



大会

Distr.: General
12 May 2014
Chinese
Original: English

第六十八届会议

议程项目 136

改善联合国财政情况

改善联合国财政情况

秘书长的报告

增编

摘要

本报告审查截至 2013 年 12 月 31 日和 2014 年 4 月 30 日本组织财政情况，并更新秘书长上份报告(A/68/524)所述情况。

本报告着重阐述四个主要财政指标：分派摊款、未缴摊款、可用现金和本组织对会员国欠款。

2013 年底本组织总体财政情况总体健康。经常预算以外所有类别的现金情况不错，但 2013 年第四季度再次不得不动用经常预算储备金，即周转基金和特别账户。截至 2013 年 12 月 31 日，对会员国欠款与前一年相比有所改善，预计到 2014 年底会更好。

截至 2014 年 4 月 30 日，所有类别的现金情况不错，但预计到接近年底时经常预算现金情况会再度吃紧。周转基金和特别账户除补充经常预算不足外，还将用于弥补基本建设总计划 2014 年所需现金流。本年度最终结果将取决于会员国在本年度余期全额履行对本组织的财政义务。



一. 引言

1. 本报告更新秘书长上一次报告(A/68/524)所载联合国财政情况。报告还审查了本组织截至 2013 年 12 月 31 日和 2014 年 4 月 30 日的财政情况。
2. 本报告根据历来用于衡量本组织实力的下列四个主要财政指标审查联合国的财政情况：分派摊款、未缴摊款、可用现金、本组织对会员国欠款。

二. 财政情况审查

3. 2013 年经常预算分派摊款与 2014 年大致持平,但 2014 年两法庭经费摊款则大幅低于 2013 年水平。2013 年维持和平摊款数额主要反映了以下情况,从决定新分摊比额表的时间看,只能等到 2012 年 12 月对 2013-2015 年分摊比额表作出决定后,才能在 2013 年分派 2012/2013 财政年度的大部分维持和平摊款。截至 2014 年 4 月 30 日,所有类别现金情况不错,但经常预算情况预计今年第四季度会再度吃紧。关于部队费用和特遣队所属装备,到年底对会员国的欠款情况会继续改善。

A. 经常预算

4. 2013 年和 2014 年分派摊款大约 26 亿美元。关于未缴摊款,2013 年第四季度拖欠数额大幅减少(从 9.45 亿美元降至 4.61 亿美元)。此外,截至 2014 年 4 月 30 日,2014 年收款数额与截至 2013 年同日收到的 15.3 亿美元相比也有所增加,为 16.8 亿美元。2014 年 4 月 30 日未缴摊款共计 13.9 亿美元,比 2013 年 4 月 30 日未缴数额减少 1 300 万美元。尽管有这些改善,经常预算未缴摊款仍然高度集中。
5. 截至 2013 年底,共有 146 个会员国全额缴付经常预算摊款,比上一年多了 3 个国家。秘书长谨向截至 2013 年 12 月 31 日履行全额缴付经常预算摊款义务的会员国表示感谢,并请所有其他会员国尽快全额缴付摊款。
6. 截至 2014 年 4 月 30 日,共有 79 个会员国全额缴付经常预算摊款。全额缴付经常预算摊款的国家比去年列报截止日期 2013 年 4 月 30 日的数目多了三个。同样,秘书长感谢这 79 个会员国支持本组织工作,并请其他会员国效仿它们的榜样。
7. 普通基金内可供经常预算使用的现金包括大会批准的 1.50 亿美元周转基金和特别账户。截至 2014 年 4 月 30 日,特别账户的资金数额有所减少,在动用 2 660 万美元资助 2012-2013 两年期经常预算后为 2.34 亿美元。2013 年第四季度期间,经常预算的现金缺口于 10 月和 11 月得到周转基金的补充,12 月又得到特别账户的补充。2013 年 12 月 31 日最后数额仍有 3 100 万美元缺口,由周转基金全额支付。
8. 截至 2014 年 4 月 30 日,经常预算现金余额增至 8.06 亿美元,因为年初收到缴款,但支出则分摊到全年。但是,如果出现前几年的趋势,今年第四季度的经

常预算现金情况会有些吃紧。此外，大会第 68/247 B 号决议授权作为例外情况使用周转基金和特别账户作为连接机制，以应对第六十九届会议以前基本建设总计划可能面临的现金流挑战，包括连带费用。因此普通基金总体现金情况所承受的压力会更大。截至 2014 年 4 月 30 日，尚不必动用周转基金。2014 年底的最后现金状况很大程度上取决于会员国今后几个月的缴款情况。

B. 维持和平行动

9. 维持和平活动需求不断变化，财政结果难以预测。此外，维持和平的财政期也有所不同，它是从 7 月 1 日至 6 月 30 日，而不是 1 月 1 日至 12 月 31 日；各行动的摊款均单独分派；由于摊款通知只能按安全理事会为每个特派团核定的任务期限分派，因此全年摊款分派期也有所不同。所有这些因素使得维持和平行动财务状况与经常预算和两法庭财务状况之间的比较更为复杂。

10. 2013 年年底未缴维和行动摊款共计 22 亿美元，比 2012 年底未缴摊款 13 亿美元相比有所增加。2013 年底未缴摊款数与 2013 年维持和平摊款数直接相关。2012/2013 财政年度的很大一部分维持和平行动摊款只能在 2012 年 12 月决定新分摊比额表后才能分派。截至 2014 年 4 月 30 日，未缴摊款数减至 15 亿美元，与前一年持平。

11. 截至 2013 年底，未缴款额共计 22 亿美元，比 2013 年 10 月 1 日报告的 34 亿美元未缴数大幅减少。最近，截至 2014 年 4 月 30 日新分派摊款 7.41 亿美元，未缴余额共计 15 亿美元。维持和平行动未缴摊款仍然较为集中。

12. 截至 2013 年 12 月 31 日，21 个会员国全额缴付了全部维持和平摊款。由于全年维持和平摊款数额与时间无法预测，会员国可能难以全面及时了解摊款情况。在这方面，秘书长谨特别感谢澳大利亚、奥地利、加拿大、丹麦、芬兰、匈牙利、冰岛、爱尔兰、以色列、意大利、荷兰、新西兰、尼日利亚、大韩民国、萨摩亚、塞内加尔、新加坡、所罗门群岛、南非、瑞士和图瓦卢。

13. 截至 2013 年 4 月 30 日，全额缴付维持和平摊款的会员国数目为 23 个。秘书长谨特别赞扬奥地利、巴巴多斯、丹麦、赤道几内亚、芬兰、爱尔兰、以色列、日本、拉脱维亚、列支敦士登、荷兰、新西兰、尼日利亚、挪威、大韩民国、萨摩亚、塞内加尔、新加坡、瑞典、瑞士、东帝汶、土库曼斯坦和坦桑尼亚联合共和国。

14. 虽然截至 2013 年底维持和平可用现金总数约为 41 亿美元，但是这笔资金分别放在为每个维持和平行动设立的单独账户中，各特派团之间调用这笔现金受到限制。大会在关于维持和平行动经费筹措问题的各项决议中规定，任何维持和平特派团都不得借用其他在役特派团的经费。此外，维持和平准备基金的职权范围也规定该基金只能用于新设行动和扩大现有行动。2013 年底可用现金包括在役特

派团账户中的 36 亿美元、已结束特派团账户中的 3.60 亿美元和维持和平储备基金中的 1.28 亿美元。

15. 关于对会员国的欠款问题，截至 2013 年 12 月 31 日，部队、建制警察部队和特遣队所属装备欠款共计 5.13 亿美元，比年初所欠 5.25 亿美元有所减少。

16. 截至 2014 年 4 月 30 日、对会员国的欠款总额为 8.04 亿美元，其中 3.07 亿美元涉及部队和建制警察部队，4.97 亿美元涉及特遣队所属装备索偿。所有在役特派团的部队和建制警察部队费用目前支付至 2014 年 1 月，但联合国西撒哈拉全民投票特派团(西撒特派团)和联合国塞浦路斯维持和平部队(联塞部队)不在此列，这两个特派团的费用分别支付至 2013 年 10 月和 12 月。

17. 根据现有资料，截至 2014 年底，对会员国的部队和建制警察部队欠款预计将减至 5 亿美元。秘书长承诺一旦现金状况允许，尽快履行对派遣部队和装备的会员国所承担的义务。维持和平行动的现金情况一直受到监测，本组织优先致力于根据可用现金情况和数据尽量支付每季度的费用。为切实支付款项，本组织依靠会员国全额按时履行财政义务，并依赖能够迅速敲定与部队派遣国就提供装备问题达成的谅解备忘录。

C. 国际法庭

18. 截至 2013 年底，国际法庭整体财政情况反映未缴摊款额高于前一年。2013 年底未缴摊款共计 5 400 万美元，而 2012 年底仅为 3 600 万美元。

19. 不过，截至 2013 年底有 113 个会员国全额缴付了国际法庭摊款，比 2012 年底增加 9 个。秘书长谨对截至 2013 年 12 月 31 日全额缴付摊款的 113 个会员国表示诚挚谢意，并敦促其他会员国效仿它们的榜样。

20. 截至 2014 年 4 月 30 日，两法庭未缴摊款总额为 1.49 亿美元，比截至 2013 年 4 月 30 日未缴数 1.78 亿美元减少 2 900 万美元。截至今年的截止日期 2014 年 4 月 30 日，有 54 个会员国全额缴付了两法庭和刑事法庭余留事项国际处理机制的摊款，比去年同日增加 13 个。2013 年两法庭逐月现金结存为正数，2014 年迄今也是正数。2014 年最后结果将取决于会员国继续履行对法庭的财政义务。

D. 基本建设总计划

21. 基本建设总计划特别账户分摊总额为 18.7 亿美元。截至 2014 年 4 月 30 日，已收到分摊给会员国的大部分摊款，但仍有 70 万美元未缴纳。

22. 截至 2014 年 4 月 30 日，基本建设总计划的现金结余为正数。基本建设总计划剩余现金将在今后几个月得到充分利用。大会在其第六十九届会议主要会期就

最后批款作出决定前，已授权使用周转基金和特别账户作为连接机制，以应对可能出现的现金流挑战，包括连带费用。

23. 多年来，会员国展示了它们对该项目的支持，全额缴付基本建设总计划摊款的会员国的数目就说明了这一点。秘书长谨对这 174 个会员国表示感谢，并敦促其他会员国缴纳基本建设总计划摊款。

三. 结论

24. 由于许多会员国的积极努力，2013 年底本组织整体财政情况一般来说不错。然而，2013 年第四季度再次不得不动用经常预算现金储备，即周转基金和特别账户。虽然全额缴纳 2013 年经常预算摊款的会员国数目有所增加，但未缴摊款数额仍很大，并依然高度集中。

25. 目前，所有类别的总体现金状况不错，为本组织提供了坚实的财政基础。不过，预计接近年底时经常预算情况会再度吃紧。周转基金和特别账户除补充经常预算不足外，还将用于弥补基本建设总计划 2014 年所需现金流。秘书处将继续密切监测这一情况，并随时向大会通报情况。

26. 对会员国的欠款数额在 2013 年底也有所改善，预计 2013 年底会进一步减少。秘书处将继续尽一切努力，加速支付对会员国的欠款。

27. 秘书长谨向截至 2014 年 5 月 6 日全额缴付经常预算、两国际法庭、维和行动和基本建设总计划到期应付摊款的会员国：澳大利亚、奥地利、文莱达鲁萨兰国、加拿大、丹麦、赤道几内亚、芬兰、匈牙利、德国、冰岛、爱尔兰、以色列、日本、拉脱维亚、列支敦士登、荷兰、新西兰、挪威、萨摩亚、塞内加尔、新加坡、瑞典、瑞士、东帝汶、土库曼斯坦和坦桑尼亚联合共和国特别表示感谢。由于 2014 年 5 月 6 日后又收到缴款，名单上又增加了格鲁吉亚、肯尼亚和大韩民国——共计 29 个会员国。敦促其他会员国效仿这些国家的榜样。

28. 同以往一样，本组织的财政健康继续有赖于会员国全额按时履行财政义务。