

Distr.
GENERAL

A/48/349
S/26358
27 August 1993
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

ГЕНЕРАЛЬНАЯ АССАМБЛЕЯ

Сорок восьмая сессия

Пункт 87 предварительной повестки дня*

ВСЕСТОРОННЕЕ РАССМОТРЕНИЕ ВСЕГО ВОПРОСА

ОБ ОПЕРАЦИЯХ ПО ПОДДЕРЖАНИЮ МИРА ВО ВСЕХ
ИХ АСПЕКТАХ

СОВЕТ БЕЗОПАСНОСТИ

Сорок восьмой год

Безопасность операций Организации Объединенных Наций

Доклад Генерального секретаря

I. ВВЕДЕНИЕ

1. 31 марта 1993 года Председатель Совета Безопасности сделал от имени Совета заявление (S/25493) в контексте рассмотрения Советом моего доклада, озаглавленного "Повестка дня для мира" (A/47/277-S/24111). В этом заявлении Совет затронул вопрос о безопасности сил и персонала Организации Объединенных Наций, действующих во враждебной обстановке во исполнение мандатов Совета Безопасности. Совет также просил меня в кратчайшие сроки представить доклад о существующих механизмах защиты сил и персонала Организации Объединенных Наций и об их адекватности с учетом, в частности, соответствующих международных договоров и соглашений о статусе сил, заключенных между Организацией Объединенных Наций и принимающими странами, и замечаний государств-членов, и вынести такие рекомендации, которые я сочту необходимыми в целях укрепления охраны и безопасности сил и персонала Организации Объединенных Наций. Настоящий доклад представляется во исполнение этой просьбы Совета.

2. На своей сорок седьмой сессии Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 47/72 от 14 декабря 1992 года, которая касается обеспечения безопасности персонала по поддержанию мира. В связи с этим настоящий доклад распространяется среди участников Генеральной Ассамблеи для их сведения. Я также хотел бы привлечь внимание государств-членов к резолюции 47/120 Генеральной Ассамблеи от 18 декабря 1992 года, в которой отмечаются взаимодополняющие аспекты гуманитарных операций и операций по поддержанию мира и содержится призыв к укреплению потенциала и

* A/48/150 и Corr. 1

координации в данной связи. Наконец, в последнем докладе Специального комитета по операциям по поддержанию мира (A/48/173) содержатся соответствующие рекомендации, касающиеся безопасности.

3. Как и в случае с другими мероприятиями, реализуемыми организациями системы Организации Объединенных Наций, силы и другие операции Организации Объединенных Наций, учреждаемые в соответствии с мандатами Совета Безопасности, как правило, развертываются лишь с согласия правительства принимающей страны и, в зависимости от обстоятельств, при том условии, что другие стороны берут на себя обязательства в отношении сотрудничества. Хотя вооруженные силы Организации Объединенных Наций располагают средствами защиты и уполномочены использовать имеющееся у них оружие для целей самообороны, они зачастую включают в себя значительные гражданские компоненты или действуют совместно с гражданским персоналом Организации Объединенных Наций, у которого нет оружия, включая, например, военных наблюдателей Организации Объединенных Наций. Коротко говоря, опасности подвергаются многие категории сотрудников Организации Объединенных Наций. Таким образом, проведение четкого различия между персоналом, действующим в соответствии с мандатами Совета Безопасности, и другими сотрудниками, действующими в соответствии с другими мандатами, нецелесообразно и нежелательно. Поэтому многие вопросы, поднимаемые в настоящем докладе, *mutatis mutandis* актуальны для всех категорий персонала, связанного с деятельностью Организации Объединенных Наций.

II. СУЩЕСТВУЮЩАЯ СИСТЕМА ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ

4. Главную ответственность за обеспечение безопасности сотрудников Организации Объединенных Наций и членов их семей несет правительство принимающей страны. Эта ответственность вытекает из органически присущей каждому правительству функции, заключающейся в поддержании порядка и защите лиц и собственности, которые подпадают под его юрисдикцию. В соответствии с пунктом 1 статьи 105 Устава Организация Объединенных Наций пользуется на территории каждого из своих членов такими привилегиями и иммунитетами, которые необходимы для достижения ее целей. Конвенция о привилегиях и иммунитетах Объединенных Наций, принятая Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 22 (I) А от 13 февраля 1946 года, содержит подробные положения, касающиеся привилегий и иммунитетов Организации, представителей государств-членов, должностных лиц Организации Объединенных Наций и экспертов, участвующих в миссиях Организации Объединенных Наций. Конвенция о привилегиях и иммунитетах специализированных учреждений, утвержденная Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 179 (II) от 21 ноября 1947 года, охватывает аналогичные вопросы применительно к специализированным учреждениям.

5. Опасность, которой подвергается персонал Организации Объединенных Наций, особенно велика в периоды гражданских беспорядков и внутренних волнений, когда возможности правительств принимающих стран по обеспечению их защиты могут значительно сокращаться. В целях расширения возможностей для решения соответствующих проблем в периоды подобных кризисов в 1980 году на межучрежденческой основе был разработан комплекс правил и процедур, который был пересмотрен в 1991 году. По соображениям безопасности подробности указанных процедур носят конфиденциальный характер.

6. В рамках этих механизмов ответственность за координацию всех вопросов безопасности возлагается на Генерального секретаря, который назначил Координатора Организации Объединенных Наций по вопросам безопасности, действующего от его имени. В настоящее время функции Координатора по вопросам безопасности выполняет заместитель Генерального секретаря по вопросам администрации и управления. В каждой организации системы Организации Объединенных Наций

/...

назначено должностное лицо, которое несет ответственность за поддержание связей с Координатором по вопросам безопасности. Что касается положения на местах, то в каждой стране назначается старшее должностное лицо Организации Объединенных Наций, действующее в качестве уполномоченного сотрудника по вопросам безопасности. Это лицо несет общую и особую ответственность за обеспечение безопасности и охраны персонала Организации. В связи с этими вопросами оно непосредственно подчиняется Генеральному секретарю. Во многих странах такая ответственность возлагается на представителя-резидента Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН). В тех случаях, когда в той или иной стране действуют другие, более крупные подразделения Организации Объединенных Наций, - такие, как региональные комиссии или операции по поддержанию мира, - должностное лицо, которое руководит таким подразделением или операциями, назначается уполномоченным сотрудником по вопросам безопасности.

7. Уполномоченному сотруднику оказывает консультативную помощь группа по вопросам безопасности; как правило, он назначает районных координаторов, которые занимаются вопросами безопасности в других местах, помимо столиц. Для оказания помощи уполномоченному сотруднику может назначаться сотрудник по вопросам обеспечения безопасности на местах. Кроме того, в целях обеспечения реализации мер в области безопасности на местах назначаются соответствующие местные уполномоченные.

8. Функции основного механизма управления применительно к обеспечению безопасности в каждом месте службы выполняют составляемые по каждой стране планы обеспечения безопасности. Такой план, который составляется в соответствии с установленными процедурами и подлежит утверждению Координатором по вопросам безопасности, определяет функции каждого лица в месте службы, действия, которые следует предпринимать, а также их последовательность. По мере необходимости план обновляется в целях отражения меняющихся условий; он может содержать ряд альтернативных вариантов на случай различных непредвиденных обстоятельств.

9. В рамках ныне действующих механизмов комплекс мер, принимаемых Организацией в связи с угрозами безопасности ее персонала, подразделяется на пять этапов, а именно:

первый этап предполагает принятие мер предосторожности; поездки в соответствующий район требуют предварительного разрешения уполномоченного сотрудника;

на втором этапе всем сотрудникам и членам их семей предписывается оставаться в своих домах, если не поступит иных распоряжений. Все передвижения персонала жестко ограничиваются и должны в каждом конкретном случае санкционироваться уполномоченным сотрудником;

на третьем этапе могут быть приняты следующие меры: сосредоточение сотрудников и членов их семей в местах, которые считаются безопасными; эвакуация в другие районы страны; эвакуация членов семей, а также сотрудников, функции которых не являются ключевыми, за пределы страны;

на четвертом этапе осуществление программ приостанавливается, а сотрудники, которые непосредственно не занимаются вопросами оказания чрезвычайной или гуманитарной помощи или вопросами безопасности, эвакуируются;

на пятом этапе эвакуируются все сотрудники, за исключением тех из них, которые занимаются деятельностью, связанной с поддержанием международного мира и безопасности, согласно мандату Совета Безопасности.

Первый и второй этапы могут вводиться уполномоченным сотрудником. О последующих этапах и мерах, как правило, объявляется лишь после того, как получена санкция Генерального секретаря.

10. Вышеописанная система с некоторыми модификациями применяется к широкому кругу лиц, связанных с работой Организации, включая:

а) всех лиц, состоящих на службе в Организации, и признанных членов их семей, за исключением лиц, которые принимаются на работу на местах и получают почасовую оплату за свои услуги;

б) консультантов, должностных лиц и экспертов, включая временный персонал, участвующий в миссиях организаций системы Организации Объединенных Наций;

с) добровольцев Организации Объединенных Наций и признанных членов их семей, а также стипендиатов Организации Объединенных Наций.

Помимо вышеуказанных категорий сотрудников, Организация может при наличии соответствующих возможностей оказывать помощь другим лицам на компенсационной основе. В их число могут входить лица, участвующие в совещаниях, спонсором которых является Организация, международный персонал, сотрудничающий с Организацией в качестве членов неправительственных или других добровольных организаций, в рамках субподрядных проектов или некоторых групп по оказанию двусторонней технической помощи, с которыми у Организации имеются специальные соглашения.

11. Меры безопасности должны охватывать весь персонал, однако сотрудники, набираемые на местной основе, и члены их семей, как правило, не эвакуируются, за исключением тех случаев, когда их безопасность подвергается угрозе непосредственно в результате их работы в одной из организаций системы Организации Объединенных Наций.

12. Очевидно, что вышеописанная система, ориентированная на гражданский персонал, занимающийся обычной деятельностью в мирное время, не может распространяться на операции по поддержанию мира, которые зачастую ведутся в ситуациях, когда все другие виды деятельности приходится приостанавливать. Поэтому персонал операций по поддержанию мира при любых обстоятельствах остается в исключительном подчинении

руководителя миссии. Вместе с тем в данной связи налицо широкое дублирование, и, как указывалось выше, руководитель операции по поддержанию мира может назначаться уполномоченным сотрудником по вопросам безопасности. В тех случаях, когда это не так, операции по поддержанию мира действуют в тесной координации и сотрудничестве с уполномоченным сотрудником и, как правило, принимают все необходимые меры на различных этапах, о которых говорилось выше, в той мере, в какой это совместимо с обеспечением их непрерывного функционирования. Разумеется, что у всех операций по поддержанию мира есть чрезвычайные планы при остановке деятельности и эвакуации на те случаи, когда этого нельзя избежать.

13. Во многом подобно другим сотрудникам Организации Объединенных Наций, участникам операций по поддержанию мира, как правило, удается обеспечить свою безопасность, опираясь на уважение их международного статуса, а также объективную и нейтральную роль. Одним из примеров этого является война на Голанских высотах в октябре 1973 года, когда невооруженным военным наблюдателям удалось укрыться в убежищах на их наблюдательных пунктах, в то время как вокруг шли ожесточенные бои израильских и сирийских войск.

14. Существующие механизмы защиты сил и персонала Организации Объединенных Наций, участвующих в операциях по поддержанию мира, отражены в типовом соглашении о статусе сил, которое прилагается к докладу Генерального секретаря (A/45/594). В этом типовом соглашении отражены соответствующие принципы международного права, включая принципы, закрепленные в Конвенции о привилегиях и иммунитетах Объединенных Наций, а также принципы и практика обычного права, которые применимы к операциям Организации Объединенных Наций по поддержанию мира.

15. Соглашения о статусе сил предусматривают необходимые привилегии и иммунитеты, права и средства операций Организации Объединенных Наций и их гражданского и военного персонала. Следует отметить, что в рамках таких соглашений правительство страны, в которой разворачивается операция по поддержанию мира, берет на себя обязательство обеспечивать уважение исключительно международного характера этой операции, а также привлечении к ответственности в рамках своей уголовной юрисдикции лиц, обвиняемых в совершении таких актов в отношении операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и их персонала, которые в случае их совершения в отношении сил правительства рассматриваются как уголовно наказуемые деяния.

16. Меры безопасности, принимаемые в рамках операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, в значительной мере зависят от анализа возможных рисков, а также средств, имеющихся в распоряжении той или иной операции. В случае с рядом операций, которые функционируют уже давно, степень непосредственной опасности для персонала Организации Объединенных Наций рассматривается как весьма низкая. Поэтому, несмотря на то, что планы действий на случаи чрезвычайных ситуаций существуют и являются предметом регулярной отработки, соображения безопасности играют менее важную роль в повседневной деятельности. Так, например, некоторые миссии имеют в своем распоряжении лишь минимальное количество бронированных транспортных средств или вообще их не имеют. В других случаях, когда в районе операций имеют место частые перестрелки и положение может ухудшиться очень быстро, ощутимый упор делается на оснащение всех позиций защитными убежищами, а также на

обеспечение передвижения по дорогам на бронированных транспортных средствах. Кроме того, движение транспортных средств контролируется по радио и, в зависимости от ситуации, может быть ограничено автоколоннами, которые при необходимости сопровождают вооруженные охранники. Как правило, операции, не связанные с поддержанием мира, не имеют в своем распоряжении таких средств защиты.

17. Участники сил по поддержанию мира вооружены и имеют право использовать оружие для целей самообороны. Время от времени им приходится прибегать к указанным действиям, что в ряде случаев повлекло за собой жертвы. Вместе с тем, поскольку их эффективное функционирование основывается на сотрудничестве и согласии, они неизменно проявляют крайнюю сдержанность, с тем чтобы избежать вовлечения в постоянные стычки с какой-либо одной стороной. Вместо этого они стремятся не допускать разрастания возникающих споров и разрешать их политическим путем, с тем чтобы сохранять свою роль третьей стороны, стоящей над конфликтом.

III. НОВЫЕ ВОПРОСЫ

18. События, происшедшие в течение последнего года, позволили обнаружить определенные пробелы в существующей системе, а также прийти к выводу о необходимости укрепления этой системы по ряду направлений. Наиболее важные из этих новых факторов касаются характера условий, в которых, как ожидается, будет действовать персонал Организации Объединенных Наций, а также того, какая степень риска считается допустимой. При выполнении функций, возлагаемых на него государствами-членами, персонал организаций системы Организации Объединенных Наций во все большей мере вынужден выполнять свои обязанности в исключительно опасных условиях, когда решения, касающиеся обеспечения безопасности, приобретают такую срочность, которая, как правило, не была характерна для прошлых лет. Это особенно чувствуется в районах, где юрисдикция правительства либо осуществляется неадекватно, либо не осуществляется вообще. Хотя в прошлом уже сам факт ассоциации персонала с деятельностью Организации Объединенных Наций гарантировал ему защиту, в настоящее время положение изменилось. Напротив, персонал все чаще и чаще подвергается опасности именно вследствие такой ассоциации. Кроме того, действия Организации Объединенных Наций в одной части планеты могут создавать угрозы персоналу Организации Объединенных Наций в других регионах.

19. В результате этого возрастает число жертв. В 1992 году ежемесячно погибал в среднем один сотрудник; за прошедшие месяцы 1993 года один сотрудник погибал в среднем каждые две недели. К настоящему времени не удалось установить личность тех, кто несет ответственность за гибель сотрудников, и привлечь их к ответственности. Организация не располагает статистической информацией о жертвах среди персонала неправительственных организаций, однако, согласно сообщениям, их число также возрастает. Что касается военнослужащих, то в 1992 году погиб 51 человек, а в течение первой половины 1993 года - 97 человек.

20. Еще одним фактором, который позволил выявить пробелы в существующей системе безопасности, стало создание многосторонних операций, охватывающих военные операции, гуманитарную помощь, помощь при проведении выборов, наблюдение за

положением в области прав человека и проекты развития. В целях разработки согласованного подхода к обеспечению безопасности этих операций в каждом случае необходимо решать ряд практических проблем, имеющих отношение к неодинаковой степени приоритетности различных компонентов.

21. Нередко возникают ситуации, когда в момент краха системы поддержания правопорядка в той или иной стране в ней уже работает персонал, занимающийся оказанием гуманитарной помощи, тогда как силы Организации Объединенных Наций либо еще не развернуты, либо их не предполагается разворачивать вообще. Кроме того, настоятельный характер гуманитарных потребностей зачастую определяет необходимость направления персонала для осуществления программ чрезвычайной помощи в период, когда соглашение относительно четких правовых рамок, регламентирующих операцию, еще не заключено.

22. Ситуации, связанные с настоятельными гуманитарными потребностями, зачастую таят в себе большую опасность для тех, кто занимается оказанием помощи. Слишком часты случаи расхищения товаров и оборудования, которые влекут за собой серьезные последствия для безопасности персонала по оказанию гуманитарной помощи. Организация Объединенных Наций пытается обеспечить определенную защиту этого персонала путем найма частных охранников на местах. Тем не менее такие меры не всегда приносят успешные результаты, а в некоторых случаях приводят к усугублению проблемы.

23. Еще одним средством обеспечения определенной степени защиты участников деятельности Организации Объединенных Наций является развертывание охранников Организации Объединенных Наций, имеющих личное оружие, как это имело место в Ираке. Контингент охранников в этой стране занимается оказанием ценных вспомогательных услуг, сопровождая автоколонны с помощью и гуманитарный персонал, а также обеспечивая охрану складов, служебных помещений и центров распределения чрезвычайной помощи. Он также обеспечивает охрану средств электросвязи между различными местами службы. Несмотря на это, практике развертывания охранников Организации Объединенных Наций присущи свои недостатки.

24. В настоящее время Организация Объединенных Наций в беспрецедентных масштабах опирается на услуги сотрудников, которые не входят в штат Организации. В их число входят не только десятки тысяч военнослужащих, которые участвуют в национальных контингентах, передаваемых под командование Организации Объединенных Наций государствами-членами, но и растущее число сотрудников неправительственных организаций, сотрудничающих с организациями системы Организации Объединенных Наций в рамках специальных механизмов, а также персонал коммерческих предприятий, работающих по контрактам с Организацией Объединенных Наций. Риск, которому они подвергаются, аналогичен или сопоставим с риском, которому подвергается персонал Организации, вследствие чего необходимо обеспечивать их безопасность. Например, хотя статус участников национальных контингентов, предоставляемых государствами-членами, регламентируется соглашениями о статусе сил, статус гражданского персонала, предоставляемого подрядчиками и неправительственными организациями, сотрудничающими с той или иной операцией, не охватывается ни соглашениями о статусе сил, ни какими-либо другими международными документами.

25. В целях облегчения доступа к жертвам гуманитарных чрезвычайных ситуаций Организация Объединенных Наций, как правило, заключает соглашения с неправительственными организациями, которые выступают в роли организаций-исполнителей, предоставляющих ресурсы (например персонал, оборудование, распределительные сети), что, в свою очередь, позволяет повысить эффективность программ чрезвычайной помощи. Такие неправительственные организации могут либо носить международный характер, либо базироваться на местной основе. Эти организации-исполнители представляют собой неотъемлемый компонент потенциала Организации в части осуществления ее программ и требуют защиты. В данной связи необходимо будет разработать более четко сформулированные механизмы, регламентирующие отношения с организациями-исполнителями, в частности в том, что касается их обязательств применительно к положениям, регламентирующим безопасность. Аналогичные механизмы необходимо будет разработать и применительно к отношениям с коммерческими подрядчиками.

26. Наконец, еще один новый фактор состоит в использовании Советом Безопасности его функций по принятию принудительных мер в соответствии с главой VII Устава Организации Объединенных Наций. Это повлекло за собой развертывание операций Организации Объединенных Наций, которые не основывают свою деятельность на согласии и сотрудничестве и могут сталкиваться с прямой оппозицией.

27. С учетом этих факторов в недавнее время эксперты-консультанты провели обзор механизма управления общей системой безопасности в Организации Объединенных Наций. Этот и другие аспекты данного вопроса стали предметом дальнейшего изучения в связи с подготовкой настоящего доклада. Результатом этих обсуждений стала разработка комплекса мер, которые я предлагаю принять или рекомендую рассмотреть государствам-членам.

IV. ПРЕДЛОЖЕНИЯ

28. Что касается обеспечения общей безопасности персонала организаций системы Организации Объединенных Наций, то необходимо будет предпринять новые усилия в целях достижения такой степени интеграции и отчетности, которая необходима для обеспечения эффективности системы. В частности, вопросы безопасности станут неотъемлемой частью планирования новых операций. В данной связи приоритетное внимание будет уделяться совершенствованию и стандартизации коммуникаций, а также подготовке персонала по вопросам безопасности. Будут привлечены эксперты для оказания содействия Координатору по вопросам безопасности в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций, а также уполномоченным сотрудникам по вопросам безопасности на местах. В рамках секции связи, которая в настоящее время создается Департаментом по операциям по поддержанию мира, будут приняты меры, которые позволят обеспечивать постоянную связь со всеми сотрудниками по вопросам безопасности. Наконец, Координатор по вопросам безопасности проведет обзор действующих положений в целях достижения адекватности уже принятых мер по обеспечению безопасности местного персонала, а также включение в сферу действия этих мер категорий персонала, которые не охвачены существующими механизмами, хотя и работают от имени Организации и подвергаются тем же опасностям, что и персонал Организации Объединенных Наций.

29. Вышеизложенные меры повлекут за собой необходимость дополнительных расходов, и рассчитывать на то, что эти расходы можно будет покрыть за счет имеющихся ресурсов, нереалистично. Тем не менее они имеют ключевое значение для надлежащего выполнения функций Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности ее персонала. Я выражаю надежду на то, что государства-члены предоставят в мое распоряжение средства для принятия необходимых мер в данной связи.

/...

30. В целях более полной проработки стратегий решения некоторых из этих проблем потребуется их дальнейшее изучение. В частности, необходимо обеспечить получение информации о возможных опасностях и проведение их анализа, а также предоставление технической помощи, в особенности в том, что касается безопасности воздушного сообщения, проведения расследований по уголовным делам, судебной медицины, баллистики и патологической анатомии. По мере необходимости я намерен обращаться к государствам-членам с просьбами о предоставлении помощи в этих сферах.

31. Что касается операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, то некоторые из правительств, предоставляющих войска, у которых есть для этого необходимые средства, приняли меры в целях поддержки, а также, при необходимости, эвакуации своих контингентов в том случае, если их положение будет сочтено недопустимо опасным. Разумеется, подобную обеспокоенность можно понять, если учесть степень опасности, которой в некоторых случаях подвергается персонал Организации Объединенных Наций. Вместе с тем функционирование операций Организации Объединенных Наций должно основываться на комплексном подходе, и любые меры безопасности должны распространяться на весь их персонал, а не на один-два контингента. Кроме того, ответственность за принятие любых решений по вопросам столь большой важности должна нести Организация Объединенных Наций, то есть Генеральный секретарь и Совет Безопасности. Я намерен вступить в диалог с государствами-членами по данному вопросу. Совет Безопасности также, возможно, пожелает провести его рассмотрение.

32. В случаях с операциями, которые наделены мандатом в соответствии с главой VII Устава принимать принудительные меры, целесообразно в соответствии с обычной практикой деятельности вооруженных сил обеспечивать наличие резервов, с тем чтобы в случае необходимости операция могла оперативно получить подкрепления. Такие резервы не обязательно должны являться неотъемлемой частью операции. Так, например, силы быстрого реагирования, поддерживающие операцию Организации Объединенных Наций в Сомали (ЮНОСОМ II), не являются такой частью. Можно предложить и другие механизмы. В данном случае я также намерен обсудить этот вопрос с государствами-членами. Совет Безопасности также, возможно, пожелает рассмотреть его в ходе своих обсуждений.

33. С правовой точки зрения можно было бы рассмотреть как долгосрочные, так и краткосрочные стратегии, способствующие укреплению безопасности и охраны персонала, участвующего в операциях по поддержанию мира и других операциях Организации Объединенных Наций.

34. В долгосрочной перспективе можно было бы разработать новый международный документ в целях кодификации дальнейшего развития международного права, касающегося безопасности и охраны сил и персонала Организации Объединенных Наций. Принятие такого нового документа, предложенное рядом делегаций (S/25667), позволило бы свести в единый документ комплекс принципов и обязательств, содержащихся в действующих многосторонних и двусторонних договорах, а также создать возможность для кодификации и дальнейшего развития норм обычного международного права, которые нашли свое отражение в применяемой в последнее время практике Организации Объединенных Наций и государств-членов. При разработке такого соглашения можно было бы рассмотреть возможность распространения некоторых привилегий и иммунитетов, которыми в настоящее время пользуется Организация и ее персонал, на гражданских подрядчиков, неправительственные организации и их персонал, которые участвуют в операциях Организации Объединенных Наций по контрактам или в рамках других механизмов. Международный документ такого рода можно было бы согласовать в одном из главных комитетов Генеральной Ассамблеи, а после его принятия открыть для подписания государствами-членами. Вместе с тем следует

/...

отметить, что заключение такого документа следует рассматривать в контексте долгосрочной стратегии, поскольку его вступление в силу потребует определенного времени, а его эффективность будет зависеть от числа государств, которые согласятся быть связанными его положениями.

35. Поскольку вопросы, касающиеся безопасности и охраны персонала Организации Объединенных Наций, требуют более оперативных действий, следует также рассмотреть вопрос о краткосрочной стратегии. Во-первых, было бы полезно, если бы Совет Безопасности при принятии решений о создании новых операций рассматривал вопрос о включении в соответствующую резолюцию необходимых условий, касающихся безопасности и охраны, в рамках которых будет разворачиваться такая операция. В зависимости от характера той или иной конкретной операции такие условия должны, в частности, включать в себя:

a) применение к данной операции положений Конвенции о привилегиях и иммунитетах Объединенных Наций;

b) подтверждение того, что правительство страны, принимающей операцию, обязано принимать все необходимые меры для обеспечения безопасности и охраны операции Организации Объединенных Наций и ее персонала;

c) внесение уточнения в отношении того, что механизмы безопасности и охраны, в отношении которых берет обязательство правительство принимающей страны, должны распространяться на подрядчиков, неправительственные организации и их персонал, которые участвуют в операциях Организации Объединенных Наций;

d) сроки заключения соглашения о статусе операции в принимающей стране/принимающих странах;

e) заявление, подтверждающее, что нападения на персонал Организации Объединенных Наций и применение силы в его отношении будут рассматриваться как вмешательство в осуществление обязанностей Совета Безопасности согласно соответствующим положениям Устава Организации Объединенных Наций и могут повлечь за собой необходимость рассмотрения Советом вопроса о принятии таких мер, какие он сочтет необходимыми;

f) заявление с указанием того, что в том случае, если власти принимающего государства не выполняют свои обязательства в отношении охраны и безопасности операции Организации Объединенных Наций и ее персонала, Совет может рассмотреть вопрос о принятии мер по обеспечению такой безопасности и охраны.

36. Еще одним шагом, который можно было бы предпринять в краткосрочной перспективе, пока еще не заключен новый международный документ, стало бы принятие Генеральной Ассамблеей декларации, направленной на привлечение внимания к ключевой важности безопасности и охраны сил и персонала Организации Объединенных Наций, что, в свою очередь, способствовало бы повышению и усилению информированности и приверженности делу решения данного вопроса на международном уровне.
