующих пунктов отражает обновленную информацию, представленную Секретариатом по просьбе Консультативного комитета, по конкретным вопросам, возникшим в контексте его обсуждений обзорного доклада (A/69/751/Rev.1), но в отношении которых соответствующие рекомендации Комитета также остаются неизменными.

1. Гражданский персонал

150. Замечания и рекомендации Консультативного комитета в отношении гражданского персонала в составе операций по поддержанию мира содержатся в его предыдущем докладе по сквозным вопросам (A/68/782, пункты 73–109). В нем Комитет рассмотрел вопросы, касающиеся представленности женщин и граждан стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты; потребностей в языковом разнообразии; персонала категории полевой службы; преобразования должностей в должности национальных сотрудников; должностей высокого уровня в миссиях; использования персонала, предоставляемого правительствами, и младших сотрудников категории специалистов; должностей, длительное время остающихся вакантными. Впоследствии Комитет также вынес замечания и рекомендации в отношении различных аспектов управления людскими ресурсами в своем соответствующем докладе по этому вопросу, который по-прежнему находится на рассмотрении Генеральной Ассамблеи (A/69/572). Обновленная информация по гражданскому компоненту операций по поддержанию мира содержится в обзорном докладе (A/69/751/Rev.1, пункты 171–185).

151. По вопросу о представленности женщин в персонале операций по поддержанию мира Консультативному комитету была представлена подробная информация, касающаяся набора женщин на должности более высокого уровня, а также на конкретные должности старшего звена, в частности должности начальника или директора Отдела поддержки миссии. Комитет был проинформирован о том, что по состоянию на 31 января 2015 года должность руководителя или заместителя руководителя миссии занимали 11 женщин, на долю ко-

торых приходилось 19 процентов заполненных должностей, но лишь 3 женщины выполняли функции руководителя или директора Отдела поддержки миссии. Комитету была также представлена дополнительная информация, касающаяся конкретной инициативы под названием «Расширение использования навыков женщин, занимающих старшие должности», которая была выдвинута в феврале 2014 года в целях привлечения женщин и удержания их на старших руководящих должностях в полевых миссиях.

152. В отношении штатных и внештатных должностей высокого уровня в операциях по поддержанию мира Консультативный комитет отметил, что, несмотря на последовательное сокращение общей численности гражданского персонала с 2009/10 года, количество штатных и временных должностей высокого уровня осталось практически неизменным. Во время рассмотрения нынешнего обзорного доклада Комитету была представлена таблица 10, в которой содержались обновленные фактические данные за 2014/15 год и прогнозы на 2015/16 год. Данные свидетельствуют о постоянной тенденции к пропорциональному увеличению числа штатных и внештатных должностей высокого уровня, в то время как общее число штатных и внештатных должностей гражданского, военного и полицейского персонала сокращается.

Таблица 10

Должности высокого уровня в сравнении с общей утвержденной численностью персонала

	<i>Заместитель Генерального секретаря</i>	<i>Помощник Генерального секретаря</i>	<i>Д-2</i>	<i>Д-1</i>	<i>Итого, должности уровня Д-1 и выше</i>	<i>Всего штатных и временных должностей</i>
2009/10 год	11	25	54	146	236	25 691
2010/11 год	10	23	53	151	237	25 495
2011/12 год	9	22	48	151	230	22 848
2012/13 год	10	26	55	166	257	22 876
2013/14 год	9	22	50	155	236	21 741
2014/15 год	9	26	51	156	242	22 044
2015/16 год ^a	10	26	50	162	248	21 062

^a Предлагаемое штатное расписание.

2. Разминирование

153. В своем предыдущем докладе по сквозным вопросам Консультативный комитет представил подробную информацию о том, как менялись рамки деятельности по разминированию, осуществленной в миссиях за прошедшее время, причем на 2014/15 год запланированные расходы составляют по 10 миссиям около 155,6 млн. долл. США (A/68/782, пункты 122–126, приложение VI). Комитет отметил растущую важность этого вида деятельности и рекомендовал включать более подробную информацию в будущие обзорные доклады и предложения по бюджету конкретных миссий для облегчения более тщательного анализа предлагаемых мероприятий и связанных с ними бюджетных запросов.

154. Вместе с тем по итогам анализа последнего обзорного доклада Консультативный комитет отмечает, что в отношении деятельности по разминированию, осуществляемой в рамках миссий по поддержанию мира, приводится очень мало информации, причем не указаны точные данные о предлагаемых потребностях в ресурсах. В ответ на запрос Комитету была представлена дополнительная подробная информация о масштабах и характере деятельности по разминированию в миссиях. Комитет был проинформирован о том, что согласно прогнозам, потребности в ресурсах на деятельность по разминированию в 2015/16 году составят сумму в размере 182,5 млн. долл. США, которая более чем на 25 процентов больше общей прогнозируемой суммы расходов на деятельность по разминированию в 2014/15 году. Комитет отмечает, что это увеличение почти полностью обусловлено расширением масштаба деятельности по разминированию в МИНУСМА (см. также A/69/784, пункты 114 и 115). Обновленная информация о запланированных и фактических расходах приводится в приложении IV к настоящему докладу.

3. Строительные проекты

155. В предшествующие годы Консультативный комитет вынес целый ряд замечаний и рекомендаций в отношении системы надзора за крупными проектами капитального строительства в рамках операций по поддержанию мира (см. A/66/718, пункты 104–106, A/67/780, пункты 94–98, и A/68/782, пункты 127–132). Комиссия ревизоров также рекомендовала ряд мер по совершенствованию управления и надзора при осуществлении таких проектов (см. A/68/5 (Vol II), пункты 124–126, и A/69/5 (Vol. II), пункты 198, 211 и 221). В последнем обзорном докладе говорится о том, что в октябре 2014 года Департамент полевой поддержки издал руководящие принципы, которые регулируют крупные строительные проекты в полевых миссиях и призваны дополнительно усилить надзор со стороны Центральных учреждений за такими проектами, задать более качественные параметры для инженерных работ в полевых миссиях и учесть предыдущие замечания и рекомендации как Консультативного комитета, так и Комиссии ревизоров (A/69/751/Rev.1, пункт 135). В ответ на запрос Комитет был проинформирован о том, что руководящие принципы требуют, чтобы миссии приняли более совершенные процедуры планирования, принимая во внимание ограниченность ресурсов и факторы, касающиеся окружающей среды, оперативных условий и безопасности.

4. Парк автотранспортных средств в миссиях

156. Консультативный комитет обсудил потребности миссий в автотранспортных средствах в своем предыдущем докладе по сквозным вопросам (см. A/68/782, пункты 142–146), в котором он приветствовал предпринимаемые Секретариатом усилия, направленные на приведение количества легких пассажирских автотранспортных средств в миссиях в соответствии с нормативами, предусмотренными Руководством по стандартным расценкам и коэффициентам, и рекомендовал представить в контексте следующего обзорного доклада выводы, сделанные по итогам всеобъемлющего обзора парка таких средств в миссиях.

157. В обзорном докладе Генеральный секретарь рассматривает дополнительные усилия по сокращению глобального парка легких пассажирских автотранспортных средств, в том числе принятие в 2014 году пересмотренного Руководства по наземному транспорту (A/69/751/Rev.1, пункт 131). В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что из этого Руководства, в частности, изъято требование в отношении бюджетного обеспечения и содержания дополнительно 10 процентов легковых пассажирских автомобилей для целей поддержания транспортных пулов и резервов. Кроме того, оптимальный срок эксплуатации легких пассажирских автомобилей был увеличен в зависимости от результатов оценки оперативной обстановки в миссиях. В докладе также указано, что в июне 2014 года каждая из миссий по поддержанию мира ввела процедуры взыскания расходов за частное использование принадлежащих Организации Объединенных Наций автотранспортных средств с учетом обстановки в плане безопасности, оперативных потребностей и доступности местного транспорта в каждой миссии (там же, пункт 132). Из информации, представленной Комитету по его просьбе, следует, что такая практика в прошлом систематически не применялась.

158. В ответ на запрос о закупках новых автотранспортных средств для использования в миссиях и, в частности, полноприводных транспортных средств, Комитет был информирован о том, что Департамент полевой поддержки изучил возможность замены части парка легковых пассажирских автотранспортных средств на автомобили типа «седан» и транспортные средства многоцелевого назначения. Согласно результатам анализа, на автомобили типа «седан» с приводом на два колеса можно заменить до 18 процентов парка транспортных средств. Затем после определения объема потребностей и проведения оценки предложений на закупки, в мае 2015 года вступит в силу новый глобальный системный контракт, который будет осуществляться на поэтапной основе по каждой миссии отдельно с учетом меняющихся потребностей миссий как с точки зрения местной дорожной инфраструктуры, так и с точки зрения нынешнего состояния парка автотранспортных средств.

159. В ответ на запрос Консультативному комитету также была представлена обновленная информация о количестве автотранспортных средств в 2015/16 году (см. таблицу 11 ниже), которое на 19 процентов ниже норматива распределения, установленного в Руководстве по стандартным расценкам и коэффициентам. Что касается количества автотранспортных средств, закрепленных за старшими должностными лицами в миссиях, то Комитет был проинформирован о том, что в прошлом сотрудник на должностях уровня Д-1 и выше имел право на «автотранспортное средство ВИП-класса» в соответствии со стандартным коэффициентом обеспеченности 1:1 (одна автомашина, один пассажир), установленным в Руководстве по стандартным расценкам и коэффициентам, и на комплектацию более высокого класса, обеспечивающую несколько более высокий уровень комфорта и представительства, чтобы отразить уровень занимаемой этим сотрудником должности. Комитет был проинформирован о том, что впоследствии это правило было изменено и сегодня это право предоставляется сотрудникам уровня Д-2 и выше.

Таблица 11
Предлагаемое распределение автотранспортных средств в 2015/16 году

Операция	Утвержденная численность персонала ^a	Численность персонала, скорректированная с учетом доли вакантных должностей ^a	Установленный норматив ^b	Предлагаемое количество (бюджет) ^c	Разница (в процентах)
МООНРЭС	339	321	126	140	11
ВСООНК ^d	154	154	55	34	(1)
МООНК	181	174	64	60	(35)
СООННР	135	129	43	44	(7)
ЮНИСФА	633	435	143	146	(20)
МООНСГ	1681	1537	566	526	(39)
МООНЛ	1385	1275	451	366	2
ВСООНЛ	541	522	165	178	(38)
ОООНКИ	1454	1369	475	436	8
МИНУСКА	1,927	1,524	543	540	2
МИНУСМА	1,784	1,624	539	353	(67)
МООНСДРК	3245	3045	1062	852	(6)
ЮНАМИД	3,386	3,049	1080	656	(19)
МООНЮС	2826	2506	818	702	(14)
ЮНСОА	384	367	132	59	(8)
БСООН ^e	132	119	48	16	(55)
Всего	20,187	18,150	6,310	5,108	(19)

^a Включая международных и национальных сотрудников Организации Объединенных Наций категории специалистов, добровольцев Организации Объединенных Наций и военный и полицейский персонал (военных наблюдателей, военнослужащих и сотрудников гражданской полиции); исключая сформированные воинские и полицейские подразделения и подраздчиков.

^b На основе нормативных коэффициентов обеспечения имуществом, указанных в Руководстве по стандартным расценкам и коэффициентам на 2015/16 год.

^c Включая автомобили ВИП-класса и полноприводные автомобили и автомобили типа «седан» стандартного класса; исключая автомобили для перевозки военнослужащих и автомобили общего назначения, автобусы и электрокары.

^d Исключая парк в 103 арендованных автотранспортных средства.

^e Нормативы Руководства по стандартным расценкам и коэффициентам не применяются к внештатному персоналу миссий, находящемуся в Бриндизи и Валенсии.

5. Использование персонала частных охранных предприятий

160. В своем предыдущем докладе по сквозным вопросам Консультативный комитет привел представленную ему в ответ на запрос информацию, касающуюся стратегии использования услуг вооруженных частных охранных компаний, которая была принята в 2012 году, соответствующих требований в отношении контрактов и закупок и критериев использования таких услуг в миссиях (A/69/782, пункт 207). Во время нынешнего обзора операций по поддержанию мира Комитету, по его просьбе, была представлена подробная информация в отношении численности охранников, привлеченных в соответствии с такими

соглашениями, и расходов на связанные с ними контракты. Комитет был проинформирован о том, что в 2014/15 году в 13 пунктах базирования общая стоимость контрактов составляла 30,2 млн. долл. США, а численность работающих охранников достигала 4547 человек (в МООНЮС и МООНСДРК, в том числе в Региональном центре обслуживания в Энтеббе, работали 2676 охранников).

6. Компенсация в случае смерти или потери трудоспособности

161. В обзорном докладе содержится информация, касающаяся урегулирования требований о выплате компенсации в связи со смертью или потерей трудоспособности (A/69/751/Rev.1, пункты 253–256). Генеральный секретарь отмечает, что по состоянию на 31 декабря 2014 года были обработаны 111 требований о выплате компенсации в связи со смертью или потерей трудоспособности и по ним были произведены выплаты; еще 42 требования находятся на рассмотрении, причем 24 из них находятся на рассмотрении более 90 дней. Эти цифры свидетельствуют об увеличении числа нерассмотренных требований по сравнению с предыдущим годом, когда в то же самое время на рассмотрении находились 27 требований, причем 13 из них находились на рассмотрении свыше трех месяцев (см. A/68/782, пункт 208). Как указано в докладе, причины наличия неурегулированных требований главным образом связаны с задержками в получении соответствующих документов и медицинской информации. Консультативный комитет вновь подтверждает важность усилий, направленных на устранение отставания в рассмотрении требований о выплате компенсации в связи со смертью или потерей трудоспособности, особенно таких требований, которые не урегулированы на протяжении более трех месяцев, и подчеркивает важность задачи обеспечения оперативного урегулирования всех остающихся требований.

III. Специальные меры по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств

162. В докладе Генерального секретаря о специальных мерах по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств (A/69/779) содержится информация о связанных с этим заявлениях во всей системе Организации Объединенных Наций за период с 1 января по 31 декабря 2014 года и о предпринимаемых действиях по усилению мер реагирования со стороны Организации на сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства в плане профилактики, исполнения предписаний и принятия мер по исправлению положения. Дополнительная информация с конкретной ссылкой на усилия по повышению личной и институциональной ответственности за развернутый в составе миротворческих операций персонал содержится в обзорном докладе (A/69/751/Rev.1, пункты 91–98).

163. Говоря о ресурсах, выделенных по статье, касающейся поведения и дисциплины на местах, для принятия мер по заявлениям о неподобающем поведении, включая случаи сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, Консультативный комитет в ответ на запрос был проинформирован о том, что на месте работают 12 групп по вопросам поведения и дисциплины, которые обслуживают 23 миротворческие и специальные политические миссии,

БСОООН и Региональный центр обслуживания. На 2014/15 год смета расходов на финансирование 115 штатных и внештатных должностей в Группе по вопросам поведения и дисциплины в Центральных учреждениях и соответствующих группах в миссиях составляет порядка 10 млн. долл. США (на основе имеющейся стандартной шкалы и ставок заработной платы).

164. В докладе указывается, что в 2014 году от всех представляющих отчетность структур системы Организации Объединенных Наций, включая операции по поддержанию мира, было получено в общей сложности 79 заявлений по сравнению с 96 в 2013 году (A/69/779, пункт 4). Что касается подобных заявлений с обвинениями сотрудников, развернутых в составе операций по поддержанию мира и специальных политических миссий, то девять миссий по поддержанию мира и одна специальная политическая миссия сообщили о получении 51 такого рода заявления (там же, пункт 6). Генеральный секретарь отмечает, что общее число полученных от миссий по поддержанию мира и специальных политических миссий заявлений является самым низким с тех пор, как началась реализация специальных мер по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств (там же, пункт 18). Подробная информация о всех заявлениях, полученных в 2014 году, содержится в приложении III к докладу Генерального секретаря, а дополнительные данные о характере этих заявлений — в приложении IV. **Отмечая, что общее число полученных от миссий по поддержанию мира и специальных политических миссий заявлений в 2014 году является самым низким с тех пор, как в 2003 году началась реализация специальных мер по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, Консультативный комитет вновь ссылается на свое мнение и мнение Генерального секретаря о том, что даже одно подтвердившееся сообщение о случае сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств дает основание, чтобы бить тревогу (см. A/66/718, пункт 155, A/67/780, пункт 167, и A/68/782, пункт 153).**

165. Исходя из информации, представленной ему во время рассмотрения им самого последнего доклада Генерального секретаря, Консультативный комитет отмечает, что по состоянию на 31 декабря 2014 года признаны обоснованными 85 из 286 заявлений, поступивших в УСВН в период с 1 января 2010 года по 31 декабря 2013 года. Генеральный секретарь указывает, что по состоянию на 31 января 2015 года были завершены расследования по 18 заявлениям, полученным в 2014 году, 10 из которых признаны обоснованными (A/69/779, пункт 12).

166. Консультативный комитет отмечает также, что в отчетный период снизилась также доля заявлений, касающихся наиболее вопиющих случаев сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, а именно действий сексуального характера в отношении несовершеннолетних или сексуальных отношений со взрослыми без обоюдного согласия (35 процентов по сравнению с 50 процентами в предыдущие годы) (там же, пункт 20). Тем не менее Комитет отмечает, что из всех заявлений полученных в 2014 году, 38, или 75 процентов, поступили только из трех миссий по поддержанию мира (там же, пункт 7). **Несмотря на сокращение количества заявлений, Консультативный комитет по-прежнему обеспокоен непрекращающимися случаями сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств в самых серьезных их формах, а также высокой долей заявлений, поступающих из небольшого числа миротворческих миссий. Комитет верит, что мерам, предусмотренным в па-**

кете инициатив, рассматриваемых в пунктах 170–174 ниже, которые направлены на обращение вспять этих двух сохраняющихся тревожных тенденций, будет уделяться приоритетное внимание.

167. Кроме того, Генеральный секретарь отмечает, что были получены требования о признании отцовства в связи с 12 заявлениями о сексуальной эксплуатации или сексуальных надругательствах в двух конкретных миссиях (там же, пункт 10). В связи с этим он указывает на предпринятые шаги для предоставления этим государствам-членам протокола сбора образцов ДНК. Он также указывает, однако, что сохраняются препятствия в том, что касается тестирования предполагаемых отцов, проведения судебного разбирательства и материальной поддержки, причитающейся ребенку (там же, пункт 27). **Консультативный комитет принимает к сведению содержащуюся в докладе информацию, касающуюся требований о признании отцовства, которая получена в связи со случаями сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, и полагает, что дополнительные данные о ходе разбирательства этих исков будут включаться в будущие доклады Генерального секретаря.**

168. Генеральный секретарь представляет подробную информацию о состоянии расследований по заявлениям о сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах и о количестве подтвержденных случаев (там же, пункты 25 и 26). Он указывает, что дополнительная таблица с данными о состоянии разбирательства по всем заявлениям, поступившим в период с 1 января 2010 года по 31 декабря 2013 года, размещена на веб-сайте Группы по вопросам поведения и дисциплины (там же, примечание 1). Согласно данным, содержащимся в докладе, за период 2010–2013 годов обоснованными были признаны 87 из 229 заявлений, или 38 процентов всех заявлений, по которым были начаты и завершены расследования (там же, пункт 25). Кроме того, по состоянию на 31 января 2015 года были завершены расследования по 18 заявлениям (или 35 процентов), поступившим в 2014 году из миротворческих миссий (там же, пункт 12). По сравнению с аналогичными данными по расследованиям, завершенным в то же время в 2013 году по заявлениям за предыдущий год (26 процентов), оперативность завершения расследований, как отмечает Консультативный комитет, повысилась. Генеральный секретарь также указывает, что степень реагирования государств-членов на представления о принятии мер по подтвердившимся фактам продолжает оставаться высокой: общий показатель реагирования составил в 2014 году 85 процентов по сравнению с 39 процентами в 2010 году (там же, пункт 28). В то же время на диаграмме II показано, что запрошенная информация о принятии государствами-членами дисциплинарных мер в связи с рядом признанных обоснованными заявлений еще не представлена, несмотря на неоднократные обращения.

169. **Отмечая повышение оперативности завершения расследований в отчетный период, Консультативный комитет считает, что эта область должна и в дальнейшем быть объектом пристального внимания, поскольку оперативное реагирование на все случаи сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств является критически значимым элементом применения принципа нулевой терпимости. Кроме того, хотя степень реагирования государств-членов на представления о принятии мер по подтвердившимся фактам продолжает оставаться высокой, Консультативный комитет подчеркивает, что необходимы дополнительные шаги с целью обеспечить, чтобы в случаях подтверждения фактов неподобающего пове-**

дения налагались соответствующие меры взыскания и чтобы подробная информация об этих мерах оперативно доводилась до сведения Организации Объединенных Наций.

170. В разделе IV доклада Генерального секретаря содержится подробная информация о целом ряде мер, направленных на повышение эффективности реагирования Организации на подтвержденные случаи сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что эти меры разрабатываются в рамках всеобъемлющего консультативного процесса, который начался в контексте работы группы экспертов. Эта группа посетила в 2013 году четыре миссии с самым большим числом случаев сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, чтобы произвести оценку и выявить факторы риска, которые потенциально могут подорвать усилия, прилагаемые для эффективного проведения политики нулевой терпимости, осуществляемой Генеральным секретарем. Впоследствии междепартаментская и межучрежденческая рабочая группа проанализировала работу экспертов в 2014 году и разработала пакет рекомендаций, нацеленных на активизацию проводимой политики абсолютной нетерпимости, привлечение большего внимания к этому ключевому вопросу и обеспечение практической отдачи (см. там же, пункт 32).

171. Комитет отмечает, что в докладе Генерального секретаря указывается около 40 различных мер по результатам этой работы. Эти меры значительно отличаются одна от другой по масштабу и сложности и подразделены на три широкие категории: меры профилактики, меры исполнения предписаний и меры по исправлению положения. Примерами профилактических мер могут служить разработка Секретариатом общеорганизационной коммуникационной стратегии, многоязычный модуль электронного обучения, ориентированный на все категории и уровни персонала, и меры укрепления действующей Системы отслеживания нарушений правил поведения.

172. Меры по исполнению предписаний включают создание групп немедленного реагирования в миссиях или регионах в составе представителей представляющих воинские и полицейские контингенты стран, ряд мер по повышению ответственности за свои действия военнослужащих и полицейского персонала, включая задержку в награждении медалями и лишение права на возмещение расходов и получение надбавок, а также усиление правовой базы для обеспечения привлечения к уголовной ответственности. В своем докладе Генеральный секретарь указывает также, что лица, которые совершают проступки, связанные с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами, находясь на службе Организации Объединенных Наций, должны нести финансовую ответственность. Он отмечает, что сотрудники должны быть поставлены в известность о том, что санкцией за подтвержденный факт сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств может быть увольнение и что может быть также наложен штраф в соответствии с пересмотренной административной инструкцией о расследованиях, дисциплинарном производстве и административных мерах (см. там же, пункт 61).

173. Меры по исправления положения включают предлагаемое создание целевого фонда для оказания различного рода поддержки потерпевшим, назначение старшего должностного лица Организации Объединенных Наций, который будет отвечать за рассмотрение вопросов сексуальной эксплуатации и сексуаль-

ных надругательств, и создание соответствующего координационного подразделения в Группе по вопросам поведения и дисциплины.

174. В связи с этим Консультативный комитет запросил и получил список предложений, содержащихся в докладе. Кроме того, Комитет просил прояснить вопрос о последствиях для ресурсов и предполагаемых сроках завершения реализации каждой инициативы. В ответ на запрос он был проинформирован о том, что планирование выполнения этих предложений только началось и что многие из предложений еще находятся в разработке или требуют проведения по ним дальнейших консультаций. Он далее был проинформирован о том, что, хотя в докладе Генерального секретаря нет ничего, что повлекло бы финансовые последствия для бюджета на 2015/16 год, в случае, если для реализации любого из этих процессов или предложений потребуются дополнительные ресурсы, последствия для бюджета будут прямо указаны в будущих просьбах. Кроме того, Комитет был проинформирован о том, что на данном этапе еще рано представлять данные о предполагаемых сроках завершения осуществления каждой инициативы.

175. **Консультативный комитет признает, что включение информации о будущих инициативах в самый последний доклад Генерального секретаря свидетельствует о решимости преодолеть серьезную и сохраняющуюся проблему сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств.**

176. **Консультативный комитет отмечает, что несколько инициатив лишены ясности или конкретности и что консультации еще продолжаются. В связи с этим Комитет ожидает, что в следующий доклад Генерального секретаря будет включена дополнительная информация об осуществлении мер, в зависимости от обстоятельств, в том числе о достигнутом прогрессе, если таковой имел место. Особое внимание следует уделять предоставлению дополнительных данных о мерах, требующих принятия решения Генеральной Ассамблеей, в том числе о тех, которые имеют финансовые или структурные последствия и/или требуют изменения действующей нормативной базы.**

177. Говоря о важности роли руководителей в решении проблемы сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, Консультативный комитет напоминает о своих предыдущих замечаниях в отношении роли старших руководителей или командующих в определении организационного поведения и формировании образца поведения для военнослужащих и гражданского персонала миротворческих миссий (см. A/68/782, пункт 159). В контексте своего недавнего рассмотрения четвертого очередного доклада Генерального секретаря о системе подотчетности в Секретариате Комитет представил информацию о ходе осуществления плана действий, направленного на повышение подотчетности в полевых миссиях (см. A/69/802, пункты 23–25). **В связи с этим Консультативный комитет подчеркивает, что необходимо обеспечить постоянное, инициативное и зримое участие самых высокопоставленных сотрудников в Центральных учреждениях и руководителей миссий как в гражданских, так и военных компонентах полевых операций, с тем чтобы все сотрудники в полной мере знали свои личные обязанности по прибытии и в течение всего срока их развертывания в районе ответственности миссий. Необходимы дальнейшие усилия с целью обеспечить, чтобы соблюдение обязательств, принятых главами миссий в их соглашениях с Генеральным**

секретарем о проведении политики нулевой терпимости в отношении случаев сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, надлежащим образом контролировалось и совершенствовалось.

IV. Вывод

178. В связи с действиями, которые необходимо предпринять Генеральной Ассамблее, Консультативный комитет рекомендует Генеральной Ассамблее принять к сведению доклады Генерального секретаря (A/69/751/Rev.1 и A/69/779) с учетом его замечаний и рекомендаций, изложенных в настоящем докладе.

Приложение I

Доклады, рассмотренные Консультативным комитетом по административным и бюджетным вопросам в связи с вопросами, касающимися поддержания мира

Финансовый доклад и проверенные финансовые ведомости за 12-месячный период с 1 июля 2013 года по 30 июня 2014 года и доклад Комиссии ревизоров об операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира (A/69/5 (Vol. II))

Доклад Генерального секретаря о выполнении рекомендаций Комиссии ревизоров, касающихся операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира за финансовый период, закончившийся 30 июня 2014 года (A/69/781), и соответствующий доклад Консультативного комитета (A/69/838)

Доклады Генерального секретаря об исполнении бюджетов операций по поддержанию мира за период с 1 июля 2013 года по 30 июня 2014 года, предлагаемых бюджетах на период с 1 июля 2015 года по 30 июня 2016 года и утилизации активов, которые были получены Консультативным комитетом в предварительном или окончательном виде, и соответствующие доклады:

МИНУРКАТ	A/69/596
	A/69/841
МООНРЗС	A/69/595
	A/69/730
	A/69/839/Add.3
МИНУСКА	A/69/633
	A/69/805
	A/69/641
	A/69/839/Add.12
МИНУСМА	A/69/593
	A/69/784
	A/69/828
	A/69/839/Add.2
МООНСГ	A/69/619
	A/69/785
	A/69/839/Add.4

МООНСДРК	A/69/620 A/69/797 A/69/832 A/69/839/Add.5
ЮНАМИД	A/69/549 A/69/673 A/69/808 A/69/839/Add.6
СООНП	A/69/586 and Corr.1 and 2 A/69/732 A/69/839/Add.1
ВСООНК	A/69/587 A/69/741 A/69/839/Add.7 and Corr.1
ВСООНЛ	A/69/606 A/69/731 A/69/839/Add.8
ЮНИСФА	A/69/611 and Corr.1 A/69/740 A/69/839/Add.16
БСООН	A/69/585 and Corr.1 A/69/733 and Rev.1 A/69/839/Add.9
МООНК	A/69/591 A/69/729 A/69/839/Add.10
МООНЛ	A/69/857 and Corr.1 A/69/667 A/69/820 A/69/839/Add.11

МООНВС	A/69/579
	A/69/848
МООНЮС	A/69/550
	A/69/677
	A/69/800
	A/69/839/Add.15
ИМООНТ	A/69/589
	A/69/851
ЮНСОА и финансирование поддержки для АМИСОМ	A/69/592
	A/69/728
	A/69/839/Add.14
Вспомогательный счет для операций по поддержке мира	A/69/653 and Add.1
	A/69/750
	A/69/791
	A/69/860

Другие доклады Генерального секретаря, касающиеся операций по поддержке мира, и соответствующие доклады Консультативного комитета:

Общий обзор финансирования операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира	A/69/751/Rev.1
Обновленная информация о финансовом положении завершенных миротворческих миссий по состоянию на 30 июня 2014 года	A/69/659 A/69/827
Общий обзор финансирования операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира	A/69/651
Специальные меры по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств	A/69/779

Приложение II

Резюме замечаний и рекомендаций, содержащихся в докладе Консультативного комитета о сквозных вопросах, связанных с операциями по поддержанию мира (A/68/782)

<i>Пункт</i>	<i>Тема</i>	<i>Резюме рекомендаций Консультативного комитета</i>
6	Потребности в ресурсах	Обновить данные об общих потребностях в ресурсах на 2014/15 год
12	МСУГС	Произвести оценку первого года внедрения МСУГС и представить анализ выгод и извлеченных уроков
17, 18, 20	Процесс составления бюджета с использованием системы «Умоджа»	Рассмотреть замечания Комиссии ревизоров; решить проблемы предоставления финансовой информации; обеспечить надлежащие интерфейсы для связи с полевыми миссиями и далее совершенствовать процесс составления бюджета с внедрением системы «Умоджа» и МСУГС
21	Функции финансового управления и учета применительно к расходам по персоналу	Поддержать усилия по повышению эффективности функций финансового управления и учета для усиления финансового и бюджетного надзора
25	Совместное планирование страновыми группами и миссиями	Активизировать усилия по обеспечению четкого определения функций и обязанностей миссий и страновых групп Организации Объединенных Наций; включать в будущие отчеты конкретную информацию об улучшении координации
28, 30	Исполнение бюджета, 2012/13 год	Более конкретно пояснить разницу между запланированными и фактическими расходами по основным статьям в будущих обзорных докладах; обеспечить более предсказуемую и регулярную структуру расходов
36, 37, 41, 42	Совершенствование управления ресурсами и повышение экономии средств; показатели эффективности расходов на операции по поддержанию мира	Отмечены недостатки в использовании показателя расходов на операции по поддержанию мира исходя из затрат на одного человека; разработать альтернативные показатели оценки оперативной эффективности; улучшить формат представления целевых показателей эффективности; уточнить функции и обязанности Группы по вопросам эффективного использования ресурсов; проанализировать причины и последствия возникновения разницы в объеме потребностей миссий в ресурсах между бюджетными периодами

<i>Пункт</i>	<i>Тема</i>	<i>Резюме рекомендаций Консультативного комитета</i>
47, 48	Пересмотр потребностей в ресурсах	Избегать завышения бюджетных средств и длительного удержания начисленных взносов в рамках существующей бюджетной практики; в случае сокращения численности контингента сил немедленно пересмотреть соответствующие сметы в сторону понижения и скорректировать объем начисленных взносов государств-членов
52	Использование Руководства по стандартным расценкам и коэффициентам	Продолжать сомневаться в полезности имеющегося руководства; завершить обзор действующего Руководства и четко указать, на какие области деятельности миссий не распространяются его положения
54	Показатели доли вакантных должностей	Закладываемые в бюджет показатели доли вакантных должностей должны по возможности основываться на фактических показателях; обеспечить оперативное заполнение вакансий
57	Общие расходы по персоналу	Представить в бюджетных документах четкое обоснование используемых показателей, если общие расходы по персоналу не основываются на фактических данных
66, 67	Сотрудничество между миссиями	Избегать двойного бюджетирования и двойного начисления взносов государствам-членам в отношении персонала и имущества; готовить ясную, прозрачную и своевременную отчетность о механизмах сотрудничества между миссиями и соответствующих начислениях в порядке возмещения расходов
71, 72	Временные назначения	Действующие механизмы финансирования временных назначений ведут к перекрестному субсидированию и росту расходов; принимающие миссии должны покрывать все расходы, связанные с временными назначениями и полностью возмещать расходы направляющих миссий на выплату соответствующих окладов
77	Представленность женщин в персонале операций по поддержанию мира	Активизировать усилия по найму и удержанию женщин в операциях по поддержанию мира
79	Представленность граждан стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты	Поддерживать информационно-разъяснительную деятельность
81	Языковое многообразие	Набирать персонал с необходимыми языковыми навыками

Пункт	Тема	Резюме рекомендаций Консультативного комитета
83, 85	Персонал категории полевой службы	Представить доклад об обзоре персонала категории полевой службы; продолжить подготовку дополнительных мер по решению проблемы сотрудников категории полевой службы, на протяжении длительного времени работавших в одном и том же месте службы с трудными условиями
91	Преобразование должностей в должности национальных сотрудников	Поддержать, когда это возможно, преобразование должностей в должности национальных сотрудников
95	Должности высокого уровня в миссиях (Д-1 и выше)	Обеспечить, чтобы общая кадровая структура была более тщательно проанализирована, в том числе с точки зрения обоснованности сохранения штатных и временных должностей на более высоком уровне
101	Использование предоставляемого правительствами персонала в полевых миссиях	Уточнить функции и порядок подчиненности предоставляемого правительствами персонала; провести всеобъемлющий обзор всех аспектов, связанных с его привлечением, и представить его результаты
105	Использование младших сотрудников категории специалистов в полевых миссиях	Представить информацию об использовании младших сотрудников категории специалистов и подготовить предложение для обеспечения обновленной правовой основы для их направления в миротворческие подразделения
108, 109	Должности, длительное время остающиеся вакантными	Повторно обосновать сохранение должностей, которые оставались вакантными в течение двух или более лет; проверить необходимость в сохранении должностей, остающихся вакантными длительное время
113, 115	Учебная подготовка по вопросам поддержания мира	Обеспечить, чтобы имеющиеся ресурсы на цели учебной подготовки расходовались как можно более эффективно и действенно; приветствовал развертывание электронной системы управления учебной подготовкой в ряде миссий и продолжающуюся разработку соответствующего модуля представления отчетности; и ожидал получения статистических данных по учебной подготовке по всем миссиям и результатов соответствующего анализа тенденций
116	Система управления служебной деятельностью/система мобильности	Подчеркнул важность проведения глубокой реформы нынешней системы управления служебной деятельностью.
117	Учебная подготовка по вопросам поддержания мира	Поддержал все усилия по обеспечению того, чтобы персонал был должным образом подготовлен и обучен

<i>Пункт</i>	<i>Тема</i>	<i>Резюме рекомендаций Консультативного комитета</i>
120, 121	Рациональное использование окружающей среды	Поддержал все усилия по смягчению воздействия деятельности миссий по поддержанию мира на окружающую среду; ожидал принятия стратегии в отношении утилизации отходов и водопользования
126	Разминирование	Включать в будущем более подробную информацию о разминировании
132	Строительные проекты	Улучшить надзор и контроль и долгосрочное планирование в области выполнения проектов строительства, включая предоставление более подробной информации о многолетних проектах
139, 140	Управление имуществом	Оплачивать по справедливой рыночной стоимости имущество, передаваемое из одной действующей миссии в другую; постановил держать в поле зрения этот вопрос, включая передачу имущества из стратегических запасов материальных средств для развертывания в Бриндизи и вопрос о ликвидации активов в случае завершенных миротворческих миссий
144, 145, 146	Автотранспортные средства	Приветствовал усилия, направленные на приведение количества легких пассажирских автотранспортных средств в соответствие с нормативами, предусмотренными Руководством по стандартным расценкам и коэффициентам; представить выводы всеобъемлющего обзора парка легких пассажирских автотранспортных средств всех миссий; проанализировать количество автотранспортных средств, выделенных миссиям, с учетом функций, выполняемых конкретными сотрудниками и подразделениями, а также условий работы в конкретных миссиях
151	Компьютерная техника	Генеральная Ассамблея должна надлежащим образом санкционировать любое изменение стандартных нормативов, которые повлекут за собой серьезные финансовые последствия для миссий
155	Внедрение системы «Умоджа»	Представить информацию о ходе внедрения системы общеорганизационного планирования ресурсов, включая представление транспарентной информации о совокупном объеме расходов, связанных с внедрением системы «Умоджа».
158	Переход на внутриорганизационный хостинг системы «Инспира»	Ожидал, что переход от использования услуг по организации веб-узлов системы «Инспира» на основе внешнего подряда к оказанию таких услуг своими силами будет более эффективным с точки зрения затрат решением

Пункт	Тема	Резюме рекомендаций Консультативного комитета
160, 161, 162	Внедрение системы «Умоджа»	Уточнить механизмы поддержки до полного внедрения системы «Умоджа» в рамках всего Секретариата, включая потребности в ресурсах; отразить объем средств, выделенных БСООН и узлу связи в Валенсии для хостинга и оказания вспомогательных услуг по «Умодже» в бюджетных документах; отметить, что БСООН и объект в Валенсии начнут выполнять функции по оказанию услуг в области ИКТ всему Секретариату; уточнить круг ведения и порядок подотчетности в том, что касается организации работы центров
164, 165	Региональное сотрудничество в предоставлении услуг в области ИКТ	Обеспечить прозрачность при составлении бюджета на услуги в области ИКТ, совместно используемые на региональном уровне; получить данные оценки прогресса и извлеченных уроков, а также анализ в сравнении с альтернативными механизмами
166, 168, 169, 170	Расходы на ИКТ для операций по поддержанию мира	Получить всеобъемлющую информацию по ресурсам ИКТ; просить провести всеобъемлющую ревизию расходов на ИКТ в операциях по поддержанию мира; просить представить всеобъемлющие и сводные данные об общих бюджетных и кадровых потребностях на бюджетный период, а также о расходах, понесенных в течение отчетного периода
171, 172, 173	Стратегия в области ИКТ	Прояснить функции и обязанности различных подразделений, занимающихся вопросами ИКТ в Центральных учреждениях, а также любые механизмы возмещения затрат; получить обновленную информацию о том, на смену каким из этих систем придет система «Умоджа»; Департаменту по вопросам управления и Департаменту полевой поддержки совместно работать над представлением пересмотренной стратегии в области ИКТ Генеральной Ассамблее.
175, 176	Воздушный транспорт	Обеспечить внедрение надлежащей системы возмещения расходов и отчетности; получить общие статистические данные об эксплуатации средств авиации в операциях по поддержанию мира в рамках будущих обзорных докладов, в том числе сведения об использовании воздушного транспорта сотрудниками системы Организации Объединенных Наций и других структур как на возмездной, так и на безвозмездной основе
179	Разработка комплексной программы по оценке эффективности использования авиационных средств	Разработать ключевые показатели производительности после внедрения системы контроля и управления воздушными операциями

<i>Пункт</i>	<i>Тема</i>	<i>Резюме рекомендаций Консультативного комитета</i>
180	Анализ безопасности воздушных перевозок	Повысить безопасность воздушных перевозок Организации Объединенных Наций; представить дополнительную информацию об установке соответствующих систем раннего предупреждения на всех арендуемых на коммерческой основе вертолетах
184	Соответствующие роли и обязанности в части управления воздушным транспортом	Пересмотреть нынешние процедуры, с тем чтобы обеспечить наиболее эффективное и целесообразное разделение труда
186	Информация о сэкономленных средствах за счет использования дальнемагистрального широкофюзеляжного самолета	Поручить Управлению служб внутреннего надзора провести независимую проверку сообщений об издержках и выгодах и представить результаты Ассамблее в следующем отчетном цикле
191, 192	Управление запасами топлива	Представить давно ожидаемый всеобъемлющий анализ Генеральной Ассамблее; представить дополнительную подробную информацию о ходе и результатах осуществления электронной системы управления запасами топлива
197	Управление снабжением пайками	Обеспечить, чтобы боевые пайки использовались лишь в тех целях, для которых они изначально предназначались
202, 203	Управление путевыми расходами	Разработать организационные правила, предписывающие, чтобы до утверждения заявок на официальные поездки рассматривались альтернативные варианты; просить Комиссию ревизоров провести всестороннюю проверку практики оплаты официальных поездок из средств на миротворческую деятельность
206	Проекты с быстрой отдачей	Приветствовал включение проектов с быстрой отдачей в рамках деятельности операций по поддержанию мира и вновь указать на необходимость обмена накопленным опытом и передовой практикой в этой области между операциями по поддержанию мира
208	Компенсация в случае смерти или потери трудоспособности	Подтвердил важность усилий, направленных на устранение отставания в рассмотрении требований о выплате компенсации в связи со смертью или потерей трудоспособности

Пункт	Тема	Резюме рекомендаций Консультативного комитета
214, 215, 217, 219	Защита от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств	Напомнил, что даже одно подтвердившееся сообщение о случае сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств дает основание, чтобы бить тревогу; представить подробную информацию в отношении предложений Генерального секретаря, касающихся выводов соответствующей группы экспертов; вновь призвал предпринять дополнительные усилия для того, чтобы сократить время, необходимое для расследования дел, и принять надлежащие дисциплинарные меры в случае доказанного совершения проступка; представить подробную информацию о новой системе подотчетности

Примечание: Замечания и рекомендации Комитета относительно осуществления глобальной стратегии полевой поддержки не включены в эту сводную таблицу, поскольку его самые последние замечания и рекомендации содержатся в отдельном докладе по этому вопросу (A/69/874).

Приложение III

Перераспределение средств между категориями расходов и внутри них в операциях по поддержанию мира

(В тыс. долл. США)

	МООНРЗС		МИНУСКА				МИНУСМА	
	2013/14 год		2013/14 год		2014/15 год		2013/14 год	
	Сумма	Процент	Сумма	Процент	Сумма	Процент	Сумма	Процент
I. Военный и полицейский персонал								
1. Военные наблюдатели	–	–	–	–	–	–	–	–
2. Воинские контингенты	–	–	(5 402,0)	-44,6	21 008,0	8,9	(55 095,0)	-20,3
3. Полиция Организации Объединенных Наций	–	–	–	–	–	–	(4 266,0)	-51,3
4. Сформированные полицейские подразделения	–	–	–	–	(310,0)	-0,8	1 575,0	5,3
Итого, категория I	48,0	0,7	(5 402,0)	-44,6	20 698,0	7,0	(57 786,0)	-18,7
II. Гражданский персонал								
5. Международные сотрудники	–	–	–	–	–	–	(17 827,0)	-29,1
6. Национальные сотрудники	–	–	–	–	–	–	(6 562,0)	-74,6
7. Добровольцы Организации Объединенных Наций	–	–	(267,0)	-79,2	–	–	555,0	25,0
8. Временный персонал общего назначения	–	–	(1 645,0)	-25,7	(8 171,0)	-350,9	24 257,0	100,0
9. Персонал, предоставляемый правительствами	–	–	(180,0)	-98,9	–	–	–	–
Итого, категория II	242,0	1,0	(2 092,0)	-30,3	(8 171,0)	-10,6	423,0	0,6
III. Оперативные расходы								
10. Гражданские наблюдатели за выборами	–	–	–	–	–	–	–	–
11. Консультанты	–	–	–	–	–	–	49,0	79,4
12. Официальные поездки	–	–	(61,0)	-3,7	–	–	8 120,0	495,2
13. Помещения и объекты инфраструктуры	–	–	1 541,0	11,0	(12 949,0)	-11,9	32 466,0	43,9
14. Наземный транспорт	–	–	611,0	5,1	(6 342,0)	-25,8	(3 966,0)	-11,8
15. Воздушный транспорт	–	–	(5 211,0)	-95,5	3 010,0	5,3	6 809,0	12,3
16. Морской транспорт	–	–	–	–	–	–	–	–

	<i>МООНРЭС</i>		<i>МИНУСКА</i>				<i>МИНУСМА</i>	
	<i>2013/14 год</i>		<i>2013/14 год</i>		<i>2014/15 год</i>		<i>2013/14 год</i>	
	<i>Сумма</i>	<i>Процент</i>	<i>Сумма</i>	<i>Процент</i>	<i>Сумма</i>	<i>Процент</i>	<i>Сумма</i>	<i>Процент</i>
17. Связь	–	–	4 151,0	94,9	(308,0)	-3,7	5 286,0	39,6
18. Информационные технологии	–	–	235,0	16,9	5 600,0	48,2	6 194,0	181,0
19. Медицинское обслуживание	–	–	(14,0)	-9,3	–	–	(1 065,0)	-42,2
20. Специальное оборудование	–	–	–	–	–	–	129,0	100,0
21. Прочие предметы снабжения, услуги и оборудование	–	–	624,0	408,5	(1 538,0)	-4,1	3 341,0	9,3
22. Проекты с быстрой отдачей	–	–	–	–	–	–	–	–
Итого, категория III	(290,0)	-1,1	7 494,0	18,5	(12 527,0)	-4,9	57 363,0	26,0

	ВСООНК		МООНСДР		ЮНАМИД		СООННР			
	2013/14 год		2013/14 год		2013/14 год		2013/14 год		2014/15 год	
	Сумма	Процент	Сумма	Процент	Сумма	Процент	Сумма	Процент	Сумма	Процент
I. Военный и полицейский персонал										
1. Военные наблюдатели	–	–	(4 681,0)	-9,2	3 350,0	32,5	–	–	–	–
2. Воинские контингенты	(1 855,0)	-1,0	(13 049,0)	-2,4	(6 970,2)	-1,5	(2 436,0)	-7,8	(4 200,0)	-12,3
3. Полиция Организации Объединенных Наций	(855,0)	-1,6	3 653,0	16,4	(8 865,3)	-7,2	–	–	–	–
4. Сформированные полицейские подразделения	1 761,0	3,8	(273,0)	-1,0	342,4	0,5	–	–	–	–
Итого, категория I	(949,0)	-0,3	(14 350,0)	-2,2	(12 143,1)	-1,8	(2 436,0)	-7,8	(4 200,0)	-12,3
II. Гражданский персонал										
5. Международные сотрудники	(5 071,0)	-5,8	20 725,0	11,3	31 288,7	15,9	735,0	8,5	–	–
6. Национальные сотрудники	5 670,0	15,3	25 620,0	32,0	7 851,1	12,9	17,0	0,4	–	–
7. Добровольцы Организации Объединенных Наций	(414,0)	-4,2	2 287,0	8,1	(322,9)	-1,5	–	–	–	–
8. Временный персонал общего назначения	542,0	96,4	(344,0)	-2,2	(938,0)	-21,5	(935,0)	-41,4	–	–
9. Персонал, предоставляемый правительствами	–	–	(244,0)	-3,8	208,0	67,9	–	–	–	–
Итого, категория II	727,0	0,5	48 044,0	15,3	38 086,9	13,4	(183,0)	-1,2		
III. Оперативные расходы										
10. Гражданские наблюдатели за выборами	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–
11. Консультанты	–	–	362,0	222,6	1 334,0	703,2	(1,0)	-4,9	–	–
12. Официальные поездки	78,0	2,3	4 668,0	48,6	1 618,0	32,2	192,0	33,5	–	–
13. Помещения и объекты инфраструктуры	(5 489,0)	-7,6	(8 403,0)	-10,0	(6 862,2)	-7,1	(11,0)	-0,1	4 200,0	60,3
14. Наземный транспорт	180,0	1,7	(645,0)	-2,3	2 450,1	16,3	840,0	36,5	–	–
15. Воздушный транспорт	30,0	–	(39 420,0)	-13,2	(32 362,5)	-16,5	–	–	–	–
16. Морской транспорт	–	–	(200,0)	-8,4	220,0	100	–	–	–	–
17. Связь	(2 896,0)	-18,1	(3 324,0)	-14,8	(2 278,1)	-10,4	43,0	4,5	–	–
18. Информационные технологии	627,0	8,7	3 999,0	32,6	5 256,5	38,4	247,0	33,7	–	–
19. Медицинское обслуживание	3 368,0	180,3	(811,0)	-37,3	–	–	80,0	29,5	–	–
20. Специальное оборудование	3 103,0	100,0	–	–	–	–	–	–	–	–

	<i>ВСООНК</i>		<i>МООНСДР</i>		<i>ЮНАМИД</i>		<i>СООННР</i>			
	<i>2013/14 год</i>		<i>2013/14 год</i>		<i>2013/14 год</i>		<i>2013/14 год</i>		<i>2014/15 год</i>	
	<i>Сумма</i>	<i>Процент</i>								
21. Прочие предметы снабжения, услуги и оборудование	1 221,0	11,5	10 080,0	37,6	4 680,4	14,4	1 229,0	102,3	–	–
22. Проекты с быстрой отдачей	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Итого, категория III	222,0	0,2	(33 694,0)	-6,9	(25 943,8)	-6,7	2 619,0	18,5	4 200,0	31,9

	ВСООНК		ВСООНЛ				ЮНИСФА		МООНК	
	2013/14 год		2013/14 год		2014/15 год		2013/14 год		2013/14 год	
	Сумма	Процент	Сумма	Процент	Сумма	Процент	Сумма	Процент	Сумма	Процент
I. Военный и полицейский персонал										
1. Военные наблюдатели	-	-	-	-	-	-	(550,0)	-6,4	-	-
2. Воинские контингенты	(816,0)	-3,9	8 037,5	2,7	153,0	-	(635,0)	-0,5	-	-
3. Полиция Организации Объединенных Наций	30,0	1,1	-	-	-	-	20,0	2,2	-	-
4. Сформированные полицейские подразделения	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Итого, категория I	(786,0)	-3,3	8 037,0	2,7	153,0	-	(1 165,0)	-0,8		
II. Гражданский персонал										
5. Международные сотрудники	(141,0)	-2,1	5 483,0	8,7	-	-	1 875,7	8,9	-	-
6. Национальные сотрудники	1 765,0	22,0	(12 863,3)	-38,6	-	-	235,0	17,9	253,0	2,7
7. Добровольцы Организации Объединенных Наций	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
8. Временный персонал общего назначения	(22,0)	-11,5	-	-	-	-	(1 000,0)	-60,6	-	-
9. Персонал, предоставляемый правительствами	-	-	(21,0)	100	-	-	-	-	-	-
Итого, категория II	1 602,0	10,8	(7 401,5)	-7,7			1 110,7	4,5	253,0	0,7
III. Оперативные расходы										
10. Гражданские наблюдатели за выборами	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
11. Консультанты	3,0	5,7	18,0	28,3	(12,0)	-18,9	268,3	813,0	-	-
12. Официальные поездки	(18,0)	-5,3	(139,1)	-15,2	(142,9)	-15,6	78,0	6,1	-	-
13. Помещения и объекты инфраструктуры	(619,0)	-6,8	1 307,2	4,8	141,9	0,6	(3 161,3)	-5,0	-	-
14. Наземный транспорт	(283,0)	-10,2	3 259,6	39,7	-	-	3 101,0	34,9	-	-
15. Воздушный транспорт	(123,0)	-5,2	(2 289,5)	-37,8	-	-	(3 640,0)	-6,4	-	-
16. Морской транспорт	-	-	(2 527,8)	-6,7	-	-	140,0	100,0	-	-
17. Связь	14,0	2,4	1 020,4	16,2	-	-	(1 035,0)	-19,1	(253,0)	-15,9
18. Информационные технологии	88,0	12,3	(578,4)	-16,4	(52,0)	-1,1	3 454,0	115,7	-	-
19. Медицинское обслуживание	20,0	-	315,6	28,3	-	-	-	-	-	-
20. Специальное оборудование	25,0	100,0	(33,2)	100	-	-	-	-	-	-

	<i>ВСООНК</i>		<i>ВСООНЛ</i>				<i>ЮНИСФА</i>		<i>МООНК</i>	
	<i>2013/14 год</i>		<i>2013/14 год</i>		<i>2014/15 год</i>		<i>2013/14 год</i>		<i>2013/14 год</i>	
	<i>Сумма</i>	<i>Процент</i>								
21. Прочие предметы снабжения, услуги и оборудование	77,0	15,8	(988,8)	-32,1	(88,0)	-3,1	849,3	3,7	-	-
22. Проекты с быстрой отдачей	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Итого, категория III	(816,0)	-4,9	(636,0)	-0,7	(153,0)	-0,2	54,3	-	(253,0)	-2,9

	МООНЛ		МООНЮС		ООНКИ		ЮНСОА		БСООН	
	2013/14 год		2013/14 год		2013/14 год		2013/14 год		2013/14 год	
	Сумма	Процент	Сумма	Процент	Сумма	Процент	Сумма	Процент	Сумма	Процент
I. Военный и полицейский персонал										
1. Военные наблюдатели	280,0	4,0	1 044,8	14,0	661,0	6,6	–	–	–	–
2. Воинские контингенты	1 207,0	0,7	21 900,4	10,1	612,0	0,2	–	–	–	–
3. Полиция Организации Объединенных Наций	(221,0)	-0,9	8 284,1	26,4	29,0	0,1	–	–	–	–
4. Сформированные полицейские подразделения	(3 021,0)	-8,3	1 475,7	–	(2 324,0)	-8,3	–	–	–	–
Итого, категория I	(1 755,0)	-0,8	32 705,1	12,8	(1 022,0)	-0,3	(11 970,0)	-12,1		
II. Гражданский персонал										
5. Международные сотрудники	(1 940,0)	-2,1	(3 984,4)	-2,2	804,0	1,0	–	–	(1 569,0)	-7,5
6. Национальные сотрудники	1 240,0	7,3	3 357,0	8,1	7 710,0	36,4	–	–	3 164,4	15,2
7. Добровольцы Организации Объединенных Наций	580,0	4,9	497,7	2,7	(820,0)	-9,5	–	–	–	–
8. Временный персонал общего назначения	–	–	(809,9)	-11,3	313,0	34,6	–	–	287,3	70,7
9. Персонал, предоставляемый правительствами	120,0	7,8	(2 683,1)	-77,2	(1 017,0)	-57,7	–	–	–	–
Итого, категория II	–	0,0	(3 622,6)	-1,5	6 990,0	6,3	4 829,3	10,7	1 882,8	4,5
III. Оперативные расходы										
10. Гражданские наблюдатели за выборами	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–
11. Консультанты	–	–	371,3	32,7	118,0	27,4	–	–	(162,3)	-23,6
12. Официальные поездки	79,0	4,0	(1 035,9)	-12,6	1 958,0	56,0	–	–	5 000	0,4
13. Помещения и объекты инфраструктуры	(1 573,0)	-4,5	4 653,4	4,3	8 261,0	20,4	–	–	(1 259,5)	-16,5
14. Наземный транспорт	(121,0)	-0,9	(11 791,4)	-32,9	(1 750,0)	-17,6	–	–	–	–
15. Воздушный транспорт	(508,0)	-1,0	(15 619,8)	-10,1	(9 529,0)	-17,1	–	–	–	–
16. Морской транспорт	–	–	(6 116,5)	-86,9	177,0	2 950,0	–	–	–	–
17. Связь	(710,0)	-11,5	(5 603,5)	-27,3	(2 546,0)	-30,1	–	–	(919,7)	-13,7
18. Информационные технологии	627,0	13,1	3 660,1	29,4	1 840,0	45,3	–	–	389,1	4,9
19. Медицинское обслуживание	458,0	43,3	450,0	23,8	(103,0)	-5,1	–	–	(47,1)	-13,1
20. Специальное оборудование	1 755,0	100,0	–	–	4 173,0	100,0	–	–	–	–

	<i>МООНЛ</i>		<i>МООНЮС</i>		<i>ООНКИ</i>		<i>ЮНСОА</i>		<i>БСООН</i>	
	<i>2013/14 год</i>		<i>2013/14 год</i>		<i>2013/14 год</i>		<i>2013/14 год</i>		<i>2013/14 год</i>	
	<i>Сумма</i>	<i>Процент</i>								
21. Прочие предметы снабжения, услуги и оборудование	1 748,0	37,4	2 805,4	4,2	(8 580,0)	-27,3	–	–	111,7	8,2
22. Проекты с быстрой отдачей	–	–	(855,4)	-42,8	13,0	0,7	–	–	–	–
Итого, категория III	1 755,0	1,5	(29 082,4)	-6,9	(5 968,0)	-3,8	7 140 700	2,4	(1 882,8)	-7,1

Приложение IV

Запланированные и фактические расходы на деятельность, связанную с разминированием, 2011/12–2015/16 годы

(В тыс. долл. США)

Миссия	2011/12 год		2012/13 год		2013/14 год		2014/15 год		2015/16 год
	Ассигнования	Расходы	Ассигнования	Расходы	Ассигнования	Расходы	Ассигнования	Расходы ^a	Предлагаемые ресурсы
МООНРЭС	2 306,9	2 306,9	2 894,3	2 894,3	3 100,0	3 100,0	3 128,6	2 815,7	3 189,2
МИНУСКА	–	–	–	–	–	–	–	5 464,6	–
МИНУСМА	–	–	1 666,7	20 010,0	20 000,0	20 000,0	28 091,0	25 400,0	55 000,0
МООНСГ	–	–	–	–	–	303,3	–	1 500,0	–
МООНСДРК	5 187,5	6 440,5	5 187,5	6 847,5	5 187,5	5 187,5	2 711,6	2 150,0	2 725,4
ЮНАМИД	10 715,0	10 715,0	9 515,0	9 515,0	9 515,0	9 515,0	9 119,9	7 350,0	8 600,0
СООННР	3,5	3,6	3,5	3,4	3,5	3,6	3,5	–	3,5
ВСООНК	–	–	–	–	–	–	–	–	–
ВСООНЛ	1 431,5	1 431,5	1 294,0	1 294,0	1 215,4	1 215,4	1 330,7	1 197,6	1 507,3
ЮНИСФА	6 731,9	12 641,9	16 368,3	16 368,4	18 227,6	17 252,4	25 445,5	22 901,0	25 445,5
МООНК	–	–	–	–	–	14,0	–	–	–
МООНЛ	–	–	–	–	1 648,6	1 648,6	–	–	–
МООНВС	1 447,1	1 442,7	–	–	–	–	–	–	–
МООНЮС	–	33 833,8	40 441,4	40 683,4	40 001,0	40 000,5	39 545,2	33 445,2	38 400,0
ИМООНТ	–	–	–	–	–	–	–	–	–
ОООНКИ	5 000,0	5 000,0	7 376,9	7 376,9	5 247,2	5 247,2	5 225,0	4 702,5	5 225,0
МООННС	–	1 071,0	–	357,0	–	–	–	–	–
ЮНСОА	19 855,5	22 355,5	42 400,0	45 100,2	42 400,0	42 400,0	42 400,0	38 160,0	42 400,0
Итого	52 678,9	97 242,4	127 147,6	150 450,1	146 545,8	145 887,6	157 001,0	145 086,6	182 495,9

^a По состоянию на 31 марта 2015 года.