



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
29 January 2013
Russian
Original: English

Шестьдесят седьмая сессия
Пункт 146 повестки дня
Административные и бюджетные аспекты
финансирования операций Организации
Организации Объединенных Наций
по поддержанию мира

Осуществление рекомендаций, изложенных в докладе **Консультативной группы высокого уровня по вопросу** **о ставках возмещения расходов странам,** **предоставляющим войска, и смежным вопросам**

Доклад Генерального секретаря

I. Введение

1. Консультативная группа высокого уровня по вопросу о ставках возмещения расходов странам, предоставляющим войска, и смежным вопросам была учреждена в соответствии с резолюцией 65/289 Генеральной Ассамблеи. В той же резолюции Ассамблея просила создать эту группу в составе пяти видных деятелей с соответствующим опытом, назначенных Генеральным секретарем, пяти представителей основных стран, предоставляющих войска, пяти представителей стран, вносящих наиболее крупные финансовые взносы, и одного представителя от каждой региональной группы.
2. В своей резолюции 66/264 Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря помочь завершить работу Консультативной группы высокого уровня, с тем чтобы ее результаты могли быть рассмотрены в ходе первой части возобновленной шестьдесят седьмой сессии Генеральной Ассамблеи.
3. Председатель Генеральной Ассамблеи препроводил доклад Консультативной группы высокого уровня Председателю Пятого комитета письмом от 9 ноября 2012 года (A/C.5/67/10). В отдельном заявлении Председатель Комитета сообщил, что Генеральный секретарь подготовит записку, в которой он разъяснит, какие именно меры будут приняты для выполнения рекомендаций, содержащихся в докладе, и укажет финансовые последствия этих мер.
4. В настоящем докладе содержится дополнительная информация, которая может облегчить Генеральной Ассамблее рассмотрение рекомендаций Кон-



сультативной группы высокого уровня. Особое внимание уделяется тем рекомендациям, которые имеют непосредственные административные и бюджетные последствия. Если Ассамблея одобрит рекомендации Консультативной группы, будет представлен более подробный доклад о внедрении предложенной новой системы, в том числе о разработке новых механизмов и процедур определения структуры возмещения расходов. В 2014 году Специальному комитету по операциям по поддержанию мира будет представлен доклад об осуществлении рекомендаций Консультативной группы высокого уровня относительно других жизненно важных аспектов отношений между Организацией Объединенных Наций и странами, предоставляющими войска (см. A/C.5/67/10, пункт 120).

5. Как подчеркивается в письме Председателя Консультативной группы высокого уровня от 11 октября 2012 года на имя Генерального секретаря, препровождающем доклад Группы, эти рекомендации отражают согласованное мнение членов Группы относительно комплексного пакета рекомендаций, направленных на разрешение системных проблем в связи с процессом возмещения расходов на содержание негражданского персонала в операциях по поддержанию мира.

II. Безотлагательные меры

6. Основу комплексного пакета рекомендаций Консультативной группы высокого уровня составляет предложение о пересмотре методики сбора информации об основных и дополнительных расходах, понесенных в связи с развертыванием негражданского персонала для операций по поддержанию мира Организации Объединенных Наций, с тем чтобы ставка возмещения расходов устанавливалась на строго эмпирической основе. Группа предполагает, что новые данные, подготовленные на основе рекомендуемой ей пересмотренной методики проведения обследования, будут готовы для рассмотрения Генеральной Ассамблеей в ходе второй части ее возобновленной шестьдесят восьмой сессии. До тех пор пока новые данные не будут представлены Генеральной Ассамблее и не будет утверждена пересмотренная ставка возмещения расходов, Группа рекомендует принять следующие три комплексные меры безотлагательного характера:

а) продолжать практику дополнительных выплат на сумму, составляющую 6,75 процента от базовой ставки в размере 1028 долл. США на человека в месяц, в период с 1 апреля 2013 года по 30 июня 2014 года;

б) в интересах обеспечения высокой эффективности миротворческой деятельности и одновременно в целях содействия осуществлению дополнительных выплат установить, что с апреля 2013 года продолжительность нормального (обычного) периода ротации контингентов будет составлять 12 месяцев, за исключением тех случаев, когда Генеральный секретарь определит, что с учетом оперативной обстановки и характера поставленных задач необходимо установить иную периодичность ротации;

в) пропорционально сократить ставку возмещения расходов странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты, с учетом недостачи либо неисправности основных технических средств, указанных в соответствующих меморандумах о взаимопонимании, поскольку это подрывает способ-

ность контингента решать поставленные перед ним задачи, также с апреля 2013 года.

7. Консультативная группа высокого уровня отметила, что Генеральная Ассамблея одобрила выплату дополнительных сумм возмещения в счет покрытия связанных с воинскими контингентами расходов в течение последних двух финансовых лет, указав на возможности экономии средств в рамках бюджетов операций по поддержанию мира. Группа рекомендует Ассамблее в период, предшествующий вступлению в силу новых ставок возмещения, продолжать придерживаться намеченного двуединого подхода, который предусматривает осуществление рекомендации в отношении периода ротации и увязку процедур возмещения странам расходов на предоставленные имущество и персонал.

Дополнительные выплаты

8. Первая мера, рекомендованная Консультативной группой высокого уровня, состояла в продолжении практики дополнительных выплат в период с 1 апреля 2013 года по 30 июня 2014 года. За период с 1 апреля по 30 июня 2013 года дополнительные выплаты в размере 6,75 процента от базовой ставки для всех миссий составляют примерно 17,7 млн. долл. США. В бюджетах на финансовый период с 1 июля 2013 года по 30 июня 2014 года не предусмотрены ассигнования для покрытия этих дополнительных выплат, рекомендованных Группой. Если такие ассигнования не будут утверждены Генеральной Ассамблеей, общая сумма расходов по всем миссиям увеличится на 69,7 млн. долл. США. Миссии приложат все усилия для того, чтобы покрыть эти расходы за счет уменьшения затрат в результате изменения периода ротации и любого возможного сокращения сумм выплат в счет возмещения расходов на персонал тем контингентам, в которых была выявлена нехватка штатного имущества или у которых такое имущество пришло в негодность, или за счет каких-либо других возможных статей экономии, однако, если дополнительные выплаты будут невозможно покрыть за счет имеющихся средств, будут испрошены полномочия на начисление дополнительных взносов.

Период ротации

9. Вторая мера безотлагательного характера, рекомендованная Консультативной группой высокого уровня, заключалась в установлении нормального (обычного) периода ротации продолжительностью в 12 месяцев. В настоящее время понятия нормального (обычного) или стандартного периода ротации не существует. В руководящих принципах, содержащихся в приложении к типовому меморандуму о взаимопонимании между страной, предоставляющей войска, и Организацией, сейчас предусмотрено, что Организация Объединенных Наций покрывает расходы, связанные с ротацией персонала с интервалом в шесть месяцев. Многие страны, предоставляющие войска, проводят замену личного состава реже, чем один раз в 6 месяцев (например, через 9 или 12 месяцев), а другие чаще (раз в 3 месяца). Периодичность ротации при этом всегда определяется, в частности, в соответствии с законодательством страны, предоставляющей войска, и исходя из соображений оперативного порядка. Достигнутая договоренность о периодичности ротации указывается в каждом отдельном соглашении. Для сформированных полицейских подразделений стандартный период ротации в настоящее время составляет 12 месяцев.

10. Если Генеральная Ассамблея утвердит данное предложение, с 1 апреля 2013 года будет введен порядок, в соответствии с которым будут подлежать возмещению расходы на ротацию с интервалом не чаще одного раза в 12 месяцев и в соответствующий раздел приложения к меморандуму о взаимопонимании будет внесено надлежащее изменение об осуществлении выплат в счет возмещения расходов с указанной периодичностью. Ожидается, что полный переход на 12-месячную ротацию произойдет до 30 июня 2013 года. В течение переходного периода, т.е. с апреля по июнь 2013 года, не ожидается значительной экономии средств. Согласно имеющимся оценкам, сокращенные потребности на период с 1 июля 2013 года по 30 июня 2014 года составят 27,3 млн. долл. США, а потребности на период с 1 июля 2014 года по 30 июня 2015 года — 54,5 млн. долл. США. В этой связи Консультативная группа высокого уровня предоставляет Генеральному секретарю дискреционные полномочия на введение более высокой периодичности ротации исходя из соображений оперативной обстановки. Исключения будут согласовываться в контексте каждой конкретной миссии.

Недостающее или пришедшее в негодность имущество, принадлежащее контингентам

11. Если Генеральная Ассамблея утвердит доклад Консультативной группы, с 1 апреля 2013 года будет введена процедура пропорционального сокращения ставки возмещения расходов странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты, в случае выявления недостачи либо эксплуатационной непригодности основных технических средств, указанных в соответствующих меморандумах о взаимопонимании, так как это подрывает способность контингента выполнять возложенные на него задачи.

12. В настоящее время наличие и состояние основного имущества, а также имущества, предоставляемого на основе самообеспечения, проверяют комиссии по проверке имущества, принадлежащего контингентам, и меморандумов о взаимопонимании, в состав которых входят командир контингента, командующий силами и комиссар полиции, а также директор или начальник отдела поддержки миссии. Если имущество, указанное в меморандуме, не пригодно к эксплуатации или отсутствует, контингенту не возмещаются связанные с ним расходы. Генеральный секретарь при этом отмечает, что такой контингент может, тем не менее, быть в состоянии выполнять некоторые функции, несмотря на отсутствие штатного имущества или его непригодность к эксплуатации. Согласно отчетам о результатах проверки за последний 12-месячный период (октябрь 2011 года — сентябрь 2012 года) разница между суммами возмещения, подлежащими выплате в случае полного развертывания всего основного имущества, указанного в меморандумах о взаимопонимании, и суммами возмещения, фактически выплаченными всем миссиям, составляет около 16 процентов.

13. Если такая ситуация сохранится в течение 2013/14 финансового года и будет применяться практика прямого пропорционального сокращения сумм, выплачиваемых в счет возмещения расходов по персоналу, общая сумма возмещения расходов на негражданский персонал уменьшится примерно на 16 процентов, или на 177,1 млн. долл. США, по сравнению с суммой, предусмотренной в предложениях по бюджету на 2013/14 год. Это будет иметь разные последствия для конкретных стран, представляющих воинские и полицейские контингенты, в зависимости от наличия основного имущества, указанного в

меморандуме о взаимопонимании, и его эксплуатационной пригодности в каждой конкретной операции по поддержанию мира. Отмечая, что это сокращение выплат может отразиться на способности воинских и полицейских контингентов принимать меры по восполнению недостающего имущества, Генеральная Ассамблея может пожелать ввести предельный показатель снижения ставки возмещения расходов по персоналу по причине недостачи или эксплуатационной непригодности основного имущества.

14. Генеральный секретарь рассчитывает, что эта мера будет служить для стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, стимулом к полному развертыванию всех материальных средств, указанных в меморандуме о взаимопонимании, и, следовательно, в конечном итоге приведет к тому, что необходимость применения сокращений полностью отпадет или, во всяком случае, станет менее острой. Кроме того, ожидается, что со временем контингенты развернут материальные средства, необходимые для восполнения недостающего имущества, что приведет к увеличению их оперативных возможностей. По мере расширения возможностей будут, соответственно, расти и потребности в финансовых ресурсах для покрытия транспортных и эксплуатационных расходов в связи с увеличением объема развернутого имущества, а также суммы выплат странам в счет возмещения их расходов на воинские и полицейские контингенты.

III. Новая система

Обследование

15. В своем докладе Консультативная группа высокого уровня констатировала, что в течение последних двух десятилетий Организация Объединенных Наций сталкивалась со сложностями в деле внедрения четкой и предсказуемой системы определения и корректировки ставок возмещения в отношении дополнительных расходов стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты для операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Она также отметила, что такая система необходима для того, чтобы Организация Объединенных Наций могла предоставлять на равноправной основе справедливую компенсацию странам, предоставляющим войска, и что она должна служить общей цели повышения эффективности операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и обеспечения оптимального использования ресурсов (A/C.5/67/10, пункт 11).

16. Консультативная группа высокого уровня выразила мнение, что для того, чтобы система возмещения расходов странам, предоставляющим войска, была надежной и пользовалась доверием, она должна опираться на фактологическую базу, основанную на подлинных данных о реально понесенных расходах, и что для этого также необходим транспарентный процесс периодических корректировок и пересмотра (A/C.5/67/10, пункт 54). Отметив неоднократные обращения к странам, предоставляющим войска, с целью сбора данных, в том числе в рамках процесса, санкционированного Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 63/285, Группа выявила ряд недостатков механизма проведения обследования и предложила пересмотренную методику сбора и анализа данных.

17. Такие недостатки нынешнего механизма проведения обследования, установленные Консультативной группой высокого уровня, в частности, включают следующее: низкую активность участия в обследовании, неполный объем предоставляемой информации и отсутствие взаимодействия между странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, и Секретариатом при проведении обследования (A/C.5/67/10, пункт 57). Имея в виду сохранить основное содержание используемого вопросника в его нынешнем виде, Группа предложила внести в процедуру и механизм проведения обследования ряд изменений, с тем чтобы оно позволяло получать более сопоставимые и свежие данные.

18. Консультативная группа высокого уровня рекомендовала применять более адресный и интерактивный подход, который обеспечит более тесную увязку процесса сбора данных с проведением аналитической работы и будет предусматривать, в частности, следующее (A/C.5/67/10, пункт 60):

- a) сбор данных на основе небольшой выборки стран, репрезентативно отражающей всю совокупность стран, предоставляющих войска;
- b) составление более четко сформулированных вопросов с целью способствовать проведению более предметного анализа полученных данных;
- c) интерактивный процесс сбора данных, позволяющий вносить разъяснения и уточнения и непосредственно взаимодействовать с представленными в выборке странами;
- d) возможность доступа к информации из открытых источников в целях проведения сопоставления данных;
- e) период времени для сбора, анализа и пересмотра данных, составляющий один год;
- f) представление данных за подписью главного финансового должностного лица соответствующего министерства.

Пример

19. Консультативная группа высокого уровня рекомендовала рассылать вопросник не во все страны, предоставляющие войска, а лишь в 10 наиболее репрезентативных стран, включенных в выборку для проведения обследования. Эта десятка будет отобрана из числа 20 стран, на которые приходится наибольшая численность предоставленного личного состава за предшествующий трехлетний период, и будет включать в себя страны, которые, согласно данным и классификации Всемирного банка, относятся к четырем широким категориям: страны с высоким уровнем дохода, страны с уровнем дохода выше среднего, страны с уровнем дохода ниже среднего и страны с низким уровнем дохода. Число включенных в выборку стран из каждой категории по уровню доходов будет пропорционально общему числу военнослужащих и сотрудников полиции в составе сформированных полицейских подразделений, предоставленных всеми странами, относящимися к той или иной категории по уровню доходов. Например, с учетом численности предоставленных контингентов в период 2009–2012 годов, в выборку будут включены десять стран, предоставивших воинские и полицейские контингенты, которые по уровню доходов будут распределены следующим образом: одна страна с высоким уровнем дохода, две

страны с уровнем дохода выше среднего, четыре страны с уровнем дохода ниже среднего и три страны с низким уровнем дохода и/или страны, предоставившие полицейские контингенты. Предусматривается, что включенные в выборку страны должны были в течение предшествовавшего трехлетнего периода предоставить в общей сложности не менее 50 процентов от общего числа военнослужащих и полицейских и что они должны быть готовы с помощью группы, проводящей обследование, предоставить требуемые данные (A/C.5/67/10, пункты 62–65).

20. Консультативная группа высокого уровня подчеркнула, что процесс отбора стран для включения в выборку будет полностью транспарентным. Если Генеральная Ассамблея одобрит рекомендацию Группы, Генеральный секретарь незамедлительно свяжется с 20 странами, предоставившими наибольшее число военнослужащих и полицейских за предшествующий трехлетний период, и выяснит, готовы ли они принять участие в обследовании. Как указала Группа, Генеральный секретарь, с учетом полученных ответов, обеспечит соответствие состава выборки требуемым критериям, включая принцип, согласно которому на эти страны в совокупности должно приходиться не менее 50 процентов общей численности предоставленных военнослужащих. В случае, если участвовать в обследовании пожелает большее число стран, будут приниматься во внимание и другие соображения, включая сроки, на которые были предоставлены контингенты, и типы контингентов, например сформированные полицейские подразделения и воинские контингенты (см. A/C.5/67/10, пункт 66). Окончательный состав выборки из десяти стран будет определен в консультации с соответствующими государствами-членами (т.е. с 20 странами, предоставившими наибольшее число военнослужащих и полицейских за предшествующий трехлетний период) и предложен вниманию Ассамблеи. Двадцать стран, на которые приходится наибольшая численность предоставленного личного состава за трехлетний период 2010–2012 годов, перечислены в таблице ниже.

Двадцать стран, предоставивших наибольшее число военнослужащих и полицейских в 2010–2012 годах

<i>Страна</i>	<i>Процентная доля от общей численности предоставленного негражданского персонала</i>
Бангладеш	11,05
Пакистан	10,92
Индия	9,28
Нигерия	6,04
Египет	5,13
Непал	4,50
Эфиопия	4,33
Руанда	4,09
Иордания	3,64
Гана	3,08
Уругвай	2,60
Бразилия	2,42
Сенегал	2,40

<i>Страна</i>	<i>Процентная доля от общей численности предоставленного негражданского персонала</i>
Южная Африка	2,24
Китай	2,07
Индонезия	1,99
Италия	1,79
Марокко	1,75
Франция	1,46
Шри-Ланка	1,17

Данные

21. Консультативная группа высокого уровня предложила использовать для сбора данных упрощенный и сокращенный вариант вопросника, утвержденного в резолюции 63/285 Генеральной Ассамблеи (см. A/C.5/67/10, пункт 70). Кроме того, она предложила не только продолжить собирать данные по категориям дополнительных расходов, уже включенных в вопросник, но и запрашивать информацию о расходах, связанных с обеспечением предусмотренной Организацией Объединенных Наций обязательной специальной подготовки личного состава контингентов, направляемых для участия в составе миротворческих операций, поскольку от такой подготовки личного состава непосредственно зависит оперативная эффективность контингентов и расходы на нее, таким образом, являются важной статьей дополнительных издержек. Группа рекомендовала запрашивать информацию о надбавках в связи со службой за границей и других выплатах для старших офицеров. У включенных в выборку стран будет также запрашиваться информация о любых дополнительных и непредвиденных расходах, понесенных ими в связи с развертыванием миротворческого персонала, по каждой категории (A/C.5/67/10, пункты 67 и 68). В этой связи был разработан проект пересмотренного вопросника, который был представлен для рассмотрения Группой.

Методика

22. Консультативная группа высокого уровня рекомендовала поручить проведение обследования небольшой целевой группе специалистов, обладающих надлежащей квалификацией, в частности в области финансов, составления военных бюджетов и статистики. Эта группа будет поддерживать усилия по сбору данных посредством посещения включенных в выборку стран и будет заниматься сбором данных совместно со своими коллегами, находящимися в этих странах. Если группа будет работать эффективно и оперативно, она сможет завершить сбор данных за 12 месяцев (A/C.5/67/10, пункт 69).

23. Чтобы уложиться в 12-месячный срок, необходимо очень быстро сформировать и укомплектовать группу консультантов. В этой связи Генеральный секретарь предлагает создать такую группу в составе трех экспертов. Члены группы должны обладать взаимодополняющими навыками и опытом и быть в состоянии эффективно взаимодействовать с военными и полицейскими структурами и национальными военными ведомствами.

24. Консультанты должны быть отобраны сразу после утверждения рекомендаций Консультативной группы высокого уровня Генеральной Ассамблеей на основе критериев, указанных в круге ведения Группы. Заместитель Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира и заместитель Генерального секретаря полевой поддержке будут держать на контроле процесс набора персонала, который будет осуществляться под руководством комиссии в составе представителей Управления по военным вопросам, Отдела полиции и Департамента по вопросам управления.

25. С учетом важности этого обследования для выполнения всего комплекса рекомендаций Консультативной группы высокого уровня и в целях получения результатов обследования в согласованные короткие сроки потребуются резервная поддержка со стороны Централных учреждений, особенно помощь консультантам в связи проведением анализа и обеспечением надлежащего представления данных. В этой связи предлагается предусмотреть по статье временного персонала общего назначения расходы в отношении двух должностей (1 должности класса С-5 и 1 должности категории общего обслуживания (прочие разряды)), финансируемых из средств вспомогательного счета для операций по поддержанию мира, для оказания поддержки в проведении исследований и осуществлении анализа данных.

Формат представления данных

26. Консультативная группа высокого уровня рекомендовала обобщить данные, полученные в результате обследования от каждой страны, включенной в выборку, и представить по каждой стране совокупные расходы в разбивке по категориям (а именно: пособия и надбавки, снаряжение и другое имущество, расходы на медицинское обслуживание до развертывания, проезд наземным транспортом и подготовка). По каждой стране, включенной в выборку, будут также представлены совокупные данные о ежемесячных расходах. Имеется в виду, что при представлении данных не будет указываться, к каким конкретно странам относятся такие данные. После завершения обследования и окончания процесса сбора данных, Генеральный секретарь будет представлять информацию в соответствии с рекомендованными критериями Генеральной Ассамблеи (см. A/C.5/67/10, пункты 71–73). Кроме того, в соответствии с новой системой отдельные суммы выплат в счет возмещения расходов на личное обмундирование, амуницию и личное оружие будут сведены воедино и будут представлены в единой базовой ставке. В ходе обследования будут собраны данные о фактических расходах по каждой категории затрат.

Пересмотр

27. Консультативная группа высокого уровня рекомендовала после утверждения новой базовой ставки проводить полномасштабную работу по ее пересмотру раз в четыре года, каждый раз собирая данные по новым включенным в выборку странам (A/C.5/67/10, пункт 76). После того как Генеральная Ассамблея утвердит рекомендованную Группой методику сбора данных, процесс, описанный в пунктах 17–25 выше, будет регулярно повторяться за 12 месяцев до даты истечения четырехлетнего срока с даты введения действующей базовой ставки. Представление финансовых последствий деятельности по сбору данных предусматривается в рамках бюджета для вспомогательного счета на соответствующий финансовый год. Например, если новая ставка, введенная на ос-

нове пересмотренной методики обследования, была утверждена в июне 2014 года, то ее очередной пересмотр состоится в июне 2018 года, а процедуру обследования будет необходимо начать не позднее, чем в начале 2017 года. Ассигнования для покрытия расходов на проведение обследования будут испрашены в рамках предлагаемых бюджетов для вспомогательного счета на 2016/17 и 2017/18 годы.

28. Консультативная группа высокого уровня предложила следующий порядок работы: после того как на основе пересмотренной методики сбора данных будет определена новая базовая ставка, отдельные суммы выплат в счет возмещения, которые в настоящее время входят в эту ставку, будут объединены в один платеж.

Финансовые последствия

29. Расходы на проведение обследования и соответствующую резервную поддержку на 12-месячный период составляют 1,9 млн. долл. США, включая расходы на оплату услуг трех консультантов, работающих по 12-месячным контрактам, поездки в 10 включенных в выборку стран и учреждение 2 временных должностей категории общего обслуживания (1 должности класса С-5 и 1 должности категории общего обслуживания (прочие разряды)) на 12 месяцев, а также соответствующие накладные расходы.

IV. Структура возмещения расходов

30. В рамках предлагаемой новой системы Консультативная группа высокого уровня рекомендовала внести также ряд других изменений и корректировок.

31. Консультативная группа высокого уровня считает возможным пересмотреть существующую структуру возмещения расходов с целью обеспечить, чтобы она лучше отражала потребности операций по поддержанию мира на современном этапе. Она отметила, что нынешняя структура возмещения расходов не отражает существующие различия между разными видами миссий и не учитывает, что страны, предоставляющие войска для этих миссий, берут на себя при этом разную степень риска. Эта структура также не всегда позволяет обеспечить укомплектование операций Организации Объединенных Наций — более многообразных, комплексных и географически рассредоточенных, чем 40 лет назад, — именно теми военными и полицейскими специалистами, которые им необходимы (A/C.5/67/10, пункт 80).

Надбавки

32. Консультативная группа высокого уровня рекомендовала ввести две надбавки с учетом многообразия и сложности задач современных миротворческих операций и исходя из их потребностей: надбавку за службу в опасных условиях и надбавку за предоставление сил и средств, от которых в решающей степени зависит выполнение поставленных задач.

Надбавка за службу в опасных условиях

33. Консультативная группа высокого уровня рекомендовала ввести первую из перечисленных надбавок для личного состава тех воинских контингентов, которые успешно решили поставленные перед ними задачи, несмотря на особо опасные условия службы, и которые были предоставлены без оговорок или ограничений (обоснование данной рекомендации см. в A/C.5/67/10, пункты 24–26). В частности, Группа рекомендовала уполномочить Генерального секретаря выплачивать надбавки отдельным подразделениям, которые действуют без каких-либо ограничений и оговорок (A/C.5/67/10, пункт 83).

34. Консультативная группа высокого уровня рекомендовала, чтобы общая сумма таких надбавок в год не превышала суммы, которую составила бы 10-процентная надбавка 10 процентам средней численности личного состава контингентов, развернутых в соответствующем финансовом году, установленном для операций по поддержанию мира. Группа рекомендовала также выплачивать эти надбавки по завершении службы непосредственно соответствующим членам личного состава контингентов (A/C.5/67/10, пункт 83).

Критерии

35. Консультативная группа высокого уровня определила ряд критериев для принятия решения о выплате надбавок за службу в опасных условиях. Принимая во внимание исключительный характер таких надбавок, Группа рекомендовала Генеральному секретарю при осуществлении представленного предложения, если оно будет одобрено, принимать во внимание наличие постоянной повышенной опасности для жизни, имущества и помещений, создаваемой враждебными действиями сторон конфликта, подрывных элементов, потенциальных агрессоров и полевых командиров (A/C.5/67/10, пункт 85). Хотя ситуация может удовлетворять и другим установленным критериям, все же именно наличие этого критерия необходимо для рассмотрения вопроса о введении надбавки, так как все остальные, например высокая степень риска для жизни и здоровья из-за наличия мин или задействие в боевых действиях смертоносных систем вооружений, способствуют повышению риска для жизни. Наличие других факторов, перечисленных в пункте 85 доклада Группы, будет приниматься во внимание как дополнительный аргумент в пользу одобрения рекомендации о введении надбавки.

Механизм осуществления

36. Предполагается, что на основе анализа оперативной обстановки на местах миссия будет выносить рекомендацию о выплате надбавки только в тех случаях, когда она придет к выводу о том, что одно или несколько подразделений отвечают критериям, изложенным выше. Эти рекомендации будут представляться группе старших сотрудников, созданной в миссии командующим силами и комиссаром полиции по поручению главы миссии или Специального представителя Генерального секретаря. Рекомендации будут подкрепляться подтверждающей документацией, свидетельствующей о том, что соответствующее подразделение или подразделения несут службу в особо опасных условиях, и представляться на рассмотрение в Центральные учреждения. Консультативная группа высокого уровня рекомендовала рассматривать вопрос о введении таких надбавок, если это применимо, один раз в квартал (A/C.5/67/10, пункт 113). С

учетом исключительного характера надбавки и наличия ограниченных средств, не следует рассчитывать на ежеквартальную выплату такой надбавки.

37. Рассмотрение каждой рекомендации будут проходить четыре отдельных этапа. Во-первых, комиссия, сформированная на уровне миссии из старших руководителей из числа представителей гражданского и негражданского персонала, выяснит, какие подразделения соответствуют установленным критериям (см. пункт 35 выше). Во-вторых, рекомендация такой комиссии будет представлена на утверждение главе миссии и затем направлена на рассмотрение в Центральные учреждения. В-третьих, при поддержке со стороны Управления по военным вопросам, Отдела полиции и Управления операций она будет рассмотрена заместителем Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира, который затем примет решение о целесообразности введения надбавки с учетом результативности служебной деятельности подразделения. При этом предполагается, что Генеральный секретарь будет предоставлять своему заместителю полномочия на утверждение рекомендаций на ежеквартальной основе. В-четвертых, если после рассмотрения та или иная рекомендация будет утверждена, личному составу представленного подразделения будет выплачена 10-процентная надбавка за период, в течение которого он, согласно представленной документации, проходил службу в особо опасных условиях.

38. Имеется в виду, что обоснованность рекомендации и решения о введении надбавки за службу в опасных условиях будут проверяться с использованием информации, полученной из источников в миссии, в том числе ежедневных оперативных сводок, шифротелеграмм, ежедневных отчетов о деятельности сил и полицейских подразделений и любых других докладов командующего силами или комиссара полиции, если они могут служить официальным подтверждением применения боевых боеприпасов.

39. Выплаты должны производиться в районе действия миссии до репатриации личного состава ввиду невозможности осуществления расчетов с отдельными военнослужащими из Нью-Йорка. В структуру миссий входят расчетные отделы и другие подразделения, которые должны обеспечить осуществление выплат на местах. Чтобы снизить риски, обусловленные тем, что у военнослужащих контингентов могут находиться на руках большие суммы денежных средств, выплаты будут производиться только в рамках официальной процедуры оформления выбывающего личного состава.

40. В случае принятия решения о введении надбавки после ликвидации миссии, соответствующая сумма будет выплачиваться правительству страны, предоставившей войска, на котором будет лежать ответственность за расчеты с отдельными военнослужащими.

Финансовые последствия

41. Введение надбавки за службу в опасных условиях зависит от принятия Генеральной Ассамблеей — на основе данных, собранных с помощью пересмотренной методики проведения обследований, — новой ставки возмещения расходов. В связи с этим в настоящее время не представляется возможным точно указать финансовые последствия рекомендации Консультативной группы высокого уровня по вопросу о введении надбавки за службу в опасных условиях, помимо того, что такие последствия не будут превышать 1 процента от общей суммы выплат в счет возмещения расходов странам, предоставляющим

войска. Если Ассамблея утвердит рекомендации Группы, Генеральный секретарь разработает подробные предложения относительно механизма финансирования расходов, связанных с введением таких надбавок.

Пересмотр

42. Если Генеральная Ассамблея утвердит данную рекомендацию, Генеральный секретарь предлагает рассматривать вопрос о ее выполнении на ежегодной основе и представлять доклад о финансовых и иных последствиях этой деятельности в контексте представления доклада об общем обзоре операций по поддержанию мира. На канцелярию директора по оценке результативности служебной деятельности негражданского персонала, которую будет предложено учредить в рамках предлагаемого бюджета для вспомогательного счета на 2013/14 год, может быть возложено наблюдение за процедурой введения надбавки.

Надбавка за предоставление сил и средств, от которых в решающей степени зависит выполнение поставленных задач

43. Консультативная группа высокого уровня отметила, что для выполнения мандатов многих операций по поддержанию мира необходимы определенные специальные силы и средства и что таких сил и средств часто не хватает (A/C.5/67/10, пункты 86–88). Группа отметила также, что система возмещения расходов должна быть построена таким образом, чтобы она позволяла покрывать расходы на предоставление странами специальных сил и средств в количестве, достаточном для осуществления мандатов современных миротворческих операций. Для этого необходимо поддерживать и поощрять все те страны, которые предоставляют войска в настоящее время, а также содействовать расширению круга таких стран (A/C.5/67/10, пункт 37).

44. Консультативная группа высокого уровня признала, что структуру возмещения расходов в перспективе будет необходимо корректировать таким образом, чтобы она всегда отвечала современным требованиям, и рассмотрела возможность введения порядка возмещения странам понесенных ими расходов исходя не из штатной численности личного состава, а из количества предоставленных подразделений. По ее мнению, такой подход может быть с пользой применен на практике лишь при соблюдении определенных условий. Группа считает, что система возмещения расходов должна развиваться с учетом передового опыта в этой области (A/C.5/67/10, пункт 91). Это соответствует подходу, ориентированному на создание потенциалов, который был сформулирован в последнем докладе Генерального секретаря об осуществлении рекомендаций Специального комитета по операциям по поддержанию мира (A/67/632) и неоднократно озвучивался на регулярных информационных брифингах для этого комитета.

45. Хотя Консультативная группа высокого уровня выступает за сохранение структуры возмещения странам расходов на предоставленные воинские контингенты и сформированные полицейские подразделения, основанной на применении стандартной базовой ставки из расчета на одного человека, она рекомендует выплачивать надбавку за предоставление сил и средств, от которых в решающей степени зависит выполнение поставленных задач, т.е. таких сил и средств, которые высоко востребованы, но при этом предоставляются в недос-

таточном количестве. Предполагается, что Генеральный секретарь будет периодически решать применительно к каждой конкретной миссии, какие силы и средства, необходимые для выполнения поставленных задач, относятся к этой категории, если таковые вообще имеются, и определять размер надбавки в каждом конкретном случае. Как и в случае с надбавкой за службу в опасных условиях, будет установлена максимальная сумма выплат в течение финансового года. Общая сумма выплат этой надбавки за год не должна превышать суммы, которую составила бы 15-процентная надбавка 20 процентам средней численности личного состава контингентов, развернутых в соответствующем финансовом году, установленном для операций по поддержанию мира (A/C.5/67/10, пункт 90).

Механизм осуществления

46. Для вынесения любой рекомендации о введении надбавки за предоставление сил и средств, от которых в решающей степени зависит выполнение поставленных задач, должен проводиться анализ перечней недостающих ресурсов, которые ведутся в Департаменте операций по поддержанию мира с 2009 года. Заключение о том, что какие-либо силы и средства являются высоко востребованными, но при этом предоставляются в недостаточном количестве и что, следовательно, соблюдены установленные критерии для введения надбавки, будет делаться на основе фактов, свидетельствующих о том, что постоянный дефицит соответствующих ресурсов в данной миссии продолжается не менее шести месяцев, при условии, что было сделано все возможное для того, чтобы ликвидировать такой дефицит. В интересах транспарентности и справедливости по отношению ко всем предоставленным силам и средствам, удовлетворяющим квалификационным критериям, будет применяться надбавка в соответствующий финансовый период.

47. В новых миссиях надбавка будет выплачиваться только при том условии, что были исчерпаны все возможности для изыскания недостающих ресурсов; лишь в этом случае может быть вынесена рекомендация о выплате надбавки.

48. Ввиду исключительного характера надбавки рекомендация о ее введении должна выноситься в отношении конкретной миссии. В рамках рекомендованной Консультативной группой высокого уровня максимальной суммы выплат в отношении надбавки для личного состава подразделений, удовлетворяющих критерию предоставления высоко востребованных дефицитных ресурсов, которая начисляется на основе ставки возмещения расходов на воинские контингенты и сформированные полицейские подразделения, эта надбавка будет устанавливаться первоначально на уровне 15 процентов. Такая надбавка будет начисляться на соответствующий финансовый период и пересматриваться на ежегодной основе.

Финансовые последствия

49. Предполагается, что после принятия решения об установлении надбавки для определенного контингента соответствующая сумма будет перечисляться правительству одновременно с регулярной выплатой компенсации расходов на воинские контингенты при условии наличия денежных средств на счетах миссии.

50. Как и в случае с рекомендацией в отношении надбавки за службу в опасных условиях, оценка финансовых последствий зависит от новой ставки возмещения расходов, которая будет утверждена Генеральной Ассамблеей на основе данных, собранных с помощью пересмотренной методики проведения обследования. Поскольку до принятия решения о пересмотренной ставке надбавка выплачиваться не будет, в настоящее время невозможно представить подробную информацию о финансовых последствиях. Общая сумма выплат, однако, составит не более 3 процентов от суммы совокупных выплат в счет возмещения расходов странам, предоставившим войска. Как уже было отмечено в пункте 41 по поводу надбавки за службу в опасных условиях, если Ассамблея утвердит рекомендации Группы, Генеральный секретарь разработает подробные предложения относительно механизма финансирования расходов, связанных с введением таких надбавок.

Пересмотр

51. Вопрос о назначении надбавки будет рассматриваться ежегодно под эгидой директора по оценке результативности служебной деятельности негражданского персонала, если такая должность будет утверждена. При этом будет проводиться анализ того, в каких миссиях, в отношении каких сил и средств и каким странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты, выплачивалась такая надбавка, и будут оцениваться последствия ее введения с точки зрения состава и оперативных возможностей предоставленных сил и средств и выполнения мандатов отдельных миссий. Кроме того, будет отслеживаться функционирование системы мобилизации войск и полицейских подразделений в целом. Будет необходимо, в частности, оценить, как возможность получения надбавки влияет на процесс формирования сил. Как было указано в пункте 42 по поводу надбавки за службу в опасных условиях, доклад о финансовых и иных последствиях введения надбавки за предоставление сил и средств, от которых в решающей степени зависит выполнение поставленных задач, будет представлен в контексте подготовки доклада об общем обзоре операций по поддержанию мира.

Организация жизни и быта и обеспечение доступа в Интернет в миссиях

52. Консультативная группа высокого уровня с обеспокоенностью отметила, что объемы фактических расходов на организацию жизни и быта различаются между отдельными миссиями и не всегда позволяют обеспечить соблюдение минимальных стандартов. Группа считает, что выплата соответствующих сумм непосредственно миссиям для распределения среди командиров конкретных подразделений позволяет в более полной степени реализовать первоначальный замысел возмещения этой категории расходов и унифицировать условия службы в контингентах, предоставленных разными странами. Группа рекомендовала передать распоряжение средствами, выделяемыми на обеспечение доступа в Интернет для личного состава контингентов, на уровень миссий (A/C.5/67/10, пункты 95 и 98).

53. Если Генеральная Ассамблея утвердит рекомендацию Консультативной группы высокого уровня, выплата средств, предназначенных для покрытия расходов на организацию жизни и быта (6,31 долл. США на одного члена лич-

ного состава контингента в месяц) и обеспечение доступа в Интернет (2,76 долл. США на одного члена личного состава контингента в месяц), будет осуществляться непосредственно на уровне миссии. Необходимо будет принять дополнительные меры контроля в целях организации должного учета и обеспечения постоянного контроля за правильностью расходования этих средств.

Выплата возмещения расходов странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты

54. В целях повышения периодичности выплат возмещения расходов странам, предоставляющим войска и полицейские контингенты, Контроллер принял решение продолжать соблюдать нынешний график ежеквартальных выплат в счет возмещения расходов, но при этом постоянно контролировать положение с денежной наличностью в миротворческих миссиях, чтобы те из них, в отношении которых странам, предоставляющим войска, при осуществлении последнего квартального платежа не было выплачено возмещение расходов ввиду недостаточности денежных средств на специальных счетах для этих миссий, но которые впоследствии получили достаточные поступления в виде наличных денежных средств, делали внеочередные выплаты в счет возмещения расходов странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты. Это позволит поддерживать минимальный объем задолженности перед этими странами на протяжении года.

Соблюдение установленных требований

55. Консультативная группа высокого уровня рекомендовала создать системы, позволяющие эффективно контролировать подготовку личного состава до развертывания, обеспечивать оперативную готовность и оценивать выполнение мандата, а также выделять ресурсы для проведения надлежащих проверок и оценок на протяжении всего срока деятельности миссии (A/C.5/67/10, пункты 118 и 119). Учреждение должности директора по оценке результативности служебной деятельности негражданского персонала будет способствовать усилению функции мониторинга и оценки эффективности использования негражданского персонала в миротворческих операциях, совершенствованию процесса учебной подготовки и повышению оперативной готовности. Предложение об учреждении должности директора, который будет непосредственно подчиняться заместителю Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира, будет представлено в контексте предлагаемого бюджета для вспомогательного счета на 2013/14 год.

Другие аспекты

56. Консультативная группа высокого уровня указала также другие жизненно важные аспекты отношений между Организацией Объединенных Наций и странами, предоставляющими войска, которым необходимо уделить внимание, и вынесла по ним ряд рекомендаций. Если Генеральная Ассамблея одобрит доклад группы, доклад относительно таких аспектов будет представлен Специальному комитету по операциям по поддержанию мира.

V. Меры, которые необходимо принять Генеральной Ассамблее

57. Если рекомендации Консультативной группы высокого уровня будут одобрены, Генеральной Ассамблее предлагается:

а) принять к сведению, что осуществление безотлагательных мер, рекомендованных Консультативной группой высокого уровня, приведет к расходам в размере 17,7 млн. долл. США за период с 1 июля 2012 года по 30 июня 2013 года и 42,4 млн. долл. США за период с 1 июля 2013 года по 30 июня 2014 года по всем бюджетам операций по поддержанию мира;

б) утвердить выделение дополнительных средств в размере 534 900 долл. США на период с 1 июля 2012 года по 30 июня 2013 года для зачисления на вспомогательный счет для операций по поддержанию мира, включая ассигнования для покрытия расходов в связи с двумя должностями временного персонала общего назначения (1 должность класса С-5 и 1 должность категории общего обслуживания (прочие разряды)), и утвердить выделение суммы в размере 1 365 500 долл. США на период с 1 июля 2013 года по 30 июня 2014 года для зачисления на вспомогательный счет для операций по поддержанию мира, включая ассигнования для покрытия расходов в связи с двумя должностями временного персонала общего назначения (1 должность класса С-5 и 1 должность категории общего обслуживания (прочие разряды)) для проведения обследования по пересмотренной методике;

в) прекратить обследование в форме опроса, которое проводилось в соответствии с резолюцией 63/285 Генеральной Ассамблеи.