



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
26 August 2014
Russian
Original: English

Шестьдесят девятая сессия

Пункт 67 b) предварительной повестки дня*

**Ликвидация расизма, расовой дискриминации,
ксенофобии и связанной с ними нетерпимости:
всеобъемлющее осуществление и последующие меры
по выполнению Дурбанской декларации
и Программы действий**

**Глобальные усилия, направленные на полную
ликвидацию расизма, расовой дискриминации,
ксенофобии и связанной с ними нетерпимости
и всеобъемлющее осуществление и принятие
последующих мер по выполнению Дурбанской
декларации и Программы действий****

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 68/151 Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея обратилась к Генеральному секретарю с просьбой представить ей на ее шестьдесят девятой сессии доклад об осуществлении резолюции. Доклад подготовлен Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека. В нем представлено резюме информации, полученной от заинтересованных сторон, и в заключение приводятся рекомендации.

* A/69/150.

** Настоящий документ был представлен с опозданием в связи с необходимостью проведения консультаций с партнерами.



I. Введение

1. В своей резолюции 68/151 Генеральная Ассамблея приняла во внимание усилия и инициативы, предпринятые государствами для запрещения дискриминации и сегрегации и создания условий для полного осуществления экономических, социальных и культурных, а также гражданских и политических прав. Ассамблея подчеркнула, что, несмотря на прилагаемые в этой связи усилия, миллионы людей по-прежнему являются жертвами расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, включая их современные проявления, некоторые из которых принимали форму насилия.

2. В этой же резолюции Генеральная Ассамблея приветствовала прилагаемые гражданским обществом усилия в поддержку механизмов последующих действий по осуществлению Дурбанской декларации и Программы действий и особо отметила первостепенное значение политической воли, международного сотрудничества и надлежащего финансирования на национальном, региональном и международном уровнях, необходимых в целях ликвидации всех форм и проявлений расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости для успешного осуществления Дурбанской декларации и Программы действий. Ассамблея вновь подтвердила, что глобальная борьба против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости и всех их одиозных и новейших форм и проявлений является первоочередной задачей для международного сообщества.

3. В соответствии со сложившейся ранее практикой и во исполнение резолюции 68/151 Ассамблеи в настоящем докладе представлено резюме информации, полученной от различных заинтересованных сторон. При подготовке доклада Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека запросило у государств-членов и различных заинтересованных сторон информацию о ходе осуществления резолюции. Были получены представления от 14 государств: Азербайджана, Греции, Италии, Катара, Маврикия, Мексики, Омана, Российской Федерации, Сингапура, Того, Туниса, Турции, Узбекистана и Уругвая. Кроме того, были получены материалы от четырех национальных правозащитных учреждений и/или национальных органов по вопросам равенства. В докладе также приводятся обновленные данные о деятельности Управления в этой области.

II. Информация, полученная от государств-членов

Азербайджан

4. Многонациональный и многоконфессиональный состав населения является важной реальностью современного Азербайджана. Базовые положения национальной политики Азербайджана заложены в Конституции страны. Пункт 3 статьи 25 гласит: "Государство гарантирует равенство прав и свобод каждого, независимо от расы, национальности, религии, языка, пола, происхождения, имущественного положения, занимаемой должности, мировоззрения или принадлежности политическим партиям, профсоюзам и другим общественным объединениям. Запрещается ограничивать права и свободы человека и гражданина по признаку расы, национальности, вероисповедания, языка, пола, происхождения, мировоззрения или политической или социальной принадлежности".

5. Осуществляются проекты, направленные на законодательное регулирование деятельности религиозных общин, защиту принципа свободы религии и свободное совершение религиозных обрядов и ритуалов. Приоритетом для правительства является подготовка образовательных и информационных программ, которые уделяют особое внимание различным религиям, и такие программы осуществляются на регулярной основе.

6. Семинары, курсы подготовки и совещания, охватывающие все регионы Азербайджана, проводятся в целях развития межрелигиозного диалога, усиления терпимости и информирования граждан о содержании различных религий.

7. Статья 111 Уголовного кодекса признает уголовно наказуемыми деяния, совершенные с целью организации и обеспечения превосходства одной расовой группы путем угнетения другой расовой группы, в том числе:

а) отрицание права членов расовой группы или групп на жизнь и свободу в виде убийства членов расовой группы или групп, причинения тяжкого вреда их здоровью или серьезного вреда умственным способностям, применения к ним пыток или жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказаний, а равно произвольного ареста или незаконного лишения свободы;

б) умышленное создание для расовой группы или групп жилищных условий, рассчитанных на полное или частичное физическое уничтожение;

в) осуществление любых законодательных и других мер с целью воспрепятствования участию расовой группы или групп в политической, социальной, экономической и культурной жизни страны, а также полному развитию такой группы или групп путем отрицания принадлежащих таким членам основных прав и свобод человека.

Греция

8. Для принятия мер в отношении многочисленных форм дискриминации, с которыми сталкиваются определенные группы женщин, такие как женщины народности рома, женщины-мигранты или мусульманки в районе Фракии, Генеральный секретариат по вопросам гендерного равенства Министерства внутренних дел, наряду с планированием и реализацией Национальной программы основных принципов гендерного равенства, также осуществляет Национальную программу предотвращения насилия в отношении женщин и борьбы с ним, касающуюся всех форм гендерного насилия. В этой программе принимается во внимание необходимость учета различных социальных, этнических и культурных особенностей, а также, помимо прочих вопросов, различных религий, убеждений, состояния здоровья.

9. Другие меры по борьбе с дискриминацией, расизмом и ксенофобией и повышения уровня терпимости планируются и будут осуществляться в рамках Ежегодной программы для Греции на 2013 год под эгидой Европейского фонда интеграции, а также в рамках многолетней программы Фонда "Убежище, миграция и интеграция" для Греции (2014–2020 годы).

Италия

10. В соответствии с директивами 2000/43/ЕС и 2000/78/ЕС Европейского союза и соответствующими указами по их исполнению, устанавливающими принцип равенства в отношении всех форм дискриминации по признаку пола, национальности, расы, сексуальной ориентации, вероисповедания, личных убеждений, возраста и ограниченности возможностей, было образовано Национальное управление по борьбе с расовой дискриминацией в качестве национального органа по вопросам равенства, с законодательно установленными функциями содействия равенству и ликвидации дискриминации путем оказания помощи жертвам и отслеживания проявлений дискриминации.

11. Национальное управление по борьбе с расовой дискриминацией осуществляет меры по борьбе с дискриминацией, содействует включению представителей народностей рома, синти и камминанти и других уязвимых социальных категорий, таких как пожилые люди и лица с ограниченными возможностями, ведет борьбу с гомофобией и трансфобией, принимая во внимание многочисленность форм дискриминации, которой подвергаются относящиеся к этим группам лица.

12. В 2010 году была создана Обсерватория по защите от актов дискриминации в ответ на требования потенциальных жертв дискриминации о защите от преступлений на почве ненависти путем принятия всеобъемлющего подхода, включающего мероприятия сил полиции.

13. Деятельность Обсерватории направлена на решение проблемы недостаточности заявлений и увеличения случаев преступлений дискриминационного характера на почве этнической или расовой принадлежности, пола, вероисповедания, сексуальной ориентации или гендерной идентичности, ограниченных возможностей, возраста и языка; немедленное и эффективное реагирование на такие преступления силами полиции и карабинеров; расширение обмена информацией, собранной в процессе расследования, возможностей для учебной подготовки и обмена передовыми методами между подразделениями полиции, в том числе на международном уровне (например, через Интерпол); мониторинг проявлений всех форм дискриминации; улучшение информированности о таких явлениях; содействие инициативам, направленным на профилактику таких преступлений и повышение осведомленности населения по данной теме.

14. 30 июля 2013 года был представлен проект национального плана действий против расизма и ксенофобии в связи с созданием рабочей группы по разработке этого плана.

15. Принятый Национальный план действий направлен на осуществление всеобъемлющей стратегии по оказанию поддержки политике общенационального и местного уровня по предотвращению и пресечению расизма, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости и содействию развитию многоэтнического и мультикультурного открытого демократического общества. В соответствии с Законодательным декретом № 215/2003 Национальный план действий направлен на борьбу с дискриминацией на почве расы, цвета кожи, этнической или национальной принадлежности, вероисповедания или убеждений, а также на принятие подхода, ориентированного на гендерный и культурный аспекты.

16. В сообщении из Италии также разъясняется действующая международно-правовая и национальная законодательные основы, приводится обзор статистических

данных о потенциальных жертвах дискриминации. В нем также указывается на необходимость разработки конкретных показателей в этой области.

Маврикий

17. Конституция Маврикия запрещает дискриминацию, в частности по признаку кастовой принадлежности, цвета кожи, вероисповедания и расы. Она также предписывает, что ни один закон не должен быть дискриминационным сам по себе или по своему действию.

18. Национальная комиссия по правам человека действует с апреля 2001 года и уполномочена проводить расследования по любым письменным жалобам любого лица, считающего, что его/ее права человека нарушены, нарушаются или что велика возможность их нарушения в силу действия или бездействия какого-либо лица, исполняющего какие-либо государственные обязанности, возложенные на него в соответствии с законом или иным образом исполняющего функции государственного учреждения или государственного органа. Она также имеет право расследовать письменные жалобы любого другого лица на действие или бездействие представителя полиции, кроме действия или бездействия, составляющего предмет расследования омбудсменом. Комиссия может в равной мере рассматривать предусмотренные в законодательстве или политике гарантии защиты прав человека, рассматривать факторы или трудности, препятствующие осуществлению прав человека, и осуществлять другие функции, которые она сочтет способствующими поощрению и защите прав человека.

19. Закон о равных возможностях запрещает любую прямую или косвенную дискриминацию на основании статуса, то есть возраста, кастовой принадлежности, цвета кожи, вероисповедания, этнического происхождения, инвалидности, семейного положения, места рождения, политических взглядов, расы, пола или сексуальной ориентации. Комиссия по вопросам равных возможностей, действующая с 2012 года, отвечает за обеспечение применения этого закона.

20. Приняты другие политические меры по содействию расовой гармонии и единству в разнообразии с целью сохранения культурного наследия и поддержки развития национальных языков.

Мексика

21. В Мексике усиливается и постепенно расширяется последовательная политика и институциональная база борьбы с дискриминацией. Принцип равенства и недискриминации защищен статьей 1 Конституции Мексиканских Соединенных Штатов, которая прямо запрещает все формы дискриминации.

22. Начиная с 2008 года Мексика содействовала процессу укрепления законодательной и институциональной системы борьбы с дискриминацией. В результате 7 февраля 2014 года Конгресс принял поправку к Федеральному закону о предотвращении и ликвидации дискриминации, предусматривающую усиление защиты в отношении равенства и недискриминации.

23. Различные субъекты федерации включили в свои правовые базы антидискриминационное положение по смыслу статьи 1 Конституции.

24. В целях приведения законодательства штатов в соответствие с федеральным законодательством и международными договорами Национальный совет по борьбе с дискриминацией разработал типовой закон о предупреждении и искоренении дискриминации.

25. Национальный совет разработал Национальную программу действий в интересах равенства возможностей и недискриминации на период 2014–2018 годов, в которой сформулирована национальная политика по вопросам равенства и недискриминации с участием всей федеральной государственной администрации.

26. В Национальной программе акцентируется внимание на обязательстве государства по созданию равных условий и возможностей для населения на индивидуальной и коллективной основе. Она также включает оценку текущей ситуации в стране с точки зрения дискриминации и мер, необходимых для предупреждения дискриминации и применения соответствующих мер наказания, а также создания законодательной базы, гарантирующей право на недискриминацию.

27. В отношении действий, которые государству необходимо осуществить в целях искоренения дискриминации, Национальная программа направлена на усиление учета вопросов равенства и недискриминации во всех государственных делах; содействие политике и мерам, обеспечивающим предоставление всеми учреждениями федерального правительства защиты от дискриминационных действий; обеспечение прогрессивных мер по сокращению проявлений неравенства, затрагивающих население в осуществлении своих прав; а также повышение осведомленности о дискриминации в стране в целях ее сокращения.

Оман

28. Оман сообщил, что равенство является одной из основ, на которые опирается государственное управление. Его Основной закон предусматривает, что равенство между гражданами составляет основу общества и охраняется государством. В нем также предусматривается равенство всех граждан перед законом и не разрешается дискриминация подданных по признаку пола, происхождения, цвета кожи, языка, религии, принадлежности к той или иной секте, постоянного места жительства или социального положения. Кроме того, Основной закон обеспечивает каждому иностранцу, законно находящемуся на территории Султаната, право на защиту личности и имущества. Каждое лицо, находящееся на территории Султаната, имеет, таким образом, право обращения в независимые судебные органы с требованием соблюдения любых прав, гарантированных Основным законом и действующим в Султанате законодательством.

29. Султанат ратифицировал Международную конвенцию о ликвидации всех форм расовой дискриминации, положения Конвенции включены в национальную правовую систему.

Катар

30. Конституция и внутреннее законодательство Катара определяют дискриминацию в соответствии с пунктом 1 статьи 1 Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации. В нормативно-правовой базе деятельности государства учитываются общие правила, лежащие в основе положений Конвенции, в которых

существенное место занимают принципы равенства и защиты от дискриминации. Эти принципы заложены в части II Конституции и детально изложены в статьях 34 и 35. Статья 34 предусматривает: "Граждане Катар должны быть равны в правах и обязанностях". Статья 35, в которой утверждается право на равенство перед законом и защиту от дискриминации, гласит: "Все равны перед законом; не должно быть никакой дискриминации по признаку пола, расы, языка или религии".

31. Принцип равенства перед законом без какой-либо дискриминации защищен комплексом законов. В Уголовном кодексе Катара предусматривается уголовная ответственность за разжигание расовой ненависти, а закон Катара о полиграфии и издательской деятельности запрещает публикацию материалов, способных возбуждать социальную рознь или вызывать конфессиональную, расовую или религиозную рознь.

32. Следует также отметить, что Национальный комитет по правам человека (статус категории А) был учрежден во исполнение Закона № 38 2002 года с поправками, внесенными Указом № 25 2006 года, которые приводят его в соответствие с требованиями принципов, относящихся к статусу национальных учреждений (Парижские принципы). В закон об учреждении Комитета Указом № 17 2010 года были вновь внесены поправки, придающие Комитету статус юридического лица и предусматривающие для него отдельный бюджет.

Российская Федерация

33. Конституция Российской Федерации запрещает любые формы дискриминации. Согласно статье 19 все равны перед законом и судом. Государство гарантирует равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям и других обстоятельств. Запрещаются любые ограничения на осуществление прав граждан по признакам социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности.

34. В Указе Президента Российской Федерации от 19 декабря 2012 года № 1666 "О стратегии государственной национальной политики Российской Федерации до 2025 года" изложены важные цели, включая обеспечение равенства прав и свобод человека и гражданина независимо от расы, национальности, языка, отношения к религии и других обстоятельств; предотвращение и искоренение любых форм дискриминации по признакам социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности; уважение национального достоинства граждан, предотвращение и пресечение попыток разжигания расовой, национальной и религиозной розни, ненависти либо вражды.

35. Федеральный закон "О противодействии экстремистской деятельности" в редакции Закона от 25 декабря 2012 года № 255-ФЗ определяет экстремизм как пропаганду исключительности, превосходства либо неполноценности человека по признаку его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии. Организация может быть охарактеризована как экстремистская только в судебном порядке, и только суд может вынести решение о признании гражданина виновным в осуществлении экстремистской деятельности.

36. Другие кодексы, такие как Уголовный кодекс и Кодекс об административных правонарушениях, устанавливают уголовную или административную ответственность.

Недавно внесенные в статью 280 "Публичные призывы к осуществлению экстремистской деятельности" и в статью 282 "Возбуждение ненависти либо вражды, а равно унижение человеческого достоинства" Уголовного кодекса изменения позволили ужесточить меры ответственности за экстремистскую деятельность, в том числе за экстремистские преступления по мотивам расовой или национальной ненависти и вражды.

37. В последнее время, 5 мая 2014 года, был принят Федеральный закон № 128-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации". Закон устанавливает уголовную ответственность за реабилитацию нацизма, а именно: отрицание фактов, установленных приговором Международного военного трибунала для проведения справедливого и скорейшего суда и наказания главных военных преступников европейских стран оси, одобрение преступлений, установленных приговором, а равно распространение заведомо ложных сведений о деятельности Союза Советских Социалистических Республик в годы Второй мировой войны, совершенные публично.

38. Меры по борьбе с экстремизмом и распространение расистских и ксенофобских материалов в средствах массовой информации осуществляются органами прокуратуры Российской Федерации, при этом Федеральному агентству по печати и массовым коммуникациям поручается обеспечить, на конкурсной основе, государственную поддержку предприятиям и организациям электронных и печатных средств массовой информации, работающим над проектами, направленными, в частности, на предотвращение общественных выступлений, способствующих расовой и религиозной нетерпимости. Подобная поддержка способствует укреплению межэтнических отношений, культурных связей и взаимного уважения; предоставлению информации о борьбе с экстремизмом, национализмом, расовой и религиозной нетерпимостью; а также укреплению межэтнических отношений и единства российского населения при сохранении идентичности и культурных и моральных ценностей народов и этнических групп Российской Федерации и содействию взаимопониманию и дружбе между народами и этническими группами.

39. В области образования Министерство образования и науки активно работает над решением проблемы расизма, расовой дискриминации и ксенофобии средствами образования и молодежной политики правительства. Проводится всесторонняя работа с учащимися и молодежью по совершенствованию содержания общего и профессионального образования в целях формирования общероссийской гражданской идентичности, предотвращения национализма и сепаратизма, а также интегрирования учащихся в мировую культуру.

40. Новые стандарты общего образования Российской Федерации трактуют образовательный процесс не только как получение знаний, навыков и компетенций, но и как развитие личности учащегося и усвоение духовных, моральных, социальных, семейных и других ценностей.

41. Например, начиная с 1 сентября 2012 года в качестве обязательного предмета для изучения учениками 4-х классов в общеобразовательных школах введен комплексный 34-часовой курс "Основы религиозных культур и светской этики".

42. Религиозные организации также принимают активное участие в деятельности, связанной с осуществлением проекта, направленного на развитие терпимости и противодействие экстремизму среди молодежи. Они разрабатывают программу духовного и морального воспитания и обучения, помогают в предупреждении беспризорности и подростковой преступности, а также оказывают содействие

социальным учреждениям, фондам и другим организациям, участвующим в предупреждении, а также реабилитации и социальной адаптации подростков и молодых людей, ставших жертвами ксенофобии и этнических конфликтов.

Сингапур

43. Являясь многорасовым, многоязычным и многоконфессиональным обществом, Сингапур признает значение поддержания и поощрения расового согласия. В этом отношении важнейшие принципы меритократии и национальной идентичности на основе многорасовости служат базовым элементом государственной политики. Благодаря меритократии все сингапурцы имеют возможность добиваться успеха и вознаграждаться на основе их личных заслуг, при этом никто не подвергается дискриминации и ни для кого не создается невыгодное положение на основании расы, языка или религии. Многорасовость признает уникальность и многообразие общества, в котором все этнические общины имеют равный статус и каждая община может свободно сохранять и развивать свое культурное наследие и соблюдать свои обычаи и верования, если это не ущемляет национальные интересы, не посягает на права других групп и не оскорбляет их чувств.

44. В этой связи создана правовая база для предотвращения дискриминации на конституционном уровне. Например, статья 12 Конституции предусматривает, что ни один гражданин Сингапура не должен подвергаться дискриминации на основании только лишь религиозных, расовых побуждений, происхождения, места рождения. Статья 16, дополняя статью 12, гарантирует защиту от дискриминации в области образования на основании только лишь религиозных, расовых побуждений, происхождения, места рождения.

45. Президентский совет по правам меньшинств уполномочен тщательно изучать принимаемые парламентом законодательные акты, с тем чтобы предлагаемые законы не носили дискриминационного характера по отношению к какой-либо этнической или религиозной общине.

46. Другой важной политической мерой, предпринятой правительством, является программа квот на государственное жилье для каждой этнической группы, с тем чтобы избежать образования этнических анклавов и с целью содействия общению жителей с сингапурцами, принадлежащими к разным расам; а также Национальная служба, обязательная воинская повинность для всех мужчин-сингапурцев в возрасте 18 лет, которая укрепляет связи между молодыми людьми разных рас и вероисповеданий и позволяет им совместными усилиями строить прочные отношения и взаимное доверие.

47. Большинство мест в парламенте распределяется в соответствии с системой Групповых избирательных округов, согласно которой депутаты избираются группами, в каждую из которых должен входить как минимум один представитель этнического меньшинства. Эта система призвана обеспечить национальным меньшинствам справедливое представительство в парламенте. В то же время она вынуждает политические партии осуществлять многорасовую политику, а не накапливать политический капитал, опираясь исключительно на расовую или религиозную принадлежность.

Того

48. Того ратифицировало Международную конвенцию о ликвидации всех форм расовой дискриминации. В соответствии с пунктом 58 Дурбанской программы действий Того принимает меры и стратегии, направленные на содействие участию всех граждан и учреждений в борьбе против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости.

49. В целях реализации рекомендаций Комитета по ликвидации расовой дискриминации правительство включило определение термина "расовая дискриминация", изложенное в статье 1 Международной конвенции, в проекты уголовного кодекса и уголовно-процессуального кодекса с целью криминализации актов расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости.

50. Другой важной инициативой стало создание и деятельность Комиссии по установлению истины, справедливости и примирению, призванной содействовать национальному единству и социальному согласию, а также искоренению межэтнической розни. В апреле 2014 года правительство приняло белую книгу в отношении осуществления рекомендаций Комиссии.

51. Того определяет просвещение по вопросам прав человека как мощное средство побуждения всех граждан усваивать культуру прав человека, культуру мира, терпимости и культурного многообразия, и в этих целях были организованы информационно-разъяснительные кампании в университетах и средних школах.

Тунис

52. Тунис отмечает, что его Конституция от 27 января 2014 года содержит важные положения, усиливающие принцип равенства и недискриминации, и способствует терпимости. Идея борьбы со всеми формами расизма приводится в преамбуле Конституции, тогда как другие статьи, особенно статья 21, содержат положения, касающиеся принципа равенства перед законом.

53. Тунис также ратифицировал Международную конвенцию о ликвидации всех форм расовой дискриминации. Согласно статье 20 Конституции суд может прямо ссылаться на обязательства по международному соглашению в рамках национальной правовой системы.

54. Опубликованы законы о формировании политических партий и объединений, а также о свободе печати; они запрещают разжигание насилия, ненависти, нетерпимости и дискриминации на основании вероисповедания, классовой принадлежности, пола или района проживания, а также пропаганду, основанную на расовой дискриминации.

Турция

55. Основу конституционной системы Турции составляет принцип равенства всех перед законом без дискриминации независимо от языка, расы, цвета кожи, пола, политической ориентации, философских взглядов, религии и веры и тому подобного (статья 10). В этой связи 30 сентября 2013 года был обнародован еще один "пакет мер по демократизации", который содержал предложения по всеобъемлющим реформам, направленным на совершенствование и соблюдение широкого спектра гражданских и политических прав для всех граждан.

56. Конституция гласит, что международные соглашения входят составной частью во внутреннее законодательство. Соответственно, Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации входит в состав национального законодательства, и определение расовой дискриминации, заложенное в Конвенции, прямо применимо в Турции. В случае коллизии с положениями национального законодательства по аналогичным вопросам международные соглашения в области основных прав и свобод имеют преимущественную силу. Помимо этого, другие законы предусматривают запрещение и защиту от дискриминации и расизма.

57. На рассмотрении в аппарате премьер-министра находится проект закона о борьбе с дискриминацией и обеспечении равенства. Он предусматривает меры, направленные против дискриминации по признаку пола, расы, цвета кожи, языка, веры, этнического происхождения, философских или политических убеждений, социального статуса, семейного положения, состояния здоровья, ограниченных возможностей или возраста. После его введения в действие запрет обретет обязательную силу для законодательных, исполнительных и судебных органов, а также для всех физических и юридических лиц.

58. Проект закона предусматривает создание совета по борьбе с дискриминацией и обеспечению равенства, который будет контролировать рассмотрение жалоб на дискриминацию в государственном и частном секторах, а также консультативного совета в составе представителей различных соответствующих сегментов общества для оказания помощи совету по борьбе с дискриминацией и обеспечению равенства.

59. Существуют также другие механизмы, такие как Управление омбудсмана и Турецкое национальное правозащитное учреждение, которое получает и расследует заявления обо всех нарушениях прав человека, в том числе обвинения в дискриминации со стороны государственных должностных лиц.

60. Что касается просвещения в области прав человека, в постановлении об учебниках и учебных материалах Министерства национального образования четко указано, что в учебниках должны отстаиваться основные права и свободы человека и применяться подход, отвергающий все формы дискриминации.

61. Министерство внутренних дел периодически организует семинары, конференции и практические занятия по вопросам прав человека для сотрудников правоохранительных органов разных уровней в рамках их общей учебной подготовки.

Уругвай

62. В соответствии с Законом № 17.817 2004 года в национальных интересах должна вестись борьба с расизмом, ксенофобией и всеми другими формами дискриминации, в том числе дискриминацией по признаку расы, цвета кожи, вероисповедания, национального или этнического происхождения, ограниченных возможностей, внешности, пола и сексуальной ориентации и идентичности. Законом была учреждена Почетная комиссия по борьбе с расизмом, ксенофобией и всеми другими формами дискриминации, которой поручена разработка национальной политики и практических мер по предупреждению и борьбе против расизма, ксенофобии и дискриминации, а также политики в отношении позитивной дискриминации.

63. Комиссия ведет учет всех случаев проявления расизма, ксенофобии и дискриминации и, если сочтет нужным, подает соответствующие жалобы и дает заключения. Дела могут передаваться заинтересованными сторонами в суды или в соответствующие государственные органы.

64. В состав Комиссии входят представители Министерства образования и культуры, Министерства внутренних дел, Министерства иностранных дел и Центрального управляющего совета Национального управления государственного образования, а также представители и кандидаты, номинируемые соответствующими неправительственными организациями, занимающимися проблемами населения африканского происхождения, различий в сексуальной ориентации, различных вероисповеданий, лиц с ограниченными возможностями и представителей коренного населения.

65. Помимо Комиссии, наряду с другими организациями, существуют различные государственные механизмы содействия расовому равенству, такие как Консультационная служба по вопросам расового равенства в Администрации президента и Управление по содействию и координации политики позитивных действий в отношении лиц африканского происхождения.

66. В соответствии с законодательством цели и задачи служб радиовещания должны включать, в частности, содействие социальному развитию, соблюдению прав человека, культурному разнообразию, свободе информации и выражения мнений, а также демократическим ценностям. Они не имеют права заниматься партийной, политической или религиозной пропагандой и содействовать дискриминации на почве расовой, этнической, половой принадлежности, сексуальной ориентации, вероисповедания, возраста или по любым иным критериям. Несоблюдение этих положений является основанием для приостановления или отзыва лицензии.

Узбекистан

67. Конституция Узбекистана устанавливает принципы равенства перед законом, равной защиты со стороны закона и запрета дискриминации. Статья 18 гласит: "Все граждане Республики Узбекистан имеют одинаковые права и свободы и равны перед законом без различия пола, расы, национальности, языка, религии, социального происхождения, убеждений, личного и общественного положения". В Конституции страны нашли отражение основополагающие принципы равенства перед законом и запрещение дискриминации, вытекающие из международных документов, к которым присоединился Узбекистан.

68. В отношении национальной политики по вопросам расовой дискриминации правительство принимает меры по созданию атмосферы межнационального согласия и терпимости в обществе. Они включают развитие институтов и законодательных механизмов по защите личных и коллективных прав, в том числе прав расовых и этнических меньшинств; меры по сохранению культурной идентичности общинами меньшинств и поощрению их интеграции в узбекское общество; а также пропорциональное представительство меньшинств во всех сферах общественной жизни.

69. Другие соответствующие меры борьбы с расовой дискриминацией включают: запрещение организации политических партий по расовому и национальному признаку (статья 57 Конституции), а также запрещение создания общественных объединений, деятельность которых направлена на пропаганду расового и религиозного раскола (статья 3 Закона "Об общественных объединениях" 1991 года с поправками, внесенными в 1992 и 1997 годах); запрещение использования религии в целях возбуждения вражды, ненависти, межнациональной розни (статья 5 Закона "О свободе совести и религиозных организациях" 1991 года, с поправками, внесенными в

1998 году); а также предотвращение использования средств массовой информации для распространения межнациональной, расовой или религиозной розни (Закон "О средствах массовой информации" 1997 года).

III. Информация, полученная от национальных правозащитных учреждений

Национальная консультативная комиссия по правам человека (Франция)

70. Национальная консультативная комиссия по правам человека является французским национальным правозащитным учреждением со статусом категории А.

71. Начиная с 2007 года в состав Комиссии входят 64 члена, являющиеся представителями неправительственных организаций, действующих в области прав человека и международного гуманитарного права, члены конфедераций профсоюзов, представители конфессий и авторитетные эксперты в области прав человека. В состав Комиссии также входят член парламента, сенатор, представитель Экономического и социального совета и правозащитники. Плюралистический состав и коллегиальная структура Комиссии гарантируют ее независимость.

72. Комиссия может привлекаться правительством или по собственной инициативе предпринимать действия по любому вопросу общего характера в рамках ее мандата и высказывать свою позицию в заключениях, докладах и исследованиях.

73. Кроме этого в ее мандат входит консультирование министерств при подготовке докладов для представления Францией в международные организации и контроль за осуществлением рекомендаций таких органов.

74. Комиссия ежегодно представляет правительству доклад о борьбе с расизмом, антисемитизмом и ксенофобией. Доклад служит полезным инструментом для анализа и оценки текущей ситуации и изменений в области расизма, антисемитизма и ксенофобии в стране, а также для оценки конкретных мер, принимаемых правительством в целях борьбы с этими явлениями.

75. В своем докладе за 2013 год Комиссия рекомендовала Франции подписать и ратифицировать Факультативный протокол к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах и Протокол № 12 к Конвенции о защите прав человека и основных свобод (Европейской конвенции о правах человека) об общем запрете дискриминации.

76. Комиссия рекомендовала также усилить подготовку и повысить осведомленность сотрудников правоохранительных органов по вопросам расизма и дискриминации в целях борьбы с явлением, известным в обществе как "расовое профилирование"; содействовать активной мобилизации политических сил для результативного осуществления Национального плана действий по борьбе с расизмом и антисемитизмом (2012–2014 годы); создать эффективную статистическую систему для измерения масштаба актов расистского характера и оценить реалии расовой дискриминации и проявлений неравенства; в том числе уточнить определение косвенных многочисленных форм дискриминации в законодательной системе Франции; а также создать орган для контроля за проявлением расизма, антисемитизма и ксенофобии в интернете.

Омбудсмен по правам человека Боснии и Герцеговины

77. Омбудсмен представляет собой независимый институт, созданный для содействия благому управлению и верховенству права, защиты прав и свобод физических и юридических лиц, гарантированных Конституцией и международными договорами. Этот институт имеет специальные полномочия и обязанности, предусмотренные законом, и обеспечивает физическим и юридическим лицам доступ к информации об их правах и обязанностях, возможностях судебной и другой защиты, о способах подачи индивидуальных и коллективных жалоб и предлагает инициировать посреднические и другие процедуры.

78. Недавно Омбудсмен выпустил серию рекомендаций по улучшению положения в обществе народа рома и по мониторингу хода этого процесса. Эти рекомендации, в частности, касаются осуществления принятых в стране стратегических планов и программ.

Национальная комиссия по правам человека (Руанда)

79. Национальная комиссия по правам человека Руанды ссылается на обязательство Республики Руанда по осуществлению Дурбанской декларации и Программы действий. В стране, для которой геноцид – явление недавнего прошлого, все меры, основанные на принципах прав человека, предусматривающих равенство и недискриминацию, предусматриваются законом и политикой.

80. Руанда ратифицировала основные международные документы по правам человека, в том числе Международную конвенцию о ликвидации всех форм расовой дискриминации и Конвенцию о предупреждении преступления геноцида и наказании за него. Конституция страны также предусматривает меры, запрещающие расизм и расовую дискриминацию.

81. Комиссия также представила информацию о мерах, предпринятых правительством в последнее время в целях ускорения примирения и укрепления мира и социального согласия. Они включают Семилетнюю программу (2011–2017 годы) и ее подпрограммы по предупреждению актов геноцида и его идеологии и борьбы с ним; и документ "Путь к примирению", приуроченный к 17-й годовщине геноцида против народа тутси; "Барометр примирения" в Руанде, представляющий собой попытку глубже разобраться в том, как обычные граждане воспринимают меры, направленные на содействие единству и примирению, и как реагируют на них.

82. Еще одна заметная инициатива – это программа "Ndi Umunyarwanda" ("Я – руандиец"), направленная на стимулирование граждан Руанды придавать первостепенное значение своей руандийской идентичности, укреплению доверия друг к другу, укреплять дух совместного проживания и ставить национальные интересы выше личных или этнических интересов.

Уполномоченный парламента Украины по правам человека

83. Закон "Об основах предупреждения и противодействия дискриминации в Украине" официально закрепил статус Уполномоченного парламента Украины по правам человека как национального органа по вопросам равенства. Его мандат включает, помимо прочего, мониторинг соблюдения принципа недискриминации во

всех сферах общественной жизни, рассмотрение жалоб на дискриминацию; самостоятельные действия и предоставление помощи истцам в устранении нарушений; а также представление ежегодных отчетов парламенту Украины о положении в вопросах дискриминации и соблюдения принципа недискриминации.

84. Новый Закон № 4581 предоставит Уполномоченному дополнительные полномочия, в частности для возбуждения в суде в общественных интересах дел, связанных с дискриминацией, представления экспертных заключений по делам о дискриминации по запросу суда, а также внесения предложений по совершенствованию антидискриминационного законодательства и применению мер позитивного действия.

85. В 2013 году Уполномоченный принял Стратегию предупреждения и противодействия дискриминации в Украине (2014–2017 годы), направленную на решение пяти задач. Их выполнение обеспечит надлежащий контроль за соблюдением правовой гарантии равенства и недискриминации и сокращение количества нарушений прав человека, совершаемых в отношении представителей меньшинств.

86. В 2014 году Уполномоченный объединил усилия с рядом неправительственных организаций по запуску проекта по разработке общей для всех методики и показателей, позволяющих проводить оценку уровня дискриминации. Предполагается, что по завершении проекта показатели и методика будут использоваться для целей собственной деятельности Уполномоченного по ведению мониторинга и направляться государственным статистическим службам Украины вместе с рекомендацией об их принятии. Проект также предусматривает разработку двух дополнительных наборов показателей для измерения прогресса в принятии антидискриминационных законов и стратегий и их эффективности.

IV. Деятельность Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

87. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) руководит работой Организации, направленной на предотвращение дискриминации и борьбу с ней и на обеспечение равенства и всеобщего уважения прав человека и основных свобод для всех. Управление выступало за проведение реформ и поддерживало их, в том числе путем оказания технических консультационных услуг и помощи государствам-членам в деле выполнения их международных обязательств и рекомендаций, выносимых органами и механизмами по правам человека в области равенства и недискриминации. УВКПЧ сотрудничает с государствами-членами в связи с принятием законодательства, государственных стратегий, программ, национальных планов действий и в контексте других мероприятий. Оно также оказывает поддержку усилиям национальных учреждений по правам человека, специализированных органов по проблеме равенства, гражданского общества и отдельных лиц, а также групп, сталкивающихся с дискриминацией.

88. УВКПЧ обслуживает и оказывает поддержку работе Комитета по ликвидации расовой дискриминации, Специального докладчика по вопросу о современных формах расизма, расовой дискриминации и связанной с ними нетерпимости и механизмов, созданных для осуществления Дурбанской декларации и Программы действий.

89. УВКПЧ расширяет возможности групп и отдельных лиц, сталкивающихся с дискриминацией, содействуя их участию в соответствующих мероприятиях,

осуществляя проекты, направленные на расширение их возможностей в плане отстаивания своих прав, а также оказывая поддержку организациям низового уровня.

90. УВКПЧ также оказывает экспертные и специализированные консультационные услуги по вопросам прав человека, предоставляет поддержку организациям гражданского общества в их усилиях в области информационно-пропагандистской деятельности; оказывает содействие страновым группам Организации Объединенных Наций; и взаимодействует с международными правозащитными механизмами, выступая за принятие законов, которые согласуются с положениями Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации. В 2013 и 2014 годах одним из основных направлений работы УВКПЧ по борьбе с дискриминацией являлось вынесение рекомендаций и оказание поддержки государствам-членам в разработке национальных стратегий и программ, в том числе национальных планов действий по искоренению расизма и дискриминации и поощрению равенства.

А. Инструменты исследований и практические руководства

91. В 2014 году Секция по борьбе с расовой дискриминацией окончательно доработала практическое руководство по разработке национальных планов действий в борьбе против расовой дискриминации. Руководство предлагает конкретные рекомендации по разработке и реализации всеобъемлющих, эффективных и устойчивых планов. В нем приводится справочная информация о концепции национальных планов действий против дискриминации, институциональных аспектах таких планов, а также об их содержании и структуре.

92. В сентябре 2013 года была создана база данных о практических средствах борьбы с расизмом, расовой дискриминацией, ксенофобией и связанной с ними нетерпимостью. База данных содержит подборку из более чем 1500 документов и сведений, полученных и собранных у почти 100 государств-членов из всех географических районов мира. Она включает правовые документы, рекомендации, данные о правовых прецедентах, а также практические советы, в том числе конкретные меры борьбы против расовой дискриминации и ксенофобии на международном, региональном и национальном уровнях. Это уникальная база данных глобального охвата, содействующая государствам-членам и другим заинтересованным сторонам в расширении знаний и развитии потенциала для борьбы против расовой дискриминации и ксенофобии.

93. В 2013 году Секция по борьбе с расовой дискриминацией подготовила справку по проблеме ксенофобии, которая использовалась на различных учебных занятиях и совещаниях экспертов.

В. Консультационные услуги и техническая помощь

94. На страновом уровне в январе 2014 года УВКПЧ организовало в Джакарте семинар по вопросам борьбы с дискриминацией и содействия равенству и социальному согласию для государств – членов Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН). Благодаря участию в семинаре повысили свой потенциал для эффективного решения проблем, связанных с дискриминацией, более 70 государственных должностных лиц из стран АСЕАН, представителей Межправительственной комиссии по правам человека АСЕАН, национальных учреждений, а также групп гражданского общества в странах региона, укрепилось сотрудничество между УВКПЧ и АСЕАН.

95. УВКПЧ предоставило техническую помощь ряду стран в отношении мер по борьбе против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости. Секция по борьбе с расовой дискриминацией представила замечания по проекту антидискриминационного закона Армении и проекту закона Грузии о ликвидации всех форм дискриминации. В Минске в сотрудничестве с Представительством Программы развития Организации Объединенных Наций в Беларуси и Министерством иностранных дел Секция по борьбе с расовой дискриминацией провела семинар по вопросам содействия равенству и борьбы с расовой дискриминацией и связанной с ней нетерпимостью. Участие в нем приняли представители различных министерств и других заинтересованных сторон. После проведения семинара участники стали лучше разбираться в нормах и практических мерах в области прав человека в отношении борьбы против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости.

96. В Киеве при поддержке органов власти Украины, консультанта по правам человека в Киеве и Уполномоченного парламента Украины по правам человека УВКПЧ провело двухдневную конференцию по вопросам соблюдения законодательства и осуществления политики обеспечения равенства и недискриминации. В мероприятии приняли участие представители министерств юстиции и внутренних дел, канцелярии Уполномоченного парламента Украины по правам человека, международных организаций и местных организаций гражданского общества.

97. В Кишиневе в сотрудничестве с консультантом по правам человека в Республике Молдова были организованы четыре учебных занятия для судей и прокурорских работников по международным и региональным нормам в области прав человека и практическим мерам в вопросах равенства и недискриминации, включая расизм, расовую дискриминацию, ксенофобию и связанную с ними нетерпимость. Была разработана учебная программа по вопросам антидискриминационного законодательства, которая может использоваться при проведении аналогичных занятий в других странах.

98. По просьбе федерального Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации и Совета региональных уполномоченных по правам человека Секция по борьбе с расовой дискриминацией совместно со старшим сотрудником по правам человека в Москве организовали для региональных уполномоченных семинар по вопросам содействия равенству и борьбы с дискриминацией.

99. УВКПЧ провело семинар для 50 представителей средств массовой информации в Конакри. Семинар был посвящен повышению осведомленности о Дурбанской декларации и Программе действий, с особым акцентом на роль средств массовой информации в продвижении терпимости и борьбе против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости.

100. В Нигерии Секция по борьбе с расовой дискриминацией оказала поддержку Национальной комиссии по правам человека и Министерству юстиции в организации широких общенациональных консультаций по разработке Национального плана действий против расовой дискриминации, который должен быть включен в Национальный план действий по защите и поощрению прав человека.

101. В Коста-Рике было оказано содействие в разработке Национального плана действий против расизма и расовой дискриминации, в проведении многочисленных совещаний с общинами лиц африканского происхождения, коренных народов, мигрантов и беженцев по всей стране в целях обеспечения платформы для диалога и

участия. Была также проведена учебная подготовка сотрудников межведомственной комиссии, которые занимаются разработкой проекта плана.

102. Секция по борьбе с расовой дискриминацией сотрудничала с Национальным советом по борьбе с дискриминацией в обеспечении разработки новой Национальной программы действий по обеспечению равенства и недискриминации в Мексике, охватывающей период 2014–2018 годов.

С. Обслуживание механизмов, созданных для осуществления Дурбанской декларации и Программы действий

103. УВКПЧ оказывает поддержку Межправительственной рабочей группе по эффективному осуществлению Дурбанской декларации и Программы действий. Двенадцатая сессия (апрель 2014 года) Рабочей группы была посвящена разработке проекта программы деятельности в связи с проведением Международного десятилетия лиц африканского происхождения с учетом разработанного Рабочей группой экспертов по проблеме лиц африканского происхождения проекта программы действий на это десятилетие (A/HRC/21/60/Add.2), а также доклада Генерального секретаря по вопросу о том, как обеспечить эффективное проведение Международного десятилетия лиц африканского происхождения (A/67/879). Проект программы деятельности (см. A/HRC/26/55) был представлен Совету по правам человека. В нем определены цели и задачи и практические мероприятия, которые в рамках Международного десятилетия лиц африканского происхождения должны быть проведены на национальном, региональном и международном уровнях. В своей резолюции 26/1 Совет принял решение незамедлительно препроводить доклад Генеральной Ассамблеи.

104. Рабочая группа экспертов по проблеме лиц африканского происхождения, которая также получала поддержку со стороны Управления, совершила поездки в Бразилию (4–13 декабря 2013 года) и Нидерланды (26 июня – 4 июля 2014 года).

105. Поддержка оказывается также Специальному комитету по разработке дополнительных стандартов к Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации. Пятая сессия Специального комитета состоялась 22 июля – 2 августа 2013 года. В ходе сессии Комитет рассмотрел вопросник и резюме ответов, полученных от государств-членов по трем темам: ксенофобия; учреждение, назначение или сохранение национальных механизмов, в компетенцию которых входят защита от всех форм и проявлений расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости и предупреждение этих явлений; и процессуальные пробелы в отношении Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации. Специальный комитет вынес рекомендации по этим трем темам, обсуждение которых будет продолжено, и согласовал две новые темы для рассмотрения в будущем: предотвращение и повышение осведомленности, в том числе посредством проведения образовательных мероприятий по правозащитной тематике и подготовки по вопросам борьбы с расизмом, расовой дискриминацией, ксенофобией и связанной с ними нетерпимостью и специальные меры, в том числе антидискриминационные или позитивные меры, стратегии или действия по борьбе со всеми формами и проявлениями расизма.

106. В феврале 2014 года состоялось третье (закрытое) заседание независимых видных экспертов по вопросу об осуществлении Дурбанской декларации и Программы действий. На этом заседании эксперты обсудили свой мандат, методы работы и будущую деятельность (см. A/HRC/26/56).

D. Организация памятных мероприятий

107. УВКПЧ ежегодно 21 марта организует мероприятия в ознаменование Международного дня борьбы за ликвидацию расовой дискриминации. В 2014 году Международный день был посвящен роли лидеров в мобилизации политической воли для борьбы с расизмом и расовой дискриминацией. В числе участников мероприятия были лидеры и активисты движения против апартеида из Южной Африки.

108. 28 января 2014 года был организован круглый стол в связи с Международным днем памяти жертв Холокоста (27 января).

V. Выводы и рекомендации

109. Несмотря на определенные успехи в борьбе с расизмом, расовой дискриминацией, ксенофобией и связанной с ними нетерпимостью, с этими явлениями не покончено и ни одна страна не может утверждать, что она свободна от этих форм дискриминации.

110. Необходимо проявить еще более твердую политическую волю и принять безотлагательно меры, с тем чтобы обратить вспять наблюдающуюся в последние годы тревожную тенденцию усиления враждебных расистских и ксенофобских настроений и насилия. Межкультурный диалог, терпимость и уважение к многообразию имеют важнейшее значение для борьбы с расовой дискриминацией и связанной с ней нетерпимостью.

111. Для проведения обзора прогресса в обеспечении всеобъемлющего осуществления и принятия последующих мер по выполнению Дурбанской декларации и Программы действий, а также итогового документа Конференции по обзору Дурбанского процесса всем заинтересованным сторонам предлагается регулярно представлять обновленные материалы в ответ на направляемые просьбы о предоставлении информации.

112. Государствам-членам, региональным организациям, гражданскому обществу и другим заинтересованным сторонам предлагается принять меры по полному и эффективному осуществлению Дурбанской декларации и Программы действий, а также итогового документа Конференции по обзору Дурбанского процесса.

113. Государствам-членам предлагается принять меры по полному и эффективному осуществлению обязательств, вытекающих из Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации. К государствам, которые до сих пор не сделали этого, обращается настоятельная просьба о ратификации или присоединении к Конвенции в целях ее всеобщей ратификации.

114. Государствам-членам предлагается приглашать Рабочую группу экспертов по проблеме лиц африканского происхождения и Специального докладчика по вопросу о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости посетить их.

115. Государствам-членам и другим заинтересованным сторонам предлагается принять активное участие в обсуждении механизмов, созданных для осуществления Дурбанской декларации и Программы действий, и выполнить вынесенные по его итогам рекомендации.

116. Государствам-членам, которые еще этого не сделали, предлагается разработать и осуществить национальные планы действий по борьбе с расизмом, расовой дискриминацией, ксенофобией и связанной с ними нетерпимостью.

117. Международным и региональным организациям предлагается активизировать сотрудничество в деле борьбы с расизмом, расовой дискриминацией, ксенофобией и связанной с ними нетерпимостью.

118. В связи с осуществлением программы мероприятий для проведения Международного десятилетия лиц африканского происхождения (2015–2024 годы) всем государствам, межправительственным и неправительственным организациям, частным учреждениям и лицам, а также другим донорам, которые в состоянии сделать это, предлагается вносить щедрые взносы, чтобы содействовать успешному осуществлению этой программы действий.
