



Distr.
GENERAL

A/52/209
28 June 1997
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

Пятьдесят вторая сессия
Пункт 88 первоначального перечня*

ВСЕСТОРОННЕЕ РАССМОТРЕНИЕ ВСЕГО ВОПРОСА ОБ ОПЕРАЦИЯХ ПО ПОДДЕРЖАНИЮ
МИРА ВО ВСЕХ ИХ АСПЕКТАХ

Доклад Специального комитета по операциям по поддержанию мира

Докладчик: г-н Хоссам ЗАКИ

I. ВВЕДЕНИЕ

1. В своей резолюции 51/136 от 13 декабря 1996 года Генеральная Ассамблея приветствовала доклад Специального комитета по операциям по поддержанию мира (A/51/130 и Corr.1), постановила, что Специальному комитету в соответствии со своим мандатом следует продолжить свои усилия по всестороннему рассмотрению всего вопроса об операциях по поддержанию мира во всех их аспектах и просила Специальный комитет представить доклад о своей работе Ассамблее на ее пятьдесят второй сессии.
2. В той же резолюции Генеральная Ассамблея постановила, в частности, расширить членский состав Специального комитета, включив в него по представлению письменной просьбы на имя Председателя Комитета те государства-члены, которые предоставляли или предоставляют персонал для участия в операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, и те, которые участвовали в качестве наблюдателей в работе сессии Специального комитета 1996 года. Списки членов Специального комитета и наблюдателей на его сессии 1997 года приводятся в приложении.
3. На своем 140-м заседании 10 апреля 1997 года Комитет избрал следующих представителей должностными лицами Комитета на годичный срок полномочий: посла Ибрагима А. Гамбари (Нигерия) - Председателем; посла Фернандо Энрике Петрелью (Аргентина), посла Дэйвида Карсгорда (Канада), г-на Юкинари Хиросе (Япония) и

* A/52/50.

г-на Збигнева Матушевского (Польша) - заместителями Председателя; г-на Хоссама Заки (Египет) - Докладчиком.

4. Комитет обсудил также вопрос об организации своей работы и постановил учредить рабочую группу открытого состава под председательством Канады для рассмотрения сути мандата, возложенного на Комитет Генеральной Ассамблеи в ее резолюции 51/136.

5. За общими прениями последовали обсуждения в рамках неофициальной рабочей группы открытого состава, которая собиралась в период с 14 апреля по 5 мая 1997 года. Представители Секретариата проводили брифинги для рабочей группы и обменивались с нею мнениями по вопросам администрации и управления, закупок, возмещения расходов, внутреннего надзора, планирования, включая подготовку кадров и резервные соглашения, разминирования, материально-технического обеспечения и связи, управления имуществом, кадровым вопросам, касающимся Департамента операций по поддержанию мира, и гуманитарной помощи в контексте операций по поддержанию мира. Что касается последнего аспекта, то брифинги для Специального комитета проводили также представители Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев и Международного комитета Красного Креста.

II. ОБЩИЕ ПРЕНИЯ И РАССМОТРЕНИЕ В РАМКАХ РАБОЧЕЙ ГРУППЫ

6. На своих 140-143-м заседаниях 10 и 11 апреля Специальный комитет провел общие прения по вопросам, находящимся на его рассмотрении.

7. На 140-м заседании заместитель Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира г-н Бернар Мийе выступил с обзором задач и препятствий, стоящих перед Департаментом, и его усилий по адаптации. Среди событий, произошедших за истекший год, он назвал возросшее участие государств-членов в системе резервных соглашений, совершенствование внутреннего распорядка работы Департамента и введение новой системы выплаты возмещения за имущество, принадлежащее контингентам. Он упомянул усилия Секретариата по обеспечению надлежащего финансирования быстро развертываемого штаба миссий, однако отметил, что окончательное решение пока не найдено.

8. Давая оценку событий за прошедший год, заместитель Генерального секретаря отметил, что общая численность персонала и средние масштабы операций сократились либо в силу принимаемых мер по рационализации, либо в ответ на изменения в политической обстановке. Затрагивая перспективы на будущее, он отметил, что эта тенденция, вполне возможно, будет развиваться и дальше, но подчеркнул, что, поскольку внутригосударственные конфликты разрастаются, потребуются активные усилия международного сообщества по поддержанию мира, за которыми следуют долгосрочные программы, направленные на укрепление фундамента мира. Определенная роль в решении проблем, связанных с этими конфликтами, принадлежит региональным организациям, и сотрудничество между ними и Организацией Объединенных Наций укрепляется.

9. Касаясь самого Департамента операций по поддержанию мира, заместитель Генерального секретаря отметил, что важно подумать над более эффективной организацией Департамента, чьи силы, по его словам, "на пределе". Он заявил также о необходимости пересмотра процедур закупок, а также набора кадров и делегирования полномочий и о своем намерении обновить эти процедуры, с тем чтобы они в большей мере отвечали потребностям на местах. Заместитель Генерального секретаря указал также, что займется этим в тесной консультации с другими департаментами, отметив, что в Секретариате уже имеет место сотрудничество на ряде уровней. В

/...

закключение он напомнил, что расширение Департамента происходило в условиях продолжающегося финансового кризиса и эта ситуация обусловила широкомасштабное использование персонала, предоставляемого заимообразно. Он сказал, что этот вопрос, равно как и сам финансовый кризис, необходимо урегулировать. Частью процесса реформ будет обеспечение Департамента более надежной финансовой базой, которое приведет к формированию более эффективной структуры. Он намерен разобрать вопрос о реформе со старшими коллегами; эта реформа потребует переходного периода продолжительностью до двух лет.

10. В ходе состоявшихся затем общих прений и обсуждений в рамках рабочей группы делегации рассмотрели как долгосрочные тенденции в области поддержания мира, так и более насущные проблемы, относящиеся прежде всего к финансированию. Что касается более широких вопросов, затрагивающих поддержание мира, то делегации подчеркивали необходимость четко определенных мандатов, целей, структур командования и надлежащих ресурсов.

11. Вопросом, который часто затрагивался в ходе общих прений, была юридическая обязанность государств-членов уплачивать начисленные им взносы своевременно, в полном объеме и без каких-либо условий. Многие делегации выражали мнение о том, что все государства-члены должны нести свою долю расходов по поддержанию мира в соответствии с действующей специальной шкалой взносов, которая установлена Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 3101 (XXVIII) от 18 декабря 1973 года и учитывает особые обязанности пяти постоянных членов Совета Безопасности, а также некоторые экономические соображения. Делегациями высказывалось предостережение, что неуплата взносов может угрожать эффективности поддержания мира и может тяжело отражаться на государствах-членах, предоставляющих войска и имущество, особенно на развивающихся странах. Многие делегации заявляли, что просрочка платежей может порождать и много проблем в Департаменте операций по поддержанию мира. Большинство делегаций поддержало идею о том, чтобы при урегулировании требований и выплатах по согласованным требованиям приоритетное внимание уделялось тем государствам-членам, которые выполнили свои финансовые обязательства перед Организацией, не смогли выплатить начисленные взносы в силу не зависящих от них обстоятельств по смыслу статьи 19 Устава Организации Объединенных Наций или же являются чистыми кредиторами Организации. Некоторые делегации заявили, что они выступают против этой концепции.

12. Многие делегации подчеркивали, что при операциях по поддержанию мира важно строго соблюдать принципы и цели Устава, и в частности принципы суверенитета, территориальной целостности и политической независимости государств, а также невмешательства в вопросы внутренней юрисдикции. Некоторые делегации отметили, что международно-правовой основой и главными руководящими принципами операций по поддержанию мира являются Устав, резолюции Совета Безопасности и международные соглашения, заключенные в области поддержания мира. Кроме того, они особо указывали, что для успеха операций по поддержанию мира особое значение имеют согласие сторон, беспристрастность и неприменение силы, за исключением случаев самообороны. Многие делегации подчеркивали, что операции по поддержанию мира должны иметь надежное финансовое обеспечение и четкие мандаты, цели и структуры командования; прозвучал также настоятельный призыв к соразмерности ресурсов и мандатов. Было выражено мнение, что операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира служат примером устойчивой политической приверженности государств-членов концепции коллективной безопасности и поддержания международного мира. Поэтому цель поддержания мира не должна заключаться в разъединении враждующих группировок, за которым следует вывод миссии, приводящий к возникновению значительного вакуума. Цель должна заключаться в поиске коренных причин конфликтов и насилия и наличии четко заявленной политической воли для их устранения.

13. Многие делегации акцентировали необходимость тесной координации между различными департаментами Секретариата и компонентами миссии, а также между миссией и другими организациями, занимающимися смежными задачами, в том числе гуманитарной помощью. Они отметили ту координирующую роль, которую мог бы играть в этой связи Специальный представитель Генерального секретаря. Несколько делегаций выразили мнение о том, что гуманитарная деятельность, дополняющая операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, должна основываться на предписанных мандатах и параметрах, особенно на принципе суверенитета государств. Было также выражено мнение, что в случаях международно признанных спорных территорий следует делать исключение. Отмечалась необходимость учета различных мандатов гуманитарных организаций, а также их независимого характера. Было также указано, что при определенных условиях операции по поддержанию мира могут стать незаменимым инструментом обеспечения соблюдения норм международного гуманитарного права и восстановления условий безопасности, необходимых для доставки гуманитарной помощи.

14. Многие делегации выражали озабоченность по поводу возможности стирания грани между сферами деятельности Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности. Некоторые делегации говорили о важном значении плавного перехода от поддержания мира к миростроительству и, во многих случаях, уделения внимания миростроительству на раннем этапе для успешного проведения самой операции по поддержанию мира. Отмечалось также, что гражданская полиция Организации Объединенных Наций могла бы сыграть полезную роль в обеспечении плавного перехода от операции по поддержанию мира к процессу примирения и реконструкции при поддержке Организации Объединенных Наций.

15. Многие делегации, признавая, что обязанности миротворцев, видимо, не имеют четких границ, особенно в отношении гуманитарной деятельности, подчеркивали при этом важность сохранения четкого различия между операциями по поддержанию мира и другими типами полевых операций. Было отмечено, что представители гуманитарных организаций не имеют, по-видимому, согласованной точки зрения по этому вопросу. Указывалось далее на необходимость проведения четкого различия между операциями по поддержанию мира и операциями по принуждению к миру и на недопустимость смешения элементов обоих видов операций, поскольку, как показал опыт, это может подорвать жизнеспособность операций по поддержанию мира и подвергнуть серьезной опасности жизнь миротворцев. Несколько делегаций выразили убежденность в том, что в операциях по поддержанию мира, возможно, необходимо быть готовым к тому, что при решении таких задач, как доставка гуманитарной помощи, придется столкнуться с насилием; прозвучала мысль о предложении рассмотреть вопрос о выработке соответствующих правил применения вооруженной силы в консультации с государствами, потенциально готовыми предоставлять войска.

16. Было указано, что четко определенные правила применения вооруженной силы имеют исключительно важное значение для обеспечения надлежащего выполнения силами по поддержанию мира своего мандата. Отмечалась также необходимость серьезного подхода к вопросу о разработке правил применения вооруженной силы для многоцелевых операций по поддержанию мира, развернутых в сложных условиях. В качестве общего принципа указывалось, что правила применения вооруженной силы должны быть разработаны достаточно подробно, чтобы оставалось как можно меньше сомнений относительно поведения отдельных военнослужащих и подразделений в любых обстоятельствах. Была выражена также точка зрения о том, что правила применения вооруженной силы должны включать руководящие принципы относительно взаимоподдержки персонала и подразделений сил в целом и что при формулировании своих рекомендаций Специальному комитету следует должным образом учитывать тот факт, что правила применения вооруженной силы должны соответствовать конкретному мандату каждой операции по поддержанию мира и должны быть предназначены в основном для данной операции.

17. Некоторые делегации подчеркивали значение развития для обеспечения мира. Была предложена новая концепция "превентивного развития" как наилучший способ предотвращения конфликтов. Некоторые делегации высказались в поддержку использования превентивных действий для предотвращения конфликтов, заявив, что важным орудием в этой связи может служить превентивное развертывание. Отмечалось, что концепция превентивного развертывания является новой и только выиграла бы от дальнейшей проработки. Было высказано мнение, что особое внимание следует уделять разработке критериев для определения той стадии, на которой превентивное развертывание уже достигло своей цели и, следовательно, стало больше ненужным. Указывалось также, что разработка таких критериев может оказаться делом сложным, если к ней подходить абстрактно, не уделяя должного внимания конкретным условиям той или иной операции, развернутой в превентивных целях. Была высказана точка зрения о том, что превентивное развертывание является одной из альтернатив операциям по поддержанию мира, санкционируемым Советом Безопасности, и что такое развертывание должно отвечать принципам, применяемым в отношении операций по поддержанию мира. Было высказано мнение, что превентивная дипломатия, миротворчество и постконфликтное миростроительство являются важнейшими элементами усилий Организации Объединенных Наций в целях мира. Было также заявлено, что Организации Объединенных Наций важно создать механизм раннего предупреждения, который вместо вмешательства уже после начала конфликта позволял бы действовать еще до этого, поскольку так можно было бы повысить эффективность операций по поддержанию мира и существенно сократить их стоимость. Было выражено мнение, что следует активнее стремиться к политическому урегулированию споров, а этого можно достичь путем более частого использования положений главы VI Устава Организации Объединенных Наций, предусматривающей, в частности, переговоры, посредничество, примирение, арбитраж и добрые услуги.

18. Многие делегации отметили важность сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями и соглашениями и рекомендовали Генеральному секретарю продолжать проводить совещания с их представителями. Ряд делегаций выразил мнение, что региональные организации и соглашения при проведении мероприятий должны неукоснительно следовать положениям главы VIII Устава. В этой связи был упомянут положительный опыт сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями, такими, как Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), Организация африканского единства (ОАЕ), Организация американских государств (ОАГ), Содружество Независимых Государств (СНГ) и другие. Было подчеркнуто, что, хотя в главе VIII рекомендуется мирное разрешение местных споров с помощью таких региональных соглашений до их передачи в Совет Безопасности, в ней однозначно говорится, что они не предпринимают никаких принудительных действий без предварительного получения полномочий от Совета Безопасности. Такие полномочия служили бы гарантией транспарентности и выполнения обязательств по Уставу. Некоторые делегации отметили, в частности, необходимость расширения сотрудничества и консультаций между Организацией Объединенных Наций и Организацией африканского единства с целью повышения готовности к урегулированию конфликтов и проведения миротворческих операций в Африке. В этой связи было отмечено, что некоторые предложения особенно важны, такие, как укрепление институционального потенциала ОАЕ по подготовке кадров для операций по поддержанию мира в Африке на национальном и субрегиональном уровнях и расширение участия Африки в мероприятиях по резервному планированию.

19. Многие делегации заявили о своей поддержке создания быстро развертываемого штаба миссий. Отметив важное значение информации при проведении полевой операции, некоторые делегации предложили продолжить рассмотрение вопроса о возможности включения информационного компонента. Однако многие другие делегации заявили, что к настоящему времени решены не все вопросы, касающиеся быстро развертываемого штаба миссий, особенно в отношении его штатов, функций и финансирования, и подчеркнули необходимость

транспарентности и справедливого географического распределения. Ряд делегаций отметил последствия различных форм финансирования для штатного расписания. Многие делегации приветствовали создание целевого фонда для финансирования быстро развертываемого штаба миссий на том основании, что он может содействовать справедливому географическому распределению персонала. Было также вновь предложено создавать региональные базы материально-технического снабжения на нейтральной территории, где они могли бы выполнять функции быстро развертываемого штаба миссий или отделений раннего предупреждения для конкретного региона. Эти базы могли набирать на временной основе опытных сотрудников из государств-членов для оказания помощи в выполнении ими своих функций.

20. Многие делегации высказались в поддержку дальнейшего развития системы резервных соглашений Организации Объединенных Наций в качестве основного элемента повышения возможностей Организации Объединенных Наций по развертыванию операций по поддержанию мира и отметили необходимость в дополнительной материально-технической поддержке и ресурсах гражданской полиции. Отмечалось, что одним из преимуществ резервных соглашений является сочетание общего руководства миротворческими контингентами, действующих от имени Организации Объединенных Наций, с сохранением национального контроля за их подготовкой и снаряжением.

21. Многие делегации подчеркнули важное значение для деятельности Совета Безопасности консультаций между Советом Безопасности и странами, предоставляющими войска, и приветствовали укрепление этого процесса и мер, упомянутых в заявлении Председателя Совета Безопасности от 28 марта 1996 года (S/PRST/1996/13). Многие делегации выразили мнение, что было бы целесообразно подвести под такие консультации организационную основу. Многие делегации подчеркнули необходимость признания законного права стран, предоставляющих войска, на то, чтобы Совет Безопасности проводил с ними консультации. Ряд делегаций предложил также другие возможные пути расширения процесса консультаций, включая направление приглашений странам, в которых проводятся операции, соседним государствам и особенно государствам, затронутым этими событиями, а также тем государствам-членам, силы которых развернуты вместе с подразделениями Организации Объединенных Наций по поддержанию мира.

22. Многие делегации выразили обеспокоенность по поводу предоставления персонала на заимообразной или безвозмездной основе. Многие делегации подчеркнули, что к услугам безвозмездно предоставляемого персонала нельзя прибегать в качестве постоянной меры, вне зависимости от кризиса платежей, с которым сталкивается Организация Объединенных Наций. Ряд других делегаций признал важный вклад персонала, предоставляемого на безвозмездной основе. Многие делегации были обеспокоены тем, что некоторые подразделения Департамента операций по поддержанию мира полностью укомплектованы безвозмездно предоставленными сотрудниками. Эти же делегации настоятельно призвали к тому, чтобы при наборе персонала для Департамента операций по поддержанию мира всегда учитывался принцип справедливого географического распределения в соответствии со статьями 100 и 101 Устава Организации Объединенных Наций и соблюдалась транспарентность. Одна делегация обратила внимание на тот факт, что по состоянию на 31 марта 1997 года и по сравнению с 31 марта 1996 года финансируемый Организацией Объединенных Наций военный персонал в рамках Департамента операций по поддержанию мира сократился с 21 до 18 человек, а численность безвозмездно предоставленного военного персонала увеличилась со 112 до 119 человек. Та же делегация заявила, что эти цифры не свидетельствуют о выполнении просьбы Специального комитета о том, чтобы Генеральный секретарь "устранил диспропорции между персоналом, финансируемым Организацией Объединенных Наций, и безвозмездно предоставляемым персоналом".

23. Было также предложено, чтобы отобранная Генеральным секретарем группа экспертов по операциям по поддержанию мира проводила собеседование с будущими старшими командирами

полевых подразделений; эта группа представляла бы экспертные заключения в отношении их пригодности. Было отмечено, что должное внимание следует уделять необходимости вовлечения Совета Безопасности в рассмотрение этих вопросов.

24. Многие делегации подчеркнули необходимость оперативного возмещения расходов стран, предоставляющих войска, предупредив при этом, что задержки с возмещением расходов могут серьезно сказаться на предоставлении войск для проведения операций по поддержанию мира в будущем. Многие делегации заявили, что при возмещении расходов приоритет должен отдаваться развивающимся странам. Было также заявлено, что вопрос об адекватном финансировании мероприятий по поддержанию мира по-прежнему является исключительно важным. Многие делегации также высказались за принятие единой шкалы компенсации в связи со смертью или инвалидностью.

25. Что касается закупок для операций по поддержанию мира, то многие государства-члены вновь подчеркнули необходимость обеспечения полной транспарентности этого процесса и рекомендовали отдавать предпочтение услугам, которые предлагают развивающиеся страны, в первую очередь страны, предоставляющие войска, при условии их эквивалентного качества и стоимости. Большинство делегаций поддержало идею о том, что при предоставлении контрактов на закупки для операций по поддержанию мира предпочтение, при всех прочих равных факторах, должно отдаваться тем государствам-членам, которые выполнили свои финансовые обязательства перед Организацией, не смогли выплатить свои начисленные взносы по независимым от них обстоятельствам по смыслу статьи 19 Устава или же являются чистыми кредиторами Организации. Некоторые делегации заявили, что они отвергают эту концепцию.

26. Многие делегации подчеркнули важность высококачественной подготовки персонала, задействованного в операциях по поддержанию мира. В этой связи многие государства-члены приветствовали подготовку Департаментом операций по поддержанию мира кодекса поведения для миротворцев и высказались в поддержку разработки Организацией Объединенных Наций руководящих принципов подготовки миротворцев на национальном уровне. Была выражена точка зрения о том, что Специальному комитету следует предоставить возможность изучить такие документы до их публикации. Была также выражена поддержка созданию групп Организации Объединенных Наций по содействию подготовке персонала и инициативе, предусматривающей создание групп по отбору гражданских полицейских. Внимание было привлечено к семинарам для групп по содействию подготовке персонала, таким, как семинар, который состоялся недавно в Бразилии.

27. Многие делегации выразили обеспокоенность по поводу того, что задействованному в операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира персоналу нередко приходится работать в опасных условиях. В этой связи они выразили надежду на то, что Конвенция о безопасности персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала в ближайшее время получит статус общепризнанного правового документа. В этой связи ряд делегаций приветствовал своевременное принятие резолюции 51/137 Генеральной Ассамблеи от 13 декабря 1996 года.

28. Многие делегации говорили о важности проведения работ по разминированию на начальных этапах операции и рекомендовали включать, когда это уместно, проведение оперативного разминирования непосредственно в мандаты операций по поддержанию мира. Была подчеркнута необходимость улучшения координации усилий Организации Объединенных Наций по разминированию. В то же время отмечалась важность проведения различия между разминированием в оперативных целях и разминированием в гуманитарных целях.

29. С учетом того, что в настоящее время от Организации Объединенных Наций требуется быть в состоянии проводить операции по поддержанию мира с меньшими затратами, многие делегации настоятельно призвали Департамент операций по поддержанию мира определить основные, дополнительные и технические специальности и развернуть работу по созданию соответствующих структур. Они рекомендовали укрепить материально-техническую базу как путем пересмотра порядка заключения контрактов и финансовых процедур Организации, так и путем модернизации Базы материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций в Бриндизи, охарактеризовав ее создание как полезную инициативу.

30. Многие делегации призвали к дальнейшему усилению роли, которую играет гражданская полиция в рамках операций по поддержанию мира, и приветствовали инициативу по созданию групп по отбору гражданских полицейских.

31. Упомянув о важном значении учета при проведении будущих операций опыта, накопленного в ходе предыдущих миссий, многие делегации настоятельно призвали обеспечить регулярное и предсказуемое финансирование Группы по обобщению накопленного опыта. Было предложено, чтобы Специальный комитет рассмотрел работу Группы по обобщению накопленного опыта, а также проекты документов, подготовленных Секретариатом, до их распространения среди всех государств-членов.

32. Все делегации приветствовали расширение членского состава Специального комитета и отметили его важную роль в рассмотрении всех аспектов операций по поддержанию мира. Многие делегации подчеркнули его значение в качестве единственного надлежащего форума в Организации Объединенных Наций, уполномоченного проводить всеобъемлющее рассмотрение всего вопроса об операциях по поддержанию мира во всех их аспектах. Было отмечено, что Специальный комитет играет неоценимую роль в качестве одного из органов Организации Объединенных Наций, оптимально подходящего для обсуждения, разработки и уточнения различных концептуальных и оперативных аспектов операций по поддержанию мира. Некоторые делегации высказали мнение о том, что расширение численного состава Комитета может быть должным образом отражено путем либо увеличения числа членов Бюро, либо ротации его состава.

33. В этой связи некоторые делегации обратили внимание на тот факт, что состав Бюро Комитета в большинстве случаев оставался без изменений, в то время как роль и размах операций по поддержанию мира значительно расширились. Было выдвинуто конкретное предложение о том, чтобы региональные группы выдвигали кандидатуры своих соответствующих представителей в Бюро Специального комитета и чтобы должность Докладчика также ротировалась между этими группами. Некоторые делегации поддержали это предложение. Однако многие другие делегации не согласились с этим и заявили, что они удовлетворены нынешним составом Бюро. Обсуждение этого предложения не привело ни к какому решению.

III. ПРЕДЛОЖЕНИЯ, РЕКОМЕНДАЦИИ И ВЫВОДЫ

A. Введение

34. Специальный комитет напоминает, что Организация Объединенных Наций несет главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности и подтверждает, что деятельность по поддержанию мира по-прежнему является одним из важнейших инструментов для выполнения этой обязанности, имеющихся в распоряжении Организации Объединенных Наций.

/...

35. Отмечая последние тенденции, в том числе уменьшение числа новых операций по поддержанию мира, общей численности задействованного в них персонала и их средних масштабов, Специальный комитет считает крайне важным, чтобы Организация Объединенных Наций имела возможность продолжать поддерживать международный мир и безопасность в соответствии с Уставом, среди прочего, путем эффективного планирования, развертывания и проведения нынешних и будущих операций по поддержанию мира.

36. Хотя поддержание мира служит целям предотвращения эскалации конфликта в период, когда изыскиваются пути его мирного урегулирования, оно не является предпочтительным методом сдерживания конфликтов. Поэтому Специальный комитет по-прежнему придает большое значение предотвращению и скорейшему урегулированию конфликта, что может уменьшить необходимость учреждения новых и дорогостоящих операций по поддержанию мира, и настоятельно призывает Организацию Объединенных Наций и соответствующие стороны продолжать изучать пути достижения более значительных результатов в этой области в соответствии с главой VI Устава. Он отмечает, что использование превентивного развертывания в конкретной ситуации представляет собой фактор, способствующий поддержанию мира и безопасности, и отмечает, что этот конкретный случай можно было бы рассматривать и далее.

37. Специальный комитет принимает к сведению работу, проводимую в настоящее время неофициальной рабочей группой открытого состава по "Повестке дня для мира" и связанную с вопросами превентивной дипломатии, миротворчества, санкций, координации и постконфликтного миростроительства.

38. Специальный комитет подчеркивает важное значение последовательного применения принципов и норм, установленных им в отношении учреждения и проведения операций по поддержанию мира, и подчеркивает также необходимость дальнейшего рассмотрения этих принципов, а также определений, касающихся деятельности по поддержанию мира, на систематической основе и в свете уроков, извлеченных из проведенных операций по поддержанию мира.

39. Специальный комитет приветствует расширение его членского состава и подчеркивает свою роль как единственного форума Организации Объединенных Наций, уполномоченного проводить всестороннее рассмотрение всего вопроса об операциях по поддержанию мира во всех их аспектах, включая меры, направленные на расширение возможностей Организации осуществлять операции по поддержанию мира.

В. Руководящие принципы, определения и осуществление мандатов

40. Специальный комитет подчеркивает, что при осуществлении операций по поддержанию мира следует строго придерживаться целей и принципов, закрепленных в Уставе Организации Объединенных Наций. Он подчеркивает, что уважение принципов суверенитета, территориальной целостности и политической независимости государств и невмешательства в дела, по существу входящие во внутреннюю компетенцию любого государства, имеют исключительное значение для общих усилий, в том числе для операций по поддержанию мира, в целях содействия обеспечению международного мира и безопасности.

41. Специальный комитет считает, что для обеспечения успеха операций по поддержанию мира важнейшее значение имеет соблюдение основных принципов их проведения, таких, как согласие сторон, беспристрастность и неприменение силы, за исключением самообороны.

42. Специальный комитет считает, что операции по поддержанию мира не должны подменять собой меры по устранению коренных причин конфликта. Эти причины следует устранять на основе

последовательного, продуманного, скоординированного и всеобъемлющего подхода с использованием политических, социальных и экономических инструментов и деятельности по развитию. Следует рассмотреть возможности продолжения этих усилий без перерыва и после прекращения операции по поддержанию мира, чтобы обеспечить прочный мир и безопасность.

43. Специальный комитет по-прежнему подчеркивает важность того, чтобы у операций по поддержанию мира были четко определенные мандаты, цели и командные структуры и надежное финансирование в поддержку усилий, направленных на мирное урегулирование конфликтов. Он также подчеркивает необходимость того, чтобы при формулировании и осуществлении мандатов обеспечивалось соответствие между мандатами, ресурсами и целями. Он подчеркивает далее, что в случаях, когда в существующий мандат вносятся изменения, соответственно должен быть изменен и объем ресурсов данной операции по поддержанию мира для целей осуществления ее нового мандата. Внесение изменений в мандаты в ходе проведения миссии должно основываться на тщательной и своевременной новой оценке - в том числе на рекомендациях военных специалистов - их последствий как для военного, так и для гражданского компонентов на местах и должно осуществляться после всестороннего совместного обсуждения этого вопроса странами, предоставляющими войска, и Советом Безопасности.

44. Специальный комитет подчеркивает необходимость обеспечения единого командования операциями Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Он напоминает, что общее политическое руководство и управление утверждаемыми Организацией Объединенных Наций операциями по поддержанию мира возлагается на Совет Безопасности. Он также напоминает, что осуществление операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира является обязанностью Генерального секретаря.

С. Консультации

45. Специальный комитет, указывая на требование о проведении консультаций между странами, предоставляющими войска, и Советом Безопасности, подчеркивает важное значение того, чтобы члены Совета и страны, предоставляющие войска, в полной мере использовали процедуры, изложенные в заявлении Председателя Совета Безопасности от 28 марта 1996 года (S/PRST/1996/13). В этой связи Специальный комитет призывает Совет Безопасности на более официальной основе принимать меры по обеспечению неукоснительного, своевременного и систематического осуществления этих процедур и продолжать обеспечивать, чтобы консультации по мандатам и консультации по оперативным вопросам проводились под председательством Председателя Совета и Секретариата, соответственно.

46. Специальный комитет отмечает, что список процедур, содержащийся в заявлении от 28 марта, не является исчерпывающим и будет постоянно находиться в поле зрения и что эти процедуры не исключают возможности проведения консультаций в самых различных формах, в том числе, когда это уместно, с другими, особо затрагиваемыми странами, например странами соответствующего региона. Специальный комитет также рекомендует проводить при исключительных обстоятельствах совещания по просьбе стран, предоставляющих войска.

Д. Укрепление потенциала Организации Объединенных Наций в области поддержания мира

1. Персонал

47. Специальный комитет вновь подчеркивает, что все положения статей 100 и 101 Устава должны в полной мере и строго соблюдаться в контексте управления операциями по поддержанию мира и их проведения.

48. Специальный комитет подчеркивает также, что следует всесторонне рассматривать все поступающие от государств-членов предложения относительно их участия в операциях по поддержанию мира.

49. Для обеспечения того, чтобы операциями по поддержанию мира руководили и управляли лучшие кадры, Специальный комитет просит Генерального секретаря рассмотреть возможность совершенствования метода отбора и подготовки старших военачальников с учетом все более сложных и опасных условий, в которых проводятся миротворческие операции. Специальный комитет далее рекомендует Генеральному секретарю рассмотреть вопрос об усилении процедур отбора и подготовки главных административных сотрудников.

50. Специальный комитет подчеркивает, что в интересах рационального управления персоналом необходима четко сформулированная и единообразно осуществляемая политика, в том числе в вопросах срока службы и вознаграждения сотрудников через целевые фонды, в отношении персонала в Секретариате Организации Объединенных Наций, не состоящего на международной гражданской службе или осуществляющего функции общего обслуживания, но участвующего в управлении операциями по поддержанию мира и их проведении.

51. Специальный комитет с удовлетворением отмечает, что принцип использования стандартных ставок суточных для участников миссии применяется ко всем наблюдателям и что стандартные ставки расходов на содержание войск применяются единообразно ко всем контингентам, участвующим в любой конкретной операции по поддержанию мира. Он рекомендует распространить применение этого принципа на выплату компенсации в случае смерти или инвалидности для всех наблюдателей и военнослужащих. Он настоятельно призывает компетентные органы Организации Объединенных Наций уделять самое первоочередное внимание поиску решения с учетом этого принципа и принципов, одобренных Генеральной Ассамблеей в резолюциях 49/233 от 23 декабря 1994 года и 50/223 от 11 апреля 1996 года.

52. Отмечая важную работу, выполняемую всем персоналом в Департаменте операций по поддержанию мира, в том числе заимствованным персоналом, Специальный комитет с озабоченностью отмечает сохраняющийся и увеличивающийся дисбаланс в Департаменте между числом должностей, финансируемых из регулярного бюджета, и вспомогательного счета для операций по поддержанию мира, и числом безвозмездно предоставленных сотрудников. Статьи 100 и 101 Устава должны строго применяться ко всему персоналу, и развивающиеся страны должны быть адекватно представлены в Департаменте операций по поддержанию мира. Специальный комитет настоятельно призывает Генерального секретаря рассмотреть вопрос об использовании в Департаменте заимствованного и прикомандированного персонала и напоминает, что, хотя необходимость в заимствованном персонале может возникать для удовлетворения срочных потребностей в специальных знаниях, отсутствующих в Организации, к его услугам следует прибегать с должным учетом важного значения обеспечения максимально широкой географической основы и на ограниченный и конкретный срок. В этой связи Специальный комитет отмечает, что в целях обеспечения транспарентности все государства-члены должны заблаговременно уведомляться о любых потребностях в заимствованном персонале.

53. Специальный комитет напоминает, что он настоятельно призывает Генерального секретаря и компетентные органы Генеральной Ассамблеи обеспечить финансирование Организацией Объединенных Наций должностей, занимаемых заимствованными сотрудниками, и в этой связи

принимает к сведению доклады Генерального секретаря (A/51/688 и Corr.1 и Add 1 и 2) и Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам (A/51/813). Он отмечает, что соответствующие органы Генеральной Ассамблеи продолжают заниматься этим вопросом, и приветствует обращенную к Генеральному секретарю просьбу о том, чтобы на временной основе и до завершения последующего рассмотрения этого вопроса и принятия по нему окончательного решения нынешнее число заимствованных сотрудников, выполняющих предусмотренную мандатами деятельность, не увеличивалось. Специальный комитет просит Департамент операций по поддержанию мира регулярно информировать его по вопросу о заимствованном персонале и о мерах, разрабатываемых и осуществляемых в целях устранения существующего дисбаланса.

2. Организация, планирование и координация

54. Специальный комитет приветствует намерение Генерального секретаря продолжать предпринимать усилия в интересах совершенствования структуры и организации Департамента операций по поддержанию мира и рекомендует ему наращивать эти усилия. По его мнению, эти усилия должны включать создание в Центральных учреждениях и на местах соответствующих структур в периоды как низкой, так и высокой интенсивности миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций и с этой целью включать выявление специальностей и должностей, необходимых для эффективного управления операциями по поддержанию мира в эти периоды. Специальный комитет подчеркивает обязанность Генерального секретаря в ходе перестройки Департамента уделять должное внимание справедливому географическому представительству и обеспечению баланса между числом мужчин и женщин в Секретариате. Без ущерба для этих соображений он признает ту особо ценную роль, которую играет в Департаменте операций по поддержанию мира опытный персонал из стран, которые предоставляют или предоставляли войска.

55. Специальный комитет приветствует объявленное намерение Секретариата пересмотреть структуру и изменить устаревшую политику и процедуры в Департаменте операций по поддержанию мира в целях принятия упрощенных и транспарентных процедур, в частности в области закупок, найма, отчетности и делегирования полномочий.

56. Специальный комитет рекомендует Секретариату и впредь предпринимать усилия в целях повышения транспарентности, эффективности и гибкости его процедур закупок. Он полностью поддерживает намерение Секретариата вдвое увеличить реестр поставщиков Организации Объединенных Наций и расширить его географическую базу. Он настоятельно призывает организовать публикацию этого реестра и распространение информации о процедурах закупки, в том числе через информационные центры и отделения Организации Объединенных Наций. При присуждении контрактов следует неукоснительно придерживаться принципа публичных торгов. Отмечая уменьшение числа случаев исключений из правила проведения открытых международных конкурентных торгов, Специальный комитет вновь заявляет о необходимости в письменном виде излагать причины таких исключений. Он также подчеркивает важность своевременного присуждения контрактов на транспортировку и взыскания штрафов за невыполнение контрактов на транспортировку и поставку. Он рекомендует делегировать полномочия по закупкам миссиям на местах, с тем чтобы охватить гражданские контракты, а также поставку военного имущества определенных категорий.

57. Для достижения эффективного использования ресурсов и принятия упрощенных и транспарентных финансовых и бюджетных процедур, предусмотренных в резолюции 49/233, Специальный комитет настоятельно призывает Департамент операций по поддержанию мира разработать последовательную стратегию материально-технического обеспечения операций по

поддержанию мира. Учитывая издержки, которые несут государства-члены вследствие нерационального использования материально-технических средств, задействованных в ходе миротворческих операций, как это подробно изложено в докладах Управления служб внутреннего надзора, Специальный комитет выражает свою озабоченность незначительным прогрессом в деле внедрения системы инвентаризации и контролирования материально-технических средств. На основе упомянутой выше стратегии следует подготовить хорошо продуманную, всеобъемлющую и четко сформулированную политику управления материальными средствами для руководства разработкой подходящей системы материально-технической инвентаризации и контроля.

58. Специальный комитет отмечает потенциальное значение - при эффективном использовании - базы материально-технического обеспечения. Он отмечает намерение Генерального секретаря представить анализ затрат и результатов в связи с операциями Базы материально-технического обеспечения Организации Объединенных Наций в Бриндизи, как это было предложено Консультативным комитетом по административным и бюджетным вопросам в его докладе (A/50/985, пункт 17), и в этом контексте просит компетентные органы продолжить рассмотрение этого вопроса с учетом замечаний и рекомендаций недавнего доклада Управления служб внутреннего надзора (A/51/803).

59. Специальный комитет считает, что правила применения вооруженной силы имеют основополагающее значение для надлежащего выполнения силами по поддержанию мира своего мандата и абсолютно необходимы для обеспечения успеха этих операций. Специальный комитет далее считает, что правила применения вооруженной силы должны соответствовать конкретному мандату и политическим целям данной операции и что ясно определенные правила применения вооруженной силы должны учитывать все возможные ситуации. Специальный комитет рекомендует Секретариату обсудить правила применения вооруженной силы в конкретной операции по поддержанию мира со странами, которые могут предоставить войска, до их окончательной доработки.

60. Чтобы помочь государствам-членам в разработке своевременных решений о предоставлении войск, Секретариату рекомендуется на ранних этапах концептуального планирования доводить до сведения стран, которые могут предоставить войска, предлагаемые концепции операций по мере их разработки.

61. Специальный комитет отмечает внедрение новых процедур в отношении принадлежащего контингентам имущества в соответствии с резолюцией 50/222 Генеральной Ассамблеи от 11 апреля 1996 года. Он подчеркивает необходимость полного выполнения всех рекомендаций, утвержденных Генеральной Ассамблеей в этой области, и, как это предусмотрено этой резолюцией, представить компетентным органам подробный доклад об опыте внедрения этих новых процедур для дальнейшего рассмотрения данного вопроса.

62. Специальный комитет вновь подтверждает значение эффективного механизма общественной информации как составной части миротворческих операций, разрабатываемого в тесной консультации с Департаментом общественной информации. Этот механизм должен соответствовать масштабам и задачам такой операции, планироваться и внедряться на самом раннем этапе, с тем чтобы информировать местное население и международные средства массовой информации о характере, масштабах и целях операции.

63. Специальный комитет отмечает полезную работу, выполняемую Группой по обобщению накопленного опыта, и рекомендует Генеральному секретарю изыскать пути обеспечения финансирования этой группы на стабильной и предсказуемой основе. Специальный комитет рекомендует Группе по обобщению накопленного опыта продолжать применять опыт стран,

предоставляющих войска, и использовать в своей работе выводы, сделанные на основе их национального опыта, накопленного в ходе операций по поддержанию мира на местах. Специальный комитет считает важным, чтобы результаты работы Группы распространялись среди государств-членов и направлялись Специальному комитету для рассмотрения, что может способствовать повышению эффективности его работы. В этой связи Специальный комитет настоятельно просит Секретариат представить уже завершенные исследования Группы по обобщению накопленного опыта на всех официальных языках Организации Объединенных Наций в кратчайшие сроки и в будущем своевременно представлять свои исследования на всех официальных языках.

64. Специальный комитет обращает внимание на необходимость эффективной координации всех аспектов операций по поддержанию мира под контролем Специального представителя Генерального секретаря как в рамках Организации, так и в отношениях с другими учреждениями, действующими в районе операций. Специальный комитет подчеркивает, что нужно проводить различие между операциями по поддержанию мира и гуманитарной помощью. Он также считает, что операции по поддержанию мира - при наличии мандатов от Совета Безопасности - могут содействовать созданию безопасных условий для эффективной доставки чрезвычайной гуманитарной помощи. Поэтому Специальный комитет считает целесообразным улучшение координации между операциями по поддержанию мира и Организацией Объединенных Наций и другими учреждениями или организациями в рамках их конкретных мандатов.

65. Специальный комитет приветствует интерес Совета Безопасности к вопросу о разминировании в контексте операций по поддержанию мира (S/PRST/1996/37). Оперативное разминирование в рамках миротворческих операций входит, когда это целесообразно, в круг ведения Департамента операций по поддержанию мира. Это особенно касается обеспечения безопасности миротворцев и эффективности их деятельности. Он подчеркивает, что операции по гуманитарному разминированию должны входить в круг ведения Департамента по гуманитарным вопросам. Специальный комитет вновь подчеркивает необходимость того, чтобы оба департамента лучше координировали свои подходы в целях предотвращения дублирования и обеспечения последовательного и комплексного подхода к удовлетворению всего спектра краткосрочных и долгосрочных потребностей в разминировании. Он просит Генерального секретаря информировать Специальный комитет об опыте Организации Объединенных Наций в сфере разминирования в рамках операций по поддержанию мира с учетом вклада тех, кто участвует в этой деятельности.

66. Специальный комитет выражает свою признательность Генеральному секретарю за публикацию третьего издания книги "The Blue Helmets" ("Голубые каски"), рекомендованную в его докладе (A/50/230).

3. Безопасность

67. Специальный комитет выражает глубокую озабоченность по поводу продолжающихся нападений и актов насилия, направленных против персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала. Он настоятельно призывает все государства-члены, которые еще не сделали этого, рассмотреть вопрос о ратификации, принятии, утверждении или присоединении к Конвенции о безопасности персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала, с тем чтобы обеспечить ее скорейшее вступление в силу. В связи с этим Специальный комитет отмечает принятие резолюции 51/137 Генеральной Ассамблеи.

68. Специальный комитет приветствует также заявление Председателя Совета Безопасности от 12 марта 1997 года (S/1997/PRST/13), в котором подчеркивается, что принимающая страна и другие стороны, которых это касается, должны принимать все надлежащие меры для обеспечения безопасности персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала.

69. Специальный комитет вновь подтверждает, что безопасность представляет собой неотъемлемый элемент планирования операций по поддержанию мира. Он признает, что разработка - на начальном этапе операций по поддержанию мира - всеобъемлющего плана обеспечения безопасности абсолютно необходима. Специальный комитет подчеркивает также необходимость соответствующих бюджетных положений, обеспечивающих безопасность персонала по поддержанию мира.

4. Подготовка кадров

70. Вновь подтверждая, что подготовка персонала, предоставляемого для операций по поддержанию мира, в основном является обязанностью государств-членов, Специальный комитет заявляет, что Организация Объединенных Наций призвана сыграть важную роль в содействии такой деятельности по подготовке кадров, причем не только для выполнения военных задач, но и для целей деятельности гражданской полиции, для разработки базовых руководящих принципов и стандартов оценки деятельности, а также для оказания консультативных услуг и предоставления учебных материалов, и призывает Группу по подготовке кадров продолжать ее усилия, направленные на пропаганду стандартных учебных норм для персонала миротворческих операций Организации Объединенных Наций.

71. Специальный комитет приветствует прогресс, который был достигнут в осуществлении рекомендаций, содержащихся в его докладе (A/51/130 и Corr.1), в частности, в расширении использования групп по содействию подготовке персонала и в формировании региональных групп инструкторов.

72. Специальный комитет вновь подчеркивает важность предоставления учебных материалов на официальных языках Организации, а также, по возможности, на других языках, используемых миротворцами, и призывает Департамент операций по поддержанию мира продолжать его усилия в этом направлении.

73. Специальный комитет отмечает усилия, предпринятые Секретариатом в целях завершения разработки кодексов поведения миротворцев, и настоятельно призывает обеспечить скорейшее завершение разработки пособий и руководств для персонала Центральных учреждений.

5. Гражданская полиция

74. С учетом роли и роста численности гражданских полицейских в рамках миротворческих операций Организации Объединенных Наций Специальный комитет вновь настоятельно призывает Генерального секретаря продолжать его усилия по укреплению Группы гражданской полиции в Департаменте операций по поддержанию мира. В этой связи он приветствует целесообразность и финансовую эффективность групп по содействию отбору гражданских полицейских для службы в рамках миротворческих операций.

75. Специальный комитет считает, что при проведении операции по поддержанию мира необходимо принимать меры к обеспечению того, чтобы в соответствии с мандатом были четко разграничены полицейские и военные функции.

76. Специальный комитет считает, что в контексте операций по поддержанию мира гражданская полиция может сыграть важную роль - путем оказания содействия местным полицейским силам - в восстановлении гражданского порядка, поддержке верховенства права и укреплении процесса гражданского примирения.

77. Специальный комитет рекомендует государствам-членам включать полицейские компоненты в число подразделений, которые они указывают в резервных соглашениях, заключаемых с Организацией Объединенных Наций, включая такую информацию, как вид полицейских сил, ранги и уровень подготовки. Он также приветствует намерение Секретариата при разработке быстро развертываемых штабных структур предусмотреть компонент гражданской полиции.

6. Быстрое развертывание и резервные соглашения

78. Специальный комитет считает, что Организация Объединенных Наций должна иметь возможность быстро развертывать миротворческую операцию после утверждения Советом Безопасности соответствующего мандата. Он дает высокую оценку Секретариату за его постоянные усилия, направленные на решение этого вопроса, призывает его активизировать свои усилия и выражает надежду на то, что нынешняя реформа Департамента операций по поддержанию мира также будет способствовать более быстрому развертыванию операций по поддержанию мира.

79. Специальный комитет полагает, что резервные соглашения являются одним из ключевых элементов повышения эффективности и укрепления потенциала быстрого развертывания операций по поддержанию мира. Он приветствует, в частности, очередной доклад Генерального секретаря о резервных соглашениях (S/1996/1067) и усилия Секретариата, нацеленные на повышение эффективности соглашений, и призывает его продолжать регулярно информировать государства-члены о развитии событий. Специальный комитет отмечает отсутствие в резервных соглашениях некоторых специализированных подразделений и предлагает государствам-членам рассмотреть возможность участия в таких областях, как штабная поддержка, осуществление морских/воздушных перевозок, предоставление связистов, саперов, специалистов по тыловому обеспечению и медиков. Специальный комитет отмечает также необходимость расширить географическую базу государств-членов, предоставляющих ресурсы в соответствии с резервными соглашениями.

80. Специальный комитет приветствует усилия Секретариата по предоставлению информации о создании быстро развертываемого штаба миссий и просит регулярно информировать Комитет обо всех аспектах плана осуществления этого решения. Он также подчеркивает, что целевой фонд, обеспечивающий финансирование этого штаба, должен управляться на транспарентной основе и должен располагать достаточными средствами для выполнения порученных задач, а также должен укомплектовываться персоналом в соответствии с установленными процедурами.

7. Финансы

81. Специальный комитет подчеркивает, что адекватные финансовые ресурсы и поддержка имеют жизненно важное значение для обеспечения эффективности операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, и вновь подтверждает, что расходы на миротворческие операции являются расходами Организации, которые должны нести государства-члены согласно соответствующим положениям Устава и соответствующим резолюциям Генеральной Ассамблеи. Он далее подчеркивает, что взносы государств-членов должны выплачиваться в полном объеме, своевременно и без выдвижения каких-либо условий, чтобы не подрывалась эффективность операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, и подтверждает обязанность государств-членов по статье 17 Устава покрывать расходы Организации, распределенные Генеральной Ассамблеей, памятуя об особой ответственности государств, являющихся постоянными членами Совета Безопасности, как это определено в резолюции 1874 (S-IV) Генеральной Ассамблеи от 27 июня 1963 года. Он настоятельно призывает государства-члены воспользоваться

сокращением размеров начисляемых взносов на проведение операций по поддержанию мира для рассмотрения вопроса о задолженности по текущим и завершенным операциям.

82. Специальный комитет настоятельно призывает Генерального секретаря уделить первостепенное внимание обработке оставшихся требований, в том числе по возмещению за войска и имущество, выделенные государствами-членами на проведение операций, мандат которых истек, в частности, посредством надлежащего укомплектования кадрами подразделений Секретариата, занимающихся этими вопросами. Он выражает озабоченность в связи с продолжающимися значительными задержками с возмещением странам, предоставляющим войска, задолженность которым со стороны Организации в настоящее время составляет, по оценке Секретариата, 1,2 млрд. долл. США, и вновь подтверждает необходимость скорейшего возмещения. Он признает, что задержки с возмещением вызывают трудности у всех стран, предоставляющих войска и материальные средства, особенно у развивающихся стран, и негативно отражаются на перспективах участия в операциях по поддержанию мира.

83. Специальный комитет просит Генерального секретаря в первоочередном порядке рассмотреть вопрос об оперативной и финансовой ликвидации завершенных операций в целях поиска взаимоприемлемых соглашений с соответствующими странами, предоставлявшими войска и материальные средства.

84. Специальный комитет привлекает внимание к важной роли соглашений о статусе сил в деле обеспечения эффективности операций по поддержанию мира и выражает озабоченность в связи с докладами Комиссии ревизоров и Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам, согласно которым не все финансовые и другие положения некоторых соглашений о статусе сил соблюдаются. Он просит Генерального секретаря отложить рассмотрение требований, представленных соответствующими государствами-членами, до урегулирования проблемы расходов. Он также одобряет просьбу Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам (A/51/491) о составлении сводных данных по всем случаям, когда Организации причитается компенсация за несоблюдение соглашения о статусе сил или других соглашений.

Е. Сотрудничество с региональными соглашениями

85. Памятуя о главной ответственности Организации Объединенных Наций за поддержание международного мира и безопасности, Специальный комитет вновь подтверждает важный вклад, который региональные соглашения и учреждения могут вносить в этом плане в соответствии с главой VIII Устава, в том числе, где это уместно, в проведение операций по поддержанию мира.

86. Специальный комитет подчеркивает, что в соответствии со статьей 53 Устава никакие принудительные действия не предпринимаются, в силу региональных соглашений или региональными органами, без полномочий от Совета Безопасности. Кроме того, Совет Безопасности должен быть всегда полностью информирован о действиях, предпринятых или намечаемых в силу региональных соглашений или региональными органами, для поддержания международного мира и безопасности.

87. Специальный комитет призывает укреплять сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и региональными соглашениями и учреждениями в рамках их соответствующих мандатов, сфер деятельности и состава в целях укрепления потенциала международного сообщества в области поддержания международного мира и безопасности, высоко оценивает возможность практического

осуществления такого сотрудничества на региональном и субрегиональном уровнях и призывает также Генерального секретаря предпринять конкретные шаги в этом направлении. В этой связи Специальный комитет отмечает успешный опыт сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и рядом региональных и субрегиональных соглашений и учреждений.

88. В этом контексте Специальный комитет подчеркивает важную роль Организации африканского единства и ее Механизма по предотвращению, регулированию и разрешению конфликтов и необходимость расширения консультаций и сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и ОАЕ в целях повышения степени готовности к предотвращению конфликтов и поддержанию мира в Африке.

89. Специальный комитет ссылается на доклад Генерального секретаря о повышении готовности к предотвращению конфликтов и поддержанию мира в Африке (A/50/711-S/1995/911) и рекомендует Организации Объединенных Наций в консультации и при координации с ОАЕ и в сотрудничестве с государствами-членами уделять особое внимание укреплению организационного потенциала ОАЕ, организации учебных программ для военнослужащих из африканских стран и мобилизации помощи, особенно оказанию материально-технической и финансовой поддержки африканским миротворческим контингентам и мероприятиям ОАЕ по предотвращению, регулированию и разрешению конфликтов. Специальный комитет просит Генерального секретаря представить Генеральной Ассамблее на ее пятьдесят второй сессии доклад о мерах, принятых в этой связи.

90. Специальный комитет предлагает Генеральному секретарю продолжать обсуждение вопросов сотрудничества в области поддержания мира в ходе его встреч по вопросам сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями и представлять государствам-членам доклады по итогам этих встреч. Он также рекомендует Секретариату налаживать на рабочем уровне контакты с такими организациями.

Г. Другие вопросы

91. Признавая, что на 1998 год приходится пятидесятая годовщина операций по поддержанию мира, Специальный комитет рекомендует посвятить часть первого дня пятьдесят третьей сессии Генеральной Ассамблеи торжественному заседанию, созываемому для того, чтобы почтить память тех, кто служил в составе миротворческих операций, и особенно тех, кто погиб под флагом Организации Объединенных Наций. Он просит государства-члены и Секретариат организовать мероприятия в ознаменование этого события, для того чтобы воздать должное тем, кто за последние 50 лет служил в составе операций по поддержанию мира, особенно тем, кто погиб на службе Организации Объединенных Наций.

92. Специальный комитет просит Генерального секретаря представить до его сессии 1998 года доклад о прогрессе, достигнутом в осуществлении изложенных в настоящем докладе рекомендаций, по которым не были запрошены конкретные доклады, с тем чтобы Специальный комитет мог рассмотреть этот прогресс.

ПРИЛОЖЕНИЕ

Состав Специального комитета по операциям по поддержанию мира на его сессии 1997 года

Члены: Австралия, Австрия, Азербайджан, Алжир, Аргентина, Афганистан, Бангладеш, Беларусь, Бельгия, Бенин, Болгария, Бразилия, Венгрия, Венесуэла, Гана, Гватемала, Германия, Гондурас, Греция, Грузия, Дания, Египет, Замбия, Зимбабве, Индия, Индонезия, Иордания, Ирак, Иран (Исламская Республика), Ирландия, Испания, Италия, Казахстан, Канада, Кения, Кипр, Китай, Колумбия, Конго, Куба, Кувейт, Кыргызстан, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Ливан, Ливийская Арабская Джамахирия, Литва, Люксембург, Мавритания, Малайзия, Мали, Марокко, Мексика, Намибия, Непал, Нигерия, Нидерланды, Новая Зеландия, Норвегия, Пакистан, Перу, Польша, Португалия, Республика Корея, Российская Федерация, Румыния, Сальвадор, Сенегал, Сингапур, Словакия, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки, Судан, Сьерра-Леоне, Таиланд, Тунис, Турция, Уганда, Украина, Уругвай, Фиджи, Филиппины, Финляндия, Франция, Хорватия, Чешская Республика, Чили, Швеция, Эквадор, Эстония, Эфиопия, Югославия, Южная Африка, Ямайка и Япония.

Наблюдатели: Армения, Боливия, бывшая югославская Республика Македония, Вьетнам, Исландия, Кот-д'Ивуар, Латвия, Республика Молдова, Сирийская Арабская Республика, Словения, Швейцария, Детский фонд Организации Объединенных Наций и Международный комитет Красного Креста.
