A/44/500
11 September 1989
ARABIC

الجمعية العامة

الدورة الرابعة والأربعون
البند ١٢٥ (ج) من جدول الأعمال المؤقت*

تمويل قوات الأمم المتحدة لصيانة السلام في الشرق الأوسط

استعراض معدلات سداد المبالغ التي
ترد إلى حكومات الدول المساهمة بقوات

تقرير الأمين العام

أولا - مقدمة

١ - قررت الجمعية العامة ، ضمن جملة أمور ، في قرارها ٢٢٤/٤٣ المؤرخ في ٢١ كانون الأول/ديسمبر ١٩٨٧ ، أن يقوم الأمين العام ، بالتشاور مع الدول المساهمة بقوات ، باستعراض معدلات السداد إلى حكومات هذه الدول ، إذا حدث ، في ضوء المتضخم وتقلبات أسعار الصرف أو عوامل أخرى وُجه إليها انتباه الأمين العام ، أن أثرت هذه المعدلات تأشيرا ملائما على عامل الاستيعاب الخام بدولتين أو أكثر من الدول المساهمة بقوات . وبالإضافة إلى ذلك ، طلبت الجمعية العامة إلى الأمين العام أن يقدم إليها تقريرا في هذا الشأن مرة كل عامين على الأقل . وهذا التقرير مقدم تلبية لذلك الطلب .

٢ - وكانت المعدلات الموحدة للسداد قد حددتها في البداية مقرر للجمعية العامة اتخذه في جلستها العامة ٢٣٠٢ من دورتها التاسعة والعشرين ، التي عقدت في ٢٩ تشرين الثاني/نوفمبر ١٩٧٤ . وقد حددت هذه المعدلات الموحدة ، على أساس المساواة في المعاملة ، مستوى سداد المبالغ التي ترد إلى حكومات الدول المساهمة بقوات مقابل التكاليف التي تكبّتها في تقديم القوات للعمل في قوات الأمم المتحدة لصيانة السلام .

وقد استعرضت معدلات السداد ، التي أصبحت نافذة المفعول في ٢٥ تشرين الاول / اكتوبر ١٩٧٣ ، في الاعوام ١٩٧٧ و ١٩٨٠ و ١٩٨٥ و ١٩٨٧ و ١٩٩٠ و ونحت في عامي ١٩٧٧ و ١٩٨٠ .

٢ - وفيما يلي المعدلات الحالية ، التي أصبحت نافذة المفعول على قوة الأمم المتحدة لمراقبة فض الاشتباك اعتبارا من ١ كانون الاول/ديسمبر ١٩٨٠ وعلى قوة الأمم المتحدة المؤقتة في لبنان اعتبارا من ١٩ كانون الاول/ديسمبر ١٩٨٠ :

(١) ٩٥٠ دولاراً للفرد شهرياً للمرتبتات والبدلات لجميع الرتب؛

(ب) ٢٨٠ دولاراً للفرد شهرياً كمبلغ إضافي للاخصائيين ، يشمل ٣٥ في المائة من الوحدات السوقية و ١٠ في المائة من الوحدات الأخرى ؛

(ج) ٦٥ دولاراً للفرد شهرياً مقابل استهلاك الملابس واللوازم والمعدات الشخصية لجميع الرتب؛

(د) ٥ دولارات للفرد شهرياً مقابل الأسلحة الشخصية ، بما في ذلك الذخيرة ، لجميع المرتب .

٤ - وقد طبقت هذه المعدلات على فريق مراقبى الامم المتحدة العسكريين لإيران والعراق وفريق الامم المتحدة للمساعدة في فترة الانتقال منذ إنشائهما في ٩ آب / أغسطس ١٩٨٨ و ١ نيسان / ابريل ١٩٨٩ على التوالي .

شانیا - اعتبارات

- حددت المعدلات الموحدة للسداد ، عند وضعها ، المبالغ التي يمكن ، على أساس المساواة في المعاملة ، تسييرها إلى الحكومات مقابل تكاليف قواتها التي تخدم جنباً إلى جنب في قوات صيانة السلم . وفي هذا الصدد ، كان قد تم التسليم آنذاك بأن بعض الدول المساهمة بقواته لن تحصل ، استناداً إلى صيغة منصفة لمعدل سداد موحد ، على سداد كامل للنفقات التي تكببتها في توفير الجنود لقوات الأمم المتحدة لصيانة السلم ، وإن كان يتبقى للمعدلات أن تسد على الأقل لجميع الدول المساهمة بقواته ذلك الجزء الذي دفعته لقواتها كبدلات فعلية للعمل في الخارج .

٦ - وقد أظهرت الاستعراضات التي تم الاضطلاع بها في الأعوام ١٩٧٧ و ١٩٨٠ و ١٩٨٥ و ١٩٨٧ أن التكاليف التي تكبدها الحكومات في توفير الجنود لقوات صيانة السلم تختلف اختلافاً واسعاً بين الدول الأعضاء . وبالتالي ، فإن المعدلات الموحدة الراهنة للسداد لا يمكنها أن تعوض تعويضاً كاملاً جميع الحكومات عن تكاليف قواتها وإنما يمكنها أن تسدد على الأقل البطلات الفعلية التي دفعتها هذه الحكومات لقواتها للعمل في الخارج . أما ذلك الجزء من التكاليف الذي تكبده تلك الدول المساهمة بقواتها والتي لم تعوضه المعدلات الموحدة للسداد والتي استوعبته الدول الأعضاء المعنية فيشار إليه بوصفه عامل الاستيعاب .

٧ - وقت تحديد المعدلات الحالية في عام ١٩٨٠ ، أظهرت التكاليف التي تكبدها الدول المساهمة بقواتها في دفع مرتبات وبدلات هذه القوات ، عند مقارنتها بالمبالغ التي سددتها الأمم المتحدة ، أن المتوسط العام لعامل الاستيعاب فيما بين الدول المساهمة بقوات بلغ ٤٥,٩ في المائة ، وبين الاستعراض الذي أجري في عام ١٩٨٥ أن عامل الاستيعاب قد انخفض إلى ٣٤,٢ في المائة في حين بين آخر استعراض أجري في عام ١٩٨٧ أن المتوسط العام لعامل الاستيعاب قد ارتفع إلى ٤٦,٣ في المائة .

ثالثا - تكاليف القوات

٨ - في الوقت الراهن ، تسهم أربع دول (بولندا وفنلندا وكندا والنمسا) بقوات شرقية للأمم المتحدة لمراقبة فرض الاشتباك كما تسهم تسعة دول (أيرلندا وإيطاليا والسويد وغانـا وفرنسا وفنلندا وفيجي والنرويج ونيبال) بقوات في قوة الأمم المتحدة المؤقتة في لبنان ، في حين تسهم دولتان (أيرلندا ونيوزيلندا) بقوات في فريق مراقبـي الأمم المتحدة العسكريـين لإيران والعراق . وبالإضافة إلى ذلك ، هناك ١٠ دول (اسبانيا وأستراليا وإيطاليا وبولندا والدانمرك وفنلندا وكندا وكينيا وماليزيا والمملكة المتحدة لبريطانيا العظمى وإيرلندا الشمالية) تسهم بقوات في فريق الأمم المتحدة للمساعدة في فترة الانتقال . وعندما طُلب إلى الحكومات المساهمة بقوات تقديم بيانات عن التكاليف (كانون الثاني/يناير ١٩٨٩) لم يكن تكوين فريق الأمم المتحدة للمساعدة في فترة الانتقال معروفاً . وبالإضافة إلى ذلك ، رئي أنه بما أن ولاية فريق الأمم المتحدة للمساعدة في فترة الانتقال محدودة الأمد ، فيتبغي أن يقتصر هذا الاستعراض على البيانات المتعلقة بالدول المشتركة في عمليات صيانة السلم ، التي يحتمل أن تجدد وليتها . وبناء عليه ، طُلب إلى ١٢ دولة مساهمة بقوات (أيرلندا وإيطاليا وبولندا والسويد وغانـا وفرنسا وفنلندا وفيجي وكندا والنرويج والنمسـا

ونيبال ونيوزيلندا) تقديم بيانات عن التكاليف لهذا الاستعراض . ولم ترد ردود إلا من تسعة دول فقط من بينها دولة قدمت بيانات لم يسمح محتواها بإدراجها في الاستعراض . وترد في الجدول الوارد في نهاية هذا التقرير نتائج تحليل المعلومات المتعلقة بالتكاليف والتي قدمتها الدول الثماني الأخرى المساهمة بقوات .

٩ - ويتضمن الجدول قائمة بعوامل الاستيعاب ومتوسط هذه العوامل حسب الحكومات المساهمة بقوات فيما يخص المرتبات والبدلات بالنسبة للأعوام المنتهية في كانون الأول/ديسمبر ١٩٨٠ و ١٩٨٤ و ١٩٨٦ و ١٩٨٧ . وكما ذُكر في الفقرة ٦ أعلاه ، تمثل هذه العوامل أجزاء التكاليف الزائدة عن مستويات السداد الحالية والتي تكبدتها الحكومات المساهمة بقوات . وكما يلاحظ ، يبلغ متوسط عامل الاستيعاب لعام ١٩٨٨ الان استنادا إلى البيانات المحدودة بعض الشيء التي تم الحصول عليها ، ٥٨,٨ في المائة مقابل ٤٥,٩ في المائة في عام ١٩٨٠ . ومما ساهم مساهمة هامة في هذه الزيادة الشاملة ، عدم ورود بيانات قابلة للاستعمال عن التكاليف من خمس دول مساهمة بقوات من بينها ثلاث دول عرف عنها تقليديا أنها تتකب أقل قدر من النفقات في توفير قوات لعمليات الأمم المتحدة لصيانة السلم وعدم تقديم هذه الدول لبيانات عن التكاليف يضر بنتائج هذا الاستعراض باعتبارها قياسا لمتوسط عامل الاستيعاب للدول ١٢ جميعها المساهمة بقوات ويحد من إمكانية إجراء أي مقارنة ذات بال بين نتائج هذا الاستعراض ونتائج الاستعراض الذي أجري في عام ١٩٨٠ .

١٠ - وتبين البيانات المقدمة من الدول الثماني المساهمة بقوات والتي تتكون "أعلى قدر من التكاليف" أن هذه الدول تستوعب تكاليف إضافية تتعلق بالملابس واللوازم والمعدات التي توفرها لقواتها فضلا عن مصروفات متعددة تتعلق بإعداد وحداتها لمهمات ميانة السلم .

رابعا - الاحتياجات

١١ - بالنظر إلى نظر البيانات الواردة المستخدمة في هذا الاستعراض مما حسّل دون إظهار التكاليف التي تكبدتها الدول ١٢ المساهمة بقوات ، فلا يوجد هناك أساسا واقعيا للتوصية بتعديل المعدلات الحالية . وقد أجريت ، عملاً بأحكام قرار الجمعية العامة ٣٢٤/٤٢ ، مشاورات بين الأمانة العامة وممثلين الدول ١٢ المساهمة بقوات التي شملها هذا الاستعراض . وبينما على ذلك ، يقترح الإبقاء على معدلات السداد الموحدة الحالية لحين إجراء استعراض آخر يكون أشمل .

جدول - مجمل عوامل الاستيعاب بمعدلات السدادالموحدة الحالية للفرد شهرياً (٩٥٠)دولار زائد ٢٨٠ دولاراً لعدد محدود منالأشخاص (١) ، مرتبة ترتيباً معوضياً

(استناداً إلى أسعار الصرف في

كانون الأول/ديسمبر (١٩٨٨)

عوامل الاستيعاب^(١)

(نسبة مئوية)

<u>١٩٨٨</u>	<u>١٩٨٦</u>	<u>١٩٨٤</u>	<u>١٩٨٠</u>
-	-	(٢٨,٣)	١٨,٦
-	(٣٧,٠)	١١,٧	٣٤,٧
-	٣٥,٣	١٣,٦	٣٧,١
٥١,٦	٣٧,٣	١٨,٦	٣٧,٨
٥٢,٧	٤٢,٥	٢٨,٨	٤٠,٤
٥٥,٣	٥٠,٣	٢٨,٨	٤٨,٠
٨٥,٥	٥٦,٤	٤٨,٨	٤٩,٧
٥٨,٧	٥٩,٨	٥٠,٩	٥٢,٣
٦٠,٠	٦٧,٣	٦١,٩	٥٧,٩
٦٥,٦	٧١,١	٧٠,٧	٦٨,٩
<u>٦٧,٩</u>	<u>٨٠,٤</u>	<u>٧٣,٣</u>	<u>٦٩,٥</u>
<u>٥٨,٨</u>	<u>٤٦,٣</u>	<u>٢٤,٣</u>	<u>٤٥,٩</u>
المتوسط

(١) النسبة المئوية للتکاليف التي لا تشملها معدلات السداد الموحدة
والتي تتکببها الدول المساهمة بقوات .