



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
18 October 2010
Russian
Original: English

Шестьдесят пятая сессия
Пункт 131 повестки дня
Улучшение финансового положения
Организации Объединенных Наций

Улучшение финансового положения Организации Объединенных Наций

Доклад Генерального секретаря

Резюме

В настоящем докладе обновляется информация о финансовом положении Организации Объединенных Наций, содержащаяся в предыдущем докладе Генерального секретаря (A/64/497/Add.1). В нем также дается обзор финансового положения Организации по состоянию на 5 октября 2010 года и приводятся обновленные прогнозы на 31 декабря 2010 года.

В докладе рассматриваются четыре основных финансовых показателя: объем начисленных взносов; объем невыплаченных начисленных взносов; объем имеющейся денежной наличности; и объем непогашенной задолженности Организации перед государствами-членами. По состоянию на 5 октября 2010 года объем взносов, начисленных в 2010 году, был ниже, чем по состоянию на 31 декабря 2009 года, по регулярному бюджету и международным трибуналам, но выше по операциям по поддержанию мира. По генеральному плану капитального ремонта объем начисленных за год взносов оставался на том же уровне. Объем невыплаченных начисленных взносов по состоянию на 5 октября 2010 года был выше, чем по состоянию на 31 декабря 2009 года, по всем категориям.

Выплаты по обязательствам за предоставленные войска и имущество в основном производились в срок для всех действующих миссий. Более того, ожидается, что суммы, причитающиеся по состоянию на 31 декабря 2010 года странам, предоставляющим войска и имущество, будут ниже сумм, прогнозировавшихся в мае, и будут примерно на 345 млн. долл. США ниже сумм, причитающейся по состоянию на 31 декабря 2009 года.



Согласно прогнозам, суммы остатков денежной наличности на конец года будут положительными для всех фондов, хотя окончательные результаты будут зависеть от взносов, поступивших в последнем квартале. Большая часть невыплаченных начисленных взносов по-прежнему приходится на небольшое число государств-членов, в частности по регулярному бюджету, международным трибуналам и плану капитального ремонта. Соответственно, окончательные итоги 2010 года будут во многом зависеть от выплат, которые будут произведены этими государствами-членами в последние месяцы 2010 года. Единственным путем преодоления этой проблемы и обеспечения более стабильной финансовой основы для работы Организации Объединенных Наций является выполнение государствами-членами своих финансовых обязательств перед Организацией в более полном объеме и более своевременным образом.

I. Введение

1. В настоящем докладе обновляется информация о финансовом положении Организации Объединенных Наций, содержащаяся в предыдущем докладе Генерального секретаря (A/64/497/Add.1). В нем также дается обзор финансового положения Организации по состоянию на 5 октября 2010 года и приводятся прогнозы на 31 декабря 2010 года.

2. На основе информации за 2010 год положение в целом представляется неоднородным, причем в некоторых областях отмечается улучшение.

3. Прочность финансового положения Организации Объединенных Наций традиционно определяется четырьмя основными показателями: объемом начисленных взносов; объемом невыплаченных начисленных взносов; объемом имеющейся денежной наличности; и объемом непогашенной задолженности Организации перед государствами-членами.

II. Обзор финансового положения по состоянию на 5 октября 2010 года

4. Результаты анализа финансового положения свидетельствуют об уменьшении суммы взносов, начисленных в регулярный бюджет (с 2499 млн. долл. США по состоянию на 31 декабря 2009 года до 2167 млн. долл. США по состоянию на 5 октября 2010 года) и в бюджеты международных трибуналов (с 348 млн. долл. США по состоянию на 31 декабря 2009 года до 256 млн. долл. США по состоянию на 5 октября 2010 года). Сумма взносов, начисленных на финансирование операций по поддержанию мира, увеличилась (с 5765 млн. долл. США до 9510 млн. долл. США), тогда как сумма взносов на финансирование генерального плана капитального ремонта по-прежнему оставалась на уровне 341 млн. долл. США (на основе применения системы многолетних платежей). По состоянию на 5 октября 2010 года объем невыплаченных начисленных взносов был выше, чем на конец 2009 года по всем категориям.

A. Регулярный бюджет

5. В 2010 году и объем начисленных, и объем выплаченных взносов были ниже, чем в 2009 году: соответственно на 332 млн. долл. США и 371 млн. долл. США. Объем невыплаченных начисленных взносов также уменьшился на 43 млн. долл. США и по состоянию на 5 октября 2010 года составил 787 млн. долл. США, тогда как по состоянию на 13 октября 2009 года этот показатель составлял 830 млн. долл. США.

6. К 5 октября 2010 года начисленные взносы в регулярный бюджет выплатили в полном объеме 119 государств-членов, на 1 государство меньше, чем по состоянию на 13 октября 2009 года. Соответствующая цифра по состоянию на 31 декабря 2009 года равнялась 136. Генеральный секретарь хотел бы поблагодарить 119 государств-членов, которые по состоянию на 5 октября 2010 года полностью выполнили свои обязательства по выплате взносов в регулярный бюджет, и настоятельно призывает другие государства-члены последовать их примеру.

7. Из неуплаченной по состоянию на 5 октября 2010 года суммы в размере 787 млн. долл. США 88 процентов приходилось на долю одного государства-члена, 9 процентов — на долю четырех других государств-членов и 3 процента распределялось между остальными государствами-членами. Очевидно, что окончательное положение на 2010 год будет в большой степени зависеть от действий этих стран в предстоящие несколько недель.

8. Сумма денежной наличности по регулярному бюджету складывается из средств Общего фонда, в который выплачиваются начисленные взносы, Фонда оборотных средств, в настоящее время утвержденного Генеральной Ассамблеей в объеме 150 млн. долл. США, и средств на Специальном счете. На конец 2010 года объем денежной наличности для финансирования регулярного бюджета, по прогнозам, должен быть ниже, чем на конец 2009 года. Однако, окончательное положение будет во многом зависеть от того, какие действия будут предприняты вышеупомянутыми государствами-членами.

В. Операции по поддержанию мира

9. В силу непредсказуемого характера потребностей, связанных с миротворческой деятельностью, трудно прогнозировать финансовые результаты с какой бы то ни было степенью уверенности. Кроме того, для операций по поддержанию мира установлен иной финансовый период: не с 1 января по 31 декабря, а с 1 июля по 30 июня, взносы начисляются отдельно по каждой операции, и поскольку взносы в настоящее время могут начисляться только до конца мандатного периода, утверждаемого Советом Безопасности для каждой миссии, их начисление производится на протяжении всего года и на разные периоды. Все эти факторы затрудняют сопоставление финансового положения операций по поддержанию мира с состоянием регулярного бюджета и бюджетов международных трибуналов.

10. По состоянию на 5 октября 2010 года общая сумма невыплаченных начисленных взносов на финансирование операций по поддержанию мира составляла 3,2 млрд. долл. США. Это приблизительно на 1,3 млрд. долл. США больше, чем на конец 2009 года, и на 1,1 млрд. долл. США превышает показатель по состоянию на 13 октября 2009 года. Эта начисленная сумма в размере 3,2 млрд. долл. США по состоянию на 5 октября 2010 года включает взносы на финансирование Миссии Организации Объединенных Наций в Либерии (МООНЛ) в объеме 408 млн. долл. США, которые были начислены недавно, 29 сентября 2010 года, и все еще находятся в пределах предназначенного для оплаты 30-дневного периода. Более высокий уровень невыплаченных начисленных взносов на финансирование операций по поддержанию мира также частично связан с более высоким уровнем начисленных на 2010 год взносов, составляющих сумму в 9,5 млрд. долл. США, тогда как в 2009 году она равнялась 5,7 млрд. долл. США. Следует отметить, что взносы на финансирование операций по поддержанию мира на вторую половину 2009/10 финансового года могли быть начислены только в январе 2010 года, после того как Генеральная Ассамблея в декабре 2009 года определила новые ставки взносов.

11. Невыплаченные начисленные взносы на финансирование операций по поддержанию мира распределяются более равномерно, чем по другим категориям. Тем не менее, по состоянию на 5 октября 2010 года 34 процента суммы

невыплаченных начисленных взносов на финансирование операций по поддержанию мира в размере 3,2 млрд. долл. США приходилось на долю только двух государств-членов, а еще 41 процент — на долю семи других государств-членов.

12. По состоянию на 5 октября 2010 года все причитающиеся и подлежащие выплате начисленные взносы на финансирование операций по поддержанию мира выплатили 11 государств-членов, а именно: Австралия, Азербайджан, Германия, Дания, Демократическая Республика Конго, Канада, Лихтенштейн, Объединенная Республика Танзания, Чад, Швейцария и Южная Африка. Впоследствии все начисленные взносы на финансирование операций по поддержанию мира, причитавшиеся и подлежавшие выплате в то время, выплатили Нидерланды и Сингапур. Настоятельно необходимо, чтобы остальные государства-члены последовали примеру этих государств.

13. Сумма денежной наличности, имевшейся для финансирования операций по поддержанию мира по состоянию на 5 октября 2010 года, равнялась приблизительно 4,5 млрд. долл. США. Эта сумма распределялась между счетами ряда действующих и завершенных операций и Резервным фондом для операций по поддержанию мира. Тем не менее, на использование этих ресурсов введены ограничения. В своих резолюциях о финансировании операций по поддержанию мира Генеральная Ассамблея регулярно указывает, что ни одна миссия по поддержанию мира не должна финансироваться путем заимствования средств, предназначенных для других действующих миссий. Кроме того, в описании функций Резервного фонда для операций по поддержанию мира предусматривается, что его средства могут использоваться лишь для создания новых или расширения существующих операций. Более того, в настоящее время лишь некоторая часть денежной наличности, имеющейся на счетах завершенных операций по поддержанию мира, может быть использована для перекрестного заимствования. По состоянию на 5 октября 2010 года на счетах действующих миссий находилось в общей сложности приблизительно 3,9 млрд. долл. США денежной наличности, 141 млн. долл. США находился в Резервном фонде для операций по поддержанию мира и 433 млн. долл. США — на счетах завершенных миссий.

14. Исходя из имеющейся в настоящее время информации, ожидается, что на конец 2010 года общая сумма денежной наличности, имеющейся на счетах операций по поддержанию мира, сократится до 3,4 млрд. долл. США, при этом приблизительно 2,8 млрд. долл. США будет находиться на счетах действующих миссий, 435 млн. долл. США — на счетах завершенных миссий и 141 млн. долл. США — в Резервном фонде для операций по поддержанию мира. Эти оценочные показатели рассчитаны на основе прогнозируемого объема поступлений и выплат.

15. Из 435 млн. долл. США, которые, предположительно, будут иметься на счетах завершенных операций по поддержанию мира на конец 2010 года, 192 млн. долл. США относятся к суммам, подлежащим выплате для урегулирования непогашенных финансовых обязательств, таких как выплаты за предоставленные воинские контингенты и имущество и кредиты, подлежащие возврату отдельным государствам-членам. Таким образом, для возможного перекрестного заимствования средств с таких счетов для переноса как на счета действующих операций по поддержанию мира, так и другие счета, включая счета ре-

гулярного бюджета и бюджетов международных трибуналов, можно будет использовать лишь 243 млн. долл. США. Учитывая возросший объем ликвидности на счетах миссий по поддержанию мира, необходимость в таком перекрестном финансировании в последние годы уменьшилась, хотя, учитывая присущую поступлениям непредсказуемость, эта тенденция может и измениться на противоположную. В 2008 году перекрестное заимствование на общую сумму в 148 млн. долл. США потребовалось для семи действующих операций. В 2009 году перекрестное заимствование в объеме 49 млн. долл. США потребовалось для четырех действующих операций: Миссии Организации Объединенных Наций по наблюдению в Грузии, Миссии Организации Объединенных Наций по проведению референдума в Западной Сахаре (МООНРЗС), Операции Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре и Интегрированной миссии Организации Объединенных Наций в Тиморе-Лешти (ИМООНТ). На настоящий момент в 2010 году перекрестное заимствование со счетов операций по поддержанию мира потребовалось для двух действующих миссий, МООНРЗС и ИМООНТ, на общую сумму 29 млн. долл. США.

С. Международные трибуналы

16. Финансовое положение Международного уголовного трибунала по Руанде и Международного трибунала по бывшей Югославии в 2010 году несколько улучшилось. В 2010 году начислены более низкие, чем в 2009 году взносы, и сумма невыплаченных начисленных взносов уменьшилась на 13 млн. долл. США.

17. Число государств-членов, выплативших по состоянию на 5 октября 2010 года свои начисленные взносы в полном объеме в бюджеты обоих международных трибуналов, равнялось 88, на пять государств больше, чем по состоянию на 13 октября 2009 года. Генеральный секретарь хотел бы выразить свою признательность тем 88 государствам-членам, которые выполнили свои финансовые обязательства перед международными трибуналами в полном объеме, и настоятельно призывает другие государства-члены последовать их примеру.

18. Очевидно, что окончательное финансовое положение международных трибуналов будет зависеть от того, как государства-члены будут выплачивать начисленные взносы в оставшееся в 2010 году время. В распределении невыплаченных начисленных взносов в бюджеты международных трибуналов также проявляется высокая степень концентрации, при этом на долю одного государства-члена приходится 68 процентов всей суммы, на долю еще трех государств-членов приходится 16 процентов и на долю остальных государств-членов приходится 16 процентов. Поэтому многое будет зависеть от действий этих государств-членов.

19. Если наблюдаемая в последнее время тенденция сохранится, международные трибуналы должны закончить год с положительным сальдо денежной наличности. Опять же, однако, фактический итог будет зависеть от того, будут ли государства-члены выполнять свои обязательства перед международными трибуналами в полном объеме и своевременным образом.

D. Генеральный план капитального ремонта

20. Генеральная Ассамблея в своей резолюции 61/251 утвердила общий бюджет на осуществление генерального плана капитального ремонта в размере 1,88 млрд. долл. США.

21. Согласно резолюции 61/251 Генеральной Ассамблеи 180 государствам-членам начисления производятся по системе многолетних взносов, а 12 государств-членов предпочли вариант единовременного платежа. По состоянию на 5 октября 2010 года 113 государств-членов в полном объеме выплатили свои начисленные взносы на финансирование генерального плана капитального ремонта, по причитающимся и подлежащим выплате начисленным взносам были произведены платежи на общую сумму 1,4 млрд. долл. США, причем не было выплачено 84 млн. долл. США. Кроме того, ряд государств-членов, которые не выбрали варианта единовременного платежа, тем не менее произвели авансовые выплаты. По состоянию на 5 октября 2010 года выплаты в резерв оборотных средств в целом составили 44,9 млн. долл. США.

22. В целях обеспечения своевременного осуществления данного проекта настоятельно необходимо, чтобы все государства-члены выплатили свои начисленные взносы на финансирование генерального плана капитального ремонта в полном объеме и своевременно.

III. Задолженность перед государствами-членами

23. Согласно прогнозам на май 2010 года, сумма задолженности Организации перед государствами-членами, предоставляющими войска и имущество для операций по поддержанию мира, по состоянию на 31 декабря 2010 года должна была сократиться до 525 млн. долл. США. Согласно пересмотренным прогнозам, в настоящее время представляется, что сумма задолженности на конец 2010 года составит приблизительно 430 млн. долл. США, что ниже уровня, который прогнозировался в мае, а также значительно меньше суммы задолженности по состоянию на 31 декабря 2009 года, равнявшейся 775 млн. долл. США.

24. Новые обязательства в 2010 году превышают показатели 2009 года, что главным образом является результатом развертывания воинского контингента в составе Смешанной операции Африканского союза-Организации Объединенных Наций в Дарфуре и развертыванием дополнительного воинского контингента и сформированных полицейских подразделений в составе Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити, что частично компенсировано сокращением численности личного состава развернутых подразделений Временных сил Организации Объединенных Наций в Ливане и МООНЛ. Тем не менее, в отношении всех действующих миссий по август 2010 года в основном в срок произведены платежи по обязательствам по возмещению расходов на воинские контингенты и по июнь 2010 года — на принадлежащее контингентам имущество, что является существенным улучшением, по сравнению с положением год тому назад. Более того, положение с наличностью для операций по поддержанию мира будет по-прежнему находиться под постоянным контролем, с тем чтобы исходя из имеющейся денежной наличности максимально увеличить ежеквартальные выплаты.

25. Генеральный секретарь привержен тому, чтобы Организация как можно более оперативно выполняла свои обязательства перед государствами-членами, предоставляющими войска и имущество для операций по поддержанию мира. Его возможности выполнять это будут, однако, по-прежнему зависеть от того, в какой степени государства-члены в полном объеме и своевременно будут выполнять свои финансовые обязательства перед Организацией Объединенных Наций и от окончательного оформления меморандумов о взаимопонимании со странами, предоставляющими войска, для поставки имущества.

IV. Выводы

26. Генеральный секретарь хотел бы выразить особую признательность тем государствам-членам, которые по состоянию на 11 октября 2010 года в полном объеме выплатили все начисленные и причитающиеся с них взносы в регулярный бюджет, в бюджеты международных трибуналов и на финансирование операций по поддержанию мира и генерального плана капитального ремонта. Такими государствами являются: Австралия, Азербайджан, Германия, Дания, Демократическая Республика Конго, Канада, Лихтенштейн, Нидерланды, Объединенная Республика Танзания, Сингапур, Швейцария и Южная Африка. После 11 октября 2010 года начисленные и причитающиеся с него взносы в полном объеме также выплатило Монако. К остальным государствам-членам обращается настоятельный призыв последовать примеру этих государств.

27. Финансовые показатели за 2010 год неоднородны, причем в некоторых областях отмечается улучшение. На конец года прогнозируется положительное сальдо денежной наличности для всех фондов, хотя окончательные итоги будут зависеть от поступления взносов в последнем квартале. Согласно прогнозам, сумма задолженности перед государствами-членами значительно сократится, до 430 млн. долл. США в конце 2010 года, тогда как в конце 2009 года эта сумма равнялась 775 млн. долл. США.

28. Объем невыплаченных начисленных взносов по сравнению с прошлогодним показателем сократился по всем категориям, за исключением операций по поддержанию мира. Однако, что касается операций по поддержанию мира, то рост объема невыплаченных начисленных взносов напрямую связан с более высоким уровнем начисленных в 2010 году взносов, поскольку взносы на вторую половину 2009/10 финансового года для операций по поддержанию мира могли быть начислены только в начале 2010 года, после того как Генеральная Ассамблея приняла решение о новых ставках взносов.

29. Несмотря на некоторое улучшение положения в отношении объема невыплаченных начисленных взносов, основные суммы задолженности по большинству категорий по-прежнему числятся за весьма небольшим числом государств-членов. Что касается операций по поддержанию мира, то за последние года происходило некоторое постепенное снижение степени концентрации задолженности.

30. Для сохранения прочного финансового положения Организации как никогда важно, чтобы государства-члены выполняли свои финансовые обязательства перед Организацией Объединенных Наций в полном объеме и своевременно.