



第六十八届会议

议程项目 147

联合国维持和平行动经费

筹措的行政和预算问题

## 会员国特遣队所属装备费用偿还率和标准的三年度审查

### 秘书长的报告

#### 摘要

根据大会第 54/19 B 号决议，2014 年特遣队所属装备工作组于 2014 年 1 月 20 至 31 日开会进行了全面审查，以更新调往联合国外地行动的主要装备、自我维持和医疗支助服务费用偿还率和标准。

来自 84 个会员国的总共 344 名技术、财务和医疗专家参加了 2014 年工作组。工作组在其报告(A/C.5/68/22)中提出了主要装备、自我维持和医疗支助服务类别的新的标准、定义和偿还率。

本报告列述执行 2014 年工作组建议所涉费用问题。大会如核可这些建议并于 2014 年 7 月 1 日起生效，则 2014 年 7 月 1 日至 2015 年 6 月 30 日预算期间需要追加资源估计数共计 2 059 万美元。

有待大会采取的行动见本报告第四节。



## 目录

	页次
一. 导言 .....	3
二. 建议及其所涉经费问题摘要.....	3
A. 对特遣队所属装备费用偿还率以及主要装备、自我维持和医疗支助服务需求的全面 审查 .....	3
B. 特遣队所属装备制度 .....	5
三. 结论 .....	8
四. 有待大会采取的行动.....	8
附件	
一. 2014 年特遣队所属装备问题工作组和秘书处的建议.....	10
二. 执行 2014 年特遣队所属装备问题工作组的建议所涉经费估计数.....	12

## 一. 引言

1. 确定偿还特遣队所属装备费用的改革程序问题第五阶段工作组在其 2000 年 1 月 28 日的报告(A/C.5/54/49)中, 建议制定收集和汇编会员国国家费用数据的模式以供全面审查, 并根据会员国提交的国家费用数据对每个类别采用新的平均指数, 用以确定新的偿还率。大会第 54/19 B号决议核可第五阶段工作组的建议, 包括对会员国特遣队所属装备费用偿还率和偿还标准进行三年度审查的提案。
2. 根据该决议, 秘书长召开了 2014 年特遣队所属装备问题工作组会议, 以便按照第五阶段工作组确定的模式, 对特遣队所属装备制度和偿还率进行一次全面审查。
3. 2014 年特遣队所属装备问题工作组于 2011 年 12 月开始进行筹备工作, 秘书处请会员国提供国家费用数据, 用于对特遣队所属装备费用偿还率进行全面审查。2013 年 10 月, 秘书处邀请会员国参加 2014 年工作组会议, 并分发了 49 个会员国的国家费用数据, 还有 10 个会员国的 30 份问题文件。一个由 51 个会员国的国家费用数据、11 个会员国的 37 份议题文件和秘书处提出的 10 份议题文件组成的最新文件包已于 2013 年 12 月发给会员国。
4. 2014 年工作组于 2014 年 1 月 20 日至 31 日在纽约开会。工作组主席向第五委员会提交了其报告(A/C.5/68/22)。报告及其附件应与本报告一并阅读。
5. 大会第 67/261 号决议作出某些规定, 核可了向部队派遣国偿还费用比率问题高级咨询小组的建议。鉴于人员与偿还装备费用之间的联系, 可能还需要在确定向会员国偿还特遣队所属装备费用的部分程序中, 反映关于继续执行那些向会员国偿还人员费用制度改革建议的情况。

## 二. 建议及其所涉经费问题摘要

- A. 对特遣队所属装备费用偿还率以及主要装备、自我维持和医疗支助服务需求的全面审查
  1. 审查偿还率
    6. 工作组全体会议同意调整支付会员国的特遣队所属装备(主要装备和自我维持)费用偿还率, 增加了 619.5 万美元, 从而对按照 0.75%计算的 2013/14 年度联合国维和特遣队所属装备预算产生全面影响。工作组的报告提出了主要装备, 自我维持和医疗支助服务的建议订正费率(见 A/C.5/68/22, 附件 1.1、2、4.1、4.2 和 5.1 至 5.9)。

7. 2014 年工作组报告建议的 2014/15 年订正偿还率会导致费用增加大约 539.6 万美元，包括主要装备 291.8 万美元，自我维持费用 247.7 万美元。这些增加的费用是按照维持和平行动现行任务规定、2014/15 年特遣队部署计划、截至 2014 年 4 月 1 日已签署和草订的《谅解备忘录》所规定的的装备和自我维持要求以及目前无法使用和没有到位的装备数量计算的。

## 2. 联合国承担费用的无法正常运作和老旧特遣队所属装备的轮调

8. 2014 年工作组建议，对于长期部署在维持和平特派团的某些主要装备物项，凡在任务区已无法使用或继续维修已不合算的，由联合国付费进行轮调。这一举措将只适用于某些类别的主要装备，并由特遣队所属装备/谅解备忘录管理审查委员会根据特派团的业务需求，与有关特遣队指挥官协商斟酌决定。有资格被考虑轮换的设备必须至少在维持和平行动中连续服务了 7 年，或已经达到预计使用寿命的 50%，二者中以先到的为准。有资格由联合国出资轮换的设备有：装甲运兵车(履带式)、装甲运兵车(轮式)、工程车和支援车辆(军用型)。工作组建议，所有特派团每年支付相关支出的额外费用总额不得超过 1 250 万美元。

9. 秘书处欢迎这项建议，指出它将提高主要特遣队所属装备在快速行动节奏期间的行动准备状态。还应指出，为了与大会第 67/261 号决议执行工作保持同步，装备轮调还应减缓可能因装备无法使用或不到位而产生的偿还人员费用的减少。

## 3. 妇科基本单元

10. 2014 年工作组建议在二级医院主要装备清单中增列一个妇科基本单元，作为一项标准化额外服务。推出该举措是考虑到派往外地的女性维和人员人数不断增加。

11. 秘书处支持这项建议。安全理事会第 1325(2000)号决议已被纳入联合国所有维和任务规定，安理会促请会员国确保妇女平等参与维持和促进和平与安全。该建议如得到执行将保证所有派往维持和平特派团的女性工作人员都能在二级医院得到同类基本妇科医疗服务。为执行这项建议，需要增加专门人员和装备(见 A/C.5/68/22，附件 5.8)。

12. 建议采用的妇科单元自我维持费率是每名女性成员每月 2.12 美元。按照目前部署 3 800 名妇女计算，执行这一建议的自我维持偿还费用估计为每年 10.3 万美元(见本报告附件二)。

## 4. 前方医疗队

13. 2014 年工作组建议，部署一级医疗设施的部队和警察派遣国务必确保部署两套基本诊断设备。这将需要订正《参加维和特派团部队派遣国特遣队所属装备偿还与控制政策和程序手册》(《特遣队所属装备手册》)中关于部署一个配置“一套或两套”基本诊断设备的一级医疗设施的现有选项。

14. 秘书处欢迎这项建议。根据一级诊所的定义，该设施配备的人员应有能力分成两个前方医疗队。因此，这种诊所应配备两套基本设备，以便为这两个医疗队提供支持。为执行这项建议，需要额外部署一些配套基本诊断设备，年度湿租赁费用估计大约 220.0 万美元(见本报告附件二)。

## 5. “设备齐全的救护车”术语的定义

15. 2014 年工作组建议在派往联合国外地特派团的设备齐全的救护车所需配置中增添一个自动体外除颤器(便携式)和脉冲血氧计(便携式)。工作组建议将自动体外除颤器(便携式)和脉冲血氧计(便携式)的通用公平市价分别定为 2 633.87 美元和 192.52 美元。

16. 鉴于一个配有完整供氧系统和强力便携式抽吸机的设备齐全的救护车现已被视为必不可少的配置，秘书处支持这些建议，以便使救护车始终具有最先进和最有效的能力。假定部署 885 辆救护车，执行这项建议的费用偿还数额估计大约每年 39.1 万美元(见本报告附件二)。

## B. 特遣队所属装备制度

### 1. 特例装备清单和建议的新增主要装备费用标准偿还率

17. 2014 年工作组重申 2011 年工作组的建议，即价值本身不应成为装备物项是否被视为特例的决定因素。工作组建议秘书处以及部队和警察派遣国在提出确定新的特例物项时，遵循《特遣队所属装备手册》第八章。工作组还建议秘书处在工作组 2017 年开会之前，提供一份应被列为新增主要装备的特例物项清单。

### 2. 个人基本急救包的构成

18. 2014 年工作组建议由派遣国斟酌改善个人基本急救包，纳入作战纱布和作战实用止血带。

19. 鉴于参加维持和平行动的部队和警察一直暴露在伏击和事故等高风险情势下，可能受到严重创伤和其他危及生命的伤害，秘书处支持这项建议。改良后的个人基本急救包构成可使部队和警察能够在合格医务人员施救前采取急救措施，更好地处置包括出血在内的此类严重创伤，

20. 个人基本急救包是“个人衣物、用具和装备”下的所需物项之一，目前在人员费用偿还框架内作为单项津贴偿还费用。秘书处注意到，大会第 67/261 号决议核可了将衣物、用具和个人武器并入新的偿还个人费用基础费率的建议(见 A/C5/67/10，第 93 段)。根据大会该决议，秘书处最近完成了对现有部队和警察人员费用包括抽样国家个人用品包和装备费用的调查。结果将另行提交大会第六十八届会议第二次复会审议。

21. 工作组还建议，在现行《特遣队所属装备手册》第三章附件 A 和 B 附录 1 中标题为“所需装备”一栏中，“急救包”应改为“医疗级基本急救包”，并删除“战地敷料”和“一次性医用手套”，因为这些敷料和手套均在“个人衣物、用具和装备津贴”项下偿还。

22. 这项修正将消除针对在自我维持类别下偿还基本个人急救包费用的任何模糊之处。

### 3. 对《特遣队所属装备手册》第九章的行政性调整

23. 2014 年工作组建议删除《特遣队所属装备手册》第九章、附件 D、E 和 F 章中关于主要装备和自我维持业绩标准和定义的文字，加入提及第二章和第三章有关附件的相关订正案文。工作组着重指出，第二章和第三章中的文字在第九章中重复出现，使得《特遣队所属装备手册》篇幅过长，在更新《特遣队所属装备手册》时增加了编辑工作量。秘书处欢迎这项建议。

### 4. 对《特遣队所属装备手册》医疗单元维持费率的行政性调整

24. 2014 年特遣队所属装备工作组建议，应根据 A/C.5/55/39 号文件所载建议，按通用公平市价的 0.5% 计算脚注中的医疗单元维持费率。秘书处支持这项建议。

### 5. 二级医院的人员配置

25. 2014 年工作组建议提高二级医院的人员配置水平。鉴于二级医院属于急救医疗，具备手术专长并在任务区内提供外科支援服务以及医院和辅助性服务，工作组认为需要在这方面确保有足够的技术性医疗技能和专长来提供有效的医疗服务。

26. 秘书处支持 2014 年工作组的建议，认为目前的人员编制确实不足以轮调工作人员提供不间断的医疗服务、待命和履行支助职责，也不足以部署前方医疗队。二级医疗设施所需增派人员需要在每个特派团军事人员的法定人数上线内配置，部署的总人数不得增加。在这方面应指出，按照有关特派团的业务需求和《谅解备忘录》的谈判情况，最近部署的大多数二级医院都已投入使用，配置人员大约 63 人。

### 6. 引进警犬股专用设备

27. 2014 年工作组建议在《特遣队所属装备手册》第三章中列入警犬股的详尽定义。还应在第八章中将此确定为特例。警犬股可部署在建制警察部队内或作为军事特遣队的一部分。

28. 鉴于该定义有助于部署更强的警犬能力，秘书处欢迎这项建议。

## 7. 关于人群控制警车和水炮车的提案

29. 2014 年工作组建议对《特遣队所属装备手册》作出以下修正：

(a) 在第三章附件 A 中增列“人群控制警车”的规格；

(b) 在第三章附件A中规定“水炮车”的定义并在第八章附件A中说明各种类水炮车的建议通用公平市价和费用偿还率(见 A/C.5/68/22, 第 104(b)段)。

30. 鉴于人群控制警车和水炮车与《特遣队所属装备手册》目前所反映的需求有所不同，秘书处欢迎这项建议。

## 8. 修订军事/步兵单位防暴装备类别

31. 2014 年工作组建议删除《特遣队所属装备手册》第八章附件中的防暴设备“连级装备”类别，并将目前《手册》中的三个物项从该类别移至一个新的标题为“其他防暴装备”的类别。已列为排级装备其余物项将予删除。

32. 鉴于《特遣队所属装备手册》中的这一装备在排级和连级类别下重复出现有可能造成混乱，秘书处欢迎这项建议。

## 9. 对《特遣队所属装备手册》特例装备的行政性调整

33. 2014 年工作组建议根据 2011 年工作组的建议(见 A/C.5/65/16, 第 133 和 134 段)，修订《特遣队所属装备手册》第八章附件A，提供航空机组人员专用设备清单。秘书处支持这项建议。

## 10. 关于特派团因数的提案

34. 2014 年工作组建议修订计算极端环境状况因数的现行办法和决定表，列入“丛林和可比”地形状况。工作组还建议，至少每三年审查一次特派团因数，并适当考虑是否适宜为任务区内的特别地理区域指定不同的特派团因数，或将以前被指定不同特派团因数的地理区域加以合并。

35. 秘书处欢迎这些建议。这些建议将考虑到特派团目前的工作条件、规模、复杂性和不同的区域作业条件，确保采用更多特派团因数的合理性和公平性。

## 11. 联合国为部队提供住房

36. 2014 年工作组建议秘书处进行一次全面审查，查明秘书处为何没有满足在所有情况下向所有特遣队提供商定标准住房的需要，并建议秘书处采取措施满足这一需求。工作组还建议，请维持和平战略伙伴关系事务主任办公室审查这一系统性问题并提出建议，以改善受波及部队的福祉。工作组建议秘书处每季度在部队派遣国和警察派遣国会议上提出正式报告，说明工作组在履行义务为特遣队提供住房方面所采取的行动进展情况。

## 12. 澄清自我维持项下的小型工程任务

37. 2014 年工作组建议,《特遣队所属装备手册》的措辞应更明确地说明向特遣队提供的联合国所属装备的维修安排。工作组建议在《特遣队所属装备手册》第三章附件 A 和 B 中的“住房”一栏增加一个脚注,阐明部队或警察派遣国在事先征得联合国同意后,有权在递交证明文件和申索后报销修理和保养联合国所属装备的实际与合理费用。秘书处支持这项建议。

## 13. 澄清支付初次发放消耗品实际费用和调查术语

38. 2014 年工作组建议修订《特遣队所属装备手册》第二和第九章中关于“初次发放”的定义,并修改《特遣队所属装备手册》中使用的调查术语。

39. 鉴于这种修改可避免模糊性,使《特遣队所属装备手册》得到更一致的解释,秘书处欢迎这些建议,。

## 14. 关于环境合规和废物管理的提案

40. 2014 年工作组建议修订《特遣队所属装备手册》中载有联合国与向维和行动提供资源的参加国缔结的“示范”《谅解备忘录》的第九章,列入一个关于加强环境合规和废物管理的第七条。

41. 秘书处支持此项建议。外地特派团借鉴和采用核定的联合国环境政策,已经或正在建立针对具体特派团的环境和废物管理政策和程序,以便更好地控制特派团支助行动的这一特别方面。

## 三. 结论

42. 秘书处感谢 2014 年工作组履行艰巨任务,对数据进行审查并提供指导。在不断落实大会第 67/261 号决议核可的个人费用偿还框架同时,拟议订正标准和程序及其他建议也将给秘书处带来惠益,改善特遣队所属装备制度,并提供更透明和更有力的核查工具。

43. 在筹建 2017 年工作组方面,秘书处请会员国在下个工作组开会前三个月内提交其本国费用数据,以便有时间合并与核实这种数据,秘书处还要求在下个工作组开会前两个月内提交议题文件。

## 四. 有待大会采取的行动

44. 有待大会就 2014 年特遣队所属装备工作组的报告(A/C.5/68/22)采取的行动如下:

(a) 核可附件 1.1、附件 2 和附件 5 分别开列的新的主要装备、自我维持和医用主要装备费用偿还率；

(b) 核可由联合国支付费用对至少在维持和平行动中长期连续服务 7 年或已经达到预计使用寿命的 50% (二者中以先到的为准) 的某些类别的主要装备进行轮调；

(c) 核可增设一个新的妇科基本单元自我维持费率；

(d) 核可一级医院前方医疗队装备的订正构成和偿还率；

(e) 核可设备齐全的救护车的定义和偿还率；

(f) 核可在个人基本急救包中增添的物项；

(g) 核可对《特遣队所属装备手册》第九章的行政性调整；

(h) 核可对《特遣队所属装备手册》医疗单元维持率的行政性调整；

(i) 核可对二级医院的人员配置进行修订；

(j) 核可警犬股的定义并将该股作为特例项目。

(k) 核可人群控制警车的定义以及水炮车的定义和偿还率；

(l) 核可在《特遣队所属装备手册》中列入一个新的“其他防暴装备”类别；

(m) 核可作为通用主要装备物项的航空机组人员专用装备清单；

(n) 核可将“丛林和可比”地形状况列入极端环境状况因数决定清单；

(o) 核可澄清自我维持项下小型工程任务的责任；

(p) 澄清《特遣队所属装备手册》中的支付初次发放消耗品实际费用和调查术语；

(q) 核可关于环境合规和废物管理的提案。

## 附件一

## 2014 年特遣队所属装备问题工作组和秘书处的建议

项目	有待大会采取的行动	秘书处意见
1. 全面审查特遣队所属装备的费用偿还率	核可附件 1.1、附件 2 和附件 5 分别开列的新的主要装备、自我维持和医用主要装备费用偿还率；	建议核可
2. 轮调联合国无法使用和老旧的特遣队所属装备	核可由联合国支付费用对至少在维持和平行动中长期连续服务 7 年或已经达到预计使用寿命的 50% (二者中以先到的为准) 的某些类别的主要装备进行轮调；	建议核可
3. 妇科基本单元	核可增设一个新的妇科基本单元自我维持费率；	建议核可
4. 前方医疗队	核可一级医院前方医疗队装备的订正组成和偿还率；	建议核可
5. 设备齐全的救护车术语定义	核可设备齐全的救护车定义和费用偿还率；	建议核可
6. 修订部队个人急救包配置	核可在个人基本急救包中增添的物项；	建议核可
7. 对《特遣队所属装备手册》第九章的行政性调整	核可对《特遣队所属装备手册》第九章的行政性调整	建议核可
8. 对《特遣队所属装备手册》医疗单元维持费率的行政性调整	核可对《特遣队所属装备手册》医疗单元维持费率的行政性调整	建议核可
9. 医疗二级医院的人员配置	核可医疗二级医院的订正人员配置水平；	建议核可
10. 引进警犬股专用设备	核可警犬股的定义并将之作为特例项目；	建议核可
11. 关于人群控制警车和水炮车的提案	核可人群控制警车的定义以及水炮车的定义和偿还率；	建议核可
12. 修订军事/步兵单位防暴装备类别	核可在《特遣队所属装备手册》中列入一个新的“其他防暴装备”类别；	建议核可
13. 对《特遣队所属装备手册》	核可作为通用主要装备物项的航空	建议核可

项目	有待大会采取的行动	秘书处意见
特例装备的行政性调整	机组人员专用装备清单；	
14. 关于特派团因数的提案	核可将“丛林和可比”地形状况列入 极端环境状况因数决定清单；	建议核可
15. 澄清自我维持项下的小型 工程任务	核可澄清自我维持项下小型工程任 务的责任；	建议核可
16. 澄清支付初次发放消耗品 实际费用和调查术语	澄清《特遣队所属装备手册》中支付 初次发放消耗品实际费用和调查术 语	建议核可
17. 关于环境合规和废物管理 的提案	核可关于环境合规和废物管理的提 案	建议核可

## 附件二

## 执行 2014 年特遣队所属装备问题工作组的建议所涉经费估计数

(美元)

服务或项目	估计费用
<b>2014/2015 年度经常费用</b>	
特遣队所属装备偿还率总体增长：	
主要装备：维持和平预算主要装备部分估计数增加 0.59%	2 918 398
自我维持：维持和平预算自我维持部分估计数增加 0.73%	2 477 429
联合国付费的无法正常运作和老旧的特遣队所属装备轮调	12 500 000
二级医院增设基本妇科单元	103 097
前方医疗队增添诊断设备	2 204 499
设备齐全的救护车增添设备	391 209
<b>执行 2008 年特遣队所属装备问题工作组建议所涉年度费用共计</b>	<b>20 594 632</b>