



**Исполнительный совет
Структуры Организации
Объединенных Наций по
вопросам гендерного
равенства и расширения
прав и возможностей женщин**

Distr.: General
17 April 2023
Russian
Original: English

Ежегодная сессия 2023 года
19–21 июня 2023 года
Пункт 4 предварительной повестки дня
Оценка

**Доклад о функции оценки в Структуре Организации
Объединенных Наций по вопросам гендерного
равенства и расширения прав и возможностей женщин
за 2022 год**

Резюме

В настоящем докладе представлен обзор действия функции оценки в Структуре «ООН-женщины» на централизованном и децентрализованном уровнях в 2022 году. В нем содержатся основные выводы из проведенных независимых общеорганизационных оценок и стратегических оценок, рассматриваются основные показатели эффективности функции оценки, а также подчеркивается информационно-просветительская деятельность в целях содействия проведению оценок в системе Организации Объединенных Наций с учетом гендерных факторов и укреплению национального потенциала в области оценки. В докладе также изложена программа работы и бюджет Независимой службы оценки (НСО) на 2023 год.

Исполнительный совет может пожелать: i) принять к сведению доклад о функции оценки Структуры «ООН-женщины» за 2022 год, программу работы и бюджет НСО на 2023 год; ii) признать, что Структура «ООН-женщины» сохраняет независимую, надежную и ценную функцию оценки, внося вклад в общесистемные инициативы по оценке с учетом гендерных факторов и укреплению национального потенциала в области оценки; и iii) подтвердить свою поддержку укрепления функции независимой оценки в Структуре «ООН-женщины» и использования оценок в соответствии с глобальной Стратегией Структуры «ООН-женщины» в области общеорганизационной оценки и Планом проведения общеорганизационных оценок на 2022–2025 годы.



I. Введение

1. В 2022 году положение в мире характеризовалось серьезными проблемами, включая пандемию COVID-19, изменение климата, стихийные бедствия, политическую нестабильность и конфликты в нескольких регионах, все из которых способствовали широкомасштабным социальным и экономическим кризисам. В ответ на эти вызовы Структура «ООН-женщины» использовала свои экспертные знания в области гендерной проблематики и поддерживала сотрудничество с системой Организации Объединенных Наций в целом. В подтверждение своей приверженности обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин Структура «ООН-женщины» использовала свою функцию оценки для содействия накоплению знаний на основе фактических данных и постоянному совершенствованию. Играя решающую роль управления функцией оценки и инициативами по оценке Структуры «ООН-женщины», Независимая служба оценки (НСО) Независимой службы оценки и ревизии (НСОР) поддержала осуществление Стратегического плана Структуры «ООН-женщины» на 2022–2025 годы путем накопления информации для обоснования принятия стратегических решений Структуры, содействия обучению на рабочем месте и поощрения изменений на основе оценочных данных.

2. Структура «ООН-женщины» осуществляет сбор фактических данных, касающихся общего мандата Структуры (нормативный, координация системы Организации Объединенных Наций, оперативный), посредством независимых общеорганизационных и децентрализованных оценок. В 2022 году НСО активизировала свои усилия по проведению независимых стратегических оценок, касающихся важнейших областей деятельности Структуры «ООН-женщины». В частности, оценки на общеорганизационном, региональном, тематическом и страновом уровнях, проведенные под руководством НСО, позволили получить полезную информацию и выявить накопленный опыт помимо оценок, проведенных для отдельных программ и проектов. Целью проведенных под руководством НСО оценок были анализ и понимание более важного значения деятельности Структуры и содействие разработке будущих планов и стратегий.

3. Результатом начала нового цикла Стратегического плана в 2022 году стала активизация многих общеорганизационных процессов, включая эффективную культуру оценки и признание оценочных данных. В то же время ключевые показатели эффективности (КПЭ) Структуры «ООН-женщины», касающиеся оценки, свидетельствуют о необходимости подтверждения приверженности и поддержки для удовлетворения возрастающего интереса и спроса на накопление знаний на основе фактических данных и деятельность по оценке.

4. В настоящем докладе из пяти частей содержатся i) основные выводы проведенного под руководством НСО анализа недостатков фактических данных; ii) обзор общеорганизационных оценок; iii) обзор децентрализованных оценок, включая резюме стратегических оценок, завершенных в 2022 году; iv) обзор эффективности функции оценки Структуры «ООН-женщины», отраженной в Глобальной системе надзора за проведением оценок; v) основные результаты популяризации методов оценки с учетом гендерных аспектов в системе Организации Объединенных Наций и укрепления национального потенциала; и vi) предварительный обзор программы работы и бюджета НСО на 2023 год.

II. Анализ оценочных данных: выявление пробелов и возможностей обучения на рабочем месте в Структуре «ООН-женщины»

Анализ недостатков фактических данных

5. В рамках продолжающихся усилий по повышению охвата, своевременности и качества оценок Структуры «ООН-женщины» НСО провела анализ недостатков фактических данных, в ходе которого были рассмотрены существующие оценочные данные и определены области, имеющие стратегическое значение для Структуры «ООН-женщины» в ходе осуществления Стратегического плана на 2022–2025 годы. Выборка для анализа включала 124 высококачественные оценки Структуры «ООН-женщины», проведенные в период 2018–2021 годов, а кодировка и анализ проводились с использованием программного обеспечения для качественного анализа в рамках Стратегического плана.

6. В результате анализа недостатков фактических данных был сделан вывод о том, что Структура «ООН-женщины» подготовила сопоставимый уровень оценочных данных в основных тематических областях Структуры; вместе с тем тематическая область 4: Женщины, мир и безопасность, гуманитарная деятельность и снижение риска бедствий была представлена реже всего. Поскольку большая часть существующих оценочных данных была получена в результате работы по конкретным темам или на уровне проектов, возник явный недостаток данных, касающихся комплексных мероприятий Структуры «ООН-женщины», осуществляемых в общесистемных областях достижения результатов. В анализе также была подчеркнута необходимость проведения более перспективных оценок для информационного сопровождения механизма программирования Структуры «ООН-женщины» в новых областях деятельности, таких как недавно представленные и предложенные масштабные инициативы (например, масштабная инициатива в отношении деятельности по предоставлению услуг по уходу и в отношении изменения климата и устойчивости к бедствиям). В то же время было получено достаточно свидетельств о вкладе Структуры «ООН-женщины» в усилия по реагированию на COVID-19 и восстановлению после него, что является отличной возможностью для обобщения. Наконец, анализ недостатков фактических данных выявил необходимость более глубокого изучения объединения принципа «никто не должен быть забыт» и усиления оценки достигнутого Структурой «ООН-женщины» прогресса в создании более эффективных, разнообразных и обеспечивающих широкие права и возможности рабочих мест.

III. Общеорганизационные оценки

7. В 2022 году НСО проводила семь общеорганизационных оценок и исследований для оценки оказываемого Структурой содействия обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин. В следующем разделе представлены основные выводы и результаты общеорганизационных оценок и исследований.

8. НСО провела следующие общеорганизационные оценки:

- i. Общеорганизационная оценка работы Структуры «ООН-женщины» в области пропаганды политики.
- ii. Общеорганизационная оценка работы Структуры «ООН-женщины» в области наращивания потенциала.

9. Кроме того, НСО провела следующие общеорганизационные оценки и подготовила один сводный доклад:

- i. Общеорганизационная оценка вклада Структуры «ООН-женщины» в расширение экономических прав и возможностей женщин путем усиления законов, общих принципов, политики и партнерств с учетом гендерных аспектов.
- ii. Общеорганизационная формативная оценка работы Структуры «ООН-женщины» по преодолению последствий изменения климата.
- iii. Общеорганизационная формативная оценка работы Структуры «ООН-женщины» в области гендерной статистики и данных.
- iv. совместная общесистемная инициатива по метасинтезу оценок, связанных с достижением цели 5 в области устойчивого развития, в сотрудничестве с ПРООН, ЮНФПА, ЮНИСЕФ и ВПП.

10. Кроме того, НСО начала проводить общеорганизационную формативную оценку поддержки гражданского общества со стороны Структуры «ООН-женщины», целью которой будет углубленная оценка регионального аспекта взаимодействия Структуры «ООН-женщины» с гражданским обществом.

Общеорганизационная оценка работы Структуры «ООН-женщины» в области пропаганды политики

11. Комплексный мандат Структуры «ООН-женщины» позволяет ей играть определенную роль в вопросах пропаганды политики путем формирования и продвижения государственных политических установок и законодательства в области обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин. Основанные на фактах и достоверные знания Структуры «ООН-женщины», а также ее партнерские связи играют решающую роль в получении мультипликативного эффекта, обеспечении максимально эффективного использования ресурсов и применении комплексного подхода к вопросам пропаганды политики. Вместе с тем Структура «ООН-женщины» имеет возможности добиться больших результатов путем определения принципов пропаганды политики; разработки согласованного подхода к планированию, осуществлению, контролю и отчетности; и уточнения организационной структуры для улучшения координации связей между штаб-квартирой и региональными/страновыми отделениями и информирования о них. В оценке Структуре «ООН-женщины» было рекомендовано использовать свой Стратегический план для определения приоритетных задач в области пропаганды политики; укреплять архитектуру Структуры в области пропаганды политики, системы накопления данных и знаний и управления ими; и укреплять свои отношения с партнерами в поддержку изменения/осуществления политики. По результатам оценки были вынесены шесть рекомендаций, пять из которых руководство приняло полностью, а одну частично.

Общеорганизационная оценка наращивания потенциала

12. Содействие наращиванию потенциала партнеров является основной стратегией практических действий Структуры «ООН-женщины» и широко используется во всей организации. Оценка показала, что Структура «ООН-женщины» использует ряд методов наращивания потенциала, которые различные заинтересованные стороны считают ценными и необходимыми. Вместе с тем четкое общеорганизационное определение, рамки и подход Структуры «ООН-женщины» к наращиванию потенциала могли бы повысить ее способность вносить вклад в достижение результатов. Оценка также показала, что группы в Структуре

«ООН-женщины» часто вовлечены в деятельность по наращиванию потенциала изолированно и существует ограниченная связь между тематическими областями. Общую эффективность содействия наращиванию потенциала Структурой «ООН-женщины» можно повысить путем усиления внутренней координации, согласованности и обмена знаниями. Повышение ответственности за наращивание потенциала является главным условием обеспечения устойчивости результатов; однако ответственность часто сдерживается краткосрочным характером инициатив и ограниченностью финансирования. По результатам оценки были вынесены четыре рекомендации, три из которых руководство приняло полностью, а одну частично.

Способствующие изменениям общеорганизационные оценки

13. В 2022 году руководство Структуры «ООН-женщины» продолжало использовать выводы и рекомендации, сформулированные по итогам общеорганизационных оценок, для совершенствования политики, стратегий и практики в области разработки программ в целях содействия изменениям. Ниже приведены некоторые примеры использования результатов недавних общеорганизационных оценок.

Общеорганизационная оценка координирующей и более широкой организующей роли Структуры «ООН-женщины» в искоренении насилия в отношении женщин

14. С учетом ответных мер руководства на общеорганизационную оценку координирующей и более широкой организующей роли Структуры «ООН-женщины» в искоренении насилия в отношении женщин (ИНОЖ) Структура «ООН-женщины» возглавила усилия по обеспечению технической согласованности и комплексного осуществления программ по искоренению насилия в отношении женщин в рамках глобальных совместных инициатив, включая следующие: «Луч света», «Жизненно необходимые услуги», «Безопасные города», «Равенство поколений» и «Коалиции действий». Структура «ООН-женщины» содействовала проведению нескольких совместных мероприятий с целью изучения основных выводов и рекомендаций, сформулированных по результатам оценки. Они включали разработку 16 межучрежденческих продуктов, в которых были представлены международные стандарты и руководство по предупреждению, жизненно необходимым услугам и сбору данных об искоренении насилия в отношении женщин. Кроме того, Структура «ООН-женщины» содействовала созданию нескольких координационных механизмов в системе Организации Объединенных Наций посредством проведения совещания группы экспертов по технологиям, этапа III Совместной глобальной программы Организации Объединенных Наций по основным услугам, а также усилий Целевой группы Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций по искоренению сексуальных домогательств. Структура «ООН-женщины» использует свой мандат в области координации действий в рамках системы Организации Объединенных Наций для поддержки достижения и системного мониторинга результатов деятельности по искоренению насилия в отношении женщин и отчетности о них. В соответствии с четырехгодичным всеобъемлющим обзором политики (ЧВОП) Структура «ООН-женщины» включила специальный показатель для отслеживания числа общих страновых анализов, которые включают специальный раздел и анализ деятельности по искоренению насилия в отношении женщин в секторах, охватываемых Рамочной программой Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития (РПООНСУР). В 2022 году Структура «ООН-женщины» также разработала новые общесистемные показатели координации для согласования с

матрицей оценки гендерного равенства страновой группы Организации Объединенных Наций-ОСПД.

Общеорганизационная оценка подхода Структуры «ООН-женщины» к внедрению инноваций

15. В ответ на общеорганизационную оценку подхода Структуры «ООН-женщины» к внедрению инноваций Структура сосредоточила внимание на демонстрации своих дополнительных преимуществ для нормативного и координационного компонентов, связанных с технологиями и инновациями. В рамках подготовки к 67-й сессии Комиссии по положению женщин, приоритетной темой которой была «Использование новаторства, результатов технического прогресса и образования в цифровую эпоху для достижения гендерного равенства и расширения прав и возможностей всех женщин и девочек», Структура «ООН-женщины» созвала совещание Группы экспертов для обсуждения основных тенденций, наличия данных и потребностей в них, передового опыта и недостаточной эффективности мер реагирования на уровне политики. Структура «ООН-женщины» использовала представленные на сессии информационные материалы для выработки качественно новых, практических и ориентированных на конкретные действия рекомендаций для доклада Генерального секретаря по приоритетной теме. При поддержке Структуры «ООН-женщины» Коалиция действий по вопросам использования технологий и инноваций призвала рассматривать вопросы гендерного равенства в Глобальном цифровом договоре на Генеральной Ассамблее в сентябре 2022 года в приоритетном порядке и рекомендовала учитывать гендерные аспекты цифрового неравенства, охватывая гендерную проблематику в цифровых технологиях, создавая инклюзивные инновационные экосистемы и обеспечивая безопасность цифрового пространства.

Анализ результатов оценки как ключевой элемент принятия решений

16. НСО продолжает содействовать включению результатов оценки Структуры «ООН-женщины» в процессы общеорганизационного планирования и принятия решений. НСО поддерживает регулярную связь с Группой старших руководителей и комитетами по обзору деловой активности Структуры «ООН-женщины» для информирования о стратегических потребностях и приоритетах Структуры. НСО также играет активную роль в проведении технических обзоров Структуры «ООН-женщины», предоставляя материалы для Стратегической записки и комитетов по оценке проектов как на региональном, так и на глобальном уровнях. Например, в 2022 году НСО поддерживала сотрудничество с Группой стратегического планирования Структуры «ООН-женщины» в целях пересмотра и обновления пакета для разработки стратегических записок с тем, чтобы оценки оставались и использовались в качестве неотъемлемой части многолетнего стратегического плана Структуры.

IV. Децентрализованные оценки

17. Большинство оценок Структуры «ООН-женщины» являются децентрализованными, т.е. управляются соответствующими оперативными подразделениями на региональном и страновом уровнях и на уровне штаб-квартиры, и получают от НСО техническую консультативную поддержку и поддержку в обеспечении качества. Региональные тематические и программные оценки и оценки страновых портфелей также могут проводиться под руководством и/или при поддержке НСО. Результаты децентрализованных оценок используются для дополнения общеорганизационных оценок и включают выводы, касающиеся

результатов и эффективности работы Структуры «ООН-женщины» на региональном и страновом уровнях.

18. В 2022 году были завершены восемь оценок страновых портфелей (Боливия*, Бразилия*, Египет*, Зимбабве, Малави, Молдова*, Непал* и Танзания) и начаты пять оценок страновых портфелей (Демократическая Республика Конго*, Иордания*, Многострановое представительство в Карибском бассейне*, Нигер*, Эквадор*)¹. В целом, 10 из 13 (77 процентов) оценок страновых портфелей, проведенных/инициированных в 2022 году, проводились под руководством НСО. Были также завершены пять региональных оценок, а семь оценок на момент составления настоящего доклада продолжались; из них половина (6 из 12) проводились под руководством НСО. В целом, общее число стратегических оценок, особенно оценок, проводившихся под руководством НСО, в 2022 году было выше по сравнению с предыдущими годами.

Наращивание потенциала в области проведения внутренней оценки и управления знаниями

19. Поскольку спрос на проведение оценок на децентрализованном уровне продолжает расти, важность укрепления потенциала Структуры «ООН-женщины» в плане оценки становится все более актуальной. НСО взяла на себя ведущую роль в разработке и обеспечении функционирования нескольких инструментов и учебных курсов для повышения квалификации персонала Структуры «ООН-женщины» и партнеров-исполнителей Структуры.

20. В 2022 году НСО прилагала усилия к повышению качества и стандартизации анализа данных для оценок, проводимых под руководством НСО, и разработала большое число инструментов и руководств по оценке для поддержки многих видов деятельности, связанных с оценкой (например, руководство по оценке страновых портфелей, анализ портфеля проектов, составление плана обследования, анализ данных Системы управления по результатам Структуры «ООН-женщины» и анализ вклада).

21. На региональном уровне региональные специалисты по оценке провели подготовку более 130 сотрудников Структуры «ООН-женщины» и основных заинтересованных сторон. На страновом уровне была проведена подготовка для улучшения понимания основными заинтересованными сторонами принципов контроля и оценки и практики оценки Структуры «ООН-женщины». В регионе Восточной Африки и южной части Африки раз в два месяца для сотрудников, занимающихся контролем и оценкой, были организованы заседания сообщества специалистов-практиков, которые позволили выработать более последовательные подходы к привлечению справочно-информационных групп по оценке, повысить качество оценок страновых портфелей и расширить использование оценок. В Азиатско-Тихоокеанском регионе и регионе Европы и Центральной Азии НСО предложила руководителям по оценке индивидуальный инструктаж для обеспечения высокого качества процесса и продукта. В регионах Западной и Центральной Африки и Юго-Восточной Африки новые сотрудники прошли онлайн-курс «Как управлять оценками с учетом гендерных аспектов». НСО также приняла участие в гибридной подготовке руководителей программ Структуры «ООН-женщины» в регионе Северной и Южной Америки и Карибского бассейна с целью улучшения планирования и использования оценки в рамках общей практики управления проектами.

¹ Звездочкой (*) отмечены оценки страновых портфелей, которые проводились под руководством НСО.

Коммуникация для содействия использованию оценок

22. В 2022 году НСО продолжала вкладывать силы и средства в расширение обмена знаниями и активизацию информационно-просветительской деятельности посредством создания удобных и доступных информационных продуктов, работы в рамках совместных инициатив по обучению, а также через размещение на своих веб-страницах и в социальных сетях контента, призванного стимулировать использование оценок персоналом Структуры «ООН-женщины» и заинтересованными сторонами. Система глобальной отчетности и контроля использования оценки (ГОКО) собрала за календарный год более 28 700 просмотров, а страницы Структуры «ООН-женщины», посвященные оценке, — более 28 000 просмотров, что аналогично показателям за предыдущий год.

23. На региональном уровне НСО поддерживала использование оценки путем организации вебинаров, презентаций и подготовки резюме оценок и обобщающих докладов. Резюме оценок и обобщающие доклады были подготовлены на основе результатов региональных оценок и оценок страновых портфелей (например, Молдова, Египет, Непал, Малави, Боливия, Бразилия). Целью вебинаров было содействие использованию и улучшение контекстуализации результатов оценки. В регионе арабских государств вебинар проводился для обмена результатами оценок на региональном и страновом уровнях. Кроме того, в Азиатско-Тихоокеанском регионе были организованы три вебинара на темы «Женщины, мир и безопасность», «Насилие в отношении женщин и девочек», «Инновации и роль Структуры «ООН-женщины» в кризисных ситуациях». В регионе Северной и Южной Америки и Карибского бассейна Структура «ООН-женщины» провела для сообщества специалистов по оценке несколько вебинаров, в том числе по национальному потенциалу оценки с учетом гендерных аспектов на глобально-локальной конференции 2022 года и международной конференции РЕЛАК 2022 года.

Краткий обзор итогов ключевых стратегических оценок, проведенных на децентрализованном уровне

Региональная оценка антикризисных мер Структуры «ООН-женщины» в Азиатско-Тихоокеанском регионе под руководством НСО
Региональное отделение для Азии и Тихого океана

24. В Азиатско-Тихоокеанском регионе Структура «ООН-женщины» принимала меры в ответ на последние сложные и комбинированные кризисы, в частности в Мьянме и Афганистане. Имеются подтверждения того, что учет гендерной проблематики в процессе реагирования на кризисы является важнейшим фактором повышения эффективности услуг, которые позволяют лучшим образом удовлетворять неотложные и долгосрочные потребности женщин и девочек и уязвимых групп, оказавшихся в кризисной ситуации. Данная оценка показала, что Структура «ООН-женщины» добилась значительных успехов в реагировании на кризисы и решении приоритетных задач и удовлетворении потребностей женщин и девочек. Получены также подтверждения сочетания руководства механизмами координации, технической помощи и накопления знаний, усилий по наращиванию потенциала и инклюзивных подходов для повышения осведомленности лиц, отвечающих за реагирование на кризисные ситуации, о гендерном равенстве. Хотя способность охватывать весь комплекс задач в области осуществления гуманитарной деятельности, развития и мира является дополнительным преимуществом Структуры «ООН-женщины», оперативные усилия Структуры еще не были признаны в качестве сравнительного преимущества. В целях повышения эффективности и внутренней согласованности по результатам оценки был сделан вывод о необходимости доработки проекта антикризисной

политики и стратегии, а также общеорганизационных протоколов и инструментов обеспечения четкой структуры управления и достаточных ресурсов для реагирования на кризисы. По результатам оценки были вынесены три рекомендации, которые руководство приняло, и уже принимаются меры по их выполнению.

Региональная оценка под руководством НСО вклада Структуры «ООН-женщины» в расширение экономических прав и возможностей женщин посредством участия частного сектора

Региональное отделение для Азии и Тихого океана

25. Оценка подтвердила, что расширение экономических прав и возможностей женщин является приоритетной задачей в Азиатско-Тихоокеанском регионе, особенно в контексте пандемии COVID-19, и в связи с его уязвимостью к стихийным бедствиям, вызванным изменением климата. Структура «ООН-женщины» занимается мобилизацией субъектов частного сектора, используя комплексные подходы для осуществления мер по расширению экономических прав и возможностей женщин на рабочем месте и на рынке. Хотя акцент на формальный частный сектор является важнейшим и стратегическим приоритетом в регионе, по результатам оценки был сделан вывод о том, что более масштабные приоритетные задачи расширения экономических прав и возможностей женщин во всем регионе необходимо лучшим образом отражать в ее региональной стратегии. По результатам оценки Структуре «ООН-женщины» было рекомендовано определить приоритетные направления работы с партнерами (особенно с партнерами в системе Организации Объединенных Наций) по расширению экономических прав и возможностей женщин. Попытки Структуры «ООН-женщины» включить четкий подход к выявлению и вовлечению маргинализированных групп в рамках ее усилий по расширению экономических прав и возможностей женщин и привлекать партнеров в поддержку изменения социальных норм в Азиатско-Тихоокеанском регионе были непоследовательными. Инвестирование мер по обеспечению надлежащих структур управления и кадрового обслуживания может способствовать повышению эффективности деятельности в регионе. По результатам оценки были вынесены четыре рекомендации, все из которых были приняты руководством.

Совместная оценка региональной совместной программы EmPower — гендерное равенство, изменение климата и снижение риска бедствий

Региональное отделение для Азии и Тихого океана

26. Региональный проект EmPower осуществлялся Структурой «ООН-женщины» и Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) в Бангладеш, Камбодже и Вьетнаме. Оценка показала, что программа EmPower в значительной степени соответствует приоритетам и потребностям трех стран, а также имеет отношение к Азиатско-Тихоокеанскому региону в целом. Объединив ресурсы, технические экспертные знания и доступ к партнерам в правительстве и гражданском обществе, Структура «ООН-женщины» и ЮНЕП смогли продолжать развивать область деятельности, которая недостаточно хорошо изучена, и заручиться поддержкой основных участников. Поскольку программа EmPower является междисциплинарным совместным региональным проектом, потребовались продуманное стратегическое планирование, администрирование и совместный механизм мониторинга результатов как на региональном, так и на страновом уровнях, которые охватывают целый комплекс мероприятий, касающихся гендерного равенства, изменения климата, снижения риска бедствий и окружающей среды (возобновляемые источники энергии), в целях повышения эффективности и организационной

результативности. По результатам оценки были вынесены четыре рекомендации, все из которых были приняты руководством.

Региональная оценка программы этапа II «Мужчины и женщины за гендерное равенство» (МЖГР)

Региональное отделение для арабских государств

27. Этапы I и II программы «Мужчины и женщины за гендерное равенство» осуществлялись с 2015 по 2022 год в шести странах (Египет, Иордания, Ливан, Марокко, Палестина, Тунис). Целью программы было углубление понимания преобладающих социальных норм в регионе Ближнего Востока и Северной Африки и изменение социальных норм таким образом, чтобы они способствовали обеспечению гендерного равенства. Программа в основном согласована с руководством Структуры «ООН-женщины» по обеспечению участия мужчин и мальчиков; вместе с тем стратегии вовлечения феминистских групп, изменения устаревшего стереотипа превосходства мужчин и установления связей с более масштабными социальными и правовыми изменениями были реализованы не в полной мере. Группа по программам реагировала на различные социально-политические и экономические кризисы в странах осуществления программ и смогла выгодно использовать благоприятные политические события. Хотя многие бенефициары поделились примерами позитивного отношения к гендерному равенству и расширению прав и возможностей женщин в своих домохозяйствах и общинах, в целом в общинах эмпирические или основанные на нормах ожидания практически не изменились. Группа по оценке вынесла 10 рекомендаций, все из которых были приняты руководством.

Региональная оценка проекта «Содействие расширению экономических прав и возможностей женщин в Африке посредством климатически оптимизированного сельского хозяйства, 2019–2021 годы» [в Малави, Нигерии, Уганде и Южной Африке]

Региональное отделение для Восточной Африки и южной части Африки

28. Проект «Климатически оптимизированное сельское хозяйство» финансировался Группой банка «Стандарт», и его целью было повышение производительности сельского хозяйства и расширение доступа женщин к рынкам сбыта отдельных сельскохозяйственных продуктов, а также ликвидация гендерного разрыва в области сельскохозяйственного производства и расширение доступа женщин к ресурсам и технологиям. Оценка показала, что проект был полезным и отвечал нуждам и потребностям женщин-бенефициаров в Малави, Нигерии, Уганде и Южной Африке, а также расширил возможности бенефициаров эффективно участвовать в климатически оптимизированном сельском хозяйстве и доступ к финансовым услугам и рынкам для их продукции. Хотя были предприняты попытки разработать цифровую платформу «Покупайте у женщин», женщины практически не использовали ее для доступа к рынкам и финансированию. Благодаря проекту были созданы стратегические партнерства, которые способствовали повышению эффективности и достижению результатов в каждой из четырех стран, а структуры и подходы к управлению проектом в целом отвечали требованиям. Оценка включала пять рекомендаций, все из которых были приняты руководством.

Оценка странового портфеля под руководством НСО

Страновое отделение в Боливии

29. Оценка показала, что портфель проектов и инициатив, разработанный Страновым отделением Структуры «ООН-женщины» в Боливии, соответствует потребностям целевой группы населения и национальному контексту. В

условиях высокого уровня социально-политической поляризации Страновое отделение оставалось беспристрастным участником и взяло на себя связующую роль. Положительной оценки заслуживает также координация Страновым отделением связей с субъектами системы развития Организации Объединенных Наций, включая связи в рамках совместной программной деятельности. Группа по оценке вынесла шесть рекомендаций, все из которых были приняты руководством.

Оценка странового портфеля под руководством НСО
Страновое отделение в Бразилии

30. В ходе оценки была признана ключевая роль, которую играет Структура «ООН-женщины» в национальной гендерной повестке Бразилии. Структура «ООН-женщины» добилась значительных успехов в систематизации методов работы Структуры путем установления четких процедур и ожидаемых результатов и введения в Отделении более строгой практики подотчетности. Страновое отделение успешно включило в свою деятельность население, находящееся в уязвимом положении (например, принцип «никто не должен быть забыт»), что позволило устранить более серьезные причины неравенства. Оценка также выявила потребность в расширении диалога по COVID-19 и другим вопросам, а также способность Странового отделения повышать согласованность и последовательность своей деятельности. Были вынесены четыре рекомендации, все из которых были приняты руководством.

Оценка странового портфеля под руководством НСО
Страновое отделение в Непале

31. В связи с сохранением в обществе структур, убеждений, ценностей и вредной практики Страновое отделение Структуры «ООН-женщины» в Непале приняло концепцию и комплексные стратегии борьбы с гендерной дискриминацией и социальной изоляцией. По результатам оценки был сделан вывод о том, что Страновое отделение вносит существенный вклад в обеспечение гендерного равенства и социальной инклюзии в Непале благодаря своему многоуровневому подходу, который ориентирован на внутренний и внешний контуры, а также оказания партнерам поддержки в разработке политики и программ с учетом гендерных факторов. В оценке отмечено, что Страновое отделение накопило опыт практического применения межсекторальных подходов к программной деятельности благодаря четким целям своих стратегий и инвестированию в персонал и что его подход на основе адаптивного управления в период пандемии COVID-19 был весьма полезен. В будущем для сохранения актуальности в контексте федерализации необходимы более согласованные усилия на региональном и местном уровнях. Страновое отделение продемонстрировало, каким образом инвестирование механизмов координации и совместных программ может повлиять на информационно-просветительскую и программную деятельность партнеров в целях обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин. По результатам оценки были вынесены семь рекомендаций, все из которых были приняты руководством.

Оценка странового портфеля под руководством НСО
Страновое отделение в Молдове

32. Данная формативная оценка проводилась в поддержку Странового отделения и накопления знаний и принятия решений национальными заинтересованными сторонами в отношении Стратегической записки 2023 года и позволила ретроспективно оценить усиление подотчетности в целях развития, эффективности и накопления знаний. Страновое отделение продемонстрировало

оперативность и постоянную актуальность на протяжении всего периода осуществления (2018–2022 годы), реализуя на практике свою теорию изменений; используя многосторонний подход; используя возможности принятия мер и участвуя в постоянной оценке актуальности своих приоритетных задач; и корректируя свою деятельность по мере необходимости (например, для борьбы с пандемией COVID-19 и ликвидации гуманитарного кризиса на Украине). Активные усилия Структуры «ООН-женщины» по координации наряду с богатым опытом были признаны эффективными. Стратегическое взаимодействие с СИДА и ЕС обеспечило прочную основу для внутренней устойчивости Отделения; вместе с тем зависимость в основном от двух крупных структур представляет определенный риск. По результатам оценки были вынесены восемь рекомендаций, все из которых были приняты руководством.

Оценка странового портфеля под руководством НСО

Страновое отделение в Египте

33. Оценка показала, что Страновое отделение сохранило свою актуальность в ходе реализации Стратегической записки (2018–2022 годы); продемонстрировало оперативность, скорректировав свои программы в ответ на пандемию COVID-19; и продолжало добиваться результатов, несмотря на частую смену руководства. Вместе с тем по результатам оценки были отмечены возможности дальнейшего усиления портфеля Странового отделения; предотвращения потенциального дублирования мандатов в области ликвидации насилия в отношении женщин; обеспечения финансирования; и осуществления инновационной деятельности. Правительство, партнеры Страновой группы Организации Объединенных Наций, частный сектор и другие заинтересованные стороны рассматривали Страновое отделение в качестве партнера-эксперта в области гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин; Страновое отделение играло организаторскую роль для правительства и организаций гражданского общества. Вместе с тем результаты работы Странового отделения можно будет усилить за счет более комплексного подхода к мерам по оказанию влияния на социальные нормы; выявления наиболее уязвимых групп населения и учета их интересов; и обеспечения системы мониторинга и обратной связи для отслеживания преобразующих изменений. По результатам оценки были вынесены шесть рекомендаций, из которых четыре были приняты руководством полностью, а две частично.

Оценка странового портфеля

Страновое отделение в Танзании

34. По результатам оценки был сделан вывод о том, что позиционирование и программная деятельность Странового отделения носили стратегический и значимый характер и были увязаны с существующими и новыми международными, региональными и национальными обязательствами правительства, касающимися содействия обеспечению гендерного равенства и руководящей роли/политического участия женщин, расширения экономических прав и возможностей женщин и учета гендерных вопросов на всей территории Танзании. Осуществление Стратегической записки позволило Страновому отделению во взаимодействии с женщинами-законодателями и судьями, частным сектором, академическими/исследовательскими институтами, финансовыми учреждениями и партнерами-исполнителями изучить области деятельности в рамках своего общеорганизационного опыта и знаний, включая развитие навыков. Хотя Страновое отделение на практике содействовало обеспечению учета гендерной проблематики в нескольких секторальных стратегиях и в ходе пересмотра национальной политики гендерного развития (2000 года) в материковой части, ему необходима

четкая стратегия выявления приоритетных задач, связанных с деятельностью и процессами в области гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, в целях эффективной поддержки партнеров в достижении преобразующего и устойчивого воздействия. По результатам оценки были вынесены пять рекомендаций, все из которых были приняты руководством.

Оценка странового портфеля

Страновое отделение в Малави

35. В 2018–2021 годах Страновое отделение осуществляло деятельность в четырех областях: управление с учетом гендерных факторов; расширение экономических прав и возможностей женщин; ликвидация насилия в отношении женщин и девочек; и гуманитарная деятельность. Комплекс мероприятий способствовал институционализации гендерной статистики в процессе стратегического планирования правительства; повышению продовольственной безопасности и экономической независимости женщин; разработке и принятию гендерной политики, например, в отношении увеличения минимального возраста вступления в брак. По результатам оценки был сделан вывод о том, что комплекс мероприятий был актуальным, в значительной степени эффективным и согласованным, хотя в области политического участия женщин можно было бы сделать больше. Ресурсы были распределены слишком экономно между многими партнерами-исполнителями и краткосрочными проектами. По результатам оценки Структуре «ООН-женщины» было рекомендовано упорядочить и укрепить свой портфель; усилить стратегический отбор и проверку своих партнеров по программам; максимально использовать существующие платформы координации гендерных вопросов; и создать эффективный механизм для более широкого участия бенефициаров и местных структур в разработке, реализации и мониторинге осуществляемых мероприятий. По результатам оценки были вынесены 16 рекомендаций, все из которых были приняты руководством.

Оценка странового портфеля

Страновое отделение в Зимбабве

36. Страновое отделение использовало свой мандат для стратегического позиционирования в качестве предпочитаемого учреждения в поддержку достижения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, в том числе путем использования совместных программ повышения эффективности финансирования странового портфеля Зимбабве и задействования подхода «Единая ООН» в тех случаях, когда цели пересекаются. Хотя Страновое отделение укрепило свою позицию в области гендерного равенства в стране, по результатам оценки был сделан вывод о том, что для укрепления гендерного механизма можно было сделать больше. Например, высказывались опасения, что программы Структуры «ООН-женщины» слишком ограничены для осуществления изменений на национальном уровне в целевых областях и отмечалось, что другие заинтересованные стороны ожидали от Структуры «ООН-женщины» принятия мер по мобилизации средств для сектора учета гендерной проблематики в Зимбабве. В оценке также отмечается, что недостаточное финансирование затрудняет доступ Структуры «ООН-женщины» к необходимым навыкам, знаниям и возможностям, позволяющим осуществлять ее программы в стране. По результатам оценки были вынесены восемь рекомендаций, все из которых были приняты руководством.

V. Результативность функции оценки в Структуре «ООН-женщины»

37. Структура «ООН-женщины» использует системы контроля эффективности для обеспечения прозрачности проводимых ею оценок и ответственности за них, а также для представления отчетности о результативности функции оценки на основании ключевых показателей эффективности (КПЭ). В таблице 1 показаны результаты за 2022 год и цели, установленные на 2025 год. Более подробная информация и анализ показателей содержатся в соответствующем подразделе.

Таблица 1
КПЭ оценки и цели Стратегического плана Структуры «ООН-женщины» на 2022–2025 годы

Ключевой показатель эффективности	Описание	2022 год	Цель (к 2025 году)
Финансовые ресурсы, инвестированные в осуществление функции оценки	Доля расходов на оценку в общих расходах программы Структуры «ООН-женщины» (в процентах)	1,9	Между 2,0-3,0 ²
Людские ресурсы для целей контроля и оценки	Доля отделений, которые назначили координатора или специалиста по КиО (в процентах)	98	100
Охват оценки	По крайней мере одна оценка на один цикл стратегической записки (в процентах)	93	100
Показатель выполнения оценок	Процентная доля выполняемых оценок	92	100
Качество докладов о проведенных оценках	Процентная доля докладов об оценке, получивших оценку «Хорошо и более чем хорошо»	86	100
Совместные оценки ³	Процентная доля совместных оценок, в проведение которых внесла вклад Структура «ООН-женщины»	29	25
Размещение информации об ответных мерах руководства на портале GATE	Процентная доля докладов о завершенных оценках, размещенных на портале GATE вместе с информацией об ответных мерах руководства	100	100
Реализация ответных мер руководства	Процентная доля основных ответных мер руководства, которые находятся в процессе осуществления	91	95
Использование результатов оценок	Процентная доля отделений, сообщивших об использовании результатов оценки	87	95

² В пересмотренной Политике в области оценки от 2020 года Структуре «ООН-женщины» рекомендуется выделять на деятельность по оценке от 2 до 3 процентов от общего объема бюджета по программам.

³ В КПЭ по совместной оценке отслеживается вклад Структуры «ООН-женщины» во все совместные оценки и инициативы, включая независимую общесистемную оценку на глобальном уровне и оценки РПООНСУР.

Ключевой показатель эффективности 1: Финансовые ресурсы

Таблица 2

Расходы на осуществление функции оценки в 2019–2022 годах (в долл. США)

	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год
Общие расходы Структуры «ООН-женщины», связанные с осуществлением программ	326 069 512	341 366 277	431 794 597	441 317 504
Общие расходы на оценку	6 359 651	6 388 787	7 961 194	8 224 073
НСО/НСОР	3 433 020	3 441 396	3 619 149	3 800 044
Децентрализованные оценки	2 926 630	2 947 391	4 342 044	4 424 029
Общие расходы (в процентах)	2,0	1,9	1,8	1,9

Источник: данные об общих расходах Структуры «ООН-женщины» и расходах НСО были получены Отделом управления и административного руководства (ОУАР) с помощью системы АТЛАС. Данные о децентрализованных оценках рассчитаны на основе данных, предоставленных ОУАР, и материалов, предоставленных НСО.

38. На основе данных, предоставленных Отделом управления и административного руководства и проверенных НСО, насколько возможно, на предмет полноты и соответствия, в 2022 году сметные расходы на проведение оценок составили 8,22 млн долл. США. Это на 3 процента больше, чем расходы Структуры «ООН-женщины» на оценку в 2021 году (2022 год: 8,22 млн долл. США, 2021 год: 7,96 млн долл. США), что обусловлено увеличением расходов на оценку на общеорганизационном и децентрализованном уровнях, а общие расходы Структуры «ООН-женщины» на программы увеличились на 2 процента, с 431,8 млн долл. США в 2021 году до 441,3 млн долл. США в 2022 году. Это может отражать увеличение инвестиций в стратегические оценки под руководством НСО, а также возросший интерес и проведение запрошенных страновыми отделениями оценок на децентрализованном уровне. В результате соотношение расходов на оценку к расходам на программы Структуры «ООН-женщины» незначительно увеличилось до 1,9 процента по сравнению с 1,8 процента в 2021 году.

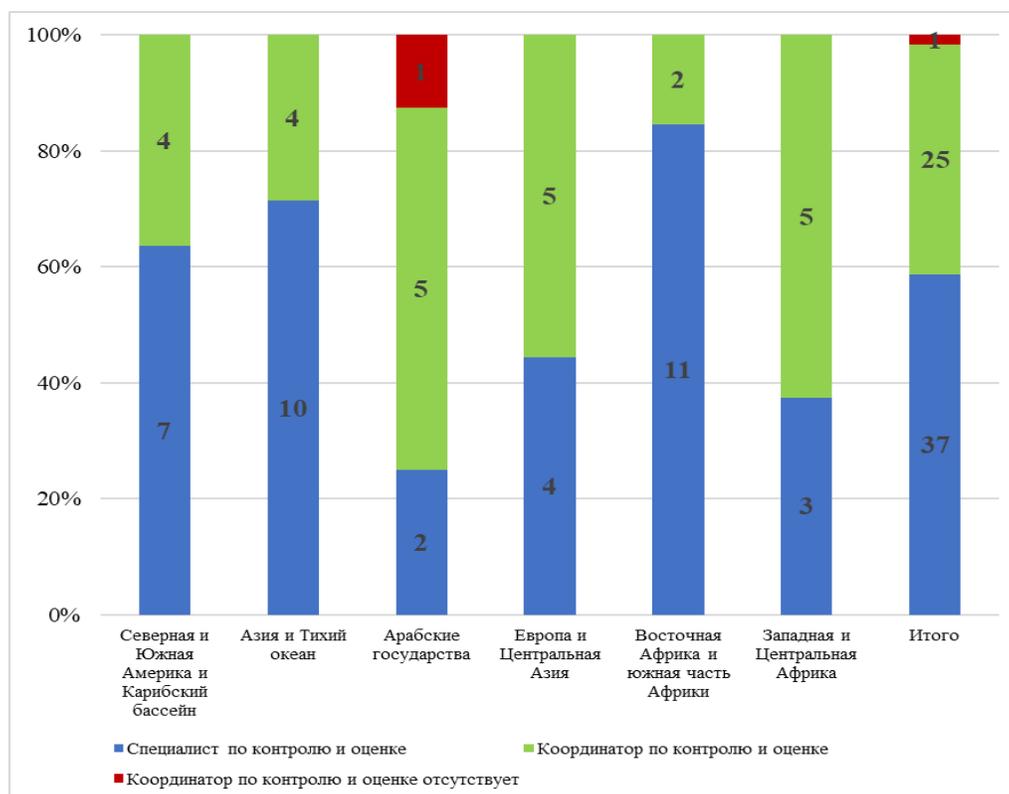
Ключевой показатель эффективности 2: Людские ресурсы

39. В 2022 году НСО останется под руководством начальника Отдела оценки и директора НСОП. Деятельность по оценке осуществлялась шестью сотрудниками по оценке в штаб-квартире и шестью региональными специалистами по оценке, находящимися в региональных отделениях Структуры «ООН-женщины», но подчиняющимися начальнику Отдела оценки. Оценки также проводились при поддержке индивидуальных консультантов и стажеров. В 2022 году к группе присоединились региональный специалист по оценке для региона Восточной Африки и южной части Африки и специалист по данным оценки.

40. На децентрализованном уровне в 98 процентах страновых и региональных отделений Структуры «ООН-женщины» имеется по крайней мере один сотрудник или координатор по контролю и оценке (по сравнению с 98 процентами в 2021 году); единственным исключением было одно отделение в регионе арабских государств, но на момент подготовки настоящего доклада оно находилось в процессе назначения (см. диаграмму 1). Из 63 отделений 59 процентов (37/63) имели по крайней мере одного сотрудника по контролю и оценке, а 40 процентов (25/63) — по крайней мере одного координатора по контролю и оценке. Для

укрепления и дальнейшего наращивания потенциала контроля и оценки на страновом уровне НСО рекомендует вместо временного назначения координаторов по контролю и оценке или управления при недостаточном потенциале назначать сотрудников по контролю и оценке в качестве специального персонала для поддержки деятельности по оценке в крупных и средних отделениях.

Диаграмма 1
Сотрудники/координаторы по контролю и оценке в разбивке по регионам в 2022 году

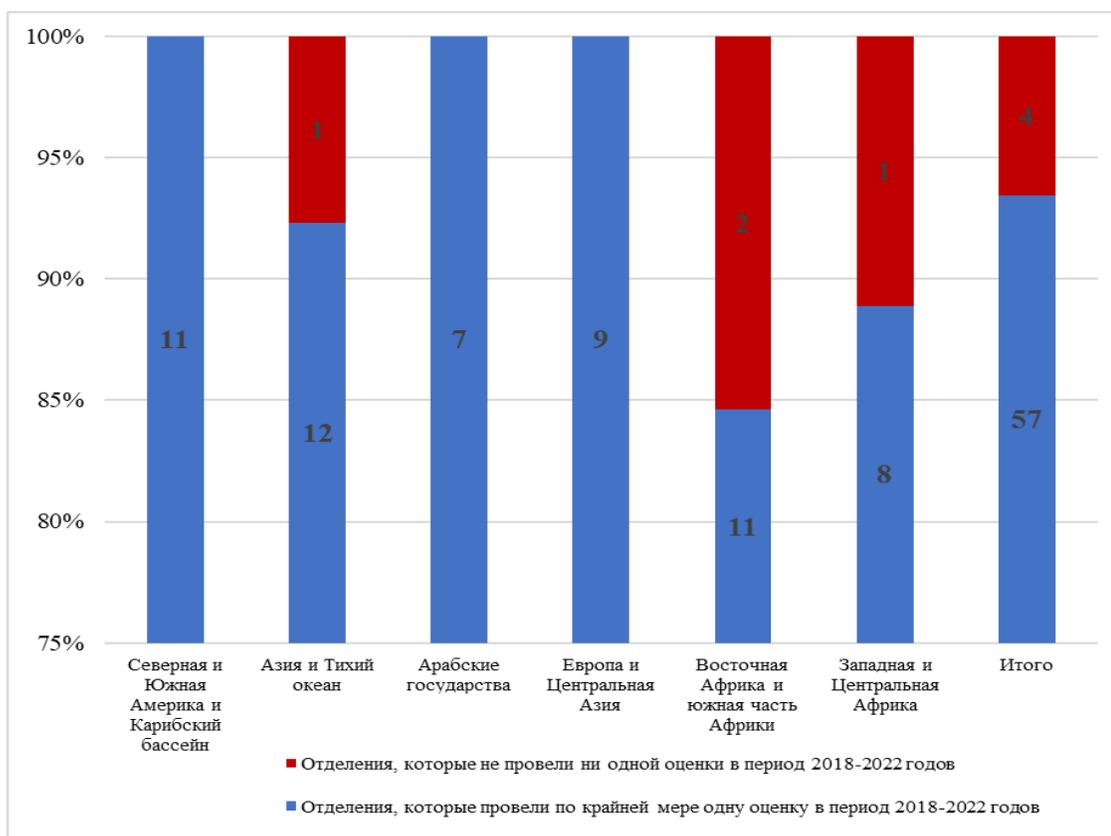


Источник: Глобальная система надзора за проведением оценок.

Ключевой показатель эффективности 3: Охват оценки

41. Пересмотренная Политика в области оценки и нормы охвата оценки требуют надлежащего охвата ключевых программных и оперативных областей Структуры «ООН-женщины» посредством оценки. С 2018 по 2022 год 93 процента региональных и страновых отделений провели как минимум одну оценку (по сравнению с 97 процентами в 2021 году) в течение цикла подготовки стратегических записок. Четыре страновых отделения не завершили оценку в установленный срок (см. диаграмму 2). Вместе с тем из этих четырех отделений одно страновое отделение уже завершило оценку в первом квартале 2023 года, а два страновых отделения запланировали проведение оценок на 2023 год при активном участии и поддержке НСО, в частности в рамках оценок страновых портфелей под руководством НСО.

Диаграмма 2
**Охват оценки по регионам, по циклам подготовки стратегических записок,
за период 2018–2022 годов**



Источник: Глобальная система надзора за проведением оценок.

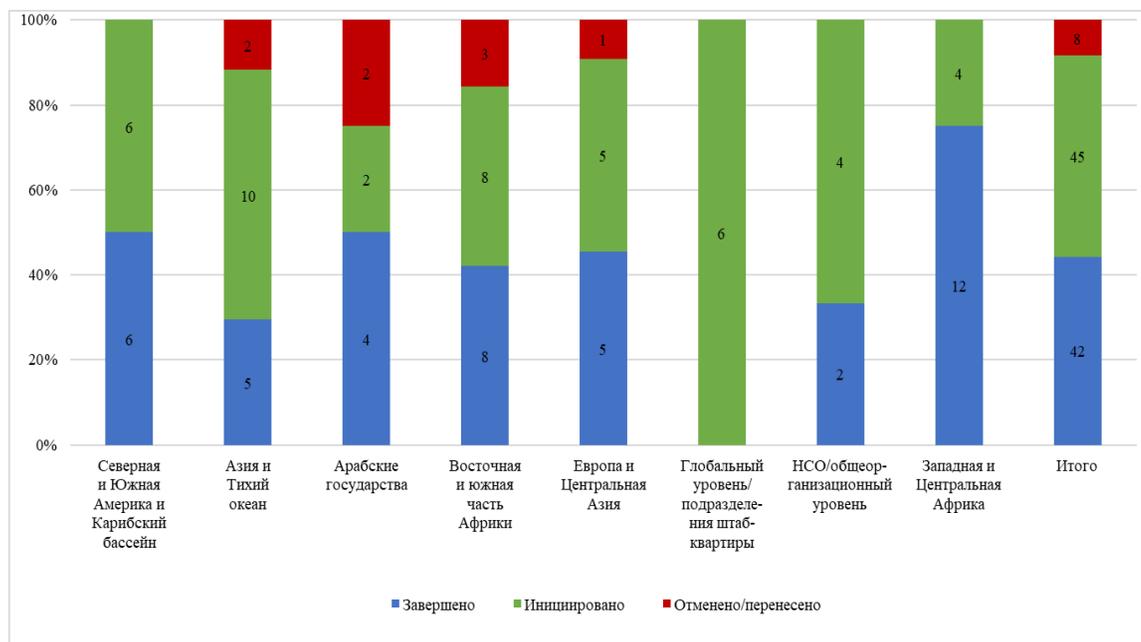
Ключевой показатель эффективности 4: Показатель выполнения запланированных оценок

42. НСО ежегодно составляет глобальный план оценки для отслеживания и контроля хода осуществления запланированных оценок на основе плана мероприятий по контролю, анализу и оценке, разрабатываемого структурными подразделениями, и процесса валидации под руководством региональных специалистов по оценке. В середине года в тесной консультации со страновыми и региональными отделениями НСО также проводит обзор глобального плана оценки для внесения необходимых корректировок в запланированные мероприятия.

43. В 2022 году из 95 запланированных оценок были завершены 42 (44 процента) (по сравнению с 45 процентами в 2021 году). Еще 45 (47 процентов) были инициированы и находились на разных стадиях осуществления (по сравнению с 52 процентами в 2021 году). Восемь оценок (8 процентов) были перенесены или отменены (см. диаграмму 3). В целом, в 2022 году общее число оценок, проведенных Структурой «ООН-женщины», увеличилось, что свидетельствует о продолжении Структурой «ООН-женщины» тенденции роста с 2020 года. Наиболее частые причины отмены оценок включали объединение индивидуально запланированных оценок в общие тематические или стратегические оценки и определение необходимости замены запланированной оценки на другой вид оценки. Некоторые оценки были перенесены ввиду продления сроков

осуществления проекта или внешних факторов, таких как соображения безопасности.

Диаграмма 3
Показатель выполнения оценок за 2022 год

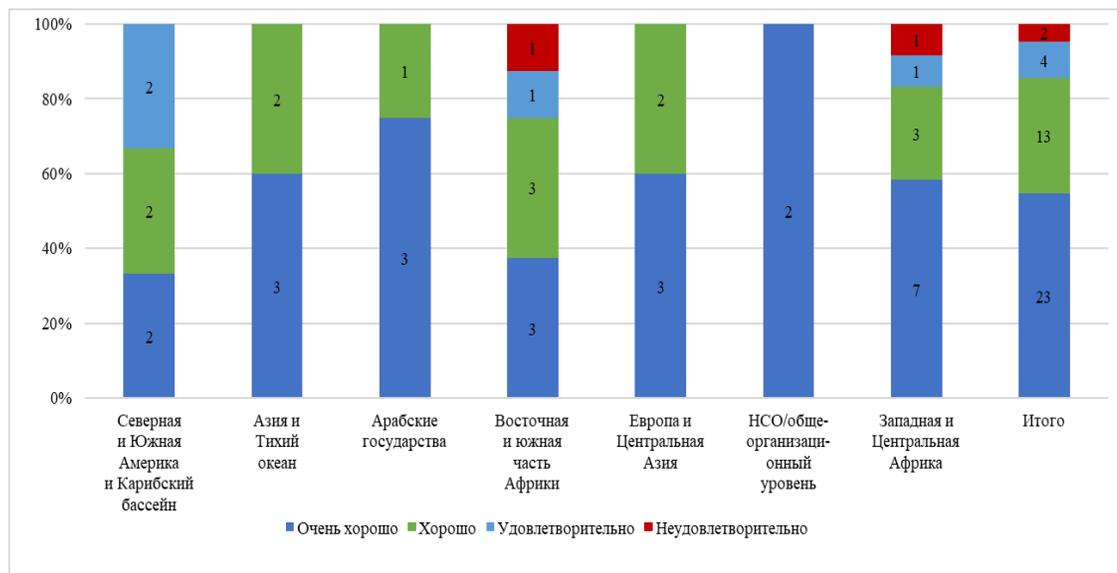


Источник: Глобальная система надзора за проведением оценок.

Ключевой показатель эффективности 5: Качество докладов об оценке

44. Из 42 оценок Структуры «ООН-женщины», завершенных в 2022 году, 36 докладов (86 процентов) получили внешнюю оценку «хорошо и более чем хорошо» на основе стандартов Глобальной системы обзора и анализа докладов об оценке (по сравнению с 98 процентами в 2021 году), что отражает некоторое снижение качества докладов о децентрализованных оценках. Все общеорганизационные и стратегические оценки, проведенные под руководством НСО в 2022 году, получили оценку «очень хорошо». Хотя число децентрализованных оценок, проводимых по поручению страновых отделений, возрастает, проблемы, связанные с высокой текучестью кадров и ограниченными возможностями проведения качественных оценок, сохраняются. НСО продолжит оказывать техническую поддержку и наращивать внутренний потенциал путем содействия проведению стратегических оценок на основе организационных потребностей и поощрения ограничения числа проводимых по инициативе доноров мини-оценок, которые влияют на операционные издержки.

Диаграмма 4
Качество докладов об оценке, 2022 год



Источник: Глобальная система обзора и анализа докладов об оценке.

Ключевой показатель эффективности 6: Совместные оценки

45. Система Организации Объединенных Наций использует совместные оценки для повышения общесистемной согласованности и руководства совместными программами и инициативами и информирования в связи с этим. Степень сотрудничества между организациями, участвующими в совместных оценках, является разной, однако в последние годы Структура «ООН-женщины» все активнее участвует в проведении совместных оценок. В целях улучшения отслеживания прогресса Структуры «ООН-женщины» в проведении совместных оценок в сводную таблицу результатов Стратегического плана Структуры «ООН-женщины» на 2022-2025 годы был включен общеорганизационный показатель Стратегического плана, согласованный с общесистемным показателем анализа контроля качества Организации Объединенных Наций. В 2022 году Структура «ООН-женщины» участвовала в 33 инициативах по совместной оценке, что составляет примерно 29 процентов от общего числа оценок, проведенных в течение года. Из этих совместных оценок семь были завершены под руководством или при совместном управлении Структуры «ООН-женщины»; две были независимыми общесистемными совместными оценками (включая одну оценку, которая была завершена) на глобальном уровне; и восемь были оценками РПООНСУР, проведенными в разных регионах. В разделе VI представлена дополнительная информация об участии Структуры «ООН-женщины» в мероприятиях по совместной оценке и основных инициативах в 2022 году.

Ключевой показатель эффективности 7: Размещение информации об ответных мерах со стороны руководства на портале GATE

46. Ответные меры руководства по каждой оценке являются одним из ключевых этапов процесса оценки. Ответные меры руководства позволяют усилить подотчетность, транспарентность и процесс накопления знаний, побуждая Структуру «ООН-женщины» проанализировать рекомендации по результатам оценки и выявить области, в которых требуются улучшения. В этой связи ожидается, что отделения Структуры «ООН-женщины» завершат и загрузят ответы

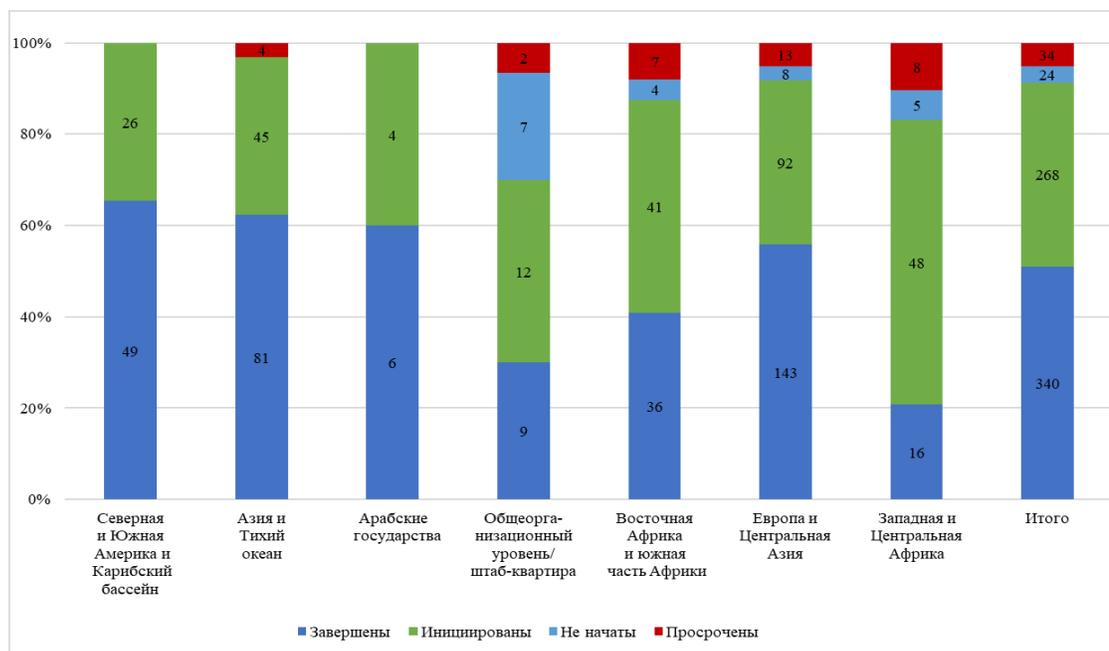
руководства в систему GATE в течение шести недель после завершения работы над любым докладом об оценке. Из 42 завершенных оценок в 2022 году во всех имелись ответные меры руководства на момент подготовки настоящего доклада, что является улучшением по сравнению с показателем в 97 процентов в 2021 году. В то же время, НСО отметила проблемы, касающиеся способности руководства своевременно готовить и утверждать ответные меры руководства на портале GATE. НСО продолжит отслеживать своевременность представления ответных мер руководства при поддержке своих региональных специалистов по оценке, которые будут регулярно держать на контроле этот вопрос в контакте со страновыми отделениями и региональными директорами.

Ключевой показатель эффективности 8: Ход осуществления ответных мер/основных действий руководства

47. По результатам 42 оценок Структуры «ООН-женщины», завершенных в 2021 году, руководство приняло решение о выполнении в общей сложности 666 основных действий⁴. Из этих 666 основных действий по состоянию на январь 2023 года 340 (51 процент) были признаны выполненными, 268 (40 процентов) находились в процессе выполнения, 24 (4 процента) не были начаты, а 34 (5 процентов) считались просроченными (см. диаграмму 5). Показатель выполнения в целом возрос по сравнению с предыдущими годами (в 2021 году общий показатель составил 85 процентов), что отражает принятие организацией рекомендаций по результатам оценки и их своевременное выполнение. Более углубленный анализ оценок показал, что самый высокий показатель выполнения приходится на регионы Северной и Южной Америки и Карибского бассейна и арабских государств, которые на момент подготовки настоящего доклада выполнили или начали выполнять все основные обязательства. Далее по показателю выполнения следуют регионы Азии и Тихого океана, Европы и Центральной Азии и Восточной Африки и южной части Африки.

⁴ Это не включает 28 основных действий, обозначенных как «более не уместны».

Диаграмма 5
Показатель осуществления ответных мер руководства по состоянию на январь 2023 года



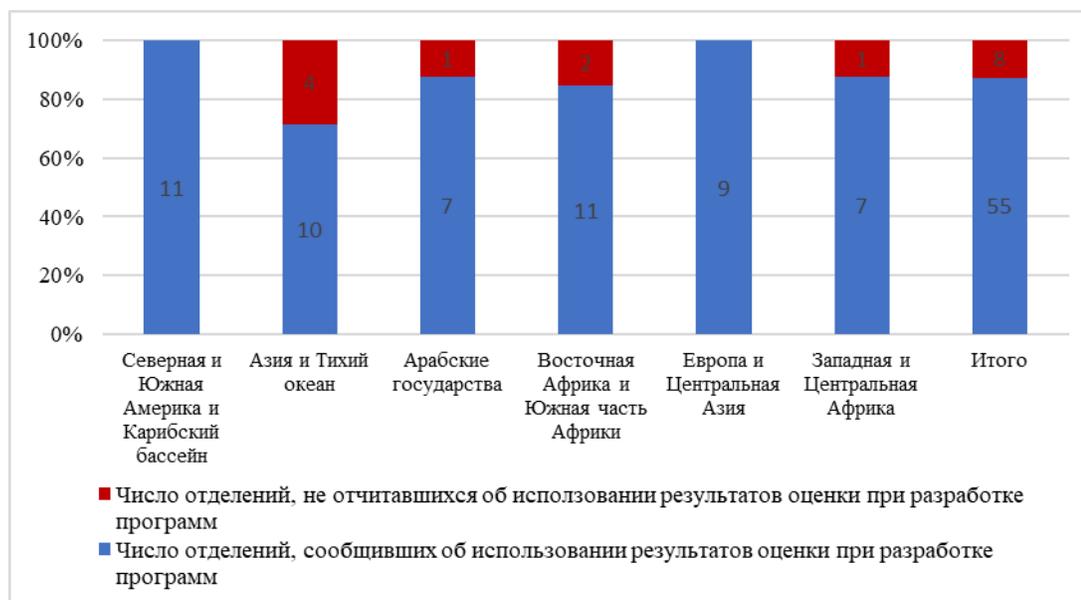
Источник: Глобальная система надзора за проведением оценок.

Ключевой показатель эффективности 9: Использование оценки для информационного сопровождения программной деятельности

48. На основе данных годовой отчетности, получаемых из Системы управления по результатам Структуры «ООН-женщины», большинство периферийных отделений (87 процентов) использовали факты и результаты последних оценок для обоснования своей программной деятельности и принимаемых мер (по сравнению с 94 процентами в 2021 году)⁵. Примечательно, что оценки играли важнейшую роль в информационном сопровождении процессов стратегического планирования на уровне стран, в том числе при разработке стратегических записок (например, в Египте, Непале, Кении, Молдове и Марокко) и подготовке последующих РПООНСУР (например, в Албании, Бразилии и Молдове). Выводы, сделанные по результатам оценок, также способствовали усилению программного подхода Структуры и выявлению новых возможностей некоторых страновых отделений (например, Бангладеш, Иордания, Мозамбик и Эквадор). Сообщалось, что оценки способствовали активизации усилий по мобилизации ресурсов в некоторых странах (например, в Камеруне, Малави и Пакистане) и совершенствованию политики и оперативных процедур Структуры «ООН-женщины» в других странах и регионах.

⁵ Информация получена из ответов на открытые вопросы в процессе подготовки годового доклада Структуры «ООН-женщины» за 2022 год.

Диаграмма 6
Использование результатов оценки для информационного сопровождения программной деятельности, 2022 год



Источник: Система управления по результатам Структуры «ООН-женщины».

VI. Сотрудничество с другими структурами в целях обеспечения учета гендерных факторов при проведении оценки

Усиление оценки с учетом гендерных факторов в системе Организации Объединенных Наций

49. В 2022 году НСО продолжала выполнять функции сопредседателя рабочей группы по гендерному равенству, инвалидности и правам человека Группы Организации Объединенных Наций по оценке (ЮНЕГ). Рабочая группа вносит вклад в разработку и продвижение общих методологий, руководств и подходов применительно к нормам и стандартам ЮНЕГ, связанным с гендерным равенством, вовлечением инвалидов и правами человека. НСО возглавила рабочую группу по выполнению плана работы, который включал постоянный пересмотр и обновление руководства ЮНЕГ по гендерному равенству и правам человека. Рабочая группа также подготовила в 2022 году руководство по учету фактора инклюзии инвалидов при проведении оценок и подготовке докладов об осуществлении Стратегии Организации Объединенных Наций по инклюзии людей с инвалидностью, которое было представлено на вебинаре в феврале 2022 года, а затем в октябре 2022 года было проведено заседание по выполнению руководства.

50. На региональном уровне Структура «ООН-женщины» возглавила рабочую группу Сети Организации Объединенных Наций по оценке в странах Африки к югу от Сахары, ответственную за оказание технической поддержки в проведении оценок РПООНСУР. В Азиатско-Тихоокеанском регионе Структура «ООН-женщины» также содействовала осуществлению учебной программы Группы Организации Объединенных Наций по оценке для Азии и Тихого океана (ЮНЕДАП) «Развитие потенциала оценки», сосредоточив внимание на

проведении оценок высокого качества. Структура «ООН-женщины» продолжала соруководить Сетью Организации Объединенных Наций по оценке в Латинской Америке и Карибском бассейне в целях поощрения качественной координации и технической поддержки оценок Организации Объединенных Наций во всем регионе.

Инициативы по совместной оценке в целях продвижения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин

51. НСО продолжала способствовать обеспечению слаженности, координации и подотчетности в проводимой системой Организации Объединенных Наций работе по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин, участвуя в проведении общесистемных и совместных оценок. На глобальном уровне Структура «ООН-женщины» приступила к межучрежденческому обобщению оценок системы Организации Объединенных Наций, связанных с целью 5 в области устойчивого развития, которое проводится совместно с отделениями по оценке ПРООН, ЮНФПА, ЮНИСЕФ и ВПП. Целью данного мероприятия является сбор оценочных данных и накопленного опыта Организации Объединенных Наций для поддержки процесса осмысления и принятия решений в отношении будущей политики и программ по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин.

52. Структура «ООН-женщины» предоставила технические материалы для нескольких оценок РПООНСУР в Лесото, Малави, Гамбии, Папуа — Новой Гвинее, Боливии и Бразилии; содействовала включению гендерной проблематики в оценки РПООНСУР; и поддерживала межучрежденческую координацию в проведении оценок РПООНСУР и учрежденческих независимых оценок страновых портфелей. Например, в Бразилии оценка показала, что Межучрежденческая группа Организации Объединенных Наций по гендерным, расовым и этническим вопросам твердо привержена совместной деятельности, дополняемой такими инструментами, как матрица оценки гендерного и расового равенства СГООН-ОСПД.

Показатель эффективности оценки Общесистемного плана действий по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин (ОСПД ООН)

53. В качестве секретариата ОСПД ООН Структура «ООН-женщины» рассматривала годовые доклады и оказывала субъектам отчетности поддержку в применении соответствующего технического руководства. Структура «ООН-женщины» также подготовила годовой доклад о прогрессе в области учета гендерной проблематики при проведении оценок и соответствующей передовой практике. Исходя из представленной в 2022 году информации по ОСПД ООН, число субъектов отчетности, превысивших требования, возросло. Как и в предыдущие годы, Структура «ООН-женщины» провела внешнюю оценку ОСПД ООН на основе 42 оценок, проведенных Структурой «ООН-женщины» в 2022 году. В целом, оценки Структуры «ООН-женщины» «превысили требования» с точки зрения учета гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин в ходе проведения оценок. Из 42 проведенных оценок 36 оценок (86 процентов) «отвечали требованиям», а остальные 6 оценок (14 процентов) были «близки к удовлетворению требований», при этом большинство параметров были «выполнены». Кроме того, Структура «ООН-женщины» провела стратегические оценки гендерных факторов, благодаря которым показатель эффективности оценки был охарактеризован как «превышающий требования».

Использование партнерских связей для укрепления национального потенциала в области оценки

54. В 2022 году Структура «ООН-женщины» активно участвовала в работе Целевой группы высокого уровня EvalPartners, содействуя государствам-членам в подготовке новой резолюции Организации Объединенных Наций о *поощрении оценки под руководством стран-целей в области устойчивого развития на национальном уровне*. В поддержку резолюции были запланированы различные заседания и мероприятия, включая практикум по добровольным национальным обзорам в ходе Политического форума высокого уровня по устойчивому развитию 2022 года. Все ресурсы, связанные с оценкой как инструментом добровольных национальных обзоров, находятся в базе данных об инструментах ДЭСВООН в качестве информационного портала государств-членов.

55. Структура «ООН-женщины» продолжала выполнять функции сопредседателя партнерства EvalGender+, уделяя особое внимание информационно-просветительской деятельности; созданию информационных продуктов, связанных с оценкой с учетом гендерных аспектов; содействию предоставлению малых грантов на инновации; и обмену передовой практикой и опытом. Структура «ООН-женщины» и партнерство EvalGender+ опубликовали анализ добровольных национальных обзоров с точки зрения равенства и гендерной проблематики, который был представлен в 2022 году в ходе девяти мероприятий в поддержку более широкого использования гендерно-ориентированных оценочных данных, позволяющих лучшим образом обосновывать национальные политику, стратегии и планы, осуществляемые под руководством стран. В 2022 году Структура «ООН-женщины» подписала меморандум о взаимопонимании с Глобальной инициативой по оценке (ГИО) и присоединилась к этому стратегическому альянсу, поддерживающему развитие потенциала оценки с учетом гендерных аспектов на глобальном уровне. Благодаря этому партнерству Структура «ООН-женщины» стремится расширять свои усилия по развитию национального потенциала в области оценки совместно с ПРООН и Всемирным банком как соруководителями Глобальной инициативы по оценке, а также другими партнерами в рамках этой многосторонней инициативы.

56. В 2022 году Структура «ООН-женщины» также поддерживала политику и концепции оценки с учетом гендерных аспектов на региональном уровне. Например, в регионе Восточной Африки и южной части Африки Структура «ООН-женщины» провела экспертную оценку национального руководства южной части Африки по оценке с учетом гендерных аспектов и африканских принципов оценки Африканской региональной ассоциации оценки с целью улучшения их технического подхода, применимости и использования. В Азиатско-Тихоокеанском регионе Структура «ООН-женщины» приняла участие в онлайн-сессии по вопросам равенства, целям в области устойчивого развития и оценке с учетом гендерных аспектов для содействия внедрению инструментов, методов и показателей, позволяющих определить прогресс и расширить возможности оценки с учетом гендерных аспектов. Структура «ООН-женщины» также поддержала включение гендерной проблематики в методологию Индекса национального потенциала в области оценки, являющуюся действующей многосторонней инициативой в регионе Северной и Южной Америки и Карибского бассейна, поддерживаемой такими партнерами, как Всемирная продовольственная программа и Немецкий институт по оценке развития (ДЭВАЛ).

VII. Программа работы НСО на 2023 год

57. В 2023 году НСО продолжит работу в следующих пяти основных областях, обеспечивая адаптацию оценок в ответ на любые возникающие приоритеты и изменяющиеся условия:

Стратегические оценки и мероприятия на общеорганизационном уровне

58. НСО завершит две общеорганизационные оценки, которые будут представлены Исполнительному совету на его сессиях 2023–2024 годов: i) общеорганизационная оценка поддержки Структурой «ООН-женщины» расширения экономических прав и возможностей женщин путем продвижения законов, концепций, политики и партнерств с учетом гендерных аспектов; и ii) общеорганизационная оценка работы Структуры «ООН-женщины» в области управления и участия в общественной жизни. Кроме того, Структура «ООН-женщины» завершит реализацию совместной общесистемной инициативы по метасинтезу оценок, связанных с достижением цели 5 в области устойчивого развития, в сотрудничестве с ПРООН, ЮНФПА, ЮНИСЕФ и ВПП. Она инициирует и проведет метасинтез оценок в области информационно-пропагандистской работы и коммуникации, а также общеорганизационную оценку оказываемой Структурой «ООН-женщины» поддержки в рассмотрении вопросов женщин, мира и безопасности и гуманитарной деятельности. НСО также завершит три формативные оценки по следующим вопросам: i) изменение климата; ii) гражданское общество; iii) гендерная статистика и данные; и инициирует оценку финансирования деятельности по обеспечению гендерного равенства. Результаты этих оценок будут представлены на рассмотрение руководства и партнеров Структуры «ООН-женщины» и подробно описаны в предстоящих годовых докладах о функции оценки.

Стратегические оценки и техническая помощь на децентрализованном уровне

59. В 2023 году региональные специалисты по оценке СНО проведут примерно 14 стратегических региональных оценок и оценок страновых портфелей. НСО также продолжит укреплять децентрализованные системы путем оказания технической поддержки в проведении децентрализованных оценок программ/проектов и совместных оценок, проводимых под руководством и при участии соответствующих страновых отделений, региональных отделений и подразделений штаб-квартиры. НСО продолжит поддерживать Систему надзора за докладами о глобальной оценке; отслеживать ключевые показатели эффективности оценок (КПЭ); организовывать внешнюю оценку качества докладов о децентрализованных оценках; содействовать повышению квалификации персонала и совершенствованию культуры оценки посредством обучения и инструктажа.

Налаживание партнерских отношений с системой Организации Объединенных Наций и национальными заинтересованными сторонами в целях содействия учету гендерных факторов при проведении оценок

60. НСО будет активно участвовать в проведении оценок в рамках всей системы Организации Объединенных Наций, с тем чтобы обеспечить включение гендерной составляющей во все проводимые оценки, и будет участвовать в многочисленных мероприятиях по совместной оценке. НСО будет вносить вклад в работу коалиции по обобщению общемировых целей в области устойчивого развития и примет участие в качестве консультанта в общесистемной оценке Инициативы «Луч света».

61. НСО будет также вносить вклад в реализацию инициатив и проведение мероприятий ЮНЕГ и региональных групп по оценке, а также в проведение оценок РПООНСУР. Она примет участие в заседаниях 10 рабочих групп ЮНЕГ и играть ведущую роль сопредседателя рабочей группы ЮНЕГ по гендерному равенству, инвалидности и правам человека. НСО продолжит руководить подготовкой доклада о показателях эффективности оценки ОСПД ООН и будет выполнять функции специального подразделения по гендерным вопросам для ЮНЕГ.

62. НСО будет содействовать целевому наращиванию национального потенциала в области учета гендерных факторов при проведении оценок и с этой целью будет взаимодействовать с партнерством EvalGender+ и Глобальной инициативой в области оценки. Она будет изучать возможности оказания технической поддержки в проведении страновых оценок гендерных стратегий и планов действий.

Расширение использования результатов оценок и распространение информации

63. НСО продолжит предоставлять фактические данные в поддержку реализации Стратегического плана «ООН-женщины» на 2022–2025 годы в рамках участия в работе Группы старших руководителей и Комитета по обзору деловой активности и в других совещаниях по стратегическим вопросам. Информационные материалы, вебинары, посвященные итогам оценки, и социальные сети будут оставаться важными средствами распространения результатов оценки и вынесенных рекомендаций среди сотрудников Структуры «ООН-женщины» и более широкой аудитории. Для дальнейшего повышения значения проводимых под руководством НСО стратегических и децентрализованных оценок НСО будет отслеживать степень использования результатов оценки в основных документах стратегического планирования и в организационных процессах.

Бюджет для программы работы Независимой службы оценки на 2023 год

64. Как и в предыдущие годы, бюджет НСО на 2023 год составляет 3 431 000 долл. США. Бюджет состоит из общеорганизационного бюджета (2 281 000 долл. США) и основных программных ресурсов (1 150 000 долл. США).

Приложение 1

Оценки Структуры «ООН-женщины», завершённые в 2022 году

<i>Регион</i>	<i>Отделение/отдел</i>	<i>Название оценки</i>	<i>Оценка качества доклада</i>	
Западная и Центральная Африка	Центральноафриканская Республика	1. Информационная и просветительская деятельность в целях социального единства в Центральноафриканской Республике	Очень хорошо	
		2. Итоговая оценка проекта «Женщины, сельское хозяйство и изменение климата в интересах мира»	Очень хорошо	
	Гвинея-Бисау	3. Итоговая оценка проекта «Политическое участие женщин и молодежи при поддержке Фонда миростроительства»	Очень хорошо	
	Либерия	4. Доклад об оценке усиления выполнения резолюции Совета Безопасности Организации Объединенных Наций о женщинах и мире и безопасности	Хорошо	
	Мали	5. Трансграничные инициативы в рамках межобщинного диалога (Мали и Нигер)	Очень хорошо	
		6. Среднесрочная оценка проекта «Доступ женщин к сельскому хозяйству, устойчивому к изменению климата»	Хорошо	
	Нигер	7. Итоговая оценка проекта «Миграция и производственный потенциал в департаменте Канче/область Зиндер»	Удовлетворительно	
		8. Итоговая оценка проекта «Защита прав женщин-мигрантов в области Тахуа»	Неудовлетворительно	
	Нигерия	9. Завершение оценки проекта по программе «Женщины, мир и безопасность в Нигерии»	Очень хорошо	
			10. Усиление деятельности по обеспечению безопасности с учетом гендерных аспектов и межобщинного диалога	Хорошо
		11. Предотвращение принудительной миграции и торговли женщинами и девочками в Нигерии	Очень хорошо	
	Сенегал	12. Среднесрочная оценка проекта «Устойчивое развитие сельского хозяйства (АГРИФЕД)»	Очень хорошо	
	Европа и Центральная Азия	Албания	13. Совместная оценка программы «Ликвидация насилия в отношении женщин»	Очень хорошо
		Грузия	14. Оценка совместной программы по целям в области устойчивого развития	Хорошо

<i>Регион</i>	<i>Отделение/отдел</i>	<i>Название оценки</i>	<i>Оценка качества доклада</i>
	Кыргызстан	15. Оценка совместной программы Организации Объединенных Наций «Расширение прав и возможностей женщин и девочек, затронутых миграцией, в целях инклюзивного развития и укрепления мира»	Хорошо
	Молдова	16. Оценка странового портфеля под руководством НСО	Очень хорошо
	Северная Македония	17. Итоговая оценка проекта «Поощрение политики и бюджетов с учетом гендерных аспектов: на пути к прозрачному, инклюзивному и подотчетному управлению в Республике Северная Македония»	Очень хорошо
Восточная Африка и южная часть Африки	Региональное отделение для Восточной Африки и южной части Африки	18. Итоговая оценка проекта «Климатически оптимизированное сельское хозяйство, финансируемого банком «Стандарт» [в Уганде, Малави, Южной Африке, Нигерии]»	Удовлетворительно
	Малави	19. Оценка странового портфеля	Хорошо
	Сомали	20. Завершение оценки программы «Лидерство, расширение прав и возможностей, доступ и защита женщин» (ЛРДЗ) в Сомали	Хорошо
	Южный Судан	21. Поощрение устойчивости, самообеспечения и социального единства перемещенного населения и принимающих общин, с уделением особого внимания женщинам и девочкам в Южном Судане и Мали	Неудовлетворительно
	Танзания	22. Оценка стратегической записки Странового отделения в Танзании на 2017–2021 годы	Очень хорошо
	Уганда	23. Итоговая оценка проекта по выполнению резолюции 1325 Совета Безопасности «Женщины и мир и безопасность» — «Руководящая роль женщин в обеспечении устойчивого и инклюзивного мира и безопасности в Уганде и извлекаемые ими преимущества»	Очень хорошо
	Зимбабве	24. Среднесрочная оценка проекта «Управление с учетом гендерных аспектов в целях содействия обеспечению мира и безопасности в Зимбабве»	Хорошо
		25. Оценка странового портфеля	Очень хорошо
Азия и Тихий океан	Многострановое отделение в Фиджи	26. Итоговая оценка риска гендерного неравенства	Хорошо

<i>Регион</i>	<i>Отделение/отдел</i>	<i>Название оценки</i>	<i>Оценка качества доклада</i>
	Непал	27. Оценка странового портфеля под руководством НСО	Очень хорошо
	Региональное отделение для Азии и Тихого океана	28. Региональная оценка реагирования на кризис под руководством НСО	Очень хорошо
		29. Совместная региональная оценка программы EmPower	Хорошо
		30. Региональная оценка деятельности по расширению экономических прав и возможностей женщин под руководством НСО	Очень хорошо
Арабские государства	Египет	31. Оценка странового портфеля под руководством НСО	Очень хорошо
		32. Конечная оценка: Этап I программы «Безопасные города»	Очень хорошо
	Ливан	33. Конечная оценка компонента защиты по проекту «Расширение экономических прав и возможностей женщин»	Хорошо
	Региональное отделение для арабских государств	34. Итоговая оценка этапа II программы «Мужчины и женщины за гендерное равенство»	Очень хорошо
Северная и Южная Америка и Карибский бассейн	Аргентина	35. Программа «Одна победа ведет к другой»	Удовлетворительно
	Боливия	36. Оценка странового портфеля под руководством НСО	Очень хорошо
	Бразилия	37. Оценка странового портфеля под руководством НСО	Очень хорошо
	Колумбия	38. Проект ЮСАИД «Покончить с гендерным насилием»	Хорошо
		39. Безопасные города (Медельин и другие города)	Хорошо
	Гватемала	40. Создание новых возможностей обеспечения устойчивости для поддержания мира: движение женщин-активистов из общин какчикель и кекчи и женщин-метисов за мир	Удовлетворительно
Общеорганизационный уровень/НСО	Независимая служба оценки (НСО)	41. Общеорганизационная оценка работы Структуры «ООН-женщины» в области пропаганды политики	Очень хорошо
		42. Общеорганизационная оценка деятельности по наращиванию потенциала	Очень хорошо