

Distr.  
GENERAL

A/48/955  
24 June 1994  
RUSSIAN  
ORIGINAL: ENGLISH

Сорок восьмая сессия  
Пункт 138а повестки дня

АДМИНИСТРАТИВНЫЕ И БЮДЖЕТНЫЕ АСПЕКТЫ ФИНАНСИРОВАНИЯ ОПЕРАЦИЙ  
ОРГАНИЗАЦИИ  
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО ПОДДЕРЖАНИЮ МИРА: ФИНАНСИРОВАНИЕ ОПЕРАЦИЙ  
ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЁННЫХ НАЦИЙ ПО ПОДДЕРЖАНИЮ МИРА

Вспомогательный счет для операций по поддержанию мира

Доклад Консультативного комитета по административным  
и бюджетным вопросам

1. Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам рассмотрел доклады Генерального секретаря о вспомогательном счете для операций по поддержанию мира (A/48/470, пункты 8-14, и A/48/470/Add.1). В ходе рассмотрения этих докладов члены Комитета встретились с представителем Генерального секретаря, который предоставил дополнительную информацию.

2. В своих резолюциях 48/226 А от 23 декабря 1993 года и 48/226 В от 5 апреля 1994 года Генеральная Ассамблея, в частности, просила Генерального секретаря представить доклад в соответствии с рекомендациями, содержащимися в докладе Консультативного комитета (A/48/757). В указанном докладе Консультативный комитет просил представить:

а) конкретные предложения и обоснования относительно рамок и порядка использования вспомогательного счета, а также рамок и использования регулярного бюджета для финансирования деятельности в поддержку операций по поддержанию мира; и b) критерии для разграничения деятельности по оказанию поддержки операциям по поддержанию мира и других видов деятельности, что позволило бы Комитету определиться в вопросе финансирования различных должностей. В докладе Генерального секретаря A/48/470/Add.1 предпринимается попытка рассмотреть эти вопросы, а также содержится просьба, связанная с потребностями в дополнительных ресурсах.

3. Консультативный комитет напоминает о том, что вспомогательный счет для операций по поддержанию мира был учрежден с 1 января 1990 года на основании пункта 9 резолюции 45/258 Генеральной Ассамблеи от 3 мая 1991 года, с учетом замечаний Консультативного комитета, содержащихся в его докладе (A/45/801) от 28 ноября 1990 года.

4. На первоначальном этапе этот счет был предназначен для удовлетворения потребностей Центральных учреждений в поддержке осуществлявшихся в то время пяти операций по поддержанию мира, а также для того, чтобы выполнить непосредственный дополнительный объем работы, связанный с этапом, предшествующим осуществлению будущих операций. До этого поддержка обеспечивалась за счет средств отдельных бюджетов, существовавших в то время операций по поддержанию мира. Консультативный комитет напоминает о том, что на основании резолюции 47/217 Генеральной Ассамблеи от 23 декабря 1992 года с 1 января 1993 года был создан Резервный фонд для операций по поддержанию мира "в качестве механизма управления денежной наличностью для обеспечения быстрого реагирования Организации на потребности операций по поддержанию мира". Консультативный комитет отмечает, что объем средств Фонда не достиг установленного уровня, и поэтому он намерен провести обзор его статуса в контексте рассмотрения в Комитете доклада Генерального секретаря по данному вопросу.

5. В своем докладе от 18 сентября 1990 года (A/45/493) Генеральный секретарь предложил начиная с 1991 года финансировать внештатные должности путем включения в соответствующие бюджеты операций по поддержанию мира ассигнований на сумму, эквивалентную 8,5 процента расходов на гражданский компонент каждой миссии. Этот процентный показатель был исчислен на основе соотношения совокупных расходов на существовавшие в тот момент внештатные должности и совокупных расходов на утвержденные для пяти операций по поддержанию мира должности гражданских сотрудников. Генеральный секретарь также предложил рассмотреть этот метод финансирования в конце первых двух лет в свете опыта, накопленного в процессе функционирования вспомогательного счета, и с учетом сумм, внесенных в него в рамках предложений по бюджету, представленных в отношении операций по поддержанию мира для рассмотрения Консультативным комитетом и Генеральной Ассамблеей.

6. В своем докладе (A/45/801, пункт 14) Консультативный комитет указал, что у него имеются некоторые оговорки относительно применения "общего" процентного показателя, который, возможно, не отражает неодинаковые потребности различных операций по поддержанию мира, как нынешних, так и будущих. С учетом этих обстоятельств Консультативный комитет, принимая к сведению рекомендованный Генеральным секретарем показатель, вместе с тем выразил мнение, что, каким бы ни был показатель, утвержденный Генеральной Ассамблеей, его установление следует рассматривать в качестве первого шага. Консультативный комитет далее указал, что он намерен рассматривать как утвержденный процентный показатель, так и заложенную в его основу методологию наряду с данными о неизрасходованном остатке всякий раз, когда он будет изучать предложения относительно учреждения, продления или завершения операций по поддержанию мира.

7. Консультативный комитет напоминает о том, что в пункте 24 своего доклада от 12 ноября 1992 года (A/47/655 и Corr.1) Генеральный секретарь указал, что применение утвержденного показателя в размере 8,5 процента не ведет к аккумуляции на вспомогательном счете чрезмерного объема ресурсов. Однако Консультативный комитет отмечает, что по состоянию на конец 1991, 1992 и 1993 годов сумма неизрасходованного остатка на счете составляла 2,5 млн., 5,2 млн. и, согласно оценке, более 10 миллионов, соответственно. В этой связи Комитет был информирован о том, что среднее соотношение между фактическими расходами по вспомогательному счету и фактическими расходами на гражданский компонент операций по

/...

поддержанию мира в период с 1990 по 1993 год составил 7,3 процента. Представители Генерального секретаря объяснили формирование таких остатков проявлявшейся сдержанностью в отношении рассмотрения просьб подразделений Секретариата о выделении дополнительных ресурсов. Кроме того, Консультативный комитет был информирован о том, что, ввиду длительности процедур набора персонала и их ограничительного характера, многие утвержденные должности в течение всего санкционированного периода оставались незаполненными и, следовательно, утвержденные суммы не были израсходованы.

8. В пунктах 8-13 своего доклада от 22 октября 1993 года (A/48/470) Генеральный секретарь проводит анализ методологии и финансовых механизмов, а также различных возможных вариантов финансирования, рассмотренных до принятия предлагаемого решения о дальнейшем использовании нынешних механизмов. Как указывает Генеральный секретарь в пункте 14 своего доклада, он полагает, что, учитывая простоту и транспарентность нынешних механизмов, применяемую в настоящее время методологию рекомендуется сохранить при условии внесения в нее определенных уточнений и корректировок, которые могут потребоваться, таких, как переход к практике составления годовой бюджетной сметы, как это рекомендовано в пункте 10 доклада Консультативного комитета (A/47/757).

9. Вопрос о переходе к практике составления годовой бюджетной сметы рассматривается в пунктах 5-7 доклада Генерального секретаря (A/48/470). Генеральный секретарь предложил, чтобы бюджетный период охватывал календарный год с 1 января по 31 декабря, при этом Генеральная Ассамблея будет утверждать бюджет на своей очередной сессии, предшествующей началу соответствующего бюджетного года. Консультативный комитет считает, что было бы более полезным, если бы его члены вернулись к изучению этого конкретного вопроса в контексте рассмотрения в Комитете доклада Генерального секретаря об эффективном планировании и составлении бюджетов операций по поддержанию мира и руководстве ими (A/48/945).

#### Утвержденные для вспомогательного счета ресурсы

10. После учреждения вспомогательного счета в него были перечислены средства на финансирование 92 внештатных должностей. В 1991 году Консультативный комитет согласился с учреждением 35 дополнительных должностей, финансируемых за счет средств вспомогательного счета, и с оплатой услуг в объеме 48 человеко-месяцев для удовлетворения потребностей в периоды максимальной рабочей нагрузки. В 1992 году Комитет одобрил оказание временной помощи в объеме 406 человеко-месяцев и учреждение девяти дополнительных должностей, в результате чего общее количество санкционированных должностей, финансируемых за счет вспомогательного счета, возросло до 135 единиц. Кроме того, Консультативный комитет удовлетворил просьбу Генерального секретаря уполномочить его на взятие на себя обязательств на сумму до 2,8 млн. долл. США для покрытия расходов на аренду служебных помещений для размещения вспомогательного персонала миссий, оказывающего поддержку операциям по поддержанию мира.

11. 1 декабря 1992 года Консультативный комитет удовлетворил просьбу Генерального секретаря учредить сроком на шесть месяцев семь дополнительных должностей и выделить средства на оплату услуг временного персонала в объеме 315 человеко-месяцев на сумму примерно 1 549 025 долл. США при том понимании, что Генеральный секретарь может просить о продлении, в случае необходимости, срока службы занимающих эти должности сотрудников и дополнительного временного персонала; 16 апреля 1993 года Комитет, принимая во внимание события, происходящие в области поддержания мира, и ожидаемый всеобъемлющий доклад по этому вопросу, удовлетворил просьбу Генерального секретаря об учреждении дополнительных

/...

52 должностей. Таким образом, по состоянию на 1 мая 1993 года помимо эквивалентных 50 дополнительных должностей, предусмотренных по статье временного персонала общего назначения, насчитывалось 194 должности, финансируемые за счет средств вспомогательного счета.

12. В соответствии с положениями своих резолюций 48/226 А и В Генеральная Ассамблея санкционировала утверждение 148 дополнительных должностей. Как показано в приложении I к докладу Генерального секретаря от 27 мая 1994 года (A/48/470/Add.1), общее количество санкционированных должностей на период до 30 июня 1994 года составляет 342 единицы. Для покрытия расходов по этим должностям, а также расходов на оплату услуг временного персонала, выплату сверхурочных, на поездки и оплату услуг специалистов категории общего обслуживания Генеральная Ассамблея утвердила сумму 16 376 250 долл. США на шестимесячный период до 30 июня 1994 года.

Поддержка деятельности по поддержанию мира, рамки и порядок использования вспомогательного счета и роль регулярного бюджета

13. В своем докладе (там же, пункты 4-14) Генеральный секретарь рассматривает вопрос о поддержке операций по поддержанию мира, которая, как указано в докладе, "охватывает целый спектр вспомогательных мероприятий, осуществляемых подразделениями Секретариата". В этом разделе доклада приводится краткая информация о функциях различных департаментов и управлений и подразделений.

14. Вопрос о рамках и сфере охвата и использовании вспомогательного счета и роли регулярного бюджета рассматривается в пунктах 15-26 доклада Генерального секретаря, а критерии определения порядка финансирования должностей вкратце изложены в пунктах 27-33.

15. Консультативный комитет ставит под вопрос сделанное в пункте 18 доклада Генерального секретаря заявление о том, что "вспомогательный счет был создан для удовлетворения потребностей в ресурсах, когда необходимо дополнить ресурсы, выделяемые по регулярному бюджету на оказание поддержки миссиям добрых услуг и операциям по поддержанию мира". Консультативный комитет указывает, что вспомогательный счет был учрежден с целью рационализировать использование уже финансируемых за счет бюджетных средств операций по поддержанию мира "внештатных должностей", которые были созданы в связи с возникновением дополнительного бремени в административной и других областях в результате учреждения различных операций по поддержанию мира, а также для удовлетворения потребностей, связанных с этапом, предшествующим осуществлению операций по поддержанию мира (см. пункт 4 выше).

16. Хотя Комитет согласен с тем, что количество и масштабы операций по поддержанию мира, а также общая численность персонала миссии значительно увеличились, он не поддерживает заявление Генерального секретаря о том, что такой рост "не сопровождался увеличением объема ресурсов, выделяемых на функции поддержки в Центральных учреждениях", поскольку количество должностей, финансируемых за счет средств специального счета, увеличилось с первоначального уровня, составлявшего 92 должности, до 342 должностей в настоящее время, и на последующие шесть месяцев предлагается учредить еще 92 должности.

17. Консультативный комитет считает, что форма описания в докладе Генерального секретаря функций поддержки для определения рамок и порядка использования вспомогательного счета не отвечает требованиям. Вместо предоставления четкой информации о различных функциях,

/...

необходимых для поддержки операций по поддержанию мира, Генеральный секретарь попытался описать как объем работы, проводимой в поддержку операций по поддержанию мира, так и сочетание при выполнении этой работы механизмов финансирования за счет средств регулярного бюджета и вспомогательного счета на основе информации о функциях департаментов и других организационных подразделений. Однако эти описания не дают ясного представления о том, что конкретно делают организационные подразделения в связи с фактическими оперативными потребностями операций по поддержанию мира и какой объем ресурсов, предназначенных для выполнения этих задач, выделяется по линии вспомогательного счета, а какой - по линии регулярного бюджета.

18. Кроме того, хотя по ряду подразделений приводятся статистические данные о рабочей нагрузке, в большинстве случаев эти данные не сопровождаются сравнительной и поддающейся количественному определению справочной информацией, что осложняет процесс оценки. Также приведенные для этой цели показатели неясны; например, для определения потребностей в первой категории (A/48/470/Add.1, пункт 22), а также во второй категории (там же, пункт 25) использовались такие неточные показатели, как "реальный объем работы", а в некоторых случаях "объем работы" достаточен для включения в первую категорию (там же, пункты 23-24); в третьей категории предусмотрен такой показатель, как "дополнительная рабочая нагрузка" (там же, пункт 26), который, как представляется, в количественном плане немногим отличается от других вышеупомянутых показателей.

19. Консультативный комитет всегда утверждал, что должности для оказания поддержки операциям по поддержанию мира носят временный характер и поэтому не означают увеличения количества штатных должностей в Организации.

20. Комитет привлекает внимание к предложению Генерального секретаря относительно сочетания финансируемых за счет средств вспомогательного счета постоянных должностей и должностей, созданных на гибкой основе. Кроме того, из доклада неясно, будут ли в регулярном бюджете предусмотрены все постоянные должности или их часть или же они не будут в нем предусмотрены (см. пункт 15 выше). Также неясно, какой порог должен использоваться для создания "основных" постоянных должностей в отличие от временных должностей. При помощи предоставления представителями Генерального секретаря дополнительной информации не удалось прояснить ситуацию. Консультативный комитет вновь отмечает, что вспомогательный счет представляет собой механизм распределения расходов на внештатные должности между операциями по поддержанию мира и одно из средств, позволяющих обеспечивать гибкую мобилизацию внештатных должностей в различных подразделениях с учетом меняющихся потребностей (см. A/45/801, пункт 16, и A/47/757, пункт 9).

21. С учетом того, о чем говорилось в предыдущих пунктах, по мнению Консультативного комитета, в предложениях Генерального секретаря не проводится четкого разграничения критериев, регулирующих, какие вспомогательные мероприятия должны финансироваться из регулярного бюджета, а какие - со вспомогательного счета. Кроме того, не дается четкого определения того, в каком объеме из регулярного бюджета уже финансируются операции по поддержанию мира в Центральных учреждениях и на местах. Консультативный комитет рекомендует еще раз попытаться всесторонне выяснить вопросы, поднятые в связи с целесообразностью, масштабами и финансированием мероприятий в поддержку миротворческих операций, с учетом, в частности, замечаний Консультативного комитета, приведенных в предыдущих пунктах. В данной связи Консультативный комитет предлагает Генеральному секретарю рассмотреть более совершенные методы количественной оценки ресурсов, выделенных для финансирования операций по

поддержанию мира в Центральных учреждениях. Настоящий очередной доклад Генерального секретаря должен быть представлен Генеральной Ассамблее на ее сорок девятой сессии.

22. В этой связи Консультативный комитет отмечает, что, как следует из пункта 17 его доклада (A/48/470/Add.1), Генеральный секретарь намерен постепенно увеличить число должностей, финансируемых из регулярного бюджета, для оказания поддержки и содействия операциям по поддержанию мира и другим полевым миссиям в рамках будущих бюджетов по программам, начиная с предлагаемого бюджета по программам на двухгодичный период 1996-1997 годов. Консультативный комитет подчеркивает, что бюджет по программам должен быть определен на основе предложений Генерального секретаря, представленных в соответствии с финансовыми положениями и резолюцией 41/213 Генеральной Ассамблеи от 19 декабря 1986 года. Консультативный комитет полагает, что на основе очередного доклада Генерального секретаря Генеральная Ассамблея сможет утвердить необходимые руководящие принципы в отношении вспомогательного счета и финансирования вспомогательных мероприятий, связанных с операциями по поддержанию мира, до составления Генеральным секретарем предлагаемого бюджета по программам на двухгодичный период 1996-1997 годов. Затем при наличии таких руководящих принципов, утвержденных Генеральной Ассамблеей, он мог бы высказаться по существу представленных предложений относительно финансирования операций по поддержанию мира из регулярного бюджета в контексте рассмотрения предлагаемого бюджета по программам на двухгодичный период 1996-1997 годов и последующих бюджетов.

#### Кадровые ресурсы

23. Как уже упоминалось в пункте 12 выше, в соответствии с положениями резолюций 48/226 А и В Генеральная Ассамблея по рекомендации Консультативного комитета санкционировала создание 148 из 199 должностей, испрашенных Генеральным секретарем в его докладе от 22 октября 1993 года (A/48/470); таким образом, общее количество утвержденных должностей на период по 30 июня 1994 года составляет 342. В пункте 35 своего доклада, который в настоящее время является предметом рассмотрения (A/48/470/Add.1), Генеральный секретарь запросил в общей сложности 92 дополнительные должности до конца 1994 года; на 1995 год будут представлены дополнительные предложения в отношении должностей.

24. Из 92 запрошенных должностей, как следует из приложения II к докладу Генерального секретаря (там же), 60 должностей предназначаются для Департамента операций по поддержанию мира (хотя в описательной части говорится только о 59 должностях), 30 должностей - для Департамента по вопросам администрации и управления и 1 должность - для Управления по правовым вопросам.

25. В приложении IV к докладу Генерального секретаря содержится информация о 92 должностях, а также о других испрашиваемых ресурсах. В пункте 4 этого приложения Генеральный секретарь просит продолжить финансирование должности специального советника Генерального секретаря по статье временной помощи общего назначения. Консультативный комитет рекомендует удовлетворить эту просьбу.

26. На основе информации, представленной Консультативному комитету, Комитет рекомендует удовлетворить содержащуюся в пункте 7 приложения IV просьбу о выделении дополнительной должности класса С-4 Управлению по правовым вопросам.

27. Что касается предложений в отношении Департамента операций по поддержанию мира, то в Департаменте имел место или планируется осуществить ряд изменений (см. пункты 8 и 9

/...

приложения IV). Помимо создания Отдела планирования в состав Департамента был включен Отдел полевых операций; включение Отдела полевых операций привело к образованию структуры, состоящей в настоящее время из Канцелярии заместителя Генерального секретаря, Управления операций и Управления планирования и поддержки. Однако, как отмечается в пункте 9, "формирование этой новой структуры предполагается завершить в ближайшее время". В Консультативный комитет поступила организационная схема с описанием нынешней структуры (см. приложение I ниже). Комитет полагает, что будут приняты все меры к тому, чтобы в рамках этой структуры избегать дублирования деятельности, особенно в областях планирования и анализа политики, и предостерегает от чрезмерных просьб о выделении должностей с целью уравнивать различные управления и отделы в том, что касается классов должностей и численности сотрудников.

28. Как указывается в пункте 14 приложения IV, в Канцелярию заместителя Генерального секретаря входят четыре подразделения: Управление военного советника, Административная канцелярия, Группа политики и анализа и Оперативный центр. На основе представленной ему информации Консультативный комитет рекомендует удовлетворить просьбу о создании в Канцелярии дополнительной должности класса С-3 на период до 31 декабря 1994 года, при условии, что для сохранения этой должности по истечении указанной даты будут представлены подробное обоснование и статистические данные о рабочей нагрузке.

29. В пункте 16 приложения IV Генеральный секретарь просит выделить одну должность класса С-5 и одну должность категории общего обслуживания для укрепления Административной канцелярии. Консультативный комитет рекомендует удовлетворить эту просьбу.

30. По причинам, о которых упоминается в пункте 24 его доклада (А/48/757), где говорится, что "функцию анализа опыта и сбора информации, касающихся проведения операций по поддержанию мира, должен выполнять весь Департамент, а координировать соответствующую деятельность - сотрудник на должности класса С-4, рекомендованный Комитетом", Консультативный комитет рекомендует не санкционировать создание в Группе анализа политики для осуществления этой функции дополнительной должности класса С-5 и должности категории общего обслуживания, которые испрашиваются в пункте 17 приложения IV к докладу Генерального секретаря.

31. Как указывается в пунктах 22 и 23 приложения IV, помимо канцелярии начальника в Оперативном центре имеются четыре подразделения. Для Оперативного центра испрашивается дополнительная должность класса С-4, хотя не ясно, какому из четырех подразделений будет передана эта должность в случае ее утверждения.

32. Как указывается в пункте 23а-d приложения IV к докладу Генерального секретаря, в нынешнем штате Оперативного центра насчитываются одна должность класса С-5, четыре должности класса С-4, девять должностей класса С-3, одна должность категории общего обслуживания. Однако вышеуказанная разбивка отличается от санкционированной. Консультативный комитет напоминает о том, что в своем докладе (А/48/757) Комитет рекомендовал санкционировать выделение для Комнаты оценки оперативной ситуации (теперь она называется Оперативным центром) одну должность класса С-5, пять должностей класса С-4, четыре должности класса С-3 и пять должностей категории общего обслуживания. Еще большую путаницу вносит то обстоятельство, что, как указывается в таблице 2 доклада Генерального секретаря, в настоящее время Оперативный центр располагает только 12 должностями категории специалистов и не имеет ни одной должности категории общего обслуживания в сравнении с общим их количеством, составляющим 15 утвержденных должностей, которое также приводится в приложении IV к докладу Генерального секретаря. Как бы то ни было, Консультативный комитет

/...

считает неубедительным обоснование, приведенное в подтверждение целесообразности создания дополнительной должности класса С-4 в Оперативном центре, и рекомендует не удовлетворять эту просьбу.

33. Как указывается в пунктах 24 и 25 приложения IV к докладу Генерального секретаря, Управление операций возглавляет помощник Генерального секретаря и в его состав входят три отдела, каждый из которых отвечает за проведение операций в своем географическом районе.

34. В таблице 2.В доклада Генерального секретаря приводится следующее штатное расписание Управления операций, включая должности, финансируемые из регулярного бюджета:

|                                             |    |
|---------------------------------------------|----|
| Канцелярия помощника Генерального секретаря | 6  |
| Отдел Африки                                | 15 |
| Отдел Азии и Ближнего Востока               | 11 |
| Отдел Европы и Латинской Америки            | 12 |

35. Всего для трех отделов испрашиваются следующие 11 дополнительных должностей (одна должность класса Д-2, три должности класса С-4, семь должностей категории общего обслуживания):

|                                             |                                                                                           |
|---------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------|
| Канцелярия помощника Генерального секретаря | 2 должности категории общего обслуживания                                                 |
| Отдел Африки                                | 1 должность класса С-4, 1 должность категории общего обслуживания                         |
| Отдел Азии и Ближнего Востока               | 1 должность класса Д-2, 1 должность класса С-4, 2 должности категории общего обслуживания |
| Отдел Европы и Латинской Америки            | 1 должность класса С-4, 2 должности категории общего обслуживания                         |

36. На основе представленной ему информации Консультативный комитет считает, что нет достаточных оснований для увеличения штатов Канцелярии помощника Генерального секретаря на две дополнительные должности категории общего обслуживания; Комитет рекомендует санкционировать выделение одной должности категории общего обслуживания. Консультативный комитет также не убежден в том, что на нынешнем этапе существует потребность во всех дополнительных должностях, которые испрашиваются для Отдела Азии и Ближнего Востока. По мнению Консультативного комитета, операции, о которых упоминается в пункте 25b приложения IV к докладу Генерального секретаря, в настоящее время не обуславливают создание дополнительных должностей; никаких указаний на расширение масштабов деятельности, связанной с проведением этих операций, штаты которых достаточно хорошо укомплектованы, не приводится. В этой связи и учитывая также свои замечания, изложенные в пункте 27 выше в отношении паритета, Консультативный комитет рекомендует не санкционировать создание должности класса Д-2, но при этом не возражает против учреждения должности класса С-4, а также двух должностей категории общего обслуживания.

37. Консультативный комитет не возражает против создания одной дополнительной должности класса С-4 и одной дополнительной должности категории общего обслуживания в Отделе Африки и одной дополнительной должности класса С-4 и двух дополнительных должностей категории общего обслуживания в Отделе Европы и Латинской Америки.

38. Что касается просьб о выделении должностей Управлению планирования и поддержки, то Консультативный комитет столкнулся с большими сложностями при согласовании количества должностей, упоминаемых в различных частях самого описательного раздела, а также количества должностей, показанных в таблицах после данного раздела. Консультативный комитет считает, что к составлению описательных частей доклада следует подходить с большим вниманием, поскольку недостаточная их увязка затрудняет понимание доклада и содержащихся в нем просьб и их удовлетворение.

39. Как указывается в пункте 28 приложения IV, Управление планирования и поддержки возглавляет помощник Генерального секретаря и в его состав входят Отдел планирования и Отдел

/...

управления полевыми операциями и материально-технического обеспечения. Всего для этого Управления испрашиваются следующие 42 дополнительные должности:

Канцелярия помощника Генерального секретаря: три дополнительные должности (1 должность класса С-2, 2 должности категории общего обслуживания),

Отдел планирования: девять дополнительных должностей (1 должность класса С-4, 3 должности класса С-3 и 5 должностей категории общего обслуживания),

Отдел управления полевыми операциями и материально-технического обеспечения: 30 дополнительных должностей (1 должность класса Д-1 1/, 3 должности класса С-5, 6 должностей класса С-4, 5 должностей класса С-3 и 15 должностей категории общего обслуживания).

40. Консультативный комитет не считает, что имеются достаточные основания для создания в Канцелярии помощника Генерального секретаря трех дополнительных должностей (1 должность класса С-2 и 2 должности категории общего обслуживания), и рекомендует не удовлетворять эту просьбу.

41. Как указывается в пунктах 29-33 приложения IV, всего для Отдела планирования, в состав которого входят четыре подразделения, испрашиваются девять следующих должностей:

|                            |                                                                                            |
|----------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------|
| Отдел планирования         | 1 должность класса С-3, 1 должность категории общего обслуживания                          |
| Служба планирования миссий | 1 должность класса С-4, 1 должность класса С-3 и 2 должности категории общего обслуживания |
| Группа гражданской полиции | -                                                                                          |
| Группа по разминированию   | -                                                                                          |
| Группа подготовки кадров   | 1 должность класса С-3 и 2 должности категории общего обслуживания                         |

42. На основе представленной ему информации Консультативный комитет считает, что есть достаточные основания, чтобы Комитет рекомендовал удовлетворить просьбу относительно создания двух должностей в самом Отделе планирования (1 должность класса С-3, 1 должность категории общего обслуживания), а также относительно учреждения четырех должностей в Службе планирования миссий (1 должность класса С-4, 1 должность класса С-3 и 2 должности категории общего обслуживания). Однако Комитет рекомендует не санкционировать выделение дополнительных должностей, испрашиваемых на данном этапе для Группы подготовки кадров, до получения дальнейших обоснований и разработки и представления тщательно проработанной программы подготовки кадров.

---

1/ Об этой должности упоминается в пункте 39 приложения IV, а не в пункте 34.

43. Как отмечается в пункте 34 приложения IV, для Отдела управления полевыми операциями и материально-технического обеспечения (ранее называвшегося Отделом полевых операций) испрошено 30 дополнительных должностей. Нынешняя структура, приведенная в пунктах 34-47 приложения IV, включает три службы: а) Службу финансового управления и поддержки, которая подразделяется на Секцию финансового планирования и Секцию обзора и анализа; б) Службу материально-технического обеспечения и связи, которая подразделяется на пять следующих секций: снабжения, инженерно-транспортную, электронных служб и материально-технического обеспечения; и с) Службу кадрового управления и обеспечения, которая подразделяется на секцию администрации и учета и секцию кадрового обеспечения.

44. Комитет напоминает, что в своем докладе (A/48/757) он рекомендовал санкционировать выделение для Отдела полевых операций в общей сложности 64 должностей (19 должностей категории специалистов и 45 должностей категории общего обслуживания). Поскольку номенклатура и структура рассматриваемого Отдела претерпели изменения, точно установить, где находятся 64 утвержденные должности, Комитет не в состоянии.

45. Однако Консультативный комитет признает, что, хотя Департамент операций по поддержанию мира "представляет собой оперативное подразделение Секретариата, ведающее основной и оперативной деятельностью по управлению операциями по поддержанию мира", Отдел управления полевыми операциями и материально-технического обеспечения является единственным подразделением, несущим ответственность за оказание административной и материально-технической поддержки операциям по поддержанию мира и другим миссиям и отвечающим, кроме того, за повседневное управление этими миссиями и координацию их деятельности. Комитету было сообщено, что в рамках этого Отдела Служба финансового управления и поддержки отвечает за вопросы координации политики, стратегическое планирование и обработку статистических данных и информации. Это включает повседневное финансовое управление и поддержку, руководство и поддержание контактов со всеми миссиями, планирование ресурсов и составление смет для новых миссий и в связи с расширением существующих миссий удостоверение выплат и обязательств, ликвидацию существующих миссий и представление докладов о ходе работы и пересмотренных смет. Сотрудники этой Службы, занимающиеся требованиями, отвечают за удостоверение и обработку платежей в связи с требованиями правительств, вопросами имущества, принадлежащего контингентам, гибели и инвалидности и различными связанными с этим проблемами. С учетом вышеизложенного Консультативный комитет считает, что данную службу должен возглавлять сотрудник класса Д-1, и рекомендует утвердить пять дополнительных должностей:

|                                 |                                                            |
|---------------------------------|------------------------------------------------------------|
| Канцелярия начальника Службы    | 1 должность Д-1, 1 должность категории общего обслуживания |
| Секция финансового планирования | 1 должность категории общего обслуживания                  |
| Секция обзора и анализа         | 2 должности категории общего обслуживания                  |

46. Что касается Службы материально-технического обеспечения и связи, то испрошено 17 дополнительных должностей:

|                  |                                                             |
|------------------|-------------------------------------------------------------|
| Начальник Службы | 1 должность Д-1, 1 должность категории общего обслуживания  |
| Секция снабжения | 1 должность С-4 и 1 должность категории общего обслуживания |

/...

|                                             |                                                                                              |
|---------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------|
| Инженерно-техническая секция                | 1 должность С-4 и 1 должность категории общего обслуживания                                  |
| Транспортная секция                         | 1 должность С-4, 2 должности С-3 и 1 должность категории общего обслуживания                 |
| Секция электронных служб                    | 1 должность С-3, 2 должности категории общего обслуживания                                   |
| Секция материально-технического обеспечения | 1 должность С-5, 1 должность С-4, 1 должность С-3, 1 должность категории общего обслуживания |

47. За исключением должности С-3 и двух должностей категории общего обслуживания в Секции электронных служб Консультативный комитет рекомендует санкционировать выделение 15 других должностей, испрошенных для этой службы. В этой связи Комитет напоминает, что в контексте своего доклада (A/48/7/Add.9) о системе электросвязи Организации Объединенных Наций он рекомендовал санкционировать выделение 54 должностей (50 из которых являются существующими должностями).

48. Как отмечается в пунктах 45-47 приложения IV к докладу Генерального секретаря (A/48/470/Add.1), для Службы кадрового управления и обеспечения было испрошено в общей сложности семь должностей. Несмотря на объяснение, которое приводится в пункте 46 приложения IV, Консультативный комитет не рекомендует санкционировать выделение дополнительной должности С-5 для Секции администрации и учета этой Службы, равно как он не рекомендует санкционировать выделение сейчас одной дополнительной должности категории общего обслуживания для канцелярии начальника Службы. Однако Комитет не возражает против выделения одной дополнительной должности категории общего обслуживания для Секции администрации и учета.

49. Что касается Секции кадрового обеспечения, то Консультативный комитет принимает к сведению комментарии и разделяет большинство положений пункта 47 приложения IV. Однако он считает, что вопрос о резервном механизме для набора гражданского персонала нуждается в дополнительном изучении и обсуждении в целях дальнейшего усовершенствования и упорядочения этого механизма. Комитет рассчитывает на то, что Генеральный секретарь разработает надлежащие руководящие принципы в этом отношении. В этой связи Консультативный комитет отмечает, что, согласно пункту 12 приложения IV и таблицы 2.C приложения V к докладу Генерального секретаря, 75 офицеров, работающих в настоящее время в Департаменте операций по поддержанию мира, бесплатно предоставлены Организации на взаимобразной основе. Комитет просит Генерального секретаря представить доклад о различных аспектах, связанных с этим механизмом. Комитет вернется к этому вопросу в контексте своего рассмотрения доклада Генерального секретаря об эффективном планировании, составлении бюджетов операций по поддержанию мира и руководстве ими (A/48/945). Поэтому в данный момент Комитет не рекомендует санкционировать выделение четырех должностей (1 должности С-4, 1 должности С-3 и 2 должности категории общего обслуживания), испрошенных в пункте 47 приложения IV.

50. В пункте 49 приложения IV для Отдела финансирования операций по поддержанию мира Управления по планированию, составлению бюджетов и финансированию программ испрошено в общей сложности пять дополнительных должностей (1 должность Д-1, 1 должность С-5, 1

/...

должность С-4 и 2 должности категории общего обслуживания). Комитет напоминает, что в своем докладе (А/48/757) он рекомендовал увеличить штаты этого Отдела на восемь должностей.

51. Консультативный комитет отмечает, что, как указывается в пункте 49 приложения IV, была осуществлена реорганизация структуры Отдела, состоящего теперь из четырех секций, планируемая рабочая нагрузка которых описывается в пунктах 50-51 приложения IV. Консультативный комитет рекомендует санкционировать выделение пяти дополнительных должностей, испрошенных на период вплоть до 31 декабря 1994 года - даты, когда новая структура в том виде, в каком она предусматривается, будет полностью функциональной и когда в отношении нее можно будет произвести обзор и оценку.

52. Для Отдела расчетов были испрошены шесть дополнительных должностей: четыре должности С-3 и две должности категории общего обслуживания. Консультативный комитет рекомендует санкционировать выделение должностей сотрудников категории специалистов.

53. Для Управления людских ресурсов в пунктах 53-55 приложения IV испрошено пять дополнительных должностей (одна должность С-5, одна должность С-4, одна должность С-3, две должности категории общего обслуживания). Консультативный комитет напоминает, что в его докладе (А/48/757) для Отдела набора и расстановки кадров и Группы административно-кадровой работы и профессиональной подготовки этого Управления было рекомендовано санкционировать выделение в общей сложности восьми должностей (две должности С-4, шесть должностей категории общего обслуживания). Консультативный комитет считает, что некоторые из этих должностей, испрошенных для данного Отдела, можно предоставить путем перераспределения, и рекомендует санкционировать выделение для него одной должности категории общего обслуживания.

54. Что касается Управления общего обслуживания, то, как указывается в пунктах 56-58 приложения IV, для него испрашивается в общей сложности 14 дополнительных должностей:

|                                   |                                                                                                                              |
|-----------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Группа дипломатической почты      | две должности категории общего обслуживания                                                                                  |
| Секция закупок для полевых миссий | одна должность Д-1, одна должность С-5, одна должность С-4, одна должность С-3 и три должности категории общего обслуживания |
| Отдел электронных служб           | две должности категории общего обслуживания                                                                                  |

55. Консультативный комитет напоминает, что в своем докладе (там же) Комитет рекомендовал санкционировать выделение 11 должностей для Службы закупок и перевозок. Комитет отмечает, что, как указывается в пункте 57 приложения IV к докладу Генерального секретаря, по причинам, приведенным в данном пункте, будет осуществлен пересмотр структуры с реорганизацией Секции закупок для полевых миссий в отдельную службу; как указывается в приложении V, таблица 8.В, кадровые ресурсы, имеющиеся в настоящее время в этой секции, включают 12 должностей категории специалистов и 12 должностей сотрудников категории общего обслуживания. По причинам, упомянутым в пунктах 27 и 51 выше в отношении реорганизации и изменения структуры, Комитет не рекомендует санкционировать выделение должности Д-1 и должности С-5. Однако Комитет рекомендует предусмотреть эти две должности в составе временного персонала общего назначения на период вплоть до 31 декабря 1994 года. Комитет рекомендует санкционировать выделение четырех должностей С-4, одной должности С-3 и трех должностей категории общего обслуживания, также на период вплоть до 31 декабря 1994 года - даты, когда он намерен вернуться к этому вопросу.

/...

56. Комитет рекомендует санкционировать выделение двух должностей категории общего обслуживания группы дипломатической почты; однако по причинам, упомянутым в пункте 47 выше в отношении функционирования электросвязи, Комитет не рекомендует санкционировать выделение двух дополнительных должностей для Отдела электронных служб.

57. Консультативный комитет отмечает, что в приложении II к докладу Генерального секретаря испрашивается должность С-5 для Управления инспекций и расследований. Консультативный комитет рекомендует санкционировать выделение этой должности.

58. Разбивка рекомендаций Консультативного комитета в отношении должностей, испрашенных Генеральным секретарем в приложении IV к его докладу, приводится в приложении II ниже.

59. Что касается потребностей в ресурсах, не связанных с должностями, о которых говорится в пунктах 59-63 приложения IV к докладу Генерального секретаря, то ресурсы испрашиваются для временного замещения персонала (167 700 долл. США), выплаты сверхурочных (80 000 долл. США), оплаты путевых расходов в связи с официальными командировками (140 000 долл. США), подготовки кадров (480 000 долл. США) и оплаты специального оборудования для Оперативного центра (592 000 долл. США). За исключением просьбы, касающейся ресурсов для подготовки кадров, Консультативный комитет рекомендует удовлетворить эти просьбы. Комитет вернется к вопросу о потребностях в области подготовки кадров в надлежащее время (см. пункт 42 выше).



ПРИЛОЖЕНИЕ II

| Подразделение                                   | Соответст-<br>вующий пункт<br>в документе<br>A/48/470/<br>Add.1, при-<br>ложение IV | Испро-<br>шено         | Рекомен-<br>довано<br>ККАБВ |
|-------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------|------------------------|-----------------------------|
| I. УПРАВЛЕНИЕ ПО ПРАВОВЫМ ВОПРОСАМ              | 7                                                                                   | 1 C-4                  | 1 C-4                       |
| II. ДЕПАРТАМЕНТ ОПЕРАЦИЙ ПО<br>ПОДДЕРЖАНИЮ МИРА |                                                                                     |                        |                             |
| Канцелярия заместителя Генерального секретаря   | 14                                                                                  | 1 C-3                  | 1 C-3                       |
| Административная канцелярия                     | 16                                                                                  | 1 C-5<br>1 OO          | 1 C-5<br>1 OO               |
| Группа политики и анализа                       | 17                                                                                  | 1 C-5<br>1 OO          | -<br>-                      |
| Оперативный центр                               | 22                                                                                  | 1 C-4                  | -                           |
| <u>Управление операций</u>                      |                                                                                     |                        |                             |
| Канцелярия помощника Генерального секретаря     | 24                                                                                  | 2 OO                   | 1 OO                        |
| a) Отдел Африки                                 | 25a                                                                                 | 1 C-4<br>1 OO          | 1 C-4<br>1 OO               |
| b) Отдел Азии и Ближнего Востока                | 25b                                                                                 | 1 D-2<br>1 C-4<br>2 OO | -<br>1 C-4<br>2 OO          |
| c) Отдел Европы и Латинской Америки             | 25c                                                                                 | 1 C-4<br>2 OO          | 1 C-4<br>2 OO               |
| <u>Управление планирования и поддержки</u>      |                                                                                     |                        |                             |
| Канцелярия помощника Генерального секретаря     | 28                                                                                  | 1 C-2<br>2 OO          | -<br>-                      |
| a) Отдел планирования                           | 29                                                                                  | 1 C-3<br>1 OO          | 1 C-3<br>1 OO               |
| i) Служба планирования миссий                   | 30                                                                                  | 1 C-4<br>1 C-3<br>2 OO | 1 C-4<br>1 C-3<br>2 OO      |
| iv) Группа подготовки кадров                    | 33                                                                                  | 1 C-3<br>2 OO          | -<br>-                      |

/...

| Подразделение |                                                                                   | Соответст-<br>вующий пункт<br>в документе<br>A/48/470/<br>Add.1, при-<br>ложение IV | Испро-<br>шено                  | Рекомен-<br>довано<br>ККАБВ     |
|---------------|-----------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------|---------------------------------|
| b)            | Отдел управления полевыми операциями и материально-технического обеспечения (ОПО) |                                                                                     |                                 |                                 |
| i)            | Служба финансового управления и поддержки                                         |                                                                                     |                                 |                                 |
|               | (Секция планирования)                                                             | 37                                                                                  | 1 C-5<br>1 OO                   | -<br>1 OO                       |
|               | (Секция обзора и анализа)                                                         | 38                                                                                  | 1 C-4<br>2 OO                   | -<br>2 OO                       |
|               | (Канцелярия начальника)                                                           | 36                                                                                  | 1 OO                            | 1 Д-1<br>1 OO                   |
| ii)           | Служба материально-технического обеспечения и связи                               |                                                                                     |                                 |                                 |
|               | (Канцелярия начальника)                                                           | 39                                                                                  | 1 Д-1<br>1 OO                   | 1 Д-1<br>1 OO                   |
|               | (Секция снабжения)                                                                | 40                                                                                  | 1 C-4<br>1 OO                   | 1 C-4<br>1 OO                   |
|               | (Инженерно-техническая секция)                                                    | 41                                                                                  | 1 C-4<br>1 OO                   | 1 OO<br>1 OO                    |
|               | (Транспортная секция)                                                             | 42                                                                                  | 1 C-4<br>1 C-3<br>1 OO          | 1 C-4<br>1 C-3<br>1 OO          |
|               | (Секция электронных служб)                                                        | 43                                                                                  | 1 C-3<br>2 OO                   | -<br>-                          |
|               | (Секция материально-технического обеспечения)                                     | 44                                                                                  | 1 C-5<br>1 C-4<br>1 C-3<br>1 OO | 1 C-5<br>1 C-4<br>1 C-3<br>1 OO |
| iii)          | Служба кадрового управления и обеспечения                                         |                                                                                     |                                 |                                 |
|               | (Канцелярия начальника)                                                           | 45                                                                                  | 1 OO                            | -                               |
|               | (Секция администрации и учета)                                                    | 46                                                                                  | 1 C-5<br>1 OO                   | -<br>1 OO                       |

/...

| Подразделение                                                                               | Соответст-<br>вующий пункт<br>в документе<br>A/48/470/<br>Add.1, при-<br>ложение IV | Испро-<br>шено                  | Рекомен-<br>довано<br>ККАБВ     |
|---------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------|---------------------------------|
| (Секция кадрового обеспечения)                                                              | 47                                                                                  | 1 С-4<br>1 С-3<br>2 ОО          | -<br>-<br>-                     |
| III. ДЕПАРТАМЕНТ ПО ВОПРОСАМ<br>АДМИНИСТРАЦИИ И УПРАВЛЕНИЯ                                  |                                                                                     |                                 |                                 |
| <u>Управление по планированию, составлению бюджета и<br/>финансированию программ</u>        |                                                                                     |                                 |                                 |
| Отдел финансирования операций по поддержанию<br>мира                                        | 49                                                                                  | 1 Д-1<br>1 С-5<br>1 С-4<br>2 ОО | 1 Д-1<br>1 С-5<br>1 С-4<br>2 ОО |
| Отдел расчетов                                                                              | 52                                                                                  | 4 С-3<br>2 ОО                   | 4 С-3<br>-                      |
| <u>Управление людских ресурсов</u>                                                          |                                                                                     |                                 |                                 |
| Отдел набора и расстановки кадров                                                           | 53                                                                                  | 1 С-5<br>1 ОО                   | -<br>1 ОО                       |
| Служба административно-кадровой работы и<br>контроля                                        | 54                                                                                  | 1 С-4<br>1 ОО                   | -<br>-                          |
| Секция разработки правил и справочника для<br>персонала                                     | 55                                                                                  | 1 С-3                           | -                               |
| <u>Управление общего обслуживания</u>                                                       |                                                                                     |                                 |                                 |
| Группа дипломатической почты Службы<br>эксплуатации зданий (секция почтовых<br>отправлений) | 56                                                                                  | 2 ОО                            | 2 ОО                            |

| Подразделение                                 | Соответст-<br>вующий пункт<br>в документе<br>A/48/470/<br>Add.1, при-<br>ложение IV | Испро-<br>шено | Рекомен-<br>довано<br>ККАБВ                             |
|-----------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------|----------------|---------------------------------------------------------|
| Служба закупок и перевозок                    | 57                                                                                  | 1 Д-1          | - /вре-<br>менный<br>персоналоб-<br>щего<br>назначе-ния |
|                                               |                                                                                     | 1 С-5          | - /вре-<br>менный<br>персонал<br>общего<br>назначе-ния  |
|                                               |                                                                                     | 4 С-4          | 4 С-4                                                   |
|                                               |                                                                                     | 1 С-3          | 4 С-3                                                   |
|                                               |                                                                                     | 3 ОО           | 3 ОО                                                    |
| Отдел электронных служб                       | 58                                                                                  | 2 ОО           | -                                                       |
| <u>Управление инспекций и расследований</u>   |                                                                                     |                |                                                         |
| Отдел аудиторского и управленческого контроля | -                                                                                   | 1 С-5          | 1 С-5                                                   |

-----