



大会

Distr.: General
18 October 2010
Chinese
Original: English

第六十五届会议

议程项目 131

改善联合国财政情况

改善联合国财政情况

秘书长的报告

摘要

本报告更新了秘书长上份报告 (A/64/497/Add. 1) 所载关于联合国财政情况的资料，回顾了本组织截至 2010 年 10 月 5 日的财政情况，并更新了到 2010 年 12 月 31 日的预测。

报告审议了下列四项主要财政指标：分派摊款；未缴摊款；可用现金以及本组织欠会员国的未偿债务。截至 2010 年 10 月 5 日，2010 年期间经常预算和国际法庭的分派摊款低于 2009 年 12 月 31 日的数额，但维持和平行动的摊款高于 2009 年的数额。基本建设总计划的摊款保持同样的年度水平。截至 2010 年 10 月 5 日，所有类别的未缴摊款均高于 2009 年 12 月 31 日的数额。

所有在役特派团部队和装备的债务普遍得到按时偿付。还有，预计截至 2010 年 12 月 31 日欠部队和装备供应国的款项低于 5 月的预测，比截至 2009 年 12 月 31 日的欠款减少约 3.45 亿美元。

虽然最终结果将取决于最后一个季度的缴款情况，但是预计年底所有资金的现金状况为正数。未缴摊款，特别是经常预算、国际法庭和基本建设总计划的未缴摊款，仍主要集中于少数几个会员国。因此，2010 年的最终结果将在很大程度上取决于这些会员国在 2010 年最后几个月的缴款情况。要解决这个问题和确保联合国工作有一个更加稳定的财政基础，唯一办法是会员国更充分和更及时地履行对联合国组织的财政义务。



一. 引言

1. 本报告更新了秘书长上份报告(A/64/497/Add. 1)所载关于联合国财政情况的资料，回顾了本组织截至2010年10月5日的财政情况并更新了到2010年12月31日的预测。
2. 有关信息反映的2010年的状况总体上好坏参半，一些方面有所改善。
3. 联合国的财政实力历来通过四项主要指标加以衡量：分派摊款；未缴摊款；可用现金以及本组织欠会员国的未偿债务。

二. 回顾截至2010年10月5日的财政情况

4. 对财政情况的回顾表明，经常预算和国际法庭的摊款减少(经常预算摊款从2009年12月31日的24.99亿美元减少至2010年10月5日的21.67亿美元，国际法庭摊款从2009年12月31日的3.48亿美元减少至2010年10月5日的2.56亿美元)。维持和平行动摊款增加(从57.65亿美元增至95.10亿美元)，而基本建设总计划的摊款未变，仍为3.41亿美元(根据多年付款制度计算)。截至2010年10月5日，所有类别的未缴摊款高于2009年底的数额。

A. 经常预算

5. 2010年的经常预算摊款和缴款均低于2009年，分别减少3.32亿美元和3.71亿美元。截至2010年10月5日的未缴摊款为7.87亿美元，减少0.43亿美元，而2009年12月31日为8.30亿美元。
6. 截至2010年10月5日有119个会员国已全额缴付经常预算摊款，比2009年10月减少13个，而2009年12月31日的相应数字为136个。秘书长谨向截至2010年10月5日已履行全额缴付经常预算摊款义务的119个会员国表示感谢，并促请其他会员国依照它们的榜样。
7. 截至2010年10月5日，未缴摊款计7.87亿美元，其中88%为一个会员国拖欠，9%为4个其他会员国拖欠，3%为其余会员国拖欠。显然，2010年的最终结果在很大程度上取决于这些国家在未来数周内采取的行动。
8. 经常预算的现金资源由普通基金(摊款缴入这个基金)、周转基金(目前大会核准了1.5亿美元)和特别账户组成。预计到2010年底经常预算的现金结余低于2009年底的水平。不过，最终现金状况在很大程度上取决于上述这些会员国采取的行动。

B. 维持和平行动

9. 维持和平活动的需求无法预测，因此难以有把握地预测财政结果。此外，维持和平的财政期不同，为7月1日至6月30日，而不是1月1日至12月31日；

每个行动的摊款都单独分派；由于目前只能根据安全理事会为每个特派团核准的任务期限分派摊款，摊款在全年不同期间分派。所有这些因素使得维持和平行动的财政情况难以与经常预算和国际法庭的财政情况进行比较。

10. 截至 2010 年 10 月 5 日，维持和平行动未缴摊款总额达 32 亿美元，比 2009 年底增加约 13 亿美元，比 2009 年 10 月 13 日增加 11 亿美元。截至 2010 年 10 月 5 日的未缴摊款 32 亿美元中包括 2010 年 9 月 29 日刚分派的联合国利比里亚特派团(联利特派团)约 4.08 亿美元摊款，它还在 30 日缴款期内。维持和平行动未缴摊款数额增加也与 2010 年的摊款数额增加有部分关系，2010 年为 95 亿美元，而 2009 年为 57 亿美元。值得注意的是，只有在 2009 年 12 月大会决定新的摊款率之后，才能在 2010 年 1 月分派 2009/10 会计年度下半年的维持和平行动摊款。

11. 维持和平行动未缴摊款不像其他类别那样高度集中。然而，在截至 2010 年 10 月 5 日的维持和平行动未缴摊款 32 亿美元中，两个会员国占 34%，另外 7 个会员国占 41%。

12. 截至 2010 年 10 月 5 日，有 11 个会员国全额缴付了未付、到期和应付的维和摊款，它们是：澳大利亚、阿塞拜疆、加拿大、乍得、刚果民主共和国、丹麦、德国、列支敦士登、南非、瑞士和坦桑尼亚联合共和国。随后，荷兰和新加坡全额缴付了目前到期应付的维和摊款。促请其他会员国依照这些国家的榜样。

13. 截至 2010 年 10 月 5 日维持和平账户的现金结余约 45 亿美元，但是这笔资金分放在若干在役和已结束维持和平行动和维持和平准备基金所设的账户中，而且这些现金资源的使用有不少限制。大会在关于维持和平行动经费筹措问题的各项决议中具体规定，任何维持和平特派团都不得借用其他在役特派团的经费。此外，维持和平准备基金的职权范围规定该基金只能用于新设行动和扩大现有行动。还有，在已结束维持和平行动账户的可用现金中，只有一部分可用于交叉借款。截至 2010 年 10 月 5 日，在役特派团账户的现金总额约 39 亿美元，维持和平储备基金有 1.41 亿美元，已结束特派团的账户有 4.33 亿美元。

14. 根据现有信息，预计到 2010 年底，维持和平行动账户的可用现金总额将减少到 34 亿美元，其中在役特派团账户的现金约 28 亿美元、已结束特派团账户的现金约 4.35 亿美元和维持和平储备基金账户的现金约 1.41 亿美元。这些估计数根据预计收支情况计算。

15. 预计到 2010 年底已结束维持和平行动账户的可用资金为 4.35 亿美元，其中 1.92 亿美元将留作偿付未清负债之用，如支付部队和装备费用和把款项记作个别会员国的贷项。这样，仅剩下 2.43 亿美元可供在役维持和平行动和包括经常预算和国际法庭在内的其他账户进行交叉借款。随着维持和平特派团的流动资金增加，近年来这种交叉借款的需求已经减少，但考虑到收款固有的不可预测性，这一趋势也可能逆转。2008 年有 7 个在役行动需要总额为 1.48 亿美元的交叉借款。2009

年有 4 个在役特派团需要 0.49 亿美元的交叉借款：联合国格鲁吉亚观察团(联格观察团)、联合国西撒哈拉全民投票特派团(西撒特派团)、联合国科特迪瓦行动(联科行动)和联合国东帝汶综合特派团(联东综合团)。2010 年迄今为止有 2 个在役特派团需要从维持和平行动账户中交叉借款，总额为 0.29 亿美元：联合国西撒哈拉全民投票特派团(西撒特派团)和联合国东帝汶综合特派团(联东综合团)。

C. 国际法庭

16. 2010 年卢旺达问题国际刑事法庭和前南斯拉夫问题国际法庭的财政状况略有改善。2010 年的摊款低于 2009 年，未缴摊款减少了 1 300 万美元。

17. 截至 2010 年 10 月 5 日，共有 88 个会员国全额缴付了两个国际法庭的摊款，比 2009 年 10 月 13 日增加了 5 个。秘书长谨对全额履行对两个国际法庭财政义务的 88 个会员国表示感谢，并促请其它会员国依照它们的榜样。

18. 国际法庭的最终财政状况显然将取决于各会员国在 2010 年剩余时间的摊款缴纳情况。国际法庭未缴摊款细目仍表明集中程度较高，其中一个会员国占总额的 68%，另外 3 个会员国占 16%，其余会员国占 16%。因此，那些会员国将采取何种行动影响极大。

19. 如果近期的趋势继续下去，国际法庭年底将出现现金正结余。不过，实际结果将取决于会员国按时全额履行对国际法庭的财政义务。

D. 基本建设总计划

20. 大会第 61/251 号决议核定的基本建设总计划项目预算总额为 18.8 亿美元。

21. 按照大会第 61/251 号决议，有 180 个会员国采用多年缴款制度，有 12 个会员国选择了一次性缴款。截至 2010 年 10 月 5 日，113 个会员国全额缴付了基本建设总计划摊款，到期应付摊款的缴付额共达 14 亿美元，还有 8 400 万美元应付未付。此外，一些会员国虽然没有选择一次性缴款，但已预付摊款。截至 2010 年 10 月 5 日，周转准备金缴款总额达 4 490 万美元。

22. 为了确保该项目的及时执行，促请所有会员国按时全额缴付基本建设总计划的摊款。

三. 欠会员国的债务

23. 根据 2010 年 5 月的预测，截至 2010 年 12 月 31 日，本组织对向维持和平行动提供部队和装备的会员国的欠款将减少到 5.25 亿美元。根据订正预测，2010 年底未付欠款似乎有大约 4.30 亿美元，低于 5 月的预测，大大低于截至 2009 年 12 月 31 日的未付欠款 7.75 亿美元。

24. 2010 年的新债务超过 2009 年的水平,主要是由于向非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动部署部队以及向联合国海地稳定特派团增派军事特遣队和建制警察部队,但联合国驻黎巴嫩临时部队和联合国利比里亚特派团已部署军事人员有所减少抵消了部分债务。不过,截至 2010 年 8 月所有在役特派团部队的债务和截至 2010 年 6 月特遣队所属装备的费用普遍得到按时偿付,与一年前情况相比有了极大改善。此外,将继续不断地监测维持和平行动的现金流动情况,以便在可用现金的基础上,最大限度地偿还季度欠款。

25. 秘书长承诺尽快对向维持和平行动提供部队和装备的会员国履行本组织的义务。不过,秘书长能在多大程度上做到这一点,将继续取决于各会员国在多大程度上按时全额履行它们对联合国的财政义务,以及能否最后敲定与部队派遣国达成的提供装备问题的谅解备忘录。

四. 结论

26. 秘书长谨对截至 2010 年 10 月 11 日全额缴付经常预算、国际法庭、维持和平行动和基本建设总计划所有到期应付摊款的下列会员国表示特别感谢:澳大利亚、阿塞拜疆、加拿大、刚果民主共和国、丹麦、德国、列支敦士登、荷兰、新加坡、南非、瑞士和坦桑尼亚联合共和国。自从 2010 年 10 月 11 日以来,摩纳哥也全额缴纳了到期应付的摊款。促请其它会员国依照这些国家的榜样。

27. 2010 年的财务指标好坏参半,一些领域有所改善。预计年底所有资金的现金状况为正数,但最终结果将取决于最后一个季度的缴款情况。预计到 2010 年底,欠会员国的债务将锐减至 4.3 亿美元,而 2009 年底为 7.75 亿美元。

28. 除了维持和平行动以外,所有类别的未缴摊款都比一年前的水平减少。但是,在维持和平行动方面,未缴摊款增加与 2010 年摊款水平提高直接相关,因为只有在大会对新分摊率做出决定后,才能在 2010 年初分派 2009/10 维持和平会计年度下半年的摊款。

29. 虽然未缴摊款情况有所改善,但是多数类别的未缴摊款仍然主要集中于少数几个会员国。在维持和平行动方面,集中程度近几年有所下降。

30. 为了维持本组织的财务健康,如以往一样,各会员国按时全额履行对联合国的财政义务至关重要。