



联合国促进性别平等和 增强妇女权能署执行局

Distr.: General
19 April 2022
Chinese
Original: English

2022 年年度会议

2022 年 6 月 21 日至 22 日

临时议程项目 2

执行主任的年度报告

副秘书长兼联合国促进性别平等和增强妇女权能署执行主任 关于《2018-2021 年战略计划》实施情况的报告

摘要

本报告是向妇女署执行局提交的关于《2018-2021 年战略计划》执行情况的最后报告。报告重点介绍了妇女署及其伙伴在《战略计划》所涉整个期间以及 2021 年取得的主要成果，并发出了向《2022-2025 年战略计划》过渡的信号。根据《2022-2025 年战略计划》，妇女署将专注于努力推进系统性成果，以实现性别平等、增强所有妇女和女童的权能并使她们充分享有其权利，这是实现《2030 年可持续发展议程》的更广泛愿景和雄心的前提条件。

第六节载有一项决定草案。



一. 导言

1. 2018-2021 年期间，社会政治和人道主义领域的不稳定加剧，全球危机复杂而持久。冠状病毒病(COVID-19)大流行暴露了深刻的结构性不平等；逆转了几十年来在妇女参与劳动力方面取得的进展；导致生活在极端贫困中的妇女人数增加；并使妇女和女童在私人、公共和网络环境中遭受暴力侵害的可能性显著增加。妇女署根据在发挥附加值方面汲取的重要经验教训制定和完善了干预措施并设计了《2022-2025 年战略计划》，以有意识地消除结构性障碍，解决性别不平等和排斥的根源问题，争取不让任何一个人掉队。合作伙伴提高认识和作出承诺的情况空前积极，加上制定了《我们的共同议程》等强有力的全球框架，使性别平等处于联合国系统工作的中心位置，而且鉴于对实现《2030 年议程》进展停滞的关切，也突显出妇女署任务的紧迫性及其独特贡献。

2. 妇女署在组织上日益成熟，这使它能够作出灵活应对，制定基于实证和注重成果的知识产品和政策指南。这些活动体现了妇女署自 2017 年以来的价值增长和进展，如与政府伙伴和其他利益攸关方合作促进妇女权利，使机构和法律更好地为妇女和女童、包括其中的最脆弱群体服务。立法改革仍然是一个主要关注领域，也是一个成绩显著的领域。在《2018-2021 年战略计划》期间，妇女署支持的立法改革倡议有一半以上旨在解决歧视性法律，包括通过关于照护经济的法律法规加强妇女参与劳动力队伍的能力。

3. 需要进一步开展工作，加快提高妇女在治理和决策方面的领导力和参与度，并优先采取听取了妇女和女童意见的行动，包括为此继续将性别平等纳入国家发展战略的主流。

4. 由于气候和环境危机使土地使用紧张并加大了灾害频率和强度，确保妇女在绿色和蓝色经济中就业以及在减少灾害风险方面和就土地获取、使用和惠益问题作出决策将变得更加重要。妇女署正在增强妇女的权能，使其成为减少灾害风险工作中的领导者和行动者，并加强妇女的灾害和气候复原力，包括使妇女受益于促进性别平等的预警系统、资金和服务以及有复原力的基础设施、生计和企业。

5. 过去四年里，妇女署通过妇女署和联合国开发计划署(开发署)COVID-19 政策跟踪工具和快速性别评估等创新产品加强了思想领导力。这些工具证明，各国从 COVID-19 中恢复的努力存在缺口，这为有效倡导将妇女和女童置于经济和包容性增长的中心位置提供了支持。对政策反应的分析发现，如果政府改善获得教育和计划生育的机会、确保公平和平等的工资并扩大社会转移支付，那么到 2030 年将有超过 1.5 亿妇女和女童有望摆脱贫困。

6. 疫情期间针对许多妇女和女童的暴力行为加剧，因此，妇女署动员和协调了整个联合国系统在预防此类暴力行为和响应幸存者需求方面的行动，同时增加对促进性别平等的社会保障制度的投资，通过倡导活动提高人们对“影子大流行病”的认识。这体现了妇女署在联合国系统中具有就正在发生的危机提供指导和技术支持的独特地位，并进一步突显出性别平等和增强妇女权能在可持续发展中、包括在合作框架中的核心地位。

7. 在妇女、和平与安全领域，妇女署增加了联合行动，以兑现承诺、加强协调和扩大业务工作，包括为制定更多注重影响力的国家行动计划发挥了关键作用。这产生了积极成果，包括使载有性别平等条款的和平协定比例提高了一倍。
8. 通过向人道主义决策和协调机构提供性别平等专门知识、在危机环境中及时进行性别分析、监测现有的性别平等承诺并放大妇女民间社会的声音，妇女署确保了在需求不断增加的情况下，有更多妇女在全球人道主义应急工作中发挥更大作用并得到更好的服务。
9. 妇女署继续推动发展联合问责机制，以促进各级成果，这方面的工具包括联合国全系统性别平等和增强妇女权能行动计划、联合国国家工作队全系统行动计划性别平等记分卡和性别平等标识。
10. 妇女署继续展现出优秀的管理和内部控制水平，连续第十次收到联合国审计委员会对其财务报表的无保留审计意见，并已执行以前年度的所有外部审计建议。妇女署确定了国家、区域和总部类型，以更好地确保适当存在，使其配置能最好地为会员国提供支持，同时正在部署所需的人员、全组织工具和能力，以实现规模化的成果交付并进行适当风险管理。
11. 伙伴关系仍然是扩大和加速产生影响力的关键。2021 年的平等一代论坛展示了多利益攸关方伙伴关系在推进性别平等集体成果方面的重要潜在作用。妇女署将继续召集伙伴共同交付支持其任务的各项成果，并以严谨和负责的态度组建这些联盟，以便以前所未有的规模为妇女和女童交付成果。通过加强整个联合国内部和外部的伙伴关系，包括与地方妇女和青年组织的伙伴关系，妇女署旨在根据《2022-2025 年战略计划》促进为面临风险和受危机影响的妇女和女童实现更好的成果，并加速为所有妇女和女童带来进展。

二. 《2018-2021 年战略计划》的主要成果

12. 在《2018-2021 年战略计划》期间，妇女署与各类伙伴合作，支持将全球规范和标准转化为妇女和女童生活的真正变化，并加强联合国系统在性别平等和增强所有妇女和女童权能方面工作的一致性和影响力。妇女署与合作伙伴一道直接促成了以下成果，为实现妇女权利创造更有利的环境：

全球规范和标准

联合国妇女地位委员会的四项成果(三项商定结论和一项政治宣言)；9 692 名民间社会代表(2018-2019 年)和 20 732 名登记者(2020-2021 年)的参与

领导和治理

妇女占国家议会席位的比例从 23%增加到 26%[可持续发展目标指标 5.5.1(a)]
可持续发展目标指标中，按性别区分且有可用数据的指标比例从 26%上升到 40%
35 500 多名有抱负的女性领导人和政治候选人提高了她们的造势和其他技能

41 个国家制定并实施了关于性别平等的国家行动计划和促进性别平等的预算
又有 39 项国家发展战略纳入了性别平等重点

增强经济权能

44 个国家(妇女和女童人数共计 16 亿人)在增强妇女经济权能方面建立了更强有力的法律、监管和政策环境

1 008 个政府、公司和国际组织通过制定和实施优先从妇女所有企业采购的政策，为妇女打开了广阔市场

4 357 家私营部门公司签署了《增强妇女权能原则》

制止暴力侵害妇女行为

在妇女署的支持下，又有 43 个城市掌握了关于在公共场所对妇女和女童实施性骚扰的发生率数据

又有 22 个国家通过或加强了针对在私人和公共空间中暴力侵害妇女和女童行为的立法，这些立法(1) 符合最佳做法，(2) 分配了预算，(3) 有监督机制进行监督

又有 12 个国家制定了立法(符合最佳做法)，以防止、调查、制裁杀害女性/杀戮女性/与性别有关的杀害妇女行为并提供救济

57 个国家(妇女和女童人数共计 25 亿人)加强了制止暴力侵害妇女行为的国家行动计划和战略，其中一个组成部分涉及社会规范、态度和行为转变

69 个国家(妇女和女童人数共计 27 亿人)改善了暴力幸存者获得优质支助服务的机会

通过联合国制止暴力侵害妇女行为信托基金(联合国信托基金)的赠款帮助了 8 370 万人(仅 2021 年就有 2 250 万妇女和女童得到帮助)

妇女与和平与安全、人道主义行动和减少灾害风险

含有改善妇女和女童安全和地位的具体条款的和平协定比例从 25%(2015-2017 年)增加到 29%(2020 年)

建设和平基金资源中，分配给以满足妇女具体需求、促进性别平等和(或)增强妇女权能为主要目标的建设和平项目的资源占比增加了 12 个百分点(2017-2021 年)

在联合国牵头(或共同牵头)的和平进程中，妇女参与调解小组、谈判各方代表团中有资深妇女代表、与妇女民间社会组织举行了协商并就性别问题提供技术专门知识的和平进程占比增加了 25 个百分点(2017-2021 年)

人道主义需求概览(国家一级对人道主义需求的循证评估)借鉴性别分析的比例增加了 31 个百分点(2017-2021 年)

99 个联合国会员国和领土在 2021 年制定了关于妇女、和平与安全的国家行动计划(2018 年为 79 个)

1 876 220 名受危机影响的妇女和女童受益于妇女署支持的人道主义服务与各国政府和 1 407 个妇女组织密切合作，使另外 34 个国家(人口总数 7.78 亿人)制定了促进性别平等的减少灾害风险立法、政策、战略、计划和评估

联合国协调

通过有 71 个联合国实体参与的联合国全系统性别平等和增强妇女权能行动计划 2.0 问责框架，在联合国系统各主要职能中统一了性别平等主流化标准

联合国国家工作队中每年完成国家工作队全系统行动计划性别平等记分卡报告的比例从 2018 年的 7% 上升到 2021 年的 47%

在应对 COVID-19 多伙伴信托基金的第二次募集中，通过共同努力利用性别平等标识加强性别视角，使拨款占资金总额的比例达到 64%(第一次募集为 5%)

妇女署和开发署于 2021 年推出首个联合国全系统性别均等看板，它整合了 38 个联合国实体关于性别均等的最新可用数据

每年有 30 多个人道主义国家工作队参与机构间常设委员会性别平等问责框架的报告工作

伙伴关系和传播

男子和男童作出的“他为她”个人承诺超过 240 万

反刻板印象联盟成员目前代表了世界各地 217 家公司，它们每年的全球广告支出共计 0.5 万亿美元

社交媒体关注者数量从 820 万增加到 1 250 万

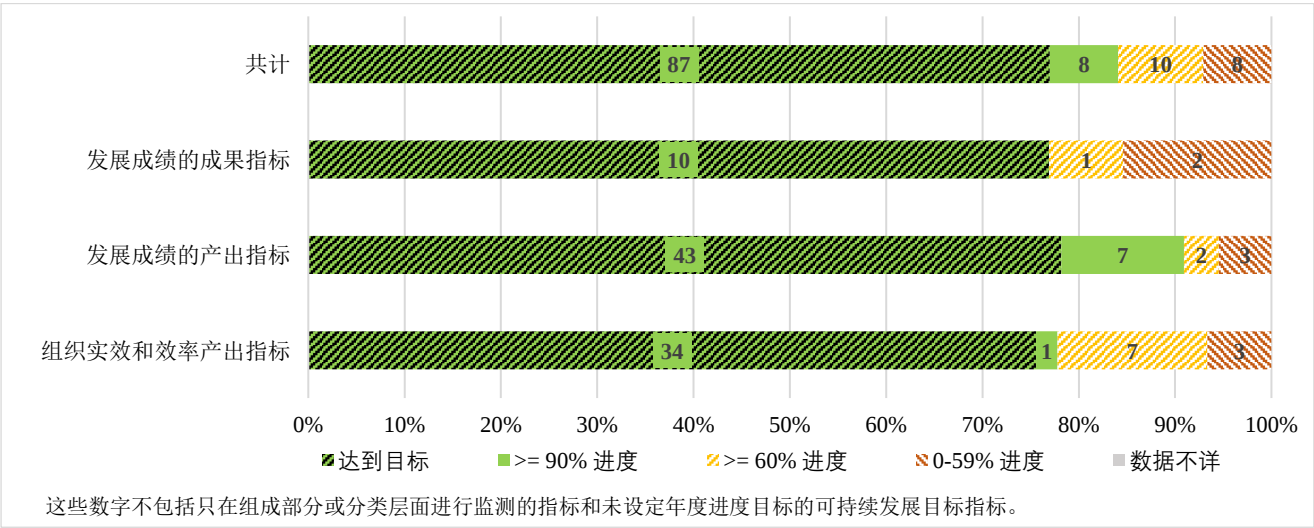
通过赢得的媒体宣传获得 300 亿次印象，社交媒体覆盖面达到 12 亿人，围绕平等一代论坛的宣传视频浏览量超过 400 万次

在平等一代论坛上向六个行动联盟作出了 1000 多项政策、方案、宣传或财政承诺

三. 评估发展成绩，包括方案支出和捐款类型

13. 在《2018-2021 年战略计划》的最后一年，妇女署支持 98 个国家和领土——包括高收入国家——推进性别平等和增强妇女权能，并实现了 77% 的成果一级目标。91% 的发展成绩产出一级指标取得良好业绩(与目标的差距在 10% 以内)(78% 的目标已实现)(图 1)。

图 1
对照 2021 年目标的进展情况



A. 成果 1：加强实施关于性别平等和增强所有妇女和女童权能的一套全面和动态的全球规范、政策和标准

2021 年国家和领土数目：42

支出共计：2021 年：3 374 万

促进实现所有可持续发展目标



图 2：成果 1
对照 2021 年目标的进展情况

产出		指标	
1	115%	1.1.1	83%
		1.1.2	97%
		1.1.3	131%
		1.1.4	150%
2	98%	1.2.1	100%
		1.2.2	95%
3	147%	1.3.1	147%

■ >= 90% 进度 ■ >= 60% 进度 ■ 0-59% 进度

14. 在《2018-2021 年战略计划》期间，妇女署持续向会员国提供高级别支持，以加强性别平等全球规范并将其转化为国家法律和政策。妇女署支持能力建设、促进利益攸关方之间的对话并为政府间进程提供实质性政策咨询。2018-2021 年期间的平均产出完成率为 91%(2021 年为 115%)。

15. “北京+25”审查和评价进程表明，《北京宣言》和《行动纲要》仍然具有现实意义，且会员国和其他利益攸关方致力于将它们转化为涉及 12 个重大关切领域的国家一级法律、政策和方案。为促进审查和评价，妇女署召集举行了国家和区域协商和青年论坛，为 118 份《行动纲要》国家审查和评价报告的编写工作提供支持，并在这些国家报告的基础上编写了一份秘书长综合报告，其中确定了加速执行《北京行动纲要》的 8 个跨领域优先事项。妇女署还与联合国伙伴和所有区域委员会合作，并为大会主席多利益攸关方听证会等活动提供了支持。

16. 2021 年，取决于全球政治气候的成果一级业绩参差不齐。由妇女署编写并载有丰富知识和证据的秘书长关于优先主题的报告提出的 87% 的建议已反映在妇女地位委员会通过的商定结论中(2018 年为 100%)。45% 的大会决议纳入了性别平等视角(与 2018 年相同)。在可持续发展高级别政治论坛上，75% 的自愿国别评估纳入了性别平等视角(2018 年为 81%)。

17. 会员国对妇女署提供的支持、包括在 COVID-19 期间为妇女地位委员会会议提供的支持的满意度保持稳定(2018 年为 77%，2021 年为 76%)。2018 年到 2021 年期间，联合国经济及社会理事会(经社理事会)认可的非政府组织代表在委员会进行注册的人数增加了 25%。2021 年，超过 10 000 名来自经社理事会认可组织的非政府组织代表注册参加委员会的正式会议，这些会议大多在线上举行。妇女署在世界各地举办了主要旨在支持平等一代论坛的 292 次对话并创建平台，促进非政府组织为全球政策讨论作出贡献(2018 年为 45 次)。

18. 2021 年，妇女署与一系列政府间机构举行了 4 次专题简报会(2018 年为 6 次)，并为这些机构的成果提供了实质性投入，其中包括关于发展筹资和下一个支援最不发达国家行动纲领的内容。

19. 妇女署强化了性别平等视角在人权理事会工作中的体现，这方面涉及普遍定期审议，并为特别程序任务负责人的工作提供了支持。妇女署继续促进在所有区域执行《消除对妇女一切形式歧视公约》。这包括支持各国向消除对妇女歧视委员会提交报告、准备与该委员会的对话并就结论性意见采取后续行动，以及支持民间社会和联合国国家工作队编写提交消除对妇女歧视委员会的报告。2021 年，妇女署为 100% 的联合国国家工作队提交该委员会的报告(2018 年为 83%)提供了支持，包括协调和主导这些报告的编写进程。

20. 妇女署继续倡导在《生物多样性公约》下的 2020 年后全球生物多样性框架中体现更强有力的性别平等视角。妇女署与联合国环境署世界养护监测中心合作，召集缔约方和其他利益攸关方就关键的性别平等考虑因素举行对话。已与缔约方分享这些对话中提出的建议，包括在框架中纳入一个性别具体目标的建议，以便缔约方在参与《生物多样性公约》各机构的正式会议时参考。

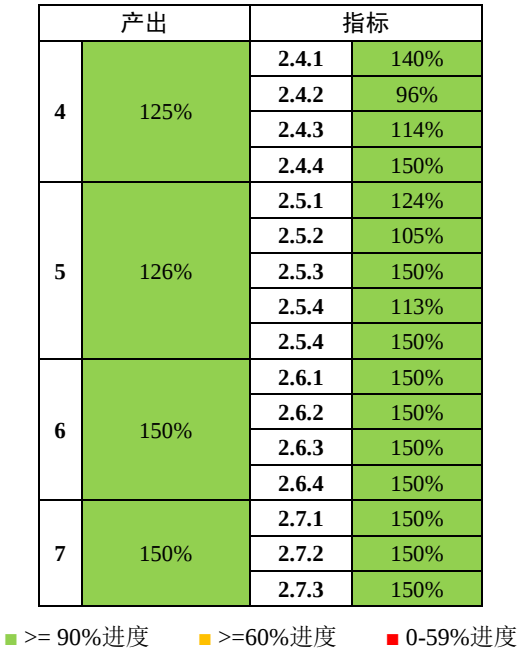
21. 妇女署继续与《联合国气候变化框架公约》(《气候公约》)进行互动协作，包括在该公约缔约方会议第二十六届会议(第二十六届缔约方会议)上提供技术支持，特别是为关于性别平等和气候变化的决定提供技术支持。在过去几年提供的实质性贡献的基础上，妇女署通过提交书面意见、与公约秘书处合作以及向缔约方提供技术援助等方式，积极支持制定《气候公约》的 2020-2024 年性别问题行动计划和《生物多样性公约》的 2020 年后性别问题行动计划。

22. 在《2018-2021 年战略计划》期间，妇女署向政府间机构和专家机构提供技术专门知识，并与会员国和民间社会建立伙伴关系，以加强促进性别平等以及增强妇女和女童权能的全球规范框架。与 COVID-19 有关的政府间和专家机构会议推迟或取消造成了一些限制，特别是考虑到虚拟会议减少了政府和其他代表切实参与的机会。这一成果下的结果取决于对多边主义的支持程度以及围绕一系列主题加强全球性别平等规范的政治意愿。作为《2022-2025 年战略计划》的一个优先事项，妇女署将加强努力，支持会员国将全球规范和标准转化为国家法律和政策。

B. 成果 2：妇女领导、参与和和平等受益于治理体系



图 3：成果 2
对照 2021 年目标的进展情况



23. 尽管取得了一些进展,但实现妇女占民选职位 50%的性别均等目标的国家很少,而且法律、政策和预算缺乏对性别平等问题的敏感度,这继续阻碍妇女和女童充分实现其权利。虽然 COVID-19 疫情带来了重大挑战,但妇女署与伙伴合作,努力将性别平等优先事项纳入应对和恢复计划及预算。妇女署推动了这一成果下的进展,方式包括支持各国政府和其他利益攸关方采取措施,使机构和法律更好地为妇女和女童服务,以及促进高质量的性别统计数据 and 按性别分列数据,包括用于可持续发展目标报告的数据。

24. 《2018-2021 年战略计划》期间的平均产出完成率为 138%(2021 年为 138%)。一些国家加快法律和政策改革的政治意愿使这一出色成绩得以实现。

25. 2018-2021 年期间,全球范围内妇女在议会中的代表比例从 23.4%提高到 26.2%,议会性别平衡的国家增加了两倍。截至 2021 年,135 个国家和地区报告了妇女在民选地方议事机构中的代表性数据,说明在数据可用性方面取得了巨大进展。然而,就妇女在地方机构中的代表性而言,进展并不均衡,只有 22 个国家达到 40%以上,14 个国家仍低于 10%。2018 至 2021 年期间,妇女署为 24 项(2021 年为 3 项)促进选举和决策机构中性别平衡的法律做出了贡献。2019 至 2020 年期间进展放缓是由于各国议会侧重于其他与 COVID-19 疫情相关的优先事项。妇女地位委员会第六十五届会议在商定结论中呼吁民选职位实现 50/50 的性别均等,另外秘书长在《我们的共同议程》中呼吁在这一领域采取行动,这些为今后在妇女充分和有效参与决策方面取得进展提供了强大的动力。

26. 在促进性别平等的国家发展战略方面,妇女署的成绩超出了目标;自 2018 年以来,性别平等已被纳入 39 项战略的主流(2021 年为 8 项);在保持一贯进展的同时,妇女署加强了性别分析,以应对 COVID-19 疫情。

27. 妇女署、经济合作与发展组织(经合组织)和开发署通过监测可持续发展目标指标 5.c.1,扩大了性别反应预算编制方面的可比数据。来自 105 个国家和地区的数据显示,26%的国家和地区已建立追踪用于性别平等的预算款项的系统,59%的国家和地区具备一些系统功能。数据表明在将性别反应预算编制纳入财政标准/准则方面取得了适度进展,并显示了需要加强支持的领域,包括对性别平等预算分配的评价和审计,妇女署将在《2022-2025 年战略计划》下开展这项工作。

28. 2018-2021 年期间,作为 H6 伙伴关系的一部分,妇女署与联合国人口基金(人口基金)、联合国儿童基金会(儿基会)、世界卫生组织(世卫组织)、世界银行和联合国艾滋病病毒/艾滋病联合规划署一道促进妇女健康,支持 39 个国家的妇女和女童获得性和生殖健康服务。全球范围内,56.7%的 15 至 49 岁妇女(已结婚或结合)自主决定性关系、避孕药具的使用和卫生保健事项(2017 年为 51.8%)。要到 2030 年实现可持续发展目标,就需要加大努力消除与性别有关的服务获取障碍,包括落后的社会规范和歧视性政策,这两者都是《2022-2025 年战略计划》的优先事项。

29. 妇女署、世界银行集团和经合组织通过监测可持续发展目标指标 5.1.1,扩大了关于促进性别平等的法律框架的可比数据。来自 95 个国家的数据显示取得了一定进展。2018-2021 年期间,妇女署支持了 760 多项立法改革倡议(2021 年为

232 项); 50%以上的法律涉及解决歧视问题, 60%获得通过。妇女署将继续开展已列入《2022-2025 年战略计划》的这项工作, 为执行秘书长的人权行动呼吁和《我们的共同议程》作出贡献。

30. 各项产出均取得优异表现, 从而提振了影响力和成果两个层面的成绩。2018-2021 年期间, 超过 35 500 名妇女(2021 年为 11 500 名)受益于政治领导和竞选活动管理方面的技能建设, 同期制定了 131 项旨在解决暴力侵害参政妇女问题的政策和创新工具(2021 年为 40 项)。在巴西和萨尔瓦多, 在多方利益攸关方提高认识的基础上制定了将暴力侵害参政妇女行为定为刑事犯罪的立法; 在危地马拉, 选举法庭发布了一项处理暴力侵害土著妇女行为的规程。

31. 2018-2021 年期间, 妇女署为 56 项性别平等国家行动计划(2021 年为 13 项)的制定、执行和成本计算做出了贡献。65 个财政部(2021 年为 14 个)的能力得到加强, 为将性别平等观念纳入公共财政管理系统的主流提供了支持。为响应关于加强妇女组织接触的全组织评价建议, 妇女署加强了 865 个妇女组织(2021 年为 299 个)的性别反应预算编制能力。54 个国家(2021 年为 15 个)的国家艾滋病协调机构加强了性别平等专长和知识, 从而使艾滋病毒方案拟订工作更能促进性别平等。

32. 2018 年至 2021 年期间, 妇女署为 103 480 个正式和非正式司法部门行为体(2021 年为 68 481 个)发展了能力, 包括加强肯尼亚、菲律宾和乌拉圭习惯司法系统与正式司法系统之间的协作, 超过 292 145 名妇女获得了促进性别平等的法律援助服务(2021 年为 46 708 人)。

33. 2017 年以来, 通过妇女统计方案, 统计系统响应性别数据要求的能力有所提高。妇女署支持了 31 项调查(2021 年为 9 项)并加强了国家数据系统, 使有可用数据的指标在对性别问题有敏感认识的可持续发展目标指标中的占比从 26%提高到 40%。关于可持续发展目标指标 5.1.1、5.2.12、5.4.1、5.5.1b 和 5.c.1 的更多数据现已可用, 这些数据被定期纳入全球、区域和国家可持续发展目标监测。30 个国家将性别平等视角纳入了它们的统计战略(2021 年为 10 个); 48 个国家的多利益攸关方协调机制得到加强(2021 年为 13 个); 33 634 个数据生产者和用户的能力得到提高(2021 年为 4 050 个); 从性别视角编写了 56 份关于可持续发展目标实施情况的国家报告(2021 年为 17 份)。

34. 妇女署和开发署 COVID-19 政策跟踪工具以及 78 项关于疫情对妇女和女童影响的快速性别评估揭示了各国的应对措施; 因此, 20 多个国家颁布了对性别问题有敏感认识的政策。智利颁布了补贴政策, 以支持需要照料年幼子女的上班族, 此外还为女企业家提供支持。

35. 需要进一步开展工作, 加快提高妇女在治理和决策方面的领导力和参与度, 以实现可持续发展目标。今后仍将面临的挑战包括为性别平等筹措的资金不足、缺乏技术能力、歧视性法律和机构、统计系统薄弱、性别统计数据没有定期编制且使用有限, 以及政治意愿不足。因此, 妇女署正加大力度开展《2022-2025 年战略计划》中为性别平等筹措资金以及性别统计和知识方面的工作。

扩大为性别平等筹资的努力

妇女署《2022-2025 年战略计划》的一项重要内容是为性别平等筹资，它是政策执行的关键驱动力，并强调需要使公共和私人资源与国家性别平等优先事项对接。根据《2018-2021 年战略计划》，妇女署支持 70 多个国家的财政部、各部门部委和妇女组织采用、监测和扩大性别反应预算编制。妇女署通过监测可持续发展目标指标 5.c.1 建立了一个涵盖 105 个国家、具有全球代表性的性别反应预算编制数据库。

在这一成绩的基础上，妇女署将以性别视角投资作为新的重点，支持各国政府调整财政政策，吸引私人资本和投资，以缩小性别差距。将通过以下方式取得成果：使性别层面问题成为财政法律、政策和标准的一个立足点；将性别平等纳入公共财政管理系统；加强资本市场基础设施，以促进性别视角投资；支持注重性别平等的金融工具，以催化性别平等筹资，并提高此类投资的数量和质量。

扩大妇女署在性别统计和知识方面的工作

在[妇女统计方案](#)的良好成绩基础上，性别统计和知识在《2022-2025 年战略计划》中已被提升为一项系统性成果，推动妇女署以数据、证据和知识为基础的转型。

妇女统计方案正扩大到 70 多个国家，它将是妇女署在更大范围内交付高质量循证成果的关键。将增加数据编制，以监测可持续发展目标；联合国系统的协调将通过联合收集、分析和研究数据——包括关于落在最后的群体的数据——得到加强；国家支持将确保数据和研究能够支持政策和方案制定工作，包括在冲击、危机和紧急情况期间。

妇女统计方案还将促进增加数据使用，为此将更好地与用户接触，并加强和利用[妇女统计数据中心](#)，该中心是性别平等相关数据、证据和知识的一站式资源，也是为秘书长数据战略作出的一项重要贡献。

C. 成果 3：妇女享有收入保障、体面工作和经济自主

2021 年国家和领土数目：64

2021 年支出共计：6 330 万

促进实现以下可持续发展目标



图 4：成果 3
对照 2021 年目标的进展情况

产出		指标	
8	123%	3.8.1	98%
		3.8.2	91%
		3.8.3	100%
		3.8.4	150%
		3.8.5	150%
		3.8.6	150%
9	138%	3.9.1	150%
		3.9.2	150%
		3.9.3	150%
		3.9.4	150%
		3.9.5	91%
10	99%	3.10.1	140%
		3.10.2	121%
		3.10.3	36%

■ ≥ 90%进度 ■ ≥ 60%进度 ■ 0-59%进度

36. 几十年来妇女参与劳动力方面取得的进展因 COVID-19 大流行而前功尽弃，这场疫情导致数百万女性离开了劳动力市场。2019 年，3.985 亿妇女和女童每天生活费不足 1.90 美元，而评估显示 2021 年这一数字达到了 4.35 亿。消除极端贫困的进展逆转使得在《2018-2021 年战略计划》期间对妇女署在这一成果下提供支持的需求大幅增加。妇女署和联合国经济和社会事务部分析了 COVID-19 政策应对措施，发现如果政府改善获得教育和计划生育的机会、确保公平和平等的工资并扩大社会转移支付，那么到 2030 年将会有超过 1.5 亿妇女和女童有望摆脱贫困。

37. 妇女署超额完成了目标，2018-2021 年期间的平均产出完成率为 123%(2021 年为 123%)。这一成绩的实现是由于妇女署在与联合国系统和伙伴协调基础上，加大力度提供技术咨询和能力建设，以解决因 COVID-19 而加剧的妇女和女童面临的经济不平等问题。

38. 2020 年，全球仅有 46.9% 的人口得到了至少一项社会保护福利。在全世界为应对 COVID-19 采取的社会保护和劳动力市场措施中，只有 23% 的措施对性别问题有敏感认识。根据《2022-2025 年战略计划》，妇女署将继续优先支持各国政府采取促进性别平等的 COVID-19 疫情恢复措施，并对妇女进行社会保护方面的投资。

39. 虽然数据匮乏给评估土地权方面的进展带来困难，但 2014-2020 年期间对 32 个国家的评估表明，只有 39.6% 的务农妇女对土地拥有所有权和(或)有保障的权利。确保妇女参与关于土地获取、使用和惠益的决策，是妇女署将继续支持的一个重要优先事项。

40. 截至 2020 年，全球仅 34.9% 的公司有女性参与所有权，但这方面的区域差异很大。妇女署将继续通过针对具体情况的变革性干预措施，包括促进性别平等的采购措施，优先支持妇女创业。

41. 在产出一级，妇女署支持了 1 008 个政府、公司和国际组织(仅 2021 年就有 509 个)制定和(或)实施促进性别平等的采购政策，极大促进了为妇女打开市场的

努力。倡导、伙伴关系(包括与联合国全球契约的伙伴关系)和“促进女性创业者获得平等机会”方案产生的知识加速了这一工作领域的进展。

42. 妇女署利用技术扩大妇女进入市场的机会,包括为此实施了“向妇女购买”方案。在哥斯达黎加和科特迪瓦,该电子商务平台使女企业家和土著人民组织得以在疫情期间创造收入。部分由于疫情的原因,妇女署推迟了该方案在几个国家的启动,因此未能实现目标。

43. 2018-2021年期间,妇女署通过协调一致的宣传、新工具和地方指南,在150个国家新增4 357个《增强妇女权能原则》签署方(2021年为1 615个)。

44. 作为“联合国关于采取即时社会经济措施应对2019冠状病毒病的框架”中三项增强经济权能指标的共同监管机构,妇女署为各国政府评估COVID-19影响和促进复苏提供技术支持和能力建设,帮助各国政府制定和(或)实施了53项促进性别平等的宏观经济政策(2021年为14项)和41项促进性别平等的财政刺激方案(2021年为22项),并加强了21个国家实施增强妇女权能政策的能力(2021年为15个)。在摩洛哥,妇女署和国际劳工组织(劳工组织)的一项举措提高了决策者通过实施一揽子财政刺激计划向贫困妇女提供现金转移的能力。妇女署支持莫桑比克和尼泊尔采取类似举措。在阿尔巴尼亚,妇女署与儿基会联合开展了实行社会保障最低标准的财政空间分析。

45. 2018-2021年期间,妇女署就照护经济领域公共投资的估计成本和经济回报(与劳工组织合作)以及无酬照护工作对经济贡献的估值(与非洲开发银行和联合国非洲经济委员会合作)等课题向各国政府提供政策和技术咨询,协助制定和(或)实施了114项促进妇女获得体面就业的法律和政策,包括为妇女所有企业提供赠款(2021年为55项);85项关于照护经济的法律规章(2021年为45项);69项关于促进性别平等的社会保障制度的法律和政策,包括向受疫情影响的非正规、迁徙和家政工人转移现金(2021年为19项)。2020年制定的政策工具在《2018-2021年战略计划》最后一年加快了实现该计划目标的进展。在摩尔多瓦,妇女署支持修订劳动法和教育法,呼吁建立社区儿童保育中心。

46. 2018-2021年期间,妇女署通过倡导和为各国政府、发展伙伴和国家利益攸关方提供技术支持,促成制定和(或)实施了131项关于妇女土地权和土地保有权利保障的新的或经改进的促进性别平等政策(2021年为20项)。2018-2021年,妇女署与世界粮食计划署、粮食及农业组织和国际农业发展基金合作,支持逾447 893名农村妇女争取更多获得、使用和控制生产性资源的机会(2021年为62 108名农村妇女,其中1 953名为移民妇女,17 438名为18-30岁妇女)。在越南和乌干达,妇女署支持农村妇女,为她们提供进入市场和获得气候适应型农业技术——包括太阳能灌溉——的更多机会,从而实现生计多样化和收入增加。

47. 尽管人们越来越多的认识到增强妇女经济权能与可持续发展的相关性,但这方面的工作仍然存在差距,COVID-19恢复工作中缺乏性别考虑就说明了这一点。从妇女署应对措施中汲取的经验教训将在《2022-2025年战略计划》中继续得到体现,包括将基于证据的倡导和对妇女和女童的综合政策支持置于包容性经济增长努力的中心位置。

不让任何一个人掉队

不让任何一个人掉队是妇女署《2018-2021 年战略计划》的一项贯穿各领域的原则。妇女署制定了规范指南、政策和业务咨询意见；基于知识的能力发展举措，包括[关于多元交织性的全球工具包和资源指南](#)，用于支持不同利益攸关方了解如何有效实施多元交织性办法；以及“[了解你的权利](#)”系列指南和 [COVID-19 性别和残疾有关工作核对清单](#)，用于预防和处理针对残疾妇女、女童和非常规性别者的性别暴力。

在墨西哥，在 2021 年举行国家以下各级选举之前，瓦哈卡州选举研究所与妇女署合作开发了一个专门的模块式培训课程，面向 180 多名土著和非裔墨西哥妇女政治和民间领导人以及地方公务员，加强她们参与政治以及预防和应对暴力侵害参政妇女行为的能力。

2018-2021 年，妇女署支持 45 000 名感染艾滋病毒的妇女提高领导能力并进入决策空间(2021 年为 7 000 人)。在乌克兰，四个州的感染艾滋病毒妇女成为了艾滋病毒/艾滋病和结核病问题区域协调理事会成员，并参与了地方计划和预算的制定工作。

根据《2022-2025 年战略计划》，妇女署正在制定一项综合业务战略，以确保连贯一致的不让任何一个人掉队方针。

D. 成果 4：所有妇女和女童免遭一切形式暴力行为



图 5：成果 4

对照 2021 年目标的进展情况

产出		指标	
11	129%	4.11.1	150%
		4.11.2	120%
		4.11.3	115%
		4.11.4	90%
		4.11.5	150%
		4.11.6	95%
		4.11.6	114%
		4.11.6	124%
		4.11.6	149%
		4.11.6	100%
12	96%	4.11.7	150%
		4.12.1	140%
		4.12.2	150%
		4.12.3	57%
		4.12.4	36%

■ ≥ 90%进度 ■ ≥ 60%进度 ■ 0-59%进度

48. COVID-19 疫情显著增加了妇女和女童在私人、公共和线上环境中遭到暴力的可能性，揭示了在幸存者需求响应系统中长期存在的结构性弱点，并突显出妇女经济状况的不稳定性。对公共空间的持续限制影响了预防举措，导致与妇女安全有关的一些成果领域的进展放缓。对此，妇女署加大力度解决暴力升级问题，包括以创新方式调整应对措施，并增加面向民间社会组织、特别是作为应急响应机构的妇女权利组织的灵活资源配置。

49. 因此，妇女署在《2018-2021 年战略计划》期间实现了大部分关于制止暴力侵害妇女和女童行为的目标，并在许多情况下超额完成了目标。成果一级的良好进展受到大多数产出的优异表现推动，2018-2021 年期间的平均产出完成率为 121%(2021 年为 116%)。

50. 妇女署与世卫组织、联合国统计司、人口基金、儿基会以及联合国毒品和犯罪问题办公室(毒品和犯罪问题办公室)联手开展工作，制定了一种以可比方式对全球、区域和国家范围内的亲密伴侣身体暴力和性暴力发生率作出估计的新方法，使人们能够更好地了解这类暴力行为的发生率、性质和影响，以及它可能因环境而异和随时间变化的情况。全球数据表明，对殴打妻子行为的接受程度有所降低，妇女署通过拟订综合、循证的预防方案、转变社会规范以及促进男子和男童的参与，在这方面做出了贡献。

51. 向服务提供者、特别是警察和司法部门服务提供者寻求帮助的妇女人数增加，部分原因是妇女署、毒品和犯罪问题办公室和开发署在机构建设和加强执法能力方面开展合作，并制定了解决关键差距的新指南。2018-2021 年期间，妇女署在安全城市和安全公共空间全球倡议下，通过提高认识和加强技术支持，帮助 43 个城市(2021 年为 16 个)编制并发布了在公共场所对妇女和女童实施性骚扰的发生率数据。

52. 2018-2021 年，妇女署通过持续宣传、提供技术支持、生成知识和召集政策对话，帮助 22 个国家(2021 年为 17 个)通过或加强了打击在私人 and 公共空间中暴力侵害妇女和女童行为的立法；12 个国家(2021 年 5 个)通过了预防、调查、制裁杀害女性行为和提供相关救济的立法。

53. 这一期间——特别是通过妇女署召开平等一代论坛——还带来了推动变革的独特机会。400 多个组织作出承诺并加入了性别暴力问题行动联盟。2021 年，联合国信托基金支持的项目惠及 68 个国家和领土的 41 782 089 人，赠款总额达 7 470 万美元。

54. 2021 年，妇女署与世卫组织和人口基金一道，为孟加拉国、印度和尼泊尔的国家合作伙伴提供了前所未有的建立共同和协调愿景的机会，目的是拟定有效的循证预防方案。

55. 2018-2021 年，妇女署向 38 个国家(2021 年为 9 个)提供了技术支持，以制定和(或)改进关于向幸存者提供优质服务的准则、规程和标准作业程序。妇女署与

国际女警察协会以及毒品和犯罪问题办公室一道推出了《[面向受暴力侵害妇女和女童的促进性别平等警务手册](#)》，该手册是一个重要工具，旨在通过以幸存者为中心的办法，消除对暴力侵害妇女和女童行为的调查工作中存在的差距。

56. 2018-2021 年期间，妇女署监督建立了 56 个城市和安全公共空间伙伴关系 (2021 年为 17 个)，以预防和应对公共空间中的性暴力行为。在加拿大埃德蒙顿，首次使用基于性别的分析工具和从妇女署安全城市方案生成的数据，翻修了一个满足妇女和女童安全考虑的交通中转站。

57. 在整个《2018-2021 年战略计划》期间，妇女署加大力度解决性剥削和性虐待问题，并向联合国系统行政首长协调理事会性骚扰问题工作队提供了支持。2021 年，妇女署帮助敲定了指导意见，以推动在联合国各组织内部就以受害者/幸存者为中心的办法处理性骚扰问题达成共识，并组织了关于制止不同环境中的性骚扰的虚拟会议。

58. 妇女署在制止暴力侵害妇女行为的循证政策和方案办法方面拥有知识和专长，采用创新的数据收集方法，并与民间社会和妇女权利组织建立了长期伙伴关系。因此，妇女署在联合国系统中继续处于独特地位，能够就如何在暴力侵害妇女和女童行为与社会保护之间建立联系提供指导和技术支持，并应对当前危机带来的挑战，包括气候变化、冲突、线上暴力以及信息和通信技术助长的暴力。

59. 展望未来，妇女署将继续扩大循证方案以制止暴力侵害妇女行为，追求创新，并动员各类非传统部门的新行为体发挥力量，以加快变革步伐。

聚光灯倡议

对欧洲联盟-联合国聚光灯倡议的中期审查结果表明，它是一个综合性的、有多方利益攸关方参与、以实证为基础并产生了变革性成果的示范性倡议，该倡议的工作以妇女和女童以及民间社会组织为中心。审查还指出，该倡议在所有成果领域都取得了良好进展，并对加强妇女运动起到了催化作用。

E. 成果 5：妇女和女童在建设可持续和平和复原力方面做出贡献、具有更大影响力，并且同等受益于自然灾害和冲突预防以及人道主义行动

2021 年国家和领土数目：79

2021 年支出共计：1.2665 亿

促进实现以下可持续发展目标



图 6：成果 5

对照 2021 年目标的进展情况

产出		指标	
13	124%	5.13.1	150%
		5.13.2	150%
		5.13.3	129%
		5.13.4	65%
14	139%	5.14.1	116%
		5.14.2	150%
		5.14.3	150%
15	147%	5.15.1	150%
		5.15.2	141%
		5.15.3	150%

■ ≥ 90%进度 ■ ≥ 60%进度 ■ 0-59%进度

60. 《2018-2021 年战略计划》期间，在危机更加复杂和持久、灾害频率和强度增加以及 COVID-19 疫情造成影响的情况下，对妇女署支持应对这些多重挑战的需求大幅增加。过去十年里，妇女署的工作日趋成熟，推动了在成果和影响力层面的良好成绩。妇女署通过增加联合行动以兑现承诺、加强协调和扩大业务工作，促进取得了这些成绩。妇女署在《2018-2021 年战略计划》期间的平均产出完成率为 135%(2021 年为 135%)。

61. 2021 年有 2.35 亿人需要人道主义援助，这是几十年来的最高数字，灾害造成的经济损失估计为 3430 亿美元。在冲突、危机和灾害环境中，妇女和女童受到的影响尤其严重，但她们中很多人即使面临不断升级和危及生命的风险，包括性别暴力风险，仍然在第一线领导应急工作。

62. 就妇女、和平与安全问题制定了越来越多注重影响力的国家行动计划，而妇女署作为由代表各国政府和区域组织的 90 名成员组成的妇女、和平与安全问题协调人网络秘书处，在这方面发挥了关键作用。截至 2021 年，86 个国家行动方案(2018 年为 60 个)包含旨在监测成果的框架和指标，但仍需开展更多工作以确保充足的预算分配。

63. 在联合国安全理事会决定中，69%提到了性别平等问题，高于 2016 年的 51%——安全理事会妇女、和平与安全问题非正式专家组从 2016 年开始平均每年举行 8 次会议，妇女署作为秘书处为该专家组提供支持。

64. 妇女署与联合国建设和平支助办公室之间强有力的伙伴关系继续取得显著成果。2021 年，建设和平基金超额完成了以性别平等为主要目标的项目比例至少为 15%的目标，实际比例达到 21.7%。

65. 截至 2021 年，妇女和平与人道主义基金资助了 26 个受危机影响国家中的 450 多个地方和基层民间社会组织，以支持妇女民间社会领导人及其组织预防冲突、应对危机、结束性暴力和性别暴力并在疫情后重建得更好。

66. 含性别条款的和平协定占比翻倍，从 2018 年的 13.8%增加到 2020 年的 28.6%。妇女署作出的贡献包括知识生成、技术专长以及为召集各方联络和建立伙伴关系提供空间。2021 年，妇女署继续支持妇女民间社会组织影响正式和非正式和平进程；646 个组织受益于财政和技术支持(2018 年为 417 个)。所有由联合国牵头或共同牵头的和平进程都有妇女参加调解小组和谈判方、与妇女民间社会组织进行了协商并获得了性别平等方面的技术专门知识(2018 年为 83.3%)。
67. 妇女署协助 33 个国家的 288 个司法和安全机构将性别平等视角纳入主流并保护妇女和女童权利。妇女署与司法快速响应倡议合作，在八个冲突和危机局势中部署了 16 名性暴力和性别暴力调查员；在科索沃(安全理事会第 1244(1999)号决议)，妇女署通过为检察官和调查员提供支持，促使科索沃法院首次对与冲突有关的性暴力进行定罪。
68. 妇女署继续促进恐怖主义和暴力极端主义背景下的妇女权利，包括通过《联合国全球反恐协调契约》开展这方面工作。2021 年，妇女署克服疫情带来的挑战，在 13 项关于预防暴力极端主义的政策和方案举措中支持采取促进性别平等的办法。
69. 妇女署在人道主义行动中的价值得到了更多认可，这推动了成果和产出层面的良好成绩，2021 年所有已发布的人道主义需求概览中有 75%载有性别分析(2018 年为 45%)。妇女署向 87%的人道主义群组系统提供了性别平等专门知识(2018 年为 84%)。妇女署代表机构间常设委员会性别平等咨商小组继续领导监测工作，在 31 个危机局势中维持人道主义行动的性别平等问责制。妇女署在 21 个受危机影响的国家支持 2 600 名人道主义人员(包括民间社会代表)进行关于人道主义行动中的性别问题的能力建设。
70. 2018-2021 年期间，1 876 220 名受危机影响的妇女和女童(其中包括难民、境内流离失所者和回返者)通过多种渠道，包括通过 149 个妇女安全空间和增强权能中心，获得了妇女署的人道主义服务(2021 年为 562 397 人)。妇女署通过与人口基金建立的新全球伙伴关系，并在联合国人道主义事务协调厅管理的中央应急基金的支持下，对孟加拉国、喀麦隆、哥伦比亚、埃塞俄比亚、缅甸和巴勒斯坦国人道主义危机中的性别暴力行为频发问题作出了回应。200 000 多名受危机影响的妇女、女童、男子和男童受益；71 个地方妇女组织和 100 多个社区保护网络得到支持。
71. 2021 年，妇女署使 1 241 个地方妇女组织和团体(2018 年为 498 个)能够有意义地参与人道主义规划进程，改善性别平等成果，并增加受危机影响的妇女和女童获得关键人道主义服务的机会。
72. 妇女署的“二次机会”教育方案是一个创新型的公私伙伴关系，该方案在 6 个国家试点，通过 69 个学习中心并采用“学以谋生”方针，为 90 000 名受危机影响的妇女提供了支持。10 000 名护士获得了 COVID-19 预防和治疗技能，目前已经就业。2021 年，通过与私营部门、政府和国家一级联合国组织共同出资调动的资金占该方案资金总额的 34%。

73. 妇女署力求增强妇女作为减少灾害风险工作领导者的权能并建设妇女的抗灾能力，以此预防和减轻灾害和气候风险。2018-2021 年期间，妇女署为 44 个国家的促进性别平等的灾害风险和灾后需求评估提供了技术支持(2021 年为 9 个)。妇女署与 47 个国家的 245 个妇女组织和抗灾能力利益攸关方合作，使妇女有更多机会受益于促进性别平等的预警系统、资金、服务，以及有复原力的基础设施、生计和企业。

74. 妇女署通过“**妇女抗灾能力**”方案提高了妇女在六个减少灾害风险和抗灾能力进程和会议(包括第二十六届缔约方会议)中的发言权和作用，并推动在所有五个区域平台和论坛的成果文件、行动计划和承诺中将性别平等纳入主流。

75. 尽管全球作出了承诺并越来越认识到性别平等在预防和应对危机方面的中心地位，但差距依然存在。全球为危机中的妇女和女童提供的资金少得不成比例。在《2022-2025 年战略计划》下，妇女署将通过加强联合国内部和外部的伙伴关系，包括与地方妇女组织的伙伴关系，并通过在平等一代论坛上发起的《妇女、和平与安全与人道主义行动契约》，进一步利用其在人道主义-发展-和平联系方面的三重任务和能力，加快进度为面临风险和受危机影响的妇女和女童实现更好的成果。

根据新的四年度全面政策审查提高妇女署的协调作用

妇女署《2022-2025 年战略计划》载有一项关于联合国系统协调的系统性成果，旨在推动联合国在《2030 年议程》的所有方面为性别平等和增强妇女权能做出连贯一致和系统性的贡献。根据 2020 年四年度全面政策审查，妇女署将最大限度地发挥在各级的协调作用，推动全系统的成果问责制，支持全面执行联合国全系统性别平等和增强妇女权能行动计划 2.0 和联合国国家工作队全系统行动计划，并扩大应用与财务目标相结合的财务跟踪和分配机制。

妇女署将利用其在专题领域的专门知识，领导和加强参与处理性别平等、治理和规范问题的机构间协调机制，如消除对妇女歧视委员会工作组以及关于暂行特别措施和歧视性法律的任务小组。妇女署将担任安全理事会妇女、和平与安全问题的非正式专家组以及妇女、和平与安全与人道主义行动契约等机构的秘书处。

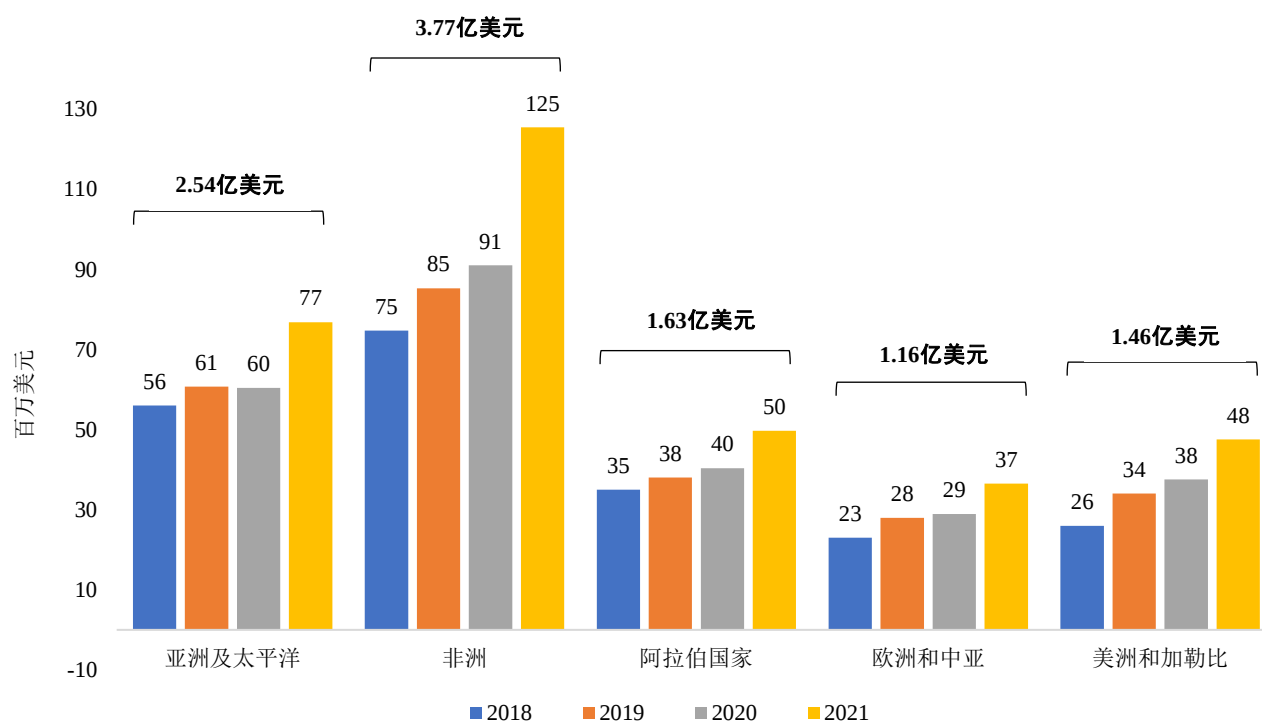
妇女署将进一步加强协调方面的支持，以促进联合国可持续发展合作框架各项进程中的性别平等主流化。妇女署将把这一重点延伸到人道主义工作、减少灾害风险和建设复原力方面，以改善性别平等成果，推动性别平等规范和标准，通过机构间常设委员会性别平等问责框架牵头加强问责相关工作，并为监测和报告全系统的和平与安全指标提供支持。妇女署还将推动关于制止暴力侵害妇女行为的统一和共同标准，为此妇女署将支持 2021 年制定的机构间工作成果框架，带头采取联合举措，包括通过“平等一代”和性别暴力问题行动联盟开展这方面工作。

F. 方案支出和缴款类别

76. 2021 年方案支出总额达到 4.318 亿美元。外地办事处的支出在过去五年中增加了 80%。方案支出总额的 31% 通过联合方案实现。就地域而言，在撒哈拉以南非洲的方案支出最高，其次是亚洲及太平洋(图 7)。

77. 就专题而言，制止暴力侵害妇女行为的支出最高(1.27 亿美元)，其次是和平与安全及人道主义行动(1.267 亿美元)

图 7
区域分配情况



78. 就职能而言，继续在大多数国家提供能力发展和技术援助，此外提供宣传(78 个国家)和社会动员(78 个国家)。在 77 个国家开展了联合国系统协调工作。

四. 组织成效和效率成果评估

79. 2018 年至 2021 年期间，妇女署为成为一个更高效的伙伴进行投资，以有效推动性别平等和增强妇女权能议程。妇女署在其联合国协调任务的基础上利用协同增效作用，加强整个联合国系统的问责制，扩大伙伴关系，精简和加强现有流程和系统，并改善治理和监督机制。2021 年，妇女署从国际援助透明度倡议获得的评分为 87 分(2018 年为 78 分)，这证明妇女署正在日益成熟，也体现了它对透明度的承诺。

80. 妇女署继续加强其在国家、区域和总部的业务模式和方案干预措施并使之标准化。这为《2022-2025 年战略计划》中的业务转型办法奠定了基础，确保妇女署能够适应快速变化的外部环境。

81. 2021 年，妇女署有 78% 的组织效率和成效指标达标，76% 的指标取得良好成绩(与目标的差距在 10% 以内)。

G. 产出 1：加强联合国系统对性别平等和增强妇女权能承诺的协调、一致和问责

82. 2018 年以来，妇女署在领导、协调和促进联合国系统内的性别平等工作问责制方面的工作不断加强。根据《2018-2021 年战略计划》，这一产出的总体平均完成率为 94%(2021 年为 88%)。

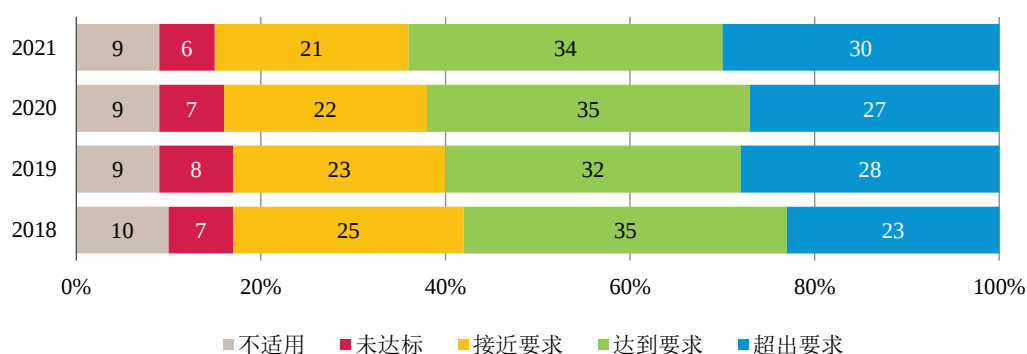
83. 妇女署通过参与行政首长协调理事会、秘书长执行委员会和联合国可持续发展集团，以及担任专注于性别平等的各级协调机制的主席或共同主席，为将性别平等视角纳入联合国三大支柱作出了贡献。为加强在国家一级的作用，妇女署作为全球健康生活和福祉行动计划的性别平等工作组主席，支持制定和颁布性别平等专题小组标准和程序以及[解决公平部署 COVID-19 疫苗所面临性别相关障碍的指导说明和检查清单](#)。

84. 2021 年，在所有合作框架和剩余的联合国发展援助框架中，有 64% 包含成果一级的性别平等成绩；在 2021 年制定的 29 个合作框架中，这一比例上升至 70.4%。在 130 个联合国国家工作队中，有 113 个实施了一项或多项侧重于关于性别平等的可持续发展目标 5 的联合方案。截至 2021 年底，妇女署在联合方案总支出中所占份额为 31%，创下该组织的纪录，较 2018 年的 13% 大幅增加。

85. 自 2018 年以来，在妇女署的技术支持和管理下，联合国全系统性别平等和增强妇女权能行动计划和联合国国家工作队全系统行动计划的报告覆盖面和质量显著改善，推动了性别平等主流化进展。2021 年，71 个联合国实体和 61 个联合国国家工作队分别根据联合国全系统性别平等和增强妇女权能行动计划 2.0 和联合国国家工作队全系统行动计划进行了报告，这一数量创下了新纪录。

图 8

联合国全系统性别平等和增强妇女权能行动计划 2.0 对联合国系统的评级



86. 妇女署支持在“团结”系统、联合国信息系统和集合筹资机制中扩大性别平等标识。COVID-19 多伙伴信托基金通过纳入该标识和为性别相关成果设定财务目标，使 64% 的资金分配给了性别平等项目。即便如此，实体一级进展仍略落后于目标——39% 的实体实施了性别平等标识，32% 的实体在 2021 年确立了目标。妇女署扩大了对不同危机环境中的人道主义协调机制的支持，2021 年妇女署在 41 个国家提供了此类支持，并继续领导相关努力，在 30 多个危机环境中加强人道主义工作规划和执行过程中对性别平等承诺的问责。

87. 2021 年，妇女署根据 2018 年全球残疾包容战略牵头开展机构间协调与合作，包括就联合方案进行协调与合作，通过关于性别平等与残疾问题交集方面的知识生成和能力发展，为 45 个联合国国家工作队提供了系统性支持。

88. 妇女署继续领导和协调全系统性别平等问题协调人网络，以促进性别均等，加强联合国 120 个实体和部厅执行秘书长全系统性别均等战略、有利环境准则和外地准则的能力。

89. 在整个 2018-2021 年期间，妇女署利用联合国重新定位的契机将性别平等视角纳入全系统进程和框架的主流，并就全系统标准提供咨询和协调支持。在《2022-2025 年战略计划》中，妇女署将加强对需要关注领域的支持，围绕联合国系统问责制包括在专题领域扩大努力。

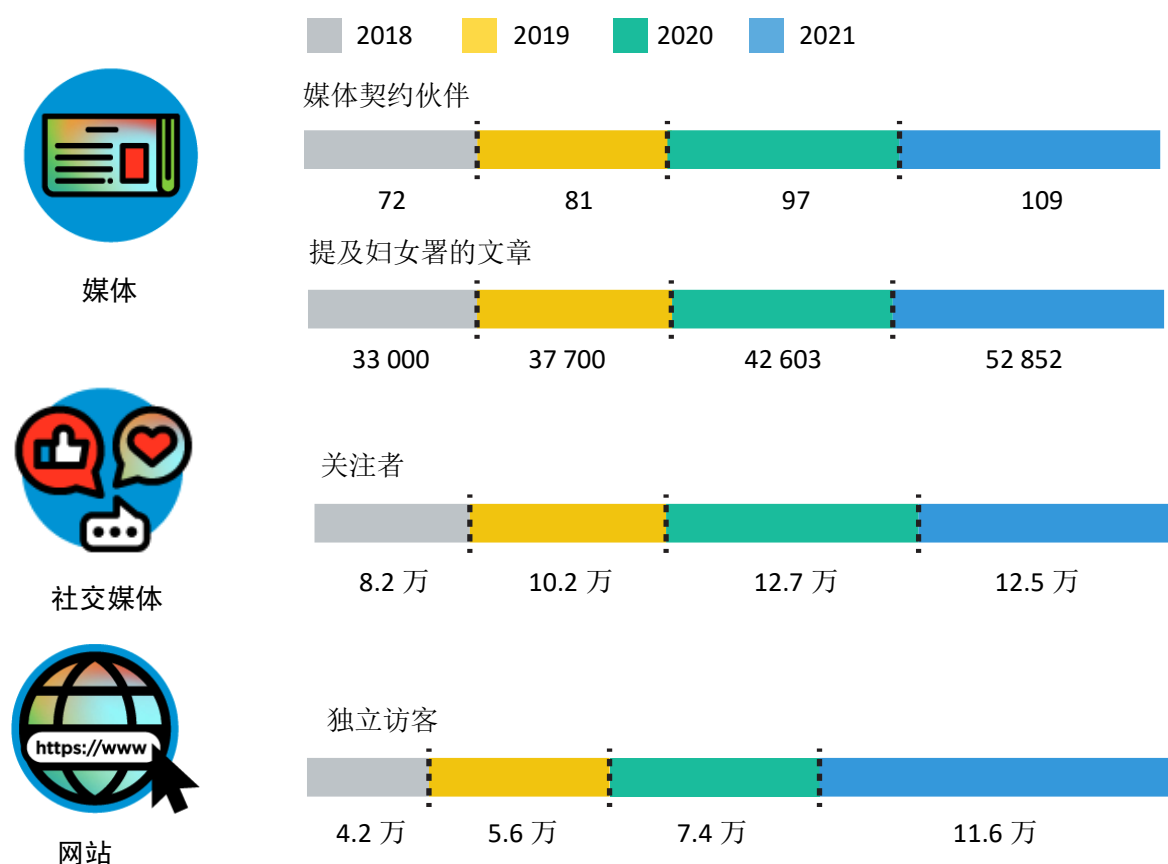
H. 产出 2：使合作伙伴更多参与支持妇女署的任务

90. 过去四年里，妇女署通过宣传、传播和资源调动，成功扩大和利用了与广泛行为体的伙伴关系，2018-2021 年期间这一产出的总体完成率达到 131% (2021 年为 133%)。

91. 平等一代论坛是妇女署为纪念“北京+25”而采取的最引人注目的举措。该论坛促使各国政府、慈善机构、民间社会、青年组织、国际组织和私营部门作出雄心勃勃的政策、方案和宣传承诺以及 400 亿美元的财政承诺，以加快在论坛推出的《全球性别平等加速计划》所述六个关键行动领域取得进展。50 000 多名参与者参与了共创进程和论坛。通过将包括民间社会和青年在内的各种行为体的声音集中在一个共同决策的模式中，论坛扩大了多方利益相关方对今后五年性别平等工作的支持和问责。

92. 妇女署继续加强与民间社会的伙伴关系，包括妇女权利组织、民间社会咨询小组、青年、信仰行为体以及与男子和男童合作促进性别平等的组织。这方面的例子包括男子参与联盟的“友伴图”专题讨论会，会上重新思考了如何从“男子和男子气概”角度促进性别公正。截至 2021 年，“他为她”运动的支持者人数达到 3 415 714 人。

图 9
传播和宣传



93. 妇女署利用了广泛的传播渠道，这方面成绩超出了《战略计划》的目标。妇女署在伙伴关系的基础上，通过不断扩大的媒体契约以及对尖端数字内容和社交媒体的投资，推动了公众和媒体对各种性别平等问题、包括围绕疫情的性别平等问题的认识。

94. 妇女署与全球 154 个企业伙伴合作，展示了私营部门参与带来的附加价值，旨在为妇女和女童生活带去积极影响。反刻板印象联盟成员所代表的世界各地 217 家公司一贯倡导进步和基于性别平等的社会规范，它们每年的全球广告支出共计 0.5 万亿美元。

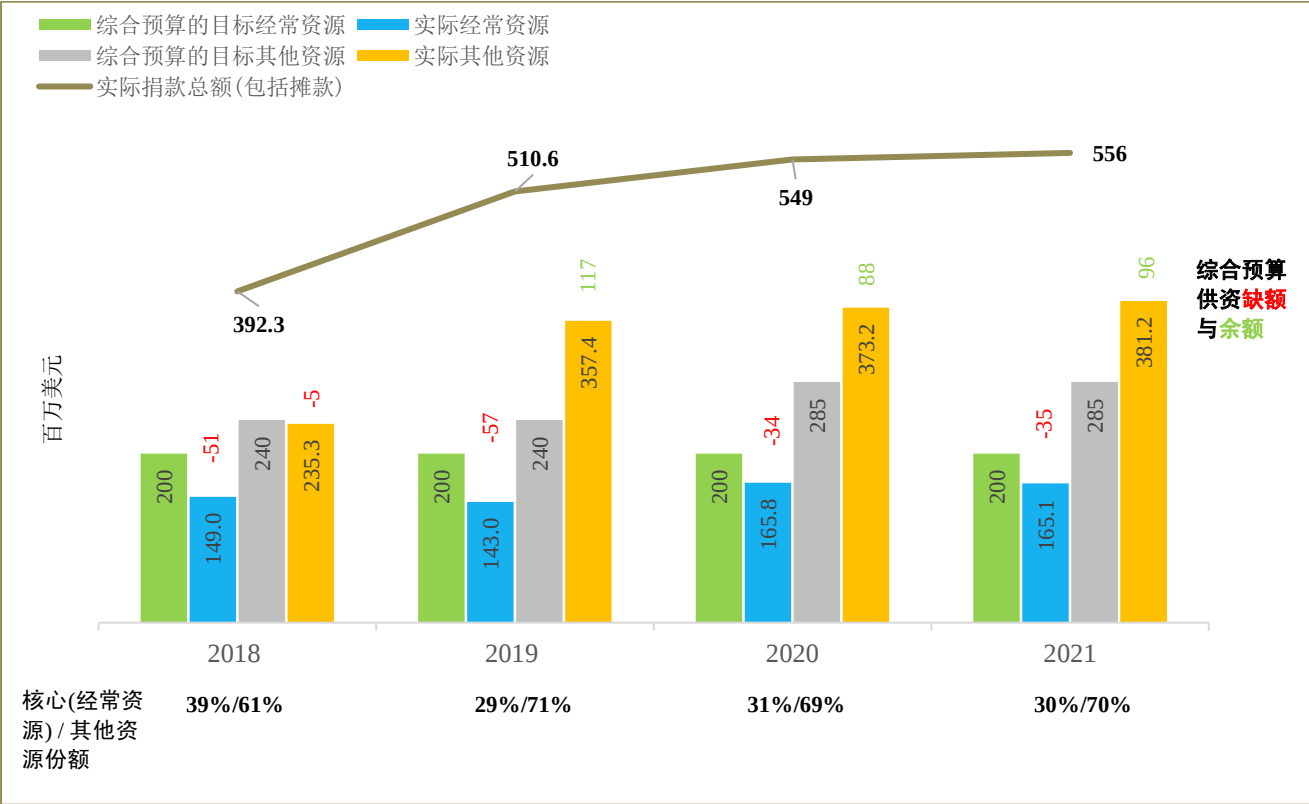
95. 妇女署各国家委员会的实力继续增强，2018-2021 年期间筹集资金 2 190 万美元(2021 年为 490 万美元)。它们受益于经改进的规划和报告框架、专门的应急宣传材料以及妇女署在增加筹资方面的定期投资。

96. 2021 年，尽管存在与 COVID-19 有关的挑战，但妇女署的供资伙伴以行动表明，它们相信妇女署是其资源的可靠保管者。妇女署收到捐款 5.563 亿美元，连续第三年超过 5 亿美元。尽管资源环境具有挑战性，但经常资源仍保持与 2020 年的创纪录水平大致持平。经常资源与其他资源的比率为 30%，达到了供资契约门槛。

97. 妇女署继续在主要的筹资决策空间中促进性别平等，包括通过与国际金融机构接触，推动在金融和筹资中纳入并采取性别平等视角。妇女署将各国财政、发展和性别平等部长以及国际金融机构召集起来，着重介绍与促进性别平等的一揽子刺激方案有关的最佳做法并分享经验。此外，妇女署与欧洲复兴开发银行和亚洲开发银行敲定了谅解备忘录，并在发展筹资论坛期间通过高级别参与强调了促进性别平等的疫情恢复政策。

98. 诸如平等一代论坛这样的合作表明，多利益攸关方伙伴关系在利用政治承诺和资源提高性别平等工作的专注度和集体成果方面具有尚未发掘的潜力。妇女署将积极寻找更多和更大的集体行动机会，包括“平等一代”旗帜下的集体行动。今后，妇女署还将确保在审查和制定伙伴关系举措时重点关注稳妥的设计和可评价性。

图 10
2018-2021 年期间妇女署收入



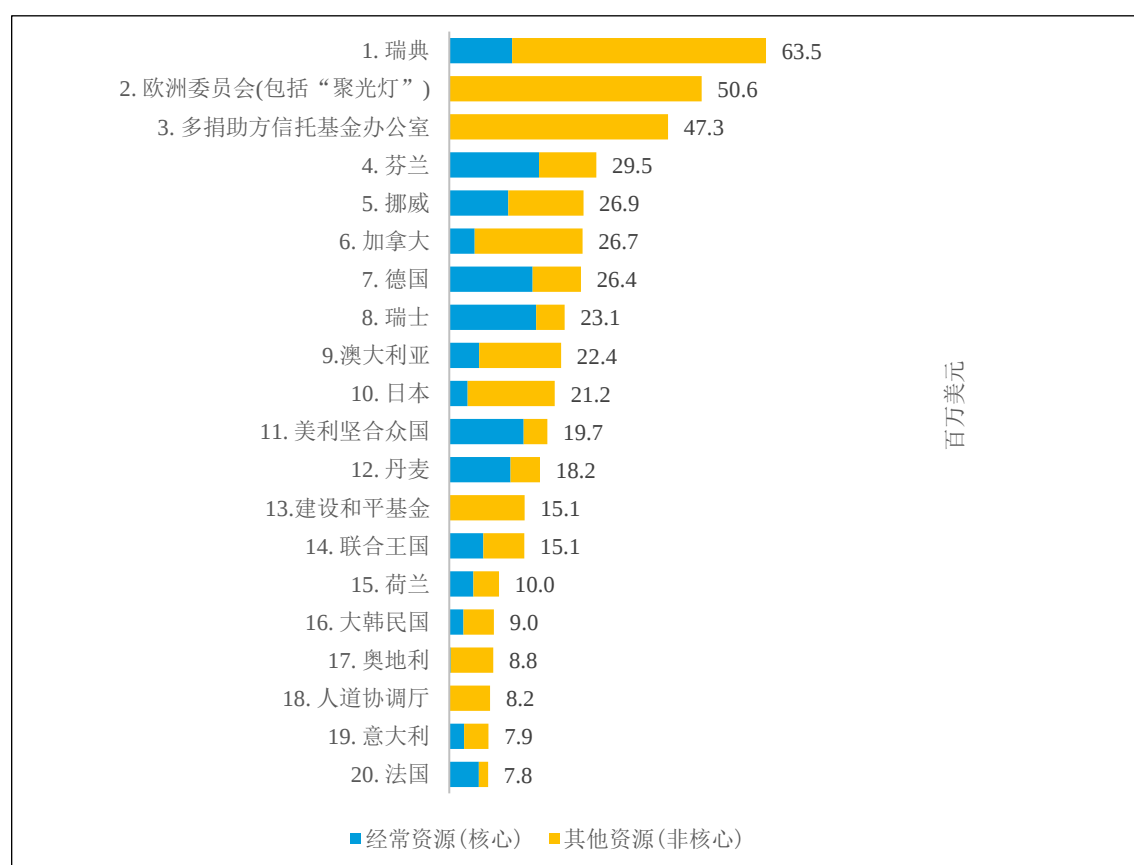
2021 年与 2020 年 相比

+1% 自愿捐款

-0.4% 经常资源

+2% 其他资源

2021 年供资伙伴前 20 名



* 根据管理账户报告(按照收入管理政策)确认收入。

179

供资伙伴总数

81

向妇女署捐款的会员国

74

向经常资源捐款的会员国

I. 产出 3：通过知识、创新、成果管理制和评价实施高质量方案

99. 2018-2021 年, 妇女署通过设计高质量的干预措施, 纳入创新和成果管理制, 并利用数据、证据和知识的系统化生成和使用, 力求取得更好的成绩。《2018-2021 年战略计划》期间这一产出的平均完成率为 128%(2021 年为 128%)。

100. 妇女署通过全球、区域和国家各级的前沿循证知识产品和政策指南, 支持性别平等方面的进展。2021 年, 各国家办事处编制了 15 份新的性别平等国别概况(自 2018 年以来为 37 份), 为共同国家分析和合作框架提供信息。

101. 妇女署通过继续实施其第一项总体知识管理战略加强了全组织范围的知识共享, 活跃的同业交流群数量从 2017 年的 14 个大幅增加到 2021 年的 132 个。

102. 2018-2021 年, 妇女署培训中心通过电子学习校园和相关平台, 增加了全球 354 868 名参与者的知识和能力(仅 2021 年就有 106 762 人受益)。

103. 妇女署继续加强成果管理制方面的能力，并通过专门的电子学习课程使 83% 的方案工作人员受益。71% 的年度报告达到了质量标准，略低于到 2021 年达到 74% 的目标。2021 年 12 月推出的两年期工作计划启动了对规划流程和工具的全面改革，预计将进一步加强整个组织的成果文化。

104. 在关键业绩指标评价方面显示出持续进展。2021 年，计划内评价的实施率达到 97%。评价质量评估对 98% 的妇女署 2021 年评价报告给予“非常好”或“良好”的总体评级，超出了 2021 年目标。

105. 过去四年里，妇女署作为性别平等和增强妇女权能方面的思想领袖发挥了重要作用。妇女署打算在证据和知识综合战略的基础上进一步加强作为《2022-2025 年战略计划》一部分的数据和知识工作。《2018-2021 年战略计划》期间吸取的经验教训表明，需要在《战略计划》各个方案和项目生命周期中加强标准化，改进和精简政策、程序和指南。这些和其他差距将在《2022-2025 年战略计划》下通过修订内部政策、程序和综合系统的方式加以解决。

J. 产出 4：为实现成果改进财务和人力资源管理

106. 2018-2021 年期间，妇女署加强了业务流程、全组织系统、风险管理做法和人员能力，利用联合国系统内的伙伴关系提高效率和成效。2018-2021 年期间这一产出的平均完成率为 98%(2021 年为 98%)。

107. 2021 年，妇女署作为与开发署联合体的一部分，继续实施新的企业资源管理系统 Quantum。妇女署继续显示出对方案和项目执行的更强吸收能力，超出了 2021 年的其他资源目标。

108. 2018-2021 年，妇女署将精简人力资源流程作为优先事项，为此开发了新的业绩管理系统，将个人目标与《战略计划》成果挂钩，并开发了新的电子征聘解决方案。主要举措包括领导力对话会议、虚拟部署以及通过 Peg Snyder 奖和团队卓越奖表彰高绩效人员。服务条件得到改善，包括延长了育儿假和向实习生支付津贴。

109. 为保证有效预防和应对性剥削和性虐待以及性骚扰，妇女署执行了以幸存者为中心的政策和程序独立审查提出的所有建议，以处理不正当性行为问题，并建立了一个在本组织各级运作的强有力的保护框架。

110. 妇女署加强了与联合国其他实体在人力资源管理方面的伙伴关系，特别是 2021 年与联合国志愿人员组织合作启动了青年妇女领袖方案，使用儿基会的学习管理系统，并为所有人员提供联合国系统职员学院的在线领导力课程。

111. 妇女署迅速应对 COVID-19 疫情，包括采取了快速反应采购和快速通道征聘程序，加强对所有人员的心理健康和福祉支持，并就驾驭“新常态”和未来工作提供指导。

112. 妇女署连续第十次收到联合国审计委员会对其财务报表的无保留审计意见，并已执行以往年的所有外部审计建议，这是一项重要成绩。管理层在执行内部审计建议方面也取得了进展，但有几项全组织建议长期未得到执行，目前正在推进中。

113. 2018 年至 2021 年，妇女署全球财务管理网络的范围扩大，通过知识共享、共同创建的解决方案、跨区域协作、外地办事处能力建设、服务交付以及精简和增效举措，确保协调一致地开展和监督财务服务和会计核算。除其他成绩外，2021 年按时提交了 85% 的提交捐助方报告，较 2018 年的 68% 大幅增加。

114. 妇女署继续利用由风险责任人主导的自下而上业务风险评估和由风险管理委员会主导的自上而下评估来加强风险管理。因此，妇女署风险单位符合企业风险管理要求的合规率保持在 97%。虽然某些指标继续受到疫情影响，但由于稳健的业务连续性计划和风险缓解行动，整体业绩仍然强劲。

五. 展望新的《2022-2025 年战略计划》

115. 面对多重和日益加剧的发展挑战，加上对妇女和女童影响尤为严重的 COVID-19 疫情，妇女署制定了《2022-2025 年战略计划》，其中提出了一个有紧迫性、基于实证和雄心勃勃的愿景，旨在加快推进性别平等、增强所有妇女和女童权能并使她们充分享有其权利。

116. 根据《2022-2025 年战略计划》，妇女署将优化对实现《2030 年可持续发展议程》的贡献，并且与《2018-2021 年战略计划》期间相比，为更多的可持续发展目标指标贡献成果。

117. 借鉴从《2018-2021 年战略计划》中汲取的经验教训，《2022-2025 年战略计划》将妇女署的以下四个专题重点领域提升到影响力层面：治理和参与公共生活；增强经济权能；制止暴力侵害妇女和女童行为；妇女与和平与安全、人道主义行动和减少灾害风险。在认识到妇女署各项发展成果的相互关联性的基础上，将通过七项系统性的跨专题成果推动实现更高水平的成绩，并通过解决性别不平等的根源问题争取实现持久和可持续的变革。

118. 《2022-2025 年战略计划》通过制定这些系统性成果，更加强调促进积极的社会规范以及妇女的声音、领导力和能动性，并旨在更好地将妇女署的全球规范和政府间工作与支持各国将这些规范和标准转化为立法和执行框架联系起来。将加大力度开展为性别平等筹措资金以及性别统计和知识相关工作。根据一项对妇女署旗舰项目倡议的全组织评价中提出的建议，将采用循证的变革和行动理论来制定标志性的干预措施，并推动大规模取得成果。此外，根据 2020 年四年度全面政策审查，该计划将加强努力，领导、协调和促进联合国系统在性别平等和增强所有妇女和女童权能方面的问责制。

119. 重要的是，在平等一代论坛取得成功的基础上，妇女署正在确保将行动联盟的承诺与《2022-2025 年战略计划》结合起来。

120. 为支持联合国发展系统改革，《2022-2025 年战略计划》纳入了数量空前的共同和互补指标，这些指标在与联合国其他伙伴密切协作的基础上制定，将推动全系统一致性和旨在实现全球目标的联合工作。

121. 妇女署重新审查并加强了组织实效和效率框架，以通过业务转型、问责文化和更强有力的业绩管理推动妇女署 2.0。平衡计分卡方法确保了从外部报告到组织业绩管理的结果一致性和层层推进。

六. 决定草案要点

执行局不妨：

(a) 注意到副秘书长兼联合国促进性别平等和增强妇女权能署执行主任关于《2018-2021 年战略计划》实施进展的报告，并赞扬妇女署迄今取得的优秀业绩；

(b) 确认妇女署作出贡献并有重点地参与了联合国发展系统工作，以确保性别平等和增强妇女权能在可持续发展议程、包括在合作框架中处于中心地位；

(c) 关切地注意到经常资源的供资缺口，鼓励所有有能力的国家增加自愿捐款，以全面有效地执行《2022-2025 年战略计划》，并鼓励在这方面加强伙伴关系；

(d) 鼓励妇女署继续根据《2022-2025 年战略计划》成果框架和 2020 年四年度全面政策审查的适用指导意见，在实现各项目标方面取得良好成绩，并请妇女署在考虑到自身优先事项的同时，酌情与联合国其他实体统一其指标，重点放在所有成果层面，并最大限度地使用共同成果指标；

(e) 决定将报告转交经济及社会理事会。
