



大会

Distr.: General
11 May 2015
Chinese
Original: English

第六十九届会议

议程项目 134

改善联合国财政情况

改善联合国财政情况

秘书长的报告

增编

摘要

本报告审查截至 2013 年和 2014 年 12 月 31 日及截至 2014 年和 2015 年 4 月 30 日联合国财政情况，并更新秘书长上份报告(A/69/520)所提供的资料。

本报告的主要重点是四个主要财政指标：分派摊款、未缴摊款、可用现金和本组织积欠会员国的未付款项。

截至 2014 年底，本组织财政情况总体健康。维持和平行动和两法庭的现金状况不错，虽然在 2014 年的最后几个月里必须动用经常预算的现金准备金，即周转基金和特别账户。

虽然截至 2015 年 4 月 30 日，所有类别的总体现金状况都是健康和不错的，但预计接近年底时经常预算将再度吃紧。截至 2015 年第一季度底，积欠会员国的未付款项有所减少，预计在年底时将进一步减少。本年度最终结果如何将取决于会员国是否能在本年度剩余时间里全面履行对本组织的财政义务。



一. 引言

1. 本报告更新了秘书长上份报告(A/69/520)所载关于联合国财政情况的资料。报告还审查了截至 2013 年和 2014 年 12 月 31 日及截至 2014 年和 2015 年 4 月 30 日的财政指标。
2. 本报告按照用于衡量本组织实力的四项主要财政指标(分派摊款、未缴摊款、可用现金和本组织积欠会员国的未付款项)审议联合国的财政情况。

二. 审查财政情况

3. 截至 2014 年底,所有类别的未缴摊款数均低于 2013 年底的数额,但经常预算除外。截至 2014 年底,维持和平行动和两法庭的现金结存是正数。但至 2014 年底,经常预算和基本建设总计划的现金状况大为吃紧,导致不得不动用经常预算的现金准备金来弥补短缺。
4. 截至 2015 年 4 月 30 日,经常预算和维持和平行动的未缴摊款额比上一年高,两法庭则较低。2015 年分派的经常预算和维持和平行动摊款额较高,两法庭的较低。经常预算、维持和平行动和两法庭的现金结存是正数。大会在第六十九届会议第一次续会上作出的关于为项目连带费用供资的决定解决了基本建设总计划的现金短缺问题。
5. 关于部队费用和特遣队所属装备费用,截至 2014 年底,积欠会员国的未付款项比前一年要多。但到 2015 年第一季度底,未付款额大幅度降低,预计到 2015 年底将进一步减少。

A. 经常预算

6. 到 2014 年最后一个季度,经常预算未缴摊款的数额明显减少(从 10 亿美元减少到 5.35 亿美元)。在 2015 年分派的经常预算摊款额大约为 28 亿美元,比 2014 年多 1.59 亿美元。截至 2015 年 4 月 30 日,2015 年收款数额为 17.4 亿美元,比 2014 年同日为止收到的 16.8 亿美元略多。截至 2015 年 4 月 30 日,未缴摊款共计 15.7 亿美元,比 2014 年 4 月 30 日的未缴数额多 1.75 亿美元。目前的未缴数额高度集中,而 2015 年的最终结果如何将在很大程度上取决于会员国采取何种行动。
7. 到 2014 年底,总共有 144 个会员国全额缴付了经常预算摊款,比 2013 年少 2 个国家。秘书长谨向截至 2014 年 12 月 31 日履行全额缴付经常预算摊款义务的 144 个会员国表示感谢,并促请所有其他会员国尽快全额缴付摊款。

8. 最近截至 2015 年 4 月 30 日，总共有 84 个会员国全额缴付其经常预算摊款，比至 2014 年 4 月 30 日全额缴付的国家数多 5 个。同样，秘书长感谢这 84 个会员国支持本组织工作，并请其他会员国效仿这些国家。

9. 经常预算在普通基金下的可用现金资源包括大会授权的 1.5 亿美元周转基金和特别账户。在根据大会第 68/245 号决议向 2012-2013 年经常预算供资 2 660 万美元后，特别账户目前的数额是 2.35 亿美元。此外，大会在第 69/274 号决议中决定从特别账户转拨 3 660 万美元，用于弥补基本建设总计划的经费短缺。这会进一步将特别账户的数额减少至 1.984 亿美元。在 2014 年最后几个月里出现了现金缺口，这些缺口在 9 月至 12 月由周转基金弥补，在 11 月期间还由特别账户弥补。在 2014 年最后几个月里，每日现金状况都不一样：2014 年 11 月初的现金缺口达到 1.74 亿美元，2014 年 11 月中的缺口则为 1.62 亿美元。截至 2014 年 12 月 31 日的最后现金状况仍有 8 100 万美元的现金缺口，由周转基金全额弥补。

10. 虽然直到 2015 年 1 月下旬仍然有现金缺口，但到 2015 年 4 月 30 日，经常预算的现金结存已增加至 6.46 亿美元，因为一些会员国在年初的几个里就缴纳了摊款。但如果再出现前几年的趋势，2015 年最后一个季度的经常预算现金将会有些吃紧。大会在第六十九届会议第一次续会上决定，从普通基金转拨 1.549 亿美元(包括来自特别账户的 3 660 万美元)用于弥补基本建设总计划的最后短缺数。相关交易和转拨将在 2015 年晚些时候进行。因此，经常预算准备金总数将减少至 3.484 亿美元(包括周转基金的 1.5 亿美元和特别账户的 1.984 亿美元)。2015 年底的最后现金状况如何取决于会员国今后几个月的缴款情况。

B. 维持和平行动

11. 对维持和平活动的要求在不断变化，因此难以预测财政结果。此外，维持和平的财政期不同，为 7 月 1 日至 6 月 30 日，而不是 1 月 1 日至 12 月 31 日；每个行动的摊款都单独分派；由于摊款通知只能按安全理事会为每个特派团核定的任务期限分派，因此全年摊款分派期也有所不同。所有这些因素使得维持和平行动财务状况与经常预算和两法庭财务状况之间的比较更为复杂。

12. 截至 2014 年底，维持和平行动的未缴摊款共计 12.8 亿美元，比 2013 年底的未缴摊款 22 亿美元大幅度减少了 9.16 亿美元。截至 2015 年 4 月 30 日，新分派了 22 亿美元摊款，未缴摊款总额接近 2 亿美元。维持和平行动未缴摊款仍然较为集中。

13. 由于无法预测全年维持和平行动的摊款数额与时间，会员国可能难以全面及时了解摊款情况。截至 2014 年 12 月 31 日，有 27 个会员国全额缴付了全部维持和平摊款。秘书长谨特别感谢这 27 个会员国。这些国家是加拿大、哥斯达黎加、捷克共和国、丹麦、埃及、赤道几内亚、芬兰、德国、冰岛、爱尔兰、以色列、意大利、约旦、哈萨克斯坦、拉脱维亚、摩纳哥、荷兰、新西兰、尼日利亚、挪

威、大韩民国、萨摩亚、塞内加尔、新加坡、所罗门群岛、瑞士和坦桑尼亚联合共和国。

14. 最近在 2015 年 4 月 30 日，有 23 个会员国全额缴付了全部维持和平摊款，尽管在这一天之前缴付并不容易，因为摊款是在 4 月 1 日分派的。因此，秘书长要特别赞扬奥地利、加拿大、中国、哥斯达黎加、赤道几内亚、爱沙尼亚、芬兰、格鲁吉亚、德国、冰岛、爱尔兰、以色列、日本、哈萨克斯坦、拉脱维亚、列支敦士登、摩纳哥、荷兰、新西兰、萨摩亚、塞内加尔、新加坡和南非。

15. 虽然截至 2014 年底维持和平行动的可用现金总额为 43 亿美元，但按照大会的决定，这一数额是要分列的，以便为每一个行动维持一个单独的账户。大会在关于维持和平行动经费筹措问题的各项决议中规定，任何维持和平特派团都不得借用其他在役特派团的经费。维持和平准备基金的使用范围限于新设行动和扩大现有行动。2014 年底可用现金包括各在役特派团账户中的 38.4 亿美元、已结束特派团账户中的 2.94 亿美元及维持和平储备基金中的 1.38 亿美元。

16. 至于积欠会员国的未付款项，截至 2014 年 12 月 31 日，积欠的部队、建制警察部队和特遣队所属装备的款额总数为 7.79 亿美元，预计到 2015 年底将减少至 5.61 亿美元。

17. 截至 2015 年 3 月 31 日，积欠会员国的款额总数为 6.53 亿美元，其中包括积欠部队和建制警察部队的款额 1.53 亿美元、在役特派团特遣队所属装备索偿款额 4.14 亿美元，以及已结束特派团特遣队所属装备索偿款额 8 600 万美元。截至该日期，对所有在役特派团部队和建制警察部队的费用已支付至 2015 年 1 月，但以下特派团除外：联合国马里多层面综合稳定团(马里稳定团)、联合国阿卜耶伊临时安全部队(联阿安全部队)和联合国南苏丹共和国特派团(南苏丹特派团)支付至 2015 年 2 月；联合国西撒哈拉全民投票特派团(西撒特派团)、联合国驻塞浦路斯维持和平部队(联塞部队)和联合国驻黎巴嫩临时部队(联黎部队)则分别支付至 2014 年 7 月、12 月和 10 月。对所有在役特派团特遣队所属装备的付款已支付至 2014 年 12 月，但西撒特派团和联塞部队除外，对这两个特派团支付至 2014 年 9 月。

18. 秘书长承诺，一旦现金状况允许，将尽快履行对提供部队和装备的会员国所承担的义务。为此，一直在监测维持和平行动的现金情况，本组织致力于根据可用现金情况和数据尽量优先支付每季度的费用。为支付这些款项，本组织依靠会员国全额按时履行财政义务，并依赖能够迅速敲定与部队派遣国就提供装备问题达成的谅解备忘录。

C. 国际法庭

19. 在 2014 年，两法庭的财政状况有所改善。在 2014 年最后一个季度，未缴摊款从 2014 年 10 月所报告的 6 000 万美元减少至 4 000 万美元。截至 2014 年底的 4 000 万美元未缴摊款比 2013 年底的 5 400 万美元未缴摊款有大幅度减少。

20. 到 2014 年底，共有 112 个会员国全额缴付两个国际法庭的摊款，比 2013 年底的国家数减少 1 个。秘书长谨对截至 2014 年 12 月 31 日全额缴付摊款的 112 个会员国表示诚挚谢意，并促请其他会员国效仿这些国家。

21. 截至 2015 年 4 月 30 日，两法庭未缴摊款数额为 1.28 亿美元，比 2014 年 4 月 30 日的未缴数减少 2 100 万美元。截至 2015 年 4 月 30 日，有 57 个会员国全额缴付了两法庭和刑事法庭余留事项国际处理机制的摊款，比前一年的国家数多了 3 个。两法庭 2013 年、2014 年和 2015 年到目前为止的逐月现金结存均为正数。2015 年的最后结果如何将取决于会员国是否继续履行对两法庭的财政义务。

D. 基本建设总计划

22. 基本建设总计划特别账户下的摊款总额是 18.7 亿美元。截至 2015 年 4 月 30 日，已收到分派给会员国的大部分摊款，但尚有近 500 万美元未缴。

23. 正如全额缴付该项目摊款的会员国国数所显示的，会员国在过去几年中一直强力支持该项目。秘书长谨向已全额缴付摊款的 180 个会员国表示感谢，并促请余下的 12 个会员国作出特别努力，尽快完成缴款工作，以便能最终关闭所有相关账户。

24. 基本建设总计划自 2014 年 12 月以来一直面临现金短缺情况。作为例外，由周转基金弥补了这一赤字。大会在第六十九届会议第一次续会上决定，从普通基金转拨 1.549 亿美元用于弥补该项目的最后短缺。相关交易和转拨将在 2015 年晚些时候进行，从而使该项目账户做到以全面收支平衡的方式结束。

三. 结论

25. 截至 2014 年底，本组织财政情况总体健康，但在 2014 年最后几个月，不得不从周转基金和特别账户动用经常预算现金准备金。

26. 虽然全额缴纳 2015 年经常预算摊款的会员国数目比一年前有所增加，但未缴摊款数额仍很大，并依然高度集中。

27. 目前，总体现金情况是健康的，所有类别都是正数，这是由于许多会员国持续作出努力所致。不过，预计接近年底时经常预算情况会再度吃紧。近年来，本组织不得不从周转基金和特别账户动用经常预算准备金，以应付支出需求，特别是在年底前。秘书处将继续密切监测现金流并确保以稳健方式管理财政资源。

28. 预计到 2015 年底，积欠提供部队、警察和装备的会员国的未付款项将减少至 5.61 亿美元。秘书处将继续尽一切努力，加速返还对会员国的欠款。

29. 秘书长要特别赞扬已全额缴付截至 2015 年 5 月 6 日到期应付摊款的下列会员国：奥地利、加拿大、中国、爱沙尼亚、芬兰、格鲁吉亚、德国、匈牙利、冰岛、爱尔兰、以色列、日本、拉脱维亚、列支敦士登、摩纳哥、荷兰、新西兰、萨摩亚、塞内加尔、新加坡、南非和瑞典。在 2015 年 5 月 6 日之后缴纳摊款的会员国包括澳大利亚、丹麦和瑞士，从而使总数达到 25 个。

30. 同以往一样，联合国的财政健康继续有赖于会员国全额按时履行财政义务。
