八年度攤派之經費僅收到一〇,二七五,三七四美元,佔總數百分之四一·一。會員國尚未繳納一九五八年度聯合國緊急軍之應攤經費者計有六十二國。

三三. 一九五七年與一九五八年緊急軍攤派經費在一九五八年七月三十一日尚有繳納者總計一九,八五四,一四六美元。除非在最近之將來有大量

之收入,則本組織對於有關緊急軍之債務將不克如期或全數清償。

三四. 緊急軍工作超出一九五八年底,則應由大會設法予以經濟上之必要支援。是以秘書長提議以後另具報告書,向大會提送概算。

文件 A/3943

自緊急軍之成立與工作所得經驗之擇要研究

秘書長報告書

[原件: 英文]

[一九五八年十月九日]

目次

	段次
引言.....	一至四
第一章 政治及組織問題	
聯合國緊急軍之建立.....	五至七
大會給與緊急軍之任務.....	八至一二
聯合國緊急軍之主要特性.....	一三至一九
與建立緊急軍有關之環境.....	二〇至二五
有關方面之同意停火及軍隊之撤退.....	二一至二二
從事衝突之當事國同意建立國際軍隊.....	二三
各國政府出兵參加聯合國緊急軍.....	二四
該地區聯合國機關所作之協助.....	二五
大會賦諸秘書長之責任.....	二六至二九
聯合國緊急軍問題諮詢委員會.....	三〇
第二章 聯合國緊急軍之編制與成份	
各國政府之特別合作.....	三一
秘書處資財之使用.....	三二至三三
最初需要條件之估計.....	三四
第一期.....	三五至四三
各國派遣軍與輔助部隊.....	四四至五〇
第三章 外勤業務	
階段.....	五一至五二
與停止衝突有關之業務.....	五三至五九
(a) 蘇伊士運河區.....	五三至五六
(b) 西奈半島.....	五七至五九

	段次
在停戰界線及國際邊界沿線之行動·····	六〇至七四
在迦薩地帶地方官署尚未恢復以前·····	六三至六五
在迦薩地帶地方官署恢復以後·····	六六至七一
案件調查·····	七二至七四
第四章 外勤之組織與管理	
組織機構·····	七五至八七
司令官·····	七五至七七
軍事幕僚組織·····	七八至八三
秘書處·····	八四至八六
文武聯合編制·····	八七
新聞·····	八八至八九
後勤與行政問題·····	九〇至九五
採購·····	九一至九三
運輸·····	九四至九五
醫藥辦法·····	九六至九七
士氣與福利·····	九八
與當地居民之關係·····	九九
通信·····	一〇〇
軍郵辦法·····	一〇一
財產責任·····	一〇二
財務行政·····	一〇三至一〇七
第五章 財務辦法	
籌款方法·····	一〇八至一一六
聯合國與出兵國之分擔費用·····	一一七至一二〇
出兵國所產生之費用·····	一一七至一一九
聯合國直接負擔之費用·····	一二〇
關於財務責任與各國政府之協定·····	一二一至一二三
基本財務規定概述·····	一二四
第六章 法律問題	
採用之方法·····	一二五至一二六
聯合國緊急軍之法律性質；聯合國緊急軍之條例·····	一二七至一二九
關於緊急軍之編制與給養之協定與諒解·····	一三〇至一三四
對於聯合國緊急軍之駐在與工作之諒解·····	一三二至一三三
關於緊急軍身份問題之協定·····	一三四
關於聯合國緊急軍駐在埃及工作行動之法律問題·····	一三五至一四七
聯合國緊急軍之駐在埃及·····	一三五
管轄·····	一三六至一三八
紀律·····	一三九至一四〇
賠償要求·····	一四一至一四三
移動與通信·····	一四四至一四六
關於法律上所作安排之結論·····	一四七

段次

第七章 管見與原則之結論

- A. 管見…………… 一四八至一五三
 B. 基本原則…………… 一五四至一九三

附件壹. 一九五七年六月二十一日秘書長致出兵各國公函全文

附件貳. 基本有關文件清單

[附註：查聯合國緊急軍之創辦係在阿拉伯聯合共和國成立以前，因此，大會有關決議案及秘書長早先提出之報告書均用“埃及”及“埃及政府”等名詞。茲為便於參考起見，本報告書仍保留此項名詞。]

引言

一. 聯合國緊急軍創辦幾已兩年，聯合國在此項國際機構之成立，組織及工作中得有不少經驗。聯合國緊急軍乃聯合國首創之經驗在許多方面世無其匹，經營方式，亦得未曾有。

二. 建立緊急軍原係一種臨時設論，其特點由工作性質而定，職務亦由大會決議針對特別環境而規定。

三. 本報告書乃緊急軍之組織與工作之分析概要，既非緊急軍之詳盡紀錄亦非其發展經過之大事記。關於其主要活動自不免有若干記載，但其重心在於研究整個工作所得之原則與結論，以備今後創立或使用與聯合國緊急軍目的相同之聯合國國際機構時可供借鏡。

四. 有關之基本文件表一份見附件貳。

第一章 政治及組織問題

聯合國緊急軍之建立

五. 大會在開始審議對埃及領土之軍事行動時所通過之第一決議案（一九五六年十一月二日決議案九九七（緊特一）），其主要目標而且作為優先事項者在於求取立即停止衝突，制止軍隊與軍火開入該地區，充分遵行停戰協定之條款以及蘇伊士運河之重新開放。

六. 該決議案通過後，成立聯合國國際緊急軍之問題接踵而起，蓋因會員國紛紛認識欲達成該決議案所載目的勢必採取非常措施。

七. 聯合國緊急軍之實際建立瞬即完成。大會以一九五六年十一月四日、五日及七日之決議案九九八（緊特一）一〇〇〇（緊特一）及一〇〇一（緊特一）核准秘書長在後二決議案內之建議，成立聯合國統帥部；任命聯合國停戰督察團參謀長 E. L. M. Burns 中將（當時為少將）為司令長官；制定抽調在聯合國停戰督察團服務之軍事觀察員成立小規模參謀處以及添聘參謀人員之條例，並核准一九五六年十一月六日秘書長報告書（A/3302）所載有關緊急軍之任務、編制、募聘、組織、行動與經費之指導原則以及緊急軍職務之定義。大會並請秘書長與會員國政府續商參加緊急軍之事項。對於緊急軍在計劃與行動上之若干問題未經大會處理又不在司令長官直接職務範圍以內者，設立一個諮詢委員會來協助秘書長求其發展。在此等措施之後，緊急軍之第一支部隊於十一月十日開抵義大利之 Capodichino，待運地，其中第一批人員，包括聯合國停戰督察團之職員在內，於十一月十二日抵達埃及，先頭部隊即於一月十五日趕到。

大會給與緊急軍之任務

八. 大會在一九五六年十一月五日之決議案一〇〇〇（緊特一）中規定緊急軍應遵照十一月二日決議案九九七（緊特一）“所載條款，力求停止衝突並加以監督”，其中包括非埃及軍隊之撤離埃及領土並恢復遵行埃及與以色列兩國之全面停戰協定之規定。此等目的不能經由與聯合國停戰督察團或埃及與以色列停戰混合委員會類似之機關而達成，蓋此等機關均在其他不同環境中成立而且旨在適應比較狹窄之不同需要。聯合國停戰督察團之任務在於遵行並維持安全理事會在巴勒斯坦所命令之停火。其所服務之停戰混合委員會則係根據埃及與以色列全面停戰協定為執行該協定之規定而成立之雙邊機構，履行有如調查事件與控訴此等職務。

九。在一九五六年十一月份之情況下，敬遵行大會有關武力干涉埃及問題之建議顯然必須採用新辦法。

一〇。此項新機構負有兩項任務：先求停火以及軍隊撤出埃及領土並加以監督，然後將其軍隊派駐迦薩區內埃及與以色列之停戰界線及往南至國際交界線。緊急軍之規模，組織配備與調遣均由這種雙重任務決定。

一一。秘書長在十一月四日 (A/3289) 及六日 (A/3302) 為聯合國緊急軍方案向大會提具之兩次報告書中均曾述及此等因素及其含義。

一二。秘書長為緊急軍之組織與工作所列出並經大會核准之指導原則中強調“絕無意思... 影響此次衝突中之軍事對比以及政治均勢而妨礙解決此項衝突之努力” (A/3302, 第八段)。緊急軍也不能用以影響有關問題之解決 (A/3512, 第二十九段)。況欲在該地區內造成和平情勢，深感必須避免已往由於停戰協定條款未能充份實施以致情勢逐漸惡化之事態。所求目的原在確保以色列與埃及雙方嚴格遵守所訂全面停戰協定之明文與精神。大會為此目的於一九五七年二月二日決定：

“為嚴行維持停戰協定必須派遣聯合國緊急軍駐紮埃及以色列停戰界線，並須施行秘書長報告書 [A/3512] 所提議之其他措施，同時應充分注意該報告書所列旨在促成有利於維持該區和平狀況之情勢之各項考慮。” [決議案一二五 (十一) 第三段]。緊急軍之駐紮以色列與埃及停戰界線，及迦薩以南之國際邊界以及 Sharm el Sheikh 地區並不欲且不能改變各該區域原有之法律地位，其唯一目的在於保持平靜並防止再有事件發生。

聯合國緊急軍之主要特性

一三。大會在成立聯合國司令部之決議案一〇〇〇 (緊特一) 及所定聘募程序中表明緊急軍之設立乃根據聯合國本身機構與憲章中所反映之原則，其司令官由聯合國任命並對聯合國負責，其職權規定，使其與任何一國之政策或管理均無關係。該司令官 (以後稱為司令官) 之地位視其商同秘書長從安全理事會常任理事國以外之會員國聘任緊急軍官員之職權即足以說明。同時緊急軍之編制亦採取一項重要原則。依此而成立之軍隊在觀念上與聯合國委託

某國或某幾國負責獨立提供國際軍隊一如在朝鮮之統一指揮專為本組織所定目的而服務者基本不同，與某幾國先以協定成立而後與聯合國發生適當關係之國際軍隊，雖然並無實例亦不相同。

一四。緊急軍之職務與國際武力衝突有關，純屬國際性質，其目的既在促成遵守大會對於此項衝突所採取之決議案，在早先階段中有時尚須擔當與行政及安全職務有關之有限責任，但完全屬於臨時性質，乃所負主要任務之偶有事宜。

一五。議決成立緊急軍之大會第一緊急特別屆會乃根據“聯合一致共策和平”之決議案 (一九五〇年十一月三日決議案三七七 (五)) 所召開。是以聯合國緊急軍之行動勢必遵照一般公認之國際法以取得有關國家之同意為限度。由此觀之，大會固可成立緊急軍僅須取得出兵國家之同意，但在命令緊急軍駐入或在某國境內行動以前應先取得該關係國之同意。除執行大會指定任務所需要且經關係國家所同意之職權外，緊急軍並無其他權利。緊急軍具有同軍事之性格，且遠過於觀察團，但絕非憑藉武力縱使暫時控制其駐在領土之軍隊，除假定衝突當事國將採取一切必要步驟以遵行大會建議而求取和平情況所必要之軍事目的或職務外，並無其他目的或職務。

一六。緊急軍以會員國自願提供並經秘書長同意其服務之各國派遣軍組成之。由各國自願服務之調遣軍所組織之軍隊其編制如何乃一大基本問題。就聯合國緊急軍而論，政策上向來避免利用屬於安全理事會任何常任理事國或因地理關係或其他理由與此項衝突有特別利害關係之國家之軍事人員。為緊急軍選擇派遣軍固僅須遵照大會之決議，但對於其行動所在國確是關係重大。是以聯合國對於所在國對於此等問題之意見，在不放棄權利於意見不一時由政治方法解決之條件下，均應切實認真考慮。就聯合國緊急軍而論，後一途徑未必需要，蓋在此一方面並未碰壁。在選擇部隊時向來力求均衡之成份。

一七。構成部隊應有之大小由兩項主要條件來決定。從效率之觀點而論，會員國提供之軍隊應有相當規模，比較能夠獨立自足。從均衡之觀點而論，緊急軍自應設有充份之輔助單位，部隊大小之懸殊不宜形成偏頗任何一國。

一八。實際上，聯合國緊急軍之舉辦乃文武合作收效之實例。有關行政管理、財務、交通、維持及其

他事務均由聯合國秘書處辦理。大會決議案授權秘書長採取緊急軍有效執行職務所需要之一切行政與管理性質之措施。

一九．緊急軍之條例 (ST/SGB/UNEF/1) 確定緊急軍之國際性質，係大會之輔助機關。大會欲以成立緊急軍為臨時辦法，其久暫視非常情勢之需要而定，其任務與法律基礎僅大會方能規定。

與設立緊急軍有關之環境

二〇．緊急軍之在數日內設立並即開始行動實由於若干政治與其他環境所使然，在全部經驗中乃重要之成份。

有關方面之同意停火及軍隊之撤退

二一．從事衝突之當事國無條件同意大會在一九五六年十一月二日決議案九九七(緊特一)，及一九五六年十一月四日決議案九九九中所要求之停火且實行停火，乃聯合國緊急軍行動之先決條件。埃及在十一月二日 (A/3266) 及十一月四日 (A/3287, 附件陸) 接受大會之兩次停火要求。以色列在十一月三日宣佈 (A/3279) 同意立即停火，但以埃及採取同樣行動為條件，嗣於十一月五日承認無條件接受 (A/3301)。法蘭西與聯合王國政府於十一月五日同樣答復秘書長 (A/3294 及 A/3293) 於十一月四日為安排停火之去文 (A/3287, 附件貳與肆) 稱，彼等一俟以色列與埃及兩國政府接受聯合國所訂有規定職責之國際軍方案即行停止一切軍事行動。秘書長在一九五六年十一月五日致法蘭西與聯合王國政府之備忘錄中通知該兩國政府稱，大會既已於該日採取決定步驟成立聯合國統帥部，進行建立國際軍隊，埃及與以色列政府亦已同意無條件停火，“全面停火之條件似已成立” (A/3310, 第六段)。法蘭西與聯合王國政府於十一月六日在答復秘書長先一日備忘錄之復信 (A/3307 及 A/3306) 中宣佈該二國之軍隊現正奉令在是日倫敦標準時間午夜停火，等候證實埃及與以色列已經接受無條件停火並有聯合國軍負責促成決議案九九七(緊特一)所載目的並加以監督。⁶ 秘書長隨即通知埃及與以色列，停火將於午夜生效，並依此在斯時開始停火，此間必須注意大會並未規定停火以聯合國緊急軍創立或執行職務為條件。大會之要求停火及決定建立緊急軍均訂在不

⁶ 秘書長於一九五六年十一月七日以文件 A/3313 及 A/3314 正式答覆此等來文(大會正式紀錄，第一緊急特別屆會，附件，議程項目五)。

同之決議案內(一則為決議案九九七(緊特一)與九九九(緊特一)一則為九九八(緊特一))。

二二．緊急軍之首批人員於一九五六年十一月十二日在埃及登陸，首先駐紮在蘇伊士運河區內英法與埃及軍隊之間，特別在富德港及賽德港，而且在直至一九五六年十二月二十二日始告竣事之英美軍隊逐漸撤退期內大部份仍留駐該區。緊急軍在新增部隊開到，實力加強以後方逐漸從蘇伊士運河進駐西奈半島，隨以色列軍隊之逐漸撤退而進駐停戰界線。以色列軍隊分三期從西奈半島撤退，至一九五七年一月二十二日完全撤清，僅餘 Sharm el Sheikh 及迦薩地帶。以色列軍隊之撤離迦薩地帶於三月六日至七日晚上完成。緊急軍於同時進駐該地帶。三月八日訂定撤離 Sharm el Sheikh 地區之辦法，即於是日開始撤退，至一九五七年三月十二日完成(見 A/3568, 第三至第四段)。

從事衝突之當事國同意建立國際軍隊

二三．從事衝突之當事國同意大會建立聯合國緊急軍，才能使聯合國緊急軍開始實際行動。法蘭西與聯合王國歡迎將國際軍隊駐在埃及與以色列之間，作為停止在埃及之一切軍事行動之基礎 (A/3294 及 A/3293)。埃及之接受規定成立聯合國司令部之決議案亦即視為埃及同意按照聯合國所定條件成立國際軍隊 (A/3310)。至於以色列方面，秘書長於一九五六年十一月八日據告，俟與聯合國訂定國際緊急軍之妥善辦法後以色列軍隊隨即撤離埃及 (A/3320)。

各國政府出兵參加聯合國緊急軍

二四．一九五六年十一月四日秘書長向大會提具第一次報告書，報告聯合國國際緊急軍之方案時，即能說明在當時已經諮商之代表中，已有三國代表其政府答應派兵參加 (A/3289)。其後一個月內，在秘書長於十一月六日提具第二次及最後一次報告書後，答應出兵者已有二十四國政府，另有三國政府願意提出其他方式之協助 (A/3302 and Add.1-30)。願意出兵而經同意之政府對於適應緊急軍有關軍隊人數，兵種輪調方案及運輸辦法之特殊需要誠有特殊助益。

該地區聯合國機關所作之協助

二五．該地區原有聯合國停戰督察團及聯合國近東巴勒斯坦難民工賑處 (UNRWA) 之存在，憑其

人員設備以及在該地區內之廣泛經驗，便利建立聯合國緊急軍之實際辦法，自能提供極有價值之協助。曾在聯合國停戰督察團擔任軍事觀察員具有服務經驗之軍官立即可以暫時調任，尤有助益。最重要者厥為聯合國停戰督察團之參謀長能够而且願意出任緊急軍司令官一職。迦薩地帶在以色列軍撤走以後其當地官署尙未能恢復行政機構以前，原為該地區難民執行重要職務之聯合國工賑處，對於非難民居民之援助，亦有切實助力。

大會賦諸秘書長之責任

二六．有關決定政策問題之大會決議案，要求秘書長擔當重要之額外責任，請秘書長遵行並具報遵守若干大會決議案之情形並採行政與管理措施以實施其他決議案。例如除有關遵行決議案情形之一般要求外，大會授權秘書長與有關方面商訂實行停火及制止軍隊及軍火運往該地區之辦法。且請秘書長，在聯合國停戰督察團參謀長及軍事觀察員之協助下，使一切軍隊撤至停戰線背後（決議案九九九（緊特一））。另一決議案請秘書長繼續努力，以求以色列軍隊之完全撤退，並於撤清後五天內具報（決議案一一二三（十一））。

二七．在聯合國緊急軍發展之第一期中，秘書長奉命提具徵得有關國家之同意成立國際軍隊以履行若干規定職責之方案（決議案九九八（緊特一））。秘書長首先兩次報告書所陳之方案經核准後，大會請其採取適當行政措施以執行之（決議案一〇〇〇（緊特一））。秘書長有權發表緊急軍為有效執行職務所需要之規章並採取為達此目的而認為必要之其他一切行政與管理措施（決議案一〇〇一（緊特一））。

二八．至於經費問題，秘書長有權成立聯合國緊急軍特別賬戶並在該賬戶未收到經費之前先從活動資金中預支其認為必要之款項（決議案一一二二（十一））。在此項問題上秘書長奉命為該特別賬戶訂立規章及必要之辦法，以求有效之管理與監察。

二九．在若干決議案內，秘書長奉命與若干會員國就某種問題從事討論或行文。例如繼續與若干政府商討參加緊急軍問題以求緊急軍成份之均衡。（決議案一〇〇一（緊特一））。秘書長曾有兩次奉命將一決議案全文送交有關方面並即具報而勿稍遲延。更有數次，決議案規定司令官行使職權應與秘書長會商。

聯合國緊急軍問題諮詢委員會

三〇．成立緊急軍時大會決定由會員國代表七人組織一諮詢委員會，以秘書長主席（決議案一〇〇一（緊特一））。該委員會以顧問資格協助秘書長計劃創辦緊急軍。該委員會認為發生急要問題應由大會本身審議時，有權經過通常程序召開大會並向大會具報。惟此項權力至今尙未使用過。遇有問題發生需要討論，或秘書長需要諮商或將日常發展情形報告諮詢委員會時，該委員會即召開會議。凡大會指明應由秘書長與諮詢委員會諮商之問題，有如緊急軍之條例，關於自衛與發給獎章之政策，均曾與諮詢委員會諮商。大會在第十二屆會決議案一一五一（十二）中表示嘉許該委員會所作之有效協助，秘書長在該屆會中所提具之常年報告書內，亦對該委員會所作不可或缺之服務表示敬佩。

第二章 聯合國緊急軍之編制與成份

各國政府之特別合作

三一．若干代表團為建立及維持緊急軍而取得其政府不可或缺之協助，均曾充份合作。各國政府與聯合國非常密切之有效合作確係創辦緊急軍之整個行動史之特點。出兵參加緊急軍的各國軍事代表在創辦初期曾在聯合國會所成立非正式之軍事諮詢委員會，在計劃初期之軍事方面，確有珍貴協助。此等代表由臨時指派的一位在聯合國緊急軍軍事事宜方面擔任秘書長私人顧問的少將為非正式主席，就軍事之組織、運輸、配備與補給事宜提供專家計劃與諮詢，對於其本國政府軍隊之派遣亦大為加速。代表團與各國政府之同樣合作與協助對於今後此種任何舉動之成功亦屬至關重要。

秘書處資財之使用

三二．最初秘書長即命令聯合國秘書處之人員，程序與設備儘量供組織及維持緊急軍之用。創辦聯合國緊急軍此種新的國際壯舉原來需要臨時湊合之程度於是大為減低。雖然如此，在早期仍有不少地方需要臨時湊合。秘書處憑長期歷練之經驗自能在行政、財務程序、人員補充、法律與政治意見、新聞、採辦、供應與交通方面，為聯合國緊急軍提供有效率之服務與人員。組織與行動指揮方面之上層責任在使用高級人員方面採用彈性原則，而感便利。

⁷ 大會正式紀錄，第十二屆會，補編第一號A (A/3594/Add.1)。

秘書長自始即指定其不管部之副秘書長一人負責直接監督緊急軍之組織與行動並協調與緊急軍有關之行政措施(參閱 A/AC.89/R.1)。秘書處內多數主要單位均曾奉命爲此項整個任務有所貢獻，秘書長辦公廳、總務廳、審計廳、法律事務廳與人事處均提供特別重要之協助。

三三．秘書處歷年在世界各地所派工作團於行政上所得之經驗，確有許多滿經實驗之程序足以立即適應聯合國緊急軍之廣泛需要。在聯合國會所行政協調所需要之機構早已存在，而且隨時可以適用於新的緊急任務。若干工作團之設備多年來向稱重要者即可供該地區使用：長期撥供聯合國停戰督察團當地緊急運輸之飛機一架成爲初期計劃期內無可或缺之工具；聯合國所有低電力收發報機無線電網保持聯合國停戰督察團在耶路撒冷總部與其在開羅及迦薩之辦事處之聯繫，使駐在該地區聯合國人員通過聯合國在日內瓦之轉播電台而與聯合國在紐約之會所有不斷之聯絡；妥善之密碼及處理聯合國外交郵包之常規手續以確保聯合國通信之安全。辦理身份證、簽證、護照、打針以及飛越各國領土之許可證等成爲秘書處之例行公事。

最初需要條件之估計

三四．聯合國緊急軍司令官估計欲執行大會所交付之任務，緊急軍應有兩旅之衆，約計六千人左右。最初軍事組織之觀念曾經因緊急軍職務之深刻闡明而加以修正，認爲應照作戰聯隊制編組。設獨立通訊連一連，負責供應緊急軍司令部及外勤所需之一切通訊設備。此外，司令部工兵、運輸、修理廠及醫務人員均屬需要。步兵配備通常團級武器，設足以運輸步兵一營之運輸連一連，而且各營在行政管理方面均自成單位。司令官且着重指出，鑒於地形與緊急軍任務之性質，宜有裝甲車一隊。在早先階段中且認爲聯合國緊急軍在行動地區內執行職務應有輕型空軍一隊。

第一期

三五．既有緊急需要儘速集中有用軍力在埃及登陸，在未與埃及訂妥緊急軍開入該國領土之辦法以前，決定先在地中海近邊設立待運站藉以加緊軍隊與物資之運入埃及。爲此目的即與義大利政府迅速商訂使用其那不勒斯 Capodichino 機場之辦法。開入埃及之軍隊，大多數均由那不勒斯轉運，

亦有部隊由貝魯特空運者，其餘則由海路運抵賽德港。少數人員在 Capodichino 機場待運站照料到達軍隊(其後亦照料出發部隊)與歐洲若干當局接洽取得大批給養，監督空運埃及並佈置笨重物質由水陸起運。

三六．軍隊從本國基地至義大利之初步運輸均由聯合國會所安排。此種問題以運輸與協調爲主。前往待運區之大部份運輸均由美國空軍擔任。出兵國家之代表將有關其本國部隊之人數，裝備及準備情形之消息報告聯合國會所轉知奉派此項任務之美國空軍代表。於是由美國空軍代表將各該派遣運輸之確切辦法通知聯合國，由各國駐聯合國會所之軍事代表轉達各該國政府。

三七．從聯合國軍事觀察員中遴選一組暫時脫離其在聯合國停戰督察團之職務，在耶路撒冷時即開始計劃工作，首先成爲聯合國緊急軍司令部人員之核心。彼等於一九五六年十一月十二日抵達埃及，在開羅成立臨時辦事處並協同秘書處之職員安排首批派遣軍之接待與住宿，並及早採購儲存並分發所需給與配備。與埃及政府談判後，在 Ismailia 附近 Abu Suweir 之空軍基地一處成爲早期派遣軍之到達點。派遣軍抵達時，軍事觀察員所擔任之職務即由派遣軍軍官接替，以便其返回耶路撒冷擔任聯合國停戰督察團之原職。

三八．聯合國緊急軍之先頭部隊開抵埃及適在衝突停止不久以後，航行時間與航道均有限制，而且運兵之飛機必須出於適當之國家。首批軍隊均由瑞士飛機運往 Abu Suweir。從那不勒斯至埃及之空運後由加拿大空軍擔任，並由義大利空軍協助空運給養。

三九．首批部隊與配備所以空運埃及之主要原因在於速度。懸掛某些旗幟之船舶，既不能使用，而且船舶駛往賽德港當時均須自帶伙食，是以隨即僱船運輸之可能大爲減少。南斯拉夫有偵察營一營及其所有裝備均於一九五六年十一月二十八日由海路運抵賽德港，而加拿大與巴西派遣軍之主要部份則均由其本國海軍軍艦於一九五七年一月十一日及二月二日分別運到。聯合國緊急軍所有笨重配備均用海運。

四〇．首批部隊與裝備採用空運發生一項後果，按即運輸車輛奇感缺乏。若干派遣軍鑒於沙漠情形從未想及隨軍攜帶大部份車輛，此項困難益見

增加。於是借用聯合國工賑處之車輛，就地採購與租賃，此項恐慌稍見轉機。但求過於供，原有車輛仍感不敷。

四一．英軍從賽德港撤退如何購買其車輛與器材一事在紐約已經達成初步諒解，詳細交易辦法則在現地商訂。此項購置對於聯合國緊急軍在西奈半島之調派以及裝備補給所用之運輸隊二隊誠有極大之便利。緊急軍成立不久，即向美國軍事當局定購大批車輛。此項車輛於一九五七年一月開到，藉以供應增益之運輸用途。

四二．聯合國緊急軍之部隊須待運往英法及以色列軍隊所退出之陣地，兼以給養補充均待供應勢必立即在 Abu Suweir 成立汽油及機滑油庫。所需存油及設備均在該地區內就地取材。增加儲存設備則取之於賽德港，後因行動範圍推進，供應站亦隨而增設。

四三．聯合國緊急軍人員為安全及其他用途除習用之聯合國臂章外，必須明白標明身份。為此目的採用淺藍色鋼盔劃線並加聯合國標誌，以後增發藍色貝雷帽與沙漠小帽，聯合國緊急軍之證章與符號。所有車輛與飛機亦均添成白色另加聯合國標誌。

各國派遣軍與輔助部隊

四四．根據大會決議案所採取之立場——其中所反映之原則確屬健全實際可行——即緊急軍內決不包括安全理事會任何常任理事國所派出之部隊。及在該地區內之國家，或有其他原因認為在此次衝突情勢中有特殊利害關係之國家，亦決不向其徵募軍隊。選擇派遣軍時，所着重之因素在於適應緊急軍之需要，部隊之大小，與是否現成，其自有自備之程度，兵器與基本裝備不宜有過份之差別，運輸問題以及成份之均衡問題。

四五．在一九五六年十一月至十二月期中，自願出兵之國家計有二十四個會員國（見 A/3302 and Add. 1-30）。其中若干國家並願提供其他協助，另有兩個會員國及一個非會員國也有此種表示。願意提供之軍隊以步兵佔大多數。緊急軍總軍力之最高峯計有官共六千人左右，包括下列各國之派遣軍：巴西、加拿大、哥倫比亞、丹麥、芬蘭、⁸印度、印度尼西亞、⁹挪威、瑞典、及南斯拉夫。

⁸ 芬蘭及印度尼西亞之派遣軍均已撤回，因此，在一九五八年九月全部緊急軍係由其餘八國之派遣軍組成。

四六．聯合國緊急軍工作地區之廣，至需高度機動偵察。此項需要由南斯拉夫提供偵察營全營，以及加拿大後來提供裝備齊全之輕型裝甲兵一隊以資供應。

四七．支援部隊之徵調與派遣正與擔任巡邏之部隊同屬急要。緊急軍之經驗證明參加之國度數目宜有限制，尤其以提供支援部隊者為然，蓋若干比較小型之部隊，所備武器與裝備各不相同，食品各殊而且言語不通，在協調與管理上誠有種種困難。是以為簡化組織以求效率起見，印度派遣軍負責供應站與服務處，加拿大與印度提供運輸部隊，憲兵司令與通信兵，挪威與加拿大負責醫藥供應。加拿大派遣軍並負責軍械庫與修理廠、基地郵局、工兵牙科、運輸管理與空軍地勤。

四八．在接受派遣軍時聯合國緊急軍任務之久暫無從確定或加以逆料。各國兵役之期限，此項任務之性質，氣候與地形，以及士氣與效率種種因素莫不大力支持經常定期輪調之原則與實施。但出兵各國之政府所採取之輪調政策已經略有不同，其服務期限或較全憑效率與經濟理由所定者為短。所有運輸費用全由聯合國負擔。

四九．輪調定期表由出兵各國與司令官會商決定，務使各國不斷參加以免兵額不足。

五〇．關於派遣軍退出緊急軍一事，出兵國政府曾與秘書長商定，為使緊急軍保有編制上應有之軍力起見，出兵國政府決定撤回派遣軍時均應預先通知秘書長。直至目前為止，此項情事共發生兩起，每次均有預先通知，足使緊急軍增加別國派遣軍之員額以資填補。

第三章 外勤業務

階段

五一．緊急軍之外勤業務先後得分為三個階段。第一階段大約自十一月中旬起至一九五六年年底為止，以蘇伊士運河附近為中心（大部份在賽德港與富特港）；此一階段以英法軍隊之撤退為結束。第二階段自一九五六年十二月底起至一九五七年三月初為止。其時緊急軍之工作隨以色列軍之分期撤退而及於西奈半島。第三階段於一九五七年三月八日開始，此時以色列軍業已全部撤出迦薩地帶，並已開始從 Sharm el Sheikh 地區撤退。緊急軍之工作

從此集中在以色列與埃及兩國之停戰界線及迦薩地帶以南之國際界線。

五二．撤退技術問題由聯合國緊急軍司令官諮詢秘書長與英法及以色列軍司令官商訂辦法。

與停止衝突有關之業務

(a) 蘇伊士運河區

五三．在第一階段中，緊急軍之目的在于取得衝突之停止並加以監督。緊急軍隨即駐守在英法與埃及軍隊之間；佔一緩衝地帶。緊急軍之部隊並與英法軍隊商定辦法駐入賽德港及富特港，與地方當局合作，在若干地區內負責維持秩序。緊急軍並在若干易受攻擊之場所與其他地點負守衛責任，但在英法軍隊撤離之後，即將所有一切行政與警察方面職務交由埃及當局接管。

五四．當英法軍隊部署撤退及實行撤退之過渡時期，緊急軍協同賽德港之督辦與警察稽查處長暫時擔任若干主要之行政職務，有如治安工作。聯合國緊急軍人員採取措施，保護平民之生命及公私財產，經地方當局同意，並擔任與公共服務及公用事業有關之行政職務，安排當地居民食糧之供應且行使有限度之拘留權。在此一時期內，聯合國緊急軍會應要求偵查若干案件，例如違犯停火命令，人員失蹤與走私。有關停火命令之案件均向主管當局具報，請其防止再發。

五五．關於案件之偵查與討論既無設立聯合機關之規定，聯合國緊急軍之職責乃限於調查報告，並於必要時向主管機關提出抗議。

五六．緊急軍會清除蘇伊士運河區之地雷，接洽並實行交換埃及政府與英法聯軍司令部間之俘虜及被扣留或拘禁之人士。聯合國緊急軍軍需品在賽德港內從船舶卸運時均自行守衛，在英法軍隊最後一批從賽德港及富特港撤退時，緊急軍進駐英法軍隊所佔地區之貼近四周，以防此等軍隊與埃及人發生衝突。

(b) 西奈半島

五七．原定之行動計劃以為遵行大會決議案，以色列軍隊在停火以後之最短期內即行撤至停戰界線背後，於是緊急軍派駐埃及與以色列停戰界線及迦薩地帶以南之國際邊界。

五八．以色列之軍隊分三期從西奈半島撤退，按即一九五六年十二月三日，一九五七年一月七日及八日及十五日及二十二日，但在迦薩地帶及Aqaba灣之Sharm el Sheikh地區者則分別在一九五七年三月六日至七日及八日至十二日撤退。在撤退尚未完畢以前，緊急軍不克進駐埃及與以色列停戰界線及迦薩地帶以南之國際邊界。以色列政府從迦薩地帶及Aqaba灣地區撤退之意思係由以色列外交部長在一九五七年三月一日及四日向大會宣佈，秘書長於八日報告在迦薩地帶已無以色列軍隊留駐，聯合國緊急軍業已進駐Sharm el Sheikh地區。

五九．總而言之，緊急軍在西奈半島所執行之職務與其在蘇伊士運河區所執行者相同。緊急軍自一九五六年十二月三日起駐在埃及與以色列軍隊之間，暫時擔任當地若干民政職責，包括在以色列陸續撤退期內少數居民區之治安職務在內，一俟埃及當局回任，即將此項責任一律交卸。緊急軍會接洽並實行交換埃及與以色列兩國間之戰俘，執行若干偵查職務，清除西奈半島之地雷，並暫時修理行動上所需要而已被破壞之橫貫半島之公路與鐵道之若干部份。

在停戰界線及國際邊界沿線之行動

六〇．當緊急軍進駐迦薩地帶時當地有兩種情形為其特別關注。第一，自從停戰以來，滲入與偷襲情事發生次數最多者厥為橫貫迦薩地帶之一線。第二，當地有極大數目之巴勒斯坦阿拉伯難民，得有聯合國經由工賑處辦理之援助，現均經在迦薩地帶。聯合國並未採取足以影響停戰協定或迦薩地帶之法定地位之措施，蓋此類問題僅能由當事國自行協議。

六一．在以色列撤軍完畢以後，緊急軍之職務均由大會一決議案決定，其中囑令“派遣聯合國緊急軍駐紮埃及與以色列之停戰界線並須施行秘書長報告書所提議之其他措施”(決議案一一二五(十一))。緊急軍駐在埃及一邊沿停戰界線及南部之國際邊界，作為決議案之局部實施。至於緊急軍之如何完成此項駐防尚屬待決問題。

六二．至於Sharm el Sheikh地區，秘書長在一九五七年一月二十四日提交大會之報告書內之結論認為聯合國緊急軍應在以色列軍隊撤退時按照其在西奈半島其他部分所走之路線進行，其行動由其

對停火與撤軍所負之職責決定（A/3512，第二十九段）。秘書長且稱，按照確定緊急軍駐防問題所承認之一般法定原則，緊急軍不應用以妨礙所爭論問題之解決，足以緊急軍之派遣不得護衛此等問題之任何特殊立場。

在迦薩地帶地方官署尚未恢復以前

六三．緊急軍在迦薩地帶以內之行動分為兩個時期。第一期包括以色列軍之撤離該地帶以及緊急軍之同時進駐。第二期在埃及總督以下地方機關恢復；以及當地行政官署能重新履行職務時開始。

六四．第一個步驟即由聯合國緊急軍司令官與以色列國防軍參謀長商訂在以色列軍撤退時聯合國接管迦薩地帶之辦法。在該地帶地方民政官署尚未重建以前，根據秘書長所建議責任分清之原則，聯合國緊急軍與聯合國工賑處合作適應地方之需要，作為一種純粹臨時性質之措施。

六五．緊急軍在進駐迦薩時適有聯合國工賑處之一個重要分支駐在該處；因而在行動上大為便利，凡為適應當地居民之直接需要之民政職責得由聯合國緊急軍與聯合國工賑處分配擔任，更因埃及與以色列停戰混合委員會之會所設在迦薩，使緊急軍可以立即使用該委員會之通信設備與所有人員。

在迦薩地帶地方官署恢復以後

六六．在地方當局接管行政及國內安全以後，緊急軍即派駐在停戰界線及迦薩地帶南部之國際邊境，負責巡邏及搜索工作，以期減少事故並維持整個地區之平靜。

六七．迦薩居民曾經正式通知埃及政府反對越過停戰界線之滲入；視為政策問題，聯合國緊急軍之宗旨亦經說明，迦薩地帶之行政總督並曾採取其他有效措施。迦薩居民會接奉佈告白天不准走近界線五十至一百米內夜間不准走近界線五百米內。迦薩之警察(CID)奉令嚴緝埋置地雷及其他引火物之人犯並預防再發。當地(即巴勒斯坦)警察與聯合國緊急軍合作防止滲入。為求此項工作儘量見效起見，緊急軍會重加編組，其營防地界現與該地帶之行政分區大約相同，以便警察與聯合國緊急軍之營級合作。

六八．緊急軍與當地行政官署以及埃及國家當局接洽之通常途徑均通過埃及聯絡人員。埃及政府

於聯合國緊急軍進駐埃及時即成立此種聯絡處，該處仍在繼續服務作為政府與緊急軍間通訊之正式橋樑。必要時司令官亦在開羅與政府官員直接洽商。聯合國緊急軍之下級部隊與當地行政官署亦略有直接接觸。部隊之司令官與各區行政長及警官之間舉行定期會議保持密切聯絡，聯合國緊急軍之憲兵與地方警察間亦均保持直接接觸。

六九．聯合國緊急軍之人員與車輛在迦薩地帶，西奈半島上之哨所間，緊急軍司令部與派駐界線之部隊間均有移動自由，偶有阻礙，要皆輕微性質。此項自由包括聯合國緊急軍飛機在迦薩地帶及西奈半島之飛行以及緊急軍人員在迦薩機場之服務，

七〇．聯合國緊急軍有開槍自衛之權利，從不首先使用武器，但遇武裝攻擊時即使因其拒絕服從對方不抵抗命令，仍得還擊。蓋緊急軍僅服從其司令官之命令；此種拒絕實屬正當。緊急軍有權扣留滲入者及行踪可疑走近界線之人士。實際上，適用此項權力之地區自界線寬達五百米之距，盤問以後，被扣人犯即解送當地警察。

七一．緊急軍駐紮界線及國際邊界，蜿蜒二百七十三公里，地形大都崎嶇。迦薩地帶之外圍(六十公里)白天為觀察站所控制，夜間有巡邏隊巡邏。觀察站共有七十六個，其坐落因地形性質之不同而各殊。觀察站及巡邏隊之主要任務在於防止越界行動，遇有事件觀察具報。軍隊擔任站哨及巡邏勤務均先經充分指示。關於觀察勤務，聯合國緊急軍有輕型飛機在西奈半島作偵查飛行偵察沿線或前方其他地區之動靜。偵察飛行已往每天舉行一次，後以全線安謐，乃自一九五七年八月起改為每星期三天。

案件調查

七二．聯合國緊急軍之派駐界線及迦薩以南沿線引起聯合國緊急軍與聯合國停戰督察團之責任問題。以色列政府所採立場認為埃及與以色列之全面停戰協定已不再生效。但聯合國却不能同意對停戰協定之片面決定，是以埃及與以色列混合停戰委員會之主席以及聯合國停戰督察團之軍事觀察員在以色列佔領迦薩時始終駐在，其後亦然。大會曾要求當事國遵行其全面停戰協定之條款。

七三．自以色列軍隊撤退後，業已訂定辦法使埃及與以色列混合停戰委員會受聯合國緊急軍業務上之節制，但其法定地位並無任何變更。秘書長在

一九五八年三月任命聯合國停戰督察團之新參謀長，關於埃及與以色列全面停戰協定，秘書長即向埃及與以色列代表證實緊急軍之司令官將繼續行使參謀長之職權，按即遵照該協定第十條依職權任混合停戰委員會之主席。

七四．以色列政府鑒於其對停戰協定所採取之立場，寧向聯合國緊急軍提出控訴，但緊急軍代表一貫主張調查案件僅能由停戰混合委員會進行。

第四章 外勤之組織與管理

組織機構

司令官

七五．聯合國緊急軍之外勤職務乃司令官之直接責任，司令官乃緊急軍之行動指揮及其他工作之監督人。

七六．司令官奉大會之任命而供職。依據大會所賦予之行政職責，秉承秘書長之指示而治事。實際上自緊急軍成立以來，司令官在行動地區內就其職務之範圍行使職權作為秘書長之主要代表。

七七．司令官之地位既係緊急軍之統帥且係聯合國之代表。聯合國停戰督察團之軍事觀察員雖不如緊急軍之成為軍事組織，而且其職務亦不大相同，但是參謀長久有同樣之資格。兩者均將政治行政與軍事職務併為一體。

軍事幕僚組織

七八．聯合國緊急軍之軍事幕僚組織由各國派遣軍中遴選之官員組成，歸參謀長統率。參謀長在司令官不在時代理司令官職務。一度試設副司令官一職，但發現並非必要。司令部設三組——(一)人事，(二)行動，(三)後勤——並有一特別參謀組就特殊問題供司令官之諮詢，並予協助，有時還負責協調，監督或實行職務上之工作。聯合國緊急軍在迦薩之總部與在拉發之保養區域實體隔離，造成若干不方便，並且稍或犧牲效率，但事屬無可避免，亦無實際可供選擇之其他辦法。

七九．派遣軍受司令官指揮，並由其幕僚供其諮詢並予以協助。司令官責成各部隊長負責督率所屬官兵正當執行職務並遵守紀律。各派遣軍之司令均得自由與本國政府為有關其部隊之問題通訊。

八〇．派遣軍提供擔任一種以上勤務之部隊，向例於部隊長外，另指定司令一人。此舉對於應屬

各國當局管轄之人事問題，在責任之闡明上頗多幫助。

八一．除軍事性質之任務有明白規定，通常在停戰界線及國際邊界擔任巡邏與守衛工作之各營外，尚有若干部隊派與聯合國緊急軍從事行政及其他輔助工作者。輔助人員在任何部隊在協調與管理上均形成特殊問題。欲將不同國籍而有同樣職務之份子鎔為一爐殊非易易。是以聯合國緊急軍傾向以端賴兩國為主，按即加拿大及印度，除醫藥以外均依賴其輔助部隊。

八二．若干出兵國政府指派“聯絡官”表示其對聯合國緊急軍實地行動之關切，並作為聯絡之據點。此項聯絡人員既非緊急軍之成員，且不歸司令官指揮。是以其地位甚為特殊。實際上聯絡員如果派赴聯合國緊急軍中擔任確有重要責任之職位，聯絡員之作用頗為良好。不兼負此種職責的聯絡員雖對司令官無直接責任，但對緊急軍之管理與行動問題，往往難免牽涉。況司令官及其幕僚以及行動部隊之司令均難於判定究竟在何種時候與何種情形下，應與聯絡員會商並與以知照。緊急軍編組之初，有特殊用途之聯絡員確曾發生良好與必要之作用。

八三．自從緊急軍建立以來，在開羅派駐代表與所在國政府主管機關保持聯絡不僅有用且屬至要。聯合國緊急軍在特拉維夫亦派有聯絡代表。聯合國緊急軍會從聯合國停戰督察團人員中借調軍事觀察員充任聯絡員。在行動地區以外凡與聯合國緊急軍之工作及利益有關係之地方亦均派有緊急軍之代表，即如在貝魯特與碧寨(早期在那不勒斯)均與空運有關。

秘書處

八四．為確保聯合國緊急軍執行任務合乎聯合國既有慣例與行政原則起見，其行政責任概由秘書長負擔。日常行政由緊急軍司令官處理，並由秘書長派赴緊急軍服務之秘書處高級職員以及負有重要行政職責之軍事人員如人事組長與後勤組長為之協助。經驗證明，一般而論，舉辦有如聯合國緊急軍之業務，其在行政工作上之需要，無論在總部或外勤方面，經由現有秘書處之各部門將若干科組略加擴充以便負擔更繁重之工作，並視組織之性質從軍事方面取得此項行政上之協助，即能應付裕如。

八五．秘書處有三類職員，曾經而且仍在緊急軍服務：

(a) 負責財務並實施聯合國管理規程之官員，有如總務處長。總務處長直接向司令官報告與司令官工作關係密切，但係秘書長所指派之秘書處高級職員，應對秘書長負責，對聯合國會所亦應直接提具報告。總務處長有採辦主任、財務主任及人事專員各一人為之協助。

(b) 有如法律顧問及新聞專員之職員，兩者均隸屬總務處長；但因其工作性質關係仍直接隨司令官服務。

(c) 提供軍事方面所不易得或需要特種訓練與知識之人員。例如外勤事務處在許多方面協助業務，有熟練人員與外界迅速建立通訊關係並提供會受訓練之治安人員。

八六．羅致職員與管理辦法對外勤方面自有直接重大影響。聯合國既有日益增多之業務散諸各地，其行政責任亦在不斷擴張，秘書處所有合格之管理人員人數日見不足擔當所有重要任務，尤其在財務方面。除現有職務外，加上聯合國緊急軍，以及將來可能與辦之其他同樣業務秘書處人員實有設法增加之必要，以期妥為管理外勤財務。此項業務需要為數眾多之幹練會計、審計、採購與財產管理之專家及輔助人員擔任外勤工作。惟本組織之需要時有變動未便擴增秘書處之常設員額，是以日益注意協助外勤之其他來源之發展，尤其包括向會員國政府暫時借用文職專家作為秘書處職員之一部分而為聯合國緊急軍服務之辦法，先在會所或聯合國另一辦事處受短期之訓練或指導，然後分配外勤工作。

文武聯合編制

八七．欲求文武雙方之融合，在司令官方面，一如高級文武官員然，均須有充分之諒解及認識，緊急軍中，身兼文武兩職者僅司令官一人。事實上，在日常工作中調和文武雙方關係之主要責任在乎參謀長。文武雙方在背景訓練與紀律上既不相同，是以時有發生摩擦之可能，值得特別注意。若干地方原有明確規定，文武雙方不致有所誤會，有如軍事行動、空軍行動、衛生事務、憲兵、法律事務、新聞及與其他聯合國機關之關係。僅有若干地方文武雙方職責混合曾經略感困難，有如人事，維持和建築，福利方案，伙食與軍中商店之監督，派遣軍之輪調以及最後一項，即與各國政府之關係。在另一方面，在後勤、財務與會計，無線電通訊、運輸與旅行，以及有關緊

急軍一般行政之命令與指示之發佈均曾發生此類問題，但均獲得解決。至於文職高級官員與武職方面之參謀人員，可說時常輪調，確實阻礙行政上之發展以及極度效率之鞏固。

新聞

八八．秘書長從聯合國緊急軍開始行動時起即指派新聞人員，渠等直接向司令官報告，其主要職務在於協助派駐緊急軍中隨軍記者之新聞關係。派駐聯合國緊急軍中之記者與派駐聯合國其他工作團之記者情形相同。為謀最妥善之業務利益計，必須嚴格執行與其他聯合國工作團所通行之同樣派遣政策，但仍願及由於緊急軍情形特殊而發生之若干非常問題。此項政策之主要特點：(a) 僅自行抵達埃及並親向聯合國緊急軍總部申請之記者方得派駐軍中，其目的以隨軍報導為限，在該國境內不得享受其他任何行動之便利或權利；(b) 所派人員須係積極報導聯合國工作之真實記者；(c) 就聯合國緊急軍所有設備而論，派駐隨軍之各國記者概受平等待遇。

八九．新聞人員亦協助總部為其各式新聞媒介供應緊急軍業務之一般報導並為出兵之會員國提供特別報導。聯合國緊急軍自辦之週報 Sand Dune 即在其指導下編輯刊行。常有一國或數國之派遣軍設有對外聯絡員一人。此項人員對於有關新聞之一切問題確係緊急軍之極大助力。

後勤與行政問題

九〇．聯合國緊急軍在許多工作方面往往遇有不尋常與疑難之行政問題，茲將若干比較廣泛者略述於次，作為所見疑難之選例。

採購

九一．軍事上之後方勤務工作通常是比照標準補給表經過請購手續而滿足供應上之要求，對於採購工作之進行不再加以檢討。聯合國緊急軍之成員複雜是以標準化之詳細補給表雖然仍在編製中，但是迄無進展，同時採購組長必須把握各項請購僅以無可替代之主要給養為限，而究以採購何者為宜結論時有歧見。

九二．在需要採購何者得有成議後，主要困難即在給養與裝備之採購與交貨。聯合國緊急軍之給養有四處主要來源：

(a) 一大部分需要由出兵國政府直接供應其本國之軍隊；

(b) 凡能經由聯合國自己之採購途徑便宜購買之給養概由聯合國會所購運。

(c) 聯合國緊急軍駐義大利之補給處經聯合國會所按照與會員國政府所訂現行辦法核准後向歐洲軍方購運其他器材；

(d) 按情勢之需要或比較價格確實最爲經濟時就地採購。

九三．如聯合國緊急軍之業務，在其開辦之初，首應確定現代軍隊外勤所需補給大都均有供應來源。一旦路線打通，即須注意發展其他來源或較爲便宜而圓滿。士兵之國籍不同，飲食習慣各殊，供應數量充分、品類適當之軍糧至爲重要，而往往極感困難。聯合國緊急軍最適當之軍糧表問題常在檢討之中。早期當緊急軍集中在 Abu Suweir 時，空運軍糧數量不足，一時必須經由埃及軍隊採購。此項辦法在聯合國採購人員能與當地承辦商直接交易時即行停止。軍糧需要空運，其他空運即大爲減少而且造成不少困難。

運輸

九四．在行動地區內如公共與商務設備有限，則運輸一事即成爲累贅問題。主要依靠即在聯合國緊急軍車輛與飛機之使用，因而在保養、修理設備及器材方面均感費力。軍隊輪調，定期往還本國，由於在其本國與行動地區間並無定期空運或水運，且大批軍隊必須迅速交替，成爲行政上一種難題。實行輪調軍隊必須精密計劃並有複雜之行政安排。商營及政府飛機與船舶均會使用，辦法則因情勢之不同而有區別。

九五．處於聯合國緊急軍環境下之軍隊，必須在車輛與飛機之維持上大致能夠自給自足，蓋外界設備殆難現成而且即使存在類皆未必適當。加拿大空軍所供給之維持與修理設備確使緊急軍之飛機保持使用良好之標準。至於汽車，情勢則更加困難。兵工修檢設備亦由加拿大供給原來非爲修理大件而設，在未定招商承修辦法以前，許多車輛停修頗久。舊式車輛欲有必要數量之配件亦甚感困難。

醫藥辦法

九六．若干派遣軍自辦有限之衛生事務，緊急軍則主要利賴加拿大與挪威在拉發聯合供應之中心醫藥設備。在一九五七年底以前，挪威在迦薩辦有

野戰病院。而加拿大則在拉發辦有小型醫院。實際上略有重床疊屋情形，是以安排合併。拉發醫院之設備與人員治療緊急軍所發生之傷殘案件，其地位適中爲大多數派遣軍服務不致過分遲慢。

九七．凡需要高級或特殊醫藥治療者均須撤送區域以外之醫院就醫。急診時有發生，隨時出入此項醫院之便利確實重要。現已爲此目的，與若干國家建立工作關係。

士氣與福利

九八．聯合國緊急軍之士氣向來甚佳，但當地物質情況未必完全適合，是以聯合國在紐約之總部及緊急軍在迦薩之總部自始即對維持士氣一事特別注意。聯合國有福利專員一人奉派監督福利工作，包括供應讀物、影片、隨軍小商店、運動設備，可能時有真人現場表演。派遣軍間之運動節目乃娛樂計劃中之重要特色。各部隊並在軍中選拔各國天才自辦文娛。一九五七年五月一日在貝魯特設立休假療養處；一九五七年十一月亦有在開羅成立，均供冬季使用，其後又有貝魯特及亞歷山大利亞先後成立者。有時也舉辦旅行團前往名勝古蹟遊覽。

與當地居民之關係

九九．聯合國緊急軍與當地居民之關係就一般而論甚爲良好，除一九五七年三月十日一度之外，從未發生嚴重事故。迦薩地帶有大批難民，原係敏感地區，行爲必須特別嚴格檢點，並且尊重當地習慣，緊急軍人員均遵行不渝。一九五七年十一月所發佈之命令，着令官兵僅在值勤時方得攜帶武裝，殆係關係良好之一大因素。在國際邊界沿途人烟稀疏類皆遊牧民族，亦已建立信義合作之傳統，對雙方互有裨益。在所有休假場所——無論在貝魯特、開羅或亞歷山大利亞——與當地居民之關係均無任何嚴重問題。

通信

一〇〇．聯合國緊急軍通信責任分開。行動地區內開始即須通信工作，是以採用軍事通信制度，而聯合國與紐約、日內瓦及其他各點相互間通信頻繁，必須成立一個典型的聯合國無線電人員通信單位，惟其範圍較通常爲大。是以軍職人員（大都係加拿大人，但亦包括印度之一小組在內）由通信長統率，擔任當地行動上所需要之大部分通信工作，至於與地區以外之通信則類皆由聯合國外勤人員擔任。緊

急軍之長途電話由軍事通訊人員管理，甚為圓滿。由於工作標準各殊而且設備不一，欲求通信辦法統一所有人員發揮充分效率，均感困難。整個無線電通信事務，包括軍事行動上所需要者在內；如由聯合國外勤辦理成績可能令人滿意，但勢必增添人手。這點如能辦到，內外通信事務就可完全合併。

軍郵辦法

一〇一．聯合國緊急軍最初所訂辦法之一即在義大利之那不勒斯設立一基地郵局經過萬國郵政聯盟與有關各國政府訂定免費郵遞辦法。在聯合國緊急軍進駐埃及之行動地區後，緊急軍人員之郵件首先運達那不勒斯。凡出兵參加聯合國緊急軍之各國政府，除南斯拉夫外，均參加此項軍郵辦法。南斯拉夫在開羅與貝爾格萊得之間有國營航線，是以南斯拉夫派遣軍均能自行收遞郵件。印度雖然參加軍郵辦法，但在開羅自辦郵局。其後僅有之重要變更為結束聯合國緊急軍在那不勒斯之基地郵局改在貝魯特創辦基地郵局。

財產責任

一〇二．在聯合國緊急軍此種組織，財產之責任問題至為複雜，蓋問題在於財產或為出兵國政府所有或為聯合國緊急軍所有，而各派遣軍之慣例與手續亦大有懸殊。既無統一之所有權，則管理此等事宜之人員勢必保有兩種記錄並採行兩種不同之登記制度。關於聯合國緊急軍所有之財產，須有一中心機關負責監督並詳細稽核派遣軍之活動。聯合國緊急軍對於派遣軍所有之配備既然將來可能要負折舊與賠償之責任則亦必須加以某種管理。

財務行政

一〇三．為指導財務行政人員並遵行大會在決議案一一二二(十一)中之要求起見，秘書長與行政暨預算問題諮詢委員會諮商後，於一九五六年十二月制定聯合國緊急軍臨時財務細則 (ST/SGB/UNEF/2)。此項細則及從其發展而來的手續，旨在確保財務行政與監察，按照聯合國通常所採途徑有效進行，是以類皆儘量按照聯合國既有之財務成規。外勤手續均經由司令部之訓令或指令飭知遵行。關於審計辦法，聯合國財務條例中關於外聘審計及聯合國財務細則中關於內部檢查之規定均曾採用。行政暨預算問題諮詢委員會及審計委員會對於此等辦法均曾表示滿意。

一〇四．聯合國緊急軍之帳目自一九五七年七月一日以來均照墊款帳目⁹登記。其意思即云聯合國緊急軍所需現金均由聯合國會所酌量撥給，一切支出與債務均應報告聯合國會所以便登記稽核。供債務清償或支出之用之經費均須由主計長分配。

一〇五．聯合國在緊急軍之工作中心開有若干國幣銀行帳戶。在聯合國會所之銀行內並為緊急軍之業務開有美金帳戶。所有海外帳戶之存款一律出於聯合國總部；以美金為主。

一〇六．凡牽涉經費頗廣而不在正常帳目系統以內之工作，有如服務處食堂與軍中商店之經營，為充分保護聯合國及參與國之利益起見，必須發展澈底之管理程序。任何此種工作涉及聯合國之投資者，無論其為墊付資金或別種津貼，均須與正常帳目受同樣之澈底財務管理。

一〇七．在一九五七年十二月以前，緊急軍之繼續存在預料不出數月之久，是以並未認為可能為聯合國緊急軍一九五八年度之業務編制正式預算。至一九五七年十二月，始依據行政暨預算問題諮詢委員會之建議 (A/3761)，同意為緊急軍編制一九五八年度之正式預算。是以一九五八年度之概算書正向大會第十三屆會提出 (A/3823)。該預算分為兩部分，A 部分為緊急軍之業務費用，B 部分為償還各國提供派遣軍所生之費用。B 部份分為兩款，第一款係有關餉給與津貼之額外與非常費用、第二款係配備、物資與給養之賠償。

第五章 財務辦法

籌款方法

一〇八．欲為有如聯合國緊急軍巨大而費錢之業務籌措經費實有不斷之艱巨問題。就財務而論，按大會通常所適用之定義，聯合國緊急軍之成立與行動所需之費用自應認為非常性質。大會常年決議案授權秘書長為維持國際和平及安全所生債務而開支之意外非常費用(總數達二百萬美元)尚不足以應付

⁹ 自從一九五六年十一月以來，會計制度曾經兩度改變。在一九五七年一月以前，採用墊款記帳制度。其後決定聯合國緊急軍應照聯合國在日內瓦之歐洲辦事處與國際法院成為自行記帳之單位。既有此項決定，欲在會所精確審查聯合國緊急軍外勤之債務與支出殊無可能。在該時期內，欲保持合適之帳目與財務管理，困難叢生，而且主計長在編制聯合國緊急軍繼續需要之實際概算書時，亦缺乏妥善之帳務紀錄，甚感棘手。於是又憑此項經驗，決定回復墊款記帳制度。

如此巨大事業之開辦費。在理論上大會原可增加此項常年決議案內之款額；從而將聯合國緊急軍之費用列入聯合國之常年預算。但因下列若干理由，仍認為聯合國緊急軍之開辦費寧可另行專案籌措：(a) 聯合國緊急軍之範圍與期間均未確定；(b) 費用估計在早先階段中不能精確；(c) 已有答應協助不必聯合國負擔以及認捐者；(d) 已經大會在一九五六年十一月七日(決議案一〇〇一(緊特一)第五段)同意之分攤開辦費之基本原則規定參與國對其派遣軍之裝備與薪餉所需費用應負責任，乃秘書長作為暫定辦法提出仍待再加研究；(e) 現有周轉金餘額除應付聯合國不可避免之其他需要外，不足應付規模較小之緊急軍在相當期間之開支；(f) 此項程序採用後自能避免在究竟誰應負擔此等費用一事上歧見極深所將形成之遲慢。

一〇九. 大會鑒於在開辦階段無從編制任何切實之費用估計，是以關於緊急軍之費用，授以全權。第一次授權於一九五六年十一月二十六日表決(決議案一一二二(十一))，定額為一千萬美元。一九五七年二月二十七日至一九五七年十二月三十一日為止期間內之費用增至一千六百五十萬美元(決議案一〇九〇(十一))，至一九五七年十一月二十二日又增至三千萬美元(決議案一一五一(十二))。為一九五七年十二月三十一日以後繼續緊急軍之業務，大會以上述最後一次決議案授權秘書長開支最多達二千五百萬美元，但概算書應在一九五八年內向大會提出。此等概算書(A/3823)表明日常開支為一千四百二十萬美元，而償還出兵各國(除物資賠償以外)之墊款為六百萬美元。緊急軍之業務超出一九五八年年底時，大會又將採取行動，規定必要之職權與經費供給。

一一〇. 一九五六年十一月二十六日，大會決議案一一二二(十一)授權秘書長立一特別帳戶以便聯合國收納標明專供緊急軍開支之經費，並作此項支付。同時秘書長奉命在特別帳戶未收到經費以前，先由周轉金中墊撥若干款項，以供所需支付之用。但即使在通常情形之下，上半年所耗周轉金為數最大，預料至一九五七年二月，所有現款或立即可以作現之資財定極有限。是以秘書長建議大會准其在必要時為該特別帳戶向適當來源舉債，包括各國政府，國際機關及其保管或管理下之其他款項在內(參閱決議案一〇九〇(十一)第三段)。此項借款程序之建

議與通過實因彌補本組織供應現款之標準方法上之嚴重缺陷，乃一種非常措施。直至今日為止始終避免行使此項權力，惟甚為勉強。此種借款經公認為無論如何不外臨時救濟，不應恃作確保聯合國緊急軍在業務上之支付能力之可靠方法。

一一一. 大會決議案一〇九〇(十一)邀請各會員國自動捐輸以減輕全體會員國在一九五七年度之經濟負擔。

一一二. 當大會將至一九五七年十二月三十一日為止之期間內之核定支出改為總數三千萬萬美元時(決議案一一五一(十二))，決定此等核定支出由會員國依照大會通過之一九五七會計年度經費分攤比額表分擔。但已有答應特別捐贈者，大會在該決議案內同意在分攤至一九五七年十二月三十一日為止期內之費用前，所有其他資財均可動用，藉以減輕開支。

一一三. 是以三千萬美元支出能按下列情形安排籌措：

(a) 各會員國響應決議案一〇九〇(十一)之號召而自動捐輸者達一百八十四萬一千七百美元；

(b) 若干政府為減少按照決議案一一五一(十二)歸全體會員國分攤之數額而特別捐贈者達一千三百十二萬九千三百十二美元)；

(c) 餘額(一千五百零二萬八千九百八十八美元)按照一九五〇年度所有核定之經費分攤表由會員國分擔。

一一四. 聯合國緊急軍一九五八年度之費用亦將按照聯合國一九五八年度之經費分攤比額表由會員國負擔(決議案一一五一(十二))。

一一五. 大會在第十一屆會(決議案一一二二(十一))立一本組織經常預算以外之特別帳戶。在聯合國緊急軍業務之第一會計年度內自動捐輸之現金及提供之服務為數雖然頗鉅，但大會為緊急軍籌款陸續作有上述如許措施，足見會員國依照核定比額表分攤費用所捐款項應為繼續供給緊急軍經濟平常依賴之主要來源。

一一六. 遵照此項基本原則，利用自動捐助現金，提供免費物資與服務或僅收名義價格等等特別協助之可能性當然經常存在。

聯合國與出兵國之分擔費用

出兵國所產生之費用

一一七．一九五七年十一月二十二日大會（決議案一一五一(十二)）根據秘書長基於擬訂公平劃一之償還費用辦法時所遭遇之許多困難而提出之方案(A/3694, 第八十六、第八十八、及第九十一段)通過本組織與出兵國之間分攤軍隊費用之下列公式：

(a) 在首先六個月內（按即可以合理視為最初之非常時期）聯合國償還出兵國政府因其派遣軍在聯合國緊急軍行動地區內服務而發給其官兵之特別津貼，但並非基本薪餉，且以可能視為合理者為限。

(b) 派遣軍服務超過首先六個月期間時或另有派遣軍接替時，各國政府為聯合國緊急軍提供此項軍隊所有一切額外及非常費用，概由聯合國負其財務責任。除下列所稱裝備費用前，其意思即云各國政府所付薪餉津貼超過其平常應付之費用者由聯合國償還。

一一八．此等原則旨在規定公平之一般基礎，以便聯合國履行其集體責任，並以避免少數會員國過分負擔超出有限度之非常期內之經濟重責，但在實際上適用此等原則却頗有困難。例如前段 a 項所載公式，各國慣例頗不相同，欲釋明何者可以合理視為“特別津貼”即屬非常困難。況且雖然以為各國派遣軍原由在役之正規軍官兵組成，而若干政府竟有招募志願軍為聯合國緊急軍服務者，此實由於國內法規定除為保衛祖國外，不准派遣正規軍隊前往海外服務。其他國家亦有在國內新編軍隊以接替派赴聯合國緊急軍中服務之部隊者。在此種情形之下，若干政府開始即已負擔其原來認為應由聯合國補償之經濟責任。經驗說明將出兵國政府本來不致發生之費用由全體會員國分擔為最公平之集體辦法一說確有效力。

一一九．按照大會決議案一一五一(十二)所採取之公式，對於已經損毀或用壞之裝備，以及在各國派遣軍服務期限終了時估計裝備損壞已逾通常折舊程度者，聯合國負有賠償責任。但“裝備”一詞究應作為廣義解釋，指“配備、物資或器材”而言與否，並未明確規定，而提供物品之項目如何亦無規定，按即並未訂明應係情勢正常所需要或者足以節省聯合國否則原來定有之開支。因此，此項公式之解釋必須參照個別實際情形而定。

聯合國直接負擔之費用

一二〇．下列直接費用無其他方法供應者由聯合國依據大會有關決議¹⁰負擔之：

(a) 軍隊之宿營、軍糧與夏季軍裝，包括場所之租賃、改造與維持；

(b) 按照一九五六年十二月三日大會第五委員會第五四一次會議之決議，發給緊急軍官兵海外津貼每人每天八角六分；

(c) 派遣軍輪調之費用；

(d) 軍職人員因公出差至行動地區以外各地者之旅費及生活津貼；

(e) 經營並維持適當之休假場所一處，以及其他福利費用，有如影片租金定期聘請真人勞軍表演，及私人郵件之郵資；

(f) 零雜物品與服務，有如補鞋、裁縫、洗衣及理髮；

(g) 汽車運輸及重型機動裝備；

(h) 非消費性之零雜業務設備，有如營房商店、帳幕、工場設備、水罐、油桶、及發電機；

(i) 汽車運輸及其他機動設備之備件，維持及汽油與機滑油；

(j) 文具、攝影及其他零星器材；

(k) 對組成聯合國緊急軍空軍小隊之加拿大空軍飛機按每飛行小時之一定定率支付代價。

聯合國負擔之其他費用尚有：

(a) 聯合國會所或其他辦事處所調國際人員，外勤人員，及當地任用人員之薪給、生活津貼及其他適當之職員費用；

(b) 通信事務、運輸及發給器材之費用，由於車禍及緊急軍業務之其他後果向聯合國要求賠償之身體傷害，財產損害和收益喪失；

(c) 外聘審計及助理前往工作團視察之費用；

(d) 其他零雜器材與服務。

關於財務責任與各國政府之協定

一二一．聯合國緊急軍之經驗證明如有一項經常規定訂明所有費用，包括提供軍隊，給養與裝備之

¹⁰ 大會決議案一〇〇一(緊特一)，一〇八九(十一)及一一五一(十二)。

各國政府所產生之額外與非常費用在內，概歸會員國集體負擔，則此種業務定然便利不少。承認此項原則將可便利任何新辦業務概算書之編制與審議，且能因而導致財務及後勤方面之改良辦法。是以業務之性質與範圍一旦明白確定以後，出兵國政府即能與聯合國參照個別情形擬訂辦法，訂明服務之種類，由聯合國直接出資之供應與津貼。

一二二．至於各國政府因參與此項業務而產生之額外費用，儘可在協定內商訂按月、按季或按年計算之標準定率，包括下列各項：

- (a) 政府所付薪津之償還；
- (b) 個人裝備或政府頒發(軍裝、武器、彈藥等)之給付；
- (c) 應聯合國要求而供應之設備之租金(在全部價值已以租金方式付足時，所有權即為聯合國)。

協定中且可訂明各政府應聯合國要求所提供之給養，部隊輪調及運輸設備之費用一律償還歸墊。此項協定更宜規定，各國人民在為聯合國服務期中依據其本國法律因死亡或殘廢而應由政府給付之賠償，此項費用應予償還。

一二三．根據經驗還可推定，此項業務之性質一旦闡明以後，許多會員國即可準備依照為確保支持聯合國緊急軍補給而訂定之同樣辦法，協助聯合國迅速而經濟地取得重要物資及服務。

基本財務規定概述

一二四．上述所遇問題之檢討以及為聯合國緊急軍籌措經費所得之經驗，似乎均指出一項結論，按即遇同樣情勢時，相同標準之原則，政策與程序固然顯有發展與採用之範圍，但此項以及其他主要方面之詳細辦法必須針對若干大都未可逆料之各式環境而擬訂。是以預算與有關之辦法，須一一按人事與設備之需要，而此種需要實由頗不一致之政治、地理及其他環境而定。

第六章 法律問題

採用之方法

一二五．如聯合國緊急軍之國際軍隊史無先例，在其發展之各階段中自然有新法律問題發生。其大多數問題皆根據正式協定或諒解而解決，其餘則就地擬訂雙方均能接受之辦法以求解決。

一二六．書面辦法或諒解概由秘書長代表聯合國與有關國家訂立雙邊協定，無須批准，但對協定當事國具有拘束力。

聯合國緊急軍之法律性質；聯合國緊急軍之條例¹¹

一二七．緊急軍被認為依據聯合國憲章第二十二條規定之職權所成立之大會輔助機關(條例第六條)¹² 是以最重要之問題在於緊急軍之國際性格與其包括各國派遣軍之事實究應如何調和。此事經由指揮系統以及緊急軍及其人員法定地位之定義而底於成。秘書長遵照大會之決議案，對於有關緊急軍之行政管理與財務之一切事項均有職權(條例第十五條)¹³ 司令官有直接指揮緊急軍及其行動之權力。司令官商承秘書長行使此項職權，對於執行聯合國給與緊急軍之一切職務，以及供緊急軍指揮之軍隊之調遣均由其在行動上負責(條例第十一條及第十六條)。指定緊急軍之指揮系統，司令官有權授命指揮，即能利用各國派遣軍之指揮官(條例第十二條)。

一二八．國家兵役與國際職務之有效結合亦反映於緊急軍個別官兵之地位。此項官兵雖然仍在其本國兵役期中，但在其被派在聯合國緊急軍中時，均係國際人員受聯合國之管轄，受該司令官及其指揮系統之節制，專門執行國際職務(條例第六、第二十九、第三十一及第三十二條)¹⁴ 作為緊急軍之官兵，為確保其國際性格所必要之豁免已在緊急軍身分協定中詳訂，下文討論。

一二九．聯合國緊急軍身為輔助機關，享有已往聯合國特權與豁免公約所確定之本組織之身分、特權與豁免。是以聯合國緊急軍關於聯合國所供給之財產，其獨立行使職權已有保證，惟器材設備係各國派遣軍之財產者仍須另有條款規定。於是確定該公約之有關條款並適用於聯合國緊急軍所使用之各參與國所有之財產，經費及資產(條例第十條)¹⁵

關於緊急軍之編制與給養之協定與諒解

一三〇．秘書長最初就各國派遣軍組成緊急軍一事，在副秘書長一人，軍事顧問及軍事顧問團協助

¹¹ 聯合國緊急軍條例(ST/SGB/UNEF/1)。

¹² 並參閱 A/3526, 第二節第二十三段。

¹³ 並參閱條例第四條，其中規定司令官頒發司令部之命令得由秘書長復核。

¹⁴ 並參閱條例第十九條(乙)其中規定秘書處職員派在聯合國緊急軍中服務者仍歸秘書長管轄。

¹⁵ 並參閱 A/3526, 第二節第二十三段。

下所訂定之非正式辦法已於一九五七年六月二十一日成爲正式辦法，由秘書長以公函一一通知提供派遣軍之十國(參閱附件壹)。該公函提及大會所通過之指導原則與政策以及一九五七年二月八日爲緊急軍身分問題與埃及所訂協定中之有關條款。該公函獲得各參與國之答覆後業已成爲聯合國與各該國間之協定，在各該國之派遣軍未撤回以前，該協定繼續有效。

一三一．關於空運條件，給養與配備以及飛越各國領土之權利等事項並會與其他會員國訂有辦法。

對於聯合國緊急軍之駐在與工作之諒解

一三二．埃及政府正式同意成立聯合國司令部之決議案一〇〇〇(緊特一)但希望在緊急軍實際抵達前有若干點之闡明，即係在原則上接受緊急軍。是以秘書長將大會有關係之決議案之釋義送交埃及政府，並將此項釋義完全報告諮詢委員會。諮詢委員會核准此等釋義並建議秘書長立即將緊急軍開往埃及，此項措施已經埃及政府根據秘書長之釋義予以同意。

一三三．此項程序固然已够作爲派遣先頭部隊前往埃及之根據，但秘書長仍覺緊急軍駐在該國工作以及與埃及官署繼續合作，應有比較更堅實之基礎，於是於十一月十六日至十八日間訪問開羅與埃及當局親自討論各點。談話所涉原則問題業已錄入“關於聯合國緊急軍駐在埃及工作之根據問題之備忘錄”，該備忘錄已經埃及政府同意，並於一九五六年十一月二十日提出大會(A/3375)，經由大會於一九五六年十一月二十四日核准後(決議案一一二一(十一))，業已成爲聯合國與埃及對於聯合國緊急軍之駐在及工作問題之諒解。該備忘錄指出聯合國緊急軍之先頭部隊到達埃及後，聲明埃及政府與秘書長就聯合國緊急軍駐在工作的基本各點所得之諒解如次：

“一．埃及政府聲明，對於有關聯合國緊急軍之駐在及工作之任何事項行使國家主權時忠實秉承其所接受之一九五六年十一月五日大會決議案一〇〇〇(緊特一)。

“二．聯合國察悉此項聲明，並聲明聯合國緊急軍之活動亦必忠實秉承上述決議案所定緊急軍之任務，聯合國深知此項願望正與埃及

政府相同，重申願意維持聯合國緊急軍直至其任務完成爲止。

“三．埃及政府與秘書長聲明有意參照上列一二兩點，即行共同探討聯合國緊急軍執行職務：具體問題，包括緊急軍之駐在及其交通與給養之路線問題，埃及政府證明有意便利聯合國緊急軍之工作，與聯合國一致同意加緊合作實施根據大會決議案共同探討所得之指導原則。”

關於緊急軍身份問題之協定

一三四．秘書長商承諮詢委員會，與埃及政府在一九五七年二月八日談判簽訂有關緊急軍身份問題之協定(以後簡稱該協定)。該協定憑換文而訂立(參閱 A/3526)作爲自聯合國緊急軍先頭部隊抵達埃及之日期起發生效力，直至聯合國緊急軍離開埃及爲止。一九五七年二月二十二日大會決議案一一二六(十一)核悉秘書長所具載有該協定之報告書。該協定中所含原則問題大都已經反映在聯合國緊急軍條例，茲特扼要陳述於次。

關於聯合國緊急軍駐在埃及 工作行動之法律問題

聯合國緊急軍之駐在埃及

一三五．緊急軍之駐在，經獲同意限於“行動地區”之內，該地區認爲包括其派駐地點，設置與場所以及交通與補給線(該協定第五、第十九、第三十二及第三十三段)。聯合國則承認其職員與緊急軍官兵對埃及法規所負之責任以及避免與其國際身份不符之行爲之責任(該協定第六段)。爲實行緊急軍人員豁免護照，簽證及埃及之移民條例起見，頒佈規則准許使用軍運命令與身份證，以代替護照及簽證(該協定第七段)。關於聯合國旗之正當懸掛、制服、聯合國車輛之標誌、聯合國緊急軍執照與駕駛人許可證、以及出勤攜帶武器均有條款規定(該協定第二十、第二十一及第二十二段)。

管轄

一三六．刑事管轄問題在設立聯合國緊急軍時引起若干基本政策問題。爲保持此種軍隊獨立執行職務起見，其官兵勢必不受所在國之刑事管轄。是以該協定規定緊急軍人員在埃及之犯罪行爲歸各該本國管轄(該協定第十一條)此項政策顯然能使各國

易於決定從其軍隊中派兵參加。同時，所在國之放棄管轄不應造成無人管轄之真空，以致犯罪發生而所在國與出兵國均不提起公訴。基於此項原因，聯合國與出兵國之協定訂明此種“不受埃及管轄之豁免基於參與國當局遇有調在緊急軍服務之本國在役軍人在埃及犯罪時即行行使此項管轄之諒解”。是以秘書長設法從各參與國政府取得保證，遇有其派遣軍人員犯罪時即行使管轄權。

一三七．縱使如此，實行此等條款，牽涉不同之法律制度兼以參與國軍事法規各殊，時常發生困難之法律問題。幸而聯合國緊急軍人員之行為按諸刑法而有牽連者為數甚少。秘書長認為誠宜要求參與國政府按照其本國法律檢討立場。即如表明可能發生之問題種類，試想各國法律之不同有以平時之民事管轄賦諸軍事法庭，或使軍事或民事法庭管轄在國外犯罪者。若干國家亦有僅僅規定在本國內審理者，因此提供證據即有實際問題發生。

一三八．至於民事之管轄，緊急軍人員對於有關其職務之任何事項享有不受控訴之豁免，但對聯合國有何要求時則有同樣機構可供解決。至於其他民事訴訟，得在埃及對緊急軍人員行使管轄權者，則有約定辦法防止此項訴訟妨礙其職務之執行。(該協定第十二段及第三十八段(b))。

紀律

一三九．聯合國緊急軍之軍紀制度純就軍事觀點而論，殊屬異常。軍隊之司令通常享有指揮及懲罰之權力，而聯合國緊急軍之司令官則僅有指揮權。執行紀律之權力屬於各國派遣軍之指揮官(條例第十三條)。若欲將此項職權賦諸緊急軍司令官則大多數參與國皆須特別制定法律。

一四〇．該協定授權司令官利用憲兵維持軍紀及緊急軍官兵之良好秩序。憲兵警戒聯合國緊急軍之房地並按照與當地警察機關所訂明確辦法在其他地方執行職務。憲兵有逮捕緊急軍人員之權力。該協定且規定互助辦法，在若干情況下聯合國緊急軍之憲兵得逮捕他人立即遞解埃及當局，或由埃及機關逮捕緊急軍人員立即解送聯合國緊急軍(該協定第十四至第十八段)。

賠償要求

一四一．本組織依照聯合國特權與豁免公約所定義務，訂明聯合國為私法性質之爭端或要求之一

造當事人時之解決條款。而且該協定授權成立一賠償委員會，以備處理對緊急軍官兵所提出之要求，或緊急軍與埃及政府相互間所提出之要求(該協定第三十八段)但實際上直至目前為止，所有各項要求均由當事人間直接，或聯合國緊急軍與埃及聯絡處非正式談判經由要求人同意而解決。若干失事死亡案件，聯合國緊急軍會酌量參照 Sharia (回教)法院所用 diget 制度之當地通行之賠償制度、勞工賠償法所定之公式或其他當地之慣例。

一四二．埃及政府承擔為緊急軍供給設置總部，營房或其他房地所需之地區(該協定第十九段)。此等財產有屬政府所有，均免費供應。至於私人所有之土地，確有大批賠償或租金之要求經由埃及聯絡處向聯合國緊急軍提出。聯合國緊急軍同意凡因過失或與緊急軍必要職務無關之其他事故而對不動產發生之損害應該給付賠償，而且聯合國緊急軍為本身享受與便利而使用之財產均應給與合理租金。為業務上之需要而使用私人之土地以及因而應在協定內有所規定問題曾經埃及當局與秘書長討論，結果商定一項程序，由聯合國緊急軍會同地方當局之代表就地進行測量，根據此項測量並假定埃及政府承受此項要求，給付所有人以賠償金，但保留該協定所規定之權利，並根據此項權利可能在適當時酌量向埃及政府提出償還要求。

一四三．除上述各項要求外，且曾考慮參與國可能要求在聯合國緊急軍中服務時裝備毀損之賠償，或因給付緊急軍官兵或其受扶養人因公死亡或受傷之賠償所增加之費用(參閱 A/3694, 第九十一至第九十八段及決議案一一五一(十二))。

移動與通訊

一四四．緊急軍在行動地區內，來往埃及領土之約定進出地點及越過停戰界線之移動自由均有規定。其中包括免費使用公路、河道、港口設備與機場，但直接為提供服務而收費者不在此例(該協定第三十二及第三十三段)。

一四五．緊急軍在行動地區內並享有以無線電、電報或其他工具通信之權利不受限制，並有佈置其郵遞辦法之權利，不受檢查。聯合國緊急軍所設無線電台與聯合國無線電網通報(該協定第二十九段)。

一四六．司令官有權根據該協定在當地聘用所需職員，此等職員在公務上享有豁免（該協定第二十四段及第三十七段）。此等職員既係埃及之國民或居民，逾越西奈與迦薩地帶間之邊界應先領取許可證。聯合國緊急軍要求其在當地聘用之人員在工作上有移動自由，而且一般而論，此等職員移動尚稱自由，但有時亦有因國防關係而撤回個人所領之許可證者。

關於法律上所作安排之結論

一四七．聯合國緊急軍行動上所應遵守之法定辦法，如果在其他地區及不同情況之下須受不同待遇者，雖然未能逆料其如何不同但可能不在少數。由於聯合國緊急軍派駐之地域人烟稀疏，移動問題略為簡單，而且在其房地上行使職權亦簡易不少。在人烟較為稠密就地採購機會較多之地區，則賠償要求之程序可能頗不相同。

第七章 管見與原則之結論

A. 管見

一四八．在報告書上文業已概述聯合國創辦聯合國緊急軍所得之經驗。在結論之前，關於取得此項經驗之特定環境，尚應提供若干管見，蓋此等環境確實限制此項經驗之詳細適用於聯合國此種行動之一般問題。是以注意聯合國以後在有關黎巴嫩及約但之行動中所得之經驗而相與比較亦屬有益。

一四九．聯合國緊急軍之成立旨在適應特殊情勢之需要，以便駐在同意遵守停火之雙方當事國之正規軍隊之間，且繼續沿此“界線”在雙方當事國軍隊之間執行職務。是以聯合國緊急軍除在停火情形下駐於其間所必需之權責外並無其他需要。緊急軍決非用以強制撤軍，不過在陸續撤軍之各階段中，隨所撤之軍隊進駐於“界線”而已。更須指出者緊急軍遵照明白規定之命令執行職務使其決不牽涉任何國內或地方問題，而且在國際政治問題上能够保持中立。聯合國緊急軍之成立旨在適應此項特殊情勢之需求，其軍事成份，地域配合，調遣與身份以及其功效類皆因此項事實而決定。

一五〇．在聯合國緊急軍所得經驗之評價中尚有一項重要因素，按即緊急軍在迦薩，按照停戰協定，此項地區具有特殊地位。緊急軍在迦薩及其行動地區內之其他地方執行職務，其駐在並無侵犯主權問題發生，乃根據埃及政府之邀請並遵照大會之決議，聯合國協助維持迦薩地帶界線沿線及其南部

國際界線之上安謐。埃及政府曾採取必要步驟便利緊急軍在迦薩地帶之工作以示合作。埃及政府將其西奈半島之有限軍隊駐在聯合國緊急軍主要工作所在地區之外，其意思亦同。

一五一．上述此項性質之若干情況顯然不能指望其時在別地亦如法泡製，更不能假定聯合國將來計劃此種行動時即有充份根據不分皂白而引用聯合國緊急軍此項經驗。在黎巴嫩與約但較近所得之經驗的確強調說明聯合國緊急軍之安排舉世無雙，此項創舉之成功至少一部份乃由此而來。無論在黎巴嫩或約但，聯合國軍隊均不能駐在衝突之兩造之間。在兩者情勢中均不能保持聯合國軍駐在各地區工作與政府軍駐在工作之天然區別。在黎巴嫩，聯合國軍隊如果有所行動，難免立即捲入該國人民內部衝突之漩渦。在約但，其政府認為聯合國軍隊之駐在與其對本國人民與領土之充份行使主權，彼此不能相容。聯合國在中東此三國之行動中所得之經驗足以證明一說確有道理，即遇有新的衝突情勢而須聯合國以軍事人員干與時，其實際組織之性質以及準軍事性之問題均須視各該情勢之特殊需要而定，無法逆料。是以例如預定一種如聯合國緊急軍之常備辦法在黎巴嫩與約但之情勢中即毫無實際價值，蓋其有關問題所需要之條件均與聯合國緊急軍所應用者大不相同。

一五二．上述各節導致顯然結論，即欲為本報告書所設想之聯合國行動考慮一般常備辦法，採取途徑應有極大彈性，以便適應可能發生之各種需要。此等一般結論，按即參照聯合國緊急軍之經驗所能達成之原則，使在編製上有變通辦法，可能聘請各單位或其他方面之人員，並部署行動而無遲緩，且能充份適合需要採取行動之特殊情勢，如果在常備辦法中同意此等結論，即能達成此項目的。

一五三．更有理由足以支持此間所採立場，蓋所需軍事人員之種類與階級，應有之技術人員與支援部隊以及車輛與設備之需要，一如經驗證明，亦復各有各殊。如果訂定比較遠大而固定之辦法——即如維持一般所預期之聯合國軍——定無實際價值且不值得有任何重大之犧牲。試舉例說明此點，聯合國緊急軍以經驗豐富之軍官擔任指揮即能使用軍事經驗極少之士兵；聯合國在黎巴嫩之觀察小組招聘人員大都以官員為限，除若干少數例外，均不必先經工作上之嚴格甄別；為約但所定辦法則僅需要極少

數之軍事人員，但均係官佐必須個別縝密遴選。在物資方面之要求亦顯然各不相同，聯合國緊急軍在軍事計算上，有極少數之飛機與車輛已感應付裕如，而聯合國在黎巴嫩之觀察小組由於所負使命之特殊，所需飛機與車輛如按人數計算，比例却要高得多。

B. 基本原則

一五四．本報告書所論聯合國駐在之方式必須足以充份適應情勢之需要，而其方式究應如何則無從預定，大會之廣泛決議不外核定若干基本原則，與規則俾為會後必需行動之一適合藍本。就實際意義而論，在情勢尚未明白以前，除為軍隊或聯合國駐在之類似方式訂定若干有益備用辦法外，不能更有所為。下列各段提出參照歷年所得經驗而擬訂之若干原則與規則，如經大會核定，則可作為經常基礎，俾與有關政府作有益之接觸，目的在於適應大會決定以軍隊或類似辦法處理案件時可能發生之要求。

一五五．本報告書所討論之辦法既不包括憲章第七章所稱之軍隊，依據國際法與憲章，非經有關政府之同意，聯合國不能在會員國領土駐兵而將其付諸實施。同樣根據憲章，聯合國使用會員國之軍事人員或物資均須先得其同意。此等基本原則在聯合國最近在中東之行動中均曾遵行。以後有同樣行動時，此等原則自然仍有效力。

一五六．此種聯合國行動需要所在國政府之同意，此事造成一項問題，蓋聯合國從事此項行動，所在國政府如無決不採取能使聯合國在行政或與出兵國之關係上陷於困難境地之片面行動之保證，則通常定屬困難。

一五七．聯合國緊急軍與埃及政府之關係所採取之公式，從經驗而論，確予此項問題一適當解決。埃及政府聲明在其對緊急軍之駐在行使主權時，但憑信義解釋緊急軍之宗旨。此項聲明並配有聯合國之聲明，略稱聯合國之維持緊急軍亦憑同樣信義解釋宗旨而決定。

一五八．此種雙邊聲明之結果厥為任何一造片面拒絕繼續駐在或決定撤退而他造認為此項措施違反行動宗旨之信義解釋時，即須交換意見，以期調和立場。其含義絕非侵犯所在國政府之主權，對於聯合國認為適當時決定結束之行動之權利亦無任何限制。其意義在於彼此承認此次行動基於所在國政府

與聯合國間之合作，應按照自然合乎此種合作之方式實行，且以有關駐在及維持之問題為尤甚。

一五九．今後任何政府未必願意超過埃及政府關於聯合國緊急軍所發表之聲明，鄙意認為聯合國之承諾亦不應超過為緊急軍對埃及政府所定之限度。在此種情形下本人認為上文第一五八段所陳公式理應認為今後類似辦法之適當基礎。

一六〇．關於聯合國駐在會員國領土內之軍隊成份之取得同意問題又發生另一原則問題。聯合國對於軍隊之成份因須保留其決定權，但欲所在國與以同意自亦不能無視於其成份。為減少可能發生歧見之範圍起見，聯合國在最近之行動中曾遵循兩項原則：即不包含安全理事會任何常任理事國之部隊；並不包含因地域或其他原因在要求採取行動之情勢中，得認為具有特殊利害關係之任何國家之部隊。本人認為二者亦應認為任何常備辦法中之主要原則。

一六一．既有第一六〇段所陳兩項原則，實際上可能發生意見衝突之領域通常殆將大為減小，能使聯合國之權利與所在國之利益彼此調和。聯合國緊急軍所採用之公式即開往一國之軍隊成份如何固然僅歸聯合國決定，但聯合國決定此項成份問題時應充份考慮東道國之意見，作為其聘募人員時最嚴重之指導因素，此項公式似宜接受。普通東道國對於聯合國行動中某一出兵國之參加抱有嚴重異議可能決定本組織之行動。但聯合國如果確有充份理由認為實不相宜，仍可自由進行其原定路線，果有意見衝突，則由政治途徑解決，而不必訴諸法律。本人建議，此次為聯合國緊急軍奠定之基礎，亦可認為今後同樣行動中成份問題所適用之公式。

一六二．上述四點（第一五五段至第一六一）所顯示之原則，有係大會本身所確立者，有在實踐中或與埃及政府談判中精求而得者。在埃及之緊急軍中之聯合國人員所適用之身份問題協定即以此等原則為基礎。此項身份問題協定已經全部經過考驗。其中基本原則應該訂入今後同樣協定，而且承認此等原則，在為軍隊擬訂任何常備辦法時似應成為其中一部份。關於聯合國黎巴嫩觀察小組之駐在黎巴嫩之協定雖以行動之規模較小而且通常豁免規則對於大幫人員均能適用，而其中規定不甚精詳，但亦反映本人心目中之基本原則。

一六三．身份問題協定中最重要之原則厥為確保聯合國緊急軍人員涉及犯罪行為時受其本國刑事

法院之管轄。聯合國緊急軍與埃及確定此項原則實為最有價值之先例。經驗證明聯合國欲從會員國中招募原無豁免權利之軍事人員，則此項原則確屬至要。聯合國緊急軍所確定之此項立場在今後所訂辦法中亦應保持。

一六四．聯合國緊急軍身份問題協定中尚有一項原則應予保留，即聯合國作此種活動應在其行動地區內享有行動自由以及為完成任務所需要之出入該地區及通訊之一切便利。其中顯然含有在東道國領土上空飛行之若干權利。聯合國派遣觀察小組至黎巴嫩即曾保持此等原則。適用此等原則應有協定規定究竟何者為行動地區，何種便利為出入該地及通訊所必要。假定聯合國今後任何類似行動一如聯合國緊急軍均對駐在國有助益，協定所需手續不致在此項原則之釋義上有任何嚴重糾紛。

一六五．除談判協定或正式決議中所確立之原則外，尚有一套基本規則在實踐中發展而來。其中大有值得普遍採用者。授諸聯合國之職權在一定領土之內其行使不得與所在國政府代表競爭或根據任何聯合行動而與其合作行使，此項規則尤宜採用。是以聯合國之行動必須與國家機關之活動分開。聯合國緊急軍之經驗顯示此項規則如何實施。拘留權通常歸地方官署行使，今則賦諸聯合國緊急軍。但緊急軍之行使此項職權僅以地方當局放棄單獨或與聯合國共同行使之一定地區內為限。如果此項實例之基本原則不加採用，則聯合國部隊勢必冒險與地方官署或人民發生糾紛或發生內部衝突，對於行動之功效以及聯合國與所在國政府之關係均頗有損害。

一六六．尚有一項規則與前項規則有密切關係，且反映憲章之基本原則，即對於本質上屬於內政性質之情勢不能使用聯合國人員。聯合國人員無論如何不得為國內糾紛之當事人乃理所當然。其任務必然以政治情勢之屬於對外性質者為限，例如滲入或影響國際界線之其他活動。

一六七．即就聯合國緊急軍而論，聯合國對於緊急軍所以設立之情勢之決定因素雖曾自行採取立場，但仍明白規定緊急軍不能用以對任何未決問題強作任何政治解決，或影響對此項解決有決定意義之政治均勢。如果既非依據憲章第七章而成立却欲普遍適用此項規則，則對於聯合國人員之使用顯然勢必加以嚴格之限制。但本人認為聯合國如欲使會

員國對於聯合國之此種行動作人力與物力之貢獻則必須承認此項規則。

一六八．聯合國在準軍事性行動中所雇用之軍事人員對於本組織當然不與秘書處職員負同樣之正式義務。但聯合國所定國際公務之基本守則亦必適用於此等人員，尤其關於十足忠心於本組織之宗旨，避免與其原籍國或別國有關而足以喪失聯合國行動之國際性並造成雙重忠貞之情勢者，此項立場必須保持。遵行此項規則不僅對於與東道國之良好關係至為重要，而且對於有關之出兵國家亦有裨益，蓋其他任何態度均可能使其負擔就國策而論頗不相宜之責任。

一六九．大會在籌建聯合國緊急軍時即任命緊急軍司令官，以國際公務員地位執行任務，對大會負責，但在行政上則與聯合國組織一體，秉承秘書長根據大會為此項行動所授行政權而頒發之指示。

一七〇．聯合國黎巴嫩觀察小組所遵循之程序略有不同，係由安全理事會將組織觀察小組之責任委託秘書長履行。但基本上聯合國緊急軍所採用之原則，聯合國黎巴嫩觀察小組亦同樣採用，蓋該小組之執行任務對安全理事會負責，而行政上則隸屬於主持其組織之秘書長。聯合國現為約但所訂辦法基本上亦有同樣之反映。

一七一．最近聯合國外勤行動在編制方面之革新，實際經驗證明頗為切實可行，尤其在政治上具有決定意義之重要性，蓋既然規定與秘書處為一體，則在行政上與秘書處之協調以及秘書處所具完全國際身份之優點一切具備。正如大會所據以決定建立緊急軍之“秘書長為計劃聯合國國際緊急軍之第二次及最後報告書”(A/3302)指出，大會之任命司令官，亦即確定緊急軍之法定地位。上述其他安排亦反映同樣基本觀念。

一七二．吾人固然完全承認關於聯合國行動之決議確有各種方式可供採取，以期適應所以需要此項行動之不同情勢，但鄙意認為上文所陳近幾年來關於指揮部與職權問題所一貫採用之基本規則今後仍應保持。是以聯合國行動總應在大會或安全理事會所確立之領導下或依據秘書長交託執行之職權，使對聯合國主要機關之一直接負責。同時按適當方式與秘書處合為一體。

一七三．如果根據上述法律與政治原則及規則並根據與下列財務責任有關之章程，向會員國政府

所作試探證明有若干政府在其計劃時願意計及須為本報告書所述聯合國行動及時提供人力物力——按緊急情形響應聯合國之特殊號召——則關於在何種情形之下可以利用相宜之常備辦法即將發生問題。

一七四．根據憲章及“聯合一致共策和平”之決議案(大會決議案三七七(五))聯合國行動之正式決議必須由大會或安全理事會通過。作此項決議之權利決不能視為以任何籠統措辭即能正式認為交託秘書長辦理。倘不經大會或安全理事會明白決議確切授權，即不能認為秘書長有權向會員國要求在聯合國行動中派遣軍事人員前往另一會員國。

一七五．歷次行動之授權業已規定秘書長職權之限度。例如從有待秘書長實施之有關聯合國緊急軍之決議，從此項新機關之描寫中即可明白看出，其中規定此項行動為準軍事性質之行動，既未明白授權緊急軍採取攻勢，秘書長即不能部署其部隊作此種行動，因而其部隊類皆僅：裝備自衛所需之武器。在此一點上如果尚有任何懷疑，則大會所作決定之法律根據已將此項限度闡明清楚。

一七六．安全理事會關於聯合國黎巴嫩觀察小組之決議(S/4023)，憑其為秘書長奉命設立之單位所定之名稱亦即同樣限制行動之性質。憑此項名稱，即不能成立準軍事性質之軍隊，而且事實上即對此項行動定有限制，該單位之武裝與自衛權即大受拘束。

一七七．大會關於約但辦法之決議(決議案一二三七(緊特三))措詞廣泛，除憲章第七章所載者外幾乎可以部署任何一種行動。但此與聯合國緊急軍之情形相同，其決議措辭中若干未盡之處已有依據該決議之法律根據所作結論為之彌補。

一七八．大會承認上述職權問題之解釋當有助益。此項解釋說明會員國在決定其為根據可能達成之可靠諒解而進行之聯合國行動貢獻人力或物力時，得依賴授權秘書長決定部隊用途之明文規定；但本報告書所稱行動之種類決不包括戰鬥在內，此點自可了解。其間當然必須留有自由判斷之餘地，例如武裝部隊之程度與性質，及其自衛之權利。關於聯合國緊急軍所有，此項解釋問題已與出兵國政府及東道國政府諮商解決。大會設立之聯合國緊急軍問題諮詢委員會在此一點上證明大有助益。

一七九．在上一段中本人談及吾人所預期之聯合國部隊行使自衛權之程度。大家應該承認此項權

利之存在。但在某種情形之下，行使此項權利必須遵守嚴格規定之條件。其中確有問題發生，蓋自衛權之廣泛解釋可能模糊本報告書所討論之行動與戰鬥行動之區別，後者須有憲章第七章所載之決議且須較此間所談任何行動更明白授權秘書長。對於聯合國緊急軍似乎已經確定一項合理定義，其所採規則厥為從事此項行動之人員決不能主動使用軍隊但遇有武力攻擊時，有以武力還擊之權，包括企圖使用武力迫令其從自己根據司令官依大會賦與之職權並就大會決議案範圍內發佈命令而據守之陣地撤退。其中所含基本要點顯然在於不准擅自使用武力。吾人所討論之聯合國人員所許可之自衛與夫此項人員職權範圍以外之攻勢行動其間分野之定義應該核定為今後之指南。

一八〇．以上為使用武力之權利明白劃定界限乃本報告書所論行動種類應有之基本原則，當可消除以擬議中之常備辦法超出憲章准許大會所採措施及侵犯安全理事會特權而表示反對之意見。上述原則使聯合國緊急軍在本質上與聯合國駐黎巴嫩觀察小組處於同樣地位，例如限定其為努力調解之工具。這裏可以提及一點，即聯合國駐黎巴嫩觀察小組之本質從未引起任何反對；此與該小組係經由安全理事會成立之事實無關，蓋理事會此舉完全屬於憲章第六章之範圍，而大會亦顯然可以根據憲章第二十二條採取同樣行動。

一八一．大會決定為聯合國緊急軍組織一諮詢委員會，以秘書長為主席，藉以協助此項行動。實際上此項布置證明大有助益。在原則上，此項辦法應該視為今後之先例。凡廣泛之行動具有嚴重之政治含義，為實際原因須將執行權授諸秘書長者，誠須與大會所指定之代表合作。但此項合作所採方式不宜引起職責上之分歧或減低行動之效率。果欲避免此等危險則大會為聯合國緊急軍所選擇之辦法似乎最為適當。諮詢委員會有秘書長及其同僚為之充份報告。在秘密會議中交換意見以資諮詢。但秘書長負責行動之執行，最後決定仍在秘書長。反對派之意見並不見諸表決，但記入該委員會之會議紀錄。出兵國家有代表出席此種諮詢委員會自有助益，但如果出兵國為數多則該委員會之名額亦多，可能影響其功效。在另一方面，任何衝突之當事國均不得參加。就通常而論，本人認為關於安全理事會常任理事國之基本規則，曾適用於最近行動中之部隊與人員者，在遴選有關之諮詢委員會人選時亦應適用。

一八二．聯合國緊急軍在會所所辦行政管理，訂有若干特殊辦法由軍事專家提供意見。是以秘書長辦公廳設有軍事顧問一人及助理員三人作為諮議。軍事顧問及在有關於緊急軍之日常事務上代表秘書長之副秘書長有由出兵各國之軍事代表組成非正式之軍事顧問委員會為之協助。俟行動一旦切實就緒以後，此等辦法自能而且即已簡化，但在草創期中在組織上確有極大價值，且係與出兵國政府保持聯絡之另一方法。

一八三．此外尚有另一並行辦法，秘書長在東道國首都曾一度駐有私人代表，作為與出兵國政府保持直接接觸之聯絡員。

一八四．在本報告書範圍內實際使用聯合國部隊之經驗種類頗多，至於在會所或東道國中有關組織辦法之原則當視各案情形而定，是以無從一一說明。聯絡既然顯有需要，則其方式自能發展。

一八五．是以此項問題頗堪玩味，蓋其中涉及一項問題，按即此間所列原則與規則所欲規定之備用辦法是否需要在聯合國會所內設置何種軍事專家核心。在某一階段中設有少數軍事專家組成之小組以便檢討會員國政府為部署響應參加行動之呼籲而定之辦法可能有所裨益。但如果目前即作此種決定，則本人認為過早，蓋預期有待秘書長擔任之任務不致超過其目前所能勝任者，不必有此種特殊辦法之助力。果能達成諒解較本人所陳者尤為遠大，則此事顯然尚須覆議並以適當方式重新提交大會，於是再由大會考慮此項組織問題。在尚無此種發展以前，本人認為目前之工作方式應該如此，即秘書處雖然從事上述試探並與各國政府繼續作必要之接觸，但不應超出經常檢討此種情勢而採取任何措施，以便在大會或安全理事會之決議要求立即行動時，即能迅速行動。

一八六．此間尚可順便重新說明，聯合國秘書處於舉辦涉及軍事人員之聯合國業務中，現已獲得廣泛經驗，無須臨時張羅或過份增擴即能迅速提供此種行動，無論外勤或與會所均有通暢之通信，本地交通則有運輸車輛，有久經考驗之行政與會計制度與專門人才，更有有效之採辦與安全辦法。

一八七．會員國對聯合國所負之經濟義務分為兩種。一方面，有大會所訂會費表規定之義務，在另一方面尚有在此種會費表以外自動承諾之義務，有

如聯合國技術協助或聯合國兒童基金會。會員國為聯合國機關之外勤業務當然隨時可以自動捐輸。但是雖在會費表以外，既然出諸大會主要機關之決議，此種捐輸必須以遵守通常財務細則為原則。任何其他原則均足以嚴重限制從最適當之國家招聘所需人員及獲得最佳地域分配之可能，蓋大多數國家均不願負擔所涉額外經濟責任，況所有參與國，除另有協議者外，所受待遇均應平等。

一八八．在聯合國緊急軍創辦初期，會員國除遵照有關聯合國會費之通常規則所有之義務外，增加若干負擔，其後財務關係曾經調整，使以按照通常會費表籌措經費而充份賠償額外與非常費用為原則。其基本原則即係有此項措施，則出兵國除即使不直接參加此項行動仍應負擔之義務外不應再有經濟上之犧牲。但出兵國在其通常國內政策之下原應支出之費用，却不應諉諸聯合國。

一八九．本人認為根據大會或安全理事會決議之此種聯合國行動之費用應該確定按照通常會費表分攤，作為備用辦法之一部份。如此則聯合國應該根據估價辦法負擔出兵國為參加行動而產生之額外費用，但出兵國政府在通常國策之下原有任何費用均不轉嫁聯合國。

一九〇．聯合國對於其行動所任用之人員自應負擔保障其通常利益所必要之一切責任。是以此等人員因為聯合國服務而喪失餬口能力或社會福利概應由聯合國充份賠償。各國規章頗不相同，是以祇能籠統說明原則。至於詳細辦法則須與各出兵國之政府酌訂。

一九一．至於與東道國之關係，其原則應為聯合國部隊派往某一國家，係為該國政府之利益並得該國政府之同意與合作，該國政府應為此項行動提供所需一切便利。如果提供之設備為東道國政府所有則在原則上不應給與賠償。舉例而言，貢獻政府服務或政府所有財產供聯合國行動之用即無須賠償。

一九二．關於東道國公民私人之要求，其適用原則即聯合國使用其財產或服務，東道國政府有同樣情事亦應給付賠償者照樣與以賠償。至於聯合國此種開支應否由東道國政府償還問題酌量案情分別談判解決之。

一九三．本章所陳途徑顯示聯合國如何在憲章範圍內尋求最為實際可行之辦法，以徵集使用涉及

軍事人員之行動中所需之資財——各國及其自身所有——以應特殊衝突情勢之需要。如果吾人有限之經驗可以作為尺度，則各國可供此項用途之資財毫無疑義為數極大，但目前無從計算，甚至無從估計，且因政治或其他關係，在一定時候，甚至其是否可供利用亦頗有變動。但使上述原則與規則成為正式則在加速自動協助以應急需之動員時即有有力之根據。大會之核准亦即闡明規劃重要之法律及實際問題，在本組織再向會員國籲求此種協助時亦足以確保本組織使用任何助力更著效率。

附件壹

一九五七年六月二十一日秘書長致

出兵各國公函全文

一．案查大會關於聯合國緊急軍之決議案，尤其一九五六年十一月五日之決議案一〇〇〇（緊特一）及一九五六年十一月七日之決議案一〇〇一（緊特一）。關於為聯合國緊急軍服務之貴國派遣軍，亦查有公文奉達在案。

二．回憶緊急軍之編組與工作之指導原則均列於“秘書長計劃聯合國國際緊急軍之第二次及最後報告書”之第六段至第九段內（A/3302）。此等原則已經大會在決議案一〇〇一（緊特一）之第一段內核准。大會在該決議案之第二段內同意緊急軍職務之定義，一如秘書長報告書第十二段所陳。

三．決議案一〇〇一（緊特一）第七段授權秘書長在與該決議案所定諮詢委員會會商後，頒發緊急軍有效執行職務所需要之條例與指示，並採取其他必要之管理與行政措施。本人依據該決議案已於一九五七年二月八日與埃及政府採取換文方式訂立關於聯合國緊急軍在埃及之地位問題之協定。本人於同日就此項協定向大會提具報告書（A/3526），經由一九五七年二月二十二日所通過之決議案一一二六（十一）核准在案。本人與諮詢委員會，參與國及緊急軍司令官諮商後並於一九五七年二月二十日為聯合國緊急軍訂定條例（ST/SGB/UNEF/1）。此等文件分別定為附件壹與貳。^a

四．上述條例確定緊急軍之國際性格，定為大會之輔助機關，並規定緊急軍人員之服務條件。為聯合國緊急軍服務之各國派遣軍遵照此等條例服務。

五．本函第三段所稱條例與協定並為緊急軍及其官兵定有獨立執行職務所需要之特權與豁免。敬請鑒察規定此等特權與豁免之條例及協定之條款，尤其條例之第三十四條及一九五七年二月八日致埃及外交部長函之第十、第十一及第十二段（A/3526）。查該函第十一段稱“緊急軍人員在埃及如有任何犯罪行為，僅受其本國之管轄”。此項埃及管轄之豁免乃根據一種諒解，即參與國當局對於其派赴緊急軍中服務之本國軍人在埃及有犯罪行為者定能行使此項管轄。想參與國當能照辦。

六．本人更請注意聯合國緊急軍條例關於“秩序與紀律”之第十三條。該條規定：

“聯合國緊急軍司令官全面負責緊急軍之良好秩序。派入緊急軍之各國派遣軍由派遣軍之指揮官員懲處責任。關於懲戒處分之報告書均應送交聯合國緊急軍司令官，該司令官得與各國派遣軍指揮，必要時並與有關參與國當局諮商。”

七．鑒於上文第五及第六段所陳各節，如荷保證貴政府派遣軍之指揮官確能行使必要之懲戒權，則不勝感荷。如貴政府保證派遣軍人員，倘有任何犯罪行為即行使管轄權亦極感荷。

八．聯合國緊急軍有效執行職務，則其部隊之繼續服務必須有所保證，俾聯合國緊急軍司令官明瞭其所可供調遣之部隊，以便部署其行動。是以至盼貴政府保證貴國派遣軍非先妥善通知秘書長決不撤回，以免影響緊急軍執行職務之能力。如果環境改變不再需要貴國派遣軍服務，秘書長亦當與貴政府協商撤兵並先有妥善之通知。

九．查聯合國緊急軍條例第十一條及第十二條，規定“指揮權”及“指揮系統與職權之委託”。第十二條，除其他各項外，規定參與國所出之派遣軍之指揮官有更動時，參與國政府之主管機關應與聯合國緊急軍司令官諮商。

一〇．最後，本人建議費用開支之分配問題應參照大會之有關決議案在補充協定內規定之。關於貴國派遣軍為緊急軍服務之補充辦法得於必要時訂定之。

一一．本公函與貴政府接受本函所載建議之復文即構成聯合國與——間之協定，並認為自貴政府

^a 此等附件並未錄入本文件內。

所出派遣軍離開祖國而擔當聯合國緊急軍職務之日期起發生效力。此項協定繼續生效直至貴國派遣軍按照上文第八段所載條件或因有影響緊急軍工作之發展而不再需要其服務時撤退為止。第十二段關於解決爭端之規定在所有要求尚未解決之前依然有效。

一二．茲更提議，凡聯合國與貴政府關於該協定之解釋與適用未能由談判或其他協議方式解決者提交以仲裁員三人組成之仲裁處作最後解決。仲裁員一人由聯合國秘書長指派，一人由貴政府指派，另一公證人由秘書長及貴政府共同遴選。在當事之一造提議仲裁後一個月內兩造對於該公證人之任命無

法同意時，任何一造得請國際法院院長任命公證人。因故出缺時應於三十日內按照本段原定任命辦法實其遺缺。仲裁處在公證人一人以及其餘成員中至少有一人已任命時成立。仲裁處以成員二人為執行職務之法定人數，其討論與決議僅須成員兩人投票贊成。

秘書長

(簽名)Dag HAMMARSKJOLD

附件貳

基本有關文件清單

[本報告書內所提及之文件原列在附件貳之內，已列入本文件末尾之對照表內。]

文件 A/3989

特設政治委員會報告書

[原件：英文]

[一九五八年十一月十一日]

一．大會於一九五八年九月二十二日第七五二次全體會議決定將其議程項目六十五（聯合國緊急軍(b)分項及(c)分項交由特設政治委員會審議）。

二．委員會收到秘書長提出的報告書二件；一件涉及自一九五七年十月九日至一九五八年八月二十七日期間緊急軍活動情形的進度報告書(A/3899)，另一件載有自緊急軍的成立及工作所得經驗的擇要研究(A/3943)。

三．委員會於一九五八年十月二十八日第九十六次會議中以三十一票對九票，棄權者十八，決定分別審議(b)分項及(c)分項。

緊急軍工作進度報告書

四．委員會在一九五八年十月二十八日至十一月三日之間，以四次會議，即第九十六次至第九十九次會議，檢討緊急軍工作進度報告書。

五．十月二十七日，巴西、加拿大、錫蘭、哥倫比亞、印度、挪威及巴基斯坦提出了一個決議草案(A/SPC/L.26)。該草案內容如下：

“大會

“欣悉秘書長關於聯合國緊急軍之報告書(A/3899)及緊急軍繼續執行其任務，卓著成效，

“請第五委員會採取為籌措緊急軍繼續活動之經費所必要之行動。”

六．挪威代表於第九十七次會議中代表決議草案各提案國發言，接受義大利代表的建議，將草案序文訂正如下(A/SPC/L.26/Rev.1)對正文則不加更動：

“大會

“業經審議秘書長關於聯合國緊急軍之報告書(A/3899)，

“欣悉緊急軍繼續執行其任務，成效卓著，

“請第五委員會採取為籌措緊急軍繼續活動之經費所必要之行動。”

七．墨西哥代表在十月三十一日委員會第九十八次會議中對正文部分的案文，提出了兩項修正，第一項為將“採取”二字改為“建議”，第二項為在“行動”二字之前增入“在公平基礎上”字樣。