



联合国促进性别平等和 增强妇女权能署执行局

Distr.: General
18 April 2022
Chinese
Original: English

2022 年年度会议

2022 年 6 月 21 日至 22 日

临时议程项目 3

评价

联合国促进性别平等和增强妇女权能署 2021 年评价职能报告

摘要

本报告概述了 2022-2025 年妇女署全球《评价战略》和《整体评价计划》，简述了 2021 年完成的战略评价，审查了全球评价监督系统记录的妇女署评价职能业绩，记录了全球和联合国系统促进性别平等的评价的能力建设和宣传努力。报告还详细介绍了独立评价处 2022 年工作方案和预算。

执行局不妨：(一) 表示注意到 2021 年关于妇女署评价职能的报告以及独立评价处 2022 年工作方案和预算；(二) 欢迎妇女署继续在全组织范围推广循证决策和学习文化，并为全系统促进性别平等的评价工作以及国家评价能力发展作出贡献；(三) 表示继续支持加强妇女署的评价职能和对评价的利用，这项工作将以 2022-2025 年妇女署全球《评价战略》和《整体评价计划》为指导。



一. 引言

1. 妇女署在 COVID-19 大流行期间制定了《2022-2025 年战略计划》，评价结果和证据的接受程度很高并得到越来越多的赞赏。主要业绩指标显示，妇女署的评价职能随时间推移取得了重大进展，但仍有机会改善评价资源和处理评价结果的管理行动，在国家一级尤其如此。
2. COVID-19 大流行影响了妇女署在全球和分散层面的评价职能。尽管面临若干干扰，妇女署独立评价处能够针对快速变化的环境支持评价活动，这些活动为持续开展的工作有效提供了信息，并重塑了方案拟订工作。独立评价处支持了评价的规划、筹备和开展，并作出若干调整，包括修订范围、重新确定地理覆盖面、延长时限和调整数据收集方法，以便妇女署在 2021 年继续开展评价工作。
3. 本报告分为七个部分：(1) 概述 2022-2025 年妇女署全球《评价战略》和 2022-2025 年《整体评价计划》；(2) 简述 2021 年完成的战略评价；(3) 审查通过全球评价监督系统记录的妇女署评价职能业绩；(4) 记录全球和联合国系统促进性别平等的国家能力建设和宣传努力。

二. 2022-2025 年妇女署评价战略和整体评价计划

4. 2021 年，妇女署执行局核准了妇女署《2022-2025 年战略计划》。为推动顺利执行新《战略计划》，独立评价处更新了妇女署全球《评价战略》，并制定了 2022-2025 年《整体评价计划》。
5. 2022-2025 年妇女署全球《评价战略》优先考虑以下方面：(一) 改进妇女署管理层和其他利益攸关方对评价的利用和建议的后续跟踪；(二) 就妇女署对发展成果以及组织效能和效率成果的贡献及时提供相关的评价证据；(三) 增加对支持可持续发展目标及其他目标的促进性别平等的评价的需求，包括为此开展联合评价和全系统评价举措。
6. 2022-2025 年妇女署全球《评价战略》概述了妇女署将如何利用其评价职能提供评价证据，以便对其所服务的妇女和女童的生活产生更大影响。该战略规定了四个战略工作领域：(一) 执行整体、区域和国家组合战略评价；(二) 实施有效的分散评价系统；(三) 支持联合国和国家利益攸关方在促进性别平等的评价方面的伙伴关系；(四) 加强评价的利用。
7. 2022-2025 年《整体评价计划》提供了一个有时限的框架，在该框架内系统地生成了关于根据妇女署《2022-2025 年战略计划》开展的工作的评价证据。预计，独立评价处将在 2022-2025 年周期完成 13 项整体评价以及 30 项区域评价和国家组合评价，内容涵盖妇女署《战略计划》的影响领域、成果以及组织效能和效率产出。将对 2022-2025 年《整体评价计划》进行监测，以确保定期纳入新的和正在出现的优先事项以及获得证据和进行学习的机会。

三. 2021 年整体评价和研究

8. 2021 年, 妇女署进行(或启动)了 7 项整体评价和研究, 以评估妇女署对实现性别平等和增强妇女权能所作贡献。本节重点介绍这些整体评价和研究得出的主要见解和经验教训, 其中许多内容为执行妇女署《2018-2021 年战略计划》和制定妇女署《2022-2025 年战略计划》提供了信息。

9. 独立评价处完成了以下整体评价、综合集成报告和研究:

- (一) 对妇女署在制止暴力侵害妇女行为方面的联合国系统协调和更广泛召集作用的整体评价
- (二) 对妇女署创新办法的整体形成性评价
- (三) 妇女署评价综合集成: 有关妇女署支助类型的证据和经验教训
- (四) 关于性别平等促进健康和福祉的联合研究: 与其他可持续发展目标的相互关联性的评价证据(与联合国大学合作)

10. 此外, 2021 年启动了以下整体评价:

- (一) 对妇女署的政策宣传工作的整体评价
- (二) 对妇女署气候变化领域工作的整体形成性评价
- (三) 对妇女署能力发展工作的整体评价

对妇女署在制止暴力侵害妇女行为方面的联合国系统协调和更广泛召集作用的整体评价

11. 这项评价发现, 妇女署领导、促进和协调在整个联合国系统将性别平等和增强妇女权能纳入主流的任务是一项强大的战略资产。然而, 由于无法阐明联合国协调的价值, 包括明确的行动领域、作用和责任以及衡量标准, 妇女署的协调作用受到限制。目前的全系统问责和报告框架不足以支持各专题领域的有效协调。尽管存在这些挑战, 妇女署成功地推动了若干协调和合作行动, 其中包括联合国系统的 COVID-19 应对行动。评价建议妇女署重申其协调任务, 通过高级别的信息传播、衡量标准和案例研究, 系统地记录并更好地阐明协调工作在加快取得消除暴力侵害妇女行为成果方面的价值, 以及不协调给联合国系统、捐助方和国家利益攸关方带来的代价。评价提出了 6 项建议, 其中 5 项获得管理层接受, 1 项部分获得接受。

对妇女署创新办法的整体形成性评价

12. 这项评价发现, 妇女署在创新方面的重大影响尚未得到充分体现, 目前的工作缺乏推动可扩展性和学习的计划。妇女署的一些举措产生了推动创新的中期方案级成果, 但许多举措并未明显促进高级别的组织成果。此外, 妇女署缺乏创新的明确定义和愿景, 从而阻碍了协调一致的战略进展。迄今为止, 妇女署更广泛的新伙伴关系(例如, 私营部门)产生了推动性别平等的创新想法、更多专门知识

和资源，但妇女署必须消除创新的内部障碍，才能在这一领域有效开展工作。评价建议拟订明确的创新定义，加以传播，并辅之以具体战略；确定妇女署对创新的规范和协调空间的增值；测试学习和推广最佳做法的创新解决方案；确定最佳的内部结构和支持系统，培养内部创新文化。评价提出了 6 项建议，均获得管理层接受。

妇女署评价综合集成：有关妇女署支助类型的证据和经验教训

13. 这一综合集成整理了来自 67 项整体评价和分散评价的证据，提出了地域和专题见解、最佳做法并找出了障碍。若干范例显示妇女署努力开展了以下方面工作：加强国家和法律框架；推动法律和政策改革，以保护妇女权利；支持性别平等主流化的机制。妇女署还向民间社会组织提供了一系列技术支持，并开展宣传和能力建设，以推动在立法中纳入性别统计数据和各利益攸关方。妇女署的宣传工作展示了若干最佳做法，例如创建和动员各种联盟，及时适应当地情况。改进的机会包括：加强投入和产出之外的跟踪工作，纳入对影响的跟踪；侧重于战略领域；就可持续性措施与伙伴合作；加强性别平等数据和研究；制定综合办法，纳入综合的宣传、能力建设、政策和规范支助。

性别平等促进健康和福祉的联合研究

14. 该项目是独立评价处与联合国大学全球卫生国际研究所之间的合作，旨在探讨可持续发展目标 3 与可持续发展目标 5 之间的联系，这是由相互关联的可持续发展目标和这些目标中的指标组成的系统的一部分。包含在此次研究中的联合国评价报告强调指出，性别平等与改善健康和福祉及其他可持续发展目标成果之间的联系是跨部门的。这些研究结果表明，在实施发展干预措施时采取协调一致的综合办法将产生有意义的发展目标。

整体评价促进变革

15. 2021 年，妇女署管理层使用了来自整体评价的结果和建议，以改善政策、战略和方案拟订活动。下文突出强调了近期整体评价的一些范例：

对妇女署旗舰方案倡议和《2018-2021 年战略计划》专题优先事项的效力和效率评估

16. 此项评价得出的经验教训和建议是妇女署目前开展的工作的核心，以便在执行《2022-2025 年战略计划》的同时设计有效的方案拟订工具和模式，以产生可扩展的影响，并提高业务效率。妇女署正在根据评价对旗舰方案倡议办法的验证以及为指导专题领域所提出的变革理论和行动理论，进一步改进《战略计划》所有四个专题影响领域的方案拟订框架。管理层报告说已落实一项程序，以便为执行整体的方案办法和提供结构化技术支助、质量保证和资源调动支助建立明确的问责制，上述支助将方案拟订框架转化为全面地积极影响妇女和女童生活的各项举措。妇女署在《2022-2025 年战略计划》中纳入了一个专门指标，以突出强调需要结构化伙伴关系和开展联合方案拟订，并跟踪妇女署参与注重性别平等的联合方案的情况。

对妇女署支持妇女与和平与安全国家行动计划的专题评价

17. 2021 年，妇女署组织了三次妇女与和平与安全相关会议，以确保将评价结果传播给发展伙伴和民间社会组织伙伴、政府协调人以及妇女署区域办事处和国家办事处。会议通报了妇女署对评价建议的回应，在编写本报告时，其中 8 项建议正在执行。还制定了一个新框架，以加强妇女署在国家行动计划方面的内部报告制度和技术领导力。新框架符合妇女署《2022-2025 年战略计划》，从而能够更好地显示国家行动计划的制定、执行成果和财政支出。

18. 妇女署继续担任全球妇女与和平与安全协调中心网络的秘书处，并计划向区域和全球一级传播从国家一级国家行动计划协调工作中获得的知识和证据，反之亦然。妇女署创建了一个国家行动计划同业交流群，旨在促进和加强各级的技术领导力，改善联合国系统对国家行动计划支助的协调。

评价见解是为决策提供信息的关键证据

19. 独立评价处开展的评价为若干重要的整体进程和决定提供了信息。例如，独立评价处确保评价证据得到广泛利用，以便为制定妇女署《2022-2025 年战略计划》提供信息，从而加强了妇女署在关键影响领域的综合办法，完善了妇女署在方案拟订工具方面的相对优势和合作优势。独立评价处还积极主动地让妇女署高级管理团队和业务审查委员会参与定期的情况介绍和协商，以确保评价结果和建议得到定期审议，以及妇女署的战略需求和优先事项得到优先考虑。此外，独立评价处与妇女署战略规划股密切协调，加强了国家组合评价，以便相关结论能够为《战略说明》活动提供信息。

四. 分散评价

20. 在妇女署《2018-2021 年战略计划》周期，独立评价处定期为分散评价提供质量保证和技术支持。独立评价处进一步加强了既定的质量机制，并创建了新模式，例如由独立评价处牵头开展的国家组合评价，以加强妇女署评价的独立性、公信力、质量和效用。

21. 在 2020 年的试点实施后，妇女署全球评价报告评估和分析系统于 2021 年进行了更新。在进行更新以进一步提高评价质量及其公信力以及发布与《联合国残疾包容战略》和《关于实体问责制框架的技术说明》相一致的新的残疾包容标准时，考虑到了妇女署的机构成熟度。

22. 2021 年，独立评价处继续根据经修订的《评价政策》(2020 年)和《评价覆盖范围规范》，并与外地办事处密切协商，推动战略评价。在编写本报告时，已完成 8 项国家组合评价(阿尔巴尼亚、柬埔寨、喀麦隆、埃塞俄比亚、海地、哈萨克斯坦、莫桑比克、巴基斯坦)，正在进行 9 项国家组合评价(玻利维亚、巴西、刚果民主共和国、埃及、摩尔多瓦、加勒比多国办事处、尼日尔、坦桑尼亚、津巴布韦)。在 2021 年的 17 项国家组合评价中，有 13 项评价由独立评价处牵头。此外，已完成 5 项区域评价，有 2 项评价正在进行。在共计 7 项区域评价中，有 3 项评

价由独立评价处牵头。总体而言，与前一年相比，2021 年的战略评价以及由独立评价处牵头开展的评价的总数增加。

内部评价的能力发展和知识管理

23. 2016 年，独立评价处制定了一份开展国家组合评价的指南，以促进国家组合评价的实施，将其作为评价知识的一个关键来源。国家组合评价为妇女署在国家一级的工作提供了与背景相关的客观有力证据。在与独立评价和审计事务司和其他利益攸关方进行广泛协商后，独立评价处于 2022 年 3 月制定并发布了一份最新指南，其中反映了从独立评价处牵头开展的国家组合评价中吸取的经验教训。

24. 2021 年，独立评价处为 100 多名妇女署人员举办了培训和辅导课程，以加强内部评价能力。在西部和中部非洲，区域评价专家与监测和评价工作人员举行了一系列简报会，讨论在为分散评价提供质量保证时面临的共同问题，来自利比亚国家办事处的妇女署人员每两个月接受一次关于促进性别平等的评价的培训。来自萨尔瓦多国家办事处(美洲和加勒比区域)的妇女署人员从一次快速评估中受益，此次评估为关于资源调动办法和改进机会的学习课程提供了投入。在亚洲及太平洋区域，独立评价处与来自尼泊尔国家办事处的监测和评价小组合作，以便实施首次国家级发展评价。此外，乌克兰、吉尔吉斯斯坦和土耳其(欧洲和中亚区域)的新的监测和评价协调人接受了关于评价流程的个性化辅导，这是其入职的部分内容。

25. 2021 年全年，独立评价处继续通过便于用户使用和查阅的知识产品、学习伙伴关系和举措以及鼓励妇女署人员和利益攸关方使用评价的在线和社交媒体，投资开展实质性知识共享和交流。2021 年，[全球问责和跟踪评价使用情况的系统 \(GATE 系统\)](#)有 30 000 多次唯一身份浏览(与 2020 年相比增加 40%)，妇女署的评价页面有 27 000 多次唯一身份浏览。由独立评价处管理的性别平等评价门户网站也保持了用户数量，唯一身份浏览超过 5 000 次。

分散层面的主要战略评价概要

26. 本年度报告概述了 5 项区域评价和 9 项国家组合评价的评价结果。

五. 独立评价处牵头的区域评价

亚洲及太平洋区域办事处对妇女与和平与安全的贡献

亚洲及太平洋区域办事处

27. 自 2017 年以来，亚洲及太平洋区域办事处提高了其在妇女与和平与安全相关问题上的可见度和公信力；在 10 个妇女署外地存在实施了约 42 个项目；因提供独特的性别平等视角而得到认可；并将民间社会组织与和平与安全领域的伙伴联系起来。妇女署通过汇聚各种声音，为该区域关于防止暴力极端主义和妇女与和平与安全国家行动计划作出了贡献。虽然单项工作有助于推进妇女与和平与安全，但如果没有较长期愿景或框架以及成果一级的监测，而且如果对各项努力之

间的联系方式缺乏明确了解，妇女署就不可能期望在该区域和全球产生变革性影响。这项评价强调了在妇女署各区域办事处以及与主要的和平与安全利益攸关方共同创建妇女与和平与安全愿景的机会。评价还建议区域办事处展示区域方案拟订工作如何能提高各国的效率，采取使捐助方群体多样化的协调一致行动，同时开展能力建设，并评估具有最佳资金效益的办法。评价提出了 5 项建议，其中 4 项获得接受，1 项部分获得接受。

“妇女、地方经济和领土方案(MELyT)”区域评价

美洲和加勒比区域办事处

28. El Programa Mujeres, Economía Local y Territorios (MELyT, 即妇女、地方经济和领土方案)于 2018-2021 年在萨尔瓦多、危地马拉和洪都拉斯的 Trifinio 跨界地区实施。该方案为以下方面带来战略价值，即制定区域和领土的政策工具，以及提高利益攸关方推动方案、服务和产品的能力，以促进妇女创业和金融普惠。优良的方案周期和适应性管理使方案的核心战略保持了相关性，即便在环境变化时也是如此。采取强有力办法创建联盟，有助于与合作伙伴发挥协同作用以及加强女性创业网络。评价的 10 项建议表明，妇女署可以进一步加强在可扩展性、方案设计和侧重点以及政治对话和伙伴关系等领域的工作。评价提出了 8 项建议，其中 7 项获得接受，1 项部分获得接受。

“在亚洲及太平洋加紧落实消除暴力侵害妇女和女童行为解决方案”区域评价

亚洲及太平洋区域办事处

29. 这项方案终了评价评估了 2017 年至 2021 年期间的方案执行情况。评价得出的结论是，该方案与以下方面的需要相关，即消除暴力侵害妇女行为的社会变革以及个人和社区两级的规范态度/做法；这种相关性优势有助于方案获得广泛的决策者以及社区、区域和国家利益攸关方对方案落实工作的必要支持。此外，该方案与基本服务一揽子方案和 RESPECT 框架等现有联合国框架保持一致，从而使其得以在联合国系统以往成就的基础上再接再厉。评价强调，需要在监测、评价和学习方面采取更好做法，以支持方案拟订工作的循证更新。在保留多年、多国规模和生态方案拟订视角的同时，建议妇女署加强努力，推动社区一级的循证干预措施，重点关注转变社会规范和动员充分纳入边缘化群体。评价提出了 5 项建议，均获接受。

区域联合评价对劳工组织-妇女署安全和公平方案的中期评价

亚洲及太平洋区域办事处

30. 此次中期评价评估了安全和公平方案 2018-2022 年周期的业绩和成果。评价得出的结论是，该方案正在填补以下方面的重要空白，即保护移民女工享有免遭暴力生活的权利，支持移民工人的移民之旅。该方案体现了强有力的联合方案拟订和联合国改革原则，并有效利用了劳工组织和妇女署的优势。评价指出，机会领域包括：围绕联合工作安排提高效率以及监测和报告联合成果；通过更多的跨

国知识交流和利益攸关方网络提升区域工作的价值；动员丈夫和家庭成员参与，以提供支持。评价提出了 5 项建议，其中 3 项获得接受，2 项部分获得接受。

关于“双赢：性别平等意味着生意兴隆”的区域评价

巴西国家办事处

31. 此次联合评价评估了 2018 年 1 月至 2021 年 8 月在拉丁美洲和加勒比地区 6 个国家实施的双赢方案。评价得出的结论是，该方案具有高度创新性和相关性，处理了劳资关系中未曾涉及的性别不平等和歧视问题层面。此项工作汇集了三个备受尊敬的组织，涉及从政府到私营部门的大量不同利益攸关方。COVID-19 大流行促成了更灵活的方案架构，从而得以更好地回应新需求/机会，促进了私营部门的性别平等。评价强调，需要让更多的中小企业和男子参与，增加跨部门办法，实现为每项成果设定的目标，并改善可持续性前景。评价提出了 9 项建议，均获接受。

独立评价处牵头的国家组合评价

阿尔巴尼亚国家办事处

32. 制定了阿尔巴尼亚《2017-2021 年战略说明》及干预措施，以直接支持国家和国际承诺、联合国国家工作队(国家工作队)成果以及阿尔巴尼亚妇女和女童的明确需求。评价得出的结论是，在整个《战略说明》期间，国家办事处通过不断的伙伴参与、协商和有关新出现的性别平等和增强妇女权能问题的持续研究，努力开展工作，以验证上述一致性。因此，阿尔巴尼亚在可持续性性别平等和增强妇女权能以及支持最边缘化妇女和女童方面取得了进展。改进的机会包括以下方面：制定资源调动战略，以保持妇女署在国家工作队中的强有力地位；在国家办事处打造创新文化，并纳入明确的变革理论，保持其系统办法，在下一份《战略说明》中提出提升能见度、领导力和影响力的议程。评价提出了 8 项建议，均获接受。

独立评价处牵头的国家组合评价

柬埔寨国家办事处

33. 这项国家组合评价旨在加强问责制，以提高执行柬埔寨《2016-2018 年战略说明》的效力并学习经验。评价得出的结论是，自 2020 年 9 月关于从国家办事处过渡为非驻地地位的整体变革管理决定以来，利益攸关方期望该办事处有更加明确的愿景。此外，随着地位发生变化，出现了较大的内在风险，即妇女署柬埔寨办事处将无法满利益攸关方期望。国家办事处推动个人和机构能力建设的全面战略转化为推动在争取实现性别平等进程中的规范变革的强有力呼声。鉴于民间社会的空间有限，柬埔寨的基层能力和网络建设努力仍然极有实际意义。国家办事处被视为国家工作队促进性别平等的牵头机构，尽管自其地位转变以来，显然出现空白，而且协调活动方面的参与减少。评价确定，国家办事处需要阐明有关妇女署在柬埔寨的足迹或撤出战略的明确愿景，并向利益攸关方传达该计划。评价还建议该办事处拟订一项战略，把关键的规范和协调作用移交给联合国伙伴

或其他相关发展伙伴，并在目前的方案拟订中确定切入点，以便继续在基层开展能力建设。评价提出了 3 项建议，均获接受。

独立评价处牵头的国家组合评价

喀麦隆国家办事处

34. 这项国家组合评价发现，喀麦隆国家办事处基本上有效的，并注意到 2018 年至 2020 年期间在实现成果和产出指标方面呈上升趋势。但国家组合评价还发现，缺乏外地任务以及缺乏基线调查数据妨碍了强有力的监测工作。喀麦隆《2018-2020 年战略说明》涵盖了性别平等和人权领域，但未反映国际条约(例如，《消除对妇女一切形式歧视公约》)审查委员会先前表达的一些关切。由于资金限制，国家办事处减少了人员，并腾出了在西北、西南和极北省的房地。办事处坚持“不让任何一个人掉队”的原则，通过妇女署提高艾滋病毒认识方案和 COVID-19 方案接触少数群体。国家办事处将从以下方面受益：采取长期办法对待与民间社会组织的关系；加强监测和报告制度；增加因族裔、残疾、收入、语言、文化和(或)生活方式而被排斥的妇女的参与。评价提出了 8 项建议，其中 6 项获得接受，1 项部分获得接受，1 项被拒绝。

国家组合评价

埃塞俄比亚国家办事处

35. 埃塞俄比亚《2017-2020 年战略说明》的国家组合评价发现，国家办事处的干预措施直接有助于消除埃塞俄比亚性别不平等问题的某些根源，但仍需要对社会规范变革进行较长期的投资。政府、民间社会和捐助伙伴表示，国家办事处对以下方面的着意关注非常宝贵，即性别问题、在加强妇女的声音和优先事项方面的作用以及在应对不断变化情况时的灵活性。方案拟订、协调和规范工作的结合增强了妇女署的可见度和公信力，加强了性别平等和增强妇女权能的定位并使其更好地纳入国家工作队的进程、平台和分析。但《战略说明》要求更好地确定和整合不同的活动、伙伴和地理范围，从而给办事处人员带来高昂费用。评价还强调了以下方面的机会：合并方案产出和精简活动；提高成果管理制和报告制度的质量和可用性；制定支持新兴妇女组织的战略。评价提出了 8 项建议，均获接受。

独立评价处牵头的国家组合评价

海地国家办事处

36. 这项评价评估了海地在《2018-2021 年战略说明》期间取得的进展。评价得出的结论是，海地国家办事处通过在国家一级宣传性别平等议程的重要性增加了价值，海地国家办事处完全有能力进一步发展民间社会组织的伙伴关系。此外，妇女署有关海地联合国系统的协调的工作为技术和金融伙伴的性别平等主流化工作奠定了坚实基础。但具有挑战性的国家环境对方案效力产生了不利影响，体制因素进一步加剧了这种影响。评价提出了若干重要建议，目的是：使妇女署能够更有效地支持海地的性别平等议程，包括利用本组织的合作网络；加强关键领

域的能力，以促进系统学习、知识管理和交流；加强办事处的管理做法，明确作用和责任；精简关键流程。评价提出了 5 项建议，均获接受。

独立评价处牵头的国家组合评价

哈萨克斯坦国家办事处

37. 在执行哈萨克斯坦《2016-2020 年战略说明》期间，妇女署哈萨克斯坦多国办事处过渡为仅涵盖哈萨克斯坦的国家办事处。2020 年 4 月至 2021 年 2 月期间开展的国家组合评价发现，活动组合基本上与 2016-2017 年和 2018-2019 年年度工作计划中优先安排的影响领域一致。但自 2018 年以来，《2016-2020 年战略说明》确定的影响领域与国家办事处优先考虑的实际影响领域不一致。领导和治理专题领域在促进性别平等的预算编制方面取得了积极成果，但是在构成《战略说明》基础的变革理论以及衡量实现预期成果的进展情况方面，相关性有限。评价强调需要投资于资源调动，使捐助方群体多样化，运用倡导性别平等和增强妇女权能的循证论点和战略。评价提出了 8 项建议，均获接受。

国家组合评价

莫桑比克国家办事处

38. 莫桑比克《2017-2021 年战略说明》的国家组合评价发现，国家办事处的变革理论符合最初的发展成果，但没有完全涵盖所增加的妇女与和平与安全方案取得的成就。评价强调，尽管存在挑战，但扩大员工队伍规模、围绕关键方案需求的体制安排以及有效的伙伴关系次级职能有助于《战略说明》的执行。此外，通过直接向妇女和女童以及边缘化群体提供服务、技能和手段，该方案有助于增加获得权利的机会和发展主要责任人的能力。改进的机会包括：注重妇女在政治和战略层面对国家一级领导工作的参与，向私营部门开放伙伴关系，以及通过加强对社会部门的公共供资，倡导在国家一级加强对性别平等和增强妇女权能工作的自主权。评价提出了 6 项建议，均获接受。

独立评价处牵头的发展评价

尼泊尔国家办事处

39. 尼泊尔国家办事处在执行《2018-2022 年战略说明》的过程中，参与了发展评价的第一和第二阶段，作为提供投入的一种手段。这项评价实时进行，以便获得可用于在复杂环境中调整方案拟订并为整个《战略说明》时期注入评价思维的信息。在第二阶段之后，评价得出的结论是，国家办事处通过示范什么是性别平等和增强妇女权能的组织，以及通过对工作人员和伙伴进行投资，创造了有利于为推动社会规范变革而进行创新的有利环境，并激励了内部变革。改进的机会包括：与区域办事处(和总部)合作，组织基于专题的学习会议，制定计划以衡量各项举措的社会规范变革，使支持创新的机制制度化，以及利用机构间协调扩大国家办事处的覆盖面。评价提出了 4 项建议，均获接受。

独立评价处牵头的国家组合评价和审计

巴基斯坦国家办事处

40. 这项评价和审计强调，巴基斯坦国家办事处影响了关于促进妇女权利的关键政策、战略和框架的起草和通过。考虑到根深蒂固的宗法规范以及高度的性别不平等和对妇女的歧视，巴基斯坦的性别平等和增强妇女权能工作具有挑战性。实现性别平等需要采取全社会办法，必须从根源上应对维持歧视和剥夺权能的有害社会规范。尽管存在挑战，但倡导和宣传运动一直是国家办事处最有效的战略之一。推动了政策一级的变革并开展了其他努力，这一点值得注意，因为其影响范围广泛。正如国家办事处确认的那样，需要更多地关注政策和框架的实际执行工作。实施总体能力建设办法，将各伙伴、专题领域和项目方面的努力联系起来，可产生更大影响和长期可持续性。评价和审计建议国家办事处继续努力完善其愿景，确定其专长，制定全面的能力建设办法，使支持跨团队合作的机制制度化。评价和审计提出了 7 项建议，均获接受。

六. 妇女署评价职能的业绩

41. 妇女署利用业绩监测系统促进评价的透明度和问责制，并对照主要业绩指标报告评价职能的业绩。表 1 显示了 2021 年的结果和《2018-2021 年战略计划》周期的历史趋势。自 2018 年以来，大部分主要业绩指标实现了强劲增长。

表 1

妇女署《2018-2021 年战略计划》主要业绩指标趋势

主要业绩指标	说明	2018	2019	2020	2021	目标 (到 2021 年)
投入评价职能中的财务资源	评价支出在妇女署支出中所占的比例(%)	2.2	2.0	1.9	1.8	2.0-3.0 ¹
用于监测和评价的人力资源	任命监测和评价协调人或干事的办事处(%)	95.0	98.0	98.0	98.0	100.0
评价覆盖率	每个《战略说明》周期至少进行一次评价	84.0	86.0	92.0	97.0	100.0
评价实施率	正在执行的评价所占比例	90.0	77.0	95.0	97.0	85.0
评价报告的质量	被评定为“良好”及以上的评价所占的比例	88.0	68.0	90.0	98.0	100.0
提交给 GATE 系统的管理层回复	提交给 GATE 系统的包含管理层回复且已完成的评价报告比例	97.0	95.0	100.0	97.0	100.0
管理层回复的实施	正在实施的管理层回复关键行动比例	87.0	85.0	89.0	85.0	80.0
评价的使用	称使用了评价的办事处比例	86.0	86.0	88.0	94.0	90.0

¹ 经修订的《评价政策》(2020 年)建议妇女署将其方案总支出的 2%至 3%分配给评价职能。

表 2
2018-2021 年评价职能支出(美元)

	2018	2019	2020	2021
妇女署总方案支出	285 670 628	326 069 512	341 366 277	431 794 597
总评价支出	6 253 679	6 359 651	6 388 787	7 961 194
独立评价处/独立评价和审计事务司	3 787 888	3 433 020	3 441 396	3 619 149
分散评价 ²	2 465 791	2 926 630	2 947 391	4 342 045
总支出(%)	2.2	2.0	1.9	1.8

资料来源：“妇女署总方案支出”和“独立评价处支出”数据由管理和行政司通过 ATLAS 系统生成。分散评价支出额根据管理和行政司的数据计算，并以独立评价处数据作为补充。

主要业绩指标 1：财务资源

42. 2021 年，妇女署用于评价的总支出为 796 万美元。这一数字根据管理和行政司提供的支出数据计算，已由独立评价处尽可能进行完整性和一致性审查。这大大高于 2020 年的评价支出；涨幅超过 24%(2021 年：796 万美元；2020 年：639 万美元)。总体而言，支出增加与 2021 年执行的妇女署评价数量增加相一致，在分散层面尤其如此。但评价支出占妇女署方案支出之比略有下降，从 2020 年的 1.9%降至 2021 年的 1.8%。这主要是因为妇女署的方案支出总额增加 26%，从 2020 年的 3.414 亿美元增至 2021 年的 4.318 亿美元。

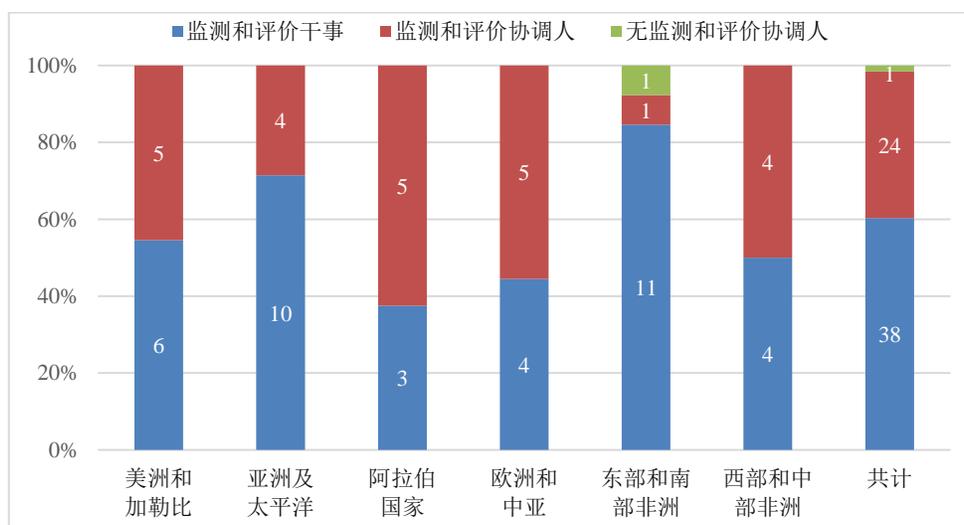
主要业绩指标 2：人力资源

43. 2021 年，独立评价处在独立评价和审计事务司司长和独立评价处处长的领导下，由总部的 5 名工作人员和区域办事处的 5 名区域评价专家组成。独立评价处还有妇女署青年妇女领袖方案的一名联合国志愿人员、几名个体咨询人和实习生。东部和南部非洲区域的区域评价专家职位在 2021 年的大部分时间仍然空缺，但独立评价处通过具体任务和个体咨询人来满足一些需要。现任者于 2022 年 3 月就任。一名评估数据专家的招聘工作已步入正轨，将于 2022 年第 2 季度完成。

44. 除东部和南部非洲区域的一个办事处外，截至 2021 年，妇女署 98%的国家办事处和区域办事处至少有一名监测和评价干事或协调人。其中，60%(38/63)的办事处报告至少有一名专门为评价职能提供支助的监测和评价干事。妇女署努力建设国家一级的监测和评价能力，因此这种能力自 2020 年以来增加了 8%。

² 分散评价的估计成本包括广泛类别：开展评价、评价的能力发展、监测和评价人员费用以及评价产品的宣传和传播。

图 1
2021 年按区域分列的监测和评价干事/协调人人力资源



资料来源：全球评价监督系统。

主要业绩指标 3：评价覆盖率

45. 随着时间的推移，评价的地域代表性稳步改善。2017-2021 年，97%的区域办事处和国家办事处至少进行了一项评价。与妇女署《2018-2021 年战略计划》开始时的 84%相比，取得重大进展。在 5 个前几年不合要求的国家办事处中，有 3 个在 2021 年完成了评价，包括由独立评价处牵头在海地和柬埔寨进行的国家组合评价。

图 2
2017-2021 年按区域分列的评价覆盖率



资料来源：全球评价监督系统。

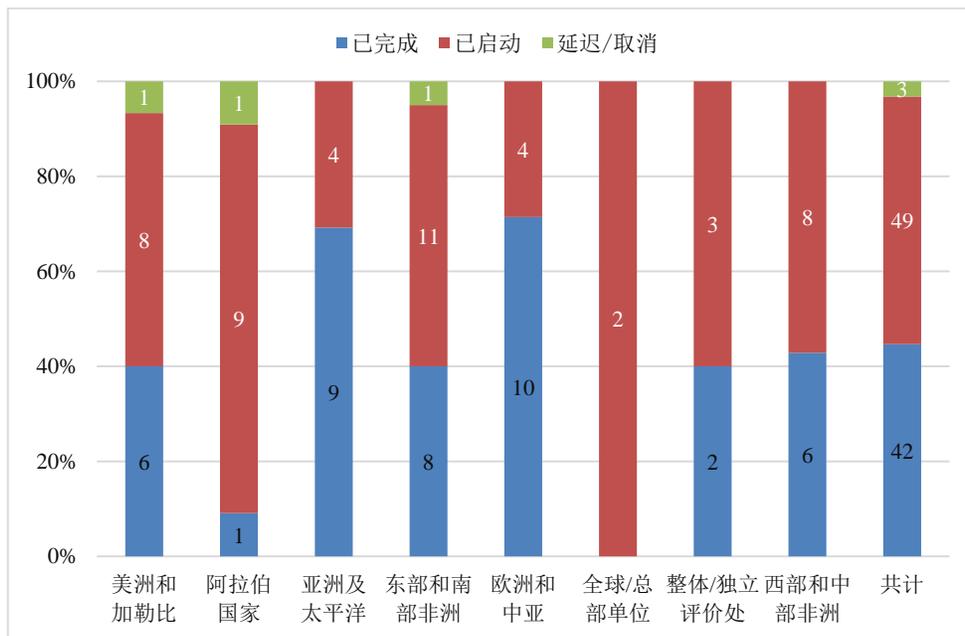
主要业绩指标 4：计划评价的实施率

46. 独立评价处制定和管理综合《全球年度评价计划》，以改进评价的协调和排序。《全球年度评价计划》有助于开展具有成本效益的战略性评价活动，加强妇女署各项业务的及时性，使专题和地域覆盖面更为适当。此外，独立评价处与区域主任和外地办事处密切协商，对《全球年度评价计划》进行年中审查，作出必要调整，以确保适当执行。

47. 2021 年《全球年度评价计划》共记录了 94 项评价。该数字与 2020 年报告的 73 项评价相比增加 29%。在计划进行的 94 项评价中，42 项(45%)已经完成，49 项(52%)已经启动，3 项(3%)推迟。已完成的评价数量也比 2020 年增加 35%，表明妇女署在面临 COVID-19 大流行所带来挑战的情况下，也致力于开展评价活动。对评价的进一步分析表明，东部和南部非洲区域在 2021 年执行了最多评价，其次是西部和中部非洲、欧洲和中亚以及美洲和加勒比区域。

图 3

2021 年评价实施率

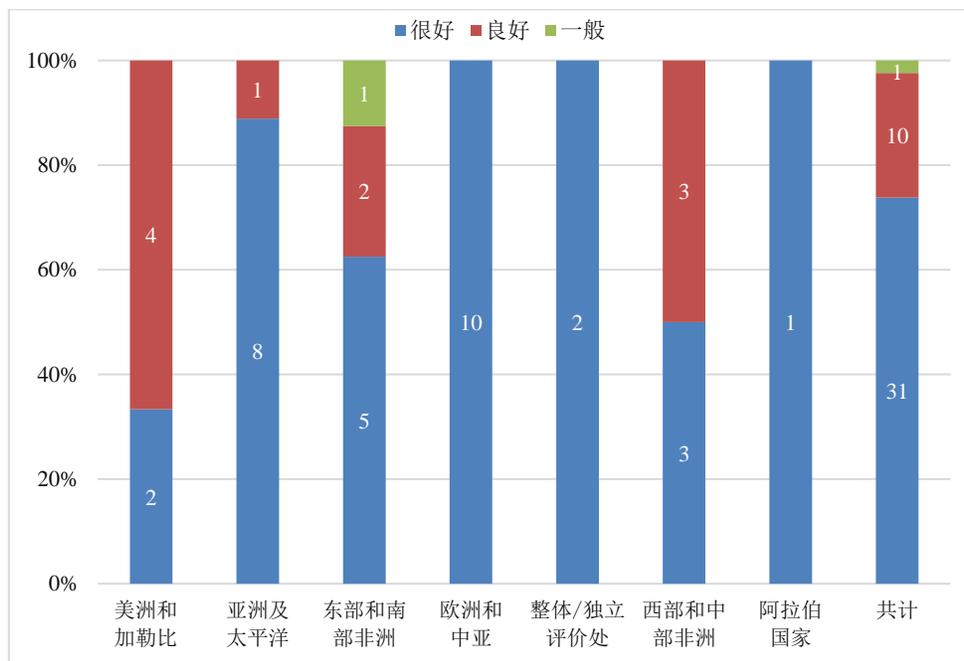


资料来源：全球评价监督系统。

主要业绩指标 5：评价报告的质量

48. 为促进和确保分散评价的质量，妇女署根据全球评价报告评估和分析系统的九项预定义标准，对最后评价报告进行了外部质量评估。这项评估说明了评价结果的相对可靠性，以及在多大程度上可以放心地利用报告为今后的方案拟订和其他目的提供资料。2021 年，妇女署 98% 的评价报告获得“很好”或“良好”的总体评级，高于 2020 年的 90%。一份评价报告被评为“一般”，没有一份评价报告的评级是“不满意”。

图 4
2021 年评价报告的质量



资料来源：全球评价报告评估和分析系统

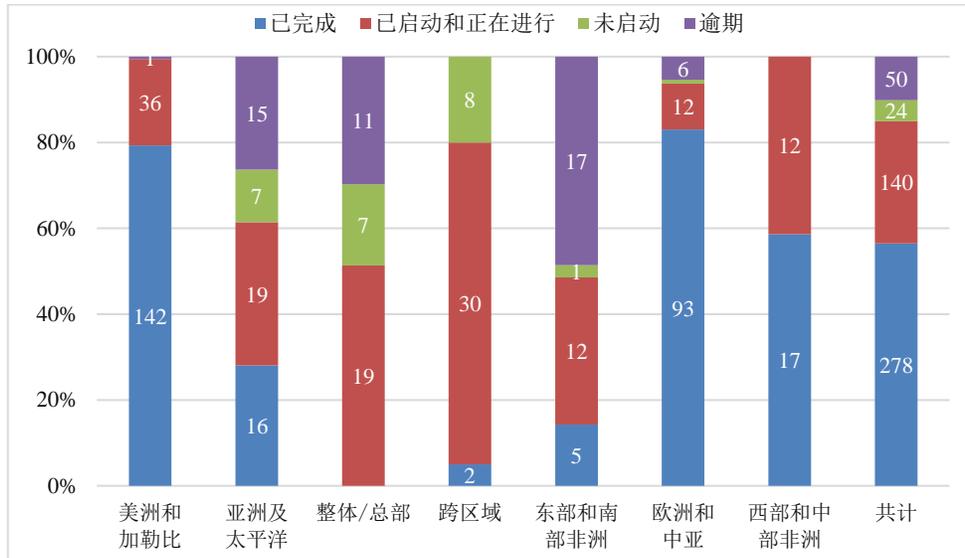
主要业绩指标 6：提交给 GATE 系统的管理层回复

49. 妇女署评价政策和程序要求管理层在最终确定后 6 周内回复所有已完成的评价。在 2021 年完成的评价中，97%(41/42)在编写本报告时都得到了管理层的回复。独立评价处指出，管理层在六周内及时批准并向 GATE 系统提交答复有时具有挑战性。独立评价处将继续监测管理层回复的及时性和完成情况，包括通过其区域评价专家(与国家办事处和区域主任进行协调)进行后续跟踪。

主要业绩指标 7：管理层回复/关键行动的实施情况

50. 2020 年完成的 31 项评价有 492 个管理层回复行动。在本报告编写时，管理层报告其中 57%已完成，28%正在进行，5%尚未启动，10%逾期。这一执行率与前一年报告的 87%的执行率相比下降。经进一步分析，与 COVID-19 限制有关的挑战以及其他组织优先事项和危机应对措施似乎是导致拖延的最常见原因。

图 5
2020 年完成的妇女署评价的管理层回复/关键行动的实施情况

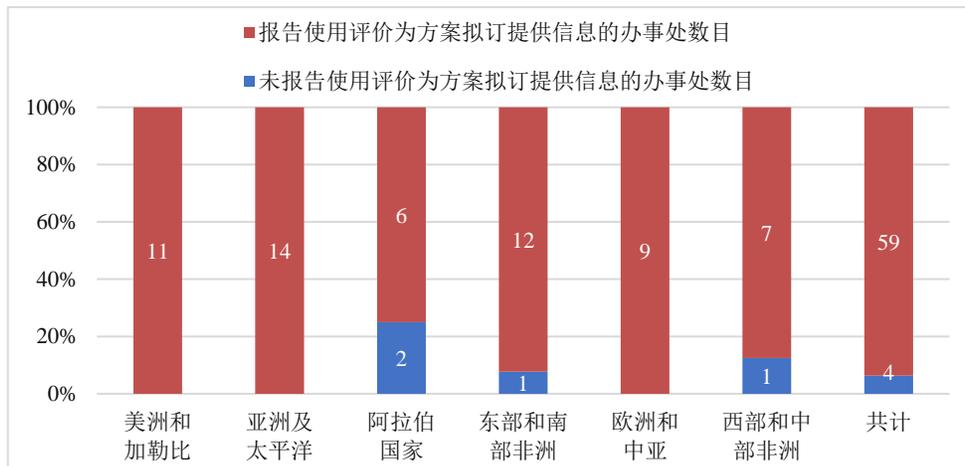


资料来源：GATE 系统。

主要业绩指标 8：评价的使用

51. 妇女署各办事处通过妇女署成果管理系统正式报告使用评价的情况。2021 年，94% 的外地办事处报告说，使用从评价中获得的经验教训和建议推动和改进方案拟订工作。外地办事处指出，最近评价的主要建议和结果有助于制定随后的《战略说明》(例如，阿富汗、喀麦隆、格鲁吉亚)，有助于重新制定和调整方案重点，特别是在 COVID-19 大流行期间(例如，巴西、突尼斯)以及有助于资源调动努力(例如，印度尼西亚)。独立评价处还注意到以下方面的积极趋势，即妇女署各办事处报告使用评价作为其战略规划和其他战略讨论进程的一部分。

图 6
2021 年评价使用情况



资料来源：成果管理系统。

七. 合作努力开展促进性别平等的评价

推动在联合国系统内开展促进性别平等的评价

52. 2021 年，独立评价处继续担任联合国评价小组性别平等、残疾和人权工作组的共同召集人。工作组推动制订和促进联合国评价小组与性别平等、残疾包容和人权有关的规范和标准中的共同方法、指导和办法。独立评价处带头执行工作计划，包括协调对联合国评价小组关于性别平等和人权的指导的差距分析，评价机构性别平等主流化情况，以纳入新的经济合作与发展组织-发展援助委员会(经合组织-发援会)评价标准和残疾包容，制定将残疾包容纳入评价和《联合国残疾包容战略》报告的指南。独立评价处还就《联合国全系统行动计划》评价业绩指标和报告向各实体和机构提供全年支助。

53. 作为联合国评价小组工作组的一部分，独立评价处与其他联合国实体一道，为最后确定《联合国可持续发展合作框架评价准则》作出了贡献，该准则为开展《联合国可持续发展合作框架》评价提供了一种循序渐进的办法。妇女署还领导了性别平等主流化的任务，以确保将人权和促进性别平等的评价办法纳入各项准则的主流。

54. 独立评价处继续通过与全系统评价和联合评价的互动，促进联合国系统在性别平等和增强妇女权能工作方面的一致性、协调和问责。独立评价处参与了联合国全系统努力，加入了联合国 COVID-19 应对和恢复多伙伴信托基金评价咨询小组，并为经合组织管理的 COVID-19 全球评价联盟作出了贡献。2021 年，妇女署合作开展联合评价和举措，并支持了国家和区域两级的若干项《联合国可持续发展合作框架》评价。妇女署在各区域参与了超过 17 项联合评价，高于 2020 年的 13 项联合评价。2021 年，450 多个联合国评价小组成员、国际组织以及联合国系统的监测和评价协调人参加了妇女署在区域一级支持的培训、工作组和(或)交流。

联合国全系统性别平等和增强妇女权能行动计划评价业绩指标

55. 独立评价处审查了为联合国全系统性别平等和增强妇女权能行动计划评价业绩指标提交的年度材料，并支持对所有报告实体适用技术指南。独立评价处还编写了年度报告，记录进展情况，并重点介绍在评价中促进性别平等主流化的最佳做法。2021 年，报告达到或超过联合国全系统性别平等和增强妇女权能行动计划评价业绩指标要求的实体数目增加。评价业绩指标报告的总体质量也得到提高，许多实体提供了支持将性别平等主流化纳入评价的创新努力的范例。COVID-19 大流行导致若干实体的评价活动出现延误和中断，但许多实体报告开展了调整适应工作，改进虚拟数据收集方法，发布关于进行远程评价的指导文件。

56. 2021 年 7 月至 2022 年 1 月，独立评价处对联合国全系统性别平等和增强妇女权能行动计划评价业绩指标进行了外部评估，其中包括妇女署在 2021 年进行的 42 项评价。在所评估的评价中，90%(38/42)“符合要求”，高于 2020 年的比例。其余 4 项评价“接近达到要求”，大多数参数是“符合”。妇女署的评价没有

一项未达到要求。总体而言，妇女署的评价在纳入性别平等和增强妇女权能方面“超出了要求”。

加强可持续发展目标框架内促进性别平等的国家评价能力

57. 性别平等工作评价倡议是推动促进性别平等的评价的全球伙伴关系，作为该倡议的共同主席，妇女署支持倡导和宣传促进性别平等的评价，以此作为实现可持续发展目标的途径。2021 年期间，性别平等工作评价倡议启动了一个小额赠款方案，以使各方更多使用促进性别平等的评价的工具、方法和知识。赠款由性别平等工作评价倡议提供给以下各方：墨西哥国家评估人员学会-性别平等工作评价倡议墨西哥分会、巴西监测和评价网络、南亚性别平等和公平网络以及美洲和加勒比区域 REDWIN 妇女参与管理网络。性别平等工作评价倡议致力于进行新的分析，了解自愿国家审查在多大程度上纳入了促进性别平等的评价证据，分析结果将于 2022 年发表。这一分析将增加证据基础，加深对促进性别平等的评价证据在推动实现可持续发展目标方面的重要性的了解。

58. 2021 年全年，独立评价处定期参与为区域评价人员、政府官员和发展从业人员举办的网络研讨会和讲习班。例如，突尼斯妇女部(阿拉伯国家区域)参加了一个虚拟讲习班，内容涉及促进性别平等的评价规划和管理以及从在该区域开展的第 1325 号决议国家行动计划评价中吸取的经验教训。在西非和中部非洲区域，妇女署支持了由专业评价志愿组织牵头开展的一项工作，即调整妇女署对人道主义背景下促进性别平等的方案拟订进行快速评估的工具。在美洲和加勒比区域，妇女署牵头开展了一个多利益攸关方举措，以加强衡量举措中的性别平等视角，并在 10 个国家传播国家评价能力指数。

八. 2022 年独立评价处工作方案

59. 独立评价处 2022 年工作方案参考了《评价政策和评价覆盖范围规范》、更新版《2022-2025 年整体评价战略》和新的《2022-2025 年整体评价计划》。独立评价处将通过以下五个关键领域执行工作方案。

整体层面的战略评价和活动

60. 独立评价处将完成两项整体评价，提交执行局 2022-2023 年届会：(一) 对妇女署政策宣传工作的整体评价；(二) 对妇女署支持增强妇女经济权能工作的整体评价。独立评价处还将最后完成对妇女署气候变化工作的形成性评价，并将进行和启动对妇女署在以下领域工作的四项形成性战略评价：(一) 能力发展；(二) 民间社会；(三) 性别统计和数据；(四) 为性别平等筹措资金。此外，妇女署将与联合国评价小组协作，启动全系统的可持续发展目标 5 联合汇总工作。这些评价将提交妇女署管理层和合作伙伴审议，并将在即将提交的关于评价职能的年度报告中详述。

分散层面的战略评价和技术援助

61. 独立评价处将与区域评价专家协调，牵头开展大约 15 项区域战略评价和国家组合评价。独立评价处将为分散的方案/项目评价以及由各国国家办事处、区域办事处和总部办事处牵头开展和自主进行的联合评价提供技术支持。

62. 独立评价处将维持全球评价监督系统，继续跟踪评价主要业绩指标，组织对分散评价报告进行外部质量评估，并通过培训和辅导发展工作人员的能力和评价文化。

与联合国系统和国家利益攸关方建立伙伴关系，推动促进性别平等的评价

63. 独立评价处将继续积极参与联合国全系统评价，以确保评价具有性别平等视角，并将探索参与联合评价活动的机会。独立评价处还将就“反思”——源自妇女参政情况评价的快速证据评估，与联合国开发计划署独立评价办公室合作，并继续参加 COVID-19 多伙伴信托基金全系统评价的评价咨询小组。

64. 独立评价处将为联合国评价小组的倡议和活动、区域评价小组和《联合国可持续发展合作框架》的评价作出贡献。独立评价处将通过共同召集联合国评价小组的性别平等、残疾与人权工作组发挥领导作用，并将继续牵头开展有关联合国全系统性别平等和增强妇女权能行动计划评价业绩指标的报告工作。

65. 独立评价处将通过性别平等工作评价倡议和全球评价倡议，提供有针对性的国家促进性别平等评价的能力发展。独立评价处还将利用其作为性别平等工作评价倡议共同主席的角色，战略性地倡导促进性别平等的国家评价系统。

加强评价使用和传播

66. 独立评价处将通过参加高级管理小组、业务审查委员会和其他战略会议，继续提供证据，支持执行妇女署《2022-2025 年战略计划》。宣传材料、评价结果网络研讨会和社交媒体将继续是向妇女署和更广泛受众传播评价结果和建议的重要手段。

独立评价处 2022 年工作方案预算

67. 与前几年类似，2022 年独立评价处预算为 3 431 000 美元。该预算由机构预算和核心可规划资源组成。2 281 000 美元的机构预算用于支付独立评价处总部工作人员员额和一个区域评价专家员额的薪金，以及关键的工作计划活动(例如，战略性整体评价、对独立评价处带头开展的战略性区域评价和国家组合评价的一些支持、宣传产品和知识管理、对分散评价系统的支持以及对与联合国系统和国家利益攸关方伙伴开展的促进性别平等的评价的支持)。除机构预算外，5 名区域评价专家的薪金(1 150 000 美元)由核心可规划资源支付。

附件 1

妇女署 2021 年完成的评价

区域	办事处/司	评价	报告质量评级	
西部和中部非洲	利比里亚	1. 期末评价：利比里亚打击性暴力和性别暴力及有害传统习俗联合方案	良好	
	喀麦隆	2. 独立评价处牵头的国家组合评价	良好	
	马里	3. 最终评价：加强莫普提和塞古大区的安全复原力、和平和社会凝聚力	很好	
		4. 最终评价：通过帮助受冲突影响的妇女恢复经济和保护其权利，支持执行第 1325 号决议	很好	
		5. 评价：妇女获得生产资料的机会	很好	
	中非共和国	6. 最终评价：妇女，和平之树：中非共和国包容性地方治理的先驱	良好	
东部和南部非洲	埃塞俄比亚	7. 中期评价：埃塞俄比亚妇女和女童，每一位都重要：通过更好地编制和使用性别统计数据，支持监测和执行可持续发展目标	很好	
		8. 2017-2020 年国家组合评价	一般	
		9. 最终评价：推动埃塞俄比亚性别平等和增强妇女权能的变革性筹资	很好	
	马拉维	10. 最终评价：增强妇女权能方案	很好	
		11. 最终评价：KOIKA 项目	良好	
	莫桑比克	12. 2017-2021 年国家组合评价	很好	
		13. 中期评价：促进妇女和女童有效参与莫桑比克的和平、安全和恢复	很好	
	乌干达	14. 最终评价：在乌干达难民应对行动中促进增强妇女的领导力和复原力(LEAP)	良好	
	亚洲及太平洋	柬埔寨	15. 独立评价处牵头的国家组合评价	很好
		斐济多国办事处	16. 中期评价：制止暴力侵害妇女行为太平洋伙伴关系	良好
中国		17. 最终评价：中国妇女获得平等就业和领导力的机会(2017 年 8 月-2020 年 12 月)	很好	
		18. 最终评价：在气候变化环境中加强青海女农民的收入保障和复原力	很好	
亚洲及太平洋区域办事处		19. 中期评价：安全和公平——制止暴力侵害妇女行为方案区域联合聚光灯倡议	很好	
		20. 最终评价：亚洲及太平洋区域办事处对妇女与和平与安全的贡献	很好	

区域	办事处/司	评价	报告质量评级
		21. 最终评价：在亚洲及太平洋加紧落实消除暴力侵害妇女和女童行为解决方案(2017-2021年)	很好
	巴基斯坦	22. 独立评价处牵头的国家组合评价和审计	很好
		23. 最终评价：制止暴力侵害妇女和女童行为	很好
欧洲和中亚	塞尔维亚	24. 最终评价：支持塞尔维亚性别平等优先行动(2018-2020年)	很好
	乌克兰	25. 最终外部评价：在乌克兰建设民主、和平和性别平等的社会	很好
		26. 最终评价：在乌克兰国家改革、和平与安全中加强促进性别平等和增强妇女权能的问责制	很好
	科索沃	27. 最终评价：2019-2021年在科索沃增强青年权能，推动和平、繁荣和可持续的未来(联合项目)	很好
	哈萨克斯坦	28. 独立评价处牵头的国家组合评价	很好
	阿尔巴尼亚	29. 独立评价处牵头的国家组合评价	很好
	格鲁吉亚	30. 最终评价：在南高加索增强妇女的经济权能	很好
		31. 最终评价：联合国性别平等联合方案	很好
		32. 最终外部评价：增强妇女经济权能联合行动	很好
土耳其	33. 最终评价：土耳其政治领导和参与方面的性别平等(2014-2020年)	很好	
阿拉伯国家	巴勒斯坦	34. 最后联合评价：妇女署和人道协调厅联合行动计划，加强人道主义行动中对性别平等的关注	很好
美洲和加勒比	墨西哥	35. 最终评价：努力向前，实现平等	良好
	巴西	36. 最终评价：“双赢：性别平等意味着生意兴隆”的区域方案	良好
	美洲和加勒比区域办事处	37. 最终评价：妇女、地方经济和领土方案(MELyT)	良好
	哥伦比亚	38. 最终评价：保证防止重陷冲突并赋予妇女和青年权力，使其有效利用寻求真相、正义、赔偿和防止重陷冲突综合系统的领土模式	很好
	厄瓜多尔	39. 最终评价：在受暴力和武装冲突影响的哥伦比亚-厄瓜多尔跨界地区建设和平以及保护女童、男童、青少年和青年(联合方案)	良好
	海地	40. 独立评价处牵头的国家组合评价	很好
整体	独立评价处	41. 整体评价：妇女署在制止暴力侵害妇女行为方面的联合国系统协调和召集作用	很好
		42. 整体形成性评价：妇女署的创新办法	很好