



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
18 August 2014
Russian
Original: English

Шестьдесят девятая сессия
Пункт 53 предварительной повестки дня*
Всестороннее рассмотрение вопроса
о специальных политических миссиях

Общие директивные вопросы, касающиеся специальных политических миссий

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Настоящий доклад, охватывающий период с августа 2013 года по июль 2014 года, представляется во исполнение резолюции 68/85, в которой Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря представить доклад по общим директивным вопросам, касающимся специальных политических миссий, в том числе об усилиях по обеспечению транспарентности, подотчетности, географического представительства, участия женщин, экспертного потенциала и эффективности в отношении всех специальных политических миссий.

* A/69/150.



I. Введение

1. За последние несколько лет международное сообщество стало свидетелем усложняющейся обстановки в плане обеспечения безопасности. В результате распространения сетей транснациональной организованной преступности и оружия массового уничтожения, приводящего к разрушению государственного аппарата и росту напряженности между общинами во многих районах, Организация Объединенных Наций сталкивается с новыми проблемами сегодняшнего дня. Увеличение людских издержек и финансовых затрат, связанных с регулированием кризисов и принятием мер реагирования, служит дополнительным подтверждением настоятельной необходимости предотвращения конфликтов.

2. В качестве одного из основных механизмов Организации Объединенных Наций, содействующих предотвращению конфликтов, миротворческой деятельности и миростроительству, специальные политические миссии по-прежнему играют важную роль в системе Организации, связанной с обеспечением мира и безопасности. Об их растущем значении свидетельствует тот факт, что развертывание этих миссий осуществляется в наиболее сложных условиях в странах по всему миру — от Афганистана, Ирака и Сомали до Ливии, района Великих озер и Сирийской Арабской Республики.

3. За последние несколько лет интерес, проявляемый государствами-членами к специальным политическим миссиям, существенно возрос. Дополнительным свидетельством этого является тот факт, что международное сообщество все в большей степени опирается на такие миссии, а также результаты работы по осуществлению сложных мандатов в условиях, в которых развертываются такие миссии.

4. Настоящий доклад является моим вторым докладом по общим директивным вопросам, касающимся специальных политических миссий. В 2013 году в соответствии с резолюцией 67/123 Генеральной Ассамблеи я представил первый всеобъемлющий доклад по этой теме, в котором содержалась подробная информация об исторической эволюции специальных политических миссий, а также их роли в предотвращении конфликтов, в миротворческой деятельности и миростроительстве и рассматривались некоторые важные директивные вопросы, с которыми повседневно сталкиваются эти миссии. Анализ, содержащийся в этом докладе, не утратил своей актуальности, поскольку в ходе такого анализа рассматривались долгосрочные тенденции, которые с годами не претерпевают существенных изменений. В настоящем докладе основное внимание уделяется представлению обновленной информации о наблюдавшихся в прошлом году применительно к специальным политическим миссиям основных подвижках по директивным вопросам, рассмотренным в моем докладе 2013 года. В нем также рассматриваются новые проблемные области, на которых Генеральная Ассамблея заострила внимание в ее резолюции 68/85.

II. Основные события, произошедшие за отчетный период

Новые миссии и расширение и завершение осуществления действующих мандатов

5. Отчетный период был периодом динамичных изменений в деятельности специальных политических миссий. Свою работу завершили две миссии: Обь-

единенное представительство Организации Объединенных Наций по миростроительству в Сьерра-Леоне (ОПООНМСЛ) и Объединенное представительство Организации Объединенных Наций по миростроительству в Центральноафриканской Республике (ОПООНМЦАР). При этом Совет Безопасности учредил три новые специальные политические миссии: Группу экспертов по Центральноафриканской Республике, Группу экспертов по Йемену и Совместную миссию Организации по запрещению химического оружия (ОЗХО), которой поручено заниматься ликвидацией программы Сирийской Арабской Республики по химическому оружию.

6. 31 марта 2014 года ОПООНМСЛ успешно завершило выполнение своего мандата в области поддержания мира и обеспечения безопасности, поставив точку в деятельности Организации в Сьерра-Леоне и сообщив о важном прогрессе в осуществлении переходного процесса в стране. Успешное завершение деятельности ОПООНМСЛ знаменует собой завершение 15-летнего периода миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций и ее политического присутствия в период после гражданской войны в Сьерра-Леоне. С учетом значительного прогресса, достигнутого страной в деле упрочения мира и осуществления переходного процесса, Совет Безопасности постановил, что взамен этой политической миссии необходимо обеспечить присутствие обычной страновой группы Организации Объединенных Наций, которая будет оказывать стране различную помощь в решении задач, ожидающих ее в будущем.

7. 10 апреля 2014 года с учетом серьезного ухудшения обстановки в плане безопасности в Центральноафриканской Республике Совет Безопасности принял резолюцию 2149 (2014), санкционировавшую развертывание Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике (МИНУСКА). Это событие знаменует собой завершение работы по осуществлению мандата ОПООНМЦАР, которое было включено в состав МИНУСКА. ОПООНМЦАР и его предшественник — Отделение Организации Объединенных Наций по поддержке миростроительства в Центральноафриканской Республике (ООНПМЦАР) с 2000 года оказывали поддержку в деятельности по миростроительству в Центральноафриканской Республике.

8. Ранее Совет Безопасности в его резолюции 2127 (2013) принял решение ввести режим санкций в отношении Центральноафриканской Республики на первоначальный период в один год. Совет Безопасности учредил Комитет по санкциям и просил Генерального секретаря учредить на начальный период в 13 месяцев группу в составе до пяти экспертов («Группа экспертов») под руководством Комитета. Мандат Группы был дополнительно продлен до 28 января 2015 года в соответствии с его резолюцией 2134 (2014), в которой Совет принял дополнительные целевые меры. В результате принятия этих двух резолюций режим санкций, за соблюдением которого будет следить Группа, предусматривает эмбарго на поставки оружия, в соответствии с которым запрещаются прямые или косвенные поставки, продажа или передача Центральноафриканской Республике оружия и соответствующих материальных средств, замораживаются активы и вводится запрет на поездки.

9. 19 марта 2014 года Совет Безопасности принял резолюцию 2146 (2014), предусматривающую увеличение состава Группы экспертов по Ливии с пяти до шести членов с должным учетом расширения мандата Группы, касающегося

незаконного экспорта сырой нефти из Ливии, после того, как правительство Ливии информирует Комитет о таком незаконном экспорте и после того, как Комитет обозначит судно, перевозящее экспортируемую сырую нефть.

10. Совет Безопасности обратился к Генеральному секретарю с двумя просьбами: провести оценки режимов санкций в Сомали и Либерии. 5 марта 2014 года Совет Безопасности в своей резолюции 2142 (2014) просил Генерального секретаря представить варианты и рекомендации в отношении оказания Организацией Объединенных Наций помощи и другого технического содействия федеральному правительству Сомали в обеспечении соблюдения требований, изложенных в пунктах 3–7, и выполнения просьб, изложенных в пункте 9 этой резолюции, и оказать содействие в расширении его возможностей в плане надлежащего управления запасами оружия и военной техники, включая контроль и проверку. В письме от 3 апреля 2014 года (S/2014/243) Генеральный секретарь представил информацию о результатах работы миссии по оценке.

11. Аналогичным образом в письме от 16 июля 2014 года (S/2014/504) Председатель Совета Безопасности просил Генерального секретаря провести оценку прогресса, достигнутого Либерией в выполнении условий, предусмотренных в резолюции 1521 (2003) Совета Безопасности для отмены санкций, а также представить рекомендации в отношении оказания Организацией Объединенных Наций содействия и другой технической помощи правительству Либерии в том, что касается расширения его возможностей в плане обеспечения надлежащего управления запасами оружия и боеприпасов, включая введение в действие необходимого законодательства; и содействия в обеспечении эффективного контроля и управления в пограничных районах.

12. В своей резолюции 2118 (2013) от 27 сентября 2013 года Совет Безопасности одобрил решение Исполнительного совета Организации по запрещению химического оружия от того же числа, согласно которому Сирийская Арабская Республика должна завершить ликвидацию всех материалов и оборудования для химического оружия к 30 июня 2014 года. В этой же резолюции Совет уполномочил передовую группу персонала Организации Объединенных Наций оказывать на раннем этапе поддержку деятельности ОЗХО в Сирийской Арабской Республике и просил Генерального секретаря представить рекомендации относительно роли Организации Объединенных Наций в деле ликвидации программы Сирийской Арабской Республики по химическому оружию. Эти рекомендации были представлены в письме Генерального секретаря от 7 октября 2013 года на имя Председателя Совета Безопасности (S/2013/591). В письме от 11 октября 2013 года (S/2013/603) Председатель Совета Безопасности информировал Генерального секретаря о том, что Совет санкционировал учреждение Совместной миссии ОЗХО-Организации Объединенных Наций.

13. В своей резолюции 2140 (2014) Совет Безопасности ввел на первоначальный период в один год режим санкций в отношении Йемена, предусматривающий замораживание активов и введение запрета на поездки. Совет учредил Комитет по санкциям для отслеживания хода осуществления этих мер и просил Генерального секретаря учредить на первоначальный период в 13 месяцев группу в составе до четырех экспертов («Группа экспертов») под руководством Комитета, учрежденного в соответствии с этой же резолюцией.

14. В дополнение к этому в своей резолюции 2137 (2014) Совет Безопасности продлил срок действия мандата Отделения Организации Объединенных Наций в Бурунди (ООНБ) до 31 декабря 2014 года, обратившись к Миссии с просьбой завершить к этой дате передачу соответствующих функций страновой группе Организации Объединенных Наций. В этой же резолюции Совет Безопасности просил меня учредить Миссию Организации Объединенных Наций по наблюдению за выборами сразу же после завершения выполнения мандата ООНБ. Эта новая миссия предусматривается в качестве специальной политической миссии.

Интерактивный диалог с государствами-членами

15. В ходе рассмотрения пункта «Всестороннее рассмотрение вопроса о специальных политических миссиях» государства-члены подчеркивали важность налаживания более активного взаимодействия между Секретариатом и государствами-членами по директивным вопросам, касающимся специальных политических миссий. В частности, Генеральная Ассамблея в своей резолюции 68/85 просила меня «проводить на регулярной основе всеохватный и интерактивный диалог по общим директивным вопросам, касающимся специальных политических миссий, для содействия более тесному сотрудничеству с государствами-членами». В марте 2014 года заместитель Генерального секретаря по политическим вопросам провел интерактивный диалог с государствами-членами и приступил к проведению консультаций по вопросам организации второго интерактивного диалога во второй половине года.

16. Первый интерактивный диалог состоялся 26 марта 2014 года; внимание было заострено в первую очередь на двух тематических вопросах: сложности мандатов специальных политических миссий и переходу от специальных политических миссий к страновым группам Организации Объединенных Наций. В ходе проведенных обсуждений подчеркивалось имеющее важное значение изменение характера мандатов этих миссий, которым в настоящее время поручается выполнение различных задач — от оказания добрых услуг и помощи в проведении выборов и оказания поддержки конституционного процесса до осуществления прав человека, обеспечения правопорядка, учета гендерной проблематики и реформирования сектора безопасности. Это свидетельствует о важном переходе от выполнения более узких функций, связанных с оказанием политической поддержки, которые первоначально выполняли эти миссии. В ходе интерактивного диалога обсуждалось также важное значение запланированного перехода к обеспечению на долгосрочной основе успеха в работе по упрочению мира в странах и регионах, в которых развернуты специальные политические миссии. В частности, подчеркивалась необходимость разработки стратегий завершения деятельности в качестве важного элемента усилий, предпринимаемых в целях повышения ответственности на национальном уровне, а также своевременного планирования вывода специальных политических миссий.

17. Во время подготовки настоящего доклада проводились неофициальные консультации для организации второго интерактивного диалога по специальным политическим миссиям в 2014 году.

III. Важные директивные вопросы и задачи

Осуществление мандатов в нестабильных условиях с точки зрения безопасности

18. В течение отчетного периода мы были свидетелями ухудшения обстановки с точки зрения безопасности в ряде стран, в которых действуют специальные политические миссии, в результате чего возникали еще более серьезные риски для персонала и активов Организации Объединенных Наций и серьезные препятствия в деле осуществления мандатов в различных областях. Это согласуется с долгосрочной тенденцией, о которой я говорил в моем последнем докладе по вопросам общей политики, касающейся специальных политических миссий (A/68/223), в котором я указал, что специальные политические миссии призваны выполнять сложные задачи в ситуациях с активной фазой конфликта или лишь в постконфликтных ситуациях. Нестабильная обстановка в плане обеспечения безопасности ограничивает возможности Организации для налаживания взаимодействия с субъектами на национальном уровне — как с правительством, так и с гражданским обществом, — в частности в районах, удаленных от городских центров. Могут быть также затронуты и другие сферы осуществления мандата, в частности гуманитарная помощь, разоружение, демобилизация или оказание помощи в процессе проведения выборов.

19. В Афганистане, Ираке, Ливии, Сомали, Сирийской Арабской Республике и Йемене политические миссии осуществляют свою деятельность в нестабильных с точки зрения безопасности условиях. Для решения проблем, обусловленных небезопасными условиями осуществления оперативной деятельности Организации Объединенных Наций, Организация разработала ряд вариантов в области безопасности в целях сведения к минимуму рисков, возникающих в области безопасности, и одновременно с этим обеспечения для миссий возможности осуществлять возложенные на них мандаты. Такие меры могут предусматривать развитие сотрудничества с осуществляемыми на международной или региональной основе военными операциями в той или иной стране, в которой развернуты специальные политические миссии, а также могут предусматривать развертывание сотрудников по вопросам безопасности Организации Объединенных Наций для оказания поддержки в обеспечении безопасности помещений и персонала миссий и расширении масштабов сотрудничества с правительствами принимающих стран.

20. Одним из вариантов, проанализированных Организацией Объединенных Наций в последние годы, является развертывание охранных подразделений. В состав охранных подразделений входят полицейский или военный персонал или сотрудники других государственных служб безопасности, предоставляемые в составе контингентов одним и несколькими государствами-членами и развертываемые с санкции Совета Безопасности или Генеральной Ассамблеи в целях обеспечения защиты персонала, помещений и имущества Организации Объединенных Наций в полевых миссиях, функционирующих в небезопасных условиях. Миссия Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку имеет в своем составе охранный подразделение с 2004 года; в 2013 году было санкционировано создание трех новых охранных подразделений: охранный подразделения для ОПООНМЦАР 29 октября 2013 года, охранный подразделения для МООНПЛ 27 ноября 2013 года и Миссии Организации Объеди-

ненных Наций по оказанию содействия Сомали (ЮНСОМ) 24 декабря 2013 года.

Налаживание партнерских связей с региональными и субрегиональными организациями

21. Налаживание тесных партнерских связей с региональными и субрегиональными организациями — это один из ключевых элементов успешной деятельности специальных политических миссий. За прошедшие годы эти партнерские связи приобрели различные формы и охватывали широкий круг вопросов, отражающих все большее многообразие и сложность сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и субъектами на региональном уровне.

22. Посланники, наделенные региональными мандатами, в частности, в силу характера их мандата поддерживают тесные связи с региональными субъектами в тех областях, в которых они осуществляют свою деятельность. В частности, с учетом того внимания, которое они уделяют решению трансграничных проблем и задач, их сотрудничество с региональными субъектами во многих случаях имеет исключительно важное значение. Так, например, Специальный посланник по району Великих озер наладил тесные связи с Международной конференцией по району Великих озер, Сообществом по вопросам развития юга Африки и другими региональными субъектами. Аналогичным образом, Специальный посланник по Сахелю тесно сотрудничает с широким кругом региональных и субрегиональных субъектов в целях обеспечения координации различных предпринимаемых на региональном и международном уровнях инициатив для Сахельского региона, в том числе Африканского союза, Союза Арабского Магриба, Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС), Экономического сообщества центральноафриканских государств (ЭСЦАГ), Африканского банка развития, Исламского банка развития, Европейского союза и Организации исламского сотрудничества.

23. Региональные отделения также предпринимали активные усилия в целях налаживания тесного сотрудничества с региональными и субрегиональными организациями в соответствующих областях их деятельности. Так, например, Региональный центр Организации Объединенных Наций по превентивной дипломатии для стран Центральной Азии проводит регулярные ежегодные или организуемые два раза в год консультации в области превентивной дипломатии в сотрудничестве с региональными организациями, в частности Содружеством Независимых Государств, Шанхайской организацией сотрудничества, Организацией Договора о коллективной безопасности, Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе и Европейским союзом.

24. В некоторых случаях сотрудничество с региональными субъектами представляет собой важный элемент деятельности по выполнению их мандата. Так, например, Отделение Организации Объединенных Наций при Африканском союзе было учреждено в целях дальнейшего укрепления сотрудничества и стратегических партнерских связей между двумя организациями. Отделению Организации Объединенных Наций для Западной Африки поручено содействовать укреплению субрегионального потенциала по предотвращению конфликтов, регулированию конфликтов, оказанию посреднических и добрых услуг, включая оказание поддержки действующим субрегиональным механизмам, в частности механизму ЭКОВАС по предотвращению конфликтов и механизму

Сообщества по предотвращению, регулированию, разрешению конфликтов, осуществлению миротворческой деятельности и обеспечению безопасности. Аналогичным образом, Региональному отделению Организации Объединенных Наций для Центральной Африки (ЮНОЦА) поручено осуществлять сотрудничество с Экономическим сообществом центральноафриканских государств (ЭСЦАГ), Центральноафриканским экономическим и валютным сообществом, Международной конференцией по району Великих озер, Экономическим сообществом стран района Великих озер и другими ключевыми партнерами в регионе, оказывая помощь в проводимой ими работе по содействию обеспечению мира и стабильности во всем центральноафриканском субрегионе. ЮНОВА и ЮНОЦА сотрудничали с региональными партнерами, такими как ЭКОВАС, ЭСЦАГ и Комиссия Гвинейского залива, в целях разработки региональной стратегии борьбы с пиратством в Гвинейском заливе.

25. Точно так же миссии в конкретных странах наладили тесные партнерские связи с основными региональными субъектами. Канцелярия Специального координатора Организации Объединенных Наций по ближневосточному мирному процессу (ЮНСКО) тесно сотрудничала с Лигой арабских государств по вопросам, представляющим общий интерес, таким как ближневосточный мирный процесс, создание палестинского государства и обеспечение единства и ситуация в секторе Газа. Для повышения эффективности и активизации такого сотрудничества ЮНСКО открыла в 2014 году в Каире отделение связи. В Сомали Организация Объединенных Наций тесно сотрудничала со своими региональными партнерами, включая Африканский союз, Межправительственный орган по вопросам развития (МОВР) и Европейский союз, в дополнение к материально-технической поддержке, оказываемой Отделением Организации Объединенных Наций по поддержке Миссии Африканского союза в Сомали (ЮНСОА) Миссии Африканского союза (АМИСОМ). Объединенное отделение Организации Объединенных Наций по миростроительству в Гвинее-Бисау (ЮНИОГБИС) укрепило свои партнерские связи с ЭКОВАС, под руководством которого оказывалась региональная поддержка в деле восстановления конституционного порядка в стране, а также сотрудничество с Африканским союзом, Сообществом португалоговорящих стран и Европейским союзом. Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА) принимала активное участие в развитии Стамбульского процесса укрепления региональной безопасности и сотрудничества для обеспечения безопасной и стабильной обстановки в Афганистане, предусматривающего в качестве одного из ключевых элементов организацию встречи региональных организаций, функционирующих в «сердце Азии» — регионе, в который входят 14 стран, для согласования и координации осуществляемой ими деятельности, особенно в области безопасности, экономического развития, торговли, обеспечения готовности к стихийным бедствиям и борьбы с наркотиками. МООНСА также поддерживает тесные связи с Региональным центром Организации Объединенных Наций по превентивной дипломатии для стран Центральной Азии в целях координации, при необходимости, предпринимаемых усилий.

Вспомогательные механизмы посредничества и добрых услуг

26. С учетом их относительно облегченной структуры и ограниченного присутствия специальные политические миссии зачастую вынуждены опираться на поддержку, оказываемую Центральными учреждениями в конкретных тема-

тических областях, начиная от обеспечения правопорядка и разработки конституции до оказания помощи в процессе проведения выборов. Одной из важных областей, в которых специальным политическим миссиям требовалось особая поддержка в течение последних нескольких лет, является область оказания посреднических и добрых услуг.

27. С самого начала моей работы на посту Генерального секретаря и в более широком плане в соответствии с призывами государств-членов и международного сообщества я содействовал более активному использованию посредничества и превентивной дипломатии в качестве важных инструментов поддержания международного мира и обеспечения безопасности. В моих последних докладах об укреплении посредничества и стратегиях поддержки посредничества (S/2009/189), превентивной дипломатии (S/2011/552) и укреплении роли посредничества в мирном урегулировании споров, предотвращении и разрешении конфликтов (A/66/811) я изложил свою концепцию Организации, обладающей более мощным потенциалом в области посредничества и превентивной дипломатии и рассмотрел ряд мер, которые мы приняли для реального претворения этой концепции в жизнь.

28. В рамках этих усилий Организация Объединенных Наций добилась повышения степени оперативной готовности оказывать поддержку посредническим усилиям. Укрепление Департамента по политическим вопросам, в том числе путем создания Группы поддержки посредничества, является в этой связи важным событием. Группа, содействующая пополнению опыта и знаний, накопленных в рамках системы Организации Объединенных Наций, в настоящее время выполняет роль центрального узла по оказанию поддержки посредничеству в рамках системы Организации Объединенных Наций и способна содействовать мирным усилиям, предпринимаемым Организацией Объединенных Наций, государствами-членами, региональными организациями и другими субъектами.

29. В плане оперативной деятельности ряд принятых мер содействовал укреплению посреднического потенциала Организации Объединенных Наций. Важным средством быстрого реагирования Организации является резервная группа специалистов по вопросам посредничества. Те эксперты, которые могут быть задействованы в течение 72 часов, являются специалистами по разработке процедур посредничества, выработки конституции, а также по гендерным вопросам и вопросам социального охвата, совместного использования природных и энергетических ресурсов и осуществлению мероприятий по обеспечению безопасности. Департамент по политическим вопросам также ведет списки прошедших предварительную проверку экспертов по тематическим вопросам, вопросам оперативной деятельности и старших экспертов по вопросам посредничества, отобранных с соблюдением принципа географической и гендерной представленности, которые могут быть задействованы для выполнения долгосрочных задач, связанных с оказанием поддержки посредническим процессам. На систематической основе осуществляется подготовка информационных материалов, таких как вводные руководства, материалы о передовых методах работы и технические документы для совместного использования с посредниками. И наконец, подготовка старших посредников и оперативных сотрудников с уделением особого внимания посредникам из числа женщин и серия семинаров высокого уровня по гендерным вопросам и вопросам всеохватного посредничества были важными направлениями проводимой работы.

30. С учетом их роли в предотвращении конфликтов и в миротворческой деятельности специальные политические миссии являются одними из основных бенефициаров этих семинаров. Специальные посланники, оказывающие поддержку в сложных процессах посредничества, нередко опираются на опыт и знания, накопленные Департаментом по политическим вопросам по широкому кругу вопросов, связанных с посреднической деятельностью. В Йемене резервная группа экспертов оказывала в сотрудничестве с канцелярией Специального советника помощь в разработке материалов и проведении конференции по национальному диалогу, успешно завершившей работу в январе 2014 года. В других случаях специальные политические миссии, содействующие организации конституционных процессов, также воспользовались таким опытом. Несколько экспертов из резервной группы консультировали МООНПЛ и через нее ливийский законодательный орган, занимающийся разработкой конституции, по вопросам, касающимся международной передовой практики, связанной с разработкой конституций. В Сомали эксперт из резервной группы тесно сотрудничал с МООНС для оказания консультативной помощи спикеру парламента и должностным лицам федерального правительства Сомали по вопросу о способах содействия дальнейшему осуществлению процесса пересмотра конституции страны. В Йемене в дополнение к поддержке, оказываемой в рамках процесса национального диалога, о котором говорилось выше, резервная группа и другие эксперты Организации Объединенных Наций оказывают поддержку канцелярии Специального советника в консультировании Комитета по разработке конституции и его секретариата.

31. С учетом того, что к Организации, в том числе через ее миссии на местах, зачастую обращена просьба оказывать содействие в проведении выборов, в неустойчивой нестабильной обстановке, в частности в условиях осуществления политического переходного процесса и в постконфликтных ситуациях, мы уделяли более пристальное внимание вопросам, касающимся предотвращения нестабильности и насилия в процессе проведения выборов, настаивая на применении подхода, предполагающего проведение более широких консультаций, которые будут содействовать повышению доверия к избирательному процессу и снижению риска конфликтов.

Управление знаниями и использование накопленного опыта

32. В связи с завершением все большим числом миссий выполнения своих мандатов и развертыванием новых миссий способность Организации учитывать накопленный опыт, создавать базу данных об успешных стратегиях и передовых методах работы и распространять их среди широкого круга специальных политических миссий приобретает еще большее значение. За последние несколько лет Организация Объединенных Наций предпринимала скоординированные усилия, направленные на укрепление системы управления знаниями и накопленным опытом и применение их в работе специальных политических миссий. В этом процессе Организация стремилась извлекать уроки из допущенных ошибок и достигнутых успехов. Хотя опыт каждой специальной политической миссии в значительной мере учитывает конкретные условия, повышение осведомленности о применяемых методах работы, политики и успешных стратегиях может в значительной мере содействовать повышению эффективности работы миссии в процессе выполнения возложенного на нее мандата.

33. В этой связи Организация обеспечила дополнительные возможности для обмена накопленным опытом и передовыми методами работы между руководством миссий и специализированными подразделениями. Так, например, в марте, 2014 года мои Специальные представители, руководители специальных политических миссий и операций по поддержанию мира собрались на ежегодное выездное совещание, на котором они обменялись мнениями по некоторым ключевым проблемам, с которыми они сталкиваются на местах, — от проблем, связанных с обеспечением безопасности и финансирования, до вопросов, касающихся посредничества и предотвращения конфликтов. В том же месяце руководители компонентов по политическим вопросам полевых специальных политических миссий приняли участие в ежегодном выездном совещании для обмена опытом по ключевым основным и оперативным проблемам, с которыми они сталкиваются при выполнении мандатов миссий. Практикум, посвященный деятельности объединенных аналитических ячеек миссий, состоявшийся в мае 2014 года, предоставил сотрудникам по анализу информации и руководителям аналитических ячеек из специальных политических миссий и миротворческих миссий возможность обменяться передовым опытом и передовыми методами работы. Планируется также организовать специализированный практикум для главных административных сотрудников политических миссий.

34. Организация также сосредоточила свое внимание на разработке руководящих принципов в ключевых тематических областях, таких как регулирование кризисов, комплексная оценка и планирование и разработка концепций деятельности миссий. Наряду с разработкой таких общеорганизационных и междепартаментских документов проводилась работа по формулированию стратегий, направленных на внедрение и содействие осуществлению этих руководящих принципов как на уровне Центральных учреждений, так и на местах. В дополнение к этому Организация проводит ряд исследований, в частности посвященных разработке контрольных показателей деятельности, санкционированной Советом Безопасности, в контексте осуществляемой миссиями деятельности на переходном этапе и независимый обзор механизма определения степени важности осуществляемых мероприятий — систематического подхода в вопросах определения степени важности всех видов работы, проводимой персоналом Организации Объединенных Наций, и определения максимально приемлемого риска для персонала, занимающегося осуществлением различных мероприятий.

35. Накопление и обобщение опыта конкретных миссий и другие аналитические исследования являлись важным элементом работы по задействованию имеющихся у Организации возможностей воспользоваться накопленным положительным опытом. Так, например, в 2014 году Департамент по политическим вопросам провел исследование по вопросам обобщения и использования накопленного опыта на этапе перехода от ОПООНМСЛ к страновой группе Организации Объединенных Наций на этапе завершения осуществления его мандата 31 марта 2014 года. В мае 2013 года Департамент по политическим вопросам, Департамент операций по поддержанию мира и Департамент полевой поддержки провели совместную оценку результатов деятельности на начальном этапе работы Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии для определения проблем, с которыми сталкивалась Миссия в первые месяцы ее деятельности, и анализа возможностей обеспечения более эффективной поддержки на начальном этапе осуществления специальных политиче-

ских миссий. В 2013 году Департамент по политическим вопросам проанализировал накопленный опыт в рамках стратегического обзора и сокращения бюджета Миссии Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку в целях проведения в будущем аналогичных углубленных стратегических обзоров и анализа процесса исполнения бюджета в полевых специальных политических миссиях. По итогам исследования, совместно проведенного в 2013 году Департаментом по политическим вопросам, Департаментом операций по поддержанию мира и Программой развития Организации Объединенных Наций по вопросам оказания комплексной помощи в ходе проведения выборов в местах деятельности миссий, были выработаны рекомендации относительно способов оказания более эффективной помощи Организации Объединенных Наций в процессе проведения национальных выборов в странах, фигурирующих в повестке дня Совета Безопасности.

Географическое представительство, обеспечение участия женщин и экспертный потенциал

36. Организация Объединенных Наций стремится создать кадровый потенциал, отражающий глобальный состав Организации в Центральных учреждениях и на местах. Географическое разнообразие придает более весомый характер работе Организации. Такое разнообразие, в частности, обеспечивает определенные преимущества для полевых специальных политических миссий. Такие миссии задействуют значительное число национальных сотрудников, включая национальных сотрудников-специалистов, которым хорошо известны местные реалии и которые хорошо разбираются в вопросах политики, владеют соответствующими языками и знакомы с местной культурой и вносят неоценимый вклад в общую работу миссии. В рамках своей более широкой стратегии деятельности Секретариата в целом Организация будет продолжать работу по улучшению показателей представленности сотрудников из стран всего мира во всех ее специальных политических миссиях.

37. Организация Объединенных Наций, занимающаяся нормотворческой деятельностью, несет большую ответственность за обеспечение гендерного равенства и равной представленности мужчин и женщин в рамках ее собственной системы. Организация стремится играть ведущую роль в этой области, несмотря на ряд сохраняющихся проблем, которые необходимо решить. Я неоднократно подчеркивал то важное приоритетное значение, которое я придаю достижению этой важной цели. В моем докладе об улучшении положения женщин в системе Организации Объединенных Наций (A/67/347) я кратко рассмотрел положение женщин в системе Организации Объединенных Наций и изложил меры и стратегии, позволяющие Организации продолжать добиваться успеха на пути к обеспечению гендерного равенства.

38. В дополнение к этому в настоящее время предпринимаются важные усилия, направленные на увеличение числа женщин, выполняющих функции старших посредников Организации Объединенных Наций. В 2013 году я назначил Мэри Робинсон Специальным посланником по району Великих озер. Аналогичным образом в 2014 году я назначил Хирута Гебре Селассие Специальным посланником по Сахелю, в результате чего пополнились ряды посредников из числа женщин. В целях расширения резерва женщин, обладающих соответствующей квалификацией, для назначения на аналогичные ключевые должности Организация разработала специализированные учебные курсы по

вопросам посредничества, специально ориентированные на женщин на должностях старшего уровня. Для обеспечения более тщательного учета гендерных аспектов в рамках существующего резерва посредников был также организован семинар высокого уровня по гендерным аспектам и всеохватным процессам посредничества, в работе которого в период 2013–2014 годов приняли участие 101 посланник, старшие посредники и эксперты по вопросам посредничества; в период 2014–2015 годов будут организованы три дополнительных семинара.

39. В дополнение к работе, направленной на обеспечение гендерного равенства в своих собственных рядах, специальные политические миссии призваны сыграть в равной степени важную роль в содействии обеспечению участия женщин и их представленности в контексте предпринимаемых усилий по предотвращению и урегулированию конфликтов. В последний отчетный период женщины были представлены во всех группах поддержки посредничества Организации Объединенных Наций. Специалисты по гендерным вопросам в большинстве случаев принимали участие в посреднической деятельности. В последние годы наблюдается повышение степени представленности женщин в делегациях участвующих в переговорах сторон.

40. Как я отметил в моем докладе за 2013 год, за последнее десятилетие мандаты специальных политических миссий существенно расширились. В частности, эти миссии в настоящее время регулярно занимаются выполнением многоплановых задач, выходящих за рамки их традиционных политических функций, осуществляя деятельность в таких областях, как поддержание правопорядка, оказание помощи в разработке конституции и проведении выборов, права человека, реформа сектора безопасности, борьба с гендерным и сексуальным насилием в условиях конфликта. Специальные политические миссии, наделенные мандатом на проведение выборов, как правило, тесно сотрудничают с Отделом по оказанию помощи в проведении выборов Департамента по политическим вопросам. Аналогичным образом в тех случаях, когда требуется конкретная помощь экспертов в области обеспечения правопорядка и реформы сектора безопасности, специальные политические миссии получают поддержку от Управления по делам органов обеспечения законности и безопасности Департамента операций по поддержанию мира.

41. Постоянное расширение сферы действия мандатов специальных политических миссий приводит к возникновению спроса на конкретные услуги экспертов. Специальные политические миссии, которые не имеют специализированного потенциала во всех областях деятельности, связанных с выполнением их мандатов, могут также задействовать экспертов в Центральных учреждениях для удовлетворения конкретных потребностей. Так, например, Департамент по политическим вопросам в Центральных учреждениях может выделять политическим миссиям специалистов по гендерным вопросам, которые будут оказывать помощь по вопросам, касающимся учета гендерной проблематики, женщин, мира и безопасности, в частности способов предотвращения и борьбы с сексуальным насилием в условиях конфликта.

IV. Замечания

42. Специальные политические миссии продолжают играть важную роль в рамках общих усилий, предпринимаемых Организацией Объединенных Наций

для предотвращения и урегулирования конфликтов и установления прочного мира. События, произошедшие за отчетный период, служат дополнительным подтверждением их центральной роли в рамках системы Организации, связанной с обеспечением мира и безопасности.

43. Закрытие ОПООНМСЛ после успешного завершения выполнения его мандата 31 марта 2014 года и принятие Советом Безопасности решения о прекращении осуществления мандата ООНБ к 31 декабря 2014 года подчеркивают тот факт, что большинство этих миссий не являются постоянными миссиями, а скорее представляют собой механизмы, применяемые лишь до тех пор, пока сохраняется необходимость в поддержке с их стороны. После успешного выполнения мандатов таких миссий им на смену придут другие структуры Организации Объединенных Наций, в частности расширяющееся присутствие страновых групп. С другой стороны, закрытие ОПООНМСЛ в Центральноафриканской Республике также подчеркивает важность различных механизмов, находящихся в распоряжении Совета Безопасности и связанных с осуществлением мандатов по поддержанию международного мира и безопасности.

44. Обеспечение ответственности на национальном уровне по-прежнему является важным направлением работы специальных политических миссий. Их мандаты и мероприятия разрабатываются исходя из главной посылки: только участники на национальном уровне могут содействовать удовлетворению потребностей и достижению целей их обществ на устойчивой основе. В этой связи задача специальных политических миссий в конечном итоге сводится к выполнению вспомогательной роли — оказанию содействия участникам на национальном уровне и региональным партнерам в урегулировании конфликтов и упрочении мира.

45. Постоянная поддержка со стороны государств-членов, оказываемая специальным политическим миссиям, имеет важное значение с точки зрения их способности успешно выполнять возложенные на них мандаты. Одной из важных составляющих такой поддержки является единоклубная политическая поддержка усилий, предпринимаемых моими специальными представителями и специальными посланниками, для которых поддержка международного сообщества является наиболее важным источником и средством обеспечения легитимности. В том что касается финансирования специальных политических миссий, также необходима поддержка со стороны государств-членов. Я хотел бы напомнить о том, что специальные политические миссии по-прежнему сталкиваются с важными проблемами в административной и бюджетной сферах; решение этих проблем также относится к сфере полномочий Пятого комитета, и эти проблемы рассматриваются в моем докладе об анализе механизмов финансирования и поддержки специальных политических миссий (A/66/340).

46. В заключение я хотел бы выразить признательность моим специальным представителям и специальным посланникам и преданным и мужественным сотрудникам Организации Объединенных Наций, работающим в составе таких миссий, которые часто действуют в сложных условиях во имя мира, безопасности и развития.

Приложение

Специальные политические миссии Организации Объединенных Наций (по состоянию на 31 июля 2014 года)

Специальные посланники

1. Специальный советник Генерального секретаря по Кипру
2. Канцелярия Специального посланника Генерального секретаря по району Великих озер^a
3. Специальный советник Генерального секретаря по Мьянме
4. Специальный советник Генерального секретаря по предупреждению геноцида
5. Канцелярия Специального посланника Генерального секретаря по Сахелю
6. Канцелярия Специального посланника Генерального секретаря по Судану и Южному Судану
7. Канцелярия Специального посланника Генерального секретаря по Сирии
8. Личный посланник Генерального секретаря по Западной Сахаре
9. Канцелярия Специального советника Генерального секретаря по Йемену
10. Специальный посланник Генерального секретаря по осуществлению резолюции 1559 (2004) Совета Безопасности
11. Представитель Организации Объединенных Наций на Женевских международных дискуссиях

Группы по санкциям и наблюдению

1. Группа контроля по Сомали и Эритрее
2. Группа экспертов по Кот-д'Ивуару
3. Группа экспертов по Демократической Республике Конго
4. Группа экспертов по Корейской Народно-Демократической Республике
5. Группа экспертов по Исламской Республике Иран
6. Группа экспертов по Либерии
7. Группа экспертов по Ливии
8. Группа экспертов по Судану
9. Группа по аналитической поддержке и наблюдению за санкциями, учрежденная резолюцией 1526 (2002) Совета Безопасности по организации «Аль-Каида» и движению «Талибан» и связанным с ними лицам и организациям
10. Исполнительный директорат Контртеррористического комитета

11. Поддержка Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 1540 (2004) [в деле нераспространения всех видов оружия массового уничтожения]
12. Группа экспертов по Центральноафриканской Республике
13. Группа экспертов по Йемену

Полевые миссии

1. Канцелярия Специального координатора Организации Объединенных Наций по Ливану
2. Канцелярия Специального координатора Организации Объединенных Наций по ближневосточному мирному процессу^b
3. Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану
4. Миссия Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку
5. Миссия Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Сомали
6. Объединенное отделение Организации Объединенных Наций по миростроительству в Гвинее-Бисау
7. Отделение Организации Объединенных Наций в Бурунди
8. Отделение Организации Объединенных Наций для Центральной Африки
9. Отделение Организации Объединенных Наций для Западной Африки
10. Отделение Организации Объединенных Наций при Африканском союзе^b
11. Региональный центр Организации Объединенных Наций по превентивной дипломатии для Центральной Азии
12. Оказание Организацией Объединенных Наций поддержки Смешанной камеруно-нигерийской комиссии
13. Миссия Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии
14. Совместная миссия Организации по запрещению химического оружия и Организации Объединенных Наций для ликвидации программы Сирийской Арабской Республики по химическому оружию

^a Финансируются со счета для покрытия непредвиденных расходов до 31 декабря 2013 года.

^b Финансируются за счет средств регулярного бюджета, но с технической точки зрения не входят в бюджетную категорию, по которой проводятся расходы специальных политических миссий.